

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 ноября 1999 года № 34(185) «О результатах комплексной проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Эвенкийскому автономному округу в 1998 году и истекшем периоде 1999 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты по результатам проверки Министру финансов Российской Федерации и губернатору Эвенкийского автономного округа.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам комплексной проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Эвенкийскому автономному округу в 1998 году и истекшем периоде 1999 года: из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и на поддержку депрессивных регионов; в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет; на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997-1999 годах; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1099 «О Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера до 2000 года»

Основание для проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденный Постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 1998 г. № 38 (151); удостоверение на право проведения проверки от 30 августа 1999 г. № 13/415; программа, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации 14 июля 1999 года.

Предмет проверки: Деятельность администрации Эвенкийского автономного округа по использованию указанных средств.

Объекты проверки: администрация Эвенкийского автономного округа, администрация Илимпейского района округа, управление финансов администрации округа, управление экономики администрации округа и управление здравоохранения администрации округа с использованием данных, представленных Управлением федерального казначейства Минфина России по Эвенкийскому автономному округу.

Проверка проведена с 19 сентября по 8 октября 1999 года главными инспекторами В. Е. Гращенковым, Т. А. Федоткиной, ведущим инспектором А. Д. Семиряжко и старшим инспектором Т. П. Родионовой.

В ходе проверки использованы законодательные и нормативные акты Российской Федерации и Эвенкийского автономного округа.

В проверяемом периоде администрацию округа возглавлял Александр Александрович Боковиков, который в соответствии с Уставом Эвенкийского автономного округа от 19 февраля 1996 года и законом Эвенкийского автономного округа от 10 декабря 1997 г. № 153-5 «Об администрации Эвенкийского автономного округа» является распорядителем кредитов окружного бюджета.

Проверкой установлено:

I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Эвенкийскому автономному округу в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1998 году и за 6 месяцев 1999 года

Финансовое управление администрации округа имеет следующие счета:

- текущий счет исполнения окружного бюджета в филиале акционерного коммерческого банка «Енисейский объединенный банк»;

- текущий счет окружного бюджета в филиале ОПЕРУ-4 Красноярского филиала Сбербанка России.

Акционерный инвестиционный коммерческий банк «Енисейский объединенный банк» является уполномоченным банком администрации ЭАО. За

расчетно-кассовое обслуживание уплачено банку за счет средств окружного бюджета 2,6 тыс. рублей.

1. Поступление трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и их использование

Согласно отчетным данным в объеме доходов консолидированного бюджета округа трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составил в 1998 году 35,0 %, за 6 месяцев 1999 года – 47,3 процента. Соответственно по окружному бюджету – 22,5 и 43,5%, по бюджетам районов - 50,0 и 53,6 процента. Все средства федерального бюджета (трансферт, средства по взаимным расчетам, бюджетные ссуды), поступившие в бюджет округа, составили в 1998 году 47,8 % его доходной части, за I полугодие 1999 года – 78,3 %, соответственно по окружному бюджету – 62,1 % и 96,1 процента.

На основании Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» причитающийся округу трансферт из федерального фонда, исходя из общей суммы фонда

по регионам России (39183788,0 тыс. рублей.) и доли округа в фонде (0,2483 %), составил по закону на 1998 год 97293,3 тыс. рублей. Исходя из фактических поступлений налоговых доходов, от которых образован Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, по отчету об исполнении федерального бюджета за 1998 год и доли округа в фонде, округ должен был получить трансферт в сумме 69297,7 тыс. рублей. С учетом перефинансирования по трансферту за 1997 год в сумме 1804,9 тыс. рублей и перерасчета по трансферту согласно закону от 26 ноября 1998 г. № 180-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 1998 год» в сумме 16343,3 тыс. рублей (по данным Минфина России) общая сумма трансферта округу за 1998 год составила 83836,1 тыс. рублей.

Фактически за год округом получен трансферт в сумме 70791,9 тыс. рублей и недофинансирован на 13044,2 тыс. рублей, или 15,6 % причитающейся округу суммы.

Поступление трансферта

(тыс. руб.)

Сумма трансферта, поступившая в бюджет округа	в том числе:			
	Денежными реестрами и по платежным поручениям	Реестрами в счет доходов федерального бюджета	За счет доп. НДС %	Зачетами
70791,9	61600,0	-	-	9191,9
100%	87,0%	-	-	13,0%

В течение года трансферт округу перечислялся Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России платежными поручениями и денежными реестрами в феврале, марте, апреле, мае, июне, августе и декабре 1998 года, что говорит о неритмичности его перечисления.

Средства трансферта зачислялись банком на счет управления финансов администрации округа до создания УФК Минфина России по округу в течение 5-10 банковских дней, управлением федерального казначейства по округу в течение 2-4 банковских дней. Расчетный счет УФК Минфина России по округу открыт в ОПЕРУ-4 филиала Красноярского Сбербанка РФ в пос. Тура.

Перечисление поступивших из федерального бюджета средств на текущий счет окружного бюджета производилось банком в течение 5-7 дней, задержки бюджетополучателям составляли более 7 дней.

Полученные в 1998 году из федерального фонда трансферты направлялись в основном на текущие расходы окружного бюджета и дотации бюджетам районов, которые передавались напрямую через УФК по округу бюджетам районов. Кроме того, трансферты, поступившие в окружной бюджет, использованы на:

- погашение кредита, уплату процентов и пени по нему АИКБ «Енисей» в сумме 1390,0 тыс. рублей. Кредит взят администрацией округа на финансирование завоза грузов в округ;

- финансирование капитальных вложений УКСу администрации округа в сумме 139,8 тыс. рублей;

- финансирование федеральных структур - управления федерального казначейства Минфина России по округу в сумме 40,0 тыс. рублей.

Из полученного в 1998 году трансферта выдано бюджетных ссуд предприятиям и организациям, в соответствии с распоряжениями администрации округа, на общую сумму 2699,0 тыс. рублей, в том числе:

- администрации округа в сумме 1000,0 тыс. рублей на погашение задолженности по заработной плате за 1997 год со сроком погашения до 1 мая 1998 года. Ссуда зачтена в счет текущего финансирования;

- законодательному собранию округа – 50,0 тыс. рублей на расчеты с Пенсионным фондом, фондами медстрахования, социального страхования и занятости со сроком погашения до 1 апреля 1998 года. Ссуда зачтена в счет текущего финансирования;

- нефтегазодобывающему предприятию «Эвенкиянефть» - 200,0 тыс. рублей на погашение задолженности по заработной плате работникам предприятия за 1997 год со сроком погашения до 31 августа 1998 года. Ссуда погашена путем проведения зачета с предприятиями-кредиторами;

- Окружной государственной торгово-закупочной базе - 199,0 тыс. рублей на завоз муки в

округ с погашением равными долями с июля по декабрь 1998 года. За пользование бюджетной ссудой согласно договору от 27 февраля 1998 года б/н взимаются проценты в размере 1/3 учетной ставки Центробанка России. Бюджетная ссуда на момент проверки погашена в сумме 109,6 тыс. рублей, проценты за пользование ссудой в окружной бюджет не уплачены. Остаток ссуды составил 89,4 тыс. рублей;

- управлению федерального казначейства Минфина России по округу в размере 250,0 тыс. рублей со сроком погашения до декабря 1999 года. Направление ссуды ни договором, ни распоряжением администрации округа от 1 сентября 1998 года № 426-р. не оговорено. На момент проверки бюджетная ссуда погашена в сумме 143,7 тыс. рублей, остаток составляет 106,3 тыс. рублей;

- окружному унитарному геолого-производственному предприятию «Ванаваранефтегаз» в сумме 100,0 тыс. рублей на погашение задолженности по заработной плате со сроком погашения 28 декабря 1998 года. Погашение указанной ссуды не произведено;

- Илимпейскому потребительскому обществу в сумме 100,0 тыс. рублей на закупку мяса для обеспечения детских лечебных учреждений со сроком погашения до 11 июля 1999 года. Ссуда на момент проверки не погашена;

- государственному геологическому предприятию «Катангская геофизическая экспедиция» в сумме 150,0 тыс. рублей на погашение задолженности по заработной плате работникам экспедиции со сроком погашения до 13 июля 1999 года. На момент проверки ссуда не погашена.

- Эвенкийской торгово-закупочной базе в сумме 650,0 тыс. рублей на завоз топлива бюджетной сфере со сроком погашения до 15 июля 1999 года. На момент проверки ссуда не погашена в виду

имеющейся задолженности окружного бюджета за поставку продуктов питания бюджетным организациям.

В 1999 году передача округу трансферта из фонда осуществляется на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год».

Исходя из утвержденных законом показателей (общей суммы Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации – 33725762,0 тыс. рублей и доли округа в фонде 0,3352%) в 1999 году трансферт округу предусмотрен в сумме 113048,8 тыс. рублей. В соответствии с фактическими поступлениями налоговых доходов (за исключением доходов, контроль за поступлением которых осуществляет Государственный таможенный комитет Российской Федерации) по отчету об исполнении федерального бюджета за I полугодие 1999 года, от которых образовывался Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, норматива образования фонда (14 %) и доли округа в фонде, округ должен был получить трансферт в сумме 60556,7 тыс. рублей. С учетом задолженности по трансферту федерального бюджета бюджету округа за 1998 год в сумме 13044,2 тыс. рублей общая сумма трансферта округу за первое полугодие т.г. составила 73600,9 тыс. рублей.

Фактически за I полугодие т. г. округом получен трансферт в сумме 64203,1 тыс. рублей или 87,2 % от причитающейся суммы. Недофинансирование за указанный период составило 9397,8 тыс. рублей, или 12,8 % от причитающейся округу суммы. По оперативным данным Минфина России, указанная задолженность погашена в июле и августе т. г.

Поступление трансферта

(тыс. руб.)

Сумма трансферта, поступившая в бюджет округа	в том числе:			
	Денежными реестрами	Реестрами в счет доходов федерального бюджета	За счет доп. % НДС	Зачетами
64203,1	52220,0	-	-	11983,1
100%	81,3%	-	-	18,7%

В течение 6 месяцев трансферт округу перечислялся Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России денежными реестрами ритмично, т.е. каждый календарный месяц 1999 года.

Помимо денежных реестров, в соответствии с приказами Минфина России в счет трансферта зачтена задолженность по бюджетным ссудам, выданным администрации округа в 1997-1998 гг. в сумме 11983,1 тыс. рублей.

В I полугодии 1999 года полученные бюджетом округа трансферты использованы в основном на дотации нижестоящим бюджетам, заработную

плату, детские пособия, медикаменты и другие текущие расходы бюджета округа. Кроме того, трансферты, поступившие в окружной бюджет, использованы на:

- погашение кредита, взятого под гарантию окружного бюджета в акционерном коммерческом банке «Енисейский объединенный банк», и уплату процентов по нему в сумме 3537,5 тыс. рублей;

- капитальные вложения УКСу администрации округа в сумме 673,0 тыс. рублей;

- выдачу беспроцентной бюджетной ссуды бюджету Илимпейского района в сумме 2550,0 тыс. рублей. Указанная ссуда выдана на оплату

транспортных расходов по завозу горюче-смазочных материалов. Срок возврата бюджетной ссуды согласно распоряжению администрации округа 30 ноября 1999 года. На момент проверки ссуда зачтена в счет дотации бюджету района в сумме 800,0 тыс. рублей. Остаток составил 1750,0 тыс. рублей.

Кроме того, выдана беспроцентная бюджетная ссуда индивидуальному предприятию «Флора» в сумме 100,0 тыс. рублей на строительство туристического комплекса со сроком погашения 29 января 2001 года. Указанное предприятие зарегистрировано в Тунгусско-Чунском районе.

В соответствии с распоряжением первого заместителя губернатора И. Г. Логинова от 17 июня 1999 г. № 219 трансферт, поступивший в бюджет округа 4 июня 1999 года в сумме 3000,0 тыс. рублей целевым назначением «на оплату отпускных работникам образования», отвлечен до 1 августа 1999 года на:

- текущие расходы окружного бюджета в сумме 305 тыс. рублей;
- финансирование капитальных вложений УКСу администрации округа в сумме 70,0 тыс. рублей;
- долевое строительство жилья администрации ЭАО с организацией «Красноярскэнергострой» – 220,0 тыс. рублей;
- оплату по договорам за коммунальные услуги и услуги ООО «Речфлот» – 135,0 тыс. рублей;
- выдачу беспроцентной бюджетной ссуды Эвенкийскому окружному потребительскому обществу «Союззвенкия» в сумме 270,0 тыс. рублей на закупку товарно-материальных ценностей. Договор с указанной организацией не заключался.

По состоянию на 1 октября 1999 года отвлеченные средства федерального трансферта не восстановлены.

2. Организация бюджетного процесса в Эвенкийском автономном округе

Бюджетная система и бюджетный процесс в Эвенкийском автономном округе функционировали в соответствии с законом округа «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в округе» от 13 января 1995 г. № 0-7.

Окружной бюджет на 1998 год утвержден законом округа от 9 апреля 1998 г. № 77 «Об окружном бюджете на 1998 год» по доходам в сумме 66130,0 тыс. рублей и расходам в сумме 153619,0 тыс. рублей. Установлен предельный размер дефицита окружного бюджета в сумме 87489,0 тыс. рублей, или 56,9 % расходной его части. Источниками покрытия дефицита окружного бюджета на 1998 год предусматривались источники внутреннего финансирования, включая доходы, полученные от возмещения процентов за бюджетные ссуды.

В расходной части окружного бюджета предусмотрено финансирование капитальных вложений в разрезе отраслей экономики на общую

сумму 11190,0 тыс. рублей, т.к. бюджет развития в округе не утверждался.

Средства трансферта, предусмотренные федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год», распределены следующим образом.

Статьей 9 закона «Об окружном бюджете на 1998 год» в расходной части окружного бюджета утвержден фонд финансовой поддержки бюджетов районов в сумме 55368,0 тыс. рублей, сформированный за счет 56,9 % средств федерального трансферта. Согласно статье 11 указанного закона средства из фонда федеральной поддержки перечислялись в бюджеты районов в соответствующих пропорциях от фактически получаемого из федерального бюджета трансферта. Оставшаяся часть трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 41924,5 тыс. рублей (43,1 %) распределена в соответствии с законом округа «Об окружном бюджете на 1998 год» на финансирование расходов окружного бюджета.

До утверждения окружного бюджета на 1998 год, в соответствии с законом Эвенкийского автономного округа от 13 января 1995 г. № 0-7 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в округе», финансирование по статьям расходов окружного бюджета в 1998 году производилось ежемесячно в размере 1/12 расходов окружного бюджета за 1997 год с учетом дефлятора и деноминации, введенной с 1 января 1998 года.

Окружной бюджет на 1999 год утвержден законом Эвенкийского автономного округа от 28 апреля 1999 г. № 137 «Об окружном бюджете на 1999 год» по доходам в сумме 68790,0 тыс. рублей и по расходам – в сумме 212199,6 тыс. рублей. Установлен предельный размер дефицита окружного бюджета на 1999 год в сумме 143409,6 тыс. рублей, или 67,6% его расходной части. Источниками покрытия дефицита окружного бюджета предусмотрены источники внутреннего финансирования, включая доходы, полученные от возмещения процентов за пользование бюджетными ссудами.

Средства финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждены в доходной части окружного бюджета в сумме 50545,0 тыс. рублей, или 44,7%, оставшаяся часть трансферта в сумме 62455,0 тыс. рублей, или 55,3 %, утверждена в виде дотаций бюджетам районов. Выделение дотаций производится по долям, утвержденным статьей 12 закона «Об окружном бюджете на 1999 год», по мере фактического поступления трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

В составе расходов окружного бюджета утвержден бюджет текущих расходов в сумме 99167,0 тыс. рублей, бюджет социальных расходов – 34447,0 тыс. рублей и бюджет развития – 78585,6 тыс. рублей. Средства трансферта, утвержденные в

бюджете округа, распределены по статьям бюджета текущих расходов.

Доходы окружного бюджета на 1998-1999 годы сформированы в соответствии со ставками, предусмотренными федеральным законодательством.

3. Исполнение бюджета округа и окружного бюджета

В 1998 году:

Консолидированный бюджет округа по данным годового отчета в 1998 году исполнен по доходам на 140,7 % и по расходам - на 65,4 % к уточненному плану.

Окружной бюджет исполнен соответственно по доходам на 113,2 % и по расходам - на 68,1 % к плановым показателям с учетом внесенных изменений. Превышение расходов над доходами в процессе исполнения окружного бюджета сложилось в сумме 7864,0 тыс. рублей, или 5,3 % к объему бюджета.

По расходной части окружного бюджета профинансированы расходы на содержание органов управления в размере 73,9 %, на правоохранительную деятельность - 46,0 %,

сельское хозяйство - 67,0 %, промышленность, энергетику и строительство - 48,6 %, ЖКХ - 80,4 %, образование - 48,8 %, культуру и искусство - 48,2 %, здравоохранение и физическую культуру - 44,6 % и социальную политику - 53,1 процента. При недофинансировании основных статей окружного бюджета управлению федерального казначейства Минфина России по округу, финансируемому из федерального бюджета, выделено из окружного бюджета 321,0 тыс. рублей, или 99,7 % от плановых назначений.

В нарушение статьи 14 закона округа «Об окружном бюджете на 1998 год» от 9 апреля 1998 г. № 77 финансирование защищенных статей окружного бюджета в 1998 году составило 51,6 %, т.е. не в полном объеме, как это предусмотрено указанным выше законом. В разрезе статей их исполнение колеблется от 100,3 % по статье «Государственные пособия гражданам, имеющим детей» до 29,0 % по статье «Приобретение медикаментов и перевязочных средств». Динамика задолженности по статье «Государственные пособия гражданам, имеющим детей» складывалась следующим образом:

(тыс. денонмированных рублей)

	По бюджету округа	В том числе по окружному бюджету
На 1 января 1997 года	374	132
На 1 января 1998 года	755	76
На 1 апреля 1998 года	1406	453
На 1 июля 1998 года	1693	853
На 1 октября 1998 года	1874	859
На 1 января 1999 года	1851	-
На 1 апреля 1999 года	2109	905
На 1 июля 1999 года	2523	1457

На момент проверки указанная задолженность по бюджету округа не выплачена за 6 месяцев, в том числе по Байkitскому району за 8 месяцев, соответственно по окружному бюджету - за 6,5 месяца.

В 1998 году трансферт из федерального бюджета перечислен бюджету округа в размере 84,4 % от причитающейся суммы. Однако в нарушение статьи 11 закона округа «Об окружном бюджете на 1998 год» перечисление дотаций бюджетам районов составило от 78,0% бюджету Илимпейского района до 85,6% бюджету Байkitского и Тунгусско-Чунского районов.

В 1999 году:

За 6 месяцев 1999 года бюджет округа исполнен по доходам на 92,8 % и по расходам на 69,6 % к плану с учетом изменений на соответствующий период. Соответственно, окружной бюджет исполнен в целом по доходам на 101,8 % и по расходам - на 93,7 % к уточненному плану, в том числе бюджет текущих расходов по доходам - на 97,8 % и расходам - на 84,5 %, бюджет социальных расходов соответственно - на 105,6 % и на 89,2 процента. Дефицит окружного бюджета за I

полугодие т.г. составил 41593,0 тыс. рублей, или 32,4 % объема бюджета.

В нарушение статьи 12 закона округа «Об окружном бюджете на 1999 год» при поступлении трансферта из федерального бюджета в размере 87,2% от причитающейся округу финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, средства, переданные бюджетам районов в виде дотаций, профинансированы в среднем на 77,5 % от поступивших федеральных средств.

Проверка Илимпейского района округа показала, что дотация, полученная за счет федерального трансферта в I полугодии 1999 года в сумме 10795,0 тыс. рублей, направлена на: выплату заработной платы - 5041,1 тыс. рублей, или 46,7 %; выплату пособий на детей - 1252,0 тыс. рублей; дотацию п. Нидым - 136,0 тыс. рублей и текущее финансирование в сумме - 4365,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 17 закона округа «Об окружном бюджете на 1999 год» при исполнении доходной части окружного бюджета на 101,8 % защищенные статьи окружного бюджета исполнены за I полугодие т.г. в размере 56,2 %, а такая статья

как «Приобретение медикаментов и перевязочных средств» - только на 14,9 процента.

За проверяемый период под гарантию окружного бюджета привлечены кредитные ресурсы коммерческих банков в 1998 году в сумме 3150,0 тыс. рублей и в 1999 году - 6074,0 тыс. рублей. Указанные кредиты привлечены для финансирования текущих расходов окружного бюджета и завоза горюче-смазочных материалов. Погашено привлеченных кредитов и уплачено процентов из средств окружного бюджета в сумме 7809,0 тыс. рублей, включая погашение кредитов прошлых лет.

Кредиты коммерческих банков на финансирование плановых расходов бюджета округа в 1998-1999 гг. под гарантию Правительства Российской Федерации не привлекались.

Наличие депозитных счетов в бюджете округа 1998-1999 гг. не установлено.

4. Выдача бюджетных ссуд нижестоящим бюджетам

В 1998 году ссуды из окружного бюджета, бюджетам районов не предоставлялись.

За первое полугодие 1999 года выдано из окружного бюджета беспроцентных бюджетных ссуд в сумме 5300,0 тыс. рублей и на условиях уплаты процентов за их пользование - 1600,0 тыс. рублей. Общая сумма выданных ссуд составила 6900,0 тыс. рублей. Ссуды выдавались на закупку горюче-смазочных материалов и на погашение задолженности по заработной плате работникам жилищно-коммунальных предприятий. По состоянию на 1 июля 1999 года погашено ссуд в сумме 4000,0 тыс. рублей, остаток непогашенных ссуд составил 2900,0 тыс. рублей.

5. Выдача бюджетных ссуд предприятиям и организациям

В 1998 году из окружного бюджета выдано ссуд предприятиям и организациям округа в сумме 5296,5 тыс. рублей, в том числе беспроцентных - 2635,0 тыс. рублей. С учетом остатка, образовавшегося за прошлый год, общая сумма ссуд составила 5972,7 тыс. рублей. Указанные ссуды выдавались в соответствии с распоряжениями администрации округа на погашение задолженности по выплате заработной платы, завоз продуктов питания, горюче-смазочных материалов и на другие цели.

На 1 января 1999 года погашено ссуд в сумме 2512,4 тыс. рублей, в том числе просроченных - 676,2 тыс. рублей. Остаток составил 3460,3 тыс. рублей.

В 1999 году продолжена практика выдачи бюджетных ссуд предприятиям и организациям округа. За первое полугодие т.г. выдано ссуд в сумме 1990,0 тыс. рублей, а с учетом остатка прошлого года их сумма составила 5450,3 тыс.

рублей. На момент проверки погашено ссуд в сумме 732,1 тыс. рублей, а непогашенных - 4718,2 тыс. рублей. Ссуды выданы на погашение задолженности по заработной плате, закупку продуктов питания и пополнение оборотных средств предприятий.

6. Использование средств, выделенных округу в виде финансовой поддержки депрессивных регионов

В соответствии со статьей 26 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» и постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1112 округу выделены средства как депрессивному региону в сумме 38300,0 тыс. рублей. Указанные средства в сумме 28080,0 тыс. руб. поступили в окружной бюджет по статье «Взаимные расчеты», а оставшаяся часть в сумме 10220,0 тыс. рублей зачтена Минфином России на погашение задолженности по бюджетным ссудам, выданным администрации округа в 1997 году.

Средства финансовой поддержки, поступившие на счет окружного бюджета по статье «Взаимные расчеты», направлены на текущее финансирование организаций и учреждений окружного подчинения, выплату детских компенсаций, погашение задолженности по выплате заработной платы. Кроме того, за счет полученных средств произведен возврат бюджетной ссуды в сумме 260,0 тыс. рублей, позаимствованной у администрации Илимпейского района, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

Из полученных средств профинансированы текущие расходы управления федерального казначейства Минфина России по округу в сумме 140,0 тыс. рублей и произведена оплата векселей АИКБ «Енисейский объединенный банк» за услуги по перевозке грузов в округ, оказанные АООТ «Енисейское речное пароходство» в сумме 379,0 тыс. рублей. Средства финансовой поддержки перечислялись бюджетополучателям по распоряжениям администрации округа.

В 1999 году средства федерального бюджета как «депрессивному региону» в бюджет округа не поступали.

II. Использование средств, выделенных Эвенкийскому автономному округу в 1998 году и I полугодии 1999 года из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет

Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных администрации округа из федерального бюджета, на 1 января 1998 года составил 26000,0 тыс. рублей (здесь и далее - в денонмированных рублях).

В 1997 году ссуды федерального бюджета бюджету округа перечислялись на текущий счет окружного бюджета № 10131401, открытый 2 января 1974 года в Промстройбанке СССР, преемником которого являлся филиал

коммерческого банка «Енисей» в п. Тура (счет закрыт 11 ноября 1998 года). С образованием в 1998 году Управления федерального казначейства Минфина России по округу, управлению финансов администрации округа был открыт лицевой счет в УФК Минфина России по округу № 26120092043, с которого средства бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета бюджету округа, перечислялись бюджетополучателям.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1997 г. № 769-р, в целях снижения социального напряжения в регионах Российской Федерации, из федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва, образовавшегося в соответствующих бюджетах, Минфином России бюджету округа выделена бюджетная ссуда в сумме 10000,0 тыс. рублей на выплату отпускных работникам образования со сроком ее погашения 1 октября 1997 года.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 г. № 134 «Об обеспечении своевременного финансирования расходов на выплату заработной платы» Минфин России и администрация Эвенкийского автономного округа заключили 10 сентября 1997 года Соглашение о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на покрытие временного кассового разрыва, образовавшегося в бюджете округа, в сумме 3601,0 тыс. рублей.

На основании Соглашения ссуду предусматривалось перечислить в 1997 году тремя частями: в октябре – 319,6 тыс. рублей, в ноябре – 1105,5 тыс. рублей, в декабре – 2175,9 тыс. рублей. Ссуда была предназначена для обеспечения финансирования текущих выплат заработной платы работникам бюджетной сферы. Устанавливались следующие сроки возврата ссуды в федеральный бюджет в 1998 году: август – 319,6 тыс. рублей,

сентябрь – 1105,5 тыс. рублей, октябрь – 2175,9 тыс. рублей.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690 «О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 1997 г. № 886 «О мерах по погашению задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы субъектов Российской Федерации» Минфин России и администрация округа заключили 10 сентября 1997 года соглашение о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в сумме 16399,0 тыс. рублей со сроками перечисления в 1997 году: в октябре - 1455,5 тыс. рублей, в ноябре – 5034,5 тыс. рублей, в декабре – 9909,0 тыс. рублей. Ссуда была предназначена для расчетов по погашению задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы. Согласно установленному графику возврат ссуды предусматривался в 1998 году: в августе – 1455,5 тыс. рублей, сентябре – 5034,5 тыс. рублей, октябре – 9909,0 тыс. рублей.

В соответствии с дополнением к Соглашению от 10 сентября 1997 года о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в бюджете округа, Минфин России 23 декабря 1997 года предоставил беспроцентную ссуду в сумме 6000,0 тыс. рублей со сроком возврата в октябре 1998 года. Ссуда была предназначена для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

Перечисление ссуд ГУФК Минфин России происходило следующим образом:

№ и дата пл. поруч.ГУФК	Сумма (тыс. деноминиров. руб.)	Дата зачисления на счет банка
4706 от 09.06.97	10000,0	16.06.97; № 10131401 в ФКБ Енисей
10534 от 30.10.97	6000,0	04.11.97; № 10131401 в ФКБ Енисей
11014 от 28.11.97	6000,0	02.12.97; № 10131401 в ФКБ Енисей
11028 от 09.12.97	8000,0	11.12.97; № 10131401 в ФКБ Енисей
12021 от 23.12.97	6000,0	25.12.97; № 10131401 в ФКБ Енисей
Итого	36000,0	

Ссуды, поступившие из федерального бюджета в 1997 году, распределялись местным бюджетам в форме дотаций. Соглашения по использованию ссуд и их возврату не заключались. Бюджетополучателям, состоящим на окружном бюджете, средства перечислялись в порядке текущего финансирования на основании закона округа «Об окружном бюджете на 1997 год».

Из бюджетной ссуды 10000,0 тыс. рублей средства в сумме 4550,0 тыс. рублей были перечислены районам и в сумме 4400,0 тыс. рублей – учреждениям, состоящим на окружном бюджете, на погашение

задолженности по заработной плате работникам образования.

Средства в размере 1050,0 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению (перечислены бюджетам районов и прочим учреждениям окружного подчинения в форме дотаций и текущего финансирования) согласно акту проверки Счетной палаты Российской Федерации в 1997 году, по данным управления финансов администрации округа, в 1998 году восстановлены и направлены по целевому назначению.

Бюджетные ссуды в размере 26000,0 тыс. рублей, поступившие из федерального бюджета, направлены на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы:

- бюджетам районов – 7535,0 тыс. рублей;
- учреждениям и организациям, состоящим на окружном бюджете – 10953,0 тыс. рублей; а также:
- учреждениям окружного подчинения на текущие расходы – 5476,0 тыс. рублей;
- управлению социальной защиты администрации округа на выплату государственных пособий гражданам, имеющих детей – 366,0 тыс. рублей;
- учреждениям окружного подчинения в виде краткосрочных бюджетных ссуд на текущие расходы, с последующим зачетом в счет финансирования – 1670,0 тыс. рублей.

Таким образом, направлено бюджетных ссуд не по целевому назначению на общую сумму 7512,0 тыс. рублей.

Погашение бюджетной ссуды, выданной округу в сумме 10000,0 тыс. рублей, округом не производилось. В соответствии с письмами Минфина России от 2 октября 1997 г. № 3-Б4-05 и от 19 февраля 1998 г. № 03-02-05 задолженность по ссуде, полученной бюджетом округа в июне 1997 года, зачтена в сумме 9300,0 тыс. рублей в счет трансферта, причитающегося округу за 1995 год, и заключительными оборотами за 1997 год зачтена задолженность по бюджетной ссуде в счет трансферта, причитающегося округу за 1996 год, в размере 700,0 тыс. рублей, по которой истек срок погашения.

Погашение бюджетных ссуд, выданных в 1997 году со сроком погашения в 1998 году, бюджетом округа также не производилось, таким образом, остаток бюджетных ссуд на 1 января 1998 года составил 26000,0 тыс. рублей.

Соглашением от 2 июля 1998 года «Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Эвенкийского автономного округа за счет средств федерального бюджета», заключенным администрацией округа с Правительством Российской Федерации, Минфину России поручено рассмотреть вопрос предоставления отсрочки на 1999 год по возврату бюджетной ссуды в сумме

26000,0 тыс. рублей, полученной в 1997 году на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

Уведомлением от 14 января 1999 г. № 579 заключительными оборотами за 1998 год задолженность по ссуде в сумме 10220,0 тыс. рублей зачтена по взаимным расчетам, в связи с выделением средств на дополнительную финансовую поддержку депрессивных регионов, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1112 «О дополнительной финансовой поддержке депрессивных регионов».

В 1998 году ссуды из федерального бюджета бюджету округа не выделялись.

Таким образом, на 1 января 1999 года из выданных ссуд остались непогашенными 15780,0 тыс. рублей.

В I полугодии 1999 года бюджету округа выделено три ссуды на общую сумму 33000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашениями администрации округа и Минфина России от 29 января 1999 г. № 01-01-06/10-26 и от 22 марта 1999 г. № 01-01-06/10-142 «О предоставлении бюджетной ссуды» Минфин России предоставил округу беспроцентные бюджетные ссуды соответственно в размере 10000,0 тыс. рублей и 3000,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета округа, для финансирования его расходов по погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы. Срок возврата ссуд установлен 1 августа и 1 сентября 1999 года.

Соглашением администрации округа и Минфина России от 21 июня 1999 г. № 01-01-06/10-329 «О предоставлении бюджетной ссуды» Минфин России предоставил округу беспроцентную ссуду в размере 20000,0 тыс. рублей под кассовый разрыв по исполнению бюджета округа для финансирования социально-значимых расходов. Сроки возврата ссуды установлены: по 7000,0 тыс. рублей – в октябре и ноябре 1999 года и 6000,0 тыс. рублей – в декабре 1999 года.

Ссуды были перечислены ГУФК Минфина России по следующим реестрам:

Дата Реестра ГУФК	№ реестра ГУФК	Сумма (тыс. руб.)	Дата зачисления средств на счет УФК	Дата распоряжения	Сумма (тыс. руб.)	Дата перечисления средств со счета УФК	Перечислено на счета учред. округн. подчинения	Перечислено на счета ОФК по районам
02.02.99	1309200745	10000	02.02.99	23.02.99	10000	04.02.;05.02	5030	4970
13.04.99	1309203573	3000	13.04.99	15.04.99	3000	15.04.;16.04	1295	1705
23.06.99	1309208485	20000	23.06.99	24.06.99	20000	28.06.;30.06	1000	19000
Итого		33000			33000		7325	25675

По поступлении средств на счет УФК Минфина России по округу администрацией издавались распоряжения по их распределению, согласно которым УФК Минфина России по округу в течение 1-5 банковских дней после представления реестра перечисляло средства получателям.

Средства указанных ссуд направлены в полном объеме строго по целевому назначению.

В соответствии с приказом Минфина России от 14 мая 1999 г. № 109 произведен зачет бюджетных ссуд, выданных администрации округа в 1997 году, в сумме 5341,1 тыс. рублей в счет трансферта, причитающегося округу в 1999 году.

Остаток непогашенных ссуд на 1 июля 1999 года составил 43438,9 тыс. рублей, в том числе ссуд 1997 года – 10438,9 тыс. рублей.

В результате проведения встречной проверки целевого использования бюджетных ссуд, выделенных администрации Илимпейского района округа, а также окружному отделу здравоохранения в 1 полугодии 1999 года, нарушений не установлено.

О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы

В соответствии с законами об окружных бюджетах на 1997–1999 годы заработная плата и начисления на нее входят в перечень защищенных статей текущих расходов окружного бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме.

По отчету об исполнении консолидированного бюджета округа за 1997 год расходы по этим статьям исполнены в сумме 64018,0 тыс. рублей, в том числе по окружному бюджету – 36503,0 тыс.

рублей или соответственно на 85,3 % и 95,0 % к уточненному плану. Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 96,0 %, в том числе по окружному бюджету на 99,5 %. Расходы по капитальным вложениям по окружному бюджету профинансированы на 111,6 %, по прочим расходам – на 99,8 процента. В общем объеме расходов консолидированного бюджета округа, согласно отчетным данным, удельный вес расходов на заработную плату составил 13,0 %, в расходах окружного бюджета – 10,0 процентов.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета за 1998 год расходы по заработной плате с начислениями исполнены в сумме 57853,0 тыс. рублей, в том числе по окружному бюджету – 29415,0 тыс. рублей, или соответственно 54,5 % и 52,7 % к уточненному плану. Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 65,4 %, в том числе по окружному бюджету на 68,1 %. Расходы по капитальным вложениям по окружному бюджету профинансированы на 99,7 %, по прочим расходам – на 76,7 процента. В общем объеме расходов консолидированного бюджета округа и окружного бюджета, согласно отчетным данным, удельный вес расходов на заработную плату с начислениями составил 19,7 процента.

По данным, представленным управлением финансов администрации округа, в 1997-1999 годах в округе наблюдается динамика роста задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и начислениям на нее:

(тыс. рублей)

Период	Бюджет округа		Окружной бюджет	
	Задолженность по зарплате	Начисления	Задолженность по зарплате	Начисления
01.01.97	11614	15157	7639	9463
01.01.98	7689	29830	3907	15069
01.04.98	12701	42859	6257	24306
01.07.98	13463	52060	6256	29865
01.10.98	21906	60853	12205	34111
01.01.99	18080	51081	8484	16398
01.04.99	15840	81801	8237	41183
01.07.99	17205	93286	8212	47195
01.09.99	27635	102140	13900	48208

Как видно из данных, приведенных в таблице, на 1 января 1998 года общая задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета округа, составляла 37519,0 тыс. рублей, или около 8 месяцев, в том числе по заработной плате – 7689,0 тыс. рублей (более 2 месяцев) и начислениям на нее, включая пени и штрафы за несвоевременную уплату взносов во внебюджетные фонды – 29830,0 тыс. рублей (24,5 месяца).

Общая задолженность по заработной плате и начислениям на нее на 1 января 1999 года сложилась в сумме 69161,0 тыс. рублей, или более

9 месяцев, в том числе по заработной плате – 18080,0 тыс. рублей (более 3 месяцев) и начислениям на нее, включая пени и штрафы – 51081,0 тыс. рублей (25,4 месяца).

В целях упорядочения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в округе проводятся мероприятия по мобилизации дополнительных ресурсов в бюджет, принимаются меры к усилению контроля за целевым использованием указанных средств.

За I полугодие 1999 года расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету округа в сумме 43830,0 тыс. рублей, по окружному

бюджету – 18991,0 тыс. рублей, или соответственно на 70,6 % и 64,2 процента к плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 69,6 %, по окружному бюджету – на 93,7 процента. Расходы по капитальным вложениям по окружному бюджету профинансированы на 13,8% и по прочим расходам – на 106,8 процента. Удельный вес расходов на заработную плату составил по отчету за I полугодие 1999 года в общих расходах консолидированного бюджета 19,7 %, а в расходах окружного бюджета – 15,0 процентов.

Несмотря на проводимые мероприятия, а также на финансовую помощь из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, общая задолженность по заработной плате на 1 июля 1999 года составила 110491,0 тыс. рублей, или около 11 месяцев, в том числе по заработной плате – 17205,0 тыс. рублей (более 2 месяцев) и начислениям на нее, включая пени и штрафы – 93286,0 тыс. рублей (32,3 месяца).

В процессе исполнения бюджета в III квартале 1999 года задолженность по заработной плате продолжала увеличиваться и к 1 сентября 1999 года достигла 129775,0 тыс. рублей, или 12,5 месяца, в том числе по заработной плате – 27635,0 тыс. рублей (3,7 месяца), по начислениям на нее, включая пени и штрафы – 102140,0 тыс. рублей (35 месяцев).

III. Использование средств федерального бюджета, полученных администрацией Эвенкийского автономного округа в 1997-1999 годах на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год», решениями Правительства Российской Федерации Эвенкийскому автономному округу для компенсации части транспортных расходов, связанных с доставкой нефти, нефтепродуктов, топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности было выделено 70,0 млн. рублей. Денежными средствами поступило 30,0 млн. рублей, по схеме МПС – 29,3 млн. рублей, зачтено в погашение ранее перечисленных ссуд на кассовый разрыв 10,7 млн. рублей.

Ранее проведенной проверкой было установлено, что при реализации 29,3 млн. рублей, проведенных по схеме МПС, потери округа составили 10,8 млн. рублей, или 47,0 процентов. Из 30,0 млн. рублей, поступивших в мае (25,0 млн. рублей) и августе (5,0 млн. рублей), было израсходовано на сельхозпродукцию - 0,7 млн. рублей, медикаменты - 0,3 млн. рублей, запасные части - 1,0 млн. рублей, продукты - 9,1 млн. рублей.

Положение с завозом нефти, нефтепродуктов, топлива в 1997-1998 годах усугубил тот факт, что произведенный в марте 1997 года взаимозачет

средств 1996 года между Министерством финансов Российской Федерации, администрацией округа, ОНЭКСИМбанком, акционерным обществом «Сибирская нефтяная компания» (Сибнефть) свою задачу не выполнил. В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 марта 1997 г. № 221-270 «О проведении денежного зачета» было подписано соглашение от 28 марта 1997 г. № 624 о проведении денежного зачета между Минфином России, Эвенкийским автономным округом (получатель), «Сибнефтью» (недоимщик) с привлечением средств банка в долларах США на сумму, эквивалентную 41,8 млрд. рублей (неденоминированных).

Администрация округа в лице губернатора А. А. Боковикова и акционерного общества «Мирп-Энерго» – генерального директора Н. А. Панкова, заключили «Соглашение об уступке требования № 1/01» от 2 июля 1997 года, согласно которому Мирп-Энерго приняло право требования к Сибнефти (должник) в полном объеме по соглашению № 624 по проведению денежного зачета на сумму 25,8 млрд. рублей. Погашение суммы долга перед Мирп-Энерго должно было производиться «Сибнефтью» путем отгрузки нефтепродуктов на сумму 25,8 млрд. рублей (неденоминированных). Администрация округа погасила свою задолженность перед Мирп-Энерго. (Акт сверки поставок и платежей между Мирп-Энерго и администрацией ЭАО по состоянию на 24 ноября 1998 года имеется).

Далее администрация округа в лице губернатора А. А. Боковикова (кредитор), «Сибнефть» (должник) и акционерное общество «Вельво-Холдинг» заключили договор о переуступке требований, согласно которому «Вельво-Холдинг» (новый кредитор) приняло на себя права кредитора в соответствии с соглашением № 624.

Кредитор уступает новому кредитору право требования, возникшее у него на основании вышеуказанного соглашения на сумму 16,0 млрд. рублей (неденоминированных). Погашение суммы долга перед новым кредитором должником должно было производиться только путем отгрузки нефтепродуктов на 16,0 млрд. рублей (неденоминированных). Подпись должника «Сибнефти» на договоре об уступке требования отсутствует.

Анализ имеющихся документов показывает, что «Вельво-Холдинг» свои обязательства перед администрацией округа на момент проверки не выполнил.

По данному факту МВД России поручило Следственному управлению УВД Красноярского края расследовать возбужденное Генеральной прокуратурой Российской Федерации уголовное дело о хищении в Эвенкийском автономном округе бюджетных средств в сумме 41,8 млрд. неденоминированных рублей (Приказ МВД России от 28 июля 1999 г. № 565 «О создании межрегиональной

следственно оперативной группы по уголовному делу № 6176736»).

В 1998 году Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» на финансирование расходов по завозу продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности было предусмотрено 2640,0 млн. рублей, в том числе Эвенкийскому автономному округу 71,2 млн. рублей. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 18 июля 1998 г. № 1011-р средства федерального бюджета должны были расходоваться на госфинподдержку завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия согласно перечню продовольственных товаров.

Запланированные 24,2 млн. рублей в округ не поступали.

Анализ распоряжений, протоколов заседаний комиссий, платежных документов, отчетов о проведении транспортных расходов показал, что часть средств была направлена на цели, не предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации № 1011-р. Так, акционерное общество «Передвижная механизированная колонна – 607» получило 0,3 млн. рублей на завоз строительных материалов, Департамент сельского хозяйства проплатил стройматериалы, комбикорма, запасные части на 1,6 млн. рублей, акционерное общество «Фармацея» приобретало необходимые медикаменты. Такое положение явилось следствием, прежде всего того, что федеральный бюджет свои обязательства в части финансирования завоза продукции (товаров) выполнил не в полном объеме.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 638-р из средств федерального фонда целевых субвенций, предусмотренных в 1999 году на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов Эвенкийскому автономному округу было выделено 80,6 млн. рублей. По состоянию на 4 октября 1999 года в округ поступило 80,6 млн. рублей или 100,0 % от предусмотренных средств.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 1999 г. № 1291-р округу из фонда целевых субвенций было дополнительно выделено 60,0 млн. рублей, однако по состоянию на 4 октября 1999 года, указанные средства в округ не поступали.

Средства фонда целевых субвенций согласно пункту № 6 Положения о предоставлении и расходовании средств на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 460 направляются органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации предприятиям и организациям на оплату стоимости поставляемых нефти, нефтепродуктов, топлива и расходов, связанных с доставкой указанной продукции. Основанием для перечисления средств являются договоры и документы, подтверждающие отгрузку, или фактическое поступление продукции с приложением документов о транспортных расходах. Постановлением администрации округа от 12 мая 1999 г. № 73 утверждено аналогичное положение.

В то же время пункт № 2 вышеуказанного положения, утвержденного Правительством Российской Федерации, говорит о том, что целевые субвенции направляются на обеспечение финансовой поддержки жизнеобеспечения районов Севера для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства. В итоге, документ не носит конкретного целевого направления использования субвенций.

Анализ заключенных договоров, платежных документов показал, что из 80,6 млн. рублей на закупку нефти, нефтепродуктов, топлива истрачено 69,35 млн. рублей, или 85,9 %, остальные средства пошли на закупку оборудования для котельных, автоцистерн, продуктов, медикаментов. Закупка оборудования для котельных, автоцистерн объективно связана с тем фактором, что значительная часть котельных переводится с твердого топлива на жидкое, что, в свою очередь, требует закупки спецавтотранспорта на транспортировку жидких энергоносителей.

Проверка в Илимпейском районе показала, что из 26,3 млн. рублей, перечисленных округом району на потребление энергоносителей и их транспортировку, оплачено предприятиям и организациям 23,8 млн. рублей или 90,0 %, остальная сумма проплатена за оборудование и продукты питания.

В связи с тем, что навигация не завершена, а доставка энергоносителей и других предметов первой необходимости продолжается, акты сверки между поставщиками и администрацией округа, как по завозу, так и по транспортным расходам еще не составлены.

Проверка расходования средств федерального бюджета, выделенных округу на государственную поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, показала, что неудовлетворительное положение с завозом продукции (товаров), усиление социальной напряженности является следствием недостаточного и не в полных объемах выделения средств федерального бюджета, несовершенство различных схем оплаты (векселя, схема МПС, взаимозачеты).

По расчетам специалистов администрации округа, для нормального жизнеобеспечения населения в округ необходимо завозить:

(тыс.тн/млн.руб.)

	Наименование продукции	1997 год			1998 год			1999 год		
		потребность	завезено	%	потребность	завезено	%	потребность	завезено	%
1	Нефтепродукты	35/82	17/26,4	48,5/32	40,5/101,6	31,8/107,2	78,5/106	73,05/227,93	18,86/81,62	26/36
2	Нефть	15/28	15/28	100/100	19,5/12,8					
3	Уголь	45/34,3	45/20,6	100/60	45/40,5	60/42,5	133/105	45/49,1		
4	Продовольствие	10/88,8	4,5/24	45/26	12/102,5	10,4/23,5	86/400	13,2/135,9	0,4/4,5	
5	Непродовольственные товары	30/91,2	15/38	50/41	30/55	5,5/18,3	18,3/32	0,03/0,66	/3,58	
	ИТОГО	135/324	96/134	71/41	147/312	107,7/191,5	111/142	131,28/413,51	18,86/89,7	

Необходимо отметить, что в связи с тем, что навигация не закончена, то цифры завоза в сезон 1999 года ориентированы на 1 сентября 1999 года.

Учитывая, что доставка грузов в округ осуществляется речным путем, где естественным монополистом является «Енисейское речное пароходство», реализация Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предоставлению продукции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» крайне затруднена, хотя определенные меры администрацией округа принимаются. Так, если доля транспортных расходов в общей сумме расходов по доставке продукции составляла 49,9 %, то в 1998 году она снизилась до 33 процентов.

Согласно договору о передаче в управление Эвенкийскому автономному округу средств федерального бюджета для обеспечения своевременного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и администрацией округа, задолженность округа по выданной бюджетной ссуде и плате за ее использование по состоянию на 1 сентября 1999 года составляет 421,4 млн. рублей. С предприятиями и организациями должниками в связи с отсутствием у них финансовых средств производились взаимозачеты за различные работы, услуги и поставки. Так, из 278,8 млн. рублей, якобы находящихся в региональном фонде, в погашение выданных бюджетных ссуд и процентов за пользованием ими, возврат составил 252,3 млн. рублей в виде взаимозачетов. На ряд предприятий и организаций финансовыми органами округа были поданы иски в Арбитражный суд. Всего было подано 25 исковых заявлений на сумму 44,7 млн. рублей, решение о взыскании было принято на 30,1 млн. рублей, однако возврата этих средств из-за несовершенства законодательства не было. Ссуды, выданные крестьянским хозяйствам, родовым общинам на приобретение продуктов питания, медикаментов,

специального снаряжения (снегоходы, оружие, патроны и т.д.), возратить практически невозможно. Таким образом, средства фонда носят чисто статистический характер, создавая иллюзию имеющихся средств.

IV. Использование средств, выделенных из федерального бюджет Российской Федерации Эвенкийскому автономному округу в 1996-1999 годах на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

В соответствии с федеральными законами Российской Федерации за период с 1996 по 1998 годы администрации Эвенкийского автономного округа было предусмотрено из федерального бюджета денежных средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, в сумме 19,0 млн. рублей (здесь и далее в денонмированных рублях).

В течение 1996-1998 годов Министерством финансов Российской Федерации на эти цели направлено денежных средств в сумме 10,7 млн. рублей, что составляет 56,3 % от предусмотренных федеральными законами.

Федеральными законами Российской Федерации от 17 августа 1996 г. № 116-ФЗ «О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненных к ним местностям в 1996 году» и от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» объем финансирования на указанные цели для округа на 1996 и 1997 годы установлен в сумме 5,5 млн. и 2,8 млн. рублей соответственно.

Министерством финансов Российской Федерации в нарушение вышеуказанных федеральных законов денежные средства в сумме 8,3 млн. рублей (5,5 + 2,8) округу не перечислены. Вместе с тем, в соответствии с решением первого заместителя Министра финансов Российской Федерации от 30 января 1998 года (письмо Минфина России от 6 марта 1998 г. № 10-02-03) в счет частичного погашения беспроцентной бюджетной ссуды, выданной на покрытие кассового

разрыва, возникшего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностей по ранее предоставленным ссудам со сроками поставки продукции (товаров) в 1997 году, было зачтено 5,5 млн. рублей, которые предусматривались федеральным законом на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из Эвенкийского автономного округа.

В связи с этим средства в сумме 5,5 млн. рублей фактически израсходованы на цели, не связанные с выполнением заданий Федеральной целевой программы «Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

В соответствии с распределением средств на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, установленным федеральным законом Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ, Министерством финансов Российской Федерации в 1998 году перечислено Эвенкийскому автономному округу 7,9 млн. рублей и 2,8 млн. рублей на погашение кредиторской задолженности за 1997 год, которые согласно распоряжению главы администрации округа от 30 декабря 1997 г. № 497-р были направлены на восстановление израсходованных из местного бюджета денежных средств на приобретение в 1996 году 28 квартир общей площадью 1409,2 кв. метров, при средней стоимости одного квадратного метра – 2042,6 рублей, что соответствует стоимости одного квадратного метра жилья в районах, в которых были приобретены квартиры.

В 1998 году администрация Эвенкийского автономного округа заключила договор от 12 августа 1998 г. № 2121 с Комитетом по строительству администрации Павлово-Посадского района Московской области об инвестиционном строительстве жилья на сумму 7,9 млн. рублей при стоимости одного кв. метра 3500 рублей, что соответствует 2257 кв. метрам жилья или 38 квартирам по 60 кв. метров каждая.

После перечисления округом денежных средств в сумме и сроки, установленные в договоре (п/п от 11 декабря 1998 г. № 3) дополнительным соглашением от 25 декабря 1998 года в договор были внесены изменения. Стоимость одного кв. метра в нарушение пункта 3.1 указанного выше договора, согласно которому эта стоимость (3500 рублей) должна оставаться фиксированной и не подлежащей индексации в течении и по окончании строительства, была увеличена на 2433 рубля и составила в итоге 5933 рубля.

Согласно акту приема-передачи от 8 января 1999 года администрация округа на перечисленные средства в сумме 7,9 млн. рублей фактически

получила только 1279 кв. метров жилья, что соответствует 6177 рублям стоимости одного кв. метра жилой площади, или с увеличением от первоначальной на 2677 рублей. В связи с необоснованным завышением стоимости одного кв. метра жилья округ лишился возможности получить дополнительно 978 кв. метров жилой площади, или 16 квартир по 60 кв. метров каждая.

В 1999 году федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» были распространены (статья 62) условия предоставления, порядок получения и размер жилищных субсидий, предоставляемых за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, распределение этих средств по субъектам Российской Федерации, установленные федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ на 1998 год.

Эвенкийскому автономному округу на указанные цели выделено 10,7 млн. рублей. По состоянию на 1 сентября 1999 года администрации автономного округа, согласно реестру ГУФК Минфина России перечислено 3,05 млн. рублей, или 28,5 % от объема, установленного федеральным законом. За счет полученных средств округом приобретено три квартиры в г. Красноярске общей площадью 171,46 кв. метров на общую сумму 0,687 млн. рублей. Остаток от полученных средств в сумме 2,363 млн. рублей не распределен и находится на расчетном счете администрации округа.

В целях реализации на территории округа Указа Президента Российской Федерации от 22 сентября 1992 г. № 1122 «О мерах по ускорению строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» администрацией округа разработана и утверждена постановлением губернатора округа от 8 апреля 1999 г. № 51 региональная программа переселения граждан из округа до 2005 года.

Постановлением губернатора округа от 29 октября 1997 г. № 135-п утверждено положение о порядке предоставления гражданам субсидий на строительство или приобретение жилья за пределами округа. Согласно указанному положению сбор и подготовка на комиссию материалов по предоставлению жилищных субсидий, составление заявок по предоставлению средств на жилищные субсидии из федерального бюджета, регистрация и рассмотрение заявок и заявлений, обеспечение контроля и другие вопросы, связанные с предоставлением жилищных субсидий гражданам, желающим выехать из районов Крайнего Севера, возложены на управление экономики администрации округа.

Кроме того, для реализации указанной программы и осуществления контроля за очередностью и размерами жилищных субсидий

постановлением губернатора округа от 6 октября 1997 г. № 177 была создана и утверждена окружная комиссия в составе 12 человек во главе с первым заместителем Губернатора. В районах местного самоуправления созданы аналогичные комиссии.

Окружная комиссия координирует работу районных комиссий, осуществляет контроль за ходом реализации Государственной программы «Переселение», распределением между районами и рациональным использованием государственных капвложений на развитие жилищной сферы в округе, ведет учет граждан, распределение и предоставление жилья по Илимпейскому району.

По состоянию на 1 января 1996 года в целом по автономному округу состояло на учете имеющих право и желающих получить жилищные субсидии – 776 семей, на 1 января 1997 года – 1143 семей, на 1 января 1998 года – 1306 семей и на 1 января 1999 года – 1521 семья. За 1996-1999 годы жилищные субсидии были предоставлены 68 семьям, на что израсходовано 12,5 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 10,7 млн. рублей.

Администрацией округа контроль за передачей жилых помещений местным органам самоуправления гражданами, получившими денежные средства на жилищные субсидии, в сроки, установленные статьей 7 федерального закона от 17 августа 1996 г. № 116-ФЗ, осуществлялся недостаточно. По состоянию на 1 октября 1999 года в округе не освободили и не передали жилые помещения четыре семьи.

Разработанная и принятая региональная программа по приобретению и строительству жилья для граждан, выезжающих из Эвенкийского автономного округа из-за недостаточности средств, не выполняется. На первом этапе этой программы предусматривалось переселять из округа ежегодно по 166 семей или за 1996-1998 годы должно было выехать 498 семей, фактически выехало 90 семей, что составляет только 18 %, в том числе за счет средств федерального бюджета – 68 семей.

Критерии и порядок определения размеров жилищных субсидий, а также очередность их предоставления регламентированы «Положением о порядке предоставления гражданам Эвенкийского автономного округа субсидий на строительство или приобретение жилья за пределами округа», утвержденного постановлением губернатора округа от 25 октября 1997 г. № 135п.

Размер субсидий определяется исходя из стажа работы и пребывания на Крайнем Севере, сумма рассчитывается исходя из стоимости строительства или приобретения жилья, а также социальной нормы площади, установленной с учетом состава семьи, получающей субсидию. Жилищные субсидии предоставляются гражданам по выбранным местам переселения при наличии договоров, заключенных с застройщиками (домовладельцами) о строительстве (приобретении) жилого помещения в безналичной форме, в пределах суммы, положенной гражданину.

Проверки по правильному и целевому использованию средств, выделяемых из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из Эвенкийского автономного округа, федеральными и региональными контрольными органами не проводились.

V. Использование средств федерального бюджета, полученных администрацией Эвенкийского автономного округа в 1997-1999 годах на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1099 «О федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера до 2000 года»

В целях создания условий для стабилизации экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, реализации их национально-культурных запросов и сохранения сложившихся традиций, а также, исходя из необходимости всесторонней государственной защиты и помощи этим народам, Правительство Российской Федерации издало постановление от 13 сентября 1996 г. № 1099 «О федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года». Государственным заказчиком Программы определен Государственный комитет Российской Федерации по вопросам развития Севера.

Потребность в финансовых средствах на осуществление мероприятий Программы определена в разрезе трех статей – на капитальные вложения, научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы и прочие текущие затраты, а также определены источники финансирования. При подготовке Программы учитывалось, что ее реализация будет осуществляться в условиях значительного дефицита федерального бюджета, поэтому от общей потребности в финансовых ресурсах из федерального бюджета предусматривалось выделение средств в размере 28 процентов, из бюджетов субъектов Российской Федерации - 22 процента и из внебюджетных источников - 50 процентов.

За счет всех источников финансирования в Эвенкийском автономном округе планировалось осуществить строительство и ввод в эксплуатацию – 27,6 тыс. кв. метров жилья, школы на 710 мест, дошкольных учреждений на 530 мест, больницы на 160 койко-мест, фельдшерско-акушерских пунктов – 5 шт., бани на 120 мест, цеха по переработке продукции – 15 шт. и ряд других объектов, призванных обеспечивать нормальные условия жизни и деятельности населения округа.

Для ввода в эксплуатацию вышеперечисленных объектов в 1997-1999 годах необходимо было 103,0 млн. рублей, в том числе на капиталовложения – 75,5 млн. рублей, на мероприятия – 27,5 млн.

рублей. Министерство экономики Российской Федерации за три истекших после утверждения Программы года установило лимиты капиталовложений в сумме 20,5 млн. рублей, т.е. 19,9 % от потребности. Фактически за 1997-1999 годы округу было выделено из средств федерального бюджета – 1,5 млн. рублей или 7,3 процента от установленного лимита.

Из средств окружного бюджета для целей выполнения Программы за этот период было выделено 8,4 млн. рублей.

Низкий уровень обеспечения финансовыми ресурсами, задержки в их перечислении явились основной причиной срыва выполнения заданий, предусмотренных Программой Эвенкийскому автономному округу.

Затягивание сроков строительства и ввода социально-значимых объектов снижает эффективность государственной Программы, усиливает социальную напряженность в округе. До сих пор до округа не доведены лимиты финансирования на 1999 год и не подписаны контракты на строительство объектов и выполнению других мероприятий федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года».

Выводы

1. Наличие текущего счета исполнения окружного бюджета в филиале акционерного коммерческого банка «Енисейский объединенный банк» приводит к задержке перечисления средств бюджетополучателям до 7–10 банковских дней.

2. При среднем по Российской Федерации финансировании трансфертов в 1998 году в размере 77,8 % Эвенкийскому автономному округу перечислено трансфертов в размере 84,4 %, соответственно в I полугодии т.г. – 84,2 % и 87,2 процента. Задолженность федерального бюджета бюджету округа за 1998 год в сумме 13044,2 тыс. рублей погашена в I квартале 1999 года и за I полугодие 1999 года в сумме 9397,8 тыс. рублей - в июле-августе т.г.

3. В 1998-1999 годах администрацией округа допущено отвлечение средств, полученных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в общей сумме 2601,8 тыс. рублей, в том числе на финансирование капитальных вложений УКСу администрации округа в сумме 812,8 тыс. рублей; оказание финансовой помощи федеральным структурам округа – в сумме 40,0 тыс. рублей и на выдачу бюджетных ссуд предприятиям и организациям, не финансируемым из окружного бюджета, в сумме 1749,0 тыс. рублей. На момент проверки остаток непогашенных ссуд составил 1295,7 тыс. рублей.

4. Средства трансферта поступившие в бюджет округа 4 июня 1999 года в сумме 3000,0 тыс. рублей целевым назначением «на оплату отпусков

работникам образования», отвлечены до 1 августа т.г. в сумме 1000,0 тыс. рублей на финансирование капитальных вложений (290,0 тыс. рублей), текущие расходы окружного бюджета (440,0 тыс. рублей) и на выдачу беспроцентной бюджетной ссуды Эвенкийскому окружному потребительскому обществу «Союзэвенкия» (270,0 тыс. рублей). На момент проверки указанные средства в окружной бюджет не восстановлены.

5. В нарушение статьи 14 закона округа «Об окружном бюджете на 1998 год» и статьи 17 закона округа «Об окружном бюджете на 1999 год» финансирование защищенных статей окружного бюджета составило 51,6 % при исполнении доходной его части на 113,2 %, соответственно в 1999 году – 56,2 % и 101,8 процента.

6. В нарушение статьи 11 закона округа «Об окружном бюджете на 1998 год» и статьи 12 закона округа «Об окружном бюджете на 1999 год» перечисление дотаций бюджетам районов составило в 1998 году 83,3 % при поступлении трансфертов из федерального бюджета в размере 84,4 % от суммы, причитающейся округу, соответственно в 1999 году - 77,5 % при поступивших в округ трансфертов в размере 87,2 процента.

7. При недофинансировании защищенных статей допускались отвлечения средств окружного бюджета, выделенные округу в 1998 году за счет средств, предназначенных на финансовую поддержку округа, как «депрессивного региона», на финансирование федеральных структур в сумме 140,0 тыс. рублей.

8. Несмотря на гарантии администрации округа, представленные Минфину России о погашении ссуд, выделенных бюджету округа в 1997 и в 1999 годах в общей сумме 69000,0 тыс. рублей, в указанный срок ссуды погашены не были. В тоже время списание средств Минфином России не производилось. Частичное погашение ссуд проведено Минфином России в общей сумме 25561,1 тыс. рублей путем зачетов взаимозадолженности, в том числе в счет причитающегося округу трансферта – в сумме 15341,1 тыс. рублей.

Остаток непогашенных ссуд на 1 июля 1999 года составил 43438,9 тыс. рублей, в том числе ссуд 1997 года – 10438,9 тыс. рублей.

9. Со стороны администрации округа не принималось должных мер по использованию выделенных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы по целевому назначению. Из 26000,0 тыс. рублей бюджетных ссуд, выделенных округу в 1997 году, на другие цели направлено 7512,0 тыс. рублей.

10. Хотя заработная плата с начислениями работникам бюджетной сферы, в соответствии с законами об окружных бюджетах на 1997-1999 годы, входит в перечень защищенных статей текущих расходов окружного бюджета и бюджетов нижестоящих уровней, подлежащих

финансированию в первоочередном порядке, финансирование этих статей расходов осуществлялось не в полном объеме. Так, в 1997 году заработная плата с начислениями профинансирована по бюджету округа на 85,3 %, в 1998 году – на 54,5 %, за I полугодие 1999 года – на 70,6 % к уточненным плановым назначениям.

11. Наблюдается динамика роста задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и начислениям на нее. На 1 января 1998 года задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета округа, составляла 37519,0 тыс. рублей, или около 8 месяцев, в том числе начисления на заработную плату, включая пени и штрафы – 29830,0 тыс. рублей, или 24,5 месяца. По состоянию на 1 января 1999 года эта задолженность сложилась в сумме 69161,0 тыс. рублей, или более 9 месяцев, в том числе начисления на заработную плату, включая пени и штрафы – 51081,0 тыс. рублей, или 25,4 месяца. На 1 сентября 1999 года задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы достигла 129775,0 тыс. рублей, или 12,5 месяца, в том числе по начислениям – 102140,0 тыс. рублей, или 35 месяцев.

12. Министерство финансов Российской Федерации в 1997-1998 годах не выполнило федеральные законы о федеральном бюджете на 1997-1998 годы и соответствующие им решения Правительства Российской Федерации о выделении средств для поддержки завоза нефти, нефтепродуктов как по срокам, так и по предусмотренным суммам.

Администрацией Эвенкийского автономного округа допускались случаи использования средств федерального бюджета на цели, не предусмотренные решениями Правительства Российской Федерации.

Администрацией округа не в полной мере выполняется Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» в части проведения тендеров (конкурсных отборов) предприятий и организаций, осуществляющих завоз. Указанные тендеры не проводились.

Сформированный из возвратных сумм, выданных предприятиям и организациям бюджетных средств в 1994-1995 годах, региональный фонд из-за отсутствия финансовых средств у предприятий и организаций-должников, а также произведенных взаимозачетов практически средств не имеет.

Министерство финансов Российской Федерации в 1997 году средства федерального бюджета в основном перечисляло с нарушениями установленных Правительством Российской

Федерации сроков. В 1998 году профинансировано лишь 66 процентов от суммы, предусмотренной федеральным законом.

Не принимаются меры по решению вопроса со средствами регионального фонда.

Администрация Эвенкийского автономного округа с 1997 года не решила вопрос со средствами федерального бюджета (16,0 млн. рублей), предназначенными для компенсации затрат на транспортные расходы.

Допускались факты использования средств федерального бюджета на цели, не предусмотренные соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

13. Министерством финансов Российской Федерации за 1996-1998 годы Эвенкийскому автономному округу на предоставление жилищных субсидий для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера, вместо предусмотренных федеральными законами Российской Федерации 19,0 млн. рублей перечислено 10,7 млн. рублей, или 56,3 процента.

Установленные Федеральным законом Российской Федерации от 17 августа 1996 года № 116-ФЗ «О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненных к ним местностям в 1996 году» средства в сумме 5,5 млн. рублей Министерством финансов Российской Федерации использованы не по целевому назначению.

В связи с необоснованным пересмотром стоимости одного кв. метра жилья в сторону увеличения, округ лишился возможности получить дополнительно 978 кв. метров жилой площади.

Администрацией автономного округа контроль за передачей жилых помещений местным органам самоуправления гражданами, получившими денежные средства на жилищные субсидии, в сроки, установленные статьей 7 федерального закона от 17 августа 1996 года № 116-ФЗ, осуществлялся недостаточно.

14. Низкий уровень обеспечения финансовыми ресурсами, задержки в их перечислении явились основной причиной срыва выполнения заданий, предусмотренных Программой «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера до 2000 года».

Затягивание сроков строительства и ввода социально-значимых объектов снижало эффективность этой государственной Программы, усиливало социальную напряженность в округе.

Предложения

Министру финансов Российской Федерации:

1. Совместно с администрацией округа рассмотреть вопрос о формировании регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности за счет

средств федерального бюджета, поступивших в округ в 1994-1995 годах и переданных Правительством Российской Федерации в управление органов исполнительной власти округа, определив его объем с учетом реального погашения сумм задолженности получателями средств из указанного фонда.

2. Принять меры к погашению долгов федерального бюджета Эвенкийскому автономному округу за 1996-1998 годы по средствам, выделенным федеральными законами на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера в сумме 8,3 млн. рублей, в том числе использованных не по целевому назначению в сумме 5,5 млн. рублей.

3. Принять меры к погашению долгов федерального бюджета за 1997-1998 годы Эвенкийскому автономному округу по финансированию программы «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера до 2000 года» в сумме 18,1 млн. рублей.

Губернатору Эвенкийского автономного округа:

1. В целях укрепления государственной финансовой дисциплины и усиления контроля за своевременным поступлением и эффективным использованием средств окружного бюджета рассмотреть вопрос о целесообразности перевода текущего счета исполнения окружного бюджета в Красноярский филиал Сбербанка Российской Федерации в пос. Тура.

2. Восстановить в доход окружного бюджета средства трансферта в сумме 1852,8 тыс. рублей и направить их на финансирование защищенных статей окружного бюджета.

3. Взыскать с организаций и предприятий округа средства трансферта в сумме 1295,7 тыс. рублей, выданные предприятиям и организациям в виде бюджетных ссуд. Не допускать отвлечение трансфертов на выдачу бюджетных ссуд предприятиям и организациям, не финансируемым из окружного бюджета и не обеспечивающим их погашение.

4. Финансировать в первоочередном порядке защищенные статьи окружного бюджета и не отвлекать бюджетные ассигнования на финансовую

поддержку федеральных структур области и капитальных вложений.

5. Восстановить средства финансовой помощи, выделенные округу как «депрессивному региону» в сумме 140,0 тыс. рублей и направить их на текущие расходы окружного бюджета.

6. Совместно с администрациями районов принять меры к погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы округа и начислениям на нее на 1 сентября 1999 года в сумме 129775,0 тыс. рублей.

7. Обеспечить своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы округа. Постоянно осуществлять проверки своевременности финансирования расходов на эту цель и их использования. Привлекать виновных в несвоевременной выплате заработной платы и нерациональном расходовании средств на эту цель к ответственности в установленном порядке.

8. Восстановить в окружной бюджет направленные на другие цели средства бюджетных ссуд, предназначенные на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, в сумме 7512,0 тыс. рублей и обеспечить их использование строго по целевому назначению.

9. Средства федерального бюджета, выделенные для поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности распределять строго в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.

10. Принять дополнительные меры к возврату в региональный фонд государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера средств, выделенных из федерального бюджета в 1994-1995 годах предприятиям и организациям, производившим закупку и завоз продукции (товаров). Усилить контроль за целевым использованием указанных средств.

11. Исключить практику заключения договоров на приобретение жилья по ценам, превышающим среднюю стоимость одного кв. метра жилой площади данного региона.

12. Принять меры для передачи жилых помещений местным органам самоуправления гражданами, получившими денежные средства на жилищные субсидии.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ