

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 июля 2000 года № 26(218) «О результатах комплексной ревизии исполнения доходных и расходных статей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 1999 год»:

Утвердить отчет о результатах комплексной ревизии.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты И. Г. Дахова о направлении представления Счетной палаты председателю Пенсионного фонда Российской Федерации М. Ю. Зурабову.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной ревизии исполнения доходных и расходных статей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 1999 год

Основание ревизии: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 2.), удостоверение на право проведения ревизии от 29 марта 2000 года № 14-166.

Цель ревизии: проверка полноты и своевременности поступления средств государственного пенсионного обеспечения и их целевое использование Пенсионным фондом Российской Федерации в 1999 году.

Предмет ревизии: исполнение бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 1999 году.

Объект ревизии: центральный аппарат Пенсионного фонда Российской Федерации.

Правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) в ревизуемом периоде не изменялся.

Исполнение бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 1999 году

Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 56-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 1999 год» (далее - Закон о бюджете ПФР) доходы ПФР утверждены в сумме 244495,9 млн. рублей, из них страховые взносы – 183288,8 млн. рублей, и расходы - 244495,9 млн. рублей.

Фактические доходы по бюджету ПФР за 1999 год составили 276518,9 млн. рублей (113,1% к утвержденным Законом о бюджете ПФР), из них страховые взносы - 235800,0 млн. рублей (128,6%), и расходы - 271421,9 млн. рублей (111,0%).

Выполнение Пенсионным фондом Российской Федерации бюджета на 1999 год в разрезе его отдельных статей приведено в приложении № 2 к отчету (в Бюллетене не публикуется).

За 1999 год задолженность федерального бюджета перед ПФР за 1996-1998 годы (7845,0 млн. рублей) по возмещению расходов на выплату пенсий и пособий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, сократилась до 6835,1 млн. рублей.

Уменьшилась задолженность Государственного фонда занятости населения Российской Федерации (далее - ГФЗН) по возмещению расходов ПФР на выплаты досрочных пенсий безработным гражданам со 154,69 млн. рублей на начало 1999 года до 59,56 млн. рублей на 1 января 2000 года.

В связи с невыполнением утвержденного бюджетом перечисления в ПФР средств от реализации гуманитарной помощи, поступавшей в соответствии с соглашениями с Правительством США и Европейским союзом, на 13314,3 млн. рублей и средств Федерального дорожного фонда Российской Федерации на 465,0 млн. рублей, которые должны направляться на погашение задолженности по выплатам пенсий и пособий за 1998 год, ПФР направил на эти цели 20512,5 млн. рублей страховых взносов вместо 6733,2 млн. рублей, предусмотренных бюджетом.

Перевыполнение по финансированию трудовых пенсий на 28018,36 млн. рублей связано с дополнительными выплатами по индексации государственных пенсий и единовременными компенсационными выплатами в апреле, октябре и декабре 1999 года, ростом среднего размера пенсий, увеличением среднегодовой численности пенсионеров, получающих пенсии, исчисленные с применением индивидуального коэффициента пенсионера, авансовым финансированием выплаты пенсий за первую декаду января 2000 года в декабре 1999 года.

Невыполнение утвержденных бюджетом расходов на выплату пенсий за границу связано с тем, что 60% представляемых документов, необходимых для выплат этих пенсий, отправляются на переоформление.

Невыполнение утвержденных расходов по выплате пенсий и пособий, финансируемых ПФР на возвратной основе из федерального бюджета, на 962,2 млн. рублей связано с сокращением численности пенсионеров по инвалидности и по случаю потери кормильца из числа военнослужащих срочной службы, уменьшением численности

инвалидов Великой Отечественной войны – получателей двух пенсий и пенсионеров-участников Великой Отечественной войны, а также снижением численности пенсионеров в связи с изменением перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Перерасход средств на капитальные вложения и проектные работы (32,8 млн. рублей) сложился за счет приобретения двух административных зданий и превышения затрат на эти цели Департаментом пенсионной службы Республики Саха (Якутия). В отчете об исполнении бюджета ПФР, представленном в Правительство Российской Федерации, сумма расходов на капитальные вложения и проектные работы указана в размере 200,0 млн. рублей. В отчете об исполнении бюджета ПФР перерасход отражен по статье «Прочие расходы».

Законом о бюджете прочие расходы не утверждались. Фактически в 1999 году они составили 1689,0 млн. рублей. Из них (за счет поступивших пеней и финансовых санкций) 912,1 млн. рублей направлено на обслуживание векселей ПФР (дисконт) и 573,3 млн. рублей – на социальное развитие. Кроме того, без разрешения ПФР Департаментом пенсионной службы Республики Саха (Якутия) израсходовано 112,1 млн. рублей, в том числе 82,0 млн. рублей – на региональные программы.

Задолженность по финансированию выплаты пенсий на начало 1999 года составляла 26,3 млрд. рублей. На 1 апреля 1999 года она сократилась до 17,9 млрд. рублей, на 1 июля 1999 года – до 11,7 млрд. рублей, на 1 сентября 1999 года – до 1,1 млрд. рублей. Задолженность полностью погашена в сентябре 1999 года.

В 1999 году региональным отделениям ПФР для финансирования выплаты государственных пенсий и пособий выделено дотаций на сумму 73813,3 млн. рублей. Некоторым отделениям дотации выделялись при отсутствии у них задолженности по финансированию выплаты пенсий и при полной обеспеченности собственными доходами. Дотации в этих случаях направлялись отделениям на пополнение оборотных средств для исключения нарушений сроков выплаты пенсий и образования задолженности.

Так, в июне 1999 года отделению ПФР по Вологодской области выделено 20,0 млн. рублей. При этом задолженности по финансированию выплаты пенсий на начало июня в области не имелось, а обеспеченность отделения собственными доходами в мае составляла 104,3 процента. Отделению ПФР по Республике Башкортостан в июле было выделено 22,0 млн. рублей при отсутствии задолженности по финансированию выплаты пенсий в республике и обеспеченности отделения собственными доходами в июне на 125,7 процента. В августе выделено не имевшим

задолженности по финансированию выплаты пенсий отделениям по: Московской области – 40,0 млн. рублей, Самарской области – 10,2 млн. рублей, Республике Башкортостан – 50,7 млн. рублей, Свердловской области – 13,5 млн. рублей и Читинской области – 35,0 млн. рублей. Обеспеченность указанных отделений собственными доходами в июле превышала 100 процентов.

По состоянию на 1 января 2000 года в 22 регионах Российской Федерации в системе ПФР действуют единые пенсионные службы, которые кроме функций сбора и аккумуляции страховых взносов осуществляют назначение и выплату пенсий, из них в 8 регионах ПФР заключены соглашения с администрациями субъектов Российской Федерации о долевом финансировании расходов на содержание служб. Задолженность администраций по выплате своей доли финансирования за 1999 год составила 34,3 млн. рублей. Общая задолженность администраций с учетом невозмещенных сумм за 1997-1998 годы на 1 января 2000 года составила 108,9 млн. рублей.

Норматив оборотных денежных средств на 1 января 2000 года, установленный Законом о бюджете ПФР в сумме 7984,4 млн. рублей, превышен на 2726,6 млн. рублей.

Расходные операции по выплате пенсий в иностранной валюте гражданам, выехавшим на постоянное жительство за границу, в ревизуемом периоде производились ПФР с валютных счетов, открытых в АКБ «Автобанк» в июле 1997 года по 13 видам валют, и Сбербанке России, открытых в сентябре 1999 года по 12 видам валют.

Пенсионный фонд Российской Федерации участвует в деятельности Международной ассоциации социального обеспечения (далее – МАСО). В настоящее время членами МАСО являются: Министерство труда и социального развития населения Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. ПФР оплачивает взносы в МАСО в швейцарских франках за себя и Минтруд России. На период проведения ревизии это составляло 187500 швейцарских франков ежегодно. Каких либо документов, обосновывающих платежи за Минтруд России, в ПФР не имеется. В 1999 году ПФР уплачены взносы в рублевом эквиваленте в сумме 6232,6 тыс. рублей, в том числе 3065,7 тыс. рублей – взносы за 2000 год. Минтрудом России расходы по уплате взносов ПФР не возмещаются.

В 1999 году участились случаи, когда некоторые организации-плательщики страховых взносов, имея действующие счета в кредитных учреждениях, стали открывать счета в так называемых «проблемных» банках - кредитных организациях, своевременно не исполняющих платежные поручения клиентов. В связи с этим увеличилось количество случаев задержки перечисления страховых взносов в ПФР рядом кредитных учреждений, зарегистрированных в г. Москве. Организации-плательщики, ссылаясь на постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 октября 1998 года № 24-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года «Об основах налоговой системы в Российской Федерации», считают свои обязательства по платежам исполненными. Постановлением установлено, что обязанность юридического лица по уплате налога прекращается со дня списания банком платежа с расчетного счета плательщика независимо от времени зачисления сумм на внебюджетный счет.

По состоянию на 1 января 2000 года по 70 региональным отделениям в 46 коммерческих банках, зарегистрированных в г. Москве и у которых отозваны лицензии, числилось задержанных платежей по страховым взносам в ПФР на сумму 2357,4 млн. рублей, из них: АКБ «Трастинвестбанк» – 248,1 млн. рублей, АКБ «Грифон» – 241,5 млн. рублей, КБ «Национальное кредитное товарищество» – 224,9 млн. рублей, АКБ «Инкомбанк» – 222,2 млн. рублей, АКБ «Резонбанк» – 195,8 млн. рублей.

По фактам задержки банками платежей ПФР в 1999 году неоднократно обращался в Банк России и его Главное управление по г. Москве с перечнем банков, не перечисляющих платежи в ПФР, с просьбой принять необходимые меры к ним и предоставить информацию о банках с отозванными лицензиями или находящихся в стадии их отзыва. Банк России и его Главное управление по г. Москве отказали ПФР в предоставлении запрашиваемой информации, ссылаясь на Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», в соответствии с которым Банк России не вправе разглашать сведения о счетах, вкладах и конкретных сделках кредитных организаций.

В 1999 году ПФР предъявил претензии временным управляющим 17 кредитных организаций, зарегистрированных в г. Москве и признанных банкротами, на общую сумму не перечисленных ими средств 1347,4 млн. рублей. Возврат средств по претензиям в 1999 году не производился.

На начало 1999 года задолженность по вложениям пенсионных средств в депозитные вклады прошлых лет в целом по ПФР составляла 19,1 млн. рублей. В 1999 году в погашение основного долга поступило 0,5 млн. рублей. На начало 2000 года задолженность по вкладам составила 18,6 млн. рублей.

За 1999 год сумма пенсионных средств, вложенных региональными отделениями ПФР в резервные фонды социальных коммерческих банков, сократилась на 21,0 млн. рублей и на 1 января 2000 года составила 36,0 млн. рублей (средства отделения ПФР по Нижегородской области в резервном фонде НСКБ «Гарантия»). В сентябре 1999 года Арбитражным судом области принято решение о взыскании с этого банка перечисленных средств. Должником была подана апелляция. В декабре суд подтвердил свое решение о взыскании средств, после чего банк направил в суд кассационную жалобу.

Работа по взысканию просроченной задолженности по страховым взносам

Просроченная задолженность предприятий и организаций по страховым платежам в ПФР за 1999 год возросла на 13,4 млрд. рублей, или на 10,4% (за 1998 год - на 47,4%), и составила на 1 января 2000 года 142,7 млрд. рублей, а задолженность по пеням и штрафам увеличилась с 239,9 млрд. рублей до 310,4 млрд. рублей (на 29,4 процента).

В ревизуемом периоде отделениями ПФР в результате применения к неплательщикам мер по взысканию недоимки привлечено в бюджет ПФР 17,1 млрд. рублей (6,2% доходной части бюджета ПФР). Наибольшие суммы были взысканы: инкассовыми поручениями - 7,9 млрд. рублей; в результате взаимодействия отделений ПФР с органами Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации - 3,0 млрд. рублей; по итогам рассмотрения организаций-должников на межведомственных балансовых и временных чрезвычайных комиссиях - 2,5 млрд. рублей.

За счет реструктуризации просроченной задолженности в 1999 году получено 14,5 млрд. рублей (5,2% доходной части бюджета ПФР).

В апреле 1999 года в ПФР была создана комиссия по рассмотрению вопросов о предоставлении организациям рассрочек на погашение задолженности (далее - Комиссия ПФР), которая рассматривала обращения недоимщиков, имевших задолженность по страховым взносам на 1 января 1999 года более 2,0 млн. рублей. Обращения должников, имеющих задолженность менее 2,0 млн. рублей, рассматривались отделениями.

Правлением ПФР 30 сентября 1999 года был утвержден порядок предоставления организациям рассрочек на погашение задолженности в ПФР, которым кроме приостановления начисления пеней, было предусмотрено приостановление действия инкассовых поручений на бесспорное взыскание всей суммы просроченной задолженности по страховым взносам.

Комиссией ПФР 29 сентября 1999 года было принято решение о предоставлении рассрочки 86 организациям при условии погашения ими задолженности векселями ПФР.

Всего на 1 января 2000 года отделениями было заключено 6116 соглашений о погашении просроченной задолженности на сумму 6145,5 млн. рублей, из которых 1188 было выполнено и 1382 - расторгнуто. Поступило по всем соглашениям 2481,2 млн. рублей и списано пеней на 1888,4 млн. рублей, в том числе по решению Комиссии ПФР отделениями были заключены соглашения со 164 организациями, из которых на 1 января 2000 года, с учетом заключенных в 1998 году, действовало 177 соглашений на 2915,1 млн. рублей.

Из указанных 6116 соглашений 31 было заключено с превышением годового срока действия на 30 и более дней.

Из всех организаций, с которыми заключены соглашения по решению Комиссии ПФР, 120 нарушали условия этих соглашений, в том числе 58 предприятий уплачивали текущие страховые взносы не полностью и 62 организации не выполняли графики погашения просроченной задолженности. Расторгнуты соглашения только с 3 предприятиями.

На основании актов сверки без заключения соглашений погасили недоимку 108416 организаций. В период действия актов сверки от этих организаций поступило 17193,8 млн. рублей, при этом было списано пеней на 29737,1 млн. рублей.

В 1999 году действовали 99 соглашений на сумму 2280,0 млн. рублей, заключенных непосредственно центральным аппаратом ПФР, в том числе 95 соглашений - на 2017,7 млн. рублей, заключенных на погашение просроченной задолженности векселями ПФР, из них в 73% соглашений даты их заключения и передачи векселей от плательщика в ПФР совпадают.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1146 «О порядке проведения в 1998 году реструктуризации задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей, предприятий и организаций агропромышленного комплекса государственным внебюджетным фондам Российской Федерации» региональными отделениями ПФР предоставлялись рассрочки погашения задолженности предприятиям АПК до 5 лет со сроком уплаты, начиная с 1 января 2000 года, при условии обязательной уплаты текущих страховых взносов с момента заключения соглашения и 5% годовых по обслуживанию долга. Всего было заключено 7507 соглашений на сумму 13966,8 млн. рублей. Из них 48% расторгнуты из-за неуплаты должниками текущих страховых взносов. Фактически поступило по соглашениям 90,9 млн. рублей, в том числе 78,4 млн. рублей - в счет погашения просроченной задолженности по страховым взносам, 11,3 млн. рублей пеней и штрафных санкций, 1,2 млн. рублей процентов по обслуживанию долга.

Привлечение заемных средств для обеспечения финансирования выплат пенсий

В 1999 году заемные средства привлекались ПФР при недостаточности собственных средств по процентным ставкам в пределах или значительно ниже действующей ставки рефинансирования Банка России. Все кредиты возвращены с соблюдением установленных сроков за исключением кредита АКБ «СБС-Агро» (23,1 млн. рублей). Штрафные санкции по привлеченным заемным средствам не уплачивались. Задолженность ПФР перед АКБ «СБС-Агро» не погашалась в связи с наличием встречной задолженности банка перед ПФР по перечислению страховых взносов плательщиков в сумме 62,7 млн. рублей. Несмотря на задолженность банка, ПФР в январе 1999 года перечислил АКБ «СБС-Агро» проценты по кредиту в сумме 1,1 млн. рублей.

Задолженность по кредитам в целом по системе ПФР составляла на 1 января 1999 года 607,9 млн. рублей, в том числе за отделениями - 577,8 млн. рублей и центральным аппаратом ПФР - 30,1 млн. рублей. На начало 2000 года задолженности по кредитам за отделениями не было, за центральным аппаратом ПФР - 23,1 млн. рублей.

В 1999 году центральным аппаратом ПФР получено кредитов Сбербанка России на 6140,0 млн. рублей.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 марта 1999 г. № 310 и от 2 августа 1999 г. № 882 ПФР было разрешено привлечь в марте-сентябре 1999 года заемные средства Сбербанка России на общую сумму до 10 млрд. рублей на срок не более 4 месяцев с возвратом за счет средств, полученных от реализации гуманитарной помощи, и уплатой за пользование кредитом не более 30% годовых. Кредиты были возвращены в установленные сроки, в том числе за счет средств, полученных от реализации гуманитарной помощи, в сумме 1 млрд. рублей.

Проценты за пользование кредитами уплачены в 1999 году из собственных средств ПФР - 408,3 млн. рублей, из них Сбербанку России - 406,7 млн. рублей.

Общая сумма расходов по обслуживанию кредитов за 1999 год составила 559,3 млн. рублей, или на 59,3 млн. рублей больше, чем утверждено Законом о бюджете ПФР.

Организация работы с ценными бумагами

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 750 «О мерах по сокращению расходов на обслуживание кредитов и обеспечению своевременного финансирования выплаты пенсий» ПФР было разрешено осуществить выпуск собственных ценных бумаг на сумму до 15,0 млрд. рублей.

Утвержденными ПФР нормативными документами предусмотрено, что векселя продаются с дисконтом. Вексель выдается при получении безналичных денежных средств от покупателей на

основании заявки. Вексель может передаваться другому лицу.

Разрешено принимать векселя до наступления установленного срока в счет погашения просроченной задолженности по номинальной стоимости. По заявлению векселедержателя вексель может быть принят в счет погашения штрафов и пеней в том же порядке.

ПФР начал выпускать векселя с 18 декабря 1998 года с дисконтом, установленным для первой партии векселей по ставке 30% годовых. В 1999 году ПФР приняты решения о выпуске четырех партий с дисконтом по ставкам 25-27% годовых.

Всего по 5 партиям было предусмотрено выпустить векселей на 8275,1 млн. рублей, фактически выпущено на 8194,2 млн. рублей. В 1999 году не полностью реализован предусмотренный объем выпуска пятой партии векселей.

В 1998-1999 годах в оплату выпущенных ПФР векселей зачислено денежных средств - 6891,3 млн. рублей. Сумма предоставленного дисконта -1302,8 млн. рублей. Принятые векселя использованы ПФР по номинальной стоимости для погашения задолженности по страховым взносам на сумму 7781,1 млн. рублей и задолженности по штрафам и пеням - 8,6 млн. рублей. На 1 января 2000 года в обращении находятся 72 векселя, кредиторская задолженность ПФР по которым составила 392,0 млн. рублей.

Сумма дисконта за 1998-1999 годы составила 15,9% к номинальной стоимости выпущенных векселей, за 1999 год - 14,73%, по первой партии (выпущена в основном в 1998 году) - 19,32%, по второй партии - 15,8%, по третьей партии - 10,83%, по четвертой партии - 13,78%, по пятой партии - 19,25 процента.

Наименьшая сумма дисконта по третьей партии вызвана передачей Фонду социального страхования Российской Федерации из этой партии векселей на сумму 500,9 млн. рублей по номинальной стоимости. Значительное увеличение дисконта по пятой партии обусловлено установлением единого для всей партии планового срока обращения. Сумма предоставленного дисконта по векселям меньше суммы расходов ПФР на уплату процентов по кредитам в случае их возможного привлечения.

В 1999 году из номинальной стоимости принятых векселей направлено на погашение просроченной задолженности - 5810,9 млн. рублей и погашение штрафных санкций - 8,3 млн. рублей.

В 1999 году в ПФР было предъявлено 160 векселей, которые были приобретены плательщиками страховых взносов в погашение своей недоимки и штрафных санкций. Их номинальная стоимость составила 351,0 млн. рублей, предоставленный дисконт - 56,5 млн. рублей. Почти вся сумма номинальной стоимости векселей направлена на погашение просроченной задолженности по страховым взносам.

Ревизией установлены случаи погашения в 1999 году текущей задолженности по страховым взносам на сумму 16,3 млн. рублей (ОАО «Лебединский ГОК») и просроченной задолженности, образовавшейся после 1 января 1999 года, на сумму 819,3 млн. рублей, из них: 814,1 млн. рублей - по ОАО «Лукойл», 4,0 млн. рублей - по ОАО «Сибнефть».

На 1 января 1999 года в центральном аппарате ПФР было отражено в учете наличие ценных бумаг других эмитентов на 1,9 млрд. рублей, из них на 0,8 млрд. рублей - с наступившими сроками платежа. В 1999 году получено доходов от реализации ликвидных ценных бумаг на сумму 94,8 млн. рублей.

Большая часть имевшихся векселей (на 841,5 млн. рублей) была передана региональным отделениям ПФР в счет дотаций для финансирования выплаты пенсий. Так, отделению по Нижегородской области 27 января 1999 года были переданы векселя ЗАО «Русьнефтеинвест» на 220,0 млн. рублей со сроком погашения 3 октября 1999 года. Задолженность по финансированию выплаты пенсий по Нижегородской области на 1 января 1999 года составляла 554,2 млн. рублей и погашена к 1 августа 1999 года.

В I полугодии 1999 года ПФР выставлял в адрес ОАО «Сибнефть» инкассовые поручения по векселям этого эмитента (номинальная стоимость - 560,0 млн. рублей) срок оплаты которых наступил 30 августа 1998 года. В период с 2 февраля по 9 сентября 1999 года эмитентом погашены векселя на 70,0 млн. рублей, средства в оплату процентов, пеней и других санкций в 1999 году не поступали. При наличии неисполненных инкассовых поручений ОАО «Сибнефть» перечислило со своих счетов в других банках 58,2 млн. рублей за векселя ПФР. Сумма полученного ОАО «Сибнефть» дисконта по приобретенным векселям ПФР составила 10,3 млн. рублей.

На основании обращения главы Администрации Омской области региональному отделению 29 июня 1999 года переданы оставшиеся векселя ОАО «Сибнефть» стоимостью 490,0 млн. рублей. В связи с этим инкассовые поручения были отозваны. На 1 июня 1999 года задолженность отделения по выплате пенсий составляла 429,2 млн. рублей, или 174,9% к установленному лимиту финансирования выплат пенсий, на 1 июля 1999 года соответственно 395,1 млн. рублей и 162,4 процента. Векселя были переданы отделением для финансирования выплат пенсий областному управлению социальной защиты.

В 1999 году ПФР для взыскания основного долга, процентов и штрафных санкций с эмитентов векселей, гарантов и индоссантов в арбитражные суды предъявлены иски к АБ «Инкомбанк», АКБ «МФК», АБ «Империал», ЗАО «Транспортная клиринговая палата» и другим лицам на сумму 153,8 млн. рублей. Принято судебных решений в пользу ПФР на 139,9 млн. рублей. В судебном и внесудебном порядке поступило средств в оплату векселей на 34,0 млн. рублей.

На 1 января 2000 года в центральном аппарате ПФР отражено ценных бумаг сторонних эмитентов на 11,2 млрд. рублей, из них на 224,3 млн. рублей – с наступившими сроками оплаты, кроме того, на забалансовом счете 05 «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов» – на 308,3 млн. рублей. Списание неликвидных векселей произведено без рассмотрения правлением ПФР и при отсутствии судебного решения.

Наличие неликвидных ценных бумаг на 1 января 2000 года в центральном аппарате составило 532,6 млн. рублей. Наиболее крупные пакеты этих ценных бумаг состоят из векселей следующих эмитентов: ЗАО «Транспортная клиринговая палата» – 323,3 млн. рублей, ОАО АБ «Инкомбанк» – 114,1 млн. рублей, АБ «Империал» – 50,5 млн. рублей, АКБ «МФК» – 25,6 млн. рублей. ПФР не имеет сведений о финансовом состоянии указанных эмитентов ценных бумаг.

Для отражения операций с векселями в ПФР по-прежнему применяются счета, предназначенные для учета полученных банковских кредитов и расчетов с региональными отделениями.

В течение 1999 года остатки неликвидных и низколиквидных ценных бумаг в отделениях сократились в основном за счет передачи отделением ПФР по Челябинской области управлению пенсионного обеспечения этой области неликвидных векселей на 142,8 млн. рублей на финансирование выплаты пенсий, а также возврата таких векселей на 8,8 млн. рублей плательщикам страховых взносов. Общая сумма погашенных неликвидных и низколиквидных векселей составила 78,0 млн. рублей, в том числе векселей социальных коммерческих банков – 38,8 млн. рублей.

Наличие ценных бумаг в отделениях (без учета наличия ценных бумаг в Республике Саха (Якутия)) на 1 января 2000 года составило 743,5 млн. рублей (на балансе) и 33,4 млн. рублей (на забалансовом счете), из них неликвидные и низколиквидные бумаги – 437,1 млн. рублей.

Наиболее крупные остатки ценных бумаг на начало 2000 года имеются в Департаменте пенсионной службы Республики Саха (Якутия) – на 1774,8 млн. рублей (1632,7 млн. рублей – на балансе и 142,1 млн. рублей – на забалансовом счете), в том числе ценных бумаг акционерной компании «Алмазы России-Саха» – на 920,0 млн. рублей, из них на 4,3 млн. рублей с наступившими сроками оплаты. Сумма недоимки этой компании перед ПФР на 1 января 1999 года составляла 239,2 млн. рублей. Для погашения долгов в 1999 году ею использованы векселя ПФР номинальной стоимостью 71,5 млн. рублей. Недоимка на 1 января 2000 года составила 152,2 млн. рублей. Учитывая размеры долгов компании перед ПФР, ее векселя следует признать низколиквидными.

Кроме того, в составе консолидированного баланса исполнения бюджета ПФР отражены активы по договорам факторинга. По этим

договорам региональными отделениями ПФР еще в 1996 году заключались тройственные соглашения, согласно которым банки или другие должники передавали в уплату своих обязательств основные средства (здания, оборудование) и другое имущество, продукты питания и ценные бумаги. На 1 января 2000 года таких активов отражено в учете на 516,2 млн. рублей (на начало 1999 года – 475,7 млн. рублей), из них в отделении по г. Москве – на 382,6 млн. рублей. В отделении ПФР по г. Москве они представлены основными средствами (здания, оборудование), полученными в погашение обязательств от Республиканского социального коммерческого банка (далее – РСКБ) в 1996 году. В отделении ПФР по Республике Бурятия по договорам факторинга восстановлена на балансе с забалансового счета 05 стоимость неликвидных векселей ряда местных эмитентов в сумме 24,4 млн. рублей.

В связи с образованием значительных остатков свободных средств ПФР и Минфин России 29 декабря 1999 года направили совместное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину с просьбой разрешить приобретение государственных ценных бумаг на общую сумму 9-10 млрд. рублей. Официального разрешения на приобретение ценных бумаг ПФР не получил. Облигации федерального займа с постоянным купонным доходом были приобретены ПФР 29 декабря 1999 года на 11,0 млрд. рублей. Процентный доход по ним составляет 3% годовых, или 17,3 млн. рублей.

Реализация займа МБРР

В 1999 году соглашение о займе между ПФР и МБРР не заключалось, вместе с тем для подготовки этого соглашения по договору субзайма между ПФР и ОАО «Федеральный центр проектного финансирования» (далее – ФЦПФ) от 16 августа 1999 года на сумму 150,0 тыс. долларов США ПФР были предоставлены средства для проведения предпроектных работ. Так, в 1999 году со счета ФЦПФ перечислена на счет ПФР в возмещение его расходов за публикацию материалов о проведении конкурса 71,5 тыс. рублей (сумма, эквивалентная 2724 долларам США). Со счета ПФР было перечислено фирме-подрядчику для уплаты НДС 88,0 тыс. рублей (сумма, эквивалентная 3,4 тыс. долларов США). Всего по договору субзайма со счета ФЦПФ было перечислено на счета фирм подрядчиков и в возмещение затрат ПФР 1673,9 тыс. рублей (66,2 тыс. долларов США).

Для подготовки проекта займа МБРР «Реализация элементов пенсионной реформы в Российской Федерации» ПФР 9 сентября 1999 года заключил с ЗАО «Тентоинвест» (далее – Консультант) контракт на оказание консультационных услуг. В стоимость контракта (147,3 тыс. долларов США) включено только возмещение расходов и доходы Консультанта без

учета налога на добавленную стоимость. Официальный экземпляр контракта подписан только на английском языке. В экземпляре на русском языке отсутствует дата и номер контракта, подписи и печати договаривающихся сторон.

В 1998 году в составе главного управления учета и распределения средств ПФР для управления и контроля использования кредитных ресурсов, предоставляемых для выполнения Программы пенсионной реформы в Российской Федерации, и построения персонализированного учета создан отдел реализации займа МБРР. Договором субзайма начальнику этого отдела предоставлено право подписания заявок и запросов на выделение и перечисление средств займа МБРР. Для технического обеспечения отдела по контракту от 20 августа 1999 года, заключенному ПФР с ООО «Интра Системы», были закуплены: компьютеры, принтеры, программное обеспечение, сетевое оборудование, оргтехника, расходные материалы – всего на 54700,76 долларов США (с учетом НДС – 9116,79 долларов США).

За технику и расходные материалы, закупленные по данному контракту ФЦПФ, со счета ПФР оплачен НДС – 230,4 тыс. рублей (сумма, эквивалентная 9116,79 долларам США). Кроме того, ФЦПФ возмещены расходы ПФР на зарубежную командировку начальника отдела реализации займа МБРР В. А. Спановского в сумме 54,3 тыс. рублей (2069 долларов США). Бухгалтерия ПФР ведет учет поступившего за счет средств займа оборудования совместно со своими материальными ценностями на общих счетах. При проведении инвентаризации за 1999 год на них составлены отдельные ведомости. Расходы в сумме 303,0 тыс. рублей на содержание отдела реализации займа МБРР в 1999 году производились за счет ПФР. По состоянию на 1 января 2000 года специальный счет по расходованию средств займа в ПФР не открыт.

Исполнение смет расходов на содержание исполнительных органов и центрального аппарата Пенсионного фонда Российской Федерации

Правлением ПФР в 1999 году ежеквартально утверждались семь смет расходов на содержание органов ПФР в целом с разбивкой по региональным отделениям, исполнительной дирекции ПФР и информационному центру персонализированного учета (далее – ИЦПУ). Отдельно утверждена смета по средствам на социальное развитие ПФР.

Бухгалтерией ПФР составляются семь отчетов об исполнении сметы расходов и отчет о движении средств социального развития ПФР.

Сводный отчет об исполнении семи смет расходов ПФР за 1999 год составлен бухгалтерией ПФР в период ревизии путем арифметического сложения данных смет. Утверждено расходов по всем сметам на 2877,4 млн. рублей. Кассовые расходы составили 2519,5 млн. рублей, фактические

– 2577,4 млн. рублей. Сводный отчет об исполнении смет расходов ПФР за 1999 год приведен в приложении № 3 к настоящему отчету.

При общей экономии по сметам расходов на содержание органов ПФР допущен перерасход по отдельным статьям смет на 41,9 млн. рублей.

На статью сметы на содержание исполнительной дирекции ПФР «Прочие текущие расходы» неправомерно отнесены расходы в сумме 1,2 млн. рублей на медицинское обслуживание и лечение работников аппарата исполнительной дирекции по договорам с поликлиниками и больницами в соответствии с постановлением правления ПФР от 24 июля 1997 г. № 60. Со II полугодия 1999 года, на основании постановления правления ПФР от 8 июня 1999 г. № 74, расходы на эти цели финансировались и учитывались по смете за счет средств социального развития ПФР.

В ходе ревизии проверены расчеты с подотчетными лицами в иностранной валюте. Установлено, что командировочные расходы, произведенные в 1999 году, составили в рублевом эквиваленте 550,5 тыс. рублей. Расходы произведены за счет средств, выделенных на расходы по статье сметы «Прочие текущие расходы», а не за счет статьи «Командировки и служебные разъезды». Кроме того, на статью «Прочие текущие расходы» отнесены расходы по приобретению авиабилетов на сумму 795,8 тыс. рублей, которые также следовало отразить по статье «Командировки и служебные расходы».

На основании заявок и выделенных лимитов правлением ПФР утвержден план-график централизованных закупок для регионов в 1999 году компьютеров, серверов, программных средств на сумму 228,15 млн. рублей. Уточненный лимит расходов на закупку технических средств, программного обеспечения по постановлению правления ПФР на 1999 год составил 223,3 млн. рублей. Фактические расходы составили 261,7 млн. рублей, или 117,2 процента.

Бухгалтерией ПФР не ведутся карточки учета по вводимым и приобретенным помещениям за счет централизованно выделенных капитальных вложений по объектам.

На баланс исполнительной дирекции ПФР в декабре 1999 года принято здание учебно-методического центра ПФР стоимостью 160,5 млн. рублей. В мемориальном ордере № 16 за ноябрь месяц таможенные платежи за мебель и оборудование для этого здания, оплаченные за счет централизованных капитальных вложений в сумме 2,5 млн. рублей, перенесены исправительной проводкой со статьи «Капитальное строительство» на статью «Капитальный ремонт». Учтены в стоимости принятых на баланс основных средств по акту без номера от 22 декабря 1999 года мебель и оборудование на сумму 11,7 млн. рублей.

Смета расходов по движению средств социального развития ПФР за счет сумм пеней и финансовых санкций в целом по

системе ПФР, включая ИЦПУ, на I полугодие 1999 года не утверждалась.

В соответствии с постановлением правления ПФР от 8 июня 1999 г. №74 финансирование мероприятий по социальному развитию начало осуществляться с централизованного счета ПФР. Лимит на II полугодие 1999 года был утвержден в сумме 341,2 млн. рублей. По сводным отчетным данным за 1999 год фактическое расходование этих средств по системе ПФР произведено в сумме 575,1 млн. рублей, так как лимит по этой статье на I полугодие не утверждался. Из средств на социальное развитие фактически уплачено страховых взносов во внебюджетные фонды и других налогов в сумме 146,5 млн. рублей, не предусмотренных лимитами.

Состояние бухгалтерского учета и контрольно-ревизионной работы

Ответственность за ведение бухгалтерского учета по исполнению сметы расходов ПФР, своевременное и полное представление бухгалтерской отчетности возложена на исполняющую обязанности главного бухгалтера ПФР Н. Э. Савину. Ответственность за ведение учета по исполнению бюджета возложена на начальника главного управления учета и распределения средств ПФР Н. В. Петрову. Положения о главном управлении учета и распределения средств ПФР и бухгалтерии ПФР, как структурных подразделений ПФР, правлением не утверждены. Обязанность ведения бухгалтерского учета двумя самостоятельными структурными подразделениями подтверждена распоряжением правления ПФР от 31 декабря 1998 г. № 90 «Об учетной политике ПФР на 1999 год».

В ПФР ведутся две книги «Журнал-Главная», не составляется «Сводный отчет исполнения сметы расходов и бюджета Пенсионного фонда» по текущим банковским счетам, открытым ПФР. Платежные поручения на перечисление денежных средств с текущих бюджетных счетов подписывались начальником главного управления учета и распределения средств ПФР Н. В. Петровой, не являющейся главным бухгалтером ПФР. Обработка бухгалтерской документации производится в основном вручную, за исключением расчетов по начислению заработной платы. В книге «Журнал-Главная» не отражаются ежемесячные обороты по мемориальным ордерам. На момент инвентаризации кассы представлены две кассовые книги: по рублевым и валютным операциям.

На счете «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» числится просроченная кредиторская задолженность - штрафные санкции, предъявленные ГНИ № 6 г. Москва за неуплату подоходного налога по переподготовке кадров в сумме 89,3 тыс. рублей, которые ПФР отказался перечислить. Сумма фактически неуплаченного подоходного налога за обучение сотрудников ПФР налоговой инспекцией списана с текущего счета инкассовыми поручениями от 2 июля 1999 г. № 2878 и 2879 в

сумме 446,7 тыс. рублей. В настоящее время исполнительная дирекция ПФР подан иск в Арбитражный суд г. Москвы о возврате этой суммы.

В ряде случаев наличные деньги под отчет на хозяйственные расходы выдавались без полного отчета по ранее выданным авансам.

До мая 1999 года в структуре ПФР действовало главное контрольно-ревизионное управление. Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2122-1, установлено, что функции по контролю деятельности исполнительной дирекции ПФР и его региональных органов должны осуществляться ревизионной комиссией.

Постановлением правления ПФР от 12 мая 1999 года главное контрольно-ревизионное управление Пенсионного фонда Российской Федерации ликвидировано и восстановлена Ревизионная комиссия, которая подотчетна правлению ПФР.

Аппаратом ревизионной комиссии в течение года проведено 32 плановые и 8 внеплановых проверок региональных отделений, кроме того проведена проверка деятельности ИЦПУ и тематическая проверка исполнительной дирекции ПФР по вопросу сохранности ценных бумаг. Контрольными мероприятиями, проведенными ревизионной комиссией, выявлено финансовых потерь на 62,7 млн. рублей, доначислено средств в бюджет ПФР - 13,4 млн. рублей, восстановлено - 0,5 млн. рублей.

Анализ финансовых результатов проверок, проведенных контрольно-ревизионными отделами региональных отделений, свидетельствует о нарастании тенденции снижения поступления zvyšиваемых сумм: в 1998 году общий объем невосстановленных по бюджету ПФР средств, доначисленных по результатам проверок, составил - 574,3 млн. рублей, в 1999 году - 1072,6 млн. рублей. В разрезе отдельных видов проверок по камеральным и документальным актам, составленным уполномоченными, невосстановленные суммы увеличились с 49,8 млн. рублей в 1998 году до 62,1 млн. рублей в 1999 году, по банковским учреждениям суммы неперечисленных пеней увеличились с 425,0 млн. рублей до 902,1 млн. рублей в 1999 году.

Исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации по итогам предыдущей ревизии

По результатам предыдущей комплексной ревизии 23 июня 1999 года ПФР было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации. Ответ на представление Счетной палаты Российской Федерации с информацией о принятых мерах по устранению выявленных недостатков и нарушений направлен ПФР 3 августа 1999 года.

Настоящей ревизией установлено следующее.

Соглашение между ПФР, РАО «Норильский никель» и АО «Норильский горнометаллургический комбинат им. А. П. Завенягина» от 4 июля 1997 года о погашении просроченной задолженности комбината по страховым взносам расторгнуто 19 июля 1999 года в связи с неоднократным нарушением комбинатом условий соглашения. Начисление пеней и взыскание задолженности восстановлены в установленном законодательством порядке. Недоплата по соглашению на 1 июля 1999 года составляла 282,8 млн. рублей.

Остаток задолженности ПФР Фонду социального страхования Российской Федерации на начало 1999 года в сумме 500,9 млн. рублей погашен в апреле 1999 года.

Не создан собственный депозитарий для хранения ценных бумаг. Правление ПФР предполагало создать для этих целей вексельную кассу. Вексельная касса не создана и ценные бумаги хранятся в кассе бухгалтерии ПФР и депозитарии Сбербанка России.

Меры, принятые ПФР по погашению ценных бумаг сторонних эмитентов, изложены в разделе «Организация работы с ценными бумагами» настоящего отчета.

ПФР проводилась работа по выводу средств, вложенных в прошлые годы в уставные капиталы социальных коммерческих банков. Постановлением правления ПФР от 8 июня 1999 г. № 60 «О выводе средств ПФР из уставных капиталов социальных коммерческих банков» был утвержден график изъятия средств (до 1 января 2001 года) по 49 из 54 банков. За 1999 год ПФР возвращено 19,2 млн. рублей. Задолженность социальных коммерческих банков по пенсионным средствам, вложенным в их уставные капиталы, на 1 января 2000 года составила 135,4 млн. рублей, из них 19,6 млн. рублей - задолженность 15 социальных коммерческих банков, у которых отозвана лицензия. В уставном капитале РСКБ (г. Москва), финансовое состояние которого неблагоприятно, находится 65,4 млн. рублей пенсионных средств. В 1999 году по системе ПФР получено дивидендов на вложенные средства в сумме 3,3 млн. рублей.

По результатам предыдущей ревизии правлению ПФР было предложено восстановить в бухгалтерском учете задолженность по просроченным векселям в сумме 387,5 млн. рублей, списанную региональными отделениями на забалансовый счет без судебных решений о невозможности взыскания задолженности и без списания ее на убытки. Письмом ПФР от 27 января 2000 года отделениям ПФР было предложено восстановить в бухгалтерском учете эти средства, кроме сумм ценных бумаг и договоров факторинга, просроченных к погашению и признанных арбитражными судами безнадежными к взысканию. Всего восстановлено на балансе ценных бумаг на 57,8 млн. рублей.

Передача здания по адресу: ул. Суцневский вал, дом 1 - информационному центру персонифицированного учета произведена по общей стоимости 33,5 млн. рублей.

В мае-июне 1999 года комиссией ПФР проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности ИЦПУ, результаты которой рассмотрены на заседании правления ПФР 12 августа 1999 года, и принято решение доработать представленный проект постановления по результатам проверки ИЦПУ до 15 сентября 1999 года. Постановление правления ПФР по данному вопросу до начала ревизии не принято.

Руководители Пенсионного фонда Российской Федерации, принявшие решения, повлекшие ущерб, установленный предыдущей комплексной ревизией ПФР, проведенной Счетной палатой Российской Федерации, в 1999 году привлечены к дисциплинарной ответственности.

Выводы

1. В течение 1999 года задолженность по финансированию выплаты пенсий, составлявшая на начало года 26,3 млрд. рублей, сокращалась и полностью погашена в сентябре. С 1 октября и до конца 1999 года задолженности по выплате пенсий по системе ПФР не было.

2. Задолженность федерального бюджета перед ПФР за 1996-1998 годы по возмещению расходов на выплату пенсий и пособий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, сократилась за 1999 год на 1009,9 млн. рублей и на 1 января 2000 года составила 6835,1 млн. рублей.

3. Уменьшилась задолженность Государственного фонда занятости населения Российской Федерации по возмещению расходов ПФР на выплаты досрочных пенсий безработным гражданам с 154,69 млн. рублей на начало 1999 года до 59,56 млн. рублей на 1 января 2000 года.

4. Не выполнено утвержденное Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 56-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 1999 год» поступление в ПФР средств от реализации гуманитарной помощи на 13314,3 млн. рублей и средств Федерального дорожного фонда Российской Федерации на 465,0 млн. рублей.

5. Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 56-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 1999 год» прочие расходы не утверждались. Фактически в 1999 году они составили 1689,0 млн. рублей, из них 573,3 млн. рублей направлено на социальное развитие ПФР. Кроме того, без разрешения ПФР Департаментом пенсионной службы Республики Саха (Якутия) израсходовано 112,1 млн. рублей, в том числе 82,0 млн. рублей - на региональные программы.

6. Допущен перерасход средств на капитальные вложения и проектные работы на 32,8 млн. рублей. В отчете об исполнении бюджета ПФР за 1999 год, представленном в Правительство Российской

Федерации, сумма расходов на капитальные вложения и проектные работы указана в размере 200,0 млн. рублей. Перерасход отражен в отчете об исполнении бюджета ПФР по статье «Прочие расходы».

7. Дотации для финансирования выплаты государственных пенсий и пособий выделялись ПФР некоторым региональным отделениям при отсутствии у них задолженности по финансированию выплаты пенсий и при полной обеспеченности собственными доходами. В то же время многие отделения имели задолженность по выплате пенсий.

8. Пенсионный фонд Российской Федерации оплачивает взносы за Минтруд России в Международную ассоциацию социального обеспечения. В 1999 году ПФР уплатил взносы за себя и Минтруд России в рублевом эквиваленте в сумме 6232,6 тыс. рублей, в том числе 3065,7 тыс. рублей – взносы за 2000 год. Минтрудом России расходы по уплате взносов ПФР не возмещаются.

9. На 2726,6 млн. рублей превышен норматив оборотных денежных средств на 1 января 2000 года, установленный Законом о бюджете ПФР.

10. В нарушение Федерального закона от 30 марта 1999 года № 56-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 1999 год» ПФР была введена дополнительная льгота для организаций, заключивших соглашения с ПФР на погашение просроченной задолженности по страховым взносам, в части отзыва ранее выставленных отделениями инкассовых поручений на беспспорное взыскание всей суммы просроченной задолженности.

11. Комиссией ПФР, при принятии положительных решений по заключению соглашений с 86 организациями, незаконно было введено ограничение погасить задолженность только векселями ПФР.

12. Центральным аппаратом ПФР, при принятии векселей ПФР от должников в счет погашения просроченной задолженности, допускались случаи необоснованного заключения с этими организациями соглашений на такое погашение просроченной задолженности.

13. Утвержденным ПФР порядком работы с векселями ПФР не предусмотрено представление покупателем сведений о состоянии его расчетов с ПФР при оформлении продажи векселя и не запрещено продавать их должникам по уплате страховых взносов в ПФР.

14. В 1999 году ПФР передал отделению по Омской области в виде дотаций для финансирования выплат пенсий неликвидные векселя на 490,0 млн. рублей. Также неликвидные векселя на сумму 142,8 млн. рублей переданы

отделением ПФР по Челябинской области управлению пенсионного обеспечения области.

15. В нарушение ряда постановлений ПФР принимались собственные векселя в погашение текущей задолженности по страховым взносам и просроченной задолженности, образовавшейся после 1 января 1999 года.

16. Действующий в ПФР порядок бухгалтерского учета не предусматривает учета задолженности страхователей и учета операций по векселям ПФР. Для отражения операций по векселям в ПФР по-прежнему применяются счета, предназначенные для учета полученных банковских кредитов и расчетов с региональными отделениями. Хранение ценных бумаг в центральном аппарате ПФР, как и 1998 году, осуществляется кассой, подотчетной бухгалтерии и не ведущей учет этих операций, а также в депозитарии Сбербанка России. Вексельная касса в ПФР не создана.

17. За 1999 год увеличились остатки средств по активам, переданным ПФР по договорам факторинга в счет погашения долгов.

18. В 1999 году соглашение о займе между ПФР и МБРР не заключалось. Специальный целевой счет расходования средств займа МБРР в ПФР не был открыт. Расходы на приобретение техники, расходных материалов и заграникомандировки в счет займа МБРР проводились из пенсионных средств.

В бухгалтерском учете исполнения сметы расходов исполнительной дирекции ПФР по субсчету «Кредиты банков» не отражены операции по субзайму с ОАО «Федеральный центр проектного финансирования» на сумму 1673,9 тыс. рублей (сумма, эквивалентная 66,2 тыс. долларов США) и оплата НДС в сумме 318,4 тыс. рублей.

В связи с достаточностью собственных средств ПФР привлечение средств займа МБРР в дальнейшем не представляется целесообразным.

19. Сводная смета расходов на содержание органов ПФР и его центрального аппарата на 1999 год не составлялась. Правлением ПФР ежеквартально утверждались семь смет расходов на содержание органов ПФР. Отдельно утверждена смета по средствам на социальное развитие ПФР. Бухгалтерией ПФР составлялись семь отчетов об исполнении сметы расходов и отчет о движении средств социального развития ПФР.

20. Из средств на социальное развитие ПФР уплачено страховых взносов во внебюджетные фонды и других налогов, не предусмотренных утвержденными лимитами, в сумме 146,5 млн. рублей.

21. Ответственность за ведение бухгалтерского учета по исполнению сметы расходов ПФР, своевременное и полное представление

бухгалтерской отчетности возложена на исполняющую обязанности главного бухгалтера ПФР Н. Э. Савину. Ответственность за ведение учета по исполнению бюджета возложена на начальника главного управления учета и распределения средств ПФР Н. В. Петрову. Положения об этих подразделениях правлением ПФР не утверждены. Обязанность ведения бухгалтерского учета двумя самостоятельными структурными подразделениями подтверждена распоряжением правления ПФР от 31 декабря 1998 г. № 90 «Об учетной политике ПФР на 1999 год».

В ПФР ведутся две книги «Журнал-Главная», не составляется «Сводный отчет исполнения сметы расходов и бюджета Пенсионного фонда» по текущим банковским счетам, открытым ПФР. На момент инвентаризации кассы представлены две кассовые книги: по рублевым и валютным операциям. Карточки учета по вводимым и приобретенным помещениям за счет централизованно выделенных капитальных вложений по объектам бухгалтерией ПФР не ведутся.

Общая сумма выявленного ревизией ущерба составила 494,5 млн. рублей, нецелевых расходов – 3179,6 млн. рублей, нерационально израсходовано 835,6 млн. рублей.

Предложения

1. Направить представление председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации М. Ю. Зурабову с предложениями:

принять меры по восстановлению средств, израсходованных не по целевому назначению в сумме 3179,6 млн. рублей;

обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего привлечения Пенсионным Фондом Российской Федерации средств займа МБРР;

произвести документальное оформление совместной с Министерством труда и социального развития населения Российской Федерации оплаты членских взносов в Международную ассоциацию социального обеспечения и потребовать возмещения Минтрудом России своей задолженности перед ПФР по этим платежам за 1999-2000 годы в сумме 3116,3 тыс. рублей, а также задолженности прошлых лет;

не допускать предоставления дотаций на финансирование выплаты пенсий отделениям,

которые не имеют потребности в дополнительных средствах на эти цели;

рассмотреть вопрос о выделении дотаций отделениям только денежными средствами без использования векселей;

разработать и представить на согласование в Министерство финансов Российской Федерации инструкцию по бухгалтерскому учету, обеспечивающую достоверное отражение операций по ценным бумагам, и предусматривающую учет задолженности страхователей;

принять меры, обеспечивающие хранение ценных бумаг материально-ответственными лицами, подотчетными бухгалтерии, ведущей учет указанных операций;

принять меры к полному погашению всех ценных бумаг, имеющих в центральном аппарате и региональных отделениях ПФР;

не допускать нарушений установленного порядка приема векселей ПФР и предусмотреть условие, не разрешающее продажу этих векселей плательщикам страховых взносов, имеющим просроченную задолженность по их уплате;

привести действующие нормативные акты ПФР по реструктуризации просроченной задолженности в соответствие с Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 56-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 1999 год»;

принять меры к строгому соблюдению отделениями ПФР законодательных и нормативных актов по реструктуризации просроченной задолженности и обеспечить анализ представляемой отделениями соответствующей отчетности;

сосредоточить работу центрального аппарата ПФР по заключению соглашений на реструктуризацию просроченной задолженности в аппарате комиссии по заключению соглашений на погашение просроченной задолженности и главном управлении по погашению просроченной задолженности. Не допускать заключения этих соглашений другими подразделениями центрального аппарата ПФР;

обеспечить выполнение принимаемых мер по возврату пенсионных средств из уставных капиталов и резервных фондов коммерческих банков и депозитных вкладов;

принять меры по реализации активов, переданных Пенсионному фонду Российской Федерации по договорам факторинга;

восстановить в бухгалтерской отчетности ПФР синтетический и аналитический учет на субсчете «Кредиты банков» по средствам в сумме 1673,9 тыс. рублей (сумма эквивалентная 66,2 тыс. долларов США) и 318,4 тыс. рублей - оплаченный НДС;

расходы на содержание Информационного центра персонифицированного учета и учебно-методического центра ПФР, а также на социальное развитие утверждать отдельными строками в бюджете ПФР;

рассмотреть вопрос о создании в Пенсионном фонде Российской Федерации единого органа - главного управления учета и распределения

средств бюджета ПФР, начальник которого одновременно должен являться и главным бухгалтером.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ