

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2018 года № 45К (1266) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации в 2015-2017 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру спорта Российской Федерации и директору федерального государственного бюджетного учреждения «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое».

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации в 2015-2017 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.10.0.4, 3.10.0.4.1, 3.10.0.4.2, 3.10.0.4.3 и 3.10.0.4.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Финансово-хозяйственная деятельность федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации (далее - федеральные спортивно-тренировочные центры).

Объекты контрольного мероприятия

Министерство спорта Российской Федерации (г. Москва);
федеральное государственное бюджетное учреждение «Учебно-тренировочный центр «Новогорск» (Московская область, г. Химки);
федеральное государственное бюджетное учреждение «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока», г. Алексин» (Тульская область, г. Алексин);

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое» (Московская область, д. Агафониха).

Срок проведения контрольного мероприятия: май-сентябрь 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить объемы финансирования деятельности федеральных спортивно-тренировочных центров, осуществляемого за счет средств федерального бюджета и средств, получаемых от приносящей доход деятельности.

2. Оценить использование федеральными спортивно-тренировочными центрами средств федерального бюджета и средств, получаемых от приносящей доход деятельности, а также закрепленного за ними федерального имущества.

Проверяемый период деятельности: 2015-2017 годы.

Краткая информация проверяемой сферы

Одной из стратегических целей государственной политики в сфере физической культуры и спорта, которая определена Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», является повышение конкурентоспособности российского спорта на международной арене.

Для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной арене Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р, определен комплекс мер по совершенствованию подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва.

В соответствии с подпунктами 5 и 6 пункта 3 раздела VIII Стратегии в рамках указанного комплекса мер предусмотрено создание федеральных центров спортивной подготовки для спортивных сборных команд, а также создание системы государственного заказа по подготовке спортсменов - кандидатов в состав основных спортивных сборных команд страны.

В 2015-2017 годах решение поставленных Стратегией задач по созданию федеральных центров спортивной подготовки осуществлялось в рам-

ках программных мероприятий: федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» (далее - Госпрограмма).

В настоящее время для подготовки спортивных сборных команд России используются базы 5 федеральных спортивно-тренировочных центров:

- ФГБУ «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое» (п/о Озерецкое, Дмитровский район, Московская область) (далее - ФГБУ «Озеро Круглое») - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2013 года № 1995-р реорганизовано в форме преобразования из федерального государственного унитарного предприятия;

- ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки» (г. Сочи) (далее - ФГБУ «Юг Спорт») - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2013 года № 2352-р реорганизовано в форме преобразования из федерального государственного унитарного предприятия;

- ФГБУ «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский» (г. Алушта, Республика Крым) (далее - ФГБУ «Крымский») - на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2013 года № 2081-р создано федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский детский спортивно-оздоровительный центр» (г. Сочи, Краснодарский край), в связи с изменением основных видов деятельности и места расположения в устав учреждения приказом Минспорта России от 10 февраля 2016 года № 117 внесены соответствующие изменения;

- ФГБУ «Учебно-тренировочный центр «Новогорск» (г. Химки, Московская область) (далее - ФГБУ «Новогорск») - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2016 года № 480-р реорганизовано в форме преобразования из федерального государственного унитарного предприятия;

- ФГБУ «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока», г. Алексин» (г. Алексин, Тульская область) (далее - ФГБУ «Ока») - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2016 года № 480-р реорганизовано в форме преобразования из федерального государственного унитарного предприятия.

В ходе проверки проведена оценка реализации мер по созданию федеральных спортивно-тренировочных центров и развитию их материально-технической базы по трем показателям Госпрограммы, которая показала следующее.

Фактическая загруженность 5 федеральных тренировочных центров в 2015-2017 годах сложилась на уровне от 40 до 79 % годовой мощности спортивных сооружений. Мощность спортивных сооружений в среднем использовалась не более чем на 60 %, что ниже показателя Госпрограммы на 2,3 процентного пункта.

Материально-техническое оснащение 5 федеральных центров обеспечивает подготовку спортсменов сборных команд России по 74 олимпийским и паралимпийским видам спорта, что составляет 76 % видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр. Однако этот показатель ниже установленного Госпрограммой на 8 процентных пунктов.

Доля олимпийских и паралимпийских видов спорта, по которым спортсмены сборных команд России обеспечены тренировочной инфраструктурой для акклиматизации в условиях Черноморского побережья и в Прибайкалье, в 2017 году сложилась на уровне 61 % и в 1,5 раза превысила показатель Госпрограммы. Однако все эти спортивные объекты расположены в зоне Черноморского побережья.

Результаты оценки показали, что задачи по обеспечению сборных команд России тренировочной инфраструктурой на базе федеральных центров и эффективному использованию спортивных объектов не решены.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить объемы финансирования деятельности федеральных спортивно-тренировочных центров, осуществляемого за счет средств федерального бюджета и средств, получаемых от приносящей доход деятельности

В 2015-2017 годах источниками финансового обеспечения деятельности федеральных спортивно-тренировочных центров являлись средства федерального бюджета (субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели) и средства, полученные учреждениями от приносящей доход деятельности.

По данным отчетов об исполнении федеральными государственными бюджетными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности, общий объем доходов федеральных спортивно-тренировочных центров за 2015-2017 годы составил 9790786,1 тыс. рублей, в том числе: субси-

дии на выполнение государственных заданий - 3815620,9 тыс. рублей (39,0 %), субсидий на иные цели - 4218848,3 тыс. рублей (43,1 %) и средств от приносящей доход деятельности - 1756316,9 тыс. рублей (17,9 процента).

Общий объем расходов федеральных спортивно-тренировочных центров за 2015-2017 годы составил 9575838,1 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий на выполнение государственных заданий - 3850736,8 тыс. рублей (40,2 %), субсидий на иные цели - 3950229,1 тыс. рублей (41,3 %) и собственных средств (средств от приносящей доход деятельности) - 1774872,2 тыс. рублей (18,5 процента).

В 2015-2017 годах в качестве источника финансирования расходов, связанных с выполнением государственных заданий, учреждениями использованы остатки субсидий в сумме 35115,9 тыс. рублей.

Анализ соблюдения порядка предоставления федеральным спортивно-тренировочным центрам средств федерального бюджета в части субсидий на выполнение государственных заданий показал следующее.

В соответствии с требованиями, установленными пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ), пунктом 1 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671 (далее - Положение № 671), и пунктом 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640 (далее - Положение № 640), Минспортом России в 2015-2017 годах сформированы и утверждены государственные задания в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федеральных государственных бюджетных учреждений.

В 2015 году Минспортом России государственные задания доведены до 2 федеральных государственных бюджетных учреждений (ФГБУ «Юг Спорт», ФГБУ «Озеро Круглое»), в 2016 и 2017 годах - до 5 тренировочных центров (ФГБУ «Юг Спорт», ФГБУ «Озеро Круглое», ФГБУ «Ока», ФГБУ «Новогорск», ФГБУ «Крымский»).

Государственными заданиями предусмотрено выполнение федеральными спортивно-тренировочными центрами работ по подготовке спортивных сборных команд, а также по организации и проведению официальных спортивных мероприятий на территории Российской Федерации.

Перечень и объем работ (количество мероприятий и (или) количество участников мероприятия) при формировании государственных заданий определялись с учетом спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее - ЕКП).

Выполнение ЕКП и государственных заданий представлено в таблице:

		ФГБУ «Юг Спорт»	ФГБУ «Озеро Круглое»	ФГБУ «Ока»	ФГБУ «Новогорск»	ФГБУ «Крымский»
2015 г.						
Работы по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации, человеко-дней	ЕКП	78302	80846			
	ГЗ	65247	69427			
	Отклонение (ЕКП-ГЗ)	+ 13055	+ 11419			
Организация и проведение международных спортивных мероприятий на территории Российской Федерации, ед.	ЕКП	7	3			
	ГЗ	2	2			
	Отклонение (ЕКП-ГЗ)	+ 5	+ 1			
Субсидия на выполнение государственного задания, тыс. руб.		355232,1	414573,8			
2016 г.						
Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации, ед.	ЕКП	248	246	16	140	9
	ГЗ	255	239	15	141	8
	Отклонение (ЕКП-ГЗ)	- 7	+ 7	+ 1	- 1	+ 1
Организация и проведение международных спортивных мероприятий на территории Российской Федерации, ед.	ЕКП	7	-	3	1	1
	ГЗ	3	1	3	2	5
	Отклонение (ЕКП-ГЗ)	+ 4	- 1	0	- 1	- 4
Субсидия на выполнение государственного задания, тыс. руб.		476948,2	408092,3	23402,5	159884,8	55000,0
2017 г.						
Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации, ед.	ЕКП	299	238	51	458	50
	ГЗ	266	222	49	454	48
	Отклонение (ЕКП-ГЗ)	+ 33	+ 16	+ 3	- 19	+ 2

	ФГБУ «Юг Спорт»	ФГБУ «Озеро Круглое»	ФГБУ «Ока»	ФГБУ «Новогорск»	ФГБУ «Крымский»
Субсидия на выполнение государственного задания, тыс. руб.	782486,3	409782,7	63610,4	566226,0	100381,8
Итого субсидии на выполнение государственного задания, тыс. руб.	1614666,6	1232448,8	87012,9	726110,8	155381,8

Анализ данных ЕКП, направленных Минспортом России в 2015-2017 годах учреждениям, показал, что количественные показатели проводимых спортивных мероприятий на базах федеральных спортивно-тренировочных центров отличаются от показателей объема работ, установленных государственными заданиями.

Так, в 2015 году в соответствии с ЕКП на базе ФГБУ «Юг Спорт» запланировано проведение 202 спортивных мероприятий (из них: 195 - тренировочных и 7 - соревнований) с общей загрузкой в объеме 78302 человеко-дня. В то же время в соответствии с государственным заданием объемы работ составляют 65247 человеко-дней в части тренировочных мероприятий и 2 спортивных соревнования.

На базе ФГБУ «Озеро Круглое» в 2015 году в соответствии с ЕКП планировалось проведение 219 спортивных мероприятий (из них: 216 - тренировочных и 3 - соревнований) с общей загрузкой в объеме 80846 человеко-дней. Объемные показатели государственного задания установлены на уровне 69427 человеко-дней в части проведения тренировочных мероприятий и 2 спортивных соревнований.

Аналогичная ситуация сложилась и в 2016-2017 годах. При этом отклонения между количеством спортивных мероприятий, доведенных до федеральных спортивно-тренировочных центров в рамках ЕКП и государственных заданий, имеют различную динамику, что свидетельствует об отсутствии координации со стороны Минспорта России двух взаимосвязанных процессов.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что Минспортом России ненадлежащим образом осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 9 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части формирования и утверждения государственных заданий подведомственным учреждениям.

1. В нарушение сроков, предусмотренных пунктом 3 Положения № 671, в соответствии с которым государственное задание формируется при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и пла-

новый период и утверждается федеральным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя федерального бюджетного учреждения, не позднее одного месяца со дня официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, государственные задания бюджетным учреждениям на 2015 год были утверждены Минспортом России на 10 дней позже установленного срока.

Так, Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 3 декабря 2014 года.

При этом государственные задания ФГБУ «Озеро Круглое» и ФГБУ «Юг Спорт» утверждены Министром спорта Российской Федерации В.Л. Мутко 13 января 2015 года (приказ № 5 и приказ № 7, соответственно).

2. В нарушение пункта 2 (1) Положения № 671, в соответствии с которым государственное задание, не содержащее сведений, составляющих государственную тайну, формируется в информационной системе Минфина России в электронном виде и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени главного распорядителя средств федерального бюджета, государственные задания, утвержденные ФГБУ «Озеро Круглое» (приказ Минспорта России от 13 января 2015 года № 5) и ФГБУ «Юг Спорт» (приказ Минспорта России от 13 января 2015 года № 7), сформированы Минспортом России без использования интегрированной информационной системы Минфина России и не соответствуют примерной форме соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, утвержденной приказом Минфина России № 138н, Минэкономразвития России от 29 октября 2010 года № 528.

3. В нарушение пункта 5 Положения № 671, согласно которому в случае внесения изменений в показатели государственного задания формируется новое государственное задание, которое утверждается федеральным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя федерального бюджетного учреждения, Минспортом России в 2015 году новые государственные задания ФГБУ «Озеро Круглое» и ФГБУ «Юг Спорт» не утверждались. Изменения в утвержденные государственные задания внесены приказами Минспорта России (ФГБУ «Озеро Круглое» - 3 изменения: от 14 мая 2015 года № 529, от 16 сентября 2015 года № 886, от 14 декабря 2015 года № 1151; ФГБУ «Юг Спорт» - 6 измене-

ний: от 10 марта 2015 года № 206, от 5 июня 2015 года № 591, от 13 августа 2015 года № 809, от 23 сентября 2015 года № 900, от 19 октября 2015 года № 954, от 30 ноября 2015 года № 1095).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что заключенные в 2017 году соглашения о предоставлении субсидий на выполнение государственных заданий соответствуют утвержденной форме.

Минспортом России не обеспечено выполнение пункта 26 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», пункта 45 Положения № 640, в соответствии с которыми субсидия подлежит перечислению учреждению не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей 25 % годового размера субсидии в течение I квартала, 50 % годового размера субсидии - в течение первого полугодия и 75 % годового размера субсидии - в течение 9 месяцев.

График перечисления субсидий на выполнение государственных заданий приведен в таблице:

(тыс. руб.)

	В соответствии с нормативными правовыми актами			Сумма перечисленной субсидии		Сумма превышения
	период	% перечисления	сумма перечисления	нарастающим итогом	% перечисления	
2015 г.						
ФГБУ «Озеро Круглое», годовой объем субсидии 414573,8 тыс. руб.	I квартал	25	103643,45	51343,90	12,4	
	I полугодие	50	207286,90	109634,50	26,4	
	9 месяцев	75	310930,35	333282,50	80,4	22352,15
2016 г.						
ФГБУ «Озеро Круглое», годовой объем субсидии 408092,3 тыс. руб.	I квартал	25	102023,08	78750,00	19,3	
	I полугодие	50	204046,15	236250,00	57,9	32203,85
	9 месяцев	75	306069,23	329342,30	80,7	23273,07
ФГБУ «Новогорск», годовой объем субсидии 159884,8 тыс. руб.	I квартал	25				
	I полугодие	50				
	9 месяцев	75	119913,60	146884,80	91,9	26971,20

В нарушение пункта 46 Положения № 640 Минспортом России перечисление платежа, завершающего выплату субсидии в IV квартале 2017 года, произведено 13 октября 2017 года платежным поручением № 394043 на сумму 15902,6 тыс. рублей, то есть до представления ФГБУ «Ока»

в Минспорт России предварительного отчета о выполнении государственного задания. Государственным заданием на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов ФГБУ «Ока» представлено предварительное отчета о выполнении государственного задания в Минспорт России предусмотрено до 1 декабря текущего финансового года.

Анализ соблюдения порядка предоставления федеральным спортивно-тренировочным центрам субсидий на цели, не связанные с выполнением государственного задания (субсидии на иные цели), показал следующее.

В 2015-2017 годах на основании абзаца 2 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральным спортивно-тренировочным центрам предоставлены субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

В 2015-2017 годах объем субсидий на иные цели составил 4218848,3 тыс. рублей, с учетом подтвержденного к использованию в 2015 году остатка субсидий в размере 388725,8 тыс. рублей общий объем субсидий на иные цели составил 4607574,1 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 1538206,5 тыс. рублей (в том числе подтвержденный к использованию в 2015 году остаток субсидий 2014 года в сумме 388725,8 тыс. рублей), в 2016 году - в сумме 1489405,9 тыс. рублей и в 2017 году - в сумме 1579961,7 тыс. рублей.

В 2015-2017 годах в объеме субсидий на иные цели, предоставленных Минспортом России федеральным спортивно-тренировочным центрам, наибольшая доля пришлось на субсидии, предусмотренные:

- на осуществление капитального ремонта объектов недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления и учтенного в реестре федерального имущества, - 1175730,5 тыс. рублей (25,5 % объема субсидий на иные цели);

- на мероприятия, направленные на бесперебойное функционирование спортивных объектов, построенных в целях проведения международных соревнований на территории Российской Федерации, и содержание имущества, - в размере 3117556,4 тыс. рублей (67,7 % объема субсидий на иные цели).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минспортом России было допущено нарушение условий предоставления субсидии на иные цели.

В 2016 году ФГБУ «Ока» письмом от 14 ноября 2016 года № 516 направило в Минспорт России заявку на получение целевой субсидии в размере 5053,3 тыс. рублей для проведения огнезащитной обработки конструктив-

ных элементов ледового дворца для устранения замечаний по предписанию Главного управления МЧС России по Тульской области.

Минспортом России на основании соглашения от 22 ноября 2016 года № 561 (далее - соглашение № 561) была предоставлена ФГБУ «Ока» целевая субсидия на осуществление капитального ремонта объектов недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления и учтенного в реестре федерального имущества, в сумме 5053,3 тыс. рублей, что не соответствует целям и характеру работ, связанных с проведением огнезащитной обработки конструктивных элементов ледового дворца, заявленных учреждением и подтвержденных локальной сметой.

При этом анализ нормативной базы показал следующее.

В соответствии с ГОСТом 18322-2016 «Межгосударственный стандарт. Система технического обслуживания и ремонта техники. Термины и определения» (введен в действие приказом Росстандарта от 28 марта 2017 года № 186-ст) капитальный ремонт - это плановый ремонт, выполняемый для восстановления исправности и полного или близкого к полному ресурсу объекта с заменой или восстановлением любых его частей, включая базовые.

Согласно пункту 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации при капитальном ремонте объектов капитального строительства проводится замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Частью 8 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводится в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений - поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Таким образом, работы по огнезащитной обработке металлоконструкций и деревянных поверхностей в здании Спорткомплекса ледовой арены,

заявленные ФГБУ «Ока» и выполненные подрядной организацией в соответствии с техническим заданием к государственному контракту, по своему содержанию не соответствуют составу работ, которые проводятся в рамках капитального ремонта.

В связи с поздним заключением государственного контракта (от 26 декабря 2016 года № 0366400000216000019-0807503-01 с ООО «Гефест» на сумму 2220,0 тыс. рублей) ФГБУ «Ока» обратилось в Минспорт России (письмо от 10 января 2017 года № 1) о согласовании использования учреждением в 2017 году остатков средств по целевой субсидии в сумме 2200,0 тыс. рублей. К обращению приложен государственный контракт, предметом которого являются работы по огнезащитной обработке металлоконструкций и деревянных поверхностей огнезащитным составом на ледовой арене Спорткомплекса ФГБУ «Ока», чем были подтверждены ранее заявленные цель и характер работ.

На основании письма Минспорта России (от 2 февраля 2017 года № 09/1407) Минфином России (письмо от 13 февраля 2017 года № 12-09-01/7829) согласовано ФГБУ «Ока» использование в 2017 году остатка в сумме 2200,0 тыс. рублей на цели, предусмотренные соглашением № 561, то есть на цели осуществления капитального ремонта объектов недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления и учтенного в реестре федерального имущества.

Таким образом, Минспортом России было принято решение об использовании в 2017 году остатков целевых средств, предоставленных ФГБУ «Ока» в 2016 году на осуществление капитального ремонта объектов недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в объеме 2200,0 тыс. рублей, не в соответствии с целями и условиями, установленными соглашением от 22 ноября 2016 года № 561 (фактически на осуществление огнезащитной обработки металлоконструкций и деревянных поверхностей огнезащитным составом).

В части приносящей доход деятельности отмечается следующее.

В соответствии с пунктом 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, для граждан и юридических лиц за плату, а также осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради кото-

рых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

В соответствии с уставами учреждений федеральные спортивно-тренировочные центры в рамках приносящей доход деятельности оказывают, в том числе:

- услуги по организации и проведению спортивных, физкультурных, физкультурно-оздоровительных, спортивно-зрелищных мероприятий;
- медицинские, гостиничные услуги, услуги питания и реализации продукции общественного питания;
- транспортные услуги;
- коммунальные услуги;
- осуществляют производство, передачу и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии), производят сбор, очистку и распределение воды, в том числе для обеспечения своей основной деятельности;
- организуют и проводят семинары, конференции и практикумы в установленной сфере деятельности.

В соответствии с приказами Минспорта России от 14 ноября 2011 года № 1441 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации» и от 9 декабря 2016 года № 1270 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта Российской Федерации» плановые значения поступлений от приносящей доход деятельности утверждаются планом финансово-хозяйственной деятельности (далее - план ФХД).

В 2015-2017 годах доходы федеральных спортивно-тренировочных центров от приносящей доход деятельности составили 1756316,9 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 372473,5 тыс. рублей, в 2016 году - 695263,5 тыс. рублей и в 2017 году - 688579,9 тыс. рублей.

В соответствии с утвержденными Минспортом России планами ФХД учреждений средства, полученные от приносящей доход деятельности, направлялись ими на финансовое обеспечение текущих расходов.

В 2015-2017 годах суммарный объем планируемых расходов (с учетом неиспользованных остатков средств от приносящей доход деятельности прошлых периодов) составил 1895501,5 тыс. рублей, в том числе: в 2015 го-

ду - 401577,5 тыс. рублей, в 2016 году - 736435,6 тыс. рублей и в 2017 году - 757488,4 тыс. рублей.

Фактические расходы, связанные с ведением деятельности, приносящей доход, в 2015-2017 годах составили 1774872,20 тыс. рублей (93,6 % плановых назначений), в том числе: в 2015 году - 379663,0 тыс. рублей (94,5 %), в 2016 году - 705939,2 тыс. рублей (95,9 %) и в 2017 году - 689270,0 тыс. рублей (91,0 % плановых назначений).

В 2015 году доходы учреждений от предпринимательской деятельности составили 32,5 % в общей сумме доходов, полученных от приносящей доход деятельности, и субсидий на выполнение государственных заданий. Пропорциональное соотношение между доходами от платных услуг и субсидией на выполнение государственного задания в соответствии с утвержденными планами ФХД ФГБУ «Юг Спорт» и ФГБУ «Озеро Круглое» сложилось на уровне 0,47/0,53 и 0,13/0,87, соответственно.

В 2016 году доходы учреждений от предпринимательской деятельности составили 38,1 % и в 2017 году - 27,7 процента.

Согласно показателям планов ФХД федеральных спортивно-тренировочных центров, утвержденных на 2016 год и на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, коэффициент платной деятельности ($K_{пд}$), рассчитанный в соответствии с пунктом 33 Положения № 640 как отношение планируемого объема субсидии на государственное задание к общей сумме планируемых поступлений, включающей поступления от субсидии и доходов от платной деятельности (без учета поступлений в виде целевых субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, грантов и других безвозмездных поступлений), варьировался в пределах от 0,24 (ФГБУ «Ока» - в 2016 году) до 0,91 (ФГБУ «Озеро Круглое» - в 2017 году).

Коэффициент платной деятельности федеральных спортивно-тренировочных центров приведен в таблице:

Наименование учреждения	2016 г.			2017 г.		
	процентное соотношение доходов, %		коэффициент платной деятельности	процентное соотношение доходов, %		коэффициент платной деятельности
	субсидия на госзадание	приносящая доход деятельность		субсидия на госзадание	приносящая доход деятельность	
ФГБУ «Юг Спорт»	55,9	44,1	0,56	65,0	45,0	0,65
ФГБУ «Озеро Круглое»	89,6	10,4	0,90	90,7	9,3	0,91
ФГБУ «Ока»	24,3	75,7	0,24	42,4	57,6	0,42
ФГБУ «Новогорск»	48,9	61,1	0,49	82,0	18,0	0,82
ФГБУ «Крымский»	61,3	39,7	0,61	61,8	39,2	0,62

Анализ доходов от платной деятельности учреждений показал, что в проверяемом периоде наибольшая степень зависимости от бюджетного финансирования наблюдалась в ФГБУ «Озеро Круглое», у которого доходная база за счет внебюджетных источников в 2015-2017 годах составляла от 9 до 13 % общей суммы доходов.

Низкие темпы развития внебюджетной деятельности не только увеличивают степень зависимости от одного крупного заказчика, которым выступает учредитель, но и являются сдерживающим фактором развития материальной базы учреждения, внедрения новых технологий, повышения сервиса оказываемых услуг, что, в свою очередь, приводит к снижению уровня конкурентоспособности.

Цель 2. Оценить использование федеральными спортивно-тренировочными центрами средств федерального бюджета и средств, получаемых от приносящей доход деятельности, а также закрепленного за ними федерального имущества

Анализ использования федеральными спортивно-тренировочными центрами субсидий на выполнение государственных заданий

В 2015-2017 годах общий объем расходов федеральных спортивно-тренировочных центров на выполнение государственных заданий составил 3850736,8 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 810044,5 тыс. рублей, в 2016 году - 1123637,5 тыс. рублей и в 2017 году - 1917054,8 тыс. рублей.

Показатели кассового исполнения государственных заданий федеральных спортивно-тренировочных центров представлены в таблице:

	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
	тыс. руб.	в % к плановым назначениям	тыс. руб.	в % к плановым назначениям	тыс. руб.	в % к плановым назначениям
ФГБУ «Юг Спорт»	369889,8	100,0	462429,7	97,0	792328,7	99,4
ФГБУ «Озеро Круглое»	440154,7	93,4	419397,6	96,5	403539,1	91,4
ФГБУ «Ока»			23402,5	100,0	63610,4	100,0
ФГБУ «Новогорск»			158419,8	99,1	556381,6	98,3
ФГБУ «Крымский»			59987,9	98,7	101195,0	100,0
Итого	810044,5	96,3	1123637,5	96,9	1917054,8	97,3

Показатели финансового обеспечения выполнения государственных заданий федеральных спортивно-тренировочных центров в проверяемом

периоде характеризуются достаточно высоким уровнем кассового исполнения, который в целом по базам сложился в пределах 96-97 процентов.

В 2015-2017 годах неиспользованные остатки субсидий на выполнение государственных заданий составили от 8,6 до 0,6 % к годовым назначениям, то есть в пределах среднемесячного объема средств, направляемых учреждениями на исполнение обязательств, связанных с государственными заданиями.

В соответствии с отчетами об исполнении учреждениями планов ФХД объем неиспользованных субсидий составил:

- за 2015 год - 30972,7 тыс. рублей (ФГБУ «Озеро Круглое»);
- за 2016 год - 36464,0 тыс. рублей (ФГБУ «Новогорск» - 1465,0 тыс. рублей, ФГБУ «Юг Спорт» - 14518,5 тыс. рублей, ФГБУ «Озеро Круглое» - 19667,4 тыс. рублей и ФГБУ «Крымский» - 813,1 тыс. рублей);
- за 2017 год - 52572,4 тыс. рублей (ФГБУ «Новогорск» - 9844,4 тыс. рублей, ФГБУ «Юг Спорт» - 4676,2 тыс. рублей и ФГБУ «Озеро Круглое» - 38051,9 тыс. рублей).

Проверка показала, что в 2015-2017 годах выполнение учреждениями государственных заданий сложилось на уровне 100 %. При этом по отдельным видам работ наблюдались незначительные отклонения между запланированными и фактическими объемами.

Так, в 2015 году ФГБУ «Озеро Круглое» фактическое исполнение государственного задания в части работ по проведению мероприятий по подготовке спортивных команд составило 69547 человеко-дней (100,2 %), при плане - 69427 человеко-дней, в 2016 году ФГБУ «Юг Спорт» фактическое исполнение государственного задания в части подготовки спортивных сборных команд составило 251 мероприятие (98,4 %) при плане 255 мероприятий.

Информация по исполнению государственных заданий федеральными спортивно-тренировочными центрами в части объемных показателей (форма 0503762 «Сведения о выполнении государственного (муниципального) задания») представлена в таблице:

		2015 г.		2016 г.		2017 г.	
		количество	в % к плановым назначениям	количество	в % к плановым назначениям	количество	в % к плановым назначениям
ФГБУ «Юг Спорт»							
Мероприятия по подготовке спортивных команд	план	64668*	100,0	255	98,4	266	100,0
	факт	64668*		251		266	

		2015 г.		2016 г.		2017 г.	
		количество	в % к плановым назначениям	количество	в % к плановым назначениям	количество	в % к плановым назначениям
Организация и проведение официальных спортивных мероприятий	план	1	100,0	3	100,0	-	
	факт	1		3			
ФГБУ «Озеро Круглое»							
Мероприятия по подготовке спортивных команд	план	69427*	100,2	239	100,0	222	100,0
	факт	69547*		239		222	
Организация и проведение официальных спортивных мероприятий	план	2	100,0	1	100,0	-	
	факт	2		1			
ФГБУ «Ока»							
Мероприятия по подготовке спортивных команд	план	государственное задание не доводилось		15	100,0	49	100,0
	факт			15		49	
Организация и проведение официальных спортивных мероприятий	план			3	100,0	-	
	факт			3			
ФГБУ «Новогорск»							
Мероприятия по подготовке спортивных команд	план	государственное задание не доводилось		141	100,0	454	100,0
	факт			141		454	
Организация и проведение официальных спортивных мероприятий	план			2	100,0	-	
	факт			2			
ФГБУ «Крымский»							
Мероприятия по подготовке спортивных команд	план	государственное задание не доводилось		8	100,0	48	100,0
	факт			8		48	
Организация и проведение официальных спортивных мероприятий	план			5	100,0	-	
	факт			5			

* Человеко-дней.

Минспортом России, осуществляющим функции и полномочия учредителя федеральных спортивно-тренировочных центров, контроль за выполнением учреждениями государственного задания на 2015 год, предусмотренный пунктом 17 Положения № 671, не обеспечен на должном уровне.

Так, ФГБУ «Юг Спорт» за 2015 год в Сведениях о выполнении государственного (муниципального) задания (форма 0503762) и в составе отчетов об исполнении государственных заданий отражены некорректные данные о плановых показателях государственного задания по работам, связанным с подготовкой спортивных сборных команд Российской Федерации.

Согласно утвержденному государственному заданию плановые назначения по работам, связанным с подготовкой спортивных сборных команд Российской Федерации, составляют 65247 человеко-дней. При этом согласно отчету о выполнении государственного задания за 2015 год и Сведениям о выполнении государственного (муниципального) задания (форма 0503762) плановые назначения по работам, связанным с подготовкой спортивных сборных команд Российской Федерации, отражены в количестве 64668 человеко-дней. Отклонение между значениями указанного показателя составляет 579 человеко-дней (или 0,9 процента).

Плановые назначения по работам, связанным с организацией и проведением официальных спортивных мероприятий, согласно Сведениям о выполнении государственного (муниципального) задания (форма 0503762) составляет 1 мероприятие. При этом согласно утвержденному государственному заданию на 2015 год плановые назначения по работам, связанным с организацией и проведением официальных спортивных мероприятий, установлено в количестве 2 мероприятий.

Анализ использования субсидий на цели, не связанные с выполнением государственного задания (на иные цели)

В 2015-2017 годах использование федеральными спортивно-тренировочными центрами субсидий на иные цели составило 3950229,1 тыс. рублей (или 80,6 % предоставленных субсидий), в том числе: в 2015 году - 1526045,8 тыс. рублей (99,9 %); в 2016 году - 1173455,1 тыс. рублей (77,3 %); в 2017 году - 1250728,3 тыс. рублей (67,4 процента).

По состоянию на 31 декабря 2017 года неиспользованный остаток субсидии составил 586164,8 тыс. рублей (в доход федерального бюджета возвращено 16502,0 тыс. рублей).

Расходы на капитальный ремонт, произведенные федеральными спортивно-тренировочными центрами в рамках целевого финансирования, составили 714104,4 тыс. рублей (или 18 % общего объема субсидий на иные цели), в том числе: в 2015 году - 114425,8 тыс. рублей (100 %); в 2016 году - 46698,3 тыс. рублей (13,7 %); в 2017 году - 557889,1 тыс. рублей (79 процентов).

Неиспользованный остаток субсидии на капитальный ремонт по состоянию на 31 декабря 2016 года и на 31 декабря 2017 года составил 293226,6 тыс. рублей (в доход федерального бюджета возвращено 16644,9 тыс. рублей) и 434433,3 тыс. рублей (в доход федерального бюджета возвращено 7933,9 тыс. рублей), соответственно.

Анализ использования средств от приносящей доход деятельности

В 2015-2017 годах доходы федеральных спортивно-тренировочных центров от приносящей доход деятельности составили 1756316,9 тыс. рублей (или 97,6 % плановых назначений), в том числе:

- в 2015 году - 372473,5 тыс. рублей (100,3 %);
- в 2016 году - 695263,5 тыс. рублей (100,5 %);
- в 2017 году - 688579,9 тыс. рублей (93,5 процента).

Фактические расходы в проверяемом периоде федеральных спортивно-тренировочных центров, связанные с ведением предпринимательской деятельности, составили 1774872,2 тыс. рублей (или 93,6 % плановых назначений), в том числе:

- в 2015 году - 379663,0 тыс. рублей (94,5 %);
- в 2016 году - 705939,2 тыс. рублей (95,9 %);
- в 2017 году - 689270,0 тыс. рублей (91 процент).

В проверяемом периоде покрытие кассовых разрывов между полученными доходами и произведенными расходами произведено за счет переходящих остатков средств от приносящей доход деятельности предыдущих периодов.

В проверяемом периоде согласно данным отчетов об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) наибольший объем затрат учреждений в объеме 1628623,6 тыс. рублей (91,7 %) сложился по следующим группам расходов: расходы, связанные с закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности учреждений, - 1178459,4 тыс. рублей (66,4 % общих расходов учреждений), оплата труда, иные выплаты персоналу и уплата взносов по обязательному социальному страхованию - 450164,2 тыс. рублей (25,3 % общих расходов учреждений).

В ходе контрольного мероприятия при проведении проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждений в части использования имущества, закрепленного за федеральными спортивно-тренировочными центрами, установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2018 года балансовая стоимость недвижимого имущества федеральных спортивно-тренировочных центров составила 40113039,2 тыс. рублей, остаточная стоимость недвижимого имущества - 36827190,9 тыс. рублей.

На балансе федеральных спортивно-тренировочных центров, подведомственных Минспорту России, находились 142 земельных участка и 441 объект недвижимого имущества.

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права постоянного (бессрочного) пользования осуществлена в отношении 140 земельных участков.

Право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 427 объектов недвижимого имущества, государственная регистрация оперативного управления осуществлена в отношении 430 объектов.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату в финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений, пункта 36 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, ФГБУ «Озеро Круглое» в отчете о выполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) за 2016 год некорректно отражены сведения о фактически исполненных показателях по расходам в сумме 419397,58 тыс. рублей. Фактическое выполнение плана финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ «Озеро Круглое» по состоянию на 1 января 2017 года по расходам составило 407256,7 тыс. рублей. Указанная ситуация связана с отражением в отчете об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) средств в сумме 12140,88 тыс. рублей, образовавшихся в связи с понесенными учреждением затратами на производство коммунальных услуг для сторонних потребителей, которые впоследствии были компенсированы.

Таким образом, допущено искажение бухгалтерской отчетности ФГБУ «Озеро Круглое» за 2016 год на сумму 12140,88 тыс. рублей, или на 2,9 процента.

При осуществлении в 2015-2017 годах физкультурно-спортивными центрами закупочных процедур были выявлены нарушения норм законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

1. В нарушение пункта 9 статьи 17 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которому утвержденный

план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, план закупок на 2017 год, утвержденный директором ФГБУ «Озеро Круглое» 15 декабря 2017 года, был размещен в ЕИС 27 декабря 2017 года, то есть с нарушением срока на 4 рабочих дня.

2. ФГБУ «Озеро Круглое» в 2016 году по итогам проведенного электронного аукциона (протокол от 10 марта 2016 года № 0548100005316000014-3) заключен договор подряда от 25 марта 2016 года № 0548100005316000014-0342336-01 с ООО «ДорСтройСервис» на выполнение работ по текущему ремонту внутренних помещений гостиницы «Западная» ФГБУ «Озеро Круглое» стоимостью 1459,42 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 23 апреля 2018 года) ФГБУ «Озеро Круглое» в извещении о проведении электронного аукциона (закупка № 0548100005316000014) в карте аукциона (раздел б) условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из Турецкой Республики, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, не установлены.

3. В 2017 году ФГБУ «Озеро Круглое» с целью заключения контракта на поставку электроматериалов для нужд учреждения принято решение о проведении электронного аукциона (закупка № 0548100005317000020). Извещение о проведении электронного аукциона размещено ФГБУ «Озеро Круглое» в ЕИС. Срок подачи заявок установлен с 28 июля до 7 августа 2018 года. Впоследствии в указанное извещение о проведении электронного аукциона внесены изменения от 4 августа 2017 года № ИИ2.

В соответствии с частью 6 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей, не менее чем семь дней.

Таким образом, с учетом внесенных в извещение изменений срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен не менее чем до 11 августа 2018 года.

В нарушение части 6 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ ФГБУ «Озеро Круглое» при внесении изменений в извещение от 4 августа 2017 года № ИИ2 о проведении электронного аукциона (закупка № 0548100005317000020) срок подачи заявок для участия в указанном электронном аукционе продлен не был.

4. ФГБУ «Ока» в нарушение части 10 статьи 70 и части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведенного электронного аукциона от 1 ноября 2016 года (протокол подведения итогов электронного аукциона от 14 ноября 2016 года № 0366400000216000017-3) заключен контракт на поставку офисной бумаги № 0366400000216000017-0807503-02 (реестровая запись № 711102107016000012) с ИП на условиях, не соответствующих аукционной документации, а именно: текст контракта не в полной мере соответствует проекту контракта, включенному в документацию об аукционе, утвержденную директором учреждения 1 ноября 2016 года:

- в пункте 2.1 заключенного контракта предусмотрено, что контракт вступает в силу с даты его подписания и действует до 31 декабря 2016 года, вместе с тем в документации об аукционе срок действия контракта определен: ноябрь 2016 года;

- в заключенный контракт включен пункт 3.6 «Оплата цены контракта осуществляется за счет бюджетных средств», отсутствующий в проекте контракта, входящем в документацию об аукционе.

5. В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ ФГБУ «Ока» информация об исполнении контракта от 30 сентября 2016 года № 21 на оказание услуг питания от 30 сентября 2016 года (акт выполненных работ № 12/8 от 30 сентября 2016 года, реестровая запись № 17111021070160000040005) размещена 12 октября 2016 года, то есть с нарушением срока на 5 рабочих дней.

Оценить контроль со стороны главного распорядителя бюджетных средств за использованием средств федерального бюджета, предоставленных федеральным спортивно-тренировочным центрам

В соответствии с пунктом 5.6 положения о Министерстве спорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации», на Минспорт России возложены функции по осуществлению контроля за деятельностью подведомственных организаций.

В соответствии с планами контрольной деятельности Минспорта России в 2015-2017 годах Министерством проведены контрольные мероприятия

в отношении 5 федеральных тренировочных центров, предметом которых являлись проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также проверка достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином России.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что текущий контроль за использованием средств федерального бюджета со стороны Минспорта России не осуществлялся на должном уровне.

В нарушение пункта 48 Положения № 640, согласно которому правила осуществления контроля органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей, и главными распорядителями средств федерального бюджета, в ведении которых находятся федеральные казенные учреждения, за выполнением государственного задания устанавливаются указанными органами, Минспортом России указанные правила в 2016-2017 годах утверждены не были (замечание устранено в ходе проведения контрольного мероприятия - приказом Минспорта России от 6 июля 2018 года № 638 утверждены соответствующие правила).

Отсутствие указанных правил проведения контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Минспорта России, формирует риски необъективной оценки эффективности выполнения государственных заданий и использования средств федерального бюджета.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

1. Акт проверки Минспортом России подписан с возражениями. Заключение на возражения рассмотрено аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.С. Катренко.

2. Акт проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое» подписан с возражениями. Заключение на возражения рассмотрено аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.С. Катренко.

3. Акт проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Учебно-тренировочный центр «Новогорск» подписан с возражениями. Заключение на возражения рассмотрено аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.С. Катренко.

Выводы

1. Оценка реализации мер по созданию федеральных спортивно-тренировочных центров и развитию их материально-технической базы показала следующее.

Мощность спортивных сооружений в среднем использовалась не более чем на 60 %, что ниже показателя государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2,3 процентного пункта.

Материально-техническое оснащение 5 федеральных центров обеспечивает подготовку спортсменов сборных команд России по 74 олимпийским и паралимпийским видам спорта, что составляет 76 % видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр. Это на 8 процентных пунктов ниже соответствующего показателя, установленного Госпрограммой.

Доля олимпийских и паралимпийских видов спорта, по которым спортсмены сборных команд России обеспечены тренировочной инфраструктурой для акклиматизации в условиях Черноморского побережья и в Прибайкалье, в 2017 году сложилась на уровне 61 %. Это в 1,5 раза превышает показатель Госпрограммы. Однако все эти спортивные объекты расположены в зоне Черноморского побережья.

2. В 2015-2017 годах источниками финансового обеспечения деятельности федеральных спортивно-тренировочных центров являлись средства федерального бюджета (субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели) и средства, полученные федеральными государственными бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности.

Общий объем доходов федеральных спортивно-тренировочных центров за 2015-2017 годы составил 9790786,1 тыс. рублей, в том числе: субсидии на выполнение государственных заданий - 3815620,9 тыс. рублей, субсидий на иные цели - 4218848,3 тыс. рублей и средства от приносящей доход деятельности - 1756316,9 тыс. рублей.

Общий объем расходов федеральных спортивно-тренировочных центров за 2015-2017 годы составил 9575838,1 тыс. рублей, в том числе за счет: субсидий на выполнение государственных заданий - 3850736,8 тыс. рублей, субсидий на иные цели - 3950229,1 тыс. рублей и собственных средств (средств от приносящей доход деятельности) - 1774872,2 тыс. рублей.

В 2015-2017 годах в качестве источника финансирования расходов, связанных с выполнением государственных заданий, учреждениями использованы остатки субсидий в сумме 35115,9 тыс. рублей.

3. В соответствии с требованиями, установленными пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 1 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671, и пунктом 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640, Минспортом России в 2015-2017 годах сформированы и утверждены государственные задания в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федеральных государственных бюджетных учреждений.

В 2015 году Минспортом России государственные задания доведены до 2 федеральных государственных бюджетных учреждений (ФГБУ «Юг Спорт», ФГБУ «Озеро Круглое»), в 2016 и 2017 годах - до 5 тренировочных центров (ФГБУ «Юг Спорт», ФГБУ «Озеро Круглое», ФГБУ «Ока», ФГБУ «Новогорск», ФГБУ «Крымский»).

Государственными заданиями предусмотрено выполнение федеральными спортивно-тренировочными центрами работ по подготовке спортивных сборных команд, а также по организации и проведению официальных спортивных мероприятий на территории Российской Федерации, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

4. Проверка показала, что количественные показатели проводимых спортивных мероприятий на базах федеральных спортивно-тренировочных центров, содержащиеся в выписках из ЕКП, направленных Минспортом России в 2015-2017 годах учреждениям, отличаются от показателей объема работ, установленных государственными заданиями.

Так, в 2015 году в соответствии с ЕКП на базе ФГБУ «Юг Спорт» запланировано проведение 202 спортивных мероприятий (из них: 195 - тренировочных и 7 - соревнований) с общей загрузкой в объеме 78302 человеко-дня. В то же время в соответствии с государственным заданием объемы

работ составляют 65247 человеко-дней в части тренировочных мероприятий и 2 спортивных соревнования.

На базе ФГБУ «Озеро Круглое» в 2015 году в соответствии с ЕКП планировалось проведение 219 спортивных мероприятий (из них: 216 - тренировочных и 3 - соревнований) с общей загрузкой в объеме 80846 человеко-дней. Объемные показатели государственного задания установлены на уровне 69427 человеко-дней в части проведения тренировочных мероприятий и 2 спортивных соревнований.

Аналогичная ситуация сложилась и в 2016-2017 годах. При этом отклонения между количеством спортивных мероприятий, доведенных до федеральных спортивно-тренировочных центров в рамках ЕКП и государственных заданий, имеют различную динамику, что свидетельствует об отсутствии координации со стороны Минспорта России двух взаимосвязанных процессов.

5. В ходе контрольного мероприятия было установлено, что Минспортом России ненадлежащим образом осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 9 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части формирования и утверждения государственных заданий подведомственным учреждениям.

5.1. В нарушение пункта 2 (1) Положения № 671, в соответствии с которым государственное задание, не содержащее сведений, составляющих государственную тайну, формируется в информационной системе Минфина России в электронном виде и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени главного распорядителя средств федерального бюджета, государственные задания, утвержденные ФГБУ «Озеро Круглое» (приказ Минспорта России от 13 января 2015 года № 5) и ФГБУ «Юг Спорт» (приказ Минспорта России от 13 января 2015 года № 7), сформированы Минспортом России без использования интегрированной информационной системы Минфина России и не соответствуют примерной форме соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, утвержденной приказом Минфина России № 138н, Минэкономразвития России от 29 октября 2010 года № 528.

5.2. В нарушение пункта 5 Положения № 671, согласно которому в случае внесения изменений в показатели государственного задания формируется новое государственное задание, которое утверждается федераль-

ным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя федерального бюджетного учреждения, Минспортом России в 2015 году новые государственные задания ФГБУ «Озеро Круглое» и ФГБУ «Юг Спорт» не утверждались, а вносились изменения в ранее утвержденные. Изменения в утвержденные государственные задания внесены приказами Минспорта России (ФГБУ «Озеро Круглое» - 3 изменения: от 14 мая 2015 года № 529, от 16 сентября 2015 года № 886, от 14 декабря 2015 года № 1151; ФГБУ «Юг Спорт» - 6 изменений: от 10 марта 2015 года № 206, от 5 июня 2015 года № 591, от 13 августа 2015 года № 809, от 23 сентября 2015 года № 900, от 19 октября 2015 года № 954, от 30 ноября 2015 года № 1095).

6. Минспортом России не обеспечено выполнение пункта 26 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», пункта 45 Положения № 640, в соответствии с которыми субсидия подлежит перечислению учреждению не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей 25 % годового размера субсидии в течение I квартала, 50 % годового размера субсидии - в течение первого полугодия и 75 % годового размера субсидии - в течение 9 месяцев.

Минспортом России допущено неравномерное перечисление в 2015 году ФГБУ «Озеро Круглое» субсидии за 9 месяцев в объеме 333282,5 тыс. рублей, или 80,4 % (при установленном значении - 75 % годового размера субсидии); в 2016 году субсидии ФГБУ «Озеро Круглое» за 6 месяцев - в объеме 236250,0 тыс. рублей, или 57,9 % (при установленном значении - 50 %), за 9 месяцев - 329342,3 тыс. рублей, или 80,7 % (при установленном значении - 75 процентов), ФГБУ «Новогорск» за 9 месяцев - в объеме 146884,8 тыс. рублей, или 91,9 % (при установленном значении - 75 процентов).

7. В нарушение пункта 46 Положения № 640 Минспортом России перечисление платежа, завершающего выплату субсидии в IV квартале 2017 года, произведено 13 октября 2017 года на сумму 15902,6 тыс. рублей, то есть до представления ФГБУ «Ока» в Минспорт России предварительного отчета о выполнении государственного задания. Государственным заданием на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов ФГБУ «Ока» представление предварительного отчета о выполнении государственного задания в Минспорт России предусмотрено до 1 декабря текущего финансового года.

8. Минспортом России было допущено нарушение условий предоставления субсидии на иные цели.

Так, в 2016 году федеральное государственное бюджетное учреждение «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока», г. Алексин» письмом от 14 ноября 2016 года № 516 направило в Минспорт России заявку на получение целевой субсидии в размере 5053,3 тыс. рублей для проведения огнезащитной обработки конструктивных элементов ледового дворца для устранения замечаний по предписанию Главного управления МЧС России по Тульской области. Минспортом России на основании соглашения от 22 ноября 2016 года № 561 ФГБУ «Ока» предоставлена целевая субсидия на осуществление капитального ремонта объектов недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления и учтенного в реестре федерального имущества, в сумме 5053,3 тыс. рублей, что не соответствует целям, характеру работ, связанных с проведением огнезащитной обработки конструктивных элементов ледового дворца, заявленным учреждением и подтвержденным локальной сметой.

В 2017 году учреждение направило в Минспорт России обращение о согласовании использования остатка целевой субсидии в объеме 2200,0 тыс. рублей с приложением контракта на проведение огнезащитной обработки здания ледового дворца в качестве обоснования потребности.

Минспортом России было принято решение об использовании в 2017 году остатков целевых средств, предоставленных ФГБУ «Ока» в 2016 году на осуществление капитального ремонта объектов недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в объеме 2200,0 тыс. рублей не в соответствии с целями и условиями, установленными соглашением от 22 ноября 2016 года № 561 (фактически на осуществление огнезащитной обработки металлоконструкций и деревянных поверхностей огнезащитным составом).

9. В 2015-2017 годах доходы федеральных спортивно-тренировочных центров от приносящей доход деятельности составили 1756316,9 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 372473,5 тыс. рублей, в 2016 году - 695263,5 тыс. рублей и в 2017 году - 688579,9 тыс. рублей.

В 2015 году доходы учреждений от предпринимательской деятельности составили 32,5 % в общей сумме доходов, полученных от приносящей доход деятельности и субсидий на выполнение государственных заданий. В 2016 году доходы учреждений от предпринимательской деятельности составили 38,1 % и в 2017 году - 27,7 процента.

В проверяемом периоде наибольшая степень зависимости от бюджетного финансирования наблюдалась в ФГБУ «Озеро Круглое», у которого доходная база за счет внебюджетных источников в 2015-2017 годах составляла от 9 до 13 % общей суммы доходов.

Низкие темпы развития внебюджетной деятельности не только увеличивают степень зависимости от одного крупного заказчика, которым выступает учредитель, но и являются сдерживающим фактором развития материальной базы учреждения, внедрения новых технологий, повышения сервиса оказываемых услуг, что, в свою очередь, приводит к снижению уровня конкурентоспособности.

10. В 2015-2017 годах общий объем расходов федеральных спортивно-тренировочных центров на выполнение государственных заданий составил 3850736,8 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 810044,5 тыс. рублей, в 2016 году - 1123637,5 тыс. рублей и в 2017 году - 1917054,8 тыс. рублей.

Показатели финансового обеспечения выполнения государственных заданий федеральных спортивно-тренировочных центров в проверяемом периоде характеризуются достаточно высоким уровнем кассового исполнения, который в целом по базам сложился в пределах 96-97 процентов.

В 2015-2017 годах неиспользованные остатки субсидий на выполнение государственных заданий составили от 8,6 до 0,6 % к годовым назначениям, то есть в пределах среднемесячного объема средств, направляемых учреждениями на исполнение обязательств, связанных с государственными заданиями, в том числе: за 2015 год - 30972,7 тыс. рублей (ФГБУ «Озеро Круглое»); за 2016 год - 36464,0 тыс. рублей (ФГБУ «Новогорск» - 1465,0 тыс. рублей, ФГБУ «Юг Спорт» - 14518,5 тыс. рублей, ФГБУ «Озеро Круглое» - 19667,4 тыс. рублей и ФГБУ «Крымский» - 813,1 тыс. рублей); за 2017 год - 52572,4 тыс. рублей (ФГБУ «Новогорск» - 9844,4 тыс. рублей, ФГБУ «Юг Спорт» - 4676,2 тыс. рублей и ФГБУ «Озеро Круглое» - 38051,9 тыс. рублей).

11. Минспортом России, осуществляющим функции и полномочия учредителя федеральных спортивно-тренировочных центров, контроль за выполнением учреждениями государственного задания на 2015 год, предусмотренный пунктом 17 Положения № 671, не обеспечен на должном уровне.

Так, ФГБУ «Юг Спорт» за 2015 год в Сведениях о выполнении государственного (муниципального) задания (форма 0503762) и в составе отчетов об исполнении государственных заданий отражены некорректные данные

о плановых показателях государственного задания по работам, связанным с подготовкой спортивных сборных команд Российской Федерации.

Согласно утвержденному государственному заданию плановые назначения по работам, связанным с подготовкой спортивных сборных команд Российской Федерации, отражены в количестве 65247 человеко-дней. При этом согласно отчету о выполнении государственного задания за 2015 год и Сведениям о выполнении государственного (муниципального) задания (форма 0503762) плановые назначения по работам, связанным с подготовкой спортивных сборных команд Российской Федерации, отражены в количестве 64668 человеко-дней. Отклонение между значениями указанного показателя составляет 579 человеко-дней (или 0,9 процента).

Плановые назначения по работам, связанным с организацией и проведением официальных спортивных мероприятий, согласно Сведениям о выполнении государственного (муниципального) задания (форма 0503762), составляют 1 мероприятие. При этом согласно утвержденному государственному заданию на 2015 год плановые назначения по работам, связанным с организацией и проведением официальных спортивных мероприятий, установлены в количестве 2 мероприятий.

12. В 2015-2017 годах доходы федеральных спортивно-тренировочных центров от приносящей доход деятельности составили 1756316,9 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 372473,5 тыс. рублей; в 2016 году - 695263,5 тыс. рублей; в 2017 году - 688579,9 тыс. рублей.

Фактические расходы в проверяемый период федеральных спортивно-тренировочных центров, связанные с ведением предпринимательской деятельности, составили 1774872,2 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 379663,0 тыс. рублей; в 2016 году - 705939,2 тыс. рублей; в 2017 году - 689270,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде покрытие кассовых разрывов между полученными доходами и произведенными расходами произведено за счет переходящих остатков средств от приносящей доход деятельности предыдущих периодов.

13. В ходе контрольного мероприятия при проведении проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждений в части использования имущества, закрепленного за федеральными спортивно-тренировочными центрами, установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2018 года на балансе федеральных спортивно-тренировочных центров, подведомственных Минспорту России, нахо-

дидлись 142 земельных участка и 441 объект недвижимого имущества, балансовая стоимость недвижимого имущества федеральных спортивно-тренировочных центров составила 40113039,2 тыс. рублей, остаточная стоимость недвижимого имущества - 36827190,9 тыс. рублей.

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права постоянного (бессрочного) пользования осуществлена в отношении 140 земельных участков.

Право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 427 объектов недвижимого имущества, государственная регистрация оперативного управления осуществлена в отношении 430 объектов.

14. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату в финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений, пункта 36 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, ФГБУ «Озеро Круглое» в отчете о выполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) за 2016 год некорректно отражены сведения о фактически исполненных показателях по расходам в сумме 419397,58 тыс. рублей. Фактическое выполнение плана финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ «Озеро Круглое» по состоянию на 1 января 2017 года по расходам составило 407256,7 тыс. рублей. Указанная ситуация связана с отражением в отчете об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) средств в сумме 12140,88 тыс. рублей, образовавшихся в связи с понесенными учреждением затратами на производство коммунальных услуг для сторонних потребителей, которые впоследствии были компенсированы.

Таким образом, допущено искажение бухгалтерской отчетности ФГБУ «Озеро Круглое» за 2016 год на сумму 12140,88 тыс. рублей, или на 2,9 процента.

15. При осуществлении в 2015-2017 годах физкультурно-спортивными центрами закупочных процедур были выявлены нарушения норм законо-

дательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

15.1. В нарушение пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 23 апреля 2018 года), согласно которому в извещении о проведении электронного аукциона указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, ФГБУ «Озеро Круглое» в 2016 году в извещении о проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту внутренних помещений гостиницы «Западная» (закупка № 0548100005316000014) в карте аукциона (раздел б) не указало условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из Турецкой Республики, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

15.2. В нарушение части 6 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, и срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей, не менее чем семь дней, ФГБУ «Озеро Круглое» при внесении изменений в извещение от 4 августа 2017 года № ИИ2 о проведении электронного аукциона на поставку электроматериалов для нужд ФГБУ «Озеро Круглое» (закупка № 0548100005317000020) срок подачи заявок для участия в указанном электронном аукционе продлен не был.

15.3. ФГБУ «Ока» в нарушение части 10 статьи 70 и части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведенного электронного аукциона от 1 ноября 2016 года (протокол подведения итогов электронного аукциона от 14 ноября 2016 года № 0366400000216000017-3) заключен контракт на поставку офисной бумаги № 0366400000216000017-0807503-02 (реестровая запись № 711102107016000012) с ИП на условиях, не соответствующих аукционной документации, а именно: текст кон-

тракта не в полной мере соответствует проекту контракта, включенному в документацию об аукционе, утвержденную директором учреждения 1 ноября 2016 года:

- в пункте 2.1 заключенного контракта предусмотрено, что контракт вступает в силу с даты его подписания и действует до 31 декабря 2016 года, вместе с тем в документации об аукционе срок действия контракта определен: ноябрь 2016 года;

- в заключенный контракт включен пункт 3.6 «Оплата цены контракта осуществляется за счет бюджетных средств», отсутствующий в проекте контракта, входящем в документацию об аукционе.

16. В соответствии с планами контрольной деятельности Минспорта России в 2015-2017 годах Министерством проведены контрольные мероприятия в 5 федеральных тренировочных центрах, предметом которых являлись проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также проверка достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином России.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что текущий контроль за использованием средств федерального бюджета со стороны Минспорта России не осуществлялся на должном уровне.

В нарушение пункта 48 Положения № 640, согласно которому правила осуществления контроля органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей, и главными распорядителями средств федерального бюджета, в ведении которых находятся федеральные казенные учреждения, за выполнением государственного задания устанавливаются указанными органами, Минспортом России указанные правила в 2016-2017 годах утверждены не были (замечание устранено в ходе проведения контрольного мероприятия - приказом Минспорта России от 6 июля 2018 года № 638 утверждены соответствующие правила).

Отсутствие указанных правил проведения контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Минспорта России, формирует риски необъективной оценки эффективности выполнения государственных заданий и использования средств федерального бюджета.

Предложения

- 1.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- 2.** Направить представление Министерству спорта Российской Федерации.
- 3.** Направить представление федеральному государственному бюджетному учреждению «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО