

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 марта 2017 года № 10К (1155) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и открытое акционерное общество «Российские железные дороги».

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.0.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт 2.5.1.18).

Предмет контрольного мероприятия

Средства Фонда национального благосостояния, инвестированные в ценные бумаги компаний с целью финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов; деятельность открытого акционерного общества «Российские железные дороги» по реализации самокупаемого инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей».

Объекты контрольного мероприятия

Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (далее - ОАО «РЖД», Общество, Компания);

Строительно-монтажный трест № 15 - филиал акционерного общества «РЖДстрой».

Срок проведения контрольного мероприятия: ноябрь 2016 года - март 2017 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценка обоснованности и результативности использования средств Фонда национального благосостояния на реализацию самокупаемого инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» (далее - «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба»).

Проверяемый период деятельности: 2016 год, при необходимости более ранние периоды.

Краткая характеристика деятельности объектов проверки

ОАО «Российские железные дороги» учреждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2003 года № 585 (с изменениями).

Главными целями деятельности Общества являются обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в железнодорожных перевозках, работах и услугах, осуществляемых (оказываемых) Обществом, а также извлечение прибыли.

Функции заказчика-застройщика по объектам инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба» исполняют филиалы Общества - Дирекция по комплексной реконструкции железных дорог и строительству объектов железнодорожного транспорта (далее - ДКРС) и Дирекция по строительству сетей связи (далее - ДКСС).

ДКРС и ДКСС не являются юридическими лицами и осуществляют деятельность от имени ОАО «РЖД», которое несет ответственность по их обязательствам.

Акционерное общество «РЖДстрой» (сокращенное название - АО «РЖДстрой») - дочернее общество ОАО «РЖД», учрежденное в соответствии с решением совета директоров ОАО «РЖД» о создании дочерних обществ в сфере капитального строительства (протокол заседания совета директоров ОАО «РЖД» от 26 декабря 2005 года № 16).

Строительно-монтажный трест № 15 - филиал АО «РЖДстрой» (г. Чита) является структурным подразделением АО «РЖДстрой» (далее - СМТ 15).

Результаты контрольного мероприятия

Оценка обоснованности и результативности использования средств Фонда национального благосостояния на реализацию самоокупаемого инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»

По вопросу 1. Сравнительный анализ параметров паспорта инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба» в части объемов и источников его финансирования с показателями инвестиционной программы ОАО «РЖД»

1.1. Инфраструктурный проект «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба с развитием пропускных и провозных способностей» (далее - Инфраструктурный проект) включен в перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния (далее - ФНБ) и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р.

Паспорт инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба» утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 года № 2116-р (далее - Паспорт). Паспортом определены основные параметры Инфраструктурного проекта, а также его целевые показатели.

Сроки реализации Инфраструктурного проекта:

- а) фаза строительства - 2013-2017 годы;
- б) фаза эксплуатации - с 2018 года.

Объем капитальных вложений в ценах соответствующих лет - 562,4 млрд. рублей (без налога на добавленную стоимость), в том числе:

- 261,1 млрд. рублей - собственный капитал ОАО «РЖД» (46,4 % общей стоимости проекта);

- 41,1 млрд. рублей - заемное финансирование (7,3 % общей стоимости проекта) - за счет выпуска инфраструктурных облигаций ОАО «РЖД» со сроком погашения до 2048 года;

- 110,2 млрд. рублей - бюджетные ассигнования федерального бюджета (19,6 % общей стоимости проекта);

- 150 млрд. рублей - средства ФНБ (26,7 % общей стоимости проекта) - путем размещения в привилегированные акции ОАО «РЖД» с ежегодной выплатой дивидендов на уровне 0,01 процента годовых от номинальной стоимости размещенных акций в 2015-2019 годах и на уровне 2,98 % годовых от номинальной стоимости размещенных акций начиная с 2020 года.

Согласно Паспорту цель Инфраструктурного проекта - развитие и обновление железнодорожной инфраструктуры для создания провозной способности к 2020 году в направлении морских портов и пограничных переходов Дальнего Востока в размере 66 млн. тонн в год дополнительно к уровню 2012 года (вывоз от 113,2 млн. тонн до 124,4 млн. тонн каменного угля и различных руд с основных действующих и перспективных месторождений полигона в 2020 году).

1.2. Первоначально согласно инвестиционной программе ОАО «РЖД», утвержденной на заседании совета директоров (протокол от 15 декабря 2015 года № 23), на 2016 год на реализацию Инфраструктурного проекта предусмотрены средства в размере 148603,3 млн. рублей, в том числе: 62402,1 млн. рублей - средства ОАО «РЖД», 7751,5 млн. рублей - средства федерального бюджета, 78449,7 млн. рублей - средства ФНБ.

В 2016 году в инвестиционную программу ОАО «РЖД» вносились изменения, в том числе в части Инфраструктурного проекта:

(млн. руб.)

Источник финансирования	2016 г.							
	утвержден на совете директоров 15.12.2015 г. № 23	утвержден на совете директоров 21.04.2016 г.	+/-	утвержден на совете директоров 08.11.2016 г.	+/-	дополнительные предложения (письмо от 08.11.2016 г. № 20378)	утвержден на совете директоров 12.12.2016 г.	+/-
Всего	148603,3	111530,8	- 37072,5	99810,8	- 11500,0	- 220,0	93610,8	- 6200,0
в том числе: средства ФБ	7751,5	9479,3	1727,8	9479,3	-	-	9479,3	
средства ФНБ	78449,7	52147,0	- 26302,7	39127,0	- 12800,0	- 220,0	33047,0	- 6080,0
средства ОАО «РЖД»	62402,1	49904,5	- 12497,6	51204,5	1300,0	-	51084,5	- 120,0

Показатели объемов финансирования Инфраструктурного проекта, утвержденные советом директоров Общества на 2016 год (протокол от 12 декабря 2016 года № 18), в объеме 93610,8 млн. рублей сокращены по отношению к показателям на начало года на 54992,5 млн. рублей, в том

числе по источникам финансирования: средства ФНБ уменьшены на 45402,7 млн. рублей средства ОАО «РЖД» - на 11317,6 млн. рублей и средства федерального бюджета увеличены на 1727,8 млн. рублей.

Изменение показателей инвестиционной программы позволяло Обществу приблизить их исполнение за 2016 год к плановому уровню.

1.3. Параметры финансирования Инфраструктурного проекта, утвержденные инвестиционной программой ОАО «РЖД» на 2015-2016 годы, не соответствуют показателям Паспорта Инфраструктурного проекта.

Сравнительный анализ объемов финансирования Инфраструктурного проекта в соответствии с Паспортом и инвестиционной программой Общества на 2015-2016 годы приведен в таблице:

(млн. руб.)

	Источник финансирования	2015 г.	2016 г.
В соответствии с Паспортом	Федеральный бюджет	21484,9	40167,3
	Средства ФНБ	50000,0	50000,0
	Средства ОАО «РЖД»	63540,6	88282,4
	Всего	135025,5	178449,7
В соответствии с инвестиционной программой ОАО «РЖД»	Федеральный бюджет	9129,2*	9479,3**
	Средства ФНБ	8918,1*	33047,0**
	Средства ОАО «РЖД»	54794,3*	51084,5**
	Всего	72841,6*	93610,8**

*Показатели в соответствии с протоколом заседания совета директоров ОАО «РЖД» от 15 декабря 2015 года № 23.

**Показатели в соответствии с протоколом заседания совета директоров ОАО «РЖД» от 12 декабря 2016 года № 18.

Средства ФНБ в размере 50000 млн. рублей были перечислены в марте 2015 года на специальный банковский счет ОАО «РЖД», открытый в ПАО «Банк «ВТБ». Кассовый расход по средствам ФНБ в 2015 году составил 3703,2 млн. рублей.

Инвестиционной программой ОАО «РЖД» на 2016 год, утвержденной советом директоров Общества (протокол от 12 декабря 2016 года № 18), объем финансирования Инфраструктурного проекта за счет средств ФНБ был утвержден в размере 33047,0 млн. рублей, что на 13249,8 млн. рублей меньше неосвоенного на начало 2016 года остатка средств ФНБ (46296,8 млн. рублей).

Кассовый расход ОАО «РЖД» по средствам ФНБ в 2016 году составил 26016,9 млн. рублей.

**По вопросу 2. Определить объемы средств ОАО «РЖД»,
направленные в 2016 году на финансирование инфраструктурного
проекта «Модернизация железнодорожной
инфраструктуры БАМа и Транссиба»**

Согласно Паспорту объем финансирования Инфраструктурного проекта составляет 562436,9 млн. рублей, в том числе средства ОАО «РЖД» - 302219,2 млн. рублей, или 53,7 % от общего объема финансирования Инфраструктурного проекта, из них: 2015 год - 63540,6 млн. рублей, 2016 год - 88282,4 млн. рублей.

Первоначально согласно инвестиционной программе ОАО «РЖД» на 2016 год на реализацию Инфраструктурного проекта планировалось направить средства Общества в размере 62402,1 млн. рублей (протокол совета директоров от 15 декабря 2015 года).

В течение 2016 года вносились изменения, в результате планируемый объем средств ОАО «РЖД» снизился на 11317,6 млн. рублей и утвержден советом директоров в объеме 51084,5 млн. рублей (протокол совета директоров от 12 декабря 2016 года).

Фактически за счет средств ОАО «РЖД» по Инфраструктурному проекту освоено за 2016 год 49750,3 млн. рублей, или 97,4 % от годового показателя (за 2015 год фактически освоено 48953,4 млн. рублей, или 89,3 % от планового показателя).

**По вопросу 3. Провести анализ проектно-сметной документации,
положительных заключений государственной экспертизы,
обоснованности стоимостных показателей объектов строительства
и результатов проведения публичного технологического
и ценового аудита инфраструктурного проекта**

3.1. Параметры Сводного перечня первоочередных мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба (далее - Сводный перечень) уточнялись ОАО «РЖД» распоряжениями от 17 декабря 2014 года № 3008, от 25 июля 2015 года № 1891р, от 1 октября 2015 года № 2356р, от 31 мая 2016 года № 1030р.

Согласно распоряжению ОАО «РЖД» от 31 мая 2016 года № 1030р в рамках Инфраструктурного проекта всего планировалась реализация 260 объектов с участием средств ФНБ.

Актуализированным детальным планом, утвержденным Правительственной комиссией по транспорту протоколом от 28 декабря 2015 года № 9 (далее - Актуализированный детальный план (28 декабря 2015 года) за

счет средств ФНБ в 2015 году предусматривалось выполнение строительномонтажных работ на 62 объектах Инфраструктурного проекта с планируемым объемом средств ФНБ на общую сумму 7880,5 млн. рублей, в 2016 году - на 160 объектах с планируемым объемом средств ФНБ на общую сумму 39127,0 млн. рублей.

Положительное заключение государственной экспертизы технической части проектной документации и результатов инженерных изысканий получено по 141 объекту из 160 объектов, предусмотренных Актуализированным детальным планом (28 декабря 2015 года) к реализации в 2016 году (с учетом объектов, переходящих с 2015 года).

Положительное заключение о достоверности сметной стоимости ФАУ «Главгосэкспертиза России» получено по 48 объектам из 152 объектов Инфраструктурного проекта, на которых проводились строительномонтажные работы в 2016 году.

Из 152 объектов, на которых выполнялись и оплачивались строительномонтажные работы в нарушение части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации ОАО «РЖД», по 13 объектам проектная документация ОАО «РЖД» не утверждалась.

В нарушение части 2 пункта 4 части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации ОАО «РЖД» по 10 объектам производились строительномонтажные работы без разрешения на строительство.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации от 9 ноября 2015 года № ПР 10-232/10-03, направленном по промежуточным результатам контрольного мероприятия в 2015 году, было указано на необходимость разработки и утверждения ОАО «РЖД» в установленном порядке проектной документации по объектам Инфраструктурного проекта.

Следует отметить, что по результатам работы, проведенной ОАО «РЖД» в 2016 году, удельный вес объектов строительства, реализуемых без наличия проектно-сметной документации, сократился с 21 % до 8,5 процента.

3.2. В соответствии с пунктом 7 раздела II протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта от 1 октября 2015 года № 8 ОАО «РЖД» был проведен анализ результатов публичного технологического и ценового аудита (далее - ТЦА) проектной документации объектов Инфраструктурного проекта, выделены типовые замечания.

Обществом замечания аудиторов, сформированные по результатам технологического и ценового аудита, приняты частично.

Письмом от 4 декабря 2015 года № исх-19833 ОАО «РЖД» направило в Минтранс России свою позицию по системному применению предложений аудиторов по оптимизации стоимости строительства:

Замечание	Формализованная позиция ОАО «РЖД»
Технологический аудит	
Недостаточное обоснование принятых проектных решений	Замечание учтено. Проектная документация дополнена обоснованиями принятых технических решений, в том числе расчетами экономической эффективности и рассмотрением нескольких вариантов проектирования
Несовпадение ожидаемого графика строительства и сроков выполнения работ по ПСД	Замечание учтено. Календарные планы объектов строительства будут откорректированы в соответствии с актуализированным графиком проведения проектных и строительных работ, который будет представлен ОАО «РЖД» для утверждения на заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта в соответствии с пунктом 6 раздела 2 протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 1 октября 2015 года № 8
Избыточное развитие станций	Замечание учтено частично. С учетом мнения аудитора принято решение по снижению объема строительно-монтажных работ по развитию станций в соответствии с перспективной технологией работы и максимальной оптимизацией
Отказ от использования инвентарных рельсов	Замечание учтено. Проектные решения по использованию новых рельсов в качестве инвентарных были приняты в соответствии с действующими на момент разработки ПСД нормативными документами ОАО «РЖД». При изменении требований в 2015 году выполнена корректировка проектно-сметной документации
Избыточная функциональность пунктов обогрева	Замечание учтено. Принято решение по применению типовых пунктов обогрева с оптимизированной стоимостью
Необходимость оптимизации транспортной схемы поставки щебня	Замечание принято к рассмотрению. Проектные решения по обеспечению объектов строительства щебнем были приняты в соответствии с загрузкой близлежащих карьеров. Принято решение о разработке схем поставок инертных материалов в целом для объектов Восточного полигона
Отказ от повторного использования срезанного грунта	Замечание учтено. Исходя из фактического состояния грунта в проектной документации предусматривается частичное использование срезанного грунта для планировки территории
Ценовой аудит	
Высокая стоимость утилизации грунта и щебня	Замечание учтено. Исключается утилизация грунта. Снижена стоимость утилизации щебня
Применение нормативных коэффициентов зимнего удорожания	Замечание не принято. Дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время определены в соответствии с ОПДС 28212011 по установленным государственным нормативам ГСН 81-05-02-2007 в процентном отношении от сметной стоимости СМР
Неподтверждаемая стоимость временных зданий и сооружений	Замечание не принято. Лимит средств на строительство временных зданий и сооружений определен согласно сборнику ГСН 81-05-01-2001
Неоптимальная транспортная схема доставки вахтовых рабочих	Замечание учтено. С учетом мнения аудитора принято решение по привлечению специалистов из ближайших к объектам строительства городов

ОАО «РЖД» после получения заключения ТЦА проводятся совместные совещания с проектировщиками и организациями по решению вопросов, поставленных аудиторами, по объектам.

Согласно протоколу Правительственной комиссии по транспорту от 28 декабря 2015 года № 9 в 2015-2017 годах процедуру ТЦА проектной документации должны пройти 72 объекта Инфраструктурного проекта, в том числе: в 2015 году - 30 объектов, в 2016 году - 36 объектов, в 2017 году - 4 объекта.

Из запланированных на 2016 год к проведению ТЦА 36 объектов получены аудиторские заключения по 19 объектам.

Комитетом по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД» (протокол от 28 апреля 2016 года № 2) по вопросу «О рассмотрении итогов технологического и ценового аудита мероприятий Инфраструктурного проекта» одобрены результаты проведенных ТЦА по мероприятиям Инфраструктурного проекта и дано поручение приступить к реализации мероприятий на объектах:

- «Строительство второго пути на перегоне Кунерма - Дельбичинда» (ТЦА - октябрь 2015 года);

- «Строительство второго пути на перегоне Улькан - Умбелла» (ТЦА - октябрь 2015 года);

- «Удлинение приемо-отправочных путей парка «А» станции Белогорск II Забайкальской железной дороги» (ТЦА - август 2015 года);

- «Строительство второго пути на перегоне Дабан - Гоуджекит» (ТЦА - ноябрь 2015 года);

- «Реконструкция станции Смоляниново Дальневосточной железной дороги» (ТЦА - ноябрь 2015 года);

- «Строительство второго пути на перегоне Икабья - Сенаторский» (ТЦА - ноябрь 2015 года).

По вопросу 4. Установить наличие детального плана мероприятий по реализации инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба»

4.1. Детальный план мероприятий Инфраструктурного проекта (далее - Детальный план) утвержден в соответствии с пунктом 2 протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 30 декабря 2014 года № 7 (далее - протокол от 30 декабря 2014 года № 7).

В декабре 2015 года Правительственная комиссия по транспорту (далее - протокол от 28 декабря 2015 года № 9) утвердила Актуализированный детальный план (28 декабря 2015 года).

Протоколом от 28 декабря 2015 года № 9 функция принятия решений по корректировке детального плана мероприятий по реализации ОАО «РЖД» Инфраструктурного проекта, а также рассмотрения и принятия решений по итогам проведенного ТЦА мероприятий проекта возложена на Комитет совета директоров ОАО «РЖД» по приоритетным инвестиционным проектам, председателем которого является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворкович.

Источники и график финансирования Инфраструктурного проекта согласно Паспорту и Актуализированному детальному плану (28 декабря 2015 года) приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Источник финансирования	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Всего
В соответствии с Паспортом	Федеральный бюджет	4620	-	21484,9	40167,3	43945,5	-	-	110217,7
	Средства ФНБ	-	50000	50000	50000	-			150000,0
	Средства ОАО «РЖД»	31281,9	40631,9	63540,6	88282,4	78482,4	-	-	302219,2
	Всего	35901,9	90631,9	135025,5	178449,7	122427,9			562436,9
В соответствии с Актуализированным детальным планом (28.12.2015 г.)	Федеральный бюджет	974,5	3645,5	9129,3	7751,5	38606,3	22841,0	21228,4	104176,5
	Средства ФНБ	0,0	0,0	8918,0	51109,4	48564,3	29040,9	10036,2	147668,7
	Средства ОАО «РЖД»	33517,7	45727,9	54794,3	64098,9	71983,8	16770,1	15326,7	302219,3
	Всего	34492,2	49373,3	72841,5	122959,7	159154,5	68652,0	46591,3	554064,6

Актуализированным детальным планом (28 декабря 2015 года) срок окончания реализации Инфраструктурного проекта, установленный Паспортом, перенесен с 2017 на 2019 год, также изменены объемы финансирования.

В соответствии с Паспортом предусматривалась выборка средств ФНБ: в 2014 году - 50 млрд. рублей, в 2015 году - 50 млрд. рублей, в 2016 году - 50 млрд. рублей.

Фактически средства ФНБ поступили на расчетный счет ОАО «РЖД» единовременно в марте 2015 года - 50 млрд. рублей.

По промежуточным результатам данного контрольного мероприятия, рассмотренным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации в октябре 2015 года и феврале 2016 года, указывалось на необходимость приведения Паспорта в соответствие с показателями Актуализированного детального плана (28 декабря 2015 года).

4.2. ОАО «РЖД» направлялись в Минтранс России, Минфин России и Минэкономразвития России предложения по корректировке Паспорта (письмо от 30 мая 2016 года № исх-9430).

Минтранс России письмом от 30 июня 2016 года № АЦ-10/8289 направил в Правительство Российской Федерации согласованный Минэкономразвития России и ОАО «РЖД» проект распоряжения о внесении изменений в Паспорт, без позиции Минфина России.

Минфин России письмом от 8 сентября 2016 года № 19-02-05/2/52578 сообщил Минтрансу России, что вопрос выделения ОАО «РЖД» в 2016 году средств ФНБ и включения соответствующего положения в Паспорт может рассматриваться только при условии подтверждения Обществом вложения в Инфраструктурный проект всей суммы ранее выделенных средств ФНБ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 года № 1115 в Правила размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 990, внесено изменение, согласно которому выделение средств ФНБ возможно только при подтверждении использования ранее выделенных средств в полном объеме.

На момент завершения контрольного мероприятия изменения в Паспорт не внесены.

4.3. Плановые объемы финансирования и источники Инфраструктурного проекта в соответствии с Детальным планом и внесенными корректировками в него приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Источник финансирования	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Всего
В соответствии с Детальным планом (30.12.2014 г.)	Федеральный бюджет	980,2	3639,8	21479,5	42977,5	41140,7			110217,8
	Средства ФНБ	0,0	0,0	45739,6	54019,6	50240,7			150000,0
	Средства ОАО «РЖД»	33492,3	46368,4	57492,0	87660,1	77206,5			302219,3
	Всего	34472,5	50008,2	124711,1	184657,3	168588,0			562437,1
В соответствии с Актуализированным детальным планом (28.12.2015 г.)	Федеральный бюджет	974,5	3645,4	9129,3	7751,5	38606,3	22841,0	21228,4	104176,5
	Средства ФНБ	0,0	0,0	8918,0	51109,4	48564,3	29040,9	10036,2	147668,7
	Средства ОАО «РЖД»	33517,7	45727,9	54794,3	64098,9	71983,8	16770,1	15326,7	302219,3
	Всего	34492,2	49373,3	72841,5	122959,7	159154,5	68652,0	46591,3	554064,6

	Источник финансирования	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Всего
В соответствии с Актуализированным детальным планом (28.04.2016 г.)	Федеральный бюджет	974,5	3645,5	7374,9	9479,3	35781,4	31302,1	21660,0	110217,8
	Средства ФНБ	0,0	0,0	7880,5	52146,9	37537,3	34249,5	15854,5	150000,0
	Средства ОАО «РЖД»	33517,7	45727,9	48953,4	49904,5	84881,9	28234,2	10999,8	302219,3
	Всего	34492,2	49373,3	64208,8	111530,7	158200,6	93785,8	48514,4	562437,1
В соответствии с Актуализированным детальным планом (28.11.2016 г.)	Федеральный бюджет	974,5	3645,5	7374,9	9479,3	0,0	44575,8	44167,8	110217,8
	Средства ФНБ	0,0	0,0	7880,5	39126,9	44349,1	30440,0	25872,2	150000,0
	Средства ОАО «РЖД»	33517,7	45727,9	48953,4	51204,5	51482,9	46977,1	24355,9	302219,3
	Всего	34492,2	49373,3	64208,8	99810,7	95832,0	121993,0	94395,8	562437,1

При актуализации Детального плана общий объем финансирования на 2016 год за счет всех источников финансирования уменьшен на 8372,5 млн. рублей. Согласно приложению № 1 к Актуализированному детальному плану (28 декабря 2015 года) вопрос по использованию экономии, достигнутой в результате корректировки в размере 8,37 млрд. рублей, будет решаться Правительством Российской Федерации совместно с ОАО «РЖД».

Заседанием комитета по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД» от 28 апреля 2016 года (далее - протокол от 28 апреля 2016 года № 2):

- одобрен Актуализированный детальный план (28 апреля 2016 года) по реализации Инфраструктурного проекта;

- поддержано предложение Компании о включении в Детальный план Инфраструктурного проекта строительства вторых путей на перегоне Эльдиган - Тудур Дальневосточной железной дороги с учетом проработки вопроса по увеличению пропускной способности участков Эльдиган - Тудур и Комсомольск-на-Амуре - Ванино.

Также, принимая во внимание, что финансирование указанного мероприятия возможно за счет ранее полученной экономии 8,37 млрд. рублей по Инфраструктурному проекту, рекомендовано Компании направить соответствующие предложения в Минтранс России для обеспечения рассмотрения на заседании Правительственной комиссии по транспорту (пункт 4.2. протокола от 28 апреля 2016 года № 2).

Протоколом заседания Правительственной комиссии по транспорту от 27 июля 2016 года № 5 одобрено финансирование по строительству вторых путей на перегоне Эльдиган - Тудур Дальневосточной железной доро-

ги в размере 6,1 млрд. рублей (за счет ранее проведенной оптимизации стоимости Инфраструктурного проекта).

В Актуализированном детальном плане (28 ноября 2016 года) уменьшены планируемые на 2016 год объемы финансирования Инфраструктурного проекта к показателям Актуализированного детального плана (28 декабря 2015 года) в целом на 23149 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - на 1727,8 млн. рублей, средства ФНБ - на 11982,5 млн. рублей, средства ОАО «РЖД» - на 12894,4 млн. рублей.

4.4. Плановые показатели и фактическое освоение средств на мероприятия Инфраструктурного проекта за 2015 и 2016 годы в соответствии с Актуализированным детальным планом приведены в таблице:

(млн. руб.)

Источник финансирования	2015 г.		2016 г.		
	план*	факт	план*	план**	факт (по оперативным данным)
Всего	72841,5	64208,8	122959,7	99810,8	85503,1
Средства федерального бюджета	9129,3	7374,9	7751,5	9479,3	8107,1
Средства ОАО «РЖД»	54794,3	48953,4	64098,9	51204,5	49750,3
Средства ФНБ	8918,0	7880,5	51109,4	39127,0	27645,7

* Параметры, утвержденные на заседании Правительственной комиссии по транспорту (протокол № 9 от 28 декабря 2015 года).

** Параметры, одобренные на заседании комитета по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД» от 28 ноября 2016 года.

На реализацию Инфраструктурного проекта Актуализированным детальным планом (28 декабря 2015 года) на 2015 год предусмотрены средства в объеме 72841,5 млн. рублей, из них средства ФНБ - 8918,0 млн. рублей, что составляет 17,8 % от объема средств ФНБ, поступивших в 2015 году на расчетный счет Общества (50000,0 млн. рублей).

Откорректированные в декабре 2015 года показатели Инфраструктурного проекта позволили ОАО «РЖД» приблизить их исполнение за 2015 год к плановому уровню, в целом - 88,1 %, в том числе: федеральный бюджет - 80,8 %, средства ФНБ - 88,4 %, средства ОАО «РЖД» - 89,3 процента.

Актуализированным детальным планом (28 декабря 2015 года) на 2016 год были предусмотрены средства в объеме 122959,7 млн. рублей, из них средства ФНБ - 51109,4 млн. рублей. Вместе с тем фактически на специальный счет в 2015 году всего было зачислено 50000 млн. рублей.

Согласно Актуализированному детальному плану (28 апреля 2016 года) на 2016 год были предусмотрены средства в объеме 111530,7 млн. рублей, из них средства ФНБ - 49904,5 млн. рублей.

ОАО «РЖД» плановые показатели Инфраструктурного проекта, откорректированные в 2016 году, были уменьшены на 11720 млн. рублей и составили 99810,8 млн. рублей, из них средства ФНБ - 39127 млн. рублей. Внесение изменений в плановые показатели позволяет приблизить их выполнение к более высокому уровню.

За 2016 год фактическое выполнение показателей Актуализированного детального плана (28 ноября 2016 года) составило в целом 85,7 %, в том числе: федеральный бюджет - 85,5 %, средства ФНБ - 70,7 %, средства ОАО «РЖД» - 97,2 процента.

4.5. Распоряжением ОАО «РЖД» от 1 октября 2015 года № 2356р в Сводный перечень были включены объекты, финансирование которых не предусматривалось за счет средств ФНБ, и исключены объекты, финансирование которых было предусмотрено в 2015 году за счет средств ФНБ. В 2016 году распоряжением ОАО «РЖД» от 31 мая 2016 года № 1030р также были внесены изменения в объемы и источники финансирования мероприятий.

Кроме того, по ряду объектов были увеличены объемы финансирования за счет средств ФНБ.

Распоряжением ОАО «РЖД» от 1 октября 2015 года № 2356р по объекту «Реконструкция станции Юктали Дальневосточной железной дороги» предусматривались средства ФНБ в сумме 490 млн. рублей только в 2016 году. Распоряжением ОАО «РЖД» от 31 мая 2016 года № 1030 внесены изменения, которыми на объект запланировано направить средства ФНБ в сумме 1351,96 млн. рублей, в том числе: 2017 год - 500 млн. рублей, 2018 год - 500 млн. рублей, 2019 год - 351,96 млн. рублей.

Динамика указанных изменений приведена в таблице:

(млн. руб.)

Объект	Источник финансирования	Распоряжение ОАО «РЖД»							
		от 01.10.2015 г. № 2356р			от 31.05.2016 г. № 1030р				
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
«Строительство понизительной трансформаторной подстанции ТП-220/10 кВ на ст. Тумнин Дальневосточной железной дороги»	Федеральный бюджет	58,6	0,0	0,0	49,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	Средства ФНБ	407,5	0,0	0,0	1,7	149,5	0,0	20,0	0,0
	Средства ОАО «РЖД»	6,6	156,5	100,0	0,0	7,0	106,6	0,0	0,0
«Реконструкция станции Мегет Восточно-Сибирской железной дороги»	Федеральный бюджет	20,9	0,0	0,0	18,4	10,0	0,0	0,0	0,0
	Средства ФНБ	421,6	449,7	0,0	24,2	50,0	307,4	478,6	0,0
	Средства ОАО «РЖД»	6,4	13,5	0,0	5,7	4,4	7,7	5,9	0,0

Объект	Источник финансирования	Распоряжение ОАО «РЖД»							
		от 01.10.2015 г. № 2356р			от 31.05.2016 г. № 1030р				
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
«Строительство понизительной трансформаторной подстанции ТП-220/10 кВ на ст. Тырма с заходами 200 кВ Дальневосточной железной дороги»	Федеральный бюджет	48,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Средства ФНБ	446,0	0,0	0,0	1,8	160,3	0,0	20,0	0,0
	Средства ОАО «РЖД»	6,8	144,2	100,0	0,0	7,0	106,8	0,0	0,0
«Реконструкция станции Юктали Дальневосточной железной дороги»	Федеральный бюджет	76,5	0,0	0,0	73,3	70,0	0,0	0,0	0,0
	Средства ФНБ	0,0	490,0	0,0	0,0	0,0	500,0	500,0	352,0
	Средства ОАО «РЖД»	0,9	10,0	0,0	0,9	0,8	7,0	7,0	6,0

За период реализации Инфраструктурного проекта источники финансирования объектов и их объемы неоднократно менялись.

В результате актуализации Детального плана, в зависимости от года реализации, ряд объектов по Инфраструктурному проекту планировался и финансировался только за счет собственных средств, другие - за счет средств ФНБ и собственных средств или за счет средств всех трех источников.

Сложившееся перераспределение средств по источникам финансирования не является прозрачным и создает риски действенности контроля за расходами средств ФНБ, требования к которому установлены пунктом 7 Правил размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 990.

По вопросу 5. Установить объемы средств Фонда национального благосостояния, инвестированных в ценные бумаги ОАО «РЖД» и направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба»

5.1. Средства ФНБ на реализацию Инфраструктурного проекта поступили на расчетный счет ОАО «РЖД» в размере 50000 млн. рублей единой суммой - в марте 2015 года.

За 2015 год в соответствии с выписками по банковскому счету ПАО «Банк ВТБ» кассовый расход Общества по средствам ФНБ составил 3703,2 млн. рублей, в том числе перечислены авансовые платежи в размере 1862,2 млн. рублей и оплачены выполненные работы на сумму 1840,9 млн. рублей.

За 2016 год кассовый расход Общества по средствам ФНБ составил 26016,9 млн. рублей, в том числе перечислены авансовые платежи в размере 8411,7 млн. рублей и оплачены выполненные работы на сумму 17605,2 млн. рублей.

За 2015 и 2016 годы всего кассовый расход Общества по средствам ФНБ составил 29720,1 млн. рублей, или 59,4 % от поступивших в 2015 году на расчетный счет ОАО «РЖД».

ОАО «РЖД» средства ФНБ, полученные в марте 2015 года, по состоянию на 1 января 2017 года (практически в течение 2 лет) не направлены в полном объеме на реализацию Инфраструктурного проекта.

5.2. Договор банковского счета в валюте Российской Федерации на расчетно-кассовое обслуживание от 24 декабря 2014 года № 241214Д28907506 заключен ОАО «РЖД» с ПАО «Банк ВТБ» в рамках исполнения Обществом функций ответственного исполнителя Инфраструктурного проекта. Счет предназначен исключительно для зачисления средств ФНБ, за пользование которыми Банк начисляет проценты, выплата которых производится ежемесячно.

Сумма полученных ОАО «РЖД» процентов, начисленных банком на остаток средств ФНБ, составила 7343,1 млн. рублей:

- за 2015 год - 4193,2 млн. рублей;
- за 2016 год - 3149,9 млн. рублей.

По промежуточным результатам контрольного мероприятия, рассмотренным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации в феврале 2016 года, указывалось на то, что начисленные проценты на остаток средств ФНБ в сумме 4193,2 млн. рублей расходуются в рамках ведения текущей хозяйственной деятельности, в том числе не на цели реализации Инфраструктурного проекта.

Указанная информация направлена в Минфин России письмом Счетной палаты Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 10-133/10-03.

По информации Минфина России (письмо от 16 декабря 2016 года № 01-02-01/04-75549), осуществляется подготовка предложений по созданию правовой нормы, предполагающей обязательность использования инициаторами проектов соответствующих процентных доходов только на цели финансирования этих проектов.

До настоящего времени данный вопрос Минфином России не решен.

По вопросу 6. Проверка проведения конкурсных процедур по размещению заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба».

Анализ коррупционных рисков. Анализ выполнения договоров, заключенных в целях реализации Инфраструктурного проекта

6.1. Размещение заказов на строительные-монтажные работы, оборудование, проектно-изыскательские работы при реализации Инфраструктурного проекта проводилось ОАО «РЖД» путем проведения конкурсных процедур и отбора единственных поставщиков с формированием корпоративного заказа.

Всего в 2016 году с целью реализации Инфраструктурного проекта осуществлено конкурсных процедур:

114 - по определению поставщиков для закупки различных видов оборудования на сумму 9043,2 млн. рублей, в том числе 66 - с привлечением средств ФНБ на сумму 3773,7 млн. рублей;

2 - по определению подрядчиков строительные-монтажных работ с привлечением средств ФНБ на сумму 249,8 млн. рублей;

2 - по определению подрядчиков на проектно-изыскательские работы на сумму 306,85 млн. рублей (за счет средств Общества).

Размещение заказов производилось согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденному распоряжением Общества от 17 июля 2014 года № 1663р (далее - Положение о закупке).

6.2. Ряд пунктов Положения о закупке при размещении заказов по Инфраструктурному проекту позволяет Обществу без проведения конкурсных процедур увеличивать объем работ и цену заключенных договоров до 30 % (пункт 394), размещать заказы у единственного поставщика (подрядчика) (подпункт 1 пункта 85), менять поставщика (подрядчика) в ходе исполнения договоров (пункты 396, 400).

6.2.1. Анализ материалов по проведению торгов на право заключения договоров на закупку различных видов оборудования (инженерного, электротехнического, связи) для строительства показал, что они проводились в виде аукционов в электронной форме и показали недостаточную эффективность (в основном снижение начальной (максимальной) цены аукциона на 0,5 процента).

Как правило, согласно пункту 292 Положения о закупке с помощью программных и технических средств электронной торгово-закупочной пло-

щадки ОАО «РЖД» объявлялось снижение начальной цены на 5 %, затем цена изменялась на «шаг аукциона» 0,5 %, и когда уменьшенная цена достигала величины 99,5 % (последний «шаг аукциона») один из участников аукциона подавал предложение, после чего аукцион заканчивался.

В результате снижение цен аукционов происходило в большинстве случаев (23 аукционные процедуры) только на 0,5 % и в редких случаях на 1 % (6 аукционных процедур).

6.2.1.1. В частности, в открытом аукционе № 12301/ОАЭДКРС/15 на право заключения договора поставки оборудования и комплектующих изделий железнодорожной автоматики и телемеханики для нужд ОАО «РЖД» принимали участие ООО «Транскомплектавтоматика» и открытое акционерное общество «Объединенные электротехнические заводы» (далее - ОАО «Элтеза»).

Согласно данным СПАРК в 2015-2016 годах объем договоров ООО «Транскомплектавтоматика», заказчиком которых выступало ОАО «Элтеза», составил 936,6 млн. рублей.

Объем договоров ООО «Транскомплектавтоматика» приведен в таблице:

(млн. руб.)				
Заказчик	Исполнитель	2014 г.	2015 г.	2016 г.
ОАО «РЖД»	ООО «Транскомплектавтоматика»	674,0	1549,7	3408,8
ОАО «Элтеза»	ООО «Транскомплектавтоматика»		677,3	259,3

В ходе указанного аукциона предложена начальная цена 2267,2 млн. рублей, которая снижена на 5 % и составила 2153,9 млн. рублей. Затем пошагово цена изменялась без предложений участников.

При изменении сниженной цены до суммы 2255,9 млн. рублей (99,5 % цены аукциона) поступило подтверждающее предложение ОАО «Элтеза».

От ООО «Транскомплектавтоматика» в ходе аукциона предложений не поступало.

На основании указанного аукциона ОАО «РЖД» заключен договор поставки от 18 марта 2016 года № 12301/Элтеза-2016 с ОАО «Элтеза» стоимостью 2255,9 млн. рублей. Протоколом конкурсной комиссии от 19 октября 2016 года на основании пункта 394 Положения о закупке согласовано увеличение объема поставляемого оборудования и стоимости договора на 176,4 млн. рублей (на 7,8 процента).

6.2.1.2. Кроме того, дополнительным соглашением от 18 декабря 2015 года № 1 к договору поставки оборудования от 4 декабря 2015 года № 10229/СЭС, заключенному между Обществом и ООО «СтройЭнергоСер-

вис», установлена цена в размере 108,5 млн. рублей, которая на 11,3 % превышала первоначальную цену договора (97,5 млн. рублей).

Указанные пункты Положения о закупке не в полной мере соответствуют принципам экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленных в части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

6.2.2. Подпунктом 1 пункта 85 Положения о закупке установлено, что закупка у единственного поставщика осуществляется в интересах ОАО «РЖД» по решению президента, вице-президентов, руководителей филиалов, структурных подразделений ОАО «РЖД» (в исключительных случаях) или при наличии срочной потребности в товарах, работах, услугах, если проведение иного способа закупки невозможно, при условии, что обстоятельства, обусловившие срочную потребность в товарах, работах, услугах, невозможно было предусмотреть заранее, и они не являются результатом некорректного планирования закупок. При этом понятие «исключительного случая» в Положении о закупке не раскрыто.

Данный подпункт Положения о закупке, наряду с Регламентом осуществления закупок товаров, работ и услуг в рамках системы корпоративного заказа, утвержденным распоряжением Общества от 10 ноября 2011 года № 2431р (далее - Регламент), являлся основанием для размещения корпоративного заказа Общества.

Одним из основных поставщиков ОАО «РЖД» по различным видам оборудования для строительства объектов Инфраструктурного проекта являлось ОАО «Элтеза».

Согласно распоряжению ОАО «РЖД» от 6 ноября 2015 года № 2633р объем финансирования корпоративного заказа ОАО «Элтеза» на 2015 год установлен в сумме 5950,2 млн. рублей без учета НДС.

При этом пунктом 3 Регламента установлено, что под системой корпоративного заказа понимается совокупность мероприятий, направленных на совершенствование процедуры закупок товаров, работ, услуг, приобретаемых ОАО «РЖД» у дочерних обществ, обеспечение уровня рентабельности деятельности дочерних обществ, достаточного для их развития и, как следствие, повышение инвестиционной привлекательности.

Вместе с тем выгодоприобретателем от размещения заказов в ОАО «Элтеза» без проведения конкурсных процедур с обеспечением соответствующей рентабельности наряду с ОАО «РЖД» являлось иностранное юридическое лицо - BT Signaling B.V. (Королевство Нидерланды), которому согласно данным информационного ресурса СПАРК принадлежат 49,9 % уставного капитала указанного общества.

Кроме того, на основании пункта 1 статьи 85 Положения о закупке вне рамок корпоративного заказа, распоряжениями начальника Дирекции по строительству сетей связи Общества от 8 сентября 2016 года №№ ДКСС-106/Р, ДКСС-107/Р, ДКСС-108/Р без проведения конкурсных процедур размещен заказ стоимостью 149,4 млн. рублей в ЗАО «Сеть-Строй» с формулировкой, что указанное общество является успешным исполнителем работ на других объектах ОАО «РЖД».

Таким образом, Положение о закупке не в полной мере соответствует целям, установленным статьей 1 Федерального закона № 223-ФЗ в части эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка), стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Вместе с тем, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, применение конкурсных способов осуществления закупки, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ, могло бы привести к развитию конкуренции, к экономической эффективности расходования денежных средств и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, а также способствовать снижению стоимости инфраструктурных проектов, реализуемых ОАО «РЖД».

6.2.3. Пунктом 396 Положения о закупке установлено, что при исполнении договора не допускается перемена поставщика (исполнителя, подрядчика), за исключением случаев, если новый поставщик (исполнитель, подрядчик) является правопреемником поставщика (исполнителя, подрядчика) по такому договору вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения. Новый поставщик (исполнитель, подрядчик) должен соответствовать требованиям к участникам закупки, которые устанавливались в документации.

Согласно распоряжению ОАО «РЖД» от 17 июля 2014 года № 1663р «О порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» Положение о закупках вступает в силу с 1 января 2015 года.

При этом пунктом 400 Положения о закупке установлено, что все процедуры размещения заказа, проведенные до вступления в силу указанного положения, являются действительными до момента окончания по ним всех действий и обязательств, предусмотренных документацией о закупке, а также заключенными договорами. Все мероприятия по данным процедурам размещения заказа осуществляются в соответствии с требованиями, предусмотренными Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления деятельности ОАО «РЖД», объявленным к руководству распоряжением Общества от 20 декабря 2011 года № 2745р.

Следует отметить, что Положением от 20 декабря 2011 года № 2745р ограничения на смену поставщика (подрядчика) не установлены.

Изложенное создает возможность смены поставщика (подрядчика) по заключенным до 1 января 2015 года долгосрочным договорам на поставку оборудования, строительно-монтажные работы без проведения конкурсных процедур в 2016 году и в более поздние периоды.

В 2016 году Обществом допускались случаи замены подрядчиков по договору, заключенному по результатам проведения конкурсов в 2014 году, при этом без конкурсных процедур заключены договоры с 2 подрядчиками на сумму 10216 млн. рублей.

Так, ОАО «РЖД» в 2014 году проведен открытый конкурс № 63-ДКРС/2014 на право заключения договора на выполнение комплекса работ на объектах железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона в 2014-2017 годах.

ОАО «РЖД» (ДКРС) с победителем указанного конкурса ООО Управляющая компания «Трансюжстрой» заключен договор от 25 июля 2014 года № 462/Ч. Согласно приложению к договору строительно-монтажные и пусконаладочные работы должны проводиться на 33 объектах железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона. Ориентировочная стоимость работ в сумме 46243,2 млн. рублей определена в соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии ОАО «РЖД».

Общий срок выполнения работ составляет 41 месяц, окончание производства работ - 31 декабря 2017 года.

В 2016 году дополнительным соглашением от 31 марта 2016 года № 16 к договору от 25 июля 2014 года № 462/Ч, подписанным ОАО «РЖД» (начальник ДКРС А.В. Бутко), ООО УК «Трансюжстрой» (генеральный директор А.И. Шевелев) и ЗАО «Стройпутьинвест» (генеральный директор В.М. Бульбах), установлено, что ООО УК «Трансюжстрой» с согласия

ОАО «РЖД» уступает ЗАО «Стройпутьинвест» свои права и обязанности по 5 объектам строительства.

Аналогично дополнительным соглашением от 31 марта 2016 года № 17 установлена передача прав и обязанностей ООО «Стройновация» по 7 объектам строительства.

Обществом с ЗАО «Стройпутьинвест» и ООО «Стройновация» 20 апреля 2016 года заключены договоры на выполнение работ стоимостью 4841,8 млн. рублей и 5374,2 млн. рублей, соответственно (всего 10216 млн. рублей, или 22 % от стоимости основного договора).

При этом согласно данным СПАРК 100 % уставного капитала ООО «Стройновация» принадлежит компании Limited Liability Company Berchin Limited (Республика Кипр).

По передаваемым объектам «Строительство двухпутной вставки на перегоне Холодный - Кичера Восточно-Сибирской железной дороги», «Строительство двухпутной вставки на перегоне Тья - Северобайкальск Восточно-Сибирской железной дороги» в феврале 2016 года получены заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» только на техническую часть проектной документации, на сметную часть получены отрицательные заключения.

ООО УК «Трансюжстрой» направило письмо от 2 марта 2016 года в ОАО «РЖД» (ДКРС) об оформлении перемены лиц по объектам в обязательствах по договору от 25 июля 2014 года № 462/Ч, из которых по 5 объектам функции подрядчика просило возложить на ЗАО «Стройпутьинвест» и по 7 - на ООО «Стройновация».

Исполняющий обязанности начальника ДКРС И.А. Щетинин направил письмо от 10 марта 2016 года № исх-1152/ДКРС Вице-президенту ОАО «РЖД» О.В. Тони, в котором изложено, что ООО УК «Трансюжстрой» и его структурные подразделения выполняют функции генерального подрядчика, в том числе по 26 объектам строительства Восточного полигона и по ряду других инфраструктурных проектов. С целью недопущения срыва сроков ввода объектов в эксплуатацию ООО УК «Трансюжстрой» просило согласовать возможность переуступки прав и обязательств по строительству объектов подрядчикам ЗАО «Стройпутьинвест» и ООО «Стройновация».

Вице-президентом ОАО «РЖД» О.В. Тони возможность переуступки прав ООО УК «Трансюжстрой» была согласована.

ОАО «РЖД» (ДКРС) направило письмо от 17 марта 2016 года № исх-1331/ДКРС Центру закупочной деятельности ОАО «РЖД» о вынесении на заседание конкурсной комиссии ОАО «РЖД» вопроса о заключении

договоров по объектам, входящим в открытый конкурс № 63-ДКРС/2014, с ЗАО «Стройпутыинвест» и ООО «Стройновация».

Начальник Центра закупочной деятельности ОАО «РЖД» И.М. Митичкина письмом от 24 марта 2016 года в адрес ДКРС ОАО «РЖД» сообщила о возможности ООО УК «Трансюжстрой» уступки своих прав и обязанностей с согласия ОАО «РЖД» и о том, что внесение вопроса на рассмотрение конкурсной комиссии не требуется.

По договору от 25 июля 2014 года № 462/Ч в 2015 году выплачено авансов на сумму 1492,0 млн. рублей, оплачено принятых работ на сумму 488,8 млн. рублей; за январь-ноябрь 2016 года выплачено авансов на сумму 2786,9 млн. рублей, оплачено принятых работ на сумму 2742,9 млн. рублей.

В 2016 году ООО УК «Трансюжстрой» произведен возврат неиспользованного остатка авансового платежа ОАО «РЖД» за счет средств ФНБ платежными поручениями от 12 мая 2016 года на общую сумму 502,9 млн. рублей.

Сумма аванса, предоставленная ОАО «РЖД» по договору от 25 июля 2014 года № 462/Ч, находилась на счете ООО УК «Трансюжстрой» и не приносила доход Обществу в виде начисленных процентов.

Размещение без конкурсных процедур заказа на 10216,0 млн. рублей в ЗАО «Стройпутыинвест» и ООО «Стройновация» противоречит целям развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, установленным статьей 1 Федерального закона № 23-ФЗ.

По вопросу 7. Проверка наличия первичных учетных документов, подтверждающих расходование средств Фонда национального благосостояния

7.1. Согласно пункту 2.1.3. Соглашения от 18 декабря 2014 года № 1032 «О предоставлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния» (далее - Соглашение № 1032), заключенного между ОАО «РЖД» и Росжелдором, разрешены расходные операции в оплату товаров, работ и услуг (включая авансовые платежи), непосредственно связанные с Инфраструктурным проектом, а также на цели, предусмотренные Паспортом Инфраструктурного проекта.

Поступившие средства ФНБ учитываются обособлено на специальном счете в Банке ВТБ (ПАО).

7.2. При проверке выполнения договоров в ходе контрольного мероприятия, проведенного в СМТ 15, установлено.

1) СМТ 15 (по доверенности АО «РЖДстрой») по строительству объекта «Реконструкция ремонтно-локомотивного депо Чита» (далее - Объект) выступал в качестве подрядчика по договору от 9 апреля 2014 года № РЖДС-140833 (далее - Договор 140833) с заказчиком ОАО «РЖД» и одновременно в качестве генподрядчика по договору от 8 августа 2016 года № 15-16-01-3687 (далее - Договор 3687) с подрядчиком ООО «Монолит».

При этом ОАО «РЖД» заключило в результате конкурса Договор 140833 стоимостью 409,7 млн. рублей с АО «РЖДстрой» (СМТ 15), которым впоследствии также в результате конкурса был заключен Договор 3687 с ООО «Монолит», выполнявшим работы по Объекту по пониженной цене - 385,6 млн. рублей.

В результате заказ, размещенный ОАО «РЖД» на строительство Объекта в АО «РЖДстрой», фактически выполнялся субподрядчиком ООО «Монолит» по цене на 24,1 млн. рублей ниже цены основного договора.

Разница в цене 24,1 млн. рублей оставалась в АО «РЖДстрой», которым фактически работы не выполнялись.

Договор 3687 заключен по итогам проведения конкурса на основании протокола заседания комиссии по осуществлению закупок АО «РЖДстрой» от 14 июля 2016 года, между АО «РЖДстрой», в лице управляющего СМТ 15 (филиал АО «РЖДстрой»), и ООО «Монолит» (далее - подрядчик).

Согласно пункту 2.1. Договора 3687 общая стоимость работ в целом и подлежащих выполнению подрядчиком в 2016 году составляет 385,6 млн. рублей с НДС. Указанная цена являлась производной договорной цены по дополнительному соглашению от 22 апреля 2016 года к Договору 140833 между ОАО «РЖД» и АО «РЖДстрой».

Указанная разница 24,1 млн. рублей сложилась в результате исключения из стоимости Договора 140833 между ОАО «РЖД» и АО «РЖДстрой» затрат на непредвиденные расходы (1,5 %), применения снижающих коэффициентов конкурсной комиссией (0,96 %) и победителем конкурсной процедуры (0,995 %). (общее снижение на 5,9 процента).

Распорядительные документы ОАО «РЖД» об утверждении проектной и сметной документации, положительное заключение государственной экспертизы на сметную документацию по Объекту в СМТ 15 отсутствуют.

По состоянию на день окончания проверки техническая готовность Объекта составляла 16 % от установленного договором объема.

СМТ 15 27 сентября 2016 года направлена претензия, которой подрядчику предложено в семидневный срок уплатить штраф, установленный Договором 3687 за несоблюдение сроков выполнения работ, в размере 3,2 млн. рублей.

ООО «Монолит» в ответ на претензию от 20 октября 2016 года сообщено, что проектная документация, полученная от СМТ 15, содержит значительные упущения в части проектных решений. В соответствии с пунктом 4.2.22 Договора 3687 подрядчик уведомлял генподрядчика об указанных обстоятельствах, создающих невозможность завершения работ в срок. Требование об уплате штрафа в размере 3,2 млн. рублей ООО «Монолит» отклонено.

На дату завершения проверки исковое заявление о взыскании с ООО «Монолит» неустойки в размере 3,2 млн. рублей в судебном порядке АО «РЖДстрой» не направляло.

2) АО «РЖДстрой», в лице управляющего СМТ 15 - филиала АО «РЖДстрой», заключило с ООО «Управляющая Компания БамСтройМеханизация» (далее - ООО «УК БСМ») договор от 19 марта 2015 года № 15-15/СП-39 на выполнение комплекса работ по объекту «Строительство дома отдыха локомотивных бригад с цехом эксплуатации на станции Сковородино» (далее - договор от 19 марта 2015 года № 15-15/СП-39). К договору от 19 марта 2015 года № 15-15/СП-39 заключено 3 дополнительных соглашения, согласно которым менялось распределение стоимости выполняемых работ по годам. Срок окончания выполнения работ - декабрь 2016 года.

Процент технической готовности объекта по состоянию на 1 октября 2016 года составляет 46,9 процента.

В 2016 году СМТ 15 выставило ООО «УК БСМ» претензии о ненадлежащем исполнении договора субподряда от 19 марта 2015 года № 15-15/СП-39.

ООО «УК БСМ» в адрес СМТ 15 в ответ на претензии направлялись письма в июне и октябре 2016 года, которыми сообщалось о замене субподрядной организации и принятии мер по устранению отставания строительства объекта. Кроме того, указывалось о несоответствии проектно-сметной документации реальным условиям строительства.

По вопросу 8. Анализ соблюдения сроков строительства объектов в рамках инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба». Оценка степени готовности объектов

8.1. Фактически в 2016 году выполнялись и оплачивались строительно-монтажные работы за счет средств ФНБ по 152 объектам, в том числе: ДКРС - по 132 объектам, ДКСС - по 20 объектам.

Согласно Актуализированному детальному плану (28 ноября 2016 года) планируемый на 2016 год объем финансирования составляет 99810,7 млн. рублей, из них за счет средств ФНБ - 39126,9 млн. рублей. Принято выполненных в 2016 году работ на сумму 85503,1 млн. рублей, из них за счет средств ФНБ - 27645,7 млн. рублей.

ОАО «РЖД» не обеспечены запланированные сроки строительства объектов Инфраструктурного проекта и их строительная готовность.

Основными причинами несоблюдения сроков строительства и необеспечения ОАО «РЖД» планового освоения средств ФНБ в 2016 году являлись:

- несоблюдение сроков исполнения договоров подрядчиками;
- длительные сроки утверждения проектно-сметной документации и выявляемые ее недоработки;
- длительность проведения технологического и ценового аудита проектной документации и необходимость ее доработки в связи с получением отрицательных заключений.

По объектам, финансирование которых предусмотрено, в том числе за счет средств ФНБ, со сроком окончания работ до 2016 года в соответствии с нормативной продолжительностью строительства, строительная готовность составляет:

Объект	% технической готовности
«Строительство дома отдыха локомотивных бригад на станции Сковородино Забайкальской дирекции тяги»	46,9
«Строительство станции Пожарский Дальневосточной железной дороги»	39,3
«Реконструкция ПТОЛ на ст. Комсомольск-Сорт. - 2 этап»	47,1
«Реконструкция станции Мылки Дальневосточной железной дороги»	44,6
«Строительство разъезда на перегоне Шиверы - Аку участка Таксимо - Новая Чара Восточно-Сибирской железной дороги»	3,6
«Строительство разъезда на перегоне Таку - Куанда участка Таксимо - Новая Чара Восточно-Сибирской железной дороги»	2,2
«Строительство второго пути на перегоне Предленский - Чудничный Восточно-Сибирской железной дороги»	6,9
Железнодорожная инфраструктура на участке Лена - Восточная - Таксимо Восточно-Сибирской железной дороги «Строительство разъезда на перегоне Окунайский - Улькан Восточно-Сибирской железной дороги»	30,8
Железнодорожная инфраструктура на участке Лена - Восточная - Таксимо Восточно-Сибирской железной дороги «Строительство второго пути на перегоне Бирея - Киренга Восточно-Сибирской железной дороги»	40,2
Железнодорожная инфраструктура на участке Лена - Восточная - Таксимо Восточно-Сибирской железной дороги «Строительство разъезда на перегоне Таковка - Небель Восточно-Сибирской железной дороги»	37,5

Объект	% технической готовности
Железнодорожная инфраструктура на участке Лена - Восточная -Таксимо Восточно-Сибирской железной дороги «Строительство разъезда на перегоне Звездная - Ирдыкан Восточно-Сибирской железной дороги»	49,4
«Реконструкция сталежелезобетонных мостов на участках Хани - Тында - Ургал, Тында - Нерюнгри Дальневосточной железной дороги. Мост на 3107 км ПК9 участка Тында - Ургал»	46,9
«Реконструкция малых и средних искусственных сооружений Восточно-Сибирской железной дороги. Мосты 1 и 2 пути на 5510 км ПК7»	38,6
«Реконструкция малых и средних искусственных сооружений Восточно-Сибирской железной дороги. Мост 1 пути на 119 км ПК9 линии Тайшет - Лена»	51,8
«Комплексная реконструкция участка Карымская - Забайкальск. Строительство вторых путей на участке рзд. 115 - Соктуй. 1 этап. Перегон рзд. 115 (примыкание) - рзд. 81 (примыкание)»	47,5
«Комплексная реконструкция участка Карымская - Забайкальск. Строительство вторых путей на участке рзд. 115 - Соктуй. 3 этап. Реконструкция рзд. 115 в путевой пост»	32,3

В связи с невысоким процентом исполнения работ на объектах завершение реализации мероприятий Инфраструктурного проекта сдвигается.

При этом в 2016 году сданы в эксплуатацию 24 объекта Инфраструктурного проекта стоимостью 12796,0 млн. рублей с участием средств ФНБ на сумму 6494,0 млн. рублей.

Объемы незавершенного строительства в период 2015-2016 годов по Инфраструктурному проекту в разрезе заказчиков представлены в таблице:

(млн. руб.)

Заказчик	Объемы незавершенного строительства		
	01.01.2015 г.	01.01.2016 г.	01.01.2017 г.
ДКСС	1984,1	4454,4	6313,4
ДКРС	18135,8	22278,9	46097,9
Итого	20119,9	26733,3	52411,3

8.2. В рамках Инфраструктурного проекта по профинансированным в 2013-2016 годах объектам введено в эксплуатацию основных фондов на сумму 50728,0 млн. рублей, в том числе:

в 2015 году:

- 59,6 км главного пути на перегонах Предленский - Чудничный, Чудничный - Звездная, Кун - Пони (2 и 3 этапы);

- 23,6 км путей, 68 комплектов стрелочных переводов на станциях Тулучи, Гурское, Большой Луг, Инау, Оунэ, Рязановка, рзд. Московский Комсомолец и 4 тяговые подстанции «Гранитная», «Ядрин», «Карьерный», «Кунерма»;

- пешеходный мост на станции Уруша, 4 моста на Забайкальской железной дороге длиной 183,2 м, 2 трубы на Восточно-Сибирской железной дороге длиной 48,1 м;

- дом отдыха локомотивных бригад на станции Волочаевка-2;

- эксплуатационное предприятие 1 группы по строительству дома отдыха локомотивных бригад на станции Зима;

в 2016 году:

- 1,1 тыс. км реконструкции железнодорожных путей;
- 30,2 км вторых путей;
- 72,8 км развития и удлинения станционных путей;
- электрическая централизация 170 стрелок;
- 29 км контактных сетей.

По вопросу 9. Проанализировать выполнение условий соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самоокупаемого Инфраструктурного проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования, заключенного между ОАО «РЖД» и Росжелдором

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р контроль за реализацией Инфраструктурного проекта возложен на Росжелдор. В целях реализации возложенных функций между Росжелдором и ОАО «РЖД» подписано Соглашение от 18 декабря 2014 года № 1032 о предоставлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самоокупаемого Инфраструктурного проекта и об использовании средств ФНБ для его финансирования (далее - Соглашение), согласно которому установлен срок предоставления отчетов - не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по формам, утвержденным приказом Минфина России от 27 ноября 2014 года № 138н.

ОАО «РЖД» в нарушение пункта 2.1.4 Соглашения направило в Росжелдор отчеты о ходе реализации Инфраструктурного проекта и об использовании средств ФНБ для финансирования Инфраструктурного проекта за 9 месяцев 2016 года письмом от 19 октября 2016 года № исх-19157.

По вопросу 10. Оценка эффективности системы контроля за реализацией инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба» и целевым использованием средств Фонда национального благосостояния

10.1. Распоряжением ОАО «РЖД» от 23 января 2015 года № 131р утверждено Положение о системе внутреннего контроля в холдинге «РЖД» (далее - Положение).

В соответствии с Положением Центр внутреннего контроля «Желдорконтроль» (далее - Центр «Желдорконтроль») проводит проверки финансо-

во-хозяйственной деятельности подразделений ОАО «РЖД», осуществляет контроль за выполнением мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков в системе внутреннего контроля, координирует деятельность подразделений ОАО «РЖД» по организации и осуществлению внутреннего контроля.

За 10 месяцев 2016 года Центром «Желдорконтроль» было проведено 77 контрольных мероприятий в подразделениях ОАО «РЖД», в том числе: в соответствии с годовым планом - 38 проверок, в соответствии с поручениями руководства ОАО «РЖД» - 39 внеплановых проверок.

Центром «Желдорконтроль» в рамках осуществления контроля расходования средств на Инфраструктурный проект проведены проверки на объектах Восточно-Сибирской, Забайкальской и Дальневосточной железных дорог, в ходе которых установлено проведение работ по строительству объектов Восточного полигона при отсутствии положительных заключений государственной экспертизы и утвержденной проектной документации, проведение строительно-монтажных работ без разрешений на строительство, завышение объемов принятых работ.

По результатам проведенных Центром «Желдорконтроль» проверок разработаны планы мероприятий, включающие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. Применены дисциплинарные взыскания к исполнителям в ДКРС и ДКСС, допустившим нарушения. Оформлены корректировочные акты о приемке выполненных работ.

10.2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р Росжелдор уполномочен осуществлять контроль реализации Инфраструктурного проекта.

В 2015-2016 годах Росжелдор не проводил контрольных мероприятий в ОАО «РЖД» в части расходования средств ФНБ, направленных на Инфраструктурный проект.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акты проверок подписаны без замечаний.

Выводы

1. В 2016 году ОАО «РЖД» не привлекало средства Фонда национального благосостояния (ФНБ) на реализацию инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба с развитием пропускных и провозных способностей». Финансирование строительства объектов Инфраструктурного проекта в 2016 году осуществ-

лялось за счет остатка средств ФНБ, привлеченных в марте 2015 года в размере 50000,0 млн. рублей.

За 2015-2016 годы кассовый расход Общества по средствам ФНБ составил 29720,1 млн. рублей, или 59,4 % от объема средств ФНБ, привлеченных ОАО «РЖД» в 2015 году.

2. По состоянию на 1 января 2017 года неиспользованный остаток средств ФНБ составил 20279,9 млн. рублей. Согласно письму Минфина России от 8 сентября 2016 года № 19-02-05/2/52578 вопрос выделения ОАО «РЖД» очередного транша из средств ФНБ может быть рассмотрен только при условии подтверждения Обществом использования на цели реализации Инфраструктурного проекта всей суммы ранее выделенных средств ФНБ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 года № 1115 в Правила размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 990, внесено изменение, согласно которому выделение средств ФНБ возможно только при подтверждении использования ранее выделенных средств в полном объеме.

3. Расходы на реализацию Инфраструктурного проекта за счет средств ОАО «РЖД» в 2016 году составили 49750,3 млн. рублей, или 97,4 % от объема финансирования, утвержденного в инвестиционной программе ОАО «РЖД» на 2016 год (протокол совета директоров ОАО «РЖД» от 12 декабря 2016 года).

4. Ввод части объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2016 году, финансирование которых осуществляется, в том числе, за счет средств ФНБ не обеспечен.

По итогам 2016 года уровень технической готовности 16 объектов, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен еще в 2015 году, составил от 2 до 52 процентов.

В связи с невысоким процентом исполнения работ на объектах завершение реализации мероприятий Инфраструктурного проекта сдвигается.

5. Из 152 объектов, на которых выполнялись и оплачивались строительно-монтажные работы, в нарушение части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации ОАО «РЖД» по 13 объектам проектная документация не утверждалась.

В нарушение части 2 пункта 4 части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации ОАО «РЖД» по 10 объектам производились строительные-монтажные работы без разрешения на строительство.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации от 9 ноября 2015 года № ПР 10-232/10-03, направленном по промежуточным результатам контрольного мероприятия в 2015 году, было указано на необходимость разработки и утверждения ОАО «РЖД» в установленном порядке проектной документации по объектам Инфраструктурного проекта.

Следует отметить, что по результатам работы, проведенной ОАО «РЖД» в 2016 году, удельный вес объектов строительства, реализуемых без наличия проектно-сметной документации, сократился с 21 до 8,5 процента.

6. Сумма дохода ОАО «РЖД» в виде процентов от размещения средств ФНБ на счете ПАО «Банк ВТБ» составила 7343,1 млн. рублей, в том числе:

- за 2015 год - 4193,2 млн. рублей;
- за 2016 год - 3149,9 млн. рублей.

По промежуточным результатам контрольного мероприятия, рассмотренным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации в феврале 2016 года, информация об объемах доходов ОАО «РЖД» от размещения средств ФНБ была направлена в Минфин России.

По информации Минфина России (письмо от 16 декабря 2016 года № 01-02-01/04-75549), осуществляется подготовка предложений по созданию правовой нормы, предполагающей обязательность использования инициаторами проектов соответствующих процентных доходов только на цели финансирования этих проектов.

До настоящего времени данный вопрос Минфином России не решен.

7. Протоколом от 28 декабря 2015 года № 9 Правительственной комиссии по транспорту, утвердившим Актуализированный детальный план реализации Инфраструктурного проекта, срок реализации Инфраструктурного проекта перенесен на 2019 год, в то время как согласно Паспорту Инфраструктурного проекта срок реализации установлен до 2017 года.

8. В Паспорт Инфраструктурного проекта не внесены изменения, касающиеся:

- актуализации показателей Детального плана Инфраструктурного проекта;
- изменения сроков выполнения и объемов финансирования на объектах Инфраструктурного проекта.

9. Ряд пунктов Положения о закупке при размещении заказов по Инфраструктурному проекту позволяет Обществу без проведения конкурсных процедур увеличивать объем работ и цену заключенных договоров до 30 %, размещать заказы у единственного поставщика (подрядчика), менять поставщика (подрядчика) в ходе исполнения договоров.

Указанные пункты Положения о закупке не в полной мере соответствуют принципам информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленных в части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

9.1. Положением о закупке Общества предусмотрена возможность размещения заказов у единственного поставщика, в том числе по решению президента, вице-президентов, руководителей филиалов, структурных подразделений ОАО «РЖД» (в исключительных случаях) (подпункт 1 пункта 85 Положения о закупке).

Понятие «исключительного случая» в Положении о закупке не раскрыто.

Указанный подпункт Положения о закупке, наряду с Регламентом осуществления закупок товаров, работ и услуг в рамках системы корпоративного заказа, утвержденным распоряжением Общества от 10 ноября 2011 года № 2431р, являлся основанием для размещения корпоративного заказа Общества.

При этом согласно пункту 3 указанного Регламента под системой корпоративного заказа понимается совокупность мероприятий, направленных на совершенствование процедуры закупок товаров, работ, услуг, приобретаемых ОАО «РЖД» у дочерних обществ, обеспечение уровня рентабельности деятельности дочерних обществ, достаточного для развития дочерних обществ и, как следствие, повышение инвестиционной привлекательности дочерних обществ.

Корпоративный заказ ОАО «РЖД» на закупку оборудования у ОАО «Элтеза» установлен в сумме 5950,2 млн. рублей. При этом выгодоприобретателем от выполнения работ по корпоративному заказу, наряду с ОАО «РЖД» (50 % уставного капитала), является иностранное юридиче-

ское лицо - BT Signaling B.V. (Королевство Нидерланды), которому принадлежат 49,9 % уставного капитала указанного общества.

9.2. Пунктом 396 Положения о закупке ОАО «РЖД» установлено, что при исполнении договора не допускается перемена поставщика (подрядчика), за исключением случаев, если новый поставщик (подрядчик) является правопреемником поставщика (подрядчика).

Согласно распоряжению ОАО «РЖД» от 17 июля 2014 года № 1663р «О порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» Положение о закупке вступает в силу с 1 января 2015 года.

При этом пунктом 400 указанного Положения о закупке установлено, что все процедуры размещения заказа, проведенные до вступления его в силу, являются действительными до момента окончания по ним всех действий и обязательств, предусмотренных документацией о закупке, а также заключенными договорами. Все мероприятия по данным процедурам размещения заказа осуществляются в соответствии с требованиями, предусмотренными Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления деятельности ОАО «РЖД», объявленным к руководству распоряжением Общества от 20 декабря 2011 года № 2745р. При этом указанным положением ограничения на смену поставщика (подрядчика) не установлены.

Изложенное создает возможность смены поставщика (подрядчика) по заключенным до 1 января 2015 года долгосрочным договорам на поставку оборудования, строительно-монтажные работы без проведения конкурсных процедур в 2016 году и в более поздние периоды.

В результате Обществом в 2016 году допускались случаи замены подрядчика по договору от 25 июля 2014 года № 462/Ч, заключенному на основании открытого конкурса 2014 года с ООО УК «Трансюжстрой» на строительно-монтажные и пусконаладочные работы на 33 объектах, стоимостью 46243,2 млн. рублей. В результате без конкурсных процедур заключены договоры с ЗАО «Стройпутьинвест» и ООО «Стройновация» на сумму 10216,0 млн. рублей (22 % от стоимости договора).

При этом 100 % уставного капитала ООО «Стройновация» принадлежат компании Limited Liability Company Berchin Limited (Республика Кипр).

Таким образом, Положение о закупке Общества не в полной мере соответствует целям, установленным статьей 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в части эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг сти-

мулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Вместе с тем, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, применение конкурентных способов осуществления закупки, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ, могло бы привести к развитию конкуренции, к экономической эффективности расходования денежных средств и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, а также способствовать снижению стоимости инфраструктурных проектов, реализуемых ОАО «РЖД».

10. Согласно актуализированному Детальному плану, утвержденному Правительственной комиссией по транспорту (протокол от 28 декабря 2015 года № 9), ряд объектов Инфраструктурного проекта финансировался только за счет собственных средств, другие - за счет средств ФНБ и бюджетных средств или за счет средств всех трех источников.

Сложившееся перераспределение средств по источникам финансирования не является прозрачным и создает риски действенности контроля за расходами средств ФНБ, требования к которому установлены пунктом 7 Правил размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 990.

Эффективный контроль за результативностью и целевым расходованием указанных средств возможен при планировании финансирования по определенным объектам исключительно за счет средств ФНБ.

11. Согласно протоколу Правительственной комиссии по транспорту от 28 декабря 2015 года № 9 в 2015-2017 годах предусмотрено проведение технологического и ценового аудита проектной документации по 72 объектам Инфраструктурного проекта, в том числе: в 2015 году - по 30 объектам, в 2016 году - по 36 объектам, в 2017 году - по 6 объектам.

Из запланированных на 2016 год к проведению технологического и ценового аудита 36 объектов Инфраструктурного проекта аудиторские заключения получены по 19 объектам.

12. Объем незавершенных вложений ОАО «РЖД» в рамках Инфраструктурного проекта в 2016 году увеличился на 25678,0 млн. рублей и составил 52411,3 млн. рублей.

Предложения

1. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации:

- открытому акционерному обществу «Российские железные дороги»;
- Министерству финансов Российской Федерации.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ