

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2006 года №16К (483) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на централизованные закупки оборудования и медикаментов для нужд здравоохранения, в Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию; Федеральном государственном унитарном предприятии «Российское объединение «Медтехснаб»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты руководителям Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, Федерального государственного предприятия «Российское объединение «Медтехснаб».

Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на централизованные закупки оборудования и медикаментов для нужд здравоохранения, в Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию; Федеральном государственном унитарном предприятии «Российское объединение «Медтехснаб»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.10.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на централизованные закупки медицинского оборудования и медикаментов для нужд здравоохранения.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные на централизованные закупки медицинского оборудования и медикаментов для нужд здравоохранения, государственные контракты, финансовые, банковские и иные документы и определение их соответствия законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации по вопросу использования средств федерального бюджета, выделенных на централизованные закупки медицинского оборудования и медикаментов для нужд здравоохранения, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, расчетно-платежные и иные первичные документы, бухгалтерская и статистическая отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию (далее - Росздрав), Федеральное государственное унитарное предприятие «Российское объединение «Медтехснаб» (далее - ФГУП «РО «Медтехснаб», Российское объединение «Медтехснаб»).

Сроки проведения контрольного мероприятия: 2 февраля - 31 марта 2006 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено

Общие вопросы

Росздрав является федеральным органом исполнительной власти, образованным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Данный орган находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, которое в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года №321 осуществляет координацию и контроль деятельности Росздрава.

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года №325, Росздрав осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития, включая оказание медицинской помощи, а также по организации предоставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2005 года №32-р Российское объединение «Медтехснаб» включено в перечень подведомственных Росздраву федеральных государственных унитарных предприятий.

Задачи, функции и структура ФГУП «РО «Медтехснаб» определялись в 2005 году его уставами: до 12 июля 2005 года - уставом Федерального государственного унитарного предприятия «Российское объединение «Медтехснаб» Минздрава России (утвержден приказом Минздрава России от 30 мая 2000 года №183 и зарегистрирован 16 июня 2000 года); после 12 июля 2005 года - уставом, утвержденным приказом Росздрава от 16 июня 2005 года №387, свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц выдано 12 июля 2005 года. Для осуществления фармацевтической деятельности имеются лицензии, выданные в установленном порядке.

Согласно уставу ФГУП «РО «Медтехснаб» Росздрава является правопреемником ФГУП «Российское объединение «Медтехснаб» Минздрава России, реорганизованного в соответствии с распоряжением Мингосимущества России от 28 февраля 2000 года №259-р и приказом Минздрава России от 21 марта 2000 года №100 путем присоединения к нему ГУП «Национальное медицинское агентство».

Росздрав осуществляет функции учредителя, а также полномочия собственника ФГУП «РО «Медтехснаб».

В соответствии с уставом основными видами деятельности ФГУП «РО «Медтехснаб» являются организация и проведение тендеров, аукционов, конкурсов по закупке лекарственных препаратов, изделий, товаров и техники медицинского и социального назначения для федеральных государственных нужд, проведение по поручениям Росздрава конъюнктурной проработки отечественного и зарубежного рынков лекарственных и диагностических средств, оборудования, изделий и товаров медицинского назначения; исполнение поручений Росздрава по закупке и поставке лекарственных препаратов, медицинской техники, изделий медицинского назначения для федеральных государственных нужд и другие виды деятельности, определенные уставом.

2. Наличие и применение нормативных правовых актов, регламентирующих централизованные закупки медицинского оборудования и медикаментов для нужд здравоохранения

В полномочия Росздрава в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года №325, входит проведение в установленном порядке конкурсов и заключение государственных контрак-

тов на размещение заказов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности.

Федеральным законом от 10 ноября 1994 года №60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» утверждены общие правовые и экономические принципы, а также порядок формирования, размещения и исполнения на контрактной (договорной) основе заказов на закупку и поставку товаров, работ и услуг для федеральных государственных нужд.

Статьей 3 указанного Федерального закона установлено, что государственные заказчики могут на договорной основе передавать соответствующим предприятиям, организациям и учреждениям выполнение части своих функций на условиях, предусматриваемых Правительством Российской Федерации при утверждении государственных заказчиков.

В нарушение статьи 3 Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» в отсутствие соответствующего решения Правительства Российской Федерации Росздрав договором от 17 марта 2005 года №10/163 (подписан заместителем руководителя Росздрава Р.Т. Хасановым и исполняющим обязанности генерального директора ФГУП «РО «Медтехснаб» П.В. Назаренко) передал часть своих функций государственного заказчика по подготовке, организации и проведению конкурсов на закупки товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках реализации федеральных целевых программ и централизованных мероприятий и других нужд ФГУП «РО «Медтехснаб».

В целях исполнения договора от 17 марта 2005 года №10/163 приказом ФГУП «РО «Медтехснаб» от 7 апреля 2005 года №108-к создана конкурсная комиссия (председатель В.Е. Негодов - заместитель генерального директора ФГУП «РО «Медтехснаб») в количестве 7 человек, из них 3 - работники управления инвестиций, обеспечения медицинскими изделиями и лекарственными средствами Росздрава (О.С. Грибакина, Л.А. Воропай, Л.В. Смоленская), а также утверждены положение о конкурсной комиссии ФГУП «РО «Медтехснаб» и регламент подготовки и проведения конкурсов.

В 2005 году ФГУП «РО «Медтехснаб» также осуществляло размещение государственного заказа путем запроса котировок.

В соответствии с приказом Росздрава от 21 сентября 2004 года №25 ФГУП «РО «Медтехснаб» было поручено осуществлять экономико-правовое сопровождение государственных контрактов, предоставление поставщикам необходимой для заключения контрактов документации, осуществлять учет поставок продукции конкретным грузополучателям, проверку товарно-транспортных документов, счетов-фактур, извещений по форме №280, а также сроков сдачи в эксплуатацию медицинского оборудования по месту нахождения грузополучателей, то есть имеет место дублирование задач и функций ФГУП «РО «Медтехснаб» задачам и функциям планово-финансового управления, управления инвестиций, обеспечения медицинскими изделиями и лекарственными средствами, юридического отдела, функционирующих в структуре Росздрава.

3. Полнота и своевременность поступления средств федерального бюджета, выделенных в 2005 году на централизованные закупки медицинского оборудования и медикаментов. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета

В соответствии с показателями Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» по разделу 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 01 «Здравоохранение», целевой статье расходов 4850000 «Реализация государственных функций в области здравоохранения, спорта и туризма», виду расходов 457 «Централизованные закупки медикаментов и медицинского оборудования» Росздраву были выделены объемы финансирования расходов на централизованные закупки медикаментов и медицинского оборудования в

сумме 4449649,9 тыс. рублей, в том числе на закупки медицинского оборудования - 2321078,9 тыс. рублей и на лекарственное обеспечение - 2128571,0 тыс. рублей.

Росздравом в рамках реализации федеральных целевых программ «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», «Дети России (2003-2005 годы)», «Профилактика и лечение артериальной гипертонии в Российской Федерации», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2005-2009 годы)», по разделу 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 01 «Здравоохранение», целевой статье расходов 1000000 «Федеральные целевые программы», виду расходов 455 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма» были профинансированы расходы на закупки медикаментов в сумме 1706470,0 тыс. рублей и медицинского оборудования - 642370,0 тыс. рублей.

Однако средства федерального бюджета, перечислявшиеся Росздраву на централизованные закупки медицинского оборудования и медикаментов, расходовались неритмично, длительное время задерживались на лицевом счете Росздрава в УФК Минфина России по г. Москве, перечислялись исполнителям работ преимущественно в IV квартале 2005 года, что снижало эффективность их использования.

Так, средства, поступившие из федерального бюджета на централизованные закупки медицинского оборудования на 1 июля 2005 года, были разассигнованы только в объеме 5,5% поступившего финансирования I квартала, при этом в IV квартале 2005 года было разассигновано 52,3% годового объема финансирования, из них в декабре 2005 года - 20% годового объема финансирования.

В связи с отсутствием механизма реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года №561 «О федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2005-2009 годы)» в части предоставления субвенций субъектам Российской Федерации для оснащения 44 государственных наркологических диспансеров необходимым лабораторным оборудованием для обнаружения наркотиков в организме человека средства федерального бюджета в сумме 20000,0 тыс. рублей Росздравом не распределялись и были возвращены в бюджет.

Заключение и оплата государственных контрактов Росздравом произведены в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

В 2005 году Росздравом средства федерального бюджета расходовались в соответствии с условиями их получения. В ходе проведения проверок факты нецелевого расходования средств федерального бюджета не установлены. По оценке Счетной палаты Российской Федерации, Росздравом допущено неэффективное расходование средств федерального бюджета в 2005 году в сумме 122501,7 тыс. рублей.

4. Обеспечение учреждений здравоохранения медикаментами, оснащение этих учреждений необходимым медицинским оборудованием. Формирование ежегодных бюджетных заявок на закупки медикаментов и медицинского оборудования по номенклатуре, объемам поставок в натуральном и стоимостном выражении. Перечни медицинской продукции, утвержденные к централизованным закупкам для нужд здравоохранения

Планы закупок медицинской продукции для нужд здравоохранения Российской Федерации сформированы исходя из объемов выделенного финансирования и не в полной мере удовлетворяют потребности субъектов Российской Федерации и федеральных учреждений здравоохранения, что в значительной степени сдерживает формирование эффективной системы обеспечения учреждений здравоохранения медицинской продукцией, закупаемой для нужд здравоохранения Российской Федерации, что, в свою очередь, снижает эффективность предоставляемой медицинской помощи.

Уровень удовлетворения потребности заявленным требованиям учреждений здравоохранения федерального подчинения составляет: по тромболитическим препаратам - 42,2%, препаратам, применяемым для лечения рассеянного склероза, - 5,2%, онкологическим препаратам - 5,8 процента.

Проведенный анализ показал, что, несмотря на ежегодный рост объемов централизованных поставок дорогостоящих изделий медицинского назначения (стенты, кардиовертеры-дефибрилляторы, электрокардиостимуляторы), используемых для проведения дорогостоящих (высокотехнологичных) видов хирургического лечения, потребность в них удовлетворяется не более чем на 25 процентов.

Потребность учреждений здравоохранения в новой медицинской технике удовлетворяется только на 30-40% от заявленной.

Росздравом выполнены утвержденные объемы централизованных закупок лекарственных средств на 2005 год по номенклатуре, объемам поставок на сумму 2128571,0 тыс. рублей. Так, для учреждений здравоохранения федерального подчинения были закуплены лекарственные препараты, применяемые в онкологии, на сумму 122828,93 тыс. рублей, факторы свертывания крови - 18995,38 тыс. рублей, РИА-наборы и радиофармпрепараты - 27127,19 тыс. рублей, вакцины по национальному календарю профилактических прививок - 1757371,56 тыс. рублей, препараты, применяемые в трансплантологии, - 43970,15 тыс. рублей, тест-системы СПИД - 78622,5 тыс. рублей, диализаторы, оксигенаторы, электрокардиостимуляторы - 57668,59 тыс. рублей, тромболитические препараты - 3990,0 тыс. рублей, препараты для лечения рассеянного склероза - 17996,71 тыс. рублей.

Планы централизованных закупок лекарственных средств на 2005 год по подпрограмме «Сахарный диабет» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», федеральной целевой программе «Профилактика и лечение артериальной гипертонии в Российской Федерации», подпрограмме «Здоровый ребенок» федеральной целевой программы «Дети России (2003-2005 годы)» утверждены по наименованиям лекарственных средств в стоимостном выражении, при этом отсутствуют данные о форме выпуска, дозировке и упаковке планируемых к закупке лекарственных средств.

По подпрограмме «Сахарный диабет» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)» были уменьшены объемы закупок инсулина растворимого (человеческий генноинженерный) на сумму 4,55 млн. рублей, инсулина-изофана (человеческий генноинженерный) - 4,55 млн. рублей, наборов реагентов для определения гликозилированного гемоглобина - 1,0 млн. рублей, при этом Росздравом были закуплены инсулиновые инъекционные иглы и пен-инъекторы многократного использования на сумму 9,1 млн. рублей, не включенные в утвержденный план закупок 2005 года.

При этом инсулин растворимый (человеческий генноинженерный), инсулин-изофан (человеческий генноинженерный) входят в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств и используются при лечении сахарного диабета, который включен в перечень социально значимых заболеваний.

В течение 2005 года Росздравом были внесены изменения в ранее утвержденный план закупок лекарственных средств по подпрограмме «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)» и были сокращены объемы закупок противотуберкулезных препаратов 1 ряда со 125,0 млн. рублей до 55,0 млн. рублей, соответственно, увеличены закупки противотуберкулезного препарата 2 ряда рифабутин в капсулах на сумму 70,0 млн. рублей.

За счет средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта «Профилактика, диагностика, лечение туберкулеза и СПИДа» на закупки препаратов 1 ряда были выделены 113,0 млн. рублей, из них на закупки изониазида в таблетках - 5,0 млн. рублей, рифампицина в капсулах - 40,0 млн. рублей, пиразинамида в таблетках - 45,0 млн. рублей, этамбутола в таблетках - 18,0 млн. рублей, комбинированного препарата изониазида+рифампицина+пиразинамида, этамбутола в таблетках - 5,0 млн. рублей.

В нарушение приказа Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации М. Ю. Зурабова от 27 января 2005 года №97 «О мерах по устранению нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации в ходе проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на подпрограмму «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)» в Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации» Росздравом не осуществлен анализ эффективности применения отечественных лекарственных средств и их импортных аналогов, не проведен мониторинг цен на лекарственные средства и медицинскую технику на мировом и отечественном рынках, при этом показатели и критерии для проведения мониторинга не утверждены.

В целях эффективного использования бюджетных средств Росздраву также было указано не допускать заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств и медицинской техники с посредниками (дистрибьюторами) производителей продукции, однако в нарушение приказа Минздравсоцразвития России в 2005 году более 90% государственных контрактов на централизованные поставки медицинской продукции для нужд здравоохранения (без учета закупок вакцин) Росздравом были заключены с дистрибьюторами производителей этой продукции.

5. Соблюдение требований действующего законодательства при проведении закупок на поставку медицинской продукции для федеральных государственных нужд, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, в том числе путем проведения конкурсных торгов

Объемы закупок (по способам закупки) лекарственных средств и медицинского оборудования по централизованным мероприятиям и в рамках реализации федеральных целевых программ представлены в таблице (данные Росздрова):

(тыс. руб.)

Всего		Открытые конкурсы		Без проведения конкурсов		Закупка способом запроса котировок		Закупка у единственного источника	
Сумма	%	Сумма/ количество конкурсов	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Объемы централизованных закупок медицинской продукции для нужд здравоохранения									
6771720,55	100	3739221,57/64	55	1521371,6	22	5707,12	0,1	1505420,3	22
из них:									
лекарственные средства									
3835040,1	100	1332275,1/22	35	1521371,6	40	2500,9	0,1	978892,5	26
медицинское оборудование									
2936680,48	100	2406946,5/42	82	-	-	3206,22	0,2	526527,8	18
По централизованным мероприятиям									
4449649,9	100	2241506,9/39	50,4	1521371,6	34,2	1566,9	0,1	685204,5	15,4
из них:									
лекарственные средства									
2128571,0	100	435175,5/12	20	1521371,6	71	-	-	172023,9	8
медицинское оборудование									
2321078,9	100	1806331,4/27	78	-	-	1566,9	0,1	513180,6	22

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
По федеральным целевым программам									
2322070,65 из них:	100	1497714,67/27	64	-	-	4140,22	0,2	820215,8	35,0
лекарственные средства									
1706469,07	100	897099,57/10	53	-	-	2500,9	0,2	806868,6	47
медицинское оборудование									
615601,58	100	600615,1/17	98	-	-	1639,32	0,3	13347,2	2

Положением об организации закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305, определено, что в целях обеспечения эффективности расходования бюджетных средств конкурсные торги являются основным способом закупок продукции для государственных нужд.

В структуре закупок Росздрава доля закупок на открытом конкурсе составила 55%, без проведения конкурсов (закупка вакцин) - 22%, по согласованию у единственного источника - 22 процента.

Закупка вакцин, включенных в Национальный календарь профилактических прививок 2005 года, производилась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 года №1222 «О продукции, закупаемой для государственных нужд, без проведения торгов (конкурсов)».

В нарушение пункта 2.5 Регламента подготовки и проведения конкурсов ФГУП «РО «Медтехснаб» вся конкурсная документация для проведения открытых конкурсов на закупки лекарственных препаратов и медицинского оборудования не согласована с государственным заказчиком (Росздрав).

Согласно статье 16 Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе не может быть менее чем 45 дней со дня опубликования извещения о проведении открытого конкурса в бюллетене «Конкурсные торги».

Имели место случаи переноса ФГУП «РО «Медтехснаб» конкурсных торгов, например, на поставки генноинженерных человеческих инсулинов из-за включения в состав лотов новых лекарственных средств, изменения объемов их закупок, что приводило к значительному сокращению сроков окончания приема заявок на участие в конкурсе (до 16 дней) и, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, не обеспечивало поставщикам - участникам торгов достаточного времени для подготовки и подачи своих конкурсных заявок с учетом поправок, внесенных организатором конкурса, препятствовало созданию условий для добросовестной и открытой конкуренции между участниками торгов, что, в свою очередь, являлось необоснованным ограничением их доступа к участию в конкурсных торгах.

В нарушение Регламента подготовки и проведения конкурсов ФГУП «РО «Медтехснаб», в соответствии с которым председатель конкурсной комиссии на основании утвержденной конкурсной документации организует подготовку извещения о проведении конкурса и направление его для публикации в бюллетене «Конкурсные торги», конкурсная документация на закупки противотуберкулезных препаратов (этамбутола, пипразинамида, рифампицина, рифабутина, аминосалициловой кислоты, рифабутина), лекарственных препаратов, применяемых в трансплантологии, инсулинов генноинженерных человеческих, большинства видов медицинского оборудования утверждена позднее, чем опубликованы извещения о проведении конкурса.

Без учета письма Минэкономразвития России от 3 апреля 2001 года №АШ-738/05 «О проведении конкурсов на размещение заказов на поставки лекарственных средств

для государственных нужд» при проведении конкурса на право заключения государственного контракта на поставку генноинженерных человеческих инсулинов по подпрограмме «Сахарный диабет» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)» ФГУП «РО «Медтехснаб» допущено объединение в один лот нескольких наименований лекарственных средств (инсулины генноинженерные человеческие, инсулиновые шприц-ручки и инъекционные иглы), что приводит к ограничению количества участников конкурсов и, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, создает определенные условия для нарушения требований антимонопольного законодательства, которым запрещается совершать действия, создающие дискриминирующие или, напротив, благоприятствующие условия деятельности отдельных хозяйствующих субъектов на товарных рынках.

Кроме того, ФГУП «РО «Медтехснаб» в перечень продукции, закупаемой по конкурсу на поставку генноинженерных человеческих инсулинов, в лоты №1 и №2 были включены идентичные лекарственные средства, которые различались только по сумме их закупки.

Так, в состав лотов №1 и №2 были включены инсулин растворимый генноинженерный человеческий, короткого действия в картриджах для автоматических инъекторов, 100 ЕД/мл 3 мл, №5; инсулин-изофан генноинженерный человеческий среднего действия в картриджах для автоматических инъекторов, 100 ЕД/мл 3 мл, №5; инсулиновые шприц-ручки, инсулиновые инъекционные иглы. Сумма закупки по лоту №1 - 90,0 млн. рублей, по лоту №2 - 92,4 млн. рублей.

Статьей 21 Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» установлено, что победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, у которого в заявке на участие в открытом конкурсе предложены лучшие условия поставок товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

При этом письмом Минэкономразвития России от 22 сентября 2004 года №16264-АШ/ДО7 «О применении балльной системы при оценке конкурсных заявок поставщиков при осуществлении размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» разъяснено, что для оценки заявок поставщиков в качестве основного критерия достаточно использовать только цены закупаемых товаров как наиболее объективный критерий при выборе победителя конкурса.

Согласно требованиям конкурсной документации на поставку генноинженерных человеческих инсулинов конкурсная комиссия при оценке заявок на участие в конкурсе (предложение «наилучших условий») также должна исходить из основного критерия оценки поступивших заявок - цены заявки на участие в конкурсе.

Проверкой установлено, что заявки на участие в конкурсе на право заключения с государственным заказчиком государственного контракта на поставку генноинженерных человеческих инсулинов по лоту №1 представили ООО «Норберт», г. Москва, ЗАО «Фирма Центр Внедрения «Протек», г. Москва, и ООО «Биотэк», г. Москва.

Конкурсной комиссией ФГУП «РО «Медтехснаб» по подведению итогов конкурса (протокол от 15 июля 2005 года №636/2) по лоту №1 победителем было определено ООО «Норберт», г. Москва, с которым Росздрав заключил государственный контракт от 1 августа 2005 года №04/796 на поставку для 86 субъектов Российской Федерации генноинженерных человеческих инсулинов, пен-инъекторов многократного пользования, инсулиновых инъекционных игл (производство фирмы «Ново Нордиск», Дания) на общую сумму 90000,3 тыс. рублей.

Однако, как показала проверка, победителем конкурса (ООО «Норберт», г. Москва) предложены не лучшие условия поставок генноинженерных инсулинов.

Так, анализ представленных на конкурс заявок показал, что конкурсное предложение ООО «Норберт»:

- по инсулину генноинженерному человеческому и инсулину-изофану по цене за 1 картридж составило 210,4 рубля, что выше предложения ООО «Биотэк» за аналогичную продукцию на 42,1 рубля;

- за инсулиновые шприц-ручки - 1291,99 рубля за упаковку, что выше предложения ООО «Биотэк» на 72,5 рубля;

- за инсулиновые инъекционные иглы - 430,49 рубля за упаковку, что больше предложения ООО «Биотэк» на 82,06 рубля.

Несоблюдение норм Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», а также принципов эффективного и экономного расходования средств федерального бюджета при выявлении победителя конкурсных торгов на размещение государственного заказа на поставку генноинженерных человеческих инсулинов по лоту №1 привело к удорожанию закупки и неэффективному расходованию средств федерального бюджета в сумме 17,1 млн. рублей, или 19% объема закупки.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 15 июля 2005 года №636/1 по лоту №2 конкурса на право заключения государственного контракта на поставку генноинженерных человеческих инсулинов представили заявки на участие в конкурсе фирмы «ИТАКО Интернасьональ», г. Триполи, Ливан, ООО «Норберт», г. Москва, и ООО «Биотэк», г. Москва.

Федеральным законом от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», регламентом подготовки и проведения конкурсов ФГУП «РО «Медтехснаб» установлено, что заявка на участие в открытом конкурсе должна соответствовать всем требованиям, предусмотренным в конкурсной документации организатора конкурса, который обязан отстранить участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения в случае представления участником недостоверных сведений о его соответствии установленным требованиям, и, если заявка участника конкурсных торгов по существу не отвечает условиям конкурса в части ее оформления, то такая заявка далее не рассматривается.

В нарушение требований утвержденной председателем конкурсной комиссии ФГУП «РО «Медтехснаб» В.Е. Негодовой конкурсной документации конкурса на право заключения государственного контракта на поставку генноинженерных человеческих инсулинов документы, подтверждающие юридический статус, основное место деятельности, место регистрации в качестве юридического лица, финансовое состояние фирмы «ИТАКО Интернасьональ», в Росздраве отсутствуют.

Фирма «Эли Лили Восток С.А.», Франция, свидетельством о полномочиях предлагать и поставлять продукцию от 29 июня 2005 года удостоверяла, что ООО «Норберт» имеет все необходимые полномочия на поставку генноинженерного инсулина производства фирмы «Эли Лили Восток С.А.».

Однако в свидетельстве от 29 июня 2005 года фирмы «Эли Лили Восток С.А.» отсутствует указание на правовые основания возникновения необходимых полномочий ООО «Норберт» для участия в конкурсе на право заключения государственного контракта на поставку генноинженерных человеческих инсулинов по подпрограмме «Сахарный диабет».

Соответствующие полномочия компании ООО «Норберт» были определены контрактом, заключенным 29 августа 2005 года №001/1/05.

Заявка (оферта) фирмы «ИТАКО Интернасьональ» на участие в вышеуказанном конкурсе по лоту №2 в нарушение требований конкурсной документации составлена на общую сумму предложения 92,4 млн. рублей и не содержит наименований лекарственных препаратов, а также их цены за единицу продукции.

Указанное нарушение требований конкурсной документации было отмечено конкурсной комиссией ФГУП «РО «Медтехснаб» при вскрытии поступивших на конкурс конвертов (протокол заседания от 1 июля 2005 года №636/1). Однако в ходе отборочного этапа конкурса организатором конкурса в нарушение пункта 4 статьи 20 Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» заявка фирмы «ИТАКО Интернасьональ», как не отвечающая требованиям, предусмотренным конкурсной документацией, не была отклонена. Более того, конкурсной комиссией ФГУП «РО «Медтехснаб» (протокол заседания по подведению итогов конкурса от 15 июля 2005 года №636/2) заявка фирмы «ИТАКО Интернасьональ» признана соответствующей условиям конкурса, и решением конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса 15 июля 2005 года по лоту №2 фирма «ИТАКО Интернасьональ» была признана победителем конкурса.

По условиям государственного контракта от 1 августа 2005 года №04/794 поставщиком является фирма «ИТАКО Интернасьональ», первым грузополучателем-поставщиком - ООО «Норберт».

Победителем конкурса, фирмой «ИТАКО Интернасьональ», были предложены не лучшие условия поставок генноинженерных инсулинов.

Так, цена генноинженерного инсулина (за 1 картридж) фирмы «ИТАКО Интернасьональ» составила 246,9 рубля, что выше цены ООО «Норберт» за аналогичную продукцию на 36,5 рубля, ООО «Биотэк» - на 78,6 рубля.

Цена фирмы «ИТАКО Интернасьональ» за упаковку инсулиновых шприц-ручек составила 1276 рублей, что выше цены ООО «Биотэк» на 56,5 рубля.

На основании протокола о результатах конкурса от 15 июля 2005 года Росздравом (заместитель руководителя Росздрава Р. Т. Хасанов) заключен государственный контракт от 1 августа 2005 года №04/794 с поставщиком (генеральный директор фирмы «ИТАКО Интернасьональ» Итави Аммар) и первым грузополучателем-поставщиком (генеральный директор ООО «Норберт» Б. И. Резников) на поставку в 86 субъектов Российской Федерации генноинженерных человеческих инсулинов, пен-инъекторов многократного использования и инсулиновых инъекционных игл, производство фирмы «Эли Лили Восток С.А.», Франция, на общую сумму 92,4 млн. рублей.

Несоблюдение норм Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», а также принципов эффективного и экономного расходования средств федерального бюджета при выявлении победителя конкурсных торгов на размещение государственного заказа на поставку генноинженерных человеческих инсулинов по лоту №2 привело к удорожанию закупки и неэффективному расходованию средств федерального бюджета на сумму 28,0 млн. рублей, или 30,3% объема закупки.

В период действия государственных контрактов №04/794, №04/796 от 1 августа 2005 года в Росздрав поступили письма от минздрава Ставропольского края и департамента здравоохранения Вологодской области с отказами от централизованных поставок генноинженерных человеческих инсулинов.

Так, минздрав Ставропольского края письмом от 12 сентября 2005 года №01-13/5837 проинформировал Росздрав, что в крае имеется достаточный запас инсулинов, закупленных в начале 2005 года, позволяющий лечить больных до конца 2006 года, а по некоторой номенклатуре - и в 2007 году, и не имеется возможности израсходовать ин-

сулины, предусмотренные к поставке в Ставропольский край по государственным контрактам от 1 августа 2005 года №794 (производитель - фирма «Эли Лили Восток С.А.», Франция), от 1 августа 2005 года №796 (производитель - компания «Ново Нордиск», Дания).

Департамент здравоохранения Вологодской области письмом от 29 сентября 2005 года №19-14/21-767 также сообщил Росздраву о своем отказе от поставки генноинженерного инсулина в связи с тем, что инсулины производства фирмы «Эли Лили Восток С.А» для лечения больных сахарным диабетом в Вологодской области не применялись.

Росздравом были внесены изменения в планы распределения грузополучателей по государственным контрактам №04/794 и №04/796 и увеличены объемы поставок генноинженерных инсулинов ряду субъектов Российской Федерации (Ингушская и Чеченская Республики, Республики Северная Осетия - Алания, Башкортостан, Тверская, Новгородская, Магаданская области и другие). Однако в Росздраве отсутствуют письма указанных субъектов Российской Федерации с обоснованием увеличения объемов поставок инсулинов, что свидетельствует о проведении закупки генноинженерных инсулинов Росздравом без выяснения расчетной потребности в них субъектов Российской Федерации.

В одностороннем порядке поставщиком ООО «Норберт» были изменены условия государственного контракта от 1 августа 2005 года №04/794, и вместо инсулиновых инъекционных игл производства фирмы «Эли Лили Восток С.А.» в субъекты Российской Федерации были отгружены инсулиновые инъекционные иглы производства фирмы «Becton Dickinson and Company», США.

По данным проверки, в 2005 году Росздравом в рамках реализации подпрограммы «Сахарный диабет» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)» у ООО «Норберт (в том числе совместно с фирмой «ИТАКО Интернасьональ») было размещено заказов для государственных нужд на общую сумму 422,1 млн. рублей, или 62,3% от объема закупок 2005 года по указанной подпрограмме, при этом ООО «Норберт» имеет уставный капитал 4370 рублей, задолженность по уплате налогов и сборов - в сумме 2586 тыс. рублей.

По данным Минздравсоцразвития России, в Российской Федерации зарегистрировано около 2,3 млн. больных сахарным диабетом, а генноинженерные человеческие инсулины применяются при лечении 95% больных.

По оценке Счетной палаты объем недозакупленных генноинженерных инсулинов по государственному контракту от 1 августа 2005 года №04/796 мог бы обеспечить годовую потребность в инсулинах Ленинградской области, а по государственному контракту от 1 августа 2005 года №04/794 - годовую потребность в инсулинах г. Москвы.

В Счетную палату Российской Федерации представлен протокол заседания от 14 июля 2005 года по вопросу закупки в рамках подпрограммы «Сахарный диабет» генноинженерных инсулинов производства фирмы «Тонкуа Донгбао Фармасьютикалс Ко Лтд», Китай, представленных на конкурс ООО «Биотэк», поставки инсулинов в Российскую Федерацию ранее не осуществлялись.

На указанном заседании присутствовали Р.Т. Хасанов - заместитель руководителя Росздрова, И.И. Дедов - директор ГУ «Эндокринологический научный центр РАМН», В.А. Петеркова - директор НИИ детской эндокринологии ГУ «Эндокринологический научный центр РАМН», В.Е. Негодов - председатель конкурсной комиссии и другие. В протоколе заседания было зафиксировано, что комиссия приняла решение об обращении в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития с запросом о регистрации, разрешении медицинского применения и объемов

поставки указанных лекарственных средств (письмо Росздрава от 12 июля 2005 года №10-03/04-4664П).

Руководитель Росздравнадзора Р.У. Хабриев в письме от 13 июля 2005 года №01-6741/05 в адрес заместителя руководителя Росздрава Р.Т. Хасанова сообщил, что «в настоящее время в Российской Федерации зарегистрированы, внесены в государственный реестр лекарственных средств и разрешены к медицинскому применению следующие генноинженерные инсулины производства фирмы «Тонкуа Донгбао Фармасьютикалс Ко Лтд», Китай:

- «Гансулин Р» - инсулин растворимый (человеческий генноинженерный), раствор для инъекций 100 МЕ/мл (картриджи) 3 мл, раствор для инъекций 100 МЕ/мл (флаконы) 10 мл (Регистрационное удостоверение от 8 апреля 2005 года ЛС-000155);

- «Гансулин 30Р» - инсулин двухфазный (человеческий генноинженерный), суспензия для подкожного введения 100 МЕ/мл (картриджи) 3 мл, суспензия для подкожного введения 100 МЕ/мл (флаконы) 10 мл (Регистрационное удостоверение от 8 апреля 2005 года №ЛС-000154);

- «Гансулин Н» - инсулин изофан (человеческий генноинженерный) суспензия для подкожного введения 100 МЕ/мл (картриджи) 3 мл, суспензия для подкожного введения 100 МЕ/мл (флаконы) 10 мл (Регистрационное удостоверение от 8 апреля 2005 года №ЛС-000156)».

В выступлениях И. И. Дедова и В. А. Петерковой было отмечено, что ранее инсулины производства фирмы «Тонкуа Донгбао Фармасьютикалс Ко Лтд», Китай, в Российскую Федерацию не поставлялись и не применялись в клинической практике. Исходя из этого, перевод групп повышенного риска больных сахарным диабетом (дети, подростки, беременные женщины) на вышеуказанные инсулины неэтичен, и их закупка нецелесообразна.

Тем не менее, Росздравнадзором инсулины производства фирмы «Тонкуа Донгбао Фармасьютикалс Ко Лтд», Китай, были зарегистрированы и, соответственно, разрешены к применению на территории Российской Федерации, отсутствие ранее их поставок в Российскую Федерацию не является основанием для отказа от закупок для государственных нужд.

Согласно Федеральному закону «О лекарственных средствах» государственная регистрация лекарственных средств в Российской Федерации производится исходя из результатов их доклинических и клинических исследований, результатов их фармакологических и токсикологических исследований, результатов проведения экспертизы качества образцов лекарственных средств, а также с учетом сертификата качества лекарственных средств.

В нарушение статьи 21 Федерального закона от 6 мая 1999 года «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», требований конкурсной документации ФГУП «РО «Медтехснаб» Росздравом был заключен государственный контракт от 31 августа 2005 года №04/989 на поставку противотуберкулезного препарата рифабутин капсулы, 0,15 №30 с ЗАО «Макиз-Фарма», предложившим на конкурс не лучшие условия поставок.

Так, согласно утвержденной ФГУП «РО «Медтехснаб» конкурсной документации государственный заказ на поставку противотуберкулезного лекарственного препарата рифабутин был разбит на лот №5 на общую сумму закупки 280,0 млн. рублей и лот №6 на сумму 70,0 млн. рублей.

При этом цена победителя конкурса ЗАО «Макиз-Фарма» по лоту №6 за упаковку рифабутин на 44 рубля выше цены победителя по лоту №5. Таким образом, искусственное разделение объема закупки рифабутин на 2 лота привело к тому, что у ЗАО

«Макиз-Фарма» было закуплено на 371 упаковку рифабутина меньше, что привело к удорожанию закупки на сумму 1,1 млн. рублей.

В нарушение условий конкурсной документации ФГУП «РО «Медтехснаб» (конкурс №8к-865) на размещение заказа на закупку 38 единиц малодозных цифровых передвижных флюорографов на сумму 90,0 млн. рублей для поставки в 38 субъектов Российской Федерации Росздравом был заключен государственный контракт от 20 июля 2005 года №04/732 с ЗАО «Рентгенпром» на поставку 25 единиц флюорографов для учреждений здравоохранения 25 субъектов Российской Федерации.

При этом цена победителя конкурса ЗАО «Рентгенпром» за единицу оборудования составила 3,6 млн. рублей, в то время как участником конкурса ООО «Медснаб» была предложена цена 2,6 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» все закупки товаров, работ и услуг на сумму свыше 2500 установленных законом минимальных размеров оплаты труда должны производиться на конкурсной основе.

Без проведения процедуры конкурсного отбора по решениям котировочной комиссии ФГУП «РО «Медтехснаб» государственный заказ на закупку 9 многоканальных портативных цифровых флюорографов на общую сумму закупки 747,0 тыс. рублей был фактически распределен по 3 государственным контрактам: от 7 сентября 2005 года №04/1046 (поставщик ООО «Медкор-Медицинские системы»), от 12 сентября 2005 года №04/1060 (ООО «Медкор-2000»), от 12 октября 2005 года №04/1188 (ООО «Приор-Фарм») при стоимости 249,0 тыс. рублей каждый.

Аналогично ФГУП «РО «Медтехснаб» разместил государственный заказ на поставку 10 рабочих мест АРМ врача-цитолога по подпрограмме «О мерах по развитию онкологической помощи населению Российской Федерации» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера».

При этом ФГУП «РО «Медтехснаб» без учета письма Минэкономки России от 8 апреля 1999 года №АС-353/2-301 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд путем запроса котировок и из единственного источника» при проведении размещения заказа методом запроса котировок на закупки медицинской продукции не утверждал перечень претендентов, которым целесообразно направить запрос котировок цен.

Планом закупок лекарственных средств на 2005 год по федеральной целевой программе «Профилактика и лечение артериальной гипертонии в Российской Федерации» предусмотрена закупка лекарственных средств эналаприла и амлодипина на сумму 780,0 тыс. рублей каждый, индапамид и бисопролола - 520,0 тыс. рублей каждый.

Однако Росздравом и ФГУП «РО «Медтехснаб» распределено размещение государственного заказа на закупки лекарственных препаратов эналаприла, амлодипина, индапамид и бисопролола простыми способами закупок (путем запроса котировок и по согласованию с Минэкономразвития России), без проведения конкурсных торгов у разных дистрибьюторов лекарственной продукции, при сумме одной закупки от 156,0 тыс. рублей до 249,6 тыс. рублей. При проведении Росздравом централизованных закупок лекарственных препаратов имело место размещение государственных заказов у дистрибьюторов лекарственной продукции путем согласования с Минэкономразвития России больших объемов закупок лекарственных препаратов (более 5,0 млн. рублей), в то время как закупки на небольшие объемы (до 180,0 тыс. рублей) производились путем проведения торгов (конкурсов).

Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд (пункт 30), утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305, определено, что заказчик вправе размещать заказы на закупки продукции для государственных нужд у единственного источника по согласованию с Минэкономки России, в том числе в случае, если продукция может быть получена только от одного поставщика либо единственный поставщик обладает исключительными правами в отношении данной продукции, и отсутствует ее равноценная замена. При этом монополизация производства еще не означает, что монополизирована торговля данным товаром, так как на рынке имеется большое количество структур, продающих эту продукцию.

Росздрав по согласованию с Минэкономразвития России разместил государственный заказ на закупки лекарственных препаратов НовоМикс ФлексПен (инсулин аспарт двухфазный), НовоРапид ФлексПен (Инсулин аспарт), ГлюкаГен 1 мг ГипоКит (Глюкагон), НовоНорм (Репаглинид) на общую сумму 173,1 млн. рублей у ООО «Норберт» как эксклюзивного представителя фирмы «Ново Нордиск», Дания, в то же время в ходе проверки установлено, что представителями фирмы-производителя «Ново Нордиск», Дания, на территории Российской Федерации являются также и ООО «Ново Нордиск», г. Москва, ЗАО «Фирма Центр Внедрения «Протек», г. Москва, и другие дистрибьютеры лекарственных средств.

Аналогично был размещен государственный заказ на поставку противотуберкулезного препарата аминосалициловой кислоты (ПАС-Фатол Н) на стоимость закупки 3,0 млн. рублей у ООО «Медиа Сервис АБВ» как эксклюзивного представителя компании «Fatol Arzneimittel GmbH».

В 2005 году Росздрав согласовал у Минэкономразвития России 100% размещение государственного заказа на весь объем закупки лекарственных препаратов по подпрограмме «Анти-ВИЧ-СПИД» на общую сумму 79,8 млн. рублей, на закупку онкологических препаратов в рамках реализации централизованных мероприятий - на общую сумму 145,2 млн. рублей; на 98% объема закупки - по подпрограмме «Здоровый ребенок» на сумму 84,5 млн. рублей и другие. Так, эксклюзивными представителями фирм-производителей лекарственных средств являлись фирмы-дистрибьютеры ОАО «Рош Москва» по 10 лекарственным препаратам на общую стоимость закупок 75,2 млн. рублей, ОАО «Эмвико» - по 5 лекарственным препаратам на общую стоимость закупок 34,8 млн. рублей.

При этом Минэкономки России (письмо от 8 апреля 1999 года №АС-353/2-301) рекомендовано после окончания процедуры закупок из единственного источника составление отчета о процедуре закупки. Отсутствие отчетов государственного заказчика о проведенных процедурах закупок не позволило в ходе проведения проверки определить целесообразность использования данного способа закупки, а также эффективность произведенных расходов по закупкам вышеуказанным способом.

При заключении Росздравом государственных контрактов на поставки высокотехнологического медицинского оборудования, требующего сопутствующего технического обслуживания, имело место привлечение поставщиками организаций на техническое обслуживание дорогостоящего оборудования без соответствующей лицензии, а также закупка медицинского оборудования с истекшим сроком действия сертификата соответствия, санитарно-эпидемиологического заключения, подтверждающего его безопасность для человека.

Так, Росздравом был заключен государственный контракт от 20 июля 2005 года №04/736 на сумму 35696,8 тыс. рублей на поставку рентгеновского оборудования с ООО «ВЕТТА-М», которое для работ по установке, техническому обслуживанию и ре-

монтажу поставляемого оборудования привлекло ЗАО «Инвестмед», не имеющее лицензии на техническое обслуживание медицинского оборудования для рентгенодиагностики и рентгенотерапии.

Также по государственному контракту от 20 июля 2005 года №04/736 Росздравом были закуплены 2 маммографические системы «Senographe DMR+», изготовитель - фирма «GE Medikal Sitems - S.A.», Франция, с истекшим сроком действия санитарно-эпидемиологического заключения на вышеуказанное оборудование.

Поставки ООО «МЕГА-РАЙД» 2 систем ультразвуковой диагностической медицинской аппаратуры «LOGIQ 9» стоимостью 9998,0 тыс. рублей каждая, закупленных по государственным контрактам от 20 июня 2005 года №04/729 и от 30 ноября 2005 года №04/1465, поставки ООО «Эко-Мед СМ» системы ультразвуковой диагностической «VOLUSON 730» стоимостью 4183,5 тыс. рублей по государственному контракту от 20 июля 2005 года №04/741 произведены в учреждения здравоохранения федерального подчинения при истекшем сроке действия сертификата соответствия на указанное оборудование.

В нарушение статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также требований конкурсной документации государственные контракты на поставку медицинского оборудования (от 20 июля 2005 года №04/741, от 20 июля 2005 года №04/747, от 25 августа 2005 года №04/967, от 12 октября 2005 года №04/1189, от 15 ноября 2005 года №04/1377, от 28 ноября 2005 года №04/1437) Росздравом заключены с превышением сроков от 22 до 68 дней.

6. Исполнение условий контрактов, заключенных с поставщиками продукции для федеральных государственных нужд

При оплате государственных контрактов в полном объеме и в установленные контрактами сроки Росздравом не осуществлялся должный контроль за соблюдением исполнителями работ сроков поставок лекарственных препаратов, а также установки и монтажа поставленного медицинского оборудования, в результате чего неэффективное расходование средств федерального бюджета на закупки лекарственных препаратов составило 60876,6 тыс. рублей, медицинского оборудования - 15525,1 тыс. рублей. На 1 марта 2006 года не завершены монтажные, пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию закупленного Росздравом для учреждений здравоохранения федерального подчинения дорогостоящего высокотехнологичного медицинского оборудования по государственному контракту от 13 июля 2005 года №04/664, и не введены в эксплуатацию магнитно-резонансный томограф «Magnetom Concerto» стоимостью 50587,8 тыс. рублей в Санкт-Петербургской государственной медицинской педиатрической академии, рентгеновский компьютерный томограф «Somatom Sansation 64» стоимостью 106883,1 тыс. рублей - в ФГУ «НИИ трансплантологии и искусственных органов», магнитно-резонансный томограф «Magnetom Symphony» стоимостью 74101,4 тыс. рублей - в РНЦ «Восстановительная травматология и ортопедия им. Г.А. Илизарова» (г. Курган), мультidetекторная гамма-камера «E.Sam» стоимостью 29374,7 тыс. рублей - в НИИ кардиологии (г. Санкт-Петербург), магнитно-резонансный томограф «Magnetom Symphony» стоимостью 72784,4 тыс. рублей - в НИИ пульмонологии. Сроки простоя указанного медицинского оборудования составляют от 1 месяца до 3 месяцев, при этом Росздравом полностью произведена оплата услуг по монтажу оборудования на сумму 11052,7 тыс. рублей.

Не введены в эксплуатацию поставленные по государственному контракту от 20 июля 2005 года №04/731 в рамках подпрограммы «О мерах по развитию онкологической помощи населению Российской Федерации» аппараты рентгеномаммографические автоматизированные «Маммо-Р-«АМИКО» стоимостью 4200,0 тыс. рублей каждый в

Губкинской центральной районной больнице Белгородской области, в Вичугской центральной районной больнице Ивановской области, в Орловском областном онкологическом диспансере, в Республиканском онкологическом диспансере г. Владикавказа, поликлинике №1 ФГУ «СОМЦ Росздрава» г. Новосибирска, поликлинике №5 г. Мытищи Московской области, в Тульском областном онкологическом диспансере. Сроки простоя составляют от 4 до 7 месяцев при стоимости услуг по монтажу - 100,0 тыс. рублей за единицу.

Также не введены в эксплуатацию закупленные Росздравом у ЗАО «Рэй Медикал» магнитно-резонансные томографы «Signa EchoSpeed 1.5T EXCITEtm» (General Electric Medical Systems, США) с системой для дистанционной абляции опухолей фокусированным ультразвуком «ExAblate» с принадлежностями («InSightec Ltd», Израиль) в Российском научном центре рентгенорадиологии Росздрава, в Московском научно-исследовательском онкологическом институте им. П.А. Герцена, в Национальном меду-хирургическом центре им. Н.И. Пирогова Росздрава.

Основной причиной несвоевременного монтажа и проведения пуско-наладочных работ поставленного медицинского оборудования является неготовность помещений для проведения этих работ в учреждениях здравоохранения Российской Федерации, что, в свою очередь, приводит к сокращению сроков гарантий изготовителей на поставленное медицинское оборудование.

Также Росздравом не осуществлялся необходимый контроль за исполнением условий государственных контрактов и сроками поставок лекарственных средств учреждениям здравоохранения субъектов Российской Федерации.

По государственному контракту от 1 августа 2005 года №04/796 на сумму 90000277,18 рубля (поставщик - ООО «Норберт») на 1 января 2006 года не подтверждены извещениями по форме 0504805 получение и поставка генноинженерных человеческих инсулинов учреждениями здравоохранения Республик Карелия, Бурятия, Тыва, Саха (Якутия), Ингушетия и Кабардино-Балкарской Республики, Агинского Бурятского автономного округа, Еврейской автономной области, Волгоградской, Костромской, Курганской, Самарской, Сахалинской областей на общую сумму 7833,4 тыс. рублей.

По государственному контракту от 1 августа 2005 года №04/794 (поставщик ООО «Норберт») на сумму 92399967 рублей на поставку генноинженерных инсулинов производства фирмы «Эли Лили Восток С.А.» по состоянию на 1 февраля 2006 года учреждения здравоохранения 16 субъектов Российской Федерации из 86 не подтвердили получение лекарственной продукции на сумму 14038,6 тыс. рублей, или 15,2% от объема закупки.

На 1 января 2006 года не подтверждены извещениями отгруженные учреждениям здравоохранения по государственному контракту от 24 августа 2005 года №04/941 на сумму 173102957 рублей инсулин аспарт двухфазный, репаглинид, инсулин аспарт, глюкагон на общую сумму 31295,8 тыс. рублей, или 18% от объема закупки.

По государственному контракту от 21 сентября 2005 года №04/1110 на сумму 23197860 рублей на 1 февраля 2006 года учреждения здравоохранения 16 субъектов Российской Федерации не подтвердили получение лекарственного препарата пиоглитазон на сумму 7291,6 тыс. рублей.

По государственному контракту от 20 июля 2005 года №04/742 (общая сумма контракта 10999,2 тыс. рублей), заключенному между Росздравом и ЗАО «Фрезениус СП», на поставку наборов для гемодиализа не получены подтверждающие документы на сумму 417,2 тыс. рублей.

Кроме того, по условиям заключенных Росздравом государственных контрактов извещения по форме 0504805 об отправке в адрес грузополучателей материальных ценностей в нарушение пункта 244 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года №70н, выписаны не Росздравом, а поставщиками медицинской продукции.

7. Осуществление хранения, отпуска и доставки медицинской продукции, закупаемой для нужд здравоохранения, а также организация учета резервов лекарственных средств, включая сильнодействующие и наркотические средства

ФГУП «РО «Медтехснаб» принимает на баланс все лекарственные препараты, поступающие в резерв Росздрава, и является ответственным за их хранение и отгрузку конечным грузополучателям - учреждениям здравоохранения.

Росздравом и ФГУП «РО «Медтехснаб» не в полной мере осуществлялся должный контроль за лекарственными препаратами с ограниченными сроками годности, находящимися в резерве Росздрава.

Проверка показала, что на медицинском складе ФГУП «РО «Медтехснаб» находятся лекарственные препараты с остаточными сроками годности от 12 до 36 процентов.

Только в ходе проверки Счетной палаты Российской Федерации Росздравом был распределен в полном объеме остаток лекарственного препарата веро-эпирубицина с остаточным сроком годности 37,5 процента.

В 2004-2005 годах Росздравом недостаточно принимались меры по распределению препарата консупрена, закупленного по государственным контрактам, заключенным в 2002 году Минздравом России и ЗАО «Скопинфарм», на общую сумму 98996,2 тыс. рублей. На момент проверки имеются значительные остатки лекарственного препарата консупрена, применяющегося в трансплантологии, с истекшим сроком годности, на сумму 64992,0 тыс. рублей.

Основной причиной отказа федеральных учреждений здравоохранения и учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации от получения препарата консупрена является резкое сокращение количества проводимых операций по пересадке органов. В 2002 году в Российской Федерации ежегодно проводилось более 500 операций по трансплантации почки. За период 2002-2005 годов количество проведенных только в 10 федеральных учреждениях здравоохранения Росздрава и РАМН снизилось с 195 операций до 77, в то время как более 7,5 тыс. больных нуждаются в проведении операции. В США ежегодно проводится 12 тыс. подобных операций.

В указанных условиях больные, ожидающие пересадки почки, должны находиться на программном гемодиализе, лечение которым получают около 12000 человек, что в перерасчете на 1 млн. человек составляет 112 человек, в то время как в США - 500-800 человек. Таким образом, состояние диализной помощи в Российской Федерации существенно отстает от общемировой.

8. Состояние бухгалтерского учета и отчетности по средствам, выделенным на централизованные закупки медицинского оборудования и медикаментов для государственных нужд

Бухгалтерский учет в Росздраве централизованных закупок медикаментов и медицинского оборудования ведется в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» и приказом Минфина России от 26 августа 2004 года №70н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету».

Дебиторская и кредиторская задолженности по централизованной оплате медикаментов в бухгалтерском учете за проверяемый период не числятся.

Кредиторской задолженности по централизованным закупкам медицинского оборудования не имеется.

По состоянию на 1 января 2006 года сумма дебиторской задолженности по оплаченному в централизованном порядке, но не введенному в эксплуатацию медицинскому оборудованию, составила 33049,2 тыс. рублей, в том числе дебиторская задолженность поставщиков по оплаченному по централизованным мероприятиям, но не введенному в эксплуатацию медицинскому оборудованию за 2005 год, составила 15525,1 тыс. рублей.

Бухгалтерский учет и подготовка финансовой отчетности в ФГУП «РО «Медтехснаб» ведется в соответствии с приказом Минфина России от 28 июня 2000 года №60н «О методических рекомендациях о порядке формирования показателей бухгалтерской отчетности организации», Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 2 июля 1998 года №34н и Планом счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденным приказом Минфина России от 31 октября 2000 года №94н, Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/98), утвержденным приказом Минфина России от 9 декабря 1998 года №60н, а также приказом ФГУП «РО «Медтехснаб» от 25 декабря 2004 года «Об учетной политике ФГУП «РО «Медтехснаб» на 2005 год».

ФГУП «РО «Медтехснаб» принимает на ответственное хранение товарно-материальные ценности, закупленные в централизованном порядке по государственным контрактам, заключаемым Росздравом с поставщиками в случаях, когда Росздрав временно планом распределения определяет грузополучателем ФГУП «РО «Медтехснаб», а также при создании резерва Росздрава согласно договору поручения от 28 ноября 2005 года №5-03/107, заключенному с ФГУ «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Росздрава.

Товарно-материальные ценности, принятые на ответственное хранение ФГУП «РО «Медтехснаб», отражаются на забалансовом счете 002.

По состоянию на 1 января 2005 года на ответственном хранении ФГУП «РО «Медтехснаб» находились товарно-материальные ценности, закупленные в централизованном порядке, на сумму 402924,0 тыс. рублей, из них резерв Росздрава по лекарственным средствам - 176997,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2006 года - на сумму 191428,0 тыс. рублей, из них резерв Росздрава по лекарственным средствам и изделиям медицинского назначения - 130500,0 тыс. рублей.

Выводы

Заключение и оплата государственных контрактов Росздравом произведены в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Средства федерального бюджета расходовались в соответствии с условиями их получения. Неэффективное расходование средств составило 122501,7 тыс. рублей.

Вместе с тем Росздравом при организации и проведении централизованных закупок медицинского оборудования и медикаментов допущены серьезные нарушения и недостатки, что негативно влияет на формирование эффективной системы обеспечения учреждений здравоохранения медицинской продукцией, закупаемой для нужд здравоохранения.

1. В нарушение приказа Минздравсоцразвития России от 27 января 2005 года №97 «О мерах по устранению нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации в ходе проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на подпрограмму «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в

России» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)» в Министерстве здравоохранения Российской Федерации», Росздравом не осуществлен анализ эффективности применения отечественных лекарственных средств и их импортных аналогов, не проведен мониторинг цен на лекарственные средства и медицинскую технику на мировом и отечественном рынках, не утверждены показатели и критерии для проведения мониторинга.

2. В связи с отсутствием механизма реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года №561 «О Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2005-2009 годы)» в части предоставления субвенций субъектам Российской Федерации для оснащения 44 государственных наркологических диспансеров необходимым лабораторным оборудованием для обнаружения наркотиков в организме человека средства федерального бюджета в сумме 20000,0 тыс. рублей Росздравом не распределялись и были возвращены в бюджет.

3. Росздравом не соблюдены утвержденные планы централизованных закупок инсулиновых препаратов для государственных нужд по объемам поставок в стоимостном выражении. Допущено необоснованное уменьшение объемов централизованных закупок генноинженерных инсулинов против запланированных на 2005 год на сумму 9,1 млн. рублей, которые входят в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств. Централизованные закупки генноинженерных инсулинов осуществлялись Росздравом без выяснения расчетной потребности в них субъектов Российской Федерации.

4. В нарушение статьи 3 Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» в отсутствие соответствующего решения Правительства Российской Федерации Росздрав передал часть своих функций государственного заказчика по подготовке, организации и проведению конкурсов на закупки товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках реализации федеральных целевых программ и централизованных мероприятий и других нужд ФГУП «РО «Медтехснаб».

5. Централизованные закупки ряда лекарственных препаратов и медицинского оборудования произведены с нарушением Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в части признания победителем конкурса организации, не соответствующей требованиям, установленным действующим законодательством и конкурсной документацией организатора торгов к участникам конкурсов, нарушения сроков проведения конкурсов, а также закупок медицинской продукции без процедуры конкурсных торгов.

Победителем конкурса на поставку генноинженерных инсулинов признана фирма «ИТАКО Интернасьональ», г. Триполи, Ливан, которая на конкурс не представила документов, подтверждающих ее юридический статус, основное место деятельности, место в регистрации в качестве юридического лица, а также ее финансовое состояние.

Несоблюдение норм Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», а также принципов эффективного и экономного расходования средств федерального бюджета при выявлении победителя конкурсных торгов на размещение государственного заказа на поставку генноинженерных человеческих инсулинов привело к удорожанию закупки и неэффективному расходованию средств федерального бюджета на общую сумму 45,0 млн. рублей, или 24,7% объема закупки.

6. При оплате государственных контрактов в полном объеме и в установленные контрактами сроки Росздравом не осуществлялся должный контроль за соблюдением исполнителями работ сроков поставок лекарственных препаратов, а также установки и монтажа поставленного медицинского оборудования.

7. Росздравом и ФГУП «РО «Медтехснаб» не в полной мере осуществляется контроль за лекарственными препаратами с ограниченными сроками годности, находящимися в резерве Росздрава.

Предложения

В целях обеспечения целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, а также устранения выявленных настоящей проверкой нарушений и недостатков в деятельности Росздрава и ФГУ «РО «Медтехснаб» предлагается:

1. Направить представления:

- Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию с предложениями принять меры по неукоснительному соблюдению действующего законодательства, устранению выявленных нарушений и недостатков и привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения;

- Федеральному государственному унитарному предприятию «Российское объединение «Медтехснаб».

2. Направить информационное письмо Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

3. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.П. ГОРЕГЛЯД