



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве финансов Российской Федерации

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 апреля 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве финансов Российской Федерации (Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
28 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Заключение Счетной палаты по Минфину России, Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заключение Счетной палаты по Минфину России подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Министерстве финансов Российской Федерации, по результатам которого составлено три акта, которые подписаны с замечаниями проверяемой стороны, на замечания даны соответствующие заключения Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата).

1.2. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 185 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» (с изменениями) и от 30 июня 2004 г. № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» (с изменениями) Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики и нормативно-правовому регулированию в финансовой сфере, обладает бюджетными полномочиями по разработке и организации исполнения

федерального бюджета, главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

1.3. Бюджетная отчетность Минфина России об исполнении федерального бюджета за 2021 год как главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 15 марта 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.4. Бюджетная отчетность Минфина России за 2021 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

2. Результаты проверки и анализа реализации Минфином России бюджетных полномочий в части организации исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Организация исполнения федерального бюджета в 2021 году осуществлялась в условиях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие

отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и иных целей, определенных Правительством Российской Федерации, с учетом законодательно установленных особенностей, предусматривающих права Правительства Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете осуществлять государственные заимствования, предоставлять гарантии с превышением верхних пределов, увеличивать расходы с превышением общего объема расходов федерального бюджета и другие.

2.1. Проверка и анализ реализации бюджетных полномочий Минфина России по организации исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) в части доходов

Прогноз поступления доходов на 2021 год сформирован и представлен в соответствии с графиком подготовки и рассмотрения в 2020 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2020 г. № ДГ-ШЗ-1390), а также письмами Минфина России.

Информация представлялась по соответствующим формам в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

2.1.1. Согласно прогнозу поступлений доходов в федеральный бюджет, сформированному к Федеральному закону № 385-ФЗ, предусмотрен объем доходов федерального бюджета в сумме 18 765 101,7 млн рублей (по кодам видов доходов, закрепленных за 85 главными администраторами доходов федерального бюджета), что соответствует прогнозируемому общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному статьей 1 Федерального закона № 385-ФЗ.

2.1.2. Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий по организации составления и исполнения федерального бюджета,

установленных статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части доходов свидетельствуют о недостатках в прогнозировании и исполнении доходов федерального бюджета.

2.1.2.1. Минфином России не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия, установленные статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по организации составления проекта федерального бюджета, а также по организации исполнения федерального бюджета.

В федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) в 2021 году поступило 295 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 385-ФЗ, на общую сумму 415 462,5 млн рублей (из них более 92 % указанной суммы приходится на платежи по искам о возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, а также на платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации (за исключением вреда, причиненного на особо охраняемых природных территориях) (146 725,4 млн рублей), авансовые платежи в счет будущих таможенных и иных платежей¹ (96 973,2 млн рублей), доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (94 340,6 млн рублей), прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету (44 750,0 млн рублей).

2.1.2.2. Перевыполнение доходов в федеральный бюджет в 2021 году относительно прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ, составило 6 521 264,7 млн рублей, или 34,8 %, в том числе поступления нефтегазовых доходов увеличились на 3 069 273,4 млн рублей, или в 1,5 раза, ненефтегазовых доходов – на 3 451 991,2 млн рублей, или на 27 %.

¹ Не прогнозировались администратором платежей (ФТС России).

За 2021 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) не поступило семь видов доходов, учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 385-ФЗ, на общую сумму 40,4 млн рублей (из них субсидии федеральному бюджету на оказание содействия в обеспечении трудовой занятости осужденных, реализации федеральных и региональных программ стабилизации и развития уголовно-исполнительной системы – на сумму 16,9 млн рублей, доходы федерального бюджета от возврата остатков субвенций бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений из бюджетов субъектов Российской Федерации – на сумму 13,3 млн рублей).

2.1.2.3. В 2021 году из 85² главных администраторов доходов федерального бюджета по 58 главным администраторам отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны (более 15 %): от недоисполнения на 90,2 % (Росаккредитация, что в основном связано с отсутствием поступлений от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), на 74,1 % (Минтранс России, что связано с недопоступлением иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией) и на 59,5 % (Рособрнадзор – в результате недопоступления прочей государственной

² Два главных администратора доходов (Роспечать и Россвязь) упразднены (Указ Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций»), функции которых переданы Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. По двум главным администраторам доходов (Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации) прогноз доходов не устанавливался, при этом имелись фактические поступления в 2021 году.

пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий, что обусловлено уменьшением количества заявлений в отчетном периоде в связи с переносом сроков процедур подтверждения соответствия и государственной аккредитации образовательной деятельности в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году») до перевыполнения в 192,3 раза (Минцифры России, что связано с разовыми поступлениями, а также с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719³ (при формировании проекта Федерального закона № 385-ФЗ виды доходов федерального бюджета с существенными поступлениями были закреплены за Федеральным агентством связи), в 145,1 раза (Минстрой России, в основном за счет роста поступлений возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета, за счет увеличения взысканий в виде страхового возмещения за повреждение федерального имущества по итогам работы ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России»), в 29,2 раза (Росприроднадзор – за счет поступления платежа по иску о возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, компанией «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (НТЭК), присужденного судом за разлив топлива в реки г. Норильска в мае 2020 года).

2.1.3. Проверка работы, проведенной в 2021 году Минфином России по подготовке проектов нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части ведения реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с 1 января 2021 года показала следующее.

³ Указ Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций».

2.1.3.1. Минфином России осуществлялась работа с главными администраторами доходов бюджета по формированию и актуализации источников доходов⁴.

При этом перечень источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Перечень источников доходов, Перечень) сформирован не в полном объеме⁵.

В Перечне источников доходов отсутствуют источники доходов, администрируемые двумя главными администраторами доходов (ФАДН России, ППК «Единый заказчик в сфере строительства»). Кроме того, в Перечне источников доходов отсутствуют источники доходов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет, администрируемые Рострудом и Росгидрометом, в то время как в 2021 году указанные доходы поступили в федеральный бюджет. Также указанные доходы предусмотрены методиками прогнозирования поступлений доходов (приказ Роструда от 11 января 2021 г. № 2 (с изменениями) и приказ Росгидромета от 30 ноября 2021 г. № 413).

Вместе с тем в Перечень источников доходов включено 13 источников доходов, администрируемых Россвязью, и 11 источников доходов, администрируемых Роспечатью, в то время как в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» Россвязь и Роспечать упразднены,

⁴ Минфином России в письме от 22 декабря 2020 г. № 23-03-12/112600 обращено внимание главных администраторов доходов бюджетов, что рядом главных администраторов доходов федерального бюджета источники доходов в Перечне не утверждены (находятся в статусе «Согласовано», «Пусто», «Черновик» или не сформированы). Кроме того, источники доходов не созданы по значительному количеству кодов бюджетной классификации, закрепленных за главными администраторами доходов федерального бюджета согласно приказу Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 207н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» (в том числе по тем, по которым есть фактические поступления в 2020 году и (или) в прогнозе на 2021–2023 годы) либо, наоборот, в Перечне одним и тем же главным администратором доходов сформировано несколько источников доходов, вся информация по которым полностью идентична друг другу.

⁵ По состоянию на 24 марта 2022 года.

их функции переданы Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В Перечень источников доходов включено шесть источников доходов, администрируемых Минпросвещения России, в то время как в 2021 году денежные средства поступали по 71 коду бюджетной классификации.

Приказами Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 207н⁶, от 8 июня 2020 г. № 99н⁷, от 8 июня 2021 г. № 75н⁸ по ряду кодов бюджетной классификации были детализированы группы подвида доходов бюджета, в том числе по КБК 1 16 01141 01 0000 140, 1 16 01151 01 9000 140, 1 16 01191 01 0000 140, 1 16 01201 01 0000 140, 1 16 07010 01 0000 140, 1 16 07090 01 0000 140, 1 16 10012 01 0000 140, 1 16 10051 01 0000 140, 1 16 10071 01 0000 140, 1 16 10121 01 0000 140. Вместе с тем не всеми главными администраторами доходов бюджетов в Перечне источников доходов актуализирована информация по указанным кодам бюджетной классификации. Информация об источниках доходов, по которым в Перечне источников доходов не актуализирована информация, отражена в таблице 1 приложения № 1 к Заключению.

Выборочной проверкой информации, содержащейся в Перечне источников доходов по прочим неналоговым доходам, выявлено 19 источников доходов и 4 источника дохода по платежам в возмещение вреда (убытков, ущерба), по которым в сведениях о нормативных правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета. Указанная информация отражена в таблицах 2 и 3 приложения № 1 к Заключению. Кроме того, выявлено 80 источников доходов по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на

⁶ Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

⁷ Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

⁸ Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

указанный Кодекс. Данная информация отражена в таблице 4 приложения № 1 к Заключению.

Минфину России в соответствии с пунктом 19 правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (далее – постановление № 868), необходимо организовать работу по анализу информации, содержащейся в Перечне источников доходов, включаемой главными администраторами доходов в целях отражения достоверной и актуальной информации об источниках доходов, включенных в Перечень.

2.1.3.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 294 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и формирования перечня источников доходов Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 294) закреплены новые подходы к установлению полномочий по администрированию доходов главными администраторами доходов в Правилах осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.

В рамках реализации данного постановления Минфин России и Федеральное казначейство разрабатывают план мероприятий (дорожную карту), также Минфином России подготовлены функциональные требования в целях создания единой цифровой системы администрирования и прогнозирования доходов.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации № 294 необходимо реализовать ряд технических доработок в ГИИС «Электронный бюджет». Данные технические доработки затронут следующие разделы информационной системы, непосредственно участвующие в создании единой цифровой системы администрирования и прогнозирования доходов (взаимные связи между этими разделами):

- нормативно-справочная информация;
- Перечень источников доходов Российской Федерации;
- прогноз доходов.

По состоянию на 1 апреля 2022 года проверка информации, содержащейся в Перечне источников доходов, Минфином России и Федеральным казначейством не проведена.

При этом следует отметить, что изменения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 294, применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

С учетом изложенного к моменту начала формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов все технические доработки ГИИС «Электронный бюджет», а также проверка Минфином России и Федеральным казначейством информации, содержащейся в Перечне источников доходов Российской Федерации, должны быть завершены.

2.1.4. Проверка организации работы Минфина России с главными администраторами доходов федерального бюджета по утверждению методик прогнозирования доходов и приведению утвержденных методик прогнозирования доходов в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями) (далее –

постановление № 574, Общие требования) показала следующее.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» Счетная палата предлагала Минфину России рассмотреть вопрос о внесении изменений в Общие требования, утвержденные постановлением № 574 (с изменениями), в части уточнения (конкретизации) вида имущества, прогноз поступлений от реализация которого необходимо формировать прямым методом расчета.

В 2021 году в целях совершенствования подходов к разработке и согласованию методик прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Правительством Российской Федерации принято постановление от 14 сентября 2021 г. № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – постановление № 1557).

2.1.4.1. В связи с вступлением в силу с 30 сентября 2021 года изменений в постановление № 574 Минфином России в адрес главных администраторов доходов бюджетов направлено письмо от 20 октября 2021 г. № 23-06-06/84596, в котором представлена информация о ключевых изменениях, предусмотренных постановлением № 1557, а также поручено направить в Минфин России в срок до 3 ноября 2021 года проекты методик прогнозирования доходов, подготовленные с учетом изменений.

В рамках работы по внесению изменений, утвержденных постановлением № 1557, в методики прогнозирования поступлений доходов из 84 главных администраторов доходов бюджетов 81 главный администратор доходов бюджетов (96,4 % общего числа главных администраторов доходов) направил

на согласование в Минфин России проекты методик прогнозирования поступлений доходов (проекты изменений методик)⁹.

Согласно пункту 2 Общих требований «главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом».

Таким образом, методики прогнозирования доходов должны быть разработаны и утверждены каждым главным администратором доходов бюджетов вне зависимости от того, является ли он федеральным органом исполнительной власти, федеральным государственным органом, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией или публично-правовой компанией.

Из 81 главного администратора доходов Минфином России согласованы проекты методик (проекты изменений методик) по 56 главным администраторам доходов (69,1 % общего количества главных администраторов доходов, направивших проекты методик на согласование), направлены замечания по проектам методик 24 главным администраторам доходов¹⁰, в настоящее время на рассмотрении находится методика прогнозирования 1 главного администратора доходов бюджетов (Минприроды России).

Основными замечаниями Минфина России, по которым проекты методик главных администраторов доходов бюджетов направлены на доработку, являются:

1) применение методов расчета доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств, не соответствующих установленному подпунктом «е» пункта 7 Общих требований (прямой метод);

⁹ Не направили проекты методик прогнозирования Минздрав России, ФСВТС России и ППК «Единый заказчик в сфере строительства».

¹⁰ Минпромторг России, Росприроднадзор, Роснедра, Рослесхоз, Росмолодежь, Минтранс России, Ространснадзор, Росавтордор, Роструд, ФТС России, Росаккредитация, Росимущество, МЧС России, Минобороны России, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата, ЦИК России, Росреестр, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, ФАДН России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Минвостокразвития России, ГК «Роскосмос».

2) применение усредненного метода прогнозирования по доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года. Применение указанного метода при прогнозировании доходов будет приводить к завышению прогноза поступления доходов, поскольку основная часть соответствующей задолженности, возможной к взысканию, уже была взыскана в течение 2020–2021 годов, а новых начислений по указанным кодам бюджетной классификации не производится, в связи с чем в последующие годы ожидается постепенное сокращение поступлений вплоть до их полного прекращения;

3) необходимость предусмотреть в проекте методики для текущего финансового года не только утверждение об использовании данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года, но и описание алгоритма их использования (соответствие пункту 2¹ Общих требований);

4) распределение информации в табличной форме методики прогнозирования по графам не в соответствии с утвержденной формой (дублирование информации), кроме того, при заполнении табличной формы предлагается отказаться от объединения ячеек;

5) представление информации в графе «Наименование КБК доходов» не в соответствии с приказами Минфина России об утверждении бюджетной классификации.

Из 56 главных администраторов доходов проекты методик (проекты изменений методик) по 7 главным администраторам (12,5 %) не соответствуют Общим требованиям¹¹.

Основными нарушениями Общих требований являются:

1) неприменение метода прямого расчета при наличии установленных законодательно фиксированных размеров штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) или их диапазонов при отсутствии

¹¹ Росстат, Роспатент, МВД России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФМБА России, ФСТЭК России, Минспорт России.

информации о невозможности получения статистических данных о количестве наложенных штрафов (ФСТЭК России, МВД России);

2) неиспользование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы для текущего финансового года (Росстат)¹²;

3) отсутствие показателей, предусматривающих учет ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности, при расчете прогнозного объема поступлений доходов по некоторым источникам доходов (Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации¹³, ФМБА России¹⁴, Роспатент¹⁵, МВД России¹⁶, Минспорт России);

4) отсутствие алгоритмов определения значения (источников данных) для соответствующего показателя (включая корректирующие показатели), используемых для расчета прогнозного объема поступлений (35 главных администраторов доходов бюджетов)¹⁷;

5) отсутствие оценки объема выпадающих доходов в связи с применением предусмотренных законодательством Российской Федерации льгот, освобождений и иных преференций с указанием соответствующих норм (Минспорт России);

б) несоответствие положений методик прогнозирования главных администраторов доходов алгоритмам (формулам) расчетов по видам доходов,

¹² За исключением одного источника доходов (1 14 02013 01 6000 410).

¹³ В методике прогнозирования предусмотрено использование в расчете оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам только по одному источнику доходов (1 13 02991 01 6000 130).

¹⁴ Проект методики предусматривает использование ожидаемого погашения дебиторской задолженности при прогнозировании доходов только методом усреднения, при этом прогнозирование доходов прямым методом осуществляется без учета ожидаемых поступлений от погашения дебиторской задолженности.

¹⁵ Проект методики прогнозирования предусматривает использование в расчете оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам только по трем источникам (1 11 02012 01 6000 120, 1 11 09011 01 6000 120, 1 11 09041 01 6100 120).

¹⁶ Проект методики МВД России в части дохода от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (1 11 07011 01 6000 120), не учитывает показатель оценки поступлений по взысканию дебиторской задолженности, при этом согласно данным бюджетной отчетности по форме № 0503169 дебиторская задолженность по указанным доходам по состоянию на 1 января 2021 года составляла 79,8 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года – 481,7 тыс. рублей.

¹⁷ Минэнерго России, Росводресурсы, Минкультуры России, Росздравнадзор, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Росрыболовство, Рособрназор, Россельхознадзор, Минсельхоз России, ГФС России, Россотрудничество, Федеральное казначейство, Росавиация, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Федеральная пробирная палата, Минтруд России, Роструд, Росстат, Росалкогольрегулирование, Росгидромет, Росрезерв, Росстандарт, ФНС России, МВД России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФМБА России, Ростехнадзор, ФСТЭК России, Минспорт России.

В проекте методики ФАС России предусмотрено использование количественных данных при расчете государственных пошлин, при этом источником данных указана форма бюджетной отчетности ФАС России № 0503127, которая не содержит количественных показателей.

предусматривающих использование при расчете показателя, характеризующего прогноз (оценку) ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности (Росфинмониторинг и Минфин России). Данное несоответствие может привести к тому, что при формировании прогноза поступлений доходов (уточнении прогноза поступлений доходов) расчет будет производиться в соответствии с алгоритмами и формулами расчета, изложенными в методике прогнозирования поступлений доходов. Таким образом, ожидаемые результаты работы по взысканию дебиторской задолженности не будут учтены в прогнозе поступлений доходов бюджета;

7) применение двойного учета ожидаемых поступлений от взыскания дебиторской задолженности (Минкультуры России¹⁸ и Россельхознадзор¹⁹);

8) наличие двойного учета разовых поступлений при отсутствии пояснений, какие доходы относятся к данной категории, а также источников данных показателей или алгоритма их расчета (Росалкогольрегулирование)²⁰;

9) несоответствие алгоритмов (формул) расчета методу прогнозирования (Ростуризм, Минэнерго России)²¹;

10) некорректное заполнение табличной формы методики прогнозирования.

Одним из наиболее встречающихся замечаний Минфина России в адрес главных администраторов доходов является замечание по заполнению табличной формы методики прогнозирования.

¹⁸ В проекте методики Минкультуры России предусмотрены показатели Зд (размер задолженности за предыдущие годы, ожидаемой к поступлению в прогнозируемом году) и F (корректирующая сумма поступлений (увеличение или уменьшение прогноза поступления доходов), учитывающая фактическое поступление в федеральный бюджет доходов за истекшие месяцы текущего финансового года, а также ожидаемую к взысканию дебиторскую задолженность по доходам, получаемой на основании данных о планирующемся зачислении).

¹⁹ В проекте методики Россельхознадзора предусмотрены показатели Дз (ожидаемое поступление дебиторской задолженности, реальной к взысканию в прогнозируемом году, по ф. 0503169 по состоянию на отчетную дату, предшествующую дате прогнозирования) и F (корректирующая сумма поступлений (увеличение или уменьшение прогноза поступления доходов), учитывающая фактическое поступление в федеральный бюджет доходов за истекшие месяцы текущего финансового года, а также ожидаемую к взысканию дебиторскую задолженность по доходам, получаемым на основании данных о планирующемся зачислении).

²⁰ В проекте методики Росалкогольрегулирования по ряду источников доходов предусмотрен двойной учет разовых поступлений (Р – разовое поступление; ЧД – чрезвычайный доход), при этом источники данных показателей или алгоритм их расчета отсутствуют.

²¹ В проекте методики Ростуризма по ряду источников доходов отражено, что прогнозирование осуществляется прямым методом, при этом формула расчета соответствует методу усреднения.

В проекте методики прогнозирования Минэнерго России в части прогнозирования поступлений по административным штрафам, установленным главами 9 и 19 КоАП РФ (КБК 1 16 01091 01 0024 140 и 1 16 01191 01 0005 140), указан метод усреднения, при этом формула соответствует прямому методу расчета.

Например, письмо Минфина России от 29 ноября 2021 г. № 23-06-06/96373 в адрес Минтранса России содержало замечание в части корректировки информации в форме методики прогнозирования: «В проекте методики информацию необходимо распределить по колонкам в соответствии с утвержденной формой, по возможности отказавшись от ее дублирования. В частности, колонка «Описание показателей» предназначена для информации о показателях, используемых для расчета доходов (в представленной редакции проекта методики информация о показателях по доходам отражена в колонке «Формула расчета»»).

Вместе с тем проект формы методики ГФС России, согласованный Минфином России (письмо от 9 декабря 2021 г. № 23-06-06/100226), содержит формулы расчета в графе «Формула расчета» и дополнительные формулы в графе «Описание показателей», в проекте методики Федерального казначейства (письмо от 3 декабря 2021 г. № 23-06-06/98622) формулы расчета отражены в графе «Формулы расчета» с дублированием в графе «Алгоритм расчета».

Кроме того, необходимо отметить, что изменениями, утвержденными постановлением № 1557, пункт 4¹ изложен в новой редакции. Таким образом, оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам должна основываться на данных о планируемом зачислении доходов от взыскания дебиторской задолженности или должна рассчитываться с использованием одного из методов (комбинации методов), указанных в подпункте «в» пункта 3 Общих требований, с описанием алгоритма ее использования (увеличение прогноза доходов на сумму такой оценки, уточнение прогнозируемых значений показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений).

При этом анализ проектов методик, согласованных Минфином России, показал, что в большинстве случаев оценка поступлений доходов по взысканию дебиторской задолженности учитывается как «ожидаемое поступление дебиторской задолженности», без применения алгоритма расчета и отражения

источников данных. В некоторых случаях источником данных указывается форма № 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности».

Проектом методики Минобрнауки России оценка поступлений доходов от взыскания дебиторской задолженности учитывается в размере 1, 3, 5 % (в зависимости от источника доходов) величины показателя дебиторской задолженности отчетного финансового года, что соответствует сложившейся доле взыскания.

Таким образом, ни один из согласованных проектов методик не отражает применения «одного из методов (комбинации методов), указанных в подпункте «в» пункта 3 Общих требований», а также описания алгоритма использования дебиторской задолженности.

Учитывая изложенное, Минфину России совместно с главными администраторами доходов бюджетов необходимо завершить работу по приведению методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с Общими требованиями, утвержденными постановлением № 574 (с изменениями), в том числе по проектам методик (проектам изменений методик), по которым Минфином России направлены замечания, а также по приведению в соответствие с общими требованиями семи проектов методик (проектов изменений в методики), которые Счетной палатой признаны не соответствующими Общим требованиям.

2.2. Проверка бюджетных полномочий Минфина России по организации исполнения расходов федерального бюджета, включая вопросы ведения сводной бюджетной росписи и внесения в нее изменений, обоснованности внесения изменений в роспись, доведения показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (ЛБО), формирования обоснований бюджетных ассигнований (ОБАС)

2.2.1. Сводная бюджетная роспись на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждена Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 8 декабря 2020 года, сформирована в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ и передана в Федеральное казначейство до начала финансового года в форме электронных документов в подсистеме «Бюджетное планирование».

Таблица 1. Информация об объемах бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью и лимитах бюджетных обязательств за 2021 год

(млн руб.)

Утверждено сводной росписью на 01.01.2022 г.	Утверждено ЛБО на 01.01.2022 г.	Разница показателей сводной росписи и ЛБО	Распределено ЛБО на 01.01.2022 г.	Не распределено ЛБО
1	2	3 = гр.1 – гр. 2	4	5 = гр. 2 – гр. 4
25 407 375,9	24 283 663,4	1 123 712,5	24 275 158,6	8 504,8

Объем лимитов бюджетных обязательств на 2021 год на 1 123 712,5 млн рублей, или на 4,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2021 год с изменениями, из них 898 228,5 млн рублей (80 %) составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО), 225 484,0 млн рублей (20 %) составляют ЛБО по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 385-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с указанным Федеральным законом, ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации, ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 385-ФЗ, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, а также утверждение распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов до получения от главного распорядителя уведомления о выполнении условий, установленных указанным Федеральным законом, ЛБО по расходам на реализацию предусмотренных ведомственными программами цифровой трансформации мероприятий, направленных на создание, развитие, эксплуатацию или использование информационно-коммуникационных технологий, а также на вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-

телекоммуникационной инфраструктуры до утверждения ведомственных программ цифровой трансформации.

2.2.2. В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России обладает бюджетными полномочиями в части осуществления методологического руководства по подготовке и установлению порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, а также обеспечения соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

Проверка показала, что Минфином России не в полной мере реализовано полномочие по обеспечению соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

В ходе проверки сформированных главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований на 2021 год в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют обоснованиям бюджетных ассигнований (открытая часть).

В ходе исполнения федерального бюджета Минфином России вносились изменения в сводную бюджетную роспись на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета, которые включали в том числе предложения о внесении изменений в ОБАС.

По итогам исполнения федерального бюджета за 2021 год установлено, что показатели сводной бюджетной росписи с изменениями не соответствуют показателям обоснований бюджетных ассигнований. Так, сумма обоснований бюджетных ассигнований на 2021 год на 8 512,98 млн рублей больше показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Показатели ОБАС не приведены в соответствие по 26 главным распорядителям.

В ходе проверки установлено, что отдельные формы ОБАС,

сформированные главными распорядителями в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование», не соответствуют требованиям Порядка формирования и представления главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2020 г. № 32н.

2.2.3. Счетной палатой в ходе проверки организации исполнения сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета установлено следующее.

Статьей 1 Федерального закона № 385-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2021 год утвержден в сумме 21 520 068,1 млн рублей.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись регулировалось статьей 21 Федерального закона № 385-ФЗ, пунктами 3, 7 и 7² статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 94, 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (далее – Федеральный закон № 327-ФЗ).

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений расходы федерального бюджета установлены в сумме 25 407 375,9 млн рублей, что на 3 887 307,7 млн рублей, или на 18,1 %, больше общего объема расходов федерального бюджета, установленного Федеральным законом № 385-ФЗ.

Таблица 2. Данные об изменениях по разделам классификации расходов федерального бюджета

(млн руб.)

Наименование показателя	Код	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	Доля расходов, %	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Доля расходов, %	Изменения		
						гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 × 100, %	гр. 6 – гр. 4, п. п.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Итого		21 520 068,1	100,0	25 407 375,9	100,0	3 887 307,7	118,1	0,0
Общегосударственные вопросы	01	1 593 965,9	7,4	1 952 821,4	7,7	358 855,5	122,5	0,3
Национальная оборона	02	3 116 901,6	14,5	3 701 767,2	14,6	584 865,6	118,8	0,1

Наименование показателя	Код	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	Доля расходов, %	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Доля расходов, %	Изменения		
						гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 × 100, %	гр. 6 – гр. 4, п. п.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	2 454 872,8	11,4	2 374 413,7	9,3	- 80 459,0	96,7	- 2,1
Национальная экономика	04	3 256 569,2	15,1	4 448 462,1	17,5	1 191 892,9	136,6	2,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	325 603,4	1,5	601 905,7	2,4	276 302,3	184,9	0,9
Охрана окружающей среды	06	335 602,0	1,6	407 700,9	1,6	72 098,9	121,5	0,0
Образование	07	1 103 554,1	5,1	1 105 874,0	4,4	2 319,9	100,2	- 0,8
Культура, кинематография	08	137 929,7	0,6	158 049,8	0,6	20 120,1	114,6	0,0
Здравоохранение	09	1 149 795,0	5,3	1 569 576,1	6,2	419 781,1	136,5	0,8
Социальная политика	10	5 594 912,7	26,0	6 698 520,1	26,4	1 103 607,4	119,7	0,4
Физическая культура и спорт	11	69 422,6	0,3	78 384,9	0,3	8 962,3	112,9	0,0
Средства массовой информации	12	102 894,6	0,5	114 473,1	0,5	11 578,5	111,3	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	13	1 203 852,7	5,6	1 085 152,7	4,3	- 118 700,0	90,1	- 1,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	1 074 191,9	5,0	1 110 274,2	4,4	36 082,3	103,4	- 0,6

Таблица 3. Перечень статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей Федерального закона № 327-ФЗ, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи с учетом изменений на сумму 3 887 307,7 млн рублей

(млн руб.)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 г.	Объем остатков по состоянию на 01.01.2021 г.	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 г.	Отклонение
За счет остатков, не использованных в 2020 году средств федерального бюджета				
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 1 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	418 950,8	663 034,4	(+)244 083,6
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункты 1, 2 части 1 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2020 год, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели	601 939,0	406 870,3	(-)195 068,7
в том числе:				
пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса	увеличение бюджетных ассигнований 2021 года на оплату заключенных	221 487,1	205 669,4	(-)15 817,7

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 г.	Объем остатков по состоянию на 01.01.2021 г.	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 г.	Отклонение
Российской Федерации	государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2020 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
пункт 2 части 1 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2020 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2020 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели			
пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2021 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	97 707,0	96 419,5	(-) 1 287,5
пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2020 году	86 243,6	39 842,8	(-) 46 400,8
пункт 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны,	196 501,3	64 938,6	(-) 131 562,7

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 г.	Объем остатков по состоянию на 01.01.2021 г.	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 г.	Отклонение
	национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2020 году, на основании решений Правительства Российской Федерации			
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда			
Итого		1 020 889,8	1 069 904,7	(+) 49 014,9
За счет других источников				
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 1 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		2 703 764,3	
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		32 894,2	
Пункт 4 части 3 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ	в случае уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения (увеличения) поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 части 3 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ		80 744,5	
Итого			2 817 403,0	
ВСЕГО			3 887 307,7	

Увеличение бюджетных ассигнований сложилось:

- за счет остатков средств федерального бюджета, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году и подлежащих использованию в 2021 году на те же цели, а также направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (1 020 889,8 млн рублей);
- за счет увеличения прогнозируемого объема нефтегазовых доходов федерального бюджета в связи с изменением Правительством Российской Федерации

федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (2 555 406,3 млн рублей);

- в связи с зачислением в федеральный бюджет денежных средств, полученных от уплаты платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, включая уплату платежа АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (145 790,6 млн рублей);

- за счет не использованных по состоянию на 1 января 2021 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета и не учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (1 778,1 млн рублей);

- в связи с зачислением в федеральный бюджет денежных средств, полученных от уплаты платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (789,4 млн рублей).

2.2.4. Минфином России выполнение бюджетных полномочий в части ведения сводной бюджетной росписи осуществлялось не в полном соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями). Так, установлены отдельные недостатки при внесении изменений в сводную бюджетную роспись в связи с представлением главными распорядителями необходимых документов, не соответствующих требованиям, и другие недостатки.

В ходе проверки установлены факты внесения Минфином России изменений в сводную бюджетную роспись по предложениям главных

распорядителей, которые не в полной мере соответствуют требованиям Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, а также факты превышения сроков принятия Минфином России решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись.

2.2.4.1. В нарушение требований пункта 13.1.5 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Минфином России по предложениям главных распорядителей в период с января по февраль 2021 года вносились изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств по расходам на осуществление капитальных вложений на сумму более 50,0 млрд рублей по кодам видов изменений 221 и 228 без согласования с Министерством экономического развития Российской Федерации.

Следует отметить, что на основании приказа Минфина России от 21 января 2021 г. № 3н в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи внесены изменения, в соответствии с которыми согласование с Минэкономразвития России не требуется в случае представления предложений об изменении сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств по расходам на осуществление капитальных вложений по кодам 221, 222, 226, 228. При этом начало действия соответствующего приказа – 2 марта 2021 года.

2.2.4.2. В соответствии с требованиями к оформлению изменений сводной бюджетной росписи (приложение № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи) при внесении изменений в сводную бюджетную роспись по коду вида изменений 221 одновременно со справкой (ф. 0501055) представляется информация об объеме не использованных на начало финансового года лимитов бюджетных обязательств, в пределах которого могут быть увеличены бюджетные ассигнования (приложение № 10 к Порядку учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденному приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н).

В ходе выборочной проверки установлено, что отдельными главными распорядителями (МЧС России, Минобороны России, МВД России, ФСБ

России, ФСО России) информация об объеме не использованных на начало финансового года лимитов бюджетных обязательств, в пределах которого могут быть увеличены бюджетные ассигнования текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, представлена по не установленной Порядком № 258н форме.

2.2.4.3. В ходе проверки установлено, что предложения Минпросвещения России об увеличении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по КБК 1004 0330750820 500 в сумме 496,5 млн рублей зарегистрированы в Минфине России 9 марта 2021 года, что не соответствует срокам, установленным пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому Минфин России на основании предложений главных распорядителей, сформированных не позднее 1 марта текущего финансового года или последнего рабочего дня до указанной даты, вносит в установленном порядке изменения в сводную бюджетную роспись²².

2.2.4.4. Пунктом 86 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, определен срок рассмотрения запросов на изменение паспорта национального проекта и паспорта федерального проекта заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, иными органами и организациями – пять рабочих дней со дня их поступления на согласование.

²² На предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, не использованных на начало текущего финансового года на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году.

В ходе выборочной проверки установлены факты превышения сроков рассмотрения Минфином России отдельных запросов на изменение паспортов национальных проектов, федеральных проектов от 3 до 15 дней.

2.2.5. Результаты проверки и анализа соблюдения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации показали следующее.

В ходе выборочной проверки установлено, что Минфином России в период с апреля по декабрь 2021 года вносились изменения в сводную бюджетную роспись по увеличению бюджетных ассигнований главным распорядителям по целевым статьям расходов федерального бюджета до их утверждения приказом Минфина России от 26 октября 2021 г. № 162н «О внесении изменений в коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 г. № 99н». Данный приказ вступил в силу 1 января 2022 года.

Так, Минфином России внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части увеличения бюджетных ассигнований Минпросвещения России в сумме 1 539,4 млн рублей по ЦСР 025D367718, Минкультуры России в сумме 310,0 млн рублей по ЦСР 1110353690 и другим, с последующим осуществлением главными распорядителями кассовых расходов по кодам бюджетной классификации, которые не утверждены соответствующим приказом Минфина России.

2.2.6. Минфином России не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия, установленные статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки реестра расходных обязательств Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 31 декабря 2021 года, ведение которого в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетным полномочием Минфина России, установлены следующие недостатки.

2.2.6.1. В графах 11–19 реестра, содержащих реквизиты нормативных правовых актов второго уровня, по отдельным главным распорядителям приведены распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акта общего методического характера, не соответствующие требованиям пункта 6.14 Методических рекомендаций по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно которым указание таких актов не допускается.

Данные факты установлены по Минпромторгу России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минцифры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Роскомнадзору, Росморречфлоту, Росархиву, Рослесхозу, Минздраву России, Минюсту России Минобороны России, МИДу России, МГУ им. М.В. Ломоносова, ФМБА России, Генпрокуратура России, ГК «Росатом», ГК «Роскосмос», Минспорту России.

В реестре расходных обязательств по Минстрою России (КБК 069 1004 0530593969 112) в качестве нормативного правового акта второго уровня указана ссылка на постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1206 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан», утратившее силу 25 ноября 2020 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2020 г. № 1884.

2.2.6.2. По состоянию на 31 декабря 2021 года в реестре расходных обязательств по отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета (Минпромторг России, Минэнерго России, Роснедра, Росводоресурсы, Минкультуры России, Минздрав России, Минстрой России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минфину России, Минэкономразвития России, ФСБ России, ППК «Единый заказчик») в качестве правовых оснований указаны проекты постановлений Правительства Российской Федерации.

При этом по ряду проектов нормативных актов соответствующие акты по состоянию на 31 декабря 2021 годы были приняты, но не отражены в реестре

расходных обязательств, что не соответствует требованиям пункта 6.15 Методических рекомендаций²³.

Так, по Минфину России по КБК 092 0113 3940167520 812 указан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидии «Газпромбанк» (Акционерное общество)». Указанный нормативный правовой акт принят Правительством Российской Федерации 24 декабря 2021 г. № 245.

2.2.7. Анализ формирования резервного фонда Правительства Российской Федерации показал следующее.

2.2.7.1. В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации утверждены в объеме 107 000,0 млн рублей.

Таблица 4. Данные об изменении объема бюджетных ассигнований за 2021 год резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 января 2022 года

(млн руб.)				
Наименование показателя	Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 385-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований в 2021 г.	Уменьшение бюджетных ассигнований в 2021 г.	Бюджетные ассигнования на 2021 год в соответствии со сводной росписью с изменениями
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	107 000,0	4 131 003,7	4 098 643,1	139 360,6

В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4.2 статьи 132 и пунктом 5.1 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 части 1 и пунктом 2 части 3 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ, подпунктом «д» пункта 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483, при внесении изменений в сводную бюджетную роспись увеличены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 4 131 003,7 млн рублей, в том числе:

²³ В соответствии с пунктом 6.15 Методических рекомендаций допускается временное приведение в качестве нормативного правового акта второго уровня проектов нормативных правовых актов, предусматривающих возникновение (принятие) новых расходных обязательств Российской Федерации в планируемом периоде. После утверждения нормативного правового акта информация о нормативном правовом акте второго уровня подлежит уточнению путем направления в Минфин России заявки на изменение (дополнение) элементов справочника в течение пяти рабочих дней со дня утверждения соответствующего нормативного правового акта.

- за счет увеличения прогнозируемого объема нефтегазовых доходов федерального бюджета в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в сумме 2 555 406,3 млн рублей;

- за счет перераспределения бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей и направлением их в резервный фонд Правительства Российской Федерации в сумме 750 378,5 млн рублей, в том числе по принятым решениям Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде на общую сумму 623 555,5 млн рублей (44 протокола Комиссии по перераспределению);

- за счет остатков средств федерального бюджета на 1 января 2021 года, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году в сумме 663 034,4 млн рублей, из них неиспользованные в 2020 году остатки средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 410 550,2 млн рублей; неиспользованные в 2020 году остатки средств федерального бюджета, предусмотренные на предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, – 52 403,5 млн рублей, другие неиспользованные остатки;

- в связи с зачислением в федеральный бюджет денежных средств, полученных от уплаты платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, включая уплату платежа АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета в сумме 145 790,6 млн рублей;

- за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2021 год на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов, по которым на 1 января 2021 года отсутствуют соглашения в сумме 13 826,5 млн рублей;

- за счет не использованных по состоянию на 1 января 2021 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета и не учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета в сумме 1 778,1 млн рублей;

- в связи с зачислением в федеральный бюджет денежных средств, полученных от уплаты платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета в сумме 789,4 млн рублей.

2.2.7.2. В 2021 году Правительством Российской Федерации принято 576 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом внесения изменений в ранее принятые решения. На основании указанных решений в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие уменьшение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 098 643,1 млн рублей.

Объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году составил 139 360,6 млн рублей (в 2020 году – 410 550,2 млн рублей).

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации» (далее – Положение № 1846) бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году направлялись:

- на решение вопросов, связанных с финансовым обеспечением мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) на сумму 994 493,6 млн рублей (27,8 % общего объема внесенных изменений в 2021 году в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований);

- на предоставление субсидий в виде имущественных взносов в государственные компании и взносов в уставные капиталы акционерных обществ на сумму 934 068,3 млн рублей (26,2 %),
- на предоставление межбюджетных трансфертов (иных межбюджетных трансфертов) субъектам Российской Федерации, ПФР и ФСС на сумму 836 999,2 млн рублей (27,8 %);
- на реализацию мероприятий по прочим решениям Председателя Правительства Российской Федерации на сумму 780 711,3 млн рублей (21,9 %);
- на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, а также на оказание гуманитарной помощи на сумму 24 803,8 млн рублей (0,8 %).

Кроме того, Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов проводилась работа с главными распорядителями бюджетных средств по перераспределению бюджетных ассигнований с целью минимизации объемов их неисполнения. Так, в августе – декабре 2021 года приняты решения о перераспределении бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в объеме 447,9 млрд рублей, а также о направлении 11,5 млрд рублей в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

2.2.7.3. В ходе проверки установлено, что при подготовке проектов актов Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда допускались нарушения требований Положения № 1846.

2.2.7.3.1. В распоряжениях Правительства Российской Федерации о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации установлено требование об осуществлении контроля Минфином России за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований с представлением доклада в Правительство Российской Федерации до 1 февраля

2022 года.

В докладе Минфина России в Правительство Российской Федерации²⁴ не содержится информация о контроле за целевым и эффективным использованием субъектами Российской Федерации средств дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, а сообщается только информация о расходовании субъектами Российской Федерации средств дотации по направлениям, установленным соглашениями, а также о неиспользованных остатках средств дотаций.

В отчетах субъектов Российской Федерации указываются данные о кассовом исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации за счет дотации, а также данных о неиспользованных остатках дотаций.

Также в докладах в Правительство Российской Федерации Минфин России указывает на отсутствие в Положении о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, права осуществления функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности и сообщает о включении в план контрольных мероприятий Федерального казначейства на 2022 год контрольного мероприятия по вопросу целевого и эффективного использования дотации.

По информации Федерального казначейства, по состоянию на 15 апреля 2022 года проведены проверки по вопросам целевого и эффективного использования средств дотаций, предоставленных по четырем распоряжениям Правительства Российской Федерации²⁵.

В рамках проверки использования средств дотаций, предоставленных бюджету Еврейской автономной области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2021 г. № 2033-р,

²⁴ Письмо от 27 января 2022 г. № 01-04-03/06-5258 в части реализации распоряжений Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 601-р, от 10 апреля 2021 г. № 930-р, от 1 июня 2021 г. № 1452-р, от 22 июля 2021 г. № 2033-р, от 27 октября 2021 г. № 3033-р, от 28 октября 2021 г. № 3046-р; письмо от 26 января 2022 г. № 01-04-03/06-4737 в части реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 1366-р.

²⁵ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 июля 2021 г. № 2033-р, от 27 октября 2021 г. № 3033-р, от 28 октября 2021 г. № 3046-р, от 30 октября 2021 г. № 3079-р.

установлены недостатки в части оформления отчетов о достижении значений показателей результативности по заключенным соглашениям, а также признаки неэффективного планирования бюджетных средств.

Аналогичные требования об осуществлении контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований установлены распоряжениями Правительства Российской Федерации в отношении субсидии АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, а также субсидии в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал²⁶.

Соглашением от 22 марта 2021 г. № 01-01-06/06-110, заключенным между Минфином России и Правительством Саратовской области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 601-р, предусмотрено предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, на благоустройство г. Саратова, на разработку проектов зон охраны и реконструкции объектов культурного наследия, на строительство поликлиники, на финансовое обеспечение текущей деятельности дошкольных и общеобразовательных учреждений.

В отчете Правительства Саратовской области (письмо от 14 января 2022 г. № 2-1-18-02/53) указано, что средства дотации в сумме 91,1 млн рублей направлены на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Кроме того, средства в сумме 258,9 млн рублей были направлены на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» с целью последующей передачи части жилых помещений органам исполнительной власти Саратовской области

²⁶ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1578-р, от 18 октября 2021 г. № 2919-р, от 10 декабря 2021 г. № 3517-р.

для их предоставления отдельным категориям граждан. При этом соглашением, заключенным между Минфином России и Правительством Саратовской области, данное направление расходов не предусмотрено.

2.2.7.4. Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за 2021 года показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году, не осуществлялось.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 702-р Минстрою России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 638,0 млн рублей для предоставления АО «ДОМ.РФ» субсидии в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал. Изменения в сводную бюджетную роспись внесены 6 апреля 2021 года, исполнение расходов не осуществлялось. В ноябре 2021 года в указанное распоряжение вносилось изменение по уменьшению объема выделяемых средств на 538,0 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 г. № 3137-р).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2021 г. № 3870-р признано утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 702-р (с изменениями). Изменения в сводную роспись по увеличению бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации внесены 29 декабря 2021 года, то есть спустя девять месяцев после принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

2.2.7.5. В ходе проверки установлены факты низкого уровня исполнения расходов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Так, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2021 г. № 1021-р Росмолодежи из резервного фонда Правительства

Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 7 000,0 млн рублей на предоставление гранта в форме субсидии автономной некоммерческой организации.

Исполнение по расходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года составило лишь 2 722,2 млн рублей, или 38,9 %.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 3394-р Минэнерго России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 58,9 млн рублей на предоставление иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Крым.

Исполнение по расходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года составило лишь 6,4 млн рублей, или 10,9 %.

Таким образом, Минфином России не принято достаточных мер для обеспечения равномерности исполнения федерального бюджета и снижению рисков их неисполнения.

2.2.7.6. В ходе проверки установлены факты длительного внесения изменений в сводную роспись на 2021 год после издания соответствующего решения Правительства Российской Федерации о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2021 г. № 1332-р Минпромторгу России предусматривалось выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации размере 521,0 млн рублей на предоставление субсидии на возмещение затрат ФГУП «Московский эндокринный завод».

Изменения в сводную роспись внесены 26 октября 2021 года, или спустя пять месяцев после принятого решения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2021 г. № 718-р Минобрнауки России предусматривалось выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 200,0 млн рублей для предоставления субсидии ФГБУ науки

Институт ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения Российской академии наук, имея в виду подготовку к использованию методов бор-нейтронозахватной терапии онкологических заболеваний.

Изменения в сводную роспись внесены 21 июня 2021 года, или спустя три месяца после принятого решения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2021 г. № 1338-р МЧС России из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусматривалось выделение бюджетных ассигнований в сумме 18 047,7 млн рублей на оснащение арктических авиационных звеньев МЧС России авиационной техникой.

Изменения в сводную роспись внесены 20 июля 2021 года, или спустя почти два месяца после принятого решения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2021 г. № 3048-р внесены изменения в распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 500-р и от 16 апреля 2021 г. № 1010-р в части корректировки бюджетных ассигнований (объем бюджетных ассигнований уменьшен на 786,2 млн рублей). При этом изменения в сводную бюджетную роспись по увеличению объема резервного фонда Правительства Российской Федерации внесены 16 декабря 2021 года, то есть спустя 1,5 месяца после принятия решения.

2.2.7.7. В ходе проверки установлено, что объем средств, выделенных отдельным главным распорядителям из резервного фонда Правительства Российской Федерации, превышает объем, который предусмотрен соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Минэкономразвития России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 г. № 3133-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 14 204,5 тыс. рублей.

Изменения в сводную бюджетную роспись (справка от 13 декабря 2021 г. № 1-03-000/1167) на реализацию мероприятий в соответствии с указанным

распоряжением Правительства Российской Федерации Минфином России были внесены необоснованно на сумму 38 110,0 тыс. рублей, что на 23 905,5 тыс. рублей больше объема, предусмотренного в распоряжении.

В декабре 2021 года в распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 г. № 3133-р внесены изменения (распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 3974-р), согласно которым объем выделяемых средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации был уменьшен, при этом Минфином России изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 23 905,5 тыс. рублей, не произведены. Кассовое исполнение за 2021 год составило 14 204,5 тыс. рублей, или 37,3 % объема, выделенного из резервного фонда.

Министру России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2021 г. № 1897-р (в редакции) из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам Хабаровского края и Еврейской автономной области в объеме 1 041 721,1 тыс. рублей.

Изменения в сводную бюджетную роспись на реализацию мероприятий в соответствии с указанным распоряжением Правительства Российской Федерации внесены на суммы 1 041 730,4 тыс. рублей, что на 9,3 тыс. рублей больше объема, предусмотренного в распоряжении.

В декабре 2021 года в указанное распоряжение Правительства Российской Федерации внесены изменения (распоряжение от 29 декабря 2021 г. № 3977-р), согласно которым объем выделяемых средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации был уменьшен, при этом Минфином России изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 9,3 тыс. рублей, не произведены.

2.3. Проверка бюджетных полномочий Минфина России по организации исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ

в части организации исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета

2.3.1. Руководствуясь статьями 165, 166 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минфин России на основании показателей Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ и с учетом особенностей, установленных приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, составил сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, показатели которой утверждены 8 декабря 2020 года в государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Сводная бюджетная роспись на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждена в абсолютных суммах по форме согласно приложению № 1 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи. Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2021 год утверждены в объеме (-)1 496 412,2 млн рублей (в том числе источники внутреннего финансирования дефицита – (-)1 087 603,2 млн рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-)408 809,0 млн рублей) и соответствуют бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ по видам источников финансирования дефицита в статьях 6, 15, 17 и в приложениях 35, 37 к Федеральному закону.

2.3.2. В 2021 году объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета сводной бюджетной росписью увеличен на (-)355 849,9 млн рублей.

Изменения сводной бюджетной росписи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2021 год представлены в таблице 1 приложения № 2 к Заключению.

Указанные изменения в основном (96,1 %) внесены в связи с увеличением бюджетных ассигнований в целях предоставления в 2021 году бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме (-)340 349,9 млн рублей.

Подробная информация об изменении бюджетных ассигнований по внутренним и внешним источникам финансирования дефицита по видам изменений представлена таблице 2 приложения № 2 к Заключению.

Следует отметить, что при внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи в части предоставления бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (09201060502012700540) и на погашение рыночных обязательств (09201060502012800540) использованы коды видов изменений (239²⁷ и 295²⁸ соответственно), введенные приказом Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 169н, который вступает в силу с января 2022 года.

2.4. Результаты проверки и анализа бюджетных полномочий по исполнению судебных актов о взыскании денежных средств по искам к Российской Федерации

Бюджетные ассигнования в части исполнения судебных актов по искам к Российской Федерации установлены Минфину России по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 3920293596 «Прочие выплаты по обязательствам государства» в рамках подпрограммы «Повышение качества управления бюджетным процессом» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами», виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» в объеме 5 000 000,0 тыс. рублей.

На 1 января 2021 года осталось не исполнено 1 820 исполнительных листов в сумме 1 049 606,9 тыс. рублей. В течение 2021 года в Минфин России поступило 11 474 исполнительных листа в сумме 2 812 242,7 тыс. рублей, возвращено 1 744 исполнительных листа в сумме 533 897,3 тыс. рублей по причине несоответствия требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, оплачено 9 549 исполнительных листа на сумму 3 067 313,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2022 года остались неисполненными 2 001 исполнительный лист на сумму 260 638,9 тыс. рублей,

²⁷ Справки от 19 августа 2021 г. № 1-12-092/0278 и от 1 декабря 2021 г. № 1-12-092/0369.

²⁸ Справка от 30 июля 2021 г. № 1-03-000/0625.

которые находятся на рассмотрении в Правовом департаменте Минфина России и по которым не наступил срок исполнения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Объем не востребованных бюджетных ассигнований составил 551 443,5 тыс. рублей.

2.5. Результаты оценки применения Минфином России мер бюджетного принуждения

Минфин России в 2021 году осуществлял полномочия по применению бюджетных мер принуждения в соответствии с положениями пункта 1 статьи 306³ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил принятия Министерством финансов Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), органами управления государственными внебюджетными фондами решений о применении бюджетных мер принуждения, решений об изменении решений о применении бюджетных мер принуждения, решений об отмене решений о применении бюджетных мер принуждения или решений об отказе в применении бюджетных мер принуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2019 г. № 91, и Порядка исполнения Федеральным казначейством решений о применении бюджетных мер принуждения, решений об изменении (отмене) указанных решений, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 262н.

В Минфин России в декабре 2020 года и в 2021 году из Федерального казначейства поступили пять уведомлений о применении бюджетных мер принуждения по фактам нецелевого использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

По указанным уведомлениям в отношении трех участников бюджетного процесса Минфином России приняты решения об исполнении в 2021 году меры бюджетного принуждения путем бесспорного взыскания суммы средств, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации. По бюджетным нарушениям, содержащимся в двух уведомлениях,

направленных Федеральным казначейством в Минфин России в декабре 2021 года, Минфином России приняты решения об исполнении указанной меры бюджетного принуждения в 2022 году.

Проверка материалов о применении бюджетных мер принуждения на основании уведомлений, направленных в установленном порядке в Минфин России Федеральным казначейством, показала, что подготовка структурными подразделениями Минфина решений о применении бюджетных мер принуждения осуществлялась в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями. Данные решения содержат информацию о бюджетном нарушении, указанном в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения, объекте контроля, совершившем бюджетное нарушение, бюджетной мере принуждения и сроках ее исполнения.

2.6. Проверка и анализ исполнения Минфином России текстовых статей Федерального закона № 385-ФЗ и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации федеральных законов о федеральном бюджете

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2020 г. № 9581п-П13 Минфин России являлся ответственным исполнителем по подготовке 11 проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 385-ФЗ²⁹. При этом подготовка восьми нормативных правовых актов предусматривалась до 1 января 2021 года, трех – в 2021 году. Указанные акты приняты в установленный срок.

3. Результаты проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год Минфином России – главным администратором средств федерального бюджета

3.1. Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета показала, что указанные полномочия осуществлялись в соответствии

²⁹ Согласно пункту 5.1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 329, Минфин России вносит в Правительство Российской Федерации, в том числе проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства.

с приказами от 29 января 2013 г. № 24 «Об осуществлении Министерством финансов Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета» (с изменениями) и от 3 ноября 2020 г. № 1016 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» (далее – приказ Минфина России № 1016).

3.1.1. Проверка соответствия применяемых Минфином России методов расчета источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации показала следующее.

С учетом изменений, принятых постановлением № 1557, Минфином России издан приказ от 29 ноября 2021 г. № 530 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями» (далее – Методика).

Проект Методики согласован Департаментом доходов Минфина России (письмо от 26 ноября 2021 г. № 23-06-12/ВН-61382).

Методика прогнозирования соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением № 574 (с изменениями).

Следует отметить, что пунктом 10 Общих положений Методики отражено, что «при расчете прогнозного объема поступлений доходов федерального бюджета предусматривается использование оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета. При этом оценка объема реальной к взысканию дебиторской задолженности по соответствующему источнику дохода суммируется с прогнозным показателем». Вместе с тем алгоритмы и формулы расчетов предусматривают использование при расчете указанного показателя

только по двум видам доходов³⁰.

По мнению Счетной палаты, необходимо доработать Методику, предусмотрев в алгоритмах и формулах расчета прогноза доходов по всем источникам доходов показатель, характеризующий прогноз (оценку) ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности.

3.1.2. Проверка соответствия реестра источников доходов бюджета по закрепленным и администрируемым источникам доходов на основании Перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации показала следующее.

При проведении анализа содержащейся информации в Перечне источников доходов установлено, что в Перечне источников доходов по главе 092 отсутствует источник дохода «доходы, поступающие в виде возмещения коммунальных и эксплуатационных затрат, по дачному хозяйству «Быково»³¹, закрепленный приказом Минфина России от 11 августа 2021 г. № 362 «Об осуществлении подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (далее – приказ Минфина России № 362) за ФКУ «ГУ АЗ Минфина России». В то же время в Перечне источников доходов по главе 092 по указанному коду бюджетной классификации присутствует источник доходов «доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества (федеральные казенные учреждения)», администратором которого в Перечне указан ФКУ «ГУ АЗ Минфина России».

Также установлено, что в отдельных случаях наименование источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в Перечне не совпадает с наименованием источников доходов федерального бюджета,

³⁰ КБК 1 11 05031 01 6000 120 и КБК 1 11 05031 01 7000 120 в редакции приказа Минфина России от 1 апреля 2022 г. № 129 «О внесении изменений в приложение к Методике прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2021 года № 530»;

³¹ КБК 092 1 13 02061 01 7000 130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества (федеральные казенные учреждения)».

закрепленными приказом Минфина России № 362.

В Перечне источник доходов «поступление платежей в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным казенным учреждением государственного контракта» (КБК 1 16 10051 01 9000 140) закреплен за федеральными казенными учреждениями, подведомственными Минфину России, – Гохраном России, ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и ФКУ «ГУ «ВО Минфина России». При этом в приказе Минфина России № 362 наименование источника доходов совпадает с наименованием источника доходов в Перечне только по ФКУ «ГУ АЗ Минфина России».

Таблица 5. Отличия в наименованиях источников доходов в Перечне источников доходов и в приказе Минфина России № 362

№ п/п	Коды классификации доходов бюджетов, соответствующие источникам дохода бюджета	Наименование источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
		включено в Перечень источников доходов в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет»	закреплено приказом \ Минфина России от 11 августа 2021 г. № 362 (с изменениями)
1.	1 16 10051 01 9000 140 «Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в федеральный бюджет за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда) (иные штрафы)»	Поступление платежей в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным казенным учреждением государственного контракта	Поступления от возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным казенным учреждением государственного контракта, договора (Гохран России); Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным казенным учреждением государственного контракта, договора (ФКУ «ГУ «ВО Минфина России»).

После получения акта Счетной палаты Минфин России внес изменения в Перечень источников доходов. По результатам анализа внесенных изменений следует отметить следующее.

Приказом Минфина России № 362 (с изменениями) за федеральными казенными учреждениями «ГУ АЗ Минфина России», «ВО Минфина России» и Гохран закреплен источник доходов по КБК 092 1 16 10051 01 9000 140, который аккумулирует поступления от возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральными казенными учреждениями государственного контракта, договора, при этом наименования источника доходов

незначительно отличаются. Учитывая изложенное в Перечень источников доходов должен быть включен один источник доходов, в котором в сведениях об администраторах доходов должны быть указаны все подведомственные Минфину России федеральные казенные учреждения (данный источник включен с номером реестровой записи 1 16 01 0 210 520 00000001 1 22 0001), а в приказе Минфина России № 362 наименование источников доходов должны быть идентичны.

В то же время Минфином России после получения акта Счетной палаты в Перечень источников доходов включены источники доходов отдельно по ФКУ «ВО Минфина России» (номер реестровой записи 1 16 01 0 210 062 00000001 1 22 0001) и по ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» (номер реестровой записи 1 16 01 0 210 067 00000001 1 22 0001).

Таким образом, по состоянию на 20 апреля 2022 года в Перечне источников доходов задвоены источники доходов по КБК 092 1 16 10051 01 9000 140 в части федеральных казенных учреждений «ВО Минфина России» и «ГУ АЗ Минфина России». Минфину России необходимо актуализировать информацию в Перечне источников доходов в части исключения дублирования источников доходов по КБК 092 1 16 10051 01 9000 140.

3.1.3. Анализ исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета показал следующее.

3.1.3.1. В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 8) за Минфином России закреплено 16 видов доходов федерального бюджета. Минфин России также осуществлял администрирование иных доходов федерального бюджета в пределах своей компетенции.

Минфином России (как организатором бюджетного процесса) показатели прогноза доходов федерального бюджета на 2021 год, предусмотренного Федеральным законом № 385-ФЗ (приложение № 3 к приказу Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н), доведены до Минфина России (как главного администратора доходов бюджетов) 27 ноября 2020 года в сумме 518 066,1 млн

рублей.

По данным отчета по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (раздел 1 Доходы бюджета) за 2021 год доходы федерального бюджета в целом по главе 092 составили 549 853,2 млн рублей, или 106,1 % к уровню прогноза поступлений, учтенного Федеральным законом № 385-ФЗ.

В 2021 году прогнозные показатели перевыполнены на 31 787,2 млн рублей, или на 6,1 %. Перевыполнение прогнозных показателей сложилось в 2020 году на 1 118 553,0 млн рублей, или в 3,8 раза (без учета «разовых» поступлений – на 52 505,3 млн рублей, или на 13,3 %), в 2019 году – на 40 189,7 млн рублей, или на 11,4 %, в 2018 году – на 12 168,8 млн рублей, или на 3,9 %, в 2015 году – на 123 201,3 млн рублей, или на 20,2 %, в 2014 году – на 4 143,0 млн рублей, или на 2,5 %, в 2013 году – на 665,6 млн рублей, или на 0,4 %, в 2011 году – на 1 360,2 млн рублей, или на 0,5 %, в 2010 году – на 475,6 млн рублей, или на 0,1 %, в 2009 году – на 257 545,5 млн рублей, или в 2,8 раза. Невыполнение прогноза поступлений доходов было допущено в 2017 году на 47 152,3 млн рублей, или на 14,8 %, в 2016 году – на 114 528,8 млн рублей, или на 20,5 %, в 2012 году – на 1 558,9 млн рублей, или на 0,5 %.

Факторы, повлиявшие на перевыполнение (невыполнение) показателей, приведены в пункте 1 приложения № 3 к Заключению.

Объем доходов, администрируемых Минфином России, в 2021 году по сравнению с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2020 год снизился на 960 432,2 млн рублей, или в 2,7 раза. Без учета денежных средств, поступивших в бюджет в связи с продажей Центральным банком Российской Федерации Правительству Российской Федерации в лице Минфина России обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» (в 2020 году – 1 066 047,7 млн рублей, в 2021 году – 200 000 млн рублей), объем доходов, администрируемых Минфином России, в 2021 году относительно объема поступлений 2020 года

снизился на 94 384,5 млн рублей, или на 21,2 %.

Доля доходов, администрируемых Минфином России, в общем объеме кассовых поступлений доходов федерального бюджета в 2021 году составила 2,2 % (на 5,9 процентного пункта меньше, чем в 2020 году (8,1 %)). При этом без учета денежных средств, поступивших в 2020 году в бюджет в связи с продажей Центральным банком Российской Федерации обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», уменьшение доли доходов, администрируемых Минфином России, в общем объеме поступлений доходов федерального бюджета в 2021 году относительно 2020 года составило 0,2 процентного пункта (2,4 %).

Анализ прогнозирования и исполнения федерального бюджета за 2021 год в разрезе отдельных доходов федерального бюджета, администрируемых Минфином России, представлен в пункте 2 приложения № 3 к Заключению.

Факторы, повлиявшие на уменьшение (увеличение) поступлений, аналогичны факторам выполнения (невыполнения) прогноза поступлений, учтенного при формировании Федерального закона № 385-ФЗ.

Наибольшее уменьшение поступлений допущено по следующим источникам доходов:

- по прочим безвозмездным поступлениям в федеральный бюджет (КБК 092 2 07 01020 01 0000 150) в 5,1 раза в связи с тем, что в 2020 году перечислена в бюджет часть дохода, полученного Банком России, от продажи Правительству Российской Федерации в лице Минфина России обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» в сумме 1 066 047,7 млн рублей;

- по доходам от управления средствами Фонда национального благосостояния (КБК 092 1 11 02014 01 0000 120) в 1,3 раза (в 2020 году прирост доходов составлял 3,6 раза), в связи с уменьшением в процентном периоде (с 15 декабря 2020 года по 15 декабря 2021 года) доходности размещения средств ФНБ на счетах в Банке России в долларах США, евро и фунтах стерлингов по сравнению с ранее прогнозируемыми ставками процента по указанным счетам, вызванным снижением котировок государственных ценных бумаг правительств

США, стран ЕС и Великобритании;

- по доходам от поступления процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам (КБК 092 1 11 04010 01 0000 120), поступление которых в 2021 году снизилось относительно 2020 года на 16,9 %, при этом годом ранее снижение составляло 13,9 %, что обусловлено отсутствием платежей от иностранных заемщиков;

- по прочим неналоговым доходам федерального бюджета (КБК 092 1 17 05010 01 0000 180), поступление которых в 2021 году снизилось относительно 2020 года на 32,7 %, что обусловлено отсутствием поступлением дивидендов (поступлением дивидендов меньше прогнозируемых) по акциям банков, приобретенных ГК «АСВ» за счет имущественного взноса Российской Федерации.

В то же время увеличились поступления по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (КБК 092 1 11 09041 01 0000 120), в 1,9 раза в связи с поступлением процентов по субординированному кредиту ПАО «Сбербанк России», права требований по которому в сумме 150,0 млрд рублей приняты Минфином России в казну Российской Федерации в 2020 году.

3.1.3.2. В 2020 году прогноз поступлений доходов, администрируемых Минфином России, при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не формировался по 16 источникам доходов (в соответствии с приложением № 3 к приказу от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изменениями):

- по 5 источникам доходов прогноз поступлений не сформирован по

причинам, указанным в пункте 3 приложения № 3 к Заключению;

- по 11 источникам доходов³² не прогнозировались доходы, администрируемые Минфином России при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». При этом поступления по указанным доходам в 2020 году составляли 1 038,6 млн рублей.

Следует отметить, что Административный департамент Минфина России при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (этап 2 «Сбор уточненных прогнозов») запланировал поступление доходов федерального бюджета:

- от возврата остатков межбюджетных трансфертов на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;

³² 1 14 02013 01 0000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу»; 1 16 01151 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации»; 1 16 01191 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации»; 1 16 10013 01 0000 140 «Прочее возмещение ущерба, причиненного федеральному имуществу (за исключением имущества, закрепленного за федеральными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями)»; 1 16 10051 01 0000 140 «Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией) государственного контракта (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда)»; 1 16 10121 01 0000 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году»; 2 18 01030 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет»; 2 18 45106 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации»; 2 18 45550 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации»; 2 18 71010 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов»; 2 18 90000 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации».

Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года) (КБК 2 18 55209 01 1001 150) в сумме 218,7 млн рублей;

- от возврата прочих остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов (КБК 2 18 71010 01 0000 150) в сумме 145,5 млн рублей;

- от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 2 18 90000 01 0000 150) в сумме 775,5 млн рублей.

При этом Минфином России (как организатором бюджетного процесса) при доведении показателей, предусмотренных (учтенных при формировании) федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (приложение № 3 к приказу № 117н), не были учтены данные прогнозные показатели.

Фактически в 2021 году по 16 источникам доходов в федеральный бюджет поступили доходы, по которым первоначально прогноз не доводился, в размере 5 198,1 млн рублей.

По 14 кодам классификации доходов показатели фактического исполнения имеют значительные отклонения от прогнозных значений – от невыполнения прогноза на 96,4 % (Прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей) до перевыполнения в 529,5 раза³³ (Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), что не соответствует целевому ориентиру, установленному приказом Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н (не более 15 %).

³³ Без учета поступлений части дохода, полученного Центральным банком Российской Федерации, от продажи Правительству Российской Федерации в лице Минфина России обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России».

Анализ причин отклонений кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета (более 15 % в меньшую или большую стороны) представлен в пункте 2 приложения № 3 к Заключению.

Значительные отклонения от прогноза по отдельным видам доходов свидетельствуют об имеющихся резервах увеличения поступлений в федеральный бюджет доходов, администрируемых Минфином России.

Также к потенциальным резервам увеличения поступлений в федеральный бюджет доходов можно отнести суммы арендных платежей по переданным Минфином России в аренду нежилым помещениям (16 кв. м и 17 кв. м) Банку ВТБ 24 (ПАО), которые не пересматривались с момента заключения договоров (с 25 декабря 2007 года и 7 августа 2015 года).

3.1.4. Оценка правомерности принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности показала следующее.

В 2021 году в соответствии с приказом ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» от 18 октября 2021 г. № 160 «О списании безнадежной дебиторской задолженности» и на основании акта о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет от 18 октября 2021 года списана с балансового счета 1.209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 1 693,2 тыс. рублей (штраф в сумме 846,6 тыс. рублей и штраф в сумме 846,6 тыс. рублей)³⁴.

ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» письмом от 22 июня 2021 г. № 31-1-4-1076 направило заявление о включении требований в ликвидационный баланс в связи с принятием внеочередным общим собранием участников решения о ликвидации ООО «В2В-Сервис».

³⁴ Указанная задолженность учитывалась по коду классификации доходов 092 1 16 10121 01 0001 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда) и образовалась в связи с начислением штрафов по претензиям от 21 февраля 2019 г. № 31-1-4-224 в сумме 846,6 тыс. рублей и от 10 апреля 2019 г. № 31-1-4-452 в сумме 846,6 тыс. рублей в связи с неисполнением государственного контракта от 9 января 2018 г. № 145 на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и помещений, используемых для общественного питания, нанесению полирующих составов на каменные и синтетические напольные покрытия, уборке мусора, снега и наледи с придомовой территории и очистке поверхностей, заключенного ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» с ООО «В2В-Сервис».

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 7 октября 2021 года ООО «В2В-Сервис» ликвидировано 24 сентября 2021 года (государственный регистрационный номер 2217708869794), что является основанием для принятия решения о признании задолженности безнадежной к взысканию на основании пункта 3 статьи 47² Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом «г» статьи 2 приказа Минфина России от 11 сентября 2020 г. № 191н.

3.1.5. Проверить начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов по ним, в том числе доходов от штрафных санкций за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при нарушении процедур закупок, подлежащих проверке в рамках исполнения контрактов, показала следующее.

Анализ данных Журнала операций № 5 «Журнал операций расчетов с дебиторами по доходам» (далее – Журнал операций № 5) Минфина России (как администратора доходов) показал, что в бюджетном учете начисление доходов, в том числе сумм неустоек (штрафов, пени) осуществлялся с нарушением установленных сроков.

В нарушение пункта 169.3 Графика документооборота, утвержденного приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н³⁵, в 2021 году Минфином России не осуществлялось направление в Межрегиональное бухгалтерское УФК первичных документов, являющихся документами – основаниями для начисления доходов (решение (постановление) судебного органа, постановление (протокол) по делу об административном

³⁵ График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н «Об утверждении Графика документооборота при централизации учета и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 41н».

правонарушении, вынесенное субъектом централизованного учета, требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), а также иных документов).

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ, пунктов 3 и 11 Инструкции № 157н Межрегиональным бухгалтерским УФК запись в регистры бухгалтерского учета осуществляется не на основании первичных документов, а также несвоевременно, то есть не по факту их совершения.

В нарушение пункта 24 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н, в соответствии с которым предстоящие доходы от предоставления права пользования активом признаются в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды, Межрегиональным бухгалтерским УФК не осуществлено в 2021 году начисление доходов в виде арендных платежей в соответствии с договорами аренды от 25 декабря 2007 г. № Д-30/737 в сумме 309,4 тыс. рублей и от 7 августа 2015 г. № Д-30/345 в сумме 388,2 тыс. рублей.

В части выполнения бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов по принятию решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, проверка показала следующее.

Общая сумма осуществленных возвратов излишне уплаченных (взысканных) денежных средств по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» составляет 54 497,2 тыс. рублей, в том числе по Минфину России как администратору доходов – 45 052,6 тыс. рублей³⁶ (82,7 % общей суммы возвратов), по ФКУ «Гохран России» – 8 944,3 тыс. рублей (16,4 %), ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» – 499,8 тыс. рублей (0,9 %) и ФКУ «ВО Минфина России» – 0,5 тыс. рублей.

³⁶ Данные по отдельным кодам доходов приведены в таблице 1 приложения № 3 к Заключению.

Выборочно проверена своевременность принятия решений на осуществление возвратов излишне уплаченных (взысканных) денежных средств, нарушений не выявлено.

В части выполнения бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов по принятию решений о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет, проверка показала следующее.

В 2021 году департаментами Минфина России проводилась работа по уточнению вида и принадлежности платежей, в том числе платежей, зачисленных в разряд невыясненных. Так, по кодам бюджетной классификации сформированы уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа и направлены в МОУ ФК для уточнения платежа на сумму 12 992 094,6 тыс. рублей, в том числе по платежам, зачисленным в разряд невыясненных, на сумму 9 856 082,6 тыс. рублей. Данные по отдельным кодам доходов приведены в таблице 2 приложения № 3 к Заключению.

Выборочной проверкой своевременности осуществления уточнений вида и принадлежности платежей выявлен один случай несвоевременного формирования и направления в МОУ Федерального казначейства Уведомления об уточнении вида и принадлежности платежей³⁷.

При этом следует отметить, что запросы из СУФД в автоматическом режиме выгружаются в задачу 329 «Учет и анализ выписок из сводного реестра поступлений и выбытий средства федерального бюджета» федеральной государственной информационной системы «АИС Финансы». Административным департаментом 10 сентября 2021 года проведена проверка, в ходе которой обнаружено, что запросы от 19 июля 2021 года в количестве

³⁷ В соответствии с пунктом 57 раздела VI Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 66н администратор доходов бюджета в срок, не превышающий двадцати рабочих дней (если законодательством Российской Федерации не установлен иной срок) со дня представления в его адрес запроса на выяснение принадлежности платежа по невыясненным поступлениям, зачисляемым в федеральный бюджет, направляет в орган Федерального казначейства Уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа.

семи штук не были загружены в задачу 329, что повлекло за собой нарушение срока уточнения невыясненных поступлений³⁸.

3.1.6. Установить достоверность бюджетной отчетности по доходам федерального бюджета.

Сводная бюджетная отчетность по главе 092 Минфин России в части доходов по состоянию на 1 января 2022 года отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

3.2. Проверка исполнения Минфином России бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, получателя средств федерального бюджета, а также проверка исполнения Федерального закона № 385-ФЗ и бюджетной отчетности за 2021 год в части расходов

3.2.1. Анализ обоснований бюджетных ассигнований, сформированных в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование», показал, что отдельные формы ОБАС не соответствуют требованиям Порядка формирования и представления главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2020 г. № 32н, а также Методическими рекомендациями по заполнению обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В ОБАС на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам по КБК 092 0505 0511367389 811 на сумму 41 700,0 млн рублей в разделе 5.2 «Сведения о нормативных правовых (правовых) актах Российской Федерации, устанавливающих порядок расчета объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий и (или) правила их предоставления юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» указано только распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1178-р о выделении бюджетных ассигнований в объеме на сумму 27 200,0 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации и не указаны правила

³⁸ В соответствии с письмом Административного департамента Минфина России от 10 сентября 2021 г. № 11-18-08/ВН-44884 в адрес Департамента информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса.

предоставления указанных субсидий, что не соответствует требованиям пункта 86 Методических рекомендаций по заполнению обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В ОБАС по КБК 092 0108 39 4 04 92794 862 в сведениях о нормативных правовых (правовых) актах, устанавливающих порядок расчета объемов бюджетных ассигнований (пункта 3) на предоставление взносов в Международный банк реконструкции и развития (МБРР) на реализацию совместной со Всемирным банком Инициативы по сотрудничеству в области развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности (RAS), указан проект распоряжения Правительства Российской Федерации, что не соответствует требованиям приложения № 102 к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 28 февраля 2020 г. № 32н. При этом указанный документ утвержден (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июня 2021 г. № 1736-р).

Минфин России как главный распорядитель не в полном объеме реализовал бюджетные полномочия по ведению реестра расходных обязательств.

В соответствии с пунктом 6.6 Методических рекомендаций по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не допускается приведение в качестве НПА первого уровня законодательных актов, носящих процедурный характер или определяющих правовые основы, общие подходы и принципы регулирования.

По Минфину России по КБК 092 0113 3940167520 812 в качестве нормативного правового акта первого уровня указана статья 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ сводной бюджетной росписи с учетом изменений по Минфину России как главному распорядителю средств (открытая часть) показал, что в соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом изменений объем расходов федерального бюджета по Минфину России составил 7 550 865,1 млн рублей, что на 690 688,5 млн рублей, или на 10,1 %, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ.

Таблица 6. Объемы бюджетных ассигнований по Минфину России, предусмотренные Федеральным законом № 385-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью с учетом изменений

Наименование функциональной классификации	Рз	Утверждено на 2021 год Федеральным законом № 385-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Отклонение показателей сводной бюджетной росписи от Федерального закона № 385-ФЗ	
				гр. 4 - гр. 3	% изменений
1	2	3	4	5	6
Всего расходов:		6 860 176,6	7 550 865,1	690 688,5	10,1
Общегосударственные вопросы	01	467 058,2	318 141,0	-148 917,2	-31,9
Национальная оборона	02	4 690,9	92,0	-4 598,9	-98,0
Национальная экономика	04	171 852,5	265 593,6	93 741,1	54,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	52 470,0	102 718,7	50 248,7	95,8
Охрана окружающей среды	06	15 160,2	0,0	-15 160,2	-100,0
Образование	07	39 190,8	3,3	-39 187,5	-100,0
Здравоохранение	09	354 845,1	297 119,3	-57 725,8	-16,3
Социальная политика	10	3 549 248,7	4 459 458,7	910 209,9	25,6
Физическая культура и спорт	11	5 275,9	711,4	-4 564,5	-86,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	1 203 852,7	1 085 152,7	-118 700,0	-9,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	996 531,5	1 021 874,4	25 342,9	2,5

Увеличение показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений по сравнению с законодательно утвержденными показателями по разделу «Социальная политика в основном связано с принятием решений Правительства Российской Федерации, направленных на реализацию мероприятий по осуществлению социальных выплат отдельным категориям граждан за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Также за счет средств резервного фонда увеличены расходы по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Уменьшение показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений по сравнению с законодательно утвержденными показателями по Минфину России в основном связано:

- по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – с уменьшением расходов на обслуживание государственного долга и направлением неиспользованных средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации;

- по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Охрана окружающей среды», «Образование», «Здравоохранение», «Физическая культура и спорт» – с распределением зарезервированных средств в составе утвержденных бюджетных ассигнований по основаниям, установленными статьей 21 Федерального закона № 385-ФЗ.

Объем зарезервированных Минфину России бюджетных ассигнований, установленный сводной бюджетной росписью с учетом изменений (открытая часть), на 1 января 2022 года составил 30 564,0 млн рублей (без учета средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации).

Указанные бюджетные ассигнования в 2021 году не были распределены в связи с отсутствием решений о перераспределении средств в ходе исполнения федерального бюджета. В 2020 году объем нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований составил 11 408,7 млн рублей.

Так, в 2021 году не внесены изменения в сводную бюджетную роспись по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным: на осуществление мероприятий по обеспечению социальных гарантий увольняемым в связи с проведением организационно-штатных мероприятий (9 253,7 млн рублей), на реализацию отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (6 815,0 млн рублей), на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие космодромов на период 2017–2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» (11 872,9 млн рублей), на завершение строительства объектов первой очереди космодрома «Восточный» (1 370,5 млн рублей) в связи с отсутствием решений Правительства Российской Федерации о распределении зарезервированных средств.

Следует отметить, что Минфину России по ВР 870 «Резервные средства» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в объеме 32 567,7 млн рублей, при этом статьей 21 Федерального закона № 385-ФЗ не установлены объемы и направления использования бюджетных ассигнований по данному подразделу. В ходе исполнения

федерального бюджета в 2021 году указанные бюджетные ассигнования были перераспределены в полном объеме.

3.2.2. Результаты проверки и анализа расходов федерального бюджета за 2021 год по Минфину России показали следующее.

3.2.2.1. По результатам проверки объем кассовых расходов Минфина России в 2021 году составил 7 365 913,4 млн рублей, что соответствует отчету (форма 0503127), и на 505 736,8 млн рублей, или на 7,4 %, больше законодательно установленных показателей и на 184 951,7 млн рублей, или на 2,4 %, меньше показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

Таблица 7. Данные о структуре кассовых расходов Минфина России в 2018–2021 годах

(млн руб.)

Наименование разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации	Кассовые расходы в 2018 г.	Структура, в %	Кассовые расходы в 2019 г.	Структура, в %	Кассовые расходы в 2020 г.	Структура, в %	Кассовые расходы в 2021 г.	Структура, в %
Общегосударственные вопросы	172 508,3	3,2	155 516,2	2,8	134 654,4	1,8	148 034,7	2,0
Национальная экономика	161 429,7	2,9	294 343,4	5,3	170 320,4	2,3	251 837,4	3,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	57,3	0,0	19 809,1	0,4	46 051,9	0,6	102 718,7	1,4
Образование	5,5	0,0	6,0	0,0	3,5	0,0	3,3	0,0
Здравоохранение	33 273,8	0,6	81 474,7	1,5	249 660,4	3,3	297 111,5	4,0
Социальная политика	3 243 053,9	59,5	3 310 170,1	60,0	4 888 433,3	64,5	4 459 458,6	60,6
Физическая культура и спорт	543,4	0,0	553,1	0,0	477,5	0,0	638,5	0,0
Обслуживание государственного муниципального долга	805 974,6	14,8	730 768,8	13,2	784 172,7	10,3	1 084 236,3	14,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 037 802,7	19,0	929 918,7	16,8	1 303 697,8	17,2	1 021 874,4	13,9
Всего расходов	5 454 649,2	100	5 522 560,1	100	7 577 471,9	100	7 365 913,4	100

По сравнению с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2020 год кассовые расходы Минфина России уменьшились в 2021 году в целом на 211 558,5 млн рублей, или на 2,8 %.

Наибольшее увеличение доли расходов сложилось по разделу «Обслуживание государственного муниципального долга» с 10,3 до 14,7 %.

Основной объем кассового исполнения в 2021 году составляют расходы по разделам: «Социальная политика» – 60,6 %, «Обслуживание государственного муниципального долга» – 14,7 %, «Межбюджетные трансферты общего

характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 13,9 % .

Таблица 8. Уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минфину России

(млн руб.)

Наименование раздела классификации расходов бюджетов Российской Федерации	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Кассовое исполнение	Объем и уровень неисполнения расходов в сравнении с показателями			
				утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ		сводной бюджетной росписью (с изменениями)	
				сумма (гр. 4 – гр. 2)	% (гр. 5 / гр. 2 × 100)	сумма (гр. 4 – гр. 3)	% (гр. 7 / гр. 3 × 100)
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	467 058,2	318 141,0	148 034,7	- 319 023,5	- 68,3	- 170 106,3	- 53,5
Национальная оборона	4 690,9	92,0	0,0	- 4 690,9	- 100,0	- 92,0	- 100,0
Национальная экономика	171 852,5	265 593,6	251 837,4	79 984,9	46,5	- 13 756,2	- 5,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	52 470,0	102 718,7	102 718,7	50 248,7	95,8	0,0	0
Охрана окружающей среды	15 160,2	0,0	0,0	- 15 160,2	- 100,0	0,0	0
Образование	39 190,8	3,3	3,3	- 39 187,5	- 100,0	0,0	0
Здравоохранение	354 845,1	297 119,3	297 111,5	- 57 733,6	- 16,3	- 7,8	0
Социальная политика	3 549 248,7	4 459 458,7	4 459 458,6	910 209,9	25,6	- 0,1	0
Физическая культура и спорт	5 275,9	711,4	638,5	- 4 637,4	- 87,9	- 72,9	- 10,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 203 852,7	1 085 152,7	1 084 236,3	- 119 616,4	- 9,9	- 916,4	- 0,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	996 531,5	1 021 874,4	1 021 874,4	25 342,9	2,5	0,0	0
Всего расходов	6 860 176,6	7 550 865,1	7 365 913,4	505 736,8	7,4	- 184 951,7	- 2,4

В целом по Минфину России неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 184 951,7 млн рублей (2,4 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений), по лимитам бюджетных обязательств в 2021 году составили 4 969,0 млн рублей (0,1 % лимитов бюджетных обязательств).

Неисполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2021 году по Минфину России в основном связано с неиспользованием бюджетных ассигнований:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 170 106,3 млн рублей, в том числе по подразделу «Резервные фонды» в сумме 145 804,8 млн рублей в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований, по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» в сумме

22 126,0 млн рублей, в том числе в сумме 16 715,9 млн рублей в связи с не востребова́нностью зарезервированных бюджетных ассигнований;

- по разделу «Национальная экономика» в сумме 13 756,2 млн рублей, в том числе по подразделу «Исследование и использование космического пространства» в сумме 13 745,2 млн рублей, в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований.

3.2.2.2. В 2021 году закупочная деятельность Минфином России осуществлялась не в полном соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

План-график закупок Минфина России утвержден и размещен в ЕИС 24 декабря 2020 года в соответствии с требованиями Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (далее – Положение, утвержденное постановлением № 1279). Всего в течение 2021 года в план-график закупок было внесено 12 изменений.

3.2.2.3. В ходе проверки установлены факты нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

3.2.2.3.2. Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Состав Единой комиссий Минфина России по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее – Единая комиссия Минфина России) утвержден приказом Минфина России от 15 апреля 2014 г. № 110 (в редакции приказа от 29 мая 2018 г. № 659) в составе 12 человек.

При этом в 2021 году из 12 членов Единой комиссии Минфина России три человека участия в ее работе не принимали в связи с увольнением, в том числе председатель комиссии.

3.2.2.3.3. В конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме № ОК-10/21 «Приобретение мебели офисной деревянной прочей» по закупке № 0173100000121000024 отражены требования к закупаемой продукции (Кресла офисные) по двум позициям (газовый патрон по стандарту DIN 4550 и ролики по стандарту VIFMA 5,1), которые являются национальным стандартом Германии, что не предусмотрено законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации без обоснования необходимости использования показателей, требований, условных обозначений и терминологии, и не соответствует пункту 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

3.2.2.4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2470 предельная численность федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы (без персонала по охране и обслуживанию зданий) Министерства финансов Российской Федерации, установлена в количестве 1 688 единиц.

Фонд оплаты труда сотрудников Минфина России установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2470 в размере 1 307,6 млн рублей.

Общая сумма начисленной заработной платы федеральным государственным гражданским служащим и работникам Минфина России за 2021 год составила 3 176,1 млн рублей, в том числе за счет дополнительного материального стимулирования – 1 809,2 млн рублей (постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 440-16 и от

16 декабря 2020 г. № 2305-77), что на 30,7 % больше, чем в 2020 году, и на 138,4 % больше установленного фонда оплаты труда.

На 2021 год плановый объем премий по результатам работы составлял 65 239,4 тыс. рублей, или 4,9 % планового фонда оплаты труда работников центрального аппарата.

Общая сумма премий, начисленных государственным гражданским служащим Минфина России в 2021 году, составила 1 809,2 млн рублей, или 56,9 % общей суммы начисленной заработной платы.

3.2.2.5. Результаты проверки и анализа предоставления Минфином России в 2021 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), а также бюджетных инвестиций юридическим лицам показали следующее.

Федеральным законом № 385-ФЗ Минфину России на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений) утверждены бюджетные ассигнования в объеме 71 268,2 млн рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета Минфину России за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации при внесении изменений в сводную бюджетную роспись были увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий и бюджетных инвестиций на сумму 305 728,5 млн рублей, в том числе на предоставление взносов в уставные капиталы АО «Перспективные промышленные и инфраструктурные технологии» (10 000,0 млн рублей) и ПАО «Промсвязьбанк» (28 353,6 млн рублей); имущественного взноса Российской Федерации в Госкорпорацию развития «ВЭБ.РФ» (190 000,0 млн рублей); субсидий АО «Газпромбанк»

(30 000,0 млн рублей) и АО «ДОМ.РФ» (47 200,0 млн рублей); субсидий некоммерческим организациям (174,9 млн рублей).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на предоставление Минфином России субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам в 2021 году составило 380 187,6 млн рублей, или 100 % бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Таблица 9. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России на предоставление субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам Федеральным законом № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписью с учетом изменений, а также исполнение расходов

(млн руб.)

Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с учетом изменений	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи	Неисполнение
Расходы бюджета, всего	71 268,2	380 260,6	380 187,6	100,0	72,9
Финансовое обеспечение отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		174,9	174,9	100,0	0,0
Субсидия АО «Газпромбанк» в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, в целях реализации мер по сокращению обязательств по государственной гарантии Российской Федерации путем погашения основного долга в рамках кредитного соглашения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		30 000,0	30 000,0	100,0	0,0
Государственная поддержка политических партий, принимавших участие в выборах, в целях компенсации затрат по их участию	6 952,4	6 952,4	6 952,4	100,0	0,0
Субсидия АО «Гознак» на утилизацию наградной продукции, не используемой в ходе реализации государственной наградной политики	7,4	12,2	12,2	100,0	0,0
Взнос в уставный капитал АО «Перспективные промышленные и инфраструктурные технологии» в целях формирования фонда фондов перспективных промышленных и инфраструктурных технологий в рамках государственно-частного партнерства за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		10 000,0	10 000,0	100,0	0,0
Субсидии НКО Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий	4 111,8	4 111,8	4 111,8	100,0	0,0
Субсидия НКО Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат физическим лицам, осуществившим инвестиции на ранних стадиях в юридические лица, получившие статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», определяемой исходя из объема уплаченного налога на доходы физических лиц и не превышающей 50 процентов таких инвестиций	450,0	450,0	450,0	100,0	0,0

Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с учетом изменений	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи	Неисполнение
Субсидии НКО Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий	6 775,6	6 775,6	6 775,6	100,0	0,0
Имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ»		190 000,0	190 000,0	100,0	0,0
Взнос в уставный капитал ПАО «Промсвязьбанк»		28 353,6	28 353,6	100,0	0,0
Субсидия АО «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году по ставке до 6,5 процента годовых, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		4 948,7	4 948,7	100,0	0,0
Субсидия АО «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 и 2021 годах по ставке до 6,5 % годовых	12 600,0	12 600,0	12 600,0	100,0	0,0
Субсидия АО «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 - 2021 годах по ставке до 7 % годовых, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		5 500,0	5 500,0	100,0	0,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)	26 788,5	26 788,5	26 788,5	100,0	0,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		41 700,0	41 699,97	100,0	0,03
Субсидии российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам)	13 081,5	428,4	428,4	100,0	0,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей		10 753,1	10 753,1	100,0	0,0
Субсидия на финансовое обеспечение мероприятий в части антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации	501,0	711,4	638,45	89,8	72,9

3.2.2.5.1. В 2021 году Минфином России в рамках реализации мероприятий ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предоставлялись субсидии кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» в общем объеме 102 718,7 млн рублей, что составляет 100 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели.

3.2.2.5.1.1. В связи с применением мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации в период распространения новой коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации принято решение о возмещении кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации по ставке до 6,5 % годовых.

В 2021 году на указанные цели были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии АО «ДОМ.РФ» в размере 12 600,0 млн рублей. Кроме того, бюджетные ассигнования на указанные цели были увеличены за счет остатков не использованных на начало 2021 года лимитов бюджетных обязательств в сумме 4 948,7 млн рублей.

Во исполнение решения Президента Российской Федерации, озвученного на Петербургском международном экономическом форуме 4 июня 2021 года, принято решение о продлении льготной ипотеки по ставке 6,5 % годовых до 1 июля 2022 года. В этой связи Правительством Российской Федерации принято решение о выделении Минфину России в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительных бюджетных ассигнований в размере до 5 500,0 млн рублей на указанное мероприятие.

По итогам 2021 года выдано 334,1 тыс. кредитов на общую сумму более 1 031,6 млрд рублей. Субсидии из федерального бюджета предоставлены в сумме 23 048,7 млн рублей, или 100 % годовых бюджетных ассигнований.

3.2.2.5.1.2. В соответствии с законодательством семьи, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родились третий или последующие дети, вправе получить выплату из федерального бюджета в размере 450 тыс.

рублей на погашение основного долга или процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам).

В соответствии с федеральными законами от 3 июля 2019 г. № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона «Об актах гражданского состояния» и от 13 июля 2015 г. № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» АО «ДОМ.РФ» является агентом Правительства Российской Федерации по реализации мер государственной поддержки граждан в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Механизм мер государственной поддержки предусматривает перечисление АО «ДОМ.РФ» денежных средств организациям, предоставившим ипотечный кредит, или АО «ДОМ.РФ», предоставившему заем, на цели полного или частичного погашения обязательств по жилищному (ипотечному) кредиту заемщика за счет собственных средств с последующим возмещением ему недополученных доходов и понесенных затрат при реализации мер государственной поддержки в виде субсидии.

В 2021 году на реализацию указанных мер предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 26 788,5 млн рублей. Кроме того, в целях безусловного исполнения обязательств перед АО «ДОМ.РФ» в рамках реализации мер государственной поддержки Правительством Российской Федерации приняты решения о выделении Минфину России в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительных бюджетных ассигнований в общей сумме 41 700,0 млн рублей. Объем предоставленных субсидий составил 99,99 % годовых бюджетных ассигнований.

Результатом реализации мер государственной поддержки «Семьи при рождении у них после 1 января 2019 года третьего ребенка или последующих детей воспользовались мерой государственной поддержки в виде выплаты

суммы в размере 450 тыс. рублей на цели полного или частичного погашения обязательств по жилищным (ипотечным) кредитам (займам)» определено количество семей, которые воспользовались данной поддержкой. На 2021 год результат запланирован на уровне 82 тыс. семей. Фактически по итогам 2021 года выплата осуществлена 152,2 тыс. семьям.

3.2.2.5.1.3. Программа субсидирования процентной ставки до уровня 6 % на весь срок действия кредита (займа) по ипотечным кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации для приобретения жилья на первичном рынке, при рождении у них с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года первого ребенка и (или) последующих детей (далее – программа «Семейная ипотека») включена в паспорт федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография».

Финансовое обеспечение программы «Семейная ипотека» осуществляется путем предоставления субсидий из федерального бюджета АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество АО «ДОМ.РФ», не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей.

В 2021 году на реализацию программы «Семейная ипотека» бюджетные ассигнования (с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись) составили 11 181,5 млн рублей, субсидии предоставлены АО «ДОМ.РФ» в сумме 11 181,5 млн рублей, или 100 % годовых бюджетных ассигнований.

3.2.2.6. Результаты проверки и анализа предоставления Минфином России в 2021 году субсидий на выполнение государственных заданий и на иные цели.

3.2.2.6.1. По состоянию на 1 января 2021 года в ведении Минфина России находились федеральное государственное бюджетное учреждение «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» (далее – ФГБУ «МФК Минфина России») и федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский

финансовый институт» (далее – ФГБУ «НИФИ»).

ФГБУ «МФК Минфина России» имеет два филиала: Санаторий «Южный» (Республика Крым, г. Ялта) и Учебно-оздоровительный комплекс «Икша» (Московская область, г. Мытищи).

Таблица 10. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным учреждениям Минфина России в 2021 году, и кассовое исполнение

(млн руб.)

Наименование	Бюджетные ассигнования на 01.01.2021 г.	Бюджетные ассигнования на 01.01.2022 г.	Кассовое исполнение	Уровень кассового исполнения
Всего объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям Минфина России	2 332,0	3 122,6	3 114,7	99,7
в том числе:				
субсидии на финансовое обеспечение государственного задания:	679,9	708,7	708,7	100,0
ФГБУ «НИФИ»	362,5	377,5	377,5	100,0
ФГБУ «МФК Минфина России»	317,4	331,2	331,2	100,0
субсидии на иные цели:	1 652,1	2 413,9	2 406,0	99,7
ФГБУ «НИФИ»	197,7	499,0	499,0	100,0
ФГБУ «МФК Минфина России»	1 454,4	1 914,9	1 907,0	99,6

Таблица 11. Информация об объемах средств бюджетных учреждений Минфина России в 2017–2021 годах и остатках денежных средств на счетах в органах Федерального казначейства

(млн руб.)

Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Всего средства учреждений	1 643,9	1 930,6	3 536,6	2 954,5	3 640,3
Субсидия на выполнение государственного задания	425,1	583,9	660,0	580,8	708,7
Субсидия на иные цели	911,7	966,7	2 444,3	2 010,6	2 406,0
Средства ОМС	1,0	1,5	1,1	0,7	0,7
Доходы по приносящей доход деятельности	306,1	378,5	431,2	362,4	524,9
Доля доходов по приносящей доход деятельности в общем объеме доходов учреждений в %	18,6	19,6	12,2	12,3	14,4
Изменение объема доходов по приносящей доход деятельности к предыдущему году	98,2	72,4	52,7	-68,8	162,5
Изменение объема доходов по приносящей доход деятельности к предыдущему году %	47,3	23,7	13,9	-16,0	44,8
Остаток средств на счетах в территориальных органах Федерального казначейства	734,8	643,3	1 269,9	1 183,7	604,1

В 2021 году по сравнению с 2020 годом наблюдается увеличение объема субсидий на государственное задание на 22 %, субсидий на иные цели – на 19,7 % и поступлений по приносящей доход деятельности – на 44,8 %.

На 1 января 2022 года остаток денежных средств бюджетных учреждений Минфина России на счетах в органах Федерального казначейства составил

604,1 млн рублей, в том числе 516,5 млн рублей (85,5 %) – средства субсидии на иные цели. Остаток субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2021 году уменьшился на 24,7 млн рублей (56,8 %) и составил 18,8 млн рублей, по приносящей доход деятельности – увеличился на 16,6 млн рублей (41,6 %) и составил 56,5 млн рублей.

3.2.2.6.2. В обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 14 декабря 2020 года и от 29 декабря 2020 года (далее – ОБАС от 14 декабря 2020 года и ОБАС от 29 декабря 2020 года) осуществлена корректировка объема бюджетных ассигнований в связи с применением коэффициента выравнивания для ФГБУ «МФК Минфина России» и на сумму 11,0 млн рублей и для ФГБУ «НИФИ» – на сумму 11,5 млн рублей соответственно.

В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», согласно которому доведение объема финансового обеспечения выполнения государственного задания до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, применяются (при необходимости) коэффициенты выравнивания, определяемые в порядке, установленном правовым актом главного распорядителя средств федерального бюджета, Минфином России сформированы ОБАС от 14 декабря 2020 года и ОБАС от 29 декабря 2020 года с применением

коэффициента выравнивания при отсутствии установленного порядка его определения, который был утвержден только 2 июля 2021 года³⁹.

3.2.2.6.3. Выполнение ФГБУ «МФК Минфина России» государственного задания на уровне 58,1 %. Основной причиной невыполнения государственного задания являлись ограничительные меры, связанные с распространением новой коронавирусной инфекцией.

По данным отчета о выполнении государственного задания за 2021 год ФГБУ «НИФИ» проведено 12 прикладных научных исследований и составлен 21 отчет по научно-методическому и экспертно-аналитическому обеспечению, что составляет 100 % запланированных показателей объема работ.

При этом вместо темы работы № 9 «Экспортное кредитование как инструмент поддержки национальных производителей промышленной продукции: механизм организации и влияние международных договоренностей в рамках ОЭСР» представлен отчет на тему «Зарубежный опыт официальной и неофициальной поддержки несырьевого экспорта: таксономия инструментов и рекомендации для России». Изменения в тематический план научно-исследовательских работ не вносились в связи с тем, что пунктом 12 Порядка⁴⁰ от 30 декабря 2020 года не предусмотрено обязательное внесение изменений в тематический план.

3.2.2.6.4. Абзацем пятым подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 (далее – Указ № 597) установлено, что к 2018 году необходимо обеспечить повышение средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов средней заработной платы в соответствующем регионе.

³⁹ Порядок применения коэффициентов выравнивания, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства финансов Российской Федерации, утвержденный приказом Минфином России от 2 июля 2021 г. № 301а.

⁴⁰ Порядок разработки, утверждения, контроля реализации тематического плана работ по проведению научных исследований и работ по научно-методическому обеспечению, оценки использования полученных результатов указанных работ, проводимых федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации» в рамках исполнения государственного задания», утвержденный приказом Минфина России от 30 декабря 2020 г. № 1592 (далее – Порядок № 1592 от 30 декабря 2020 г.).

Согласно письму Минэкономразвития России от 6 февраля 2019 г. № Д14и-3307 прогнозные значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2021 году по городу Москве составляют 82 155,00 рублей, по Московской области – 54 092,30 рублей. Таким образом, средняя заработная плата врачей и научных сотрудников в соответствии с Указом № 597 за 2021 год по городу Москве должна составлять не менее 164 310,00 рублей ($82\,155,00 \times 2$), Московской области – 108 184,6 рублей ($54\,092,30 \times 2$).

Согласно сведениям о численности и оплате труда работников организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, по категориям персонала за 12 месяцев 2021 года (форма № 3П-наука) средняя численность научных сотрудников составила 78,7 человека (2020 год – 60,1 человека) с годовым фондом начисленной заработной платы 280 672,9 тыс. рублей (в 2020 году – 302 861,6 тыс. рублей). Среднемесячная заработная плата научного сотрудника ФГБУ «НИФИ» за 2021 год составила 297,2 тыс. рублей, что на 132,9 тыс. рублей, или на 80,9 %, больше уровня определенного Указом № 597 (в 2020 году – составила 259,6 тыс. рублей, что на 111,1 тыс. рублей, или на 74,8 %, больше уровня, определенного Указом № 597).

Среднемесячная заработная плата руководителя ФГБУ «НИФИ» за 2021 год составила 1 212,6 тыс. рублей (в 2020 году – 1 094,0 тыс. рублей, в 2019 году – 641,9 тыс. рублей), заместителей руководителя – 525,4 тыс. рублей (в 2020 году – 438,0 тыс. рублей, в 2019 году – 438,7 тыс. рублей).

Среднемесячная заработная плата врачей ФГБУ «МФК «Минфина России» за 2021 год соответствует требованиям Указа № 597.

3.2.2.6.5. В 2021 году ФГБУ «МФК Минфина России» предоставлялась субсидия на иные цели по соглашению № 092-02-2021-002 от 31 декабря 2020 года, первоначальный объем которой составлял 1 454 425,2 тыс. рублей и был предусмотрен на 11 целей. В течение 2021 года к указанному соглашению были заключены шесть дополнительных соглашений, последнее из которых 20 декабря 2021 года.

В результате внесенных изменений объем субсидии увеличился на 31,7 % и составил 1 914 869,5 тыс. рублей, добавлено пять новых целей расходования средств субсидии, и исключено финансирование одной цели. Объем изменений и перераспределений средств субсидии в течение 2021 года по модулю составил 1 007 601,7 тыс. рублей, или 69,3 % первоначального объема субсидии, что свидетельствует о низком уровне планирования.

3.2.2.6.6. Минфином России в соответствии с соглашением от 20 февраля 2021 г. № 092-02-2021-005 предоставлена ФГБУ «НИФИ» субсидия на сумму 109 346 400,00 рубля в целях обеспечения организации реализации проектов (в том числе федеральных проектов), включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации.

Указанная цель не предусмотрена пунктом 3 Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство финансов Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Минфина России от 12 ноября 2020 г. № 264н.

3.2.2.6.7. В соответствии с пунктом 48 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания № 640, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, правила осуществления контроля органами, выполняющими функции и полномочия учредителей, и главными распорядителями средств федерального бюджета, в ведении которых находятся федеральные казенные учреждения, за выполнением государственного задания устанавливаются указанными органами.

Минфином России в сентябре 2021 года подготовлен проект приказа «Об утверждении Правил осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых Министерство

финансов Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя», который по состоянию на 31 марта 2022 года не утвержден.

3.3. Результаты проверки исполнения Минфином России бюджетных полномочий главного администратора средств федерального бюджета, исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в части источников финансирования дефицита федерального бюджета

По данным отчета, исполнение федерального бюджета по главе 092 по источникам финансирования дефицита составило 1 191 695,1 млн рублей. При этом источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составили 1 231 131,6 млн рублей, из них изменение остатков на счетах по учету средств федерального бюджета – 429,9 млн рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-)39 436,5 млн рублей.

В 2021 году принят Федеральный закон от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (далее – Федеральный закон № 327-ФЗ), в соответствии с которым установлены особенности исполнения федерального бюджета 2021 года, в том числе право Правительства Российской Федерации осуществлять государственные внутренние (внешние) заимствования Российской Федерации и предоставлять государственные гарантии Российской Федерации с превышением предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ показателей верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации, программ государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации, программ государственных гарантий Российской Федерации, а также принимать решения о предоставлении в 2021 году государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, и на условиях, отличных от установленных соответствующими программами государственных гарантий Российской Федерации.

Кроме того, частью 9 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ

установлено, что суммы реализации и на приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней, предусмотренные на 2021 год Федеральным законом № 385-ФЗ, могут быть увеличены на сумму, определенную Правительством Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.

3.3.1. Анализ исполнения Минфином России источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета за 2021 год приведен в таблице 1 приложения № 4 к Заключению.

3.3.1.1. Сведения о выполнении Программы государственных внутренних заимствований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части 2021 года представлены в таблице 2 приложения № 4 к Заключению.

При этом Счетная палата отмечает, что указанная программа дублирует строку «Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение» приложения 39 к Федеральному закону № 385-ФЗ и, по сути, программным документом не является.

В 2021 году фактическое привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составило 2 519 393,4 млн рублей⁴¹ (68,7 % расчетного показателя), что в 2,1 раза меньше фактического показателя 2020 года. Выплаты из федерального бюджета по погашению государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составили (-)981 307,7 млн рублей, или 99,5 % утвержденного показателя. По сравнению с Прогнозом привлечение составило 100,2 %, погашение – 99,7 %.

⁴¹ Плановый объем привлечения внутренних заимствований за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации Федеральным законом № 385-ФЗ не установлен, расчетно составляет 3 667 760,6 млн рублей. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 3327-р Минфин России вправе осуществлять в 2021 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 3 746,3 млрд рублей.

В 2021 году Минфином России осуществлен выкуп⁴² облигаций Государственного республиканского внутреннего займа (ОГРВЗ) РСФСР 1991 года, принадлежащих Банку России, на общую сумму 0,009 млн рублей.

Таким образом, сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2021 году фактически составило 1 538 085,7 млн рублей, или 57,4 % утвержденного показателя (2 681 586,0 млн рублей)⁴³.

Вместе с тем в соответствии с Прогнозом кассовых поступлений и выплат по состоянию на 1 декабря 2021 года планировалось уменьшение сальдо до 1 530 664,9 млн рублей за счет уменьшения объема размещения до 2 514 626,0 млн рублей и уменьшения объема погашения до (-)983 961,1 млн рублей. Таким образом, с учетом Прогноза выполнение показателя составило 100,5 %.

Минфин России продолжает практику размещения облигаций федеральных займов (далее – ОФЗ) в основном путем проведения аукционов. Всего в 2021 году Минфин России провел 83 аукциона⁴⁴ (2 – признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен, 1 – по техническим причинам). От проведения ряда аукционов Минфин России согласно его информационным сообщениям отказался в условиях возросшей волатильности на финансовых рынках. Общий объем размещения ОФЗ путем проведения аукционов составил 2 636 364,9 млн рублей по номинальной стоимости⁴⁵.

Кроме того, в 2021 году Минфином России проведено пять доразмещений на вторичном рынке ОФЗ-ПД на общую сумму 3 506,9 млн рублей по номинальной стоимости. Также в 2021 году Минфин России разместил государственные ценные бумаги для населения ОФЗ-н в объеме 21 601,2 млн рублей по номинальной стоимости, что в 1,3 раза больше, чем в 2020 году (16 417,0 млн рублей).

⁴² В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Федерального закона № 385-ФЗ, подпунктом «а» пункта 19 постановления № 2050, с приказом Минфина России от 16 декабря 2021 г. № 569 и Соглашением между Минфином России и Банком России от 23 декабря 2021 г. № 01-01-06/04-468.

⁴³ Согласно приложениям 35 и 39 к Федеральному закону № 385-ФЗ.

⁴⁴ 69 аукционов по размещению ОФЗ-ПД, 14 аукционов по размещению ОФЗ-ИН.

⁴⁵ Объем размещения ОФЗ-ПД – 2 496 962,4 млн рублей по номинальной стоимости (94,7 %), ОФЗ-ИН – 139 402,5 млн рублей по номинальной стоимости (5,3 %).

По данным Банка России, на 1 января 2022 года доля нерезидентов на рынке ОФЗ составила 19,9 %, что на 3,4 процентного пункта ниже значения показателя на 1 января 2021 года. При этом объем вложений нерезидентов в ОФЗ уменьшился за отчетный период на 109 млрд рублей, или на 3,4 %, и на 1 января 2022 года составил 3 082 млрд рублей (на 1 января 2021 года – 3 191 млрд рублей). Таким образом, доля на рынке ОФЗ, принадлежащих нерезидентам, остается на достаточно высоком уровне.

3.3.1.2. В 2021 году выплаты из федерального бюджета за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета, а также за счет расходов федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

3.3.1.3. Статьей 17 Федерального закона № 385-ФЗ установлено, что реализация драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации (далее – Госфонд России) в 2021 году осуществляется на сумму до 5 000,0 млн рублей, приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней в Госфонд России осуществляется на сумму до 39 820,0 млн рублей.

С учетом нормы Федерального закона № 327-ФЗ плановый объем поступлений от реализации ценностей из Госфонда России, в том числе на внешнем рынке, увеличен до 17,064 млрд рублей, фактическое исполнение, по данным отчетности Минфина России, составило 17 063,3 млн рублей. Реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней на внешнем рынке в 2021 году не осуществлялась.

Фактическое исполнение по выплатам на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней за 2021 год составило (-)39 820,0 млн рублей, или 100 % установленного показателя.

Таким образом, сальдо по государственным запасам драгоценных металлов и драгоценных камней в 2021 году составило (-)22 756,7 млн рублей, то есть осуществлялось накопление имущества казны Российской Федерации (драгоценными металлами в аффинированном виде).

3.3.1.4. В 2021 году предоставление бюджетных кредитов бюджетам

субъектов Российской Федерации из федерального бюджета Федеральным законом № 385-ФЗ не планировалось. Вместе с тем Федеральным законом № 228-ФЗ⁴⁶ предусмотрена возможность предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (далее – бюджетные кредиты на погашение коммерческой задолженности), а также бюджетных кредитов, полученных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В 2021 году предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на указанные цели составило (-)338 766,1 млн рублей (99,5 % показателя сводной бюджетной росписи) из них:

- бюджетные кредиты на погашение коммерческой задолженности предоставлены 30 субъектам Российской Федерации на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в сумме 334 836,1 млн рублей (99,5 % показателя сводной бюджетной росписи), при этом Губернатор Новосибирской области и Глава Республики Саха (Якутия) проинформировали Минфин России о невозможности принять участие в программе получения бюджетного кредита;

- бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов предоставлены на сумму 3 930,0 млн рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи) Нижегородской и Московской области.

При этом Счетная палата отмечает, что в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов

⁴⁶ Федеральный закон от 28 июня 2021 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

бюджета по главе 092 (ОКУД 0503127 и 0503128) на 1 января 2022 года по КБК 01 06 05 02 01 2700 540 указано наименование показателя: «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным в иностранной валюте, и таможенным отсрочкам)», что не соответствует приказу Минфина России от 12 июля 2021 г. № 100н⁴⁷, которым по КБК 01 06 05 02 01 2700 540 утверждено следующее наименование указанного показателя: «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)».

Значения показателя, указанные в отчете в размере (-)3 930,0 млн рублей, отражают утвержденные и исполненные бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Возврат бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации составил 69 687,5 млн рублей, или 135,3 % показателя, установленного Федеральным законом № 385-ФЗ.

Общий объем возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации в 2021 году в 10,9 раза больше исполнения 2020 года (6 386,2 млн рублей), в котором регионы полностью освободились от погашения долга.

3.3.1.5. В 2021 году возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), составил 688,5 млн рублей, или 100,5 % планового показателя (684,9 млн рублей).

⁴⁷ «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 г. № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

Предоставление бюджетных кредитов внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов в 2021 году не предусматривалось.

3.3.1.6. В 2021 году возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны, составил 2 488,6 млн рублей, или 115 % планового показателя (2 164,1 млн рублей), что в основном связано с погашением просроченной задолженности по основному долгу.

Предоставление федеральным бюджетом прочих бюджетных кредитов внутри страны в 2021 году не предусматривалось.

3.3.1.7. Выплаты компенсаций по сбережениям граждан с учетом фактической явки граждан Российской Федерации в 2021 году составили 3 226,1 млн рублей, или 64,5 % утвержденных бюджетных ассигнований, что на 6,2 % больше показателя 2020 года. Рост фактического показателя в основном связан с увеличением объема выплат на оплату ритуальных услуг (с 2 178,1 млн рублей в 2020 году до 2 611,8 млн рублей в 2021 году) наследникам умерших владельцев вкладов (взносов) в Сберегательном банке Российской Федерации, в организациях государственного страхования Российской Федерации и владельцев Государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, являющихся гарантированными сбережениями граждан Российской Федерации.

При этом объем компенсационных выплат по вкладам (взносам) в ПАО СК «Росгосстрах» по итогам 2021 года составил 22,6 млн рублей, или 4,5 % утвержденных бюджетных ассигнований, что на 9,8 % меньше показателя 2020 года.

Остатки средств, неиспользованных на осуществление компенсационных выплат по вкладам граждан Российской Федерации в Сберегательном банке Российской Федерации, а также выкуп государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сбербанка СССР в сумме 22,8 млн рублей возвращены ПАО Сбербанк в федеральный бюджет в полном объеме.

3.3.1.8. Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета составила в 2021 году 0,29 млн рублей, в том числе: некассовые операции –

0,33 млн рублей, через банковские счета – (-)0,04 млн рублей.

3.3.1.9. Данные об объеме и структуре прочих остатков денежных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года приведены в таблице 12.

Таблица 12
(млн руб.)

Структура остатков средств федерального бюджета	Остатки средств федерального бюджета		Изменение остатков 4 = 3 - 2
	на 01.01.2021 г.	на 01.01.2022 г.	
1	2	3	4
Остатки на счетах групп реализации проектов МФО в валюте Российской Федерации	1 475,6	1071,6	-404,0
Остатки на счетах групп реализации проектов МФО в иностранной валюте	29,3	3,3	-26,0
Всего	1 504,9	1 074,9	-430,0

Указанные остатки средств федерального бюджета образовались за счет не использованных средств групп реализации проекта МБРР «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» Некоммерческий фонд реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов (главный распорядитель – Минфин России) и проекта «Комплексное развитие территории и инфраструктуры исторических поселений» Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга (главный распорядитель – Минфин России).

По состоянию на 1 января 2022 года (форма 0503178) у Гохрана России имеются средства в пути в размере 0,084 млн рублей, в связи с чем изменение остатков средств федерального бюджета на счетах по учету средств федерального бюджета составило 429,9 млн рублей, что соответствует показателям отчета Минфина России об исполнении бюджета на 1 января 2022 года (форма 0503127).

3.3.2. Анализ исполнения Минфином России источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета за 2021 год приведен в таблице 3 приложения № 4 к Заключению.

3.3.2.1. Сведения о выполнении Программы государственных внешних заимствований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части 2021 года (далее – Программа внешних заимствований) представлены в таблице 4 приложения № 4 к Заключению.

3.3.2.1.1. В 2021 году размещены в форме закрытой подписки облигации внешних облигационных займов Российской Федерации (еврооблигации) на общую сумму по номинальной стоимости, эквивалентную 1 827,0 млн долларов США (1 500,0 млн евро), или 134 234,3 млн рублей, что составляет 60,9 % планового показателя, предусмотренного Программой внешних заимствований (3 000,0 млн долларов США).

Согласно пояснениям Минфина России⁴⁸ по вопросу исполнения Программы внешних заимствований в 2021 году не в полном объеме уменьшение фактических объемов размещения еврооблигаций обусловлено снижением интереса иностранных инвесторов к развивающимся рынкам на фоне увеличения процентных ставок на развитых рынках, а также ужесточением в 2021 году санкционной риторики в отношении государственного долга Российской Федерации.

Согласно приказам Минфина России 20 мая 2021 г. № 229 и № 230 «Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации» на международных рынках капитала осуществлено размещение облигаций дополнительного выпуска № 12978087V на сумму 500,0 млн евро по номинальной стоимости с погашением в 2027 году, доходностью к погашению 1,368 % годовых, а также выпуска № 12978104V на сумму 1 000,0 млн евро по номинальной стоимости с погашением в 2036 году, доходностью к погашению 2,65 % годовых.

3.3.2.1.2. Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составило в 2021 году (-)529,4 млн долларов США, или (-)39 267,2 млн рублей (98,8 % показателя сводной бюджетной росписи) за счет частичного погашения основной суммы долга по облигациям выпуска № SK-0-СМ-128 в соответствии с графиком погашения еврооблигаций в 2021 году.

Погашение ОВГВЗ V серии в 2021 году не осуществлялось⁴⁹.

⁴⁸ Письмо от 11 марта 2022 г. № 04-01-19/18160.

⁴⁹ В соответствии с постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 15 марта 1993 г. № 222 «Об утверждении условий выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа» в 2018 году завершился период предъявления к оплате облигаций и купонов ОВГВЗ V серии. Ограничительный период предъявления претензий к оплате облигаций и купонов, предъявленных во время периода предъявления, определен в 3 года начиная с даты истечения периода предъявления, то есть завершается в 2021 году.

3.3.2.1.3. Программой внешних заимствований предусмотрено привлечение Российской Федерацией средств займов МФО по 15 проектам, включая 7 новых проектов⁵⁰, на общую сумму 1 220,1 млн долларов США, или 88 338,6 млн рублей.

В 2021 году фактический объем привлечения средств займов МФО, осуществленного по десяти проектам, составил в эквиваленте 1 100,3 млн долларов США, или 81 641,8 млн рублей (90,2 % (в долларовом эквиваленте) и 92,4 % (в рублевом эквиваленте) планового показателя), в том числе по соглашению о займе⁵¹ НБР на финансирование Программы экстренного противодействия распространения COVID–19 № 21RU01 от 14 декабря 2021 года в сумме 873 млн евро (в эквиваленте 982,6 млн долларов, или 72 999,1 млн рублей).

При этом по пяти новым проектам⁵² соглашения не подписаны, по двум действующим проектам⁵³ отмечены низкие темпы реализации.

Минфин России сохраняет позицию, что предоставление сведений о причинах неисполнения Программы внешних заимствований в части займов МФО по действующим проектам относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию соответствующих проектов.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 22 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 г. № 43 (с изменениями) «О порядке работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций», контроль за подготовкой и реализацией проектов

⁵⁰ В том числе несвязанные (финансовые) заимствования Российской Федерации в эквиваленте 1 000,0 млн долларов.

⁵¹ Несвязанные (финансовые) заимствования Российской Федерации.

⁵² Четыре проекта НБР (Новый банк развития): «Содействие развитию системы подготовки высококвалифицированных кадров для базовых отраслей экономики», «Совершенствование метеорологического обеспечения гражданской и экспериментальной авиации в учреждениях Росгидромета», «Развитие застроенных территорий малых и средних городов Европейской части России», «Развитие комплексов очистных сооружений и систем водоотведения в населенных пунктах, расположенных на Байкальской природной территории Российской Федерации», а также проект АБИИ (Азиатский банк инфраструктурных инвестиций) «Программа инфраструктурного развития Российской Федерации».

⁵³ Проекты с привлечением займов НБР № 18RU01 «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» и № 18RU02 «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений».

осуществляется Минэкономразвития России и Минфином России в порядке, утвержденном приказом указанных ведомств⁵⁴ (далее – Порядок). Пунктом 7 Порядка одной из основных задач контроля установлено «своевременное выявление факторов/рисков, негативно влияющих на ход подготовки/реализации проектов, и подготовка предложений по их устранению». Подготовка предложений по повышению эффективности подготовки и реализации проектов осуществляется Департаментом международных финансовых отношений Минфина России⁵⁵.

Результаты контроля в соответствии с пунктом 11 Порядка представляются в Правительство Российской Федерации. В течение и по итогам 2021 года информация в Правительство Российской Федерации направлялась. При этом анализ реализации портфеля проектов МФО в целях выявления рисков, негативно влияющих на ход реализации проектов, подготовки предложений по их устранению, повышению эффективности проектов фактически не осуществлялся, соответственно, информация для принятия управленческих решений Правительством Российской Федерации не подготавливалась.

3.3.2.1.4. Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), МФО, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте составило (-)154,2 млн долларов США, или (-)11 349,7 млн рублей (99,8 % показателя сводной бюджетной росписи).

В том числе погашение основного долга по займам МФО составило (-)84,2 млн долларов США, или (-)6 167,0 млн рублей, погашение государственного внешнего долга Российской Федерации перед правительствами иностранных государств – (-)69,9 млн долларов США, или (-)5 182,7 млн рублей.

3.3.2.2. Выплаты на исполнение обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте за счет источников

⁵⁴ Приказ Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 г. № 616/107н.

⁵⁵ Пункт 4.3.2.9. Положения о Департаменте международных финансовых отношений, утвержденного приказом Минфина России от 3 июля 2012 г. № 259 (ред. от 23.09.2015).

внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в 2021 году не осуществлялись.

4. Результаты проверки исполнения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в части управления средствами Фонда национального благосостояния

В соответствии со статьями 96¹¹ и 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России в 2021 году осуществлял полномочия по нормативному и методическому обеспечению управления средствами Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) и управлял этими средствами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Информация о движении средств ФНБ в отчетном периоде, по результатам проверки и анализа отчетов о формировании и использовании средств ФНБ, об управлении средствами ФНБ за 2021 год представлена в таблице 1 приложения № 5 к Заключению.

4.1. Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 января 2022 года составил 13 585 551,5 млн рублей и по сравнению с объемом на 1 января 2021 года увеличился на 39 888,5 млн рублей, или на 0,3 %.

При этом согласно информационным сообщениям Минфина России⁵⁶ по состоянию на 1 января 2022 года объем ФНБ в рублевом эквиваленте составил 13 565 347,2 млн рублей, в том числе объем ликвидных активов ФНБ составил на указанную дату эквивалент 8 432 562,9 млн рублей, курсовая разница по остаткам средств ФНБ на счетах в иностранной валюте и в золоте в Банке России составила (-)230 747,2 млн рублей.

Вместе с тем согласно оперативным данным Минфина России⁵⁷ и Федерального казначейства, об объеме остатков средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года, представленных в соответствии с запросом Счетной палаты и соглашением об информационном взаимодействии, расчетная

⁵⁶ О результатах размещения средств Фонда национального благосостояния за период с 1 января по 31 декабря 2021 года, предварительная оценка исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года. (https://minfin.gov.ru/ru/performance/nationalwealthfund/news/?id_57=135344-informatsionnoe_soobshchenie_o_rezultatakh_razmeshcheniya_sredstv_fonda_natsionalnogo_blagosostoyaniya#)

⁵⁷ Письмо Минфина России от 21.01.2022 г. № 01-04-03/16-3670.

сумма остатков средств ФНБ на счетах в Банке России составила 8 452 767,2 млн рублей, курсовая разница по средствам ФНБ (на счетах в Банке России) составила (-)210 542,9 млн рублей. По сравнению со значениями, приведенными в информационном сообщении, отклонение составило 20 204,3 млн рублей для каждого из указанных показателей.

Таблица 13. Изменения, повлиявшие на совокупный объем ФНБ в 2021 году

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2021 года	13 545 663,0
Пополнение	31 580,1
Использование	-14 056,1
Курсовая разница (переоценка)	-207 577,3
Рыночная переоценка	229 941,8
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2022 года	13 585 551,5

4.1.1. В январе 2021 года в нормативную валютную структуру средств ФНБ включены японская иена с долей 5 % и китайский юань с долей 15 %. Доли доллара США и евро при этом сокращены с 45 % до 35 %, а доля фунтов стерлингов сохранена неизменной на уровне 10 %⁵⁸.

В целях приведения фактической валютной структуры средств ФНБ к новой нормативной валютной структуре в феврале 2021 года средства ФНБ на счетах в Банке России в сумме 2 851,7 млн долларов США, 2 361,5 млн евро и 68,2 млн рублей конвертированы в 600 304,0 млн японских иен, средства в сумме 8 555,1 млн долларов США, 7 084,4 млн евро и 204,5 млн рублей – в 110 538,5 млн китайских юаней.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № 765 в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 внесены изменения, согласно которым:

- размещение средств ФНБ может осуществляться также путем приобретения за счет средств ФНБ золота и его размещения на открытых в Банке России банковских счетах в золоте на основании договора банковского счета;
- понятие «нормативная валютная структура средств ФНБ» заменено понятием «нормативная структура средств Фонда в разрешенной иностранной валюте и золоте».

⁵⁸ Приказ Минфина России от 24 января 2008 г. № 24 «Об утверждении нормативной валютной структуры средств Фонда национального благосостояния, порядка приведения фактической валютной структуры средств Фонда национального благосостояния в соответствие с нормативной валютной структурой» (в редакции приказа Минфина России от 28 января 2021 г. № 28).

С 20 мая 2021 года из нормативной структуры средств ФНБ исключен доллар США (его доля сокращена с 35 % до 0 %), доля фунта стерлингов сокращена с 10 % до 5 %, доли евро и китайского юаня увеличены с 35 % до 40 % и с 15 % до 30 % соответственно, а доля японской иены сохранена неизменной на уровне 5 %. Доля золота установлена на уровне 20 %⁵⁹.

В мае – июне 2021 года в целях приведения фактической структуры средств ФНБ к нормативной структуре средства ФНБ в сумме 13 933,6 млн долларов США и 2 985,9 млн фунтов стерлингов конвертированы в 116 013,1 млн китайских юаней, в сумме 3 483,4 млн долларов США и 746,5 млн фунтов стерлингов – в 3 724,0 млн евро. В июне – июле 2021 года средства ФНБ в сумме 22 475,3 млн долларов США и 640,8 млн фунтов стерлингов конвертированы в 405 640,4 кг золота. В июле 2021 года конверсионные операции, необходимые для приведения фактической структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте к нормативной структуре, завершены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 г. № 964 в Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств ФНБ, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 (далее – Правила № 699), внесены изменения, согласно которым:

- в связи с формированием дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов операции покупки (продажи) проводятся по средствам не только в иностранной валюте, но и в золоте;
- формирование ФНБ за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета осуществляется не только в валюте Российской Федерации и иностранной валюте, но и в золоте;
- средства корректировки оценки нефтегазовых доходов, рассчитанной на первый календарный месяц года, следующего за отчетным, в случае

⁵⁹ Приказ Минфина России № 231 от 20 мая 2021 г. «Об утверждении нормативной структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, порядка приведения фактической структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме в соответствие с нормативной».

формирования по итогам отчетного года недополученных нефтегазовых доходов перечисляются Федеральным казначейством по решению Минфина России до 1 октября года, следующего за отчетным, со счетов по учету средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации, в иностранной валюте и в золоте на счета по учету средств ФНБ в валюте Российской Федерации, в иностранной валюте и в золоте.

Следует отметить, что в июле – ноябре⁶⁰ 2021 года Минфин России поручал Федеральному казначейству в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета осуществить за счет средств федерального бюджета покупку не только иностранной валюты, но и золота. При этом положения о совершении операций в золоте внесены в Порядок проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств ФНБ, утвержденный приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О Порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния» (далее – Порядок № 1387) только 25 ноября 2021 года⁶¹.

4.1.2. В июле 2021 года средства в иностранных валютах в суммах 196,6 млн долларов США, 162,4 млн евро и 32,0 млн фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета в размере объема корректировки оценки нефтегазовых доходов за декабрь 2020 года, зачислены на счета по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах в Банке России.

Сумма эквивалента зачисленных средств в иностранных валютах по официальным курсам доллара США, евро и фунта стерлингов, установленных

⁶⁰ Письма Минфина России Федеральному казначейству: от 5 июля 2021 г. № 15-07-14/53001, от 4 августа 2021 г. № 15-07-14/62647, от 3 сентября 2021 г. № 15-07-14/71938, от 5 октября 2021 г. № 15-07-14/80389 и от 3 ноября 2021 г. № 14-07-14/89565.

⁶¹ Приказ Минфина России от 25 ноября 2021 г. № 522 «О внесении изменений в Порядок проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния», утвержденный приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387.

Банком России на дату зачисления⁶², составила 31 580,1 млн рублей, что с учетом отрицательной курсовой разницы на 3,5 % меньше объема корректировки оценки нефтегазовых доходов за декабрь 2020 года (32 715,8 млн рублей).

4.1.3. Приложением 39 к Федеральному закону № 385-ФЗ изменение остатков средств ФНБ утверждено в объеме 94 957,2 млн рублей. Приложениями 12, 15 и 17 к указанному Федеральному закону предусмотрено направление средств ФНБ в объеме 3 843,4 млн рублей на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц.

В январе 2021 года в соответствии с Порядком № 1387 часть средств ФНБ на счетах в Банке России (67,2 млн долларов США, 55,1 млн евро и 11,0 млн фунтов стерлингов) реализована за 11 051,3 млн рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита.

В апреле и июле 2021 года в соответствии с Порядком № 1387 часть средств ФНБ на счетах в Банке России (32,6 млн евро и 0,2 кг золота) реализована за 3 004,8 млн рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

Использование средств ФНБ в 2021 году составило 14 056,1 млн рублей, или 14,8 % величины показателя «изменение остатков средств Фонда национального благосостояния», утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ.

4.1.4. Управление средствами ФНБ в 2021 году осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния». Информация о средствах ФНБ, размещенных на счетах в Банке России и в разрешенные финансовые активы, представлена в таблице 2 приложения № 5 к Заключению.

⁶² 2 июля 2021 года.

Таблица 14. Изменение структуры размещения средств ФНБ и его отношения к ВВП в 2020–2021 годах

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Совокупный объем ФНБ на начало года	7 773 062,6	13 545 663,0	13 585 551,5
% к ВВП	6,8 ¹	11,7 ²	10,2 ³
<i>в том числе:</i>			
на счетах в Банке России	6 137 765,4	8 657 891,75	8 452 767,2
% к ВВП	5,4 ¹	7,5 ²	6,3 ³
в разрешенных финансовых активах	1 635 297,2	4 887 771,29	5 132 784,3
% к ВВП	1,4 ¹	4,2 ²	3,8 ³
Совокупный объем ФНБ на конец года	13 545 663,0	13 585 551,5	-
% к ВВП	11,9 ¹	11,8 ²	-
	12,6 ⁴	10,4 ⁵	
<i>в том числе:</i>			
на счетах в Банке России	8 657 891,75	8 452 767,2	-
% к ВВП	7,6 ¹	7,3 ²	-
	8,1 ⁴	6,5 ⁵	
в разрешенных финансовых активах	4 887 771,29	5 132 784,3	-
% к ВВП	4,3 ¹	4,4 ²	-
	4,5 ⁴	3,9 ⁵	

¹ Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (113 631 млрд рублей), утвержденный на 2020 год Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).

² Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (115 533 млрд рублей), утвержденный на 2021 год Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ.

³ Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (133 328,0 млрд рублей), утвержденный на 2022 год Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ.

⁴ Для расчета применен объем ВВП (107 390,3 млрд рублей).

⁵ Для расчета применен объем ВВП по второй оценке Росстата (131 015,0 млрд рублей).

Кроме того, анализ фактической структуры размещения средств ФНБ в 2019–2021 годах представлен в таблице 3 приложения № 5 к Заключению.

В 2021 году объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, снизился в рублевом эквиваленте на 205 124,6 млн рублей, или на 2,4 %, и составил 8 452 767,2 млн рублей. Объем иных разрешенных финансовых активов в форме депозитов, субординированных депозитов и ценных бумаг увеличился в рублевом эквиваленте на 245 013,0 млн рублей, или на 5 %, и составил 5 132 784,3 млн рублей.

За 2021 год доля иных разрешенных финансовых активов увеличилась на 1,7 процентного пункта с 36,1 до 37,8 %.

Приобретенные в 2020 году за счет средств ФНБ обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России» и ПАО «Аэрофлот» торгуются на Московской бирже, тем самым имеют рыночные котировки, влияющие на рыночную стоимость указанных акций, которая отражается в отчете об управлении средствами ФНБ, согласно рекомендациям по формированию указанного отчета (приложение № 23 к приказу Минфина России от 11 апреля 2016 г. № 116 «Об утверждении

форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, представляемой в Правительство Российской Федерации, перечня таких форм, а также рекомендаций по формированию некоторых форм»).

Средневзвешенная цена указанных акций, сформировавшихся на торгах российского организатора торговли (Московская биржа), за последний рабочий день отчетного периода (30 декабря 2021 года), составила:

- по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России» – 293,27 рубля за акцию, что на 103,83 рубля, или в 1,5 раза, выше цены приобретения (189,44 рубля за акцию);
- по обыкновенным акциям ПАО «Аэрофлот» – 58,96 рубля за акцию, что 1,04 рубля, или на 1,7 %, ниже цены приобретения (60 рублей за акцию).

В 2021 году стоимость пакета обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» увеличилась на 240 325,1 млн рублей (на 7,8 %), ПАО «Аэрофлот» снизилась на 10 383,3 млн рублей (на 17,4 %).

4.2. В 2021 году доходы от управления средствами ФНБ на его формирование не направлялись и использовались на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета (Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 456-ФЗ, действие абзаца третьего пункта 3 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации приостановлено до 1 февраля 2025 года).

Доходы от управления средствами ФНБ, зачисленные в федеральный бюджет в 2021 году, составили 257 292,5 млн рублей, или на 21,5 % больше прогноза на 2021 год (211 770,1 млн рублей). Отклонение связано с тем, что фактические доходы от размещения в обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России» превысили прогноз.

Доходы от управления средствами ФНБ в 2021 году сформировались только за счет доходов от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы.

4.2.1. За пользование средствами ФНБ, размещенными на счетах в иностранной валюте в Банке России, в 2021 году уплачивались проценты.

Проценты от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России в 2021 году в федеральный бюджет не зачислялись.

Согласно отчету Банка России о сумме процентов, начисленных за отчетный процентный период (с 15 декабря 2020 года по 15 декабря 2021 года) за пользование денежными средствами на счетах по учету средств ФНБ и подлежащих зачислению в федеральный бюджет, суммарный непогашенный убыток отчетного процентного периода составил 1 157,4 млн рублей.

Сумма убытка, переходящего на следующий процентный период, по счету в евро составила 7,4 млн евро, по счету в фунтах стерлингов – 5,1 млн фунтов стерлингов и по счету в японских иенах – 76,0 млн японских иен.

Доходность от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России за 2021 год составила: на счете в долларах США – (-)0,03 % годовых, на счете в евро – (-)0,11 % годовых, на счете в фунтах стерлингов – (-)1,21 % годовых, на счете в китайских юанях – 0,35 % годовых и на счете в японских иенах – (-)0,10 % годовых.

Доходность размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России, выраженная в корзине разрешенных валют, снизилась в 2021 году до отрицательного значения (-)0,05 % годовых по сравнению с доходностью за 2020 год (1,02 % годовых), на 1,07 процентного пункта.

По счету в золоте в обезличенной форме в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 проценты на остаток средств на счете не начисляются и не выплачиваются, доход формируется по итогам операций по покупке/продаже золота в обезличенной форме по учетным ценам на аффинированное золото, устанавливаемым Банком России.

Подпунктом «е» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 предусмотрено, что для управления

средствами ФНБ Минфин России утверждает порядок расчета и зачисления процентов, начисляемых на денежные средства, размещенные на счетах по учету средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте, предусматривающий использование для расчета процентов разрешенные финансовые активы, указанные в абзацах втором – четвертом подпункта «б» пункта 1 указанного постановления («долговые обязательства иностранных государств; долговые обязательства иностранных государственных агентств и центральных банков; долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами»), и иные условия договора банковского счета.

При этом для расчета процентов, начисляемых на средства в китайских юанях и японских иенах на счетах по учету средств ФНБ в Банке России в 2021 году, использовались:

- для средств в китайских юанях – процентная ставка, устанавливаемая Народным банком Китая для выплаты процентов коммерческим банкам за размещение ими на ночь на счетах в Народном банке Китая денежных средств, превышающих установленный нормативный уровень;
- для средств в японских иенах – процентная ставка, устанавливаемая Банком Японии для выплаты процентов коммерческим банкам за размещение ими на ночь на счетах в Банке Японии денежных средств, превышающих установленный нормативный уровень.

Таким образом, для расчета процентов, начисляемых на средства в китайских юанях и японских иенах на счетах по учету средств ФНБ в Банке России, в 2021 году не использовались разрешенные финансовые активы, указанные в абзацах втором – четвертом подпункта «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, что не соответствует положениям подпункта «е» пункта 4 указанного постановления.

4.2.2. Информация о зачислении в федеральный бюджет в 2019–2021 годах доходов от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы (за исключением средств на счетах в Банке России) представлена в таблице 15.

Таблица 15
(млн руб.)

Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Всего в 2019-2021 гг.
Доходы от размещения средств Фонда национального благосостояния в разрешенные финансовые активы	52 717,8	264 045,5	257 292,5	574 055,8
в том числе:	-			
на депозиты в ВЭБ.РФ	24 987,5	24 163,7	20 122,4	69 273,6
в ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов	12 310,2	15 493,7	15 916,6	43 720,5
на депозит* и субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО)	6 409,9	4 673,2	4 014,8	15 097,9
в привилегированные акции кредитных организаций	9 010,1	8 526,9	6 050,7	23 587,7
в обыкновенные акции ПАО Сбербанк	0,0	211 188,0	211 188,0	422 376,0

* В 2019 году.

В 2021 году основная часть доходов от размещения средств ФНБ в иные разрешенные финансовые активы (82,1 %) сформировалась за счет доходов от размещения средств ФНБ в обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России». В 2020 году указанные доходы составили 80 %.

Сумма доходов, зачисленных в федеральный бюджет в 2021 году, от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы по сравнению с суммой доходов, зачисленных в 2020 году, уменьшилась на 6 753,0 млн рублей, или на 2,6 %, что в основном связано со снижением процентов по депозитам в ВЭБ. РФ и дивидендов по привилегированным акциям кредитных организаций.

4.3. По состоянию на 1 января 2022 года в перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (с изменениями), включены 12 инфраструктурных проектов с общим объемом инвестируемых средств ФНБ в сумме 972 460,0 млн рублей.

Информация об указанных проектах представлена в таблице 4 приложения № 5 к Заключению.

В 2021 году объем средств ФНБ, размещенных в финансовые активы, связанные с финансированием инфраструктурных проектов, увеличился на 15 500,0 млн рублей и на 1 января 2022 года составил 701 876,0 млн рублей (72,2 % предельного объема), из них 680 406,0 млн рублей, или 96,9 %, размещены в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией

самоокупаемых инфраструктурных проектов (в том числе средства, размещенные российскими кредитными организациями за счет средств ФНБ, привлеченных на субординированные депозиты).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990 Минфином России в 2021 году осуществлено размещение средств ФНБ в объеме 15 500,0 млн рублей в привилегированные акции ОАО «РЖД» в целях финансирования проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей».

Кроме того, в 2021 году Банк ВТБ (ПАО) осуществил за счет средств ФНБ, привлеченных в 2014 году на субординированный депозит, покупку облигаций Государственной компании «Автодор» совокупной номинальной стоимостью 6 730,0 млн рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)».

Остаток средств ФНБ, которые могут быть направлены на финансирование самоокупаемых инфраструктурных проектов, финансирование которых начато за счет средств ФНБ, по состоянию на 1 января 2022 года составляет 126 469,9 млн рублей.

5. Результаты проверки исполнения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в части состояния государственного долга Российской Федерации

5.1. Объем государственного долга Российской Федерации в рублевом эквиваленте на 1 января 2021 года составлял 18 940 402,2 млн рублей, или 17,6 % ВВП за 2020 год, на 1 января 2022 года – 20 921 863,1 млн рублей, или 16 % ВВП.

Увеличение объема государственного долга Российской Федерации в 2021 году составило 1 981 461,0 млн рублей, или 10,5 %, за счет увеличения государственного внутреннего долга на 1 735 005,1 млн рублей, или на 11,8 %,

и увеличения государственного внешнего долга в рублевом эквиваленте на 246 455,8 млн рублей, или на 5,9 %.

Сведения об изменении величины государственного долга Российской Федерации за 2021 год представлены в таблице 1 приложения № 6 к Заключению.

Объем государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации в рублевом эквиваленте с 2017 по 2021 год увеличился в 1,8 раза. Структура государственного долга изменилась на 3,6 процентных пункта: внешний долг уменьшился с 24,8 до 21,2 %, внутренний долг увеличился с 75,2 до 78,8 % соответственно.

Объем и структура государственного долга Российской Федерации в 2017–2021 годах представлены на диаграмме 1 приложения № 6 к Заключению.

5.2. Государственный внутренний долг Российской Федерации

5.2.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации на 1 января 2021 года составлял 14 751 438,1 млн рублей, или 13,7 % ВВП за 2020 год, на 1 января 2022 года – 16 486 443,2 млн рублей, или 12,6 % ВВП за 2021 год.

Таким образом, государственный внутренний долг Российской Федерации на 1 января 2022 года не превышает установленный статьей 1 Федерального закона № 385-ФЗ предел государственного внутреннего долга.

Информация об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2021 году представлены в таблице 2 приложения № 6 к Заключению.

Доля государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах, в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации за 2021 год увеличилась на 0,3 процентного пункта и по состоянию на 1 января 2022 года составила 95,6 %.

5.2.1.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации, на 1 января 2021 года составлял 14 056 192,6 млн рублей, за отчетный год его объем увеличился на 1 703 657,9 млн рублей, или на 12,1 %, и на 1 января 2022 года составил 15 759 850,5 млн рублей в основном в результате увеличения объема

облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД) на 1 710 469,3 млн рублей, или на 21,1 %. При этом доля ОФЗ-ПД в общем объеме государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в российской валюте, увеличилась за 2021 год на 4,7 процентного пункта до 62,3 %.

5.2.1.2. Приоритетным направлением проводимой Минфином России в 2021 году эмиссионной политики, как и в предыдущие годы, являлся выпуск долгосрочных государственных ценных бумаг. Темпы прироста долгосрочных обязательств составили в 2017 году 23,8 %, в 2018 году – 5,2 %, в 2019 году – 21,9 %, в 2020 году – 48 %, в 2021 году – 15,6 %.

Структура по срокам обращения государственных ценных бумаг в 2019–2021 годах представлена в таблице 3 приложения № 6 к Заключению.

Динамика доходности государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в российской валюте, по средневзвешенной цене размещения на аукционах в 2019–2021 годах представлена в таблице 4 приложения № 6 к Заключению.

По итогам 2021 года в целом доходность увеличилась.

В декабре 2021 года Минфином России у Банка России выкуплены облигации Государственного республиканского внутреннего займа РСФСР 1991 года на сумму 0,009 млн рублей⁶³.

5.2.1.3. Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2021 года составлял 695 245,5 млн рублей, на 1 января 2022 года составил 726 592,7 млн рублей, увеличившись за отчетный год на 31 347,2 млн рублей, или на 4,5 %, за счет изменения фактических обязательств принципалов: увеличения на сумму 120 039,5 млн рублей по 6 государственным гарантиям и уменьшения на сумму 88 692,3 млн рублей по 25 государственным гарантиям.

Фактический объем государственного внутреннего долга по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2022 года не превышает показатель верхнего предела,

⁶³ В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Федерального закона № 385-ФЗ, пунктом 19 постановления № 2050 и заключенным между Минфином России и Банком России Соглашением от 23 декабря 2021 г. № 01-01-06/04-468.

установленный частью 3 статьи 13 Федерального закона № 385-ФЗ.

В 2021 году Минфином России предоставлена одна государственная гарантия на общую сумму 23 000,0 млн рублей (фактические обязательства, обеспеченные указанной государственной гарантией по состоянию на 1 января 2022 года отсутствуют).

Таким образом, исполнение Программы гарантий в валюте Российской Федерации в 2021 году составило 76,7 %.

Подробная информация о выполнении Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 1 января 2022 года представлена в таблице 5 приложения № 6 к Заключению.

5.3. Государственный внешний долг Российской Федерации

5.3.1. Государственный внешний долг Российской Федерации на 1 января 2021 года составлял эквивалент 56 702,9 млн долларов США, увеличился на 2 999,1 млн долларов США, или на 5,3 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составил 59 702,0 млн долларов США (52 758,9 млн евро), или 4 435 419,9 млн рублей, и не превысил установленный статьей 1 Федерального закона № 385-ФЗ верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации (72,0 млрд долларов США, или 61,0 млрд евро).

Информация об объеме и структуре государственного внешнего долга Российской Федерации за 2021 год представлена в таблице 6 приложения № 6 к Заключению.

Анализ структуры государственного внешнего долга Российской Федерации в 2021 году показал следующее: доля рыночного долга (долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте) уменьшилась с 67,5 % до 65,4 %, доля нерыночного долга (долга по кредитам правительств иностранных государств, МФО, иностранных коммерческих банков и фирм) увеличилась с 1,5 до 3 %, доля долга по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличилась с 31 до 31,6 %.

5.3.1.1. Долг по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в долларовом выражении увеличился на 805,6 млн долларов США, или на 2,1 %, и составил 39 066,0 млн долларов США. При этом 15,2 % долга номинировано в евро.

В рублевом эквиваленте долг увеличился на 75 804,2 млн рублей, или на 2,7 %, и на 1 января 2022 года составил 2 902 315,1 млн рублей.

В 2021 году Минфин России осуществил списание⁶⁴ государственного внешнего долга Российской Федерации по ОВГВЗ V серии (выпуск с государственным регистрационным номером 13005 RMFS) в сумме 2,698 млн долларов США, срок исковой давности по которым истек.

По состоянию на 1 января 2022 года 100 % суммы долга по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, приходится на долг по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации.

5.3.1.2. Государственный внешний долг по займам МФО в долларовом эквиваленте за 2021 год увеличился на 1 021,1 млн долларов США (с 473,8 млн долларов США до 1 494,9 млн долларов США), в рублевом эквиваленте увеличился на 76 058,9 млн рублей и на 1 января 2022 года составил 1 11 061,8 млн рублей. Таким образом, долг перед МФО и в рублевом, и в долларовом эквивалентах увеличился в 2,2 раза, при этом существенно изменилась структура долга – 86,6 % общей суммы задолженности перед МФО в долларовом эквиваленте составила задолженность перед НБРР.

Государственный внешний долг по займам МФО по состоянию на 1 января 2022 года включал долговые обязательства по 19 займам, из которых 11 займов МБРР – 178,0 млн долларов США, 5 займов НБРР – 1 294,2 млн долларов США, 1 займ ЕБРР – 3,1 млн долларов США, 1 займ СИБ – 1,4 млн долларов США, и 1 займ ЕИБ – 18,3 млн долларов США.

⁶⁴ В соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона № 385-ФЗ и подпунктом «б» пункта 19 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» приказ Минфина России от 27 декабря 2021 г. № 596 «О списании государственного внешнего долга Российской Федерации по облигациям внутреннего государственного валютного облигационного займа V серии».

Следует отметить, что 66,1 % задолженности перед МФО составляет задолженность по займам, привлеченным в евро.

В 2021 году завершилось погашение основной суммы долга по двум займам МБРР (для финансирования следующих проектов: № 4726-0-RU «Информатизация системы образования» и № 4849-0-RU «Поддержка судебной реформы»).

Долг по кредитам правительств иностранных государств, к которому относится долг по Межправительственному соглашению от 18 сентября 2003 года с Республикой Кореей, уменьшился в результате частичного погашения в соответствии с графиком платежей на 69,9 млн долларов США, или на 20 %, до 279,6 млн долларов США на 1 января 2022 года. В рублевом эквиваленте долг уменьшился на 5 050,9 млн рублей, или на 19,6 %, и составил на 1 января 2022 года 20 770,3 млн рублей.

5.3.1.3. Государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте за 2021 год увеличился на 1 243,1 млн долларов США, или на 7,1 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составил 18 839,7 млн долларов США (16 648,8 млн евро, 1 399 653,9 млн рублей), и не превысил установленный статьей 14 Федерального закона № 385-ФЗ верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации (27,8 млрд долларов США, или 23,6 млрд евро).

В структуре государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации, выраженным в иностранной валюте, по состоянию на 1 января 2022 года 89,8 % составляют гарантии на поддержку деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков.

Информация об изменении в 2021 году государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте представлена в таблице 7 приложения № 6 к Заключению.

В 2021 году на цели гарантирования, предусмотренные Программой государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Программой),

предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте не осуществлялось.

По информации Минфина России⁶⁵, о причинах невыполнения объемов предоставления государственной гарантийной поддержки, заявления российских организаций-экспортеров, кредиторов, АО РОСЭКСИМБАНК, ВЭБ.РФ о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, положительные заключения агента Правительства Российской Федерации о возможности предоставления государственной гарантии Российской Федерации в иностранной валюте, а также мотивированные отрицательные заключения агента Правительства Российской Федерации о невыполнении установленных условий в Минфин России в 2021 году не поступали.

Пунктом 5 статьи 14 Федерального закона № 385-ФЗ Правительству Российской Федерации предоставлено право в 2021 году принимать решения о внесении изменений в государственные гарантии Российской Федерации, предоставленные в иностранной валюте до 1 января 2021 года, в части возможности исполнения данных государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации при наличии соответствующего волеизъявления бенефициара. Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 1470 соответствующие изменения внесены в Правила предоставления государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций»⁶⁶.

Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте на условиях, отличных от установленных Программой, в 2021 году не предоставлялись.

Информация о выполнении Программы по состоянию на 1 января 2022 года представлена в таблице 8 приложения № 6 к Заключению.

⁶⁵ Письмо от 7 марта 2022 г. № 04-04-33/2/16830.

⁶⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 759 «О государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (далее – Правила № 759).

5.4. Анализ объема и структуры задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны

5.4.1. Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 1 января 2022 года составила 64 733,5 млн рублей, из них 55 166,3 млн рублей, или 85,2 %, – просроченная задолженность, на забалансовом учете Минфина России числится задолженность в сумме 35 270,3 млн рублей. За отчетный год произошло уменьшение задолженности на 421,7 млн рублей, или 0,6 % (просроченная задолженность увеличилась на 287,2 млн рублей, или на 0,5 %), задолженности на забалансовом учете – на 2 011,8 млн рублей, или 5,4 %.

5.4.2. Задолженность по прочим бюджетным кредитам (ссудам), предоставленным федеральным бюджетом внутри страны, на 1 января 2022 года составила 36 808 млн рублей, из них – 7 371,5 млн рублей, или 20 % – просроченная задолженность, на забалансовом учете Минфина России числится задолженность в сумме 1 646,5 млн рублей (в полном объеме просроченная). Большая часть просроченной задолженности образовалась по бюджетным кредитам, предоставленным в 90-х годах. За отчетный год произошло уменьшение задолженности на 3 431,3 млн рублей, или на 8,5 %, в том числе просроченной – на 1 373,9 млн рублей, или на 15,7 %, задолженности на забалансовом учете – на 30,6 млн рублей, или 1,8 %.

5.4.3. По состоянию на 1 января 2022 года задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета⁶⁷, составила 1 363 166,1 млн рублей (не учитывая задолженность по госконтрактам, заключенным в 2005 году), что на 269 099,3 млн рублей, или на 25 %, больше объема задолженности по состоянию на 1 января 2021 года (1 094 066,7 млн рублей), что связано с предоставлением бюджетных кредитов в рамках расширения мер поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации.

⁶⁷ Без учета задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации за счет средств целевых иностранных кредитов.

По состоянию на 1 января 2022 года сумма просроченной задолженности по основному долгу, по начисленным процентам и неуплаченным процентам за пользование бюджетными кредитами, предоставленными из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, по штрафным санкциям за нецелевое использование средств и по штрафам (пеням) за несвоевременный возврат и неуплату процентов, отсутствовала.

5.5. Анализ расходов федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за 2021 год, изменение объемов государственного долга Российской Федерации и расходов федерального бюджета на его обслуживание за 2017–2021 годы представлены в таблицах 9–10 приложения № 6 к Заключению.

Доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета последовательно снижалась с 4,8 % в 2018 году до 3,4 % в 2020 году, в 2021 году увеличилась до 4,4 %.

Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2021 году с учетом норм статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹ составили 1 084 236,3 млн рублей, или 99,92 % показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью с изменениями (1 085 152,7 млн рублей), или 90,06 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ, что на 300 063,6 млн рублей, или на 38,3 %, больше, чем в 2020 году (784 172,7 млн рублей), в том числе: расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 934 850,1 млн рублей, или 99,91 % показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью (935 718,9 млн рублей); расходы на обслуживание государственного внешнего долга – 149 386,2 млн рублей, или 99,97 % показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью (149 433,8 млн рублей), или 2 024,8 млн долларов США.

5.5.1. Анализ расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам государственных ценных бумаг в 2020–2021 годах представлен в таблице 11 приложения № 6 к Заключению.

Уменьшение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁶⁸ по сравнению с объемом расходов на обслуживание государственного внутреннего долга, рассчитанных без учета статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2021 году составило 33 724,6 млн рублей (142 570,3 млн рублей – в 2020 году).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2021 году составили 934 850,1 млн рублей и увеличились по сравнению с 2020 годом на 314 675,1 млн рублей, или на 50,7 %, в основном в связи с увеличением государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах (ОФЗ-ПД, ОФЗ-ПК, ОФЗ-ИН). Объемы и структура расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в 2020–2021 годах с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации по видам государственных ценных бумаг представлены в таблице 12 приложения № 6 к Заключению.

5.5.2. Анализ расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств в 2020–2021 годах представлен в таблице 13 приложения № 6 к Заключению.

По сравнению с 2020 годом расходы на обслуживание государственного внешнего долга уменьшились на 14 611,5 млн рублей, или на 8,9 %, до 149 386,2 млн рублей. Указанное уменьшение связано, главным образом, с погашением в 2020 году (выплатой последнего купонного платежа и дисконта) облигаций внешних облигационных займов выпуска № 12840044V (Россия-2020), а также с уменьшением в 2021 году расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-0-СМ-128 (Россия-2030), что предусмотрено соответствующим графиком платежей.

⁶⁸ В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

6. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в части межбюджетных трансфертов

6.1. Информация о расходах федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов по Минфину России, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, сводной бюджетной росписью с учетом изменений, а также о кассовых расходах за 2021 год представлена в таблице 16.

Таблица 16
(млн руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений	% изменений	Кассовое исполнение	Объем неисполнения	% исполнения
1	2	3	4 = 3 - 2	5 = 3 / 2 × 100	6	7 = 6 - 3	8 = 6 / 3 × 100
Межбюджетные трансферты, всего	4 737 545,0	5 800 202,3	1 062 657,3	122,4	5 800 105,6	96,7	99,998
из них:							
бюджетам субъектов Российской Федерации	1 007 562,0	1 033 810,3	26 248,3	102,6	1 033 713,6	96,7	99,99
в том числе:							
дотации	996 531,5	1 021 874,4	25 342,9	102,5	1 021 874,4		100,0
субвенции	11 030,5	11 043,7	13,2	100,1	10 947,0	96,7	99,1
иные межбюджетные трансферты		892,2	892,2		892,2		100,0
бюджетам государственных внебюджетных фондов*	3 729 983,0	4 766 392,0	1 036 409,0	127,8	4 766 392,0		100,0
в том числе бюджетам:							
Пенсионного фонда Российской Федерации	3 328 853,2	3 751 800,8	422 947,6	112,7	3 751 800,8		100,0
Фонда социального страхования Российской Федерации	108 056,5	719 717,9	611 661,4	в 6,7 раза	719 717,9		100,0
Федерального фонда обязательного медицинского страхования	293 073,3	294 873,3	1 800,0	100,6	294 873,3		100,0

* Здесь и далее информация об объемах трансфертов государственным внебюджетным фондам приводится без учета бюджетных ассигнований по расходам на выплату пенсии и компенсационных выплат некоторым категориям граждан Российской Федерации (закрытые статьи расходов федерального бюджета).

На долю Минфина России в 2021 году пришлось 68,7 % общего объема расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов.

Основной объем межбюджетных трансфертов, предоставленных Минфином России бюджетам субъектов Российской Федерации и государственным внебюджетным фондам, приходится на два раздела классификации расходов бюджетов: 10 «Социальная политика» (76,9 % общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Минфину России) и 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (17,6 %).

6.2. В объеме межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, доля Минфина России в 2021 году составила 28,5 %, что меньше аналогичного показателя 2020 года на 7,2 процентного пункта (в 2020 году – 35,7 %).

По сравнению с 2020 годом объем межбюджетных трансфертов, предоставленных Минфином России бюджетам субъектов Российской Федерации, уменьшился на 285 694,7 млн рублей, или на 21,7 %, в том числе: по дотациям – на 281 783,0 млн рублей, или на 21,6 %; по субвенциям – на 3 616,0 млн рублей, или на 24,8 %; по иным межбюджетным трансфертам – на 295,7 млн рублей, или на 24,9 %.

6.2.1. Основной объем межбюджетных трансфертов, предоставленных Минфином России бюджетам субъектов Российской Федерации по Минфину России, приходится на дотации (98,9 %).

В общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации доля дотаций уменьшилась по сравнению с 2020 годом на семь процентных пунктов и составила 28,2 % (в 2020 году – 35,2 %).

6.2.1.1. В 2021 году получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации являются 72 субъекта Российской Федерации на общую сумму 718 284,7 млн рублей. Кассовые расходы исполнены в полном объеме (100 %).

По сравнению с 2020 годом объем указанных дотаций увеличен на 418,4 млн рублей, или на 0,1 %, что связано с доведением объема дотации бюджету Чукотского автономного округа до уровня, утвержденного объема на плановый 2021 год Федеральным законом № 380-ФЗ⁶⁹.

В 2021 году Минфином России проведен итоговый мониторинг исполнения за 2020 год субъектами Российской Федерации обязательств по соглашениям, которые предусматривают меры по социально-экономическому

⁶⁹ В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2020 г. № 2263 «О внесении изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на 2021 год устанавливается на уровне 2020 года, но не менее объема, утвержденного субъекту Российской Федерации на 2021 год Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации⁷⁰. По результатам мониторинга 38 субъектов Российской Федерации не выполнили часть обязательств, закрепленных в соглашениях (52,8 % общего количества регионов, по которым заключены соглашения), также Минфином России направлены письма высшим должностным лицам 8-ми дотационных субъектов Российской Федерации⁷¹ о невыполнении дополнительных обязательств, предусмотренных соглашениями.

6.2.1.2. В 2021 году общий объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (включая дотации за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) составил 122 296,2 млн рублей, что на 13,3 % больше первоначально утвержденного объема. Кассовые расходы исполнены в полном объеме (100 %).

По сравнению с 2020 годом объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов увеличился в 5,3 раза (на 87 507,6 млн рублей), объем указанных дотаций, предоставленных за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, уменьшился на 88,4 и 95,4 % соответственно (на 2 681,5 млн рублей и 286 035,8 млн рублей соответственно).

Перечисление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов осуществлялось в соответствии с 13 распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Перечисление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации осуществлялось в соответствии с 12 распоряжениями Правительства Российской Федерации. Анализ осуществления Минфином

⁷⁰ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

⁷¹ Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Крым, Республика Тыва, Чеченская Республика, Камчатский край, г. Севастополь.

России контроля за целевым и эффективным использованием указанных дотаций приведен в разделе 2.2.7.

6.2.2. Кассовые расходы Минфина России на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации единой субвенции составили 10 947,0 млн рублей, или 99,1 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Неиспользованный остаток в объеме 96,7 млн рублей связан с не востребоваанностью субвенций и экономией по результатам проведения торгов, закупок и конкурсных процедур, по фонду оплаты труда и материально-техническому обеспечению сотрудников.

По сравнению с 2020 годом объем единой субвенции уменьшился на 2 824,5 млн рублей, или на 20,5 %.

В нарушение пункта 12 Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам Российской Федерации⁷², а также приказа Минфина России от 15 декабря 2020 г. № 306н по состоянию на 11 марта 2022 года в ЕИАС⁷³ не представлены отчеты в части переданных полномочий Российской Федерации четырьмя главными распорядителями бюджетных средств⁷⁴ со сроком представления 15 февраля 2021 года.

6.2.3. Кассовые расходы Минфина России на предоставление иных межбюджетных трансфертов, передаваемых для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, составили 892,2 млн рублей, или 100 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

6.3. Анализ целесообразности изменения структуры предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов (в части сокращения количества предоставляемых субсидий) показал следующее.

Таблица 17. Количество межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в 2017–2024 годах

Наименование	2017 г. (факт)	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт)	2021 г. (факт)	2022 г.*	2023 г.**	2024 г.**
Межбюджетные трансферты, всего	242	243	300	350	401	266	232	199
в том числе:								
дотации	12	14	12	23	15	12	9	9

⁷² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 275.

⁷³ Единая информационно-аналитическая система сбора и свода отчетности Минфина России.

⁷⁴ Минприроды России, Минкультуры Росси, Минздравом России и Минюстом России.

Наименование	2017 г. (факт)	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт)	2021 г. (факт)	2022 г.*	2023 г.**	2024 г.**
субсидии	104	94	132	155	178	151	143	148
субвенции	30	32	38	41	39	34	31	32
иные межбюджетные трансферты	96	103	118	131	169	69	49	10

* В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 марта 2022 года.

** В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В настоящее время утвержденная методика определения количества межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета отсутствует. Минфином России подсчет количества межбюджетных трансфертов осуществляется посредством подсчета количества направлений расходов на предоставление каждой формы межбюджетных трансфертов в рамках государственных программ Российской Федерации.

По информации Минфина России, основной причиной увеличения количества целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в период 2017–2021 годов, является необходимость обособления на отдельные коды бюджетной классификации расходов, в отношении которых необходимым является осуществление контроля (в том числе парламентского) за достижением результатов (например, национальных проектов (программ) и индивидуальных программ социально-экономического развития 10 субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития).

В рамках реализации национальных проектов обеспечивается жесткая увязка предоставления межбюджетных трансфертов с результатами федеральных (национальных) проектов по принципу «одно направление – один результат» в целях осуществления оперативного контроля и управления рисками реализации национальных проектов и достижения национальных целей развития. При этом национальные цели развития декомпозированы по результатам федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также по субъектам Российской Федерации, что позволяет осуществлять постоянный контроль за достижением указанных результатов.

Кроме того, увеличение количества целевых межбюджетных трансфертов связано с переходом к подходу осуществления финансовой поддержки,

предусматривающему активное вовлечение субъектов Российской Федерации в реализацию федеральных задач через достижение конкретных и измеримых результатов, позволяющих создать необходимые стимулы для социально-экономического развития регионов.

Вместе с тем в 2022 году в государственной программе Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»⁷⁵ реализуется мероприятие по созданию условий для предоставления субъектам Российской Федерации «единой субсидии» (вне рамок национальных проектов), направленной на достижение целей государственных программ Российской Федерации без увязки с конкретным результатом.

В настоящее время проходит межведомственное согласование проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в Правила № 999⁷⁶, в соответствии с которыми вводится возможность предоставления «единой субсидии» на достижение показателей государственной программы Российской Федерации (показателей структурных элементов госпрограмм), в случае если ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации принято решение о заключении соглашения о реализации на территории субъекта Российской Федерации государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы (комплексной программы).

В данном случае предлагается установить возможность определения конкретных расходных обязательств, финансирование которых необходимо в целях достижения указанных показателей субъектом Российской Федерации самостоятельно.

Взаимодействие Минфина России с главными распорядителями бюджетных средств – федеральными органами исполнительной власти по вопросам

⁷⁵ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2021 г. № 1604.

⁷⁶ Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

укрупнения (консолидации) субсидий осуществляется в рамках формирования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и находит отражение в методических указаниях по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период по кодам классификации расходов бюджетов.

При этом по мнению Минфина России, представляется нецелесообразным укрупнение субсидий, в отношении которых является необходимым осуществление контроля за достижением результатов⁷⁷.

Вместе с тем замена целевой финансовой поддержки на реализацию национальных проектов на поддержку без установления цели несет риски недостижения национальных целей развития, отсутствия контроля за их достижением, а также невозможности установления ответственности при недостижении.

Таким образом, проведение консолидации субсидий, а также обеспечение увеличения доли дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов в условиях реализации национальных проектов может препятствовать эффективному контролю за степенью достижения поставленных задач.

6.4. Прогноз (оценка) основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2021 год и фактического их исполнения в 2021 году представлены в таблице 18⁷⁸.

Таблица 18
(млрд руб.)

Наименование	Доходы	из них:		Расходы	Дефицит (-), профицит (+)
		налоговые и неналоговые	межбюджетные трансферты		
Прогноз основных параметров	14 348,0	11 498,3	2 849,7	14 761,5	-413,6
Утвержденные бюджетные назначения на 01.02.2021	13 720,8	8 030,8	3 061,1	15 325,6	-1 604,8

⁷⁷ Субсидий на реализацию: национальных проектов (программ); индивидуальных программ социально-экономического развития 10 субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития; мероприятий инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года; задач, обозначенных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; целевой финансовой поддержки бюджетам конкретных субъектов Российской Федерации по отдельным решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

⁷⁸ На основании данных прогноза основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, представленного одновременно с законопроектом о федеральном бюджете на 2021–2023 годы, оперативной информации Федерального казначейства «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (форма № 0503317); «Отчет об исполнении федерального бюджета» на 1 января 2022 года (форма № 0503117); сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 февраля 2021 года и на 1 января 2022 года; Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022–2024 годы.

Наименование	Доходы	из них:		Расходы	Дефицит (-), профицит (+)
		налоговые и неналоговые	межбюджетные трансферты		
Оценка основных параметров на 2021 год	16 265,3	12 768,5	3 496,8	16 148,1	117,2
Утвержденные бюджетные назначения на 01.01.2022	16 317,9	9 468,3	3 723,3	17 776,8	-1 458,9
Исполнение	17 546,3	13 651,8	3 627,2	16 885,6	660,8

В течение 2021 года исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации прогнозировалось с дефицитом (за исключением оценки основных параметров на 2021 год). Объем прогнозируемого на 2021 год дефицита согласно уточненному прогнозу, вытекающему из плановых показателей регионов, в 3,5 раза больше прогноза основных параметров Минфина России. При этом фактическое исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложилось с профицитом в объеме 660,8 млрд рублей, что в 5,6 раза больше оценки исполнения бюджетов регионов на 2021 год в соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022–2024 годы.

Анализ показал, что фактические доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации отклоняются от прогнозируемых в течение года показателей на 1 200–3 800 млрд рублей (на 7–28 %) в основном за счет налоговых и неналоговых доходов, фактические расходы отклоняются на 730–2 100 млрд рублей (на 5–14 %), что свидетельствует о недостаточно точном прогнозе основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что прогноз отдельных налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации ФНС России⁷⁹ более приближен к фактическим показателям. Таким образом, для повышения качества прогнозирования и обеспечения более точного прогноза налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации Минфину России совместно с ФНС России целесообразно провести работу по

⁷⁹ Прогноз ФНС России представлен в соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения в 2020 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2021–2023 годы, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2020 г. № ДГ-П13-5419.

формированию общего подхода к прогнозированию налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

6.5. Государственный долг субъектов Российской Федерации на 1 января 2022 года составил 2 474,5 млрд рублей и уменьшился по сравнению с началом года (2 496,0 млрд рублей) на 21,5 млрд рублей, или на 0,9 %. Государственный долг субъектов Российской Федерации составил 86,8 % общего объема долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Таблица 19. Информация о структуре государственного долга субъектов Российской Федерации

Наименование	По состоянию на 1 января			
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Государственные ценные бумаги	25,0	27,9	30,8	32,3
Кредиты от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	28,8	27,2	22,8	10,4
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	42,6	41,9	44,2	55,4
Государственные гарантии и иные долговые обязательства	3,5	2,9	2,2	1,9

За 2021 год в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации доля бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличилась по сравнению с началом года на 11,2 процентного пункта, по государственным ценным бумагам – на 1,5 процентного пункта, при этом доля задолженности по коммерческим кредитам уменьшилась на 12,4 процентного пункта, по государственным гарантиям и иным долговым обязательствам – на 0,3 процентного пункта.

Рост объемов долговых обязательств за 2021 год отмечается в 17 субъектах Российской Федерации, снижение объемов госдолга отмечается в 64 регионах.

6.6. Анализ реализации бюджетных полномочий Минфина России по предоставлению бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации приведен в подпункте 3.3.1.

6.7. Информация о расходах Минфина России на предоставление межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам в разрезе разделов классификации расходов бюджетов в 2021 году представлена в таблице 20.

Таблица 20
(млн руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Объем изменений	% изменений	Кассовое исполнение	% испол- нения
1	2	3	4=3-2	5=3/2×100	6	7=6/3×100
Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов, всего	3 729 983,0	4 766 392,0	1 036 409,0	127,8	4 766 392,0	100,0
в том числе:						
по разделу 0400 «Национальная экономика»		12 146,5	12 146,5		12 146,5	100,0
Фонд социального страхования Российской Федерации		12 146,5	12 146,5		12 146,5	100,0
по разделу 0900 «Здравоохранение»	293 073,3	294 873,3	1 800,0	100,6	294 873,3	100,0
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	293 073,3	294 873,3	1 800,0	100,6	294 873,3	100,0
по разделу 1000 «Социальная политика»	3 436 909,8	4 459 372,2	1 022 462,5	129,7	4 459 372,2	100,0
Пенсионный фонд Российской Федерации (открытая часть)	3 328 853,2	3 751 800,8	422 947,6	112,7	3 751 800,8	100,0
Фонд социального страхования Российской Федерации	108 056,5	707 571,4	599 514,9	в 6,5 раза	707 571,4	100,0

Основной объем межбюджетных трансфертов, предоставленных Минфином России государственным внебюджетным фондам, приходится на раздел классификации расходов бюджетов 10 «Социальная политика» (93,6 %).

По сравнению с 2020 годом расходы Минфина России на предоставление межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам уменьшились на 369 538,1 млн рублей, или на 7,2 %.

Таблица 21. Информация о доли межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Минфина России в доходной части бюджетов государственных внебюджетных фондов

Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	1,7	3,8	10,4	11,2
Пенсионный фонд Российской Федерации	38,9	37,9	46,3	38,4
Фонд социального страхования Российской Федерации	3,4	1,8	20,9	50,4

Доля поступлений межбюджетных трансфертов в доходной части бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) в 2018–2021 годах составляет порядка 38–39 % (за исключением 2020 года – 46,3 %), что свидетельствует о высокой зависимости бюджета ПФР от поступления трансфертов из федерального бюджета, при этом указанная доля в 2021 году уменьшилась по сравнению с 2020 годом на 7,9 процентного пункта.

В 2021 году доля межбюджетных трансфертов в доходах бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) по сравнению с 2020 годом увеличилась в 2,4 раза, а по сравнению с 2019 годом – в 28 раз, что связано в основном с дополнительными выплатами, предусмотренными в рамках мер социальной поддержки в период пандемии коронавирусной инфекции.

На компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для отдельных плательщиков страховых взносов бюджетам государственных внебюджетных фондов из федерального бюджета предоставлены бюджетные ассигнования в объеме 609 417,3 млн рублей, что на 523 811,1 млн рублей, или в 7,1 раза, больше, чем в 2020 году. Информация приведена в таблице 22.

Таблица 22
(млн руб.)

Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5
Всего на компенсацию выпадающих доходов	548 563,7	66 851,8	85 606,2	609 417,3
Пенсионный фонд Российской Федерации	499 900,0	54 560,0	69 340,0	478 010,0
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	32 193,7	8 981,8	11 956,2	35 475,0
Фонд социального страхования Российской Федерации	16 470,0	3 310,0	4 310,0	95 932,3

6.7.1. Увеличение кассовых расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ПФР связано в основном с выделением дополнительных средств на единовременные денежные выплаты гражданам, получающим пенсию, и семьям, имеющим детей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В общем объеме расходов Минфина России на межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам расходы на межбюджетные трансферты бюджету ПФР составляют 78,7 %.

По сравнению с 2020 годом указанные расходы уменьшились на 1 020 936,3 млн рублей, или на 21,4 %, что связано в основном уменьшением межбюджетных трансфертов на обязательное пенсионное страхование.

6.7.2. Увеличение кассовых расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ФСС в основном связано с выделением средств на дополнительные меры социальной поддержки, предусмотренных в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавируса (на сумму

497 874,9 млн рублей, что составляет 69,2 % межбюджетных трансфертов бюджету ФСС). По сравнению с 2020 годом указанные расходы увеличились в 6,2 раза.

6.7.3. По сравнению с 2020 годом кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) увеличились на 47 131,1 млн рублей, или на 19 %, что связано в основном с увеличением иного межбюджетного трансферта на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на 23 518,7 млн рублей, или в три раза, и межбюджетных трансфертов на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) – на 20 000,0 млн рублей, или на 16,7 %.

В качестве нормативного правового акта, обосновывающего расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения), Минфином России в ГИИС «Электронный бюджет» приведено постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462⁸⁰ (далее – Порядок № 462).

Вместе с тем положения Порядка № 462 не содержат порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

7. Результаты анализа реализации в 2021 году Минфином России полномочий ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р Минфин России является ответственным

⁸⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

исполнителем двух государственных программ Российской Федерации: «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36, госпрограмма) и «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39, госпрограмма).

7.1. В части деятельности Минфина России как ответственного исполнителя ГП-36

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2465 бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на 2021–2023 годы во исполнение требований абзаца четвертого части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приведены в соответствие с Федеральным законом № 385-ФЗ, а также утвержден план реализации ГП-36 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Детальный план-график реализации ГП-36 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден приказом Минфина России от 20 января 2021 г. № 11.

Набор контрольных событий в основном является достаточным для достижения ожидаемых результатов основных мероприятий подпрограмм ГП-36.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-36 за 2021 год (далее – годовой отчет) направлен Минфином России в срок⁸¹, установленный Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки госпрограмм), в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минвостокразвития России.

Сведения о ходе реализации ГП-36 в 2021 году по состоянию на 20 апреля 2022 года не размещены на портале государственных программ (www.programs.gov.ru), что не соответствует пункту 31 Порядка разработки

⁸¹ Согласно пункту 31 Порядка разработки госпрограмм годовой отчет представляется ответственным исполнителем до 1 марта года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и в федеральные органы исполнительной власти, ответственные за социально-экономическое развитие приоритетных территорий.

госпрограмм⁸². Годовой отчет ГП-36 за 2021 год размещен на сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.minfin.gov.ru) 1 марта 2022 года.

В основном годовой отчет ГП-36 Минфина России за 2021 год соответствует требованиям Порядка разработки госпрограмм и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания Минэкономразвития России).

Кассовое исполнение расходов по ГП-36 по состоянию на 1 января 2022 года составило 1 031 747,7 млн рублей, или 99,99 % показателя сводной бюджетной росписи.

Неполное освоение бюджетных ассигнований по подпрограмме 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» (96,7 млн рублей) обусловлено перечислением средств единой субвенции под фактическую потребность субъектов Российской Федерации на основании заявок.

В соответствии с приложением № 3 к ГП-36 подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» ГП-36 содержит основное мероприятие 2.3 «Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации и реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам».

Согласно годовому отчету ГП-36 в рамках мероприятий ГП-36 осуществлялось предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации.

⁸² В соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, годовой отчет размещается в электронном виде на портале государственных программ (www.programs.gov.ru) (за исключением государственных программ, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера).

Пунктом 11 Положения о создании, развитии и эксплуатации аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.programs.gov.ru), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 748, установлено требование к ответственным исполнителям, соисполнителям и участникам госпрограмм при использовании портала госпрограмм посредством ввода необходимых данных при осуществлении полномочий и функций в сфере разработки и реализации госпрограмм.

Федерации. Также в годовом отчете указано, что в целях обеспечения бюджетной и долговой устойчивости бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты на замещение долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по рыночным заимствованиям исходя из необходимости их доведения до 25 % налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации в 2020 году.

В соответствии с приложением № 4 к годовому отчету ГП-36 финансовая оценка результата в 2021 году по основному мероприятию 2.3 «Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации» составила 338 766,1 млн рублей.

Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации по источникам финансирования дефицита бюджета в 2021 году осуществлялось по коду 092 01060502010000540 в объеме (-)338 766,1 млн рублей. Вместе с тем годовой отчет ГП-36 не содержит отчета об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (по форме таблицы 20а приложения к Методическим указаниям Минэкономразвития России).

Оценка объема проектной части госпрограммы показала, что в рамках госпрограммы не осуществляются реализация и расходы в части федеральных проектов, ведомственных проектов и федеральных целевых программ.

Оценка состава показателей (индикаторов) ГП-36 и ее структурных элементов показал, что показатели (индикаторы) ГП-36 и ее структурных элементов в основном характеризуют непосредственные результаты госпрограммы. Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-36 (подпрограмм) свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП-36 (подпрограмм). Так, Счетной палатой при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в ГП-36

неоднократно отмечалось, что показатели госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм не соответствуют требованию адекватности, так как их значения в течение ряда лет срока реализации госпрограммы неизменны, что не позволяет очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели и решении ее задач.

Анализ и оценка стабильности состава показателей (индикаторов) госпрограммы в 2019–2021 годах показали следующее. В 2019–2020 годах исключено пять показателей (индикаторов) госпрограммы и ее структурных элементов. В 2021 году из госпрограммы показатели (индикаторы) не исключались.

Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы и ее структурных элементов показала, что по большинству показателей (индикаторов) госпрограммы в 2019–2021 годах отсутствовала существенная динамика значений показателей (индикаторов).

В 2021 году из 23 показателей (индикаторов) ГП-36 не достигнуты плановые значения по 5 показателям на уровне подпрограмм (21,7 % числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2021 год). По одному показателю⁸³ (4,3 %), плановое значение по которому установлено на 2021 год, в годовом отчете ГП-36 отсутствует фактическое значение. По информации, указанной в годовом отчете Минфином России, Минэкономразвития России как ответственным за достижение указанного показателя представлена информация о его неактуальности в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2021 г. № 1106 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»⁸⁴. Вместе с тем этот показатель не исключен из действовавшей в 2021 году редакции ГП-36.

⁸³ Показатель 4.3 «Количество подготовленных и представленных в Правительство Российской Федерации предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих исполнение полномочий субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями и оказывающих влияние на расходную часть соответствующих бюджетов».

⁸⁴ Указанным постановлением установлена обязательность оценки регулирующего воздействия в отношении проектов актов, которые содержат положения, способствующие возникновению дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов и снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов и устанавливающих требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.

Контрольные события, запланированные к реализации в 2021 году в соответствии с планом реализации госпрограммы и детальным планом-графиком реализации госпрограммы, в основном реализованы. Вместе с тем реализация трех контрольных событий наступила позже запланированного срока, два контрольных события не реализованы, их реализация перенесена за пределы отчетного года.

Влияние несвоевременной реализации указанных контрольных событий на реализацию ГП-36 Минфином России оценивается как низкое.

Оценка эффективности реализации государственной программы в 2021 году проведена Минфином России в соответствии с методикой оценки эффективности, утвержденной приказом Минфина России от 17 июля 2017 г. № 538. Согласно годовому отчету оценка эффективности реализации государственной программы составила 91,8 %.

Подробная информация о реализации Минфином России ГП-36 в 2021 году представлена в пункте 1 приложения № 7 к Заключению.

7.2. В части деятельности Минфина России как ответственного исполнителя ГП-39

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2386 бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на 2021–2023 годы во исполнение требований абзаца четвертого части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приведены в соответствие с Федеральным законом № 385-ФЗ, а также утвержден план реализации ГП-39 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Детальный план-график реализации ГП-39 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден приказом Минфина России от 19 января 2021 г. № 10. Приказами Минфина России от 30 сентября 2021 г. № 416 и от 2 декабря 2021 г. № 546 в детальный план-график реализации государственной программы внесены изменения в части корректировки состава, сроков, ответственных исполнителей, мероприятий и контрольных событий на 2021 год.

Годовой отчет за 2021 год о ходе реализации и оценке эффективности

ГП-39 (далее – годовой отчет) направлен Минфином России в срок⁸⁵, установленный Порядком разработки госпрограмм, в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России.

Сведения о ходе реализации ГП-39 в 2021 году отражены на портале государственных программ (www.programs.gov.ru) и подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью. Годовой отчет за 2021 год о ходе реализации и оценке ГП-39 размещен на сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.minfin.gov.ru) 1 марта 2022 года.

В основном годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-39 за 2021 год соответствует требованиям Порядка разработки госпрограмм и Методическим указаниям Минэкономразвития России.

Кассовое исполнение расходов ГП-39 по состоянию на 1 января 2022 года составило 1 633 675,7 млн рублей, или 91,4 % показателя сводной бюджетной росписи.

В целом сложившийся уровень исполнения расходов федерального бюджета по госпрограмме обусловлен низким кассовым исполнением расходов по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» (248 982,4 млн рублей, или 63 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями), что связано с остатками средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (по состоянию на 1 января 2022 года сводной бюджетной росписью предусмотрено 139 360,6 млн рублей, что составляет 35,1 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями) на реализацию подпрограммы 2).

Кассовое исполнение расходов ГП-39 без учета остатков резервных средств согласно годовому отчету ГП-39 составляет 99,5 % показателя сводной бюджетной росписи.

Согласно паспорту ГП-39 финансовое обеспечение ГП-39 за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального

⁸⁵ Согласно пункту 31 Порядка разработки госпрограмм годовой отчет представляется ответственным исполнителем до 1 марта года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и в федеральные органы исполнительной власти, ответственные за социально-экономическое развитие приоритетных территорий.

бюджета на 2021 год установлено в сумме (-)1 496 412,2 млн рублей.

При этом в соответствии с паспортом ГП-39 одной из задач подпрограммы 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» является обеспечение сохранности средств Фонда национального благосостояния и стабильного уровня доходов от их размещения в долгосрочной перспективе. Один из ожидаемых результатов реализации подпрограммы – создание долгосрочного источника финансирования дефицита федерального бюджета и поддержки пенсионной системы Российской Федерации посредством обеспечения сохранности средств Фонда национального благосостояния и стабильного уровня доходов от их размещения.

Кассовое исполнение в годовом отчете ГП-39 по источникам финансирования дефицита федерального бюджета указано в объеме (-)1 393 803,7 млн рублей, из них по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» (-)1 350 735,1 млн рублей.

Вместе с тем указанный объем не учитывает источники финансирования дефицита 000 01060602010000530 «Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (акций) за счет средств Фонда национального благосостояния» в объеме (-)15 500 млн рублей.

Таким образом, годовой отчет ГП-39 не предусматривает финансирование за счет всех источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Следует отметить, что Минстрой России в 2021 году не осуществлял кассовые расходы и реализацию мероприятий в рамках ГП-39. Согласно годовому отчету ГП-39 бюджетные ассигнования, а также полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета по финансированию капитальных вложений в рамках госпрограммы были переданы Минстроем

России в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2395 «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – ППК «Единый заказчик»).

Так, ППК «Единый заказчик» в рамках ГП-39 в 2021 году осуществлялось финансирование в размере 2 295,5 млн рублей в виде бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности по кодам 727 0106 39 3 02 92501 414, 727 0106 39 3 02 94009 414, 727 0105 39 3 02 94009 414, при этом в соответствии с паспортом ГП-39, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2386, ППК «Единый заказчик» не является участником и (или) соисполнителем госпрограммы.

В соответствии с пунктом 30 Порядка разработки госпрограмм внесение изменений в государственную программу осуществляется без внесения изменений в соответствующий акт об утверждении государственной программы путем принятия решения ответственного исполнителя по согласованию с соисполнителями (участниками государственной программы) (в пределах их компетенции), а также по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, ответственными за социально-экономическое развитие приоритетных территорий (за исключением государственных программ, мероприятия которых не имеют территориальной привязки и (или) предмет которых исключает возможность их реализации на приоритетных территориях), в случаях:

- включения в состав государственной программы основных мероприятий без выделения бюджетных ассигнований на их реализацию;
- уточнения наименований основных мероприятий, не имеющих принципиального характера.

В иных случаях ответственный исполнитель вправе подготовить предложения в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в соответствующий акт об утверждении государственной программы. Соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации Минфином России как ответственным исполнителем ГП-39 подготовлен не был.

Анализ информации об изменениях, внесенных ответственным исполнителем в госпрограмму в 2021 году, показал, что постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2021 г. № 1613 утверждены приоритеты и цели государственной политики, а также общие требования к политике субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее - стратегические приоритеты госпрограммы) до 2030 года. При этом раздел II «Описание приоритетов, целей, задач государственной политики в сфере управления государственными финансами и регулирования финансовых рынков и способы их эффективного решения» стратегических приоритетов госпрограммы не содержит описание задач и не в полной мере содержит описание приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы, что не соответствует требованиям к содержанию государственных программ Российской Федерации, установленных пунктами 22 и 24 Положения о системе управления госпрограммами⁸⁶.

Оценка объема проектной части госпрограммы показала, что в рамках госпрограммы в 2021 году реализовывалось три федеральных проекта, доля которых в общем объеме расходов на реализацию ГП-39 составила 0,04 %.

Оценка состава показателей (индикаторов) ГП-39 и ее структурных элементов показал, что показатели (индикаторы) ГП-39 и ее структурных элементов в основном характеризуют непосредственные и иные результаты госпрограммы, а высокоуровневые показатели (индикаторы), характеризующие

⁸⁶ Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

конечные результаты и итоговые эффекты, в ГП-36 составляют лишь 9,4 % общего числа показателей (индикаторов).

Анализ и оценка стабильности состава показателей (индикаторов) госпрограммы, а также расчет коэффициента стабильности состава показателей (индикаторов)⁸⁷ ГП-39 за период 2019–2021 годов показали, что состав показателей (индикаторов) госпрограммы стабилен.

Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы и ее структурных элементов показала, что количество показателей (индикаторов) без существенной динамики значений показателей (индикаторов) составило 32,1 %, показателей с положительной динамикой – 32,1 %. При этом отмечается высокая доля показателей⁸⁸ (индикаторов) с отрицательной динамикой (30,2 %). По 3-м из 53 показателей (индикаторам), по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, оценка динамики не производилась в связи с тем, что по данным показателям (индикаторам) отсутствуют как фактические значения в периоды, предшествующие отчетному, так и плановое значение в году, следующем за отчетным.

В ГП-39 на 2021 год предусмотрены плановые значения по 53 показателям: 6 показателей (индикаторов) – на уровне госпрограммы и 47 показателей – на уровне подпрограмм.

В 2021 году из 53 показателей (индикаторов) ГП-39 не достигнуты плановые значения по 5 показателям на уровне подпрограмм (9,4 % числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2021 год). По двум показателям⁸⁹ (3,8 %), плановое значение по которым установлено на

⁸⁷ Коэффициент стабильности рассчитывается как отношения показателей (индикаторов) государственной программы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году и по которым методика их расчета не изменялась, к общему количеству показателей (индикаторов), по которым хотя бы один раз на протяжении трех последних лет (отчетный год и два года, предшествующие отчетному) осуществлялся мониторинг их достижения.

⁸⁸ Показатель 5.1 «Доля видов продуктов и услуг, доступных клиентам - физическим лицам через дистанционные каналы, по отношению к общему ассортименту продуктов и услуг финансовой организации по секторам»; показатель 5.2 «Доля взрослого населения, положительно оценивающего удовлетворенность работой хотя бы одного типа финансовых организаций»; показатель 5.3 «Доля объема рынка облигаций юридических лиц - резидентов Российской Федерации, размещенных на территории Российской Федерации, в общем объеме заимствований юридических лиц - резидентов Российской Федерации».

⁸⁹ Показатели «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» и «Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней».

2021 год, в годовом отчете ГП-39 не представлено фактическое значение. Согласно информации Минфина России⁹⁰, фактические значения восьми показателей носят предварительный характер.

В соответствии с планом реализации ГП-39 в 2021 году было предусмотрено 39 контрольных событий. Согласно годовому отчету ГП-39 выполнено 37 контрольных событий, 2 контрольных события не реализованы. Из 289 контрольных событий, входящих в детальный план-график, в 2021 году исполнено в срок 254 контрольных события (87,9 %), исполнено с нарушением срока 25 контрольных событий (8,6 %), не исполнено 10 контрольных событий (3,5 %).

Оценка эффективности реализации государственной программы в 2021 году проведена Минфином России в соответствии с Методикой оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной приказом Минфина России от 4 сентября 2017 г. № 719. Согласно годовому отчету оценка эффективности реализации государственной программы составила 92,2 %.

Подробная информация о реализации Минфином России ГП-39 в 2021 году представлена в пункте 2 приложения № 7 к Заключению.

8. Проверка и анализ качества управления Минфином России государственными финансами

8.1. Результаты проверки и анализа организации проведения Минфином России мониторинга качества финансового менеджмента в 2021 году

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере бюджетной политики.

⁹⁰ Письмо Минфина России от 11 марта 2022 г. № 25-05-06/17919.

Приказом Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н «Об утверждении порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента» утвержден Порядок проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 7 Порядка годовой мониторинг качества финансового менеджмента за отчетный финансовый год проводится на основании источников информации в срок до 1 июня года, следующего за отчетным.

8.1.1. Пунктом 15 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 264н (далее – Положение), установлено, что главные администраторы средств федерального бюджета по результатам проведения годового мониторинга направляют в Минфин России сведения о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

При заполнении сведений о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента, по каждой группе показателей, значение оценки по которой отклоняется от целевого значения в отрицательную сторону более чем на 25 %, должны быть указаны причины отклонения и данные о планируемых (исполняемых) мероприятиях, направленных на обеспечение достижения целевого значения соответствующего показателя в соответствии с пунктом 17 Положения.

В соответствии с результатами уточненного годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств

федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета) в 2020 году, по 65 главным администраторам средств федерального бюджета значения оценки показателей отклонялись от целевого значения более чем на 25 %. Из них четыре главных администратора средств федерального бюджета не представили указанные сведения в Минфин России (Россвязь, ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», Росавиация и Роспечать).

8.2. Анализ качества управления государственными финансами, проведенный Счетной палатой в части планирования расходов федерального бюджета

8.2.1. В 2021 году количество изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, увеличилось и составило 12 547 изменений, что на 396 изменений, или на 3,3 %, больше, чем в 2020 году (в 2020 году – 12 151 изменение, в 2019 году – 8 323 изменения, в 2018 году – 8 505 изменений).

Диаграмма 1. Данные об объеме и количестве внесенных в сводную бюджетную роспись изменений в 2018–2021 годах



Доля изменений сводной бюджетной росписи по пяти главным распорядителям средств в общем количестве изменений в 2021 году составила более 3 % (Росгвардия – 3,2 %, ФСБ России – 4,5 %, Минобороны России – 5 %, МВД России – 5,6 %, Минфин России – 10,8 %). По 24 главным распорядителям средств доля изменений составила от 1,1 до 3 % и по 64 главным распорядителям средств – до 1 %.

8.2.2. В результате изменений, внесенных Минфином России в сводную бюджетную роспись в течение 2021 года, общий объем положительных изменений в сводную бюджетную роспись составил 10 472 711,0 млн рублей, или 48,7 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ, что на 905 550,2 млн рублей, или на 8 %, меньше, чем в 2020 году. В 2020 году доля положительных изменений сводной бюджетной росписи составила 58,3 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 380-ФЗ.

Анализ объемов перераспределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям федерального бюджета показал, что доля изменений сводной бюджетной росписи по 82 главным распорядителям средств в общем объеме изменений в 2021 году составила до 1 %, по 8 главным распорядителям средств – от 1,1 до 3 %, и по 3 главным распорядителям средств изменения составили от 3,1 до 65,2 %. Наибольшие объемы изменений сводной бюджетной росписи составили по Минздраву России – 3,1 %, Минобороны России – 5 % и по Минфину России – 65,2 %.

Такой существенный объем изменений сводной бюджетной росписи свидетельствует о значительном перераспределении средств федерального бюджета в ходе его исполнения и о низком качестве планирования бюджетных ассигнований главными распорядителями средств.

8.2.3. Пофакторные положительные изменения, внесенные по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 385-ФЗ, представлены в таблице 23.

Таблица 23

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	2020 г.		2021 г.	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 290 425,4	37,7	4 178 311,0	39,9
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 451 194,7	39,1	4 131 003,7	39,4
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	490 602,2	4,3	786 152,2	7,5

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	2020 г.		2021 г.	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
293	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации	189 179,2	1,7	428 330,1	4,1
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств	206 379,4	1,8	173 844,6	1,7
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	288 712,0	2,5	163 848,9	1,6
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	63 482,3	0,6	96 419,5	0,9
285	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, не отнесенных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на указанные цели	9 548,2	0,1	52 038,2	0,5
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	70 551,4	0,6	47 100,1	0,4
228	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 24222 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	59 888,3	0,5	41 820,5	0,4

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	2020 г.		2021 г.	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году	13 325,2	0,1	39 842,8	0,4
254	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 % объема указанных бюджетных ассигнований	40 211,9	0,4	38 834,6	0,4
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств	17 178,7	0,2	32 912,1	0,3
283	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между федеральными проектами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	70 688,5	0,6	31 208,1	0,3
	Прочие	1 116 893,8	9,8	231 044,6	2,2
	Всего	11 378 261,2	100	10 472 711,0	100

В 2021 году наибольшую долю изменений составили изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (39,9 % общего объема), и изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (39,4 % общего объема).

8.2.4. Анализ по конкретным главным администраторам показал, что по отношению к показателям, утвержденным Федеральным законом № 385-ФЗ, объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи от 107,8 до 432,2 % произвели 10 главных администраторов (ФАС

России – 107,8 %, Росрезерв – 109,6 %, Минприроды России – 113,6 %, Минстрой России – 116,4 %, Минфин России – 137 %, Минтранс России – 141,9 %, Федеральное казначейство – 186,7 %, Минцифры России – 188,1 %, Росжелдор – 251,4 %, Ростуризм – 432,2 %), от 52,6 до 100 % – 14 главных администраторов, от 10,2 до 50 % – 53 главных администратора, до 10 % – 15 главных администраторов.

Значительное количество и объемы внесенных изменений по ряду главных распорядителей средств федерального бюджета свидетельствуют о необходимости дальнейшего повышения качества планирования расходов федерального бюджета.

8.2.5. Анализ объемов нераспределенных лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям средств федерального бюджета показал, что по 48 главным распорядителям средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств распределены в объеме 100 %, по 39 – объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств составил до 0,5 %, по 3 – объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств составил от 0,6 до 1 %, по ЦИК России не распределено 1,64 %, по ППК «Единый заказчик» – 3,32 %. По ФСИН России распределение лимитов бюджетных обязательств составило 115,8 %.

В 2020 году по 54 главным распорядителям средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств распределены в объеме 100 %, по 2-м – объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств составил от 0,6 до 1 %, по 36 – объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств составил до 0,5 %. По ФГБУ НИЦ «Курчатовский институт» не распределено 2,1 %.

Наибольший объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть) имели четыре главных распорядителя средств федерального бюджета (Минобороны России – 4 998,5 млн рублей, Минэкономразвития России – 3 852,3 млн рублей, Минтруд России – 2 207,3 млн рублей, Росжелдор – 1 455,6 млн рублей).

8.2.6. Общий объем расходов федерального бюджета составил 24 761 997,7 млн рублей, или 115,1 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (в 2020 году – 116 %). По сравнению с 2020 годом расходы федерального бюджета в 2021 году увеличились на 1 940 443,2 млн рублей, или на 8,5 %.

Объем неисполненных расходов составил 645,4 млрд рублей и сократился по сравнению с 2020 годом на 375,5 млрд рублей, или в 1,6 раза. Однако его уменьшение обусловлено в основном снижением остатков средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и иных зарезервированных средств на реализацию решений Президента Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий. При этом объемы остатков на оплату заключенных государственных контрактов (219,1 млрд рублей), предоставление субсидий юридическим лицам (102,5 млрд рублей) и межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации «под потребность» (88,7 млрд рублей) практически не изменились или даже незначительно увеличились по сравнению с аналогичными показателями предыдущего года.

Диаграмма 2. Динамика исполнения кассовых расходов федерального бюджета по сравнению с расходами, установленными сводной бюджетной росписью с учетом изменений, в 2012–2021 годах



Таблица 24. Уровень исполнения кассовых расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов федерального бюджета за 2019–2021 годы в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями

Наименование показателя	Исполнение расходов федерального бюджета к сводной бюджетной росписи с учетом изменений			Отклонение данных 2021 г. от:	
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г. (гр. 4 - гр. 2)	2020 г. (гр. 4 - гр. 3)
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	85,4	77,3	90,1	4,7	12,8
Национальная оборона	92,7	95,8	96,5	3,8	0,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	95,4	95	98,4	3	3,4
Национальная экономика	91,8	96,8	97,9	6,1	1,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	83,8	84,4	98,6	14,8	14,2
Охрана окружающей среды	91,7	99,1	99,4	7,7	0,3
Образование	93,1	95,7	96,2	3,1	0,5
Культура, кинематография	87,8	94,5	92,8	5	-1,7
Здравоохранение	95,6	96,5	93,9	-1,7	-2,6
Социальная политика	99,7	99,7	99,7	0	0
Физическая культура и спорт	91,4	92,2	90,5	-0,9	-1,7
Средства массовой информации	99,9	99,4	99,6	-0,3	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	94	100	99,9	5,9	-0,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	95,7	99,6	99,8	4,1	0,2
Всего расходов	94,2	95,7	97,5	3,3	1,8

Наибольшее неисполнение расходов в 2021 году отмечается по разделам бюджетной классификации «Общегосударственные вопросы», «Физическая культура и спорт», «Культура, кинематография» и «Здравоохранение».

8.2.7. Анализ неисполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями) по главным распорядителям средств федерального бюджета, показал следующее.

В 2021 году наибольший объем неисполненных показателей по расходам федерального бюджета, установленным сводной бюджетной росписью с изменениями (открытая часть), сложился по пяти главным распорядителям (Минфин России – 184 951,7 млн рублей, Минздрав России – 81 368,1 млн рублей, Управление делами Президента Российской Федерации – 39 162,7 млн рублей, Минпросвещения России – 28 997,4 млн рублей, Минобороны России – 14 318,6 млн рублей).

В 2020 году наибольший объем неисполненных показателей по расходам федерального бюджета, установленным сводной бюджетной росписью

с изменениями (открытая часть), сложился по пяти главным распорядителям (Минфин России – 444 325,0 млн рублей, Минстрой России – 75 009,7 млн рублей, ГК «Роскосмос» – 43 254,5 млн рублей, Минздрав России – 34 637,9 млн рублей, Минпросвещения России – 31 901,1 млн рублей).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, исполнили полностью только восемь главных распорядителей средств федерального бюджета (8,6 % общего числа): ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», ФГБУ «РАН», ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», Большой театр России, Государственный Эрмитаж, РФФИ, ФГБУ НИЦ «Курчатовский институт» и ФСТЭК России.

По двум главным распорядителям средств федерального бюджета кассовое исполнение расходов превысило объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в том числе по ФСИН России – на 11,1 %, МИДу России – на 4,7 % (в 2020 году – по 3 из 94, в том числе по МИДу России – на 6,5 %, ФСИН России – на 10,7 % и по СВР России – 2,3 %).

Превышение расходов по ФСИН России обусловлено тем, что в соответствии с положениями пункта 10 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы, полученные от приносящей доход деятельности федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы или содержания в дисциплинарной воинской части, в результате осуществления ими собственной производственной деятельности направляются на финансовое обеспечение осуществления функций указанных учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

Превышение расходов по МИДу России объясняется действием части 20 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов

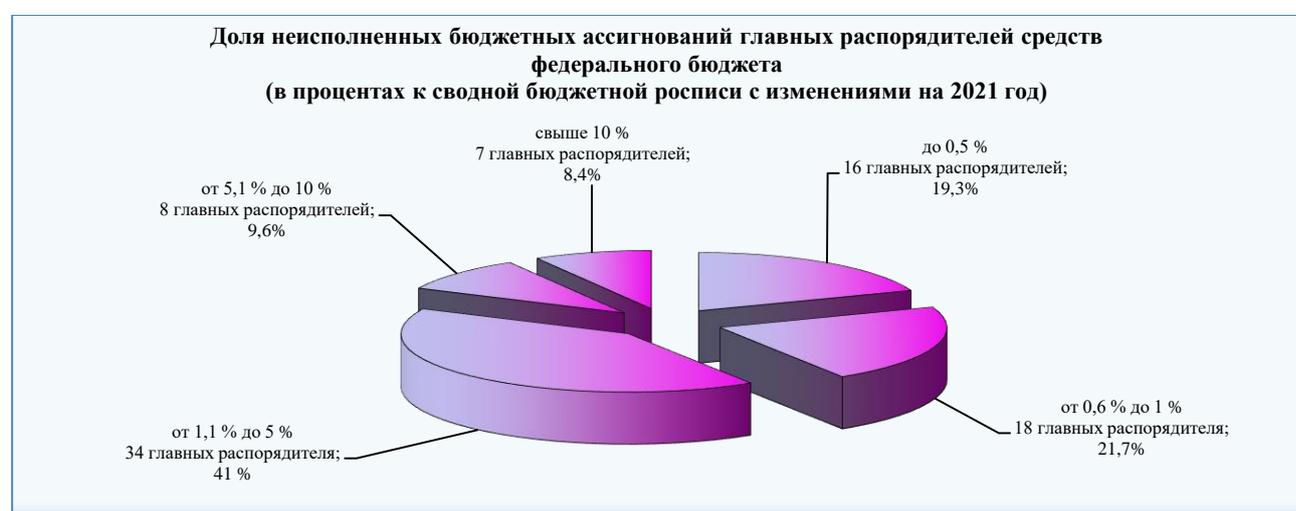
Российской Федерации», в соответствии с которой федеральные государственные заграничные учреждения вправе использовать доходы, получаемые в текущем финансовом году от разрешенных видов деятельности, а также остатки указанных средств на начало текущего финансового года в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных заграничных учреждений сверх бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 385-ФЗ.

На конец 2021 года неисполненные бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью (с изменениями), имело 83 главных распорядителя средств федерального бюджета из 93 (89,2 % общего числа) (в 2020 году 83 из 94).

Из них наибольшая доля неисполненных бюджетных ассигнований наблюдалась у семи главных распорядителей средств федерального бюджета: ППК «Единый заказчик» – 45,1 %, Росархив – 28,5 %, Управление делами Президента Российской Федерации – 17,7 %, Минэнерго России – 14,8 %, Росмолодежь – 14,7 %, МГУ имени М.В. Ломоносова – 12,2 %, Ростуризм – 10,3 %.

У 16 главных распорядителей средств федерального бюджета (19,3 % числа главных распорядителей, имевших неисполненные бюджетные ассигнования на конец 2021 года) объем неисполненных бюджетных ассигнований не превышал 0,5 %.

Диаграмма 3. Доля неисполненных бюджетных ассигнований главных распорядителей средств федерального бюджета (в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2021 год)



8.2.8. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в течение 2021 года осуществлялось недостаточно равномерно.

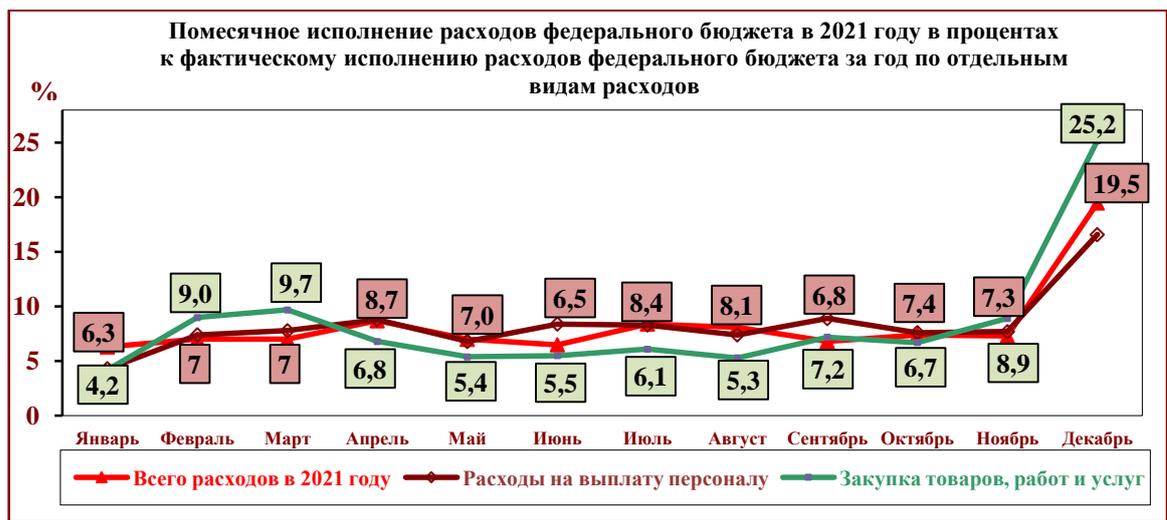
Кассовые расходы в IV квартале 2021 года составили 34,2 % объема расходов, произведенных в целом за год (2020 год – 34,8 %, 2019 год – 34,4 %, 2018 год – 32 %, 2017 год – 31,8 %).

При этом в декабре 2021 года кассовые расходы составили 19,5 % объема расходов, произведенных в целом за год, (2020 год – 17 %, 2019 год – 18,1 %, 2018 год – 16,2 %, 2017 год – 15,5 %).

В абсолютном выражении кассовые расходы в IV квартале 2021 года составили 8 463 109,5 млн рублей (в 2020 году – 7 948 027,9 млн рублей, в 2019 году – 6 266 267,5 млн рублей, в 2018 году – 5 342 796,2 млн рублей, в 2017 году – 5 229 069,2 млн рублей).

В том числе кассовые расходы в декабре 2021 года составили 4 821 065,7 млн рублей (в 2020 году – 3 890 038,2 млн рублей, в 2019 году – 3 288 179,4 млн рублей, в 2018 году – 2 700 777,0 млн рублей, в 2017 году – 2 539 617,2 млн рублей).

Диаграмма 4. Анализ ритмичности исполнения расходов федерального бюджета в 2021 году по отдельным группам видов расходов



Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2021 году в разрезе групп видов расходов показал, что наибольшие объемы расходов наблюдаются по капитальным вложениям в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности и по закупке

товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в IV квартале (52,3 и 40,9 % годовых расходов соответственно).

Наибольший объем расходов в IV квартале приходится на межбюджетные трансферты – 2 435 824,8 млн рублей, или 28,8 %, и закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, которые составили 1 824 184,3 млн рублей, или 21,6 % общих расходов IV квартала.

Анализ динамики исполнения расходов федерального бюджета в декабре 2021 года показал, что по некоторым группам видов расходов наибольший объем произведен в декабре: по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности – 40 %, по закупке товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд – 25,2 %.

Таблица 25. Поквартальное исполнение расходов федерального бюджета в 2021 году в разрезе групп видов расходов в процентах к фактическому исполнению расходов федерального бюджета за год

Наименование	Исполнено в %					Структура расходов в %	
	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	декабрь	IV кв.	2021 г.
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (100)	19,4	24,0	24,7	31,9	16,6	12,9	13,8
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (200)	22,9	17,6	18,6	40,9	25,2	21,6	18
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	29,5	22,4	22,5	25,6	10,5	3,6	4,8
Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности (400)	14,7	13,1	19,9	52,3	40,0	7,0	4,5
Межбюджетные трансферты (500)	20,6	21,5	29,0	28,8	14,6	28,8	34,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600)	25,1	26,7	20,8	27,3	6,5	5,6	7
Обслуживание государственного (муниципального) долга (700)	22,0	24,7	25,3	28,0	10,0	3,6	4,4
Иные бюджетные ассигнования (800)	12,0	27,5	16,7	43,8	33,5	17,0	13,3
Всего	20,2	22,1	23,5	34,2	19,5	100,0	100,0

Анализ по конкретным главным распорядителям показал, что кассовое исполнение расходов федерального бюджета осуществлялось недостаточно равномерно.

Анализ показал, что более 33,3 % годовых расходов в IV квартале исполнено 47 главными распорядителями (в 2020 году – 53 главными распорядителями), в том числе более половины годовых расходов произведено 12 главными распорядителями. По Росмолодежи расходы в IV квартале 2021 года составили 63 %, по Минвостокразвития России – 66,5 %, по Росжелдору – 70,9 %.

8.3. Результаты оценки качества управления государственными финансами Минфином России как администратором средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами по Минфину России за 2021 год.

Оценка проводилась на основе следующих восьми⁹¹ групп показателей, характеризующих качество управления государственными финансами:

- 1) «Среднесрочное финансовое планирование»;
- 2) «Исполнение федерального бюджета по доходам»;
- 3) «Исполнение федерального бюджета по расходам»;
- 4) «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности»;
- 5) «ФАИП, незавершенное строительство»;
- 6) «Учет и отчетность»;
- 7) «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля»;
- 8) «Выполнение государственных заданий».

8.3.1. Оценка качества планирования расходов федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации»

По группе показателей «Среднесрочное финансовое планирование» оценивались соотношения объемов перераспределения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по Минфину России к общему

⁹¹ Главные администраторы средств федерального бюджета, исполнявшие федеральный бюджет в 2021 году, не оценивались по группе показателей «Внутренний финансовый аудит».

объему перераспределенных бюджетных ассигнований, а также к показателям, утвержденным Федеральным законом № 385-ФЗ.

В 2021 году справками об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» внесено 1 354 изменения, что составляет 10,8 % количества изменений сводной бюджетной росписи по всем главным распорядителям средств федерального бюджета (12 547 изменений), что больше по сравнению с 2020 годом на 38 изменений, или на 2,9 %.

Общий объем перераспределенных бюджетных ассигнований в 2021 году составил 9 813 445,7 млн рублей, или 65,2 % общего объема, и по сравнению с 2020 годом уменьшился на 720 830,0 млн рублей, или на 6,8 %.

В результате расчета по показателю «Среднесрочное финансовое планирование» по Минфину России сложилась оценка – два балла при максимально возможной оценке по показателю шесть баллов (в 2020 году – два балла).

Количество и объем внесенных изменений свидетельствуют о необходимости дальнейшего повышения качества планирования расходов федерального бюджета по Минфину России.

8.3.2. Качество администрирования Минфином России доходов федерального бюджета

В 2021 году приложением № 8 к Федеральному закону № 385-ФЗ за Минфином России закреплено 16 кодов доходов федерального бюджета, а также коды иных доходов федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции.

Таблица 26. Динамика исполнения Минфином России федерального бюджета по подгруппам доходов в 2019–2021 годах

(млн руб.)

Наименование показателя	Уточненный прогноз поступлений доходов			Кассовое исполнение			Уровень исполнения, в %		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Доходы, всего	353 213,7	393 316,0	518 066,1	393 403,4	1 511 873,5	549 853,2	111,4	в 3,8 раза	106,1
из них:									
государственная пошлина	1 300,0	1 200,0	0,01	1 384,8	333,2	0,001	106,5	27,8	12,5

Наименование показателя	Уточненный прогноз поступлений доходов			Кассовое исполнение			Уровень исполнения, в %		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
доходы от внешнеэкономической деятельности	0,4	0,42450	0,3	0,3	0,7	0,3	65,2	в 1,5 раза	96,6
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	131 747,4	128 580,2	282 213,3	169 793,2	416 595,2	321 208,9	128,9	в 3,2 раза	113,8
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства:	790,4	769,2	805,7	813,4	694,4	819,8	102,9	90,3	101,7
штрафы, санкции, возмещение ущерба	424,5	21,3	361,8	459,8	263,7	105,8	108,3	в 12,4 раза	29,3
прочие неналоговые доходы	211 731,2	262 693,7	34 574,8	212 271,5	26 953,5	18 129,8	100,3	10,3	52,4
безвозмездные поступления	7 193,5	38,9	200 108,5	8 664,6	1 067 029,5	209 584,7	120,5	в 27403,7 раза	104,7

По трем подгруппам доходов федерального бюджета, администрируемым Минфином России, невыполнение прогноза составило 3,4, 70,7 и 47,6 %.

Результаты оценки Счетной палаты качества управления государственными финансами в части исполнения бюджета по доходам показали следующее.

По группе показателей «Исполнение по доходам» оценивалось наличие нормативных правовых актов по прогнозированию администрируемых доходов федерального бюджета, своевременность представления Минфином России в Федеральное казначейство прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год, а также отклонение фактических поступлений доходов федерального бюджета в отчетном периоде от уточненного прогноза поступлений доходов федерального бюджета.

При расчете показателя «Наличие нормативных правовых актов по прогнозированию администрируемых доходов федерального бюджета» установлено, что Минфином России была разработана методика расчета прогноза поступлений доходов. Методика Минфина России соответствует требованиям постановления № 574 (с изменениями) (один балл) (в 2020 году – 0,5 балла).

При расчете показателя «Своевременность представления главными администраторами доходов федерального бюджета в Федеральное казначейство прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий

финансовый год в соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (с изменениями)» установлено, что в 2021 году Минфин России своевременно представлял в Федеральное казначейство прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета (приложения № 4 и 3.1 к порядку, утвержденному приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н) (один балл) (в 2020 году – 0 баллов).

По показателю «Отклонение фактических поступлений доходов федерального бюджета в отчетном периоде от прогноза поступлений доходов федерального бюджета» установлено отклонение в 6,1 % (два балла) (в 2020 году – 0 баллов).

В результате расчета показателя «Исполнение бюджета по доходам» по Минфину России сложилась максимальная оценка по данному показателю – 4 балла (в 2020 году – 0,5 балла).

8.3.3. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части исполнения бюджета по расходам

По группе показателей «Исполнение по расходам» оценивался уровень невыполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств к кассовым расходам отчетного периода и соотношение объема расходов, произведенных в IV квартале отчетного периода, к годовым кассовым расходам.

При расчете показателя «Невыполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью» установлено, что в 2021 году невыполнение кассовых расходов федерального бюджета по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными сводной бюджетной росписью с изменениями, по Минфину России составило 184 951,7 млн рублей (открытая часть), или 2,4 %, и уменьшилось по сравнению с 2020 годом в 2,4 раза.

По разделам классификации расходов наибольшее невыполнение бюджетных ассигнований в 2021 году составило по разделам: «Общегосударственные вопросы» – 170 106,3 млн рублей, или 53,5 %

бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями), в том числе по подразделу «Резервные фонды» – в сумме 145 804,8 млн рублей в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации, по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» – в сумме 22 126,0 млн рублей, или 28 %, в том числе в сумме 16 715,9 млн рублей в связи с не востребованностью зарезервированных бюджетных ассигнований; «Национальная экономика» по подразделу «Исследование и использование космического пространства» – в сумме 13 745,2 млн рублей в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований.

В 2021 году превышение кассовых расходов по отношению к показателям, утвержденным Федеральным законом № 385-ФЗ, составило 505 736,8 млн рублей, или 7,4 % (в 2020 году превышение составило 1 636 346,6 млн рублей, или 27,5 %).

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга в 2021 году составили 1 084 236,3 млн рублей, или 99,92 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2020 году – 784 172,7 млн рублей, или 99,96 %, в 2019 году – 730 768,8 млн рублей, или 93,96 %, в 2018 году – 805 974,6 млн рублей, или 98,98 %, в 2017 году – 709 157,4 млн рублей, или 97,11 %).

При расчете показателя «Соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств к кассовым расходам отчетного периода» по Минфину России установлено, что объем не использованных на конец года лимитов бюджетных обязательств (открытая часть) составил 4 969,0 млн рублей, или 0,1 % кассовых расходов Минфина России, и уменьшился по сравнению с 2020 годом в 4,2 раза.

В 2021 году объем нераспределенных на конец года Минфином России лимитов бюджетных обязательств уменьшился по сравнению с 2020 годом в 79 раз и составил 73,0 млн рублей.

При расчете показателя «Соотношение объема расходов, произведенных

в IV квартале 2021 года, к кассовым расходам» по Минфину России установлено, что Минфин России в течение 2021 года по сравнению с предыдущими годами осуществлял достаточно равномерное расходование бюджетных средств. Кассовое исполнение расходов в I квартале составило 22,4 % годовых кассовых расходов, во II квартале – 21,5 %, в III квартале – 28,2 %, в IV квартале – 27,9 %.

В результате расчета группы показателей «Исполнение бюджета по расходам» по Минфину России оценка составила 14 баллов из максимально возможных по данному показателю 15 баллов (в 2020 году – 13 баллов).

8.3.4. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами Минфином России в части уровня дебиторской и кредиторской задолженности

Оценка по группе показателей «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» проводилась с учетом динамики объема дебиторской и кредиторской задолженности, расчета соотношения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к кассовым расходам отчетного периода, а также наличия просроченной дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по Минфину России в целом в 2021 году уменьшилась на 1 884,6 млн рублей, или на 47,2 %, и составила 2 111,1 млн рублей.

Дебиторская задолженность по доходам уменьшилась на 1 356,0 млн рублей, или на 47,6 %, и составила 1 492,7 млн рублей, основной объем сложился в связи с проведенной корректировкой начислений остатков целевых дотаций субъектам Российской Федерации, не использованных на 1 января 2022 года и подлежащих перечислению в текущем финансовом году, на общую сумму 1 404,4 млн рублей.

Дебиторская задолженность по расходам уменьшилась на 528,6 млн рублей, или на 46,1 %, и составила 618,4 млн рублей, основной объем сложился в связи с зачетом авансов, выплаченных Некоммерческому фонду реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов в соответствии

с государственными контрактами в рамках реализации проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации», на 511,4 млн рублей.

В 2021 году просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 1,4 млн рублей, или на 2,2 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составила 63,2 млн рублей. Объем просроченной дебиторской задолженности в основном сложился в связи со стоимостью ценностей, выданных Роскомдрагметом без предоплаты для реализации, на сумму 59,2 млн рублей.

Кредиторская задолженность по Минфину России в целом за 2021 год уменьшилась на 321,3 млн рублей, или на 71 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составила 131,0 млн рублей. Основную долю указанной задолженности составляет задолженность перед контрагентами за поставленные товарно-материальные ценности, оказанные услуги, выполненные работы в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, договоров за 2021 год с последующей их оплатой в следующем отчетном периоде. Задолженность носит текущий характер.

Соотношение объема дебиторской задолженности по расходам по состоянию на конец отчетного периода к собственным кассовым расходам отчетного периода у Минфина России составило 0,03 %.

В результате расчета группы показателей «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» оценка по показателю составила восемь баллов из девяти максимально возможных баллов по данной группе показателей (в 2020 году – восемь баллов).

8.3.5. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части ФАИП, незавершенного строительства

Минфину России в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в части ФАИП Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (с изменениями) в сумме 31 400,0 тыс. рублей.

Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены на проведение проектных и изыскательских работ по реконструкции административного здания, расположенного по адресу г. Москва, Большой Черкасский пер, д. 8/6, стр. 1.

Оценка качества управления государственными финансами в части ФАИП и незавершенного строительства показала следующее:

- при расчете показателя «Уровень кассового исполнения по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по отношению к объему соответствующих лимитов бюджетных обязательств главного администратора средств федерального бюджета» установлено, что Минфином России в 2021 году не произведены кассовые расходы по объекту, включенному в ФАИП (0 баллов);
- при расчете показателя «Изменение объема дебиторской задолженности главного распорядителя средств федерального бюджета по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП» установлено, что дебиторская задолженность на начало и на конец 2021 года по расходам Минфина России на реализацию ФАИП отсутствует (1 балл);
- при расчете показателя «Наличие просроченной дебиторской задолженности по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП» установлено, что просроченная дебиторская задолженность по расходам Минфина России на реализацию ФАИП отсутствует (1 балл);
- при расчете показателя «Наличие фактов переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию на периоды после отчетного финансового года» установлено, что в 2021 году не предусмотрен ввод в эксплуатацию объектов ФАИП Минфина России, факты переноса срока ввода объектов в эксплуатацию в 2021 году отсутствуют (1 балл);
- при расчете показателя «Доля объектов ФАИП, введенных в эксплуатацию в установленные сроки, от количества подлежавших вводу в отчетном периоде» установлено, что ввод объектов ФАИП в эксплуатацию в 2021 году Минфином России не предусматривался (средний балл по показателю – 0,5 балла).

С учетом изложенного оценка по группе показателей «ФАИП, незавершенное строительство» по Минфину России составила 3,5 балла из максимально возможных по показателю – 6 баллов (в 2020 году – 2,5 балла).

8.3.6. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части учета и отчетности

По группе показателей «Учет и отчетность» оценивалось наличие утвержденной учетной политики, соблюдение состава и сроков представления бюджетной отчетности, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также наличие нарушений ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности и принятых мер по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» Минфин России передал полномочия по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности (за исключением ведения бюджетного учета операций, осуществляемых в системе казначейских платежей, составления и представления отчетности по операциям системы казначейских платежей), консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы уполномоченному органу – Федеральному казначейству.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1890 уполномоченным органом обеспечивается применение единых методов и способов ведения бухгалтерского учета, установленных с соблюдением требований законодательства Российской Федерации (федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных

финансов) в рамках единой учетной политики при централизации учета актами соответствующего уполномоченного органа.

Приказом Казначейства России от 2 апреля 2020 г. № 17 в целях формирования единой учетной политики при централизации учета утверждены Особенности ведения централизованного бухгалтерского учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых Федеральное казначейство (его территориальные органы, подведомственное казенное учреждение) осуществляют полномочия по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы.

Годовая бюджетная отчетность представлена Минфином России в Федеральное казначейство в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в полном объеме.

Бюджетная отчетность об исполнении федерального бюджета за 2021 год представлена Минфином России в Счетную палату в сроки, соответствующие сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки установлены несущественные нарушения, связанные с ведением бюджетного учета и формированием бюджетной отчетности. Данные нарушения исправлены в ходе контрольного мероприятия.

В результате расчета по группе показателей «Учет и отчетность» по Минфину России сложилась оценка 9 баллов из максимально возможных по данному показателю 11 баллов (в 2020 году – 11 баллов).

8.3.7. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами Минфина России в части уровня объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля

По показателю «Уровень объема нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» оценивалось соотношение объемов выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий, проводимых органами внешнего государственного финансового контроля, к собственным кассовым расходам главного распорядителя средств федерального бюджета за отчетный финансовый год.

По результатам контрольных мероприятий, осуществленных Счетной палатой по проверке исполнения Федерального закона № 385-ФЗ и бюджетной отчетности за 2021 год, в Минфине России установлены финансовые нарушения в сумме 0,7 млн рублей⁹².

В результате расчета по группе показателей «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» по Минфину России по показателю сложилась оценка – один балл из максимально возможных двух баллов (в 2020 году – два балла).

8.3.8. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами Минфина России в части выполнения государственного задания

По группе показателей «Выполнение государственных заданий» оценивалось соблюдение Минфином России порядков формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания и выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием.

⁹² Исправлено в ходе контрольного мероприятия.

По показателям «Соблюдение порядка формирования государственного задания» и «Соблюдение порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания» нарушения Положения № 640, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года, не установлены.

При расчете показателя «Выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием» оценивался уровень выполнения государственного задания ФГБУ «МФК Минфина России» и ФГБУ «НИФИ», который составил 58,1 и 100 % соответственно. Выполнение государственного задания ФГБУ «МФК Минфина России» на уровне 58,1 % связано с ограничениями при распространении коронавирусной инфекции.

В результате расчета по группе показателей «Выполнение государственных заданий» по Минфину России сложились максимально возможные по данному показателю три балла (в 2020 году – два балла).

В соответствии с результатами оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами Минфином России за 2021 год итоговая оценка составила 44,5 балла из максимально возможных 56, что на 3,5 балла больше, чем в 2020 году (в 2020 году – 41 балл).

9. Результаты анализа правомерности распоряжения, управления и использования федерального имущества

9.1. В ходе проверки исполнения федерального бюджета выявлены случаи нарушения требований законодательства Российской Федерации о государственной регистрации ограничений (обременений) прав на федеральное недвижимое имущество и сделок с ним, а также случаи нарушения порядка распоряжения федеральным недвижимым имуществом.

На основании представленной Минфином России информации по состоянию на 31 декабря 2021 года за Минфином России, включая подведомственные организации, было закреплено 423 объекта недвижимого имущества (за исключением земельных участков и линейных объектов), находящихся в федеральной собственности. Из них 35 объектов общей площадью

53 130,8 кв. м использовались центральным аппаратом Минфина России, 388 объектов общей площадью 263 150,7 кв. м были закреплены на праве оперативного управления за подведомственными федеральными государственными учреждениями.

По состоянию на 8 апреля 2022 года из 423 объектов недвижимого имущества государственная регистрация права собственности Российской Федерации проведена в отношении всех объектов, государственная регистрация права оперативного управления Минфина России, подведомственных учреждений проведена в отношении 419 объектов (99,1 % общего количества объектов).

В проверяемом периоде Минфину России предоставлено на праве постоянного бессрочного пользования два земельных участка общей площадью 8 513,0 кв. м. По состоянию на 31 декабря 2021 года в пользовании Минфина России и его подведомственных организаций находился 31 земельный участок общей площадью 18 420 433,0 кв. м, права собственности Российской Федерации и право постоянного бессрочного пользования на которые зарегистрированы в установленном законом порядке.

В соответствии с положениями статей 131, 674 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1, части 2 статьи 51 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ограничение (обременение) права собственности на недвижимые вещи, в частности, ограничение (обременение) права собственности на жилое помещение, возникающее на основании договора найма такого жилого помещения, заключенного на срок не менее года, подлежит государственной регистрации.

В нарушение указанных положений федерального законодательства не осуществлена государственная регистрация ограничений (обременений) права собственности на жилые помещения, включенные в специализированный жилищный фонд Минфина России, с отнесением к служебным жилым помещениям, возникших на основании заключенных договоров найма служебных

жилых помещений, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Верхняя Масловка, д. 25, корп. 1, кв. 125 (договор найма служебного жилого помещения от 26 марта 2020 г. № 22, заключенный на срок прохождения государственной гражданской службы в Минфине России, в редакции дополнительного соглашения от 11 января 2021 г. № 1), кв. 127 (договор найма служебного жилого помещения от 21 декабря 2020 г. № 23, заключенный на срок прохождения государственной гражданской службы в Министерстве финансов Российской Федерации), кв. 145 (договор найма служебного жилого помещения от 28 августа 2021 г. № 24, заключенный на срок прохождения государственной гражданской службы в Министерстве финансов Российской Федерации). Кроме того, в отношении жилого помещения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Верхняя Масловка, д. 25, корп. 1, кв. 131, в запись Единого государственного реестра недвижимости не внесены изменения с учетом заключенного дополнительного соглашения от 20 октября 2021 г. № 2 к договору найма служебного жилого помещения от 11 октября 2017 г. № 17, касающиеся изменения срока, на который устанавливается ограничение (обременение).

9.2. В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее – Федеральный закон № 10-ФЗ), работодатель предоставляет профсоюзам, действующим в организации, в бесплатное пользование необходимые для их деятельности оборудование, помещения, транспортные средства и средства связи в соответствии с коллективным договором, соглашением, в соответствии с пунктом 2 статьи 28 Федерального закона № 10-ФЗ, работодатель может передавать в бесплатное пользование профсоюзам находящиеся на балансе организации либо арендуемые ею здания, сооружения, помещения и другие объекты, а также базы отдыха, спортивные и оздоровительные центры, необходимые для организации отдыха, ведения культурно-просветительной, физкультурно-оздоровительной работы с работниками и членами их семей.

Согласно статье 377 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан безвозмездно предоставить выборным органам первичных профсоюзных организаций, объединяющих его работников, помещение для проведения заседаний, хранения документации, а также предоставить возможность размещения информации в доступном для всех работников месте (местах).

В соответствии с договором передачи в безвозмездное пользование нежилых помещений и специально оборудованных мест от 6 февраля 2019 г. № 01-01-06/11-09, заключенным между Минфином России и Местной общественной организацией – Первичной профсоюзной организации Министерства финансов Российской Федерации Московской городской организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации (далее – профсоюз), в пользование профсоюзу предоставлены объекты недвижимого имущества общей площадью 550,0 кв. м в целях проведения заседаний, хранения документации и фонда художественной литературы библиотеки профсоюза, для организации социально-бытовых и иных услуг для работников Минфина России.

Проверкой установлено, что при заключении договора между Минфином России и профсоюзом не было осуществлено согласование передачи Минфином России федерального имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, в безвозмездное пользование профсоюзу с собственником такого имущества, полномочия которого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 осуществляет Росимущество.

В соответствии со статьей 296 и пунктом 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение, за которым недвижимое имущество закреплено на праве оперативного управления, распоряжается таковым только с согласия собственника.

Таким образом, в нарушение положений статей 296, 298 Гражданского кодекса Российской Федерации Минфин России предоставил недвижимое имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, в безвозмездное пользование профсоюзу, без согласования с Росимуществом.

В зданиях, находящихся в собственности Российской Федерации и переданных на праве оперативного управления Минфину России⁹³, часть помещений общей площадью 248,2 кв. м находится в пользовании хозяйственных обществ и индивидуальных предпринимателей, в том числе осуществляющих коммерческую деятельность в сфере бытового обслуживания, на основании заключенных договоров оказания услуг, предусматривающих в том числе предоставление нежилых помещений для оказания соответствующих услуг. Решение по распоряжению указанным федеральным имуществом его собственником не принималось.

Кроме того, согласно части 3 статьи 17¹ Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления, осуществляется в соответствии с частью 1 статьи 17¹ Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следует отметить, что в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» среди прав общественного объединения, одной из форм которого является

⁹³ Здания расположены по адресам:

г. Москва, ул. Ильинка, д. 9, стр. 1 (запись о регистрации права оперативного управления в ЕГРН от 30 ноября 2011 г. № 77-77-12/042/2011-287);

г. Москва, Большой Черкасский пер., д. 10/11, стр. 1 (запись о регистрации права оперативного управления в ЕГРН от 30 ноября 2011 г. № 77-77-12/042/2011-276);

г. Москва, Малый Спасоглинищевский пер., д. 2 (запись о регистрации права оперативного управления в ЕГРН от 26 ноября 2012 г. № 77-77-12/024/2012-362);

г. Москва, Биржевая площадь, д. 1/2, стр. 2а-2б (запись о регистрации права оперативного управления в ЕГРН от 12 апреля 2010 г. № 77-77-13/005/2010-205).

профессиональный союз, не указано право по передаче полученного им в пользование недвижимого имущества для реализации целей своей деятельности в пользование третьим лицам. Указанное право отсутствует и в положениях Федерального закона № 10-ФЗ.

С учетом изложенного передача в пользование хозяйственным обществам и индивидуальным предпринимателям объектов недвижимого имущества осуществлена без соблюдения установленных законодательством Российской Федерации условий и целей распоряжения имуществом, находящимся в собственности Российской Федерации.

9.3. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1870-р перечень акционерных обществ, в отношении которых права акционера – Российской Федерации, осуществляются Росимуществом по согласованию с Минфином России, включает в себя 10 акционерных обществ⁹⁴.

Сумма дивидендов, фактически перечисленных указанными акционерными обществами⁹⁵ в 2021 году, составила 55 261 364,9 тыс. рублей. Задолженность акционерных обществ по перечислению дивидендов по федеральному пакету акций в бюджет Российской Федерации на 31 декабря 2021 года согласно информации Минфина России отсутствует. Нарушения сроков перечисления дивидендов в федеральный бюджет не зафиксировано.

10. Результаты оценки порядка ведения Минфином России бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной отчетности

10.1. Анализ деятельности Минфина России по регулированию бюджетного (бухгалтерского) учета организаций государственного сектора

В рамках полномочий по регулированию бюджетного (бухгалтерского) учета Минфином России разрабатываются нормативные правовые акты в сфере

⁹⁴ Банк ВТБ (публичное акционерное общество), акционерная компания «АЛРОСА» (публичное акционерное общество), акционерное общество «Приокский завод цветных металлов», акционерное общество «Гознак», РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК (публичное акционерное общество), акционерное общество «Росспиртпром», Публичное акционерное общество «Промсвязьбанк», акционерное общество «Кизлярский коньячный завод», акционерное общество «Внешнеэкономическое объединение «Алмазювелирэкспорт», акционерное общество «Перспективные промышленные и инфраструктурные технологии».

⁹⁵ За исключением РНКБ Банк (ПАО), ПАО «Промсвязьбанк», АО «ППИТ», дивиденды по акциям которых за 2020 год не начислялись и не выплачивались.

учета государственных финансов, в том числе федеральные стандарты бухгалтерского учета.

В указанных актах выявлена недостаточная детализация в регулировании вопросов отражения операций по признанию главным распорядителем, предоставившим субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий учреждениям), восстановленных на лицевых счетах данных организаций средств от возврата дебиторской задолженности в объеме подтвержденной потребности.

Так, Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, приведены бухгалтерские записи по признанию главным распорядителем расчетов по неиспользованному остатку субсидии на иные цели (текущего и капитального характера), субсидии на осуществление капитальных вложений, предоставляемых учреждениям, при подтверждении учредителем потребности в указанных субсидиях на те же цели.

Вместе с тем требуется уточнение установленной общей нормы в части расчетов, возникающих между главным распорядителем и получателем субсидий (за исключением учреждений) при возврате дебиторской задолженности на лицевые счета данных неучастников бюджетного процесса, при подтверждении потребности в указанных средствах.

10.2. Анализ соблюдения порядка ведения Минфином России бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, баланса Минфина России и отчета о финансовых результатах деятельности Минфина России

Бюджетная отчетность Минфина России отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом

Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

Вместе с тем проверкой установлены следующие несущественные нарушения, которые устранены в ходе контрольного мероприятия.

1. В нарушение пункта 31 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» в бюджетном учете Минфина России финансовый результат от предоставления ФГБУ «МФК Минфина России» субсидии на иные цели в соответствии с соглашением от 31 декабря 2020 г. № 092-02-2021-002 сформирован в объеме произведенных за счет субсидии кассовых выплат (по кассовому методу) – 1 879,8 млн рублей, а не в объеме обязательств, отраженных в отчете о достижении значений результатов предоставления субсидии, – 1 907 млн рублей.

2. Анализ данных журнала операций по расчетам с дебиторами по доходам № 5 Минфина России (как администратора доходов) показал, что в бюджетном учете Межрегиональным бухгалтерским УФК начисление сумм доходов осуществляется с нарушением сроков, установленных пунктом 197 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н. В 2022 году Межрегиональное бухгалтерское УФК осуществило начисление суммы штрафа в отношении М.В. Гаращенко в размере 25,0 тыс. рублей не в момент возникновения требований к плательщику (протокол об административном правонарушении от 14 декабря 2021 г. № 5-6550/2021), а по факту оплаты штрафа (п/п от 14 января 2022 г. № 25080), в связи с чем годовая бюджетная отчетность Минфина России (как администратора доходов) и сводная бюджетная отчетность по главе 092 Минфин России по форме 0503169

«Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» искажена (занижена) по счету 11601191019000140.1.205.45 на 25,0 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 24 стандарта «Аренда» в 2021 году не осуществлено начисление арендных платежей в соответствии с договорами аренды от 25 декабря 2007 г. № Д-30/737 в сумме 309,4 тыс. рублей и от 7 августа 2015 г. № Д-30/345 в сумме 388,2 тыс. рублей, в связи с чем годовая бюджетная отчетность Минфина России (как администратора доходов) и сводная бюджетная отчетность по главе 092 Минфин России по форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (графа 5 «Увеличение, всего» и графа 9 «Сумма дебиторской задолженности на конец отчетного периода, всего») искажена (занижена) по счету 11105031016000120.1.205.21 на общую сумму 697,5 тыс. рублей.

10.2.1. В целях обеспечения формирования бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год и в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, приказом Минфина России от 23 декабря 2021 г. № 592 «О проведении инвентаризации объектов бюджетного учета в Министерстве финансов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2022 года» создана центральная инвентаризационная комиссия (председатель комиссии – первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнин), а также 13 комиссий для проведения инвентаризации различных видов активов и обязательств.

Кроме того, приказом Минфина России от 23 декабря 2021 г. № 592 утверждены порядок проведения инвентаризации объектов бюджетного учета в Минфине России и порядок заполнения отдельных инвентаризационных описей Минфином России.

Инвентаризация проведена в период с 10 января по 17 февраля 2022 года. По итогам работы инвентаризационных комиссий составлено 65 инвентаризационных описей (сличительных ведомостей), на основании которых установлено, что при сопоставлении фактического наличия объектов бюджетного учета Минфина России с данными регистров бухгалтерского учета

при проведении инвентаризации по состоянию на 1 января 2022 года расхождения не выявлены, что подтверждено актом № 1 от 17 февраля 2022 года о результатах инвентаризации, который утвердил председатель комиссии – первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнин.

В целях обеспечения формирования бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год и в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, приказом Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 531 «О проведении инвентаризации объектов нефинансовых активов Министерства финансов Российской Федерации по состоянию на 1 декабря 2021 года» создана центральная инвентаризационная комиссия (председатель комиссии – директор департамента Минфина России В.В. Штоп), а также три комиссии для проведения инвентаризации нефинансовых активов у 74 материально ответственных лиц.

Инвентаризация проведена в период с 6 по 27 декабря 2021 года. По итогам работы инвентаризационных комиссий составлено 167 инвентаризационных описей (сличительных ведомостей), на основании которых установлено, что при сопоставлении фактического наличия материальных ценностей с данными бухгалтерского учета расхождения не выявлены, признаков обесценения не установлено, что подтверждено актом № 00РИ-000002 от 27 декабря 2021 года о результатах инвентаризации, который утвердил председатель комиссии – директор департамента Министерства финансов Российской Федерации В.В. Штоп.

В целях организации работы по отражению на балансе Министерства финансов Российской Федерации нематериальных активов, ранее не признававшихся в составе нематериальных активов и отражавшихся на забалансовом учете Минфина России, приказом Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 532 «О проведении инвентаризации объектов нефинансовых активов, ранее не признававшихся в составе нематериальных активов и отражавшихся на забалансовом учете Минфина России» создана инвентаризационная комиссия по инвентаризации нематериальных активов Министерства финансов Российской Федерации.

Федерации (председатель комиссии – директор департамента Минфина России Е.А. Громова).

Инвентаризация проведена в период с 1 по 25 декабря 2021 года. По итогам работы инвентаризационной комиссии составлено три инвентаризационных описи (сличительных ведомости), на основании которых приняты следующие решения:

- списать с забалансового учета Минфина России не соответствующие требованиям эксплуатации права пользования Минфином России нематериальные активы, ранее признававшиеся в составе нематериальных активов и отраженные на забалансовом учете в количестве 11 104 объектов;

- признать в соответствии с приказом Минфина России от 15 ноября 2019 г. № 181н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы» нематериальными активами по группе «Права пользования программным обеспечением и базами данных» в количестве 35 960 единиц, что подтверждено актом № 00РИ-000003 от 27 декабря 2021 года о результатах инвентаризации, который утвердил директор департамента Министерства финансов Российской Федерации В.В. Штоп.

10.2.2. Проведенный анализ баланса и отчета о финансовых результатах Минфина России показал следующее.

Валюта баланса Минфина России по состоянию на 1 января 2022 года составила 9 373 493,1 млн рублей, в том числе по бюджетным средствам – 9 373 441,7 млн рублей, и увеличилась по сравнению с предыдущим периодом на 736 393,6 млн рублей, или на 8,5 %.

Стоимость нефинансовых активов Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2022 года по сравнению с данными на 1 января 2021 года увеличилась на 573,1 млн рублей, или на 4,2 %, и составила 14 794,2 млн рублей, в том числе за счет бюджетной деятельности – 14 794,2 млн рублей (100 % общей суммы нефинансовых активов), и по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 573,1 млн рублей, или на 4 %.

Основную долю в общем объеме нефинансовых активов составили:

- основные средства (остаточная стоимость) – 7 981,8 млн рублей, или 54 %

объема нефинансовых активов. Изношенность основных средств, по данным начисленной амортизации, по состоянию на 1 января 2021 года составила 52,7 % балансовой стоимости основных средств;

- непроизведенные активы (остаточная стоимость) – 3 128,4 млн рублей, или 21,1 % объема нефинансовых активов;

- вложения в нефинансовые активы (вложения в основные средства) по состоянию на 1 января 2022 года составили 408,8 млн рублей (2,8 % объема нефинансовых активов) и уменьшились по сравнению с данными на 1 января 2021 года на 2 666,0 млн рублей, или в 7,5 раза);

- материальные запасы по состоянию на 1 января 2022 года составили 533,9 млн рублей (3,6 % объема нефинансовых активов) и увеличились по сравнению с данными на 1 января 2021 года на 90,7 млн рублей, или на 20,5 %.

Стоимость финансовых активов Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2022 года увеличились на 735 769,0 млн рублей, или на 8,5 %, и составила 9 358 698,9 млн рублей, в том числе за счет бюджетных средств – 9 358 647,5 млн рублей, и по сравнению с предыдущим периодом увеличились на 735 828,5 млн рублей, или на 8,5 %.

Основную долю в общем объеме финансовых активов составили:

- расчеты по бюджетным кредитам – 4 866 749,5 млн рублей, или 52 % суммы финансовых активов. Задолженность по бюджетным кредитам за 2021 год увеличилась на 489 156,3 млн рублей, или на 11,2 %, по сравнению с задолженностью на начало года;

- финансовые вложения – 4 488 711,6 млн рублей (бюджетные средства). По сравнению с предыдущим периодом сумма финансовых вложений увеличились на 248 987,2 млн рублей, или на 5,4 %.

Пассив баланса исполнения бюджета по состоянию на начало года и на конец отчетного периода состоит из показателей «обязательства» и «финансовый результат».

Обязательства Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2022 года составили 18 796 860,5 млн

рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 18 796 809,0 млн рублей. Обязательства по сравнению с предыдущим периодом увеличились на 1 850 187,0 млн рублей, или на 10,9 % (по бюджетной деятельности – на 1 850 194,9 млн рублей, или на 10,9 %). Основную долю в их структуре составляют расчеты с кредиторами по долговым обязательствам, которые по состоянию на 1 января 2022 года составили 18 795 650,3 млн рублей (бюджетные средства 100 % обязательств). По сравнению с 2020 годом объем указанных расчетов увеличился на 1 850 417,7 млн рублей, или на 10,9 %.

Финансовый результат Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений составил (-)9 423 367,4 млн рублей, в том числе по бюджетной деятельности – (-)9 423 367,4 млн рублей. Финансовый результат по сравнению с предыдущим периодом уменьшился на 1 113 793,4 млн рублей, или на 13,4 % (по бюджетной деятельности – на 1 113 793,4 млн рублей, или на 13,4 %).

10.2.3. Отчет о финансовых результатах деятельности составлен в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н).

Объем начисленных доходов, отраженных в бюджетном учете Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений, составил 745 860,2 млн рублей.

Таблица 27. Начисленные доходы Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений

(млн руб.)

Наименование показателя	Объем начисленных доходов		Изменение	
	на 01.01.2021 г.	на 01.01.2022 г.	гр. 3 – гр. 2	гр. 4 / гр. 2 × 100, в %
1	2	3	4	5
Налоговые доходы	344,1	0,0	- 344,1	- 100,0
Доходы от собственности	437 362,7	321 345,1	- 116 017,6	26,5

Наименование показателя	Объем начисленных доходов		Изменение	
	на 01.01.2021 г.	на 01.01.2022 г.	гр. 3 – гр. 2	гр. 4 / гр. 2 × 100, в %
1	2	3	4	5
Доходы от оказания платных услуг	681,5	797,5	116,0	17,0
Штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба	3 235,8	341,8	- 2 894,0	89,4
Безвозмездные поступления от бюджетов	1 569 133,1	208 359,3	- 1 360 773,8	86,7
Доходы от операций с активами	960 635,1	196 880,5	- 763 754,6	79,5
Прочие доходы	26 980,1	18 136,0	- 8 844,1	32,8
Итого	2 998 372,4	745 860,2	- 2 252 512,2	75,1

Объем начисленных доходов, отраженных в бюджетном учете Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений, по состоянию на 1 января 2022 года по сравнению с данными на 1 января 2021 года уменьшился на 2 252 512,2 млн рублей, или на 75,1 %. На уменьшение объема начисленных доходов наиболее значительное влияние оказало уменьшение доходов от безвозмездных поступлений от бюджетов – на 1 360 773,8 млн рублей, или на 86,7 %

Объем начисленных расходов, отраженных в бюджетном учете Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений, составил 7 484 018,1 млн рублей, из них по бюджетной деятельности – 7 484 018,1 млн рублей (100 % общего объема расходов).

Таблица 28. Начисленные расходы Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений

(млн руб.)

Наименование показателя	Объем начисленных расходов		Изменение	
	на 01.01.2021 г.	на 01.01.2022 г.	гр. 3 – гр. 2	гр. 4 / гр. 2 × 100, в %
1	2	3	4	5
Безвозмездные перечисления бюджетам и организациям	7 120 936,2	6 264 095,2	- 856 841,0	- 12,0
Обслуживание государственного долга	892 625,3	1 201 120,1	308 494,8	34,6
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	8 636,8	9 034,0	397,2	4,6
Прочие расходы	4 821,1	3 631,4	- 1 189,7	- 24,7
Оплата работ, услуг	8 955,3	4 647,2	- 4 308,1	- 48,1
Расходы по операциям с активами	1 229,3	1 357,5	128,2	10,4
Социальное обеспечение	188,9	132,7	- 56,2	- 29,8
Итого	8 037 392,9	7 484 018,1	- 553 374,8	- 6,9

Объем начисленных расходов, отраженных в бюджетном учете Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений, по состоянию на 1 января 2022 года по сравнению с данными на 1 января 2021 года уменьшился на 553 374,8 млн рублей, или на 6,9 %. На уменьшение объема начисленных расходов наибольшее влияние оказало уменьшение расходов на безвозмездные перечисления бюджетам и организациям на 856 841,0 млн рублей, или на 12 %.

Чистый операционный результат составил (-)6 738 158,4 млн рублей и сложился из операций с нефинансовыми активами – 573,1 млн рублей

и операций с финансовыми активами и обязательствами – (-)6 738 731,5 млн рублей.

11. Результаты проверки и анализа деятельности Минфина России по нормативному и методическому обеспечению осуществления (анализа осуществления) внутреннего финансового аудита, а также осуществления внутреннего финансового аудита в Минфине России

11.1. Минфином России в 2021 году продолжена работа по реализации полномочий по методическому обеспечению осуществления (анализа осуществления) внутреннего финансового аудита, закрепленных статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, в целях реализации данных полномочий и в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, Минфином России в 2021 году приказом от 1 сентября 2021 г. № 120н утвержден федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности».

Указанный федеральный стандарт регламентирует процедуры планирования, проведения и реализации результатов аудиторских мероприятий, целью которых является подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, осуществление оценки рисков искажения бюджетной отчетности, формирование суждения субъекта внутреннего финансового аудита о достоверности бюджетной отчетности.

Кроме того, приказом Минфина России от 1 июня 2021 г. № 246 утверждены Методические рекомендации по формированию отдельных документов, используемых при осуществлении внутреннего финансового аудита.

Методические рекомендации по формированию отдельных документов, используемых при осуществлении внутреннего финансового аудита, содержат в том числе рекомендуемые образцы форм плана проведения аудиторских мероприятий, программы аудиторского мероприятия, заключения, годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита, реестра бюджетных рисков.

11.2. По результатам проверки организации и осуществления Минфином России в 2021 году внутреннего финансового аудита отмечается следующее.

11.2.1. Внутренний финансовый аудит в Минфине России осуществлялся в соответствии с приказами от 21 апреля 2020 г. № 161 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Министерстве финансов Российской Федерации» (далее – приказ № 161) и от 7 декабря 2021 г. № 553, которым утвержден Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Порядок). Ранее действующий приказ № 161 об организации внутреннего финансового аудита признан утратившим силу.

В соответствии с указанным Порядком внутренний финансовый аудит в Минфине России осуществляется уполномоченным должностным лицом по осуществлению внутреннего финансового аудита по решению Министра финансов Российской Федерации.

Указанными полномочиями приказом Минфина России от 20 января 2020 года № 14 наделен директор Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе С.В. Романов с подчинением исключительно и непосредственно Министру финансов Российской Федерации.

В Заключении Счетной палаты на отчет от исполнении федерального бюджета за 2020 год Минфину России было предложено рассмотреть вопрос о включении в ведомственные (внутренние) акты главных администраторов средств федерального бюджета, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита, положений, содержащих обоснования выбора такой формы субъекта внутреннего финансового аудита, при которой полномочиями

по осуществлению внутреннего финансового аудита наделено уполномоченное должностное лицо.

В целях реализации данного предложения Минфин России предполагал сформировать системные разъяснения об особенностях применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита в 2022 году, включающие разъяснения о необходимости включения в положения ведомственных актов главных администраторов (администраторов) бюджетных средств положений, содержащих обоснования выбора формы субъекта внутреннего финансового аудита (уполномоченное лицо, передача полномочий, упрощенная система) (письмо от 10 декабря 2021 года).

Вместе с тем в рамках проверки Минфин России (письмо от 12 апреля 2022 года) представил позицию о нецелесообразности указания в ведомственных (внутренних) актах главных администраторов (администраторов) бюджетных средств обоснования выбора формы субъекта внутреннего финансового аудита.

Минфином России и ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» 29 мая 2020 года заключено соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, согласно которому Минфин России принимает и осуществляет на безвозмездной основе полномочия ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» по осуществлению внутреннего финансового аудита.

К проведению аудиторских мероприятий в 2021 году привлекались сотрудники отдела анализа качества финансового Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России, а также сотрудник ФКУ «ГУ АЗ Минфина России».

11.2.2. В 2021 году деятельность по внутреннему финансовому аудиту осуществлялась в Минфине России в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий по осуществлению внутреннего финансового аудита на 2021 год Министерства финансов Российской Федерации, утвержденным Министром финансов Российской Федерации 21 декабря 2020 года.

В соответствии с указанным Планом в 2021 году проведены аудиторские мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности Министерства финансов Российской Федерации за 2020 год» и «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности федерального казенного учреждения «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» за 2020 год», которые завершились в апреле и марте 2021 года соответственно.

В заключениях по результатам указанных аудиторских мероприятий отмечено, что фактов, влияющих на достоверность бюджетной отчетности за 2020 год, не выявлено.

Кроме того, План проведения аудиторских мероприятий на 2021 год предусматривал аудиторские мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности Министерства финансов Российской Федерации за 2021 год» и «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности федерального казенного учреждения «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» за 2021 год» со сроком окончания в декабре 2021 года.

В течение 2021 года в указанный План были внесены изменения и в целях учета требований Федерального стандарта внутреннего финансового аудита, принятого в сентябре 2021 года, вместо аудиторских мероприятий по подтверждению бюджетной отчетности Минфина России и ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» за 2021 год были предусмотрены аудиторские мероприятия по анализу соответствия порядка ведения бюджетного учета Минфина России и ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности ведомственным (внутренним) актам (для подтверждения в очередном финансовом году достоверности бюджетной отчетности за текущий финансовый год), которые завершились в декабре 2021 года.

Одновременно в План проведения аудиторских мероприятий Министерства финансов Российской Федерации на 2022 год, утвержденный

Министром финансов Российской Федерации 10 декабря 2021 года, были включены аудиторские мероприятия по теме «Анализ наличия фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности Министерства финансов Российской Федерации» и «Анализ наличия фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности федерального казенного учреждения «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации».

В заключениях по результатам проведенных в 2022 году указанных аудиторских мероприятий отмечено, что не выявлено наличия фактов и (или) признаков, которые оказывают или могут оказать существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности и порядок ведения бюджетного учета.

Вместе с тем необходимо отметить, что в указанных заключениях по результатам мероприятий, проведенных в 2022 году, также как и в наименовании их тем, не указано, что проверке подлежала годовая бюджетная отчетность за 2021 год.

В указанных заключениях внутреннего финансового аудита Минфина России отсутствуют выводы о достоверности годовой бюджетной отчетности в связи с тем, что согласно подпункту «б» пункта 32 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н, в условиях передачи полномочий по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности уполномоченному органу (уполномоченной организации) суждение субъекта внутреннего финансового аудита главного администратора (администратора) бюджетных средств о достоверности бюджетной отчетности в заключении не отражается.

Полномочия Минфина России по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 переданы Федеральному казначейству.

В соответствии с заключением субъекта внутреннего финансового аудита Межрегионального бухгалтерского управления Федерального казначейства по результатам аудиторского мероприятия на тему «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности Министерства финансов Российской Федерации и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации» от 14 февраля 2022 года бюджетная отчетность Минфина России за 2021 признана достоверной

11.2.3. По результатам проведения в 2021 году всех запланированных аудиторских мероприятий составлены заключения, в которых отмечены выявленные нарушения и (или) недостатки, выявленные бюджетные риски, выводы о степени надежности внутреннего финансового контроля, о качестве исполнения бюджетных полномочий главного администратора бюджетных средств, в том числе о достижении значений показателей качества финансового менеджмента, предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента, в том числе предложения по мерам минимизации (устранения) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля.

По результатам проведения в 2021 году аудиторских мероприятий также подготовлена и направлена: Министру финансов Российской Федерации – годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2021 год (в Минфине России и ФКУ «ГУ АЗ Минфина России») (далее – годовая отчетность), директору ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» – годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2021 год (в ФКУ «ГУ АЗ Минфина России»).

Годовая отчетность за 2021 год содержит информацию, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита.

Так, в 2021 году в ходе 13 из 14 аудиторских мероприятий проведена оценка надежности внутреннего финансового контроля в отношении 24 бюджетных процедур, по результатам которой в 45,8 % случаев внутренний финансовый контроль оценен как удовлетворительный, в 33,3 % случаев – надежный, в 16,7 % случаев – надежный в достаточной степени и в 4,2 % случаев – неудовлетворительный.

В рамках 7 из 14 аудиторских мероприятий проведена оценка исполнения бюджетных полномочий, по результатам которой в целом отмечается их исполнение в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также достижение максимального значения по трем показателям качества финансового менеджмента (два показателя по Минфину России и один показатель по ФКУ «ГУ АЗ Минфина России») и оценка на уровне 0 по двум показателям Минфина России («Своевременность и качество подготовки и внесения правовых актов и документов, обеспечивающих предоставление средств из федерального бюджета юридическим лицам» и «Равномерность предоставления субсидий юридическим лицам»).

Согласно годовой отчетности в 2021 году департаментами Минфина России исполнено 28 из 49 мер по повышению качества финансового менеджмента (57,1 %), в ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» – 12 из 16 мер (75 %).

В общем объеме бюджетных рисков доля значимых бюджетных рисков в Минфине России составила 58,5 % (на 21,2 процентного пункта выше показателя 2020 года) в ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» – 77,5 % (на 22 процентного пункта выше показателя 2020 года).

Годовая отчетность также содержит информацию о событиях, оказавших существенное влияние на организацию и осуществление внутреннего финансового аудита, деятельность субъекта внутреннего финансового аудита.

12. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в информационном письме, направленном Минфину России по результатам проверки бюджетной отчетности за 2020 год

В 2021 году Счетной палатой в адрес Минфина России было направлено информационное письмо по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год» в Министерстве финансов Российской Федерации» от 13 мая 2021 г. № 01-1285/16-09.

Анализ информации Минфина России показал, что по состоянию на 11 июня 2021 года Минфином России приняты следующие меры.

В целях реализации предложений Счетной палаты Минфином России подготовлен проект приказа о внесении изменений в приказ Минфина России от 3 ноября 2020 г. № 1016 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета», предусмотрено исключение источника доходов федерального бюджета «Поступления от возмещения затрат федерального бюджета по компетенции департаментов Министерства финансов Российской Федерации». В настоящее время проект приказа находится в стадии согласования.

В целях единообразного отражения состава источников доходов федерального бюджета, закрепленных за подведомственными Минфину России федеральными казенными учреждениями приказом Минфина России от 20 апреля 2020 г. № 158, в части исключения дублирующих источников доходов федерального бюджета Минфином России разработан и утвержден приказ Минфина России от 11 августа 2021 г. № 362 «Об осуществлении подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

Минфином России проработан вопрос об установлении предельных сроков внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие правила ведения бухгалтерского учета и формирования годовой отчетности,

а также вопросы, касающиеся отражения в бюджетном учете операций по использованию средств, направленных в виде имущественных взносов на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества.

Минфином России направлена ежеквартальная информация о ходе подготовки проектов, осуществляемых Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций за I квартал 2021 года, в Минэкономразвития России.

В целях государственной регистрации ограничения (обременения) на служебные жилые помещения, закрепленные за Минфином России на праве оперативного управления и включенные в специализированный жилищный фонд Минфина России, Минфин России направил в адрес Росреестра и Управления Росреестра по г. Москве просьбу осуществить регистрацию ограничения (обременения) в отношении указанных служебных жилых помещений на основании имеющихся договоров найма. При этом государственная регистрация ограничений (обременений) не осуществлена, соответствующие записи в ЕГРН отсутствуют.

Кроме того, Минфином России сообщено, что «профсоюзом предоставлены (не переданы) помещения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на безвозмездной основе в целях оказания социально-бытовых услуг и услуг общественного питания сотрудникам Минфина России». При этом документов, подтверждающих согласование предоставления федерального имущества в пользование хозяйственным обществам и индивидуальным предпринимателям не представлено.

13. Выводы

13.1. Бюджетная отчетность Минфина России за 2021 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией о порядке

составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

13.2. Организация исполнения федерального бюджета в 2021 году осуществлялась в условиях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и иных целей, определенных Правительством Российской Федерации, с учетом законодательно установленных особенностей, предусматривающих права Правительства Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете осуществлять государственные заимствования, предоставлять гарантии с превышением верхних пределов, увеличивать расходы с превышением общего объема расходов федерального бюджета и другие.

13.3. Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий по организации исполнения федерального бюджета в части доходов свидетельствуют о недостатках при прогнозировании и исполнении доходов федерального бюджета, таких как поступление в течение финансового года не учтенных в прогнозе доходов и существенные объемы недоисполнения или перевыполнения установленных прогнозных показателей по значительному количеству главных администраторов доходов, и других.

13.3.1. Из 56 главных администраторов доходов проекты методик (проекты изменений методик) по семи главным администраторам (12,5 %) не соответствуют Общим требованиям в части неправильного применения метода прогнозирования дохода, несоблюдения требования о необходимости предусматривать оценку результатов работы по взысканию задолженности, использования данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего финансового года с описанием алгоритма их использования, а также описания показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений.

13.3.2. Перечень источников доходов Российской Федерации сформирован не в полном объеме, что не соответствует постановлению № 868 (с изменениями).

Выборочной проверкой информации, содержащейся в Перечне источников доходов, по прочим неналоговым доходам выявлено 19 источников доходов и 4 источника дохода по платежам в возмещение вреда (убытков, ущерба), по которым в сведениях о нормативных правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета. Кроме того, выявлено 80 источников доходов по административным штрафам, установленным КоАП РФ, по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на данный Кодекс.

13.4. Минфином России не в полной мере реализованы бюджетные полномочия в части организации исполнения расходов федерального бюджета.

13.4.1. Минфин России не обеспечил в полном объеме соблюдение главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

По состоянию на 1 января 2022 года сумма обоснований бюджетных ассигнований на 2021 год на 8,5 млрд рублей превышает сумму, установленную сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Показатели обоснований бюджетных ассигнований не приведены в соответствие по 26 главным распорядителям.

13.4.2. Ведение сводной бюджетной росписи осуществлялось не в полном соответствии с установленным порядком. Так, установлены отдельные недостатки внесения изменений в сводную бюджетную роспись в связи с представлением главными распорядителями необходимых документов, не соответствующих требованиям.

Установлены факты внесения изменений в сводную бюджетную роспись по увеличению бюджетных ассигнований главным распорядителям по целевым статьям расходов федерального бюджета до их утверждения приказом Минфина России от 26 октября 2021 г. № 162н «О внесении изменений в коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 г. № 99н». Указанный приказ вступил в силу 1 января 2022 года.

Установлены факты превышения сроков рассмотрения Минфином России отдельных запросов на изменение паспортов национальных и федеральных проектов.

13.4.3. Предусмотренный первоначально объем резервного фонда Правительства Российской Федерации (107,0 млрд рублей) был увеличен на 4 131,0 млрд рублей и составил 4 238,0 млрд рублей. В ходе исполнения федерального бюджета распределено в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации 4 098,6 млрд рублей, или 96,7 % средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по итогам 2021 года составил 139,4 млрд рублей.

В 2021 году Правительством Российской Федерации принято 576 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом внесения изменений в ранее принятые решения. На основании указанных решений в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие уменьшение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 098,6 млрд рублей.

Бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году направлялись: на решение вопросов, связанных с финансовым обеспечением мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), – на сумму 994,5 млрд рублей; на предоставление субсидий в виде имущественных взносов в государственные компании и взносов в уставные капиталы акционерных обществ – на сумму 934,1 млрд рублей; на предоставление межбюджетных трансфертов (иных межбюджетных трансфертов) субъектам Российской Федерации, ПФР и ФСС – на сумму 837 млрд рублей; на реализацию мероприятий по прочим решениям Председателя Правительства Российской Федерации – на сумму 780,7 млрд рублей; на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, а также на оказание гуманитарной помощи – на сумму 24,8 млрд рублей.

13.4.3.1. В ходе проверки установлено, что при подготовке проектов актов Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда допускались нарушения требований Положения № 1846.

В распоряжениях Правительства Российской Федерации о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации установлено требование об осуществлении контроля Минфином России за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований с представлением доклада в Правительство Российской Федерации до 1 февраля 2022 года.

В докладе Минфина России в Правительство Российской Федерации не содержится информация о контроле за целевым и эффективным использованием субъектами Российской Федерации средств дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, а сообщается только информация о расходовании субъектами Российской Федерации средств дотации по направлениям, установленным соглашениями, а также о неиспользованных остатках средств дотаций.

В отчетах субъектов Российской Федерации указываются данные о кассовом исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации за счет дотации, а также данных о неиспользованных остатках дотаций.

Также в докладах в Правительство Российской Федерации Минфин России указывает на отсутствие в Положении о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, права осуществления функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности и сообщает о включении в план контрольных мероприятий Федерального казначейства на 2022 год контрольного мероприятия по вопросу целевого и эффективного использования дотации.

По информации Федерального казначейства, по состоянию на 15 апреля 2022 года проведены проверки по вопросам целевого и эффективного использования средств дотаций, предоставленных по четырем распоряжениям Правительства Российской Федерации.

13.4.4. В ходе выборочной проверки ведения Минфином России реестра расходных обязательств Российской Федерации выявлен ряд недостатков, связанных с приведением в реестре в качестве нормативных правовых актов второго уровня распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов общего методического характера, проектов нормативных правовых актов, предусматривающих возникновение (принятие) новых расходных обязательств Российской Федерации, и других.

13.5. Проверка и анализ реализации бюджетных полномочий по организации исполнения федерального бюджета в части расходов свидетельствуют о необходимости повышения качества управления государственными финансами.

В результате объем сводной бюджетной росписи с изменениями составил 25 407,4 млрд рублей, что на 3 887,3 млрд рублей, или на 18,1 %, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ, а объем положительных изменений сводной бюджетной росписи составил 48,7 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ.

Кассовое исполнение расходов за 2021 год составило 24 762 млрд рублей, или 97,5 % показателя сводной росписи с изменениями, что является самым высоким показателем за последние пять лет.

По сравнению с 2020 годом объем расходов федерального бюджета увеличился на 1 940,5 млрд рублей, или на 8,5 %.

Объем неисполненных расходов составил 645,4 млрд рублей и сократился по сравнению с 2020 годом на 375,5 млрд рублей, или в 1,6 раза. Однако его уменьшение обусловлено в основном снижением остатков средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и иных зарезервированных средств на реализацию решений Президента Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий. При этом объемы остатков на оплату заключенных государственных контрактов (219,1 млрд рублей), предоставление субсидий юридическим лицам (102,5 млрд рублей) и межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации «под потребность» (88,7 млрд рублей) практически не изменились или даже незначительно увеличились по сравнению с аналогичными показателями предыдущего года.

13.6. Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов при участии Минфина России проводилась работа с главными распорядителями бюджетных средств по перераспределению бюджетных ассигнований в целях минимизации объемов их неисполнения. Так, в августе – декабре 2021 года приняты решения о перераспределении бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в объеме 447,9 млрд рублей, а также о направлении 11,5 млрд рублей в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

13.7. По результатам проверки исполнения Минфином России бюджетных полномочий в части реализации полномочий главного администратора и администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета установлено следующее.

13.7.1. Исполнение федерального бюджета в 2021 году в части источников финансирования дефицита осуществлялось с учетом установленных Федеральным законом № 327-ФЗ следующих особенностей:

- осуществлены заимствования и предоставлены гарантии с превышением верхних пределов долга, а также реализованы программы заимствований и гарантий, в том числе на условиях, отличных от установленных соответствующими программами гарантий;

- предоставлены государственные кредиты, не предусмотренные программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года;

- продлена возможность увеличения сумм реализации и приобретения драгоценных металлов и драгоценных камней, установленных Федеральным законом № 385-ФЗ, с соответствующим изменением сводной бюджетной росписи.

13.7.2. В 2021 году по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» исполнение по источникам финансирования дефицита составило 1 191,7 млрд рублей. При этом источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составили 1 231,1 млрд рублей, из них изменение остатков на счетах по учету средств федерального бюджета – 0,4 млрд рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-)39,4 млрд рублей.

13.7.3. Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части 2021 года с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации выполнена в объеме 1 538,1 млрд рублей, или 57,4 % утвержденного показателя.

Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило 2 519,4 млрд рублей, что в 2,1 раза меньше фактического показателя 2020 года, погашение составило (-)981,3 млрд рублей, или 99,5 % утвержденного показателя.

При этом Счетная палата отмечает, что плановый объем привлечения внутренних заимствований за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации Федеральным законом № 385-ФЗ не установлен (расчетно

составляет 3 667,8 млрд рублей). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 3327-р объем размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, на 2021 год установлен не выше 3 746,3 млрд рублей.

В этой связи Счетная палата отмечает, что программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденная статьей 13 Федерального закона № 385-ФЗ, дублирует строку «Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение» приложения 39 к Федеральному закону № 385-ФЗ и, по сути, программным документом не является.

13.7.4. Доходность государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в российской валюте, по средневзвешенной цене размещения на аукционах в 2021 году увеличилась. Приоритетным направлением проводимой Минфином России в 2021 году эмиссионной политики являлось осуществление долгосрочных государственных заимствований.

13.7.5. В 2021 году доля нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов уменьшилась с 23,3 % в 2020 году до 19,9 %. Объем вложений нерезидентов в ОФЗ уменьшился за указанный период на 109 млрд рублей, или на 3,4 %, и на 1 января 2022 года составил 3 082,0 млрд рублей. Доля на рынке облигаций федеральных займов, принадлежащих нерезидентам, остается на достаточно высоком уровне.

13.7.6. В рамках законодательно принятых мер по поддержке регионов в 2021 году 30 регионам предоставлены бюджетные кредиты на погашение коммерческой задолженности в сумме 334 836,1 млн рублей (99,5 % показателя сводной бюджетной росписи), Нижегородской и Московской областям предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 3 930,0 млн рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи).

При этом последняя сумма отражена в отчете об исполнении бюджета по главе 092 (ОКУД 0503127 и 0503128) на 1 января 2022 года по КБК 01 06 05 02 01 2700 540 с наименованием «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным в иностранной валюте, и таможенным отсрочкам)», что не соответствует приказу Минфина России от 12 июля 2021 г. № 100н.

Кроме того, при внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи в части предоставления бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (09201060502012700540) и на погашение рыночных обязательств (09201060502012800540) использованы коды видов изменений (239⁹⁶ и 295⁹⁷ соответственно), введенные приказом Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 169н, который вступает в силу с января 2022 года.

13.7.7. Выплаты компенсаций по сбережениям граждан с учетом фактической явки граждан Российской Федерации составили 3,2 млрд рублей, или 64,5 % показателя сводной росписи на указанные цели Минфину России, что на 6,2 % меньше исполнения в 2020 году. При этом планируются бюджетные ассигнования на указанные цели в сумме 5,0 млрд рублей ежегодно.

13.7.8. В 2021 году размещены облигации внешних облигационных займов Российской Федерации (еврооблигации) на общую сумму по номинальной стоимости 1 500 млн евро (эквивалентную 1 827 млн долларов США, или 134,2 млрд рублей), или 60,9 % утвержденного показателя в долларовом эквиваленте. Причинами неисполнения в полном объеме, по информации Минфина России, является снижение интереса иностранных инвесторов к развивающимся рынкам на фоне увеличения процентных ставок на развитых рынках, а также ужесточение санкционной риторики в отношении государственного долга Российской Федерации.

⁹⁶ Справки от 19 августа 2021 г. № 1-12-092/0278 и от 1 декабря 2021 г. № 1-12-092/0369.

⁹⁷ Справка от 30 июля 2021 г. № 1-03-000/0625.

Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составило в 2021 году (-)529,4 млн долларов США, или (-)39,3 млрд рублей (98,8 % показателя сводной бюджетной росписи).

13.7.9. Программа внешних заимствований на 2021 год в части займов МФО выполнена на 90,2 % в долларовом эквиваленте. Фактический объем привлечения средств займов МФО, осуществленного по 10 проектам, составил в эквиваленте 1 100,3 млн долларов США, или 81,6 млрд рублей. По пяти новым проектам соглашения не подписаны, по двум действующим проектам отмечены низкие темпы реализации.

При этом Минфин России сохраняет позицию, что предоставление сведений о причинах неисполнения Программы внешних заимствований в части займов МФО по действующим проектам относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию соответствующих проектов.

Вместе с тем в соответствии с Порядком работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии МФО, контроль за подготовкой и реализацией проектов осуществляется Минэкономразвития России и Минфином России, в том числе для своевременного выявления факторов/рисков, негативно влияющих на ход подготовки/реализации проектов, и подготовки предложений по их устранению, представляемых в Правительство Российской Федерации, в течение и по итогам 2021 года. При этом анализ реализации портфеля проектов МФО в целях выявления рисков, негативно влияющих на ход реализации проектов, подготовки предложений по их устранению, повышению эффективности проектов фактически не осуществлялся, соответственно, информация для принятия управленческих решений Правительством Российской Федерации не подготавливалась.

13.7.10. В 2021 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

13.8. В 2021 году государственный долг Российской Федерации увеличился на 1 981,5 млрд рублей, или на 10,5 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составил в эквиваленте 20 921,9 млрд рублей (16 % ВВП), в том числе государственный внутренний долг Российской Федерации увеличился на 1 735,0 млрд рублей, или на 11,8 %, и составил 16 486,4 млрд рублей; государственный внешний долг Российской Федерации в рублевом эквиваленте увеличился на 246,5 млрд рублей, или на 5,9 %, и составил 4 435,4 млрд рублей (на 3,0 млрд долларов США, или на 5,3 %, и составил 59,7 млрд долларов США).

13.8.1. В 2021 году Минфином России предоставлена одна государственная гарантия на общую сумму 23,0 млрд рублей (76,7 % объема, предусмотренного Программой гарантий в валюте Российской Федерации).

13.8.2. В 2021 году предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте не осуществлялось.

В 2021 году Правительством Российской Федерации реализовано право принимать решения о внесении изменений в государственные гарантии Российской Федерации, предоставленные в иностранной валюте, до 1 января 2021 года в части возможности исполнения данных государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации при наличии соответствующего волеизъявления бенефициара. Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 1470 соответствующие изменения внесены в Правила предоставления государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций».

13.8.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за 2021 год с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составили 1 084,2 млрд рублей (99,9 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью с изменениями), что на 38,3 % больше, чем в 2020 году. Доля процентных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета увеличилась на один процентный пункт и составила 4,4 %.

13.9. Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте за 2021 год увеличился на 39,9 млрд рублей, или на 0,3 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составил 13 585,6 млрд рублей.

При этом опубликованные Минфином России на сайте ведомства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 сведения на 1 января 2022 года об объеме ФНБ в рублевом эквиваленте, объеме ликвидных активов ФНБ и о курсовой разнице по остаткам средств ФНБ на счетах в иностранной валюте и в золоте в Банке России не соответствуют оперативным данным Минфина России и Казначейства России на ту же дату, отклонение составило 20,2 млрд рублей для каждого из указанных показателей.

13.9.1. Доходы от управления средствами ФНБ в 2021 году составили 257,3 млрд рублей, что на 21,5 % больше прогноза на 2021 год (211,8 млрд рублей). В 2021 году указанные доходы на формирование ФНБ не направлялись и использовались на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

При этом доходы от управления средствами ФНБ в 2021 году сформировались исключительно за счет доходов от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы в связи с образованием суммарного непогашенного убытка отчетного процентного периода в сумме 1,2 млрд рублей по счетам в иностранной валюте в Банке России.

13.9.2. Доходность размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России в 2021 году снизилась до отрицательного значения (-)0,05 % годовых по сравнению с доходностью за 2020 год (1,02 % годовых).

13.9.3. В результате изменений, произведенных в 2021 году, из структуры средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России исключены средства в долларах США, включены в структуру средства в китайских юанях и японских иенах. Помимо этого в структуру средств ФНБ на счетах в Банке России включены средства ФНБ в золоте в обезличенной форме, проценты по которым не начисляются и не выплачиваются.

13.10. Проверка и анализ полномочий Минфина России по регулированию бюджетного (бухгалтерского) учета организаций государственного сектора

свидетельствуют о недостаточности детализации в регулировании отдельных операций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета.

13.11. Результаты анализа реализации в 2021 году Минфином России полномочий ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации показывают следующее.

Минфин России в 2021 году являлся ответственным исполнителем двух госпрограмм: «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (ГП-36) и «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП-39).

13.11.1. Согласно годовому отчету в 2021 году из 23 показателей (индикаторов) ГП-36 не достигнуты плановые значения по 5 показателям на уровне подпрограмм (21,7 % плановых показателей на 2021 год).

Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации по источникам финансирования дефицита бюджета в 2021 году осуществлялось по коду 092 01060502010000540 в объеме (-)338 766,1 млн рублей. Вместе с тем годовой отчет по ГП-36 не содержит отчета об использовании бюджетных ассигнований на реализацию программы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (по форме приложения 20а к Методическим указаниям Минэкономразвития России).

Сведения о ходе реализации ГП-36 в 2021 году по состоянию на 20 апреля 2022 года не размещены на портале государственных программ (www.programs.gov.ru), что не соответствует пункту 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением № 588.

Согласно годовому отчету в 2021 году из 53 показателей (индикаторов) ГП-39 не достигнуты плановые значения по 5 показателям на уровне подпрограмм (9,4 % плановых показателей на 2021 год).

Годовой отчет по ГП-39 не отражает ресурсного обеспечения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в части увеличения

иных финансовых активов за счет средств Фонда национального благосостояния в объеме (-)15 500 млн рублей, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями на 31 декабря 2021 года, которые в соответствии с Методическими указаниями Минэкономразвития России должны отражаться в годовом отчете. Так, кассовое исполнение по указанному источнику составило 100 %. Данный источник финансирования связан с показателем госпрограммы «Доля активов, в которые средства Фонда национального благосостояния размещены на условиях, ориентированных на защиту от инфляционного обесценения, в составе финансовых активов Фонда национального благосостояния, исключая средства указанного Фонда, размещенные на счетах и депозитах в Банке России, не менее» и применен при его расчете.

Анализ информации об изменениях, внесенных ответственным исполнителем в госпрограмму в 2021 году, показал, что постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2021 г. № 1613 утверждены приоритеты и цели государственной политики, а также общие требования к политике субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее - стратегические приоритеты госпрограммы) до 2030 года. При этом раздел II «Описание приоритетов, целей, задач государственной политики в сфере управления государственными финансами и регулирования финансовых рынков и способы их эффективного решения» стратегических приоритетов госпрограммы не содержит описание задач и не в полной мере содержит описание приоритетов государственной политики в сфере реализации программы, что не соответствует требованиям к содержанию государственных программ Российской Федерации, установленным пунктами 22 и 24 Положения о системе управления госпрограммами⁹⁸.

13.12. По результатам проверки Минфина России как главного администратора средств федерального бюджета доходы, администрируемые

⁹⁸ Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

Минфином России, составили 549,9 млрд рублей, что на 31,8 млрд рублей, или на 6,1 %, больше прогнозных показателей, расходы по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» – 7 365,9 млрд рублей (открытая часть), что на 185,0 млрд рублей, или на 2,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, источники финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемые Минфином России, – 1 191,7 млрд рублей и соответствуют бюджетной отчетности Минфина России за 2021 год. Выявленные нарушения и недостатки по доходам являются незначительными.

13.12.1. Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета показали следующее.

13.12.1.1. По 14 кодам классификации доходов показатели фактического исполнения имеют значительные отклонения от прогнозных значений – от невыполнения прогноза на 96,4 % до перевыполнения в 529,5 раза⁹⁹, что не соответствует целевому ориентиру, установленному приказом Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н (не более 15 %). Значительные отклонения от уточненного прогноза по отдельным видам доходов свидетельствуют об имеющихся резервах повышения качества прогнозирования.

В Перечне источников доходов по главе 092 отсутствует источник доходов «Доходы, поступающие в виде возмещения коммунальных и эксплуатационных затрат, по дачному хозяйству «Быково» (КБК 092 1 13 02061 01 7000 130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества (федеральные казенные учреждения)»), закрепленный приказом Минфина России № 362 за ФКУ «ГУ АЗ Минфина России». В то же время в Перечне источников доходов по главе 092 по указанному коду бюджетной классификации присутствует источник доходов «Доходы, поступающие в порядке возмещения

⁹⁹ Без учета поступлений части дохода, полученного Центральным банком Российской Федерации, от продажи Правительству Российской Федерации в лице Минфина России обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России».

расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества (федеральные казенные учреждения)», администратором которого в Перечне источников доходов указано ФКУ «ГУ АЗ Минфина России».

В Перечне источников доходов источник «Поступление платежей в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным казенным учреждением государственного контракта» (КБК 1 16 10051 01 9000 140) закреплен за федеральными казенными учреждениями, подведомственными Минфину России, – Гохраном России, ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» (номер реестровой записи 1 16 01 0 210 520 00000001 1 22 0001). При этом наименования источника доходов в приказе Минфина России № 362 незначительно различаются.

Минфином России после получения акта контрольного мероприятия Счетной палаты от 8 апреля 2022 года в Перечень источников доходов дополнительно включены источники доходов отдельно по ФКУ «ГУ ВО Минфина России» (номер реестровой записи 1 16 01 0 210 062 00000001 1 22 0001) и по ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» (номер реестровой записи 1 16 01 0 210 067 00000001 1 22 0001)¹⁰⁰.

Таким образом, по состоянию на 20 апреля 2022 года в Перечне источников доходов задвоены источники доходов по КБК 092 1 16 10051 01 9000 140 в части федеральных казенных учреждений «ГУ ВО Минфина России» и «ГУ АЗ Минфина России».

Методика прогнозирования поступлений доходов Минфина России, в целом, соответствует Общим требованиям. По мнению Счетной палаты, необходимо доработать методику прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, предусмотрев в алгоритмах и формулах расчета прогноза доходов по всем источникам доходов показатель, характеризующий прогноз (оценку) ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности.

13.12.1.2. Минфином России в нарушение пункта 169.3 графика документооборота, утвержденного приказом Федерального казначейства от

¹⁰⁰ В соответствии с выгрузкой из Перечня источников доходов по состоянию на 20 апреля 2022 года.

11 января 2021 г. № 2н, не осуществлялось направление в Межрегиональное бухгалтерское УФК первичных документов, являющихся документами – основаниями для начисления доходов (решение (постановление) судебного органа, постановление (протокол) по делу об административном правонарушении, вынесенное субъектом централизованного учета, требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), а также иных документов, что повлекло ряд несущественных искажений, допущенных Межрегиональным бухгалтерским УФК при начислении в бюджетном учете сумм доходов, администрируемых Минфином России (как администратором доходов).

13.12.2. Проверка исполнения Минфином России бюджетных полномочий главного администратора расходов федерального бюджета показала следующее.

13.12.2.1. Неисполнение кассовых расходов федерального бюджета по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными сводной бюджетной росписью с изменениями, по Минфину России составило 185,0 млрд рублей (открытая часть), или 2,4 %, и уменьшилось по сравнению с 2020 годом на 58,4 %.

Неисполнение бюджетных ассигнований в основном связано с неиспользованием бюджетных ассигнований: по разделу «Общегосударственные вопросы» – в сумме 170,1 млрд рублей, в том числе по подразделу «Резервные фонды» – в сумме 145,8 млрд рублей в связи с отсутствием решений Правительства Российской Федерации; по разделу «Национальная экономика» – в сумме 13,8 млрд рублей.

Дебиторская задолженность по Минфину России в целом за 2021 год уменьшилась на 1 884,6 млн рублей, или на 47,2 %, и по состоянию на 1 января 2021 года составила 2 111,1 млн рублей.

Кредиторская задолженность по Минфину России в целом за 2021 год уменьшилась на 321,3 млн рублей, или на 71 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составила 131,0 млн рублей, что связано с договорами, заключенными в 2020 году, оплата которых будет произведена в I квартале 2022 года.

13.12.2.2. В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» Минфином России в обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГУ «НИФИ» и ФГБУ «МФК Минфина России» были применены коэффициенты выравнивания при отсутствии порядка их определения.

Минфином России ФГБУ «НИФИ» предоставлена субсидия на сумму 109 346 400,00 рубля в целях обеспечения организации реализации проектов (в том числе федеральных проектов), включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации. Указанная цель не предусмотрена пунктом 3 Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство финансов Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Минфина России от 12 ноября 2020 г. № 264н.

13.12.3. Анализ эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета показал следующее.

13.12.3.1. В нарушение части 2 статьи 674 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 51 Федерального закона № 218-ФЗ не обеспечена государственная регистрация договоров найма служебных жилых помещений, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Верхняя Масловка, д. 25, корп. 1, кв. 125, 127 и 145, включенных в специализированный жилищный фонд Минфина России, с отнесением к служебным жилым помещениям.

13.12.3.2. Передача Минфином России объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Российской Федерации, профсоюзу и последующая

передача профсоюзом в возмездное пользование хозяйственным обществам и индивидуальным предпринимателям объектов федерального недвижимого имущества общей площадью 248,2 кв. м осуществлена без соблюдения установленных законодательством Российской Федерации условий и целей распоряжения имуществом, находящимся в собственности Российской Федерации.

13.13. Минфином России в 2021 году продолжена работа по реализации бюджетных полномочий по нормативному и методическому обеспечению осуществления внутреннего финансового аудита.

Приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н утвержден федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», регламентирующий процедуры планирования, проведения и реализации результатов аудиторских мероприятий, целью которых является подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, осуществление оценки рисков искажения бюджетной отчетности, формирование суждения субъекта внутреннего финансового аудита о достоверности бюджетной отчетности.

Кроме того, приказом Минфина России от 1 июня 2021 г. № 246 утверждены Методические рекомендации по формированию отдельных документов, используемых при осуществлении внутреннего финансового аудита.

13.14. В Минфине России в 2021 году внутренний финансовый аудит осуществлялся в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита.

13.15. В заключениях Минфина России по результатам проведенных в 2021 году аудиторских мероприятий отмечено, что не выявлено наличия

фактов и (или) признаков, которые оказывают или могут оказать существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности и порядок ведения бюджетного учета.

Также в указанных заключениях отсутствуют выводы о достоверности годовой бюджетной отчетности в связи с тем, что согласно федеральному стандарту внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» в условиях передачи полномочий по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности уполномоченному органу (уполномоченной организации) суждение субъекта внутреннего финансового аудита главного администратора (администратора) бюджетных средств о достоверности бюджетной отчетности в заключении не отражается.

Указанные полномочия Минфина переданы Федеральному казначейству.

Субъектом внутреннего финансового аудита Межрегионального бухгалтерского управления Федерального казначейства бюджетная отчетность Минфина России за 2021 год признана достоверной.

14. Предложения

Министерству финансов Российской Федерации предлагается:

1) провести работу с главными администраторами доходов бюджетов (Росстат, Роспатент, МВД России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФМБА России, ФСТЭК России, Минспорт России) в целях приведения методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с Общими требованиями;

2) проработать механизм отражения в бюджетном учете расчетов по возврату дебиторской задолженности на лицевые счета получателей субсидий (за исключением бюджетных и автономных учреждений), открытые в органах Федерального казначейства;

3) совместно с Минэкономразвития России осуществить оценку факторов/рисков, негативно влияющих на ход подготовки/реализации проектов, в целях формирования предложений об их устранении при подготовке за первое полугодие 2022 года информации о ходе подготовки и реализации проектов, осуществляемых Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, в соответствии с Порядком контроля № 616/107н;

4) совместно с Федеральным казначейством и Банком России провести работу по единообразному отражению остатков средств ФНБ на счетах в Банке России и курсовой разнице по указанным средствам в формах бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год и пояснительных записках к ним;

5) актуализировать информацию в Перечне источников доходов Российской Федерации в части исключения дублирования источников доходов по КБК 092 1 16 10051 01 9000 140;

6) сформировать единую комиссию Минфина России в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

7) утвердить правила осуществления контроля за выполнением государственного задания подведомственными Минфину России федеральными бюджетными учреждениями;

8) обеспечить размещение годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-36 в 2021 году на портале государственных программ (www.programs.gov.ru);

9) обеспечить отражение в уточненных годовых отчетах о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации в 2021 году данных об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по форме таблицы 20а приложения к Методическим указаниям Минэкономразвития России в части:

- предоставления бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации по источникам финансирования дефицита бюджета по государственной программе Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»;

- увеличения иных финансовых активов за счет средств Фонда национального благосостояния по государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»;

10) принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

Председатель Счетной палаты
Российской Федерации

А.Л. Кудрин

