

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 апреля 1999 года № 13(164) “О результатах проверки выполнения Федеральной целевой программы “Сахарный диабет”:

Утвердить отчет о результатах проведенных проверок.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты П. В. Черноморда о направлении представлений Счетной палаты Минздраву России, Минэкономике России, Минфину России, Мингосимущество России, ГТК России, ОАО “Российский инсулин”, Федеральному государственному предприятию “Фармацевтический импорт для экстремальной медицины”, АОЗТ “Ферейн”.

Информацию по результатам проверок направить Президенту Российской Федерации, письма - в Правительство Российской Федерации и Госкомстат России.

Отчет о результатах проверок направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить материалы по фактам незаконного расходования средств федерального бюджета в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о проверках в Министерстве здравоохранения Российской Федерации, Министерстве экономики Российской Федерации, Министерстве финансов Российской Федерации, Российской академии медицинских наук (Федеральном диабетологическом центре, созданном на базе Эндокринологического научного центра Российской академии медицинских наук) отдельных вопросов выполнения федеральной целевой программы “Сахарный диабет”, в Майкопском научно-производственном объединении Центра новых медицинских и специальных технологий (г. Майкоп, Республика Адыгея) вопроса устранения недостатков, выявленных предыдущей проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в 1995 году

Основание для проверок: Федеральный закон “О Счетной палате Российской Федерации”, план работы Счетной палаты Российской Федерации (1.1.90К, 1.1.99К) и распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 3 ноября 1998 г. № 365-рк.

Цель проверок: выполнение мероприятий федеральной целевой программы “Сахарный диабет” и устранение недостатков, выявленных предыдущей проверкой, проведенной Счетной палатой в 1995 году на малом предприятии “ППП”, г. Майкоп (последующие наименования: Майкопское научно-производственное объединение Центра новых медицинских и специальных технологий; ОАО “Российский инсулин”).

Объекты проверок: Минздрав России; Минэкономики России; Минфин России; Российская академия медицинских наук (Федеральный диабетологический центр, созданный на базе Эндокринологического научного центра Российской академии медицинских наук); ОАО “Российский инсулин”, г. Майкоп, Республика Адыгея; Государственный институт кровезаменителей и медицинских препаратов; Федеральный фонд обязательного медицинского страхования; Федеральное государственное предприятие “Фармацевтический импорт для экстремальной медицины” (ФГП “ФИДЭМ”).

Нормативно-правовая база проверок:

1. Федеральные законы: “О федеральном бюджете на 1997 год” от 26 февраля 1997 г. №29-ФЗ; “О федеральном бюджете на 1998 год” от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ; “О лекарственных средствах” от 22 июня 1998 г. № 86-ФЗ; “О поставках продукции для

федеральных государственных нужд” от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ (с учетом последующих изменений и дополнений), а также Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3615-1 “О валютном регулировании и валютном контроле” и Основы законодательства Российской Федерации “Об охране здоровья населения” от 22 июля 1993 г. № 5487-1.

2. Указы Президента Российской Федерации: от 5 декабря 1991 г. № 260 “О неотложных мерах по преодолению кризисной ситуации с обеспечением лекарствами и медицинской техникой”; от 8 мая 1996 г. № 676 “О мерах государственной поддержки лиц, больных сахарным диабетом”; от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”.

3. Постановления Правительства Российской Федерации: от 1 июля 1996 г. № 647 “О мерах государственной поддержки лиц, страдающих сахарным диабетом”; от 7 октября 1996 г. № 1171 “О федеральной целевой программе “Сахарный диабет”; от 26 декабря 1991 г. № 68 “О неотложных мерах по обеспечению населения и учреждений здравоохранения РСФСР лекарственными средствами в 1992 году и развитию фармацевтической промышленности в 1992-1995 годах”; от 30 июля 1994 г. № 890 “О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения” (с учетом изменений и дополнений, внесенных постановлениями Правительства Российской Федерации 10 июня 1995 г. № 685 и от 3 августа 1998 г. № 882); от 27 мая 1997 г. № 647 “О ввозе и вывозе лекарственных средств и фармацевтических субстанций” (с учетом дополнений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1997 г. № 1606); от 3 июня 1997 г. № 659 “Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации”; от 5 ноября 1997 г. № 1387 “О мерах по стабилизации и развитию здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации”; от 25 декабря 1997 г. № 1615 “О федеральной целевой программе социально-экономического развития Республики Адыгея на 1998-2000 годы” от 24 июня 1998 г. № 650 “О федеральной целевой программе “Развитие медицинской промышленности в 1998-2000 годах и на период до 2005 года”; от 8 февраля 1999 г. № 139 “О составе Межведомственной комиссии по сахарному диабету”; от 26 июня 1995 г. № 594 “О реализации Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” (с учетом последующих изменений и дополнений).

Перечень оформленных актов: Акт проверки в ОАО “Российский инсулин” от 3 декабря 1998 г.; Акт проверки в Минэкономике России от 25 февраля 1999 г.; Акт проверки в Минфине России от 9 марта 1999 г.; Акт проверки в Минздраве России от 22 февраля 1999 г.; Акт проверки в Федеральном диабетологическом центре, созданном на базе Эндокринологического научного центра Российской академии медицинских наук, от 20 января 1999 г.; Акт встречной проверки в Государственном институте кровезаменителей и медицинских препаратов от 31 декабря 1998 г.; Акт встречной проверки в Федеральном фонде обязательного медицинского страхования от 20 января 1999 г.; Акт встречной проверки в Федеральном государственном предприятии “Фармацевтический импорт для экстремальной медицины” (ФГП “ФИДЭМ”) от 5 февраля 1999 г.

В Российской Федерации зарегистрировано около 2 млн. человек, больных сахарным диабетом, в том числе 260 тыс. инсулинозависимых. По результатам эпидемиологических исследований, количество больных достигает 8 млн. человек.

Среди больных сахарным диабетом смертность от болезней сердца и инсульта наблюдается в 2-3 раза, слепота в 10 раз, нефропатия в 12-15 раз, гангрена конечностей в 20 раз чаще, чем среди населения в целом.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 1996 г. № 676 “О мерах государственной поддержки лиц, больных сахарным диабетом” постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 г. № 1171 “О федеральной целевой программе “Сахарный диабет” была утверждена федеральная целевая программа “Сахарный диабет” (далее - Программа), а ее государственным заказчиком определен Минздрав России.

Основными целями и задачами Программы являются: организация диабетологической службы Российской Федерации, организация системы профилактики сахарного диабета и его осложнений, обеспечение современного эффективного лечения лиц, больных сахарным диабетом, развитие отечественного производства лекарственных и диагностических средств, продуктов питания для лиц, больных сахарным диабетом.

Объем финансирования мероприятий, направленных на достижение вышеуказанных целей и задач, в ценах 1996 года составил 13908,1 млрд. неденоминированных рублей, в том числе 5342,3 млрд. рублей, или 38,4 %, за счет средств федерального бюджета, 8135,4 млрд. рублей, или 58,5 %, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и 430,4 млрд. рублей, или 3,1 %, за счет внебюджетных источников.

Проверкой установлено, что Минздрав России, Минэкономики России и Минфин России не полностью выполняют требования федеральных законов о федеральных бюджетах на 1997 и 1998 годы, а также постановлений Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 г. № 1171 “О федеральной целевой программе “Сахарный диабет”, от 30 июля 1994 г. № 890 “О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения”, от 3 июня 1997 г. № 659 “Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации”, от 8 февраля 1999 г. № 139 “О составе Межведомственной комиссии по сахарному диабету”, от 26 июня 1995 г. № 594 “О реализации Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” в части реализации мероприятий Программы.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 1996 г. федеральная целевая программа “Сахарный диабет” была принята Правительством Российской Федерации не в 2-месячный срок, а в 5-месячный, т. е. 7 октября 1996 г.

Также, в нарушение п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 г. № 1171 не проработан и не согласован с заинтересованными сторонами вопрос долевого финансирования Программы за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Минздрав России и Минэкономики России не обеспечили организацию отечественного производства инсулинов и других препаратов для лечения сахарного диабета, не организовали кооперацию предприятий, имеющих мощности по производству инсулина, не обеспечили на них размещения государственного заказа.

Независимое от экспорта производство высококачественных инсулинов и пероральных сахароснижающих препаратов в Российской Федерации не организовано. В результате на импорт препаратов инсулина ежегодно расходуется около 90 млн. долларов США.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1996 г. № 647 “О мерах государственной поддержки лиц, страдающих сахарным диабетом” была образована Межведомственная комиссия по сахарному диабету, а также утверждены Положение об этой комиссии и ее состав.

Фактически указанная Комиссия бездействовала, не выполняла своих координирующих функций, за период с начала ее создания не собиралась ни разу. Следует отметить, что большинство членов Комиссии уже давно не работает в прежних должностях. Только в ходе настоящей проверки постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1999 г. № 139 был утвержден новый состав Межведомственной комиссии по сахарному диабету.

Проверкой установлено, что при разработке Программы не была дана оценка выполнению “Государственной программы РСФСР улучшения лекарственного обеспечения и развития фармацевтической промышленности в 1992-1995 годах”, утвержденной постановлением Правительства РСФСР от 26 декабря 1991 г. № 68, принятым во исполнение Указа Президента РСФСР от 5 декабря 1991 г. № 260 “О неотложных мерах по преодолению кризисной ситуации с обеспечением лекарствами и медицинской техникой”.

Генеральным заказчиком и основным исполнителем Государственной программы являлся Минздрав РСФСР.

Проверкой установлено, что никакими данными по выполнению вышеуказанной программы в части, относящейся к организации отечественного производства препаратов для лечения сахарного диабета, Минздрав России не располагает.

Следует отметить, что Государственной программой уже в 1992 году было предусмотрено производство 10 кг генно-инженерного инсулина. Между тем, федеральной целевой программой “Сахарный диабет”, принятой в 1996 году, предусматривается создание экспериментальной линии для отработки технологии на базе комплексной опытной установки Института биорганической химии РАН и Государственного научного центра прикладной микробиологии и наработка лишь 160 г экспериментальных образцов субстанции генно-инженерного инсулина.

Из-за отсутствия 100 г субстанции генно-инженерного инсулина в Государственном институте кровезаменителей и медицинских препаратов не был начат выпуск лекарственных форм, намечаемый на второй квартал 1996 г. Технологическая линия по розливу инсулина и укупорке флаконов, на приобретение которой израсходовано 5 млн. долларов США, бездействовала.

Минздрав России, Минэкономики России и Минфин России не обеспечивали в полном объеме планирование ассигнований из федерального бюджета в соответствии с Программой, а также фактическое финансирование в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год.

Объем ассигнований на 1997 год определен Программой в сумме 1848,9 млрд. рублей, в том числе 278 млрд. рублей - за счет средств федерального бюджета, 1354,6 млрд. рублей - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и 216,3 млрд. рублей - за счет внебюджетных источников.

Ассигнования из федерального бюджета в размере 278 млрд. рублей состоят из 153 млрд. рублей (рублевого эквивалента 30 млн. долларов США в счет долгов Индии бывшему СССР), 30,2 млрд. рублей, предусмотренных на финансирование Программы Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1997 год”, и 94,8 млрд. рублей за счет средств, выделяемых Минздраву России на текущее содержание учреждений здравоохранения.

В числе внебюджетных источников Программой были предусмотрены средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 100 млрд. рублей.

Фактически Минфин России вместо 30,2 млрд. рублей выделил из федерального бюджета 12,3 млрд. рублей, или 40,8 %, аккредитив на 30 млн. долларов США в счет долгов Индии бывшему СССР Минфин России открыл лишь в апреле 1998 г., а Минздрав России при распределении ассигнований, предусмотренных Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1997 год” по разделу “Здравоохранение” не направил в 1997 году на выполнение мероприятий, предусмотренных Программой, 94,8 млрд. рублей.

Предусмотренные Программой на 1997 год 100 млрд. рублей от Федерального фонда обязательного медицинского страхования не поступили.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” предусмотрены ассигнования на финансирование Программы в объеме 50,8 млн. рублей, из них на НИОКР – 20,5 млн. рублей и на прочие нужды - 30,3 млн. рублей. Кроме того, на инвестиции предусмотрены федеральной адресной инвестиционной программой 2 млн.

рублей. Фактически Минфином России выделено из федерального бюджета 32,2 млн. рублей, или 63,4 %, из них на НИОКР - 4 млн. рублей, или 19,5 %, и на прочие нужды – 28,8 млн. рублей, или 95 %. На инвестиционную программу Минэкономики России и Минфин России ассигнования не выделяли.

Минздрав России в 1998 году направил на выполнение программных мероприятий 40 млн. рублей за счет средств, предусмотренных Федеральном законом “О федеральном бюджете на 1998 год” на текущее содержание учреждений здравоохранения.

В отступление от действующего порядка Минздрав России в бюджетной заявке на 1998 год предусмотрел расходы для финансирования Программы на прочие текущие расходы всего в сумме 30,3 млн. рублей против 500,7 млн. рублей, предусмотренных по Программе. В заявке совершенно не заявлены ассигнования из федерального бюджета на капитальные вложения и на НИОКР (по Программе – соответственно 83,5 млн. и 17,3 млн. рублей).

Программой предусмотрено создание Федерального диабетологического центра. Такой центр был создан на базе Эндокринологического центра РАМН. Однако указанный центр не оформлен как юридическое лицо. Вместе с тем, в нарушение гражданского законодательства, Минздрав России в 1998 году заключил с Федеральным диабетологическим центром договоры на общую сумму 17250 тыс. рублей и оплатил их выполнение на сумму 16081,7 тыс. рублей.

В нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1997 и на 1998 годы финансирование расходов по мероприятиям Минфином России осуществлялось не в полном размере и не регулярно. Так, в 1997 году первое перечисление средств произведено только 28 февраля 1997 г. В январе, апреле, июне, июле, августе и октябре 1997 г. бюджетные средства на расходы по мероприятиям Программы в Минздрав России не поступали. В 1998 году первое финансирование программных мероприятий произведено 28 мая 1998 г.

В нарушение Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” и Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, при разработке федеральной целевой программы “Сахарный диабет” Минздравом России не были заключены соглашения (договоры) о намерениях с предприятиями, организациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, подтверждающие финансирование программы из внебюджетных источников, бюджетов субъектов Российской Федерации.

В нарушение приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 Минздрав России не включил в Программу расходы на выдачу больным сахарным диабетом в месяц 100 г этилового спирта, стоимость которого расчетно составляет 9,6 млн. рублей в год, или 86,4 млн. рублей на весь период действия Программы.

Проверкой установлено, что Минздрав России до настоящего времени, по истечении 2-летнего периода после принятия Программы, не располагает документально оформленным подтверждением реальности привлечения для ее финансирования средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников на общую сумму 8565,8 млрд. рублей (неденоминированных, в ценах 1996 г.), или 61,6 %.

Более того, Минздрав России, являясь государственным заказчиком Программы, не составляет сводную смету расходов на выполнение Программы за счет средств субъектов Российской Федерации, а также смету доходов и расходов на выполнение Программы за счет внебюджетных источников.

В нарушение Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, (пункт 31) Минздрав России при сокращении объемов бюджетного

финансирования работ по целевой программе по сравнению с предусмотренными утвержденной программой не разработал дополнительных мер по привлечению внебюджетных источников, средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации мероприятий целевой программы в установленные сроки.

Расходы на осуществление программных мероприятий на первые два года предусмотрены Программой в сумме 3290,7 млн. деноминированных рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 879,5 млн. рублей. Фактически Минздравом России, Минэкономике России и Минфином России программные мероприятия были профинансированы за счет средств федерального бюджета лишь в сумме 264,2 млн. рублей, или на 30 %.

На первые два года действия Программы средства региональных бюджетов и внебюджетных источников предусмотрены в сумме 2411,2 млн. рублей (соответственно 2141,4 и 269,8 млн. рублей), или 73,3 %. Данными о фактическом направлении на выполнение Программы средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных средств предприятий и организаций Минздрав России, Минэкономике России и Минфин России не располагают.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 Минздрав России с Минэкономике России и Минфином России не ведут ежегодный баланс спроса и предложения лекарственных средств, включая лекарственные средства лечения сахарного диабета, и с участием Госкомстата России не осуществляли анализа обеспеченности населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения и не представляли по данному вопросу ежегодно доклад в Правительство Российской Федерации.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 1998 г. № 1190 “О мерах по стабилизации потребительского рынка Российской Федерации” Минэкономике России не организовал разработку оперативных балансов лекарственных средств, а также сырья для их производства.

Проверкой установлено нецелевое использование средств Минздравом России в сумме 10346,3 тыс. долларов США и неэффективное использование средств Минэкономике России и Минфином России на капитальные вложения в сумме 49,8 млн. деноминированных рублей в ценах соответствующих лет (136,7 млн. рублей в ценах 1998 года).

Согласно Программе на приобретение инсулинов в 1997 году предусматривалось направить 30 млн. долларов США в счет долгов Индии бывшему СССР, фактически Минздрав России направил на приобретение инсулинов 26,5 млн. долларов США, а 3,5 млн. долларов США использовал на приобретение средств для введения инсулина.

Следует отметить, что ряд субъектов Российской Федерации отказались от предложенных средств введения инсулина, а также некоторых инсулинов, закупленных Минздравом России централизованно, среди них Республика Карелия, Курская область, Республика Башкортостан.

Проверкой установлено, что при проведении торгов, на которых был выставлен лот на приобретение инсулинов на 26,5 млн. долларов США в счет долгов Индии бывшему СССР, комиссия допустила к торгам АОЗТ “Шрея Корпорейшнл”, которое предъявило недействительные регистрационные удостоверения на предлагаемые к ввозу инсулины.

Удостоверения на регистрацию препаратов инсулина, предложенных к поставке, выданы бывшим Минздравом СССР 15 января 1992 г., т. е. когда такого органа исполнительной власти не существовало, а, следовательно, эти инсулины не подлежали ввозу в Российскую Федерацию. В числе таких препаратов, на которые предъявлены регистрационные удостоверения на бланке Минздрава СССР, с печатью Минздрава СССР и подписью бывшего заместителя Министра здравоохранения СССР В. К. Лепехина, освобожденного от занимаемой должности со 2 января 1992 г. (приказ от 15 января 1992 г. № 9):

- инсулин Рапид для оптипена, раствор для инъекций 100МЕ в 1 мл в ампуле вкладыше для пенала-ручки. Регистрационное удостоверение от 15 января 1992 г. № П-8-242 № 002347 выдано фирме “ХЕХСТ АГ” - Федеративная Республика Германия (фирма поставила инсулина Рапид для оптипена 100 МЕ/мл 3 мл № 5 в упаковках 19382 на 678370 долларов США по цене 35 долларов за упаковку);

- инсулин Комб 25/75 для оптипена, суспензия для инъекций 100 МЕ в 1 мл в ампуле-вкладыше для пенала-ручки. Регистрационное удостоверение от 15 января 1992 г. № П-8-242 № 002348 выдано фирме “ХЕХСТ АГ” - Федеративная Республика Германия (фирма поставила инсулина Комб 25/75 для оптипена 100 МЕ/мл 3 мл № 5 в упаковок 1600 на 56000 долларов США по цене 35 долларов за упаковку).

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 (абзац второй пункта 8), установившего, что часть своих функций, в том числе по финансовому обслуживанию государственных контрактов, государственные заказчики по решению Правительства Российской Федерации могут на договорной основе передавать предприятиям, организациям и учреждениям, Минздрав России без разрешения Правительства Российской Федерации передал свои функции по обслуживанию государственных контрактов Государственному унитарному предприятию “Национальное медицинское агентство”.

Согласно регламенту работы конкурсной комиссии Минздрава России по проведению торгов (конкурсов) на размещение заказов на закупку продукции для государственных нужд, действовавшему на день проведения торгов - 8 декабря 1997 г., комиссия правомочна принимать решения при участии в ее работе не менее половины списочного состава. Фактически на заседании комиссии присутствовало лишь 3 члена комиссии из 8. Таким образом, решение комиссии по результатам торгов не имело силы, поскольку присутствовало менее половины членов комиссии.

При заключении 3 контрактов на 30 млн. долларов США в счет долга Индии Минздрав России не оговорил условия в отношении предоставления скидки, в то время как по ранее заключенным контрактам на поставку инсулинов на значительно меньшие суммы поставщиками предоставлялись скидки к базовым ценам на инсулин от 31 до 41,5 %, например:

- по контракту с фирмой “Элли Лилли” от 29 ноября 1994 г. № 27 на сумму 3,315 млн. долларов США предоставлена скидка в размере 33 %, что составляет 1,1 млн. долларов США на партию инсулинов Хумулин Регуляр, Хумулин НРН 150 МЕ/мл 1,5 мл. и 40 МЕ/мл. С учетом скидки цена за упаковку составила 12,5 и за флакон 5 долларов США;

- по контракту с фирмой “Ново Нордиск” от 7 декабря 1994 г. № 128 на сумму 3,3 млн. долларов США предоставлена общая скидка в размере 1,3 млн. долларов США, в том числе по инсулину во флаконах 41,5 %, 0,7 млн. долларов США и в пенфилах 38 %, что составляет 0,6 млн. долларов США. На инсулины Актрапид НМ пенфил 100 МЕ/мл 1,5 № 5 и Протафан НМ пенфил 100 МЕ/мл 1,5 № 5 с учетом скидки цена за упаковку составила 13,45 долларов США на те же инсулины во флаконах цена составила 5,75 долларов за флакон.

Федеральной целевой программой “Сахарный диабет” определена потребность в противодиабетических лекарственных средствах на 1997-2005 годы в следующих объемах:

Наименование	На 1 января 1998 г.	На 1 января 2000 г.	На 1 января 2005 г.
Инсулины во флаконах – всего (тыс. флаконов)	20090	22990	34485
из них:			
монокомпонентные свиные	5225	5747,5	8621,25
инсулины человека	15675	17242	25863,75

инсулины в пенфилах человеческие (тыс. штук)	5500	6050	9075
---	------	------	------

В 1998 году ЗАО “Брынцалов”, единственное в России предприятие по производству инсулинов человека, выпустило 842 тыс. флаконов инсулина, в то время как потребность на начало года составляла 15675 тыс. флаконов, что составило лишь 5 % от потребности. Кроме того, централизовано Минздравом России в счет долгов Индии бывшему СССР было закуплено по импорту инсулина человека на 26,5 млн. долларов США в количестве 6049,4 тыс. пенфилов при потребности в 5500 тыс. пенфилов (110% от потребности).

Следует отметить, что данными о количестве закупаемых и поставляемых инсулинов в разрезе регионов Российской Федерации и в целом по России как Минздрав России, так и Минэкономики России не располагают.

Имеющиеся промышленные мощности по производству инсулинов на АКО “Синтез”, г. Курган, на 3,9 млн. флаконов и на Московском эндокринном заводе на 10 млн. флаконов могли бы перекрыть текущую потребность в монокомпонентных свиных инсулинах почти в три раза, однако указанные предприятия простаивают.

Комиссией по инвестиционным конкурсам при Минэкономики России было принято решение об оказании ОАО “Российский инсулин” государственной поддержки в форме предоставления средств из федерального бюджета на возвратной и платной основе в сумме 41 млн. рублей для реализации конкурсного проекта “Завершение строительства завода медицинских препаратов и инсулина” (мощностью 26 млн. флаконов инсулина в год).

Таким образом, в случае ввода мощности в 26 млн. флаконов свиного инсулина в год на ОАО “Российский инсулин” суммарная мощность таких инсулинов в России составит 39,9 млн. флаконов, что превысит планируемую на 2005 год потребность (8621,25 тыс. флаконов) в 4, 6 раза.

В 1995 году комиссией по инвестиционным конкурсам при Минэкономики России было принято решение об оказании государственной поддержки в форме предоставления средств федерального бюджета на возвратной основе АОЗТ “Ферейн” (г. Москва) в сумме 33,6 млрд. рублей для реализации инвестиционного проекта по созданию ряда производственных мощностей, в том числе и мощности по производству 12 млн. флаконов инсулина в год. Однако это предприятие в 1998 году было загружено лишь на 7 % и работало на импортном сырье.

На создание промышленных мощностей по производству средств лечения и диагностики диабета Программой на 1997-2000 г.г. предусмотрено 659,7 млрд. неденоминированных рублей в ценах 1996 года, из них за счет федерального бюджета 330,4 млрд. рублей и внебюджетных источников - 329,3 млрд. рублей. Средства из бюджетов субъектов Российской Федерации на эти цели Программой не предусматривались.

Однако данными о реальности внебюджетных источников финансирования Минздрав России, Минэкономики России и Минфин России не располагают, а средства из федерального бюджета в 1997-1998 гг. вообще не выделялись.

Из указанного выше объема капитальных вложений только по двум основным объектам - Государственному научному центру прикладной микробиологии (пос. Оболенск Серпуховского района, Московская область) на ввод мощностей по производству 400 кг субстанции генно-инженерного инсулина и 10 млн. флаконов лекарственных форм и Государственному институту кровезаменителей и медицинских препаратов (г. Москва) на ввод мощностей по производству 12,5 млн. картриджей - федеральной целевой программой “Сахарный диабет” на 1997-2000 гг. предусмотрены капитальные вложения в объеме 571,7 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 253 млрд. рублей.

С вводом в действие указанных производственных мощностей Программой прогнозируется в 2000 году полностью удовлетворить потребность в отечественном инсулине человека. В то же время Минэкономики России не принимало никаких мер по организации производства инсулинов и тем самым поставило под угрозу срыва выполнение всей Программы и устранение зависимости России от импортеров.

Произведенные затраты для создания отечественного производства инсулина человека в Государственном институте кровезаменителей и медицинских препаратов не дали положительных результатов, так как прежние руководители Минздрава России (А. Д. Царегородцев, Т. Б. Дмитриева) и Минэкономики России (Я. М. Уринсон) не решили некоторые организационные вопросы и производство не было пущено в эксплуатацию.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 9 января 1994 г. № 19-р Государственному институту кровезаменителей и медицинских препаратов были выделены на закупку технологической линии по розливу инсулина и укупорке флаконов иностранные кредиты на сумму 4,25 млн. долларов США. В счет этого кредита, а также частично (0,75 млн. долларов США) за счет кредита, выделенного на другие цели, была закуплена за рубежом технологическая линия по розливу инсулина и укупорке флаконов.

Часть указанного оборудования была установлена в реконструируемом помещении, и на его монтаж израсходовано из средств федерального бюджета 114,4 тыс. денонмированных рублей.

С целью пуска технологической линии в 1995 году директор Государственного института кровезаменителей и медицинских препаратов Г. Н. Хлябич неоднократно обращался в Минздрав России (к А. Д. Царегородскому, Т. Б. Дмитриевой) и Минэкономики России (к Я. М. Уринсону) с просьбой о выделении дополнительных средств для приобретения 100 г субстанции инсулина человека и на завершение реконструкции. Однако руководители указанных федеральных органов исполнительной власти эти вопросы не решали. Импортное оборудование не было введено в эксплуатацию и находилось в разукomплектованном виде. Часть его с 1995 года до настоящего времени хранится на таможне из-за неуплаты пошлины.

В январе 1998 г. с разрешения заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации А. В. Сморгонского Государственный институт кровезаменителей и медицинских препаратов передал технологическую линию для производства картриджей инсулина стоимостью 5 млн. долларов США закрытому акционерному обществу "Брынцалов А" без согласия Мингосимущества России.

Несмотря на наличие в России неиспользуемых производственных мощностей по выпуску свиного инсулина и отсутствие сырьевой базы, с 1994 года Минэкономики России и Минфин России осуществляют за счет средств федерального бюджета финансирование создания новых мощностей по выпуску инсулина в ОАО "Российский инсулин" в г. Майкопе, Республика Адыгея.

За 1994-1998 годы из федерального бюджета направлено в ОАО "Российский инсулин" на возвратной и безвозвратной основе 46,4 млн. денонмированных рублей в ценах соответствующих лет, что составляет 119,2 млн. рублей в ценах 1998 года.

При проверке вопросов финансирования строительства завода ОАО "Российский инсулин" установлено, что в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 1993 г. № 585 "О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства" финансирование строительства Майкопского завода медицинских препаратов осуществлялось Минэкономики России и Минфином России без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации.

В 1994 году в нарушение постановления Правительства РСФСР от 26 декабря 1991 г. № 68 Минэкономики России передало функции государственного заказчика по строительству завода в г. Майкопе от Минздравмедпрома России Совету Министров - Правительству Республики Адыгея.

За 1994-1997 годы Минэкономики России и Минфином России было направлено ОАО «Российский инсулин» для организации производства высокоочищенного инсулина 28,4 млн. рублей в ценах соответствующих лет (100,1 млн. рублей в ценах 1998 года) на безвозвратной основе.

Необходимо отметить, что согласно проектно-сметной документации, строительство завода ОАО «Российский инсулин» должно было осуществляться за счет средств федерального бюджета на 20,7 %, собственных средств предприятия - на 20,1 % и привлеченных средств – 59,2 %.

Однако фактически финансирование строительства завода за 1994-1997 годы осуществлялось в основном за счет средств федерального бюджета. Из общего объема инвестиций в сумме 30,2 млрд. рублей в ценах соответствующих лет (103,2 млн. рублей в ценах 1998 года) за счет федерального бюджета профинансировано 28,4 млрд. рублей в ценах соответствующих лет (100,1 млн. рублей в ценах 1998 года), или 94 %, а за счет прочих источников - только 1,8 млрд. рублей в ценах соответствующих лет (3,1 млн. рублей в ценах 1998 года), или 6 %.

При условии соблюдения предусмотренного проектно-сметной документацией соотношения источников финансирования доля ассигнований из федерального бюджета должна была составлять 6,25 млрд. рублей в ценах соответствующих лет (21,4 млн. рублей в ценах 1998 года)

Следовательно, за счет средств федерального бюджета перефинансировано 24,9 млрд. рублей в ценах соответствующих лет (78,7 млн. рублей в ценах 1998 года), что является нецелевым использованием бюджетных средств.

В нарушение Закона РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» и постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» Мингосимуществом России, Минэкономики России и Минфином России до настоящего времени собственность, созданная в ОАО «Российский инсулин» за счет федеральных бюджетных инвестиций в сумме 28,4 млн. денонмированных рублей в ценах соответствующих лет (100,1 млн. рублей в ценах 1998 года), в государственную собственность не оформлена.

Частично введенная в эксплуатацию в приспособленных помещениях линия по производству высокоочищенного инсулина ОАО «Российский инсулин» использовалась лишь на 23 %.

Проверкой установлено, что в 1997-1998 годах Минэкономики России и Минфином России с нарушением требований Указа Президента Российской Федерации от 17 сентября 1994 г. № 1928 «О частных инвестициях в Российской Федерации», постановлений Правительства Российской федерация от 22 июня 1994 г. № 744 «О порядке размещения централизованных инвестиционных ресурсов на конкурсной основе» и от 1 мая 1996 г. № 534 «О дополнительном стимулировании частных инвестиций в Российской Федерации» оказана государственная поддержка ОАО «Российский инсулин» в форме предоставления средств из федерального бюджета на возвратной и платной основе в сумме 18 млн. денонмированных рублей со сроком возврата кредита в течение двух лет с даты предоставления средств.

Так, в материалах, представленных ОАО «Российский инсулин» на инвестиционный конкурс, отсутствовали важнейшие документы, предусмотренные действующим порядком.

ОАО «Российский инсулин» не было подтверждено наличие других источников финансирования строительства, которые должны были составить 70 % от стоимости проекта, в том числе наличие собственных средств предприятия в размере 20 %.

Кроме того, выявлено значительное завышение ОАО «Российский инсулин» сметной стоимости проекта, представленного на конкурс.

Проверкой установлено, что за истекший период с ОАО «Российский инсулин» не

взыскано и не перечислено в федеральный бюджет 3,4 млн. денонмированных рублей за пользование средствами федерального бюджета.

За счет указанных государственных инвестиций в сумме 46,4 млрд. рублей в ценах соответствующих лет (119,2 млн. рублей в ценах 1998 года), направленных ОАО “Российский инсулин”, и при наличии собственных и привлеченных средств, предусмотренных проектно-сметной документацией и условиями предоставления акционерному обществу государственной поддержки в виде кредита, ОАО “Российский инсулин” должно было уже ввести в эксплуатацию завод полностью (производство инсулина сырца - 200 кг, производство субстанции высокоочищенного инсулина из сырца - 400 кг, производство лекарственных инъекционных форм инсулина во флаконах емкостью 10 мл. - 26 млн. флаконов). Фактически же из предусмотренных проектно-сметной документацией трех мощностей осуществлен лишь частичный ввод в эксплуатацию линии по производству субстанции высокоочищенного инсулина из сырца мощностью 275,4 кг/год, причем на приспособленных площадях.

Следует отметить, что принятая в эксплуатацию мощность размещена не на участке земли площадью 8,25 га, предназначенном согласно проектно-сметной документации под строительство завода, на финансирование которого выделялись ассигнования из федерального бюджета, а в приспособленных помещениях площадью 840 кв. м.

Более того, проверкой установлено, что Федеральной целевой программой социально-экономического развития Республики Адыгея на 1998-2000 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1997 г. № 1615, вновь предусмотрено строительство этого же завода ОАО “Российский инсулин” с объемом инвестиций 636,6 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 127,6 млрд. рублей (20 %).

Проект постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1997 г. № 1615 “О Федеральной целевой программе социально-экономического развития Республики Адыгея на 1998-2000 годы” был представлен в Правительство Российской Федерации без расчетов и экономических обоснований. Проект подготовлен Минэкономики России совместно с Кабинетом Министров Республики Адыгея, завизирован заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром экономики Российской Федерации Я. М. Уринсоном и внесен в Правительство Российской Федерации первым заместителем Министра экономики Российской Федерации А. Г. Шаповальянцем. От Минфина России проект завизирован заместителями Министра финансов Российской Федерации В. Б. Христенко и В. Н. Ковалевым.

В 1995 году комиссией по инвестиционным конкурсам при Минэкономики России было принято решение об оказании государственной поддержки АОЗТ “Ферейн” (г. Москва) в форме предоставления средств федерального бюджета на возвратной и платной основе в сумме 33,6 млрд. неденомированных рублей.

Минфином России было перечислено в январе 1996 года КБ “Российский кредит” 11,66 млрд. неденомированных рублей для финансирования инвестиционных проектов трех предприятий, из них 5,3 млрд. рублей для АОЗТ “Ферейн” на реализацию проекта по созданию ряда производственных мощностей, в том числе мощности по производству 12 млн. флаконов инсулина в год.

Проверкой установлено, что в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 17 сентября 1994 г. № 1928 “О частных инвестициях в Российской Федерации”, согласно которому государственный кредит может предоставляться на срок не более 24 месяцев со дня выдачи кредита, Минфин России по указанию заместителя Министра финансов Российской Федерации А. А. Астахова необоснованно установил срок погашения кредита в течение 2-х лет после ввода в действие мощностей.

Более того, Минфин России не располагает данными о сроках ввода производственных мощностей АОЗТ “Ферейн”, целевом использовании бюджетных средств, наличии

собственных и привлеченных средств, которые должны были составить 80 % от стоимости проекта.

В нарушение установленного порядка руководством Минфина России и Минэкономики России не был заключен контракт с АОЗТ “Ферейн” и не были определены условия, сроки предоставления и возврата государственного кредита, а также обязательства сторон.

До настоящего времени коммерческим банком “Российский кредит” кредит в сумме 11,66 млн. рублей не возвращен, плата за использование средств федерального бюджета не произведена, штрафы за несвоевременный возврат долга и несвоевременную уплату процентов не взысканы и в бюджет не перечислены. Погашено лишь 0,6 млн. рублей основного долга (5,4 %) и перечислено 0,7 млн. рублей за использование средств федерального бюджета (19 %).

Таким образом, по состоянию на 1 марта 1999 г. из 11,66 млн. денонмированных рублей, полученных КБ “Российский кредит” из федерального бюджета на возвратной и платной основе в январе 1996 г., не возвращено 10,58 млн. рублей, не уплачены проценты в сумме 3,04 млн. рублей (расчетно) за пользование средствами федерального бюджета и штрафы в сумме 19,47 млн. рублей (расчетно) за невозвращение основного долга и несвоевременную уплату процентов.

Задолженность КБ “Российский кредит” перед федеральным бюджетом составляет 33,1 млн. рублей (расчетно). Меры по возврату бюджетных средств Минфином России не предпринимались.

Проверкой установлены факты распыления средств федерального бюджета по нескольким объектам (ОАО “Российский инсулин” - г. Майкоп, АКО “Синтез” - г. Курган, АО “Биосинтез” - г. Пенза, Государственный научно-исследовательский институт кровезаменителей и медицинских препаратов - г. Москва), из которых ни на одном не освоены производственные мощности. Между тем, Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” и федеральной адресной инвестиционной программой на 1998 год по химическому комплексу Государственному НИИ особо чистых биопрепаратов, г. Санкт-Петербург, предусмотрено 5,5 млн. рублей на строительство первой очереди производства инъекционных противораковых препаратов и инсулина. В Минэкономики России вопросы финансирования данного объекта не рассматривались и в проекте федеральной адресной инвестиционной программы, представленном в Правительство Российской Федерации, он отсутствовал.

Следует отметить, что строительство указанного объекта не предусмотрено Программой, проектно-сметная документация на строительство отсутствует, финансирование его строительства за проверяемый период не осуществлялось.

Кроме того, по указанию бывшего Министра здравоохранения Российской Федерации Т. Б. Дмитриевой Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в декабре 1997 г. перечислил Государственному НИИ особо чистых биопрепаратов 2,4 млрд. рублей на завершение доклинических работ по разработке липосомальной формы таблетированного инсулина.

По научной разработке имеется отрицательное заключение Государственного института кровезаменителей и медицинских препаратов, в котором указывается, что работы по получению липосомальных и других неинъекционных форм инсулина широко проводились Государственным институтом кровезаменителей и медицинских препаратов, однако эти исследования не могут считаться приоритетными, поскольку подобная лекарственная форма потребует в десятки раз больше субстанции инсулина, и в условиях ее крайнего дефицита эти исследования являются бесперспективными.

По распоряжению бывшего Министра здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации Э. А. Нечаева и на основании письма генерального директора Майкопского научно-производственного объединения Центра новых медицинских и специальных технологий (МНПО ЦНМ и СТ) Н. Ю. Анистратенко в июне и сентябре 1995 г. Минздравмедпром России перечислил зарубежной фирме

Генераль Прецесион А. Г., Лихтенштейн, 6680 тыс. долларов США за ноу-хау – документацию по производству инсулина из свиной железы.

В ходе проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в ОАО “Российский инсулин” (правопреемник МНПО ЦНМ и СТ), была предъявлена документация в 5 томах, на документации отсутствуют данные о ее разработчике и собственнике, отсутствуют также сведения о прохождении указанной документации через таможенную границу Российской Федерации.

Документация (ноу-хау) по производству инсулина из свиной железы не используется ОАО “Российский инсулин”; объект, в котором предполагалось организовать данное производство, недостроен и законсервирован, оборудование отсутствует.

Коллегия Минздравмедпрома России от 2 апреля 1996 г. (№ 8) приняла решение провести экспертизу документации, приобретенной у инофирм для Майкопского НПО ЦНМ и СТ, и до 15 апреля 1996 г. указанную документацию представить Министерству.

Несмотря на требования Минздрава России о представлении данных, подтверждающих получение ОАО “Российский инсулин” лицензионной, проектной и технологической документации на производство инсулина из свиной железы, за которую Минздравмедпром России уплатил 6680 тыс. долларов США, и предоставлении ее на экспертизу, ОАО “Российский инсулин” указанную документацию не представил. Однако Минздрав России не принял своевременных мер по отношению к ОАО “Российский инсулин” по данному вопросу в претензионном порядке.

Письмом от 26 июня 1995 г. № 171/23 на имя бывшего Министра здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации Э. А. Нечаева генеральный директор МНПО ЦНМ и СТ. (президент ОАО “Российский инсулин”) Н. Ю. Анистратенко обязался погасить 6680 тыс. долларов США поставкой готовых лекарственных форм инсулина по фиксированным взаимосогласованным ценам. Однако данное обязательство до настоящего времени не выполнено. ОАО “Российский инсулин” готовые лекарственные формы инсулинов не выпускает и не поставяет.

В Минздраве России на балансе 6680 тыс. долларов США не значатся, так как эта сумма была списана в 1995 году без документов, подтверждающих их расходование. Бухгалтерская проводка на списание дебиторской задолженности подписана бывшим начальником Управления бухгалтерского учета, отчетности и контроля Т. Г. Самошиной. Аналитический учет в разрезе каждого дебитора по счету № 178 не велся и не восстановлен до настоящего времени.

В соответствии с поручением бывшего Министра здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации Э. А. Нечаева от 26 декабря 1993 г. № 13 Федеральное государственное предприятие “Фармацевтический импорт для экстремальной медицины” (ФГП “ФИДЭМ”) заключило контракт от 28 декабря 1993 г. № 04515-00-00 с фирмой Миллипор Гез. м. б. Х, Вена, Австрия, на поставку МП “ТПП” градиентной системы ВЭЖХ Уотерс стоимостью 70059 долларов США. Минздравмедпром России в январе 1994 г. оплатил вышеуказанный контракт в сумме 69888 долларов, что составило на день платежа по курсу Центробанка России 87150,3 тыс. неденоминированных рублей.

МП “ТПП” уплатил за градиентную систему платежным поручением от 9 декабря 1994 г. № 473 ФГП “ФИДЭМ” 12414455 рублей. ФГП “ФИДЭМ” указанную сумму перечислил Минздравмедпрому России. Исходя из действовавшего в то время курса доллара США, Минздравмедпром России недополучил 219055,5 тыс. неденоминированных рублей, или 66,26 тыс. долларов США.

Проверкой установлено, что на основании поручения бывшего Министра здравоохранения Российской Федерации Э. А. Нечаева от 21 сентября 1993 г. № 1 ФГП “ФИДЭМ” в лице его генерального директора А. М. Ермакова 29 сентября 1993 г. заключило государственный контракт № 01-19/2-24 с малым предприятием по переработке природных продуктов (МП “ТПП”) в лице его генерального директора Н.

Ю. Анистратенко. Объект контракта - инсулин-порошок по ВФС 42-2150-92 в количестве 100 кг со сроками поставки с июня по декабрь 1994 г.

Согласно измененному графику поставки (дополнение № 3 к вышеуказанному контракту) поставка инсулина-порошка должна осуществляться с сентября 1994 г. по март 1995 г. Общая стоимость контракта - 10 млрд. неденоминированных рублей, включая расходы по доставке в Москву.

ФГП “ФИДЭМ” с октября 1993 г. по март 1995 г. по вышеуказанному контракту перечислило 10 млрд. неденоминированных рублей, которые в свою очередь были получены от Минздравмедпрома России на закупку высокоочищенной субстанции инсулина-порошка (2 млрд. рублей) и для выкупа из госрезерва инсулина-порошка в количестве 248 кг (8 млрд. рублей).

Как показала проверка, “Российский инсулин” до настоящего времени не выполнил обязательств по контракту, оплаченному за счет средств федерального бюджета в сумме 10 млрд. неденоминированных рублей. Инсулин-порошок по ВФС 42-2150-92 поставлен не был. Минздрав России списал указанную сумму на расходы без документов, подтверждающих их расходование.

В нарушение Закона Российской Федерации “О республиканском бюджете Российской Федерации на 1993 год”, федеральных законов “О федеральном бюджете на 1994 год” и “О федеральном бюджете на 1995 год” бывший Министр здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации Э. А. Нечаев незаконно разрешал временно оставлять в распоряжении МП “ТПП” средства от реализации высокоочищенной субстанции инсулина.

Расчетно выручка от реализации 51,2552 кг высокоочищенной субстанции инсулина составила 1845,2 тыс. долларов США (по данным ФГП “ФИДЭМ”, цена высокоочищенной субстанции инсулина составляет 36 тыс. долларов США за кг). Стоимость 100 кг высокоочищенной субстанции инсулина, наработка которых оплачена из федерального бюджета, составляет 3600 тыс. долларов США. Деньги от реализации высокоочищенной субстанции инсулина МП “ТПП” до настоящего времени Минздраву России не возвращены.

Проверкой установлено, что бывший Министр здравоохранения Российской Федерации Э. А. Нечаев письмом от 16 декабря 1993 г. № 01-13/510-20 в адрес курганского комбината “Синтез” и пензенского комбината “Биосинтез” распорядился реализовать инсулин МП “ТПП”, разбронированный решением Госкомрезерва России и Минэкономики России от 3 декабря 1993 г. № В-2289. Одновременно по распоряжению Э. А. Нечаева Минздрав России перечислил ФГП “ФИДЭМ” в декабре 1993 г. – январе 1994 г. 3,7 млрд. рублей и в феврале-марте 1995 г. 4,3 млрд. рублей, т.е. 8 млрд. неденоминированных рублей для выкупа инсулина-порошка.

Фактически ФГП “ФИДЭМ” не приобретал инсулин-порошок, а полученные от Минздрава России 8 млрд. неденоминированных рублей перечислил МП “ТПП” (в составе 10 млрд. рублей) за 100 кг высокоочищенной субстанции инсулина, которая Минздраву России поставлена не была.

МП “ТПП” получил инсулин-порошок непосредственно от курганского комбината “Синтез” и пензенского комбината “Биосинтез”.

В нарушение действующего порядка (телеграмма Минфина России и Госрезерва России от 24 февраля 1992 г.), согласно которому разбронирование материалов производится после их дооценки до уровня свободных цен, на основании писем начальника II управления Госкомрезерва России В. П. Прокопца от 1 июня 1994 г. № 11-2/61 и № 11-2/90 инсулин кристаллический был отпущен из госрезерва на сумму 377,8 млн. неденоминированных рублей (в среднем по 59,3 тыс. рублей за 1 млн. единиц), в том числе курганским комбинатом “Синтез” - на 317,2 млн. рублей и пензенским комбинатом “Биосинтез” - на 60,6 млн. рублей.

Отпускная стоимость указанного инсулина-порошка (исходя из рыночной цены 600 тыс. рублей за 1 млн. единиц) на день его реализации составляла 3825,4 млн. рублей. Недоплата составила 3447,8 млн. неденоминированных рублей.

Всего в настоящее время ОАО “Российский инсулин” с разрешения руководства Минздравмедпрома России незаконно пользуется средствами федерального бюджета на сумму 10346,26 тыс. долларов США.

Минздрав России до настоящего времени в установленном гражданским законодательством порядке не предъявил иска к ОАО “Российский инсулин” о возврате 10346,26 тыс. долларов США.

Следует также отметить, что по результатам предыдущей проверки ОАО “Российский инсулин” не восстановил на бюджетный счет средства федерального бюджета, использованные на приобретение офисной мебели, двух легковых автомашин и ремонт ведомственного жилья, в общей сумме 157,2 млн. неденоминированных рублей, израсходованные за счет средств федерального бюджета, предназначенных на строительство завода.

Проверкой было установлено, что ОАО “Российский инсулин” в 1996 году за счет средств федерального бюджета на капитальные вложения, предназначенных для ввода производственных мощностей, незаконно были приобретены 3 квартиры на общую сумму 220,9 млн. неденоминированных рублей.

Кроме того, по контракту на поставку медицинского оборудования ОАО “Российский инсулин” в апреле 1997 г. перечислил своей дочерней организации - СП “Сетекс-Фарм” ЛТД” - 2996,1 млн. неденоминированных рублей. До настоящего времени оборудование совместным предприятием не поставлено и средства федерального бюджета находятся в обороте коммерческой организации.

В нарушение Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, и Порядка согласования закупки товаров, работ и услуг путем проведения закрытых торгов (конкурса) и размещения заказа у единственного источника (поставщика), утвержденного Минэкономики России 9 июля 1997 г., в декабре 1998 г. Минэкономики России согласовало Минздраву России закупку медицинских препаратов у ЗАО “Брынцалов А” на сумму 30 млн. рублей без указания в заявке заказчиком - Минздравом России - цены продукции.

Первый заместитель Министра экономики Российской Федерации А. Г. Свиначенко согласовал Минздраву России закупку в 1998 году генно-инженерных инсулинов у единственного источника (поставщика) - ЗАО “Брынцалов А” (письмо от 4 декабря 1998 г. № АС-1049/20-1867) без справки о конкурентной среде по закупаемой продукции и уровне цен на аналогичную продукцию как минимум трех независимых от заявителя и друг от друга поставщиков, а также без обоснования отсутствия равноценной замены продукции, докладной записки об основаниях принятия решения о необходимости проведения данной закупки.

Проверка показала, что по отчетным данным Госкомстата России определить полный объем производства и отгрузки лекарственных средств для лечения больных сахарным диабетом в целом по Российской Федерации не представляется возможным. Так, в сводной отчетности Госкомстата России за 1997-1998 годы отсутствуют отчетные данные по форме № П-1 по ЗАО “Брынцалов А”. Кроме того, по ряду предприятий объемы лекарственных средств не пересчитаны в сопоставимые цены, что приводит к искажению государственной статистической отчетности по выпуску лекарственных средств.

В принятой постановлением Госкомстата России от 17 ноября 1997 г. № 7 новой форме отчетности № П-1 “Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг” значительно сокращены показатели статистического наблюдения по производству продукции в

натуральном измерении по сравнению с ранее действующей формой № 1-П, что не позволяет осуществлять анализ по номенклатуре производимой продукции.

Коллегия Минздравмедпрома России (2 апреля 1996 г. № 8) приняла решение совместно с Фармакологическим комитетом Минздрава России установить контроль за ходом и сроками проведения пострегистрационных клинических испытаний инсулинов производства Тархоминского фармацевтического завода “Польфа АО” (Польша).

В связи с тем, что Тархоменский фармацевтический завод “Польфа АО” не обеспечил проведения в 1997 году пострегистрационных клинических испытаний инсулинов, Минздрав России указанием от 18 февраля 1998 г. № 133-У “О приостановке ввоза инсулинов Тархоминского фармацевтического завода “Польфа АО” (Польша) в Россию” приостановил ввоз в Россию инсулинов производства указанного завода и уведомил завод о том, что решение о ввозе инсулинов будет принято после начала пострегистрационных испытаний. Однако до настоящего времени решение еще не принято.

Проверкой установлено, что в октябре 1998 г. в Россию в нарушение запрета была завезена из Польши партия инсулинов Максирапид ВО-С 400 ЕД/мл. 10 мл. и инсулин Ленте ВО-С 400 ЕД/мл. 10 мл. в количестве 303164 флакона на сумму 543819 долларов США. Поставщик - фирма “Агримекс ЛТД”, Польша. Получатель ООО “Сетекс-Фарм ЛТД”, г. Майкоп, ул. Кирова, 86. Таким образом, был нарушен режим запрета на ввоз указанного инсулина.

Одним из учредителей ООО “Сетекс-Фарм ЛТД” являлся ООО Майкопское научно-производственное объединение центра новых медицинских и специальных технологий (ОАО “Российский инсулин”).

В отделе конъюнктуры цен и экспертизы разрешений на экспорт и импорт лекарственных средств, медицинской техники и изделий медицинского назначения НИИ фармации Минздрава России разрешение на ввоз указанной партии готовых форм инсулина не зарегистрировано.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 1997г. № 647 “О ввозе и вывозе лекарственных средств и фармацевтических субстанций” установлено, что основанием для выдачи лицензии на экспорт и импорт лекарственных средств и фармацевтических субстанций является согласование с Минздравом России. Однако такого согласования не было.

В соответствии с Положением о Минздраве России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1997 г. № 659, одной из функций Министерства является осуществление в пределах своей компетенции государственной политики в области стандартизации и контроля качества лекарственных средств, иммунобиологических препаратов, изделий медицинского назначения и медицинской техники в целях обеспечения безопасности и эффективности применения медицинской продукции, выпускаемых предприятиями Российской Федерации и ввозимой из-за рубежа.

Для практического осуществления указанной функции в структуре Минздрава России действуют Управление организации обеспечения лекарствами и медицинской техникой и Департамент государственного контроля лекарственных средств и медицинской техники с общей численностью 48 единиц и суммой заработной платы с учетом надбавок 90,3 тыс. рублей в месяц.

С аналогичными задачами и функциями учреждено Бюро по регистрации лекарственных средств, медицинской техники изделий медицинского назначения приказом Минздравмедпром России от 20 июня 1996 г. № 259 с численностью 21 единица и суммой оплаты труда с надбавками в месяц 24,7 тыс. рублей.

Кроме того, приказом Минздрава России от 10 сентября 1996 г. № 334 создан отдел конъюнктуры, цен и экспертизы разрешений на экспорт и импорт лекарственных средств, медицинской техники и изделий медицинского назначения в составе НИИ фармации с численностью должностей 34 единицы и суммой оплаты труда с надбавками 47,5 тысяч

рублей в месяц. Сметой расходов на 1998 год, кроме должностных окладов с надбавками, предусмотрены выплаты ежемесячных и квартальных премий на общую сумму 1,8 млн. рублей, т.е. из расчета 54 тыс. рублей в среднем на одного работающего, или 4,5 тыс. рублей в месяц (4,5 оклада в месяц).

Таким образом, допускается дублирование функций структурных подразделений центрального аппарата Минздрава России с вышеуказанными организациями.

Выводы

Минэкономки России и Минздравом России не проводится соответствующая работа по сохранению и развитию отечественного производства инсулинов и других препаратов для лечения сахарного диабета. Из-за отсутствия отечественного производства высококачественных инсулинов на импорт препаратов ежегодно расходуется около 90 млн. долларов США.

Федеральная целевая программа “Сахарный диабет”, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 г. № 1171, не была достаточно проработана. Из-за недостатков в организации ее разработки и отсутствия должной координации в ее выполнении она находится под угрозой срыва.

До настоящего времени Минздравом России, Минфином России и Минэкономки России не определена общая сумма средств финансирования Программы за счет всех источников, в том числе средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств, а также не ведутся ежегодные балансы спроса и предложения лекарственных средств для лечения сахарного диабета, недоработаны вопросы создания и использования производственных мощностей по выработке отечественных инсулинов, особенно генно-инженерных.

Проверкой установлено, что за 1997-1998 годы Программа была профинансирована за счет средств федерального бюджета на 30 % (в Программе предусмотрено 879,5 млн. неденоминированных рублей, выделено 264,2 млн. рублей). Также Программа предусматривает за эти годы финансирование из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в сумме 2141,4 млн. неденоминированных рублей и внебюджетных источников - 269,8 млн. неденоминированных рублей, а всего - 2411,2 млн. неденоминированных рублей, или 73,3 % от общей суммы финансирования. При этом Минздрав России, Минэкономки России и Минфин России не располагают данными о фактическом направлении на выполнение Программы средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, и внебюджетных средств предприятий и организаций.

Ограниченные средства федерального бюджета Минфином России, Минэкономки России и Минздравом России расходуются неэффективно. Допущенное указанными федеральными органами исполнительной власти распыление средств по нескольким объектам, в том числе, по не включенным в Программу, привели к тому, что в настоящее время отсутствуют предприятия по выпуску лекарственных форм инсулинов, независимые от импортеров.

По указанию бывшего Министра здравоохранения Российской Федерации Э. Н. Нечаева незаконно (в нарушение Закона Российской Федерации “О республиканском бюджете Российской Федерации на 1993 год”, федеральных законов “О федеральном бюджете на 1994 год”, “О федеральном бюджете на 1995 год”) были перечислены ФГП “ФИДЭМ” в течение 1993-1995 годов 10 млрд. неденоминированных рублей на закупку высокоочищенной субстанции инсулина и для выкупа 248 кг инсулина-сырца из госрезерва. Фактически ФГП “ФИДЭМ” не приобретал инсулин-сырец. Полученные средства в сумме 10 млрд. рублей ФГП “ФИДЭМ” необоснованно перечислил ОАО “Российский инсулин”.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 1997 г. № 647 “О ввозе и вывозе лекарственных средств и фармацевтических субстанций” (действовавшего в то время) и при наличии запрета Минздрава России от 18 февраля 1998

г. № 133-У “О приостановке ввоза инсулинов Тархоминского фармацевтического завода “Польфа АО” в Россию” из Польши была завезена в октябре 1998 г. партия инсулинов в количестве 303164 флаконов на сумму 543819 долларов США, не прошедших пострегистрационных клинических испытаний, и без разрешения Минздрава России на ввоз данной партии инсулина.

В нарушение Федерального закона “О федеральном бюджете на 1995 год” по указанию бывшего Министра здравоохранения Российской Федерации Э. Н. Нечаева были перечислены зарубежной фирме Генераль Прецесион А.Г., Лихтенштейн 6680 тыс. долларов США за ноу-хау – документацию по производству инсулина из свиной железы. Документация не оформлена в установленном порядке, не имеет отметки о пересечении таможенной границы Российской Федерации, до настоящего времени Минздраву России не предъявлена и не используется. Минздрав России списал 6680 тыс. долларов США на расходы без документов.

Минфин России не принял должных мер по взысканию выданных ОАО “Российский инсулин” процентов в сумме 3,38 млн. деноминированных рублей за пользование кредитом в сумме 18 млн. рублей.

Минэкономики России допустил перефинансирование в сумме 24,9 млн. деноминированных рублей за счет бюджетных средств инсулинового завода ОАО “Российский инсулин”, строительство которого велось при отсутствии проектно-сметной документации, утвержденной в установленном порядке.

Минфин России, Минэкономики России и Мингосимущество России не обеспечили приобретение в государственную собственность пакета акций, эквивалентного произведенным затратам за счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе в сумме 28,4 млрд. неденоминированных рублей в ценах соответствующих лет (100,1 млн. рублей в ценах 1998 года).

Контроль со стороны Минфина России и Минэкономики России за целевым расходованием средств федерального бюджета отсутствовал. Отчеты о расходовании средств принимались без замечаний со стороны указанных министерств. Более того, Минфин России в своих замечаниях к акту проверки Счетной палаты Российской Федерации отметил, что контроль за целевым расходованием средств на мероприятия, связанные с решением проблемы сахарного диабета, и своевременным возвратом кредитов, выданных КБ “Российский кредит”, не является его обязанностью.

Предложения

1. Направить отчет о результатах проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке информации.

2. Направить информацию Президенту Российской Федерации.

3. Направить письмо в Правительство Российской Федерации для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

4. Направить представление Минздраву России, во исполнение которого предложить:

- обеспечить полное выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 г. № 1171 “О федеральной целевой программе “Сахарный диабет”, уточнить федеральную программу в части обеспечения ее финансовыми ресурсами за счет всех предусмотренных источников;

- с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г.

№ 890 “О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения” составлять баланс обеспечения лекарственными средствами населения по лечению сахарного диабета, а также сводную смету расходов на их приобретение за счет различных источников;

- принять меры по вводу производственных мощностей по производству отечественных инсулинов, предусмотренных федеральной целевой программой “Сахарный диабет”;

- обеспечить взыскание с ОАО “Российский инсулин” средств федерального бюджета в сумме 10346,26 тыс. долларов;
- потребовать возврата от Федерального государственного предприятия “Фармацевтический импорт для экстремальной медицины” (ФГП “ФИДЭМ”) 10 млрд. неденоминированных рублей как незаконно ему перечисленных Минздравом России;
- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 “О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения” представлять ежегодный доклад Правительству Российской Федерации об обеспеченности населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, включая, необходимых для лечения сахарного диабета;
- усилить контроль за качеством инсулинов и других средств лечения сахарного диабета как производимых в Российской Федерации, так и закупаемых по импорту;
- проработать вопрос о консолидации средств субъектов Российской Федерации с целью проведения единой ценовой политики при осуществлении централизованных закупок высококачественных инсулинов, таблетированных сахаропонижающих препаратов и других лекарственных средств для лечения сахарного диабета, а также средств введения инсулина и диагностики и полного и бесплатного обеспечения ими больных диабетом;
- обеспечить проведение тендеров по закупке инсулинов в соответствии с требованиями действующего законодательства, отдавая предпочтение поставщикам, предлагающим наиболее выгодные условия;
- обеспечить совместно с Минторгом России и ГТК России выполнение установленного порядка по закупке инсулинов, взаимной сверки расчетов и приобретения лекарственных средств;
- рассмотреть вопрос о совершенствовании контроля за качеством лекарственных средств путем сокращения дублирующих структур и сокращения расходов на их содержание;
- завершить юридическое оформление Федерального диабетологического центра, созданного на базе Эндокринологического научного центра Российской академии медицинских наук, обеспечить его функционирование, а также функционирование территориальных диабетологических центров в соответствии с требованиями федеральной целевой программы “Сахарный диабет”;
- во исполнение ст. 14 Закона РСФСР “Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР” совместно с Мингосимуществом России оформить приобретение в государственную собственность пакета акций ОАО “Российский инсулин”, эквивалентного произведенным затратам за счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе в сумме 28,4 млрд. неденоминированных рублей в ценах соответствующих лет (100,1 млн. рублей в ценах 1998 года);
- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших неудовлетворительное выполнение федеральной целевой программы “Сахарный диабет” и недостатки при ее разработке, а также незаконное расходование средств федерального бюджета и необоснованное списание их в бухгалтерском учете на расходы.

5. Направить представление Минэкономки России, во исполнение которого предложить:

- обеспечить полное выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 г. № 1171 “О федеральной целевой программе “Сахарный диабет”;
- предусмотреть финансовое обеспечение Программы за счет всех источников финансирования;

- принять незамедлительные меры по обеспечению ввода производственных мощностей, предусмотренных Программой, а также освоению имеющихся производственных мощностей по выработке отечественного инсулина;

- обеспечить составление ежегодного баланса спроса и предложения лекарственных средств для лечения сахарного диабета и осуществление анализа обеспеченности населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями;

- прекратить финансирование строительства инсулинового завода ОАО "Российский инсулин" в связи с отсутствием утвержденной проектно-сметной документации в установленном порядке и обеспечить взыскание бюджетных средств в сумме 24,9 млн. рублей в связи с перефинансированием стройки за счет бюджета;

- обеспечить выполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 17 сентября 1994 г. № 1928 "О частных инвестициях в Российской Федерации", постановлений Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 г. № 744 "О порядке размещения централизованных инвестиционных ресурсов на конкурсной основе" и от 20 июня 1993 г. № 585 "О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства" по соблюдению порядка проведения инвестиционных конкурсов;

- обеспечить при проведении закупок лекарственных средств выполнение Указа Президента от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд" и Порядка согласования закупки товаров, работ и услуг путем проведения закрытых торгов (конкурса) и размещения заказа у единственного источника (поставщика);

- во исполнение ст. 14 Закона РСФСР "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" обеспечить совместно с Мингосимуществом России оформление в государственную собственность пакета акций ОАО "Российский инсулин", эквивалентного произведенным затратам за счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших срыв выполнения Программы и недостатки в организации ее разработки, представление без обоснований и экономических расчетов проекта постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1997 г. № 1615 "О Федеральной целевой программе социально-экономического развития Республики Адыгея на 1998-2000 годы" в Правительство Российской Федерации, не обеспечивших составление баланса спроса и предложения средств лечения и диагностики сахарного диабета, допустивших перефинансирование бюджетных средств при финансировании строительства завода ОАО "Российский инсулин", а также лиц, не осуществивших контроль за использованием имеющихся производственных мощностей по выпуску средств лечения и диагностики сахарного диабета.

6. Направить представление Минфину России, во исполнение которого предложить:

- обеспечить полное выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 г. № 1171 "О федеральной целевой программе "Сахарный диабет" и федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год;

- предусмотреть финансовое обеспечение Программы за счет всех источников финансирования;

- неукоснительно соблюдать требования Указа Президента Российской Федерации от 17 сентября 1994 г. № 1928 "О частных инвестициях в Российской Федерации", постановлений Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 г. № 744 "О порядке размещения централизованных инвестиционных ресурсов на конкурсной основе" и от 20 июня 1993 г. № 585 "О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства" по выполнению порядка инвестирования объектов строительства;

- обеспечить контроль за целевым использованием средств, выделяемых из федерального бюджета в виде государственной поддержки по результатам инвестиционных конкурсов, фактическим направлением средств на реализацию проектов из других источников, а также своевременностью возврата средств федерального бюджета и оплаты за их использование;

- во исполнение ст. 14 Закона РСФСР “Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР” обеспечить совместно с Мингосимуществом России и Минэкономики России оформление в государственную собственность пакета акций ОАО “Российский инсулин”, эквивалентного произведенным затратам за счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе;

- взыскать с КБ “Российский кредит” задолженность перед федеральным бюджетом 33,1 млн. рублей (расчетно);

- взыскать с Минздрава России средства, использованные не по целевому назначению, в сумме, эквивалентной 10346,26 тыс. долларов США, и штрафа в соответствии со статьей 56 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год” и соответствующими статьями федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год;

- взыскать с ОАО “Российский инсулин” бюджетные средства в сумме 24,9 млн. рублей в связи с перефинансированием строительства инсулинового завода за счет бюджета, 3,38 млн. рублей - за пользование кредитом и 3447,6 тыс. рублей – сумму недоплаты за полученный из госрезерва инсулин-сырец. Прекратить финансирование указанного завода в связи с отсутствием проектно-сметной документации в установленном порядке;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших срыв выполнения Программы и недостатки в организации ее разработки, представление без обоснований и экономических расчетов проекта постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1997 г. № 1615 “О Федеральной целевой программе социально-экономического развития Республики Адыгея на 1998-2000 годы” в Правительство Российской Федерации, допустивших перефинансирование бюджетных средств при финансировании строительства завода ОАО “Российский инсулин”.

7. Направить представление ГТК России, во исполнение которого предложить рассмотреть вопрос о применении санкций к ООО “Сетекс-Фарм ЛТД” по факту ввоза в Россию в октябре 1998 г. инсулинов Максирапид ВО-С 400 ЕД/мл. 10 мл. и Ленте ВО-С 400 ЕД/мл. 10 мл. в количестве 303164 флакона на сумму 543819 долларов США производства Тархоминского фармацевтического завода “Польфа АО” (Польша), по которым Минздрав России приостановил регистрацию.

8. Направить представление в Мингосимущество России, в котором предложить:

- во исполнение ст. 14 Закона РСФСР “Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР” обеспечить совместно с Минфином России и Минэкономики России оформление в государственную собственность пакета акций ОАО “Российский инсулин”, эквивалентного произведенным затратам за счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе;

- установить ОАО “Брынцалов А” плату в доход бюджета за использование федеральной собственности.

9. Направить письмо в Госкомстат России с предложением восстановить в форме отчетности № П-1 “Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг” показатели статистического наблюдения по производству продукции в натуральном измерении с тем, чтобы имелась возможность осуществлять анализ по номенклатуре производимых инсулиновых препаратов.

10. Направить представление ОАО “Российский инсулин”, в котором предложить:

- перечислить в доход федерального бюджета средства, израсходованные не по целевому назначению, в сумме 35095,8 тыс. рублей и 10346,26 тыс. долларов США;

- перечислить в доход федерального бюджета штраф в размере двойной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в течение

срока использования бюджетных средств не по целевому назначению в соответствии со статьей 56 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год” и соответствующими статьями федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год;

- утвердить в установленном порядке проектно-сметную документацию на строительство инсулинового завода;

- во исполнение ст. 14 Закона РСФСР “Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР” совместно с Мингосимуществом России оформить приобретение в государственную собственность пакета акций ОАО “Российский инсулин”, эквивалентного произведенным затратам за счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе в сумме 28,4 млрд. неденоминированных рублей в ценах соответствующих лет (100,1 млн. рублей в ценах 1998 года).

11. Направить представление ФГП “ФИДЭМ”, во исполнение которого предложить перечислить в доход федерального бюджета 10 млн. рублей и 66,26 тыс. долларов США, использованных не по целевому назначению, а также штраф в размере двойной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации в течение срока использования бюджетных средств не по целевому назначению.

12. Направить представление АОЗТ “Ферейн”, во исполнение которого предложить перечислить в федеральный бюджет 15,9 млн. рублей, в том числе 5,1 млн. рублей - основной долг, 1,5 млн. рублей - проценты за пользование кредитом и 9,3 млн. рублей – штрафы за невозвращение основного долга и несвоевременную уплату процентов.

13. Направить письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для правовой оценки фактов нарушения действующего законодательства Российской Федерации и принятию мер по возмещению материального ущерба.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

П. В. ЧЕРНОМОРД