

Факты неправомерных действий должностных лиц Минсельхозпрода РИ, муниципальных образований Ингушетия, районных администраций, а также получателей субсидий на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий, требующие принятия мер прокурорского реагирования

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации выявлены факты неправомерных действий должностных лиц Минсельхозпрода РИ, муниципальных образований, районных администраций, а также получателей субсидий на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий Республики Ингушетия в 2018 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года.

1. В 2019 году Минсельхозпродом РИ социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам (далее – субсидии на улучшение жилищных условий), отдельным получателям – физическим лицам были предоставлены с нарушением нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Ингушетия.

Предоставление субсидий на улучшение жилищных условий осуществлялось в 2019 году в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (в редакции, действовавшей в 2019 году), содержащей Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых

специалистов, и Типовое положение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, а также в соответствии с Положением о порядке формирования и утверждения списков участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, и выдачи свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, утвержденным постановлением Правительства Республики Ингушетия от 26 февраля 2014 г. № 20 (утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Республики Ингушетия от 5 февраля 2020 г. № 12) (далее – Положение № 20).

Минсельхозпрод РИ в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Типового положения и пунктом 2 Положения № 20, согласно которым право на получение социальной выплаты имеет гражданин при соблюдении в совокупности условий, включая работу по трудовому договору или осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (основное место работы) в сельской местности (непрерывно в течение не менее одного года на дату включения в сводный список участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности), на основании сводного списка на 2019 год, утвержденного 9 сентября 2019 года Министром сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия, предоставил в 2019 году социальную выплату на улучшение жилищных условий в сумме 1 228,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 1 167,1 тыс. рублей, гражданину Бокову Р.М., который представил для ее получения недостоверную информацию о продолжительности трудового стажа, что указывает на наличие признаков хищения чужого имущества и причинения материального ущерба.

Так, Боковым Р.М. в составе пакета документов к заявлению о включении в состав участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан,

молодых семей и молодых специалистов представлена справка, содержащая информацию об осуществлении им трудовой деятельности с 1 декабря 2009 года в КФХ «Рассвет» (КФХ Измайлова И.А.) в должности разнорабочего.

Однако согласно информации, содержащейся в Системе профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.spark-interfax.ru>, а также в открытом доступе Федеральной налоговой службы на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://egrul.nalog.ru>, КФХ «Рассвет» (ИНН 060100048558) прекратило деятельность 24 сентября 2018 года по решению членов крестьянского (фермерского) хозяйства, при этом новая регистрация КФХ Измайлова И.А. (ГРНИП 318060800006040, ИНН 060100048558) в налоговом органе произведена 10 октября 2018 года.

Таким образом, период осуществления Боковым Р.М. непрерывной трудовой деятельности в сельской местности по состоянию на 9 сентября 2019 года (дату включения его Минсельхозпродом РИ в сводный список на 2019 год) составлял менее одного года, что свидетельствует об отсутствии у него права на момент получения соответствующей социальной выплаты.

2. Администрацией сельского поселения Гази-Юрт заключен муниципальный контракт от 24 июля 2017 г. № 1 с ООО «Фирма «Восход» на сумму 6 900,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 6 373,2 тыс. рублей, предметом которого являлось строительство фельдшерско-акушерского пункта.

Названный контракт оплачен в 2017 и 2018 годах в полном объеме за счет средств бюджета Республики Ингушетия, а также средств бюджета Назрановского муниципального района, предоставленных в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, заключенными между Минсельхозпродом РИ и муниципальным учреждением «Администрация Назрановского района».

При этом администрацией сельского поселения Гази-Юрт в нарушение статей 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации приняты по актам формы КС-2 (от 28 июля 2017 г. № 1 – на сумму 4 009,4 тыс. рублей, от 12 декабря 2017 г. № 2 – на сумму 510,8 тыс. рублей, от 17 мая 2018 г. № 3 – на сумму 2 379,8 тыс. рублей) и оплачены фактически не выполненные или выполненные не в полном объеме работы и затраты на общую сумму (расчетно) 320,0 тыс. рублей в текущих ценах.

Так, по результатам выездной проверки установлено, что в соответствии с актом формы КС-2 приняты кондиционеры бытовые настенные (наружный и внутренний блоки, теплоизолированные трубки 10 м, пульт) мощностью 4 кВт в количестве двух комплектов на общую сумму 8,5 тыс. рублей в базисных ценах (38,3 тыс. рублей (расчетно) с учетом пересчета в текущие цены). Вместе с тем на объекте данное оборудование отсутствовало.

Также отсутствовала на объекте принятая по акту формы КС-2 тепловая завеса «BALLU» ВНС-9SR в количестве одной штуки на сумму 4,8 тыс. рублей в базисных ценах (21,791 тыс. рублей (расчетно) с учетом пересчета в текущие цены).

Кроме того, отдельные работы на объекте капитального строительства были выполнены в меньших объемах, чем указано в соответствующих актах формы КС-2.

Так, в соответствии с актом посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную осуществлен на площади 553 кв. метра, тогда как фактически на площади 23 кв. метра, что на 530 кв. метров (в 24 раза) меньше площади, указанной в акте формы КС-2.

Таким образом, администрацией сельского поселения Гази-Юрт приняты и оплачены фактически не выполненные или выполненные не в полном объеме работы и затраты на общую сумму (расчетно с учетом коэффициентов пересчета из базисных цен в текущие) 320,0 тыс. рублей в текущих ценах, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба государству.

3. При аналогичных обстоятельствах администрацией сельского поселения Барсуки в рамках выполнения муниципального контракта от 29 июня 2018 г. № 1, заключенного с ООО «Фирма «Восход», на сумму 6 366,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 988,1 тыс. рублей, предметом которого является строительство фельдшерско-акушерского пункта, в 2018 – 2019 годах за счет средств бюджета Республики Ингушетия, а также средств бюджета Назрановского муниципального района, предоставленных в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, заключенными между Минсельхозпродом РИ и муниципальным учреждением «Администрация Назрановского района», в нарушение статей 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации приняты и оплачены фактически не выполненные или выполненные не в полном объеме работы и затраты на общую сумму (расчетно) 362,7 тыс. рублей в текущих ценах, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба государству.

4. Администрацией сельского поселения Экажево заключен муниципальный контракт от 19 декабря 2016 г. № 2 с ООО «КаскадСтрой» на сумму 15 343,0 тыс. рублей (по результатам торгов с учетом снижения цены контракта), в том числе за счет средств федерального бюджета в 2018 и 2019 годах – 5 331,0 тыс. рублей, предметом которого являлись выполнение работ по строительству сетей газопровода по ул. Базоркина, Исламская, Солнечная, Балкарская, Сапралиева, Арсамакова, Березовая, Свободы, Магасская, Вишневая, Согласия, Пятигорская и ввод его в эксплуатацию (далее – контракт).

При этом работы по контракту должны были быть выполнены в соответствии с проектно-сметной документацией, являющейся приложением к контракту (стоимость работ в размере 15 344,0 тыс. рублей, предусмотренных проектно-сметной документацией, на стадии проведения конкурентных процедур и снижения цены контракта не пересматривалась).

По результатам выполнения контракта от 19 декабря 2016 г. № 2 работы по нему были оплачены администрацией сельского поселения Экажево в полном

объеме в сумме 15 343,0 тыс. рублей. Вместе с тем, как установлено в ходе проведения проверки, работы были выполнены в меньшем объеме, чем предусмотрено проектно-сметной документацией, являющейся приложением к контракту.

Так, администрацией сельского поселения Экажево приняты и оплачены работы и затраты по актам формы КС-2 от 22 марта 2018 г. № 2 на сумму 1 719,6 тыс. рублей и от 22 июля 2019 г. № 7 – на сумму 765,2 тыс. рублей.

В соответствии с актом формы КС-2 от 22 марта 2018 г. № 2 принята и оплачена труба напорная из полиэтилена РЕ 100 для газопроводов ПЭ100 SDR11 размером 110 x 10,0 мм (ГОСТ Р 50838-95) длиной 672 м на сумму 129,2 тыс. рублей, тогда как по условиям заключенного контракта (локальный сметный расчет, размещенный в единой информационной системе в сфере закупок по адресу: <https://zakupki.gov.ru>) предусмотрена установка указанной трубы длиной 960 м на сумму 184,6 тыс. рублей, что на 288 м и на 55,4 тыс. рублей больше фактически принятых объемов работ и затрат.

Аналогично приняты и оплачены работы по устройству подстилающих слоев песчаных (1 куб. метр подстилающего слоя) объемом 209,0 куб. метра на сумму 23,9 тыс. рублей, тогда как контрактом предусмотрено выполнение соответствующих работ объемом 249,0 куб. метра на сумму 28,5 тыс. рублей, или на 40,0 куб. метра и на 4,6 тыс. рублей больше.

Также часть работ и затрат, предусмотренных локальным сметным расчетом, приложенным к муниципальному контракту от 19 декабря 2016 г. № 2, в соответствии с актом формы КС-2 от 22 июля 2019 г. № 7 не осуществлялись, а именно установка отвода на газопроводе из полиэтиленовых труб в горизонтальной плоскости, диаметр отвода 110 мм (один отвод) НР (51,48 рубля): 130 % ФОТ (39,6 рубля), СП (35,24 рубля): 89 % ФОТ (39,6 рубля); переход «полиэтилен-сталь» 110 x 108 (шт.); устройство оснований и покрытий из песчано-гравийных или щебеночно-песчаных смесей однослойных толщиной 18 см (1 000 кв. м основания или покрытия) НР (7,38 рубля): 142 %

ФОТ (5,2 рубля), СП (4,94 рубля): 95 % ФОТ (5,2 рубля); смесь песчано-гравийная природная обогащенная с содержанием гравия 25 - 35 % (куб. м).

Кроме того, в соответствии с актом формы КС-2 от 22 июля 2019 г. № 7 стоимость газорегуляторного пункта ГРПШ-13-1Н-У1 (шт.) (18,3 тыс. рублей без учета пересчета в текущие цены) в 1,8 раза превышала стоимость, предусмотренную локальным сметным расчетом, приложенным к контракту (9,97 тыс. рублей). Одновременно укладка газопровода из полиэтиленовых труб в траншею со стационарно установленного барабана (диаметр газопровода – 110 мм) фактически осуществлена на расстоянии 289 м, что в 1,9 раза меньше длины (549 м), предусмотренной локальным сметным расчетом.

Таким образом, администрацией сельского поселения Экажево в нарушение статей 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации приняты и оплачены работы и затраты по актам формы КС-2, выполненные в меньших объемах, чем предусмотрено условиями муниципального контракта от 19 декабря 2016 г. № 2, на общую сумму (расчетно) 931,4 тыс. рублей, что может свидетельствовать о наличии признаков причинения материального ущерба.

5. По результатам выездного осмотра построенного объекта капитального строительства – сетей газопровода по ул. Базоркина, Исламская, Солнечная, Балкарская, Сапралиева, Арсамакова, Березовая, Свободы, Магасская, Вишневая, Согласия, Пятигорская в сельском поселении Экажево, осуществленного в ходе проведения контрольного мероприятия, установлены нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314.

Так, газопровод в сельском поселении Экажево, построенный в 2017 – 2019 годах в рамках реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий Республики Ингушетия и оплаченный за счет средств бюджета Республики Ингушетия, а также средств бюджета Назрановского муниципального района на общую сумму 15 343,0 тыс. рублей, фактически населением сельского поселения Экажево не используется.

При этом в ходе осмотра установлено наличие металлических труб диаметром не более 90 мм, расположенных параллельно проложенному подземному газопроводу, по которым осуществляется подача газа, одновременно установлены факты самовольного подключения домовладений к указанным металлическим трубам (материалы фото- и видеофиксации незаконных подключений прилагаются), через которые осуществляется несанкционированная подача газа без оформления необходимой разрешительной и технической документации, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба.