



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«17» июля 2012 г.

№ ОМ-119/06-04

О Т Ч Е Т О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Мониторинг эффективности функционирования системы страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации (совместно с Федеральной службой по финансовым рынкам) (с полугодовым промежуточным отчетом)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 6 июля 2012 г. № 31К (864), п.10)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», пункт 2.6.3.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 30 декабря 2011 г. № 66К (833)).

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, устанавливающие правовые основы формирования новой системы страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей, распорядительные документы, оказывающие влияние на повышение эффективности её функционирования с учетом исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации; средства федерального бюджета, выделяемые на осуществление государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования; показатели, характеризующие эффективность использования указанных средств федерального бюджета; учредительные, договорные, учетные, платежные и другие документы

участников сельскохозяйственного страхования, относящиеся к теме контрольного мероприятия .

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (по запросу).

3.2. Открытое акционерное общество «Российский Сельскохозяйственный банк» (по запросу).

Страховые компании в части исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации:

3.3. Общество с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Куранты» (г. Красноярск).

3.4. Открытое акционерное общество «Национальная страховая компания Татарстан» (г. Казань).

3.5. Открытое акционерное общество «Крестьянская страховая компания «Поддержка. Иркутск» (г. Иркутск).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 25 мая 2012 года по 26 июня 2012 года

5. Цель проведения контрольного мероприятия (промежуточный отчет):

5.1. Определить эффективность функционирования системы страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, целевое назначение и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного страхования, результативность проводимых мероприятий по осуществлению страховой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей, уровень достижения целевых показателей, предусмотренных субъектам Российской Федерации Минсельхозом России.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Значительная часть территории Российской Федерации находится в зоне рискованного земледелия, подверженной из года в год таким опасным природным явлениям как засуха, заморозки, град, вымерзание озимых культур, сильный ветер, переувлажнение почв и других явлений. При этом действовавшая до 2012 года система сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, не позволяла осуществлять эффективную защиту интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей, их защиту от крупномасштабных природных рисков.

Существовавшая до 2012 года система сельскохозяйственного страхования имела целый ряд существенных недостатков и не позволяла обеспечить сохранность инвестиций, вложенных в производство и гарантировать своевременные выплаты в результате наступления страховых событий. Рынок сельскохозяйственного страхования был разобщен и как следствие отсутствовали понятные для сельскохозяйственных товаропроизводителей единые стандарты страхования и оценки ущерба.

Страхованием сельскохозяйственных рисков занималось большое количество мелких компаний, которые не были способны урегулировать большие убытки, например, вызванные засухой. В области организации и осуществлении страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой имели место существенные недостатки и нарушения.

Во всем мире сельскохозяйственное страхование является основным экономически эффективным рыночным средством снижения рисков потери доходов при производстве сельскохозяйственной продукции в случае наступления неблагоприятных природных явлений. В Российской Федерации за период с 2008 года по 2011 год из федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного страхования было выделено 14 398,5 млн. рублей. При этом за этот период времени наблюдалась устойчивая отрицательная динамика, как по количеству организаций, заключивших договора страхования (в 2008 г. –

8 256, в 2009 г. - 5 000, в 2010 г. – 3 919), так и по удельному весу посевной площади застрахованных культур (в 2008 г. – 25%, в 2010 г. – 13%). В 2011 году было застраховано 20% посевных площадей, что вызвано, в первую очередь, катастрофическими последствиями засухи 2010 года.

В результате аномальной засухи 2010 года произошла гибель сельскохозяйственных культур на площади 13,3 млн. гектар. Пострадавшими от засухи признано 25 173 хозяйств в 895 районах 43 субъектов Российской Федерации. Подтвержденные прямые затраты по результатам экспертизы составили 41,8 млрд. рублей. Существовавшая в тот период времени система сельскохозяйственного страхования не обеспечила сельскохозяйственным товаропроизводителям компенсацию причиненных засухой понесенных убытков. Страховыми организациями было выплачено сельскохозяйственным товаропроизводителям, застраховавшим урожай сельскохозяйственных культур, урожай и посадки многолетних насаждений, страховое возмещение в размере 6,4 млрд. рублей (73 % к уплаченным страховым взносам). Дополнительно пострадавшим от засухи регионам было выделено 35 млрд. рублей из федерального бюджета и 11 млрд. рублей из региональных бюджетов субъектов Российской Федерации.

С 2012 года началось формирование и функционирование новой системы государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования в соответствии с вступившими в силу Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 260 – ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее также - Федеральный закон от 21 июля 2011 г) и другими нормативными правовыми актами в области сельскохозяйственного страхования.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель: Определить эффективность функционирования системы страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом исполнения

представлений Счетной палаты Российской Федерации, целевое назначение и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного страхования, результативность проводимых мероприятий по осуществлению страховой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей, уровень достижения целевых показателей, предусмотренных субъектам Российской Федерации Минсельхозом России.

В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год в июле – октябре 2011 года направлением совместно с направлением аудитора М.В. Одинцова было проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности действующего законодательства в части государственной поддержки сельскохозяйственного страхования за 2009 и 2010 годы (совместно с Федеральной службой по финансовым рынкам)».

Объектами данного контрольного мероприятия были Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (по запросу, далее – также Минсельхоз России), открытое акционерное общество «Национальная страховая компания Татарстан» (г. Казань) (далее – также ОАО «НАСКО»), открытое акционерное общество «Крестьянская страховая компания «Поддержка. Иркутск», общество с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Куранты» (г. Красноярск). По результатам проверки в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (от 14.11. 2011 г.) были направлены письма Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации, отчет о результатах контрольного мероприятия и информация об основных итогах контрольного мероприятия - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, обращение в Министерство внутренних дел Российской Федерации, представления в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральную службу по финансовым рынкам (далее – также ФСФР России) и проверенные страховые компании.

Основными недостатками и замечаниями, которые были установлены в ходе контрольного мероприятия и направлены в соответствующие организации являлись:

1. Минсельхоз России

- из-за отсутствия у Минсельхоза России системного подхода к обоснованности предоставляемых субсидий основные объемы субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений (около 70 процентов) были предоставлены в 2009 – 2010 годах лишь 11 регионам (в 2009 году из 71, участвовавшего в программе, в 2010 году – из 69). При этом отсутствовала взаимосвязь между долей этих субсидий и долей используемой регионом пашни.

Например, в 2009 году доля используемой Оренбургской областью пашни от всей используемой пашни составляла 5,2 процента, а доля полученных субсидий – 1,6 процента, в то время как эти показатели по Чувашской Республике составили соответственно 0,7 процента и более 5 процентов. Аналогичная ситуация имело место и в 2010 году. Так, доля используемой Республикой Ингушетия пашни составляла в 2010 году 0,08 процента, а доля полученных субсидий – 7,9 процента;

- с 2009 года в формах отчетности, утвержденных Минсельхозом России, отсутствуют сведения о количестве организаций, получивших страховое возмещение (в том числе по страховым организациям), а также о сумме фактически выплаченного страхового возмещения (в том числе по страховым организациям). Отсутствие данных сведений не позволяло осуществлять Минсельхозу России действенный контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- бюджетные субсидии сельхозтоваропроизводителям на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур использовались неэффективно, а действовавшая система страхования урожая

сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой не обеспечивала возмещения реальных убытков, понесенных сельхозтоваропроизводителями при наступлении страховых случаев. Как следствие, в 2010 году в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от засухи, в том числе заключившим договоры страхования с государственной поддержкой, на возмещение ущерба от потери урожая было дополнительно предоставлено из федерального бюджета 35 000 млн. рублей;

- в ряде субъектов при страховании в 2009 – 2010 годах урожая сельскохозяйственных культур применялась схема, по которой страховыми компаниями привлекались третьи лица, вносящие за страхователей страховые премии. При этом обязательства страхователей по возврату сумм страховых премий оформлялись путем заключения тремя сторонами соответствующих договоров займа, что создавало условия для мошеннических действий при осуществлении сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой и содержало коррупционные риски, так как бюджетные средства, полученные страхователями, перераспределяются между участниками трехсторонних договоров займа;

- Минсельхозом России не осуществлялся должный контроль за выполнением субъектами Российской Федерации бюджетного законодательства в части обеспечения долевого финансирования из бюджета субъекта Российской Федерации страховой премии (страхового взноса), уплаченной сельхозтоваропроизводителями в соответствии с договорами страхования. В 2009 году данное условие было нарушено 42 субъектами Российской Федерации (или 59,1 процента от получивших субсидии из федерального бюджета), в 2010 году – 40 субъектами Российской Федерации (58 процентов);

- достижение целевого показателя – удельный вес застрахованных посевных площадей в общей посевной площади, – предусмотренного соглашениями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с

регионами, в 2009 году обеспечили лишь 16 субъектов Российской Федерации (или 22,5 процента от заключивших соглашения), в 2010 году – 8 субъектов Российской Федерации (11,5 процента).

2 ООО «Страховая компания «Куранты» (г. Красноярск).

- в нарушение Правил страхования урожая сельскохозяйственных и многолетних культур уменьшение выплат страховой компанией страхового возмещения по ряду договоров страхования не являлись обоснованными, страховые акты по ряду страховых событий составлялись страховой компанией до предоставления страхователем всех необходимых документов для принятия решения о выплате страхового возмещения;

- в нарушение Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» устанавливающего, что страховая выплата является денежной суммой в валюте Российской Федерации, общество с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Куранты» выплаты страхового возмещения по ряду договоров страхования производило путем передачи векселя страхователю (выгодоприобретателю).

3. ОАО «Крестьянская страховая компания «Поддержка. Иркутск».

- в нарушение статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» перечисление страхового возмещения по заявлениям страхователя осуществлялось на счета третьего лица ООО «АПК-Инвест», не являющегося участником страховых отношений;

- в нарушение Правил предоставления субсидий, приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 июня 2010 г. № 235 отдельные договоры страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой заключались с сельхозпроизводителями в 2010 году на условиях невозмещаемой части убытков в процентах от страховой суммы, т.е. с применением безусловной франшизы в размере от 0,1 до 44,6

процентов;

- в нарушение Правил страхования урожая сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений в большинстве случаев акты о страховом случае составлялись без участия представителей местных органов исполнительной власти, в отдельных страховых актах не были указаны общая площадь посева каждой культуры, площадь, на которой культура погибла (повреждена), площадь, с которой убран урожай и количество полученной основной продукции, в Актах осмотра (обследования) не всегда указывались сведения о причинах повреждения урожая, в сообщениях (уведомлениях) о гибели (повреждении) урожая сельскохозяйственных культур - даты (период) произошедшего события;

4. ОАО «Национальная страховая компания Татарстан» (г. Казань).

- Правила страхования урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой ОАО «НАСКО» не в полной мере соответствовали приказам Минсельхоза России от 19 февраля 2009 г. № 72 и от 29 июня 2010 г. № 235, устанавливающим существенные условия предоставления субсидий по сельскохозяйственному страхованию»;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1199, приказа Минсельхоза России от 29 июня 2010 г. № 235 более 90 % договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений с государственной поддержкой с сельхозпроизводителями заключались в 2010 году на условиях невозмещаемой части убытков в процентах от страховой суммы, т.е. с применением безусловной франшизы в размере от 35 до 45 процентов;

- при заключении договоров страхования сельскохозяйственных культур с господдержкой установлены случаи отклонения фактической площади посева, отраженной в статистической отчетности сельхозпроизводителя, от застрахованной по договору, что привело к необоснованно выплаченным

субсидиям на возмещение части уплаченной страховой премии по отдельным договорам страхования в сумме 899,6 тыс. рублей;

- установлено системное нарушение Правил страхования и условий договоров страхования, так как страховые выплаты производились на часть от общего количества попавших под страховые случаи сельскохозяйственных культур по договору страхования, при этом суммы страховых выплат были сопоставимы с оплаченными страховыми премиями;

- в отдельных выплатных делах установлены факты несоответствия посевной площади пересейанных культур, указанных в договоре страхования, с данными по фактически пересейанным культурам в форме статистической отчетности, что свидетельствовало о том, что стоимость пересейанного урожая определена не верно, следовательно, и сумма страховой выплаты страхователю определена не верно.

5. Федеральная служба по финансовым рынкам

В ФСФР России направлены вышеизложенные системные нарушения проверенными страховыми компаниями нормативных правовых актов, определяющих порядок и правила сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, а также предложения:

- принять меры по устранению страховыми организациями отмеченных недостатков;

- внести изменения в Закон Российской Федерации № 4015-1 от 27 ноября 1992 г. «Об организации страхового дела в Российской Федерации» в части направления страховыми организациями в ФСФР России Правил страхования в порядке уведомления;

- усилить контроль за соблюдением страховыми организациями действующего законодательства и исполнением своих функций в части осуществления страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой.

В Счетную палату Российской Федерации поступили ответы на

представления, которые были проанализированы в ходе контрольного мероприятия. Из представленных материалов следует, что страховыми компаниями, а также федеральными органами исполнительной власти, проверенными в рамках контрольного мероприятия, были приняты меры по устранению нарушений и замечаний, отмеченных в представлениях:

- в ОАО «Национальная страховая компания Татарстан» (г. Казань) приказом генерального директора компании на службу внутреннего контроля компании возложены обязанности по проведению регулярных проверок операций по договорам страхования сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой, в компании создан отдел по работе с сельхозпроизводителями в данной области. ОАО «НАСКО» осуществило перерасчет суммы ущерба, подлежащего возмещению, и уведомило страхователя о возможности повторного обращения по страховому событию.

В связи с допущенными нарушениями страхового законодательства к специалистам страховой компании, ответственным за страхование урожая сельскохозяйственных культур, были приняты меры дисциплинарного воздействия (объявлены строгие выговоры). По результатам рассмотрения документов, представленных страховой компанией ОАО «НАСКО» на представление Счетной палаты Российской Федерации, установлено устранение выявленных нарушений. В этой связи представление признано исполненным и снято с контроля;

- в ОАО «Крестьянская страховая компания «Поддержка. Иркутск» нарушения и недостатки, имевшие место в страховой документации и документах на осуществление страховых выплат устранены, урегулированы со страхователями и отражены в учете. В приказах генерального директора ОАО КСК «Поддержка. Иркутск» дано распоряжение специалистам в случае отсутствия подписи в акте осмотра представителя местных органов исполнительной власти отмечать причину данного факта, специалистам страховой компании, допустившим ошибки в расчетах и оформлении

страховых документов, объявлен выговор.

По результатам рассмотрения документов, представленных страховой компанией ОАО КСК «Поддержка. Иркутск» на представление Счетной палаты Российской Федерации, принято решение исполнение представления оставить на контроле;

- в ООО «Страховая компания «Куранты» (г. Красноярск) приказом по Обществу установлены меры по устранению нарушений, имеющих место по необоснованному занижению страховых выплат и недопущению их в будущем. Решением Общего Собрания участников Общества от 8 июля 2011 г. № 2.1 работа Генерального директора Общества Пантелеева В.А. была признана неудовлетворительной и он был уволен с занимаемой должности. Непосредственному исполнителю, осуществляющему договорные отношения Общества со страхователями (начальник отдела сельскохозяйственных культур Жавнова О.М.), приказом по Обществу от 25 октября 2011 г. № 02 объявлен выговор, она лишена премии.

В приказе по Обществу от 27 октября 2011 г. № 22 – п принято решение об исключении вексельного обращения при выплате страхового возмещения по договорам страхования.

По результатам рассмотрения документов, представленных страховой компанией ООО «Страховая компания «Куранты» (г. Красноярск) на представление Счетной палаты Российской Федерации, принято решение исполнение представления оставить на контроле.

В отношении ОАО «Крестьянская страховая компания «Поддержка. Иркутск», в которой имели место перечисления страхового возмещения по заявлениям страхователя на счета третьего лица и ООО «Страховая компания «Куранты» (г. Красноярск), в которой имели место использования векселей при осуществлении страховых выплат в письме Министерства внутренних дел Российской Федерации от 1 марта 2012 г. № 1/1599, направленном в Счетную палату Российской Федерации, отмечается, что по результатам проверки

данных нарушений признаков состава преступлений, предусмотренных уголовным законодательством Российской Федерации, не установлено.

В письме из Федеральной службы по финансовым рынкам от 29.11 2011 г. № 11 – ДП – 13/ 31520, поступившем на представление Счетной палаты, указывается, что к страховым компаниям, осуществляющим деятельность с нарушением требований законодательства, приняты меры государственного страхового надзора: направлены предписания ОАО КСК «Поддержка. Иркутск (от 21.09. 2011 г. № И6 – П 329/01 – 03, от 13.10. 2011 г. № 51 – 11 – ЕС – 17/96/78; ООО «СК ««Куранты» от 6.10. 2011 г. № 51 – 11 – ЕС – 19/9262, ОАО «НАСКО» от 9.08. 2011 г. № И4 – П409/03.

По результатам рассмотрения в ФСФР России документов, представленных страховой компанией ОАО «НАСКО», ФСФР России установлено устранение выявленных нарушений, в связи с чем выданное предписание признано надлежаще исполненным и снято с контроля. В отношении иных вышеуказанных страховых организаций в рамках выданных предписаний ФСФР России проводятся дополнительные контрольно – надзорные мероприятия.

В данном письме отмечалось также, что ФСФР России в настоящее время разрабатывает ряд предложений по внесению изменений в страховое законодательство, в том числе по стандартизации Правил страхования по социально значимым страховым продуктам, осуществляемого с привлечением средств федерального бюджета.

По результатам рассмотрения документов, представленных ФСФР России на представление Счетной палаты Российской Федерации, установлено устранение выявленных нарушений. В этой связи представление признано исполненным и снято с контроля.

В письме Минсельхоза России от 14.12. 2011 г. № ЕС – 17 – 16/ 12508, поступившем на представление Счетной палаты, отмечалось, что недостатки, отмеченные Счетной палатой Российской Федерации, касаются системы

сельскохозяйственного страхования, действовавшей в 2008 – 2011 годах, которая не позволяла обеспечить эффективную страховую защиту сельскохозяйственного производства. Для совершенствования системы сельскохозяйственного страхования Минсельхозом России совместно с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителями страховых организаций был подготовлен проект Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», который был принят и вступил в силу с 1 января 2012 года.

При подготовке данного Федерального закона, указывалось в письме Минсельхоза России, были учтены недостатки в сельскохозяйственном страховании с государственной поддержкой, отмечаемые Счетной палатой Российской Федерации и предложения по совершенствованию данной сферы деятельности. Анализ, проведенный в направлении, показал, что к таким недостаткам и замечаниям, отмечаемым Счетной палатой, относятся, прежде всего, необходимость упорядочения всей системы страхования и осуществления выплат страхового возмещения, систематизации требований, предъявляемым к страховым компаниям, повышения контроля за их работой, за соблюдением условий предоставления субсидий и их целевого использования в сельскохозяйственном страховании с государственной поддержкой.

По результатам рассмотрения документов, представленных Минсельхозом России на представление Счетной палаты Российской Федерации (от 19.10.2011 г № ПР10-219/10-02), принято решение исполнение представления оставить на контроле. Вопрос о его выполнении будет рассмотрен после завершения контрольного мероприятия Проверка эффективности использования государственных средств, выделенных в 2011 году и истекшем периоде 2012 года на мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы (пункт 2.3.5.4 Плана работы Счетной палаты на 2012 год).

В мае 2012 года в Счетную палату поступило обращение депутата Государственного Совета Чувашской Республики Молякова Игоря Юрьевича по вопросу нарушения ОАО «Государственная страховая компания «Поддержка» условий договоров сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой. По поручению Председателя Счетной палаты С.В. Степашина (от 04.05. 2012 г.) данное обращение было рассмотрено в направлениях деятельности аудиторов Бесхмельница М.И. и М.В. Одинцова.

В этой связи необходимо отметить, что в 2011 году направлением деятельности М.В. Одинцова проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных Чувашской Республике – Чувашии в 2008 – 2010 годах на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы».

По результатам данной проверки Президенту Чувашской Республики М.В. Игнатьеву было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации, в котором указывалось, что бюджетные субсидии сельхозтоваропроизводителям на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур использовались неэффективно. В представлении отмечалось, что ОАО «Государственная страховая компания «Поддержка» не обеспечивала возмещение реальных убытков, понесенных сельхозтоваропроизводителями при наступлении страховых случаев, а также применяла схему, создававшую условия для мошеннических действий.

В отношении ОАО «Государственная страховая компания «Поддержка» правоохранительными органами Чувашской Республики проводятся проверки. Иные факты, изложенные в обращении, будут учтены в ходе проведения контрольных мероприятий, запланированных на 2012 год.

Федеральный закон от 25 июля 2011 года № 260 - ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее также - федеральный закон) принят в целях комплексной модернизации действовавшей до 2012 года системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой. На реализацию новой системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в 2012 году предусмотрено 6 млрд. рублей из федерального бюджета. Всего на период с 2013-2020 годов планируется выделить 48,1 млн. рублей для сельхозтоваропроизводителей, занимающихся растениеводством, и 19,1 млрд. рублей для сельхозтоваропроизводителей, занимающихся животноводством.

Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260 – ФЗ определяются порядок оказания государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, условия ее предоставления, а также требования, которым должен соответствовать заключенный между страховой компанией и сельскохозяйственным товаропроизводителем договор страхования. Данным Федеральным законом установлен максимальный размер участия страхователя в риске (безусловная франшиза) в размере, не превышающем сорок процентов от страховой суммы.

Методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных, а также ставки для расчета размера субсидий утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий и их целевого использования осуществляется уполномоченным органом (Минсельхозом России) и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в соответствии с бюджетным законодательством

(Федеральной службой финансово – бюджетного надзора).

Для повышения контроля за выполнением страховыми организациями своих обязательств по заключенным договорам сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, установлено, что договоры должны быть заключены между сельскохозяйственным товаропроизводителем и страховой организацией – членом объединения страховщиков. В настоящее время существует два зарегистрированных объединения агростраховщиков Некоммерческая организация «Национальный союз агростраховщиков» (НСА) и Ассоциация агропромышленных страховщиков «Агропромстрах» (Агропромстрах), в которые входят 27 страховых компаний в НСА и 17 – Агропромстрах (страховые компаний, входящие в объединения страховщиков, приведены в приложении № 2). Данные объединения должны выполнять функции поддержания платежеспособности всей системы сельскохозяйственного страхования и гарантировать сельскохозяйственному товаропроизводителю страховое возмещение в случае банкротства одного из страховщиков. Для этих целей объединения страховщиков формируют фонд компенсационных выплат (положения настоящего Федерального закона об осуществлении объединением страховщиков компенсационных выплат применяются с 1 января 2014 года).

В рамках объединения страховщиков устанавливаются единые стандарты страхования и выплат страхового возмещения. 27 декабря 2011 года Федеральная служба по финансовым рынкам утвердила «Правила страхования (стандартные) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой».

Правила страхования были разработаны Комитетом по методологии страхования «Национального союза агростраховщиков» в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Таким образом, оказание государственной поддержки, в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260 – ФЗ, будет осуществляться сельхозпроизводителям, застрахованным по стандартным Правилам страхования в страховых компаниях, входящих в «Национальный союз агростраховщиков». Аналогичная информация, связанная с деятельностью Ассоциации агропромышленных страховщиков «Агропромстрах», на данный момент отсутствует.

Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260 – ФЗ вводится институт экспертизы по договору сельскохозяйственного страхования, проведение которой призвано обеспечить оценку размера причиненного ущерба при наличии разногласий сторон договора страхования и способствовать созданию эффективной системы урегулирования убытков при наступлении страховых событий. В этой связи постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования» утверждены Правила проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования, Требования к независимым экспертам, привлекаемым для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования.

Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260 – ФЗ установлено, что уполномоченным органом (Минсельхозом России) на основании предложений соответствующих уполномоченных органов субъектов Российской Федерации и объединения страховщиков разрабатывается План сельскохозяйственного страхования, который содержит:

- перечень объектов сельскохозяйственного страхования, страхование

которых подлежит государственной поддержке в плановом году;

- предельные размеры ставок для расчета размера субсидий, дифференцированные относительно субъектов Российской Федерации и объектов сельскохозяйственного страхования с учетом участия страхователя в риске.

План сельскохозяйственного страхования утверждается уполномоченным органом ежегодно, не позднее 30 апреля года, предшествующего плановому году.

Не позднее 1 августа года, предшествующего плановому году, утвержденный уполномоченным органом план сельскохозяйственного страхования направляется в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации и размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260 – ФЗ не позднее 1 февраля 2012 года утверждается План сельскохозяйственного страхования на 2012 год. В этой связи Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 февраля 2012 г. № 97 «Об утверждении плана сельскохозяйственного страхования на 2012 год» определен перечень объектов сельскохозяйственного страхования по видам (группам) сельскохозяйственных культур, страхование которых подлежит государственной поддержке в 2012 году, и предельные размеры ставок для расчета размера субсидий, дифференцированные относительно субъектов Российской Федерации и объектов сельскохозяйственного страхования с учетом участия страхователя в риске.

В соответствии с данным Федеральным законом согласно новому механизму сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой:

- сельскохозяйственные товаропроизводители оплачивают 50% начисленной страховой премии по договору страхования. Оставшаяся часть страховой премии, подлежащая оплате, на основании заявления

сельскохозяйственного товаропроизводителя уплачивается органом управления агропромышленного комплекса субъекта Российской Федерации напрямую на расчетный счет страховщика;

- под утратой (гибелью) урожая понимается снижение фактического урожая на 30% и более по сравнению с запланированным, а многолетних насаждений – потеря многолетними насаждениями жизнеспособности более чем на 40% посадочных площадей;

- расширены перечень объектов сельскохозяйственного страхования, по которым осуществляется государственная поддержка (с 2013 года предусмотрено распространение государственной поддержки на страхование сельскохозяйственных животных), перечень опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений (в перечень, в том числе, вошли такие явления, как суховей, сильный ветер, природный пожар и др), перечень событий, явившихся причиной наступления страхового случая (наряду с опасными природными явлениями в перечень рисков, страхование которых осуществляется с государственной поддержкой, вошли проникновение и (или) распространение вредных организмов, нарушение снабжения электрической, тепловой энергией, водой в результате стихийных бедствий);

- страховая сумма устанавливается в размере не менее 80% от страховой стоимости урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, а также сельскохозяйственных животных;

- предусмотрено использование механизма безусловной франшизы (участия страхователя в риске) в размере от 0 до 40% от страховой суммы, что должно повлиять на снижение финансовой нагрузки на сельхозтоваропроизводителей.

Таким образом, с целью изменения существовавшего порядка сельскохозяйственного страхования, была разработана новая система сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой. Новые подходы к модернизации системы сельскохозяйственного

страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, призваны обеспечить дополнительные условия финансовой устойчивости системы сельскохозяйственного страхования, защиту прав и интересов страховщиков, сельскохозяйственных товаропроизводителей и государства в сфере страхования сельскохозяйственных рисков, создание дополнительных возможностей для их перестрахования, а также финансовых и организационных основ механизма защиты от катастрофических рисков.

Во исполнение Федерального закона от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Правительства Российской Федерации:

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1234 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2011 г. № 1052 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 179-р «О распределении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации связанных с компенсацией части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений»

2. Минсельхоза России:

- приказ Минсельхоза России от 28 марта 2012 г. № 207-а «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования»;

- приказ Минсельхоза России от 21 февраля 2012 г. № 124 «Об утверждении методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений»;

- приказ Минсельхоза России от 1 февраля 2012 г. № 97 «Об утверждении Плана сельскохозяйственного страхования на 2012 год».

- приказ Минсельхоза России от 20 марта 2012 г. «Об утверждении состава комиссии для проведения аттестации независимых экспертов и сроков проведения аттестации».

- приказ Минсельхоза России от 27 января 2012 г. № 89 «О формах документов для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам страхования урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений и контроля за эффективностью их использования».

Вопросы сельскохозяйственного страхования рассматривались на 5 заседаниях комиссии Минсельхоза России по рассмотрению вопросов, связанных с подготовкой и проведением в 2012 году сезонных полевых сельскохозяйственных работ, проведенных в 5 федеральных округах в период с 14 по 27 марта, в рамках которых представители Минсельхоза России довели необходимую информацию до органов управления АПК субъектов Российской Федерации.

В соответствии с утвержденным графиком Минсельхозом России в апреле-мае 2012 года во всех федеральных округах Российской Федерации проведены семинары-совещания, посвященные вопросам сельскохозяйственного страхования, в которых приняли участие более 1 800 представителей сельскохозяйственных товаропроизводителей, страховых организаций и их объединений, органов управления АПК субъектов Российской Федерации.

В целом, осуществляемые Правительством Российской Федерации, действия призваны модернизировать механизм сельскохозяйственного страхования в России и построить эффективную, прозрачную, работоспособную систему в интересах обеспечения экономической устойчивости национального сельского хозяйства и большей доступности страхования для российских сельскохозяйственных товаропроизводителей. Основной задачей модернизации системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой является сделать сельскохозяйственное страхование популярным и эффективным инструментом, обеспечивающим снижение рисков в сельскохозяйственном производстве и повышающим финансовую устойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», другими правовыми нормативными актами в данной сфере существенная роль в формировании новой системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой отводится Министерству сельского хозяйства Российской Федерации – уполномоченному органу, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1234 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального

бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – Правила). Правила устанавливают порядок предоставления и распределения соответствующих субсидий, в соответствии с которыми субсидии предоставляются при осуществлении страхования рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры (зерновых, зернобобовых, масличных, технических, кормовых, бахчевых культур, картофеля, овощей, виноградников, плодовых, ягодных, орехоплодных насаждений, плантаций хмеля, чая), утраты (гибели) посадок многолетних насаждений (виноградников, плодовых, ягодных, орехоплодных насаждений, плантаций хмеля, чая).

Средства федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлялись на условиях софинансирования. Размер уровня софинансирования определялся Минсельхозом России исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Договор сельскохозяйственного страхования должен быть заключен с учетом предусмотренного Плана сельскохозяйственного страхования на соответствующий год и вступает в силу, когда сельскохозяйственным товаропроизводителем уплачено пятьдесят процентов начисленной по этому договору страховой премии.

Распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации 14 февраля 2012 г. № 179-р.

В Федеральном законе о федеральном бюджете на 2012 год и плановый

период и распоряжении Правительства Российской Федерации от 14.02. 2012 г. № 179-р на 2012 год предусмотрено 6 млрд. рублей оплаты с учетом регионального софинансирования 50% премий по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

Мониторинг условий функционирования новой системы страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей в мае – июне текущего года показал, что жаркая весна привела к снижению ожидаемого урожая озимых культур. По информации Гидрометцентра, на юге России 60 лет не было такой жаркой погоды. Следствием жары были негативные явления в вегетации сельхозкультур. Быстрый рост озимых, дефицит осадков привели к тому, что в южных районах России особенно пострадала озимая пшеница.

По информации Федерального государственного бюджетного учреждения Федерального агентства по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, повторения засухи 2010 года опасаются аграрии Воронежской области. По мнению специалистов, раннее лето и дефицит осадков поставил под угрозу весь будущий урожай.

В жестких условиях перезимовки гибель озимых зерновых в Ростовской области составила более 100 тысяч гектаров.

По заявлениям руководителей Министерства сельского хозяйства Ставропольского края и Ставропольского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды устоявшаяся засуха (температурный режим на 28 % превышает среднегодовую норму) и угроза распространения саранчи грозят серьезными проблемами для урожая в Ставропольском крае.

Весенне – полевые работы в Алтайском крае в этом году начались на две недели раньше прошлого года. Запасы влаги на почве на 20 – 30 % оказались ниже среднегодовых показателей. Из-за погодно – климатических особенностей текущего года в регионе меняется стратегия и тактика проведения комплекса весенне-полевых работ.

В сложившихся условиях Глава Правительства Российской Федерации Д. А. Медведев на селекторном совещании по вопросу проведения весенних полевых работ и развитию животноводства поручил губернаторам уделить повышенное внимание внедрению новой системы страхования сельхозпроизводителей - с тем, чтобы впоследствии в авральном порядке не изыскивать дополнительные бюджетные средства. «В этом году у нас в полном объеме должна заработать новая система страхования урожая с оказанием господдержки», – заявил Д. А. Медведев (Интерфакс 18.05. 2012 г.).

Проведенный мониторинг агрострахования с государственной поддержкой весной 2012 года показал, что недобросовестные действия отдельных страховщиков и сельхозпроизводителей, имевшие место в прежний период времени, отсутствие инструментов воздействия на эти компании, недостатки предыдущего порядка организации агрострахования с государственной поддержкой в определенной степени подорвали доверие к данному виду деятельности. Имеют место факты, свидетельствующие о том, что и новая система агрострахования с государственной поддержкой разворачивается с промедлением и трудностями.

Глава Минсельхоза России Н. В. Федоров поручил руководителям отраслевых департаментов совместно с региональными властями проанализировать ситуацию в агростраховании с господдержкой и подготовить предложения по ее исправлению. Это поручение министр дал после общения с руководителями агропромышленного комплекса ряда субъектов Российской Федерации в рамках оперативного совещания, проходившего в формате видеоконференции 06.6. 2012 г. На совещании отмечалось, что сегодня, несмотря на оказываемую поддержку из федерального бюджета, в некоторых регионах не застраховано ни одного гектара посевных площадей.

При этом, например, в Алтайском крае застраховано всего 20%, а лучший показатель по страхованию с господдержкой в целом по стране не превышает 50%, сообщает Минсельхоз России.

По данным Орловского областного департамента сельского хозяйства, на начало июня текущего года площадь застрахованных посевов в регионе составляла 70 тысяч гектаров или 11,8 процентов от посевов яровых культур. При этом плановый показатель на 2012 год составляет 40 процентов посевной площади, а из федерального бюджета на поддержку сельхозстрахования в регионе направлено 93 347 тыс. рублей.

В Оренбургской области по состоянию на начало июня текущего года яровыми культурами засеян 1 миллион 875 тысяч гектаров, это 57 % от запланированных площадей. Ожидая всходы, земледельцы уже задумываются о будущем урожае. Казалось бы, самое время идти в страховую компанию, но земледельцы делать это не торопятся. «Крупные сельхозпроизводители сегодня практически не страхуются, за исключением, если возникает необходимость брать кредит под залог будущего урожая», - отметил глава Сорочинского района В. Федоров (В Сорочинском районе около 20 крестьянских фермерских хозяйств и 12 крупных предприятий).

Результаты агрострахования с государственной поддержкой в условиях новой системы страхования более полно проявятся осенью - зимой. Федеральная служба по финансовым рынкам готовит распорядительный документ о выделении отчетности об операциях агрострахования с господдержкой в отдельный пункт в общей статотчетности страховщиков. Этот сегмент станет прозрачным и упорядоченным. Проектом формы статистической отчетности № 1 – С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика», которую планируется ввести в действие, начиная с отчетности за 1 полугодие 2012 года, предусмотрено ежеквартальное представление страховщиками сведений о начисленных страховых премиях и произведенных выплатах по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой (Письмо ФСФР России в Счетную палату Российской Федерации от 4.06. 2012 г. № 12 – ЮБ – 13/24462).

Мониторинг результативности и эффективности использования субсидий

из федерального бюджета на компенсацию части затрат сельскохозяйственных производителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур показал.

Данные об объемах ассигнований из федерального бюджета, утвержденных и перечисленных Минсельхозом России субъектам Российской Федерации в соответствии с соглашениями о финансировании мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве, по состоянию на 1 июня 2012 года приведены таблице № 1.

таблице № 1.
тыс. рублей

№ п/п	Наименования субъекта Российской Федерации	Утверждено субсидий	Перечислено субсидий	
			сумма	% от утвержденных
1	Республика Адыгея	2 660,0		0,0
2	Республика Алтай	7 979,0		0,0
3	Республика Башкортостан	125 831,0		0,0
4	Республика Бурятия	12 387,0		0,0
5	Республика Дагестан	40 935,0		0,0
6	Республика Ингушетия	11 517,0	11 517,0	100,0
7	Кабардино-Балкарская Республика	62 636,0		0,0
8	Республика Калмыкия	23 362,0	11 681,0	50,0
9	Карачаево-Черкесская Республика	32 136,0	16 068,0	50,0
10	Республика Марий Эл	15 200,0		0,0
11	Республика Мордовия	151 654,0	40 000,0	26,4
12	Республика Саха (Якутия)	19 463,0		0,0
13	Республика Северная Осетия - Алания	19 000,0		0,0
14	Республика Татарстан	267 386,0		0,0
15	Удмуртская Республика	30 470,0		0,0
16	Республика Хакасия	17 805,0	8 000,0	44,9
17	Чеченская Республика	15 621,0		0,0
18	Чувашская Республика	144 188,0	57 650,0	40,0
19	Алтайский край	308 940,0		0,0
20	Забайкальский край	51 145,0		0,0
21	Камчатский край	1 900,0		0,0
22	Краснодарский край	493 000,0	46 900,0	9,5
23	Красноярский край	110 608,0		0,0
24	Приморский край	49 104,0	10 000,0	20,4
25	Ставропольский край	634 108,0	100 000,0	15,8
26	Хабаровский край	7 059,0		0,0
27	Амурская область	172 686,0		0,0
28	Архангельская область	795,0		0,0
29	Астраханская область	532,0		0,0
30	Белгородская область	77 202,0		0,0

№ п/п	Наименования субъекта Российской Федерации	Утверждено субсидий	Перечислено субсидий	
			сумма	% от утвержденных
31	Брянская область	5 364,0	5 364,0	100,0
32	Владимирская область	3 268,0		0,0
33	Волгоградская область	506 224,0		0,0
34	Вологодская область	41 110,0		0,0
35	Воронежская область	267 900,0	48 000,0	17,9
36	Ивановская область	9 592,0		0,0
37	Иркутская область	133 888,0		0,0
38	Калининградская область	6 034,0	1 200,0	19,9
39	Калужская область	7 967,0		0,0
40	Кемеровская область	52 990,0		0,0
41	Кировская область	6 805,0		0,0
42	Костромская область	5 700,0		0,0
43	Курганская область	64 616,0		0,0
44	Курская область	152 537,0	79 915,0	52,4
45	Ленинградская область	29 517,0		0,0
46	Липецкая область	20 918,0	10 459,0	50,0
47	Магаданская область	155,0		0,0
48	Московская область	3 206,0		0,0
49	Нижегородская область	93 315,0		0,0
50	Новгородская область	2 920,0		0,0
51	Новосибирская область	72 990,0		0,0
52	Омская область	101 111,0		0,0
53	Оренбургская область	94 875,0	5 450,0	5,7
54	Орловская область	93 347,0		0,0
55	Пензенская область	67 497,0		0,0
56	Ростовская область	276 499,0		0,0
57	Рязанская область	105 499,0	3 000,0	2,8
58	Самарская область	32 702,0	32 702,0	100,0
59	Саратовская область	475 396,0	190 158,4	40,0
60	Свердловская область	9 888,0		0,0
61	Смоленская область	991,0		0,0
62	Тамбовская область	87 421,0		0,0
63	Тверская область	52,0		0,0
64	Томская область	90 760,0		0,0
65	Тульская область	75 743,0	40 000,0	52,8
66	Тюменская область	2 250,0	2 250,0	100,0
67	Ульяновская область	68 784,0		0,0
68	Челябинская область	13 182,0		0,0
69	Ярославская область	1 508,0		0,0
70	Еврейская автономная область	8 170,0		0,0
	Всего	6 000 000,0	720 314,4	12,0

В соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на 2012 год и плановый период и распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 179-р было выделено в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета в объеме 6 млрд. рублей

Федерации на оплату учетом софинансирования из региональных бюджетов 50% страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

Как следует из таблицы, субсидии из федерального бюджета перечислены лишь 20 субъектам Российской Федерации из 70 – заключивших соглашения с Минсельхозом России о реализации мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве с государственной поддержкой.

Таким образом, на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений в 2012 году (по состоянию на 8 июня) Минсельхозом России из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации на основании представленных органами управления АПК субъектов Российской Федерации заявок, перечислены средства в объеме 720,3 млн. рублей, что составляет 12 % от годового объема бюджетных ассигнований.

По данным мониторинга, договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой заключили 1 985 хозяйств (2 281 договор), из них 672 хозяйства заключили договоры страхования со страховыми организациями-членами Некоммерческого объединения «Национальный союз агростраховщиков», и 1 313 хозяйств заключили договоры страхования со страховыми организациями-членами Ассоциации агропромышленных страховщиков «Агропромстрах».

К субсидированию представлено 1677 договоров сельскохозяйственного страхования, из них 664 договора – с организациями-членами НСА, и 1013 договоров с организациями-членами Агропромстрах. В соответствии с представленными договорами застраховано 2,3 млн. га посевных (посадочных) площадей под яровыми культурами. Наибольший удельный вес застрахованных посадочных (посевных) площадей яровыми культурами в Иркутской области, застраховано 70,2% (85% выполнения плана на 2012 год), в Республике

Калмыкия – 46% (210,9% от плана), в Чеченской Республике – 41,9% (40,1% от плана), в Чувашской Республике – 37,8% (51,1% от плана), в Красноярском крае – 19,6% (57,9% от плана).

В ходе мониторинга результативности и эффективности использования субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат сельскохозяйственных производителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур в первом полугодии 2012 года установлено также следующее.

Паспортом Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы (далее – паспорт Госпрограммы) по направлению «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства» в рамках мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве установлен целевой показатель – увеличение удельного веса застрахованных посевных площадей в общей посевной площади, в том числе в 2012 году до 40 процентов, или на 15 процентных пунктов по сравнению с 2008 годом.

В разрезе субъектов Российской Федерации планируемый удельный вес застрахованных посевных площадей региона установлен в соглашениях с Минсельхозом России по реализации мероприятий Госпрограммы.

В ходе мониторинга итоговый анализ достижения субъектами Российской Федерации в 2012 году целевых показателей, предусмотренных соглашениями с Минсельхозом России по реализации мероприятий Госпрограммы, результативности и эффективности использования субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур будет осуществлен в декабре текущего года.

По предварительным данным мониторинга застрахованная посевная посадочная площадь составляет 3,7 млн. га или 7,2% от прогноза ярового сева на 2012 год, из них 2 млн. га (54% от застрахованных площадей) приходится на долю НСА и 1,7 млн. га (46% от застрахованных площадей) - Агропромстрах.

Общая страховая сумма составила 62,7 млрд. рублей, из них 33,6 млрд. рублей (54%) приходится на долю НСА и 29,1 млрд. рублей (46%) - на долю Агропромстрах.

Начисленная страховая премия составила 3,7 млрд. рублей из них 1,8 млрд. рублей (49%) приходится на долю НСА и 1,9 млрд. рублей (51%) - на долю Агропромстрах. В 26 субъектов Российской Федерации застраховано с государственной поддержкой менее 10% посевных (посадочных) площадей под яровыми культурами. На территории 34 регионов в текущем году не заключено ни одного договора сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

Таким образом, при сложившейся ситуации достижение в 2012 году целевого показателя Госпрограммы – увеличение удельного веса застрахованных посевных площадей в общей посевной площади до 40 процентов вызывает обоснованное сомнение.

По данным Минсельхоза России, к основным причинам низкого уровня сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой можно отнести следующие:

- отсутствие или низкое качество официальной статистики предоставляемой Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации в части предоставления официальной информации о средних ценах сельскохозяйственной продукции, используемых при определении страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений, по полному перечню сельскохозяйственных культур в соответствии с формой статистических наблюдений 29-СХ, по средней урожайности сельскохозяйственных культур, валовых сборах урожаев сельскохозяйственных культур и посевных площадей в разрезе районов, о средней стоимости одной головы сельскохозяйственных животных в зависимости от возрастных групп по видам сельскохозяйственных животных;

- недостаточное количество гидрометеорологических станций Росгидромета, данные которые необходимы для подтверждения фактов наступления страховых случаев;

- необходимость территориальной адаптации критериев наступления природных явлений;

- неурегулированность и не соблюдение на практике агротехнологии, что оказывает влияние, в том числе и на размер страховых тарифов по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой;

- низкая правовая грамотность сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- отсутствие единого профессионального объединения сельскохозяйственных страховщиков и, как следствие, единых стандартов и форм документов, используемых при осуществлении сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой;

- частые отказы банков принимать договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой при заключении кредитных договоров под залог будущего урожая.

Для повышения эффективности реализации Федерального закона № 260-ФЗ целесообразно принять следующие меры:

1. Обеспечение Росстатом сбора и предоставления официальной статистической информации в разрезе районов субъектов Российской Федерации, в том числе по данным крестьянских фермерских хозяйств, в отношении полного перечня сельскохозяйственных культур и животных.

2. Разработка и уточнение Росгидрометом дифференцированных по субъектам Российской Федерации критериев опасных гидрометеорологических (природных) явлений для целей сельскохозяйственного страхования.

По данным Минсельхоза России, Росгидромет готов осуществить необходимые исследования при наличии соответствующего поручения.

3. Обеспечение предоставления Росгидрометом специализированной

гидрометеорологической информации (справок, оценок, экспертиз, заключений и др.), в том числе с выездом специалистов, по обращениям сельскохозяйственных товаропроизводителей, заключивших договоры сельскохозяйственного страхования.

По информации Минсельхоза России, Росгидромет готов оказывать данные услуги в случае заключения соответствующих договоров.

4. Обеспечение возможности использования Росгидрометом данных гидрометеорологических станций иных организаций в целях выдачи официальных заключений для подтверждения наступления страхового события в случае значительной удаленности станций Росгидромета от места возникновения страхового события.

По информации Минсельхоза России, Росгидромет готов принимать и использовать данные частных гидрометеорологических станций в случае их надлежащей сертификации и соответствия передаваемых ими сигналов стандартам, используемым Росгидрометом.

5. Осуществление контроля за соблюдением агротехнологий сельхозтоваропроизводителями.

6. Создание единого объединения сельскохозяйственных страховщиков.

7. Организация и проведение на уровне субъектов Российской Федерации обучающих семинаров-совещаний с сельскохозяйственными товаропроизводителями, направленных на повышение их грамотности в области сельскохозяйственного страхования.

8. Повышение контроля за процессом урегулирования убытков по договорам сельскохозяйственного страхования

По данным ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк (далее – Россельхозбанк), по состоянию на 1 мая 2012 года банком с сельхозтоваропроизводителями заключено 528 154 кредитных договоров на общую сумму 933,3 млрд. рублей, в том числе: 2 262 кредитных договора на общую сумму 48,4 млрд. рублей под залоговую стоимость застрахованного

урожая сельскохозяйственной продукции в размере 39,4 млрд. рублей.

Таким образом, доля заключенных кредитных договоров под залоговую стоимость застрахованного урожая сельскохозяйственной продукции составила 0,2 % и 5,2 % соответственно от количества и суммы всех кредитных договоров, заключенных Россельхозбанком по состоянию на 1 мая 2012 года .

Данные о кредитах, предоставленных Россельхозбанком и его региональными филиалами в 2012 году под залог застрахованного урожая, приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование	Кол-во кредитов	Судная задолженность, млн. руб.		Сумма залога, млн. руб.	
			всего	в среднем на 1 кредит	всего	в среднем на 1 кредит
1	Головной офис	1	1 107,9	1107,9	556,4	556,4
2	Адыгейский РФ	33	500,7	15,2	485,3	14,7
3	Алтайский РФ	129	2 717,6	21,1	2 298,9	17,8
4	Амурский РФ	12	79,1	6,6	52,1	4,3
5	Архангельский РФ	1	212,5	212,5	11,3	11,3
6	Астраханский РФ	14	220,5	15,7	199,9	14,3
7	Башкирский РФ	43	482,2	11,2	573,4	13,3
8	Белгородский РФ	4	24,5	6,1	24,4	6,1
9	Брянский РФ	25	353,2	14,1	303,1	12,1
10	Владимирский РФ	30	366,6	12,2	266,9	8,9
11	Волгоградский РФ	23	329,6	14,3	268,7	11,7
12	Вологодский РФ	29	1 433,8	49,4	611,6	21,1
13	Воронежский РФ	60	2 170,9	36,2	1 908,0	31,8
14	Дагестанский РФ	2	17,0	8,5	10,9	5,4
15	Еврейский РФ	5	30,4	6,1	33,0	6,6
16	Ивановский РФ	11	66,3	6,0	105,0	9,5
17	Ингушский РФ	1	0,7	0,7	0,6	0,6
18	Иркутский РФ	8	43,0	5,4	39,7	5,0
19	Кабардино-Балкарский РФ	2	39,0	19,5	28,0	14,0
20	Калининградский РФ	7	45,0	6,4	34,5	4,9
21	Калмыцкий РФ	56	325,3	5,8	368,5	6,6
22	Калужский РФ	5	49,0	9,8	96,6	19,3
23	Карачаево-Черкесский РФ	6	24,0	4,0	39,1	6,5
24	Кемеровский РФ	30	367,8	12,3	315,1	10,5
25	Кировский РФ	23	131,7	5,7	81,9	3,6
26	Костромской РФ	4	25,2	6,3	16,8	4,2
27	Краснодарский РФ	189	12 209,5	64,6	9 110,8	48,2
28	Красноярский РФ	48	370,5	7,7	301,6	6,3
29	Курганский РФ	2	17,6	8,8	25,7	12,9
30	Курский РФ	89	844,5	9,5	536,6	6,0
31	Липецкий РФ	22	733,8	33,4	430,0	19,5
32	Марийский РФ	29	144,3	5,0	177,5	6,1

№ п/ п	Наименование	Кол-во кредитов	Ссудная задолженность, млн. руб.		Сумма залога, млн. руб.	
			всего	в среднем на 1 кредит	всего	в среднем на 1 кредит
33	Мордовский РФ	190	2 150,7	11,3	1 994,1	10,5
34	Московский РФ	17	629,7	37,0	498,0	29,3
35	Нижегородский РФ	121	1 086,0	9,0	1 025,7	8,5
36	Новгородский РФ	1	25,0	25,0	29,0	29,0
37	Новосибирский РФ	35	368,1	10,5	313,8	9,0
38	Омский РФ	38	1 144,7	30,1	881,2	23,2
39	Оренбургский РФ	255	3 156,3	12,4	3 514,7	13,8
40	Орловский РФ	12	79,3	6,6	87,6	7,3
41	Пензенский РФ	27	1 168,0	43,3	744,7	27,6
42	Пермский РФ	15	96,7	6,4	72,0	4,8
43	Приморский РФ	21	103,4	4,9	137,4	6,5
44	Ростовский РФ	133	1 655,0	12,4	1 395,6	10,5
45	Рязанский РФ	90	1 130,3	12,6	1 059,8	11,8
46	Самарский РФ	101	1 438,2	14,2	1 414,3	14,0
47	Санкт-Петербургский РФ	1	18,0	18,0	20,6	20,6
48	Саратовский РФ	43	336,9	7,8	349,7	8,1
49	Свердловский РФ	12	104,8	8,7	33,5	2,8
50	Северо-Осетинский РФ	1	0,1	0,1	0,3	0,3
51	Смоленский РФ	3	164,3	54,8	54,1	18,0
52	Ставропольский РФ	62	1 047,8	16,9	758,0	12,2
53	Тамбовский РФ	36	439,6	12,2	208,8	5,8
54	Татарстанский РФ	73	2 876,4	39,4	2 145,0	29,4
55	Тверской РФ	3	105,0	35,0	84,2	28,1
56	Томский РФ	36	273,6	7,6	331,0	9,2
57	Тульский РФ	100	1 402,6	14,0	1 152,5	11,5
58	Тюменский РФ	5	34,7	6,9	23,3	4,7
59	Удмуртский РФ	14	122,4	8,7	124,5	8,9
60	Ульяновский РФ	68	1 084,5	15,9	888,6	13,1
61	Хабаровский РФ	5	115,5	23,1	125,0	25,0
62	Хакасский РФ	36	232,5	6,5	169,6	4,7
63	Челябинский РФ	7	102,4	14,6	146,2	20,9
64	Чеченский РФ	2	5,0	2,5	6,4	3,2
65	Читинский РФ	3	14,7	4,9	21,3	7,1
66	Чувашский РФ	50	173,3	3,5	225,8	4,5
67	Ярославский РФ	3	10,5	3,5	8,0	2,7
	Общий итог	2 562	48 379,6	18,9	39 356,0	15,4

Как следует из таблицы, практически во всех субъектах Российской Федерации, участвующих в программе сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой (70 регионов), Россельхозбанком в текущем году предоставлены кредиты под залог застрахованного урожая, при этом средняя ссудная задолженность по 1 кредиту составила 18,9 млн. рублей, в то же время задолженность по всем другим кредитам Россельхозбанка, действующим с сельхозтоваропроизводителями в 2012 году, составила 1,8 млн. рублей. Следует

также отметить, что более 50 % кредитных ресурсов по их количеству и по объему средств, предоставлены региональными филиалами Россельхозбанка сельхозтоваропроизводителям 9 регионов из 70, участвующих в программе сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой. Данные показатели представлены в таблице № 3.

таблице № 3.

№ п/п	Субъект РФ	Кол-во кредитов		Судная задолженность, млн. руб.		Сумма залога, млн. руб.	
		всего	% от всех	всего	% всей задолженности	всего	% от всего залога
1	Оренбургская область	255	10,0	3156,3	6,5	3514,7	8,9
2	Республика Мордовия	190	7,4	2150,7	4,4	1994,1	5,1
3	Краснодарский край	189	7,4	209,5	25,2	9110,8	23,1
4	Ростовская область	133	5,2	1655,0	3,4	1395,6	3,5
5	Алтайский край	129	5,0	2717,6	5,6	2298,9	5,8
6	Нижегородская область	121	4,7	1086,0	2,2	1025,7	2,6
7	Самарская область	101	3,9	1438,2	3,0	1414,3	3,6
8	Тульская область	100	3,9	1402,6	2,9	1152,5	2,9
9	Рязанская область	90	3,5	1130,3	2,3	1059,8	2,7
	ИТОГО	1 308	51,1	946,1	55,7	966,3	58,4

Таким образом, механизм предоставления сельхозтоваропроизводителям кредитов по залог застрахованного урожая сельскохозяйственной продукции в целом по Российской Федерации не развит, что обусловлено в первую очередь ненадежностью существующей системы сельскохозяйственного страхования, в том числе и с государственной поддержкой и, как следствие, низким участием в этом страховании сельхозтоваропроизводителей. По данным Россельхозбанка, в 2012 году на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции использовано лишь 38 кредитов, на общую сумму 474,4 млн. рублей.

Кредиты, выданные Россельхозбанком за 4 месяца 2012 г на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции характеризуются данными, представленными в таблице № 4.

таблица № 4.

№ п/п	Наименование регионального филиала	Кол-во кредитов	Сумма. млн. рублей
1	Адыгейский	4	115,6
2	Амурский	7	24,1
3	Воронежский	2	19,5
4	Иркутский	1	5,5
5	Краснодарский	11	76,7
6	Новосибирский	3	6,4
7	Оренбургский	5	52,0
8	Самарский	3	163,5
9	Ставропольский	2	11,4
	Общий итог	38	474,7

9. Возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступало.

10. Выводы:

1. В направлениях деятельности в ходе настоящего контрольного мероприятия проанализированы письма и ответы, поступившие в Счетную палату по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности действующего законодательства в части государственной поддержки сельскохозяйственного страхования за 2009 и 2010 годы (совместно с Федеральной службой по финансовым рынкам)».

Из представленных материалов следует, что федеральными органами государственной власти, страховыми компаниями, проверенными в рамках данного контрольного мероприятия, были приняты меры по устранению отмеченных в представлениях нарушениях и замечаниях. По результатам рассмотрения документов, поступивших на представление Счетной палаты Российской Федерации из ФСФР России и страховой компанией ОАО «НАСКО», установлено устранение выявленных нарушений. В этой связи представления признаны исполненными и сняты с контроля. В отношении иных вышеуказанных страховых компаний, а также Минсельхоза России исполнение представлений остается на контроле.

2. В целях комплексной модернизации действовавшей до 2012 года системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой принят и вступил в силу с 1 января 2012 г. Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260 - ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

При подготовке данного Федерального закона, были учтены недостатки, отмеченные Счетной палатой Российской Федерации в области сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, и предложения по совершенствованию данной сферы деятельности. Анализ, проведенный в ходе настоящего контрольного мероприятия, показал, что к таким недостаткам и замечаниям относятся: необходимость упорядочения всей системы страхования и осуществления выплат страхового возмещения, систематизации требований, предъявляемым к страховым компаниям, повышения контроля за их работой, за соблюдением условий предоставления субсидий и их целевого использования в сельскохозяйственном страховании с государственной поддержкой.

Вместе с тем отдельные положения Федерального закона от 25 июля 2011 года № 260 - ФЗ, по нашему мнению, могут оказать негативное влияние на осуществление страхового возмещения и эффективность государственной поддержки агрострахователей, использования средств федерального бюджета. К таким положениям данного Федерального закона относятся условия страхования, при которых:

- под утратой (гибелью) урожая понимается снижение фактического урожая на 30% и более по сравнению с запланированным, а многолетних насаждений – потеря многолетними насаждениями жизнеспособности более чем на 40% посадочных площадей (такое условие страхования по существу означает, что утрата (гибель) урожая ниже установленного объема не является

страховым случаем и подлежит возмещению сельскохозяйственным товаропроизводителем);

- страховая сумма устанавливается в размере не менее 80% от страховой стоимости урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, а также сельскохозяйственных животных (что означает неполное имущественное страхование);

- предусмотрено использование механизма безусловной франшизы (участия страхователя в риске) в размере от 0 до 40% от страховой суммы.

Кроме того в нормативных правовых актах, направленных на реализацию новой системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, не учтены замечания контрольных органов, в том числе Счетной палаты, на предмет имевших место в агростраховании с государственной поддержкой перечислений страхового возмещения по заявлениям страхователя на счета третьего лица, не являющегося участником договора страхования.

3. На начальном этапе реализации новой системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой имели место следующие замечания и недостатки, оказывающие негативное влияние на формирование новой системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой:

- в соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на 2012 год и плановый период и распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 179-р было выделено в виде субсидий бюджетам субъектов Российской средств федерального бюджета в объеме 6 млрд. рублей Федерации на оплату 50% премии по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой;

- на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений в 2012

году (по состоянию на 8 июня) Минсельхозом России из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации на основании представленных органами управления АПК субъектов Российской Федерации заявок, перечислены средства в объеме 720,3 млн. рублей, что составляет 12 % от годового объема бюджетных ассигнований;

- субсидии из федерального бюджета перечислены лишь 20 субъектам Российской Федерации из 70 – заключивших соглашения с Минсельхозом России о реализации мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве с государственной поддержкой.

4. По данным мониторинга, в 26 субъектов Российской Федерации застраховано с государственной поддержкой менее 10 % посевных (посадочных) площадей под яровыми культурами. На территории 34 регионов в текущем году не заключено ни одного договора сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

Таким образом, достижение в 2012 году целевого показателя Госпрограммы – увеличение удельного веса застрахованных посевных площадей в общей посевной площади до 40 % вызывает обоснованное сомнение.

5. По данным Россельхозбанка, по состоянию на 1 мая 2012 года банком с сельхозтоваропроизводителями заключено 528 154 кредитных договоров на общую сумму 933,3 млрд. рублей, в том числе: 2 262 кредитных договора на общую сумму 48,4 млрд. рублей под залоговую стоимость застрахованного урожая сельскохозяйственной продукции в размере 39,4 млрд. рублей.

Доля кредитных договоров, предоставленных Россельхозбанком под залоговую стоимость застрахованного урожая сельскохозяйственной продукции, составляет лишь 0,5 % и 5,2 % соответственно от количества и суммы заключенных Россельхозбанком по состоянию на 1 мая 2012 года всех кредитных договоров. При этом механизм предоставления


сельхозтоваропроизводителям кредитов под залог застрахованного урожая сельскохозяйственной продукции в целом по Российской Федерации не развит, что обусловлено в первую очередь ненадежностью существующей системы сельскохозяйственного страхования, в том числе и с государственной поддержкой и, как следствие, низким участием в этом страховании сельхозтоваропроизводителей. В 2012 году на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции использовано лишь 38 кредитов, на общую сумму 474,4 млн. рублей.

11. Предложения (рекомендации):

Направить полугодовой отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.


- Приложения: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 4 л. в 1 экз.
2. Страховые компании, входящие в объединения страховщиков, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



М.И.Бесхмельницын

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



М.В.Одинцов

Приложение № 1
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «__» _____ 20__ г.
№ км- _____

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
1	Бюджетный кодекс Российской Федерации
2	Гражданский кодекс Российской Федерации .
3	Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».
4	Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».
5	Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».
6	Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».
7	Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации».
8	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1234 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений».
9	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования»
10	Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2011 г. № 1052 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков

	сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы».
11	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 1091 «Об утверждении Правил предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений».
12	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1199 «Об утверждении Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений».
13	Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы».
14	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 179-р «О распределении в 2012 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с компенсацией части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений».
15	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27 января 2012 г. № 89 «О формах документов для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с компенсацией части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений».
16	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 февраля 2012 г. № 97 «Об утверждении плана сельскохозяйственного страхования на 2012 год»
17	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21 февраля 2012 г. № 124 «Об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений».

18	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 207-а «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205».
19	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28 января 2010 г. № 17 «О формах документов для предоставления субсидий на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений и контроля за эффективностью их использования».
20	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 июня 2010 г. № 235 «Об утверждении методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) или частичной утраты урожая сельскохозяйственных культур, урожая и посадок многолетних насаждений и ставок для расчета размера субсидий».
21	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 февраля 2009 г. № 55 «О формах документов для предоставления субсидий на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений и контроля за эффективностью их использования».
22	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 4 марта 2009 г. № 85 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства».
23	Приказ Минфина России от 11 мая 2010 г. № 41н «О формах бухгалтерской отчетности страховых организаций и отчетности, представляемой в порядке надзора».
24	Приказ Минфина России от 6 октября 2008 г. № 106н «Об утверждении Положения о бухгалтерском учете».
25	Приказ Минфина России от 8 августа 2005 г. № 100н «Об утверждении правил размещения страховщиками средств страховых резервов».
26	Приказ Минфина России от 16 декабря 2005 г. № 149н «Об утверждении требований, предъявляемых к составу и структуре активов, принимаемых для покрытия собственных средств страховщика».
27	Приказ Минфина России от 13 января 2004 г. № 2н «О форме ведомственного государственного статистического наблюдения № 2-С «Сведения о деятельности страховой (страховой медицинской) организации за год» и Инструкции о порядке составления и представления формы годовой статистической отчетности страховых (страховых медицинских) организаций».
28	Приказ Минфина России от 2 ноября 2001 г. № 90н «Об утверждении положения о порядке расчета страховщиками нормативного

	соотношения активов и принятых ими страховых обязательств».
29	Приказ Минфина России от 31 октября 2000 г. № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению».
30	Приказ Минфина России от 4 сентября 2001 г. № 69н «Об особенностях применения страховыми организациями плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению».

Приложение № 2
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «__» _____ 20__ г.
№ км- _____

Страховые компании, входящие в объединения агростраховщиков:

1. Страховые компании, входящие в Некоммерческую организацию «Национальный союз агростраховщиков» (НСА):

1. ОАО «АльфаСтрахование».
2. СОАО «ВСК».
3. ООО «Страховая Компания «Согласие».
4. ОСаО «Ингосстрах».
5. ОСаО «РЕСО-Гарантия».
6. ООО «Росгосстрах».
7. ЗАО «ГУТА – Страхование».
8. ОАО «СГ МСК».
9. ЗАО «Страховая группа «УралСиб».
10. ОАО «ГСК «Югория».
11. ОАО СК «Альянс».
12. ОАО «Национальная страховая компания ТАТАРСТАН».
13. ОАО «Страховое общество ЖАСО».
14. ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ».
15. ООО «Страховое общество «Купеческое».
16. ОАО РСТК.
17. ООО СК «СЕВЕРНАЯ КАЗНА».
18. ЗАО «МАКС».
19. СОАО «НСГ».
20. ОСаО «Россия».
21. ОАО СК «ЭНИ».
22. ОАО «Страховое общество «Талисман».
23. ЗАО СК «РСХБ-Страхование».
24. ООО «Национальная противопожарная страховая компания».
25. ЗАО СГ «Авангард – гарант».
26. ООО «Балт – страхование».
27. ОАО «Межбанковская региональная страховая компания».

2. Страховые компании, входящие в Ассоциацию агропромышленных страховщиков «Агропромстрах»:

1. ОАО ГСК «Поддержка».
2. ОАО КСК «Поддержка-Иркутск».
3. ООО СК «Куранты» ООО СК «Куранты».
4. ОАО САО «АГРИГА».
5. ООО СК «УГМК-Страхование».
6. ООО СГ «Поддержка».
7. ЗАО «Росагροстрах».
8. ООО СО «Русский Страховой Альянс - Русиншур».
9. ООО СК «Полис».
10. ЗАО СК «Авангард-Полис».
12. ООО СО «Регион-Поддержка»
13. ООО «СК ПБ»
14. ООО «Национальный Страховой Дом»
15. ООО «Строительная Страховая Группа»
17. ООО СК «Прспект»