



2021

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 23 ноября 2021 года



Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основная цель (цели) мероприятия

Оценить эффективность расходования бюджетных средств на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги (далее – Проект) и обоснованность проведения закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе.

Провести анализ соответствия целей Проекта содержанию документов стратегического планирования в Российской Федерации и эффективности нормативно-правового регулирования его реализации.

Ключевые результаты мероприятия

Проект по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги был поддержан указанием Президента Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № Пр-1804. Срок его исполнения продлевался пять раз.

Бюджетные ассигнования на реализацию Проекта были выделены в 2016 году¹.

Проектом предусмотрено проектирование и строительство объектов научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги в условиях естественной среды обитания на базе филиала «Алтайский» федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (далее также – Учреждение, Научный центр) в Республике Алтай (далее – Этап I) и проектирование и реконструкция объектов научных подразделений научно-клинической лаборатории Учреждения в Московской области (далее – Этап II).

На момент проведения контрольного мероприятия реализация Проекта не завершена. По итогам проверки выявлены нарушения и недостатки организации работ в части:

- разработки и корректировки проектной документации;
- строительного контроля;
- проведения закупочных процедур;
- контроля за выполнением условий государственных контрактов;
- приемки поставленного оборудования;
- проведения претензионно-исковой работы в отношении нарушений условий исполнения государственных контрактов.

1. Указание Президента Российской Федерации от 8 мая 2016 г. № Пр-893.

Вследствие данных нарушений и недостатков были продлены сроки реализации Проекта. Завышены расходы на мероприятия по реконструкции и строительству этапов Проекта. Установлены факты неэффективного расходования бюджетных средств.

Наиболее значимые выводы

Реализация мероприятий по созданию объектов научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги и объектов ее научных подразделений оценивается как неэффективная.

Установлено ненадлежащее осуществление Научным центром деятельности по закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд, о чем свидетельствуют выявленные в ходе проверки нарушения законодательства о контрактной системе. Также установлено ненадлежащее осуществление контроля за выполнением подрядчиками (исполнителями, поставщиками) условий государственных контрактов, что повлекло систематическое нарушение указанными лицами взятых на себя обязательств по контрактам, в том числе в части нарушения несоблюдения сроков выполнения работ, сроков поставки оборудования, а также количества поставляемого оборудования.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

На основе проведенного контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации предлагает направить отчет Президенту Российской Федерации, представление Счетной палаты Российской Федерации – директору Научного центра В.Н.Каркищенко.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.21.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, пункт 3.1.0.1). Статьи 13, 14, 15, 20 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», поручение Президента Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № Пр-722.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность Федерального медико-биологического агентства и федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства», направленная на реализацию Проекта;
- законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, ведомственные акты, принятые в целях реализации Проекта;
- документы по реализации Проекта, включая проектно-сметную документацию;
- документы, отражающие формирование, управление и распоряжение средствами федерального бюджета Российской Федерации, направленными на реализацию Проекта;
- расходование федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» бюджетных ассигнований, выделенных ФМБА России в целях реализации Проекта.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное медико-биологическое агентство (г. Москва) (камерально);
- федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (Московская область, Красногорский район, пос. Светлые горы).

4. Сроки проведения контрольного мероприятия

С 12 сентября 2019 года по 30 ноября 2021 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Провести анализ соответствия целей Проекта содержанию документов стратегического планирования в Российской Федерации, приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

5.2. Цель 2. Оценить эффективность нормативно-правового регулирования реализации Проекта.

5.3. Цель 3. Определить объем и структуру финансового обеспечения реализации Проекта, исполнение объектами контрольного мероприятия расходных обязательств, связанных с реализацией Проекта.

5.4. Цель 4. Оценить риски недостижения целей Проекта и потери вложенных федеральных ресурсов.

5.5. Цель 5. Оценить закупочную деятельность объектов контрольного мероприятия.

5.6. Цель 6. Оценить обоснованность, законность, эффективность и результативность расходов на осуществление проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц.

5.7. Цель 7. Оценить организацию системы сбора отчетных данных и проведения контроля за реализацией Проекта.

6. Проверяемый период деятельности

2016–2020 годы и истекший период 2021 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

Проект реализуется во исполнение указаний Президента Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № Пр-1804, от 8 мая 2016 г. № Пр-893 и поручения Президента Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № Пр-722, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1155² (далее – Постановление № 1155).

Непосредственным результатом реализации Проекта является ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства Этапов I и II.

В процессе аудита эффективности использования средств исследовались федеральные и иные ресурсы, которые направлены на мероприятия по созданию объектов, а также непосредственные результаты их использования.

Внешние эксперты к проверке не привлекались.

При проведении аудита использовались результат-ориентированный и проблемно-ориентированный подходы по ряду установленных проблем.

Элементы риск-ориентированного подхода применялись при определении выборки актов о приемке выполненных работ (КС-2), в отношении которых проводились контрольные процедуры по проверке объемов работ и принятого технологического оборудования.

8. Результаты проведения контрольного мероприятия

8.1. Анализ соответствия целей Проекта содержанию документов стратегического планирования в Российской Федерации, приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности

Реализация Проекта направлена на получение положительного социально-экономического эффекта – развитие научно-технического потенциала (биотехнологий в сфере здравоохранения), в том числе:

-
2. О предоставлении из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в проектирование, строительство и реконструкцию отдельных объектов федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства».

- разработку инновационных фармакологических препаратов в целях повышения уровня качества здравоохранения;
- оказание высококачественных (в том числе экспортно-ориентированных) медицинских услуг;
- сохранение уникального вида животных.

Также Проект способствует реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Создание научно-клинической лаборатории, которая находится в ведении ФМБА России, предназначено для изучения природных биологических стимуляторов на основе мускуса сибирских подвидов кабарги³, разработки новых отечественных препаратов и их клинического применения.

Итоги реализации Проекта должны соответствовать:

- Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года⁴ в части разработки, внедрения и применения новых медицинских технологий и лекарственных средств;
- Стратегии национальной безопасности Российской Федерации⁵ в части достижения Российской Федерацией лидирующих позиций в области физико-математических, химических, биологических, медицинских, фармацевтических и технических наук.

Цели Проекта соответствуют документам стратегического планирования и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности страны.

8.2. Оценка эффективности нормативно-правового регулирования реализации Проекта

Президентом Российской Федерации дано указание от 29 июля 2013 г. № Пр-1804 Правительству Российской Федерации рассмотреть и поддержать предложение руководителя ФМБА России по созданию научно-клинической лаборатории для изучения природных биологических стимуляторов на основе мускуса сибирских подвидов кабарги, а также выделить средства в 2014 году на оснащение лаборатории линией для производства опытных партий.

-
3. Мускус кабарги относится к продукции оленеводства высшей категории качества, способен оказывать значительное положительное воздействие на функционирование человеческого организма, благодаря чему стоимость алтайских продуктов является самой высокой на международном рынке. Действие лекарственных препаратов доказано многими годами их практического применения.
 4. Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254.
 5. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400.

Однако в 2014 и 2015 годах нормативные правовые акты в целях реализации Проекта Правительством Российской Федерации приняты не были. Бюджетные ассигнования на Проект не выделялись.

В срок до 1 августа 2016 года Правительство Российской Федерации должно было представить согласованный план-график реализации проекта с указанием сроков исполнения мероприятий и ответственных за их реализацию должностных лиц⁶.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец 29 июля 2016 года⁷ утвержден план-график реализации проекта по созданию научно-клинической лаборатории в Республике Алтай № 5583п-П12 (далее – План-график). Он предусматривал мероприятие по обеспечению финансирования государственного задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов на организацию и проведение научно-исследовательских работ и распределение субсидий на иные цели в части, которая касается реализации проекта.

Источниками финансирования определены средства федерального бюджета в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели.

Постановление № 1155 принято 12 ноября 2016 года. Срок, предусмотренный Планом-графиком, был нарушен более чем на два месяца.

Указанным постановлением определены целевое назначение и объем субсидии на осуществление капитальных вложений, общая мощность этапов Проекта и сроки их завершения. Распределение подлежащей вводу мощности объектов, а также объема бюджетных ассигнований по конкретным этапам, указанным постановлением, не было предусмотрено.

В Постановление № 1155 внесены изменения с указанием мощности объектов, объема и источников финансовых средств по этапам реализации Проекта⁸. Мощность этапов и их сметная стоимость соответствуют положительным заключениям ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Также в Постановление № 1155 внесены изменения в части увеличения объема финансового обеспечения реализации Проекта и выделения бюджетных ассигнований на корректировку проектно-сметной документации, которая связана с оптимизацией основных технологических процессов и высокой сложностью реализации проектных решений в условиях горной местности⁹.

6. В соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 8 мая 2016 г. № Пр-893.

7. План-график утвержден в пределах установленного срока, т. е. до 1 августа 2016 г.

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2018 г. № 1225 (далее – Постановление № 1225).

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 705 (далее – Постановление № 705).

Таблица № 1. Изменение объема финансовых средств в соответствии с внесением изменений в Постановление № 1155

Реквизиты НПА	Установленный срок ввода в эксплуатацию, г.	Утвержденный объем финансового обеспечения, тыс. руб.					
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	всего
Постановление № 1155 (Этап I и Этап II)	2020	50 000,0	472 000,0	500 000,0	500 000,0	-	1 522 000,00
Постановление № 1225 (Этап I)	2020	24 276,2	-	156 900,0	346 000,0	2 300,0	529 476,20
Постановление № 1225 (Этап II)	2020	9 463,1	-	815 100,0	154 000,0	241 600,0	1 220 163,10
Постановление № 1225, всего по Этапу I и Этапу II	2020	33 739,3	-	972 000	500 000	243 900	1 749 639,3
Постановление № 705 (Этап I)	2021	24 276,2	-	156 900,0	50 000,0	396 000,0	627 176,20
Постановление № 705 (Этап II)	2021	9 463,1	-	815 100,0	0,0	304 000,0	1 128 563,10
Постановление № 705, всего по Этапу I и Этапу II	2021	33 739,3	-	972 000	50 000	700 000	1 755 739,3

ФГУП «Дирекция строящихся объектов» ФМБА России (далее – ФГУП «ДСО») является единственным подрядчиком (исполнителем) по осуществлению полного комплекса поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг, которые связаны с проектированием, строительством, реконструкцией, оснащением и вводом в эксплуатацию объектов в рамках реализации Проекта.

Нормативный правовой акт об определении ФГУП «ДСО» единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) принят Правительством Российской Федерации через 6,5 месяца (26 мая 2017 года) после согласования Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым (14 ноября 2016 года) ФГУП «ДСО» как единственного поставщика и исполнителя работ.

Издание Постановления № 1155 в конце 2016 года (12 ноября 2016 года) повлекло образование неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, которые были выделены из федерального бюджета в виде целевой субсидии на реализацию Проекта (разработку проектной документации) в объеме 50 000,0 тыс. рублей на начало 2017 года¹⁰.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование реализации Проекта характеризуется длительными сроками подготовки нормативных правовых актов о начале реализации и финансирования Проекта.

10. Информация об остатках субсидий и бюджетных инвестиций, подтвержденных ГРБС к использованию в 2017 году, по гражданско-правовому договору на разработку проектной документации по объекту от 30 декабря 2016 г. № 01/17 между ФГБУН НЦБМТ и ФГУП ДСО по состоянию на 18 мая 2017 года (отчетная форма 0541124 от 18 мая 2017 года).

8.3. Объем и структура финансового обеспечения реализации Проекта, исполнение объектами контрольного мероприятия расходных обязательств, связанных с реализацией Проекта

Бюджетные ассигнования из федерального бюджета на реализацию проекта предоставлялись в соответствии с Постановлением № 1155 и федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП) в виде субсидии бюджетному учреждению на капитальные вложения.

Субсидия Научному центру в объеме 50 000,0 тыс. рублей на проектные изыскательские работы была предоставлена 29 декабря 2016 года. Эти средства оставались на счетах Учреждения в 2017 году и были оплачены в 2018 году по результатам получения положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектным и изыскательским работам и проверки достоверности сметной стоимости Этапов I и II. При этом ФГУП «ДСО» было оплачено только 33 739,3 тыс. рублей по заключению ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Остаток средств в объеме 16 260,7 тыс. рублей был возвращен в федеральный бюджет.

По результатам проектирования стоимость Проекта возросла с 1 522 000,0 тыс. до 1 749 639,3 тыс. рублей (в том числе бюджетные ассигнования в объеме 243 900,0 тыс. рублей в 2020 году на приобретение части технологического научного лабораторного оборудования подлежали осуществлению за счет внебюджетных источников).

Таблица № 2. Структура бюджетных ассигнований из федерального бюджета и исполнение по годам реализации Проекта

Год	Наименование работ	Остатки средств прошлых лет, тыс. руб.	Предоставлено, тыс. руб.	Дата предоставления субсидии	Освоено, тыс. руб.	Остатки средств, тыс. руб.
2016	ПИР		50 000,00	29.12.2016		50 000,00
2018	ПИР	50 000,00			33 739,30	16 260,70
	СМР		972 000,00	15.08.2018*	103 295,50	868 704,50
2019	СМР	807 097,10	50 000,00	24.12.2018	424 555,8	494 148,50
2020	ПИР	0,00	23 000,00		0,00	23 000,00
	СМР	494 148,50	677 000,00		82448	1 088 700,50
2021	ПИР	23 000,00			13 529,70	9 470,30
	СМР	831 711,80			3 688,90	828 022,90

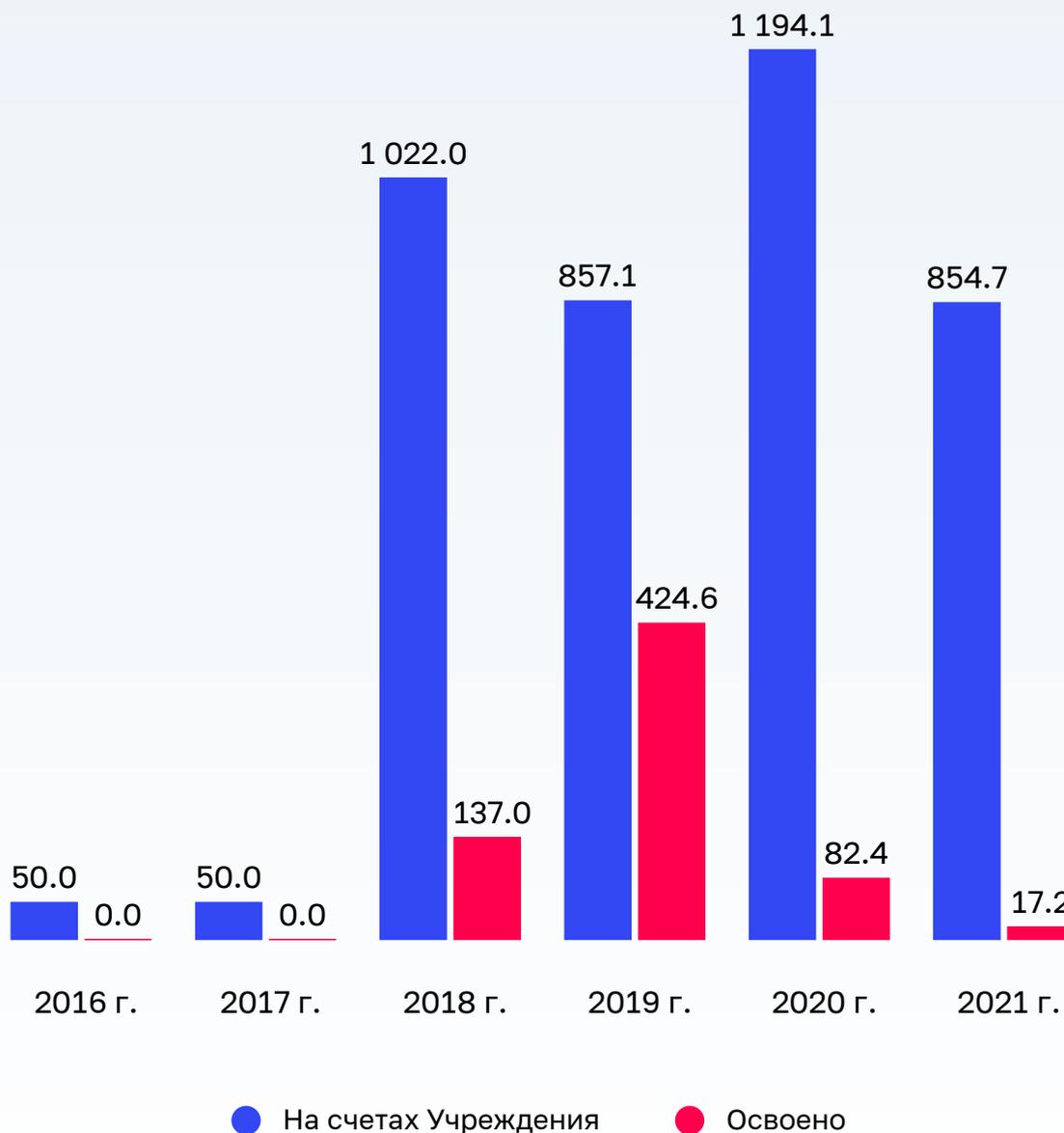
* Изм. ФАИП 14.112018¹¹.

11. Финансирование объектов капитального строительства осуществляется после внесения изменения в ФАИП и заключения дополнительного соглашения между Научным центром и ФМБА России (24 декабря 2018 года) в части распределения субсидии по этапам.

На конец 2020 года на счетах Научного центра оставалась неиспользованная субсидия в объеме 1 088 700,50 тыс. рублей. Восстановлению на те же цели подлежали 831 711,80 тыс. рублей в качестве бюджетных средств по заключенным контрактам и договорам. В федеральный бюджет было возвращено 256 988,7 тыс. рублей в связи с отсутствием обязательств по контрактам и договорам.

Освоение средств по Проекту

млн руб.



Бюджетные средства доводились до Учреждения в конце финансового года (29 декабря 2016 года; 24 декабря 2018 года), что не способствовало их эффективному расходованию.

8.3.1. Критерии эффективности: реализация проекта осуществляется в пределах первоначально запланированного объема средств, выделение дополнительных бюджетных средств на реализацию проекта не требуется

Постановлением № 1225 увеличена сметная стоимость Проекта, которая предусмотрена Постановлением № 1155, до 1 749 639,3 тыс. рублей.

В том числе предусмотрены средства в объеме 243 900,0 тыс. рублей на приобретение части технологического научного лабораторного оборудования за счет внебюджетных источников.

Постановлением № 705 выделены средства в объеме 23 000,0 тыс. рублей на корректировку проектно-сметной документации и увеличена общая стоимость Проекта до 1 755 739,3 тыс. рублей. Финансирование приобретения оборудования из внебюджетных источников заменено на средства федерального бюджета. Общее увеличение средств федерального бюджета на Проект составило 15,3 %.

В процессе производства строительных и монтажных работ была установлена необходимость корректировки проектно-сметной документации с обязательным проведением повторной государственной экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости.

В соответствии с положительным заключением повторной государственной экспертизы по Этапу I, полученным в 2021 году, решением заказчика работы по устройству внеплощадочной дороги протяженностью 16,8 км и линии ВОЛС исключены из проектной документации.

По Этапу II на момент окончания проверки проектные и изыскательские работы по корректировке проектно-сметной документации не завершены. Утвержденная откорректированная проектная документация отсутствует.

С учетом изложенного существуют риски дополнительного увеличения необходимого объема финансирования для завершения Проекта.

8.3.2. Критерий аудита эффективности: стоимость оборудования, поставленного в целях реализации Проекта, не превышает его рыночную стоимость

Учреждением были заключены гражданско-правовые договоры на строительномонтажные работы, оснащение (поставку товаров, оборудования) и оказание услуг по разработке рабочей документации по объектам капитального строительства:

- от 3 октября 2018 г. № ФАИП/01/18 по Этапу I на сумму 478 995,4 тыс. рублей, из которых стоимость оборудования составляет 13 128,9 тыс. рублей. Оборудование не закупалось;
- от 25 октября 2018 г. № ФАИП/02/18 по Этапу II на сумму 885 073,9 тыс. рублей, из которых стоимость оборудования – 351 300,4 тыс. рублей. Согласно заключению ФАУ «Главгосэкспертиза России» стоимость технологического оборудования составляет 562 194,9 тыс. рублей.

Оборудование поставлено и оплачено на сумму 295 753,4 тыс. рублей в декабре 2019 года. В настоящее время оно хранится на охраняемом складе Учреждения в связи с неготовностью помещений под монтаж.

Дополнительными соглашениями к договору от 25 октября 2018 г. № ФАИП/02/18 заменены цены технологического оборудования, по которым было получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» в отношении достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Суммарная разница в стоимости оборудования, представленного в проектной документации по дополнительным соглашениям, составляет:

- за оборудование, облагаемое НДС, – 3 686,9 тыс. рублей в базовых ценах 2001 года, или 16 140,3 тыс. рублей в ценах договора с учетом НДС (18 %) и коэффициента пересчета (3,71)¹²;
- за оборудование, не облагаемое НДС, – 1 610,8 тыс. рублей в базовых ценах 2001 года, или 5 976,0 тыс. рублей в ценах договора. Стоимость оборудования увеличилась на 22 116,3 тыс. рублей (расчетно).

Учреждением по собственной инициативе 20 января 2020 года был заключен договор с АНО «Экспертная НИЛ» на проведение экспертизы стоимости поставленного оборудования. По итогам ее выполнения сформировано экспертное заключение № 1-4/20, где отражена информация о завышении стоимости оборудования. Разница между ценой оборудования, поставляемого ФГУП «ДСО», и средневзвешенной рыночной стоимостью составила 66 221 610,26 рубля.

Стоимость оборудования по дополнительным соглашениям выше стоимости оборудования в проектно-сметной документации, которая получила положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» по достоверности сметной стоимости, и выше по сравнению со среднерыночными ценами.

В связи с этим Учреждение приостановило исполнение обязательств в части приемки и оплаты оборудования по договору от 25 октября 2018 г. № ФАИП/02/18 и обратилось в правоохранительные органы. 27 апреля 2021 года отделом по расследованию особо важных дел Следственного управления по Северо-Западному административному округу Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по городу Москве возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении неустановленных лиц.

12. По письму Минстроя России от 5 декабря 2017 г. № 49127-ХМ/09.

8.4. Оценка рисков недостижения целей Проекта и потерь вложенных федеральных ресурсов

С целью разработки проектно-сметной документации Научным центром заключен договор с ФГУП «ДСО» от 30 декабря 2016 г. № 01/17 с установленным сроком выполнения работ до 31 декабря 2017 года.

Договором предусмотрено задание на проектирование, которое отражает этапность выполнения работ, характеристику объектов, требования к архитектурно-планировочным и технологическим решениям, объективный расчет стоимости проектных и изыскательских работ.

Разработчиком проектно-сметной документации выступало ООО ПСК «Петробалт». Эту организацию ФГУП «ДСО» привлек в качестве единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в рамках договорных обязательств, регламентированных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Проектная документация получила положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» с нарушением срока исполнения договорных обязательств почти на 2,5 месяца¹³.

Научным центром направлено требование об уплате пени и штрафа за нарушение договорных обязательств в общем объеме 2 321,9 тыс. рублей. Оплата ФГУП «ДСО» указанных требований не произведена, а Научным центром не истребована в судебном порядке.

При исполнении договора от 25 октября 2018 г. № ФАИП/02/18 было установлено превышение по количеству принятого Учреждением оборудования «Передаточный бокс (Россия)» с кодом Д13Б (стоимость 587 475,10 рубля) – поставлено 2 шт. вместо 1 шт., а также недопоставка оборудования «Передаточный бокс (Россия)» с кодом Д13В (стоимость 584 432,00 рубля) – поставлено 1 шт. вместо 2 шт.

Таким образом, Учреждением не были приняты все необходимые меры, направленные на надлежащее исполнение подрядчиками (исполнителями, поставщиками) контрактных обязательств.

О низком качестве разработанной проектно-сметной документации свидетельствует большое количество дополнительных соглашений по объектам строительства, которые меняют как локально-сметные расчеты, так и сроки строительства, а также влекут за собой изменение сроков этапов строительства, определенных графиком.

13. Заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 28 февраля 2018 г. № 226-18/ГГЭ-11845/05 (в Реестре под № 00-1-1-3-0545-18), 28 февраля 2018 г. № 227-18/ГГЭ-11845/10 (в Реестре под № 00-1-036-18), 30 марта 2018 г. № 346-18/ГГЭ-11880/05 (в Реестре под № 00-1-1-3-0913-18), 30 марта 2018 г. № 347-18/ГГЭ-11880/10 (в Реестре под № 00-1-0537-18).

В 2020 году Учреждением заключены государственные контракты от 9 ноября 2020 г. № 6-ОК/20 на сумму 13 000,00 тыс. рублей и от 17 ноября 2020 г. № 7-ОК/20 на сумму 10 000,0 тыс. рублей на корректировку исходной проектно-сметной документации. Указанные государственные контракты исполнялись с нарушением установленных сроков.

Например, по контракту от 17 ноября 2020 г. № 7-ОК/20 оплата выполненных работ ФГУП «ДСО» осуществлена с удержанием пени. Государственный контракт от 9 ноября 2020 г. № 6-ОК/20 авансирован на 30 % от цены контракта. Контракт не исполнен, заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» не получено.

8.4.1. Критерии аудита эффективности: объект построен, оборудован и введен в эксплуатацию

На момент проведения контрольного мероприятия объект в эксплуатацию не введен. Срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен с 2020 на 2021 год¹⁴.

Техническая готовность объектов Проекта составляет 36,7%. С учетом темпа работ плановый срок завершения Проекта в 2021 году будет нарушен.

При низкой технической готовности здания Этапа II осуществлена закупка технологического оборудования, которое хранится на складе с декабря 2019 года (более чем 1,5 года).

Данные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, а также влекут за собой вероятность морального устаревания технологического оборудования.

8.4.2. Критерии аудита эффективности: сроки строительства, поставки оборудования и ввода объекта в эксплуатацию не нарушены

По информации Научного центра, а также на основании составленных графиков производства строительно-монтажных работ, которые утверждены и. о. генерального директора ФГУП «ДСО», по состоянию на 13 сентября 2021 года установлено следующее.

В части Этапа I

Площадь застройки составляет 3 252,2 кв. м. Общая площадь зданий – 2 238,58 кв. м, строительный объем – 11 004,34 куб. м. Первоначальный срок исполнения строительно-монтажных работ и ввода в эксплуатацию – 2020 год.

14. Постановление № 705.

Таблица № 3. Состав объекта в части Этапа I

Структура объекта	Кол-во, шт.
Вольеры	207
Корпуса для научных сотрудников	10
Научно-исследовательский корпус	1
Ангар для обслуживания кабарги	1
Сезонный универсальный приемозаготовительный пункт для заготовки кормов	1

Приказом Учреждения от 24 апреля 2018 г. № 22 утверждена проектная документация и получено разрешение на строительство. Приказом Учреждения от 19 июля 2021 г. № 33-од «Об утверждении проектной документации» утверждена откорректированная проектная документация.

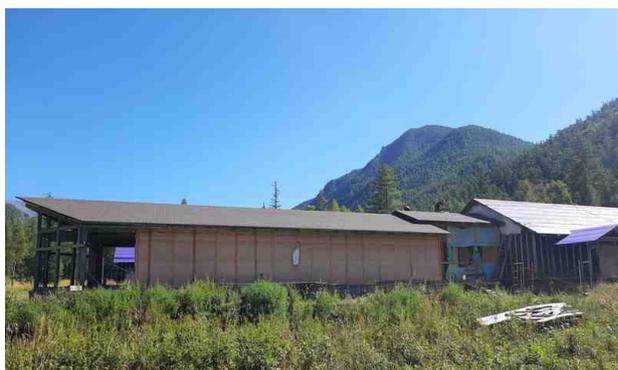


Фото 1. Научно-исследовательский корпус



Фото 2. Корпус для научных сотрудников



Фото 3. Фундамент корпуса для сотрудников

На объекте Этапа I в срок не выполнены следующие работы.

Таблица № 4. Статус выполнения работ по Этапу I

№	Наименование работ	Срок окончания по графику производства СМР	Результат выполнения СМР
1	Подготовительные работы	18.01.2019	Работы не выполнены
2	Разработка ППР	10.12.2018	Работы не выполнены
3	Размещение временных зданий с сооружений	18.01.2018	Работы не выполнены
4	Получение временных ТУ и прокладка	05.01.2019	Работы не выполнены
5	Мост через ручей Тикоюк	30.12.2019	Работы не выполнены
6	Водозаборная скважина	30.06.2019	Работы не выполнены
7	Корпуса для сотрудников	30.12.2019	Работы не выполнены
8	Литера Д1	30.12.2019	Работы не выполнены
9	Литера Д2	30.12.2019	Работы не выполнены
10	Литера Д3	30.12.2019	Работы не выполнены
11	Литера Д4	30.12.2019	Работы не выполнены
12	Литера Д5	30.12.2019	Работы не выполнены
13	Литера Д6	30.12.2019	Работы не выполнены
14	Литера Д7	30.12.2019	Работы не выполнены
15	Литера Д8	30.12.2019	Работы не выполнены
16	Литера Д9	30.12.2019	Работы не выполнены
17	Литера Д10	30.12.2019	Работы не выполнены
18	Научно-исследовательский корпус (Литера А1)	30.12.2019	Работы не выполнены
19	Ангар для обслуживания кабарги (Литера А2)	30.12.2019	Работы не выполнены
20	Сезонный универсальный приемозаготовительный пункт для заготовки кормов	30.12.2019	Работы не выполнены
21	Технологическое немонтируемое оборудование	30.12.2019	Работы не выполнены
22	Внешнее электроснабжение	10.12.2019	Работы не выполнены
23	Наружные сети водоснабжения	30.10.2019	Работы не выполнены
24	Наружные сети канализации	30.10.2019	Работы не выполнены
25	Ливневая канализация	30.10.2019	Работы не выполнены
26	Устройство проездов	30.10.2019	Работы не выполнены

№	Наименование работ	Срок окончания по графику производства СМР	Результат выполнения СМР
27	Устройство ограждения	30.10.2019	Работы не выполнены
28	Благоустройство	30.10.2019	Работы не выполнены
29	Поставка и монтаж технологического оборудования	30.10.2019	Работы не выполнены
30	Пусконаладочные работы	30.10.2019	Работы не выполнены
31	Итоговая проверка Ростехнадзора	15.01.2020	Работы не выполнены
32	Получение ЗОС	25.01.2020	Работы не выполнены

Техническая готовность объекта оценивается в объеме 25,9%.

В связи с высокой сложностью реализации проектных решений в условиях горной местности при устройстве наружных сетей водоснабжения и водоотведения, установке элементов ограждения вольеров и периметра питомника, формировании конструкций троп зрителей, устройстве внутренних проездов, восстановлении существующего проезда потребовалась корректировка проектно-сметной документации с обязательным проведением повторной государственной экспертизы и проверкой достоверности определения сметной стоимости.

В части Этапа II

Площадь застройки составляет 2 625,6 кв. м. Общая площадь здания – 4 695,5 кв. м, строительный объем – 35 235,55 куб. м. Первоначальный срок исполнения строительно-монтажных работ – 2020 год.

24 апреля 2018 года приказом Учреждения № 22 утверждена проектная документация по Проекту и получены разрешения на строительство. Построен каркас здания. Не завершены работы по устройству витражей, кровельного покрытия, наружных сетей ливнеотвода и канализации, полов без финишного покрытия.



Фото 4. Снесенный корпус научно-клинического центра



Фото 5. Строящийся корпус научно-клинического центра



Фото 6. Корпус научно-клинического центра



Фото 7. Вид первого этажа изнутри



Фото 8. Вид второго (технического) этажа корпуса



Фото 9. Фотография крыши корпуса

На объекте Этапа II в срок не выполнены следующие работы.

Таблица № 5. Статус выполнения работ по Этапу II

№	Наименование работ	Срок окончания по графику производства СМР	Результат выполнения СМР
1	Устройство кровли	12.08.2019	Работы не выполнены
2	Устройство фасада	05.08.2019	Работы не выполнены
3	Внутренние отделочные работы	06.01.2020	Работы не выполнены
4	Устройство полов	13.07.2019	Работы не выполнены
5	Вентиляция. Вытяжные системы	05.01.2020	Работы не выполнены
6	Вентиляция. Приточные системы	05.01.2020	Работы не выполнены
7	Кондиционирование. Дымоудаление	04.01.2020	Работы не выполнены
8	Отопление. Теплоснабжение, холодоснабжение caloriferов	09.11.2019	Работы не выполнены
9	ИТП	25.10.2019	Работы не выполнены
10	Автоматизация ИТП	24.10.2019	Работы не выполнены
11	Автоматизация общеобменной вентиляции	11.12.2019	Работы не выполнены
12	Внутреннее водоснабжение. Канализация	21.11.2019	Работы не выполнены
13	Электроснабжение. Электроосвещение	23.11.2019	Работы не выполнены
14	Сети связи. ОС. СКУД	24.11.2019	Работы не выполнены
15	Сети связи. Радиофикация	30.11.2019	Работы не выполнены
16	Сети связи. Телефонная сеть. СКС	30.11.2019	Работы не выполнены
17	Сети связи. Диспетчеризация	30.11.2019	Работы не выполнены
18	Сети связи. Система видеонаблюдения	30.11.2019	Работы не выполнены
19	Сети связи. АУПС, СОУЭ	30.11.2019	Работы не выполнены
20	КУУТЭ	07.09.2019	Работы не выполнены
21	Система технологических газов	09.12.2019	Работы не выполнены
22	Внешнее электроснабжение	27.10.2019	Работы не выполнены
23	Наружные сети связи	27.10.2019	Работы не выполнены
24	ТС	09.09.2019	Работы не выполнены

№	Наименование работ	Срок окончания по графику производства СМР	Результат выполнения СМР
25	Ливневка	19.07.2019	Работы не выполнены
26	Наружная канализация	26.04.2019	Работы не выполнены
27	Наружное водоснабжение	29.07.2019	Работы не выполнены
28	Вертикальная планировка	22.09.2019	Работы не выполнены
29	Благоустройство	20.10.2019	Работы не выполнены
30	Технологическое оборудование	05.01.2020	Работы не выполнены

Готовность строящегося объекта оценивается в объеме 43,2 %.

Причинами отставания от графика послужило проведение прикладных научно-исследовательских работ по теме «Разработка и совершенствование методов выделения из мускуса кабарги биологически активных веществ и дальнейшей разработки методов анализа и стандартизации экстрактов», проводимых Учреждением. Были изменены и оптимизированы основные технологические процессы, предусмотренные в Проекте и неактуальные в настоящее время. Корректировка технологических решений повлекла за собой необходимость внесения изменений практически во все разделы проектной документации с обязательным проведением повторной государственной экспертизы и проверкой достоверности определения сметной стоимости.

8.4.3. Критерии аудита эффективности: характеристики реализуемого Проекта (мощность, площадь, установленное оборудование) соответствуют (не ниже) характеристикам, установленным в нормативных документах и техническом задании на строительство

В проверяемом периоде была увеличена площадь объектов. В соответствии с первоначальным заданием на проектирование от 30 декабря 2016 года площадь объекта должна определяться на стадии предпроектной проработки.

Однако в задании на перепроектирование по Этапу I от 17 ноября 2020 года площадь объекта равна 2 238,58 кв. м, в задании на перепроектирование по Этапу II от 9 ноября 2020 года площадь объекта равна 4 696,5 кв. м, что подтверждено заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Согласно Постановлению № 1155 (в редакции, действующей до 12 октября 2018 года) мощность, подлежащая вводу, составляла 3 360 кв. м, а в редакции Постановления № 1225 от 12 октября 2018 года мощность, подлежащая вводу, по Этапу I составляет 2 238,58 кв. м, а по Этапу II – 4 696,5 кв. м.

Таблица № 6. Показатели мощности Проекта, утвержденные нормативными правовыми актами

Наименование НПА	Показатель мощности объектов, кв. м			Ввод в эксплуатацию, г.
	2016–2019 гг.	2018–2019 гг.	2020 г.	
Постановление № 1155	3 360	-	-	2020
Постановление № 1225 (Этап I)	-	2 238,58	-	2020
Постановление № 1225 (Этап II)	-	4 696,5	-	2020
Постановление № 705 (Этап I)	-	-	2 238,58	2021
Постановление № 705 (Этап II)	-	-	4 696,5	2021

В части соответствия оборудования, поставленного на объект, оборудованию, указанному в проектно-сметной документации, прошедшей проверку государственной экспертизы, установлено следующее.

Этап I

В соответствии с пунктом 2.1.2 раздела 2 гражданско-правового договора от 3 октября 2018 г. № ФАИП/01/08 ФГУП «ДСО» осуществляет оснащение объекта технологическим оборудованием, включая его установку и монтаж, за 13 014,6 тыс. рублей.

Технологическое оборудование, которое было перечислено в локальных сметных расчетах, не приобреталось. Акты о приемке выполненных работ формы КС-2 не составлялись.

Этап II

В соответствии с пунктом 2.1.2 раздела 2 гражданско-правового договора от 25 октября 2018 г. № ФАИП/02/08 ФГУП «ДСО» осуществляет оснащение объекта технологическим оборудованием за 351 300,4 тыс. рублей.

Разделом 11 «Сметная документация» проектной документации определен список оборудования к оснащению:

- облагаемых НДС – 582 единицы;
- не облагаемых НДС – 45 единиц.

Из общего количества планируемого к приобретению оборудования, согласно актам о приемке выполненных работ, приобретено¹⁵ оборудование:

- облагаемое НДС – 168 единиц;
- не облагаемое НДС – 25 единиц.

15. Формы КС-2 от 24 декабря 2019 г. № 8/02-01-07.1, от 24 декабря 2019 г. № 8/02-01-07.2 и от 27 декабря 2019 г. № 8/02-01-07.1/2 № 02-01-07.1.

Научным центром претензионная работа ведется на низком уровне. Для завершения Проекта необходимо восстановить бюджетные ассигнования, которые возвращены по итогам 2020 года в федеральный бюджет. В связи с этим существуют риски недостижения цели Проекта в 2021 году.

8.5. Оценка закупочной деятельности объектов контрольного мероприятия

Закупочная деятельность Учреждения осуществлялась на основании Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Осуществление закупочных процедур по Проекту на основании Федерального закона № 223-ФЗ Учреждением не проводились.

В целях реализации статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением создана контрактная служба, утверждено соответствующее положение о ней.

Состав Единой комиссии формировался ежегодно на основании приказов Учреждения. В период с 9 января 2018 года по 9 января 2020 года общее количество членов Единой комиссии составляло четыре человека. Это нарушает часть 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой число членов Единой комиссии должно быть не менее пяти человек.

8.5.1. Качество планирования закупок товаров, работ, услуг в части реализации Проекта

Выборочной проверкой соблюдения требований статей 16, 17 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании закупок за 2017–2021 годы нарушений не установлено.

Согласно части 2¹⁶ статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о заказах на поставку товаров, выполнении работ, оказании услуг, планы-графики размещения заказов на 2014–2016 годы. Данные планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете¹⁷.

План-график на 2016 год (уникальный номер – 44201603481000242001) размещен в ЕИС 3 ноября 2016 года (с нарушением установленного срока).

16. Утратила силу 12 мая 2019 г. (Федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ).

17. Согласно совместным приказам Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н и от 31 марта 2015 г. № 182/7н.

8.5.2. Объем финансовых средств и своевременность расходов, которые направлены на осуществление закупок в целях реализации Проекта

Объем финансового обеспечения реализации Проекта в соответствии с Постановлением № 1155 на 2016 год составляет 50 000,0 тыс. рублей (на проектные и изыскательские работы), на 2017 год – 472 000,0 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годы – по 500 000,0 тыс. рублей, всего на 2016–2019 годы – 1522 000,0 тыс. рублей.

С целью реализации Проекта Учреждением проведено 14 закупок: 12 закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), 2 открытых конкурса.

На конкурентной основе Учреждением осуществлено 2 закупки на сумму 23 000,00 тыс. рублей при общем объеме закупок¹⁸ у единственного поставщика на сумму 1 520 823,96 тыс. рублей.

По результатам проведения закупок экономия бюджетных средств отсутствовала.

8.6. Оценка обоснованности, законности, эффективности и результативности расходов на осуществление проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц

Учреждением допускались нарушения и недостатки Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

До размещения извещения о закупке в ЕИС проверкой выявлено следующее.

Начальные (максимальные) цены определялись и обосновывались с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) при проведении открытых конкурсов (реестровые номера в ЕИС – 0348100024220000011, 0348100024220000013) на корректировку проектно-сметной документации.

При этом:

- в письме направляемого запроса о предоставлении ценовой информации отсутствовала выкопировка из проектно-сметной документации, ссылка на ресурс в сети Интернет или порядок ознакомления с проектно-сметной документацией, подлежащей перепроектированию. Также отсутствовали данные об объеме фактически выполненных строительно-монтажных работ, то есть исходные данные для формирования ценовых предложений потенциальными поставщиками (исполнителями, подрядчиками);
- полученные Учреждением ответы с ценовыми предложениями не могут считаться объективными ввиду отсутствия у организаций исходных данных для расчета стоимости перепроектирования по объектам;

18. Реестр закупок Учреждения.

- письма-ответы не имеют входящих регистрационных номеров Учреждения. Это не соответствует рекомендациям пункта 3.12 приказа Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567, согласно которому все документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика и использовать в расчетах начальных (максимальных) цен контрактов;
- не соблюдены рекомендации пункта 3.9 приказа Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567. Согласно документу запрос о предоставлении ценовой информации рекомендуется направлять поставщикам (подрядчикам, исполнителям), имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению начальной (максимальной) цены контракта, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом.

Потенциальные поставщики, которые получили запросы ценовой информации, – ООО «РемПроектСтрой», ООО «Потомки Розмыслов», ООО «ТСП «УНИСТРОЙ», ООО «КредоПроект», ООО «ДГП». Они являются микропредприятиями с наличием фактов исполнения государственных контрактов с начислением штрафов и неустоек, а также с прецедентами расторжения контрактов.

Учреждением искусственно созданы преимущественные условия участия для ООО Фирма «КОНВИТ» (ИНН 7718024152), ООО «РемПроектСтрой» (ИНН 5401963551) в открытых конкурсах на перепроектирование как при формировании начальной (максимальной) цены контракта, так и при проведении конкурсных процедур при наличии в открытых источниках данных о завершении компаниями иных контрактных обязательств с начислением штрафов и неустоек. Преимущественные условия создавались путем ограничения доступа к исходной проектно-сметной документации, которая определяет истинный объем и содержание работ.

На этапе проведения закупок проверкой выявлены следующие нарушения:

- договор № 1/17 (реестровый номер в ЕИС – 1770937964916000001) на разработку проектно-сметной документации заключен Учреждением и ФГУП «ДСО» 30 декабря 2016 года с нарушением пункта 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, так как статус единственного поставщика ФГУП «ДСО» получило в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1049-р только 26 мая 2017 года и не содержит условий, согласно которым исключительные права на результаты таких работ принадлежат Российской Федерации. Это является нарушением требований части 1 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ;

- Учреждением не включены обязательные условия о казначейском сопровождении расчетов в гражданско-правовые договоры бюджетного учреждения от 25 октября 2018 г. № ФАИП/02/18 и от 3 октября 2018 г. № ФАИП/01/18, заключенные с ФГУП «ДСО» как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Это является нарушением пунктов 6 и 13 Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1722;
- информация, предусмотренная пунктами 1–7, 9 и 12 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, по заключенному с публичным акционерным обществом «Красногорская сеть» договору от 15 сентября 2017 г. № 1тс/17 направлена Учреждением в Федеральное казначейство 2 декабря 2020 года, то есть позже установленного срока на 1175 дней. Это является нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ¹⁹ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084²⁰;
- извещения о проведении закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) были размещены Учреждением в ЕИС в сфере закупок после заключения договоров с нарушением сроков²¹, которые установлены частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ²²;
- Учреждением без проведения конкурентных способов определения исполнителя осуществлена закупка на подключение объектов существующей и перспективной застройки к сети хозяйственно-бытовой канализации (извещение от 19 октября 2018 года с реестровым номером 0348100024218000052) у единственного исполнителя – ООО «УНР 1187» (договор технологического присоединения от 22 августа 2018 г. № УНР/ЗМ на сумму 6 338,16 тыс. рублей), в то время как ООО «УНР 1187» согласно реестру субъектов естественных монополий не являлось субъектом естественной монополии.

Учреждением должным образом не велась претензионно-исковая работа по заключенным договорам, принятым с просрочкой исполнения контрагентами своих обязательств. С учетом изложенного, а также малого количества конкурентных закупочных процедур по Проекту, эффективность и результативность его реализации оценивается как низкая.

19. В редакции от 29 июля 2017 года.

20. В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 1285, от 13 апреля 2017 г. № 443.

21. Извещения о проведении закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) с реестровыми номерами 0348100024218000036, 0348100024218000070, 0348100024218000038, 0348100024218000052 размещены Учреждением в ЕИС соответственно через 16 дней, 468 дней, 375 дней, 49 дней после заключения договора.

22. В редакции от 29 июля 2017 года.

8.7. Оценка организации системы сбора отчетных данных и проведения контроля за реализацией Проекта

В обязанности Учреждения как организации, которая получает субсидию из федерального бюджета на реализацию проекта, входит ведение бухгалтерского учета и отчетности.

Приказом ФМБА России от 2 ноября 2015 г. № 217 (далее – Приказ № 217)²³ утверждена форма сводного отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых ФМБА России осуществляет функции и полномочия учредителя (приложение № 4 к приказу № 217).

В нарушение пункта 4.3.8.1 соглашения от 15 августа 2018 г. № 388-05-2018-001²⁴, пункта 4.3.9.1 соглашения от 8 апреля 2020 г. № 388-05-2020-002²⁵ и соглашения от 8 апреля 2020 г. № 388-05-2020-003²⁶ Центром отчеты об использовании субсидии направлялись в ФМБА России с нарушением срока, установленного в указанных соглашениях, на 15 дней, 3 дня и 3 дня соответственно.

8.7.1. Контроль за осуществлением строительства объекта

С целью осуществления контроля за реализацией Проекта Учреждением заключены гражданско-правовые договоры на осуществление строительного контроля и авторского надзора.

В рамках указанных договоров ФГУП «ДСО» за период с 2018 года по 31 мая 2021 года представил по 30 отчетов строительного контроля по Этапу I и Этапу II.

В них отмечается систематическое отставание от графика производства работ.

-
23. Приказ ФМБА России от 2 ноября 2015 г. № 217 «Об утверждении формы соглашения о порядке и условиях предоставления из федерального бюджета субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ), и формы отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)».
 24. Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объект «Проектирование и строительство объектов научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги в условиях естественной среды обитания на базе филиала «Алтайский» ФГБУН «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск) и проектирование и реконструкцию объектов научных подразделений научно-клинической лаборатории ФГБУН «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (Московская область, Красногорский район, пос. Светлые горы)».
 25. Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на проектирование и реконструкцию объектов научных подразделений научно-клинической лаборатории федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск).
 26. Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на проектирование и реконструкцию объектов научных подразделений научно-клинической лаборатории федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (Московская область, Красногорский район, пос. Светлые горы).

По мнению Минстроя России²⁷, проведение строительного контроля и непосредственного строительства объекта капитального строительства одним и тем же лицом противоречит положениям Гражданского кодекса Российской Федерации. ФГУП «ДСО» одновременно осуществляет строительство объекта, проведение строительного контроля и авторского надзора, что может привести к неэффективному и необъективному выполнению поставленных задач по реализации Проекта.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Заключение на замечания директора Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биометрических технологий Федерального медико-биологического агентства» В.Н.Каркищенко к акту по результатам контрольного мероприятия²⁸.

10. Выводы

10.1. Расходование средств на реализацию мероприятий Этапа I и Этапа II Проекта по итогам проверки оценивается как неэффективное.

10.1.1. На этапе выполнения строительных работ в процессе реализации Проекта установлена необходимость корректировки проектно-сметной документации. В связи с этим срок ввода объектов в эксплуатацию перенесен с 2020 на 2021 год.

10.1.2. Увеличение средств федерального бюджета от первоначальной стоимости на Проект составило 15,3 %. На момент окончания проверки утвержденная откорректированная проектная документация по Этапу II отсутствовала. Это создает риски дополнительного увеличения необходимого объема финансовых средств на реализацию Проекта.

10.1.3. Нормативно-правовое регулирование реализации Проекта характеризуется длительными сроками подготовки нормативных правовых актов о начале реализации и финансирования Проекта.

10.1.4. Выявлены факты неэффективного использования имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

27. Письмо от 20 декабря 2018 г. № 55067-ОГ/08 «По вопросам строительного контроля».

28. «Аудит эффективности расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги» в федеральном государственном бюджетном учреждении науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства».

Так, в 2019 году произведена поставка технологического оборудования при неготовности помещений под его установку. На момент окончания проверки оборудование не установлено и хранится на складе Научного центра.

10.1.5. Установлено ненадлежащее осуществление Научным центром деятельности по закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд, что повлекло нарушения законодательства о контрактной системе, связанные с заключением договора на разработку проектно-сметной документации с единственным поставщиком при отсутствии распоряжения Правительства Российской Федерации о его определении, несоблюдением сроков размещения в ЕИС извещения о проведении закупок, информации об исполнении контрактов, с осуществлением закупки без проведения конкурентных процедур.

Кроме того, Научным центром не было обеспечено казначейское сопровождение расчетов по договорам на выполнение строительно-монтажных работ, поставку оборудования, осуществление строительного контроля, проведение авторского надзора.

Установлены следующие недостатки:

- Учреждением не были приняты все необходимые меры, направленные на надлежащее исполнение подрядчиками (исполнителями, поставщиками) контрактных обязательств;
- Учреждением заключались дополнительные соглашения, предусматривающие изменения условий контрактов, которые негативно влияли на сроки их исполнения и допускали существенные отклонения от соблюдения установленных контрактами графиков и сроков производства работ (оказания услуг), поставок оборудования, графиков платежей.

10.1.6. На момент окончания проверки Проект не завершен. Техническая готовность строящихся объектов по Этапу I составляла 25,9 %, по Этапу II – 43,2 %. Плановый срок завершения Проекта в 2021 году будет нарушен.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить доклад Президенту Российской Федерации в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № Пр-722.

11.2. Направить Представление Счетной палаты Российской Федерации директору Научного центра В.Н.Каркищенко.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

