



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«25» декабря 2013 г.

№ ОМ-*223/09-02*

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию межправительственных соглашений в области рыболовства, рыбного хозяйства в части добычи (вылова) водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в зонах иностранных государств, в 2012 году и первом полугодии 2013 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 11 декабря 2013 г. № 52К (943))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.10.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию межправительственных соглашений в области рыболовства.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное агентство по рыболовству (г. Москва).

3.2. Федеральное агентство по рыболовству (представитель в США)
(г. Вашингтон).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 17 июня по 22 ноября 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации межправительственных соглашений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

5.2. Оценить экономическую эффективность реализации межправительственных соглашений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год и первое полугодие 2013 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

В соответствии с пунктом 5.5.16 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, (далее – Положение) Росрыболовство обеспечивает выполнение международных договоров Российской Федерации в области рыболовства, рыбного хозяйства и торгового мореплавания в части промысла водных биоресурсов, в том числе подготовку предложений, касающихся позиции Российской Федерации по вопросам добычи (вылова) водных биологических ресурсов для иностранных государств, а также выполнения обязательств, вытекающих из членства Российской Федерации в международных организациях.

Сотрудничество в области рыболовства между Россией и иностранными государствами осуществляется на основе многосторонних и двусторонних международных договоров.

Помимо участия в международных договорах по рыболовству, таких как Конвенция ООН по морскому праву 1982 года, Российская Федерация является участницей 12 региональных организаций по управлению рыболовством и координации рыбохозяйственных исследований.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2009 г. № 648-р Росрыболовство обеспечивает участие Российской Федерации в международных организациях по вопросам рыболовства: Международный совет по исследованию моря (ИЖЕС), Организация по

сохранению лосося в северной части Атлантического океана (НАСКО), Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО), Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ), Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ), Международная комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана (НПАФК), Организация по морским наукам в северной части Тихого океана (ПИКЕС), Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК).

В соответствии с Федеральными законами от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Росрыболовством финансовые обязательства по взносам в международные организации по вопросам рыболовства выполнены в полном объеме и составили 33 337 тыс. рублей, на 2013 год взносы в международные организации предусмотрены в размере 38 264,4 тыс. рублей, в 1 полугодии 2013 года перечислено 32 431,4 тыс. рублей.

Кроме того, Росрыболовство участвует в работе Комитета по рыболовству Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) ООН, Комитета стран-участниц Конвенции по сохранению ресурсов минтая центральной части Берингова моря и управлению ими, а также Комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря.

Росрыболовство осуществляет свои полномочия в установленных законодательством Российской Федерации случаях на территории Российской Федерации, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, на территориях иностранных государств и в открытых районах Мирового океана.

Росрыболовство находится в ведении Минсельхоза России. Свою деятельность Росрыболовство осуществляет непосредственно, а также через свои территориальные органы, представительства и представителей за рубежом и подведомственные организации.

Указанные представительства и представители за рубежом осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о представительствах и представителях Федерального агентства по рыболовству за рубежом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 302

Представительства и представители Росрыболовства за рубежом осуществляют анализ законодательства государства пребывания в области рыболовства (рыбного хозяйства) и мореплавания, экономических условий, развития внешнеэкономических связей в области рыболовства (рыбного хозяйства), конъюнктуры рынка рыбных товаров и услуг, а также других особенностей в области рыболовства (рыбного хозяйства) в государстве пребывания.

Также они участвуют в подготовке проектов международных договоров в области рыболовства (рыбного хозяйства), заключаемых Российской Федерацией с государством пребывания, а также принимают участие в работе сессий комиссий.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Оценить эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации межправительственных соглашений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Рыбное хозяйство в Российской Федерации является комплексным сектором экономики, включающим широкий спектр видов деятельности – от прогнозирования сырьевой базы отрасли до организации торговли рыбной продукцией в стране и за рубежом.

Концепцией развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2003 г. № 1265-р, международному сотрудничеству отводится особая роль в обеспечении работой российского рыбопромыслового флота в исключительных экономических зонах иностранных государств и расширении участия Российской Федерации в международных организациях по рыболовству.

Распоряжением от 18 октября 2011 г. № 1835-р Правительство Российской Федерации утвердило Конвенцию о сохранении промысловых ресурсов в открытом море южной части Тихого океана и управлении ими и определило, что Росрыболовство обеспечивает участие Российской Федерации в Конвенции.

Участие представителей Росрыболовства в мероприятиях в рамках международных рыбохозяйственных организаций позволяет обеспечить:

- выполнение обязательств Российской Федерации в рамках международных рыбохозяйственных организаций, страной-участницей которых она является;

- выполнение российской стороной требований Резолюции 61/105 Генеральной Ассамблеи ООН от 6 марта 2007 года о сотрудничестве в рамках международных организаций по регулированию рыболовства и об участии заинтересованных государств в создании таких организаций там, где они отсутствуют;

- возможность российским рыболовным судам осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия данных организаций;

- участие российских специалистов в иной деятельности в рамках данных организаций в интересах развития отечественного рыболовства (научное сотрудничество, совместная деятельность по охране живых морских ресурсов, участие в семинарах, образовательных программах и т.д.).

Кроме того Российская Федерация имеет подписанные двусторонние правительственные соглашения в области рыболовства с 31 страной и Европейским Союзом (6 стран-участниц).

В рамках двусторонних отношений Росрыболовство участвует в сессиях смешанных комиссий по сотрудничеству в области рыболовства, а также проводит двусторонние консультации по вопросам рыбного хозяйства. Рабочими органами в рамках заключенных межправительственных соглашений являются рабочие группы, смешанные двусторонние комиссии или консультативные комитеты. Создание смешанных комиссий в качестве рабочих органов для реализации соглашений предусмотрено с 22 странами.

Проверка показала, что не все заключенные двусторонние соглашения в области рыболовства и рыбного хозяйства, несмотря на их пролонгацию, фактически реализуются в настоящее время. Так, не реализуются соглашения с правительствами Республики Бенин, Республики Гана, Кооперативной Республики Гайана, Республики Гамбия, Республики Ирак, Сомали.

В настоящее время осуществляют деятельность 16 смешанных межправительственных комиссий в области рыбного хозяйства, в которых имеется представитель Росрыболовства, а также 2 межведомственные комиссии в сфере рыболовства (Российско-Украинская комиссия по вопросам рыболовства в Азовском море и Комиссия по водным биоресурсам Каспийского моря).

Следует отметить, что межправительственные комиссии с иностранными государствами решают различные вопросы в области рыболовства и лишь некоторые из них касаются вопросов добычи (вылова) водных биологических ресурсов путем предоставления квот на взаимной или платной основе.

В 2012 – 2013 годах вопросы выделения квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов на взаимной или платной основе рассматривались на сессиях межправительственных комиссий с Королевством Норвегия,

Республикой Корея, КНДР, Японией, Республикой Беларусь, Китайской Народной Республикой, Королевством Марокко, Мавританией, Данией и Исландией.

В ходе реализации двусторонних межправительственных соглашений и осуществления международного сотрудничества в области рыболовства возникают проблемы эффективности взаимодействия российских органов государственной власти при завершении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу международных договоренностей, и согласовании документов.

Так, с апреля 2012 года и до настоящего времени Россия не подписала Конвенцию о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана, инициатором и активным участником переговорного процесса подготовки которой являлась Российская Федерация. Указанная Конвенция была открыта к подписанию до 1 апреля 2013 года. С сентября 2012 года Минсельхозом России соответствующий проект распоряжения, подготовленный Росрыболовством, в Правительство Российской Федерации не был внесен.

После срыва сроков подписания Конвенции возможность для России стать ее членом может быть реализована путем присоединения к ней. В результате присоединения к Конвенции российский промысел морских живых ресурсов в северной части Тихого океана может составить свыше 130 тыс. тонн водных биологических ресурсов (сайра, скумбрия, ставрида, кальмар и другие) ежегодно. Минсельхозом России не были подготовлены проекты решения Правительства Российской Федерации о присоединении Российской Федерации к Конвенции и соответствующего проекта федерального закона. Решение Правительства Российской Федерации по данному вопросу не принято до настоящего времени.

Дальнейшее затягивание российской стороной присоединения к

Конвенции, приведет к утрате доступа отечественного рыболовного флота к ресурсам открытого моря северной части Тихого океана, а также к дальнейшей активизации работы иностранного флота вдоль границ исключительной экономической зоны Российской Федерации (далее – ИЭЗ России) на Дальнем Востоке.

Неэффективное взаимодействие органов государственной власти привело к тому, что подготовленный в результате совместной работы с США и согласованный американской стороной проект российско-американского межправительственного соглашения о сотрудничестве в целях предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов российской стороной в течение полутора лет не согласован по причине отсутствия межведомственного согласования МИД России и ФСБ России.

В первом полугодии 2013 года на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2013 г. № 121-р состоялось подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14 февраля 2013 года. Квота добычи (вылова) водных биоресурсов в атлантической зоне Королевства Марокко в первый год действия Соглашения составляет 100 тысяч тонн мелких пелагических видов рыб, максимальное количество российских судов определено в 10 единиц. Соглашение заключено сроком на 4 года.

Выплату финансовой компенсации за право доступа к ресурсам в размере 5 000,0 тыс. долларов США и годового сбора в размере 17,5 % от стоимости готовой продукции будет осуществлять Ассоциация отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран западного побережья Африки (далее – Ассоциация ОРЗПА).

В ходе проверки реализации сотрудничества с Марокко в рамках подписанного Соглашения между Правительством Российской Федерации и

Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14 февраля 2013 года установлено, что Росрыболовство в нарушение пункта 5.5.7 Положения и пункта 13 Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 604, не распределило квоты добычи (вылова) водных биоресурсов между лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Согласно указанным Правилам квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров в области рыболовства распределяются между заявителями путем заключения с ними договоров о закреплении долей квот на 10 лет на основании данных государственного рыбохозяйственного реестра об объеме добытых (выловленных) заявителями водных биоресурсов за 9 лет, предшествующих расчетному году.

При этом в соответствии с подписанным Соглашением квоты добычи (вылова) были распределены Ассоциацией ОРЗПА, между членами ассоциации на первый год действия российско-марокканского Соглашения, кроме того пропорционально полученной квоте была распределена сумма годовой финансовой компенсации за право доступа российских рыболовных судов в атлантическую часть исключительной экономической зоны Марокко. В соответствии с законодательством Российской Федерации Ассоциация ОРЗПА не была уполномочена распределять квоты добычи (вылова) водных биоресурсов.

Анализ Соглашения между СССР и США о линии разграничения морских пространств (линия Шеварднадзе-Бейкера) от 1 июня 1990 года свидетельствует, что введение линии разграничения морских пространств существенно снизило эффективность работы российского рыболовного флота.

Соглашение должно было вступить в силу после обмена соответствующими ратификационными грамотами. США ратифицировали Соглашение 16 сентября 1990 года. Российская Федерация не ратифицировала Соглашение из-за неоднозначной оценки соответствия его интересам России, в том числе в области рыболовства, хотя фактически российские рыбодобывающие суда промысел в районе, отошедшем к США в соответствии с указанным соглашением, не осуществляют с июня 1991 года.

Росрыболовством ведутся переговоры с США с целью заключения соглашения о рыболовстве в северной части Берингова моря, которое должно компенсировать российским рыбакам потери, связанные с невозможностью вести промысел в районах, отошедших к США.

Проблемы рыболовства в Беринговом море, возникшие в результате подписания Соглашения между СССР и США о линии разграничения морских пространств, до настоящего времени не урегулированы. По оценкам экспертов в результате потери прав на ведение промысла в средней части Берингова моря российские рыбаки потеряли промысловый участок площадью более 20 тыс. кв. км, где ежегодно добывалось не менее 150 тыс. тонн рыбы. Таким образом, за последние 25 лет потери Российской Федерации составили около 3,75 млн. тонн рыбы. При этом отказ России от данного соглашения не обеспечит возобновления Россией морского промысла в указанном районе, так как по договоренности в 1977 году этот район вошел в экономическую зону США.

В 2011 – 2012 годах были определены пути взаимодействия в области решения проблемы допуска российских рыбаков в районы ИЭЗ США для фактического промысла митяя с одновременным проведением научных исследований его запасов в российских и американских водах. Однако в ходе заседания МКК в сентябре 2012 года американская делегация приостановила данный проект в связи с нерешенностью вопроса по заключению двустороннего межправительственного соглашения России и США в области сотрудничества

правоохранительных органов России и США в борьбе с незаконной деятельностью в области рыболовства.

В целях обеспечения интересов Российской Федерации в сфере рыбохозяйственной деятельности и повышения эффективности выполнения международных договоров Российской Федерации в области рыболовства Указом Президента Российской Федерации от 4 ноября 2007 г. № 1472 «О представительствах и представителях Федерального агентства по рыболовству за рубежом» Росрыболовству разрешено иметь представительства в перечисленных в Указе иностранных государствах, направлять своих представителей и их заместителей для работы в составе дипломатических представительств Российской Федерации в перечисленных в данном Указе иностранных государствах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 302 «Об обеспечении деятельности представительств и представителей Федерального агентства по рыболовству за рубежом» утверждено Положение о представительствах и представителях Федерального агентства по рыболовству за рубежом, а также предельная численность работников представительств Росрыболовства за рубежом – в количестве 7 единиц, представителей Росрыболовства в иностранных государствах и их заместителей в количестве – 10 единиц.

Штатное расписание зарубежного аппарата Росрыболовства в количестве 16 единиц утверждено приказом Росрыболовства от 8 октября 2012 г. № 793. Согласно штатному расписанию в ведомственном подчинении Росрыболовства находятся 5 представительств и 7 представителей за рубежом, с учетом представителя в составе Постоянного представительства Российской Федерации при Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и других международных организациях со сходными функциями в г. Риме, Итальянская Республика. С 1 января 2013 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2012 г. № 105 Росрыболовству разрешено

иметь еще одно представительство – в Республике Сенегал. Таким образом, Росрыболовство имеет 6 представительств и 7 представителей за рубежом, с учетом представителя в составе Постоянного представительства Российской Федерации при Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и других международных организациях со сходными функциями в г. Риме, Итальянская Республика.

Фактическая численность зарубежного аппарата по состоянию на 1 июля 2013 года составляла 13 единиц.

В 2012 году и I полугодии 2013 года представительства и представители Росрыболовства за рубежом финансировались за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральными законами от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», соответственно.

Лимиты бюджетных обязательств, предусмотренные на 2012 год представительствам и представителям Росрыболовства за рубежом по РЗ 0400 «Национальная экономика», ПРЗ 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», ЦСР 0013100 «Зарубежный аппарат», составили 57 602,0 тыс. рублей (с учетом остатков прошлых лет), кассовое исполнение – 54 185,5 тыс. рублей.

В соответствии с письмом Минфина России от 4 июня 2012 г. № 14-06-03/076-4 представительства и представители Росрыболовства за рубежом вправе использовать сложившиеся по состоянию на 1 января текущего финансового года остатки средств федерального бюджета, а также доходы, получаемые в текущем финансовом году от разрешенных видов деятельности на начало текущего финансового года, в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о

федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, без перечисления данных средств в федеральный бюджет.

Остатки средств, сложившиеся по состоянию на 1 января 2012 года на счетах представительств и представителей Росрыболовства (в размере 315,3 тыс. долларов США), были использованы в хозяйственной деятельности текущего года. Расходование средств осуществлялось на основании утвержденных смет с учетом остатков прошлых лет.

На 1 января 2013 года неиспользованные средства федерального бюджета на счетах и в кассе в представительствах и представителях Росрыболовства за рубежом составили 6 203,3 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2013 год по представительствам и представителям Росрыболовства за рубежом составили 62 542,1 тыс. рублей, кассовое исполнение за 1 полугодие с учетом остатков прошлых лет – 28 193,8 тыс. рублей, неиспользованные назначения – 34 348,3 тыс. рублей.

8.2. (Цель 2) Оценить экономическую эффективность реализации межправительственных соглашений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В соответствии с межправительственными соглашениями квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для иностранных пользователей в ИЭЗ России определялись Российской Федерацией на взаимной и платной основах. Решения о выделении квот для иностранных государств принимались на ежегодных сессиях.

Федеральными законами от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» определено, что Росрыболовство в 2012 – 2013 годах являлось главным администратором доходов федерального бюджета по коду бюджетной классификации 076 1 12 03000 01 0000 120 «Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям».

В 2012 – 2013 годах квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на платной основе предоставлялись иностранным пользователям Республики Корея, Японии, Корейской Народно-Демократической Республики, Китайской Народной Республики, Республики Исландия.

Приказом от 7 октября 2011 г. № 996 Росрыболовством была утверждена Методика определения размера платы за право пользования водными биологическими ресурсами, добываемыми (вылавливаемыми) рыболовными судами иностранных государств в исключительной экономической зоне Российской Федерации на платной основе в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – Методика).

Согласно протоколу от 6 апреля 2012 г. № 19 Комиссия Федерального агентства по рыболовству по подготовке предложений, касающихся позиции Российской Федерации по вопросам добычи (вылова) водных биологических ресурсов для иностранных государств (далее – Комиссия) приняла решение рекомендовать Росрыболовству разработать и внести соответствующие дополнения к Методике, в части касающейся учета информации о затратах на осуществляемую промысловую деятельность, в том числе по тренду цен на топливо, при определении размера платы на очередной промысловый год (сезон).

Кроме того, Росрыболовством были разработаны и утверждены мероприятия по выполнению представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия, в том числе и по внесению дополнений и изменений в Методику. Росрыболовством был установлен срок исполнения данного мероприятия – октябрь 2013 года.

Однако, дополнения и изменения, направленные на достижения прозрачного механизма определения размера платы за право пользования водными биоресурсами и однозначного понимания расчета взимаемой платы за

водные биоресурсы, предоставляемые в пользование иностранным государствам в рамках межправительственных соглашений в указанную Методику Росрыболовством не были внесены.

Минимальный размер платы за пользование водными биоресурсами, добываемыми (вылавливаемыми) флотом иностранных государств в ИЭЗ России определялся Комиссией.

При этом Комиссия является коллегиальным совещательным органом Росрыболовства и ее решения имеют рекомендательный характер.

Комиссия не всегда рекомендовала минимальные цены по каждому водному биологическому ресурсу.

Так, Комиссия рекомендовала минимальный размер платы за право промысла живых морских ресурсов в ИЭЗ России японскими рыболовными судами в объеме 2180 тонн и 5098 тонн, который на протяжении трех лет остается неизменным.

Анализ рекомендованных Комиссией цен на водные биологические ресурсы, предоставляемые иностранным компаниям в ИЭЗ России по межправительственным соглашениям, показал, что цена на одни и те же водные биоресурсы различная. Так, например, в 2013 году Комиссия рекомендовала цену за право промысла 1 тонны минтая рыбодобывающими судами Китайской Народной Республикой в размере не ниже 327,5 долларов США, Республики Корея – 336 долларов США, а Японии – 350,65 долларов США.

Объем квот добычи (вылова) водных биоресурсов на платной основе для иностранных пользователей в ИЭЗ России по межправительственным соглашениям в 2012 – 2013 годах составил 162 тыс. тонн, в том числе в 2012 году – 83,7 тыс. тонн, в 2013 году – 78,3 тыс. тонн, или меньше на 5,4 тыс. тонн, чем в 2012 году.

Однако ни все иностранные государства воспользовались предоставляемыми квотами на добычу (вылов) водных биоресурсов по

межправительственным соглашениям. Так, в 2012 году КНДР была выделена квота на добычу (вылов) минтая в ИЭЗ России на платной основе в объеме 2,5 тыс. тонн. Освоение указанной квоты корейскими рыболовными судами не осуществлялось и средства в федеральный бюджет не поступали.

В 2012 – 2013 годах Республика Исландия отказалась от платной части квоты добычи (вылова) водных биоресурсов (6,0 тыс. тонн), так как предложенные Комиссией цены были высокими и для исландских судовладельцев будут экономически нерентабельными.

В связи с достигнутыми договоренностями в 2013 году Китайской Народной Республики была предоставлена квота добычи (вылова) водных биоресурсов в размере 20,8 тыс. тонн.

При этом Китайская Народная Республика имеет задолженность по административным штрафам и ущербу, причиненному водным биоресурсам в ИЭЗ России китайскими рыболовными компаниями, в размере 242 558,7 тыс. рублей, которая будет погашаться ежегодно равными долями в течение десяти лет, а также пени за просрочку платежей по основному долгу – 1810,7 тыс. долларов США (по состоянию на 25 ноября 2012 года).

На основании решений Российско-Японской Смешанной комиссии по рыбному хозяйству российская сторона проинформировала японскую сторону о намерении выделения японским заинтересованным организациям в 200-мильной зоне Российской Федерации, включая Японское море, квоты вылова тихоокеанских лососей в размере 11,0 тыс. тонн.

Однако, в 2012 году японская сторона согласилась на квоту добычи (вылова) тихоокеанских лососей в размере 7071 тонн, в 2013 году – 5370 тонн, что меньше на 1701 тонну, чем в предыдущем году.

При этом, доля нерки в общем объеме квот тихоокеанских лососей в 2013 году возросла на 8 процентных пунктов по сравнению с 2012 годом, а средняя цена тихоокеанских лососей в 2013 году составила 299,5 японских иен,

или меньше на 4,18 японских иен средней цены 2012 года (303,68 японских иен).

При использовании плавных (дрифтерных) сетей и связанных или сшитых из них порядков уничтожаются все живые ресурсы, значительное количество тихоокеанских лососей не доходит до традиционных мест промысла и нерестилищ.

Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана, устанавливающая запрет специализированного промысла анадромных видов рыб, в том числе дрифтерными судами, в открытых водах Тихого океана, была подписана в 1992 году Российской Федерацией, Канадой, США и Японией. В целях содействия сохранению запасов анадромных видов в конвенционном районе создана Комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана.

Однако российские и японские суда осуществляют вылов тихоокеанских лососей дрифтерными сетями в ИЭЗ России.

США от дрифтерного промысла полностью не отказались, однако строго придерживаются положений подписанной, США Морской Конвенции ООН, согласно которой страны-участницы призываются к введению моратория на крупномасштабный пелагический дрифтерный промысел в открытом море в отношении анадромных и далеко мигрирующих видов рыб.

В связи с этим в исключительной экономической зоне США дрифтерный промысел лососевых запрещен, промысел ведется только в зоне до 3-х миль от берега и регулируется властями штатов.

Правилами рыболовства США установлены требования к дрифтерным сетям с колебаниями по районам промысла: длина от 274 до 550 метров с ячейей от 120 до 178 миллиметров, глубина расположения до 27 метров.

При этом Правилами рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна запрещено при добыче (вылове) тихоокеанских лососей с применением плавных (дрифтерных) сетей и связанных или сшитых из них порядков в ИЭЗ России

устанавливать порядки сетей: в шахматном порядке; длиной более 4 километров каждый; с общей длиной порядков более 32 километров у одного судна; на расстоянии менее 4 километров друг от друга.

Вылов тихоокеанских лососей с применением плавных (дрифтерных) сетей в ИЭЗ России осуществляется 4,5 месяца (с мая по 15 сентября), а в США – 1 месяц (с 20 июня по 20 июля).

За предоставленные квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в ИЭЗ России иностранные пользователи, перечислили в 2012 году 1 547,9 млн. рублей, или 102,1 % от запланированного уровня данного вида доходов. Платежи в доход федерального бюджета за предоставленную квоту в 2013 году должны составить 1 570 млн. рублей, или меньше на 1,4 % от предыдущего периода. В 1 полугодии 2013 года по межправительственным соглашениям перечислено в федеральный бюджет средств в размере 135,3 млн. рублей, или 8,6 % от прогноза.

Как показала проверка, квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в ИЭЗ России по межправительственным соглашениям недостаточно эффективно осваиваются иностранными пользователями.

Так, в 2012 году вылов водных биоресурсов иностранными пользователями в ИЭЗ России на взаимной и платной основе по межправительственным соглашениям составил 137,3 тыс. тонн, или 23,5 % от выделенной квоты, в том числе:

с Японией на взаимной основе – 32,2 тыс. тонн, или 62,7 %, на платной основе – 11,9 тыс. тонн (из них тихоокеанские лососи 6,45 тыс. тонн), или 66 %;

с Республикой Корея на платной основе – 55,6 тыс. тонн, или 89,7 %;

с КНДР на взаимной основе – 6,3 тыс. тонн, или 43,6 %, на платной основе вылов не осуществлялся;

с Норвегией, Данией (Фарерские острова), Исландией, Республикой Беларусь на взаимной основе – 31,3 тыс. тонн, или 7,2 %.

В 1 полугодии 2013 года вылов водных биоресурсов иностранными пользователями в ИЭЗ России на взаимной и платной основе составил 45,1 тыс. тонн, или 9,5 % от выделенной квоты.

Российскими пользователями в зонах иностранных государств добыто (выловлено) водных биоресурсов в 2012 году 377,3 тыс. тонн, или 134,1 % к выделенной квоте, в 1 полугодии 2013 года – 219,8 тыс. тонн, или 57,4 процента.

Кроме того российские пользователи осуществляли добычу (вылов) водных биоресурсов в конвенционных районах и открытой части Мирового океана. Так, в 2012 году вылов составил 149,7 тыс. тонн, или 101,7 % к установленной квоте, в 1 полугодии 2013 года – 76,7 тыс. тонн, или 46 процентов. Всего вылов водных биоресурсов в зонах иностранных государств, конвенционных районах и открытой части Мирового океана российскими пользователями в 2012 году составил 527 тыс. тонн, или меньше на 6,1 %, чем в 2011 году, в 1 полугодии 2013 года – 296,5 тыс. тонн, или больше на 14,5 % аналогичного периода 2012 года.

В рамках межправительственных соглашений финансовые инвестиции в развитие рыбохозяйственного комплекса России в проверяемом периоде иностранными государствами не предоставлялись.

Однако на Двадцать первой сессии Российско-Корейской комиссии по рыбному хозяйству обсуждался вопрос об инвестициях корейских компаний в развитие рыбохозяйственного комплекса Дальнего Востока Российской Федерации.

На основании поручения Правительства Российской Федерации от 6 августа 2013 г. № СП-П2-5708 на Росрыболовство возложено: продолжение сотрудничества с корейской стороной в части реализации инвестиционных проектов по развитию рыбохозяйственного центра на территории Приморского края; активизации работы с корейской стороной по созданию Международного

торгово-логистического центра рыбопродукции в Приморском крае.

Политика государств Центрально-Восточной Атлантики в области рыболовства направлена, прежде всего, на поощрение иностранных инвестиций для строительства рыбоперерабатывающих предприятий, развития портовой инфраструктуры, обучения кадров и осуществления контроля за промыслом. Кроме того, в качестве условий доступа к водным биоресурсам ставятся вопросы инвестирования в рыбоперерабатывающую отрасль, в частности Мавритании, а также подготовки квалифицированных специалистов для рыбохозяйственной отрасли и проведение научных исследований в водах у побережий Марокко, Мавритании, Сенегала и Гвинеи-Бисау. При этом Российская Федерация остается единственной страной, которая не принимает активного участия в инвестировании и оказании технической поддержки указанным странам с целью закрепления своего присутствия в регионе.

В рамках заключенных межправительственных Соглашений с Японией о взаимных отношениях в области рыболовства у побережий обеих стран от 7 декабря 1984 года, о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 12 мая 1985 года, о некоторых вопросах сотрудничества в области промысла морских живых ресурсов от 21 февраля 1998 года, а также действующего Соглашения между Министерством рыбного хозяйства СССР и Хоккайдской ассоциацией рыбопромышленников о промысле морской капусты японскими рыбаками от 25 августа 1981 года японская сторона осуществляет в качестве технического содействия поставку оборудования, научных приборов и других технических средств для целей воспроизводства водных биоресурсов и исследований в области рыболовства.

В 2012 – 2013 годах бассейновыми управлениями Росрыболовства было заключено 32 контракта на поставку оборудования для целей воспроизводства водных биоресурсов на сумму 661,1 млн. японских иен. Остаток не использованных средств составил 0,8 млн. японских иен. Научными

институтами заключено 44 контракта на поставку научных приборов и других технических средств на сумму 678,7 млн. японских иен, остаток не использованных средств составил 154,5 млн. японских иен (35,9 % от общей суммы)

Японская сторона по прямым поставкам определяет поставщика на конкурсной основе в соответствии с межправительственными соглашениями. На протяжении нескольких лет конкурс выигрывала одна и та же фирма АО «Беседа», с которой ежегодно заключались контракты на поставку товаров научно-исследовательского назначения, поставляемых в качестве технического содействия на сумму 24,6 млн. японских иен.

По результатам проведенного анализа было установлено, что отпускные цены на предлагаемое к поставке оборудование по контрактам с указанной фирмой являются завышенными на 5 – 7 % от суммы контракта, а по некоторым позициям до 20 %, это свидетельствует о том, что фирма АО «Беседа» является комиссионером в рамках данных контрактов, при этом не осуществляя никаких гарантированных функций. Кроме того, цены, предложенные АО «Беседа» на оборудование значительно (в разы, а по некоторым позициям в десятки раз) превышали мировые цены. Несмотря на это, в 2012 – 2013 годах контракты на поставку оборудования для ФГУП «СахНИРО» были заключены с фирмой АО «Беседа».

Бассейновые управления и научно-исследовательские институты, подведомственные Росрыболовству, в качестве безвозмездной технической помощи в соответствии с межправительственными соглашениями получали легковые автомашины (6 автомобилей «Тойота» HIACE и 2 автомобиля TOYOTA LAND CRUISER), которые не использовались для воспроизводства тихоокеанских лососей, оборудование научно-исследовательского назначения (2 рыбоводных модуля), которое годами не использовалось в работе, кроме того поставлялось оборудование и технические средства по завышенным ценам.

Основной проблемой взаимоотношений России с другими странами в области рыбного хозяйства в последние годы являлось неконтролируемое количество заходов в иностранные порты Азиатско-Тихоокеанского региона судов с рыбопродукцией российского происхождения.

Для предотвращения поставок незаконно добытых живых морских ресурсов российского происхождения в порты иностранных государств были подписаны: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов 22 декабря 2009 года и которое вступило в силу 16 июля 2010 года; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых ресурсов 30 января 2012 года (ратифицирован Федеральным законом от 10 июля 2012 г. № 103-ФЗ); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сохранении, рациональном использовании, управлении живыми ресурсами в северо-западной части Тихого океана и предотвращении незаконной торговли живыми ресурсами 8 сентября 2012 года; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов 6 декабря 2012 года (далее – Соглашение по предупреждению ННН-промысла).

Указанные Соглашения по предупреждению ННН-промысла должны противодействовать браконьерскому промыслу морских живых ресурсов и незаконному вывозу продукции из ИЭЗ России в порты Республики Корея, Японии, КНДР и Китайской Народной Республики.

Соглашения по предупреждению ННН-промысла с Республикой Японией и

Китайской Народной Республики не вступили в законную силу, в связи с не завершением внутригосударственных процедур.

Минсельхоз России определил Порядки выдачи сертификатов на вывозимые с территории Российской Федерации с целью ввоза на территорию Китайской Народной Республики, Японии и Корейской Народно-Демократической Республики объекты живых морских ресурсов с нарушением установленного срока (пункт 4 постановлений Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 124, от 13 августа 2013 г. № 695 и № 696).

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 124, от 13 августа 2013 г. № 695 порядки взаимодействия компетентных органов Российской Федерации при реализации ими полномочий согласно Соглашению по предупреждению ННН-промысла с Корейской Народно-Демократической Республикой и с Китайской Народной Республикой Минсельхозом России не были определены.

В целях реализации Соглашения по предупреждению ННН-промысла с Республикой Корея корейская сторона согласилась предоставлять российской стороне информацию по заходам в порты Республики Корея рыболовных судов под иностранными флагами с российским экипажем и с живыми морскими ресурсами российского происхождения на борту, а также рыболовных судов под иностранными флагами.

Кроме того, корейская сторона согласилась усилить контроль в отношении судов, занимающихся доставкой незаконно добытых живых морских ресурсов российского происхождения в порты Республики Корея, в том числе живого краба и крабовой продукции через порты Японии.

Корейская сторона не в полной мере выполняет Соглашение по предотвращению ННН-промысла с Республикой Корея, в части предоставления российской стороне информации о судах под флагами третьих стран, доставляющих живые морские ресурсы российского происхождения в порты

Республики Корея, по-прежнему имеют место факты о заходах в порты Республики Корея судов под флагами третьих стран с продукцией из российского краба, порт выхода которых указан как «открытое море». Имеют случаи выгрузки в портах Республики Корея живого краба российского происхождения с указанием в качестве стран-импортеров и стран происхождения Панамы, Камбоджи, что не позволяет создать «прозрачную схему» поставок рыбной продукции российского происхождения.

Кроме того, сообщаются не все факты выгрузок и в отдельных случаях занижаются фактические объемы выгрузок.

Содержание извещений о прибытии рыболовного судна, применяемый корейской стороной не соответствует пункту 2 статьи 7 Соглашения по предупреждению ННН-промысла с Республикой Корея и не позволяет достоверно установить объемы ввозимой в порты Республики Корея продукции из живых морских ресурсов российского происхождения.

По данным официального информационного обмена с корейской стороной за 10 месяцев 2012 года в портах Республики Корея выгружено около 16 тыс. тонн продукции из крабов российского происхождения, при этом импорт такой продукции в Республику Корея по данным корейской стороны составил около 6 тыс. тонн.

В период с 1 декабря 2012 года по 25 января 2013 года в портах Республики Корея осуществлялась выгрузка российскими судами крабовой продукции без сертификатов о ее происхождении.

Согласно данным Приморского территориального управления Росрыболовства с 1 января по 15 ноября 2013 года в порты Республики Корея осуществлено 519 судозаходов российских судов выгрузивших 421,3 тыс. тонн продукции российского происхождения, изготовленной из водных биоресурсов, в том числе из крабов – 17,55 тыс. тонн. Кроме того, в порты Республики Корея было осуществлено 8 заходов судов третьих стран (с 1 ноября 2012 года

по 27 июня 2013 года), в том числе 2 захода судов портом выхода которых указано «открытое море» и по одному – Хаккайдо (Япония), Хаката (Япония), Японский порт, Циндао (КНР), Далянь (КНР), Владивосток. Указанными судами было выгружено продукции из крабов в объеме 195,92 тонны.

В 2012 году объем поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за пределы Российской Федерации составил 1672,4 тыс. тонн, что ниже уровня 2011 года на 4,5 %, за первое полугодие 2013 года – 1065,1 тыс. тонн, или на 14 % больше аналогичного периода прошлого года.

Объем импорта рыбной продукции в Российскую Федерацию за 2012 год составил 945,2 тыс. тонн, что выше уровня 2011 года на 3,1 %, за первое полугодие 2013 года – 436 тыс. тонн, или на 3,7 % меньше аналогичного периода прошлого года.

Основными партнерами Российской Федерации по внешнеторговым операциям с рыбой и рыбопродукцией являются Япония, Республика Корея, КНДР и Норвегия.

В общей структуре поставок рыбной продукции из Российской Федерации лидером является минтай мороженный – его доля составляет 46,8 %, а объемы поставок снизились в 2012 году на 31,6 тыс. тонн (3,9 %) по сравнению с предыдущим годом (до 786,8 тыс. тонн). Также наблюдается снижение поставок тихоокеанского лосося на 30,2 тыс. тонн (30,4 %), достигнув объема 69,2 тыс. тонн.

В экономических и рыболовных зонах иностранных государств, в которых ведут промысловую деятельность российские суда на основании двусторонних международных соглашений и договоренностей, действуют национальные законодательства, предусматривающие собственные меры регулирования и контроля, однако промысловая деятельность ими ведется в рамках общих российских квот.

Основные проблемы, связанные с применением санкций при нарушении

рыболовного законодательства в Северной Атлантике, обусловлены тем, что существующие законы либо территориально не распространяются на воды за пределами ИЭЗ России (Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за нарушения правил рыболовства и другие), либо вопросы контроля в них практически не отражены (Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

В тоже время использование водных биоресурсов в Северной Атлантике базируется на промысле запасов, являющихся либо трансграничными, либо трансзональными и находящимися в совместной эксплуатации у нескольких государств. Запасы биоресурсов, которые распределяются и эксплуатируются в водах, находящихся под юрисдикцией России, составляют около 5 % от тех, которые используются рыбопромысловыми судами Российской Федерации.

В международных рыбохозяйственных организациях, таких как НЕАФК, НАФО, а также в рамках СРНК часто звучат обвинения в адрес Российской Федерации в несоблюдении мер регулирования рыболовства, принятых в рамках международных договоренностей, и связано это, в первую очередь, с отсутствием в законодательстве рычагов, которые заставили бы российских пользователей соблюдать такие договоренности.

В районе архипелага Шпицберген в основе режима рыболовства для норвежских и иностранных судов лежит многосторонний договор о Шпицбергене, заключенный на Парижской мирной конференции в 1920 году. Деятельность российских судов в этом районе не регламентирована положениями существующего российского законодательства, что создает трудности для контроля. Практика наказаний при нарушениях в районе архипелага Шпицберген, применяемых к российским судам норвежскими

властями, не соответствует международным нормам, так как норвежская сторона руководствуется в указанных районах нормами своего национального законодательства, а размеры штрафных санкций определяются решениями, принимаемыми норвежскими судами.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия.

На замечания заместителя руководителя Росрыболовства В.И.Соколова на результаты контрольного мероприятия подготовлено соответствующее заключение, которое является приложением к отчету.

10. Выводы:

10.1. В ходе реализации двусторонних межправительственных соглашений и осуществления международного сотрудничества в области рыболовства возникают проблемы эффективности взаимодействия российских органов государственной власти при завершении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу международных договоренностей, и согласовании документов:

Россия не подписала Конвенцию о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана, инициатором подготовки и активным участником переговорного процесса которой являлась Российская Федерация. С сентября 2012 года Минсельхозом России соответствующий проект распоряжения в Правительство Российской Федерации не был внесен;

проект российско-американского межправительственного соглашения о сотрудничестве в целях предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов в течение полутора лет российской стороной не был согласован;

в нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 124, от 13 августа 2013 г. № 695 порядка взаимодействия компетентных органов Российской Федерации согласно Соглашению по

предупреждению ННН-промысла с Коре йской Народно-Демократической Республикой и с Китайской Народной Республикой Минсельхозом России не были определены;

Соглашение между СССР и США о линии разграничения морских пространств (линия Шеварднадзе-Бейкера) от 1 июня 1990 года Российской Федерацией не ратифицировано;

проблемы рыболовства в Беринговом море, возникшие в результате подписания Соглашения между СССР и США о линии разграничения морских пространств не урегулированы.

10.2. В нарушение пункта 5.5.7 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 и пункта 13 Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 604, Росрыболовство не распределило квоты добычи (вылова) водных биоресурсов между лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов в исключительной экономической зоне Королевства Марокко.

10.3. Росрыболовством не были внесены дополнения и изменения в Методику определения размера платы за право пользования водными биологическими ресурсами, добываемыми (вылавливаемыми) рыболовными судами иностранных государств в исключительной экономической зоне Российской Федерации на платной основе в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, направленные на достижение прозрачного механизма определения размера платы за право пользования водными

биоресурсами, предоставляемые в пользование иностранным государствам в рамках межправительственных соглашений.

10.4. Позиция Российской Федерации в отношении дрейферного промысла неоднозначна: с одной стороны, подписав Конвенцию о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана, устанавливающая запрет специализированного промысла анадромных видов рыб, в том числе дрейферными судами в открытых водах Тихого океана, признав губительность этого вида промысла для морской живой природы, – отказались от дрейферного промысла в открытом море, с другой стороны – продолжаем практику использования дрейферных сетей в собственной ИЭЗ России и позволяем это делать японским рыбакам.

10.5. Бассейновые управления и научно-исследовательские институты, подведомственные Росрыболовству, в качестве безвозмездной технической помощи в соответствии с межправительственными соглашениями получали основные средства (легковые автомашины), которые не могли использоваться для воспроизводства тихоокеанских лососей, а также оборудование научно-исследовательского назначения, которое годами не использовалось в работе и поставлялось по завышенным ценам.

10.6. Минсельхоз России определил Порядки выдачи сертификатов с территории Российской Федерации с целью ввоза водных биоресурсов на территорию Китайской Народной Республики, Японии и Корейской Народно-Демократической Республики с нарушением установленного срока (пункт 4 постановлений Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 124, от 13 августа 2013 г. № 695 и № 696).

10.7. Корейская сторона по-прежнему нарушала свои обязательства, установленные Соглашением по предотвращению ИИИ-промысла с Республикой Корея по своевременному информированию российской стороны о заходах в порты Республики Корея рыболовных судов под иностранными

флагами с российским экипажем и с живыми морскими ресурсами российского происхождения на борту, а также качество предоставляемой информации не позволяет достоверно установить объёмы ввозимой в порты Республики Корея продукции из живых морских ресурсов российского происхождения.

10.8. Квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в ИЭЗ России по межправительственным соглашениям недостаточно эффективно осваиваются иностранными пользователями. В 2012 году вылов водных биоресурсов на взаимной и платной основе по межправительственным соглашениям составил 137,3 тыс. тонн, или 23,5 % от выделенной квоты, в 1 полугодии 2013 года – 45,1 тыс. тонн, или 9,5 процента.

10.9. В рамках межправительственных соглашений финансовые инвестиции в развитие рыбохозяйственного комплекса России в проверяемом периоде иностранными государствами не предоставлялись.

11. Предложения:

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федорову с предложениями:

обеспечить внесение в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Конвенции о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана;

обеспечить внесение в Правительство Российской Федерации проекта российско-американского межправительственного соглашения о сотрудничестве в целях предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов для подписания;

определить порядки взаимодействия компетентных органов Российской Федерации указанных в Соглашении по предупреждению ННН-промысла с

Корейской Народно-Демократической Республикой и с Китайской Народной Республикой при реализации ими полномочий, предусмотренных соответствующими статьями Соглашения согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 124, от 13 августа 2013 г. № 695.

11.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по рыболовству А.А.Крайнему с предложениями:

обеспечить распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов в соответствии с Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Правилами распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 604;

принять необходимые меры по внесению дополнений и изменений в Методику определения размера платы за право пользования водными биологическими ресурсами, добываемыми (вылавливаемыми) рыболовными судами иностранных государств в исключительной экономической зоне Российской Федерации на платной основе в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в соответствии с мероприятиями по выполнению представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия;

обозначить в процессе взаимодействия с японской стороной проблему, связанную с поставкой оборудования и технических средств, получаемых в качестве безвозмездной технической помощи в соответствии с

межправительственными соглашениями по завышенным ценам, а также использовать их в работе и по назначению;

продолжить работу по предотвращению поставок незаконно добытых живых морских ресурсов российского происхождения в порты иностранных государств;

продолжить сотрудничество с корейской стороной в части реализации инвестиционных проектов по развитию рыбохозяйственного центра на территории Приморского края.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину.

Приложение:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 4 л. в 1 экз.
2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
3. Заключение на замечания заместителя руководителя Федерального агентства по рыболовству В.И.Соколова к акту Счетной палаты Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию межправительственных соглашений в области рыболовства, рыбного хозяйства в части добычи (вылова) водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в зонах иностранных государств, в 2012 году и первом полугодии 2013 года», на 15 л. в 1 экз.

Аудитор
Счетной палаты
Российской Федерации

Б.-Ж.Жамбалнимбуев