

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 2 » марта 2018 г.

№ ОМ- 28/10-09

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р, за период реализации проекта»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 2 марта 2018 г. № 7К (1228), п.3)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.9.0.19 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (пункт 2.5.0.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год), постановление Государственной Думы от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

средства Фонда национального благосостояния, направленные на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов;

деятельность Государственной компании «Российские автомобильные дороги» по реализации инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»;

бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств.

**3. Объект контрольного мероприятия:** Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (г. Москва) (далее – ГК «Автодор», Госкомпания).

**4. Цель контрольного мероприятия:** оценка обоснованности использования средств Фонда национального благосостояния и субсидий из федерального бюджета, направленных на реализацию самокупаемого инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)».

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 11 декабря 2017 года по 2 марта 2018 года.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2016 - 2017 годы (при необходимости более ранние периоды).

**7. Краткая характеристика** проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности проверки.

Проект строительства Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область) (далее – ЦКАД) включен в Перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р.

Паспорт инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога» (Московская область)» утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. № 310-р (далее – Паспорт проекта).

Целью реализации проекта строительства ЦКАД является создание условий для формирования современной транспортной инфраструктуры, интегрированной с сетью международных транспортных коридоров в целях реализации транзитного потенциала Российской Федерации, а также обеспечение обслуживания транспортных потоков за пределами центральной части Московского транспортного узла и снижение перегрузки относящейся к нему сети автомобильных дорог.

Участниками проекта ЦКАД являются: ГК «Автодор» (инициатор инвестиционного проекта) и концессионеры, исполнители долгосрочных инвестиционных соглашений, определяемые по результатам открытых конкурсов.

В рамках реализации проекта ЦКАД предусматривается строительство в период 2014 – 2019 годов первой очереди следующих пусковых комплексов:

пусковой комплекс № 1 – от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-4 «Дон» до начала обхода г. Наро-Фоминска, протяженностью 49,5 км (категория дороги – I А) (далее – пусковой комплекс № 1);

пусковой комплекс № 3 – от пересечения со строящейся скоростной автомобильной дорогой М-11 «Москва - Санкт-Петербург» до пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-7 «Волга» протяженностью 105,3 км (категория дороги – I А) (далее – пусковой комплекс № 3);

пусковой комплекс № 4 – от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-7 «Волга» до пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-4 «Дон» протяженностью 96,5 км, категория дороги – I А (далее – пусковой комплекс № 4);

пусковой комплекс № 5 – от начала обхода г. Наро-Фоминска до пересечения со строящейся скоростной автомобильной дорогой М-11 «Москва - Санкт-Петербург» протяженностью 87,7 км, категория дороги – II (далее – пусковой комплекс № 5).

Реализация инвестиционного проекта осуществляется на принципах государственно-частного партнерства:

пусковые комплексы № 1 и 5 - в рамках долгосрочных инвестиционных соглашений;

пусковые комплексы № 3 и 4 - в рамках концессионных соглашений.

Всего в рамках инвестиционного проекта должно быть построено автомобильных дорог протяженностью 339,0 км, из которых на платной основе будут эксплуатироваться участки дорог пусковых комплексов № 1, 3 и 4 общей протяженностью 251,3 км, или 74,1 % от общей протяженности ЦКАД.

Программа деятельности ГК «Автодор» на долгосрочный период (2010 - 2021 годы) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р (далее – Программа деятельности ГК «Автодор»). Программой определены очередность и сроки реализации мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, объемы работ, источники финансирования, а также целевые индикаторы и показатели эффективности деятельности Госкомпании.

Регламент Государственной компании «Российские автомобильные дороги» утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 685.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 1178-р об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования федерального значения, подлежащих передаче в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», строящаяся автомобильная дорога А-113 – ЦКАД, передана в доверительное управление ГК «Автодор».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 г. № 2290-р председателем правления ГК «Автодор» назначен Кельбах Сергей Валентинович.

### 8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

*Анализ параметров паспорта инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» и сетевого-плана графика мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД.*

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 1454-р (далее – Распоряжение № 1454-р) в Паспорт проекта были внесены изменения, которыми увеличен срок строительства пусковых комплексов № 3 и № 4 ЦКАД с декабря 2018 года на декабрь 2019 год (в соответствии с решением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 5 ноября 2016 № Пр-2149 о переносе сроков завершения строительства).

Информация об изменении Паспорта проекта в разрезе пусковых комплексов приведена в таблице.

млн. рублей

Наименование объектов, включенных в проект	Объемы финансирования согласно Паспорту проекта		отклонение	Уровень изменения
	первоначальный	с учетом изменений		
1	2	3	4=(гр.3-гр.2)	5= (гр.4/гр.2)
Пусковой комплекс № 1	57 566,7	53 198,4	-4 368,3	7,59%
Пусковой комплекс № 3	91 734,8	97 148,1	5 413,3	5,90%
Пусковой комплекс № 4	90 069,0	97 417,0	7 348,0	8,16%
Пусковой комплекс № 5	48 575,2	47 875,6	-699,6	-1,44%
Локальные мероприятия в рамках ЦКАД	11 898,2	17 631,3	5 733,1	48,18%
<b>Всего</b>	<b>299 843,9</b>	<b>313 270,4</b>	<b>13 426,5</b>	<b>4,48%</b>

Внесенными Распоряжением № 1454-р изменениями был уменьшен объем средств, направляемых на реализацию мероприятий по пусковому комплексу № 1 на 4 368,3 млн. рублей и пусковому комплексу № 5 на 699,6 млн. рублей в связи с экономией, образовавшейся по результатам конкурсных процедур при заключении долгосрочных инвестиционных соглашений (далее – ДИС).

В связи с тем, что Госкомпанией в сроки, установленные Паспортом проекта в первоначальной редакции, концессионные соглашения по пусковым комплексам № 3 и № 4 не были заключены, срок окончания их строительства перенесен с 2018 на 2019 год, начальная (максимальная) цена строительно-монтажных работ с учетом корректировок прогноза основных

макроэкономических показателей (в том числе индекса-дефлятора инвестиций в основной капитал) увеличилась по пусковым комплексам № 3 и № 4 на 5 413,3 млн. рублей и 7 348,0 млн. рублей соответственно.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 г. № 660-р Минфину России поручено разместить средства ФНБ в сумме 38 433,9 млн. рублей на субординированный депозит в Газпромбанк (Акционерное общество) (далее – Газпромбанк) в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Госкомпанией 29 апреля 2015 года был размещен облигационный займ стоимостью 21 727,4 млн. рублей. В соответствии с договором купли-продажи от 29 апреля 2015 года Газпромбанком приобретены облигации Госкомпании на указанную сумму.

Госкомпанией 17 августа 2017 года размещен облигационный займ стоимостью 16 706,5 млн. рублей. В соответствии с договором купли-продажи от 18 августа 2017 года Газпромбанком приобретены облигации Госкомпании на указанную сумму.

Перечень мероприятий инвестиционного проекта, сроки их реализации и ответственные исполнители установлены Сетевым планом-графиком мероприятий по реализации строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (ЦКАД), утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым от 5 ноября 2013 г. № 6617п-П9.

В 2017 году Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым утвержден в новой редакции Сетевой план-график мероприятий по реализации строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (ЦКАД) от 19 мая 2017 г. № 3389-П9 (далее – Сетевой план-график), которым по отдельным мероприятиям предусмотрены более поздние сроки окончания реализации с учетом фактически произведенных работ, в том числе:

сроки по резервированию и изъятию земельных участков для федеральных нужд от 20 до 45 месяцев, сроки регистрация прав собственности Российской Федерации на земельные участки по пусковым комплексам № 1, 3, 4 и 5 перенесены на срок от 23 до 48 месяцев;

сроки заключения концессионных соглашений по пусковым комплексам № 3 и № 4 перенесены на 15 месяцев (с июня 2015 года на сентябрь 2016 года) и 24 месяца (с июня 2015 года на июнь 2017 года) соответственно.

Госкомпанией концессионные соглашения заключены в сентябре 2016 года и в июне 2017 года соответственно: на реализацию мероприятий по строительству пускового комплекса № 3 с ООО «Автодорожная строительная компания» от 16 сентября 2016 г. № К-4, пускового комплекса № 4 с ООО «Юго-Восточная Магистраль» от 2 июня 2017 г. № К-5.

Срок заключения соглашения на создание системы взимания платы и осуществление взимания платы с пользователей ЦКАД перенесен с июля 2017 года на март 2018 года (пункт 1.5.4 Сетевого плана-графика).

В нарушение пункта 5.4. Сетевого плана-графика, которым установлен срок начала строительного-монтажных работ по пусковому комплексу № 4 - июль 2017 года, по состоянию на 15 января 2018 года указанные работы не начаты, разрешение на строительство не получено.

Вследствие увеличения сроков изъятия земельных участков для строительства пусковых комплексов №1 и № 5, а также завершения подготовки территории и проведения технологического ценового аудита, создают риски не завершения строительства указанных пусковых комплексов в установленные Паспортом проекта сроки – 2018 год.

*Определить объемы и источники финансирования проекта строительства ЦКАД.*

В соответствии с измененным Паспортом проекта общий объем финансирования ЦКАД на 2012 – 2019 годы составил 313 270,4 млн. рублей и был увеличен на 13 426,5 млн. рублей за счет собственных и заемных средств инвесторов и концессионеров.

Кроме того внесены изменения по уточнению объемов финансирования проекта, предусматривающие перенос основной потребности в финансировании за счет средств Фонда национального благосостояния на 2017 – 2019 годы.

Распоряжением № 1454-р утверждено изменение структуры источников реализации проекта, в том числе связанное с принятием решения наблюдательным советом ГК «Автодор» (протокол от 25 апреля 2016 г. № 86) о направлении собственных средств Государственной компании в сумме 1 069,7 млн. рублей, полученных за счет доходов в виде процентов,

начисленных по соглашению с АО «Газпромбанк» на финансирование проекта ЦКАД (за вычетом налога на прибыль).

Информация об источниках финансирования строительства ЦКАД представлена в таблице.

млн. рублей

Наименование источника финансирования	Редакция Паспорта	Всего за весь период реализации	В том числе по годам:				
			2012-2015	2016	2017	2018	2019
Субсидии из федерального бюджета	27.02.2015	<b>73 794,1</b>	29 856,8	5 078,8	119,1	38 739,4	0
	07.07.2017	<b>75 670,6</b>	23 480,0	10 835,5	739,2	19 304,2	21 311,7
Средства ФНБ (облигационные займы ГК «Автодор»)	27.02.2015	<b>150 000,0</b>	38 433,9	50 919,2	35 646,9	25 000,0	0
	07.07.2017	<b>150 000,0</b>	21 727,4	0	40 852,9	66 466,2	20 953,5
Заемное финансирование (иные облигационные займы)	27.02.2015	<b>5 195,5</b>	0	0	0	5 195,5	0
	07.07.2017	<b>0</b>	0	0	0	0	0
Средства, связанные с собственной деятельностью ГК "Автодор"	27.02.2015	<b>0</b>	0	0	0	0	0
	07.07.2017	<b>1 069,7</b>	0	0	1 069,7	0	0
Собственные и заемные средства инвесторов и концессионеров	27.02.2015	<b>70 854,3</b>	8 480,2	19 634,6	21 017,0	21 722,5	0
	07.07.2017	<b>86 530,1</b>	0	0	8 754,7	51 515,0	26 260,4
ИТОГО:	27.02.2015	<b>299 843,9</b>	76 770,9	75 632,6	56 783,0	90 657,4	0
	07.07.2017	<b>313 270,4</b>	45 207,4	10 835,5	51 416,5	137 285,4	68 525,6

В соответствии с внесенными изменениями в Паспорт проекта скорректирована структура финансирования ЦКАД в 2016 – 2017 годах, а также сокращены общие объемы его финансирования в указанном периоде.

Так, объемы финансирования ЦКАД в 2016 году сокращены на 64 797,1 млн. рублей за счет исключения средств ФНБ, собственных и заемных средства инвесторов и концессионеров, финансирование предусматривается только за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 10 835,5 млн. рублей.

Размер субсидии из федерального бюджета на 2016 год в Программе деятельности ГК «Автодор» (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 октября 2017 г. № 2243-р) утвержден в сумме 10 824,4 млн. рублей, что не соответствует показателям Паспорта проекта (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 1454-р).

В 2017 году согласно Паспорту проекта на строительство ЦКАД предусмотрено 51 416,5 млн. рублей, из которых за счет субсидии – 739,2 млн. рублей, средства ФНБ – 40 852,9 млн. рублей, собственные средства ГК «Автодор» в сумме 1 069,7 млн. рублей, собственные и заемные средства инвесторов и концессионеров – 8 754,7 млн. рублей. Общий объем финансирования ЦКАД в 2017 году уменьшен на 5 366,5 млн. рублей за счет сокращения собственных и заемных средств инвесторов и концессионеров.

В Программе деятельности ГК «Автодор» на 2017 год объемы субсидии из федерального бюджета, средства ФНБ, собственные и заемные средства инвесторов и концессионеров соответствуют аналогичным показателям Паспорта проекта. Вместе с тем доходы от собственной деятельности Госкомпании в Программе деятельности на 2017 год утверждены в сумме 1 681,2 млн. рублей, что не соответствует показателям Паспорта проекта.

млн. рублей

	Субсидия	ФНБ	Собственные и заемные средства инвесторов и концессионеров	Доходы от собственной деятельности	Итого
<b>2016 год</b>					
<b>Паспорт</b>	10 835,5	0	0	0	10 835,5
<b>Программа деятельности ( в редакции от 13 октября 2017 г. № 2243-р)</b>	10 824,4	0	0	0	10 824,4
<b>Фин. план</b>					
доходы, в т.ч.	10 835,5	76 718,1	0	0	87 553,6
остатки	11,1	9 092,4	0	0	9 103,5
поступления	10 824,4	67 625,7	0	0	78 450,1
<b>2017 год</b>					
<b>Паспорт</b>	739,2	40 852,9	8 754,7	1 069,7	51 416,5
<b>Программа деятельности от 13 октября 2017 г. № 2146-р</b>	739,2	40 852,9	8 754,7	1 681,2	52 028,1
<b>Фин. план</b>					
доходы, в т.ч.	746,0	41 814,1	0	1 681,2	44 241,3
остатки	6,8	961,2	0	0	968,0
поступления	739,2	40 852,9	0	1 681,2	43 273,3

В нарушение части 8 статьи 16 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» (далее – Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ), в соответствии с которой финансовый план Государственной компании формируется на основании программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период, отраженный в финансовом плане ГК «Автодор» объем субсидии в 2016 году с учетом остатка на начало года (10 835,5 млн. рублей) не соответствует аналогичному показателю Программы деятельности на 2016 год (10 824,4 млн. рублей).

Кроме того, в нарушение указанной нормы объем средств от размещения облигационных займов за счет ФНБ в 2016 году с учетом остатка на начало года, утвержденных в финансовом плане в сумме 76 718,2 млн. рублей, не соответствует Программе деятельности. Паспортом проекта и Программой деятельности указанные источники финансирования в 2016 году не предусмотрены.



Также в нарушение части 8 статьи 16 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ объем субсидии в 2017 году с учетом остатка на начало года в финансовом плане ГК «Автодор» (746,0 млн. рублей) не соответствует объему предусмотренному Программой деятельности на 2017 год (739,2 млн. рублей). Объем средств от размещения облигационных займов за счет ФНБ в 2017 году с учетом остатка на начало года, утвержденных в финансовом плане в сумме 41 814,1 млн. рублей, не соответствует объему таких средств, предусмотренному Программой деятельности и Паспортом проекта (40 852,9 млн. рублей).

Объем средств, связанных с собственной деятельностью ГК «Автодор» в 2017 году в финансовом плане (1 681,2 млн. рублей) соответствовали объему предусмотренному Программой деятельности и не соответствовали объему таких средств, предусмотренных Паспортом проекта (1 069,7 млн. рублей).

Собственные и заемные средства инвесторов и концессионеров предусмотрены Паспортом проекта и Программой деятельности на 2017 год в сумме 8 754,7 млн. рублей.

Сведения о поступлении и использовании средств Госкомпании в 2016 году и по состоянию на 1 декабря 2017 года приведены в таблице.

млн. рублей

Наименование источника	Поступления средств				Использовано средств		Остатки на конец периода
	С начала реализации проекта	Остатки на начало года	в отчетном году	Итого доходы за отчетный период	С начала реализации проекта	Использовано за отчетный год	
<b>2016 год</b>							
Субсидия из федерального бюджета	4 315,5	11,1	10 824,3	10 835,4	34 308,7	10 828,6	6,8
ФНБ	1 727,4	9 092,4	0	9 092,4	20 766,2	8 131,2	961,2
<b>ИТОГО:</b>	<b>6 042,9</b>	<b>9 103,5</b>	<b>10 824,3</b>	<b>19 927,8</b>	<b>55 074,9</b>	<b>18 959,8</b>	<b>968,0</b>
<b>12 месяцев 2017 года</b>							
Субсидия из федерального бюджета	35 054,7	6,8	739,2	746,0	34 975,1	666,4	79,6
ФНБ	38 433,9	961,2	16 706,5	17 667,7	38 433,9	17 667,7	0,0
Доходы от собственной деятельности (% ФНБ)	1 681,2	0	1 681,2	1 681,2	1 661,1	1 661,1	20,1
Иные доходы (часть 2 фин. плана – собственная деятельность)	92,9	0	92,9	92,9	92,9	92,9	0
<b>ИТОГО:</b>	<b>75 262,7</b>	<b>968,0</b>	<b>19 219,8</b>	<b>20 187,8</b>	<b>75 163,0</b>	<b>20 088,1</b>	<b>11 281,6</b>

В соответствии с Паспортом проекта на реализацию строительства ЦКАД за счет всех источников предусмотрено:

1) в 2016 году за счет субсидии из федерального бюджета – 10 835,5 млн. рублей (3,5 % от стоимости проекта за весь период реализации).

Фактическое финансирование строительства проекта в 2016 году характеризуется следующими данными:

предоставление субсидии на реализацию инвестиционного проекта в 2016 году осуществлялось в соответствии с договором от 8 апреля 2016 г. № 3-с и Финансовым планом ГК «Автодор», утвержденным протоколом Наблюдательного совета от 9 декабря 2016 г. № 96, в сумме 10 835,4 млн. рублей, в том числе остатки субсидии на начало года – 11,1 млн. рублей;

привлечение иных источников финансирования на строительство ЦКАД Паспортом проекта с учетом внесенных в него в июле 2017 года изменений не предусмотрено. При этом финансовым планом ГК «Автодор» утверждены доходы за счет средств ФНБ на 2016 год на строительство ЦКАД в сумме 76 718,1 млн. рублей, в том числе остатки на начало года – 9 092,4 млн. рублей.

Фактически было израсходовано на реализацию Проекта в 2016 году 18 959,8 млн. рублей (21,7 % от показателей финансового плана ГК «Автодор» на 2016 год).

Кассовое исполнение субсидии за 2016 год составило 10 828,6 млн. руб. (99,9 % от показателей финансового плана). Неиспользованные остатки средств федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2016 года сложились в сумме 6,8 млн. рублей.

Средства ФНБ на реализацию Проекта в 2016 году не привлекались. За счет остатков ФНБ на начало 2016 года в сумме 9 092,4 млн. рублей израсходовано в 2016 году на строительство ЦКАД 8 131,2 млн. рублей (10,6 % от показателей финансового плана). Остатки средств ФНБ по состоянию на 31 декабря 2016 года составили 961,2 млн. рублей.

2) В 2017 году – 51 416,5 млн. рублей (16,4 % от стоимости проекта за весь период реализации). Фактическое финансирование строительства Проекта характеризуется следующими данными:

предоставление субсидии на реализацию инвестиционного проекта в 2017 году осуществлялось в соответствии с договором от 14 февраля 2017 г. № 7-с и Финансовым планом ГК «Автодор» в сумме 746,0 млн. рублей, в том числе остатки субсидии на начало года – 6,8 млн. рублей;

за счет ФНБ Паспортом проекта предусматривалось финансирование в размере 40 852,9 млн. рублей, финансовым планом ГК «Автодор» – 41 814,1 млн. рублей, в том числе остатки средств на начало 2017 года в сумме 961,2 млн. рублей. Фактически Госкомпанией получено от продажи облигаций 16 706,5 млн. рублей по договору от 18 августа 2017 года, заключенному с АО «Газпромбанк»;

проценты по средствам ФНБ составили 1 681,2 млн. рублей;

собственные и заемные средства инвесторов и концессионеров, предусмотренные Паспортом на 2017 год в сумме 8 754,7 млн. рублей, на реализацию Проекта по состоянию на 1 января 2018 года не привлекались.

Отсутствие расходов собственных средств инвесторов и концессионеров на реализацию инвестиционного проекта не соответствует принципу государственно-частного партнерства и перекладывает риски по его реализации исключительно на государство.

Фактически было израсходовано на реализацию Проекта по состоянию на 1 января 2018 года 20 088,1 млн. рублей (46,4 % от показателей финансового плана ГК «Автодор» на 2017 год).

Кассовое исполнение субсидии за 2017 год составило 666,4 млн. рублей (90,2 % от плановых назначений). Неиспользованные остатки средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2018 года сложились в сумме 79,6 млн. рублей.

За счет ФНБ израсходовано на строительство ЦКАД 17 667,7 млн. рублей (42,3 % от показателей финансового плана). Остатки средств ФНБ по состоянию на 1 января 2018 года составили 0,0 млн. рублей.

За счет процентов по ФНБ перечислено на реализацию Проекта 1 661,1 млн. рублей (98,8 % от плановых назначений). Остатки процентов по ФНБ на 1 декабря 2017 года составили 20,1 млн. рублей.

Кроме того, за счет собственной деятельности Госкомпании было израсходовано на реализацию Проекта 92,9 млн. рублей. Указанные средства не предусмотрены финансовым планом ГК «Автодор» на 2017 год для осуществления расходов на строительство ЦКАД.

Объем дебиторской задолженности на реализацию ЦКАД на 1 января 2016 года составил 26 122,4 млн. рублей, на 1 января 2017 года – 34 050,9 млн. рублей и на 31 декабря 2017 года – 35 591,5 млн. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности приходится на организации, привлеченные для строительства ЦКАД на основании

долгосрочных инвестиционных соглашений и концессионных соглашений (90,0 % в общем объеме дебиторской задолженности):

(млн. рублей)

ЦКАД	Наименование исполнителя	Источник	01.01.2016	01.01.2017	31.12.2017
ПК № 1	КРОКУС ИНТЭРНЭШНЛ АО дог. от 23.05.14 № ИД-2014-461	<b>Всего</b>	<b>12 619,3</b>	<b>12 171,1</b>	<b>12 388,7</b>
		ФНБ	12 619,3	12 171,1	12 388,7
		Субсидия	0	0	0
ПК № 3	АСК ООО дог. от 16.09.16 № К-4 (концессия)	<b>Всего</b>	<b>0</b>	<b>12 661,2</b>	<b>12 661,2</b>
		ФНБ	0	5 384,3	5 384,3
		Субсидия	0	7 276,9	7 276,9
ПК № 4	Стройновация ООО дог. от 03.04.13 № ЦУП-2013-338	<b>Всего</b>	<b>673,5</b>	<b>280,3</b>	<b>280,3</b>
		ФНБ	0	0	0
		Субсидия	673,5	280,3	280,3
ПК № 5	Кольцевая Магистраль ООО дог. от 24.12.14 № ИД-2014-1266	<b>Всего</b>	<b>10 991,2</b>	<b>6 456,7</b>	<b>6 679,7</b>
		ФНБ	0	0	6 679,7
		Субсидия	10 991,2	6 456,7	0
<b>ВСЕГО:</b>		<b>ИТОГО:</b>	<b>24 284,0</b>	<b>31 569,3</b>	<b>32 009,9</b>
		ФНБ	12 619,3	17 555,4	24 452,7
		Субсидия	11 664,7	14 013,9	7 557,2

Дебиторская задолженность связана с наличием непогашенных авансов по заключенным соглашениям.

В ходе реализации инвестиционного проекта авансирование осуществлялось в суммах, превышавших фактические объемы работ в соответствии с графиками строительства на 2015 – 2016 годы.

В целях реализации строительства пускового комплекса № 1 Госкомпанией с исполнителем ООО «Стройгазконсалтинг» заключено Долгосрочное инвестиционное соглашение на строительство, содержание, ремонт и капитальный ремонт центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области, пусковой комплекс №1 от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 (далее - ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461).

Дополнительным соглашением от 11 августа 2015 г. № 5 к указанному соглашению обязанности по исполнению соглашения были переданы АО «Крокус интернэшнл». Смена исполнителей ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 произошла без изменения общей стоимости и конечного срока реализации пускового комплекса № 1. Сроки строительства: 2014-2018 годы.

Стоимость соглашения на инвестиционной стадии – 48 883,4 млн. рублей.

Общий объем строительства согласно графику строительства (приложение № 13 к ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461) составляет 48 883,4 млн. рублей, в том числе: в 2015 году – 182,8 млн. рублей, в 2016 году – 7 649,6 млн. рублей, в 2017 году – 25 603,7 млн. рублей и в 2018 году – 15 447,3 млн. рублей:

(млн. рублей)

Годы	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	Год	Выполнено работ в отчетном году	% выполнения от Графика
2015	-	-	-	182,8	182,8	192,6	105,4
2016	177,7	537,1	2 717,1	4 217,7	7 649,6	1 496,5	19,6
2017	4 386,0	6 853,4	7 577,2	6 787,1	25 603,7	5 957,4	23,4
2018	4 534,0	7 925,5	2 987,8	0,0	15 447,3	-	-
<b>Итого:</b>					<b>48 883,4</b>	<b>7 646,6</b>	<b>15,6</b>

Сведения о финансировании ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 в редакции дополнительного соглашения ДС 6 по состоянию на 1 декабря 2017 года приведены в таблице:

(млн. рублей)

Годы	Финансирование					
	График			Факт		
	Гос. финансирование	Инвестиции исполнителя	Общий объем финансирования	Гос. финансирование	Инвестиции исполнителя	Общий объем финансирования
2015	12 687,9	0	12 687,9	12 634,9		12 634,9
2016	4 490,3	0	4 490,3	1 225,3		1 225,3
2017	17 744,2	0	17 744,2	3 470,9		3 470,9
2018	7 194,1	6 766,9	13 961,0	-		-
<b>Итого:</b>	<b>42 116,5</b>	<b>6 766,9</b>	<b>48 883,4</b>	<b>17 331,1</b>		<b>17 331,1</b>

Сумма перечисленного в 2015 году АО «Крокус интернэшнл» аванса 12 634,9 млн. рублей превышала объем подрядных работ на 4 802,5 млн. рублей или на 61,3 % от объема плановой потребности, установленной Графиком строительства на 2015-2016 годы.

Финансирование Исполнителя по актам выполненных работ:

(млн. рублей)

Период	Финансирование	Принятые работы	Принятые работы в счет выданного аванса	Остаток аванса	Дебиторская задолженность
2015 год	12 634,9 (ФНБ) - аванс	192,6 (ФНБ)	15,6	12 619,3	12 442,3 (ФНБ)
2016 год	1 225,3 (ФНБ – 603,2 млн рублей. субсидия – 622,1 млн. рублей)	1 496,5 (ФНБ – 874,4 млн. рублей, субсидия – 622,1 млн. рублей)	448,2	12 171,1	12 171,1 (ФНБ)
11 мес. 2017 года	3 470,9 (ФНБ – 3 454,3 млн. рублей. субсидия – 16,6 млн. рублей)	5 485,2 (ФНБ – 5 468,6 млн. рублей. субсидия – 16,6 млн. рублей)	1 646,1	10 525,0	10 156,8 (ФНБ)
<b>Итого:</b>	<b>17 331,1 (ФНБ – 16 692,4 млн. рублей. субсидия – 638,7 млн. рублей)</b>	<b>7 174,3 (ФНБ – 6 535,6 млн. рублей. субсидия – 638,7 млн. рублей)</b>	<b>2 109,9</b>	<b>10 525,0</b>	<b>10 156,8 (ФНБ)</b>

По состоянию на 1 января 2018 года выполнено работ на сумму 7 646,6 млн. рублей, что составляет 15,6 % от графика строительства.

Объемы дебиторской задолженности за период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2017 года сократились с 12 442,3 млн. рублей до 12 388,7 млн. рублей.

При наличии дебиторской задолженности по ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 по состоянию на 1 декабря 2017 года в сумме 10 156,8 млн. рублей 29 декабря 2017 года Госкомпанией было перечислено АО «Крокус интернэшнл» авансовый платеж в сумме 2 000,0 млн. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 5.3 ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461, согласно которому Госкомпания вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % (12 634,9 млн. рублей) от общего размера Государственного финансирования строительства (42 116,5 млн. рублей), ГК «Автодор» предоставлены авансовые платежи АО «Крокус интернэшнл» в общей сумме 14 634,9 млн. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года составила 12 388,7 млн. рублей.

Госкомпанией с ООО «Автодорожная строительная корпорация» заключено Концессионное соглашение от 16 сентября 2016 г. № К-4 на строительство пускового комплекса № 3, срок строительства: 2016-2019 годы, стоимость строительства – 81 435,5 млн. рублей, в том числе:

финансирование ГК «Автодор» (концедент) – 42 203,8 млн. рублей;

финансирование ООО «АСК» (концессионер) – 39 231,7 млн. рублей.

Срок действия соглашения – 30 лет.

По состоянию на 31 декабря 2017 года задолженность ООО «АСК» по Концессионному соглашению от 16 сентября 2016 г. № К-4 составляет 12 661,2 млн. рублей (аванс, перечисленный концессионеру 30 декабря 2016 года, в том числе: за счет субсидии – 7 276,9 млн. рублей, ФНБ – 5 384,3 млн. рублей).

В целях реализации Концессионного соглашения от 16 сентября 2016 г. № К-4 ООО «АСК» заключило договор от 16 сентября 2016 г. № 104-ДП на выполнение работ по строительству ЦКАД пусковой комплекс (этап строительства) № 3 с АО «Дорожно-строительная компания «Автобан» на сумму 81 435,5 млн. рублей со сроком исполнения 36 месяцев с даты начала строительства. Разрешение на строительство пускового комплекса № 3 получено ООО «АСК» 28 декабря 2016 года (дата начала строительства по договору).

В июне 2017 года ОАО «АСК» представлена в ФАУ «Главгосэкспертиза России» скорректированная проектно-сметная документация по указанному объекту строительства, отрицательное заключение по которой получено 19 сентября 2017 года. Планируемый срок получения положительного заключения государственной экспертизы – февраль 2018 года.

В целях реализации строительства пускового комплекса № 4 заключено Концессионное соглашение от 2 июня 2017 г. № К-5 с ООО «Юго-восточная магистраль». Концессионер – ООО «Юго-восточная магистраль». Генеральный подрядчик – АО «ДСК АВТОБАН».

Стоимость строительства по концессионному соглашению – 85 373,7 млн. рублей, в том числе: финансирование концедента – 49,7 млрд. рублей, финансирование концессионера – 35,7 млрд. рублей.

Срок строительства – до декабря 2019 года. Срок действия соглашения – 30 лет.

Разрешение на строительство пускового комплекса № 4 не получено.

В целях реализации строительства кускового комплекса № 5 заключено ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 с ООО «Кольцевая Магистраль».

Сроки строительства: 2014-2018 годы.

Стоимость соглашения на инвестиционной стадии – 42 168,8 млн. рублей.

Общий объем строительства согласно Графику строительства (приложение № 13 к ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266) составляет 42 168,8 млн. рублей, в том числе: в 2015 году – 2 161,2 млн. рублей, в 2016 году – 9 305,4 млн. рублей, в 2017 году – 16 260,7 млн. рублей и в 2018 году – 14 441,5 млн. рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением от 29 ноября 2016 г. № 8 к ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 в График строительства внесены изменения: в части сокращения объемов выполняемых работ в 2015-2017 годах (с учетом фактического его выполнения в 2015 – 2016 годах) и переносу основного объема выполнения работ на 2018 год.

(млн. рублей)

Годы	Редакция	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	Год	Отклонение	Выполнено работ в отчетном году	% выполнения от Графика	
									первонач.	окончат
2015	первонач.	0	539,2	519,7	1 102,3	2 161,2	- 1 744,0	417,2	19,3	00
	окончат.	0	0	45,5	371,7	417,2				
2016	первонач.	1 256,6	2 331,0	2 882,7	2 835,1	9 305,4	- 4 779,1	4 534,5	48,7	00,2
	окончат.	339,5	1 076,5	789,1	2 321,2	4 526,3				
2017	первонач.	2 825,5	4 354,8	4 639,6	440,8	16 260,7	- 1 345,9	8 992,1	55,3	0,3
	окончат.	1 443,9	3 118,3	3 759,9	592,7	14 914,8				
2018	первонач.	3 631,0	4 662,8	5 073,2	074,5	14 441,5	+ 7 869,0	-		
	окончат.	2 213,9	3 342,1	7 167,6	586,9	22 310,5				
Итого:						42 168,8		13 943,8	33,1	33,1

Сведения о финансировании ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 по состоянию на 1 декабря 2017 года приведены в таблице:

(млн. рублей)

Годы	Финансирование					
	График			Факт		
	Гос.	Инвестиции	Общий объем	Гос. финансирование	Инвестиции	Общий объем

	финансирование	исполнителя	финансирования				исполнителя	финансирования
				Аванс	Страхование	Итого		
2014	11 408,4	0	11 408,4				X	X
				7 559,0	0	7 559,0	0	7 559,0
2015				3 638,6	210,8	3 849,4	0	3 849,4
2016	0	0	0	0	0	0	0	0
2017	7 119,4	1 330,5	8 449,9	2 533,4 *	0	2 533,4*	0	2 533,4*
2018	18 797,4	3 513,1	22 310,5	-	-	-	-	-
<b>Итого:</b>	<b>37 325,2</b>	<b>4 843,6 **</b>	<b>42 168,8</b>	<b>13 731,0</b>	<b>210,8</b>	<b>13 941,8</b>	<b>0</b>	<b>13 941,8</b>

\*Финансирование в сумме 2 533,4 млн. рублей (в том числе за счет субсидии – 24,4 млн. рублей, за счет ФНБ – 2 509,0 млн. рублей) указано по состоянию на 1 декабря 2017 года;

\*\*Обязательства по софинансированию Исполнителем возникает с месяца, следующего за месяцем, в котором осуществлено полное погашение аванса (п.1.1 дополнительного соглашения от 30 мая 2017 г. № 10 к ДИС)

С учетом дополнительного соглашения от 30 мая 2017 г. № 10 к ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 финансирование исполнителя соответствует Графику финансирования, установленному дополнительным соглашением от 29 ноября 2016 г. № 8 к ДИС.

Финансирование Исполнителя по актам выполненных работ:

(млн. рублей)

Период	Финансирование	Принятые работы	Дебиторская задолженность
2014 год	7 559,0 (субсидия)	0	7 559,0 (субсидия)
2015 год	3 849,4 (субсидия)	417,2 (субсидия)	10 991,2 (субсидия)
2016 год	0	4 534,5 (субсидия)	6 456,7 (субсидия)
11 мес. 2017 года	2 533,4 (ФНБ – 2 509,0 млн. рублей, субсидия – 24,4 млн. рублей)	8 992,1 (ФНБ – 2 509,0 млн. рублей, субсидия – 6 483,1 млн. рублей)	2,0 (субсидия) – кредиторская задолженность
<b>Итого:</b>	<b>13 941,8 (субсидия – 11 432,8 млн. рублей, ФНБ – 2 509,0 млн. рублей)</b>	<b>13 943,8 (субсидия – 11 434,8 млн. рублей, ФНБ – 2 509,0 млн. рублей)</b>	<b>2,0 (субсидия) – кредиторская задолженность</b>

По состоянию на 31 декабря 2017 года выполнено работ на сумму 13 943,8 млн. рублей, что составляет 33,1 % от графика.

Объем дебиторской задолженности на 1 января 2016 года составлял 10 991,2 млн. рублей, на 1 января 2017 года – 6 456,7 млн. рублей, на 31 декабря 2017 года – 6 679,7 млн. рублей.

Согласно пункту 5.2 ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 по пусковому комплексу № 5 на инвестиционной стадии исполнитель осуществляет софинансирование строительства автомобильной дороги в размере 4 843,6 млн. рублей в сроки, указанные в Приложении № 14 (далее – Инвестиции Исполнителя). График финансирования на инвестиционной стадии пускового комплекса № 5 в ценах соответствующих лет с учетом НДС представлен в таблице:

Порядковые годы инвестиционной стадии	Календарные годы строительства	Общий объем финансирования на инвестиционной стадии (руб.)	Государственное финансирование на инвестиционной стадии (руб.)	Инвестиции Исполнителя (руб.)
1	2	3	4	5
1	2014-2015	13 025 588 860,86	12 700 218 089,86	325 370 771,00
2	2016	9 318 918 736,03	7 594 560 615,03	1 724 358 121,00
3	2017	8 991 065 540,77	7 451 627 970,77	1 539 437 570,00



4	2018	10 833 229 794,00	9 578 788 202,00	1 254 441 592,00
<b>ВСЕГО:</b>		<b>42 168 802 931,66</b>	<b>37 325 194 877,66</b>	<b>4 843 608 054,00</b>

В 2016 году и истекшем периоде 2017 года исполнителем ООО «Кольцевая Магистраль» софинансирование строительства пускового комплекса № 5 не осуществлялось.

25 декабря 2017 года между Госкомпанией и ООО «Кольцевая Магистраль» заключено дополнительное соглашение № 11, которым внесены изменения в график финансирования в части привлечения всего объема средств Исполнителя в размере 4 843,6 млн. рублей на 2018 год. Новый график финансирования на инвестиционной стадии пускового комплекса № 5 в ценах соответствующих лет с учетом НДС представлен в таблице:

Порядковые годы инвестиционной стадии	Календарные годы строительства	Общий объем финансирования инвестиционной стадии (руб.)	Государственное финансирование на инвестиционной стадии (руб.)	Инвестиции Исполнителя (руб.)
1	2	3	4	5
1	2014-2015	13 025 588 860,86	12 700 218 089,86	0,00
2	2016	9 318 918 736,03	7 594 560 615,03	0,00
3	2017	8 991 065 540,77	7 451 627 970,77	0,00
4	2018	10 833 229 794,00	9 578 788 202,00	4 843 608 054,00
<b>ВСЕГО:</b>		<b>42 168 802 931,66</b>	<b>37 325 194 877,66</b>	<b>4 843 608 054,00</b>

При этом в 2017 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 1454-р в Паспорт проекта были внесены изменения, которые в том числе коснулись изменения графика привлечения средств инвесторов. Общий размер Инвестиций Исполнителя по пусковому комплексу № 5 остался неизменным – 4 843,6 млн. рублей, но в 2017 году предусмотрено привлечение 1 330,5 млн. рублей и в 2018 году – 3 513,1 млн. рублей.

*Установить объем средств Фонда национального благосостояния, инвестированный в ценные бумаги Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и направленный на финансирование ЦКАД.*

На реализацию инвестиционного проект «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» на 1 января 2018 года фактически привлечены средства ФНБ в сумме 38 433,9 млн. рублей. В 2015 году был размещен облигационный займ Госкомпания серии 03 с общей номинальной стоимостью облигаций 21 727,4 млн. рублей, в 2017 году облигационный займ Госкомпания серии 04 номинальной стоимостью облигаций 16 706,5 млн. рублей.

Вследствие низкого уровня освоения привлеченных в 2015 году денежных средств, источником образования которых являлись средства ФНБ, в 2016 году средства ФНБ не привлекались.

Привлеченные в 2015 и 2017 годах по итогам размещения облигаций средства в суммах 21 727,4 млн. рублей и 16 706,5 млн. рублей соответственно размещены на отдельном расчетном счете № 40503810492000013847 в Газпромбанк.

Сведения о направлении средств, источником образования которых являлись средства ФНБ, на финансирование ЦКАД в 2016 году и по состоянию на 1 декабря 2017 года приведены в таблице.

млн. рублей

Наименование работ	2016 год			На 25 декабря 2017 года				
	Остатки н/г	Поступления	Кассовый расход	Остатки н/г	Поступления	Итого доходы	Кассовый расход	Остатки к/г
	9 092,4	0	8 131,2	961,2	16 706,5	17 667,7	7 031,9	10 635,8
<b>Проектирование</b>			0				240,6	
<b>Строительство</b>			8 131,2				6 716,7	
<b>ПК № 1</b>			1 330,5				2 831,9	
Строительство			603,2				2 215,9	
Прочие расходы			727,3				616,0	
<b>ПК № 3</b>			5 858,4				394,5	
Строительство			5 384,3				0	
Прочие расходы			474,1				394,5	
<b>ПК № 4</b>			12,6				696,0	
Строительство			0				0	
Прочие расходы			12,6				696,0	
<b>ПК № 5</b>			929,7				2 794,4	
Строительство			0				2 509,0	
Прочие расходы			929,7				285,4	
<b>Проведение инвестиционных, концессионных и операторских конкурсов</b>			0				74,6	

Кассовое исполнение средств, источником образования которых являлись средства ФНБ, на строительство ЦКАД в 2016 году составило 8 131,2 млн. рублей, или 89,4 % от остатков средств на начало 2016 года в сумме 9 092,4 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2018 года – 17 667,7 млн. рублей, или 100 %.

В рамках генерального соглашения о порядке поддержания минимального неснижаемого остатка на счетах клиента от 30 апреля 2015 г. № М1-23847/2015 Газпромбанк начислены проценты по размещенным на отдельном расчетном счете остаткам средств за 2015 год в сумме 1 337,1 млн. рублей, за 2016 год – 764,4 млн. рублей.

Проценты перечислены на расчетный счет ГК «Автодор» № 40503810392000003847 в Газпромбанк и отражены как доходы от осуществления иных видов деятельности.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 22 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ доходы от иных видов деятельности являются средствами, связанными с собственной деятельностью ГК «Автодор», и направляются на финансовое обеспечение деятельности, не относящейся к деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Госкомпании.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ утверждение порядка использования средств, связанных с собственной деятельностью Госкомпании относится к полномочиям Наблюдательного совета.

Решением Наблюдательного совета от 18 апреля 2016 года (протокол от 25 апреля 2016 г. № 86) проценты, перечисленные на расчетный счет ГК «Автодор» № 40503810392000003847 в Газпромбанк Госкомпанией направляются на финансирование инвестиционного проекта (за вычетом налога на прибыль).

Доходы от размещения средств ФНБ, без учета налога на прибыль составили 1 681,2 млн. рублей (за 2015 год – 1 069,7 млн. рублей, за 2016 год – 611,5 млн. рублей), из них направлено в 2017 году на реализацию Проекта 1 661,1 млн. рублей.

За период с 1 января по 30 ноября 2017 года на расчетный счет ГК «Автодор» № 40503810392000003847 в Газпромбанк получены проценты от размещения средств ФНБ в сумме 221,3 млн. рублей.

Решение Наблюдательного совета Госкомпании о направлении указанных средств в сумме 221,3 млн. рублей на строительство ЦКАД на момент проведения контрольного мероприятия принято не было.

Всего на 1 января 2018 года Госкомпанией на реализацию проекта направлены средства ФНБ, в сумме 38 433,9 млн. рублей.

*Проверка соблюдения норм законодательства при проведении конкурсных процедур по размещению заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказания услуг по строительству ЦКАД. Провести анализ заключенных договоров (соглашений).*

Закупка товаров (работ, услуг) для целей реализации проекта ЦКАД осуществляется Госкомпанией в рамках Федеральных законов от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной

компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В проверяемый период для реализации проекта ЦКАД Госкомпанией заключены два концессионных соглашения по пусковым комплексам № 3 и № 4.

29 августа 2014 года согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 22 мая 2014 г. № 874-р и № 875-р о заключении концессионных соглашений по проектам пусковых комплексов № 3 и 4 объявлено о проведении конкурсов.

В условиях Конкурсов на право заключения концессионных соглашений подписание концессионного соглашения по пусковому комплексу № 3 предполагалось не позднее 21 декабря 2015 года, по пусковому комплексу № 4 – не позднее 28 декабря 2015 года.

Вследствие несоблюдения Госкомпанией сроков заключения концессионных соглашений, установленных Сетевым планом-графиком, на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича (протокол от 25 марта 2015 г. № АД-П9-1869) сроки подведения итогов конкурсов и заключения концессионных соглашений перенесены на сентябрь 2016 года.

Информация о проведении конкурентных процедур по выбору поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также заключенных концессионных соглашениях в 2016-2017 годах представлена в таблице.

Наименование	Дата (дата подведения итогов)	Сумма, руб. (по результатам заключения соглашения)	Результат
1	2	3	4
Пусковой комплекс № 3	12.04.2016 – конкурс признан несостоявшимся. подано единственное конкурсное предложение	81 435 540 900	Заключено КС от 16.09.2016 № К-4
Пусковой комплекс № 4	18.04.2016 - конкурс признан несостоявшимся. подано единственное конкурсное предложение	85 373 737 166	Заключено КС от 02.06.2017 № К-5

Конкурсная документация на право заключения концессионных соглашений о финансировании, строительстве и эксплуатации на платной основе «Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 3» и «Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 4» утверждена шестью решениями правления Госкомпании в период с августа 2014 года по февраль 2016 года.

В соответствии с частью 7 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» вышеуказанные конкурсы объявлены не состоявшимся, так как в конкурсную комиссию представлено менее двух конкурсных заявок по каждому конкурсу. В результате, экономии по результатам проведения конкурсных процедур не получено.

Участником конкурса по пусковому комплексу № 3 выступало ООО «Автодорожная строительная корпорация», по пусковому комплексу № 4 – ООО «Юго-восточная магистраль».

С единственным участником конкурса по пусковому комплексу № 3 ООО Автодорожная строительная корпорация, заключено Концессионное соглашение от 16 сентября 2016 г. № К-4 о финансировании, строительстве и эксплуатации на платной основе «Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 3».

Концессионное соглашение от 16 сентября 2016 г. № К-4 согласовано Минтрансом России письмом от 16 сентября 2016 г. № ЕД-26/12277, Минэкономразвития России письмом от 12 сентября 2016 г. № 24428-СВ/Д13и, Минфином России (письмо от 16 сентября 2016 г. № 19-02-05/7/54173, Министром Российской Федерации Абызовым М.А. (письмом от 13 сентября 2016 г. № 6766п-ПЗ6. Общая стоимость работ по концессионному соглашению – 81 435,5 млн. рублей.

В нарушение пункта 5.3.7 Сетевого плана-графика в первоначальной редакции, которым установлен срок заключения концессионного соглашения по строительству пускового комплекса № 4 не позднее сентября 2016 года, Госкомпанией заключено указанное соглашение от 2 июня 2017 г. № К-5.

*Проверка документов подтверждающих принятие работ (услуг), а также расходование средств федерального бюджета и Фонда национального благосостояния в рамках реализации проекта строительства ЦКАД.*

В ходе проведения контрольного мероприятия были проверены предъявленные исполнителями и оплаченные Госкомпанией акты выполненных работ по форме КС-2 и КС-3, общие журналы производства работ, журналы лабораторных испытаний, а также акты освидетельствования скрытых работ в проверяемый период.

По состоянию на 1 января 2018 года строительно-монтажные работы выполняются на первом, пятом и третьем пусковых комплексах.

По пусковому комплексу № 5 исполнителем ООО «Кольцевая Магистраль» выполнены, а Госкомпанией приняты и оплачены следующие

## объемы работ.

№№ п/п	Наименование работ	Всего стоимость работ по ДИС, тыс. руб.	Стоимость работ			Стоимость выполненных работ по состоянию на 01.01.2018, тыс. руб.	Отклонения, тыс. руб.
			[по Плану Проекта Строительства]				
			2015 год	2016 год	2017 год		
2	3	4	5	6	7		
	Землеустроительные и кадастровые работы	79 447,30	-	-	-	4 750,45	- 4 750,45
	Разработка рабочей документации	621 682,24	58 078,38	188 879,42	374 724,44	521 674,63	100 007,61
	Подготовительные работы	5 583 640,21	71 182,45	1 765 329,37	3 043 171,07	3 718 941,99	1 160 740,90
	<b>Итого: I. Подготовительные работы</b>	<b>6 284 769,75</b>	<b>129 260,83</b>	<b>1 954 208,79</b>	<b>3 417 895,51</b>	<b>4 245 367,06</b>	<b>1 255 998,07</b>
	Временные здания и сооружения	244 895,83	-	20 129,40	98 373,71	49 754,04	68 749,08
	Непредвиденные работы и затраты	93 819,48	-	-	-	-	-
	Всего (с Временными зданиями и сооружениями. Непредвиденными работами и затратами. Резервом)	6 623 485,05	129 260,83	1 974 338,19	3 516 269,22	4 295 121,10	1 324 747,14
	НДС-18%	1 192 227,31	23 266,95	355 380,87	632 928,46	773 121,80	238 454,49
	Всего с НДС-18%	7 815 712,36	152 527,78	2 329 719,07	4 149 197,68	5 068 242,90	1 563 201,63
	Средства на страхование (НДС не облагается)	40 379,10	40 379,10	-	-	40 379,10	-
	<b>Итого по главе I</b>	<b>7 934 957,54</b>	<b>192 906,87</b>	<b>2 329 719,07</b>	<b>4 149 197,68</b>	<b>5 108 621,99</b>	<b>1 563 201,63</b>
II	<b>Работы по строительству</b>	<b>26 905 446,89</b>	<b>20 207,71</b>	<b>1 858 248,68</b>	<b>9 057 867,67</b>	<b>7 150 870,39</b>	<b>3 785 453,67</b>
2	Земляное полотно	2 612 381,05	-	267 954,00	712 916,37	690 349,26	290 521,11
3	Дорожная одежда	7 572 290,64	-	47 956,23	2 023 212,57	2 202 657,29	- 131 488,49
4	Пересечения и примыкания (транспортные развязки и пересекаемые дороги)	3 245 748,24	-	-	1 103 033,30	636 030,23	467 003,07
5	Искусственные сооружения	6 384 913,84	20 207,71	1 542 338,45	3 431 130,77	3 212 695,78	1 780 981,15
6	Малые искусственные сооружения (трубы-основной ход)	532 406,28	-	-	344 288,84	244 010,32	100 278,52
7	Дорожные устройства и обстановка дороги	827 333,26	-	-	203 230,89	-	203 230,89
8	Площадки отдыха	14 904,39	-	-	13 081,17	-	13 081,17
9	Площадки под трансформаторные подстанции	4 965,88	-	-	-	244,15	- 244,15
10	Шумозащитные экраны	2 520 034,23	-	-	360 468,79	74 175,71	286 293,07
11	Объекты АСУДД	104 172,35	-	-	50 260,47	-	50 260,47
12.	Устройство освещения	1 110 780,73	-	-	147 757,35	2 862,02	144 895,33
13.	Устройство линий и сооружений электроснабжения	624 455,29	-	-	-	-	-
14	Ливневая канализация	509 442,97	-	-	212 179,40	58 646,33	153 533,07
15	Очистные сооружения	639 023,46	-	-	266 238,89	-	266 238,89
16	Благоустройство и озеленение	90 046,01	-	-	81 927,11	-	81 927,11
17	Строительство подъездных дорог	84 390,39	-	-	79 983,88	29 199,29	50 784,60
18	Устройство временного электроснабжения.	28 157,86	-	-	28 157,86	-	28 157,86
	<b>Итого: II. Работы по строительству</b>	<b>26 905 446,89</b>	<b>20 207,71</b>	<b>1 858 248,68</b>	<b>9 057 867,67</b>	<b>7 150 870,39</b>	<b>2 380 387,43</b>
	Временные здания и сооружения	1 199 956,32	-	3 287,04	56 995,66	134 473,79	93 160,98
	Непредвиденные работы и затраты	396 069,54	-	-	-	32 275,84	- 32 275,84
	Всего (с Временными зданиями и сооружениями. Непредвиденными работами и затратами. Резервом)	28 501 472,74	20 207,71	1 861 535,73	9 114 863,33	7 317 620,02	2 254 950,61
	НДС-18%	5 130 265,09	3 637,39	335 076,43	1 640 675,40	1 317 171,60	405 891,11
	Всего с НДС-18%	33 631 737,84	23 845,10	2 196 612,16	10 755 538,72	8 634 791,62	2 660 841,72
	Средства на страхование (НДС не облагается)	170 464,92	170 464,92	-	-	1 704 646,92	- 1 534 182,00

Охранно-Археологические мероприятия (НДС не облагается)	40 024,73	29 963,87	-	10 060,86	29 963,87	10 060,86
<b>Итого по главе II</b>	<b>34 233 845,39</b>	<b>224 273,89</b>	<b>2 196 612,16</b>	<b>10 765599,59</b>	<b>883 522,41</b>	2 670 902,58
Всего (за исключением средств на страхование. охранно-археологических мероприятий)	35 124 957,80	149 468,54	3 835 873,92	12 631132,54	11 612748,55	3 437 900,21
Всего НДС-18%	6 322 492,40	26 904,34	690 457,31	2 273 603,86	2 090 294,74	618 822,04
Всего с НДС-18% (за исключением средств на страхование. охранно-археологических мероприятий)	41 447 450,20	176 372,88	4 526 331,23	14 904736,40	13 703043,29	4 056 722,25
Всего средства на страхование (НДС не облагается)	210 844,01	210 844,01	-	-	210 844,01	-
Всего охранно-археологические мероприятия (НДС не облагается)	40 024,73	29 963,87	-	10 060,86	29 963,87	10 060,86
<b>Всего по Соглашению с НДС-18%</b>	<b>42 168 802,93</b>	<b>417 180,76</b>	<b>4 526 331,23</b>	<b>14914797,26</b>	<b>13943851,17</b>	<b>5 914 458,08</b>
<b>Всего по Соглашению с НДС-18% [по годам] - (План Проекта Строительства)</b>	<b>42 168 802,93</b>	<b>417 180,76</b>	<b>4 526 331,23</b>	<b>14 914797,26</b>	<b>13 943851,17</b>	<b>5 914 458,08</b>

В 2016 году Госкомпанией принимались и оплачивались акты выполненных ООО «Кольцевая Магистраль» работ, за исключением августа и ноября (подрядчиком акты выполненных работ по форме КС-2 и КС-3 не представлялись), что свидетельствует об отсутствии стабильного производственного цикла, кроме того при общей сумме выполнения работ за 2016 год в сумме 4 534,6 млн. рублей, в апреле 2016 года выполнение составило 12,7 млн. рублей, или 0,3 %, а в декабре 2016 года – 2 068,6 млн. рублей, или 45,6 %.

Аналогичная ситуация сложилась и в 2017 году. Акты выполненных работ предъявлялись в шести из 12 месяцев, при этом выполнение за июнь составило 2 260,1 млн. рублей, а за июль 376,3 млн. рублей или 16.6% к предыдущему месяцу.

В результате проверки актов выполненных работ и исполнительной документации установлено следующее.

Согласно Приложения № 3 к ДИС № 5 от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 (пусковой комплекс № 5), заключенного с исполнителем ООО «Кольцевая Магистраль», установлены требования к транспортно-эксплуатационным показателям автомобильной дороги (ТЭП). Одним из основных показателей ТЭП является продольная ровность, значение которого должно быть менее 1,9 м/км на всей протяженности дороги.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 20 сентября 2017 г. № 14/СМР, подписанным со стороны Госкомпании руководителем проекта центра управления проектами В.В.Рубановым и со стороны ООО «Кольцевая Магистраль» генеральным директором

Д.Г.Долговым, приняты и оплачены работы по устройству верхнего слоя покрытия из щебеночно-мастичного асфальтобетона (ЩМА 15) толщиной 0,05 м в сумме 40,3 млн. рублей.

Согласно акта комиссионного обследования от 17 октября 2017 года комиссией в составе представителей Госкомпании, генерального подрядчика ООО «Кольцевая Магистраль», подрядчика ООО «МОИСС, строительного контроля АО «НеоЦентр» было проведено измерение ровности на участке ПК 396+84-ПК 424+20. Среднее значение продольной ровности м/км составили в среднем по полосе 1 – 2,4 м/км, по полосе 2 – 2,0 м/км, по полосе 3 – 2,1 м/км, по полосе 4 – 2,0 м/км.

Таким образом, в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и требований ДИС № 5 от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 (пусковой комплекс № 5) Госкомпанией приняты и оплачены работы не надлежащего качества на сумму 40,3 млн. рублей, не соответствующие требованиям Приложения № 3 к ДИС № 5 от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 (пусковой комплекс № 5), что свидетельствует о предпосылках причинения ущерба федеральному бюджету на указанную сумму.

По пусковому комплексу № 1 АО «Крокус интернэшнл» выполнены, а Госкомпанией приняты и оплачены следующие объемы работ.

№ № п/п	Наименование работ	Всего Стоимость работ по ДИС, тыс. руб.	Стоимость работ [по Плану Проекта Строительства]			Стоимость выполненных работ по состоянию на 29.12.2017 тыс. руб.	Отклонения тыс. руб.
			2015 год	2016 год	2017 год		
	2	3	4	5	6	7	8
1	Землеустроительные и кадастровые работы	63 954,70	-	-	63 954,70	-	63 954,70
2	Разработка рабочей документации	592 855,76	38 059,97	543 658,83	11 136,96	497 692,00	95 163,76
3	Подготовка территории строительства	3 117 993,77	27 646,28	1 206 524,44	1 820 393,38	-	3 054 564,11
4	Основной ход	7 619 385,17	-	786 788,44	3 805 042,91	2 886 842,28	1 704 989,06
5	Пересечения и примыкания	3 930 819,18	-	640 751,00	2 382 418,30	608 414,01	2 414 755,29
6	Искусственные сооружения	17 817 846,00	-	2 659 501,86	10 417 642,80	2 901 155,90	10 175 988,76
7	Малые искусственные сооружения (трубы-основной ход)	164 096,67	-	44 753,64	82 048,34	107 934,79	18 867,19
8	Дорожные устройства и обстановка дороги (трубы-основной ход)	1 229 528,52	-	-	409 842,84	-	409 842,84
9	Площадки отдыха на ПК2497+68.70. ПК2500+62.75. ПК2726+09.84. ПК2733+16.61	100 529,27	-	-	-	-	-
10	Технологические съезды (основной ход)	315 872,12	-	-	231 639,56	-	231 639,56
11	Площадки под пункты взимания	282 133,48	-	-	-	-	-



	платы (основной ход)						
12	Площадки под трансформаторные подстанции	9 091,21	-	-	-	-	-
13	Лестничные сходы у водоотводных труб по основному ходу	20 373,43	-	-	11 112,78	-	11 112,78
14	Шумозащитные экраны	526 757,66	-	-	158 027,30	-	158 027,30
15	АСУДД	49 607,29	-	-	22 895,67	-	22 895,67
16	Здания и сооружения инфраструктуры системы взимания платы	270 225,08	-	-	-	-	-
17	Объекты энергетического хозяйства	646 813,59	-	-	-	-	-
18	Устройство линий и сооружений электроснабжения	636 237,98			190 871,40	-	190 871,40
19	Ливневая канализация	121 466,58		-	74 748,66	18 485,07	56 263,60
20	Очистные сооружения	460 785,88		-	296 219,49	-	296 219,49
21	Сети водоснабжения и водоотведения пунктов оплаты	11 818,84		-	-	-	-
22	Благоустройство и озеленение территории	49 960,02		-	29 976,01	-	29 976,01
23	Устройство временных подъездных дорог к бытовым городкам строителей	7 062,98		3 531,49	3 531,49	-	7 062,98
24	Временное электроснабжение площадок строительства. Устройство вводов в КТП и ликвидацию кабельных вставок (ПК2417+09,56-ПК2912+00,00)	34 359,65		9 544,35	20 997,56	-	30 541,91
25	Временные здания и сооружения	2 282 940,76	3 939,21	353 419,37	1 200 985,34	174 038,70	1 384 305,22
26	Непредвиденные работы и затраты	749 322,98	1 292,96	116 001,81	394 195,91	-	511 490,68
	<b>Всего с временными зданиями и сооружениями, непредвиденными</b>	<b>41 111 838,59</b>	<b>70 938,42</b>	<b>6 364 475,21</b>	<b>21 627 681,40</b>	<b>-</b>	<b>28 063 095,03</b>
	НДС 18%	7 400 130,95	12 768,91	1 145 605,54	3 892 982,65	-	5 051 357,11
	<b>Всего по 1 очереди (кроме средств на страхование и охранно-археологические мероприятия)</b>	<b>48 511 969,54</b>	<b>83 707,33</b>	<b>7 510 080,75</b>	<b>25 520 664,06</b>	<b>-</b>	<b>33 114 452,14</b>
	Средства на страхование	290 547,39	74 712,19	83 013,54	83 013,54	215 835,21	24 904,06
	Охранно-археологические мероприятия	80 917,02	24 387,00	56 530,02	-	80 917,02	-
	<b>Всего по Соглашению с НДС</b>	<b>48 883 433,95</b>	<b>182 806,52</b>	<b>7 649 624,31</b>	<b>25 603 677,60</b>	<b>7 646 561,04</b>	<b>25 789 547,39</b>

В 2016 году акты выполненных работ представлялись исполнителем в семи месяцах, марте, мае, июле, и сентябре – декабре на общую сумму 1 496,5 млн. рублей, или 19,6 % от планового объема.

В 2017 году акты выполненных работ исполнителем предъявлялись в Госкомпанию ежемесячно, выполнение за указанный период составило 5 957,4 млн. рублей или 23,3 % от запланированного объема.

Согласно актам о приемке выполненных работ по пусковым комплексам № 1 и № 5 по состоянию на 1 января 2018 года Госкомпанией приняты работы по разделу «Временные здания и сооружения», в том числе:

по пусковому комплексу № 1 в размере 174,0 млн. рублей из 2 282,9 млн. рублей предусмотренных ДИС (или 7,6 %);

по пусковому комплексу № 5 в размере 134,5 млн. рублей из 1 200,0 млн. рублей предусмотренных ДИС (или 11,2 %).

Согласно пункту 4.83 МДС 81-35.2004 средства на строительство титульных временных зданий и сооружений относятся к главе 8 «Временные здания и сооружения» сводного сметного расчета.

В соответствии с пунктом 3.4 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений, утвержденного постановлением Госстроя России от 7 мая 2001 г. № 45 (далее – ГСН 81-05-01-2001), построенные титульные временные здания и сооружения принимаются в эксплуатацию, зачисляются в основные средства заказчика и передаются в пользование подрядчику в порядке установленном договором.

Согласно подпункту «а» пункту 3.1.8 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина России от 30 декабря 1993 г. № 160, временные (титульные) здания и сооружения, возводимые за счет сметной стоимости объектов (в части средств на строительные работы), учитываются обособленно по стоимости работ, оплаченных подрядным организациям.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и несоблюдение подпункта «а» пункта 3.1.8 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина России от 30 декабря 1993 г. № 160, пункта 3.4 ГСН 81-05-01-2001 временные (титульные) здания и сооружения, возведенные за счет сметной стоимости строительства пусковых комплексов № 1 и № 5 на общую сумму 308,5 млн. рублей, первичными учетными документами не оформлялись, не зачислялись в состав основных средств и не учитывались на балансе Госкомпании обособлено по стоимости работ, оплаченных АО «Крокус интернэшнл» и ООО «Кольцевая магистраль».

В рамках реализации Концессионного соглашения от 16 сентября 2016 г. № К-4 по строительству пускового комплекс № 3 на основании проектной документации, утвержденной распоряжением Федерального дорожного агентства от 7 июня 2011 г. № 448-р и получившей в ФКУ «Главгосэкспертиза России» положительное заключение государственной экспертизы от 8 ноября 2010 г. № 1075-10/ГГС-6683/04, получено разрешение на строительство от 28 декабря 2016 г. № 50-000-066-2016.

В соответствии с пунктом 4.2. Концессионного соглашения от 16 сентября 2016 г. № К-4 ООО «Автомобильная строительная компания»

письмом от 12 октября 2016 г. № 116 уведомило Госкомпанию о принятии решения осуществить корректировку проектной документации.

Откорректированная проектная документация была представлена письмами в период января – февраля 2017 года, по результатам рассмотрения которых Госкомпанией были выданы замечания письмом от 10 марта 2017 г. № 2529-02. По результатам устранения замечаний проектные решения были рассмотрены на техническом совете Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и сопроводительным письмом от 24 апреля 2017 г. № 4759-02 рекомендованы для направления в ФАУ «Главгосэкспертиза России» для проведения экспертных работ в порядке, определенным законодательством Российской Федерации.

В результате корректировки уменьшилось количество мостов с 20 до 16, путепроводов с 49 до 45, дополнительно запроектированы 2 подземных пешеходных перехода и 4 экодука, ширина насыпи земляного полотна уменьшена на 2,3 метра с 28,5 метром до 26,2 метров, что в свою очередь привело к изменениям продольного и поперечного профилей.

Между ООО «АСК» и ФАУ «Главгосэкспертиза России» 9 июня 2017 года заключен договор на проведение экспертных работ. По результатам рассмотрения проектных решений 19 сентября 2017 года выдано отрицательное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России», согласно которому заключения стоимость откорректированного проекта увеличилась на 18 292,0 млн. рублей.

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство объекта капитального строительства в соответствии с заданием проектной документацией, при этом отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Вместе с тем в ходе проведения проверки установлено, что подрядной организацией АО «Дорожно-Строительная Компания «Автобан» в нарушение частей 6 и 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации выполняются работы на всей протяженности пускового комплекса № 3 с отклонением от проектной документации, на основании откорректированной

проектной документацией, которая не имеет положительного заключения государственной экспертизы. Возводимое земляное полотно дороги уменьшено по ширине на 2,3 метра за счет сокращения разделительной полосы с 6 до 3,7 метров.

Строительство объекта, по которому Госкомпанией выплачен аванс в размере 12 661,1 млн. рублей, осуществляется по проектной документации, не получившей положительного заключения и не утвержденной Госкомпанией.

Таким образом, Госкомпанией контроль за осуществлением строительства, предусмотренный пунктом 3.3 Концессионного соглашения от 16 сентября 2016 г. № К-4 осуществляется недолжным образом.

Также необходимо отметить, что Концессионным соглашением от 16 сентября 2016 г. № К-4 установлены минимальные объемы строительных работ в процентном выражении нарастающим итогом, выполнение которых должно быть завешено Концессионером в определенный срок с даты получения разрешения на строительство.

В соответствии с пунктом 3.2.2 Приложения № 20 «Неустойки» Концессионного соглашения от 16 сентября 2016 г. № К-4, предусматривающего начисление неустойки, в случае если по истечении 12 месяцев с даты получения разрешения на строительство (на 28 декабря 2017 года), Концессионером не обеспечен минимальный объем строительства нарастающим итогом не менее 16 %, по состоянию на 15 января 2018 года сумма неустойки (за 18 дней), должна бы составить 54,0 млн. рублей, однако Госкомпанией начисление неустойки не осуществлялось поскольку, к указанному концессионному соглашению подписано дополнительное соглашение от 13 декабря 2017 г. № 9, предусматривающие увеличение срока обеспечения минимального планируемого объема выполненных работ с 12 месяцев до 18 месяцев (до 28 июня 2018 года) и увеличение процента готовности с 16 % до 24 %.

#### *Анализ соблюдения планов и сроков строительства ЦКАД*

##### По пусковому комплексу № 1.

Согласно статьи 3.3, и пункта 3 статьи 1.4 долгосрочного инвестиционного соглашения от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 заключенного Госкомпанией с АО «Крокус Интернэшнл», исполнение работ по инвестиционной стадии должно быть завершено исполнителем не позднее 30 сентября 2018 года.

В соответствии с актуализированным Сетевым планом-графиком мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 19 мая 2017 г. № 3389п-П9, срок получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию установлен – декабрь 2018 года.

В соответствии с ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 АО «Крокус Интернэшнл» следовало выполнить в период 2015 – 2017 годов общий объем работ в сумме 33 436,1 млн. рублей, или 68,4 % от общей стоимости работ по ДИС, в том числе в 2017 году в сумме 25 603,7 млн. рублей, или 52,4 %.

В связи с тем, что исполнителем АО «Крокус Интернэшнл» нарушены сроки выполнения земельно-кадастровых работ и квартальные сроки выполнения работ, Госкомпания на основании Приложения № 22 к ДИС обратилась в Арбитражный суд г. Москвы с иском к АО «Крокус Интернэшнл» о взыскании неустойки за просрочку в размере 214,0 млн. рублей. Арбитражным судом г. Москвы определением от 2 августа 2017 г. по делу № А40-236745/16-105-1983 утверждено мировое соглашение, в соответствии с которым АО «Крокус Интернэшнл» обязалось выплатить Госкомпании денежные средства в размере 214,0 млн. рублей в течение 20 рабочих дней после утверждения судом мирового соглашения.

Неустойка уплачена АО «Крокус Интернэшнл» 21 декабря 2017 года (п/п от 21 декабря 2017 г. №№ 13211, 13213 на сумму 214,0 млн. рублей), или на 113 дней позже установленного срока.

Общий процент неисполнения календарного графика работ (приложение к Концессионному соглашению) нарастающим итогом по состоянию на 1 января 2018 года составляет 25 789,5 млн. рублей, или 77,5 % от объема работ, предусмотренных на указанную дату (7 646,6 млн. рублей из 33 436,1 млн. рублей), в том числе процент неисполнения за 2017 год составляет 76,7 %, или 19 646,3 млн. рублей (5 957,4 млн. рублей из 25 603,7 млн. рублей).

В 2017 году наиболее значительное отставание от графика производства работ сложилось по таким основным видам работ, как «Искусственные сооружения» - 8 684,6 млн. рублей, или 83,4 %, «Подготовка территории строительства» - 1 820,4 млн. рублей, или 100 %, «Пересечения и примыкания» - 1 774,0 млн. рублей, или 74,5 %, «Временные здания и сооружения» – 1 081,9 млн. рублей, или 90 %.

В соответствии с проектом организации строительства в 2017 году на пусковом комплексе № 1 предусмотрено нахождение 1 097 рабочих и 638 машин и механизмов, при этом визуальный осмотр показал, что на объекте строительства находилось менее 50 рабочих и не более 30 единиц техники.

По пусковому комплексу № 3.

В соответствии с Концессионным соглашением от 16 сентября 2016 г. № К-4 срок исполнения работ установлен до декабря 2019 года. Актуализированным Сетевым планом-графиком мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым от 19 мая 2017 г. № 3389п-П9, срок получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию – декабрь 2019 года.

В соответствии с пунктом 1.1.6 Концессионного соглашения от 16 сентября 2016 г. № К-4 ООО «АСК» обязуется осуществить строительство в сроки, установленные графиком строительства, в соответствии с которым объем выполненных строительно-монтажных работ (СМР) по состоянию на 1 января 2018 года должен составить 12 660,2 млн. рублей, или 16 %.

Дополнительным соглашением от 13 декабря 2017 г. № 9 изменен график строительства, в соответствии с которыми объем выполненных СМР по состоянию должен составить 19 607,1 млн. рублей до 28 июня 2018 года (24 %). По состоянию на 1 января 2018 года работы Госкомпанией не принимались и не оплачивались.

Вместе с тем визуальный осмотр строительства пускового комплекса № 3 показал, что по ряду объектов ведутся строительно-монтажные работы, при этом по состоянию на 1 января 2018 года работы не начаты по возведению 18 путепроводов, в том числе через Рогачевское шоссе, автомобильную дорогу А-107 и Ярославскую ж/д, трех мостов, через реки Ольшанка, Клязьма, Какотка, семи транспортных развязок и экодуга через ЦКАД на ПК 373, предусмотренные к строительству в соответствии с календарным-графиком производства работ концессионного соглашения от 16 сентября 2016 г. № К-4.

По пусковому комплексу № 4.

В соответствии с Концессионным соглашением от 2 июня 2017 г. № К-5 срок завершения работ установлен не позднее 31 декабря 2019 года. В соответствии со статьей 8 указанного концессионного соглашения в течение 5 месяцев (ноябрь 2017 года) с даты подписания соглашения ООО «Юго-

восточная магистраль» должно обеспечить выполнение всех предварительных условий начала строительства:

получение разрешения на строительство и всех иных необходимых разрешений;

согласование с Госкомпанией и утверждение рабочей документации;

заключение договора с генеральным подрядчиком;

подтверждение наличия необходимого страхового покрытия на этапе строительства;

подтверждение достижения финансового закрытия.

В соответствии со статьей 2.2 дополнительного соглашения от 27 сентября 2017 г. № 3 срок выполнения указанных работ перенесен на 30 марта 2018 года.

По состоянию на 15 января 2018 года разрешение на строительство не получено, необходимые документы для получения разрешения на строительство в Росавтодор не направлялись. Рабочая документация в Госкомпанию в целях согласования не направлялась.

ООО «Юго-восточная магистраль» заключен договор подряда от 2 июня 2017 г. № Дгв-382-СДО-ГО-2017 с АО «Дорожно-строительная компания «Автобан» со стоимостью 84 554,9 млн. рублей и сроком строительства и ввода в эксплуатацию не позднее 36 месяцев с даты начала строительства. Договор страхования концессионером в Госкомпанию не представлен. Подписанное соглашение о финансировании и иная документация концессионером в Госкомпанию также не предоставлены.

#### В рамках пускового комплекса № 5.

Строительство пускового комплекса № 5 осуществляется по ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 с ООО «Кольцевая магистраль» со стоимостью строительства 42 168,4 млн. рублей и сроком реализации до ноября 2018 года.

В соответствии с актуализированным Сетевым планом-графиком срок получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию – ноябрь 2018 года.

Подрядчику следовало выполнить в период 2015 – 2017 годов общий объем работ в сумме 19 858,4 млн. рублей, или 47,1 % от общей стоимости работ по ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266, в том числе в 2017 году в сумме 14 914,8 млн. рублей, или 35,4 %.

На 1 января 2018 года общая сумма неисполнения календарного графика работ нарастающим итогом составляет 5 914,5 млн. рублей, или 29,8 % от

объема работ, предусмотренных на указанную дату (13 943,9 млн. рублей из 19 858,4 млн. рублей), в том числе неисполнение за 2017 год составляет 5 922,7 млн. рублей, или 39,7 % (8 992 123,64 млн. рублей из 14 914,8 млн. рублей).

В 2017 году наиболее значительное отставание от графика производства работ сложилось по таким основным видам работ, как «Искусственные сооружения» - 1 691,4 млн. рублей, или 49,3 %, «Подготовительные работы» - 1 423,8 млн. рублей, или 46,8 %, «Пересечения и примыкания» – 476,1 млн. рублей, или 43,2 %.

В соответствии с пунктом 20 статьи 2.3 ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 исполнитель обязался выполнить весь объем землеустроительных и кадастровых работ в течение 24 месяцев с даты заключения соглашения (если иной срок не будет согласован сторонами), то есть до 24 декабря 2016 года.

Дополнительным соглашением № 8 от 29 ноября 2016 г. к ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 срок окончания землеустроительных и кадастровых работ, включая регистрацию договоров аренды, установлен до 20 октября 2017 года. При этом в соответствии с пунктами 3.2.3 и 3.2.4 Сетевого плана-графика срок завершения изъятия земельных участков для федеральных нужд – февраль 2018 года, регистрации права собственности Российской Федерации на изъятые участки – май 2018 года.

Сроки по изъятию земельных участков для федеральных нужд под строительство ЦКАД, установленные Сетевым планом-графиком в первоначальной редакции не в полной мере учитывали фактическую возможность реализации данных мероприятий, что привело к необходимости корректировки Сетевого плана-графика в данной части.

По первоначальному Сетевому плану-графику изъятие земель по пусковым комплексам № 1 и № 4 следовало завершить в 2015 году, по пусковому комплексу № 3 – в 2014 году, по пусковому комплексу № 5 – в 2016 году.

На 1 января 2018 года под строительство ЦКАД изъято 820,7 гектар из необходимых 1000,5 гектаров, что составляет 82,0 % от запланированного объема, на 1 января 2017 года было изъято 54,8 % от планового объема.

В нарушение пункта 3.2.3 Сетевого плана-графика Госкомпанией работы по изъятию земель по пусковому комплексу № 1 в срок до декабря 2017



года не завершены. Так, по состоянию на 1 января 2018 года изъято 363,5 гектар, или 95,4 % от предусмотренного объема (381,0 гектаров).

*Оценка эффективности системы контроля за реализацией проекта и целевым использованием средств Фонда национального благосостояния*

Функция по осуществлению контроля за реализацией инвестиционного проекта строительства ЦКАД и целевого использования средств Фонда национального благосостояния в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р ЦКАД закреплена за Минтрансом России.

В целях выполнения закрепленной функции между Минтрансом России и Госкомпанией заключено соглашение о предоставлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств ФНБ для его финансирования от 19 марта 2015 г. № ЭФ-2015-157 (далее – Соглашение от 19 марта 2015 г. № ЭФ-2015-157).

В соответствии с условиями Соглашения от 19 марта 2015 г. № ЭФ-2015-157 Госкомпанией ведется отдельный бухгалтерский учет средств ФНБ для зачисления средств ФНБ и проведения операций открыт отдельный банковский счет с ограничениями проведения операций исключительно в оплату товаров, работ и услуг, непосредственно связанных с реализацией Проекта.

Отчеты о ходе реализации проекта в соответствии с условиями указанного соглашения в проверяемый период направлялись Госкомпанией в Минтранс России ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Основные функции по организации и контролю за строительством ЦКАД аккумулированы в Центре управления проектами Госкомпании (далее – ЦУП), в составе которого сформированы новые профильные отделы, в том числе: отдел администрирования проектной деятельности; отдел планирования реализации проектов, отдел подготовки территории строительства объектов концессионных соглашений, технический отдел.

При этом по состоянию на 22 декабря 2017 года приказ Госкомпании от 2 июля 2014 № 126 «Об утверждении Регламента приемки выполненных работ, оформления исполнительной документации и ведения накопительных ведомостей при строительстве, реконструкции и комплексном обустройстве объектов капитального строительства Государственной компании «Российские

автомобильные дороги» в связи с изменениями штатного состава и функциональных обязанностей Центра управления проектами не актуализирован.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 1008<sup>1</sup>, Минэкономразвития России в трехмесячный срок необходимо утвердить форму соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о реализации проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования.

По состоянию на 1 января 2018 года указанная форма соглашения Минэкономразвития России не утверждена, в связи с чем мониторинг и контроль инфраструктурного проекта ЦКАД, в соответствии с Правилами осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, целевого использования средств Фонда национального благосостояния при финансировании указанных проектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 1008, в настоящее время не осуществляется.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2016 году, Госкомпании было направлено представление о принятии мер по актуализации сроков реализации и объемов финансирования инвестиционного проекта в Паспорте проекта и Сетевом плане-графике с учетом решения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 5 ноября 2016 г. № Пр-2149 о переносе сроков окончания строительства пусковых комплексов № 3 и 4 на 2019 год и уровня реализации мероприятий.

---

<sup>1</sup> «О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, целевого использования средств Фонда национального благосостояния при финансировании указанных проектов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Также Госкомпании необходимо было внести на рассмотрение Наблюдательного совета вопрос о направлении доходов, полученных в виде процентов за 2016 год, начисленных АО «Газпромбанк» по привлеченным средствам облигационного займа, на финансирование проекта ЦКАД.

В течение 2017 года Паспорт проекта и Сетевой план-график были скорректированы. Решением Наблюдательного совета Государственной компании (протокол от 11 июля 2017 г. № 101) одобрено направление средств, полученных в виде процентов от размещения средств ФНБ на счетах Государственной компании за 2016 год в размере 611,5 млн. рублей (с учетом вычета налога на прибыль), на финансирование проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» в 2017 году.

#### **9. Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результат контрольного мероприятия.**

Акт проверки подписан без замечаний.

#### **10. Выводы:**

1. Паспорт инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога» (Московская область)» утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. № 310-р.

В связи с тем, что Госкомпанией в сроки, установленные Паспортом проекта, не были заключены концессионные соглашения по пусковым комплексам № 3 и № 4, распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 № 1454-р, в Паспорт проекта были внесены изменения, в части увеличения сроков строительства пусковых комплексов № 3 и № 4 ЦКАД на один год (с декабря 2018 года на декабрь 2019 года), а также увеличения на 13 426,5 млн. рублей общего объема финансирования проекта, который составил 313 270,4 млн. рублей.

Перенос сроков окончания строительства с 2018 на 2019 год, с учетом корректировок прогноза основных макроэкономических показателей (в том числе используемого в расчете стоимости строительства индекса-дефлятора инвестиций в основной капитал) привел к увеличению стоимости строительства пусковых комплексов № 3 и № 4 на 5 413,3 млн. рублей и 7 348,0 млн. рублей соответственно.

2. Перечень мероприятий инвестиционного проекта, сроки их реализации и ответственные исполнители установлены Сетевым планом-графиком мероприятий по реализации строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (ЦКАД), утвержденным

Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым от 5 ноября 2013 г. № 6617п-П9.

В 2017 году Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым утвержден в новой редакции Сетевой план-график мероприятий по реализации строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (ЦКАД) от 19 мая 2017 г. № 3389-П9 (далее – Сетевой план-график), которым по отдельным мероприятиям предусмотрены более поздние сроки окончания реализации с учетом фактически произведенных работ, в том числе:

сроки по резервированию и изъятию земельных участков для федеральных нужд перенесены на срок от 20 до 45 месяцев, сроки регистрация прав собственности Российской Федерации на земельные участки по пусковым комплексам № 1, 3, 4 и 5 перенесены на срок от 23 до 48 месяцев;

сроки заключения концессионных соглашений по пусковым комплексам № 3 и № 4 перенесены на 15 месяцев (с июня 2015 года на сентябрь 2016 года) и 24 месяца (с июня 2015 года на июнь 2017 года) соответственно.

3. Общий объем и источники финансирования строительства ЦКАД определены Паспортом проекта в размере 313 270,4 млн. рублей, в том числе за счет средств ФНБ – 150 000,0 млн. рублей, за счет субсидий из федерального бюджета – 75 670,6 млн. рублей, средства инвесторов и концессионеров – 86 530,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года 2017 года согласно Паспорту проекта объем выполнения работ по строительству ЦКАД должен составлять 107 459,4 млн. рублей, фактическое выполнение – 75 163,0 млн. рублей (или 66,9 %). При этом средства инвесторов и концессионеров не привлекались. Отсутствие расходов собственных средств инвесторов и концессионеров на реализацию инвестиционного проекта не соответствует принципу государственно-частного партнерства и перекладывает риски по его реализации исключительно на государство.

4. На 1 января 2018 года на реализацию строительства ЦКАД направлены субсидии из федерального бюджета в сумме 34 975,1 млн. рублей, или 99,8 % от объема, предусмотренного Паспортом проекта (35 054,7 млн. рублей).

Привлеченные средства ФНБ составили 38 433,9 млн. рублей, или 61,4 % от предусмотренного объема (62 580,3 млн. рублей). Средства, связанные с собственной деятельностью Госкомпании – 1 661,1 млн. рублей.

Невыполнения необходимого объема работ по строительству ЦКАД привело к неисполнению Госкомпанией условий установленных Паспортом проекта по привлечению инвестиций в сумме 8 754,7 млн. рублей.

Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований связан с несоблюдением Госкомпанией и исполнителями сроков реализации инвестиционного проекта и графиков выполнения работ, предусмотренных заключенными соглашениями.

5. В нарушение части 8 статьи 16 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги», в соответствии с которой финансовый план Государственной компании формируется на основании программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период, отраженный в финансовом плане ГК «Автодор» объем субсидии в 2016 году с учетом остатка на начало года (10 835,5 млн. рублей) не соответствует аналогичному показателю Программы деятельности на 2016 год (10 824,4 млн. рублей).

Кроме того, объем средств от размещения облигационных займов за счет ФНБ в 2016 году с учетом остатка на начало года, утвержденных в финансовом плане в сумме 76 718,2 млн. рублей, не соответствует Программе деятельности. Паспортом проекта и Программой деятельности указанные источники финансирования в 2016 году не предусмотрены.

Также в нарушение части 8 статьи 16 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ объем субсидии в 2017 году с учетом остатка на начало года в финансовом плане ГК «Автодор» (746,0 млн. рублей) не соответствует объему предусмотренному Программой деятельности на 2017 год (739,2 млн. рублей). Объем средств от размещения облигационных займов за счет ФНБ в 2017 году с учетом остатка на начало года, утвержденных в финансовом плане в сумме 41 814,1 млн. рублей, не соответствует объему таких средств, предусмотренному Программой деятельности и Паспортом проекта (40 852,9 млн. рублей).

6. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 г. № 660-р Минфину России поручено разместить средства ФНБ в сумме 38 433,9 млн. рублей на субординированный депозит в «Газпромбанк» (акционерное общество) в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов.

Облигационный займ Госкомпания был размещен 29 апреля 2015 года серии с общей стоимостью 21 727,4 млн. рублей (56,5 %). В целях

финансирования самокупаемого инфраструктурного проекта ЦКАД в соответствии с договором купли-продажи от 29 апреля 2015 года Газпромбанк приобретены облигации Госкомпании на указанную сумму.

Вследствие низкого уровня освоения ранее привлеченных средств ФНБ объем ассигнований в сумме 16 706,5 млн. рублей в 2016 году на реализацию инвестиционного проекта не привлекался.

Облигационный займ Госкомпании стоимостью 16 706,5 млн. рублей (43,5 %) размещен 17 августа 2017 года, который в целях финансирования инфраструктурного проекта ЦКАД в соответствии с договором купли-продажи от 18 августа 2017 года был приобретен Газпромбанком на указанную сумму.

За счет средств ФНБ Госкомпанией направлено на строительство ЦКАД 38 433,9 млн. рублей, в том числе в 2015 году – 12 635,0 млн. рублей, в 2016 году – 8 131,2 млн. рублей, за 2017 год – 17 667,7 млн. рублей.

Остаток средств ФНБ на 1 января 2018 года сложился в сумме 0,0 млн. рублей.

7. Согласно пункту 3 части 3 статьи 22 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ доходы от иных видов деятельности являются средствами, связанными с собственной деятельностью ГК «Автодор», и направляются на финансовое обеспечение деятельности, не относящейся к деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Госкомпании.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ утверждение порядка использования средств, связанных с собственной деятельностью Госкомпании относится к полномочиям Наблюдательного совета.

За период с 1 января по 30 ноября 2017 года на расчетный счет ГК «Автодор» № 40503810392000003847 в Газпромбанке получены проценты от размещения средств ФНБ в сумме 221,3 млн. рублей.

Решение Наблюдательного совета Госкомпании о направлении указанных средств на строительство ЦКАД на момент проведения контрольного мероприятия принято не было.

8. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что подрядчиками не выполняются принятые обязательства по строительству ЦКАД.

Так, по состоянию на 1 января 2018 года стоимость принятых работ по пусковому комплексу № 1 составляет 7 646,6 млн. рублей, или 22,5 % от

предусмотренного объема (33 436,1 млн. рублей), в том числе неисполнения за 2017 год составляет 19 646,3 млн. рублей, или 76,7 %.

По пусковому комплексу № 3 Госкомпанией работы не принимались и не оплачивались, при этом в соответствии с Концессионным соглашением от 16 сентября 2016 г. № К-4 объем выполненных работ на 28 июня 2018 года должен составить 19 607,1 млн. рублей.

По пусковому комплексу № 4 в нарушение пункта 5.4. Сетевого плана-графика, которым установлен срок начала строительно-монтажных работ по пусковому комплексу № 4 - июль 2017 года, по состоянию на 15 января 2018 года указанные работы не начаты. Разрешение на строительство не получено, необходимые документы для получения разрешения на строительство в Росавтодор не направлялись.

По пусковому комплексу № 5 в соответствии с Долгосрочным инвестиционным соглашением (ДИС) от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 ООО «Кольцевая магистраль» в период 2015 – 2017 годов необходимо выполнить общий объем работ в сумме 19 858,4 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года общая сумма неисполнения календарного графика работ (приложение к ДИС) составляет 5 914,5 млн. рублей, или 29,8 %, в том числе неисполнение за 2017 год составляет 5 922,7 млн. рублей, или 39,7 %.

9. Сроки по изъятию земельных участков для федеральных нужд под строительство ЦКАД, установленные Сетевым планом-графиком в первоначальной редакции не в полной мере учитывали фактическую возможность реализации данных мероприятий, что привело к необходимости корректировки Сетевого плана-графика в данной части.

Так, по первоначальному Сетевому плану-графику изъятие земель по пусковым комплексам № 1 и № 4 следовало завершить в 2015 году, по пусковому комплексу № 3 – в 2014 году, по пусковому комплексу № 5 – в 2016 году.

На 1 января 2018 года под строительство ЦКАД изъято 820,7 гектар из необходимых 1000,5 гектаров, что составляет 82,0 % от запланированного количества, на 1 января 2017 года было изъято 54,8 % от планового объема.

В нарушение пункта 3.2.3 Сетевого плана-графика Госкомпанией в срок до декабря 2017 года не завершены работы по изъятию земель по пусковому комплексу № 1. Так, по состоянию на 1 января 2018 года изъято 363,5 гектар, или 95,4 % от предусмотренного объема (381,0 гектаров).

10. Приложением № 3 к ДИС № 5 от 24 декабря 2014 г.

№ ИД-2014-1266 (пусковой комплекс № 5) установлены требования к транспортно-эксплуатационным показателям автомобильной дороги (ТЭП). Одним из основных показателей ТЭП является продольная ровность, значение которого должно быть менее 1,9 м/км на всей протяженности дороги.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 20 сентября 2017 г. № 14/СМР, Госкомпанией приняты и оплачены ООО «Кольцевая Магистраль» работы по устройству верхнего слоя покрытия из щебеночно-мастичного асфальтобетона в сумме 40,3 млн. рублей.

Согласно акту комиссионного обследования от 17 октября 2017 года комиссией в составе представителей Госкомпании, генерального подрядчика и строительного контроля было проведено измерение ровности на участке ПК 396+84-ПК 424+20. Среднее значение продольной ровности м/км составили в среднем по полосе 1 – 2,4 м/км, по полосе 2 – 2,0 м/км, по полосе 3 – 2,1 м/км, по полосе 4 – 2,0 м/км.

Таким образом, в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и требований ДИС № 5 от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 (пусковой комплекс № 5) Госкомпанией приняты и оплачены ООО «Кольцевая Магистраль» работы на сумму 40,3 млн. рублей, не соответствующие требованиям положения ДИС № 5 от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 (пусковой комплекс № 5), что свидетельствует о предпосылках причинения ущерба федеральному бюджету на указанную сумму.

11. Согласно актам о приемке выполненных работ по пусковым комплексам № 1 и № 5 по состоянию на 1 января 2018 года Госкомпанией приняты работы по разделу «Временные здания и сооружения», в том числе:

по пусковому комплексу № 1 в размере 174,0 млн. рублей из 2 282,9 млн. рублей предусмотренных ДИС (или 7,6 %);

по пусковому комплексу № 5 в размере 134,5 млн. рублей из 1 200,0 млн. рублей предусмотренных ДИС (или 11,2 %).

Согласно пункту 4.83 МДС 81-35.2004 средства на строительство титульных временных зданий и сооружений относятся к главе 8 «Временные здания и сооружения» сводного сметного расчета.

В соответствии с пунктом 3.4 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений, утвержденного постановлением Госстроя России от 7 мая 2001 г. № 45 (далее – ГСН 81-05-01-2001), построенные титульные временные здания и сооружения принимаются в



эксплуатацию, зачисляются в основные средства заказчика и передаются в пользование подрядчику в порядке установленном договором.

Согласно подпункту «а» пункта 3.1.8 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного Минфином России от 30 декабря 1993 г. № 160, временные (титульные) здания и сооружения, возводимые за счет сметной стоимости объектов (в части средств на строительные работы), учитываются обособленно по стоимости работ, оплаченных подрядным организациям.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и несоблюдение подпункта «а» пункта 3.1.8 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного Минфином России от 30 декабря 1993 г. № 160, пункта 3.4 ГСН 81-05-01-2001 временные (титульные) здания и сооружения, возведенные за счет сметной стоимости строительства пусковых комплексов № 1 и № 5 на общую сумму 308,5 млн. рублей, первичными учетными документами не оформлялись, не зачислялись в состав основных средств и не учитывались на балансе Госкомпании обособлено по стоимости работ, оплаченных АО «Крокус интернэшнл» и ООО «Кольцевая магистраль».

12. В рамках реализации Концессионного соглашения от 16 сентября 2016 г. № К-4 по строительству пускового комплекс № 3 на основании проектной документации, утвержденной распоряжением Федерального дорожного агентства от 7 июня 2011 г. № 448-р и получившей в ФКУ «Главгосэкспертиза России» положительное заключение государственной экспертизы от 8 ноября 2010 г. № 1075-10/ГГС-6683/04, получено разрешение на строительство от 28 декабря 2016 г. № 50-000-066-2016.

В соответствии с пунктом 4.2. Концессионного соглашения от 16 сентября 2016 г. № К-4 ООО «Автомобильная строительная компания» письмом от 12 октября 2016 г. № 116 уведомило Госкомпанию о принятии решения осуществить корректировку проектной документации.

В результате корректировки уменьшилось количество мостов с 20 до 16, путепроводов с 49 до 45, дополнительно запроектированы 2 подземных пешеходных перехода и 4 экодука, ширина насыпи земляного полотна уменьшена на 2,3 метра с 28,5 метром до 26,2 метров, что в свою очередь привело к изменениям продольного и поперечного профилей.

Между ООО «АСК» и ФАУ «Главгосэкспертиза России» 9 июня 2017 года заключен договор на проведение экспертных работ. По результатам

рассмотрения проектных решений 19 сентября 2017 года выдано отрицательное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России», согласно которому стоимость откорректированного проекта увеличилась на 18 292,0 млн. рублей.

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство объекта капитального строительства в соответствии с заданием проектной документацией, при этом отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Вместе с тем в ходе проведения проверки установлено, что ООО «АСК» в нарушение частей 6 и 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации выполняются работы на всей протяженности пускового комплекса № 3 с отклонением от проектной документации, на основании откорректированной проектной документацией, которая не имеет положительного заключения государственной экспертизы. Возводимое земляное полотно дороги уменьшено по ширине на 2,3 метра за счет сокращения разделительной полосы с 6 до 3,7 метров.

Строительство объекта, по которому Госкомпанией выплачен аванс в размере 12 661,1 млн. рублей, осуществляется по проектной документации, не получившей положительного заключения и не утвержденной Госкомпанией.

Таким образом, Госкомпанией контроль за осуществлением строительства, предусмотренный пунктом 3.3 Концессионного соглашения от 16 сентября 2016 г. № К-4 осуществляется недолжным образом.

Также необходимо отметить, что Концессионным соглашением от 16 сентября 2016 г. № К-4 установлены минимальные объемы строительных работ в процентном выражении нарастающим итогом, выполнение которых должно быть завешено Концессионером в определенный срок с даты получения разрешения на строительство.

В соответствии с пунктом 3.2.2 Приложения № 20 «Неустойки» концессионного соглашения от 16 сентября 2016 г. № К-4, предусмотрено начисление неустойки, в случае если по истечении 12 месяцев с даты получения разрешения на строительство (на 28 декабря 2017 года),

Концессионером не обеспечен минимальный объем строительства нарастающим итогом не менее 16 %. По состоянию на 15 января 2018 года сумма неустойки (за 18 дней), должна была бы составить 54,0 млн. рублей.

При этом Госкомпанией начисление неустойки не осуществлялось, поскольку к указанному концессионному соглашению подписано дополнительное соглашение от 13 декабря 2017 г. № 9, предусматривающие увеличение срока обеспечения минимального планируемого объема выполненных работ с 12 месяцев до 18 месяцев (до 28 июня 2018 года) и увеличение процента готовности с 16 % до 24 %.

13. В целях осуществления контроля за реализацией инвестиционного проекта строительства ЦКАД и целевого использования средств ФНБ между Минтрансом России и Госкомпанией заключено соглашение о предоставлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств ФНБ для его финансирования от 19 марта 2015 г. № ЭФ-2015-157. Согласно указанному соглашению Госкомпанией ведется отдельный бухгалтерский учет средств ФНБ для зачисления средств ФНБ и проведения операций открыт отдельный банковский счет с ограничениями проведения операций исключительно в оплату товаров, работ и услуг, непосредственно связанных с реализацией Проекта.

Отчеты о ходе реализации проекта направляются Госкомпанией в Минтранс России ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Мониторинг и контроль инфраструктурного проекта ЦКАД в соответствии с Правилами осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов<sup>2</sup> в настоящее время не осуществляется, поскольку по состоянию на 1 января 2018 года Минэкономразвития России форма соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о реализации проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования, утверждение которой предусмотрено пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 1008, не утверждена.

---

<sup>2</sup> Правила осуществления мониторинга и контроля реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, целевого использования средств Фонда национального благосостояния при финансировании указанных проектов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г.

14. Дебиторская задолженность при строительстве ЦКАД по состоянию на 1 января 2016 года составила 26 122,4 млн. рублей, на 1 января 2017 года – 34 050,9 млн. рублей и на 31 декабря 2017 года – 35 591,5 млн. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности приходится на организации, привлеченные для строительства ЦКАД на основании долгосрочных инвестиционных соглашений и концессионных соглашений, а также осуществлявшие подготовку территории – 32 009,9 млн. рублей, или 90 %.

Дебиторская задолженность по строительству пускового комплекса № 1 (АО «Крокус интернэшнл») составляет на 1 января 2018 года – 12 388,7 млн. рублей.

По строительству пускового комплекса № 3 (ООО «Автодорожная строительная корпорация») дебиторская задолженность составляет 12 661,2 млн. рублей.

Дебиторская задолженность связана с наличием непогашенных авансов по заключенным договорам и соглашениям. В ходе реализации инвестиционного проекта авансирование осуществлялось в суммах, превышающих фактические объемы работ в соответствии с календарными графиками.

При наличии дебиторской задолженности по долгосрочному инвестиционному соглашению от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 Госкомпанией 29 декабря 2017 года было перечислено АО «Крокус интернэшнл» авансовый платеж в сумме 2 000,0 млн. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 5.3 ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461, согласно которому Госкомпания вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % (12 634,9 млн. рублей) от общего размера Государственного финансирования строительства (42 116,5 млн. рублей), ГК «Автодор» предоставлены авансовые платежи АО «Крокус интернэшнл» в общей сумме 14 634,9 млн. рублей.

#### **11. Предложения (рекомендации):**

Направить:

представление в Государственную компанию «Российские автомобильные дороги»;

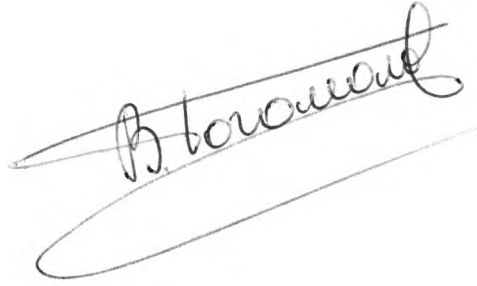
обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;

информационные письма в Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации;

отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложения: Перечень законов и иных нормативных правовых актов, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор

A handwritten signature in black ink, written in a cursive style. The signature appears to be 'В.Н. Богомолов'. The signature is written over a horizontal line that is part of a larger, loopy flourish extending below the line.

В.Н.Богомолов