

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 июня 2006 года № 24К (491) «О результатах проверок эффективного использования средств федерального бюджета на закупку медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта «Здоровье» в Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию в рамках проверки полноты поступления, целевого и эффективного использования средств, выделенных на заработную плату и финансирование централизованных закупок медицинского оборудования в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в части укрепления диагностической службы первичной медицинской помощи и материально-технической базы службы скорой медицинской помощи»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверки эффективности использования средств федерального бюджета на закупку медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта «Здоровье» в Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию».

Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию с приложением заключения экспертной группы при Председателе Счетной палаты Российской Федерации по мониторингу финансирования расходов на реализацию приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения.

Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации с приложением заключения экспертной группы при Председателе Счетной палаты Российской Федерации по мониторингу финансирования расходов на реализацию приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения.

Направить информационные письма Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву, в Контрольное управление Президента Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и заключение экспертной группы при Председателе Счетной палаты Российской Федерации по мониторингу финансирования расходов на реализацию приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверки эффективности использования средств федерального бюджета на закупку медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта «Здоровье» в Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» (статьи 2, 9 и 11), План работы Счетной палаты Российской Федерации (пункт 3.1.1.1.1).

Цель контрольного мероприятия

Эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на закупку медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта «Здоровье».

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные на централизованную закупку медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта «Здоровье» в 2006 году. Государственные контракты, финансовые, банковские и иные документы

и определение их соответствия законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации по вопросу использования средств федерального бюджета, выделенных на централизованную закупку медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта «Здоровье».

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, расчетно-платежные и иные первичные документы, бухгалтерская и статистическая отчетность.

Объект контрольного мероприятия

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию (далее - Росздрав, Агентство).

Проверяемый период деятельности: с 1 августа 2005 года по 28 мая 2006 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 24 апреля по 28 мая 2006 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено

1. Общие вопросы

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию является федеральным органом исполнительной власти, образованным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Данный орган находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, которое в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 321 осуществляет координацию и контроль деятельности Росздрова.

В соответствии с Положением Росздрав выполняет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития, включая оказание медицинской помощи, предоставление услуг в области курортного дела, организацию судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз, оказание протезно-ортопедической помощи, реабилитацию инвалидов, организацию предоставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально-незащищенных категорий граждан, социальное обслуживание населения, проведение медико-социальной экспертизы, донорство крови, трансплантацию органов и тканей человека.

В целях реализации вышеуказанных функций Росздрав осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в том числе:

- проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, включая научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Агентства;

- осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Агентству;

- осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в сфере деятельности Агентства;

- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части реализации возложенных функций и иные функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Росздрав не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

2. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих централизованные закупки медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта «Здоровье»

Централизованные закупки медицинского оборудования для реализации национального проекта «Здоровье» обеспечиваются за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Росздраву как государственному заказчику в объеме, установленном федеральным законом о федеральном бюджете на 2006 год.

Отношения по формированию, размещению и исполнению на контрактной (договорной) основе государственных заказов на закупку и поставку товаров, работ, услуг для федеральных государственных нужд регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральным законом от 10 ноября 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» утверждены общие правовые и экономические принципы, а также порядок формирования, размещения и исполнения на контрактной (договорной) основе заказов на закупку и поставку товаров, работ и услуг для федеральных государственных нужд.

Статьей 3 указанного Федерального закона установлено, что заказы на закупку и поставку продукции для обеспечения федеральных нужд размещаются у поставщиков посредством заключения государственным заказчиком государственных контрактов.

Отношения, возникающие между организатором конкурса (государственным заказчиком) и участниками конкурса в процессе проведения конкурса на размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд, регулируются Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

В целях обеспечения эффективного расходования средств федерального бюджета Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» утверждено Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд. Указанным Положением регулируются отношения, возникающие в связи с размещением заказов, в том числе путем организации и проведения торгов (конкурса), на закупку и поставку товаров, работ и услуг для государственных нужд. Положение определяет порядок размещения заказов на закупки продукции для государственных нужд, осуществляемые государственными заказчиками за счет средств федерального бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 867 «Об обеспечении в 2006 году диагностическим оборудованием муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждений для организации первичной медико-санитарной помощи» Росздраву поручено осуществить в установленном законодательством

Российской Федерации порядке централизованную закупку диагностического оборудования, включая его доставку муниципальным амбулаторно-поликлиническим учреждениям, монтаж и пуско-наладочные работы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 870 «Об обеспечении государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в 2006 году за счет средств федерального бюджета диагностическими средствами и антиретровирусными препаратами в целях профилактики, выявления и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, оборудованием и расходными материалами для неонатального скрининга» предусмотрено осуществление Росздравом централизованной закупки оборудования для неонатального скрининга, включая его доставку, монтаж и пуско-наладочные работы.

Пунктом 2 вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (далее - Росздравнадзор) поручено определить предельные закупочные цены на оборудование для неонатального скрининга. До настоящего времени соответствующий правовой акт Росздравнадзора не принят.

Пунктом 3 Правил направления в 2006 году средств федерального бюджета на централизованную закупку диагностических средств и антиретровирусных препаратов в целях профилактики, выявления и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, оборудования и расходных материалов для неонатального скрининга в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 870, определено, что Росздрав рассматривает заявки на поставки оборудования, утверждает объемы поставок по субъектам Российской Федерации и доводит их до сведения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области здравоохранения в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации. До настоящего времени указанный порядок не принят.

Регламент взаимодействия Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию с субъектами Российской Федерации и поставщиками материальных ценностей по выполнению мероприятий в рамках приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения по оснащению амбулаторно-поликлинических учреждений диагностическим оборудованием, по обеспечению учреждений скорой помощи санитарным автотранспортом и учреждений здравоохранения лекарственными и диагностическими средствами и иммунобиологическими препаратами был утвержден Росздравом только 10 марта 2006 года, после подведения итогов открытого конкурса, заключения государственных контрактов и распределения медицинского оборудования по субъектам Российской Федерации.

3. Соблюдение требований действующего законодательства при проведении закупок медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта «Здоровье»

Размещение заказа на закупку и поставку медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта «Здоровье» Росздрав осуществлял путем проведения открытых конкурсов.

Статьей 64 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» определено, что указанный Закон применяется к отношениям, связанным с размещением заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание ус-

луг для государственных и муниципальных нужд и возникшим после его вступления в силу, то есть после 1 января 2006 года.

Федеральным законом от 31 декабря 2005 года № 207-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Статья 64 вышеназванного Закона дополнена нормой, согласно которой в случае, если извещение о проведении конкурса на размещение заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд опубликовано до 1 января 2006 года, проведение конкурса и подведение его итогов осуществляются в порядке, действовавшем до вступления в силу Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

В соответствии с нормами, установленными Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (в редакции Федерального закона от 31 декабря 2005 года № 207-ФЗ), и разъяснениями Минэкономразвития России от 5 сентября 2005 года № 13785-АШ/ДО7 при организации закупок медицинского оборудования Росздрав руководствовался Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», постановлениями Правительства Российской Федерации, ведомственными актами, а также сетевым графиком мероприятий по реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения, утвержденным на расширенном заседании коллегии Минздравсоцразвития России 14 октября 2005 года.

Приказом Росздрова от 2 декабря 2005 года № 544 (с изменениями и дополнениями) «О создании конкурсной комиссии для проведения конкурсов по реализации мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения» утверждены конкурсная комиссия в количестве 30 человек и Положение о конкурсной комиссии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» установлено, что комиссии по проведению торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд за счет средств федерального бюджета формируются преимущественно из числа специалистов, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в области организации торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 только 23 % от общей численности членов конкурсной комиссии имеют документы, подтверждающие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в области организации торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд.

Статьей 11 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» установлено, что организатор открытого конкурса при проведении предварительного отбора участников открытого конкурса публикует в средствах массовой информации извещение о проведении предварительного отбора. Извещение о проведении предварительного отбора Росздравом не публиковалось.

В бюллетене «Конкурсные торги» 21 ноября 2005 года было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № 24к-1541, предметом которого является диагностическое оборудование для амбулаторно-поликлинических учреждений на сумму 14,3 млрд. рублей. Условие о проведении предварительного отбора представле-

но в данном извещении как дополнительная информация, что нарушает требование статьи 11 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ.

В нарушение статьи 12 Федерального закона 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» извещение о проведении открытого конкурса на закупку диагностического оборудования для амбулаторно-поликлинических учреждений не содержит информацию об условиях государственного контракта: сведений о виде и количестве поставляемых товаров, о требованиях к участникам открытого конкурса, установленных организатором открытого конкурса.

Кроме того, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 867 «Об обеспечении в 2006 году диагностическим оборудованием муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждений для организации первичной медико-санитарной помощи» в вышеуказанном извещении местом поставки оборудования определены учреждения скорой медицинской помощи субъектов Российской Федерации. В конкурсной документации и государственных контрактах местом поставки определены амбулаторно-поликлинические учреждения.

Согласно пункту 38 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», дата представления заявок на участие в торгах (конкурсе) не может быть установлена до истечения 45 дней со дня издания конкурсной документации.

Конкурсные документации на поставку диагностического оборудования для амбулаторно-поликлинических учреждений Российской Федерации (по видам оборудования) и оборудования для неонатального скрининга утверждены Росздравом без указания даты. Технические задания на поставку указанного оборудования утверждены Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Росздравом также без указания даты. В связи с этим не представляется возможным установить соблюдение Росздравом сроков, определенных пунктом 38 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305.

Извещение Росздрава о проведении конкурса № 24к-1541 на поставку диагностического оборудования для амбулаторно-поликлинических учреждений было опубликовано 21 ноября 2005 года до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 867 «Об обеспечении в 2006 году диагностическим оборудованием муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждений для организации первичной медико-санитарной помощи», наделившего Росздрав полномочиями по осуществлению централизованной закупки диагностического оборудования и утвердившего перечень видов диагностического оборудования, приобретаемого в 2006 году за счет средств федерального бюджета для организации первичной медико-санитарной помощи.

При организации размещения заказа на поставку диагностического оборудования для амбулаторно-поликлинических учреждений выделялись следующие виды указанного оборудования: эндоскопическое, электрокардиографическое, ультразвуковое диагностическое, рентгеновское, лабораторное.

Согласно конкурсной документации в рамках видов диагностического оборудования для амбулаторно-поликлинических учреждений были определены конкретные лоты.

Открытый конкурс на поставку диагностического оборудования для амбулаторно-поликлинических учреждений проводился с предварительным (квалификационным) отбором.

Всего на конкурс была подана 161 заявка от 66 участников. После предварительного отбора к участию в конкурсе было допущено 45 поставщиков.

Согласно пункту 43 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», торги (конкурс), в которых участвовал только один поставщик, признаются несостоявшимися.

В соответствии с подпунктами 6.4.4, 6.4.5, пунктом 6.5 конкурсной документации, если участник конкурса намерен принять участие в конкурсе по нескольким лотам, он должен по каждому лоту подготовить отдельную заявку на участие в предварительном отборе вместе с ее копиями. Заявки на участие в предварительном отборе по разным лотам запечатываются в разные конверты.

Подпунктом 6.8.2 конкурсной документации предусмотрено, что право на участие в открытом конкурсе имеют только участники конкурса, прошедшие предварительный отбор.

Подпунктом 7.6.5 конкурсной документации предусмотрено, что конкурсная комиссия должна отклонить заявки на участие в конкурсе, которые поданы участниками, не прошедшими предварительный отбор.

Подпунктом 1.7.1 конкурсной документации предусмотрено, что если в конкурсе по какому-либо лоту примет участие только один участник, конкурс по данному лоту будет признан несостоявшимся.

Председателем конкурсной комиссии в письме от 23 января 2006 года № 10-18/04-385П сообщалось, что в конкурсе по любому лоту какого-либо вида диагностического оборудования могут принимать участие все поставщики, прошедшие предварительный отбор по какому-либо лоту данного вида диагностического оборудования. Указанное письмо принято за пределами компетенции председателя конкурсной комиссии. При этом соответствующие изменения в конкурсную документацию, утвержденную Росздравом, не вносились. Таким образом, в открытом конкурсе на поставку диагностического оборудования принимали участие поставщики, прошедшие предварительный отбор по другим лотам в рамках конкретных видов диагностического оборудования.

В нарушение пункта 43 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, подпунктов 1.7.1, 6.4.5, 6.8.2, 7.6.5 и пункта 6.5 конкурсной документации открытый конкурс на право заключения государственных контрактов на поставку эндоскопического оборудования по 7 из 14 лотов был признан состоявшимся, и по его результатам определены победители:

- по лоту № 1 (фиброгастроскоп) - ЗАО «Медстор», г. Москва, предложившее поставить 600 единиц оборудования на сумму 135162000 рублей;
- по лоту № 3 (фиброгастроскоп) - ЗАО «Медстор», г. Москва, предложившее поставить 130 единиц оборудования на сумму 31086900 рублей;
- по лоту № 4 (фиброгастроскоп) - ООО «Рипл», г. Москва, предложившее поставить 200 единиц оборудования на сумму 49674400 рублей;
- по лоту № 5 (гистероскоп) - ЗАО «Медстор», г. Москва, предложившее поставить 80 единиц оборудования на сумму 13389600 рублей;
- по лоту № 6 (фиброколоноскоп) - ООО «Рипл», г. Москва, предложившее поставить 50 единиц оборудования на сумму 13653000 рублей;
- по лоту № 10 (гистероскоп) - ЗАО «Медстор», г. Москва, предложившее поставить 230 единиц оборудования на сумму 39578400 рублей;

- по лоту № 12 (гистероскоп) - ЗАО «Аксиома-Сервис», г. Санкт-Петербург, предложившее поставить 50 единиц оборудования на сумму 6283000 рублей.

В нарушение пункта 43 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, подпунктов 1.7.1, 6.4.4, 6.8.2, 7.6.5 и пункта 6.5 конкурсной документации открытый конкурс на право заключения государственных контрактов на поставку электрокардиографического оборудования по 4 из 7 лотов был признан состоявшимся, и по его результатам определены победители:

- по лоту № 1 (6-канальный электрокардиограф № 1) - ООО «Альтоника», г. Москва, предложившее поставить 1000 единиц оборудования на сумму 42000000 рублей;

- по лоту № 3 (6-канальный электрокардиограф № 2) - ООО «Рипл», г. Москва, предложившее поставить 1300 единиц оборудования на сумму 128180000 рублей;

- по лоту № 5 (6-канальный электрокардиограф № 3) - ЗАО «Медстор», г. Москва, предложившее поставить 2000 единиц оборудования на сумму 202400000 рублей;

- по лоту № 6 (3-канальный электрокардиограф № 3) - ЗАО «Медстор», г. Москва, предложившее поставить 2000 единиц оборудования на сумму 95700000 рублей.

В нарушение пункта 43 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, подпунктов 1.7.1, 6.4.4, 6.8.2, 7.6.5 и пункта 6.5 конкурсной документации открытый конкурс на право заключения государственных контрактов на поставку ультразвукового диагностического оборудования по 2 из 11 лотов был признан состоявшимся, и по его результатам определены победители:

- по лоту № 5 (стационарный ультразвуковой аппарат № 3) - ЗАО «Медстор», г. Москва, предложившее поставить 400 единиц оборудования на сумму 225200000 рублей;

- по лоту № 9 (стационарный ультразвуковой аппарат № 6) - ЗАО «Медстор», г. Москва, предложившее поставить 100 единиц оборудования на сумму 99700000 рублей.

В нарушение пункта 43 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, подпунктов 1.7.1, 6.4.4, 6.8.2, 7.6.5 и пункта 6.5 конкурсной документации открытый конкурс на право заключения государственных контрактов на поставку рентгеновского оборудования по 1 из 14 лотов был признан состоявшимся, и по его результатам определен победитель:

- по лоту № 12 (диагностическая рентгеновская установка) - ЗАО «Медстор», г. Москва, предложившее 100 единиц оборудования на сумму 230587085,38 рубля.

Согласно подпункту 6.8.2 конкурсной документации право на участие в открытом конкурсе имеют только участники конкурса, прошедшие предварительный отбор. В нарушение вышеуказанного пункта допущены к участию в открытом конкурсе и признаны победителями в открытом конкурсе поставщики медицинского оборудования, не подававшие заявки и не принимавшие участие в предварительном отборе: ЗАО «Аксиома-Сервис», г. Санкт-Петербург, - по лоту № 12 (гистероскоп), ЗАО «Медстор», г. Москва, - по лоту № 5 (стационарный ультразвуковой аппарат № 3), ЗАО «Медстор», г. Москва, - по лоту № 9 (стационарный ультразвуковой аппарат № 6).

Согласно пункту 5 статьи 16 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ и подпункту 7.4.6 конкурсной документации конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе, полученный организатором открытого конкурса по истечении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, не вскрывается, и такие заявки должны быть отклонены. Срок окончания приема заявок на участие в открытом конкурсе - 2 февраля 2006 года, 18.00 московского времени.

В нарушение вышеуказанных требований ООО «Научно-производственная компания «АЗИМУТ», г. Санкт-Петербург, представившее заявку, датированную 3 февраля 2006 года, то есть после окончания срока приема заявок, было допущено к участию в конкурсе и признано победителем. В заявке на участие в конкурсе ЗАО «Искра Медикал Корпорейшн», г. Москва, признанного победителем конкурса по лоту № 7 (3-канальный электрокардиограф № 4), отсутствовали необходимые реквизиты: номер и дата.

В соответствии с конкурсной документацией при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе использовались следующие критерии: ценовые параметры, неценовой критерий оценки. При этом неценовой критерий заявок оценивался членами конкурсной комиссии путем применения балльного метода со шкалой оценки 100 баллов.

Однако методика применения балльной системы, определяющая процедуру рассмотрения, сопоставления и оценку представленных поставщиками заявок на участие в открытом конкурсе на поставку диагностического оборудования и оборудования для неонатального скрининга, Росздравом не разрабатывалась.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2002 года № 613 «Об утверждении Положения о лицензировании технического обслуживания медицинской техники (за исключением случаев, когда указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» деятельность по техническому обслуживанию медицинской техники подлежит лицензированию. Подпунктом 6.4.1.1г конкурсной документации установлено, что поставщик в составе документов, направляемых для участия в предварительном отборе, должен представить нотариально заверенные копии лицензий на производство медицинской техники (если участник конкурса является производителем) и нотариально заверенные копии лицензий на техническое обслуживание медицинской техники вместе с приложениями, в которых указаны конкретные виды лицензированной деятельности.

В заявках ООО «Рипл», г. Москва, ООО «Тангенс Медсистемы», г. Москва, ООО «Мединвест», г. Москва, на участие в предварительном отборе отсутствуют нотариально заверенные копии лицензий и приложений к ним, содержащих сведения о перечне видов медицинской техники, на техническое обслуживание которых выданы лицензии. По итогам открытого конкурса ООО «Рипл», ООО «Тангенс Медсистемы», ООО «Мединвест» были признаны победителями, с которыми заключены государственные контракты.

В заявке ООО Совместное русско-французское предприятие «СпектрАП», г. Москва, на участие в предварительном отборе отсутствуют нотариально заверенные копии лицензий у организаций, подтвердивших готовность осуществлять техническое обслуживание рентгенологической медицинской техники: ООО «Медитрэк», г. Москва, ООО «Автоматизированные диагностические системы», Самарская область, ОАО Закамское торговое-сервисное объединение «Медтехника», г. Нижнекамск, ГУП «Медтехника», г. Уфа, ОАО «Севкаврентген», г. Майский, ООО «Неомедсервис», г. Тюмень, ООО «Метрон», г. Новосибирск, Горно-Алтайский филиал АКГУП «Алтаймедтехника», г. Горно-Алтайск.

В заявке ЗАО «Искра Медикал Корпорейшн», г. Москва, отсутствуют нотариально заверенные копии лицензий у ОАО «Фарматика», г. Владивосток, ГУП «Медтехника», г. Чебоксары, с которыми ЗАО «Искра Медикал Корпорейшн» заключило договоры на обслуживание медицинской техники.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 870 «Об обеспечении государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в 2006 году за счет средств федерального бюджета диагностическими средствами и антиретровирусными препаратами в целях профилактики, выявления и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, оборудованием и расходными материалами для неонатального скрининга» утвержден перечень централизован-

но закупаемых в 2006 году за счет средств федерального бюджета оборудования и расходных материалов для неонатального скрининга в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

Пунктом 2 вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития поручено определить предельные закупочные цены на оборудование для неонатального скрининга.

При отсутствии определенных Росздравнадзором предельных закупочных цен на оборудование для неонатального скрининга Росздравом 22 декабря 2005 года опубликовано извещение о проведении конкурса на поставку указанного оборудования на сумму 129,4 млн. рублей и 17 февраля 2006 года проведен открытый конкурс. При этом Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» Росздраву были предусмотрены расходы на централизованные закупки вышеуказанного медицинского оборудования в сумме 210000 тыс. рублей. Уменьшение объемов расходов на закупку оборудования для неонатального скрининга на 80,6 млн. рублей было определено справкой Минфина России № 920 «Об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2006 год» только 31 марта 2006 года.

Пунктом 3 Правил направления в 2006 году средств федерального бюджета на централизованную закупку диагностических средств и антиретровирусных препаратов в целях профилактики, выявления и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, оборудования и расходных материалов для неонатального скрининга в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 870, определено, что Росздрав рассматривает заявки на поставки оборудования, утверждает объемы поставок по субъектам Российской Федерации и доводит их до сведения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области здравоохранения в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

При отсутствии установленного Минздравсоцразвития России порядка рассмотрения заявок на поставки оборудования для неонатального скрининга и утверждения объема поставок по субъектам Российской Федерации в состав конкурсной документации, утвержденной Росздравом, включен план распределения закупаемого оборудования по субъектам Российской Федерации.

Анализ обращений поставщиков за получением конкурсной документации показал, что в отдельных случаях Росздравом принимались обращения поставщиков, желающих участвовать в открытом конкурсе на поставку диагностического оборудования для амбулаторно-поликлинических учреждений Российской Федерации, ранее официальной даты публикации извещения о проведении конкурса в бюллетене «Конкурсные торги» - 21 ноября 2005 года:

- дата обращения победителя конкурса на право заключения государственного контракта на поставку рентгеновского оборудования по лоту № 1 (аппарат рентгеновский стационарный на 2 рабочих места (снимочные места) ЗАО «Медицинские технологии», г. Москва, - 15 ноября 2005 года;

- дата обращения победителя конкурса на право заключения государственного контракта на поставку рентгеновского оборудования по лоту № 3 (аппарат рентгеновский стационарный на 2 рабочих места с передвижным устройством для двухосевых полипозиционных рентгенологических исследований детей) ЗАО «Рентгенпром», г. Москва, - 16 ноября 2005 года;

- дата обращения победителя конкурса на право заключения государственного контракта на поставку эндоскопического оборудования по лоту № 2 (гистероскоп) ООО «Научно-производственная компания «АЗИМУТ», г. Санкт-Петербург, - 18 ноября 2005 года.

В нарушение подпункта 6.3.1 конкурсной документации Росздравом не проводилась регистрация поставщиков, официально обратившихся за конкурсной документацией. Более того, Росздравом принимались официальные обращения поставщиков за конкурсной документацией, которые не содержали исходящих реквизитов: номера и даты обращения (ЗАО «Искра Медикал Корпорейшн», г. Москва, ЗАО «Биохимик», г. Москва, ЗАО «Аксиома-Сервис», г. Санкт-Петербург, ООО «Альтоника», г. Москва). Вышеуказанные обращения также не содержали входящих реквизитов Росздрава.

Кроме того, конкурсная документация предоставлялась Росздравом поставщикам со значительным разрывом во времени между датой официального обращения и датой выдачи конкурсной документации, что сокращало сроки для подготовки необходимых документов, подлежащих включению в заявки поставщиков на участие в конкурсе. Так:

- дата обращения за конкурсной документацией ООО «Сименс», г. Москва, - 25 ноября 2005 года, конкурсная документация получена 27 декабря 2005 года;
- дата обращения за конкурсной документацией ООО «Медкор-2000», г. Москва, - 28 ноября 2005 года, конкурсная документация получена 29 декабря 2005 года;
- дата обращения за конкурсной документацией ООО «Гелпик», г. Москва, - 28 ноября 2005 года, конкурсная документация получена 28 декабря 2005 года;
- дата обращения за конкурсной документацией ООО «Астра-77», г. Москва, - 5 декабря 2005 года, конкурсная документация получена 27 декабря 2005 года;
- дата обращения за конкурсной документацией ООО «СКБ Медрентех», г. Москва, - 6 декабря 2005 года, конкурсная документация получена 27 декабря 2005 года.

4. Анализ обеспечения учреждений здравоохранения медицинским оборудованием по субъектам Российской Федерации. Формирование бюджетных заявок на закупку медицинского оборудования по номенклатуре, объемам поставок в натуральном и стоимостном выражении в рамках реализации национального проекта «Здоровье»

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию (глава 61) по разделу 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 01 «Здравоохранение», целевой статье расходов 4850000 «Реализация государственных функций в области здравоохранения, спорта и туризма», виду расходов 485 «Приобретение диагностического оборудования для организации первичной медико-санитарной помощи в целях обеспечения муниципальных учреждений» предусмотрены расходы на централизованные закупки медицинского оборудования в сумме 14300000,0 тыс. рублей, виду расходов 487 «Централизованные закупки оборудования и расходных материалов для неонатального скрининга» предусмотрены расходы на централизованные закупки медицинского оборудования в сумме 210000,0 тыс. рублей.

Справкой Минфина России от 31 марта 2006 года № 920 «Об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2006 год» по виду расходов 487, ЭКР 310 лимиты уменьшены на сумму 80600 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 867 «Об обеспечении в 2006 году диагностическим оборудованием муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждений для организации первичной медико-санитарной помощи» Росздраву поручено осуществить централизованную закупку диагностического оборудования по спецификациям субъектов Российской Федерации.

Минздравсоцразвития России письмом от 21 ноября 2005 года № 626-МЗ довел до Росздрави перечень диагностического оборудования и его необходимое количество в соответствии с уровнями муниципальных лечебно-профилактических учреждений.

Росздравом в конкурсной документации по видам оборудования при формировании заказа учтено количество закупаемого оборудования на основании количественных показателей необходимого оборудования, определенных в письме Минздравсоцразвития России от 21 ноября 2005 года № 626-МЗ.

Уточненные заявки субъектов Российской Федерации принимались Росздравом в электронном виде через Интернет на сайте Росздрави. Размещаемые в электронном виде заявки субъектов Российской Федерации подвергались неоднократной корректировке в части объемов и видов закупаемого диагностического оборудования, в том числе после подведения итогов конкурса и заключения государственных контрактов. Так, первоначальная заявка Иркутской области от 13 декабря 2005 года № 45-16671 была скорректирована 23 января 2006 года № 45-34, 26 января 2006 года № 45-422, 10 марта 2006 года № 45-1769, 24 марта 2006 года № 45-2293. Заявка Республики Бурятия, представленная 3 февраля 2006 года № 315, была скорректирована 7 марта 2006 года № 006-000112, 10 марта 2006 года № 671, 13 марта 2006 года № 689 и № 695, 13 апреля 2006 года № 1139, 18 апреля 2006 года № 1201.

Письмом Росздрави от 26 февраля 2006 года № 10-18/04-1269П до органов здравоохранения субъектов Российской Федерации были доведены номенклатура и объем закупаемого для субъекта диагностического оборудования, информация о приобретении которого была размещена на сайте Росздрави.

Заявки субъектов Российской Федерации на бумажном носителе утверждались руководителями органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации в период с 21 марта 2006 года по 19 апреля 2006 года, то есть после заключения Росздравом государственных контрактов.

Распределение диагностического оборудования представлено в таблице:

	Эндоскопическое оборудование	ЭКГ	УЗИ	Рентгенооборудование	Лабораторное оборудование	Итого	Для neonatalного скрининга
Количество оборудования в выигравших заявках по итогам конкурса, ед.	2940	8900	3900	2206	2500	20446	65
Закуплено, ед.	3606	8785	4115	3247	2899	22652	-
в т. ч. дополнительно	666	-115	215	1041	399	2206	-
Распределено, ед.	3606	8785	4115	3247	2899	22652	65
Сумма, тыс. руб.	819798,1	544750,1	2467928,9	7637279,3	2827228,6	14296984,9	125663,4
в т. ч. отечественные производители	137402,9	54366,6	213853,4	5649842,1	15161,4	6070626,4	-
Удельный вес, %	16,76	9,98	8,67	73,98	0,54	42,46	-
Поставщики	5	4	7	12	4	32	1
в т. ч. отечественные	5	4	7	12	4	32	1

Росздравом было закуплено диагностическое оборудование на сумму 14297,0 млн. рублей, в том числе оборудование отечественного производства на сумму 6070,6 млн. рублей. Удельный вес закупаемого диагностического оборудования отечественного производства в общем объеме закупок составил 42,46 %, в том числе: лабораторное - 0,54 %, ультразвуковое - 8,67 %, электрокардиографическое - 9,98 %, эндоскопическое - 16,76 %, рентгенологическое - 73,98 %. Поставки медицинского оборудования осуществляются отечественными поставщиками.

Росздравом дополнительно (в пределах выделенных средств) без проведения конкурса была закуплена 2321 единица диагностического оборудования на сумму 3435,1 млн. рублей, что составляет 31,6 % от объема заказа размещенного на конкурсной основе, в том числе: эндоскопическое оборудование - 666 единиц, ультразвуковое оборудование - 215 единиц, рентгенологическое оборудование - 1041 единица, лабораторное оборудование - 399 единиц. Электрокардиографического оборудования закуплено на 115 единиц меньше в сравнении с объемами, определенными по итогам конкурса.

5. Соблюдение требований действующего законодательства при заключении государственных контрактов на поставку медицинского оборудования в рамках национального проекта «Здоровье»

По результатам открытого конкурса на поставку диагностического оборудования для амбулаторно-поликлинических учреждений заключено 53 государственных контракта с 25 поставщиками на поставку 22652 единиц оборудования на общую сумму 14296,9 млн. рублей. Из них 11 государственных контрактов, то есть пятая часть, заключено с ЗАО «Медстор», г. Москва, на сумму 1767,6 млн. рублей, что составляет 12,4 % от общей суммы заключенных государственных контрактов.

По результатам открытого конкурса на поставку оборудования для неонатального скрининга Росздравом заключен государственный контракт с объемом поставки 29 и 36 единиц оборудования на общую сумму 125,7 млн. рублей.

Согласно подпункту 1.3.1 конкурсной документации по видам диагностического оборудования заказчик оставляет за собой право при оценке и сопоставлении заявок поставщиков на участие в конкурсе уточнить объем закупаемого оборудования в сторону увеличения или уменьшения до 50 % от первоначального объема.

Частью первой статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что государственный или муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В нарушение статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации и подпункта 1.3.1 конкурсной документации объемы закупаемой продукции были существенно изменены после подведения итогов конкурса при заключении государственных контрактов.

Кроме того, дополнительными соглашениями к заключенным государственным контрактам объемы закупаемой продукции вторично были значительно изменены.

В письме Минэкономразвития России от 24 марта 2006 года № 3894-АШ/Д07 за подписью Статс-секретаря - заместителя Министра А. В. Шаронова сообщалось, что заключение контрактов с изменением объемов в пределах более 50 % не приведет к дополнительным расходам из федерального бюджета, поскольку закупки будут осуществлены по наименьшим ценам, действовавшим на момент подачи конкурсных заявок. Однако Минэкономразвития России обращало внимание, что любой участник размещения заказа имеет право обжаловать действия Росздрова в судебном порядке, в связи с чем размещение заказа может быть признано судом недействительным по иску заинтересованного лица или по иску уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов органов исполнительной власти.

Так, согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/эндоскопия от 13 и 17 февраля 2006 года ЗАО «Медстор», г. Москва, предлагало поставить 180 кольпоскопов, модель SOM производства Karl Kaps, Германия. Однако государственным контрактом № 04/262 от 9 марта 2006 года предусмотрена поставка 270 единиц указанного

оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/514 от 30 марта 2006 года объем поставки увеличен до 494 единиц, или на 83 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом, тогда как по условиям государственного контракта (пункт 15.2) объем поставки может быть увеличен или уменьшен до 50 %. В целом увеличение объема поставки кольпоскопов, модель SOM производства Karl Kaps, Германия, по сравнению с конкурсным предложением составило 174,4 процента.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/УЗИ от 13 и 17 февраля 2006 года ООО «Медкор-2000», г. Москва, предлагало поставить 100 стационарных ультразвуковых аппаратов, модель MYLAB 15, Нидерланды. Однако государственным контрактом № 04/225 от 6 марта 2006 года предусмотрена поставка 150 единиц указанного оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/513 от 30 марта 2006 года объем поставки увеличен до 187 единиц, или на 25,8 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом. В целом увеличение объема поставки стационарных ультразвуковых аппаратов, модель MYLAB 15, Нидерланды, по сравнению с конкурсным предложением составило 87 процентов.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/УЗИ от 13 и 17 февраля 2006 года ЗАО «Медстор», г. Москва, предлагало поставить 100 стационарных ультразвуковых аппаратов, модель Logiq 3 производства Wipro General Electric Medical Systems, Индия. Однако государственным контрактом № 04/226 от 6 марта 2006 года предусмотрена поставка 150 единиц указанного оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/518 от 30 марта 2006 года объем поставки увеличен до 173 единиц, или на 15,3 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом. В целом увеличение объема поставки стационарных ультразвуковых аппаратов, модель Logiq 3 производства Wipro General Electric Medical Systems, Индия, по сравнению с конкурсным предложением составило 73 процента.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/УЗИ от 13 и 17 февраля 2006 года ОАО «Уральский приборостроительный завод», г. Екатеринбург, предлагало поставить 100 ультразвуковых аппаратов, модель Карис Плюс производства ОАО «Уральский приборостроительный завод», Россия. Однако государственным контрактом № 04/258 от 9 марта 2006 года предусмотрена поставка 150 единиц указанного оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/472 от 28 марта 2006 года объем поставки увеличен до 224 единиц, или на 49,3 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом, тогда как по условиям государственного контракта (пункт 17.2) объем поставки может быть увеличен или уменьшен до 3 процентов. В целом увеличение объема поставки ультразвуковых аппаратов, модель Карис Плюс производства ОАО «Уральский приборостроительный завод», Россия, по сравнению с конкурсным предложением составило 124 процента.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/УЗИ от 13 и 17 февраля 2006 года ООО «Сименс», г. Москва, предлагало поставить 100 стационарных диагностических ультразвуковых аппаратов, модель Sonoline G 40 производства Siemens Ultrasound Group, Корея, США. Однако государственным контрактом № 04/272 от 9 марта 2006 года предусмотрена поставка 150 единиц указанного оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/515 от 30 марта 2006 года объем поставки увеличен до 172 единиц, или на 14,6 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом. В целом увеличение объема поставки стационарных диагности-

ческих ультразвуковых аппаратов, модель Sonoline G 40 производства Siemens Ultrasound Group, Корея, США, по сравнению с конкурсным предложением составило 72 процента.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/УЗИ от 13 и 17 февраля 2006 года ООО «Тангенс Медсистемы», г. Москва, предлагало поставить 100 ультразвуковых аппаратов, модель HD3 производства Philips Ultrasound, США, Корея. Однако государственным контрактом № 04/242 от 7 марта 2006 года предусмотрена поставка 150 единиц указанного оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/517 от 30 марта 2006 года объем поставки увеличен до 163 единиц, или на 8,7 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом. В целом увеличение объема поставки ультразвуковых аппаратов, модель HD3 производства Philips Ultrasound, США, Корея, по сравнению с конкурсным предложением составило 63 процента.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/рентген от 13 и 17 февраля 2006 года ООО «Медкор-2000», г. Москва, предлагало поставить 100 аппаратов рентгеновских RADREX, производства Toshiba Medical Systems Corp., Япония. Однако государственным контрактом № 04/218 от 6 марта 2006 года предусмотрена поставка 150 единиц указанного оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/512 от 30 марта 2006 года объем поставки увеличен до 250 единиц, или на 66,7 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом. В целом увеличение объема поставки аппаратов рентгеновских RADREX, производства Toshiba Medical Systems Corp., Япония, по сравнению с конкурсным предложением составило 150 процентов.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/рентген от 13 и 17 февраля 2006 года ЗАО «Электрон», г. Москва, предлагало поставить 210 флюорографов малодозовых цифровых ФЦ-01-Электрон производства ЗАО «НИПК Электрон», Россия. Однако государственным контрактом № 04/236 от 7 марта 2006 года предусмотрена поставка 315 единиц указанного оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/464 от 27 марта 2006 года объем поставки увеличен до 400 единиц, или на 27 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом. В целом увеличение объема поставки флюорографов малодозовых цифровых ФЦ-01-Электрон производства ЗАО «НИПК Электрон», Россия, по сравнению с конкурсным предложением составило 90,5 процента.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/рентген от 13 и 17 февраля 2006 года ЗАО «Медицинские технологии ЛТД», г. Москва, предлагало поставить 130 маммографов, модель Маммо-4-МТ производства ЗАО «Медицинские технологии ЛТД», Россия. Однако государственным контрактом № 04/260 от 9 марта 2006 года предусмотрена поставка 195 единиц указанного оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/473 от 28 марта 2006 года объем поставки увеличен до 253 единиц, или на 29,7 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом. В целом увеличение объема поставки маммографов, модель Маммо-4-МТ производства ЗАО «Медицинские технологии ЛТД», Россия, по сравнению с конкурсным предложением составило 94,6 процента.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/рентген от 13 и 17 февраля 2006 года ООО «Сименс», г. Москва, предлагало поставить 180 рентгеновских установок, модель Multix PRO производства Siemens AG, Германия. Однако государ-

ственным контрактом № 04/268 от 9 марта 2006 года предусмотрена поставка 270 единиц указанного оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/470 от 28 марта 2006 года объем поставки увеличен до 281 единицы, или на 4,1 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом. В целом увеличение объема поставки рентгеновских установок, модель Multix PRO производства Siemens AG, Германия, по сравнению с конкурсным предложением составило 56 процентов.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/рентген от 13 и 17 февраля 2006 года ЗАО «Медстор», г. Москва, предлагало поставить 100 рентгенодиагностических систем Proteus XR/a производства General Electric, Китай, Испания. Однако государственным контрактом № 04/269 от 9 марта 2006 года предусмотрена поставка 150 единиц указанного оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/516 от 30 марта 2006 года объем поставки увеличен до 200 единиц, или на 33,3 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом. В целом увеличение объема поставки рентгенодиагностических систем Proteus XR/a производства General Electric, Китай, Испания, по сравнению с конкурсным предложением составило 100 процентов.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/рентген от 13 и 17 февраля 2006 года ЗАО «ММЗ Вымпел», г. Москва, предлагало поставить 30 аппаратов рентгеновских стационарных, модель ФЦМБ-Ренекс-Флюоро производства ЗАО «ММЗ Вымпел», Россия. Однако государственным контрактом № 04/264 от 9 марта 2006 года предусмотрена поставка 45 единиц указанного оборудования, или на 50 % больше. Затем дополнительным соглашением № 04/469 от 28 марта 2006 года объем поставки увеличен до 96 единиц, или на 113,3 % от объема поставки, предусмотренного государственным контрактом, тогда как по условиям государственного контракта (пункт 17.2) объем поставки может быть увеличен или уменьшен до 50 %. В целом увеличение объема поставки аппаратов рентгеновских стационарных, модель ФЦМБ-Ренекс-Флюоро производства ЗАО «ММЗ Вымпел», Россия, по сравнению с конкурсным предложением составило 220 процентов.

Росздравом также после подведения итогов конкурса были заключены государственные контракты по видам диагностического оборудования с изменением объемов закупаемой продукции по сравнению с объемами, указанными в протоколах заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе.

Так, при заключении Росздравом государственных контрактов на поставку диагностического оборудования были увеличены объемы поставок до 50 %:

- по государственному контракту № 04/229 от 7 марта 2006 года с ООО «Альтоника», г. Москва, на поставку 3-канального электрокардиографа, модель ЭКЗТ-12-03-Альтон-С производства ООО «Альтоника» - с 300 до 367 единиц, или на 22,3 %;

- по государственному контракту № 04/221 от 6 марта 2006 года с ООО «СКБ Медрентех», г. Москва, на поставку флюорографа малодозового цифрового, модель ФЦС-Рентех производства ООО «СКБ Медрентех», Россия; флюорографа малодозового цифрового ФЦ-01-Электрон производства ЗАО «НИПК Электрон», Россия, - с 216 до 265 единиц, или на 22,7 %;

- по государственному контракту № 04/228 от 7 марта 2006 года с ЗАО «Медстор», г. Москва, на поставку фиброгастроскопа, модель FG-1Z производства Fujinon, Япония, - с 600 до 781 единицы, или на 30 %;

- по государственному контракту № 04/257 от 9 марта 2006 года с ООО «Астра-77», г. Москва, на поставку комплекта лабораторного оборудования - с 500 до 699 единиц, или на 39,8 %;

- по государственному контракту № 04/255 от 9 марта 2006 года с ЗАО «БиоХимМак», г. Москва, на поставку комплекта лабораторного оборудования - с 500 до 700 единиц, или на 40 %;

- по государственному контракту № 04/267 от 9 марта 2006 года с ООО «Рипл», г. Москва, на поставку фиброгастроскопа, модель FG-24v производства Pentax Corp., Япония, - с 200 до 283 единиц, или на 41,5 %;

- по государственному контракту № 04/244 от 7 марта 2006 года с ЗАО «Медицинские технологии ЛТД», г. Москва, на поставку аппарата рентгеновского на 2 рабочих места, модель Мовиплан производства ЗАО «Медицинские технологии ЛТД», Россия, - с 150 до 219 единиц, или на 46 %;

- по государственному контракту № 04/270 от 9 марта 2006 года с ЗАО «Искра Медикал Корпорейшн», г. Москва, на поставку аппарата рентгеновского CLINOMAT, ИталРэй, Италия, - с 100 до 150 единиц, или на 50 процентов.

При заключении Росздравом государственных контрактов на поставку диагностического оборудования были уменьшены объемы поставок до 50 %:

- по государственному контракту № 04/266 от 9 марта 2006 года с ООО «Рипл», г. Москва, на поставку 3-канального электрокардиографа, модель CARDIOVIT AT-1 версия М производства Schiller, Швейцария, - с 1500 до 1323 единиц, или на 11,8 %;

- по государственному контракту № 04/259 от 9 марта 2006 года с ЗАО «Медстор», г. Москва, на поставку портативного ультразвукового аппарата, модель Logiq 100 производства Wipro General Electric Medical Systems, Индия, - с 1000 до 847 единиц, или на 15,3 %;

- по государственному контракту № 04/234 от 7 марта 2006 года с ЗАО «Аксиома-Сервис», г. Санкт-Петербург, на поставку гистероскопа, модель ГиО-ВС-01-Оптмед производства ОАО «Оптмед», Россия, с принадлежностями - с 50 до 25 единиц, или на 50 процентов.

Таким образом, из 54 заключенных Росздравом государственных контрактов на поставку медицинского оборудования только в 6 государственных контрактах предусмотрены объемы поставок, соответствующие конкурсным предложениям поставщиков, которые были рассмотрены и оценены конкурсной комиссией при подведении итогов открытого конкурса.

В нарушение статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой для государственного заказчика, разместившего заказ, заключение государственного контракта является обязательным, Росздравом не заключен государственный контракт с ЗАО «Медстор», г. Москва, признанным победителем конкурса на поставку 130 фиброгастроскопов, модель FG-1Z производства Fujinon, Япония (лот № 3).

Вместе с тем, в нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» Росздравом был заключен государственный контракт № 04/239 от 7 марта 2006 на поставку фиброколоноскопа, модель FC-1Z производства Fujinon, Япония, в количестве 238 единиц на сумму 55490116,50 рубля с ЗАО «Медстор», г. Москва, не принимавшим участие в открытом конкурсе на поставку указанного оборудования.

Согласно подпункту 3.2.1 конкурсной документации при распределении закупаемого ультразвукового оборудования по лоту № 6 был определен портативный ультра-

звуковой аппарат № 3. В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценке заявок на участие в конкурсе № 7/24к-1541/УЗИ от 13 и 17 февраля 2006 года победителем конкурса по лоту № 6 признано ООО «Тангенс Медсистемы», г. Москва, предложившее поставить портативные ультразвуковые аппараты, модель ND3 производства Philips Ultrasound, США, Корея. Однако государственный контракт № 04/242 от 7 марта 2006 года (с дополнительным соглашением № 04/517 от 30 марта 2006 года) заключен Росздравом с ООО «Тангенс Медсистемы» на поставку стационарных ультразвуковых аппаратов, модель ND3 производства Philips Ultrasound Inc., Medison Co. Ltd, США, Корея, в количестве 163 единиц на сумму 137592929,20 рубля.

Пунктом 4 статьи 20 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» определено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе в случае, если участник открытого конкурса не соответствует требованиям, установленным организатором открытого конкурса. Пунктом 2 статьи 21 указанного Федерального закона предусмотрено, что конкурсная комиссия вправе потребовать от победителя открытого конкурса подтверждения соответствия требованиям к участникам открытого конкурса, установленным организатором открытого конкурса.

Согласно подпункту 1.5.5 конкурсной документации при определении условий государственного контракта применяется конкурсная документация со всеми дополнениями и разъяснениями. Подпунктом 6.8.2 конкурсной документации установлено, что право на участие в открытом конкурсе имеют только участники конкурса, прошедшие предварительный отбор.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ конкурсной комиссией, созданной приказом Росздрова от 2 декабря 2005 года № 544 (с изменениями и дополнениями), не были отклонены заявки участников открытого конкурса, не соответствующие требованиям, установленным организатором открытого конкурса в конкурсной документации. Указанные участники были признаны победителями открытого конкурса, с которыми Росздравом заключены государственные контракты. Так, Росздравом были заключены государственные контракты с поставщиками, которые не подавали заявки и не принимали участия в предварительном отборе на поставку указанного в государственном контракте оборудования:

- государственный контракт № 04/234 от 7 марта 2006 года на поставку гистероскопа, модель ГиО-ВС-01-Оптимер производства ОАО «Оптимер», Россия, с принадлежностями в количестве 25 единиц на сумму 3141500 рублей, заключенный с ЗАО «Аксиома-Сервис», г. Санкт-Петербург;

- государственный контракт № 04/261 от 9 марта 2006 года на поставку ультразвукового аппарата, модель Logiq 200 производства Wipro General Electric Medical Systems, Корея, в количестве 391 единиц на сумму 224535660 рублей, заключенный с ЗАО «Медстор», г. Москва;

- государственный контракт № 04/226 от 6 марта 2006 года (с дополнительным соглашением № 04/518 от 30 марта 2006 года) на поставку ультразвукового аппарата, модель Logiq 3 производства Wipro General Electric Medical Systems, Индия, в количестве 173 единиц на сумму 168168975 рублей, заключенный с ЗАО «Медстор», г. Москва.

Выводы

Росздравом при организации и проведении централизованных закупок диагностического медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта допущены серьезные нарушения и недостатки, что негативно влияет на формирование

эффективной системы обеспечения учреждений здравоохранения медицинской продукцией, закупаемой для нужд здравоохранения.

1. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ извещение о предварительном отборе участников открытого конкурса организатором конкурса не было опубликовано. Извещение о проведении конкурса на закупку диагностического оборудования для амбулаторно-поликлинических учреждений не содержит необходимой информации об условиях государственного контракта: сведений о виде и количестве поставляемых товаров, о требованиях к участникам открытого конкурса, установленных организатором открытого конкурса.

2. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 867 местом поставки диагностического оборудования определены учреждения скорой медицинской помощи субъектов Российской Федерации.

3. Извещения о проведении открытых конкурсов на поставку диагностического оборудования и оборудования для неонатального скрининга были опубликованы Росздравом до принятия постановлений Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 867, от 31 декабря 2005 года № 870, наделивших Росздрав полномочиями по осуществлению централизованных закупок указанного оборудования и утвердивших перечни видов оборудования, приобретаемого в 2006 году за счет средств федерального бюджета.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 только 23 % от общей численности членов конкурсной комиссии имеют документы, подтверждающие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в области организации торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд.

5. Конкурсная документация на поставку диагностического оборудования и оборудования для неонатального скрининга утверждена Росздравом без указания даты утверждения, в связи с чем не представляется возможным установить соблюдение Росздравом сроков, определенных Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305. Технические задания на поставку указанного оборудования утверждены Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Росздравом также без указания даты утверждения.

6. В нарушение пункта 43 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, подпунктов 1.7.1, 6.4.5, 6.8.2, 7.6.5 и пункта 6.5 конкурсной документации открытый конкурс на право заключения государственных контрактов на поставку диагностического оборудования по отдельным лотам был признан состоявшимся.

7. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ к участию в открытом конкурсе был допущен поставщик, подавший заявку на участие в конкурсе после окончания срока приема заявок.

8. В нарушение положений конкурсной документации:

- Росздравом не проводилась регистрация поставщиков, официально обратившихся за конкурсной документацией;

- принимались официальные обращения поставщиков за конкурсной документацией, которые не содержали необходимых исходящих реквизитов: номера и даты обращения;

- конкурсная документация предоставлялась со значительным разрывом во времени между датой официального обращения и датой выдачи конкурсной документации, что

сокращало сроки для подготовки необходимых документов, подлежащих включению в заявку поставщиков на участие в конкурсе.

Кроме того, принимались обращения поставщиков, желающих участвовать в открытом конкурсе на поставку диагностического оборудования ранее официальной даты публикации извещения о проведении конкурса.

9. Росздравом не разрабатывалась методика применения балльной системы, определяющая процедуру рассмотрения, сопоставления и оценку неценового критерия, представленных поставщиками заявок на участие в открытом конкурсе на поставку диагностического оборудования и оборудования для неонатального скрининга.

10. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 870 Росздравом осуществлена централизованная закупка оборудования для неонатального скрининга при отсутствии определенных Росздравнадзором предельных закупочных цен.

11. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 870 в состав конкурсной документации включен план распределения по субъектам Российской Федерации закупаемого оборудования при отсутствии установленного Минздравсоцразвития России порядка рассмотрения заявок на поставки оборудования для неонатального скрининга и утверждения объема поставок по субъектам Российской Федерации.

12. Размещаемые в электронном виде заявки субъектов Российской Федерации подвергались неоднократной корректировке в части объемов и видов закупаемого диагностического оборудования, в том числе после подведения итогов конкурса и заключения государственных контрактов. Заявки субъектов Российской Федерации на бумажном носителе утверждены руководителями органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации после заключения государственных контрактов. Количество и виды диагностического оборудования, утвержденные в заявках субъектов Российской Федерации, были доведены до тех объемов закупаемого оборудования, которые предусмотрены в государственных контрактах между Росздравом и поставщиками оборудования.

13. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, положений конкурсной документации победителями признавались поставщики, не соответствующие установленным требованиям: не предоставившие необходимых нотариально заверенных копий лицензий на техническое обслуживание медицинской техники, не прошедшие предварительный отбор.

14. В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 Росздравом не заключен государственный контракт на поставку диагностического оборудования (фиброгастроскоп) с ЗАО «Медстор», г. Москва. Вместе с тем с данным поставщиком был заключен государственный контракт на поставку диагностического оборудования (фиброколоноскоп), по которому он не принимал участия в открытом конкурсе.

15. В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации и условий конкурсной документации государственные контракты на поставку диагностического оборудования были заключены со значительным увеличением (до 200 %) объемов закупаемой продукции по сравнению с объемами, размещенными на конкурсной основе. Из 54 заключенных Росздравом государственных контрактов на поставку медицинского оборудования только в 6 государственных контрактах предусмотрены объемы поставок, соответствующие конкурсным предложениям поставщиков, которые были рассмотрены и оценены конкурсной комиссией при подведении итогов открытого конкурса. Дополни-

тельно (в пределах выделенных средств) без проведения конкурса была закуплена 2321 единица оборудования на сумму 3435,1 млн. рублей, что составляет 31,6 % от объема, размещенного на конкурсной основе.

Предложения

В целях эффективного использования средств федерального бюджета обеспечить соблюдение требований Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» при организации и проведении закупок медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта «Здоровье»:

1. Направить представление руководителю Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию с предложениями принять меры по неукоснительному соблюдению действующего законодательства, устранению выявленных нарушений и недостатков; привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения.

2. Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

3. Направить отчет в:

- Правительство Российской Федерации;
- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. П. ГОРЕГЛЯД