

Анализ расчета потребности в софинансировании расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и СМП.

В соответствии с письмом ФОМС от 20 мая 2021 года № 00-10-21-1-04/2827 (далее – письмо ФОМС) расчет потребности на осуществление софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала осуществлялся на планируемое увеличение численности врачей и среднего медицинского персонала в медицинских организациях первичного звена в 2019 году в целом по Российской Федерации без разбивки по субъектам Российской Федерации (соответственно, без учета потребностей субъектов Российской Федерации) на основании данных Минздрава России (представлен ниже) в рамках предоставляемой субвенции.

РАСЧЕТ ОБЩЕГО ОБЪЕМА СРЕДСТВ НА ОПЛАТУ ТРУДА ВРАЧЕЙ И СРЕДНЕГО МЕДИЦИНСКОГО ПЕРСОНАЛА В ЦЕЛЯХ УСТРАНЕНИЯ КАДРОВОГО ДЕФИЦИТА

НА 2019 ГОД

Категория медицинских работников	Численность работников (тысяч человек)			Средняя заработная плата за счет всех источников, руб. (прогноз)	Доля средств ОМС в средней заработной плате по данным отчетности, утвержденной приказом ФОМС от 26.03.2013	Средняя заработная плата за счет средств ОМС, руб.	Фонд оплаты труда на кадровый дефицит, млрд руб.
	Факт по данным отчетности, утвержденной приказом ФОМС от 26.03.2013 № 65 ¹ на 01.01.2018	Планируемая на 2019 год по данным Минздрава России	Планируемое увеличение численности				
1	2	3	4=3-2	5	6	7	8= 4*7*1,302
Врачи	436,6	442,0	5,4	80 574	83,56%	67 328	5,7
Средний медицинский персонал	1 046,1	1 058,0	11,9	40 287	88,31%	35 577	6,6
Всего			17,3				12,3

Справочно:

$$\text{Фонд оплаты труда на кадровый дефицит (колонка 8)} = \text{Планируемое увеличение численности (колонка 4)} \times \text{Средняя заработная плата за счет средств ОМС, руб. (колонка 7)} \times 1.302 \times 12 \text{ мес.}$$

¹ Приказ ФОМС от 26 марта 2013 г. № 65 «Об установлении формы и порядка предоставления отчетности о заработной плате работников медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – Приказ № 65)

Колонка (2)

Как следует из письма ФОМС, для расчета потребности использовалась фактическая численность работников медицинских организаций в сфере ОМС по данным отчетности на 1 января 2018 г., утвержденной Приказом № 65² – 436,6 тыс. врачей и 1 046,1 тыс. среднего медицинского персонала в целом по Российской Федерации, без детализации по субъектам Российской Федерации.

Колонка (3)

В соответствии с представленным письмом Минздрава России в ФОМС от 9 августа 2018 г. № 16-0-16/52 (далее – письмо Минздрава России) Департаментом медицинского образования и кадровой политики в здравоохранении были направлены скорректированные прогнозные показатели среднесписочной численности «указных» категорий медицинских работников, участвующих в реализации территориальных программ ОМС, данные о которых указаны в таблице.

(тысяч человек)	2017	2018	2019	2020	2021
Врачи	436,6	438	442	451	458
Средний медицинский персонал	1046,1	1047	1058	1078	1110
Младший медицинский персонал	253,4	253,4	253,4	253,4	253,4

В соответствии с письмом Минздрава России корректировка численности была обусловлена разработкой НП «Здравоохранение», в т.ч. по задаче ФП N5 Кадры «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий», в рамках реализации Указа № 204³ по устранению кадрового дефицита врачей, средних медицинских работников в медицинских организациях, оказывающих первичную медицинскую помощь.

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, общая численность врачей на 2019 год планировалась в количестве 442,0 тыс. человек, среднего медицинского персонала - 1 058,0 тыс. человек

Колонка (4)

² Приказ ФФОМС от 26 марта 2013 г. № 65 «Об установлении формы и порядка предоставления отчетности о заработной плате работников медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования».

³ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Разница: Планируемая численность на 2019 год по данным Минздрава России (колонка 3) Фактическая численность по данным отчетности, утвержденной приказом ФОМС № 65 на 1 января 2018 года.

Таким образом, увеличение численности в 2019 году планировалось по данным Минздрава России и ФОМС в количестве:

врачей 5,4 тыс. человек (442,0 тыс. человек - 436,6 тыс. человек);

среднего медицинского персонала 11,9 тыс. человек (1 058,0 тыс. человек – 1 046,1 тыс. человек).

Колонка (5)

В соответствии с письмом ФОМС:

Средняя заработная плата по экономике на 2019 год (по базовому прогнозу Минэкономразвития от 29 августа 2018 года) 45 639 рублей;

Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях (среднемесячный доход от трудовой деятельности 2018-2021 г.г. - по доле в средней заработной плате по экономике 0,8827) - 40 287 рублей.

Расчет потребности на фонд оплаты труда указанной численности медицинских работников осуществлялся с учетом соотношений, установленных Указом № 597⁴, по достижению средней заработной платы врачей на уровне 200 % к среднемесячному трудовому доходу, среднего медицинского персонала – 100 %.

Таким образом, потребность на заработную плату медицинских работников, планируемых к принятию в 2019 году в целях устранения кадрового дефицита, определена исходя из увеличения численности врачей (5,4 тыс. человек) и среднего медицинского персонала (11,9 тыс. человек), размера среднемесячного трудового дохода по прогнозу Минэкономразвития России для врачей в сумме 80 574 рубля, среднего медицинского персонала – 40 287 рублей.

Колонка (6)

По данным ФОМС доля средств ОМС в средней заработной плате по данным отчетности, утвержденной Приказом № 65:

Для врачей 83,56%;

Для среднего медицинского персонала 88,31%.

Колонка (7) = Колонка (5) X Колонка (6)

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

Таким образом, для расчетов средняя заработная плата за счет средств ОМС, составила для:

врачей $80\,574 \text{ рубля} \times 83,56\% = 67\,328 \text{ рублей}$;

среднего медицинского персонала $40\,287 \text{ рублей} \times 88,31\% = 35\,577 \text{ рублей}$.

В соответствии с данными ФОМС сведения о численности и фонде оплаты труда работников медицинских организаций в сфере ОМС за 2018 год (по данным мониторинга в соответствии с Приказом № 65) доля средств ОМС в фонде оплаты труда (далее – ФОТ) составляла:

- для врачей: 75 % (316 974 256,15 рубль/ 424 308 405,68 рубль);

- для среднего медицинского персонала: 79 % (393 939 074,49 рубль/ 496 495 884,06 рубль).

Колонка 8

Колонка (4) X Колонка (7) X 1,302 X 12 месяцев

Таким образом, ФОТ на кадровый дефицит для:

врачей: $5,4 \text{ тыс. врачей} \times 67\,328 \text{ рублей} \times 1,302 \times 12 \text{ месяцев} = 5,7 \text{ млрд рублей}$;

среднего медицинского персонала: $11,9 \text{ тыс. человек} \times 35\,577 \text{ рублей} \times 1,302 \times 12 \text{ месяцев} = 6,6 \text{ млрд рублей}$.

С учетом доли средств ОМС в общем фонде оплаты труда потребность на увеличение численности врачей в 2019 году составила 5,7 млрд рублей, среднего медицинского персонала - 6,6 млрд рублей.

Таким образом, общая потребность в целом по Российской Федерации на покрытие кадрового дефицита в 2019 году была определена в размере 12,3 млрд рублей.

Методики расчета потребности в кадрах.

В целях реализации пункта 2 комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами до 2018 г., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2013 г. № 614-р Минздравом России была утверждена методика расчета потребности во врачебных кадрах (приказом Минздрава России от 26 июня 2014 г. № 322), которая утратила силу с 29 ноября 2019 г.

Методика расчета потребности во врачебных кадрах (далее – Методика № 322) была разработана для расчета потребности во врачебных кадрах для текущего планирования, выявления недостатка или избытка врачебных кадров и оценки эффективности использования имеющихся врачебных

кадров в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения.

Данная методика № 322 охватывает расчет потребности во врачах, оказывающих:

- скорую медицинскую помощь;
- медицинскую помощь в амбулаторных условиях;
- медицинскую помощь в стационарных условиях;
- во врачебных кадрах дневных стационаров.

В соответствии с п. 2 Методики № 322 при определении потребности во врачебных кадрах учитываются:

- особенности заболеваемости с учетом пола и возраста населения в субъекте Российской Федерации;
- территориальные особенности субъектов Российской Федерации (расположение субъекта в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, плотность населения, удельный вес сельского населения);
- объем медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- наличие в субъекте Российской Федерации населенных пунктов, отдаленных (более 400 км) от медицинских организаций, где оказывается специализированная медицинская помощь

В соответствии с методикой № 322 расчет необходимого числа врачебных кадров проводится по методу компонентов согласно алгоритму расчета потребности во врачебных кадрах.

Алгоритм расчета потребности во врачебных кадрах следующий:

Скорая медицинская помощь	Медицинская помощь, оказываемая в амбулаторных условиях	Медицинская помощь, оказываемая в стационарных условиях	Медицинская помощь, оказываемая в условиях дневного стационара
Средний норматив объема скорой медицинской помощи (число вызовов на 1 застрахованное лицо)	Расчет числа посещений (обращений) на 1 жителя (на 1 застрахованное лицо), в пересчете на 1000 жителей	Расчет числа койко-дней (круглосуточное пребывание) на 1000 жителей, числа госпитализаций на 1000 жителей (уровень госпитализации) и средней длительности пребывания одного пациента в стационаре	Расчет числа пациенто-мест на 1000 населения
Расчет норматива потребности во врачах	Расчет функции врачебной должности - числа посещений на 1 врача в год (с учетом территориальных коэффициентов)	Расчет числа койко-дней с учетом рекомендованного числа койко-дней	Расчет числа пациенто-мест через норматив числа пациенто-дней
Расчет потребности во врачах	Расчет численности врачей, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (с учетом территориальных нормативов)	Расчет количества коек с учетом числа дней работы койки в году	Расчет численности врачей с учетом нормативного числа пациенто-мест на одну врачебную должность
	Расчет "подгруппы усиления" (в %)	Расчет численности врачей "лечебной	

Скорая медицинская помощь	Медицинская помощь, оказываемая в амбулаторных условиях	Медицинская помощь, оказываемая в стационарных условиях	Медицинская помощь, оказываемая в условиях дневного стационара
	к врачам "лечебной группы")	группы" с учетом нормативного числа коек на одну врачебную должность	
	Расчет численности врачей в дневных стационарах	Расчет "подгруппы усиления" (в % к врачам "лечебной группы")	
		Расчет численности врачей в дневных стационарах	
	Расчет потребности во врачебных кадрах - всего. Сопоставление с фактическим числом врачей, определение их дефицита/профицита		

В целях реализации федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», входящего в национальный проект «Здравоохранение», приказом Минздрава России от 29 ноября 2019 г. № 974 была утверждена методика расчета потребности во врачебных кадрах (далее – Методика № 974).

Методика № 974 разработана в целях оказания методической помощи при текущем планировании, выявлении недостатка или избытка медицинских работников с высшим медицинским образованием (далее - врачебные кадры) в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления (далее - медицинские организации).

Данная методика № 974 охватывает расчет потребности во врачах, оказывающих:

- скорую медицинскую помощь;
- медицинскую помощь в амбулаторных условиях;
- медицинскую помощь в стационарных условиях;
- во врачебных кадрах дневных стационаров.

При определении потребности во врачебных кадрах в субъекте Российской Федерации учитываются:

- особенности заболеваемости с учетом пола и возраста населения;
- территориальные особенности (расположение субъекта в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, плотность населения, удельный вес сельского населения);
- наличие в субъекте Российской Федерации населенных пунктов, отдаленных (более 300 км) от медицинских организаций, где оказывается специализированная медицинская помощь;

- возрастной состав врачей, работающих в медицинских организациях;
- данные, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации»⁵(далее - форма федерального статистического наблюдения № 30);
- плановые объемы медицинской помощи, принятые в территориальной программе государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи населению, утвержденные в субъекте Российской Федерации.

Расчет необходимого числа врачебных кадров целесообразно проводить по алгоритму расчета потребности во врачебных кадрах.

Алгоритм расчета потребности во врачебных кадрах следующий:

Скорая медицинская помощь	Первичная медико-санитарная помощь (в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара)	Специализированная медицинская помощь (в стационарных условиях и в условиях дневного стационара)
Распределение фактических объемов и ресурсов скорой медицинской помощи	Распределение планового числа посещений к врачам, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению в амбулаторных условиях, по врачебным должностям	Распределение планового количества госпитализаций и средних сроков пребывания пациентов по профилям коек стационара
Определение корректирующих коэффициентов и коэффициента возрастной нагрузки для уточнения потребности во врачебных кадрах скорой медицинской помощи в субъекте Российской Федерации	Определение территориальных коэффициентов для корректировки и расчет функции врачебной должности (число посещений на 1 врача в год). Расчет численности врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению в амбулаторных условиях	Расчет числа койко-дней и количества коек по профилям с учетом рекомендованного числа среднегодовой работы койки
	Расчет численности врачей в дневных стационарах медицинских организаций, в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения населения (в амбулаторных условиях и на дому)	Расчет численности врачей в дневных стационарах медицинских организаций, оказывающих специализированную медицинскую помощь населению в стационарных условиях
Расчет потребности во врачебных кадрах по основным группам персонала скорой медицинской помощи	Расчет численности врачей "группы усиления" (в % к врачам "основной группы")	Расчет численности врачей "группы усиления" (в % к врачам "основной группы")
	Расчет численности врачей "лечебно-диагностической группы" и "группы управления"	Расчет численности врачей "лечебно-диагностической группы" и "группы управления"
	Определение коэффициента возрастной нагрузки	Определение коэффициента возрастной нагрузки
	Расчет численности врачей, оказывающих медицинскую помощь населению в амбулаторных условиях с учетом коэффициента возрастной нагрузки	Расчет численности врачей, оказывающих медицинскую помощь населению в стационарных условиях с учетом коэффициента возрастной нагрузки
	Сопоставление с фактической численностью врачей, оказывающих медицинскую помощь населению в амбулаторных условиях, определение их дефицита/профицита	Сопоставление с фактической численностью врачей, оказывающих медицинскую помощь населению в стационарных условиях, определение их дефицита/профицита
Расчет потребности во врачебных кадрах - всего		
Сопоставление с фактической численностью врачей		
Определение дефицита/профицита врачебных кадров, в том числе с учетом численности врачей, привлекаемых из иных медицинских организаций		

⁵ Утвержденной приказом Росстатом от 3 августа 2018 г. № 483

Скорая медицинская помощь	Первичная медико-санитарная помощь (в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара)	Специализированная медицинская помощь (в стационарных условиях и в условиях дневного стационара)
(федеральные, частные), для выполнения плановых объемов по ТППГ		

Аналогичная ситуация со средним медицинским персоналом.

В целях реализации пункта 2 комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами до 2018 г., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2013 г. № 614-р Минздравом России была утверждена методика расчета потребности в специалистах со средним профессиональным (медицинским) образованием (далее – Методика №73) (приказом Минздрава России от 14 февраля 2018 г. № 73), которая утратила силу с 29 ноября 2019 года.

Методика № 73 была разработана в целях оказания методической помощи при текущем планировании, выявлении недостатка или избытка медицинских работников со средним профессиональным (медицинским) образованием (далее - средний медицинский персонал) в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления (далее - медицинские организации) разработана методика расчета потребности в специалистах со средним профессиональным (медицинским) образованием.

Данная методика № 73 охватывает расчет потребности в специалистах со средним медицинским образованием, оказывающих:

- скорую медицинскую помощь;
- медицинскую помощь в амбулаторных условиях;
- медицинскую помощь в стационарных условиях;
- во врачебных кадрах дневных стационаров.

Согласно п. 2 Методики № 73 при определении потребности в среднем медицинском персонале могут учитываться:

- данные, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации»⁶, (далее - форма федерального статистического наблюдения № 30);
- обеспеченность врачебными кадрами (на 10 тысяч населения), оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях населению субъекта Российской Федерации, рассчитанная согласно методике расчета потребности во врачебных кадрах;

⁶ утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 27 декабря 2016 г. № 866

- обеспеченность больничными койками в субъектах Российской Федерации (на 10 тысяч населения), рассчитанная согласно методике расчета потребности во врачебных кадрах;
- особенности оказания доврачебной медицинской помощи средним медицинским персоналом, предусмотренной порядками оказания медицинской помощи, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации;
- наличие в субъекте Российской Федерации населенных пунктов, отдаленных (более 300 км) от медицинских организаций, в которых оказывается специализированная медицинская помощь;
- территориальные особенности субъектов Российской Федерации (расположение субъекта в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, удельный вес сельского населения);
- объемы медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи;
- возрастной состав среднего медицинского персонала, работающего в медицинских организациях;
- наличие в медицинских организациях структурных подразделений: фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов.

Рекомендуемый алгоритм расчета потребности в среднем медицинском персонале следующий:

Для оказания скорой медицинской помощи	Для оказания первичной медико-санитарной помощи	Для оказания специализированной медицинской помощи
Определение количества бригад скорой медицинской помощи	Расчет численности врачей, с учетом территориальных коэффициентов	Расчет количества коек, с учетом территориальных коэффициентов
	Расчет численности среднего медицинского персонала, работающего с врачами на амбулаторном приеме и на самостоятельном приеме (с учетом коэффициентов соотношения врачей и среднего медицинского персонала)	Расчет численности среднего медицинского персонала с учетом нормативного числа коек на одну должность среднего медицинского персонала
Расчет норматива численности среднего медицинского персонала диспетчерской службы	Расчет "группы усиления" (с учетом коэффициентов соотношения врачей и среднего медицинского персонала)	Расчет "группы усиления" (с учетом коэффициентов соотношения среднего медицинского персонала, занятого на вспомогательной и основной деятельности)
Расчет норматива численности среднего медицинского персонала "группы управления"	Расчет "параclinical группы" (с учетом коэффициента соотношения к среднему медицинскому персоналу "лечебной группы")	Расчет "параclinical группы" (с учетом коэффициента отношения к среднему медицинскому персоналу "лечебной группы")
Расчет потребности в среднем медицинском персонале	Расчет численности среднего медицинского персонала в дневных стационарах	Расчет численности среднего медицинского персонала в дневных стационарах
Расчет потребности в среднем медицинском персонале - всего		
Сопоставление с фактической численностью среднего медицинского персонала, определение дефицита или профицита		

В целях реализации федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», входящего в НП «Здравоохранение», Минздравом России приказом от 29 ноября 2019 г. № 973 была утверждена методика расчета потребности в специалистах со средним медицинским образованием (далее – Методика № 973).

Методика № 973 была разработана в целях оказания методической помощи при текущем планировании, выявлении недостатка или избытка среднего медицинского персонала в медицинских организациях.

Данная методика охватывает расчет потребности в специалистах со средним медицинским образованием, оказывающих:

- скорую медицинскую помощь;
- медицинскую помощь в амбулаторных условиях;
- медицинскую помощь в стационарных условиях;
- во врачебных кадрах дневных стационаров.

При определении потребности в среднем медицинском персонале в субъекте Российской Федерации могут учитываться:

- данные, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации»;
- расчетная численность врачей, оказывающих медицинскую помощь, в амбулаторных условиях населению субъекта Российской Федерации, рассчитанная согласно методике расчета потребности во врачебных кадрах;
- расчетное число больничных коек, рассчитанное согласно методике расчета потребности во врачебных кадрах;
- особенности оказания доврачебной медицинской помощи средним медицинским персоналом, предусмотренной порядками оказания медицинской помощи, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации;
- наличие в субъекте Российской Федерации населенных пунктов, отдаленных (более 300 км) от медицинских организаций, в которых оказывается специализированная медицинская помощь;
- территориальные особенности субъектов Российской Федерации (расположение субъекта в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, плотность населения, удельный вес сельского населения);

- объемы медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи;
- возрастной состав среднего медицинского персонала, работающего в медицинских организациях;
- наличие в медицинских организациях структурных подразделений: фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов, здравпунктов.

Рекомендуемый алгоритм расчета потребности в среднем медицинском персонале:

Скорая медицинская помощь	Первичная медико-санитарная помощь (в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара)	Специализированная медицинская помощь (в стационарных условиях и в условиях дневного стационара)
Определение количества станций (отделений), бригад скорой медицинской помощи	Расчет численности среднего медицинского персонала, работающего с врачами в амбулаторных условиях (с учетом коэффициентов соотношения врачей и среднего медицинского персонала)	Расчет численности среднего медицинского персонала с учетом рекомендованного нормативного числа коек на одного специалиста со средним медицинским образованием
Расчет среднего медицинского персонала выездных бригад	Расчет численности среднего медицинского персонала на самостоятельном приеме	Расчет "группы усиления" (с учетом коэффициентов соотношения среднего медицинского персонала и врачей, занятых на основной и вспомогательной деятельности)
Расчет численности среднего медицинского персонала оперативного отдела	Расчет среднего медицинского персонала "группы усиления" (с учетом коэффициентов соотношения среднего медицинского персонала и врачей, занятых на основной и вспомогательной деятельности)	Расчет среднего медицинского персонала "параклинической группы" (с учетом коэффициентов соотношения среднего медицинского персонала и врачей, занятых на основной и вспомогательной деятельности)
Расчет численности прочего среднего медицинского персонала (кабинеты амбулаторного приема)	Расчет среднего медицинского персонала "параклинической группы" (с учетом коэффициентов соотношения среднего медицинского персонала и врачей, занятых на основной и вспомогательной деятельности)	Расчет численности среднего медицинского персонала в дневных стационарах
Расчет численности среднего медицинского персонала "группы управления"	Расчет численности среднего медицинского персонала в дневных стационарах	Расчет численности среднего медицинского персонала "группы управления"
Расчет потребности в среднем медицинском персонале всего на станциях (отделениях) СМП	Расчет численности среднего медицинского персонала "группы управления"	Расчет потребности среднего медицинского персонала в стационаре всего
	Расчет потребности в среднем медицинском персонале амбулаторного приема всего	
Расчет потребности в среднем медицинском персонале - всего		
Сопоставление с фактической численностью среднего медицинского персонала		
Определение дефицита/профицита кадров среднего медицинского персонала, в том числе с учетом численности среднего медицинского персонала, привлекаемого из иных медицинских организаций (федеральные, частные)		

Однако несмотря на утвержденные и действующие методики расчета потребности во врачебных кадрах и среднем медицинском персонале (приказы № 322, 73, 973 и 974) при расчете потребности на покрытие кадрового дефицита в 2019 году не были использованы данные от регионов

по кадровому дефициту медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (амбулаторно, в дневных стационарах) в соответствии с алгоритмом, использовались данные в целом по Российской Федерации. Для распределения выделяемых фондов на покрытие кадрового дефицита не учитывалась региональная специфика, распределение было осуществлено пропорционально числу застрахованных лиц в субъектах.

Минздравом России письмом от 4 июня 2021 года № 16-5/И/1-4251 были представлены данные по кадровому дефициту по врачам и среднему медицинскому персоналу по Российской Федерации (в целом и в разрезе субъектов Российской Федерации), которые не совпадают с данными, представленным письмом Минздрава России в ФОМС от 9 августа 2018 г. № 16-0-16/52.

Прогнозные показатели среднесписочной численности «указных» категорий медицинских работников, участвующих в реализации территориальных программ ОМС (письмо от 9 августа 2018 г. № 16-0-16/52).

(тыс. чел.)	2017	2018	2019	2020	2021
Врачи	436,6	438	442	451	458
Средний медицинский персонал	1046,1	1047	1058	1078	1110
Младший медицинский персонал	253,4	253,4	253,4	253,4	253,4

Таким образом, по данным Минздрава России общая численность врачей на 2019 год планировалась в количестве 442,0 тыс. человек, среднего медицинского персонала - 1 058,0 тыс. человек

Динамика увеличения среднесписочной численности в 2019 году по сравнению с 2018 годом составляла врачей 4 тыс. человек и среднего медицинского персонала 11 тыс. человек.

Фондом расчет потребности на покрытие кадрового дефицита проводился на основе следующих параметров на 2019 год:

- врачей 5,4 тысячи человек (442,0 тыс. человек - 436,6 тыс. человек);
- среднего медицинского персонала 11,9 тыс. человек (1 058,0 тыс. чел. – 1 046,1 тыс. человек).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1910 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» были утверждены следующие документы, действующие с 1 января 2020 года:

- Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС бюджетам ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (далее – Правила);

- Методика распределения межбюджетных трансфертов из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (далее – Методика)

В соответствии с Правилами межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС бюджетам ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала предоставляются за счет средств нормированного страхового запаса, предусмотренных в бюджете Федерального фонда на текущий финансовый год и плановый период, с внесением соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Федерального фонда в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ (далее - иные межбюджетные трансферты).

Иные межбюджетные трансферты являются источником формирования нормированного страхового запаса территориального фонда в части средств для софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС.

Размер межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС бюджету ТФОМС i -го субъекта Российской Федерации для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (P_i) определяется Методикой.

Федеральным фондом был представлен расчет потребности финансового обеспечения для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита медицинских работников в первичном звене в 2020-2022 годах (письмо от 06.05.2021 № 00-10-21-1-06/2455).

Для расчета потребности на покрытие кадрового дефицита в 2020 году ФОМС использовал данные, указанные в письме Минздрава России от

12 сентября 2019 г. № 16-7/906, в котором Департамент медицинского образования и кадровой политики в здравоохранении Минздрава России отразил информацию о распределении значений результата «Численность врачей и средних медицинских работников в медицинских организациях, находящихся в ведении Минздрава России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и муниципальных образований» федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в разрезе субъектов Российской Федерации.

Данные были представлены на период реализации проекта с 2019 по 2022 годы в разрезе субъектов Российской Федерации:

Численность медицинских работников в медицинских организациях ФП N5 Кадры по Российской Федерации (чел)	2019	2020	2021	2022
Врачи	557 446	567 515	578 224	589 453
Средний медицинский персонал	1 286 106	1 303 766	1 320 884	1 343 587

Вместе с тем, как было рассмотрено выше, в ФП N5 Кадры отсутствуют показатели по численности врачей и среднего медицинского персонала медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Фондом были использованы данные по «Доле численности и фонда заработной платы врачей и среднего медицинского персонала, участвующего в реализации территориальной программы ОМС, в общей численности и фонде заработной платы врачей и среднего медицинского персонала за счет всех источников в 2018 году» (Приказ № 65) по каждому субъекту Российской Федерации (вкладка «доля врачи+СМП 2018»).

По данным указанной формы за 2018 год в целом по Российской Федерации из общего числа врачей 468 180 человек 90 % составляют врачи, участвующие в реализации ТП ОМС или 421 440 человек.

Доля врачей, участвующих в ОМС, варьируется по субъектам Российской Федерации от 62,2% до 98,5 %; среднего медицинского персонала 1 122 061 человек – 91,2 % составляет средний медицинский персонал, участвующий в реализации ТП ОМС или 1 023 793 человек.

Доля среднего медицинского персонала, участвующего в ОМС, варьируется по субъектам Российской Федерации от 58,1 % до 99,3 %.

Таким образом, с помощью данных формы № 65 за 2018 год были применены полученные доли врачей и среднего медицинского персонала, участвующих в реализации ТП ОМС, по каждому субъекту Российской Федерации.

Федерации, к данным, полученным от Минздрава России на 2019-2022 годы, и рассчитан прогноз количества врачей и среднего медицинского персонала, участвующих в реализации ТП ОМС, на 2019-2022 годы (вкладка «численность») в разрезе субъектов Российской Федерации:

Численность участвующих в реализации ТП ОМС по Российской Федерации (чел)	2019	2020	2021	2022
Врачи	502 474	511 646	521 421	531 649
Средний медицинский персонал	1 174 337	1 190 314	1 205 779	1 226 308

На основании полученных данных была рассчитана численность врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита медицинских работников в первичном звене, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в 2020-2022 годах (вкладка «кадровый дефицит 2019-2022») для каждого года и субъекта Российской Федерации как разница $2020=(2020)-(2019)$, $2021=(2021)-(2020)$ и $2022=(2022)-(2021)$:

Численность врачей в целях устранения кадрового дефицита медицинских работников в первичном звене, участвующих в реализации территориальной программы ОМС по Российской Федерации (чел)	2020	2021	2022
Врачи	9 172	9 775	10 228
Средний медицинский персонал	15 977	15 465	20 529

Таким образом, размер финансового обеспечения для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита медицинских работников в первичном звене в 2020 году (вкладка «фин. обеспечение 2020-2022») был рассчитан исходя из:

- численности врачей в целях устранения кадрового дефицита медицинских работников в первичном звене, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на 2020 год;
- прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности, рублей, на 2020 год (данные вкладки «среднемесячный доход») в разрезе субъектов Российской Федерации;

Для врачей на 2020 год исходя из потребности в 9172 человека на общую сумму 9 522 854,9 тыс. рублей:

Годовой фонд оплаты труда (без начислений), тыс. руб.	=	Численность врачей по субъекту РФ	X	Среднемесячный доход от трудовой деятельности (прогноз), рублей по субъекту РФ	X	Доля ФОТ за счет ОМС в общем ФОТ	X	200%	X	12 мес
-------------------------------------------------------	---	-----------------------------------	---	--------------------------------------------------------------------------------	---	----------------------------------	---	------	---	--------

Сумма средств на оплату ежегодного отпуска, тыс. руб.	=	Годовой фонд оплаты труда (без начислений), тыс. руб.	:	12 мес	X	29,3 дн.	X	35 дн.
-------------------------------------------------------	---	-------------------------------------------------------	---	--------	---	----------	---	--------

Итого фонд оплаты труда с резервом на оплату отпусков (с начислениями), тыс. рублей	=	(Годовой фонд оплаты труда (без начислений), тыс. руб.	+	Сумма средств на оплату ежегодного отпуска, тыс. руб.)	X	1,302
-------------------------------------------------------------------------------------	---	--------------------------------------------------------	---	--------------------------------------------------------	---	-------

Для среднего медицинского персонала на 2020 год исходя из потребности в 15 977 человек на общую сумму 8 821 189,9 тыс. рублей:

Годовой фонд оплаты труда (без начислений), тыс. руб.	=	Численность среднего медицинского персонала по субъекту РФ	X	Среднемесячный доход от трудовой деятельности (прогноз), рублей по субъекту РФ	X	Доля ФОТ за счет ОМС в общем ФОТ	X	100%	X	12 мес
-------------------------------------------------------	---	------------------------------------------------------------	---	--------------------------------------------------------------------------------	---	----------------------------------	---	------	---	--------

Сумма средств на оплату ежегодного отпуска, тыс. руб.	=	Годовой фонд оплаты труда (без начислений), тыс. руб.	:	12 мес	:	29,3 дн.	X	35 дн.
-------------------------------------------------------	---	-------------------------------------------------------	---	--------	---	----------	---	--------

Итого фонд оплаты труда с резервом на оплату отпусков (с начислениями), тыс. рублей	=	(Годовой фонд оплаты труда (без начислений), тыс. руб.	+	Сумма средств на оплату ежегодного отпуска, тыс. руб.)	X	1,302
-------------------------------------------------------------------------------------	---	--------------------------------------------------------	---	--------------------------------------------------------	---	-------

Таким образом, был определен размер финансового обеспечения для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита медицинских работников в первичном звене в 2020 году 18 344 044,8 тыс. руб. в разрезе субъектов Российской Федерации.