



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«16» ноября 2012 г.

№ ОМ-173/10-02

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективности использования государственных средств, выделенных в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года на мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 9 ноября 2012 г. № 48К (881), п.3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 2.3.5.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», обращение Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 7 октября 2011 г. № 73/3-306-2011).

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные и иные правовые акты и документы, обосновывающие и подтверждающие выделение средств федерального бюджета на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного страхования; показатели, характеризующие эффективность использования указанных средств федерального бюджета; соглашения Минсельхоза России с субъектами Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве и государственной поддержки сельскохозяйственного страхования; учредительные, распорядительные,

нормативные, договорные, учетные, платежные, отчетные и другие документы проверяемых организаций, относящиеся к теме проверки.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное государственное учреждение «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва).

3.2. Администрация Алтайского края (г. Барнаул).

3.3. Правительство Ставропольского края (г. Ставрополь).

3.4. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия (г. Саранск).

3.5. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва, по запросу).

4. Сроки проведения контрольного мероприятия:

4.1. Федеральное государственное учреждение «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва) – с 10 сентября по 15 октября 2012 года.

4.2. Администрация Алтайского края (г. Барнаул) – с 17 по 28 сентября 2012 года.

4.3. Правительство Ставропольского края (г. Ставрополь) – с 2 по 18 июля 2012 года.

4.4. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия (г. Саранск) – с 1 по 10 октября 2012 года.

4.5. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва, по запросу): июль – октябрь 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверить законность, полноту, своевременность получения и использования, целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на осуществление государственной поддержки

сельскохозяйственного страхования, результаты осуществления мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве, уровень достижения целевых показателей, предусмотренных субъектам Российской Федерации соглашениями с Минсельхозом России, соответствие объемов расходованных бюджетных средств достигнутым целевым показателям.

5.2. Проанализировать фактическое выполнение страховщиками и страхователями обязательств по заключенным договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

5.3. Дать оценку эффективности расходования средств федерального бюджета, выделенных федеральному государственному учреждению «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на осуществление уставных направлений деятельности, связанных с разработкой предложений о порядке и условиях организации и проведения сельскохозяйственного страхования.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 год – истекший период 2012 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки
Краткая характеристика объектов проверки отражена в актах проверки.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. «Проверить законность, полноту, своевременность получения и использования, целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного страхования, результаты осуществления мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве, уровень достижения целевых показателей, предусмотренных субъектам Российской Федерации соглашениями с Минсельхозом России, соответствие объемов расходованных бюджетных средств достигнутым целевым показателям»

8.1. 1. Вопросы:

8.1.1.1. Анализ нормативно-правового регулирования на федеральном и региональном уровнях государственной поддержки сельскохозяйственного страхования в 2011 – 2012 годах

В соответствии со статьей 943 Гражданского кодекса Российской Федерации одним из основных документов, определяющих прозрачность и эффективность сельскохозяйственного страхования, является наличие стандартных Правил страхования, принятых, одобренных или утвержденных страховщиком либо объединением страховщиков. В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» Правила страхования принимаются и утверждаются объединением страховщиков самостоятельно, а их изменение осуществляется в уведомительном порядке. Таким образом, в силу статьи 421 (свобода договора) и статьи 943 Гражданского кодекса Российской Федерации государственные органы не могут устанавливать какие-либо требования относительно конкретных условий таких правил.

Подпунктом 1 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 260-ФЗ) определено, что объединение страховщиков разрабатывает и устанавливает обязательные для объединения страховщиков и его членов правила и контролирует их соблюдение. Однако в данном случае речь идет лишь об общих правилах профессиональной деятельности страховщиков, а не о правилах страхования.

В ходе проверки установлено, что Федеральная служба по финансовым рынкам (далее – ФСФР) 27 декабря 2011 года одобрила Правила страхования (стандартные) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних

насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой, которые были разработаны и утверждены Национальным союзом агростраховщиков (далее – НСА). В письме ФСФР России от 18 апреля 2012 г. № 12-ИЖ-11/16614 отмечено, что в разработанных и утвержденных НСА правилах страхования противоречий страховому законодательству не выявлено. Вместе с тем Департамент экономики и анализа Минсельхоза России письмом от 10 августа 2012 г. № 17-4/650 рекомендовал НСА привести правила страхования в соответствие с положениями приказа Минсельхоза России от 21 февраля 2012 г. № 124 «Об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений». Данная методика определяет механизм обоснования страховой стоимости и страховой выплаты при заключении и исполнении договоров сельскохозяйственного страхования, конкретизируя Правила предоставления и распределения бюджетных субсидий на эти цели, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1234.

Ассоциация агропромышленных страховщиков «Агропромстрах» (письмо от 20.08.2012 г. № 40) информировала Счетную палату Российской Федерации о том, что правила страхования, разработанные и утвержденные НСА, содержат, по ее мнению, серьезные отступления от страхового законодательства. В то же время данное объединение агростраховщиков также разработало и утвердило самостоятельно Правила страхования (стандартные) урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой (в редакции от 30 декабря 2011 года).

Сравнительный анализ Правил страхования, разработанных и утвержденных двумя объединениями агростраховщиков – НСА и ассоциацией агропромышленных страховщиков «Агропромстрах» – свидетельствует об отсутствии единых и унифицированных стандартов при определении размера

страховых выплат, времени, определяющего урожай сельскохозяйственной культуры.

Ввиду сложностей технико-юридического характера, требующих внесения изменений в действующее законодательство, до настоящего времени не исполнено поручение Президента Российской Федерации от 6 августа 2011 г. № Пр-2268 о разработке и утверждении формы стандартного договора сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, что не позволяет унифицировать правила страхования в данной сфере.

Таким образом, имеющаяся правовая неопределенность в трактовке Правил страхования, их отступление от методологических требований, установленных Минсельхозом России, создает условия для недобросовестных действий страховщиков, включая манипулирование условиями заключенных договоров и коррупционные риски.

В связи со вступлением в силу с 1 января 2012 года нового правового механизма предоставления государственной поддержки, установленного Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», выплата субсидий по договорам сельскохозяйственного страхования озимых культур посева 2011 года может осуществляться только при полном соответствии подаваемых страхователями (сельскохозяйственными товаропроизводителями) документов требованиям нормативных правовых актов, действующих в 2012 году.

В частности, данным изменением федерального законодательства установлено, что с 1 января 2012 года:

бюджетные субсидии выплачиваются уполномоченным органом субъекта Российской Федерации (управлением сельского хозяйства) непосредственно страховщику (статья 3);

изменен перечень сельскохозяйственных рисков, при страховании которых осуществляется оказание государственной поддержки, то есть согласно новой системе субсидирование производится только по договорам страхования рисков гибели урожая (статья 8).

В полном объеме новации в сфере сельскохозяйственного страхования, а также возможность их негативного влияния на осуществление страхового возмещения и эффективность государственной поддержки были изложены в отчете о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг эффективности функционирования системы страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом представлений Счетной палаты Российской Федерации (совместно с Федеральной службой по финансовым рынкам (с полугодовым промежуточным отчетом), утвержденном решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 6 июля 2012 г. № 31К (864).

Имеется правовая неопределенность при расчете размера страховой стоимости, так как при этом применяются данные о средней пятилетней урожайности, предоставленные Росстатом.

Согласно приказам Минсельхоза России от 29 июня 2010 г. № 235 «Об утверждении методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) или частичной утраты урожая сельскохозяйственных культур, урожая и посадок многолетних насаждений и ставок для расчета размера субсидий», от 21 февраля 2012 г. № 124 «Об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений» средняя урожайность сельскохозяйственных культур рассчитывается, как простая средняя арифметическая за пять лет, а данные о средней урожайности, подтвержденные справками Росстата, представлявшиеся сельхозтоваропроизводителями – страхователями в региональные органы

управления АПК, рассчитаны как средневзвешенная арифметическая урожайность.

Следует также отметить, что согласно Методике при расчете страховой суммы за последние пять лет ставятся в один ряд эффективные хозяйства с неэффективными. В последние годы крупные хозяйства, применявшие современные высокоэффективные технологии, получали высокую урожайность, а у средних и мелких хозяйств урожайность, как правило, не росла. В результате страховые риски хозяйств, применяющих современные технологии, увеличиваются. Кроме того, Методика не позволяет обеспечить эффективное страхование рисков вновь созданным хозяйствам.

Поэтому представляется целесообразным доработать Методику в целях привлечения к активному участию в сельскохозяйственном страховании с господдержкой как крупных хозяйств, так и средних, а также мелких хозяйств и вновь созданных. При этом в доработанной Методике при расчете страховой стоимости должна применяться, по нашему мнению, средняя урожайность, подтвержденная органами Росстата.

Проверкой установлено, что нормативные правовые акты регионального уровня, принятые в 2011 – 2012 годах, регулирующие государственную поддержку сельскохозяйственного страхования, коррелируют с соответствующими нормативными правовыми актами федерального уровня.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона № 260-ФЗ убытки от ущерба, понесенного сельскохозяйственным товаропроизводителем, в размере не более 40 % от страховой суммы покрываются самостоятельно. Согласно пункту 13 статьи 2 указанного закона, выплата страхового возмещения урожая сельскохозяйственных культур производится при утрате (гибели) 30 % урожая и более. Вышеприведенные положения не дифференцированы по регионам. Например, по данным Минсельхоза Ставропольского края, утрата (гибель) в таких масштабах явление,

не часто встречающееся на территории региона, и вероятность получения страхового возмещения сельскохозяйственными товаропроизводителями при таком соотношении минимальная.

8.1.1.2. Анализ обоснованности, полноты и своевременности предоставления бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного страхования получателям субсидий в 2011 – 2012 годах

Государственная поддержка сельскохозяйственного страхования осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы (далее – Госпрограмма) путем предоставления бюджетных субсидий на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений.

Средства федерального бюджета на указанные цели предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования. Размер уровня софинансирования определяется Минсельхозом России исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Основой законодательной базы, обеспечивающей реализацию данного мероприятия Госпрограммы, являются федеральные законы о федеральном бюджете и законы субъектов Российской Федерации о региональных бюджетах на соответствующий финансовый год.

Госпрограммой на 2011 – 2012 годы было предусмотрено ресурсное обеспечение реализации мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве в ежегодном размере 6 000 млн. рублей. В федеральном бюджете на

указанные цели бюджетные ассигнования были предусмотрены на 2011 год в объеме 5 000 млн. рублей, на 2012 год – 6 000 млн. рублей.

Реализация мероприятий Госпрограммы по снижению рисков в сельском хозяйстве в 2011 году осуществлялась в 63 регионах, в 2012 году – в 70 регионах в рамках соответствующих соглашений между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации.

2011 год

Минсельхоз России

В 2011 году распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений первоначально было утверждено распоряжением Минсельхоза России от 11 февраля 2011 г. № 22-р, и в течение года субсидии неоднократно перераспределялись. Окончательное распределение субсидий по субъектам Российской Федерации утверждено распоряжением Минсельхоза России от 24 ноября 2011 г. № 97-р, что свидетельствует об отсутствии системного подхода у Минсельхоза России к распределению этих субсидий в рамках заключенных соглашений и установленных этими соглашениями целевых показателей (индикаторов). Вышеуказанными распоряжениями Минсельхоза России утверждались также и уровни софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Получателям бюджетные субсидии были перечислены в объеме 6 014,7 млн. рублей, в том числе: из средств федерального бюджета – 4 993,8 млн. рублей и из средств региональных бюджетов в соответствии с уровнем софинансирования – 1 021,2 млн. рублей.

Из 63 субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения с Минсельхозом России о реализации Госпрограммы по направлению «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства» в рамках мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве наибольшие объемы субсидий (более 73 %) перечислены в бюджеты 13 субъектов Российской Федерации (Республика Ингушетия, Татарстан и Чувашия, Алтайский, Краснодарский и Ставропольский края, Волгоградская, Томская, Курская, Иркутская, Ростовская, Саратовская и Воронежская области).

Проведенный по вышеуказанным регионам анализ обоснованности и полноты предоставления субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного страхования говорит об отсутствии взаимосвязи между объемами субсидий, размерами посевных площадей, используемых регионами под урожай текущего года, и установленными соглашениями целевыми показателями (*удельный вес застрахованных посевных площадей в общей посевной (посадочной) площади*). Этот вывод отражают данные, приведенные в таблице.

№п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Объем субсидии		Посевная площадь		Целевой индикатор (%)	
		млн.руб	доля (%)	тыс.га	доля (%)	план	факт
1.	Республика Ингушетия	95,0	1,9	79,1	0,2	70	73
2.	Волгоградская область	112,2	2,2	2751,6	5,9	64,4	7,7
3.	Томская область	117,1	2,3	389,2	0,8	75,2	78,6
4.	Курская область	142,8	2,9	1459,3	3,1	20	9
5.	Иркутская область	146,4	2,9	644,5	1,4	94,5	66,8
6.	Ростовская область	175,0	3,5	4420	9,5	16	7
7.	Воронежская область	243,3	4,9	2473,5	5,3	30	12,5
8.	Чувашская Республика – Чувашия	283,5	5,7	578,4	1,2	60	60
9.	Краснодарский край	355,7	7,1	3621	7,8	35	11,3

10.	Республика Татарстан	388,0	7,8	3080,8	6,6	51	45,8
11.	Ставропольский край	465,4	9,3	2916,5	6,3	34	24,8
12.	Алтайский край	555,0	11,1	5504,1	11,8	93,5	28,4
13	Саратовская область	578,5	11,6	3567,8	7,6	37	33,2
ИТОГО		3 658,0	73,2	31485,8	67,5	-	-

Как следует из таблицы, несмотря на то, что указанным регионам перечислены из федерального бюджета наибольшие объемы субсидий, лишь три региона (Республики Ингушетия и Чувашия, Томская область) обеспечили достижение установленного целевого индикатора, при этом в 8-ми регионах уровень фактического целевого показателя оказался ниже установленного Госпрограммой на 2011 год (35 %).

Ставропольский край

Как показала проверка, в 2011 году в целях организации финансирования мероприятий Госпрограммы между Минсельхозом России и Правительством Ставропольского края были заключены соглашение от 9 февраля 2011 г. № 48/17 «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства» и 3 дополнительных соглашения к нему.

В соответствии с вышеуказанными соглашениями в 2011 году объем субсидий из федерального бюджета, выделенный Ставропольскому краю на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, увеличился (от первоначального в размере 252 646,0 тыс. рублей до окончательного – 465 440,0 тыс. рублей) на 64,0 %, а установленный первоначально целевой показатель (индикатор) в размере 34 % не изменился и, как показала проверка, не достигнут (факт 24,8 %).

Алтайский край

Доведенные в 2011 году лимиты по субсидиям из федерального бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного страхования в объеме

555 000,0 тыс. рублей были использованы администрацией края в полном объеме, софинансирование этих расходов из краевого бюджета осуществлено в сумме 29 210,7 тыс. рублей своевременно и составило 5 % от общих расходов бюджетных средств на эти цели.

Вместе с тем, согласно представленным документам по заключенным договорам страхования урожая 2011 года, потребность в субсидиях на возмещение 50 % уплаченной сельхозтоваропроизводителями Алтайского края страховой премии составила 587 932,3 тыс. рублей, или на 3 721,6 тыс. рублей больше, чем им было перечислено Главным управлением сельского хозяйства Алтайского края.

Таким образом, в нарушение требований пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в редакции от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ) об обязательной компенсации 50 % уплаченной страховой премии по договорам страхования урожая сельхозтоваропроизводителям Алтайского края в 2011 году не направлено бюджетных субсидий в размере 3 721,6 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 3 535,6 тыс. рублей.

Республика Мордовия

В соответствии с соглашением «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства» между Минсельхозом России и Правительством Республики Мордовия от 8 февраля 2011 г. № 36/17 объем бюджетных ассигнований на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений (КБК 04 05 2670507 010) был установлен в размере 47 312,0 тыс. рублей. За счет средств республиканского бюджета на эти цели, согласно указному соглашению, предусматривалось направить 9 417,4 тыс. рублей.

Нарушений бюджетного законодательства в использовании в 2011 году субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений в ходе проверки не установлено.

Установленный в 2011 году лимит по субсидиям из федерального бюджета на государственную поддержку агрострахования в объеме 47 312,0 тыс. рублей был использован Республикой Мордовия в полном объеме.

2012 год

Порядок оказания государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования в 2012 году регулируется 3-мя постановлениями Правительства Российской Федерации, в том числе:

от 20 декабря 2011 г. № 1052 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы»;

от 30 декабря 2011 г. № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования»;

от 30 декабря 2011 г. № 1234 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений».

В развитие указанных постановлений Правительства Российской Федерации Минсельхозом России приняты 5 приказов (от 27 января 2012 г. № 89, 1 февраля 2012 г. № 97, 21 февраля 2012 г. № 124, 20 марта 2012 г.

№ 191и от 28 марта 2012 г. № 207) и 2 распоряжения (от 22 февраля 2012 г. № 14-р и от 23 марта 2012 г. № 22-р).

В соответствии с порядком субсидии предоставляются при осуществлении страхования рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и утраты (гибели) посадок многолетних насаждений.

Договор сельскохозяйственного страхования должен быть заключен с учетом Плана сельскохозяйственного страхования на соответствующий год и вступает в силу, когда сельскохозяйственным товаропроизводителем уплачено 50 % начисленной по этому договору страховой премии. При этом страховая сумма должна быть не менее 80 % страховой стоимости урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, а франшиза не может превышать 40 % страховой суммы по договору сельскохозяйственного страхования.

Паспортом Госпрограммы и законом о федеральном бюджете на 2012 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве утверждены в объеме 6 000,0 млн. рублей.

Распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 179-р.

Из 70 субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве, наибольшие объемы субсидий в размере 3 850,1 млн. (более 64 %) распределены в бюджеты 12 субъектов Российской Федерации (Республики Татарстан, Мордовия и Чувашия, Алтайский, Краснодарский и Ставропольский края, Амурская, Воронежская, Волгоградская, Курская, Ростовская и Саратовская области).

При этом, как и в 2011 году отсутствует взаимосвязь между объемами этих субсидий, размерами посевных площадей, используемых регионами под урожай текущего года, и установленными на 2012 год соглашениями целевыми показателями.

Как показала проверка, в нарушение требований пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в редакции от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ) об обязательной компенсации 50 % уплаченной страховой премии по договорам страхования урожая сельхозтоваропроизводителям по состоянию на 1 сентября 2012 г. субсидии из федерального бюджета не выплачены в 25-ти субъектах Российской Федерации по 1434 договорам страхования урожая озимых сельскохозяйственных культур посева 2011 года на сумму 560 900,0 тыс. рублей, в том числе на объектах проверки: Алтайский край – 3 535,6 тыс. рублей; Ставропольский край – 136 800,0 тыс. рублей; Республика Мордовия – 9 244,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что вступление в силу с 1 января 2012 года нового правового механизма, установленного Федеральным законом № 260-ФЗ не решило проблему отсутствия правовых последствий из-за непредоставления либо несвоевременного предоставления сельхозтоваропроизводителям бюджетных субсидий, а также отказа в их предоставлении.

В связи с ситуацией, сложившейся в результате несвоевременного реагирования на проблему недофинансирования со стороны Минсельхоза России, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем было дано соответствующее поручение (пункт 2 Протокола совещания от 19 июля 2012 г. № АД-П11-41пр). Во исполнение данного поручения в августе 2012 года Минсельхоз России подготовил предложения, направленные на решение данной проблемы в рамках внесения изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1234.

Однако в результате межведомственной несогласованности со стороны Минфина России и Минэкономразвития России проблема отсутствия возмещения расходов страхователей по уплате страховой премии по договорам страхования озимого сева прошлого года до настоящего времени не решена.

Таким образом, порядок предоставления бюджетных субсидий по договорам сельскохозяйственного страхования, заключенным в период с 1 августа по 31 декабря 2011 года, не определен, что привело к отсутствию возмещения расходов страхователей по уплате страховой премии по договорам страхования озимого сева прошлого года. Кроме того, не может быть реализовано предложение Минсельхоза России о финансировании такого возмещения из бюджетных ассигнований (6 млрд. рублей), выделенных ему на эти цели в федеральном бюджете 2012 года.

В результате такой межведомственной несогласованности падает доверие к системе сельскохозяйственного страхования в целом и прежде всего со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Невыплата начисленных субсидий ухудшает финансовое состояние сельхозпроизводителей, особенно пострадавших в текущем году от засухи.

Страхование с государственной поддержкой в первом полугодии 2012 года осуществлялось в 70 субъектах Российской Федерации.

По данным, представленным объединениями страховщиков по состоянию на 1 августа 2012 года, договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой заключили 4 017 хозяйств (4 496 договоров). При

этом застрахованная посевная (посадочная) площадь составляет 10,6 млн. га, или 20,9 % от прогноза ярового сева на 2012 год. Общая страховая сумма составила 113,7 млрд. рублей. Начисленная страховая премия составила 7,0 млрд. рублей.

По данным Минсельхоза России, по состоянию на 1 сентября 2012 года, представлено к субсидированию 4 033 договора сельскохозяйственного страхования (89,7 % от количества заключенных договоров). В соответствии с указанными договорами застраховано 8 млн. га посевных (посадочных) площадей под яровыми культурами. При этом в 30 из 68 субъектов Российской Федерации застраховано с государственной поддержкой менее 10 % посевных (посадочных) площадей под яровыми культурами. На территории 13 регионов, по оперативным данным субъектов Российской Федерации, не заключено ни одного договора сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

По состоянию на 1 октября 2012 года уровень исполнения расходов федерального бюджета на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур составил 2 850,0 млн. рублей, или 47,5 % от предусмотренного годового объема. При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что значительная часть перечисленных на указанные цели субсидий из федерального бюджета в текущем году регионами не использована. Так, из 200 млн. рублей субсидий из федерального бюджета, перечисленных Алтайскому краю, использованы лишь 56,6 млн. рублей (лимит 308,9 млн. рублей), из 50 млн. рублей, перечисленных Республике Мордовия, использованы лишь 20 млн. рублей (лимит 151,6 млн. рублей).

8.1.1.3. Результативность использования бюджетных средств в 2011 – 2012 годах на мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных

средств, в соответствии с требованиями которого результативность и эффективность определяются как достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема финансовых средств.

Госпрограммой на 2008 – 2012 годы в рамках мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве установлен основной целевой индикатор – «Удельный вес застрахованных посевных площадей в общей посевной (посадочной) площади», который конкретизирует показатель результативности.

Данные о достижении субъектами Российской Федерации целевого показателя, предусмотренного соглашениями с Минсельхозом России, в проверяемом периоде приведены в приложении № 3 к отчету.

Как показала проверка, достижение предусмотренного соглашениями целевого показателя в 2011 году не обеспечили 55 субъектов Российской Федерации, в 2012 году он не будет достигнут как минимум 60 регионами. Фактическое значение целевого показателя в целом по Российской Федерации составило в 2011 году 20,1 % при плане 35 %, в 2012 году он прогнозируется на уровне 20 % при плане 40 процентов.

Соотношения между нормативными и достигнутыми значениями целевых индикаторов позволяют сделать вывод о неэффективном и нерезультативном использовании бюджетных средств на цели сельскохозяйственного страхования:

2010 год – израсходовано средств федерального бюджета в объеме 3,5 млрд. рублей; при этом удельный вес застрахованных посевных площадей от общей посевной площади составил 13 % при целевом индикаторе 32 процента;

2011 год – израсходовано бюджетных средств (региональных и федеральных) в объеме 5,0 млрд. рублей; при этом удельный вес застрахованных посевных площадей от общей посевной площади составил 20,1 % при целевом индикаторе 35 процентов;

2012 год – предусмотрено 6,0 млрд. рублей средств федерального бюджета, при этом удельный вес застрахованных посевных площадей от общей посевной (посадочной) площади, по прогнозным данным, составит не более 20 %, при целевом индикаторе 40 процентов.

В соответствии с пунктом 17 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1234, эффективность осуществления расходов бюджетов Российской Федерации, источником финансирования которых является субсидия, оценивается ежегодно Минсельхозом России на основании показателя результативности, характеризующего достижение доли застрахованных площадей посевов сельхозкультуры в общей площади посевов по субъекту Российской Федерации, предусмотренной соглашением о реализации мероприятий Госпрограммы.

Анализ соглашений с регионами позволяет сделать вывод о том, что данный нормативный показатель носит декларативный и лишь количественный характер и не связан с параметрами ресурсного обеспечения Госпрограммы.

Кроме того, в указанных соглашениях установлен только этот целевой индикатор и не учитываются в целях снижения рисков такие показатели, как стабилизация финансово-экономического состояния сельхозтоваропроизводителей, обеспечение устойчивого воспроизводства и другие.

Таким образом, сложилась тенденция ежегодного невыполнения показателя результативности сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой при увеличении ежегодных расходов федерального бюджета на эти цели с темпом роста не менее 20 процентов.

8.2. Цель 2 «Проанализировать фактическое выполнение страховщиками и страхователями обязательств по заключенным договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой»

8.2.1. Вопросы:

8.2.1.1. Анализ выполнения условий заключенных в 2011 – 2012 годах договоров сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, а также выполнения страховщиками обязательств при наступлении страховых случаев (выборочно)

Выплата страховых возмещений

2011 год

В Ставропольском крае посевная (посадочная) площадь сельскохозяйственных культур, по которой в 2011 году установлены страховые случаи, составила 181,0 тыс. гектаров. По 59 установленным страховым случаям выплачены страховые возмещения 36 хозяйствам на основании договоров страхования. Общая страховая сумма по указанным договорам составила 2 068 936,1 тыс. рублей, общая сумма начисленной и уплаченной страховой премии – 174 427,8 тыс. рублей, общая сумма заявленного, начисленного и выплаченного страховщиками страхового возмещения по договорам страхования – 215 064,2 тыс. рублей (123,3 % по отношению к общей сумме уплаченных страховых премий, 246,6 % по отношению к полученной бюджетной субсидии, 10,4 % по отношению к общей страховой сумме), что свидетельствует о том, что в целом затраты страхователей, связанные с уплатой страховых премий, с учетом полученных страховых возмещений и полученных бюджетных субсидий, компенсированы с существенным превышением (в 1,7 раза).

В то же время следует отметить, что из 108 хозяйств Ставропольского края, заключивших договоры страхования озимых посевов 2011 года, 105 хозяйств не получили возмещение 50 % уплаченной страховой премии за счет

средств федерального бюджета в объеме 136 829,6 тыс. рублей и за счет средств бюджета Ставропольского края – 652,6 тыс. рублей.

В Алтайском крае из 104 заключенных договоров по 82 договорам (78,8 %) имели место страховые случаи. Из 301 тыс. га застрахованных площадей страховые случаи наступили на 250,2 тыс. га (80,7 %). При этом общий размер выплаченной страховой суммы составил 104 640,4 тыс. рублей, или 68,9 % от уплаченной страховой премии, 6,4 % от страховой суммы, 18,8 % от объема субсидий из федерального бюджета, перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителями Алтайского края на возмещение 50 % уплаченной страховой премии. Кроме того, по 258 договорам страхования, заключенным в 2011 году сельхозтоваропроизводителями Алтайского края с Барнаульским филиалом ОАО СК «БАСК» (71,3 % от всех заключенных в 2011 году), имелись страховые случаи, оформление которых не осуществлялось, так как указанные договоры были изъяты следственными органами в связи с возбуждением в отношении данной компании уголовного дела.

В Республике Мордовия 114 сельскохозяйственными товаропроизводителями были заключены 164 договора страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой. Застрахованная площадь составила 132,8 тыс. гектаров. Страховое возмещение было выплачено 26 организациям по 27 договорам страхования посевов озимых сева 2009 – 2010 годов и посевов яровых 2011 года, из которых 8 договоров (сев озимых 2009 года) были заключены в 2009 году. Выплаченные страховые возмещения значительно превышают уплаченные страховые премии в целом в 4,3 раза, что связано с масштабной засухой 2010 года.

2012 год

В Ставропольском крае по состоянию на 1 июля 2012 года произведенная выплата страхового возмещения по 59 договорам страхования, заключенным в

2011 году, составила уже 209 473,3 тыс. рублей, то есть почти столько, сколько за весь 2011 год. Застрахованная площадь по указанным договорам составила 107,2 тыс. га, страховая стоимость – 1 671 438,8 тыс. рублей, уплаченная страховая премия – 130 728,9 тыс. рублей. При этом сумма выплаченного страхового возмещения по отношению к сумме страховой премии составила 160,2 процента.

В Алтайском крае предварительные данные о страховых случаях 2012 года представлены Главным управлением сельского хозяйства Алтайского края лишь по 5-ти страховым компаниям из 10, участвовавших в страховании (по 47 договорам, что составляет от общего количества заключенных в 2012 году договоров страхования 11,7 %). Начисленное страховое возмещение по ним в 3,9 раза превышает начисленную страховую премию, что свидетельствует о соответствии размера нанесенного страхового ущерба начисленной сумме страхового возмещения. По 5 страховым компаниям данные о страховых случаях на момент проверки отсутствовали, в том числе о страховых случаях по 311 договорам, заключенным сельхозтоваропроизводителями Алтайского края с Барнаульским филиалом страховой компании ООО «СО «РусА-Р» (189 договоров) и Новосибирским филиалом ООО «СО «Купеческое» (122 договора), так как договоры по данным компаниям были изъяты следственными органами в связи с возбуждением уголовных дел в июле 2012 года. При этом 311 сельхозтоваропроизводителями Алтайского края по договорам страхования указанным компаниям перечислены 186 млн. рублей в качестве оплаты 50 % начисленных страховых премий.

Следует отметить, что в 2012 году 774 хозяйства Алтайского края пострадали от засухи, в том числе 168 хозяйств, заключивших в 2012 году договоры страхования урожая с государственной поддержкой. Общий объем не возмещенных потерь составляет 1,8 млрд. рублей, в том числе по хозяйствам, участвовавшим в страховании, – 628,7 млн. рублей. Начисления и выплаты

страхового возмещения по этим хозяйствам до настоящего времени не производились, так как большая часть договоров страхования изъята следственными органами.

В Республике Мордовия 47 сельскохозяйственными товаропроизводителями были заключены 50 договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой. Застрахованная площадь составила 62,97 тыс. гектаров. На 1 октября 2012 года страховые выплаты осуществлялись по договорам страхования озимого сева 2010 года и ярового сева 2011 года. Объем страховых выплат по отношению к объему уплаченных страховых премий составил 144,8 процента. Страховые выплаты по договорам, заключенным в 2012 году, до настоящего времени не выплачивались.

Результаты выборочного анализа договоров страхования

В ходе контрольного мероприятия была осуществлена выборочная проверка договоров страхования, в том числе в Ставропольском крае – 21 договор, в Алтайском крае – 11 договоров, в Республике Мордовия – 24 договора.

Всего заключено договоров страхования

Наименование региона	в 2011 году	в 2012 году
Ставропольский край	290	123
Алтайский край	362	403
Республика Мордовия	179	39

2011 год

Анализ выборочно проверенных договоров сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, заключенных в проверяемом периоде, показал наличие существенных нарушений и недостатков, а именно:

1. В договорах отсутствует приложение «Правила страхования (стандартные) урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних

насаждений и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой». Вместе с тем в текстах договоров в разделе «Общие положения» установлено, что они заключаются в соответствии с указанными правилами.

2. В отдельных договорах установлено, что расчет размера страхового возмещения производится с использованием средней пятилетней урожайности, полученной на основании форм государственной службы статистики. В других же договорах ссылка на формы государственной статистики отсутствует. В результате отсутствует единый подход к расчетам объемов государственной поддержки, что приводит в одних случаях к необоснованному завышению сумм страховых премий и, как следствие, к завышению объемов бюджетных субсидий, в других случаях – к их занижению.

3. Имеют место случаи применения максимальных ставок для расчета размеров субсидий в пределах диапазонов, установленных приказом Минсельхоза России от 29 июня 2010 г. № 235 по конкретным культурам для конкретных регионов, вследствие чего устанавливается максимально возможный размер субсидии для возмещения 50 % страховой премии, что влечет дополнительные бюджетные расходы.

4. Участие страхователей в риске (безусловная франшиза) составляет от 0 до 20 % от страховой суммы. При этом страховые суммы, используемые для расчета страховой премии, в подавляющем большинстве случаев равны страховым стоимостям. В результате размеры начисленных страховых премий были максимальными, что требовало на возмещение 50 % уплаченных страховых премий соответствующих объемов субсидий. При этом страховщики имели возможность при наступлении страховых случаев с учетом франшизы уменьшать страховые выплаты. В итоге это приводит, с одной стороны, к увеличению бюджетных расходов, а с другой – к уменьшению страховых возмещений по страховым случаям.

5. Структура договоров не унифицирована ни по форме, ни по содержанию.

Следует отметить, что финансовая нагрузка на сельхозтоваропроизводителей в 2012 году в сфере сельскохозяйственного страхования» применительно к моменту оплаты страховой премии уменьшилась в два раза в связи с вступлением в силу Федерального закона № 260-ФЗ, что улучшает маневренность распоряжения хозяйствами-страхователями своими оборотными средствами, способствует их более эффективному использованию.

8.3. Цель 3 «Дать оценку эффективности расходования средств федерального бюджета, выделенных федеральному государственному учреждению «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на осуществление уставных направлений деятельности, связанных с разработкой предложений о порядке и условиях организации и проведения сельскохозяйственного страхования»

8.3.1. Вопросы:

8.3.1.1. Организация и проведение Федеральным государственным учреждением «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации мероприятий по обеспечению государственной поддержки страхования в сфере агропромышленного производства в соответствии с законодательством Российской Федерации

2011 год

В целях доработки проекта федерального закона «О сельскохозяйственном страховании, осуществляемом с государственной поддержкой» и обеспечения формирования нормативной правовой базы, обеспечивающей реализацию указанного федерального закона после его вступления в силу, федеральным агентством по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства Министерства

сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Агентство) были выполнены следующие работы.

Подготовлены и представлены в Минсельхоз России:

- поправки в проект федерального закона «О сельскохозяйственном страховании, осуществляемом с государственной поддержкой» к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, внесены изменения в пояснительную записку и финансово-экономическое обоснование;

- предложения по внесению изменений в приказ Минсельхоза России от 29 июня 2010 г. № 235 «Об утверждении методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) или частичной утраты урожая сельскохозяйственных культур, урожая и посадок многолетних насаждений и ставок для расчета размера субсидий»;

- проекты федеральных законов:

о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации;

о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;

о внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»;

- проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

о внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы;

об утверждении Правил предоставления в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части начисленной страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования;

об утверждении типового регламента проведения экспертизы при наступлении событий, имеющих признаки страхового случая, по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой, и порядка аттестации экспертов по проведению экспертизы при наступлении событий, имеющих признаки страхового случая, по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой;

об утверждении правил проведения экспертизы, а также требований к экспертам, в том числе условия и порядок их аттестации при осуществлении сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой;

- проекты приказов Минсельхоза России:

о формах документов для предоставления субсидий на компенсацию части начисленной страховой премии по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений и контроля за эффективностью их использования;

об утверждении Плана сельскохозяйственного страхования на 2012 год;

об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений.

Проведена работа по подготовке методических рекомендаций по расчету предельных размеров ставок для расчета размера субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат при страховании урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений по риску утраты (гибели), дифференцированных по видам культур и субъектам Российской Федерации.

Агентством разработан проект регламента предоставления информации страховыми организациями в уполномоченный орган о событиях, имеющих признаки страхового случая, и о результатах урегулирования претензий страхователей по страховым случаям при страховании с государственной поддержкой рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений в соответствии с проектом федерального закона № 436233-5 «О сельскохозяйственном страховании, осуществляемом с государственной поддержкой».

Разработаны регламент организации проведения независимой экспертизы и предложения в проект типового регламента проведения независимой оценки ущерба при наступлении страховых событий по договорам сельхозстрахования, осуществляемого с государственной поддержкой.

Разработан и представлен в Минсельхоз России проект формы стандартного договора сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, а также приложений к нему: стандартных правил страхования, критериев опасных природных явлений, акта обследования посевов/посадок, методики определения биологической урожайности сельскохозяйственных культур, страхового акта.

Доработан с учетом привязки к Федеральному закону № 260-ФЗ проект концепции совершенствования сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, на период до 2020 года.

Агентством подготовлены и представлены данные по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, урожая и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой за первое полугодие 2011 года в разрезе субъектов Российской Федерации и страховых компаний по сравнению с аналогичным периодом 2009 и 2010 годов на основании отчетов, предоставляемых органами управления АПК субъектов Российской Федерации.

2012 год

Во исполнение Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» и приказа Минсельхоза России от 12 декабря 2011 г. № 466 «О мерах по обеспечению предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» между Минсельхозом России и Агентством было заключено соглашение от 30 декабря 2011 г. № 1813/17 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)», в соответствии с которым Агентство взяло на себя обязательства по выполнению государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе по проведению мероприятий по обеспечению государственного страхования в сфере сельскохозяйственного производства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Все государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в части проведения мероприятий по обеспечению государственного страхования в сфере сельскохозяйственного производства, предусмотренные к выполнению в I–III кварталах 2012 года, Агентством выполнены.

8.3.1.2. Информационное обеспечение Агентством деятельности по страхованию в сфере агропромышленного производства.

2011год

В числе выполненных заданий следует отметить такие задания, как:

- выпуск сборника «Статистические данные по страхованию урожая сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений в 2006 – 2010 годах и состоянию однолетних культур и многолетних насаждений в Российской Федерации в 2006 – 2009 годах»;

- выпуск доклада «О состоянии рынка сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в Российской Федерации в 2010 году»;

- подготовка, оформление и выпуск 11-го издания практического пособия по организации страхования сельхозкультур «Страхование урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой»;

- подготовка, оформление и выпуск 4-го издания Методических рекомендаций по применению ставок для расчета размера субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат при страховании урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой;

- подготовлен информационно-аналитический материал о выплатах страхового возмещения по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, урожая и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой за 2010 год в разрезе субъектов Российской Федерации и страховых компаний;

- подготовлена и выпущена информационно-практическая брошюра по страхованию урожая сельхозкультур, урожая и посадок многолетних насаждений «100 вопросов – 100 ответов»;

- разработана инструкция и необходимые формы для сбора информации органами АПК субъектов Российской Федерации у сельскохозяйственных товаропроизводителей для Плана сельскохозяйственного страхования на 2012 год и порядок передачи ее в Минсельхоз России.

2012 год

В истекшем периоде 2012 года все задания, доведенные Минсельхозом России, выполнены, в том числе:

- осуществлялся сбор и обработка информационных материалов для проведения аттестации независимых экспертов, привлекаемых для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения причин утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и (или) посадок многолетних насаждений и размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования;

- осуществлялся сбор информационных материалов для ведения перечня независимых экспертов, аттестованных Минсельхозом России для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения причин утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и (или) посадок многолетних насаждений и размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования;

- с целью оказания информационных услуг в соответствующей сфере деятельности произведена рассылка в электронном виде и размещение на официальном сайте федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» информационно-практического пособия по программам страхования риска утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, осуществляемого с государственной поддержкой;

- в целях сбора и обработки информационных материалов для проведения аттестации независимых экспертов, привлекаемых для проведения экспертизы

в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения причин утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и (или) посадок многолетних насаждений и размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования, получены и проверены 444 комплекта документов от кандидатов на получение статуса независимого эксперта;

- проводился сбор информационных материалов для ведения перечня независимых экспертов, аттестованных Минсельхозом России для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения причин утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и (или) посадок многолетних насаждений и размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования, собраны и подготовлены информационные материалы для ведения личных дел на 84 аттестованных эксперта;

- подготовлены данные для ведения на официальном сайте Минсельхоза России перечня независимых экспертов, аттестованных Минсельхозом России для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения причин утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и (или) посадок многолетних насаждений и размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования.

8.3.1.3. Изучение и обобщение Агентством опыта страхования в сфере агропромышленного производства, результаты научно-исследовательских работ Агентства по использованию новых механизмов и форм государственной поддержки в сфере агропромышленного производства

В 2011 году Агентством выполнены все задания Минсельхоза России в рамках изучения и обобщения опыта проведения страхования в сфере агропромышленного производства, из которых следует отметить основные.

Агентство приняло участие в подготовке XI Межрегиональной специализированной выставки «АГРО – 2011» в г. Оренбурге, на которой был представлен информационный материал о сельхозстраховании с господдержкой.

Агентство приняло участие в работе XXII съезда Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР). Во время съезда подготовлен стенд Агентства в составе экспозиции Минсельхоза России. Напечатан и роздан участникам съезда информационный материал по сельхозстрахованию с господдержкой, изготовлен и роздан диск с нормативно-правовыми и методическими материалами в сфере сельхозстрахования с господдержкой в России.

Принято участие в «круглом столе», организованном совместно с аграрным факультетом РУДН, по проблемам формирования эффективной системы агроэкспертизы в сфере модернизации отечественной модели страхования сельхозрисков.

Принято участие в международном форуме «Инновационные технологии мониторинга опасных природных процессов и управления рисками в АПК Российской Федерации».

Подготовлен доклад Минсельхоза России «О состоянии рынка сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в Российской Федерации в 2010 году».

Принято участие в переговорах с представителями испанской компании по страхованию «ENESA» для изучения опыта организации сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой по вопросам мониторинга посевных площадей по культурам и урожайности, а также прогнозирования опасных природных явлений и управления рисками в области сельского хозяйства с привлечением космических технологий. По итогам встречи подготовлен отчетный материал.

Принято участие в подготовке и проведении заседаний Рабочей группы по вопросам развития системы сельскохозяйственного страхования при Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.

Агентством:

- обобщена, подготовлена и представлена оперативная информация о ходе заключения договоров сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой за 8 месяцев 2012 года, по данным органов управления АПК Российской Федерации;

- подготовлено информационно-практическое пособие по программам страхования риска утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, осуществляемого с государственной поддержкой.

Кроме того, Агентством:

- проработаны предложения Научно-методического центра медиации и права по Концепции интеграции медиации в качестве досудебного механизма разрешения споров в сфере страхования рисков, связанных с сельскохозяйственным производством, также представлены предложения по внедрению института омбудсменов в урегулировании споров, связанных с сельскохозяйственным страхованием с государственной поддержкой;

- во исполнение пункта 4 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева по итогам совещания о поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей в связи с аномальными погодными условиями (31 июля 2012 года, г. Волгоград) и во исполнение пункта 2 Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича «Об организации сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в 2012 году» (от 9 августа 2012 г. № АД-П11-52пр) подготовлен проект Правил страхования (стандартных) урожая сельскохозяйственных культур, посадок

многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой с приложениями.

Научно-исследовательские работы по использованию новых механизмов и форм государственной поддержки в сфере агропромышленного производства в 2011–2012 годах Агентством не проводились.

Расходы федерального бюджета на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Агентства и функций, определенных Уставом, составили в проверяемом периоде 40 млн. рублей, в том числе в 2011 году – 21,4 млн. рублей. Около 70 % всех расходов осуществлено Агентством на выполнение работ и услуг по заданиям Минсельхоза России, при этом из 25 заданий Минсельхоза России Агентством в проверяемом периоде не были выполнены 2 задания

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Возражений или замечаний от руководителей объектов контрольного мероприятия не поступило.

10. Выводы:

10. 1. В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 14 октября 2011 г. № 49К (816) по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности действующего законодательства в части государственной поддержки сельскохозяйственного страхования на 2009 – 2010 годы» Минсельхозу России направлялось представление, которое до настоящего времени в полном объеме не исполнено.

В частности, Минсельхозом России не разработан нормативный правовой акт, устанавливающий критерии по обеспечению эффективности сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой с учетом решения задач, определенных разделом «Снижение рисков в сельском

хозяйстве» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы.

Также не приняты меры по стимулированию условий конкурентной среды в данной сфере, не разработан единый порядок выплаты страхового возмещения. Вместе с тем разработанная Минсельхозом России методика, определяющая единую тарифную политику в сельскохозяйственном страховании, не учитывает региональные особенности при ведении сельскохозяйственного производства.

10.2. Установленный целевой индикатор реализации Госпрограммы – увеличение удельного веса застрахованных посевных площадей в общей посевной площади в размере до 40 % – в проверяемом периоде не достигнут. В 2011 году данный показатель фактически составил 20,1 % (при целевом индикаторе 35 %), на 1 августа 2012 года – 15,9 % (при целевом индикаторе 40 %).

Данный нормативный показатель носит декларативный и лишь количественный характер и не связан с параметрами ресурсного обеспечения Госпрограммы.

10.3. В соглашениях с регионами установлен только один целевой индикатор и не учитываются в целях снижения рисков такие показатели, как стабилизация финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение устойчивого воспроизводства и другие. При этом сложилась тенденция ежегодного невыполнения этого показателя результативности сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой при увеличении ежегодных расходов федерального бюджета на эти цели с темпом роста не менее 20 процентов, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской

Федерации.

10.4. В нарушение требований пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в редакции от 11 июня 2008 г. № 83-ФЗ) об обязательной компенсации 50 % уплаченной страховой премии по договорам страхования урожая сельхозтоваропроизводителями по состоянию на 1 сентября 2012 года субсидии из федерального бюджета не выплачены в 25 субъектах Российской Федерации по 1434 договорам страхования урожая озимых сельскохозяйственных культур посева 2011 года на сумму 560,9 млн. рублей, или 9,3 % от общей суммы бюджетных ассигнований на 2012 год.

При этом в результате межведомственной несогласованности проблема возмещения расходов страхователей по уплате страховой премии до настоящего времени не решена, что вызывает недоверие к системе сельскохозяйственного страхования в целом прежде всего со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей.

10.5. Вступление в силу с 1 января 2012 года нового правового механизма, установленного Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», не позволило в полной мере обеспечить эффективную страховую защиту сельскохозяйственного производства. Практика реализации его положений свидетельствует о сохраняющихся пробелах правового регулирования в данной сфере. Это создает условия для недобросовестных действий как страховщиков, так и страхователей, а также сохраняет возможности для коррупционных схем.

Нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию положений и требований указанного федерального закона, разработаны не в полном объеме. В связи с этим Минсельхозом России подготовлены соответствующие

предложения, которые на сегодняшний день проходят стадию межведомственного согласования.

10.6. Работающие в данной сфере объединения страховщиков – некоммерческая организация «Национальный союз агростраховщиков» (НСА) и Ассоциация агропромышленных страховщиков «Агропромстрах» – применяют различные правила (стандарты) страхования, а также недостаточно активно реализуют мероприятия по формированию собственных фондов компенсационных выплат.

Имеющаяся правовая неопределенность в трактовке правил страхования, их отступление от методологических требований, установленных Минсельхозом России, создает условия для недобросовестных действий страховщиков, включая манипулирование условиями заключенных договоров страхования и коррупционные риски.

10.7. Минсельхозом России (как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти) работа по консолидации и надлежащему взаимодействию указанных объединений агростраховщиков ведется не на должном уровне.

При этом следует рассмотреть возможность:

- создания единого объединения страховщиков в целях работы его членов по единому страховому полису с единой системой статистического учета и общим фондом компенсационных выплат;

- образования на базе объединений страховщиков на основе принципов частно-государственного партнерства с участием государственных структур и коммерческих банков единого системообразующего центра по организации сельскохозяйственного страхования, обеспечивающего компенсационные выплаты в полном объеме, в том числе в случае катастрофических природных явлений.

10.8. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» Минсельхоза России в целом выполняет уставные задачи и полномочия по информационному и методологическому обеспечению на должном уровне.

Вместе с тем требует внимания вопрос создания на его базе информационно-аналитического центра, наделенного также контрольными и экспертными функциями, что потребует дополнительного бюджетного финансирования.

10.9. В целях объективного и точного расчета тарифов сельскохозяйственного страхования, разработки оценочных критериев опасных для сельскохозяйственного производства природных явлений с учетом почвенно-климатических зон страны, обеспечения участников сельскохозяйственного страхования точной гидрометеорологической информацией Минсельхозу России необходимо наладить должное взаимодействие с Росгидрометом.

10.10. Позитивным фактором является работа Минсельхоза России по созданию системы независимой агроэкспертизы. Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205 Правила проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования и требования к независимым экспертам, привлекаемым для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования, а также соответствующие приказы Минсельхоза России создали необходимую нормативно-правовую базу для

качественной оценки рисков, принимаемых при страховании и для объективной оценки ущербов.

Вместе с тем имеются проблемы по количественному и качественному подбору кадров для данного экспертного сообщества. В целях обеспечения системы контроля и надзора в данной сфере требует также внимания вопрос создания единого некоммерческого объединения агроэкспертов на основе норм Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

10.11. Ввиду сложностей технико-юридического характера, требующих внесения изменений в действующее законодательство, до настоящего времени не исполнено поручение Президента Российской Федерации от 6 августа 2011 г. № Пр-2268 о разработке и утверждении формы стандартного договора сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, что не позволяет унифицировать правила страхования в данной сфере.

11. Предложения:

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федорову, в котором предложить:

1) осуществить меры по исполнению представления Счетной палаты Российской Федерации, принятого в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 14 октября 2011 г. № 49К (816) по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности действующего законодательства в части государственной поддержки сельскохозяйственного страхования на 2009 – 2010 годы»;

2) в целях активизации работы объединений агростраховщиков рассмотреть возможность:

создания единого объединения страховщиков в целях работы его членов по единому страховому полису с единой системой статистического учета и общим фондом компенсационных выплат;

образования на базе объединений страховщиков на основе принципов частно-государственного партнерства с участием государственных структур и коммерческих банков единого центра по организации сельскохозяйственного страхования, обеспечивающего компенсационные выплаты в полном объеме, в том числе в случае катастрофических природных явлений;

3) обеспечить исполнение требований пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в редакции от 11 июня 2008 г. № 83-ФЗ) об обязательной компенсации 50 % уплаченной страховой премии по договорам страхования урожая сельхозтоваропроизводителями в части выплат по 1434 договорам страхования урожая озимых сельскохозяйственных культур посева 2011 года на сумму 560,9 млн. рублей;

4) в целях объективного и точного расчета тарифов сельскохозяйственного страхования, разработки оценочных критериев опасных для сельскохозяйственного производства природных явлений с учетом почвенно-климатических зон страны, обеспечения участников сельскохозяйственного страхования точной гидрометеорологической информацией Минсельхозу России необходимо наладить должное взаимодействие с Росгидрометом;

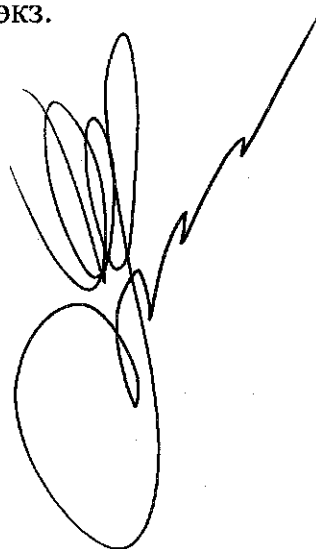
5) рассмотреть вопрос о привлечении специалистов ведомственных высших учебных заведений и научных учреждений в качестве независимых агроэкспертов, а также создания единого некоммерческого объединения агроэкспертов на основе норм Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

б) принять дополнительные меры, направленные на улучшение информирования сельхозтоваропроизводителей о механизмах государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования.

11.2. Направить отчет и информацию о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 5 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
 3. Данные о достижении субъектами Российской Федерации целевого показателя, предусмотренного соглашениями с Минсельхозом России на 2010 – 2012 годы, на 3 л. в 1 экз.

Аудитор



М.В.Одинцов

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия
«Проверка эффективности использования государственных средств,
выделенных в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года на мероприятия
по снижению рисков в сельском хозяйстве в рамках Государственной
программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
на 2008 – 2012 годы»**

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	Конституция Российской Федерации
	Федеральные законы:
2.	Гражданский кодекс Российской Федерации
3.	от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»
4.	от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»
5.	от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»
6.	от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»
7.	от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»
8.	от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»
9.	от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»
10.	от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»
11.	от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»
12.	от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
	Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации:
13.	от 30 декабря 2011 г. № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования»
14.	от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации»
15.	от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы»
16.	от 14 июля 2007 г. № 446 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы»
17.	от 31 декабря 2009 г. № 1199 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая»

	сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений» (с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2011 г. № 672)
18.	от 30 декабря 2011 г. № 1234 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений»
19.	от 30 декабря 2011 г. № 1052 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 –2012 годы»
20.	от 14 февраля 2012 г. № 179-р «О распределении в 2012 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с компенсацией части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений»
Приказы и распоряжения Минсельхоза России:	
21.	от 29 июня 2010 г. № 235 «Об утверждении методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) или частичной утраты урожая сельскохозяйственных культур, урожая и посадок многолетних насаждений и ставок для расчета размера субсидий»
22.	от 1 февраля 2012 г. № 97 «Об утверждении Плана сельскохозяйственного страхования на 2012 год»
23.	от 21 февраля 2012 г. № 124 «Об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений»
24.	от 29 декабря 2010 г. № 455 «О формах документов для предоставления субсидий на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений и контроля за эффективностью их использования»
25.	от 28 марта 2012 г. № 207 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования» (вместе с «Правилами проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования», «Требованиями к независимым экспертам, привлекаемым для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования»
26.	от 23 марта 2012 г. № 22-р « Об утверждении перечня вопросов, подтверждающих знание законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в сфере страхового дела и сельского хозяйства»
27.	от 13 февраля 2009 г. № 55 «О формах документов для предоставления субсидий на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений и контроля за эффективностью их использования»
28.	от 19 февраля 2009 г. № 72 «Об утверждении методик определения страховой

	стоимости, размера утраты (гибели) или частичной утраты урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений и ставок для расчета субсидий»
29.	от 28 января 2010 г. № 17 «О формах документов для предоставления субсидий на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений и контроля за эффективностью их использования»
	Законы Ставропольского края:
30.	от 7 декабря 2010 г. № 103-кз «О бюджете Ставропольского края на 2011 год»
31.	от 27 декабря 2010 г. № 95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2012 год»
	Законы Алтайского края:
32.	от 26 ноября 2010 г. № 100-ЗС «О краевом бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (с изменениями)
33.	от 28 ноября 2011 г. № 156-ЗС «О краевом бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (с изменениями)
	Законы Республики Мордовия:
34.	от 24 декабря 2010 г. № 100-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (с изменениями и дополнениями)
35.	от 28 декабря 2011 г. № 90-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (с изменениями и дополнениями)
	Постановления Правительства Ставропольского края:
36.	от 17 февраля 2010 г. № 48-П «О краевой программе «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае на 2010 – 2012 годы»
37.	от 17 марта 2010 г. № 83-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений» (с изменениями от 27.04.2011 № 157-п, от 15.06.2011 № 233-п, от 19.10.2011 № 408-п)
38.	от 21 марта 2012 г. № 100-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений»
	Постановления Администрации Алтайского края:
39.	от 10 ноября 2010 г. № 493 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета»
40.	от 29 мая 2012 г. № 279 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур урожая многолетних насаждений, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета»
41.	от 5 февраля 2008 г. № 48 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2008 – 2012 годы»
42.	от 4 сентября 2012 г. № 462 «О внесении изменений в некоторые постановления Администрации края «

Постановления Правительства Республики Мордовия:	
43.	от 22 мая 2006 г. № 198 «Вопросы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия»
44.	от 7 марта 2008 г. № 79 «О Программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Мордовия на 2008-2012 годы»
45.	от 26 апреля 2010 г. № 173 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений и внесении изменений в постановление Правительства Республики Мордовия от 7 марта 2008 г. № 79»
46.	от 16 апреля 2012 г. № 110 «О внесении изменений в Программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Мордовия на 2008-2012 годы и утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений»
Приказы Министерства сельского хозяйства Ставропольского края:	
47.	от 23 марта 2011 г. № 75 «О субсидиях на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений (в редакции приказа Минсельхоза Ставропольского края от 28.06.2011 № 210)
48.	от 3 апреля 2012 г. № 103 «Об утверждении документов для предоставления субсидий на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений»
49.	от 13 апреля 2012 г. № 119 «Об утверждении административного регламента предоставления Минсельхозом Ставропольского края государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений»
Приказы Главного управления сельского хозяйства Алтайского края:	
50.	от 22 апреля 2011 г. № 30 «О ценах реализации сельскохозяйственных культур и урожая многолетних насаждений»
51.	от 15 мая 2012 г. № 60 «О ценах реализации сельскохозяйственной продукции»
Соглашения между Минсельхозом России и Правительством Ставропольского края	
52.	от 9 февраля 2011 г. № 48/17 «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства»
53.	от 20 февраля 2012 г. № 215/17 «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства»
Соглашения между Минсельхозом России и Администрацией Алтайского края:	
54.	Соглашение между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Администрацией края «О реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы» от 12 февраля 2008 г. № 32/17
55.	Соглашение «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного

	производства» между Минсельхозом России и Администрацией Алтайского края» от 8 февраля 2011 года
56.	Соглашение «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства» между Минсельхозом России и Администрацией Алтайского края» от 20 февраля 2012 года
	Соглашения между Минсельхозом России и Правительством Республики Мордовия:
57.	№ 72/17 от 12 февраля 2008 года «О реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы»
58.	№ 36/17 от 8 февраля 2011 года «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства» (с дополнительными соглашениями: № 378/17 от 23 мая 2011 года, № 460/17 от 20 июня 2011 года, № 860/17 от 10 октября 2011 года)
59.	№ 239/17 от 20 февраля 2012 года «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства» (и дополнительное соглашение № 620/17 от 6 апреля 2012 года) на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений»

**Перечень оформленных актов
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка эффективности использования государственных средств,
выделенных в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года на мероприятия
по снижению рисков в сельском хозяйстве в рамках Государственной
программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
на 2008 – 2012 годы»**

№ п/п	Наименование документа	№ и дата регистрации	Состав исполнителей
1.	АКТ по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных средств, выделенных в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года на мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы» в Правительстве Ставропольского края»	№ км-545/10-02 от 19 июля 2012 г.	А.П. Деренко, В.И. Хмыров
2	АКТ по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных средств, выделенных в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года на мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы» в Администрации Алтайского края»	№ км- 668/10-02 от 01 октября 2012 г.	С.В. Сухарев, А.П. Деренко, В.И. Хмыров
3	АКТ по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных средств, выделенных в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года на мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы» в Министерстве сельского	№ км- 725/10-02 от 11 октября 2012 г.	А.П. Деренко, В.И. Хмыров

	хозяйства и продовольствия Республики Мордовия		
4	<p>АКТ по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных средств, выделенных в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года на мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы» в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации</p>	<p>№ км- 754/10-02 от 17 октября 2012 г.</p>	<p>С.В. Сухарев, А.П. Деренко, В.И. Хмыров</p>

Данные о достижении субъектами Российской Федерации целевого показателя, предусмотренного соглашениями с Минсельхозом России на 2010-2012 годы,

в %

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	План на 2010 г.	Факт	План на 2011 г.	Факт	План на 2012 г.	Факт на 1.09)
	Российская Федерация	32,0	13,0	35,0	20,1	40,0	15,9
	Центральный ФО						
1.	Белгородская область	15,5	11,1	16,0	13,0	17,0	12,3
2.	Брянская область	1,3	3,2	1,6	3,2	2,0	3,1
3.	Владимирская область	2,5	0,6	3,5	0,1	4,5	0,4
4.	Воронежская область	30,0	11,0	30,0	12,5	30,0	7,7
5.	Ивановская область	5,0	0,8	8,0	2,0	10,0	5,2
6.	Калужская область	12,0	0,8	14,7	0,0	18,0	0
7.	Костромская область	32,0	2,0	35,0	0,0	40,0	0
8.	Курская область	18,5	4,4	20,0	9,0	20,0	14,5
9.	Липецкая область	5,7	3,6	6,2	6,3	7,1	0,9
10.	Московская область	2,0	2,0	4,0	1,0	39,0	0,9
11.	Орловская область	32,0	10,4	37,0	10,1	40,0	12,7
12.	Рязанская область	25,0	11,7	25,0	5,7	40,0	2,8
13.	Смоленская область	2,2	0,0	2,6	0,4	2,8	0
14.	Тамбовская область	8,2	6,8	9,0	10,0	9,9	8,8
15.	Тверская область	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
16.	Тульская область	35,3	21,5	36,4	20,6	37,4	18,9
17.	Ярославская область	15,0	1,2	20,0	0,0	25,0	0
	Северо-Западный ФО					0,0	0
1.	Республика Карелия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	н.д.
2.	Республика Коми	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	н.д.
3.	Архангельская область	1,9	0,0	2,3	0,0	2,8	0
4.	Вологодская область	43,0	1,9	44,0	1,0	45,0	3
5.	Калининградская область	7,5	7,0	8,2	8,3	10,0	6,5
6.	Ленинградская область	17,2	12,8	18,7	9,5	20,2	н.д.
7.	Мурманская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	н.д.
8.	Новгородская область	1,0	0,0	5,0	0,3	10,0	0
9.	Псковская область	1,0	0,0	2,0	0,0	3,0	0
	Южный ФО						
1.	Республика Адыгея	7,5	5,2	7,5	10,4	7,5	2,8
2.	Республика Калмыкия	68,0	29,1	68,5	34,1	69,0	83,8
3.	Краснодарский край	32,0	13,0	35,0	11,3	40,0	1,8
4.	Астраханская область	8,2	3,5	9,0	9,1	10,2	0
5.	Волгоградская область	60,0	10,0	64,6	7,7	73,9	0,9
6.	Ростовская область	14,0	5,2	16,0	7,2	18,0	3
	Северо-Кавказский ФО						
1.	Республика Дагестан	15,0	2,2	20,0	1,2	25,0	17,9
2.	Республика Ингушетия	70,0	70,0	70,0	73,0	70,0	68

3.	Кабардино-Балкарская Республика	15,0	7,0	15,0	4,5	17,0	7,6
4.	Карачаево-Черкесская Республика	80,0	22,5	85,0	43,0	90,0	42,6
5.	Республика Северная Осетия - Алания	22,0	0,0	30,0	5,0	40,0	9,5
6.	Чеченская Республика	38,0	36,3	39,0	60,7	41,0	46,5
7.	Ставропольский край	30,0	20,0	34,0	41,9	38,0	18,8
	Приволжский ФО						
1.	Республика Башкортостан	15,0	1,9	18,0	4,7	22,0	8,5
2.	Республика Марий Эл	32,0	5,3	35,0	7,1	40,0	0
3.	Республика Мордовия	60,0	17,1	65,0	29,3	70,0	13,6
4.	Республика Татарстан	48,0	39,5	51,0	45,8	60,0	29,4
5.	Удмуртская Республика	12,0	9,4	13,0	8,9	14,0	10,5
6.	Чувашская Республика	60,0	61,0	60,0	60,0	60,0	30,6
7.	Пермский край	85,5	0,0	87,7	0,0	5,0	2,6
8.	Кировская область	3,0	3,0	4,0	3,0	28,4	30
9.	Нижегородская область	22,7	13,0	24,9	18,3	29,0	13,3
10.	Оренбургская область	26,0	8,8	27,0	8,8	22,2	6,4
11.	Пензенская область	21,6	4,2	21,8	5,1	91,0	0
12.	Самарская область	10,1	12,2	11,9	20,7	16,0	17,9
13.	Саратовская область	34,0	23,0	37,0	33,2	42,0	18
14.	Ульяновская область	29,0	14,6	34,0	15,2	38,5	3,2
	Уральский ФО					0,0	0
1.	Курганская область	12,0	10,7	16,0	16,0	20,0	28,3
2.	Свердловская область	14,8	1,0	19,4	2,3	22,5	8,9
3.	Тюменская область	3,3	1,6	3,7	4,4	4,2	5,5
4.	Ханты-Мансийский автономный округ	20,0	0,0	20,0	0,0	20,0	н.д.
5.	Ямало-Ненецкий автономный округ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	н.д.
6.	Челябинская область	9,1	0,0	9,3	2,6	9,8	9,7
	Сибирский ФО						
1.	Республика Алтай	31,8	0,0	34,8	0,0	39,8	0
2.	Республика Бурятия	26,0	15,0	28,0	19,3	30,0	0
3.	Республика Тыва	46,0	2,7	47,0	0,0	48,0	н.д.
4.	Республика Хакасия	46,0	23,4	48,0	30,5	50,0	23,4
5.	Алтайский край	93,5	7,0	93,5	28,4	94,0	28,2
6.	Забайкальский край	60,0	63,3	65,0	62,1	52,8	31,8
7.	Красноярский край	42,2	14,3	46,2	18,7	95,0	81,1
8.	Иркутская область	86,4	65,4	94,5	66,8	45,0	0
9.	Кемеровская область	43,0	38,7	44,0	24,3	83,0	37,1
10.	Новосибирская область	83,0	2,2	83,0	15,3	40,0	14,1
11.	Омская область	35,0	18,2	38,0	11,8	76,0	90,6
12.	Томская область	74,5	63,3	75,2	78,6	91,4	52,6
	Дальневосточный ФО						
1.	Республика Саха (Якутия)	36,5	17,3	37,9	18,5	39,0	30,5

2	Приморский край	<i>12,0</i>	<i>17,2</i>	13,1	10,9	40,0	0
3	Хабаровский край	0,4	0,0	0,4	0,1	27,2	3,9
4	Амурская область	78,7	5,2	78,1	4,4	17,7	0
5	Камчатская область	19,2	0,0	19,0	0,0	17,0	0
6.	Магаданская область	1,1	0,0	1,4	0,0	1,8	0
7.	Сахалинская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	н.д.
8.	Еврейская автономная область	17,0	5,3	20,0	5,6	23,0	1,5
9.	Чукотский автономный округ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	н.д.