

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 12 (382) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002-2003 годах в виде дотации на содержание объектов инфраструктуры города Байконура (Республика Казахстан), связанных с арендой космодрома Байконур, для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, и субвенций”:*

*Утвердить... отчет о результатах проверки.*

*Направить... представление Счетной палаты главе администрации г. Байконура.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

**о проверке использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002-2003 годах в виде дотации на содержание объектов инфраструктуры города Байконура (Республика Казахстан), связанных с арендой космодрома Байконур, для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, и субвенций**

**Основание для проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год (пункт 4.11.7).

### **Цель проверки**

Законность и полнота использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002-2003 годах в виде дотации на содержание инфраструктуры г. Байконура (Республика Казахстан), связанных с арендой космодрома Байконур, для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, и субвенций по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” (раздел 21, подраздел 01, целевая статья расходов 485, вид расходов 361).

### **Объекты проверки**

Администрация г. Байконура (Республика Казахстан) и ее структурные подразделения.

### **Предмет проверки**

Деятельность администрации г. Байконура (Республика Казахстан) по использованию указанных средств.

**Сроки проведения проверки:** с 27 января по 5 марта 2004 года.

**Проверяемый период деятельности:** 2002-2003 годы.

**Состав исполнителей:** В.С. Тимашов - начальник инспекции (руководитель), В.Г. Слюсарчук - главный инспектор, А.Ф. Сазонов - эксперт.

### **Основные итоги проверки**

Средства федерального бюджета, поступившие в 2002-2003 годах в виде дотации на содержание инфраструктуры г. Байконура (Республика Казахстан) для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, и субвенций использованы в соответствии с целевым назначением.

### Проверкой установлено

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” (статья 64) установлены предельный размер дотации из федерального бюджета на содержание инфраструктуры г. Байконура (Республика Казахстан), связанной с арендой космодрома Байконур, для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, в размере 437169,0 тыс. рублей и субвенции в размере 237347,0 тыс. рублей, в том числе на отселение - 150000,0 тыс. рублей и на капитальные вложения - 87347,0 тыс. рублей.

На основании статьи 65 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” Минфин России уменьшил дотацию и субвенции на 538679,3 тыс. рублей. В результате дотация составила 76500,0 тыс. рублей и субвенции - 59336,7 тыс. рублей, в том числе на отселение - 37499,9 тыс. рублей и капитальные вложения - 21836,8 тыс. рублей.

Главное управление федерального казначейства Минфина России профинансировало финансовую помощь из федерального бюджета бюджету города в полном объеме и своевременно.

Бюджет города на 2002 год утвержден постановлением главы городской администрации от 8 января 2002 года № 19 “О бюджете г. Байконура на 2002 год” по доходам в сумме 1112,0 млн. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 674516,0 тыс. рублей, или 60,7 %, и по расходам в сумме 1112,0 млн. рублей.

Уточненный бюджет города на 2002 год утвержден по доходам в сумме 1740286,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 1740286,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета города по доходам составило 1749858,0 тыс. рублей, или 101,0 % к уточненному бюджету. Собственные доходы исполнены в сумме 1602411,0 тыс. рублей, финансовая помощь из федерального бюджета составила 135836,0 тыс. рублей, или 7,8 % объема доходов бюджета города.

Уточненные расходы бюджета города утверждены в сумме 1740286,0 тыс. рублей, исполнение составило 1708077,0 тыс. рублей, или 98 процентов.

Наименование	Исполнение 2002 г., тыс. руб.	% к уточненному бюджету	Удельный вес, в %
Местное самоуправление	84407,0	87,0	4,8
Правоохранительная деятельность	31614,0	92,0	1,8
Промышленность, строительство, энергетика	506960,0	100,0	29,7
Сельское хозяйство	633,0	100,0	0,05
Транспорт, дорожное хозяйство, связь	1160,0	100,0	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	426520,0	98,0	25,0
Образование	222880,0	99,0	13,0
Культура, искусство	15419,0	99,0	1,0
Средства массовой информации	655,0	100,0	0,05
Здравоохранение и физкультура	121681,0	100,0	7,1
Социальная политика	15301,0	100,0	1,0

Прочие расходы	280847,0	99,0	16,4
Всего расходов	1708077,0	98,0	100,0

Наибольший удельный вес составили расходы по промышленности, строительству и энергетике (29,7 %), жилищно-коммунальному хозяйству (25,0 %), образованию (13,0 %) и отселению (16,4 процента).

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” (статья 62) установлены предельный размер дотации из федерального бюджета на содержание инфраструктуры г. Байконура (Республика Казахстан), связанной с арендой космодрома Байконур, для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, в размере 415468,0 тыс. рублей и субвенции в размере 148289,0 тыс. рублей, в том числе на отселение - 119995,0 тыс. рублей и на капитальные вложения - 28294,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 63 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” Минфин России произвел уменьшение дотации и субвенций на 384857,3 тыс. рублей, в итоге дотация составила 131842,0 тыс. рублей и субвенции - 47057,7 тыс. рублей, в том числе на отселение - 38078,3 тыс. рублей и капитальные вложения - 8979,4 тыс. рублей, на финансирование федеральной целевой программы “Жилище” из федерального бюджета поступило 8100,0 тыс. рублей.

Постановлением главы городской администрации от 10 января 2003 года № 6 “О бюджете г. Байконура на 2003 год” бюджет города утвержден по доходам в сумме 1071725,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 563757,0 тыс. рублей, или 52,6 %, и по расходам в сумме 1091250,0 тыс. рублей.

Постановлением главы городской администрации от 24 декабря 2003 года № 232 уточненный бюджет города утвержден по доходам в сумме 3339324,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 1424505,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета города по доходам составило 3351557,0 тыс. рублей, или 100 % к уточненному бюджету, в том числе собственные доходы - 541901,4 тыс. рублей и финансовая помощь из федерального бюджета - 178899,7 тыс. рублей, или 5,4 процента.

Дополнительный объем доходов в сумме 2630755,7 тыс. рублей поступил в бюджет города в январе 2003 года в виде налоговых платежей за 2002 год от налогоплательщиков, ранее получивших налоговые льготы. Протоколом согласования от 15 апреля 2003 года между Минфином России и администрацией г. Байконура принято решение об использовании дополнительных доходов в сумме 366029,0 тыс. рублей на финансирование расходов бюджета. Согласно выпискам банка свободный остаток (2264726,7 тыс. рублей) с 9 января по 31 декабря 2003 года не расходовался и находился на текущем счете администрации города в ПУ Сбербанка России.

Уточненные расходы бюджета города утверждены в сумме 1424505,0 тыс. рублей, исполнение составило 1330712,0 тыс. рублей, или 93,0 процента.

Наименование	Исполнение 2003 г., тыс. руб.	% к уточненному бюджету	Удельный вес, в %
Местное самоуправление	83414,0	93,0	6,2
Правоохранительная деятельность	57027,0	98,0	4,3
Промышленность, строительство, энергетика	117632,0	80,0	8,0
Сельское хозяйство	773,0	100,0	0,1

Жилищно-коммунальное хозяйство	422307,0	94,0	31,7
Образование	275534,0	91,0	20,7
Культура и искусство	19913,0	99,0	1,5
Средства массовой информации	698,0	100,0	0,1
Здравоохранение и физкультура	144095,0	98,0	10,8
Социальная политика	17371,0	99,0	1,4
Прочие расходы	191948,0	99,0	14,4
Всего расходов	1330712,0	93,0	100,0

Наибольший удельный вес составили расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (31,7 %), образование (20,7 %), здравоохранение (10,8 %) и прочие расходы (14,4 % - отселение).

Финансовая помощь бюджету г. Байконура в виде дотации на текущие расходы, выделенная из федерального бюджета в 2002 году в сумме 76500,0 тыс. рублей, была направлена на частичное покрытие текущих расходов муниципальных учреждений социально-культурной сферы и ЖКХ путем бюджетного финансирования, согласно утвержденным лимитам.

В 2003 году выделенная из федерального бюджета дотация на текущие расходы в сумме 131842,0 тыс. рублей полностью направлена на частичное покрытие расходов муниципальных учреждений социально-культурной сферы города.

По данным инспекции МНС России по г. Байконуру, задолженность по налоговым платежам, а также по уплате пеней и налоговых санкций в бюджет г. Байконура на 1 января 2002 года составляла 3605064,0 тыс. рублей, в том числе по налогам - 3270589,0 тыс. рублей, пеням и санкциям - 334475,0 тыс. рублей. В объеме задолженности приостановленные к взысканию платежи составляли 3221638,0 тыс. рублей.

На 1 января 2003 года задолженность составляла 6209412,0 тыс. рублей, в том числе по налогам - 5626990,0 тыс. рублей, пеням и санкциям - 582422,0 тыс. рублей (приостановленная задолженность составила 5631110,0 тыс. рублей) и на 1 января 2004 года - соответственно, 6679112,0 тыс. рублей, 5441317,0 тыс. рублей и 1237795,0 тыс. рублей (приостановленная задолженность - 5302447,0 тыс. рублей).

Налогоплательщикам в 2002 и 2003 годах предоставлялись льготы по налогам: на прибыль, НДС, на имущество, с продаж, на землю и другим. Льготы предоставлялись в соответствии с действующим налоговым законодательством. В 2002 году предоставлено льгот на сумму 111583,0 тыс. рублей, в 2003 году - на 141913,0 тыс. рублей.

Постановлением главы администрации от 26 октября 1999 года № 402 утвержден "Порядок проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также по начисленным пеням и штрафам перед бюджетом г. Байконура". Кроме того, в целях экономической поддержки предприятий и организаций и в соответствии с главой 9 Налогового кодекса Российской Федерации постановлением главы администрации от 5 апреля 2001 года № 109 утвержден "Порядок и условия предоставления юридическим лицам отсрочек (рассрочек) по уплате налогов и сборов, а также пеней в бюджет г. Байконура". На 1 января 2002 года приостановленные к взысканию путем реструктуризации кредиторской задолженности, а также отсроченные платежи по налогам и сборам составили 84153 тыс. рублей, в том числе: в рамках реструктуризации кредиторской задолженности -

55878,0 тыс. рублей, путем предоставления отсрочки - 28275,0 тыс. рублей. На 1 января 2003 года указанные показатели составили: всего - 71180,0 тыс. рублей, в том числе в рамках реструктуризации - 46168,0 тыс. рублей, отсроченные - 25012,0 тыс. рублей; на 1 января 2004 года всего - 64998,0 тыс. рублей, в том числе в рамках реструктуризации - 37068,0 тыс. рублей и отсроченные - 27930,0 тыс. рублей.

Объем отсроченных налоговых платежей по решениям главы администрации практически не снижается: в 2001 году - 28,3 млн. рублей, в 2002 году - 25,0 млн. рублей, в 2003 году - 27,9 млн. рублей.

По распоряжениям главы администрации отсрочки предоставлялись муниципальным и государственным предприятиям. В связи с катастрофой на объекте (предприятие СБИК завода "Прогресс") предоставлена отсрочка по налогам: на прибыль, НДС, имущество, содержание жилищного фонда и пользователей автодорог на общую сумму 24473,0 тыс. рублей на срок с 8 июля 2001 года до 8 января 2002 года (распоряжение главы администрации от 29 июня 2001 года № 1-211р).

В нарушение утвержденного порядка предоставления отсрочек (от 1 до 6 месяцев) распоряжением главы администрации от 15 января 2002 года № 01-16р срок был продлен до 9 июля 2002 года на указанную выше сумму по прежнему основанию. Распоряжением главы администрации от 26 июня 2003 года № 01-164р срок уплаты налоговых платежей и пеней на сумму 15445,0 тыс. рублей вновь отсрочен до 11 января 2004 года. На 1 января 2004 года задолженность предприятия СБИК завода "Прогресс" составила 23446,0 тыс. рублей, или 83,9 % от всей суммы отсроченных платежей по распоряжениям главы администрации.

Задолженность других государственных предприятий составила 2006,0 тыс. рублей, или 7,2 %, и муниципальных предприятий - 2478,0 тыс. рублей, или 8,9 процента.

На 1 января 2002 года задолженность по ранее выданным бюджетным кредитам составила 42000,0 тыс. рублей, в том числе за ГУП торговли и общественного питания - 3000,0 тыс. рублей, за Федеральным космическим центром "Байконур" (далее - ФКЦ "Байконур") - 29000,0 тыс. рублей и за ГУП "Научно-производственная фирма "Космотранс" - 10000,0 тыс. рублей.

Кредиты ФКЦ "Байконур" и ГУП "Научно-производственная фирма "Космотранс" выделены на приобретение топлива для обеспечения реализации космических программ и подготовки к отопительному сезону 2001-2002 годов на основании пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2001 года № 408 "О мерах по обеспечению устойчивого снабжения топливом и энергией отраслей экономики и населения в осенне-зимний период 2001-2002 годов" со сроком погашения до 30 апреля 2002 года.

В нарушение условий указанных кредитных договоров дополнительным соглашением от 25 июня 2002 года продлены сроки погашения кредитов ФКЦ "Байконур" до 28 февраля 2012 года и ГУП "Научно-производственная фирма "Космотранс" - до 30 апреля 2007 года.

В течение 2002-2003 годов администрацией города проводилась работа по возврату остатков бюджетных кредитов. Однако, учитывая сложное финансовое положение предприятий и организаций Российского космического агентства (далее - РКА), главой администрации утверждены новые графики погашения кредитов дополнительными соглашениями № 3 от 24 и 26 декабря 2003 года.

На 1 февраля 2004 года непогашенный остаток бюджетных кредитов составил 23632,0 тыс. рублей.

Финансирование расходов на содержание городской администрации проводилось в соответствии с утвержденными главой администрации годовыми назначениями с поквартальной разбивкой. Сметой расходов на 2002 год предусмотрено финансирование аппарата администрации города в сумме 56836,0 тыс. рублей, на 2003 год - 59941,2 тыс. рублей.

Анализ исполнения смет за 2002 и 2003 год свидетельствует, что кассовые расходы соответствовали плановым назначениям. Основную долю в расходах занимала оплата труда служащих и обслуживающего персонала с начислениями на нее во внебюджетные фонды (69,4 % - в 2002 году, 79,2 % - в 2003 году). Увеличение фонда заработной платы в общих расходах связано с повышением тарифных ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы города в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2003 года № 609.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 августа 1995 года № 1154-р и от 24 августа 2002 года № 1166-р одобрена структура администрации города. На 1 февраля 2004 года структура городской администрации по утвержденному штатному расписанию состоит из 13 управлений и 15 отделов, т. е. без согласования с Правительством Российской Федерации содержатся 8 управлений и 2 отдела.

Внебюджетный фонд городской администрации создан постановлением главы администрации города от 23 октября 1998 года № 382 (в редакции от 31 декабря 1999 года № 483). На 1 января 2002 года остаток средств составил 4742,5 тыс. рублей, в 2002 году доходы фонда составили 4447,2 тыс. рублей, расходы - 3051,4 тыс. рублей, в 2003 году - 2964,1 тыс. рублей и 1652,6 тыс. рублей, соответственно. Остаток на 1 января 2004 года составил 7449,8 тыс. рублей.

Внебюджетный фонд был создан и функционировал в 2002-2003 годах в нарушение положений статьи 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Все доходы и расходы местного бюджета подлежат отражению в бюджете в обязательном порядке и в полном объеме. Однако средства фонда не входили в состав бюджета города и аккумулировались на специальном счете в полевом учреждении 25631 Банка России.

Резервный фонд бюджета города, образование которого предусмотрено статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не создан.

Исполненный фонд заработной платы работников бюджетной сферы города составил в 2002 году 213802,0 тыс. рублей. Общее увеличение фонда заработной платы на 99707,0 тыс. рублей (46,6 %) обусловлено увеличением с 1 декабря 2001 года и с 1 октября 2003 года тарифных ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы г. Байконура, а также увеличением размеров денежного содержания работникам УВД.

Согласно статье 3 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о социальных гарантиях гражданам Российской Федерации и Республики Казахстан, проживающим и/или работающим на комплексе "Байконур" (ратифицирован Федеральным законом Российской Федерации от 6 декабря 2000 года № 144-ФЗ), социальные гарантии гражданам Российской Федерации обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако постановлениями главы администрации города отдельным работникам устанавливались гарантии, не предусмотренные законодательством Российской Федерации (повышение денежного содержания по размерам и срокам).

В соответствии с Федеральным законом “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ за проверенный период из городского бюджета на выплату указанных пособий израсходовано 4387,0 тыс. рублей, в том числе в 2002 году - 3284,0 тыс. рублей и в 2003 году - 1103,0 тыс. рублей. На 1 января 2004 года задолженности по выплате пособий не имеется.

Предоставление жилищно-коммунальных услуг населению и содержание жилищно-коммунального хозяйства г. Байконура обеспечивают 5 основных государственных предприятий.

В 2002 году расходы бюджета города по отрасли “жилищно-коммунальное хозяйство” исполнены в сумме 426520,0 тыс. рублей, или 97,6 % к уточненному бюджету. За счет средств федерального бюджета (дотации на текущие расходы) финансирование составило 18360,0 тыс. рублей, или 4,3 %, и из средств местного бюджета - 408160,0 тыс. рублей, или 95,7 процента. Удельный вес отрасли ЖКХ в расходах бюджета города составил 25 процентов.

В 2003 году по предприятиям жилищно-коммунального комплекса дебиторская задолженность за потребленные жилищно-коммунальные услуги возросла на 23368,4 тыс. рублей.

На 25 февраля 2004 года значительную задолженность предприятиям жилищно-коммунального хозяйства города за потребленные тепловую, электроэнергию и воду имеют предприятия Российского авиационно-космического агентства на сумму 13324,5 тыс. рублей (8 % от общей суммы задолженности), в/ч 68815 Минобороны России - 1200,0 тыс. рублей (1 %), коммерческие и прочие предприятия - 9624,9 тыс. рублей (6 процентов).

Задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг в течение 2003 года увеличилась на 8364,1 тыс. рублей и составила на 1 января 2004 года 141812,3 тыс. рублей, или 85 % от общей суммы задолженности. За год задолженность увеличилась на 6 % за счет снижения оплаты населением и увеличения тарифов по водоснабжению и водоотведению.

В целях взыскания просроченной задолженности с населения предприятия жилищно-коммунального комплекса направляют материалы на принудительное взыскание задолженности в суды Российской Федерации и Республики Казахстан. В 2002 году передано в суд 2031 дело на сумму 8094 тыс. рублей, взыскано 3048,7 тыс. рублей. В 2003 году передано в суд 2647 дел на сумму 17851,7 тыс. рублей, взыскано 4220,6 тыс. рублей.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий, обеспечивающих функционирование жилищно-коммунального хозяйства города, показывает наличие значительной дебиторской задолженности у отдельных предприятий, связанной с невыполнением договорных обязательств поставщиками и подрядчиками. Просроченная задолженность поставщиков топливно-энергетических ресурсов составляет 51800,0 тыс. рублей. Причинами этого являются недостатки в организации заключения договоров, условий их реализации и контроля за исполнением сторонами договорных обязательств. Средства федерального бюджета для приобретения топливно-энергетических ресурсов не привлекались.

Расходы на капитальные вложения из федерального бюджета в 2002 году были фактически профинансированы на сумму 21836,8 тыс. рублей, в 2003 году - на сумму 8979,4 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” объем субвенции на капитальные расходы был установлен в размере 87347,0 тыс. рублей, который на основании статьи 65 закона о бюджете был уменьшен и составил 21836,8 тыс. рублей. Средства в указанной сумме поступили в бюджет города в полном объеме.

Объем освоенных капитальных вложений с учетом затрат на финансирование проектно-сметной документации в 2002 году составил 141254,1 тыс. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета - 21836,8 тыс. рублей, за счет местного бюджета - 119417,3 тыс. рублей.

За счет субвенции из федерального бюджета на капвложения в 2002 году профинансированы расходы по капитальному ремонту и реконструкции объектов в объеме 21836,8 тыс. рублей. За счет средств местного бюджета в 2002 году профинансированы расходы по капитальному ремонту и реконструкции объектов в объеме 114879,4 тыс. рублей.

Денежные средства, выделенные из бюджета на целевые программы в 2002 году, освоены на сумму 389032,1 тыс. рублей, в том числе по программам, где заказчиком-координатором является МУП инженерных работ (далее - МУПИР): “Реконструкция автомобильных дорог комплекса и г. Байконура” на сумму 15483,0 тыс. рублей, из них освоено 15415,7 тыс. рублей; “Комплексное благоустройство г. Байконура” на сумму 40591,0 тыс. рублей, из них освоено 33509,1 тыс. рублей.

В 2003 году за счет субвенции на капвложения, поступившей из федерального бюджета в полном объеме в сумме 8979,4 тыс. рублей, профинансировано строительство магистрального водовода на площадке 17.

В 2002 году по договору целевого займа от 19 апреля 2002 года между МУПИР и ООО “Профстройсфера” для строительства Центра реабилитации, обучения и отдыха граждан Российской Федерации, работающих (работавших) на комплексе “Байконур”, и членов их семей, МУПИР перечислил ООО “Профстройсфера” 503755,0 тыс. рублей, выделенные администрацией за счет средств местного бюджета. На 1 января 2004 года освоено 342400,0 тыс. рублей, неосвоенный остаток средств составил 161300,0 тыс. рублей. Очередность ввода пусковых комплексов и сроки окончания строительства Центра реабилитации не определены.

В 2003 году разработана и утверждена социальная городская целевая программа “Развитие инфраструктуры города Байконура и поддержка предприятий социальной сферы”. В течение года профинансирован первый этап целевой программы в сумме 9690,4 тыс. рублей. Заказчиком социальной городской целевой программы был определен МУПИР.

Удельный вес МУПИР от общего объема освоенных капвложений на объектах города составил в 2002 году 31,1 %, а в 2003 году - 29,7 %. Объем освоенных капвложений другими муниципальными предприятиями (ГУП “ПЭО “Байконурэнерго”, ГУП “ПО Горводоканал”, ГУП ЖХ, МУП ГХ) в 2002 году составил 69,9 % от общего объема капвложений, в 2003 году - 70,3 процента.

Объем незавершенного строительства, по которому несет затраты МУПИР, в ценах 1984 года составляет 45594,0 тыс. рублей, из них 13,7 % - затраты на проектно-изыскательские работы, и 86,3 % - стоимость разрушенных объектов, не подлежащих



восстановлению, за которые начисляется арендная плата. Решение по выводу их из состава арендуемых не принято.

Вместе с тем по иным объектам с превышением норм сроков ввода на 3-5 лет работы выполнены только на 75-90 % от общей сметной стоимости, при этом возможности бюджетного финансирования позволяют своевременно завершить и ввести их в эксплуатацию.

На 1 января 2004 года дебиторская задолженность по МУПОР составила 96961,1 тыс. рублей.

Администрация г. Байконура приобретает жилье для переселения граждан путем заключения договоров о долевом участии в строительстве жилых домов на территории Российской Федерации. Источниками финансирования являлись субвенции на отселение из федерального бюджета и средства местного бюджета.

Общий объем финансирования в 2002 году составил 273484,0 тыс. рублей, в том числе: средства местного бюджета - 233484,0 тыс. рублей, или 86,3 %, субвенция из федерального бюджета - 37500,0 тыс. рублей, или 13,7 %, остаток неиспользованной субвенции из местного бюджета 2001 года - 2500,0 тыс. рублей. Фактическое освоение составило 100 процентов.

В 2003 году объем финансирования составил 191135,0 тыс. рублей, в том числе: субвенции из федерального бюджета - 38078,2 тыс. рублей, или 19,9 %, средства местного бюджета - 144957,0 тыс. рублей, или 75,8 %, и средства, выделенные Госстроем России по федеральной целевой программе "Жилище", - 8100,0 тыс. рублей, или 4,2 %. В 2003 году поступившая из федерального бюджета субвенция на отселение в сумме 38078,2 тыс. рублей израсходована полностью по назначению.

Проведенный анализ показывает, что цена 1 кв. м жилья на момент окончания строительства, по данным региональных центров ценообразования в строительстве и региональных комитетов Госкомстата России, превышает цены по договорам в среднем на 10-20 %, вместе с тем договорные цены превышают цены, утверждаемые ежеквартально Госстроем России, на 10-12 %. Так, по 4 договорам, заключенным в 2002 году, договорная цена превышает установленную Госстроем России в среднем на 13,5 процента.

В 2002 году управление жилищного строительства заключило 19 договоров о строительстве (приобретении) 352 квартир общей площадью 22136,3 кв. м на общую сумму 266775,6 тыс. рублей с 19 подрядными организациями.

На 1 февраля 2004 года по договорам, заключенным управлением жилищного строительства в 2002 году на строительство жилья для отселения, получена 231 квартира общей площадью 14498,0 кв. м стоимостью 166717,1 тыс. рублей.

По договорам, заключенным управлением жилищного строительства в 2003 году на строительство жилья для отселения, на 1 февраля 2004 года получено 5 квартир общей площадью 342,2 кв. м стоимостью 4574,8 тыс. рублей.

На 1 января 2003 года дебиторская задолженность составляла 498100,0 тыс. рублей, в том числе: по средствам местного бюджета - 418900,0 тыс. рублей, по средствам федерального бюджета - 79200,0 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года дебиторская задолженность составила 418900,0 тыс. рублей, в том числе: по средствам федерального бюджета - 84100,0 тыс. рублей, по средствам местного бюджета - 326700,0 тыс. рублей, по капвложениям - 8100,0 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность подрядных организаций перед администрацией города по договорам, финансируемым за счет средств местного бюджета, на 1 января 2004 года сложилась в сумме 189089,1 тыс. рублей в связи с корректировкой проектов, не завершением строительства домов и инженерных сетей, изменением технических условий.

Кредиторская задолженность администрации перед подрядчиками на 1 января 2004 года составила 1508,9 тыс. рублей, в том числе: по средствам федерального бюджета - 37,8 тыс. рублей, по средствам местного бюджета - 1471,1 тыс. рублей.

В 2002 году администрацией от подрядных организаций получено 368 квартир, которые предоставлены уволенным в запас или отставку военнослужащим (111 квартир) и гражданам, работавшим на комплексе "Байконур" (257 квартир).

В 2003 году на учет для отселения было поставлено 310 семей, в том числе военнослужащих, уволенных в запас или отставку, - 74 и гражданских специалистов - 236, сняты с учета 6 семей.

В ходе проверки было установлено, что из 352 граждан, получивших квартиры на территории Российской Федерации в 2002 году, оформили в собственность 200. Из них 5 граждан убыли на новое постоянное место жительства, 139 - оформили временное проживание сроком на 1 год, 56 - остались постоянно зарегистрированными в г. Байконуре.

Из 388 граждан, получивших квартиры на территории Российской Федерации в 2003 году, оформили в собственность 33. Из них 14 граждан оформили временное проживание сроком на 1 год, 19 - остались постоянно зарегистрированными в г. Байконуре. Временное проживание оформляется режимной комиссией по ходатайству главы администрации, директора Федерального космического центра, командира войсковой части 11284.

В соответствии с Федеральным законом от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" подготовка и проведение мероприятий особого периода осуществляется на основе мобилизационных заданий, утвержденных Правительством Российской Федерации. В связи с функционированием комплекса "Байконур" в условиях аренды мобилизационное задание для администрации города не разрабатывалось, вследствие чего финансирование расходов особого периода и эвакуационных мероприятий не осуществлялось.

На 1 января 2004 года в городе проживало 82200 жителей.

Стоимость муниципальных услуг, предоставленных городской администрацией, в расчете на душу населения составила в 2002 году 22,8 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 1,1 тыс. рублей и местного бюджета - 21,7 тыс. рублей; в 2003 году - 17,3 тыс. рублей, 0,8 тыс. рублей и 16,5 тыс. рублей, соответственно.

На 1 января 2003 года на учете числилось 20,1 тыс. квартир общей площадью 1020,2 тыс. кв. м, в которых проживало 20,3 тыс. семей. Из общего количества квартир 53,7 % были заняты работниками градообразующего комплекса, 46,3 % - персоналом, обеспечивающим функционирование объектов комплекса "Байконур". На учете

числилось 485 семей, не имеющих квартир, в том числе 221 семья военнослужащих (45,6 %) и 264 семьи из числа проживающих, связанных с обеспечением градообразующего комплекса (54,4 процента).

В апреле 2002 года Счетной палатой Российской Федерации проводилась проверка законности и полноты использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 годах в виде дотации на содержание инфраструктуры г. Байконура (Республика Казахстан). В ходе проверки выполнения администрацией г. Байконура представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 июня 2002 года № 13-404/13-03 установлено:

- погашение задолженности по кредитам, выданным из городского бюджета предприятиям РКА, проводится в соответствии с утвержденными графиками;

- сумма неиспользованных бюджетных субсидий предприятиями ЖКХ сократилась в 10 раз;

- разработанные мероприятия по снижению недоимки по налоговым платежам и финансовым санкциям позволили аккумулировать в бюджет города в 2002 году - 870895,0 тыс. рублей, в 2003 году - 117369,0 тыс. рублей;

- бюджетные ассигнования, выделенные в 2001 году Центру эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры в сумме 595000,0 тыс. рублей, использованы полностью и по целевому назначению;

- не ликвидирован внебюджетный фонд администрации города.

Контроль за использованием бюджетных средств города, в том числе и федерального бюджета, осуществлялся контрольно-ревизионным управлением городской администрации. Выявлены нарушения финансово-хозяйственной деятельности на сумму 77928,0 тыс. рублей и 189452,1 тыс. рублей, соответственно, которые по результатам проверок восстановлены, должностные лица привлечены к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Выводы**

Финансовая помощь бюджету г. Байконура в виде дотации на текущие расходы и субвенций, выделенных из федерального бюджета, в 2002 и 2003 году поступила полностью. Дотация на текущие расходы в 2002 году была направлена на частичное покрытие текущих расходов муниципальных учреждений социально-культурной сферы и ЖКХ путем бюджетного финансирования, в 2003 году - полностью направлена на частичное покрытие расходов муниципальных учреждений социально-культурной сферы города. Субвенции в 2002 и 2003 году израсходованы на капитальные вложения и отселение.

Распоряжениями главы администрации предоставлялись отсрочки налоговых платежей отдельным предприятиям до 2 лет и проводилось продление сроков возврата бюджетных кредитов. Суммы отсроченных налоговых платежей, предоставленных предприятиям по постановлениям главы администрации, на 1 января 2002 года составили 28275,0 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 34112,0 тыс. рублей и на 1 января 2004 года - 27930,0 тыс. рублей.

Отсрочки уплаты налогов, продление сроков погашения бюджетных кредитов привели к потерям городского бюджета в 2003 году на сумму 51562,0 тыс. рублей.

Действующая структура городской администрации не согласована с Правительством Российской Федерации.

Администрацией города создан и функционировал в 2002-2003 годах внебюджетный фонд денежных средств, что не соответствует статье 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем резервный фонд бюджета города, образование которого предусмотрено статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не создан.

Положением о муниципальной службе г. Байконура в нарушение статьи 3 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о социальных гарантиях гражданам Российской Федерации и Республики Казахстан, проживающим и/или работающим на комплексе “Байконур”, предоставлено право главе администрации города самостоятельно устанавливать дополнительные гарантии, в том числе повышение денежного содержания работников по размерам и срокам.

Дебиторская задолженность предприятий ЖКХ на 1 января 2004 года составляла 486000,0 тыс. рублей (в том числе просроченная - 51848,1 тыс. рублей), из них задолженность предприятий и населения города за отпущенную тепловую, электрическую энергию и воду - 165961,7 тыс. рублей.

Из средств, перечисленных ООО “Профстройсфера” для строительства Центра реабилитации в сумме 503700,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2004 года освоено 342400,0 тыс. рублей. Неосвоенный остаток средств составил 161300,0 тыс. рублей. Сроки окончания строительства Центра не определены.

По иным объектам с превышением норм сроков ввода на 3-5 лет работы выполнены только на 75-90 % от общей сметной стоимости, при этом возможности бюджетного финансирования позволяют своевременно завершить и ввести их в эксплуатацию.

Просроченная задолженность подрядных организаций по договорам долевого строительства жилья с истекшими в 2002-2003 годах сроками ввода составила 189100,0 тыс. рублей.

Учет лиц, не имеющих связи с градообразующими предприятиями, в администрации не ведется, меры по их отселению не принимаются.

### **Предложения**

1. Направить представление главе администрации г. Байконура.
2. Направить отчет о результатах проверки для информации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**