

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2001 года № 33(269) “О результатах проверки финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы “Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации”, в том числе финансирования в 2000 году”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Правительству Российской Федерации, Минсельхозу России и губернатору Свердловской области.

Направить информационное письмо о результатах проверки в Минфин России.

Направить отчет в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочным представителям Президента Российской Федерации в Уральском и Центральном федеральных округах.

Поручить Г. Н. Батанову предусмотреть в плане работы Коллегии Счетной палаты ежеквартальное заслушивание на заседании Коллегии вопроса об исполнении представлений и предписаний Счетной палаты федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, а также о реакции Совета Федерации и Государственной Думы на материалы Счетной палаты.

ОТЧЕТ

о результатах проверки финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы “Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации”, в том числе финансирования в 2000 году

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 22 декабря 2000 г. (протокол № 42 (234) п. 1.3.2.43.9.), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 1 июня 2001 г. № 442 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию начальником инспекции В.А. Жуковым (руководитель) и главным инспектором П.И. Матяшовым с 5 июня по 27 июля 2001 г. проведена проверка финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы “Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации”, в том числе финансирования в 2000 году.

Цель проверки

Проверить финансирование, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета в 2000 году, направленных на реализацию федеральной целевой программы “Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации” (далее - Программа).

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, направляемые на реализацию Программы, за 2000 год.

Объекты проверки

Минсельхоз России, федеральное государственное предприятие - специализированное проектно-конструкторское и технологическое бюро “Автоматика”, г. Иваново (СПКТБ

“Автоматика”); государственное унитарное предприятие “Дирекция по строительству молочного завода детского питания”, г. Брянск (ГУП “Дирекция по строительству молочного завода детского питания”); областное государственное унитарное предприятие “Екатеринбургский городской молочный завод № 1” (ОГУП “Екатеринбургский гормолзавод № 1”).

Перечень оформленных актов

1. Сводный акт проверки финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета в 2000 году, направленных на реализацию федеральной целевой программы “Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации”.

2. Акт проверки финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы “Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации” в 2000 году для федерального государственного предприятия СПКТБ “Автоматика” города Иваново.

3. Акт проверки финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы “Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации” в 2000 году для ГУП “Дирекция по строительству молочного завода детского питания” города Брянска с пояснительной запиской.

4. Акт проверки финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы “Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации” в 2000 году ОГУП Екатеринбургскому гормолзаводу № 1.

Акты подписаны без замечаний. Были созданы нормальные условия для работы, предоставлены для проведения проверки необходимые документы и материалы. Случаев препятствования выполнению работы не было.

Общие положения

Государственная программа развития индустрии детского питания принята к исполнению более 10 лет назад постановлением Совета Министров РСФСР от 31 января 1991 г. № 70 “О государственной программе развития индустрии детского питания в РСФСР”. Программа принята в целях полного обеспечения потребности детей раннего возраста в специальных продуктах питания. Срок действия названной Программы -1991-1995 годы.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 18.08.94 г. № 1696 она включена в состав президентской программы “Дети России”. Срок ее действия был продлен Указом Президента Российской Федерации от 19 февраля 1996 г. № 210 на 1996-1997 годы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.97 г. № 1207 “О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1998-2000 годы” Программа продлена до 2000 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12. 2000 г. № 1034 “О продлении срока реализации некоторых федеральных целевых и иных программ” она пролонгирована на 2001 год.

Программой определены следующие цели.

1. Развитие материально-технической базы производства продуктов детского питания, где предусмотрено строительство и реконструкция специализированных предприятий по производству:

- сухих лечебных и адаптированных молочных смесей для детей раннего возраста;
- жидких пастообразных молочных продуктов для детского питания;
- сухих продуктов детского питания на зерно-молочной основе;
- продуктов детского питания на плодово-овощной основе;

- продуктов детского питания на мясной и мясо-растительной основах;
- тары и упаковочных материалов для продуктов детского питания.
- 2. Создание новой техники для производства продуктов детского питания.
- 3. Развитие сырьевой базы производства продуктов детского питания.
- 4. Научное обеспечение Программы.
- 5. Обеспечение качества и безопасности продуктов детского питания.
- 6. Формирование рынка продуктов детского питания.

В 1998-2000 годах финансирование Программы за счет средств федерального бюджета осуществлялось по двум направлениям:

- капитальные вложения на строительство новых, расширение и реконструкцию действующих предприятий, включая закупку импортного оборудования;
- научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы (НИОКР) по созданию и освоению производства отечественного технологического оборудования и научному обеспечению.

За время выполнения Программы (1991-2000 годы) на капитальные вложения и НИОКР было выделено средств из федерального бюджета 199,7 млн. рублей (в ценах 1991 года), или 22,6 млрд. рублей в действующих ценах. Это составляет 32,6 % от всех предусмотренных средств на реализацию Программы, принятой на 1991- 1995 годы. За 1998-2000 годы использовано средств федерального бюджета на реализацию Программы 509,6 млн. рублей, что составляет 58,5 % от объемов финансирования, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.97 г. №1207.

Кроме прямого финансирования из федерального бюджета для реализации Программы в 1995-2000 годах по связанным кредитам, погашение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, поступило 27 комплектов импортного технологического оборудования для 24 предприятий общей стоимостью 409,169 млн. долл. США.

С 1992 года приостановлено строительство 60 объектов или 70 % от начатых, на которые было затрачено более 25 млн. рублей в ценах 1991 года или 973,4 млн. рублей в текущих ценах.

С начала реализации Программы введено 14 объектов, линий и цехов детского питания или 11,6 % от запланированных, на строительство и реконструкцию которых затрачено из федерального бюджета 20,39 млн. рублей в ценах 1991 года и 92,6 млн. долл. США.

Промышленное производство продуктов детского и специального питания для детей раннего возраста (до 3-х лет) в последние годы начало расти. Этот рост достигнут не только за счет ввода новых объектов в эксплуатацию, а также за счет сложившейся финансовой обстановки в стране после августа 1998 года, когда спрос на отечественные продукты детского питания повысился и стали лучше использоваться существующие мощности. В 2000 году по сравнению с 1998 годом производство жидких и пастообразных молочных продуктов возросло с 143,9 до 176,5 тыс. тонн в год или на 22,65 %; сухих молочных смесей - с 3 до 4,3 тыс. тонн в год или на 43,33 %; продуктов детского питания на плодоовощной основе - с 91,8 до 238,5 муб в год или в 1,6 раза; сухих продуктов на злаковой основе - с 1,2 тыс. тонн до 3,3 тыс. тонн в год или на 175,33 %; мясных детских консервов - с 8,6 до 8,9 муб в год или на 3,5 процента.

Несмотря на вводимые мощности по производству продуктов детского питания, уровень износа основных средств на предприятиях по производству сухих адаптированных молочных смесей составляет 70 % - 75 %, производству жидких и пастообразных молочных продуктов и сухих смесей на зерно-молочной основе - 75 % - 85 %, производству плодоовощных и мясных консервов - 45 % - 55 процентов.

Коэффициент использования мощностей по производству сухих адаптированных молочных смесей составляет 32,5 %, сухих продуктов на злаковой основе - 73,21 %, мясных и мясорастительных консервов - 35,6 процента. Вместе с тем, уровень удовлетворения потребности в продуктах детского питания остается низким. Выпуск

жидких и пастообразных молочных продуктов составляет 19 % от потребности, сухих адаптированных смесей - 18,6 %, сухих смесей на злаковой основе - 13,4 %, мясных детских консервов - 7 %, плодоовощных консервов - 30,9 процента. По сравнению с 1992 годом обеспеченность по адаптированным сухим молочным смесям уменьшилась в 2,3 раза, мясным детским консервам - в 2,2 раза. Не налажено производство специальных и лечебных продуктов детского питания. Данными о ввозе в страну импортных продуктов детского питания Минсельхоз России и Минздрав России не располагают.

За последние 7 лет не выделяются бюджетные средства и не проводится работа по организации сырьевой базы для производства продуктов детского питания, отвечающих медико-биологическим требованиям.

Тяжелое положение в стране складывается с обеспечением предприятий детского питания тарой и тароупаковкой. Из семи намеченных Программой к вводу в эксплуатацию предприятий по производству тары и тароупаковочных материалов не введено в строй ни одного. На четырех начатых строительстве объектах было использовано 6,6 млн. рублей в ценах соответствующих лет, или 0,94 млн. рублей (в ценах 1991 года). В 1995 году финансирование их из федерального бюджета прекратилось и незавершенное строительство заброшено. В 2000 году сдана в эксплуатацию линия по производству легко вскрываемой крышки для мясных консервов детского питания в ЗАО «Мясокомбинат «Тихорецкий» Краснодарского края. Данный объект был включен в Программу на 1998-2000 годы.

Согласно оперативным данным объем необходимых средств на закупку тары и тароупаковочных материалов для производства детского питания в 2000 году составил 554 млн. рублей. Из-за низкого качества тароупаковочных материалов отечественного производства предприятия-производители детского питания закупают эти материалы по импорту. До 2001 года федеральный бюджет выделял средства на частичную компенсацию расходов по приобретению тары и тароупаковочных материалов. В 2000 году выделенные средства в объеме 90 млн. рублей были распределены только между 13 предприятиями из 41, производящих продукты детского питания, в размере от 40 % до 80 % произведенных затрат на приобретение тары и тароупаковочных материалов.

Распределение указанных средств производилось в соответствии с совместным письмом Минсельхоза России (от 10.05. 2000 г. № 2-11/1197) и Минфина России (от 3.05. 2000 г. № 06-04-10) «О порядке выплаты компенсаций стоимости тароупаковочных материалов для детского питания в 2000 году».

Таким образом, цели, поставленные Программой на 1991-1995 годы, не достигнуты: не создана сырьевая база; не обеспечено развитие материально-технической базы; не создано производство тары и тароупаковочных материалов; не решены вопросы реализации продуктов детского питания, кадрового и научного обеспечения производства продуктов детского питания. По этой причине Программа трижды была пролонгирована - на 1996-1997 годы, 1998-2000 годы и 2001 год.

Соответствие поступивших в 2000 году средств федерального бюджета объемам, установленным Программой

В соответствии с федеральной целевой программой «Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации» на 1998-2000 годы установлено выделить из федерального бюджета в 2000 году на развитие материально-технической базы производства продуктов детского питания 322 млн. рублей.

Минэкономразвития России установило лимиты государственных инвестиций по Программе в объеме 306 млн. рублей, в том числе за счет дополнительных доходов - 34 млн. рублей с определением перечня строек и объектов, финансируемых в 2000 году.

В течение 2000 года Минэкономразвития России неоднократно изменяло лимиты государственных инвестиций, финансируемых за счет средств федерального бюджета и дополнительных доходов. Окончательные лимиты государственных инвестиций на 2000

год для реализации Программы составили 315,5 млн. рублей или 98 % от объемов, определенных Программой на 2000 год, в том числе 34 млн. рублей за счет дополнительных доходов.

Проверкой установлено, что Минфин России в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 220 и 223) не доводил до Минсельхоза России уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2000 год по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”. Не были доведены и лимиты бюджетных обязательств на второй и третий кварталы 2000 года.

Лимиты бюджетных обязательств на IV квартал 2000 года по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство” были сообщены Минсельхозу России письмом Минфина России от 19.09. 2000 г. № 02-02-14. Письмом от 1.02. 2001 г. № 02.03.13 Минфин России довел Минсельхозу России уточненную роспись федерального бюджета на 2000 год, соответствующую лимитам бюджетных обязательств по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”.

Общий объем бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств составили 272 млн. рублей, в том числе: II квартал - 67,388 млн. рублей, III квартал - 84,612 млн. рублей и IV квартал - 120 млн. рублей. Из них на погашение кредиторской задолженности во втором квартале - 37,288 млн. рублей, третьем квартале - 6,474 млн. рублей и всего - 43, 762 млн. рублей.

Минсельхоз России направил уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2000 год и о лимитах бюджетных обязательств по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство” по 13 предприятиям, которые осуществляют строительство и реконструкцию объектов индустрии детского питания.

Распределением дополнительных ассигнований из федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на IV квартал 2000 года по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 01 “Сельскохозяйственное производство” на “Капитальные затраты” для финансирования Программы выделено 20 млн. рублей. Распределение утверждено Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Министром сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеевым 15 ноября 2000 г.

Выделение дополнительных ассигнований из федерального бюджета по указанной функциональной классификации производилось Минсельхозом России только трем негосударственным коммерческим организациям. Следует отметить, что Минсельхоз России в данном случае направил 20 млн. рублей негосударственным коммерческим организациям в нарушение ст.125 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, где определено, что выделение средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям на строительство, техническое перевооружение и реконструкцию объектов осуществляется только при условии передачи в федеральную собственность по номинальной стоимости дополнительных акций на сумму предоставляемых средств после окончания строительства. В Минсельхозе России имеются гарантийные письма получателей средств о выделении доли. Однако в соответствии со статьей 80, часть 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации должны быть оформлены договоры между Минсельхозом России и негосударственными коммерческими организациями об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций. За время выполнения Программы было направлено таким образом 133,9 млн. рублей средств федерального бюджета и передано импортное технологическое оборудование на сумму 8969 млн. рублей.

В соответствии с распределением от 5.06. 2000 г., утвержденным заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Министром сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеевым, на строительство Ивановского экспериментального комбината детского питания по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” был выделен 1 млн. рублей.

Таким образом, общий лимит расходов федерального бюджета на развитие материально-технической базы производства продуктов детского питания в 2000 году составил 336,5 млн. рублей или 104,4 % к объемам, установленным Программой на 2000 год.

На финансирование развития материально-технической базы производства детских продуктов питания в 2000 году из федерального бюджета через органы федерального казначейства по реестрам было направлено 336,5 млн. рублей, из них государственные инвестиции по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство” - 315,5 млн. рублей и по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” - 21 млн. рублей. На погашение кредиторской задолженности из поступивших средств предназначалось 43,762 млн. рублей. В течение года средства поступали неритмично: в I квартале средства не поступали, во II квартале поступило всего 67,388 млн. рублей или 20,1 % от годового поступления, в III квартале поступило 85,612 млн. рублей или 25,2 %, и в IV квартале поступило 183,5 млн. рублей или 54,7 процента. Только в декабре 2000 г. поступило 73,754 млн. рублей или 22 процента.

Обоснованность распределения поступивших средств федерального бюджета между предприятиями, определенными Программой

Данные о выделении лимитов государственных инвестиций на 2000 год, освоении и финансировании их за счет средств федерального бюджета и дополнительных доходов по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство” по стройкам и объектам, а также погашении кредиторской задолженности приведены в таблице (см. приложение № 1, приложение в Бюллетене не публикуется).

Анализируя данные таблицы можно сказать, что лимиты госинвестиций установлены только для 13 предприятий по производству продуктов детского питания из 41 предприятия, определенных Программой на 1998-2000 годы. Это говорит о том, что Минэкономразвития и Минсельхоз России при распределении лимитов государственных капитальных вложений концентрировали средства федерального бюджета на объектах с высокой степенью строительной готовности и имеющих импортное технологическое оборудование. Вместе с тем, в перечень объектов, утвержденный Минэкономразвития России и финансируемых из федерального бюджета, включен завод детских молочных продуктов “Малыш” (г. Воронеж), выделение средств которому не предусмотрено Программой. Лимит государственных инвестиций для ГУП “Дирекция по строительству завода детского питания” (г. Йошкар-Ола, Республика Марий-Эл) установлен на 16,7 % меньше, чем предусмотрено Программой.

По разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” в 2000 году ОАО “Консервный завод “Динской” (Краснодарский край) получил из федерального бюджета 10 млн. рублей вместо предусмотренных Программой 3 млн. рублей или в 3,3 раза больше, чем определено Программой. Увеличение вызвано тем, что в 1998-1999 годах недофинансирование Программы составило 11 млн. рублей.

Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Программы

Использование средств федерального бюджета, выделенных Минсельхозом России предприятиям на строительство и реконструкцию объектов по производству продуктов детского питания, в проверенных регионах осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220. Однако во всех проверенных регионах установлено неэффективное использование средств федерального бюджета.

Поскольку вся проектно-сметная документация выполняется в базисных ценах (1984 или 1991 годов), а расчеты с подрядчиками приходится производить в действующих ценах соответствующего года, то используются индексы пересчета в текущие цены, которые

устанавливают региональные центры по ценообразованию в строительстве, созданные при администрациях субъектов Российской Федерации.

Эти индексы устанавливаются по параметрам, заданным заказчиком-застройщиком (фактическая стоимость строительных материалов и оборудования; определенный уровень оплаты труда, в несколько раз превышающий сложившийся по региону; особые условия выполнения работ, как правило, уже учтенные при разработке сметной документации; использование индексов тех регионов, откуда приглашены подрядчики, и т. д.). Все это приводит к тому, что использование индексов пересчета базисных цен в действующие цены дает возможность оплачивать подрядчикам выполненные работы по договорным ценам. В результате, допускаются значительные переплаты средств федерального бюджета. Только по ГУП «Дирекция по строительству молочного завода детского питания» г. Брянска за 2000 год при использовании специально рассчитанных для него индексов превышены объемы выполненных работ на 4,9 млн. рублей в сравнении с отраслевыми индексами по Брянской области.

При расчете проектно-сметной документации проектные организации по просьбе заказчика-застройщика включают расходы, связанные с производством строительства или реконструкции объектов по производству продуктов детского питания. Так, для поставки импортного технологического оборудования заказчики-застройщики заключают договоры комиссии с ГП ВВО «Сельхозпромэкспорт», которое исполняет функции посредника между заказчиком-застройщиком и иностранными фирмами. Эти функции может выполнять любой заказчик-застройщик. За посреднические услуги ГП ВВО «Сельхозпромэкспорт» получает от заказчика-застройщика комиссионное вознаграждение в размере 1 % - 2 % от стоимости импортного технологического оборудования, которое за 1995-2000 годы составило более 4 млн. долл. США.

Это стало возможным в результате того, что Госстрой России своим постановлением от 26.04.99 г. №31 утвердил и ввел в действие методические указания по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-1.99), которые позволяют включать в сметы любые затраты по фактическим расходам.

При проверке установлено, что Минсельхоз России, Минфин России при использовании средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Программы по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 01 «Сельскохозяйственное производство», на «Капитальные затраты», допускают финансирование капитальных вложений как прочие расходы.

В результате, при использовании средств федерального бюджета, выделенных на капитальные затраты, не предъявляются требования, которые определены для бюджетных средств, выделенных по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство». Нарушается временное положение о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220. Не выполняются требования постановления Правительства Российской Федерации от 15.08. 2000 г. № 588. Не соблюдаются требования статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетное финансирование Программы осуществлялось не только из федерального бюджета, но и путем поставки на предприятия детского питания импортного технологического оборудования, приобретаемого по иностранным связанным кредитам, погашение которых производится, в основном, за счет средств федерального бюджета. За 1995-2000 годы поступило импортное технологическое оборудование для 24 предприятий. Всего поступило 27 комплектов общей стоимостью 409,165 млн. долл. США. Из поступившего за это время оборудования сдано в эксплуатацию только шесть комплектов. Общая стоимость введенного в эксплуатацию оборудования составляет 92,571 млн. долл. США или 22,6 % от общей стоимости закупленного оборудования.

На момент проверки в монтаже и пуско-наладке находились только 7 комплектов оборудования. К монтажу 9 комплектов оборудования предприятия не могут приступить

из-за неготовности помещений под монтаж (не закончены строительные работы), от 2 комплектов, один из которых не растаможен, предприятия (АО “Гормолзавод”, г. Ставрополь и АО “Молоко”, г. Калининград) отказались. По оборудованию с АО “Гормолзавод” (г. Ставрополь) во время проверки происходило согласование переадресовки его на ГУП “Пятигорский молочный комбинат”. После отказа АО “Молоко”, (г. Калининград) от получения импортного технологического оборудования оно в 1999 году было направлено на Новомосковский молочный комбинат Тульской области. Однако из-за переадресования оно на время проверки не было растаможено и находилось на таможенном складе.

Несвоевременная подготовка объектов к монтажу оборудования приводит к тому, что в основном сроки шеф-монтажных работ и гарантии на оборудование, определенные контрактами, закончились и требуются дополнительные расходы на реализацию тех вопросов, за которые оплачено по контрактам.

Вместе с тем, Правительство Российской Федерации издает новые распоряжения - от 10.02. 2000 г. № 235-р о закупке одного комплекта оборудования общей стоимостью 26 млн. долл. США и от 6.12.99 г. № 2036-р на закупку четырех комплектов оборудования общей стоимостью 110 млн. немецких марок.

Использование средств федерального бюджета на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ

Программой на 1991-1995 годы намечалось направить на НИОКР 503 млн. рублей (в ценах 1991 года), в том числе 450 млн. рублей на создание отечественного технологического оборудования для производства продуктов детского питания (опытно-конструкторские работы (ОКР) и 53 млн. рублей на осуществление научно-технических разработок производства продуктов детского питания (научно-исследовательские работы (НИР)).

Программой на 1998-2000 годы предусматривалось финансирование в размере 87,1 млн. рублей, в том числе на создание отечественного технологического оборудования для производства детского питания - 68,2 млн. рублей и для осуществления научно-технических разработок для производства продуктов детского питания - 18,9 млн. рублей.

В федеральных бюджетах на 1991-2000 годы предусматривалось направить на НИОКР 46,63 млн. рублей в ценах 1991 года или 8,9 % от Программы, в том числе на ОКР - 44,52 млн. рублей и на НИР - 2,11 млн. рублей.

Фактический объем финансирования за этот период составил 45,56 млн. рублей в ценах 1991 года, что составляет 97,7 % от бюджета или 8,7 % от Программы, в том числе на ОКР - 43,56 млн. рублей и на НИР - 2 млн. рублей.

В 2000 году бюджетное финансирование НИОКР проведено в объеме 44,388 млн. рублей, что составило 100 % к бюджету и 228,1 % к Программе, в том числе по ОКР - 34,965 млн. рублей или 100 % к бюджету и 221,7 % к Программе; по НИР, соответственно, 9,423 млн. рублей или 100 % к бюджету и 250 % к Программе.

Лимит финансирования на 2000 год по НИОКР в полном объеме - 44,388 млн. рублей утвержден первым заместителем Министра А.А. Михалёвым 28 февраля 2000 г.

Исходя из выделяемых объемов финансирования, Минсельхоз России сосредоточил выделяемые средства на 11 приоритетных темах ОКР, имевших наибольший задел выполненных работ и более необходимых для реализации Программы. Остальные работы из-за недостаточного финансирования были приостановлены на этапе разработки конструкторской документации, затраты на их проведение составили 6,98 млн. денонмированных рублей в ценах соответствующих лет или 0,8822 млн. рублей в ценах 1991 года.

В связи с отсутствием финансирования НИР в 1991-1995 и 1997-1998 годах возникла необходимость пересмотра научно-технической подпрограммы “Детское питание”, определения приоритетности в выполнении тематики, концентрации поставленных задач.

Поэтому в тематическом плане на 1998 год из 57 тем подпрограммы НИР было охвачено 37 тем, в числе которых 17 новых актуальных тем. В тематическом плане НИР на 1999 год предусматривались разработки по 34 темам, из них 8 были завершены в том же году, а 26 - переходящие на 2000 год. В 2000 году в тематическом плане НИР были предусмотрены работы по 33 темам, из них по 7 новым и завершались исследования по 26 переходящим темам.

Исполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам предыдущих контрольных мероприятий по данному вопросу

Счетная палата Российской Федерации проводила проверки использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию федеральной целевой программы "Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации", в 1996, 1997 и 1999 годах, по результатам которых были направлены два представления Минсельхозу России и два представления Правительству Российской Федерации.

При проверке исполнения указанных представлений Счетной палаты установлено, что не все требования, указанные в представлениях, выполнены. Остались невыполненными такие требования.

1. Установить приоритетные направления в развитии индустрии детского питания. Заключить соглашения с субъектами Российской Федерации по строительству заводов (цехов) детского питания регионального значения, регламентирующие ответственность федеральных и местных органов власти за ввод в действие данных объектов.

2. Предусмотреть на 1997 год выделение бюджетных средств для создания и развития сырьевых зон для обеспечения действующих и вновь вводимых предприятий детского питания сырьем необходимого качества.

3. Определить объемы государственных средств, выделенных предприятиям и организациям негосударственной формы собственности. Подготовить предложения по увеличению доли государства в уставном капитале предприятий, получивших государственные инвестиции для реализации федеральной целевой программы "Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации".

4. Провести комплексную ревизию использования бюджетных средств, выделенных коммерческим структурам на приобретение тары, тароупаковочных материалов и компонентов для детских продуктов в первом квартале 1997 г.

5. Минсельхозу России как государственному заказчику Программы внести предложения в Правительство Российской Федерации по изменению государственной концепции обеспечения продуктами детского питания и по корректировке Программы на 1998-2000 годы, предусмотрев в них:

- использование в полном объеме имеющихся мощностей по производству продуктов детского питания;
- обеспечение льготного кредитования предприятий детского питания;
- введение государственного заказа на снабжение продуктами детского питания северных и других отдаленных территорий России.

6. Исключить практику выделения лимитов государственных инвестиций и финансирование из федерального бюджета предприятий по производству продуктов детского питания, не включенных в перечень объектов Программы.

7. Решить вопрос по созданию нормативной правовой базы, определяющей собственника поступающего импортного технологического оборудования, закупаемого по межправительственным соглашениям за счет средств федерального бюджета, и порядок передачи этого оборудования предприятиям по производству продуктов детского питания.

8. Обязать соответствующие федеральные органы исполнительной власти:

- провести инвентаризацию контрактов и договоров на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы с учетом выполнения приказа Миннауки России,

Минэкономики России, Минфина России от 17.10.97 г. № 94-130/74Н “Об утверждении Типового положения о порядке размещения заказов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ прикладного характера для государственных нужд путем проведения торгов (конкурсов) и иных способов закупки и порядке заключения государственных контрактов”;

- восстановить использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета за 1996-1997 годы в объеме 1464,7 тыс. рублей, за 1999 год - в объеме 1746,4 тыс. рублей. Эти средства в размере 3211,1 тыс. рублей направить на реализацию Программы;

- постоянно сокращать объемы незавершенного строительства, для чего разработать график ввода объектов по производству продуктов детского питания в эксплуатацию на 2000-2005 годы.

9. С участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос и принять решение о возможности и целесообразности завершения строительства и использования объектов, исключенных из перечня строек, на которые в ходе реализации Программы были направлены средства федерального бюджета в объеме 1088 млн. рублей, путем совместного финансирования из федерального и регионального бюджетов или изменения их функционального назначения, или передачи другим пользователям, а также их консервации в случае непринятия решения о дальнейшем их строительстве и использовании.

Ряд ответов на представления носили формальный характер и по существу являлись отписками. По отдельным представлениям были направлены повторные письма (от 24.03.97 г. № 10-207, от 2.07.98 г. № 10-575, от 13.07.99 г. № 10-634). В письме Счетной палаты от 13.07.99 г. №10-634 на имя заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Н. Щербака было предложено ежеквартально до полного исполнения представления информировать Счетную палату о принятых мерах. Однако по этому письму был получен только один ответ от 26.10.99 г. № 2-11/1881 за подписью первого заместителя Министра А.А. Михалёва, хотя представление полностью не исполнено и до настоящего времени.

Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Программы

Эффективность использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию Программы, остается низкой. За 2000 год введено всего три объекта сметной стоимостью 4,1 млн. рублей в ценах 1991 года (без стоимости импортного технологического оборудования), что составляет 38,5 % от полученных в 2000 году средств {ОАО “Завод детских молочных продуктов”, г. Москва (закончен монтаж импортного оборудования)}, цех детского питания, г. Хабаровск и ЗАО “Мясокомбинат “Тихорецкий”, Краснодарский край (комплектная линия по производству легко вскрываемой крышки).

Практически не снижаются объемы незавершенного строительства. Если на 1.01. 2000 г. они составляли 564,98 млн. рублей, то на 1.01. 2001 г. они составили 555,73 млн. рублей (цены 1991 года), то есть снижение составило 9,25 млн. рублей или на 1,6 %. Объемы незавершенного строительства на 1.01. 2001 г. в текущих ценах составили 12,1 млрд. рублей. Эти средства уже не один год заморожены и не дают отдачи. Кроме того, в эти объемы не вошли затраты по объектам, строительство которых приостановлено из-за отсутствия финансирования. По данным Минсельхоза России, эти затраты составляют 9,6 млн. рублей в ценах 1991 года, или 80,7 млн. рублей в ценах соответствующих лет. На самом деле эти объемы значительно занижены, так как в перечень объектов не вошли произведенные затраты по строительству Брянского гормолкомбината с цехом детского питания в размере 10,6 млн. рублей в ценах 1991 года, не включены объемы незавершенного строительством цеха детского питания в г. Хабаровске, составляющие 2,4 млн. рублей в ценах 1991 года.

Минсельхоз России не обеспечил передачу объектов незавершенного строительства в собственность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или других собственников. Средства федерального бюджета в объеме 973,4 млн. рублей в ценах 2001 года для государства потеряны.

До настоящего времени не решены вопросы передачи импортного технологического оборудования по производству продуктов детского питания, поступившего по межправительственным соглашениям в порядке связанных иностранных кредитов, погашаемых за счет средств федерального бюджета.

Для запуска построенных предприятий по производству продуктов детского питания необходимы денежные средства на выполнение пуско-наладочных работ и оборотные средства для пуска построенных предприятий.

По вводимым в эксплуатацию предприятиям до настоящего времени не определены поставщики сырья необходимого качества, отсутствует привязка к оптовым и розничным потребителям, не учтена покупательская способность городского и сельского населения, не определены условия рентабельной работы каждого предприятия.

Низка эффективность использования средств федерального бюджета, выделяемых на НИОКР Программы. Выделенные средства федерального бюджета за 1998-2000 годы в объеме 81,728 млн. рублей или 93,8 % от предусмотренных в Программе, не дали ожидаемых результатов. По-прежнему отсутствует необходимое отечественное технологическое оборудование, не разработаны и не внедрены в производство отдельные виды лечебных продуктов для детей. Затраты средств федерального бюджета на прекращенные работы по начатым темам составили 6,98 млн. рублей в ценах соответствующих лет или 0,9 млн. рублей в ценах 1991 года.

Минсельхоз России не имеет четкого плана действий в разработке и использовании отечественных НИОКР, что привело к приоритету закупок по импорту готового технологического оборудования, тары и тароупаковочных материалов, готовых продуктов детского питания. Отечественные разработанные виды оборудования и продуктов питания не внедряются в производство, морально стареют и в дальнейшем для их использования потребуются дополнительные расходы.

При использовании средств федерального бюджета, выделенных для Боровихинского пищекомбината Алтайского края на строительство цеха по производству продуктов детского питания на зерно-молочной основе, потери составили 111 млн. рублей, что в 3,6 раза превысило расходы на создание опытного образца этого оборудования.

Подобное можно сказать о линии изготовления специальных стеклянных банок для детского питания. Оборудование опытного образца линии в составе 12 машин и агрегатов было отгружено в 1996-1997 годах на Камышинский стеклотарный завод Волгоградской области для монтажа и испытаний. В связи с последующим отказом завода от предоставления площадей под монтаж и испытание линии оборудование направлено в 1999-2000 годах ОАО "Митара" в пос. Мишеронский Шатурского района Московской области. Во время проверки все оборудование находилось в ОАО "Митара" и были начаты работы по подготовке к монтажу и внесению изменений применительно к новому месту испытаний и эксплуатации. За выполненные работы Минсельхоз России оплатил 5 млн. рублей. Для завершения работы необходимо около 7 млн. рублей или на 40 % больше, чем затрачено первоначально.

При строительстве цеха детского питания на Екатеринбургском гормолзаводе № 1 из-за несвоевременного и неполного финансирования допущены потери федерального бюджета в размере 24,9 млн. рублей или 11,3 % от уже произведенных затрат.

В ходе проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Программы, проверено использование 10733 млн. рублей. Кроме этого, проверено использование импортного технологического оборудования стоимостью 409,2 млн. долл. США или 11867 млн. рублей в действующих ценах.

Установлено использование бюджетных средств с нарушением существующего законодательства в размере 9102 млн. рублей. Неэффективное использование составило 22436 млн. рублей, не целевое использование - 0,7 млн. рублей.

Выводы по результатам проверки

1. Правительством Российской Федерации программа “Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации” на 1991-1995 годы не выполнена. В результате, сроки реализации Программы продлевались трижды: на 1996-1997 годы, 1998-2000 годы и 2001 год. На реализацию Программы затрачено 22,6 млрд. рублей средств федерального бюджета. За 1991-2000 годы введено в эксплуатацию 14 объектов или 11,6 % от предусмотренных Программой. Стоимость введенных объектов составляет 396 млн. рублей или 1,75 % произведенных затрат на реализацию Программы. Приостановлено финансирование 60 объектов, затраты по которым составили 973,4 млн. рублей. Из 30 объектов, предусмотренных по Программе к вводу в 1998-2000 годах, сданы в эксплуатацию 5 объектов (16,7 %). Не финансировались из федерального бюджета в 1998-2000 годах такие подпрограммы, как развитие сырьевой базы производства продуктов детского питания, обеспечение качества и безопасности продуктов детского питания.

2. Цели, поставленные Программой, не достигнуты: не создана сырьевая база, не обеспечено развитие материально-технической базы, не создано производство тары и тароупаковочных материалов, не решены вопросы реализации продуктов детского питания, кадрового и научного обеспечения производства продуктов детского питания.

На предприятиях по производству продуктов детского питания основные фонды не обновляются. Уровень износа основных фондов на предприятиях по производству сухих адаптированных молочных смесей составляет 70 % - 75 %, по производству жидких и пастообразных молочных продуктов и сухих смесей на зерно-молочной основе - 75 % - 85 %, производству плодоовощных и мясных консервов - 45 % - 55 процентов. Коэффициент использования мощностей по производству сухих адаптированных молочных смесей составляет 32,5 %, сухих продуктов на злаковой основе - 73,2 %, мясных и мясорастительных консервов - 35,6 процента.

Уровень удовлетворения потребностей в продуктах детского питания сократился. Выпуск жидких и пастообразных молочных продуктов составляет 19 % от потребности, сухих адаптированных смесей - 18,6 %, сухих смесей на злаковой основе - 13,4 %, мясных детских консервов - 7 %, плодоовощных консервов - 30,9 процента. Не налажено производство специальных и лечебных продуктов детского питания. По сравнению с 1992 годом обеспеченность сухими адаптированными молочными смесями уменьшилась в 2,3 раза, мясными детскими консервами - в 2,2 раза.

3. В 2000 году на строительство (реконструкцию) 10 объектов, обеспечивающих региональную потребность в продуктах детского питания, использовано из федерального бюджета 278 млн. рублей. Кроме этого, на приобретение импортного технологического оборудования для этих предприятий, закупаемого в счет иностранных связанных кредитов, которые погашаются государством, использовано 150,4 млн. долл. США или 4,3 млрд. рублей. Однако в нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минсельхоз России не заключил соглашения с субъектами Российской Федерации о совместном финансировании строительства (реконструкции) предприятий по производству продуктов детского питания. По этой причине администрации областей, где строятся такие предприятия, не принимают необходимого участия в их финансировании. Так, доля региональных средств в строительстве Брянского молочного завода детского питания составляет 2,2 %, Ивановского экспериментального комбината детского питания - 8,3 %, цеха детского питания на Екатеринбургском городском молочном заводе № 1 - 11,5 процента.

До настоящего времени не разработан порядок передачи предприятиям импортного технологического оборудования по производству продуктов детского питания, поступившего по межправительственным соглашениям в порядке связанных иностранных кредитов, погашаемых за счет федерального бюджета.

Не решаются вопросы выделения необходимых денежных средств вводимым в эксплуатацию предприятиям по производству продуктов детского питания для выполнения пуско-наладочных работ, а также оборотных средств для пуска построенных предприятий.

По вводимым в 2001 году предприятиям не определены поставщики сырья необходимого качества, отсутствует привязка к оптовым и розничным потребителям, не учтена покупательская способность городского и сельского населения, не определены условия рентабельной работы каждого предприятия.

4. Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Программы, остается низкой. За 2000 год введено всего три объекта сметной стоимостью 4,1 млн. рублей в ценах 1991 года (без стоимости импортного технологического оборудования). Объемы незавершенного строительства на 1.01. 2001 г. в текущих ценах составили 13,1 млрд. рублей. Кроме этого, стоимость не установленного импортного оборудования составляет 9,1 млрд. рублей.

Низка эффективность использования средств федерального бюджета на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по Программе. Выделенные средства федерального бюджета за 1998-2000 годы в объеме 81,7 млн. рублей или 93,8 % от предусмотренных в Программе, практически не дали ожидаемых результатов. По-прежнему отсутствует необходимое технологическое оборудование, не разработаны и не внедрены в производство отдельные виды лечебных продуктов для детей. Затраты средств федерального бюджета на прекращенные работы по начатым темам составили 6,98 млн. рублей в ценах соответствующих лет.

Минсельхоз России не имеет четкого плана по разработке и использованию отечественных НИОКР. Его действия направлены на закупки по импорту готового технологического оборудования, тары и тароупаковочных материалов, готовых продуктов детского питания. Разработанные отечественные виды оборудования и продуктов детского питания не внедряются в производство, морально устаревают и в дальнейшем для их использования потребуются дополнительные расходы.

5. При выполнении Программы имеют место факты бесхозяйственности из-за принятия непродуманных решений, приводящие к потерям средств федерального бюджета. При использовании средств федерального бюджета, выделенных для Боровихинского пищекомбината (Алтайский край) на строительство цеха по производству продуктов детского питания на зерно-молочной основе, потери составили 111 млн. рублей, что в 3,6 раза превысило расходы на создание опытного образца этого оборудования.

Для Камышинского стеклотарного завода (Волгоградская область) была изготовлена и в 1996-1997 годах отправлена линия изготовления специальных стеклянных банок для детского питания в составе 12 машин. В связи с последующим отказом завода в предоставлении площадей под монтаж и испытание линии оборудование в 1999-2000 годах передано ОАО "Митара" Шатурского района Московской области и начаты работы по подготовке к монтажу и внесению изменений применительно к новому месту испытаний и эксплуатации. За выполненные работы (не считая перевозок) Минсельхоз России оплатил 5 млн. рублей. Для завершения работы необходимо не менее 7 млн. рублей или на 40 % больше, чем затрачено первоначально.

При строительстве цеха детского питания на Екатеринбургском гормолзаводе №1 из-за несвоевременного и недостаточного финансирования допущены потери федерального бюджета в размере 24,9 млн. рублей или 11,3 % от уже произведенных расходов.

6. Минсельхоз России и администрации субъектов Российской Федерации не обеспечили использование незавершенных строительством объектов, строительство

которых прекращено из-за отсутствия финансирования. Имеются единичные случаи передачи их в пользование другим собственникам, которые также их не используют (гг. Хабаровск и Брянск). По переданным объектам не оформлялись необходимые документы, определяющие стоимость незавершенного строительства, его состояние и направление использования.

7. Минсельхоз России, Минфин России при использовании средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Программы по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 01 “Сельскохозяйственное производство” на капитальные затраты, целевой статье расходов 342, виду расходов 397, предметная статья 270120, допускают финансирование капитальных вложений как прочих расходов. В результате, эти средства, выделяемые из федерального бюджета на те же цели, что и по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, используются на других условиях.

Так, в 2000 году выделенные из федерального бюджета дополнительные ассигнования в объеме 20 млн. рублей на реализацию Программы, т.е. на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение предприятий детского питания, по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” Минсельхозом России были полностью направлены негосударственным коммерческим организациям без договора об участии Российской Федерации в собственности объектов инвестиций. Это является нарушением ст. 125 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, ст. 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 15.08. 2000 г. № 588 “О порядке выделения в 2000 году средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям”.

8. Минсельхоз России не уделяет должного внимания вопросам рационального использования средств федерального бюджета. В результате, в сметные затраты включаются посреднические услуги организаций, происходит удорожание строительства. Так, для поставки импортного технологического оборудования заказчик-застройщик заключает договоры комиссии с ГП ВВО “Сельхозпромэкспорт”, которое исполняет функции посредника между заказчиком-застройщиком и иностранными фирмами. За посреднические услуги ГУ ВВО “Сельхозпромэкспорт” получает комиссионное вознаграждение в размере 1 % - 2 % от стоимости импортного технологического оборудования, которое составило за 1995-2000 годы более 4 млн. долл. США.

9. Минсельхоз России не обеспечивает необходимый контроль за расходованием средств федерального бюджета при производстве строительно-монтажных работ на предприятиях детского питания. Более того, поскольку вся проектно-сметная документация рассчитывается в базисных ценах (1984 или 1991 годов), а расчеты с подрядчиками приходится производить в действующих ценах соответствующего года, то Минсельхоз дал указание использовать индексы пересчета базисных цен в действующие цены, которые устанавливают региональные центры по ценообразованию в строительстве, созданные при администрациях субъектов Российской Федерации. Эти индексы устанавливаются по параметрам, заданным заказчиком-застройщиком, что приводит к тому, что использование таких индексов пересчета базисных цен в действующие дает возможность оплачивать подрядчикам выполненные ими работы по договорным ценам. В результате, допускаются значительные переплаты средств федерального бюджета. Только по ГУП “Дирекция по строительству молочного завода детского питания” г. Брянска за 2000 год при использовании специально рассчитанных для него индексов стоимость выполненных работ на 4,9 млн. рублей превысила объемы, рассчитанные по отраслевым индексам, действующим в Брянской области.

10. Областное государственное унитарное предприятие “Екатеринбургский гормолзавод № 1” не обеспечило необходимый контроль за выполнением договоров проектными организациями. Так, по договору № 123-50-00 от 10 мая 2000 г., заключенному с ФГУП “Государственный проектный институт по проектированию

предприятий мясной и молочной промышленности” (г. Курган) было определено, что институт разработает проект по корректировке компрессорного цеха в трехмесячный срок после получения аванса. Аванс в размере 58,7 тыс. рублей был перечислен гормолзаводом № 1 8.09. 2000 г. Но рабочий проект предприятием не получен.

В соответствии с договором от 22.11. 2000 г. № 2970/6, заключенным с ЗАО “Институт “Типромясомолпром”, должны были выполняться проектные работы по подготовке материалов для переутверждения сметы строительства цеха по производству детских молочных продуктов мощностью 25 тонн в смену. Однако несмотря на то, что платежи по договору были осуществлены в полном объеме (96 тыс. рублей, платежное поручение № 66 от 26.12. 2000 г.), ЗАО “Институт “Типромясомолпром” по состоянию на 10.06. 2001 г. выполнил работы только на 49,2 тыс. рублей.

11. В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области издало приказ от 1.09.99 г. № 493, которым за Екатеринбургским городским молочным заводом № 1 было закреплено на праве хозяйственного ведения государственное имущество (импортное технологическое оборудование для производства молочных продуктов детского питания) балансовой стоимостью 112,2 млн. рублей, как объект собственности Свердловской области. Предприятие отразило в своем балансе поступление оборудования на данную сумму.

12. При использовании средств федерального бюджета, полученных за 2000 год в объеме 29 млн. рублей, ГУП “Дирекция по строительству молочного завода детского питания” г. Брянска допустило нарушения. Произведены выплаты компенсационного вознаграждения ГП ВВО “Сельхозпромэкспорт” в размере 700 тыс. рублей, которые не предусмотрены сводным сметным расчетом стоимости строительства, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

13. Счетная палата Российской Федерации проводила проверки использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию Программы в 1996, 1997 и 1999 годах, по результатам которых Минсельхозпроду России направлялись представления для устранения установленных нарушений и недостатков. При проверке исполнения представлений Счетной палаты установлено, что 9 требований, указанные в них, остались невыполненными. Ряд ответов Минсельхоза России на представления носили формальный характер и по существу являлись отписками. По отдельным из ответов были направлены повторные письма. Однако полностью представления так и не исполнены.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков считаем необходимым направить представления, в которых предлагается:

1. Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову:

1. Рассмотреть вопрос формирования государственной концепции обеспечения детей продуктами детского питания, предусмотрев в ней обоснованные объемы производства всех видов продуктов детского питания, включая лечебное и специальное, а также использование отечественных разработок, создание необходимой сырьевой базы, и с ее учетом пролонгировать федеральную целевую программу “Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации” на среднесрочную перспективу (2002-2004 гг.).

2. Обеспечить эффективное использование средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на строительство объектов по производству продуктов детского питания.

3. Негосударственным коммерческим организациям средства федерального бюджета для проведения строительства, технического перевооружения и реконструкции объектов предоставлять только при условии выделения доли государства на сумму полученных средств.

4. Установить порядок передачи предприятиям импортного технологического оборудования по производству продуктов детского питания, приобретенного за счет связанных иностранных кредитов, погашение которых осуществляется из средств федерального бюджета.

5. Поручить федеральным органам исполнительной власти:

- Минфину России и Минсельхозу России внести в установленном порядке дополнения в Федеральный закон “О бюджетной классификации Российской Федерации”, обеспечивающие использование средств федерального бюджета, выделяемых по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство” функциональной классификации расходов федерального бюджета на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов, на условиях, которые установлены для средств федерального бюджета, выделяемых по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 0707 “Строительство и архитектура”;

- Минсельхозу России и Госстрою России разработать и принять нормативы по использованию средств федерального бюджета, исключающие возможность завышения объемов выполненных работ по строительству объектов и оплату услуг посреднических организаций;

- Минимущество России совместно с Минсельхозом России провести инвентаризацию незавершенных строительством объектов по производству продуктов детского питания, в которые вложены средства федерального бюджета, и занести полученные данные в Реестр федерального имущества. Определить эффективные направления их дальнейшего использования. Документально оформить передачу этих объектов пользователям;

- Минсельхозу России обеспечить завершение начатых разработок, испытаний и серийное производство новых, соответствующих мировым стандартам, видов оборудования и продуктов детского питания.

6. Привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших срыв выполнения Программы, неэффективное использование средств федерального бюджета и факты бесхозяйственности, невыполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации.

II. Первому заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.А. Данкверту:

1. Обеспечить использование имеющихся мощностей по производству продуктов детского питания в полном объеме.

2. Совместно с администрациями субъектов Российской Федерации определить объемы и источники финансирования строительства объектов детского питания с заключением соответствующих соглашений.

3. Определить источники и объемы финансирования пуско-наладочных работ и оборотных средств для вновь построенных предприятий по производству продуктов детского питания.

4. Совместно с администрациями субъектов Российской Федерации по каждому вновь построенному предприятию определить поставщиков сырья необходимого качества, провести привязку к оптовым и розничным потребителям, учтя при этом покупательскую способность городского и сельского населения, разработать условия рентабельной работы каждого предприятия.

5. Включать в перечень строительства (реконструкции) только объекты, имеющие высокую строительную готовность и укомплектованные импортным и отечественным технологическим оборудованием.

6. Обязать ОГУП “Екатеринбургский гормолзавод № 1” получить проектную документацию от проектных организаций “ГПИ Мясомолпром” (г. Курган) и ЗАО “Институт “Гипроммясомолпром” (г. Москва) в полном объеме или взыскать с них средства за невыполненные работы в установленном порядке.

7. Поручить Брянскому ГУП “Дирекция по строительству молочного завода детского питания”:

- изменить редакцию устава таким образом, чтобы в имущество ГУП “Дирекция по строительству молочного завода детского питания” на долевых началах могло быть включено государственное имущество федерального уровня собственности;

- взыскать с ГУП ВВО “Сельхозпромэкспорт” необоснованно выплаченное комиссионное вознаграждение за поставку импортного технологического оборудования в размере 700 тыс. рублей и дополнительные расходы от неполного исполнения договора комиссии в размере 266 тыс. рублей и направить их на реконструкцию завода.

8. Привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших срыв выполнения Программы, неэффективное использование средств федерального бюджета и факты бесхозяйственности, невыполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации.

III. Губернатору Свердловской области Э. Э. Росселю:

- отменить приказ министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 1 сентября 1999 г. № 493 и оформить передачу ОГУП “Екатеринбургский гормолзавод № 1” полученного импортного технологического оборудования для производства детских молочных продуктов на условиях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (абзац 3, пункт 4, статья 85).

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочным представителям Президента Российской Федерации в Уральском и Центральном федеральных округах.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ