



2020

# Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования государственного долга Республики Мордовия и Псковской области за 2017–2019 годы»



**А.Л. САВАТЮГИН**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

## Краткие результаты контрольного мероприятия

### Цели

Оценка состояния нормативно-правового регулирования управления государственным долгом субъекта Российской Федерации, динамики госдолга и расходов на его обслуживание, обоснованности операций по рыночным заимствованиям и бюджетным кредитам, а также оценка перспектив оптимизации госдолга региона.

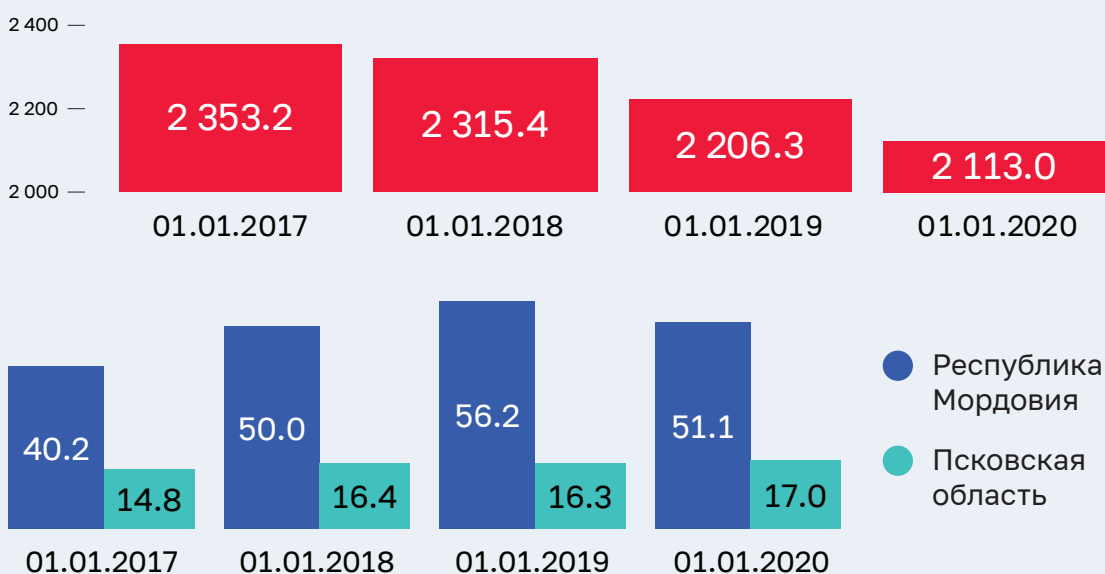
### Итоги проверки

Проведена проверка формирования госдолга Республики Мордовия и Псковской области за 2017–2019 годы. При сокращении общего объема госдолга субъектов Российской Федерации в этот период в Республике Мордовия он увеличился на 27 %, в Псковской области – на 15,1 %.

## Объем государственного долга

*млрд руб.*

Государственный долг субъектов Российской Федерации



В этих субъектах в структуре госдолга наблюдается рост доли банковских кредитов (в Республике Мордовия более 50 % – кредиты федерального бюджета, в Псковской области более 60 % – кредиты кредитных организаций).

В обоих регионах существует необходимость привлечения дополнительных заимствований.

Из федерального бюджета в 2017–2019 годах бюджетам Республики Мордовия и Псковской области были предоставлены кредиты по 25,5 млрд рублей на частичное покрытие дефицита региональных бюджетов в целях погашения долговых обязательств, а также на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов.

Субъекты не выполняли условия соглашений, заключенных в 2017 году, что повлекло досрочный возврат бюджетных кредитов Псковской областью в сумме 1,4 млрд рублей и применение бюджетных мер принуждения к Правительству Республики Мордовия в сумме 20,5 млрд рублей.

В проверяемом периоде нарушения бюджетного законодательства в Республике Мордовия составили 4,6 млрд рублей, в Псковской области – 1,5 млрд рублей.

Проблемы регионов с высоким уровнем долговой нагрузки усугубляются рыночными заимствованиями для финансирования текущих расходов.

В 2020 году субъектам предоставлена возможность превышать предельные объемы госдолга и дефицита бюджета на сумму расходов на борьбу с коронавирусной инфекцией. Однако сумма этих расходов не ограничена и нет конкретного перечня.

## Выводы

Предоставленные из федерального бюджета кредиты не способствовали сокращению государственного долга регионов. Документы, определяющие долговую политику, носят формальный характер.

Отмечается низкое качество бюджетного планирования, не учитывается фактическая ситуация в регионе.

Неограниченные расходы на борьбу с новой коронавирусной инфекцией содержат риск неконтролируемого роста государственного долга регионов.

Цели использования привлекаемых заимствований законодательством Российской Федерации не конкретизированы.

# Предложения Счетной палаты Российской Федерации

Минфину России:

- установить меры ответственности за превышение ограничений в части дефицита регионального бюджета, объемов заимствований и величины государственного долга субъекта Российской Федерации;
- конкретизировать цели использования привлекаемых субъектом Российской Федерации заимствований;
- установить ограничения на предоставление инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, при наличии у субъекта Российской Федерации государственного долга, включающего задолженность перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам.

# Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования государственного долга Республики Мордовия и Псковской области за 2017–2019 годы»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
20 октября 2020 года

## 1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.3.0.19, 3.3.0.19.1, 3.3.0.19.2, 3.3.0.19.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год и пункты 3.4.0.3, 3.4.0.3.1, 3.4.0.3.2, 3.4.0.3.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

## 2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию государственного долга.

## 3. Объекты контрольного мероприятия

3.1. Правительство Республики Мордовия (Республика Мордовия, г. Саранск).

3.2. Администрация Псковской области (Псковская область, г. Псков).

## 4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 9 декабря 2019 года по 27 октября 2020 года.

## 5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить состояние нормативно-правового регулирования управления государственным долгом субъекта Российской Федерации.

5.2. Цель 2. Оценить состояние и динамику государственного долга региона и расходов на его обслуживание.

5.3. Цель 3. Оценить обоснованность операций по привлечению и погашению регионом рыночных заимствований и бюджетных кредитов.

5.4. Цель 4. Оценить перспективы оптимизации государственного долга региона.

## 6. Проверяемый период деятельности

2017–2019 годы.

## 7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

Настоящее контрольное мероприятие проведено в рамках комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по оценке состояния управления государственным долгом субъектов Российской Федерации.

В целом по Российской Федерации государственный долг регионов по состоянию на 1 января 2020 года составил 2 112 974,6 млн рублей и незначительно сократился по сравнению с 1 января 2017 года (на 240 216,6 млн рублей, или на 10,2 %).

В 2020 году наблюдается рост государственного долга регионов (2 150 197,1 млн рублей на 1 сентября 2020 года). При этом в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации преобладают кредиты федерального бюджета, по состоянию на 1 сентября 2020 года их доля составляет около 50 %.

## 8. Результаты контрольного мероприятия

### 8.1. Оценка состояния нормативно-правового регулирования управления государственным долгом субъекта Российской Федерации

**8.1.1.** В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) деятельность по осуществлению государственных заимствований и предоставлению государственных гарантий субъекта Российской Федерации, предоставлению бюджетных кредитов, управлению государственным долгом и государственными активами субъекта Российской Федерации отнесена к полномочиям регионов<sup>1</sup>.

---

1. Статья 8 Бюджетного кодекса.

Под управлением государственным (муниципальным) долгом понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти (органов местного самоуправления), направленная на обеспечение потребностей публично-правового образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение государственных (муниципальных) долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение<sup>2</sup>.

Управление государственным долгом субъекта Российской Федерации осуществляется высшим исполнительным органом государственной власти либо финансовым органом региона в соответствии с законом субъекта Российской Федерации<sup>3</sup>.

Бюджетным кодексом установлены ограничения по дефициту регионального бюджета, объемам заимствований, величине государственного долга субъекта Российской Федерации, объему расходов на его обслуживание<sup>4</sup>. При этом ответственность за несоблюдение соответствующих требований законодательством Российской Федерации не предусмотрена. Между тем нарушение данных требований влечет увеличение объемов государственного долга регионов, а также расходов на его обслуживание.

Государственные заимствования субъекта Российской Федерации согласно Бюджетному кодексу осуществляются в том числе в целях финансирования дефицита регионального бюджета<sup>5</sup>. Соответствующие заемные средства могут служить как источником инвестиций, так и текущих расходов бюджета. Перечень и цели таких расходов не конкретизированы.

В этой связи оценить эффективность использования заемных средств не представляется возможным.

При этом использование рыночных заимствований в целях финансирования текущих расходов, по мнению Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), усугубляет проблемы регионов с высоким уровнем долговой нагрузки.

Анализ нормативно-правовой базы в сфере заимствований показал, что она не в полной мере обеспечивает эффективное управление государственным долгом регионов.

Следует отметить, что субъектам Российской Федерации предоставлена возможность в 2020 году превышать предельные объемы государственного долга и дефицита бюджета на сумму расходов на борьбу с коронавирусной инфекцией<sup>6</sup>. При этом сумма таких расходов не ограничена, их перечень не конкретизирован.

---

2. Часть 1 статьи 101 Бюджетного кодекса.

3. Часть 3 статьи 101 Бюджетного кодекса.

4. Статьи 92.1, 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса соответственно.

5. Пункты 11 и 14 статьи 103 Бюджетного кодекса.

6. Пункты 6, 7 и 8 статьи 2.1 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (в редакции Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ).

По мнению Счетной палаты, данная мера содержит в себе риск неконтролируемого роста государственного долга субъектов Российской Федерации.

**8.1.2.** Региональный уровень нормативно-правового регулирования формирования и управления государственным долгом представлен законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, его состояние в основном соответствует федеральному законодательству.

## 8.2. Оценка состояния и динамики государственного долга региона и расходов на его обслуживание

Информация об исполнении бюджетов Республики Мордовия и Псковской области в проверяемом периоде представлена в таблице:

(млн руб.)

	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
<b>Республика Мордовия</b>						
Доходы бюджета	27 886,4	34 764,5	32 886,6	36 135,4	37 540,4	41 587,0
Расходы бюджета	30 087,7	44 326,8	35 304,7	42 769,5	37 525,2	40 096,4
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета	-2 201,3	-9 562,3	-2 418,1	-6 634,1	15,2	1 490,6
Источники финансирования дефицита бюджета	2 201,3	9 562,3	2 418,1	6 634,1	-15,2	-1 490,6
государственные ценные бумаги	-9 800,0	-1 500,0	-8 300,0	-1 500,0	600,0	-2 400,0
кредиты кредитных организаций	-6 121,6	3 558,4	-9 612,8	9 605,0	3 341,2	974,9
бюджетные кредиты	-1 565,2	7 555,0	-2 167,4	-1 778,0	-3 956,4	-1 978,2
изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов	0,0	-58,9	0,0	29,5	0,0	68,9
иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	19 688,1	7,8	22 498,3	277,6	0,0	1 843,8
в том числе средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	19 688,1	0,0	22 498,3	3,2	0,0	1 936,1



	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
<b>Псковская область</b>						
Доходы бюджета	21 787,2	26 785,8	26 724,1	31 614,3	31 155,5	36 066,0
Расходы бюджета	23 977,1	28 342,2	27 089,6	31 707,4	32 789,8	36 466,7
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета	-2 189,9	-1 556,4	-365,5	-93,1	-1 634,3	-400,8
Источники финансирования дефицита бюджета	2 189,9	1 556,4	365,5	93,1	1 634,3	400,8
государственные ценные бумаги	-	-	-	-	-	-
кредиты кредитных организаций	1 418,1	872,7	254,9	1 502,8	1 602,5	2 469,6
бюджетные кредиты	21,8	792,5	-254,9	-1 411,8	-282,4	-1 411,8
изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов	0,0	-52,7	244,0	-70,2	314,2	-625,2
иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	750,0	-56,0	121,6	72,3	70,0	-31,9
в том числе средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	600,0	0,0	111,0	55,0	0,0	-55,0

**8.2.1.** Состояние государственного долга охваченных контрольным мероприятием регионов в проверяемом периоде<sup>7</sup> характеризуется ростом накопленных обязательств. В Республике Мордовия государственный долг увеличился на 10 865,8 млн рублей, или на 27 %, и на 1 января 2020 года составил 51 088,7 млн рублей, в Псковской области – на 2 232,6 млн рублей, или на 15,1 %, и на 1 января 2020 года составил 17 027,0 млн рублей.

7. С 1 января 2017 года по 1 января 2020 года.

Данные об объемах государственного долга Республики Мордовия и Псковской области представлены в таблице:

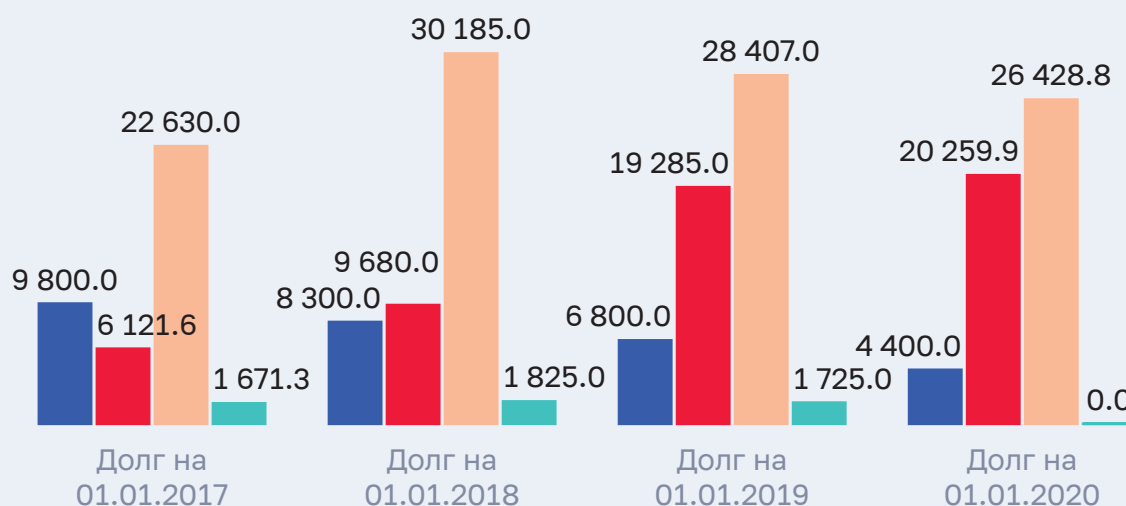
(млн руб.)

	Долг на 01.01.2017	Долг на 01.01.2018	Долг на 01.01.2019	Долг на 01.01.2020
Республика Мордовия	40 222,9	49 990,0	56 217,0	51 088,7
Псковская область	14 794,3	16 372,3	16 317,9	17 027,0

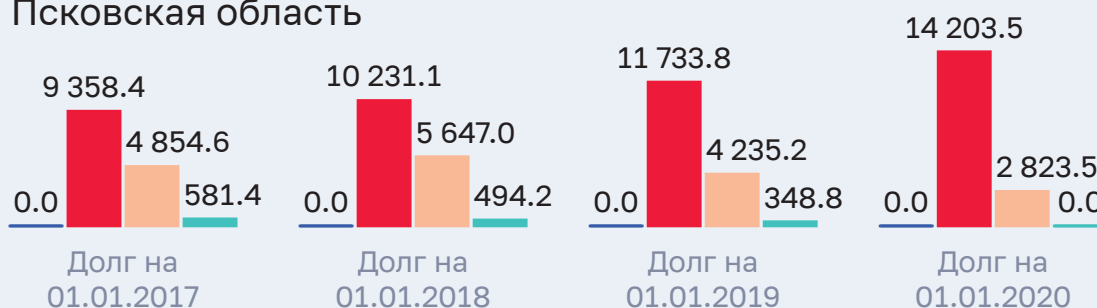
## Структура государственного долга Республики Мордовия и Псковской области за 2016–2019 годы

млн руб.

### Республика Мордовия



### Псковская область



- Государственные ценные бумаги
- Кредиты кредитных организаций
- Бюджетные кредиты
- Государственные гарантии

В структуре государственного долга Республики Мордовия более 50 % составляют кредиты, предоставленные из федерального бюджета, в Псковской области более 60 % объема государственного долга региона составляют кредиты кредитных организаций. В обоих регионах наблюдается рост доли банковских кредитов в объеме государственного долга и снижение до нулевых значений в 2019 году доли обязательств по государственным гарантиям.

Доля государственных ценных бумаг Республики Мордовия в общем объеме государственного долга региона в проверяемом периоде сократилась с 24,4 до 8,6 %. Псковская область долговых обязательств по государственным ценным бумагам в проверяемом периоде не имела.

В Республике Мордовия и Псковской области в проверяемом периоде отмечено низкое качество бюджетного планирования.

Так, фактический дефицит бюджета Республики Мордовия в 2017 году составил 9 562,3 млн рублей и превысил уточненные назначения на 7 226,1 млн рублей (в 4,1 раза). Плановый показатель дефицита регионального бюджета в 2018 году превысил первоначально утвержденные бюджетные назначения на 5 356,8 млн рублей, или в 3,2 раза, и составил 7 774,9 млн рублей (фактический показатель – 6 634,1 млн рублей).

Доходы и источники финансирования дефицита бюджетов планировались без учета фактически складывающейся ситуации в регионах. При подготовке и внесении изменений в законы о региональном бюджете предусматривались нереалистичные доходы и источники финансирования дефицита бюджетов, что обусловило необходимость привлечения дополнительных заимствований.

Так, в 2017 году в соответствии с изменениями, внесенными в закон о бюджете<sup>8</sup>, неналоговые доходы бюджета Республики Мордовия увеличены на сумму 7 427,2 млн рублей (33,5 % от первоначально утвержденного объема неналоговых доходов) за счет планируемой продажи земельных участков и имущества, находящегося в региональной собственности. Прогноз поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов за 2017 год выполнен на 0,6 %.

В 2018 году, в соответствии с изменениями, внесенными в закон о бюджете<sup>9</sup>, неналоговые доходы регионального бюджета увеличены на 1 618,9 млн рублей (6,7 % от первоначально утвержденного объема неналоговых доходов) за счет планируемых поступлений от продажи материальных и нематериальных активов. Прогноз поступления доходов от продажи указанных активов за 2018 год выполнен на 1,7 %.

В 2017 году в бюджет Республики Мордовия от продажи акций и иных форм участия в капитале планировалось поступление 19 688,1 млн рублей, фактически средства

---

8. Закон Республики Мордовия от 2 июня 2017 г. № 34-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

9. Закон Республики Мордовия от 4 октября 2018 г. № 79-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

не получены<sup>10</sup>, в 2018 году планировалось поступление 22 498,3 млн рублей, фактически получено 3,2 млн рублей<sup>11</sup>.

В Псковской области поступления в бюджет от продажи акций и иных форм участия в капитале в 2017 году планировались в сумме 668,0 млн рублей, в 2018 году – 111,0 млн рублей, в 2019 году – 300,0 млн рублей.

Привлечение по данному источнику финансирования дефицита областного бюджета было исполнено только в 2018 году в размере 55,0 млн рублей, или 49,5 % от запланированного объема, за счет продажи АО «АЭРОПОРТ СИБЕРСКИЙ» принадлежавших Псковской области акций ОАО «Псковавиа»<sup>12</sup>.

Следует отметить, что в 2019 году АО «АЭРОПОРТ СИБЕРСКИЙ» подано исковое заявление в Арбитражный суд Псковской области о признании договора купли-продажи недействительным в связи с тем, что он был заключен под влиянием обмана и в результате введения в заблуждение (относительно финансового состояния ОАО «Псковавиа», размера задолженности и среднемесячной выручки, а также наличия действующего сертификата эксплуатанта).

Уплаченные по договору купли-продажи денежные средства возвращены АО «АЭРОПОРТ СИБЕРСКИЙ» из бюджета Псковской области в полном объеме<sup>13</sup>.

#### **8.2.2. Расходы на обслуживание государственного долга в охваченных контрольным мероприятием регионах в проверяемом периоде имели различную динамику.**

В Республике Мордовия указанные расходы увеличились с 2 232,4 млн рублей в 2017 году до 2 466,3 млн рублей в 2019 году (на 233,9 млн рублей, или на 10,5 %). Соответственно увеличилась доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов регионального бюджета<sup>14</sup> с 5,2 % в 2017 году до 6,4 % в 2019 году.

В Псковской области соответствующий объем расходов остался практически на одном уровне, достигнув в 2019 году 921,6 млн рублей, что больше значения 2017 года на 0,27 млн рублей, или на 0,03 %. В 2018 году произошло значительное снижение расходов на обслуживание государственного долга до 807,7 млн рублей (на 12,4 % относительно 2017 года) за счет уменьшения расходов на обслуживание банковских кредитов. Это было обусловлено замещением банковских кредитов бюджетными кредитами в большем, чем в 2017 и 2019 годах, объеме. Доля расходов

---

10. Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 г. № 94-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и Закон Республики Мордовия от 5 июня 2018 г. № 54-З «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2017 год» соответственно.

11. Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2017 г. № 107-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и Закон Республики Мордовия от 8 июля 2019 г. № 52-З «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2018 год» соответственно.

12. В соответствии с договором купли-продажи от 25 октября 2018 г. № 1, заключенным между государственным комитетом Псковской области по имущественным отношениям и АО «АЭРОПОРТ СИБЕРСКИЙ», во исполнение распоряжения администрации Псковской области от 13 октября 2018 г. № 414-р (далее – договор купли-продажи).

13. В соответствии с мировым соглашением, утвержденным Арбитражным судом Псковской области 16 июля 2019 года.

14. За исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов регионального бюджета<sup>15</sup> в 2017 году составляла 3,4 %, в 2018 году – снизилась до 2,7 % и на этом же уровне оставалась в 2019 году.

Сведения об объеме, структуре и динамике расходов на обслуживание государственного долга проверенных регионов представлены в таблице:

(млн руб.)

	Расходы на обслуживание государственного долга	2016 г. (справочно)	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Мордовия	Государственные ценные бумаги	764,8	1 098,9	974,9	755,6
	Кредиты кредитных организаций	1 482,2	1 102,3	1 297,8	1 681,6
	Бюджетные кредиты	51,9	31,1	31,3	29,1
	Всего	2 298,9	2 232,4	2 304,1	2 466,3
Псковская область	Кредиты кредитных организаций	918,0	915,9	800,7	916,3
	Бюджетные кредиты	40,0	6,0	7,0	5,3
	Всего	958,0	921,9	807,7	921,6

**8.2.3.** В процессе управления государственным долгом объектами контрольного мероприятия в проверяемом периоде допускались случаи несоблюдения норм Бюджетного кодекса.

В нарушение положений пункта 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса<sup>16</sup> Правительством Республики Мордовия в 2017 году допущено превышение установленного законом о республиканском бюджете уровня дефицита регионального бюджета на 28,2 %, в 2018 году – на 12,8 %.

Правительством Республики Мордовия не обеспечено соблюдение требований статьи 106 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ)<sup>17</sup>. По итогам исполнения республиканского бюджета в 2017 году допущено превышение объема заимствований на 51,2 млн рублей.

Правительством Республики Мордовия не обеспечено соблюдение требований статьи 107 Бюджетного кодекса.

- 
15. За исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
16. Согласно которому дефицит бюджета субъекта Российской Федерации, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета, должен соответствовать ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).
17. Предполагающей, что предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году с учетом положений статей 104 и 104.1 Бюджетного кодекса не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Так, в нарушение положений пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ)<sup>18</sup> при исполнении бюджета Республики Мордовия в 2018 году допущено превышение предельного объема государственного долга региона, установленного законом о республиканском бюджете, на 231,7 млн рублей.

Кроме того, в нарушение положений пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса (редакции Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ)<sup>19</sup> Правительством Республики Мордовия при исполнении республиканского бюджета в 2018 году допущено превышение объема государственного долга над объемом доходов бюджета Республики Мордовия без учета объема безвозмездных поступлений<sup>20</sup> на 4 083,3 млн рублей, в 2019 году – на 473,5 млн рублей.

Администрацией Псковской области не обеспечено соблюдение требований статьи 106 Бюджетного кодекса<sup>21</sup>.

По итогам исполнения регионального бюджета в 2017 году допущено превышение объема заимствований на 108,6 млн рублей над суммой, направленной на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств регионального бюджета, в 2019 году – на 657,1 млн рублей.

Администрацией Псковской области также не обеспечено соблюдение требований статьи 107 Бюджетного кодекса.

Так, в нарушение положений пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса<sup>22</sup> при исполнении бюджета Псковской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов допущено превышение законодательно утвержденного предельного объема государственного долга региона: в августе 2017 года – на 2 830,9 млн рублей; в апреле 2018 года – на 760,1 млн рублей.

Кроме того, при подготовке проекта областного закона о внесении изменений в закон о бюджете Псковской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (в окончательной редакции) предусмотрено изменение предельного объема государственного долга региона с превышением над утвержденным объемом доходов регионального бюджета без учета объема безвозмездных поступлений<sup>23</sup> на 3 379,2 млн рублей, что не соответствует пункту 2 статьи 107 Бюджетного кодекса<sup>24</sup>.

---

18. Согласно которому предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации, установленный законом (решением) о бюджете в рамках ограничений, предусмотренных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, не может быть превышен при исполнении соответствующего бюджета.

19. Согласно которому предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

20. С учетом положений части 9 статьи 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ).

21. В редакции Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ.

22. В редакции Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ.

23. С учетом положений части 9 статьи 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ).

24. В редакции Федерального закона от 7 мая 2007 г. № 63-ФЗ.

По итогам исполнения бюджета за 2017 год администрацией Псковской области допущено превышение объема государственного долга региона над объемом доходов регионального бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 271,7 млн рублей.

**8.2.4.** Оценка долговой устойчивости охваченных контрольным мероприятием регионов<sup>25</sup> показала, что Республика Мордовия по итогам исполнения регионального бюджета за 2017 и 2018 годы могла бы быть отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, а по итогам исполнения регионального бюджета за 2019 год – к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости.

Псковская область по итогам исполнения регионального бюджета за 2017 и 2018 годы могла бы быть отнесена к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, а по итогам исполнения регионального бюджета за 2019 год – к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Таким образом, в проверяемом периоде имело место снижение долговой устойчивости Республики Мордовия и повышение долговой устойчивости Псковской области.

### 8.3. Оценка обоснованности операций по привлечению и погашению регионом рыночных заимствований и бюджетных кредитов

Информация об объемах привлечения и погашения заимствований в проверяемом периоде Республикой Мордовия и Псковской областью представлена в таблице:

(млн руб.)

	Объемы заимствований	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Мордовия	Привлечено	29 849,6	23 562,5	15 572,3
	Погашено	20 236,2	17 235,5	18 975,6
Псковская область	Привлечено	36 016,3	17 915,8	18 749,1
	Погашено	34 351,2	17 824,8	17 691,2

**8.3.1.** Республикой Мордовия и Псковской областью государственные заимствования путем выпуска и размещения государственных ценных бумаг в проверяемом периоде не осуществлялись.

Факты проведения необоснованных операций по погашению государственных ценных бумаг в регионах не установлены.

25. Проведена с использованием показателей, предусмотренных пунктом 5 статьи 107.1 Бюджетного кодекса.



**8.3.2.** В проверяемом периоде заказы на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитов для обеспечения государственных нужд Республики Мордовия и Псковской области размещались путем проведения аукционов в электронной форме<sup>26</sup>. Государственным заказчиком выступали соответственно Министерство финансов Республики Мордовия и государственное финансовое управление Псковской области.

**8.3.2.1.** Проверка показала, что Правительством Республики Мордовия надлежащим образом не осуществлялись координация и контроль деятельности Министерства финансов Республики Мордовия, предусмотренные пунктом 6 статьи 21 Закона Республики Мордовия от 12 ноября 2001 г. № 42-З «О Правительстве Республики Мордовия».

В результате Министерством финансов Республики Мордовия в 2019 году при заключении государственного контракта на оказание услуг по предоставлению кредита<sup>27</sup> увеличен объем привлекаемых кредитных средств со 120,0 млн рублей до 974,9 млн рублей (более чем в 8 раз) с нарушением положений части 6 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой не допускается изменение объекта закупки при принятии заказчиком решения о внесении изменений в документацию об электронном аукционе.

**8.3.2.2.** В 2017 году начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦК) на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитов устанавливалась из расчета минимального предложения кредитных организаций. В 2018–2019 годах в рамках реализуемых Минфином России мероприятий по реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам НМЦК устанавливалась по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 % годовых<sup>28</sup>.

Аукционы в электронной форме в целом обеспечили снижение процентной ставки по заключенным государственным контрактам по сравнению с начальной (максимальной) ценой контракта.

Информация о проведенных в 2017–2019 годах закупках финансовых услуг по предоставлению кредитов представлена в таблице:

---

26. В соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».

27. От 25 ноября 2019 г. № 1635-ЭА-19/ОУ.

28. В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 (далее – Правила реструктуризации обязательств в 2017 году).



	Период	Количество извещений, размещенных на электронной площадке для проведения аукциона	Количество состоявшихся аукционов	Начальная процентная ставка по состоявшимся аукционам, % годовых	Средневзвешенная процентная ставка по заключенным государственным контрактам, %
Республика Мордовия	2017 г.	77	70	10,5 – 12,5	11,0
	2018 г.	176	37	8,25	8,23
	2019 г.	26	1	8,0	8,0
Псковская область	2017 г.	27	23	8,74 – 11,0	9,7
	2018 г.	10	8	8,25 – 8,50	8,13
	2019 г.	10	8	7,5 – 8,75	8,01

**8.3.3.** Наибольший объем задолженности по банковским кредитам в охваченных контрольным мероприятием регионах приходится на ПАО Сбербанк и АО «СМП Банк», их доля в общем объеме задолженности по банковским кредитам в проверяемом периоде составляла более 85 % (Республика Мордовия) и более 98 % (Псковская область). Привлекательность кредитования в указанных банках была обусловлена более низкой процентной ставкой. Данные о процентных ставках по привлеченным средствам в разрезе кредитных организаций представлены в таблице:

(%)

	Наименование кредитной организации	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Мордовия	ПАО Сбербанк	11,44 – 9,50	10,45 – 7,97	-
	АКБ «Актив Банк»	12,50	8,75	-
	АО «АЛЬФА БАНК»	12,50 – 11,10	10,40 – 10,30	10,40 – 10,30
	АО «СМП Банк»	11,50 – 10,50	9,90 – 8,25	-
	МФ ПАО «Совкомбанк»	12,50 – 11,75	9,40	9,40
	ПАО «Возрождение»	12,50 – 11,50	9,50	9,50 – 9,20
	ПАО Банк ЗЕНИТ	12,50 – 12,00	-	-
Псковская область	ПАО «Сбербанк»	10,34 – 8,74	9,04 – 7,71	9,04 – 6,98
	АО «СМП Банк»	9,75 – 9,5	9,5 – 8,9	8,9 – 8,0
	ПАО «Совкомбанк»	14,83 – 10,0	10,0	-
Ключевая ставка Банка России		10,0 – 7,75	7,75 – 7,25	7,25 – 6,25

Необоснованные операции по привлечению и погашению банковских кредитов не установлены.

**8.3.4.** В течение 2017–2019 годов в бюджеты Республики Мордовия и Псковской области привлекались кредиты из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита регионального бюджета и пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации по ставке 0,1 % годовых. Данные об объемах привлечения бюджетных кредитов представлены в таблице:

(млн руб.)

	Вид кредита	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Итого
Республика Мордовия	Бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета	8 095,0	0,0	0,0	8 095,0
	Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств	4 330,0	5 737,5	7 315,7	17 383,2
	Всего	12 425,0	5 737,5	7 315,7	25 478,2
Псковская область	Бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета	5 287,0	0,0	0,0	5 287,0
	Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств	9 145,0	6 201,8	4 925,8	20 272,6
	Всего	14 432,0	6 201,8	4 925,8	25 559,6

Бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита регионального бюджета предоставлялись в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

В 2017 году в рамках реализуемых Правительством Российской Федерации мер по снижению долговой нагрузки на региональные бюджеты была проведена реструктуризация задолженности регионов по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015–2017 годах<sup>29</sup>.

Общий объем реструктурированной задолженности Республики Мордовия составил 21 560,5 млн рублей, в Псковской области – 5 647,0 млн рублей.

Реструктуризация проводилась при условии принятия должником подлежащих включению в дополнительные соглашения обязательств, в том числе по сокращению дефицита регионального бюджета и государственного долга региона.

29. В соответствии с частями 7 и 8 статьи 16 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и Правилами реструктуризации обязательств в 2017 году.

Республика Мордовия и Псковская область не выполнили принятые обязательства.  
Соответствующие данные представлены в таблице:

(на начало года, %)

	Показатель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		план*	факт	план*	факт	план*	факт
Республика Мордовия	Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений	не более 10	43,2	не более 10	27,8	не более 10	-
	Доля общего объема государственного долга от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	не более 140	225,7	не более 120	236,9	не более 100	211,2
	Доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам кредитных организаций, от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	0,0	81,2	0,0	109,9	0,0	102,0
Псковская область	Доля общего объема государственного долга от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	не более 96	101,7	не более 89	92,0	не более 85%	91,9
	Доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам кредитных организаций, от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	не более 58	63,5	не более 54	66,1	не более 53	76,6

\* По условиям соглашения.

В связи с невыполнением по итогам 2017 года администрацией Псковской области условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в 2018 году по требованию Минфина России<sup>30</sup> регионом досрочно произведен возврат соответствующей задолженности на общую сумму 1 411,8 млн рублей. Для досрочного погашения бюджетных кредитов привлекались в основном кредиты кредитных организаций.

Правительство Республики Мордовия, также нарушившее условия реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, не обеспечило своевременный возврат в федеральный бюджет задолженности на общую сумму 5 390,1 млн рублей<sup>31</sup>.

30. Письмо Минфина России от 28 апреля 2018 г. № 06-02-12/29371.

31. В соответствии с письмом Минфина России от 28 апреля 2018 г. № 06-02-12/29357.

В этой связи Федеральному казначейству было предписано исполнить бюджетную меру принуждения в отношении Правительства Республики Мордовия путем бесспорного взыскания средств федерального бюджета за счет доходов, подлежащих зачислению в региональный бюджет, на общую сумму 20 482,4 млн рублей<sup>32</sup>. Фактически в 2018 году взыскано 700,0 млн рублей.

В 2019 году в соответствии с заключенным между Минфином России и Правительством Республики Мордовия соглашением<sup>33</sup> срок исполнения бюджетной меры принуждения продлен до 2024 года. По условиям соглашения в этом же году в счет погашения задолженности по бюджетным кредитам из регионального бюджета взысканы средства в общей сумме 1 978,2 млн рублей<sup>34</sup>.

Предоставленные в 2017 году бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита регионального бюджета в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации не обеспечили сокращение государственного долга проверенных регионов по рыночным заимствованиям.

В период с 2017 по 2020 год государственный долг по рыночным заимствованиям в проверенных регионах увеличился в 1,5 раза: в Республике Мордовия с 15 921,6 млн рублей по состоянию на 1 января 2017 года до 24 659,9 млн рублей по состоянию на 1 января 2020 года, в Псковской области – с 9 358,4 млн рублей до 14 203,5 млн рублей соответственно.

Несоблюдение условий соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам обусловило необходимость замещения их банковскими кредитами, в связи с требованиями Минфина России о досрочном погашении бюджетных кредитов и процентов по ним. Это явилось одной из причин увеличения расходов на обслуживание государственного долга регионов.

Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств также не повлияло на сокращение государственного долга проверенных регионов, поскольку бюджетные кредиты при наступлении срока их погашения замещались банковскими кредитами.

Следует отметить, что в Псковской области бюджетные кредиты на пополнение остатков средств направлялись преимущественно на погашение долговых обязательств по ранее полученным банковским кредитам.

В ходе контрольного мероприятия выявлено несоответствие между данными об объемах привлечения Псковской областью бюджетных кредитов на пополнение остатков средств, содержащимися в Отчете об исполнении областного бюджета

---

32. Приказы Минфина России от 12 октября 2018 г. № 3012 и № 3013 «О бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из федерального бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, платы за пользование ими, и (или) пеней за несвоевременный возврат средств федерального бюджета» (далее – Приказ № 3012, Приказ № 3013 соответственно).

33. От 18 февраля 2019 г. № 01-01-06/06-84, заключено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2018 г. № 1268 «Об утверждении общих требований к установлению случаев и условий продления срока исполнения бюджетной меры принуждения» и приказа Минфина России от 19 декабря 2018 г. № 275н «Об утверждении случаев и условий продления исполнения бюджетной меры принуждения на срок более одного года».

34. В соответствии с приказами Минфина России от 27 февраля 2019 г. № 92 «О внесении изменений в Приказ № 3012» и № 93 «О внесении изменений в Приказ № 3013».

за 2018 год<sup>35</sup> (62 017 934 тыс. рублей), и данными бюджетного учета, подтвержденными первичными документами (6 201 793,0 тыс. рублей).

Указанное несоответствие обусловлено технической ошибкой, допущенной при составлении бюджетной отчетности региона за 2018 год и устраненной во время проведения контрольного мероприятия<sup>36</sup>.

**8.3.5.** В проверяемом периоде Республикой Мордовия и Псковской областью государственные гарантии не предоставлялись. Вместе с тем в структуре государственного долга обоих регионов присутствовали обязательства по ранее выданным гарантиям, списанные в 2019 году.

**8.3.5.1.** В Псковской области в проверяемом периоде действовала государственная гарантия, предоставленная в 2011 году муниципальному предприятию города Пскова «Горводоканал» (далее – МП «Горводоканал»).

Данная гарантия предоставлена администрацией Псковской области в нарушение требований пункта 1 статьи 115.2 Бюджетного кодекса ввиду отсутствия соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

При наличии действующей в 2017–2019 годах гарантии, предоставленной администрацией Псковской области МП «Горводоканал», бюджетные ассигнования на возможное исполнение указанной гарантии при подготовке проектов законов о бюджете Псковской области на соответствующий финансовый год и плановый период не предусматривались.

Таким образом, при подготовке проектов законов о бюджете Псковской области на 2017, 2018, 2019 годы и соответствующие плановые периоды администрацией Псковской области не обеспечивалось соблюдение требований пункта 4 статьи 115.2 Бюджетного кодекса, согласно которому законом субъекта Российской Федерации о бюджете должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на возможное исполнение выданных государственных гарантий субъекта Российской Федерации.

Сумма указанной гарантии составляла в 2017 году 581,4 млн рублей, в 2018 году – 494,2 млн рублей, в 2019 году – 348,8 млн рублей.

Соглашение о предоставлении государственной гарантии и поддержке проекта между Псковской областью, Европейским банком реконструкции и развития (далее – ЕБРР) и МП «Горводоканал»<sup>37</sup> было заключено, несмотря на отрицательные результаты

---

35. Утвержден законом Псковской области от 15 июля 2019 г. № 1966-ОЗ «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год» (приложение 4 «Источники финансирования дефицита областного бюджета за 2018 год»).

36. Закон Псковской области от 13 марта 2020 г. № 2052-ОЗ «О внесении изменения в приложение 4 к закону Псковской области «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год».

37. От 28 января 2011 года.

анализа финансового состояния МП «Горводоканал», проведенного государственным финансовым управлением Псковской области<sup>38</sup> накануне предоставления гарантии<sup>39</sup>.

Анализ финансового состояния принципала после предоставления ему государственной гарантии государственным финансовым управлением Псковской области не осуществлялся, порядок проведения такого анализа не утвержден<sup>40</sup>.

Всего по кредитному соглашению между МП «Горводоканал» и ЕБРР<sup>41</sup>, обеспеченному государственной гарантией Псковской области, МП «Горводоканал» было получено кредитных средств на сумму 520,0 млн рублей. При этом обязательства по выплате процентов и основной суммы долга по указанному кредитному соглашению заемщиком не соблюдались, в связи с чем ЕБРР неоднократно обращался к губернатору Псковской области с требованием исполнения обязательств по гарантии.

Псковская область оказалась не в состоянии исполнить гарантийные обязательства перед ЕБРР без оказания финансовой помощи из федерального бюджета. По этой причине из резервного фонда Президента Российской Федерации в 2019 году было выделено 494,2 млн рублей на обеспечение расходов региона, связанных с предоставлением субсидий МП «Горводоканал»<sup>42</sup>, из них 430,9 млн рублей пошло на погашение кредитных обязательств перед ЕБРР.

Задолженность по государственной гарантии, необоснованно предоставленной МП «Горводоканал», занимала в структуре государственного долга региона долю от 10,5 % до 2,1 % и оказывала существенное влияние на долговую устойчивость региона.

**8.3.5.2.** В Республике Мордовия в проверяемом периоде действовали три государственные гарантии, обязательства по двум из которых были прекращены в связи с погашением заемщиками кредиторской задолженности, по одной – в связи с истечением срока действия гарантии.

В последнем случае государственная гарантия, предоставленная Банку «Возрождение» (ПАО) в обеспечение исполнения обязательств ООО «СК «Тавла»<sup>43</sup>, была списана с государственного долга региона, несмотря на предъявленные бенефициаром (Банк «Возрождения» (ПАО) требования об исполнении гарантии<sup>44</sup>. Требования в объеме 830,9 млн рублей (основной долг и проценты по кредиту) были предъявлены Правительству Республики Мордовия как гаранту до истечения срока действия

---

38. С 26 октября 2018 года переименовано в комитет по финансам Псковской области.

39. Письмо заместителю губернатора Псковской области А.А. Котову от 25 января 2011 г. № ФН/11-008.

40. В соответствии с пунктом 10 статьи 2 закона Псковской области от 17 июля 2008 г. № 782-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Псковской области» (в редакции закона Псковской области от 5 мая 2017 г. № 1772-ОЗ) анализ финансового состояния принципала осуществляется государственным финансовым управлением Псковской области в установленном им порядке.

41. От 28 января 2011 года.

42. Во исполнение указания Президента Российской Федерации от 17 ноября 2018 г. № Пр-2152 и распоряжения Президента Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 407-рп.

43. По договору от 30 ноября 2016 г. № 01/16 о предоставлении государственной гарантии Республики Мордовия.

44. Требования об исполнении обязательств (уплате денежной суммы) по государственной гарантии Республики Мордовия от 30 ноября 2016 г. № 01.

гарантии (до 31 декабря 2019 года) и на момент проведения контрольного мероприятия не были удовлетворены.

Соответствующие сведения об отсутствии обязательств по указанной государственной гарантии по состоянию на 1 января 2020 года были представлены Министерством финансов Республики Мордовия в Минфин России<sup>45</sup>.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок учета долговых обязательств, не урегулирована проблема учета гарантийных обязательств в ситуации, когда срок действия государственной гарантии истек, но до его наступления к гаранту предъявлены требования об исполнении гарантии. В этой связи допускается возможность искажения информации о состоянии регионального долга.

**8.3.6.** Проверка показала, что администрацией Псковской области надлежащим образом не осуществлялись координация и контроль за деятельностью органов исполнительной власти области, предусмотренные статьями 4, 37 закона Псковской области от 19 февраля 2002 г. № 174-оз «О системе органов исполнительной власти Псковской области».

В результате в нарушение положений пункта 2 статьи 121 Бюджетного кодекса государственным финансовым управлением Псковской области информация о долговых обязательствах региона вносилась в государственную долговую книгу Псковской области в срок, превышающий пять рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства.

В ходе контрольного мероприятия установлены случаи представления государственным финансовым управлением Псковской области в Минфин России некорректных сведений о долговых обязательствах региона<sup>46</sup>, учтенных в государственной долговой книге Псковской области<sup>47</sup>.

**8.3.7.** В период с 2005 по 2020 год государственный долг Республики Мордовия увеличился в 33 раза с 1544,9 млн рублей до 51088,7 млн рублей.

Возникший по состоянию на 1 января 2006 года региональный долг был сформирован преимущественно в связи с финансированием в 2005 году из республиканского бюджета Казенного предприятия Республики Мордовия «Дирекция по реализации Республиканской целевой программы развития Республики Мордовия»<sup>48</sup> (далее – Дирекция) в объеме 4715,7 млн рублей.

---

45. Ответ Минфина России на запрос Счетной палаты от 25 марта 2020 г. № 04-06-13/23632.

46. В части сведений о погашении остатка задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному по соглашению от 15 апреля 2016 г. № 01-01-06/06-73.

47. Предоставляются в соответствии с приказом Минфина России от 8 декабря 2015 г. № 194н «Об утверждении порядка передачи Министерству финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженной в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации и муниципальных долговых книгах муниципальных образований».

48. Создано в соответствии с распоряжением Правительства Республики Мордовия от 7 декабря 2004 г. № 1306-р в целях реализации республиканских целевых программ развития Республики Мордовия.



Общий объем средств, предоставленных Дирекции из регионального бюджета в условиях дефицитного бюджета, в период с 2005 по 2013 год составил 6 736,3 млн рублей.

Дирекцией в рамках реализации Республиканской целевой программы развития Республики Мордовия предоставлялись процентные и беспроцентные займы предприятиям и организациям на финансирование инвестиционных проектов, включенных в указанную программу<sup>49</sup>. Займы предоставлялись на срок от 3 до 26 лет под процентную ставку от 0 до 7,33 % годовых.

Всего в период 2004–2013 годов было предоставлено 187 займов, сумма образовавшейся задолженности по которым составила 10 699,5 млн рублей<sup>50</sup>.

В 2013 году права требования к заемщикам Дирекции на общую сумму 10 228,1 млн рублей с разрешения Правительства Республики Мордовия<sup>51</sup> были уступлены ООО «Корпорация Развития Республики Мордовия»<sup>52</sup> (далее – Корпорация развития) и составили основу его уставного капитала. В соответствии с уставом ООО «Корпорация Развития Республики Мордовия»<sup>53</sup> одной из основных целей создания общества является развитие приоритетных отраслей экономики Республики Мордовия через реализацию приоритетных инвестиционных проектов.

Для достижения уставных целей Корпорация развития в том числе предоставляет займы с целью финансирования проектов, включенных либо претендующих на включение в Республиканскую целевую программу развития Республики Мордовия на 2013–2018 годы.

В 2014–2017 годах также в условиях дефицитного бюджета Корпорации развития были предоставлены бюджетные инвестиции на общую сумму 2 254,6 млн рублей, что, в свою очередь, повлияло на увеличение государственного долга Республики Мордовия.

В период 2013–2019 годов Корпорацией развития был предоставлен 151 заем на общую сумму 6 538,9 млн рублей. Займы предоставлялись по ставке от 0 до 12,5 % годовых.

В общем количестве займов преобладали займы, предоставленные под 2,41–3,66 % годовых (60,2 % общего количества предоставленных займов), доля беспроцентных займов и займов по ставке 0,1 % годовых составляла 15,3 % общего количества предоставленных займов, доля займов по ставкам от 4,33 до 7 % годовых – 16,6 %, займов по ставкам от 10 до 12,5 % годовых – 7,9 %.

---

49. В соответствии с видами деятельности, предусмотренными уставом Казенного предприятия Республики Мордовия «Дирекция по реализации Республиканской целевой программы развития Республики Мордовия», утвержденным распоряжением Правительства Республики Мордовия от 7 декабря 2004 г. № 1306-р.

50. С учетом переуступленных Дирекции прав требований и заключенных договоров новации.

51. Распоряжение Правительства Республики Мордовия от 4 октября 2013 г. № 581-р.

52. Создано в соответствии с распоряжением государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Фонд имущества» от 15 августа 2013 г. № 19.

53. Утвержден распоряжением государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Фонд имущества» от 15 августа 2013 г. № 19.



При этом порядок определения размера платы за пользование займами Корпорации развития не установлен (за исключением краткосрочных займов и займов, предоставленных до 2016 года).

Следует отметить, что Республике Мордовия для частичного покрытия дефицита регионального бюджета в период 2011–2017 годов из федерального бюджета были предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 33 926,6 млн рублей на срок до пяти лет. Плата за пользование бюджетными кредитами устанавливалась в 2011 и 2012 годах в размере 4,125–4 % годовых, в 2013 году – 2,75 % годовых и, начиная с 2014 года – 0,1 % годовых. Соответствующие данные представлены в таблице:

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Объем бюджетных кредитов, предоставленных Республике Мордовия из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита регионального бюджета, млн руб.	750,0	1 800,0	2 600,0	4 704,9	7 847,0	8 129,6	8 095,6
Плата за пользование бюджетными кредитами, % годовых	4,125-4,0	4,125-4,0	2,75	0,1	0,1	0,1	0,1

Задолженность по займам Корпорации развития по состоянию на 1 января 2020 года составила 10 898,6 млн рублей<sup>54</sup>, в том числе проблемная задолженность – 6 096,5 млн рублей (56 % общей задолженности). При этом в 2019 году часть задолженности, признанная нереальной к взысканию, в размере 245,5 млн рублей была списана на убытки.

Анализ влияния займов, предоставленных Корпорацией развития в период 2017–2019 годов, на основные финансовые показатели деятельности заемщиков показал<sup>55</sup>, что рост налоговых платежей наблюдается только у 15 из них, или у 32,6 % общего количества заемщиков.

Влияние предоставленных займов на изменение объемов налоговых платежей у 18 организаций (39,2 %) не выявлено, у 7 организаций (15,2 %) сложилась отрицательная динамика налоговых выплат, 2 организации (4,3 %) имеют нулевые значения по сумме уплаченных налогов.

В 2020 году по трем организациям, получившим займы на общую сумму 655,7 млн рублей, начата процедура банкротства, по одной организации, получившей заем на сумму 35,9 млн рублей, рассматривается дело о банкротстве.

54. С учетом займов, права требования по которым были переданы Корпорации развития в соответствии с распоряжением Правительства Республики Мордовия от 4 октября 2013 г. № 581-р.

55. По данным УФНС по Республике Мордовия (письмо от 22 июня 2020 г. № 06-11/1731ДСП).

Соответствующие данные представлены в таблице:

Получатели займов Корпорации развития	Количество, ед.	Доля, %
Всего:	46	100,0
в том числе:		
имеют нулевые значения по сумме уплаченных налогов	2	4,3
влияние предоставления займов на налоговые платежи не выявлено	18	39,2
сложилась отрицательная динамика налоговых выплат	7	15,2
наблюдается рост налоговых платежей	15	32,6
процедура банкротства либо рассматривается дело о банкротстве	4	8,7

Среди проблемных заемщиков Корпорации развития отмечается ООО «Глобал Поволжье» (ИНН 1314002025), реализующее инвестиционный проект «Строительство свиноводческого комплекса на 6330 продуктивных свиноматок в Республике Мордовия».

Общий объем капитальных вложений в инвестиционный проект за период 2016–2017 годов предусмотрен в размере 3 707,0 млн рублей, в том числе: кредитные средства – 1 600,0 млн рублей (43 % общего объема вложений), заем Корпорации развития – 1 170,0 млн рублей (32 %), собственные средства – 937,0 млн рублей (25 %). Срок реализации – 13,5 месяца.

Всего за указанный период Корпорацией развития ООО «Глобал Поволжье» предоставлены заемные средства в сумме 680,0 млн рублей под 3,66 % годовых на срок 12 лет. При этом средневзвешенные процентные ставки по долгосрочным коммерческим кредитам (свыше трех лет), рассчитанные по 30 крупнейшим банкам, в июне 2016 года составляли 13,3 % годовых<sup>56</sup>.

Инвестиционный проект не реализован.

Решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 14 апреля 2020 года ООО «Глобал Поволжье» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Задолженность общества перед кредиторами на момент проведения контрольного мероприятия не погашена.

Всего из регионального бюджета на финансирование Дирекции и Корпорации развития было отвлечено 8 990,9 млн рублей, которые в конечном итоге были покрыты либо за счет рыночных заимствований, осуществленных Республикой Мордовия, либо за счет бюджетных кредитов и увеличили объем государственного долга региона и соответственно расходы на его обслуживание.

56. По данным Центрального банка ([https://cbr.ru/statistics/bank\\_sector/int\\_rat/](https://cbr.ru/statistics/bank_sector/int_rat/)).

## 8.4. Оценка перспектив оптимизации государственного долга региона

**8.4.1.** В целях эффективного управления государственным долгом и принятия мер по снижению долговой нагрузки в Республике Мордовия и Псковской области разрабатывались основные направления государственной долговой политики региона на очередной финансовый год и плановый период.

**8.4.1.1.** Анализ документов, определяющих долговую политику Республики Мордовия в проверяемом периоде<sup>57</sup>, показал, что их положения в части достижение целей и решения задач долговой политики, носят формальный характер и не способствуют повышению эффективности управления государственным долгом.

Так, указанными документами не предусматриваются мероприятия, обеспечивающие достижение целей и решения задач долговой политики. Их достижение должно обеспечиваться за счет реализации мероприятий, предусмотренных другим документом – Программой оздоровления государственных финансов Республики Мордовия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Мордовия на 2016–2019 годы<sup>58</sup>. При этом соответствующие мероприятия данной программы не увязаны с целями долговой политики. В отдельных случаях реализация мероприятий даже с превышением плановых значений показателей результативности не обеспечивает заявленный эффект (снижение расходов на обслуживание государственного долга).

В качестве целей долговой политики на 2018 и 2019 годы определены в том числе «оптимизация структуры государственного долга» и «снижение рисков в сфере управления государственным долгом». При этом критерии (показатели) достижения указанных целей не установлены.

Задача «уменьшения объема государственного долга до установленного законодательством возможного уровня», определенная в качестве приоритетной, в 2018 и 2019 годах не решена.

**8.4.1.2.** К основным недостаткам документов, определяющих долговую политику Псковской области в проверяемом периоде<sup>59</sup>, следует отнести отсутствие критериев (показателей), позволяющих оценить степень решения ряда задач долговой политики,

---

57. Основные направления долговой политики Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденные Указом Главы Республики Мордовия от 7 ноября 2016 г. № 251-УГ (далее – долговая политика на 2017 год), Основные направления долговой политики Республики Мордовия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные Указом Главы Республики Мордовия от 21 сентября 2017 г. № 214-УГ (далее – долговая политика на 2018 год), Основные направления долговой политики Республики Мордовия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные Указом Главы Республики Мордовия от 24 октября 2018 г. № 360-УГ (далее – долговая политика на 2019 год).

58. Утверждена распоряжением Главы Республики Мордовия от 18 января 2013 г. № 18-РГ.

59. Долговая политика Псковской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденная распоряжением администрации Псковской области от 15 марта 2017 г. № 135-р; Основные направления долговой политики Псковской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные распоряжением администрации Псковской области от 27 октября 2017 г. № 671-р (в ред. от 2 октября 2018 года); Основные направления долговой политики Псковской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные распоряжением администрации Псковской области от 29 декабря 2018 г. № 605-р.

таких как «повышение эффективности государственных заимствований Псковской области», «сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований», «обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями областного бюджета в привлечении заемных средств».

В проверяемом периоде администрацией Псковской области не соблюдался декларируемый принцип долговой политики «соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом» и не обеспечивалось решение задачи «обеспечение выполнения предусмотренных дополнительными соглашениями условий реструктуризации обязательств Псковской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

**8.4.2.** Негативное влияние на состояние государственного долга Республики Мордовия и Псковской области в 2020 году оказывают последствия распространения коронавирусной инфекции.

В Республике Мордовия прогнозируемые объемы недополученных в связи с распространением коронавирусной инфекции доходов составят 4 303,2 млн рублей, или 15,5 % от планируемого объема поступлений в региональный бюджет, дополнительные расходы, связанные с профилактикой и устранением последствий коронавирусной инфекции, прогнозируются на уровне 3 698,9 млн рублей, или 7,4 % от расходов регионального бюджета<sup>60</sup>, в Псковской области – 3 204,8 млн рублей (14,7 %) и 1 920,2 млн рублей (4,1 %) соответственно<sup>61</sup>.

**8.4.3.** Оценка состояния управления государственным долгом Республики Мордовия и Псковской области показала, что в условиях несоблюдения норм бюджетного законодательства, низкого качества бюджетного планирования и ухудшении общей экономической ситуации, обусловленной последствиями коронавирусной инфекции, его оптимизация практически невозможна.

## 9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

К акту по результатам контрольного мероприятия на объекте Правительство Республики Мордовия (Республика Мордовия, г. Саранск) представлены замечания за подписью заместителя Председателя Правительства – Министра финансов Республики Мордовия А.Ю. Симонова, по результатам рассмотрения которых подготовлено заключение аудитора Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. № 05-851/05-01вн.

---

60. По оценке Правительства Республики Мордовия по состоянию на 1 августа 2020 года.

61. По оценке администрации Псковской области по состоянию на 1 августа 2020 года.

## 10. ВЫВОДЫ

**10.1.** В регионах, охваченных контрольным мероприятием, в проверяемом периоде наблюдался рост государственного долга. В Республике Мордовия государственный долг увеличился на 27 %, и на 1 января 2020 года составил 51 088,7 млн рублей, в Псковской области – на 15,1%, и составил на 1 января 2020 года 17 027,0 млн рублей.

**10.2.** В структуре государственного долга Республики Мордовия преобладают бюджетные кредиты (более 50 % объема государственного долга региона), Псковской области – кредиты кредитных организаций (более 60 % объема государственного долга региона). В обоих регионах наблюдается рост доли банковских кредитов в объеме государственного долга.

**10.3.** В проверяемом периоде расходы на обслуживание государственного долга Республики Мордовия увеличились с 2 232,4 млн рублей в 2017 году до 2 466,3 млн рублей в 2019 году (на 233,9 млн рублей, или 10,5 %). Расходы Псковской области на обслуживание государственного долга остались практически на одном уровне, достигнув в 2019 году 921,6 млн рублей.

**10.4.** В Республике Мордовия и Псковской области отмечено низкое качество бюджетного планирования. Планирование доходов и источников финансирования дефицита бюджетов в проверяемом периоде осуществлялось без учета фактически складывающейся ситуации в регионах. При планировании и в ходе исполнения бюджетов предусматривались нереалистичные доходы и источники финансирования дефицита бюджетов, что обусловило необходимость привлечения дополнительных заимствований.

**10.5.** В процессе управления государственным долгом субъектами Российской Федерации допускались случаи несоблюдения норм Бюджетного кодекса.

**10.5.1.** Правительством Республики Мордовия:

- в нарушение положений пункта 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса в 2017 году допущено превышение установленного законом о республиканском бюджете уровня дефицита регионального бюджета на 28,2 %, в 2018 году – на 12,8 %;
- не обеспечено соблюдение требований статьи 106 Бюджетного кодекса. По итогам исполнения республиканского бюджета в 2017 году допущено превышение объема заимствований на 51,2 млн рублей над суммой, направленной на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств регионального бюджета;
- не обеспечено соблюдение требований статьи 107 Бюджетного кодекса:
  - в нарушение положений пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса при исполнении бюджета Республики Мордовия в 2018 году допущено превышение предельного объема государственного долга региона, установленного законом о республиканском бюджете, на 231,7 млн рублей;

- в нарушение положений пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса в 2018 году допущено превышение объема государственного долга над объемом доходов бюджета Республики Мордовия без учета объема безвозмездных поступлений на 4 083,3 млн рублей, в 2019 году – на 473,5 млн рублей.

#### **10.5.2. Администрацией Псковской области:**

- не обеспечено соблюдение требований статьи 106 Бюджетного кодекса. По итогам исполнения регионального бюджета в 2017 году допущено превышение объема заимствований на 108,6 млн рублей над суммой, направленной на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств регионального бюджета, в 2019 году – на 657,1 млн рублей;
- не обеспечено соблюдение требований статьи 107 Бюджетного кодекса:
  - в нарушение положений пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса при исполнении бюджета Псковской области на 2017 год допущено превышение законодательно утвержденного предельного объема государственного долга региона: в августе 2017 года – на 2 830,9 млн рублей; в апреле 2018 года – на 760,1 млн рублей;
  - в нарушение положений пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса при утверждении закона о внесении изменений в закон о бюджете Псковской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (в окончательной редакции) предусмотрено изменение предельного объема государственного долга региона с превышением над утвержденным объемом доходов регионального бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 3 379,2 млн рублей, по итогам исполнения бюджета за 2017 год допущено превышение предельного объема государственного долга региона над утвержденным объемом доходов регионального бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 271,7 млн рублей.

**10.6.** В 2017–2019 годах в бюджеты Республики Мордовия и Псковской области из федерального бюджета направлено соответственно 25 478,2 млн рублей и 25 559,6 млн рублей бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита региональных бюджетов в целях погашения долговых обязательств, а также на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации. Предоставление кредитов из федерального бюджета не повлекло сокращение государственного долга Республики Мордовия и Псковской области.

**10.7.** Правительством Республики Мордовия и администрацией Псковской области не обеспечивалось соблюдение условий заключенных в 2017 году соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) регионов перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предусматривающих в том числе сокращение дефицита регионального бюджета и государственного долга региона.

Невыполнение условий соглашений повлекло досрочный возврат бюджетных кредитов Псковской областью в сумме 1 411,8 млн рублей и применение бюджетных мер принуждения к Правительству Республики Мордовия в сумме 20 482,4 млн рублей.



**10.8.** Положения документов, определяющих долговую политику Республики Мордовия в проверяемом периоде, в части достижения целей и решения задач долговой политики носят формальный характер и не способствуют повышению эффективности управления государственным долгом.

В документах, определяющих долговую политику Псковской области, отсутствуют критерии (показатели), позволяющие оценить степень решения ряда задач долговой политики, таких как «повышение эффективности государственных заимствований Псковской области», «сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований» и др.

**10.9.** Администрацией Псковской области при подготовке проектов законов о бюджете Псковской области на 2017, 2018, 2019 годы и соответствующие плановые периоды не обеспечивалось соблюдение требований пункта 4 статьи 115.2 Бюджетного кодекса: при наличии действующей в 2017–2019 годах гарантии, предоставленной муниципальному предприятию города Пскова «Горводоканал», бюджетные ассигнования на возможное исполнение указанной гарантии законами о бюджете Псковской области на соответствующий финансовый год и плановый период не предусматривались. Сумма указанной гарантии составляла в 2017 году 581,4 млн рублей, в 2018 году – 494,2 млн рублей, в 2019 году – 348,8 млн рублей.

**10.10.** Администрацией Псковской области надлежащим образом не осуществлялись координация и контроль за деятельностью органов исполнительной власти области, предусмотренные статьями 4, 37 закона Псковской области от 19 февраля 2002 г. № 174-оз «О системе органов исполнительной власти Псковской области».

В результате в нарушение положений пункта 2 статьи 121 Бюджетного кодекса государственным финансовым управлением Псковской области информация о долговых обязательствах региона вносилась в государственную долговую книгу Псковской области в срок, превышающий пять рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства.

**10.11.** Правительством Республики Мордовия надлежащим образом не осуществлялись координация и контроль деятельности Министерства финансов Республики Мордовия, предусмотренные пунктом 6 статьи 21 Закона Республики Мордовия от 12 ноября 2001 г. № 42-З «О Правительстве Республики Мордовия».

В нарушение требований части 6 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством финансов Республики Мордовия при внесении изменений в документацию об аукционе с идентификационным номером закупки 0809500000319002286 был изменен объект закупки – объем привлечения кредитных средств увеличен со 120,0 млн рублей до 974,9 млн рублей.

**10.12.** В рамках проведения оценки обоснованности операций по привлечению и погашению регионами рыночных заимствований и бюджетных кредитов установлено, что одной из причин увеличения дефицита бюджетов и размера государственного долга субъектов Российской Федерации является использование

заимствований (в том числе из федерального бюджета) в условиях дефицитного бюджета региона на финансирование организаций, созданных субъектами Российской Федерации, осуществляющих предоставление займов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Так, Правительство Республики Мордовия, начиная с 2005 года, осуществляло финансирование Казенного предприятия Республики Мордовия «Дирекция по реализации Республиканской целевой программы развития Республики Мордовия» и ООО «Корпорация Развития Республики Мордовия», предоставляющих займы организациям, реализующим инвестиционные проекты на территории региона. Всего на финансирование указанных организаций из регионального бюджета было отвлечено 8 990,9 млн рублей.

Заимствования, осуществленные в целях покрытия соответствующих расходов, увеличили объем государственного долга региона и, соответственно, расходы на его обслуживание. При этом деятельность организаций, получивших средства регионального бюджета, неэффективна.

Задолженность по займам Корпорации развития по состоянию на 1 января 2020 года составила 10 898,6 млн рублей, в том числе проблемная задолженность – 6 096,5 млн рублей (56 % общей задолженности). В 2019 году часть задолженности, признанная нереальной к взысканию, в размере 245,5 млн рублей была списана на убытки.

Анализ влияния займов, предоставленных Корпорацией развития в период 2017–2019 годов, на основные финансовые показатели деятельности заемщиков (по данным Управления Федеральной налоговой службы по Республике Мордовия) показал, что рост налоговых платежей наблюдается только у 15 из них, или у 32,6 % общего количества заемщиков. Влияние предоставленных займов на изменение объемов налоговых платежей у 18 организаций (39,2 %) не выявлено, у 7 организаций (15,2 %) сложилась отрицательная динамика налоговых выплат, 2 организации (4,3 %) имеют нулевые значения по сумме уплаченных налогов.

В 2020 году по трем организациям, получившим займы на общую сумму 655,7 млн рублей, начата процедура банкротства, по одной организации, получившей заем на сумму 35,9 млн рублей, рассматривается дело о банкротстве.

Для частичного покрытия дефицита регионального бюджета Республике Мордовия в период 2011–2017 годов из федерального бюджета были предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 33 926,6 млн рублей.

**10.13.** В целом по Российской Федерации государственный долг регионов по состоянию на 1 сентября 2020 года составил 2 150 197,1 млн рублей и незначительно сократился по сравнению с 1 января 2017 года (на 202 994,1 млн рублей, или на 8,6 %). При этом порядка 50 % регионального долга представлено задолженностью перед федеральным бюджетом (бюджетные кредиты).

**10.14.** Нормативно-правовая база в сфере заимствований не в полной мере обеспечивает эффективное управление государственным долгом регионов.



**10.14.1.** Законодательством Российской Федерации ответственность за нарушение требований Бюджетного кодекса, устанавливающих ограничения по дефициту регионального бюджета, объемам заимствований и величине государственного долга субъекта Российской Федерации, не предусмотрена. Между тем нарушение данных требований влечет увеличение объемов государственного долга регионов, а также расходов на его обслуживание.

**10.14.2.** Оценить степень достижения целей заимствований не представляется возможным, поскольку цели использования привлекаемых заимствований законодательством Российской Федерации не конкретизированы.

Согласно Бюджетному кодексу государственные заимствования субъекта Российской Федерации осуществляются в том числе в целях финансирования дефицита регионального бюджета. Соответствующие заемные средства могут служить источником инвестиций и текущих расходов бюджета.

При этом использование рыночных заимствований в целях финансирования текущих расходов, по мнению Счетной палаты, усугубляет проблемы регионов с высоким уровнем долговой нагрузки.

**10.15.** Субъектам Российской Федерации предоставлена возможность в 2020 году превышать предельные объемы государственного долга и дефицита бюджета на сумму расходов на борьбу с коронавирусной инфекцией. При этом сумма таких расходов не ограничена, их перечень не конкретизирован.

По мнению Счетной палаты, данная мера содержит в себе риск неконтролируемого роста государственного долга субъектов Российской Федерации. Снижению данного риска способствуют меры, осуществляемые Правительством Российской Федерации, в том числе по предоставлению регионам дополнительных межбюджетных трансфертов.

## 11. Предложения

**11.1.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением поручить Минфину России рассмотреть вопросы:

- установления мер ответственности за превышение ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством, в части дефицита регионального бюджета, объемов заимствований и величины государственного долга субъекта Российской Федерации;
- конкретизации целей использования привлекаемых субъектом Российской Федерации заимствований;
- установления ограничений на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, при наличии у субъекта

Российской Федерации государственного долга, включающего задолженность перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам.

**11.2.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Республики Мордовия В.Ф. Сушкову и губернатору Псковской области М.Ю. Ведерникову.

**11.3.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

