

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 октября 2008 года № 41К (618) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство метрополитенов и на проведение мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности метрополитенов (на 2005-2007 годы)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представления Счетной палаты руководителю Федерального агентства железнодорожного транспорта, мэру Москвы, начальнику государственного унитарного предприятия «Московский метрополитен», начальнику государственного унитарного предприятия «Петербургский метрополитен», начальнику муниципального унитарного предприятия «Управление заказчика по строительству подземных транспортных сооружений» (г. Новосибирск).

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить информационное письмо директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации А. В. Бортникову...

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство метрополитенов и на проведение мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности метрополитенов (на 2005-2007 годы)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год, письмо Председателя Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации № 3.29-03/222 от 16 ноября 2007 года, обращение МВД России № 1/10146 от 25 декабря 2007 года.

Цели контрольного мероприятия

Установить объемы финансирования государственных капитальных вложений (далее - госкапвложения), предусмотренных непрограммной частью Перечня строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы на строительство метрополитенов и на проведение на них антитеррористических мероприятий (за период 2005-2007 годов); проверить целевое использование бюджетных средств; провести анализ эффективности использованных бюджетных средств.

Предмет контроля

Документы, подтверждающие объемы финансирования госкапвложений, направляемых на строительство метрополитенов и на проведение антитеррористических мероприятий, предусмотренных непрограммной частью Перечня строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы на соответствующий финансовый год, отчетные данные государственных заказчиков (заказчиков - застройщиков), управлений Федерального казначейства по соответствующим субъектам Российской Федерации, Росстата (при необходимости).

Объекты контроля

Государственное унитарное предприятие «Московский метрополитен», государственное унитарное предприятие «Петербургский метрополитен», муниципальное унитарное предприятие «Управление заказчика по строительству подземных транспортных сооружений» (г. Новосибирск), муниципальное унитарное предприятие «Новосибирский метрополитен», правительство г. Москвы, администрация г. Санкт-Петербурга, администрация Новосибирской области.

Проверяемый период деятельности: 2005-2007 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с февраля по сентябрь 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

Проблема массовых пассажирских перевозок в крупных городах с населением более 1 млн. человек на практике успешно решается только посредством создания внеуличного транспорта - метрополитена, отличающегося большой пропускной способностью, высокой скоростью сообщения и регулярностью движения.

В настоящее время в России эксплуатируются метрополитены в 7 городах - Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Новосибирске, Самаре, Екатеринбурге и Казани (введен в 2005 году к празднованию 1000-летия города Казани). В период с 1993 года по 1997 год было начато строительство метрополитенов еще в 4 городах - Челябинске, Омске, Красноярске и Уфе. Таким образом, сооружение метрополитенов ведется в 11 крупнейших городах России с численностью населения свыше 1 млн. человек. Кроме того, по нормам метрополитена строится подземная часть скоростного трамвая в Волгограде.

Общая протяженность линий 7 действующих метрополитенов в городах России составляет 457,3 км, функционируют 282 станции.

Данные об объемах перевозок пассажиров по действующим в Российской Федерации метрополитенам приведены в таблице:

	(млн. пасс./год)		
	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Московский метрополитен	2414,7	2475,6	2528,7
Петербургский метрополитен	820,0	828,2	832,3
Новосибирский метрополитен	61,5	66,5	69,2
Екатеринбургский метрополитен	43,6	45,0	46,4
Нижегородский метрополитен	32,5	33,3	32,6
Самарский метрополитен	12,5	11,5	12,0
Казанский метрополитен	2,2	5,3	6,9

В 2005-2007 годах наблюдалась общая тенденция к росту пассажиропотока по всем действующим метрополитенам (в среднем в 2007 году пассажиропоток увеличился на 4,1 % по сравнению с аналогичным показателем 2005 года). Темпы прироста протяженности путей и ввода новых станций значительно отстают от темпов увеличения нагрузки на метрополитены, а по некоторым регионам капитальные вложения выделяются в объемах, позволяющих лишь обеспечивать режим поддержания существующих выработок в безопасном состоянии.

В таблице представлены данные об инвентарном парке вагонов на метрополитенах России за 2005-2007 годы:

	(ед.)		
	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Московский метрополитен	4415	4428	4510
Петербургский метрополитен	1394	1445	1477
Новосибирский метрополитен	82	82	84
Нижегородский метрополитен	80	80	80

	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Екатеринбургский метрополитен	54	54	54
Самарский метрополитен	46	46	46
Казанский метрополитен	20	20	20

Уровень износа подвижного состава достигает в настоящее время 60-80 %, кроме Казанского метрополитена, введенного в действие в 2005 году, инвентарный парк которого полностью состоит из новых вагонов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 года № 1093-р принято решение о финансировании с 1997 года развития метрополитенов в Российской Федерации за счет средств федерального бюджета и соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации, а также поручено Минстрою России способствовать проведению единой научно-технической политики в развитии метрополитенов и ежегодно совместно с Минэкономки России, Минфином России и с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации определять технологически обоснованную потребность в средствах.

Указанным распоряжением установлено, что доля средств федерального бюджета, направляемых на строительство каждого из метрополитенов, должна ежегодно, начиная с 2001 года, составлять 50 % определяемого годового лимита государственных капитальных вложений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 года № 1433-р ежегодный норматив выделения средств федерального бюджета в качестве государственной поддержки по отрасли «Метростроение» сокращен до 20 процентов.

Таким образом, сокращение доли федерального бюджета приводит к тому, что не обеспечивается утвержденная технологически обоснованная потребность в финансовых средствах. Кроме того, анализ объемов софинансирования и их соотношения на строительство метрополитенов в субъектах Российской Федерации свидетельствует о недостаточности выделяемых средств из региональных бюджетов. Следует отметить, что отрасль «Метростроение» отличается высокой капиталоемкостью, требует значительных расходов не только на строительство, но и на текущее содержание действующих метрополитенов, которые также не обеспечиваются за счет предусматриваемых средств.

В настоящее время строительство метрополитенов осуществляется за счет ежегодно утверждаемых непрограммных расходов федерального бюджета, что не позволяет говорить о планах их расходования в перспективе, и, следовательно, об объемах средств федерального и региональных бюджетов, которые требуются для их строительства и безопасной эксплуатации.

Приказом Минстрою России от 9 сентября 1996 года № 17-120 «О реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 года № 1093-р» утверждена Комиссия по рассмотрению и определению технологически обоснованной потребности в средствах на развитие метрополитена (далее - Комиссия).

При рассмотрении представленных субъектами Российской Федерации материалов по технологически обоснованной потребности в средствах на развитие метрополитенов в период 2005-2007 годов Комиссия руководствовалась необходимостью концентрации капитальных вложений на вводе в эксплуатацию объектов, находящихся в незавершенном строительстве, обеспечении поддержания подземных выработок в безопасном состоянии и сохранности выполненных конструкций.

Государственным заказчиком строительства метрополитенов в Российской Федерации в 2005 году являлось Министерство финансов Российской Федерации. Начиная с 2006 года, государственным заказчиком по строительству метрополитенов, включая мероприятия по совершенствованию антитеррористической защищенности, является Федеральное агентство железнодорожного транспорта (далее - Росжелдор).

Финансирование госкапвложений на строительство метрополитенов и проведение антитеррористических мероприятий на метрополитенах включено в состав расходов Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП), реализация которой осуществляется в соответствии с Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд (далее - Перечень), ежегодно утверждаемым распоряжением Правительства Российской Федерации.

Расходы по отрасли «Метростроение», в том числе и госкапвложения на проведение антитеррористических мероприятий на метрополитенах, закреплялись в 2005-2007 годах в составе непрограммной части ФАИП по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты», подразделу 03 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, целевой статье расходов 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», виду расходов 214 «Строительство объектов общегражданского назначения», подстатье 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Московский метрополитен

Московский метрополитен - основной вид городского общественного транспорта. На сегодняшний день доля Московского метрополитена в перевозке пассажиров среди предприятий городского пассажирского транспорта составляет 57 %. Ежедневно услугами метрополитена пользуются в среднем более 7 млн. пассажиров, а в будние дни этот показатель превышает 9 миллионов. Это наивысший показатель в мире.

Ежедневно по 12 линиям метрополитена пропускается почти 10 тыс. поездов. Вагонный парк насчитывает более 4,5 тыс. единиц вагонов, из которых формируется более 500 составов. По интенсивности движения, надежности и объемам перевозок Московский метрополитен стабильно занимает 1 место в мире.

В настоящее время метрополитен работает с нагрузками выше критических или близких к ним. В целях снижения напряженности необходимо в первую очередь ликвидировать отставание строительства линий столичного метрополитена от потребностей города с учетом перспективных планов развития столицы.

Для улучшения создавшегося положения постановлением правительства Москвы от 7 мая 2002 года № 337-ПП утверждены программа развития Московского метрополитена и других видов скоростного внеуличного транспорта и схема развития городского пассажирского транспорта до 2015 года (далее - Программа). В Программе предусматривается увеличение темпов метростроения до 6,0 км в год, предполагается до 2015 года ввести в эксплуатацию 66,0 км новых линий метрополитена с 27-ю станциями с развитием протяженности сети до 338 километров.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании Перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» правительством Москвы (департаментом по экономической политике и развитию г. Москвы, далее - ДЭПиР) как заказчиком - застройщиком в 2005-2007 годах заключались государственные контракты с государственным унитарным предприятием «Московский метрополитен» (далее - ГУП «Московский метрополитен»), предметом которых являлись взаимоотношения сторон по реализации городского заказа капитального строительства (реконструкции) объектов, включенных в перечень ФАИП, адресную инвестиционную программу г. Москвы на соответствующий финансовый год по метростроению за счет средств федерального бюджета. В случаях изменения объемов бюджетных ассигнований заключались дополнительные соглашения к указанным государственным контрактам.

В соответствии с государственными контрактами ГУП «Московский метрополитен» передана часть функций государственного заказчика по следующим направлениям деятельности:

- осуществление проектно-изыскательских работ;
- разработка технической документации;
- обеспечение технического надзора за строительством объектов и необходимых согласований для осуществления строительства;
- обеспечение освобождения строительных площадок и передача их строительным организациям;
- обеспечение поставки необходимого оборудования;
- оформление и передача по указанию государственного заказчика законченных строительством объектов в эксплуатацию и на баланс эксплуатирующим организациям;
- заключение совместно с государственным заказчиком договоров подряда со строительными организациями, определенными на организованных государственным заказчиком подрядных торгах, касающихся вновь начинаемых объектов.

Функции заказчика-застройщика строительства линий и объектов метрополитена были возложены ГУП «Московский метрополитен» на дирекцию строящегося метрополитена (далее - Дирекция), являющуюся согласно уставу ГУП «Московский метрополитен» его обособленным подразделением. Дирекция обеспечивает выполнение заданий по строительству и вводу в действие новых производственных мощностей и объектов метрополитена в установленные сроки, осуществляет контроль за строительством и реализует прочие функции заказчика.

Программа развития Московского метрополитена и других видов скоростного внеуличного транспорта и схема развития городского пассажирского транспорта до 2015 года одобрены постановлением правительства Москвы от 7 мая 2002 года № 337-ПП и утверждены постановлением Московской городской Думы от 27 ноября 2002 года № 329.

Программа предусматривает:

- формирование новых линий - Люблинско-Дмитровской, Митинско-Строгинской и Солнцевской;
- продление действующих линий - Серпуховско-Тимирязевской, Калининской, Таганско-Краснопресненской и Замоскворецкой;
- строительство линий легкого метрополитена в районе Южное Бутово и мини-метро в Московском международном деловом центре «Москва-Сити»;
- сооружение дополнительных входов на действующих станциях: «Маяковская», «Бауманская», «Арбатская», «Комсомольская» и строительство новой ст. «Суворовская» на участке от ст. «Новослободская» до ст. «Проспект Мира» Кольцевой линии;
- реконструкцию, техническое перевооружение, приобретение подвижного состава.

В целях улучшения транспортного обслуживания населения г. Москвы и концентрации государственных капитальных вложений на объектах, имеющих наибольшую готовность, постановлением правительства Москвы от 6 сентября 2005 года № 669-ПП «О плане метростроения в городе Москве на 2005-2007 годы» утвержден план метростроения на указанные годы, в соответствии с которым предусмотрено проведение работ на 8 участках строительства:

- от ст. «Митино» до ст. «Парк Победы» Митинско-Строгинской линии;
- от ст. «Чкаловская» до ст. «Сущевский вал» Люблинско-Дмитровской линии;
- строительство второго входа на ст. «Маяковская» Горьковско-Замоскворецкой линии;
- от ст. «Киевская» до ст. «Парк Победы» Арбатско-Покровской линии;
- от ст. «Красногвардейская» до ст. «Братеево» Горьковско-Замоскворецкой линии;

- от ст. «Марьино» до ст. «Красногвардейская» («Зябликово») Люблинско-Дмитровской линии;

- от ст. «Юго-Западная» в районы Солнцево и Новопеределкино Солнцевской линии;
- оборотные тупики за ст. «Старокачаловская» Бутовской линии.

Кроме того, в 2005-2007 годах предусматривалось сооружение резервных источников энергоснабжения, технологическое присоединение к распределительным сетям, а также строительство объединенного диспетчерского центра.

Генеральными подрядными организациями строительства были определены ОАО «Мосметрострой» и ОАО «Трансинжстрой», с которыми Дирекцией были заключены государственные контракты (от 22 апреля 1997 года б/н и от 9 октября 2002 года № 86, соответственно) на строительство новых линий и объектов метрополитена, которые ежегодно продлевались дополнительными соглашениями по конкретным линиям и объемам строительства. Конкурсные торги по выбору указанных подрядных организаций не проводились, так как подрядными организациями осуществлялось продолжение начатого строительства в соответствии с ранее заключенными государственными контрактами.

По вновь привлеченным к строительству и поставке оборудования (материалов) подрядным организациям в предусмотренных законодательством случаях конкурсы проводились правительством Москвы в установленном порядке.

Перечнем на 2005 год на строительство Московского метрополитена было предусмотрено 978300,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета поступили в соответствии с бюджетными назначениями. Подрядным организациям в оплату выполненных работ и приобретенного оборудования перечислено 968614,3 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации № 714 (пункт 32) в ряде случаев оплата приобретения оборудования производилась без заключения договоров и контрактов на основании счетов. Расчеты в подобном порядке осуществлены ГУП «Московский метрополитен» на общую сумму 1233,9 тыс. рублей, в том числе по стройкам:

- Горьковско-Замоскворецкая линия от ст. «Красногвардейская» до ст. «Братеево» с электродепо - 1 организации на сумму 15,95 тыс. рублей;
- второй выход на ст. «Маяковская» - 5 организациям на общую сумму 435,35 тыс. рублей;
- ст. «Дубровка» и Объединенный диспетчерский центр (объекты лимитности) - 6 организациям на общую сумму 782,6 тыс. рублей.

Авансирование работ осуществлялось в сроки и в размерах, установленных действующим законодательством.

За счет госкапвложений в 2005 году выполнено:

- строительство второго выхода ст. «Маяковская» Горьковско-Замоскворецкой линии;
- послепусковые работы на ст. «Дубровка» Люблинской линии;
- возобновлены горно-проходческие работы на участке от ст. «Парк Победы» до ст. «Строгино» Арбатско-Покровской линии;
- проектные и строительно-монтажные работы на Горьковско-Замоскворецкой линии на участке от ст. «Красногвардейская» до ст. «Братеево» с электродепо;
- работы по поддержанию выработок в безопасном состоянии Митинско-Строгинской линии на участке от ст. «Митино» до ст. «Строгино»;
- строительство объединенного диспетчерского центра по ул. Гиляровского.

За выполнение функций заказчика и технический надзор ГУП «Московский метрополитен» перечислено 9685,7 тыс. рублей, что не превысило установленного норматива отчислений.

Средства федерального бюджета, выделенные в 2005 году, освоены в полном объеме.

Перечнем на 2006 год на строительство Московского метрополитена было предусмотрено 1766400,0 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2006 года № 1739-р на указанные цели дополнительно выделено 400000,0 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации № 714 дополнительное соглашение к государственному контракту, заключенному между ДЭПиР и ГУП «Московский метрополитен» на 2006 год, с учетом дополнительных ассигнований не заключалось. Правительством Москвы уведомления в ГУП «Московский метрополитен» в 2006 году на дополнительный объем бюджетных ассигнований не направлялись.

В целом объем утвержденных на 2006 год госкапвложений на строительство Московского метрополитена составил 2166400,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета поступили в полном объеме и были направлены на строительство Митинско-Строгинской линии на участке от ст. «Митино» до ст. «Парк Победы». Работы выполнялись единым подрядчиком ОАО «Трансинжстрой».

Перечисление авансовых платежей и оплата за выполнение функций заказчика и технический надзор ГУП «Московский метрополитен» за счет средств федерального бюджета в 2006 году не осуществлялись.

Перечнем на 2007 год госкапвложения на строительство Московского метрополитена были предусмотрены в сумме 2653600,0 тыс. рублей и перечислены ГУП «Московский метрополитен» в полном объеме.

Авансовые платежи и оплата за выполнение функций заказчика и технический надзор ГУП «Московский метрополитен» в 2007 году за счет средств федерального бюджета не осуществлялись.

В таблице представлены доли средств федерального бюджета и бюджета г. Москвы в финансировании расходов на метростроение в 2005-2007 годах:

	(%)		
	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Средства федерального бюджета	17,9	17,0	6,5
Средства бюджета г. Москвы	82,1	83,0	93,5

Объем кредиторской задолженности ГУП «Московский метрополитен» по средствам городского бюджета по состоянию на 1 января 2005 года составил 145440,3 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 478708,1 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 3175279,9 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2005 года дебиторская задолженность образована в сумме 41114,0 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 122959,1 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 315027,1 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 22069,1 тыс. рублей.

По договорам подряда, заключенным ГУП «Московский метрополитен» в 2005-2007 годах на выполнение работ с оплатой за счет средств федерального бюджета, кредиторская и дебиторская задолженности отсутствуют. Объем работ (услуг) и их оплата произведены в полном объеме.

В целом за период 2005-2007 годов за счет всех источников капитальных вложений выполнены следующие работы:

1. Закончено строительство второго выхода ст. «Маяковская» Горьковско-Замоскворецкой линии. Объект принят в эксплуатацию в сентябре 2005 года.

2. Работы по строительству Горьковско-Замоскворецкой линии на участке от ст. «Красногвардейская» до ст. «Братеево» начаты в 1994 году и приостановлены в 1998 году. В рассматриваемом периоде объект находился в режиме поддержания выработок в безопасном состоянии.

3. Законченный строительством участок Митинско-Строгинской линии от ст. «Строгино» до ст. «Парк Победы» принят в эксплуатацию в объеме I пускового комплекса, включающего участок от ст. «Парк Победы» до ст. «Кунцевская» с пересадочным узлом

Филевской линии метрополитена, а также участок от ст. «Крылатское» до ст. «Строгино» с обустройством тупиков за ст. «Строгино». Ввод в эксплуатацию участка обеспечил задел для строительства линии в район Митино. Программой развития Московского метрополитена и других видов скоростного внеуличного транспорта до 2015 года планируется обеспечить ввод в эксплуатацию участка от ст. «Строгино» до ст. «Митино» в 2011 году.

4. Строительство Люблинской линии на участке от ст. «Трубная» до ст. «Марьино Роща» в период с 1998 года по 2007 год было приостановлено. Объект находился в режиме поддержания выработок в безопасном состоянии. Особый контроль в 2005-2007 годах велся на сданной в эксплуатацию ст. «Сретенский бульвар» из-за возможности возникновения просадки Тургеневской площади и действующих станций метрополитена - ст. «Тургеневская» и ст. «Чистые пруды». В результате возобновления в 2007 году строительно-монтажных работ на данном объекте пусковой комплекс участка Люблинской линии от ст. «Чкаловская» до ст. «Трубная» с двумя пересадочными узлами на ст. «Сретенский бульвар» и ст. «Трубная» введен в эксплуатацию в 2007 году.

5. Строительство Люблинской линии на участке от ст. «Марьино» до ст. «Зябликово» начато в 1993 году и приостановлено в 1997 году. В проверяемом периоде объект находился в режиме поддержания выработок в безопасном состоянии.

6. На участке Арбатско-Покровской линии от ст. «Митино» до ст. «Строгино» работы начаты в 1995 году. В период с 1998 года по 2006 год работы были приостановлены, и введен режим поддержания выработок в безопасном состоянии. Имели место случаи нарушения крепления котлованов, проведены восстановительные работы. В полном объеме работы по строительству развернуты с 2007 года.

В ходе проверочных мероприятий были осуществлены выезды на объекты строительства и проведена сверка выполненных объемов работ на соответствие с выполненными работами, включенными в платежные документы по форме № КС-2.

Несмотря на то, что ст. «Строгино» введена в строй и используется по назначению с декабря 2007 года, имеется значительное количество невыполненных работ по монтажу оборудования подсобных помещений, чистовой их отделке, благоустройству и озеленению прилегающих к станции наземных территорий.

В процессе проверки бухгалтерских документов за 2007 год по Митинско-Строгинской линии метро было установлено завышение стоимости и, соответственно, излишние выплаты на общую сумму 5302,21 тыс. рублей (с учетом НДС). Временные здания и сооружения учитывались как отдельные сооружения в соответствии с проектом организации строительства, а суммы, учитываемые при их ликвидации, не удерживались. Были нарушены требования положения Госстроя России (ГСН-81-05-01 от 15 мая 2001 года), письма Главценообразования Минстроя России от 19 января 1995 года № 12-13 «О расчетах за временные здания и сооружения и пересчете их стоимости», а также МДС 81-35.2004.

До настоящего времени вопрос о возврате указанных средств подрядными организациями не решен. Стоимость возвращаемых старогодных материалов должна быть удержана после разборки временных сооружений в конце текущего года (по информации ГУП «Московский метрополитен»).

Нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство линий Московского метрополитена в 2005-2007 годах, в ходе проверки не выявлено.

Антитеррористические мероприятия на Московском метрополитене

Перечень мероприятий по повышению антитеррористической устойчивости Московского метрополитена, финансируемых за счет субвенций из средств федерального бюджета в рамках реализации ФАИП на 2005 год, утвержден постановлением прави-

тельства Москвы от 16 ноября 2004 года № 795-ПП «О подпрограмме «Безопасность на наземном городском общественном транспорте и в метрополитене на 2004-2005 годы».

Перечнем строек и объектов ФАИП на 2005 год объем расходов на проведение антитеррористических мероприятий был утвержден в сумме 1400000,0 тыс. рублей.

Функции заказчика-застройщика по освоению госкапвложений на проведение антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене в 2005-2007 годах выполнял ГУП «Московский метрополитен». Отчисления на содержание службы заказчика - застройщика не осуществлялись.

Между ДЭПиР и ГУП «Московский метрополитен» был заключен государственный контракт «О порядке финансирования антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене из средств федерального бюджета» от 8 августа 2005 года № 181-ДЭПР, определяющий порядок взаимодействия сторон по организации финансирования и выполнения в 2005 году указанных мероприятий.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств в ГУП «Московский метрополитен» правительством Москвы не направлялись.

Титульным списком вновь начинаемой стройки объем капитальных вложений на проведение антитеррористических мероприятий был предусмотрен на 2005 год в объеме 1555770,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1400000,0 тыс. рублей, собственных средств ГУП «Московский метрополитен» - 155770,0 тыс. рублей.

Между Росжелдором и правительством Москвы было заключено соглашение от 15 июля 2005 года № 43д «О направлении в 2005 году в бюджет города Москвы субвенций на финансирование антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене из средств федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» (далее - Соглашение), определяющее порядок взаимодействия сторон при организации финансирования антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене за счет государственных капитальных вложений.

Пунктом 2.1.2 Соглашения определено, что Росжелдор в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов перечисляет субвенции в доход бюджета г. Москвы под фактически выполненные объемы работ, с учетом авансирования работ, в соответствии с действующим законодательством при условии наличия утвержденных в установленном порядке проектной документации, прошедшей Мосгорэкспертизу, и титульных списков на объекты, включенные в Перечень.

Функции по организации и проведению конкурсов по определению подрядных организаций для выполнения антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене в 2005-2007 годах были возложены на правительство Москвы.

В Соглашении указаны реквизиты сторон: лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по г. Москве (Росжелдора - № 03109001090, департамента финансов - № 01092000060), и счета, открытые в Отделении № 1 Московского ГТУ Банка России (Росжелдора - № 40105810700000010079, департамента финансов - № 40201810200000000179).

При проверке прохождения средств федерального бюджета через лицевые счета и проверке отчетности ГУП «Московский метрополитен» установлено.

Со ссылкой на Соглашение на финансирование антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене 26 сентября 2005 года Росжелдор перечислил департаменту финансов г. Москвы средства в сумме 420000,0 тыс. рублей с указанием назначения платежа - оплата аванса по Соглашению. Однако Соглашением авансовые платежи не предусматрива-

лись. Средства были перечислены со счета Росжелдора № 40105810700000010079 на счет департамента финансов по исполнению бюджета г. Москвы № 40201810100000100001, то есть по иным реквизитам, чем указано в Соглашении.

В нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 38.2) и положений Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» (статья 50) средства федерального бюджета в сумме 420000,0 тыс. рублей на основании разрешений департамента финансов г. Москвы были перечислены ДЭПиРом на лицевой счет ГУП «Московский метрополитен» № 0314011000450180, открытый в органах Московского городского казначейства для учета средств бюджета г. Москвы.

В связи с этим Росжелдор направил письмо от 3 октября 2005 года № УЭФ-995 в адрес УФК по г. Москве с просьбой отозвать перечисленные департаменту финансов денежные средства в сумме 420000,0 тыс. рублей. В свою очередь, УФК по г. Москве письмом от 14 октября 2005 года № 06-07/12418 сообщил в департамент финансов г. Москвы о необходимости возврата указанных средств.

В ответ департамент финансов письмом от 28 октября 2005 года № 23-05-02/73 сообщил в УФК по г. Москве, что указанные средства отражены на счете департамента финансов по исполнению бюджета г. Москвы № 40201810100000100001 в качестве доходов бюджета г. Москвы с сохранением целевого назначения, что согласовано с работниками УФК по г. Москве в рабочем порядке.

На момент обращения Росжелдора и УФК по г. Москве средства в сумме 400000,0 тыс. рублей уже были перечислены на лицевой счет получателя средств ГУП «Московский метрополитен», открытый в Московском городском казначействе. Из них 300000,0 тыс. рублей ГУП «Московский метрополитен» направил на выплату аванса ОАО «Юсттелеком».

По остальным средствам в сумме 120000,0 тыс. рублей, не использованным по состоянию на 14 октября 2005 года, в ответ на запросы Росжелдора и УФК по г. Москве департаментом финансов пояснения не представлены.

Средства федерального бюджета в сумме 980000,0 тыс. рублей были направлены Росжелдором в департамент финансов по реквизитам, указанным в Соглашении, и в полном объеме перечислены ДЭПиРом на лицевой счет ГУП «Московский метрополитен», открытый в Отделении по СВАО УФК по г. Москве и предназначенный для учета средств федерального бюджета. В выписке из данного лицевого счета по состоянию на 1 января 2006 года отражено, что лимиты бюджетных обязательств на 2005 год составили 1400000,0 тыс. рублей, а кассовые расходы соответствуют объему фактического финансирования расходов - 980000,0 тыс. рублей. Данные перечисления осуществлены в соответствии с требованиями законодательства по реквизитам, указанным в Соглашении.

По результатам открытых конкурсов, проведенных комитетом г. Москвы по организации и проведению конкурсов и аукционов, для выполнения работ определены 3 подрядные организации, с которыми ГУП «Московский метрополитен» заключены договоры на общую сумму 1318351,9 тыс. рублей (94,2 % от объема предусмотренных госкапвложений), что соответствует сумме, определенной по результатам конкурсных торгов. Экономия средств федерального бюджета составила 81648,1 тыс. рублей.

Оплата выполненных работ (услуг) осуществлена в полном объеме в соответствии с заключенными договорами на основании актов выполненных работ и документов, подтверждающих поставку оборудования.

Авансирование работ в 2005 году составило 300000,0 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета, выделенных в 2005 году, были проведены следующие работы:

1. Смонтированы элементы «Системы передачи и оперативной обработки информации, поступающей в ситуационные центры метрополитена и УВД на метрополитене» - установлены 259 колонн экстренного вызова на станциях и камеры видеонаблюдения на 102 станциях метрополитена. Работы выполнены ЗАО «АМТ-груп».

2. В рамках «Системы видеонаблюдения в вагонах электропоездов метрополитена с передачей изображения в стационарные центры метрополитена и УВД на метрополитене» оснащены камерами видеонаблюдения станции и тоннели Кольцевой линии и 132 вагона электродепо «Красная Пресня». Работы выполнены ООО «ТехносервЪ А/С».

3. Оснащены «Единой радиоинформационной сетью метрополитена «ЕРИС-М» Сокольническая, Кольцевая, Таганско-Краснопресненская, Серпуховско-Тимирязевская, Замоскворецкая, Каховская и Калужско-Рижская линии в объеме тоннелей и платформенной части станций, проведен монтаж полного комплекса антенно-фидерных устройств в 12 электродепо, на станциях «Теплый стан», «Проспект Мира». Работы выполнены ОАО «Юсттелеком».

Остатки средств федерального бюджета в сумме 81648,1 тыс. рублей в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» находились на лицевом счете ГУП «Московский метрополитен», открытом в Московском городском казначействе.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (статья 242, пункт 5) межбюджетные трансферты, полученные в форме субвенций и субсидий, не использованные в текущем финансовом году, подлежат использованию в очередном финансовом году на те же цели. В связи с этим по окончании финансового года остатки средств не были возвращены в федеральный бюджет.

В ходе контрольного мероприятия выявлены расхождения между данными бухгалтерской отчетности ДЭПиР и сведениями, представленными ДЭПиРом в Росжелдор по итогам 2005 года.

Согласно отчетным данным ДЭПиР «Об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» (по форме 0503127) кассовые расходы в целом составили 1318351,9 тыс. рублей, в том числе:

- по средствам федерального бюджета - 980000,0 тыс. рублей;
- по средствам бюджета г. Москвы - 338351,9 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств бюджета г. Москвы по состоянию на 1 января 2006 года составил 81648,1 тыс. рублей.

В отчетных данных об использовании госкапвложений на проведение антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене, направленных ДЭПиРом в январе 2006 года в Росжелдор, показан объем фактического финансирования из федерального бюджета в сумме 1400000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы по средствам федерального бюджета - 1318351,9 тыс. рублей. Остаток средств федерального бюджета - 81648,1 тыс. рублей.

По данным отчета, направленного в Росжелдор, из бюджета г. Москвы лимиты не выделялись и финансирование не осуществлялось.

За счет собственных средств ГУП «Московский метрополитен» в 2005 году осуществлена оплата выполненных работ на сумму 155770,0 тыс. рублей.

В соответствии с законом г. Москвы от 5 июля 2006 года № 37 «О внесении изменений в закон города Москвы от 9 ноября 2005 года № 56 «О бюджете города Москвы на 2006 год» и письмом Министерства транспорта Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № АМ-24/8411 «О бюджетном финансировании антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене» остаток средств 2005 года в сумме 81648,3 тыс.

рублей был включен в качестве дополнительного финансирования на 2006 год (дополнительный объем превысил сумму фактического остатка на 0,2 тыс. рублей).

Перечнем на 2006 год госкапвложения для осуществления антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене утверждены в сумме 1400000,0 тыс. рублей и уменьшены до 787200,0 тыс. рублей распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2006 года № 1022-р.

За счет собственных средств ГУП «Московский метрополитен» предусматривалось финансирование в 2006 году в сумме 70440,0 тыс. рублей.

Общий объем средств, предусмотренный на 2006 год для проведения антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене, за счет всех источников составил 939288,3 тыс. рублей.

По результатам конкурсных торгов, проведенных на сумму 787200,0 тыс. рублей, стоимость работ была уменьшена до 719209,6 тыс. рублей. Для выполнения работ были определены 3 подрядные организации, с которыми заключены государственные контракты. Экономия средств федерального бюджета по итогам конкурса составила 67990,4 тыс. рублей.

Из общего объема дополнительного финансирования в сумме 81648,3 тыс. рублей после проведения конкурсных процедур заключен контракт на осуществление работ на сумму 75932,9 тыс. рублей. Экономия составила 5715,4 тыс. рублей.

В 2006 году были выполнены и оплачены в полном объеме следующие работы:

1. Оснащены «Системой передачи и оперативной обработки информации, поступающей в ситуационные центры метрополитена и УВД на метрополитене» 5 линий метрополитена и установлено 108 колонн экстренного вызова на 49 станциях.

2. Оборудованы «Единой информационной сетью метрополитена «ЕРИС-М» линии, станции и 1 электродепо.

3. Оснащен «Системой видеонаблюдения в вагонах электропоездов с передачей изображения в ситуационный центр метрополитена с прокладкой магистрального излучающего кабеля» 81 вагон электродепо «Красная Пресня» и осуществлена поставка излучающего кабеля и материалов.

Неиспользованные остатки финансирования по состоянию на 1 января 2007 года образованы в общей сумме 73705,8 тыс. рублей, в том числе на лицевых счетах ГУП «Московский метрополитен»:

- в Федеральном казначействе - 67990,4 тыс. рублей;
- в Московском городском казначействе - 5715,4 тыс. рублей.

Авансовые платежи в 2006 году не осуществлялись.

Данные бухгалтерской отчетности ДЭПиР за 2006 год и отчеты ДЭПиР, направленные по итогам года в Росжелдор, так же, как и за 2005 год, имеют расхождения. По бухгалтерским отчетным данным ДЭПиР, неиспользованные остатки финансирования 2006 года составили в целом 73705,8 тыс. рублей, в том числе остатки средств федерального бюджета - 67990,4 тыс. рублей, городского бюджета - 5715,4 тыс. рублей. В отчете о ходе строительства строек и объектов для федеральных государственных нужд (ФАИП), представленном ДЭПиРом в Росжелдор, разбивка средств на федеральный бюджет и бюджет г. Москвы отсутствует. Все расходы отнесены к федеральному бюджету.

Перечнем на 2007 год расходы на проведение антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене утверждены в сумме 325900,0 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1737-р объем средств был уменьшен до 305900,0 тыс. рублей.

Кроме того, ДЭПиР сообщил ГУП «Московский метрополитен» о выделении в 2007 году из федерального бюджета дополнительного финансирования на сумму

67990,4 тыс. рублей за счет неиспользованных средств 2006 года. Отдельным уведомлением о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2007 год до ГУП «Московский метрополитен» доведено дополнительное финансирование в объеме 5715,4 тыс. рублей на сумму остатков средств, не использованных в 2006 году.

Объем средств, предусмотренных на проведение в 2007 году антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене, в целом составил 379605,8 тыс. рублей.

На объем финансирования 305900,0 тыс. рублей департаментом г. Москвы по конкурентной политике проведен открытый конкурс по теме «Выполнение полного комплекса строительно-монтажных и пусконаладочных работ по оборудованию Сокольнической линии и подвижного состава системами видеонаблюдения и их подключению к существующей системе метрополитена». По результатам конкурса стоимость работ составила 263857,0 тыс. рублей. Работы выполнены в полном объеме, указанной системой оборудованы Сокольническая линия, электродепо «Северное» и 249 единиц подвижного состава.

За счет сэкономленных в 2006 году средств в сумме 73705,8 тыс. рублей в 2007 году проведен открытый конкурс по теме «Поставка излучающего кабеля, оборудования и материалов», по результатам которого стартовая стоимость работ снижена до 71506,9 тыс. рублей. Работы выполнены в полном объеме.

Неиспользованные остатки средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2008 года составили 44241,9 тыс. рублей, в том числе на лицевых счетах ГУП «Московский метрополитен»:

- в Федеральном казначействе - 42043,0 тыс. рублей,
- в Московском городском казначействе - 2198,9 тыс. рублей.

В связи с тем, что программа по реализации антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене закончилась в 2007 году, Росжелдор как главный распорядитель средств федерального бюджета направил в адрес ДЭПиРа письмо (от 11 февраля 2008 года № ВТ-12/481-ис «Об использовании средств федерального бюджета, выделенных на реализацию антитеррористических мероприятий»), в котором указал на необходимость возврата остатков денежных средств в сумме 44242,4 тыс. рублей, образованных по состоянию на 1 января 2008 года, при установлении отсутствия потребности в указанных субсидиях в 2008 году, а также предложил представить обоснованные предложения по использованию указанных средств для последующего согласования дальнейшего финансирования программы с государственным заказчиком-координатором МВД России.

Письмом от 11 марта 2008 года № ИН-9/880-ис «О финансировании антитеррористических мероприятий» Росжелдор обратился в адрес Минфина России по вопросу использования остатков в сумме 44242,9 тыс. рублей. В письме указано, что программа завершена в 2007 году, но не выполнена в полном объеме, работы по повышению антитеррористической защищенности Московского метрополитена будут финансироваться из бюджета г. Москвы.

До настоящего времени вопрос об использовании остатков средств в 2008 году остается нерешенным.

Петербургский метрополитен

Петербургский метрополитен является единственным надежно функционирующим видом городского пассажирского транспорта общего пользования в Санкт-Петербурге, обеспечивающим 40 % пассажироперевозок в городе.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 714 комитет по транспорту Санкт-Петербурга в 2005-2007 годах заключил договоры по инвестиционным проектам (капитальному строительству) от 31 декабря 2004 года, от 19 де-

кабря 2005 года и от 25 декабря 2006 года с ГУП «Петербургский метрополитен» о передаче ему части функций заказчика-застройщика.

Подрядной организацией, выполнявшей основной объем строительно-монтажных работ, являлось ОАО «Метрострой».

В соответствии с Перечнем на 2005 год госкапвложения на строительство линий Петербургского метрополитена были предусмотрены в объеме 715000,0 тыс. рублей и увеличены до 1080100,0 тыс. рублей распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 года № 1271-р.

Кассовый расход в 2005 году составил 1080100,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета были направлены на строительство линий:

- Фрунзенский радиус - от ст. «Садовая» («Площадь Мира - II») до ст. «Улица Белы Куна» («Международная»);
- Правобережная линия;
- Московско-Петроградская линия - от ст. «Удельная» до ст. «Парнас» с электродепо «Выборгское» и объектом 61-25.

На оплату содержания службы заказчика - застройщика перечислено 11688,1 тыс. рублей (1 % от объема госкапвложений 2005 года).

Перечнем на 2006 год госкапвложения на строительство Петербургского метрополитена утверждены в сумме 744000,0 тыс. рублей.

Кассовый расход в 2006 году составил 744000,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета были направлены на строительство линий:

- Фрунзенского радиуса - от ст. «Садовая» («Площадь Мира - II») до ст. «Улица Белы Куна» («Международная»);
- Московско-Петроградская линия - от ст. «Удельная» до ст. «Парнас» с электродепо «Выборгское» и объектом 61-25.

Основная часть средств в сумме 686761,3 тыс. рублей (92,3 % от суммы бюджетного финансирования) перечислена ОАО «Метрострой».

В соответствии с Перечнем на 2007 год госкапвложения на строительство Петербургского метрополитена определены и профинансированы в объеме 674000,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета были направлены на строительство Фрунзенского радиуса на участке от ст. «Садовая» («Площадь Мира - II») до ст. «Улица Белы Куны» («Международная»), в том числе I пускового комплекса от ст. «Садовая» до ст. «Волковская» с участком переключения от ст. «Достоевская» до ст. «Садовая».

Оплата за выполнение функций заказчика и технический надзор ГУП «Петербургский метрополитен» за счет средств федерального бюджета в 2006-2007 годах не осуществлялась.

В соответствии с постановлением правительства Санкт-Петербурга от 29 июня 2004 года № 1196 «О плане мероприятий по строительству и реконструкции объектов метрополитена Санкт-Петербурга на 2005-2008 годы» построены и введены в эксплуатацию:

- Правобережная линия - от ст. «Старая Деревня» до ст. «Комендантский проспект» - 2005 год, протяженность - 2,29 км;
- Московско-Петроградская линия - ст. «Парнас».

В таблице представлены доли средств федерального бюджета и бюджета г. Санкт-Петербурга в общем объеме фактического финансирования строительства Петербургского метрополитена в 2005-2007 годах:

	(%)		
	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Средства федерального бюджета	26,7	11,9	7,5
Средства бюджета г. Санкт-Петербурга	73,3	88,1	92,5

Финансирование в 2007 году по сравнению с 2005 годом в целом увеличилось в 2,3 раза, в том числе из бюджета г. Санкт-Петербурга - в 2,9 раза. Расходы федерального бюджета сократились в 1,6 раза. Изменилось и соотношение расходов: в 2005 году за счет средств федерального бюджета профинансировано 26,7 % общего объема средств; за счет бюджета г. Санкт-Петербурга - 73,3 %; в 2006 году - 11,9 % и 88,1 %, в 2007 году - 7,5 % и 92,5 %, соответственно.

Кредиторская и дебиторская задолженности ГУП «Петербургский метрополитен» по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2005 года, 1 января 2006 года, 1 января 2007 года и 1 января 2008 года отсутствовали.

При проведении проверки выполненных объемов работ на соответствие проектно-сметной документации и актам выполненных работ установлено.

При составлении сметной документации использовалась сметно-нормативная база как 2001 года, так и 1984 года с переводом в текущий уровень цен с помощью индексов роста стоимости строительства для определения договорных цен по г. Санкт-Петербургу. Часть строительных материалов и оборудования закупалась непосредственно заказчиком на основании проведенных торгов и передавалась подрядным организациям для использования при возведении конструкций строящегося метрополитена. Списание материалов заказчиком производилось по мере выполнения строительных и монтажных работ после оформления форм № КС-2 и № КС-3.

В процессе проверки документов по ст. «Парнас» было установлено завышение стоимости и, соответственно, переплата на общую сумму 840,09 тыс. рублей (с учетом НДС). В том числе временные здания и сооружения учитывались как отдельные сооружения в соответствии с проектом организации строительства, а суммы, учитываемые при их ликвидации, не удерживались. Переплата по данной позиции составила 590,44 тыс. рублей. Были нарушены требования и положения Госстроя России (ГСН-81-05-01 от 15 мая 2001 года) и письма Главценообразования Минстроя России от 19 января 1995 года № 12-13 «О расчетах за временные здания и сооружения и пересчете их стоимости», а также МДС 81-35.2004. При облицовке стен и покрытий пола вестибюлей станций не учитывались предельные цены на изделия из мрамора и гранита, на которые начисляются нормативы накладных расходов, плановые накопления и прочие лимитированные затраты в нарушение письма Госстроя России от 12 июня 1983 года № 14-Д. Сумма завышения стоимости и переплата по этой позиции составили 249,65 тыс. рублей.

В период проверки произведено удержание необоснованных выплат в полном объеме путем взаимных зачетов.

Проверены некоторые объемы выполненных работ по отделке помещений, учтенных в формах № КС-2. Завышение объемов не установлено.

Нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство линий Петербургского метрополитена в 2005-2007 годах, в ходе проверки не выявлено.

Антитеррористические мероприятия на Петербургском метрополитене

В соответствии с Перечнем на 2005 год расходы на антитеррористические мероприятия на Петербургском метрополитене и финансирование из средств федерального бюджета не осуществлялись.

Объем расходов федерального бюджета в 2006 году был определен в сумме 612800,0 тыс. рублей.

Оформленные в установленном порядке соответствующими ведомствами «Тактико-технические требования по созданию комплексной автоматизированной системы обеспечения антитеррористической защищенности объектов метрополитена Санкт-Петербурга» поступили в Санкт-Петербург в августе 2006 года, на их основе было разработано и утверждено техническое задание для реализации Межведомственной ком-

плексной программы мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности Петербургского метрополитена.

Разработанная проектно-сметная документация 11 октября 2006 года была направлена в Главгосэкспертизу России, положительное заключение которой было получено 20 ноября 2006 года, и в течение декабря 2006 года проектировщиком ЗАО «ГОЛЛАРД» проводилась ее корректировка по замечаниям Главгосэкспертизы России.

Из-за поздних сроков поступления заключения Главгосэкспертизы России, а также в связи с необходимостью проведения открытого конкурса на выполнение работ по строительству I пускового комплекса «Комплексной автоматизированной системы информационной поддержки антитеррористической защищенности метрополитена (КАСИП АЗМ)», работы по антитеррористическим мероприятиям на Петербургском метрополитене за счет средств федерального бюджета в 2006 году не проводились, кассовые расходы не осуществлялись.

Средства в сумме 612800,0 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2007 года с лицевого счета МУП «Петербургский метрополитен» были перечислены в доходную часть бюджета г. Санкт-Петербурга.

Расходы на проведение антитеррористических мероприятий на 2007 год были утверждены в сумме 439200,0 тыс. рублей.

Дополнительное финансирование за счет средств, не использованных на указанные цели в 2006 году, составило 612800,0 тыс. рублей. Общий объем предусмотренных на 2007 год госкапвложений на проведение антитеррористических мероприятий - 1052000,0 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета оплачивались расходы по созданию комплексной автоматизированной системы информационной поддержки антитеррористической защищенности метрополитена.

По результатам проведения открытых конкурсов были заключены госконтракты с 7 организациями на общую сумму 1042953,6 тыс. рублей, в том числе: за счет госкапвложений, предусмотренных на 2007 год, - 438556,4 тыс. рублей (3 госконтракта); за счет неиспользованных госкапвложений 2006 года - 604397,2 тыс. рублей (4 госконтракта).

Фактические расходы осуществлены в сумме 1042953,6 тыс. рублей, остатки средств по состоянию на 1 января 2008 года в сумме 9046,4 тыс. рублей перечислены в доходную часть бюджета г. Санкт-Петербурга. В федеральный бюджет средства не возвращены.

Расхождений отчетных данных с данными бухгалтерского учета не установлено.

Новосибирский метрополитен

Новосибирский метрополитен является неотъемлемой частью и самой высокоорганизованной структурой в городской транспортной системе и обеспечивает около 24 % городских перевозок.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 администрация Новосибирской области, мэрия г. Новосибирска и муниципальное унитарное предприятие «Управление заказчика по строительству подземных транспортных сооружений» (далее - МУП «УЗСПТС») в 2005-2007 годах заключили договоры от 4 апреля 2005 года б/н, от 26 апреля 2006 года № 118д и от 23 марта 2007 года № 21бд о разделении функций государственного заказчика в части финансирования и освоения выделенных средств по строительству Новосибирского метрополитена. Функции заказчика - застройщика были переданы МУП «УЗСПТС».

В соответствии с Перечнем на 2005 год госкапвложения на строительство Новосибирского метрополитена предусмотрены в объеме 127500,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 129981,4 тыс. рублей, включая переходящий остаток средств 2004 года в размере 2481,4 тыс. рублей.

Кассовый расход 2005 года - 129957,9 тыс. рублей. Остаток средств по состоянию на 1 января 2006 года - 23,5 тыс. рублей.

В 2005 году были закончены работы и осуществлен ввод в эксплуатацию пускового участка ст. «Березовая роща» и левого перегонного тоннеля протяженностью 1,25 километра.

Подрядной организацией, выполнявшей основной объем строительно-монтажных работ в 2005 году, являлось ОАО «Бамтоннельстрой».

При проведении проверки договоров, соглашений, актов выполненных работ, платежных документов установлено.

В ряде случаев между датами оформления справок по форме № КС-3 и датами фактической оплаты работ имеется значительный промежуток времени. За выполненные работы согласно справкам формы № КС-3 на общую сумму 1400,7 тыс. рублей задержка по оплате достигала 1-3 месяцев.

В течение 2005 года неоднократно осуществлялась оплата выполненных и оформленных справками по форме № КС-3 работ частями, по мере осуществления финансирования. Данные факты объясняются отставанием поступления средств из федерального бюджета от темпов выполнения работ.

За счет бюджетного финансирования 2005 года осуществлялась оплата работ, выполненных подрядными организациями в 2004 году, на основании договоров и дополнительных соглашений, заключенных с ними в 2003-2004 годах. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 договоры заключались без учета объема предусматриваемых на текущий финансовый год лимитов госкапвложений, исходя из технологически обоснованной потребности строительства метрополитена. Всего в 2005 году на погашение кредиторской задолженности было направлено 11855,1 тыс. рублей (4,3 % общей суммы расчетов).

В соответствии с Перечнем на 2006 год госкапвложения были предусмотрены в объеме 135500,0 тыс. рублей и увеличены до 185500,0 тыс. рублей распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2006 года № 1739-р.

В состав финансирования строительства Новосибирского метрополитена в 2006 году включены остатки средств федерального бюджета, образовавшиеся по состоянию на 1 января 2006 года, в сумме 23,5 тыс. рублей. С учетом указанных средств объем госкапвложений на строительство Новосибирского метрополитена составил 185523,5 тыс. рублей.

Кассовый расход 2006 года - 185523,5 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета были направлены на строительство правого перегонного тоннеля на участке ст. «Березовая роща» - ст. «Маршала Покрышкина» и на выполнение работ по строительству правого перегонного тоннеля на участке ст. «Золотая Нива» - ст. «Березовая роща».

Выполнены работы:

- монтаж конструкций на участке ст. «Золотая Нива» - ст. «Березовая роща» открытым способом работ;

- сооружение котлована на участке ст. «Золотая Нива» - ст. «Березовая роща» открытым способом работ;

- внешнее электроснабжение объектов открытого способа работ ПК 81+43 - ПК 83+76 на участке ст. «Золотая Нива» - ст. «Березовая роща»;

- проходка тоннеля перегона ст. «Золотая Нива» - ст. «Березовая роща» на участке от открытого способа работ ПК 83+76 до демонтажной камеры ПК 88+18.

Подрядными организациями, выполнявшими основной объем строительно-монтажных работ в 2006 году, являлись ОАО «Бамтоннельстрой» и ООО «Метрополис».

Так же, как и в 2005 году, между датами оформления справок по форме № КС-3 и датами фактической оплаты работ имеется значительный промежуток времени - до 4 месяцев. Причиной являлось отставание поступления финансовых средств от темпов выполнения работ.

Объем авансовых платежей в 2006 году составил 52434,44 тыс. рублей.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» допущено 100 % авансирование работ на общую сумму 14056,55 тыс. рублей.

Данное нарушение отмечено и в акте проверки от 7 февраля 2007 года б/н, проведенной в МУП «УЗСПТС» Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Новосибирской области.

В нарушение инструкций по предоставлению отчетности Минфина России, Минэкономразвития России, Минтранса России и Росстата отчетность о ходе реализации ФАИП в 2006 году государственным заказчиком предоставлялась не в полном объеме, с нарушением сроков предоставления отчетной информации главному распорядителю бюджетных средств (акт Росжелдора от 5 декабря 2007 года б/н проверки целевого использования средств, направленных в 2006 году на финансирование строительства метрополитена в г. Новосибирске).

Кроме этого, замечания в указанном выше акте:

- финансирование в договорах (МУП «УЗСПТС») не разделялось по источникам и объемам финансирования на соответствующие годы;

- в договорах (МУП «УЗСПТС») не предусматривалось положение, ограничивающее стоимость принимаемых обязательств, исполнение которых финансируется за счет средств федерального бюджета, доведенных до заказчика-застройщика главным распорядителем средств федерального бюджета;

- отдельные договоры были заключены ранее, чем через 10 дней после подведения итогов конкурса;

- администрацией области и мэрией города не осуществлялся контроль за оформлением договоров по результатам конкурсов.

В соответствии с Перечнем на 2007 год госкапвложения на строительство Новосибирского метрополитена были определены и профинансированы в размере 368500,0 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления о годовых объемах бюджетных ассигнований и лимитах бюджетных обязательств в 2005-2007 годах, утвержденных на строительство Новосибирского метрополитена, мэрией г. Новосибирска в адрес МУП «УЗСПТС» не направлялись.

Кассовый расход 2007 года составил 368500,0 тыс. рублей.

Подрядной организацией, выполнявшей основной объем строительно-монтажных работ в 2007 году, было ООО «ТО-39 Новосибирскметрострой».

За счет средств федерального бюджета профинансированы работы по строительству правого перегонного тоннеля на участке от ст. «Березовая роща» до ст. «Маршала Покрышкина».

Выполнены работы:

- спецмонтажные работы в правом тоннеле на участке ст. «Березовая роща» - ст. «Маршала Покрышкина»; тоннель введен в эксплуатацию;

- архитектурно-отделочные работы под отделку входа № 1 ст. «Маршала Покрышкина» (бетонная подготовка под полы и лестничные спуски);

- земляные работы и монтаж конструкций открытого способа работ перегона ст. «Золотая Нива» - ст. «Березовая роща»;
- закончена проходка тоннеля перегона ст. «Золотая Нива» - ст. «Березовая роща» - на участке от открытого способа работ ПК 83+76 до демонтажной камеры ПК 88+18;
- вынос инженерных коммуникаций (ливневая канализация на ПК 82, телефонная канализация на 76+30) из зоны строительства ст. «Золотая Нива».
- работы по благоустройству по ул. Гоголя в местах проемов над правым перегонным тоннелем (ликвидированы строительные площадки - 3 штуки, восстановлено асфальтобетонное покрытие проезжей части ул. Гоголя и тротуаров).

В таблице представлены доли расходов федерального бюджета, бюджета Новосибирской области и г. Новосибирска в общем объеме финансирования расходов на строительство Новосибирского метрополитена в 2005-2007 годах:

	(%)		
	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Средства федерального бюджета	54,4	43,9	50,0
Средства бюджета г. Новосибирска	28,5	39,5	37,8
Средства бюджета Новосибирской области	17,1	16,6	12,2

Расходы на метростроение в 2007 году по сравнению с расходами 2005 года в целом увеличились в 3,1 раза, в том числе из федерального бюджета - в 2,3 раза, из бюджета Новосибирской области - в 2,3 раза, из бюджета г. Новосибирска - в 4,1 раза. Изменилось и соотношение расходов: в 2005 году за счет средств федерального бюджета профинансировано 54,4 % общего объема расходов, за счет бюджета Новосибирской области - 17,1 %, за счет бюджета г. Новосибирска - 28,4 %, в 2006 году - соответственно, 43,9 %, 16,6 % и 39,5 %, в 2007 году - 50 %, 12,2 % и 37,8 процента.

Объем кредиторской задолженности МУП «УЗСПТС» по состоянию на 1 января 2006 года составил 442,1 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2007 года - 192,2 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2008 года в результате выплаты авансов по заключенным договорам подряда образована дебиторская задолженность в сумме 97,5 млн. рублей.

При проверке выполненных объемов работ на соответствие проектно-сметной документации и актам выполненных работ установлено.

В формы № КС-2 была включена и оплачена стоимость комплекта чугуновых тьюбингов (55 тонн), приобретенных ранее заказчиком, что повлекло переплату на общую сумму 2873,09 тыс. рублей (с учетом НДС). Указанная сумма необоснованно использовалась подрядной организацией, то есть произошло опосредованное авансирование сверх установленных норм. Сумма переплаты возвращена заказчику. По объяснению представителей заказчика данное действие произошло из-за ошибки инспектора, принимавшего работы. Инспектор уволен.

Нормами накладных расходов предусмотрены расходы на охрану объектов. В 2007 году в нормах накладных расходов предусматривалось на эти цели 254,35 тыс. рублей, которые были удержаны в пользу заказчика в полном объеме. В то же время заказчик заключил договор с охранной организацией с фактической оплатой за 2007 год 2034,25 тыс. рублей. Сумма превышения нормативных ассигнований составила 1779,9 тыс. рублей. Установленный ущерб образовался в результате нарушения требования статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В ходе проверки выявлены прочие нарушения, связанные с завышением стоимости работ. Суммы возвращены заказчику в полном объеме путем взаимных расчетов с подрядными организациями.

Согласно методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004, пункт 9.14, приложение № 8) необходимо учитывать затраты по содержанию горноспасательной службы по нормативам, утвер-

жденным в установленном порядке. В сводном сметном расчете в главе 9 не учтены рекомендуемые затраты, связанные со строительством метрополитенов. В результате заказчик не имеет возможности заключать договоры с горноспасательными службами.

В ходе контрольного мероприятия был представлен акт по результатам проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных департаменту транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области в 2007 году, проведенной Контрольно-счетной палатой Новосибирской области. Фактов нецелевого использования средств не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Антитеррористические мероприятия на Новосибирском метрополитене

В соответствии с Межведомственной комплексной программой мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности метрополитена (на 2005-2007 годы) (далее - Программа) был разработан и утвержден решением Региональной антитеррористической комиссии Новосибирской области от 31 октября 2005 года План мероприятий по ее реализации на территории области.

Перечнями на 2005-2006 годы финансирование из средств федерального бюджета на антитеррористические мероприятия на Новосибирском метрополитене не предусматривалось.

В рамках реализации городской целевой программы «Общественная безопасность в г. Новосибирске на 2005-2007 годы», утвержденной решением Городского совета от 23 июня 2004 года № 412 (с изменениями и дополнениями) на проектные работы по видеонаблюдению и экспертизу проекта в 2006 году было использовано 1000,0 тыс. рублей из городского бюджета и 682,5 тыс. рублей собственных средств предприятия (МУП «Новосибирский метрополитен»).

В рамках реализации Программы в Новосибирской области в течение 2005-2006 годов был проведен комплекс мер по организации проектирования систем антитеррористической защищенности метрополитена. Разработано 5 проектов по темам:

- система видеонаблюдения на станциях Новосибирского метрополитена и передачи видеоинформации в ситуационный центр;
- создание системы мобильной служебной двусторонней радиосвязи на объектах метрополитена с возможностью выхода на наземных абонентов;
- создание системы контроля и управления доступом входы в блоки служебных помещений, имеющих проходы в тоннели с выводом сигнала в единые ситуационные центры;
- создание системы передачи тревожной информации из пассажирских зон станций в единые ситуационные центры на метрополитене и УВД на метрополитене;
- создание системы охранной сигнализации наземных объектов метрополитена, имеющих проход в тоннели, с выводом сигнала в ситуационный центр отдела милиции по охране метрополитена.

В 2007 году на реализацию проекта в рамках городской целевой программы «Безопасность Новосибирского метрополитена на 2006-2008 годы» и программы «Общественная безопасность в г. Новосибирске на 2005-2007 годы» было выделено 14370,0 тыс. рублей.

В совокупности объемы финансирования мероприятий Программы из федерального бюджета (58700,0 тыс. рублей), бюджета г. Новосибирска (14370,0 тыс. рублей) и собственных средств МУП «Новосибирский метрополитен» (3914,7 тыс. рублей) в 2007 году составили 76984,7 тыс. рублей.

Мэрией г. Новосибирска были проведены открытые конкурсы на выполнение строительно-монтажных работ системы видеонаблюдения на станциях Новосибирского метрополитена и передачи видеоинформации в ситуационный центр.

По мероприятиям антитеррористической защищенности за счет госкапвложений были выполнены работы:

- из 12 станций метрополитена оборудовано средствами видеонаблюдения лишь 5 станций и инженерный корпус, что является недостаточным; установлено 245 видеокамер, проложен оптоволоконный кабель системы передачи данных по всему метрополитену с доходом в инженерный корпус и электродепо «Ельцовское» более 40 км; весь кабель смонтирован и проварен;

- переоборудованы и отремонтированы помещения в вестибюлях всех станций, депо и в инженерном корпусе;

- проведен капитальный ремонт помещения, в котором располагается ситуационный центр отдела милиции на метрополитене;

- произведена докладка телефонной канализации на территории электродепо;

- выполнены работы по монтажу оборудования системы передачи данных на станциях и в инженерном корпусе.

Расхождений отчетных данных с данными бухгалтерского учета не установлено.

Выводы

1. Госкапвложения на строительство метрополитенов и проведение антитеррористических мероприятий предусматривались в 2005-2007 годах в составе непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы (отрасль «Метростроение»).

2. В 2005-2007 годах финансирование строительства Московского, Петербургского и Новосибирского метрополитенов из средств федерального бюджета осуществлялось в предусмотренных объемах.

3. Возможности бюджетов г. Москвы и г. Санкт-Петербурга позволяют обеспечивать уровень софинансирования строительства метрополитенов в указанных городах, значительно превышающий норматив, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 года № 1433-р (80 процентов).

Доля госкапвложений в общем объеме финансирования строительства Новосибирского метрополитена ежегодно составляла около 50 %, так как региональный бюджет не в состоянии обеспечивать должный уровень софинансирования.

Финансирование отрасли «Метростроение» из федерального бюджета целесообразно осуществлять с учетом ограниченных возможностей региональных бюджетов и исходя из технологически обоснованной потребности метрополитенов.

Разработка и утверждение программы строительства метрополитенов в Российской Федерации позволило бы сформировать перспективы развития метростроения как отрасли с учетом изменения подхода к формированию объемов софинансирования строительства метрополитенов за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

4. Средства федерального бюджета на финансирование мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности метрополитенов выделялись в 2005-2007 годах в объемах, недостаточных для выполнения полного перечня программных мероприятий. Так, в должной мере не решен комплекс задач по обеспечению антитеррористической защищенности Новосибирского метрополитена - элементами системы безопасности оборудованы не все станции.

5. В ходе проверки объемов выполненных работ, а также изучения обоснованности применяемых расценок на строительные-монтажные работы и цен на материалы установлено, что переплата бюджетных средств вследствие завышения стоимости выполненных работ (услуг) составила в целом 10795,3 тыс. рублей, из них 5493,09 тыс. руб-

лей возвращены в ходе проверки заказчиком-застройщикам путем взаимных зачетов с подрядными организациями.

6. Нецелевого расходования средств федерального бюджета проверкой не установлено.

7. Московский метрополитен:

7.1. Госкапвложения на строительство направлены и использованы в полном объеме: в 2005 году - 978300,0 тыс. рублей, в 2006 году - 1166400,0 тыс. рублей, в 2007 году - 2653600,0 тыс. рублей.

7.2. За проверяемый период на отчетные даты кредиторская и дебиторская задолженности по средствам федерального бюджета отсутствовали. Данные задолженности у ГУП «Московский метрополитен» зафиксированы только по средствам бюджета г. Москвы.

7.3. В целом за проверяемый период за счет всех источников капитальных вложений:

- закончено строительство второго выхода ст. «Маяковская»;
- введен в эксплуатацию I пусковой комплекс участка Митинско-Строгинской линии от ст. «Строгино» до ст. «Братеево», что обеспечило задел для строительства линии в район Митино;
- введен в эксплуатацию пусковой комплекс участка Люблинской линии от ст. «Чкаловская» до ст. «Трубная» с двумя пересадочными узлами.

7.4. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 223) в ряде случаев до ГУП «Московский метрополитен» правительством Москвы не доводились уведомления об объемах бюджетных ассигнований и лимитах бюджетных обязательств.

7.5. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714:

- не заключено дополнительное соглашение к государственному контракту между департаментом экономической политики и развития г. Москвы и ГУП «Московский метрополитен» на 2006 год с учетом дополнительных ассигнований;
- оплата работ (услуг) на общую сумму 1233,9 тыс. рублей осуществлена при отсутствии заключенных договоров и контрактов.

7.6. В нарушение требований Госстроя России, Главценообразования Минстроя России и МДС 81-35.2004 завышена стоимость выполненных работ на общую сумму 5302,21 тыс. рублей. В настоящее время ГУП «Московский метрополитен» проводит мероприятия в целях возврата в федеральный бюджет излишне выплаченных средств.

7.7. Госкапвложения на проведение антитеррористических мероприятий направлены в 2005 году в объеме 1400000,0 тыс. рублей, в 2006 году - 686848,3 тыс. рублей, в 2007 году - 379605,8 тыс. рублей.

7.8. Реализация мероприятий по повышению антитеррористической защищенности метрополитенов завершена в 2007 году. По результатам конкурсных торгов по состоянию на 1 января 2008 года сэкономлены средства федерального бюджета в общей сумме 44241,9 тыс. рублей. В результате нарушения Росжелдором и правительством Москвы в 2005 году порядка перечисления средств в настоящее время остатки госкапвложений в сумме 42043,0 тыс. рублей находятся на счете департамента финансов г. Москвы в Федеральном казначействе, в сумме 2198,9 тыс. рублей - в Московском городском казначействе. На повышение антитеррористической защищенности указанные средства не использованы.

7.9. За счет всех источников капвложений метрополитен оснащен:

- системой передачи и оперативной обработки информации, поступающей в ситуационные центры метрополитена и УВД на метрополитене;

- единой информационной сетью метрополитена;
- системой видеонаблюдения в вагонах электропоездов с передачей изображения в ситуационный центр метрополитена с прокладкой магистрального излучающего кабеля.

8. Петербургский метрополитен:

8.1. На строительство направлены и использованы в полном объеме государственные капитальные вложения: в 2005 году - 1080100,0 тыс. рублей, в 2006 году - 744000,0 тыс. рублей, в 2007 году - 674000,0 тыс. рублей.

8.2. За проверяемый период на отчетные даты кредиторская и дебиторская задолженности по средствам федерального бюджета отсутствовали.

8.3. За счет всех источников капвложений построена ст. «Парнас» и введен в эксплуатацию участок Правобережной линии от ст. «Старая Деревня» до ст. «Комендантский проспект».

8.4. Проверкой объемов фактически выполненных и оплаченных работ (формы № КС-2 и № КС-3) установлено, что переплата бюджетных средств по ст. «Парнас» вследствие завышения стоимости работ и материалов составила 840,09 тыс. рублей (с учетом НДС). В период проверки произведено удержание необоснованных выплат в полном объеме путем взаимных зачетов.

8.5. Госкапвложения на проведение антитеррористических мероприятий в 2005 году не направлялись, в 2006 году из-за позднего перечисления средств освоены не были. В 2007 году выделено 1052000,0 тыс. рублей с учетом неиспользованных госкапвложений 2006 года.

8.6. По результатам конкурсных торгов по состоянию на 1 января 2008 года сэкономлены средства федерального бюджета в общей сумме 9046,4 тыс. рублей. В федеральный бюджет средства не возвращены и на мероприятия по повышению антитеррористической защищенности не использованы.

8.7. За счет капвложений на Петербургском метрополитене установлена комплексная автоматизированная система информационной поддержки антитеррористической защищенности метрополитена.

9. Новосибирский метрополитен:

9.1. На строительство направлены и использованы в полном объеме государственные капитальные вложения: в 2005 году - 129981,4 тыс. рублей, в 2006 году - 185523,5 тыс. рублей, в 2007 году - 368500,0 тыс. рублей.

9.2. Объем кредиторской задолженности МУП «УЗСПТС» по состоянию на 1 января 2006 года составил 442,1 млн. рублей; на 1 января 2007 года - 192,2 млн. рублей. На 1 января 2008 года образована дебиторская задолженность в сумме 97,5 млн. рублей.

9.3. За счет средств всех источников капвложений введена в эксплуатацию ст. «Березовая роща», а также выполнены строительно-монтажные работы на участках от ст. «Березовая роща» до ст. «Маршала Покрышкина» и до ст. «Золотая Нива».

9.4. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 223) уведомления о годовых объемах бюджетных ассигнований и лимитах бюджетных обязательств в 2005-2007 годах мэрией г. Новосибирска в адрес МУП «УЗСПТС» не направлялись.

9.5. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации № 714 договоры с подрядными организациями в 2003-2004 годах заключались МУП «УЗСПТС» без учета объема предусматриваемых на текущий финансовый год лимитов госкапвложений, исходя из задач, определенных мэрией г. Новосибирска по улучшению транс-

портного обеспечения города, что повлекло образование по состоянию на 1 января 2005 года значительного объема кредиторской задолженности. За счет бюджетного финансирования 2005 года осуществлено погашение кредиторской задолженности на общую сумму 11855,1 тыс. рублей.

9.6. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» в 2006 году допущено 100 % авансирование работ на общую сумму 14056,55 тыс. рублей.

9.7. Проверкой объемов фактически выполненных и оплаченных работ (формы № КС-2 и № КС-3) установлено завышение стоимости работ на общую сумму 4653,0 тыс. рублей. Сумма переплаты удержана с подрядных организаций в полном объеме в пользу заказчика.

9.8. До настоящего времени не решен вопрос о финансировании расходов по содержанию горноспасательной службы.

9.9. Госкапвложения на проведение антитеррористических мероприятий выделены и полностью освоены в 2007 году в объеме 58700,0 тыс. рублей.

9.10. За счет капвложений смонтирована система видеонаблюдения на 5 станциях метрополитена из 12, а также система передачи данных на станциях и в инженерном корпусе.

Предложения

1. Направить по результатам контрольного мероприятия представления Счетной палаты Российской Федерации:

- Федеральному агентству железнодорожного транспорта;
- правительству Москвы;
- государственному унитарному предприятию «Московский метрополитен»;
- государственному унитарному предприятию «Петербургский метрополитен»;
- муниципальному унитарному предприятию «Управление заказчика по строительству подземных транспортных сооружений».

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН