

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 октября 2017 года № 57К (1202) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» в 2015-2016 годах и за истекший период 2017 года по управлению закрепленным за ним государственным имуществом комплексом, включая гидротехнические сооружения в терминалах морских портов, предназначенные для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, в целях обеспечения мер по реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (с участием Федеральной службы безопасности Российской Федерации)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы».

Направить информационные письма Председателю Верховного Суда Российской Федерации, в Федеральное агентство по рыболовству и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка эффективности деятельности федерального
государственного унитарного предприятия «Национальные
рыбные ресурсы» в 2015-2016 годах и за истекший период
2017 года по управлению закрепленным за ним государственным
имуществом комплексом, включая гидротехнические
сооружения в терминалах морских портов, предназначенные для
комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота,
в целях обеспечения мер по реализации государственной
программы Российской Федерации «Развитие
рыбохозяйственного комплекса» (с участием Федеральной
службы безопасности Российской Федерации)»**

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.3.2.3, 2.3.2.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Решения о создании, реорганизации, преобразовании, изменении вида федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы»; годовые отчеты, отчеты руководителя предприятия; бухгалтерская, статистическая и налоговая отчетности, отчеты о финансовых результатах, справка о своевременном представлении сведений в целях ведения реестра федерального имущества, справка об участии предприятия в коммерческих и некоммерческих организациях, порядок расчета размера вознаграждения руководителя предприятия; отчеты о результатах аудиторских проверок; бюджетная отчетность предприятия в части исполнения переданных бюджетных полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов в целях осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП); договоры (соглашения) о предоставлении предприятию субсидий из федерального бюджета, отчетность по ним; соглашения о передаче предприятию полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов в целях осуществления бюджетных инвестиций; государственные контракты, договоры; отчетность о ходе и результатах реализации ФАИП; предложения и материалы по расходам федерального бюджета, сформированные предприятием при обосновании бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в 2015-2017 годах; первичные документы, регистры бухгалтерского, бюджетного учета, финансовая отчетность предприятия, подтверждающая совершение операций со средствами предприятия и средствами федерального бюджета, документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности; стратегия развития, программы деятельности на 2015, 2016 и 2017 годы, учредительные документы предприятия.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальные рыбные ресурсы» (г. Москва) (далее - ФГУП «Нацрыбресурс», предприятие), в том числе Находкинский филиал федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» (г. Находка, Приморский край).

Срок проведения контрольного мероприятия: июнь-октябрь 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить соблюдение требований законодательства, внутриведомственных и иных документов, регламентирующих деятельность ФГУП «Нацрыбресурс» по реализации уставных целей и задач.

2. Оценить целевую направленность и эффективность использования ФГУП «Нацрыбресурс» средств федерального бюджета, полученных в 2015-2016 годах и за истекший период 2017 года в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

3. Оценить эффективность и целевое использование ФГУП «Нацрыбресурс» закрепленного за ним федерального имущества, а также средств, полученных от его использования и от видов деятельности, осуществляемых при реализации уставных целей и задач.

Проверяемый период деятельности: 2015, 2016 годы и истекший период 2017 года (при необходимости - более ранние периоды).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

ФГУП «Нацрыбресурс», основанное на праве хозяйственного ведения в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 года № 951-р, находится в ведомственном подчинении Федерального агентства по рыболовству (далее - Росрыболовство), осуществляющего от имени Российской Федерации полномочия учредителя и собственника имущества предприятия. Полномочия собственника имущества ФГУП «Нацрыбресурс» также осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее - Росимущество).

Согласно первоначальной редакции устава ФГУП «Нацрыбресурс», утвержденного приказом Госкомрыболовства России от 31 августа 1999 года № 245, целями создания предприятия являлись реализация квот для российских и иностранных пользователей на вылов водных биоресурсов с учетом необходимости стимулирования развития отечественного производства, увеличения поставок на внутренний рынок, своевременного и полного выполнения пользователями квот обязательств перед бюджетами всех уровней, создание с привлечением российских и иностранных финансовых институтов, а также обеспечение устойчивого функционирования отраслевой

коммерческой кредитно-финансовой системы пополнения оборотных средств предприятий рыбохозяйственного комплекса России, модернизация существующей системы сбыта продукции отрасли, создание условий и обеспечение необходимого уровня снабжения рыбой и рыбопродукцией в рамках выполнения государственного заказа.

Начиная с 2007 года, деятельность предприятия переориентирована на эксплуатацию переданных ему в хозяйственное ведение портовых гидротехнических сооружений (причалов, пирсов, и т.д.) (далее - ГТС), рыбодобывающего и портового флота.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2006 года № 773 «О совершенствовании системы государственного управления морскими рыбными портами» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 773) федеральные государственные учреждения морских рыбных портов (далее - госадминистрации) реорганизованы путем присоединения к государственным учреждениям - госадминистрациям морских портов, а имущество, необходимое для осуществления комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, закреплено за организациями, подведомственными Росрыболовству.

Приказом Росрыболовства от 15 июня 2007 года № 255 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2006 года № 773» принято решение о передаче в хозяйственное ведение ФГУП «Нацрыбресурс» объектов ГТС и иного имущества госадминистраций и включении соответствующих услуг, оказываемых судам рыбопромыслового флота, в устав предприятия.

В проверяемом периоде ФГУП «Нацрыбресурс» осуществляло свою деятельность на основании устава, утвержденного приказом Росрыболовства от 20 мая 2009 года № 397 (в редакции приказа от 8 октября 2012 года № 792), и с 17 августа 2015 года - на основании устава, утвержденного приказом Росрыболовства от 17 августа 2015 года № 620 (в редакции приказа от 30 марта 2016 года № 222).

Согласно уставу ФГУП «Нацрыбресурс», утвержденному приказом Росрыболовства от 17 августа 2015 года № 620 (далее - устав ФГУП «Нацрыбресурс») предприятие создано в целях удовлетворения общественных потребностей в результате его деятельности и получения прибыли, в частности, создания, содержания, эксплуатации и развития закрепленного за предприятием федерального имущества, в том числе имущественного комплекса, включая гидротехнические сооружения, обеспечивающего выполнение работ (оказание услуг) в терминалах морских портов, предназначенных для

комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, обеспечения мер по реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», а также иных федеральных целевых программ.

В ведении ФГУП «Нацрыбресурс» находятся рыбные морские терминалы в морских портах (портопунктах), расположенных в г. Санкт-Петербурге, г. Новороссийске, г. Махачкале, г. Владивостоке, пос. Зарубино, г. Находке, пос. Ливадии, пос. Преображение, г. Холмске, г. Невельске, пос. Северо-Курильске, г. Корсакове, г. Магадане, пос. Охотске, г. Петропавловске-Камчатском, а также удаленный терминал «Пионерский» в Калининградской области. Таким образом, обеспечено присутствие предприятия в 16 портах (портопунктах).

Из 10 региональных филиалов, предусмотренных структурой предприятия, фактически осуществляют хозяйственную деятельность 9 филиалов: Владивостокский, Калининградский, Магаданский, Махачкалинский, Мурманский, Находкинский, Петропавловск-Камчатский, Сахалинский и Северо-Курильский. В апреле 2017 года приостановлена деятельность Новороссийского филиала. Управление переданным предприятию имуществом комплексом в Санкт-Петербургском и Новороссийском портах осуществляется головным подразделением ФГУП «Нацрыбресурс», дислоцирующимся в г. Москве.

Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ» ФГУП «Нацрыбресурс» отнесено к стратегическим организациям.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 1226-р, которым утвержден перечень стратегических организаций, а также федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию единой государственной политики в отраслях экономики, в которых осуществляют деятельность эти организации, Росрыболовство определено федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим единую государственную политику в отраслях экономики, в которых осуществляет деятельность предприятие.

ФГУП «Нацрыбресурс» является учредителем (участником):

- с 2001 года дочернего государственного унитарного предприятия «Западнокаспийские рыбные ресурсы» (далее - ДГУП «Каспрыбресурс») с уставным фондом в размере 100,0 тыс. рублей;

- с 2005 года некоммерческого партнерства «Центр стратегических инициатив в области рыбохозяйственной деятельности» (далее - НП «ЦСИ»);

- с 2009 года общества с ограниченной ответственностью «Национальный рыбопромысловый флот» (далее - ООО «Нацрыбфлот») с уставным капиталом за счет вклада единственного учредителя в размере 10,0 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить соблюдение требований законодательства, внутриведомственных и иных документов, регламентирующих деятельность ФГУП «Нацрыбресурс» по реализации уставных целей и задач

Правовое положение предприятия в проверяемом периоде определялось Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее, соответственно, - Гражданский кодекс и Федеральный закон № 161-ФЗ).

В то же время, как показала проверка, учредительные документы ФГУП «Нацрыбресурс» не в полной мере соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации.

На момент проверки размер уставного фонда ФГУП «Нацрыбресурс» согласно уставу составлял 77522,8 тыс. рублей, из них: 31000,0 тыс. рублей - стоимость здания павильона № 38 «Рыболовство» Всероссийского выставочного центра (далее - ВВЦ), расположенного по адресу: г. Москва, проспект Мира, д. 119, стр. 38, 38А, 612 (далее - павильон № 38 «Рыболовство» ВВЦ), переданного распоряжением Мингосимущества России от 23 августа 1999 года № 1157-р «О передаче здания павильона № 38, расположенного по адресу: г. Москва, проспект Мира, ВВЦ, в уставный фонд федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» Госкомрыболовства России» в хозяйственное ведение предприятия в момент его создания в качестве имущественного взноса в уставный фонд, остальные 46522,8 тыс. рублей - расходы на проектно-изыскательские работы, источником возмещения которых явились бюджетные инвестиции, предоставленные предприятию в рамках реализации федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 606 (с учетом изменений).

Однако распоряжением Территориального управления Росимущества по г. Москве от 18 июля 2014 года № 611 «О дальнейшем использовании федерального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Москва,

проспект Мира, д. 119, стр. 38, 38А, 612» по согласованию с Росрыболовством (письмо от 26 марта 2015 года № 11633-ИР/У09) в 2015 году имущество павильона № 38 «Рыболовство» ВВЦ изъято из хозяйственного ведения предприятия и передано в ведение правительства Москвы, в результате чего уставный фонд предприятия уменьшился на сумму, равную размеру первоначального имущественного вноса.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 739) Росимущество на основании предложений федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится ФГУП «Нацрыбресурс», осуществляет в отношении указанного предприятия формирование уставного фонда, а также принятие решения о его увеличении или уменьшении.

Росрыболовством в отношении находящегося в его ведении ФГУП «Нацрыбресурс» до настоящего времени не направлены в Росимущество предложения в целях принятия решения о корректировке размера уставного фонда предприятия с учетом требований статьи 15 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в связи с изъятием в 2015 году из хозяйственного ведения предприятия павильона № 38 «Рыболовство» ВВЦ, стоимостью 31000,0 тыс. рублей, являющегося имущественным взносом в уставный фонд предприятия, сформированным при его создании.

Резервный фонд, формируемый в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 161-ФЗ за счет остающейся в распоряжении ФГУП «Нацрыбресурс» части чистой прибыли для погашения долгов предприятия, до настоящего времени не приведен в соответствие с минимальным размером, установленным пунктом 3.10 устава ФГУП «Нацрыбресурс» (5 % уставного фонда предприятия). Согласно бухгалтерской отчетности за 2016 год размер сформированного резервного фонда составил 1756 тыс. рублей, что ниже минимального уровня, установленного пунктом 3.10 устава ФГУП «Нацрыбресурс», на 2120,4 тыс. рублей, или на 54,7 процента.

ФГУП «Нацрыбресурс» является учредителем ДГУП «Каспрыбресурс», что противоречит требованиям абзаца 5 пункта 1 статьи 2 Федерального закона № 161-ФЗ, согласно которым унитарное предприятие не вправе создавать в качестве юридического лица другое унитарное предприятие путем передачи ему части своего имущества (дочернее предприятие).

В соответствии с пунктом 3 статьи 37 Федерального закона № 161-ФЗ созданные до 3 декабря 2002 года дочерние унитарные предприятия подлежали реорганизации в форме присоединения к создавшим их унитарным предприятиям в течение 6 месяцев со дня вступления в силу указанного Федерального закона (т.е. в срок до 3 июня 2003 года). Проверкой установлено, что ДГУП «Каспрыбресурс» реорганизовано не было.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц ДГУП «Каспрыбресурс» является действующим юридическим лицом, поставлено на налоговый учет в налоговом органе.

По информации ФГУП «Нацрыбресурс», указанное предприятие фактически прекратило осуществление финансово-хозяйственной деятельности и по юридическому адресу, указанному в учредительных документах, не располагается.

ФГУП «Нацрыбресурс» направлено обращение в Территориальное управление Росимущества в Республике Дагестан (письмо от 17 февраля 2015 года № НРР-02/158) о принятии решения о ликвидации ДГУП «Каспрыбресурс».

Кроме того, ФГУП «Нацрыбресурс» направлено обращение в адрес ИФНС по Советскому району г. Махачкалы (письмо от 4 августа 2015 года № НРР-02/914) о принятии решения об исключении юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ДГУП «Каспрыбресурс» в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

На момент окончания проверки не представлена информация о принятии уполномоченными органами в лице Территориального управления Росимущества в Республике Дагестан и ИФНС по Советскому району г. Махачкалы предусмотренных законодательством решений в отношении ДГУП «Каспрыбресурс».

В проверяемом периоде головное подразделение в г. Москве и региональные филиалы ФГУП «Нацрыбресурс» фактически осуществляли 28 из 53 (или 52,8 %) видов деятельности, предусмотренных действующим уставом ФГУП «Нацрыбресурс». Основными направлениями деятельности являлись: сдача в аренду (субаренду) имущества бывших госадминистраций и самостоятельная эксплуатация объектов ГТС, судов рыбопромыслового, портового, транспортного и служебно-вспомогательного флота, иного портового имущества, а также добыча и оптовая реализация рыбопродукции и морепродуктов.

Кроме того, предприятие реализовывало переданные Росрыболовством полномочия государственного заказчика по заключению от имени

Российской Федерации государственных контрактов на осуществление реконструкции объектов и сооружений прибрежно-портовой инфраструктуры рыбных терминалов морских портов, участвовало по заданию Росрыболовства в разовых международных мероприятиях и в мероприятиях по мобилизационной подготовке.

Следует отметить, что полномочия собственника имущества и учредителя ФГУП «Нацрыбресурс» в части формирования и утверждения стратегий развития и программ деятельности предприятия осуществлялись в проверяемом периоде Росрыболовством ненадлежащим образом.

Так, в рамках исполнения подпункта «ж» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 ноября 2015 года № Пр-2338ГС распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 2851-р утвержден План мероприятий по модернизации и развитию портовой и рыбохозяйственной инфраструктуры, в соответствии с пунктом 1 раздела 1 которого приказом Минсельхоза России от 20 апреля 2017 года № 189 принята Стратегия развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции. Указанные документы определяют долгосрочную политику эксплуатации ГТС, включая условия заключения договоров аренды.

Проект стратегии развития ФГУП «Нацрыбресурс» на 2015-2017 годы был подготовлен и направлен в Росрыболовство письмом от 10 сентября 2014 года № НРР-10/1141, однако до настоящего времени Росрыболовством стратегия развития ФГУП «Нацрыбресурс» (на срок от 3 до 5 лет), не утверждена.

В соответствии с пунктом 1 Правил разработки программ деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 228), Программа деятельности федерального государственного унитарного предприятия основывается на утвержденной в установленном порядке стратегии развития предприятия, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, либо в отношении которых приняты в установленном порядке решения о ликвидации, и утверждается соответствующим федеральным органом исполнительной власти ежегодно по форме, установленной указанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Проверкой установлено, что программы деятельности ФГУП «Нацрыбресурс» на 2015, 2016 и 2017 годы утверждены Росрыболовством в отсутствие утвержденной в установленном порядке стратегии развития ФГУП «Нацрыбресурс». Разработанные ФГУП «Нацрыбресурс» и утвержденные Росрыболовством программы деятельности ФГУП «Нацрыбресурс» на 2015 и 2016 годы не соответствовали форме, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации № 228.

Кроме того, указанные программы не содержали информацию о мероприятиях по консервации, списанию и отчуждению незадействованных и изношенных производственных мощностей, необходимость наличия которой предусмотрены в подразделе 2 «Производственная сфера» раздела II «Мероприятия по развитию предприятия» формы программы деятельности федерального государственного унитарного предприятия, установленной указанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Между тем, в ходе проверки установлено, что предприятием по согласованию с Росрыболовством и Росимуществом в проверяемом периоде осуществлены мероприятия по списанию и реализации пяти судов, в том числе: в 2015 году сборщики льяльных вод «СЛВ-315», «СЛВ-308» и плавбункерщик «Филатово»; в 2016 году - буксир «Айсберг», патрульное судно «Дозорный».

Цель 2. Оценить целевую направленность и эффективность использования ФГУП «Нацрыбресурс» средств федерального бюджета, полученных в 2015-2016 годах и за истекший период 2017 года в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

2.1. Государственной программой Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 314 (далее - Госпрограмма), на период 2015-2020 годов в целях улучшения состояния рыбных терминалов морских портов предусмотрена реализация основного мероприятия «Реконструкция объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов» в рамках подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» (далее - мероприятие).

Согласно положениям Госпрограммы в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 1416, от 3 апреля 2015 года № 319, от 25 мая 2016 года № 464 в рамках мероприя-

тия предусматривалось проведение реконструкции морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский, с общим объемом финансирования на период 2015-2017 годов в размере 837428,7 тыс. рублей.

Протяженность реконструированных причальных сооружений, начиная с 2017 года, должна была увеличиваться ежегодно на 250 пог. м. К 2020 году были предусмотрены к вводу в эксплуатацию после реконструкции причалы общей протяженностью 1000 пог. метров.

Согласно изменениям, внесенным в Госпрограмму постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 395, финансовое обеспечение мероприятия в период 2015-2018 годов уменьшено на 6,4 %, до 783643,9 тыс. рублей, а общая мощность (протяженность) реконструированных причальных сооружений (нарастающим итогом к базовому значению) по Камчатскому краю (к 2020 году) за счет указанных объемов финансового обеспечения была уменьшена на 46,6 %, до 533,8 пог. метра.

Реализация указанного мероприятия Госпрограммы осуществляется в рамках непрограммной части ФАИП в соответствии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 (далее - Правила № 716).

Следует отметить, что осуществленная до 2015 года за счет средств федерального бюджета реконструкция объектов ГТС, находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Нацрыбресурс», не привела к ожидаемым результатам. Из 6 инвестиционных объектов Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 606 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2011 года № 1043), (далее - ФЦП) в морских портах: Владивостокский, Махачкалинский, Невельский, Петропавловск-Камчатский, Хасанский и Корсаковский, реализация которых была поручена предприятию, проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы (далее - госэкспертиза) получена только по одному порту (Махачкалинский). В результате, строительство на всех 6 объектах так и не было начато.

Фактические расходы ФГУП «Нацрыбресурс» за счет бюджетных инвестиций на проведение инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации (далее - ПИР), а также проведение по ним госэкспертизы соста-

вили 90951,9 тыс. рублей, из них только по ГТС в Петропавловск-Камчатскому порту - 25631,2 тыс. рублей. В рамках укрупненного проекта «Реконструкция объектов федеральной собственности морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в Петропавловск-Камчатском морском порту» ФЦП предусматривалось восстановить до рабочего состояния и частично модернизировать 10 из 12 причалов, находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Нацрыбресурс» в данном порту.

Разработанная в 2011 году проектная документация в связи с отсутствием положительного заключения госэкспертизы осталась невостребованной, инвестиционные объекты ФЦП после завершения срока действия данной программы в 2012 году в ФАИП на очередной финансовый год и плановый период не включались.

В рамках формирования проектов федерального бюджета и ФАИП на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов Росрыболовством представлены в Минэкономразвития России (письмо от 29 июля 2014 года № 4531-НШ/У09) предложения по распределению бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционного проекта «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский», содержащие, в том числе, утвержденное заместителем руководителя Росрыболовства И.Б. Романенко задание на проектирование, согласно которому основными объектами реконструкции определены: причал для хранения топлива и горюче-смазочных материалов (далее - причал ГСМ), причал для обслуживания судов портового флота (далее - причал портофлота) и погрузочно-разгрузочные причалы № 1 и № 2 (далее, соответственно, - причал № 1 и причал № 2), расположенные в Петропавловской губе (ковше центрального морского терминала порта Петропавловск-Камчатский) по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Красинцева, 1. Мощность (протяженность) реконструируемых причалов - 484 пог. м, запланированный срок ввода в эксплуатацию реконструируемых причалов - 2018 год, предполагаемая (предельная) стоимость инвестиционного проекта - 1236696,2 тыс. рублей, в том числе стоимость проектно-изыскательских работ в 2015 году - 104560,7 тыс. рублей.

Мощность (протяженность) реконструируемых причалов (484 пог. м) установлена в соответствии с их протяженностью по кордону причальной стенки, указанной в технических паспортах БТИ на данные сооружения. Предполагаемая (предельная) стоимость инвестиционного проекта на период 2015-2018 годов определена на основе стоимости проекта-аналога

«Реконструкция федеральной собственности в порту Санкт-Петербург. Строительство причального комплекса для отстоя ледокольного флота в морском порту Санкт-Петербург», пересчитанной с учетом запланированной мощности реконструируемых причалов (484 пог. м).

В соответствии с Правилами принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 года № 324, Росрыболовство письмом от 13 октября 2014 года № 6131-ИР/У09 за подписью заместителя руководителя агентства И.Б. Романенко направило в Минэкономразвития России согласованный с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию объектов капитального строительства ФГУП «Нацрыбресурс», находящегося в ведении Федерального агентства по рыболовству», с приложением документов, аналогичных ранее представленным по данному инвестиционному проекту. При этом в Минэкономразвития России было повторно представлено задание на проектирование по инвестиционному проекту, утвержденное И.Б. Романенко.

Также письмом Минсельхоза России от 28 ноября 2014 года № ИШ-22-19/15833 за подписью заместителя Министра сельского хозяйства - руководителя Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестакова направлен в Минэкономразвития России проект постановления Правительства Российской Федерации «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию объектов капитального строительства ФГУП «Нацрыбресурс», находящегося в ведении Федерального агентства по рыболовству» с приложением распределения предполагаемой (предельной) стоимости работ по проектированию и реконструкции объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский мощностью (протяженностью) 484 пог. м, согласно которому общий (предельный) объем бюджетных инвестиций из федерального бюджета установлен в размере 1236696,2 тыс. рублей, а также финансово-экономического обоснования и пояснительной записки.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Росрыболовству предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основ-

ного мероприятия «Реконструкция объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов» государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в 2015 году на ПИР в размере 104560,7 тыс. рублей; на строительно-монтажные работы (далее - СМР) в 2016 году - 237939,0 тыс. рублей и в 2017 году - 494929,0 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренные бюджетные затраты на ПИР в отношении причалов морского порта Петропавловск-Камчатский, закрепленных за ФГУП «Нацрыбресурс», увеличились по сравнению с ФЦП расчетно в 10,2 раза $((104560,7/4) / (25631,2/10))$.

По завершении процедуры согласования с Минэкономразвития России (письмо от 8 декабря 2014 года № 30603-ЕЕ/Д17и) и Минфином России (письмо от 27 февраля 2015 года № 19-05-05/10451), а также получения положительного заключения Минюста России проект постановления Правительства Российской Федерации «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию объектов капитального строительства ФГУП «Нацрыбресурс», находящегося в ведении Федерального агентства по рыболовству» (далее - проект постановления) направлен письмом Минсельхоза России от 20 марта 2015 года № АП-22-07/3496 на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2015 года № 297 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию объектов капитального строительства федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы», находящегося в ведении Федерального агентства по рыболовству (реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский)» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 297) принято решение об осуществлении бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в проектирование и реконструкцию объектов капитального строительства ФГУП «Нацрыбресурс», находящегося в ведении Федерального агентства по рыболовству (реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский, мощность, подлежащая вводу, - 484 пог. м, срок ввода в эксплуатацию - 2018 год).

Согласно приложению к постановлению Правительства Российской Федерации № 297 предполагаемая (предельная) стоимость инвестиционного проекта на период 2015-2018 годов определена в размере 1236696,2 тыс. рублей, в том числе стоимость ПИР в 2015 году - 104560,7 тыс. рублей. Государственным заказчиком реконструкции объектов ГТС определено Росрыболовство, застройщиком - ФГУП «Нацрыбресурс».

Согласно предложениям по внесению изменений в данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах, объектах недвижимости, включенных в ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов), направленным письмом Росрыболовства от 23 апреля 2015 года № 2260-ИР/У09 в Минэкономразвития России, в информационный ресурс ФАИП внесены данные по объекту капитального строительства «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» (далее - Объект реконструкции морского терминала) с присвоением кода учетной единицы.

Письмом Минэкономразвития России № 14153-ЕЕ/Д17и от 1 июня 2015 года доведены Росрыболовству изменения в ФАИП (2015-2017 годы) в части включения Объекта реконструкции морского терминала с объемом бюджетных ассигнований в 2015 году на ПИР в размере 104560,7 тыс. рублей; в 2016 году на реконструкцию - в размере 237939,0 тыс. рублей и в 2017 году - в размере 494929,0 тыс. рублей.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации № 297 Росрыболовством и ФГУП «Нацрыбресурс» ежегодно заключались соглашения о передаче предприятию полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов (далее - соглашения, соглашения о передаче полномочий государственного заказчика), в том числе: на 2015 год - соглашение от 30 апреля 2015 года № СС-163, на 2016 год - соглашение от 29 февраля 2016 года № СС-14, на 2017 и 2018 годы - соглашение от 20 января 2017 года № СС-5.

Для реализации переданных полномочий Росрыболовством доведены до предприятия лимиты бюджетных обязательств (далее - ЛБО) на 2015-2018 годы в общей сумме 816204,6 тыс. рублей (или 77,4 % от бюджетных назначений). Предприятием заключены государственные контракты (далее - госконтракты) на ПИР и СМР по Объекту реконструкции морского терминала и приняты бюджетные обязательства на сумму 770243,3 тыс.

рублей (или 94,4 % от ЛБО), в том числе: по госконтракту от 3 сентября 2015 года № НРР-01/ГК (реестровый № 1770225279515000002) с ЗАО «РосГеоПроект» на выполнение в 2015 году ПИР стоимостью 72000,0 тыс. рублей и по госконтракту от 1 июня 2017 года № НРР-38/17 (реестровый № 1770267952317000017) с ООО «Больверк» на выполнение в 2017-2018 годах СМР стоимостью 698243,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы на момент проверки (10 июля 2017 года) по указанным госконтрактам составили 218414,9 тыс. рублей (или 28,4 % от принятых обязательств), дебиторская задолженность за счет выплаченного аванса по госконтракту от 1 июня 2017 года № НРР-38/17 - 146414,9 тыс. рублей.

На проведение в 2015 году ПИР по Объекту реконструкции морского терминала Росрыболовство довело (расх./расп. от 12 июня 2015 года № 076/00076/046) ФГУП «Нацрыбресурс» ЛБО в размере 104560,7 тыс. рублей.

В 2015 году кассовое исполнение по госконтракту № НРР-01/ГК составило 21600,0 тыс. рублей, что соответствует размеру выплаченного генпроектировщику аванса, неисполненные бюджетные ассигнования - 50400,0 тыс. рублей (или 70 процентов).

На 2016 год в целях завершения ПИР по контракту № НРР-01/ГК ФГУП «Нацрыбресурс» доведены неиспользованные ЛБО 2015 года в размере 50400,0 тыс. рублей (расх./расп. от 13 апреля 2016 года № 076/00076/034), в пределах которых приняты и оплачены по контракту услуги генпроектировщика в размере 46908,0 тыс. рублей.

При этом ФГУП «Нацрыбресурс» зачислена в доход федерального бюджета выставленная генпроектировщику ЗАО «РосГеоПроект» неустойка (штраф, пеня) по госконтракту № НРР-01/ГК в размере 3492,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы по контракту № НРР-01/ГК с учетом выплаченного ранее аванса составили 72000,0 тыс. рублей.

Проектно-сметная документация (далее - ПСД) по Объекту реконструкции морского терминала, соответствующая требованиям статей 48 и 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» получена ФГУП «Нацрыбресурс» только во второй половине 2016 года, в связи с чем предусмотренные Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и ФАИП на 2016 год бюджетные инвестиции на СМР по Объекту реконструкции морского терминала в размере 237939,0 тыс. рублей остались не востребованными.

При этом Росрыболовством не приняты меры по перераспределению указанных объемов бюджетных ассигнований на 2018 год, в связи с чем, объем финансирования на 2017 и 2018 годы не позволяет завершить реконструкцию Объекта реконструкции морского терминала согласно утвержденному проекту в полном объеме в срок до 2018 года. Недофинансирование СМР по объекту в период 2017-2018 годов составляет в текущих ценах расчетно 392096,1 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и доведенной ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (письмо Минэкономразвития России от 28 декабря 2016 года № 40453-ЕЕ/Д17и) (далее - ФАИП 2017-2019 годов) Росрыболовство в установленные сроки довело (расх./расп. от 27 января 2017 года 076/00076/018) предприятию ЛБО в целях осуществления закупки на СМР по Объекту реконструкции морского терминала в размере 711643,9 тыс. рублей, в том числе: на 2017 год - в размере 494929,0 тыс. рублей и на 2018 год - 216714,9 тыс. рублей.

В целях проведения открытого аукциона начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) на проведение СМР по Объекту реконструкции морского терминала предприятием определена проектно-сметным методом в размере 701752,1 тыс. рублей, в том числе, по I этапу в 2017 году - 488049,5 тыс. рублей и II этапу в 2018 году - 213702,6 тыс. рублей.

ФГУП «Нацрыбресурс» заключило госконтракт от 1 июня 2017 года № НРР-38/17 с ООО «Больверк» на СМР по Объекту реконструкции морского терминала (далее - контракт № НРР-38/17) только спустя 5 месяцев после получения им ЛБО, в связи с чем отмечены риски не выполнения в 2017 году мероприятия ФАИП 2017-2019 годов в полном объеме.

Цена контракта № НРР-38/17 по итогам открытого аукциона составила 698243,3 тыс. рублей, в том числе: в 2017 году - 488049,5 тыс. рублей, в 2018 году - 210193,8 тыс. рублей, срок исполнения контракта - 31 октября 2018 года. По условиям контракта № НРР-38/17 генподрядчику перечислен аванс в размере 30 % от стоимости работ 2017 года в размере 146414,9 тыс. рублей.

На момент проверки предприятием также проведен открытый аукцион на право заключения госконтракта на выполнение в 2017 и 2018 годах работ по строительному контролю на Объекте реконструкции морского терминала (номер закупки № 1770267952317000017), по результатам которого определен победитель ООО «ТрансСервис», которым предложена цена - 2000,0 тыс. рублей, что в 4,9 раза меньше объявленной НМЦК (9891,0 тыс.

рублей). Данный факт свидетельствует о том, что подготовленные ФГУП «Нацрыбресурс» расчеты при определении НМЦК не были обоснованы надлежащим образом. На момент проверки с указанным победителем госконтракт не заключен.

2.2. По результатам проверки реализации ФГУП «Нацрыбресурс» переданных полномочий государственного заказчика в соответствии с условиями заключенных с Росрыболовством соглашений установлено следующее.

В целях осуществления закупки на выполнение ПИР по Объекту реконструкции морского терминала и определения НМЦК ФГУП «Нацрыбресурс» письмом от 19 мая 2015 года № НРР-07/575 за подписью заместителя генерального директора предприятия Ю.А. Баруткина направило в 4 проектные организации запрос предложений по стоимости проектно-изыскательских работ по реконструкции на объектах капитального строительства (причалах) в соответствии с техническим заданием, разработанным главным инженером предприятия В.Г. Чеботаевым.

При этом указанным проектом технического задания к контракту на выполнение ПИР по Объекту реконструкции морского терминала предусматривались проведение инженерных изысканий и проектирование нового погрузочно-разгрузочного причала мощностью (протяженностью) 264,5 пог. м с возможностью использования мобильных кранов, соответствующей инфраструктуры и акватории, создаваемых в рамках I очереди на базе бывших причалов ГСМ и портофлота, а в рамках II очереди - реконструкции действующих причалов № 6 и № 8 мощностью 221 пог. метр.

Таким образом, ФГУП «Нацрыбресурс» 2 из 4 основных объектов реконструкции (причалы № 1 и № 2 морского порта Петропавловск-Камчатский, расположенные в Петропавловской губе по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Красинцева, 1), содержащихся в задании на проектирование, утвержденном заместителем руководителя Росрыболовства И.Б. Романенко, были заменены на причалы № 6 и № 8, расположенные по тому же адресу. При этом мощность (протяженность) подлежащих вводу в эксплуатацию причалов после реконструкции увеличена с 484 пог. м, установленных в постановлении Правительства Российской Федерации № 297, ФАИП и соглашением о передаче полномочий государственного заказчика от 30 апреля 2015 года № СС-163, до 485,2 пог. метра.

Информация о согласовании Росрыболовством замены объектов реконструкции ФГУП «Нацрыбресурс» не представлена.

ФГУП «Нацрыбресурс» получено обращение АО «Корпорация развития Камчатского края» от 16 июля 2015 года № 15 о переносе запланированной реконструкции из Петропавловской губы в бухту Моховая, что обусловлено созданием туристическо-рекреационной зоны на территории порта, прилегающей к ГТС ФГУП «Нацрыбресурс», в рамках запланированного инвестиционного проекта «Причальная стена», включенного в состав создаваемой Минвостокразвития России совместно с правительством Камчатского края территории опережающего развития «Камчатка».

Также Росрыболовством были получены обращения временно исполняющего обязанности губернатора Камчатского края В.И. Илюхина (письмо от 19 июля 2015 года № 3666) и первого заместителя Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.М. Осипова (письмо от 20 июля 2015 года № 4631-2.4.23) с предложением перенести запланированные мероприятия по реконструкции ГТС морского порта Петропавловск-Камчатский из Петропавловской губы в бухту Моховая.

Следует отметить, что временно исполняющим обязанности губернатора Камчатского края В.И. Илюхиным также было направлено обращение на имя Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева о передаче в собственность Камчатского края причалов № 1, № 2, № 3 и № 9, находящихся в собственности Российской Федерации и закрепленных за ФГУП «Нацрыбресурс» на праве хозяйственного ведения, для создания территории опережающего развития «Камчатка» (письмо от 12 октября 2015 года № 08/15). В рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 26 октября 2015 года № ЮТ-П16-7280 Росрыболовством по результатам рабочего совещания у министра транспорта и дорожного хозяйства Камчатского края, состоявшегося 17 ноября 2016 года, принято решение передать причалы № 1, № 2 и № 3 в аренду на срок до 11 месяцев министерству транспорта и дорожного хозяйства Камчатского края на период подготовки в соответствии с требованиями действующего законодательства пакета документов для осуществления передачи данных причалов в собственность Камчатского края. В связи с этим ФГУП «Нацрыбресурс» подготовлен и письмом от 10 февраля 2017 года № НРР-07/138 направлен на согласование в Росимущество проект соответствующего договора аренды. На момент проверки указанный договор аренды не был заключен.

ФГУП «Нацрыбресурс» письмом от 16 июля 2015 года № НРР-08/838 проинформировало начальника управления экономики и инвестиций Росрыболовства М.С. Медведева об осуществлении закупки на выполнение ПИР по Объекту реконструкции морского терминала с учетом замены предусмотренных ранее к реконструкции причалов, а также видов и объемов выполняемых работ.

В ответ на указанное обращение начальник управления экономики и инвестиций Росрыболовства М.С. Медведев в письме от 17 июля 2015 года № У09-330 уведомил ФГУП «Нацрыбресурс» о том, что предложенный вариант по замене причалов (ГСМ, портофлота, № 8 и № 9) на другие причалы, расположенные в бухте Моховая, не противоречит постановлению Правительства Российской Федерации № 297.

При этом предприятию было указано на то, что изменение объектов, подлежащих реконструкции, повлечет за собой корректировку технического задания, подготовленной конкурсной документации, а также возможный срыв сроков исполнения ФГУП «Нацрыбресурс» обязательств по разработке ПСД и получению положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также проверке достоверности определения сметной стоимости объекта в ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2015 году.

Приказом заместителя генерального директора предприятия Ю.А. Баруткина от 27 июля 2015 года № 118 утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение ПИР по Объекту реконструкции морского терминала.

При этом указанная конкурсная документация содержала техническое задание на выполнение работ по проектированию реконструкции причалов рыбного терминала морского порта Петропавловск-Камчатский № 10, № 11 и № 12, находящихся в бухте Моховая на удалении 8 км от центрального морского терминала, по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, пос. Авача. 484 пог. м составляла мощность (протяженность) реконструируемых причалов.

Следует отметить, что согласно техническим паспортам БТИ на данные сооружения общая протяженность причалов № 10, № 11 и № 12 по кордону причальной стенки составляет 531 пог. м, что превышает мощность (протяженность) реконструируемых причалов (484 пог. м), установленную постановлением Правительства Российской Федерации № 297, ФАИП и соглашением о передаче полномочий государственного заказчика от 30 апреля 2015 года № СС-163.

Таким образом, изменяя в техническом задании причалы рыбного терминала морского порта Петропавловск-Камчатский ГСМ, портофлота, № 6 и № 8 мощностью (протяженностью) 485,2 пог. м на причалы № 10, № 11 и № 12 мощностью (протяженностью) 531 пог. м, должностные лица ФГУП «Нацрыбресурс» осознавали невозможность исполнения постановления Правительства Российской Федерации № 297 (мощность (протяженность) реконструированных объектов была установлена в объеме 484 пог. м).

Кроме того, согласно техническому заданию, утвержденному приказом от 27 июля 2015 года № 118, в рамках реконструкции причалов не предусмотрены изменение технологической схемы обработки судов и замена технологического оборудования, в результате чего объем выполняемых работ по инвестиционному проекту, в том числе инженерных изысканий и проектных работ, существенно сократился.

Таким образом, ФГУП «Нацрыбресурс» в очередной раз произведена замена подлежащих реконструкции причалов и объемов выполняемых на них работ.

ФГУП «Нацрыбресурс» письмом от 16 июля 2015 года № НРР-08/838 проинформировало начальника управления экономики и инвестиций Росрыболовства М.С. Медведева об осуществлении закупки на выполнение ПИР в отношении причалов морского порта Петропавловск-Камчатский с учетом замены предусмотренных ранее к реконструкции причалов, а также видов и объемов выполняемых работ.

Согласно требованиям части 6 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой в случае, если в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации государственные органы, являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного или муниципального заказчика государственным унитарным предприятиям, такие унитарные предприятия в пределах переданных полномочий осуществляют от лица указанных органов закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями указанного Федерального закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказ-

чиков, закупка на выполнение ПИР по Объекту реконструкции морского терминала осуществлялась в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту была определена ФГУП «Нацрыбресурс» в размере 78464,3 тыс. рублей посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании коммерческих предложений, представленных по запросу предприятия о предоставлении коммерческих предложений по стоимости проектно-изыскательских работ по реконструкции на объектах капитального строительства (причалах): ГСМ, портофлота, № 6 и № 8 (письмо от 19 мая 2015 года № НРР-04/575).

В нарушение части 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение ПИР произведен ФГУП «Нацрыбресурс» на основе коммерческих предложений, не сопоставимых с условиями фактической закупки на проектно-изыскательские работы, в соответствии с которой предусматривалась реконструкция причалов № 10, № 11 и № 12, а также выполнение другого объема работ.

В целях согласования совершения указанной закупки, отвечающей признакам крупной сделки, ФГУП «Нацрыбресурс» представлены в Росрыболовство проект документации открытого конкурса и обоснования начальной (максимальной) цены контракта на выполнение ПИР в размере 78464,3 тыс. рублей (письма ФГУП «Нацрыбресурс» от 3 августа 2015 года № НРР-02/908 и от 6 августа 2015 года № НРР-02/924).

Росрыболовством письмом заместителя руководителя агентства Н.В. Шебиной от 17 августа 2015 года № 4788-НШ/У09 согласовано совершение крупной сделки, связанной с заключением государственного контракта на выполнение в 2015 году проектно-изыскательских работ по Объекту реконструкции морского терминала с победителем в открытом конкурсе с начальной (максимальной) ценой контракта 78464,3 тыс. рублей.

По результатам торгов 3 сентября 2015 года ФГУП «Нацрыбресурс» (заказчик) заключен с ЗАО «РосГеоПроект» (генпроектировщик) государственный контракт № НРР-01/ГК (далее - контракт № НРР-01/ГК) на выполнение ПИР по объекту. В обязанности генпроектировщика входило запроектировать реконструкцию причалов № 10, № 11 и № 12, общей длиной причального фронта 484 пог. м, согласно пункту 1.14 технического задания к контракту № НРР-01/ГК

В соответствии с пунктом 6.1.12 контракта № НРР-01/ГК ЗАО «РосГеоПроект» как генпроектировщик обязалось передать проектную документацию на госэкспертизу в срок до 15 декабря 2015 года, сопровождать

работы в органе по проведению госэкспертизы и получить положительное заключение госэкспертизы на работы. Вместе с тем в ходе проверки установлено, что ЗАО «РосГеоПроект» не выполнены обязательства, предусмотренные пунктом 6.1.12 контракта № НРР-01/ГК по представлению проектной документации в установленные сроки в органы госэкспертизы.

В целях проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости по Объекту реконструкции морского терминала ФГУП «Нацрыбресурс» были заключены с ФАУ «Главгосэкспертиза России» договоры от 28 января 2016 года № 0103Д-16/ГГЭ-10481/10/ГС и № 0104Д-16/ГГЭ-10481/10/СГ, соответственно, и направлено в ФАУ «Главгосэкспертиза России» задание на выполнение ПИР по Объекту реконструкции морского терминала, утвержденное генеральным директором ФГУП «Нацрыбресурс» И.В. Ивлевым по согласованию с генеральным директором ЗАО «РосГеоПроект» А.В. Шитовым (в редакциях от 3 сентября 2015 года и от 21 марта 2016 года), согласно пункту 1.13 которого предусмотрено проектирование реконструкции причалов № 10, № 11 и № 12 с созданием причального фронта (длиной не менее 484 пог. м).

Таким образом, протяженность реконструируемых причалов, установленная в задании на выполнение ПИР по Объекту реконструкции морского терминала, утвержденном генеральным директором ФГУП «Нацрыбресурс» И.В. Ивлевым по согласованию с генеральным директором ЗАО «РосГеоПроект» А.В. Шитовым (в редакциях от 3 сентября 2015 года и от 21 марта 2016 года), не соответствовала параметрам мощности, определенным постановлением Правительства Российской Федерации № 297, ФАИП и соглашением о передаче полномочий государственного заказчика от 30 апреля 2015 года № СС-163.

Согласно положительному заключению ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 12 июля 2016 года № 776-16/ГГЭ-10481/04 по результатам проведенной государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту протяженность реконструируемых причалов составляет 533,8 пог. м, что не соответствует параметрам мощности, определенным постановлением Правительства Российской Федерации № 297, ФАИП и соглашением о передаче полномочий государственного заказчика от 30 апреля 2015 года № СС-163.

Кроме того, согласно положительному заключению ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 15 июля 2016 года № 791-16/ГГЭ-10481/10 проверки

достоверности определения сметной стоимости объекта стоимость ПИР составляет 40562,6 тыс. рублей.

ФГУП «Нацрыбресурс» приняты и оплачены принятые работы ЗАО «Рос-ГеоПроект» по государственному контракту от 3 сентября 2015 года № НРР-01/ГК в сумме 68508,0 тыс. рублей, что на 27945,4 тыс. рублей выше стоимости ПИР, подтвержденной заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 15 июля 2016 года № 791-16/ГГЭ-10481/10.

В результате произведенной должностными лицами ФГУП «Нацрыбресурс» замены работ по проектированию реконструкции причалов, приведшей к существенному уменьшению объема выполняемых инженерных изысканий и работ по проектированию причалов, выявлены признаки причинения ущерба федеральному бюджету в размере 27945,4 тыс. рублей (расчетно).

Приводимые факты явились следствием превышения должностными лицами ФГУП «Нацрыбресурс» полномочий, определенных соглашениями, заключенными с Росрыболовством, несоблюдения при реализации инвестиционного проекта параметров, установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 297 и ФАИП, нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ, а также ненадлежащего контроля должностными лицами Росрыболовства за ходом реализации инвестиционного проекта и эффективным использованием средств федерального бюджета.

По результатам проверки соблюдения законодательства о контрактной системе при размещении закупки на выполнение ПИР по Объекту реконструкции морского терминала, финансовым обеспечением которой являлись бюджетные инвестиции, помимо указанного выше нарушения ФГУП «Нацрыбресурс» части 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при расчете НМЦК, в ходе проведения контрольного мероприятия выявлены также следующие нарушения.

В нарушение части 5.3 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2.1 и подпункта 2.2.4 пункта 2.2 Порядка регистрации заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), утвержденного приказом Федерального казначейства от 25 марта 2014 года № 4н, ФГУП «Нацрыбресурс» в 2015 и 2016 годах не обращалось в Территориальное управление Федерального казначейства по

г. Москве о регистрации на указанном официальном сайте и получении сертификатов ключей для доступа в личный кабинет для размещения информации о результатах размещения государственного заказа.

Также ФГУП «Нацрыбресурс» как государственный заказчик в нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2 особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н, не обеспечило размещение на официальном сайте плана-графика размещения заказов на 2015 год в части осуществления закупок по переданным полномочиям государственного заказчика.

Кроме того, ФГУП «Нацрыбресурс», совокупный годовой объем закупок которого за счет бюджетных инвестиций в соответствии с соглашением о передаче полномочий государственного заказчика от 30 апреля 2015 года № СС-163 и доведенными ЛБО на 2015 год превышал сто миллионов рублей (104560,7 тыс. рублей), в нарушение части 1 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ не была создана контрактная служба, функциональные обязанности сотрудников предприятия по осуществлению закупок не определены.

ФГУП «Нацрыбресурс» разместило документацию в целях осуществления закупки на право заключения государственного контракта на выполнение ПИР по объекту ФАИП 2015-2017 годов, не направив в предварительном порядке проект конкурсной документации на рассмотрение в ФГБУ «ЦУРЭН» и не получив уведомления Росрыболовства о возможности ее размещения, что не соответствует пунктам 2.4 и 2.7 Методических рекомендаций по организации работы в сфере реализации федеральных программ и управления инвестиционных проектов, утвержденных приказом Росрыболовства от 24 апреля 2015 года № 335.

Приказом ФГУП «Нацрыбресурс» от 27 июля 2015 года № 118 помимо конкурсной документации утвержден состав конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса. При этом в нарушение части 2 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ порядок работы указанной конкурсной комиссии, созданной для проведения открытого конкурса, приказом ФГУП «Нацрыбресурс» не определен.

Информация о заключенном с ЗАО «РосГеоПроект» контракте № НРР-01/ГК на выполнение ПИР по Объекту реконструкции морского терминала в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ представле-

на предприятием в Территориальное управление Федерального казначейства по г. Москве позже установленного срока (три рабочих дня) на 178 дней (24 мая 2016 года).

Кроме того, ФГУП «Нацрыбресурс» в нарушение пункта 4.4 контракта № НРР-01/ГК, предусматривающего оплату аванса в течение 15 дней с даты его заключения, ФГУП «Нацрыбресурс» перечислило ЗАО «РосГеоПроект» аванс (30 %) в размере 21600,0 тыс. рублей с задержкой на 5 дней, в результате чего последним предъявлена неустойка в размере 1333,2 тыс. рублей (письмо ЗАО «РосГеоПроект» от 20 апреля 2016 года № 04/627-2016).

При этом генпроектировщиком был нарушен пункт 5.2 контракта № НРР-01/ГК и техническое задание к нему, согласно которым им должно быть получено и представлено заказчику в срок до 15 декабря 2015 года положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации, а также не обеспечено направление в указанный срок проектной документации в орган государственной экспертизы.

Необходимо также отметить, что в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, включая просрочку исполнения обязательств, ФГУП «Нацрыбресурс» обратилось в ЗАО «РосГеоПроект» с требованием об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств. Пени начислена предприятием за 35 дней просрочки исполнения генпроектировщиком обязательств, начиная со дня, следующего после дня истечения срока исполнения обязательств (16 декабря 2015 года), и по 19 января 2016 года (дата подписания акта сдачи-приемки выполненных работ), и составила по состоянию на 19 мая 2016 года 2772,0 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с некачественно выполненными работами и получением отрицательных заключений госэкспертизы предприятием предъявлено требование к генпроектировщику о выплате штрафа, размер которого согласно пунктам 9.5 и 9.13 контракта № НРР-01/ГК составляет 720,0 тыс. рублей. Общая сумма неустойки (штрафа, пени) предъявленной к оплате ЗАО «РосГеоПроект» составила согласно расчетам ФГУП «Нацрыбресурс» 3492,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что ФГУП «Нацрыбресурс» в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не применило меры ответственности к ЗАО «РосГеоПроект» за неисполнение обязательств, предусмотренных пунктом 6.1.12 контракта № НРР-01/ГК по представлению в срок до 15 декабря 2015 года проектной документации в орган государственной экспертизы, и не направило в соответствии с пунктом 9.7 контракта № НРР-01/ГК требование об уплате штрафа в размере 720,0 тыс. рублей (пункт 9.5 контракта).

Кроме того, ФГУП «Нацрыбресурс» некорректно произвело расчет размера пени и определило количество дней просрочки (35 дней), начиная с 16 декабря 2015 года - дня, следующего за днем, когда истек срок исполнения ЗАО «РосГеоПроект» обязательств по контракту, и заканчивая 19 января 2016 года - днем, когда со стороны генпроектировщика был подписан акт сдачи-приемки работ. Однако предприятием не принято во внимание, что проектная документация была представлена ему только 20 января 2016 года (вх. № 113 от 20 января 2016 года). В связи с этим общее количество дней просрочки составляет 36 дней (с 16 декабря 2015 года по 20 января 2016 года включительно). Таким образом, размер недоначисленной пени составляет расчетно 79,2 тыс. рублей ($2772,0/35 \times 1$).

Доработанная ЗАО «РосГеоПроект» на основе утвержденной проектной документации рабочая документация в законченном виде передана заказчику (ФГУП «Нацрыбресурс») по накладной от 19 сентября 2016 года № 7/09.

Приказом ФГУП «Нацрыбресурс» от 26 июля 2016 года № 116 в соответствии с полученными заключениями госэкспертизы утверждена проектная документация по объекту, согласно которой предусматривается реконструкция причалов № 10, № 11, № 12 с созданием причального фронта длиной 533,8 пог. м, что не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации № 297 и ФАИП.

Несмотря на обращения ФГУП «Нацрыбресурс» в адрес Росрыболовства (письма от 26 июля 2016 года № НРР-01/690 и от 27 сентября 2016 года № НРР-06/891) о необходимости подготовки предложений о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 297 в целях приведения в соответствие с Госпрограммой и ПСД по Объекту реконструкции морского терминала, утвержденной по результатам проведенной госэкспертизы проектной документации (положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» проектной документации и результатов инженерных изысканий от 12 июля 2016 года № 776-16/ГГЭ-10481/04 и достоверности сметной стоимости объекта от 15 июля 2016 года № 791-16/ГГЭ-10481/10), предусматривающей увеличение протяженности (мощности) причалов, подлежащих реконструкции, на 49,8 пог. м, или 10,3 % (с 484 до 533,8 пог. м) и уменьшение сметной стоимости реконструкции на 161727,6 тыс. рублей, или на 13 % (с 1236696,2 тыс. рублей до 1074968,6 тыс. рублей), в том числе по ПИР - на 63998,1 тыс. рублей, или на 61,2 % (со 104560,7 тыс. рублей до 40562,6 тыс. рублей). Росрыболовством на момент проверки данные предложения в Министерство

сельского хозяйства Российской Федерации для представления в Правительство Российской Федерации не внесены.

На основании переданных полномочий государственного заказчика ФГУП «Нацрыбресурс» осуществило размещение закупки на выполнение СМР по Объекту реконструкции морского терминала в объемах, не соответствующих параметрам утвержденной проектной документации, а также параметрам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 297 и ФАИП 2017-2019 годов, в результате чего мощность (протяженность) реконструируемых объектов ГТС (причалов) в 2017 и 2018 годах уменьшилась до 343,6 пог. м, что на 190,2 пог. м (или 35,6 %) меньше утвержденного проекта и на 140,4 пог. м (или 29,0 %) меньше параметров, установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 297 и ФАИП 2017-2019 годов. Кроме того, предусмотренный на 2018 год ввод в эксплуатацию реконструируемых объектов ГТС (причалов) перенесен на неопределенное время. В рамках реализуемого этапа реконструкции предприятием предусмотрено частичное выполнение СМР на всей протяженности причалов № 10 и № 11 (284,2 пог. м), а также выполнение СМР на 23,8 % протяженности причала № 12 (59,4 пог. м).

В нарушение пункта 8 Порядка учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2015 года № 221н, ФГУП «Нацрыбресурс» представлены в Территориальное управление Федерального казначейства по г. Москве Сведения о бюджетном обязательстве (форма № 0506101) в части принятых бюджетных обязательств на основании заключенного предприятием с ООО «Больверк» государственного контракта от 1 июня 2017 года № НРР-38/17 на выполнение СМР по Объекту реконструкции морского терминала позже установленного срока на 6 рабочих дней (от 13 июня 2017 года № 22).

2.3. По результатам проверки достоверности отражения ФГУП «Нацрыбресурс» операций с бюджетными инвестициями в бюджетной отчетности, сформированной в соответствии с условиями заключенных соглашений установлено, что в соглашении о передаче полномочий государственного заказчика от 30 апреля 2015 года № СС-163 не содержатся положения, устанавливающие обязанность ФГУП «Нацрыбресурс» по ведению бюджетного учета, составлению и представлению в установленном порядке бюджетной отчетности Росрыболовству, что не соответствует требованиям, установленным подпунктом «д» пункта 13 Правил № 13, в результате

чего обособленный бюджетный учет операций за счет бюджетных инвестиций осуществлялся ненадлежащим образом.

В действующих до и после 2016 года Положениях об учетной политике ФГУП «Нацрыбресурс» (утверждены, соответственно, приказами предприятия от 3 февраля 2011 года № 116 (в редакции приказов от 26 марта 2012 года № 39, от 5 июня 2012 года № 62, от 2 октября 2012 года № 102, от 28 декабря 2012 года № 146) и от 31 декабря 2015 года № 225, в нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, не предусмотрены особенности организации и ведения бухгалтерского учета в части операций по осуществлению переданных предприятию полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2016 год ФГУП «Нацрыбресурс» в нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, не проведена обязательная инвентаризация нефинансовых активов по счету бюджетного учета 0.106.10 «Вложения в недвижимое имущество учреждения», предусмотренная пунктом 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49. В результате ФГУП «Нацрыбресурс» в соответствии с переданными полномочиям государственного заказчика сформирована и представлена в Росрыболовство бюджетная отчетность по состоянию на 1 января 2017 года в отношении объектов незавершенного капитального строительства, не подтвержденная данными инвентаризации.

2.4. ФГУП «Нацрыбресурс» в нарушение пункта 2.2.18 соглашения о передаче полномочий государственного заказчика от 29 февраля 2016 года № СС-14 не осуществляло представление Росрыболовству и территориаль-

ному органу Росстата ежемесячной статистической отчетности по форме № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы» в отношении сформированных в 2016 году инвестиций в нефинансовые активы в размере принятых и оплаченных в соответствии с контрактом № НРР-01/ГК ПИР по Объекту реконструкции морского терминала на сумму 72000,0 тыс. рублей.

Цель 3. Оценить эффективность и целевое использование ФГУП «Нацрыбресурс» закрепленного за ним федерального имущества, а также средств, полученных от его использования и от видов деятельности, осуществляемых при реализации уставных целей и задач

3.1. В проверяемом периоде количество основных средств, числящихся на балансе ФГУП «Нацрыбресурс», сократилось на 363 ед. При этом недвижимое имущество увеличено на 38 ед., а движимое имущество сократилось на 401 единицу.

По состоянию на 1 апреля 2017 года на балансе предприятия учтено 483 ед. основных средств стоимостью 512575,1 тыс. рублей, в том числе: 190 ед. недвижимого имущества стоимостью 481259,8 тыс. рублей и 293 ед. движимого имущества стоимостью 31315,3 тыс. рублей.

Надлежащие меры по управлению федеральным имуществом, закрепленным за ФГУП «Нацрыбресурс» на праве хозяйственного ведения, в целях эффективного использования и получения прибыли не приняты.

В нарушение положений пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (действовала до 1 января 2017 года) и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ФГУП «Нацрыбресурс» не обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права хозяйственного ведения в отношении 6 объектов недвижимого имущества общей площадью 441,1 тыс. кв. м, включая внутриплощадочные сети хозяйственно-фекальной канализации (Приморский край, Хасанский район, пос. Зарубина, территория порта) площадью 0,6 тыс. кв. м; акваторию (Приморский край, г. Находка) - 440,0 тыс. кв. м; инженерные сети причалов (Сахалинская область, г. Холмск); административное здание (Сахалинская область, г. Южно-Курильск) - 0,3 тыс. кв. м; квартиру № 25 (Камчатский край, пос. Октябрьский) - 0,06 тыс. кв. м; нежилые помещения (Сахалинская область, г. Невельск) - 0,1 тыс. кв. метров.

Необходимо отметить, что сведения о нежилых помещениях (Сахалинская область, г. Невельск), площадью 0,1 тыс. кв. м, балансовой стоимо-

стью 28571,0 тыс. рублей Территориальным управлением Росимущества в Сахалинской области не внесены в реестр федерального имущества (далее - РФИ).

Также Территориальным управлением Росимущества по г. Москве не внесены в РФИ сведения о нежилом здании (г. Москва, Тетеринский переулок, д. 15, стр. 1) площадью 1,0 тыс. кв. метров.

Всего под объектами недвижимости ФГУП «Нацрыбресурс» сформированы и поставлены на кадастровый учет 60 земельных участков общей площадью 376,8 тыс. кв. м. Из них заключено договоров аренды в отношении 36 земельных участков площадью 298,6 тыс. кв. м. В стадии постановки на кадастровый учет - 7 земельных участков.

В отношении 24 земельных участков общей площадью 78,2 тыс. кв. м договоры аренды не оформлены.

На основании соответствующих решений Росрыболовства допускалась передача в хозяйственное ведение ФГУП «Нацрыбресурс» недвижимого имущества, не предназначенного для осуществления основных видов деятельности, предусмотренных уставом, и впоследствии реализуемого предприятием третьим лицам.

При этом получаемая в результате реализации указанного имущества разница между выручкой и балансовой стоимостью относилась в бухгалтерской отчетности на убытки предприятия.

Так, на основании договора купли-продажи от 17 октября 2016 года № НРР-49/16 ФГУП «Нацрыбресурс» реализовало ООО «Владкристалл» патрульное судно «Дозорный» (2001 года постройки), переданное предприятию по согласованию с Росрыболовством (от 14 ноября 2014 года № 6787-ИР/У09) с баланса подведомственного Росрыболовству ФГБУ «Сахалинрыбвод», по цене ниже балансовой стоимости. Полученные по итогам 2016 года убытки предприятия от реализации указанного судна составили 17600,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что имеющееся в распоряжении предприятия имущество не используется в полном объеме.

ФГУП «Нацрыбресурс» не используются 9 единиц импортного судового и научного оборудования стоимостью 32566,5 тыс. рублей, полученного предприятием в рамках технической помощи в 2006 году по контрактам с немецкой фирмой «Aquacultur Fischtechnik GmbH» от 5 августа 2005 года № НРР-08/05-МН и японской фирмой «Morikawa Shoji Kaisha, Ltd» от 5 августа 2005 года № НРР-07/05-МН.

Письмом ФГУП «Нацрыбресурс» от 27 июня 2016 года № НРР-04/694 направлены в Росрыболовство проработанные с подведомственными агентству федеральными государственными бюджетными научными и образовательными учреждениями предложения о передаче указанного оборудования на баланс заинтересованных в его использовании учреждений. Однако соответствующие управленческие решения со стороны Росрыболовства по данному вопросу до настоящего времени не приняты.

ФГУП «Нацрыбресурс» также не используется предоставленное Территориальным управлением Росимущества по г. Москве нежилое здание, расположенное по адресу: г. Москва, Тетеринский пер., д. 15, стр. 1, площадью 1,0 тыс. кв. м, рыночной стоимостью 1926,0 тыс. рублей, что обусловлено отсутствием выделенного Росимуществом земельного участка под зданием, без которого невозможно проведение реконструкции здания в целях дальнейшей его эксплуатации. Неэффективные расходы предприятия по содержанию данного здания и аренде помещений, необходимых для своего размещения, составили на момент проверки 28045,8 тыс. рублей.

Не задействованы в хозяйственной деятельности предприятия, находящиеся в аварийном состоянии нежилые здания по адресам: Сахалинская область, г. Невельск, ул. Рыбацкая, д. 28 и г. Южно-Сахалинск, ул. Заводская, д. 25, а также акватория, расположенная в Находкинском морском порту, решения о дальнейшем использовании которых Росрыболовством до настоящего времени не приняты.

3.2. Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 261-ФЗ) внесены изменения в статью 9 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, согласно которым существовавшее ранее деление морских портов на торговые, рыбные и специализированные отменено. Находившиеся в оперативном управлении госадминистраций рыбных портов объекты ГТС (причалы, пирсы, молы и берегозащитные сооружения), учитывая их стратегическое значение, в основном сохранены в федеральной собственности и согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 733 закреплены на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Нацрыбресурс». Также в целях комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота предприятию переданы разрозненные объекты портовой инфраструктуры и портофлот. При этом погрузочно-разгрузочные механизмы, размещенные на причалах, подкрановые пути, склады, кабельные трассы и инженерные сети, объекты электро- и водо-

снабжения в рамках Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года № 2284, перешли в частную собственность. В результате в большинстве морских портов ФГУП «Нацрыбресурс» получило в хозяйственное ведение только кордонную линию и прилегающие к ней верхние строения ГТС шириной от 10 до 25 метров.

На момент передачи ФГУП «Нацрыбресурс» указанных ГТС основная их часть (около 66 %) уже имела обременение в виде договоров аренды, заключенных региональными комитетами по управлению имуществом и территориальными управлениями Росимущества.

В соответствии с пунктом 1 перечня поручений Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2016 года № АД-П11-5486, изданным во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 10 сентября 2016 года № Пр-1771, Росимуществу совместно с Росрыболовством поручалось провести инвентаризацию ГТС и объектов их производственной и инженерной инфраструктуры, закрепленных за ФГУП «Нацрыбресурс».

Вместе с тем указанная инвентаризация по поручению Росимущества от 9 ноября 2016 года № ИБ-09/46517 проведена непосредственно самим предприятием. Учитывая существовавшую на предприятии до 2016 года практику постановки закрепляемого за ним недвижимого портового имущества на забалансовый учет по «нулевой» стоимости и наличие объектов, не включенных в РФИ, отмечены риски предоставления недостоверной информации о проведенной инвентаризации.

Согласно представленным данным в период с 2007 года по 31 марта 2017 года ФГУП «Нацрыбресурс» переданы в хозяйственное ведение 242 объекта недвижимости в морских портах, в том числе: 163 объекта ГТС; 31 здание (помещение); 16 сооружений различного назначения; 32 морских судна.

С 2007 по 2015 год прекращено право хозяйственного ведения ФГУП «Нацрыбресурс» на 43 объекта недвижимости, а именно: 30 ГТС; 3 здания; 10 морских судов. Право хозяйственного ведения было прекращено: на 12 объектов недвижимости - по решению собственника; на 23 объекта - по решению суда; на 8 объектов - в связи со списанием.

В проверяемом периоде (2015 год - I квартал 2017 года) прекращено право хозяйственного ведения предприятия в отношении 11 объектов недвижимости, а именно: на 4 ГТС; 2 сооружения; 5 морских судов. В отношении 1 объекта право хозяйственного ведения прекращено по решению собственника, 5 объектов - по решениям судов, 3 объектов - в связи со списанием и 2 объектов - в связи с продажей.

На момент проверки за ФГУП «Нацрыбресурс» числились 188 объектов, в том числе: 129 объектов ГТС (площадью 341,5 тыс. кв. м, протяженностью причальной линии 19,8 тыс. пог. м и средним износом 24,3%), из которых 85 ГТС находятся в аренде, 40 ГТС эксплуатируются предприятием самостоятельно, 1 ГТС передано в безвозмездное пользование, а 3 объекта не возвращены в установленном порядке бывшим арендатором; 28 зданий и сооружений, большая часть которых находится в самостоятельной эксплуатации; 14 иных объектов недвижимости (акватория, ж/д эстакада и пр.), из которых 5 объектов находятся в аренде; 17 судов (14 - портофлота и 3 - рыбопромыслового флота), из которых 10 судов переданы в аренду, 3 судна находятся в консервации, а 4 судна эксплуатируются самостоятельно.

Из сдаваемых в аренду 85 объектов ГТС 81 объект передан по действующим договорам аренды, по 4 ГТС договора аренды истекли, и в настоящее время осуществляются мероприятия по заключению новых договоров аренды.

В отношении 85 сдаваемых в аренду ГТС действуют 24 договора аренды, из которых 16 договоров заключены ТУ Росимущества и переданы ФГУП «Нацрыбресурс» в качестве обременения, а 8 договоров заключены непосредственно ФГУП «Нацрыбресурс».

Указанные договоры заключены в период с 2001 по июнь 2017 года, за исключением договора, который действует с 1992 года. Срок действия договоров от 11 месяцев до 49 лет. По договорам, заключенным на срок менее 15 лет, обязанность проведения капитального ремонта объектов ГТС согласно части 7 статьи 31 Федерального закона № 261-ФЗ возложена на ФГУП «Нацрыбресурс». Условия действующих договоров аренды существенно различаются по размерам установленных ставок аренды, дифференциация которых достигает 223,3 раза. Размер платы определяется исходя из технических характеристик и состояния объекта на основании отчета о его независимой оценке, проведенной согласно Федеральному закону от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» либо по результатам торгов, проведенных согласно Правилам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, догово-

ров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (вместе с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества»).

Установленная система арендных платежей не стимулирует привлечение арендаторами инвестиции в их реконструкцию и модернизацию, а также не обеспечивает увеличение поступлений доходов от использования государственного имущества в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Так, согласно договору аренды ГТС в Невельском порту от 1 января 2006 года № 420 передан в аренду ООО «Невельский судоремонт» на неопределенный срок причал протяженностью 623 пог. м и Северо-Невельский портоковш. При этом ставки арендной платы с учетом заключенного в 2008 году дополнительного соглашения сохраняются в течение 9 лет на уровне 81 рубля за 1 пог. м в месяц, что в 14,5 раза ниже средней арендной платы по данному порту (1176,3 рубля). При этом осуществление капитального ремонта в указанном договоре возложено на ФГУП «Нацрыбресурс» как на арендодателя, что в сочетании с заниженными ставками аренды ГТС приводит к неэффективной их эксплуатации.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации № 773 организациям, подведомственным Росрыболовству, имущество передавалось для осуществления комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота. Вместе с тем передаваемые в хозяйственное ведение ФГУП «Нацрыбресурс» объекты ГТС в большинстве случаев не используются для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

В 2016 году на долю рыбы и рыбопродукции приходилось только 8,7 % всего грузооборота, осуществляемого на ГТС, закрепленных за предприятием, количество судозаходов рыбопромысловых судов составило 3952 ед., или 36,5 процента.

На причалах в Новороссийском порту перевалка рыбной продукции не осуществлялась с момента их передачи предприятию.

Переориентация причалов на обработку широкой номенклатуры грузов приводит к повышенным нагрузкам, не предусмотренным при их проекти-

ровании и строительстве. В результате показатели износа основных несущих компонентов причалов достигают предельных значений гораздо быстрее установленного срока, в связи с чем надзорными органами предъявляются требования по снижению эксплуатационных нагрузок, срочному проведению ремонтов и выводу объектов из эксплуатации.

Пунктом 231 Технического регламента «О безопасности объектов морского транспорта», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 620, определено, что после достижения общего физического износа объекта инфраструктуры морского транспорта в 30 % проводится капитальный ремонт ГТС.

Согласно контрольно-инспекторским обследованиям (освидетельствованиям) проведение капитального ремонта по состоянию на 1 января 2015 года требовалось в отношении 45 ГТС мощностью (протяженностью) 6017,8 пог. м, имеющих расчетный физический износ 30 % и более, из них: 22 ГТС общей мощностью (протяженностью) 2915,8 пог. м находилось в аренде, а 18 ГТС мощностью (протяженностью) 2376,7 пог. м - в самостоятельной эксплуатации.

В нарушение статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ, согласно которой иные владельцы объектов инфраструктуры морского порта при их эксплуатации обязаны, в том числе, соблюдать требования технических регламентов, ФГУП «Нацрыбресурс» на момент проверки обеспечено проведение ремонта 435,4 пог. м (3 ГТС), или 17,9 % от общей протяженности ГТС, требующих проведения капитального ремонта. При этом в 2015 и 2016 годах на проведение ремонта причалов предприятием было направлено, соответственно, 6000,0 тыс. рублей и 10000,0 тыс. рублей, или 2,7 % и 4,3 % прибыли, полученной от сдачи их в аренду (218813,0 тыс. рублей и 231060,6 тыс. рублей).

Силами арендаторов ГТС осуществлен ремонт 1042,57 пог. м (10 ГТС), или 36,5 % от общей протяженности ГТС, требующих проведения ремонта.

На момент проверки 2137 пог. м (12 ГТС), или 10,6 % общей протяженности, из-за несоответствия установленным требованиям выведены из эксплуатации.

ФГУП «Нацрыбресурс» также надлежащим образом не организован предусмотренный пунктом 2.2.7 устава ФГУП «Нацрыбресурс» контроль за соблюдением арендаторами условий договоров аренды и не приняты предусмотренные условиями договоров аренды меры по взысканию с недобросовестных арендаторов неустойки (штрафов, пеней) за просрочку арендных платежей.

По результатам выборочной проверки по договорам аренды ГТС, закрепленных за Находкинским филиалом ФГУП «Нацрыбресурс», установлено, что ООО «Ливадийский ремонтно-судостроительный завод» в нарушение пункта 3.2 договора аренды от 1 января 2005 года № 123/05 перечислило арендную плату за 6 месяцев 2015 года с задержкой от установленного срока (до 10 числа оплачиваемого месяца) суммарно на 54 дня, а ПАО «Преображенская база тралового флота» в нарушение пункта 2.1 договора аренды недвижимого имущества, находящегося в казне Российской Федерации, от 9 июня 2007 года № 269/490/07 - за 8 месяцев 2016 года суммарно на 306 дней и за 2 месяца I квартала 2017 года суммарно на 91 день. При этом предприятие не применило к недобросовестным арендаторам штрафные санкции за просрочку обязательств. Размер не начисленной пени за просрочку составляет расчетно 222,4 тыс. рублей.

Самостоятельная деятельность по предоставлению портовых услуг на причалах, закрепленных за предприятием на праве хозяйственного ведения, осуществляется в настоящее время на территории 7 морских портов в городах: Петропавловск-Камчатский, Невельск (морской терминал «Северо-Курильск»), Корсаков, Владивосток, Находка, Калининград (удаленный морской терминал «Пионерский»), Махачкала.

Имеющаяся у предприятия совокупность объектов инфраструктуры морского порта, ГТС не позволяет ему при самостоятельной их эксплуатации осуществлять комплексное обслуживание судов рыбопромыслового флота, как это предусмотрено статьей 9 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации и Стратегией развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции на период до 2030 года, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20 апреля 2017 года № 189. Средства механизации, предназначенные для погрузочно-разгрузочных работ, в том числе порталные краны, находятся в частной собственности компаний-стивидоров. Единственный портовый кран, переданный предприятию, закреплен за его Махачкалинским филиалом. Холодильные и складские мощности у предприятия также практически отсутствуют. В результате перевалка, транспортировка, хранение (складирование) грузов соответствующей номенклатуры осуществляется ФГУП «Нацрыбресурс» во взаимодействии с операторами и владельцами портовой инфраструктуры путем заключения соответствующих соглашений об организации и обеспечении непрерывности технологического процесса оказания услуг в морском порту.

Будучи стороной по соглашению, предприятие с привлечением своих филиалов оказывает услуги по предоставлению причалов для стоянки, погрузки и разгрузки судов, технологическому накоплению на причалах грузов и твердых бытовых отходов, швартовке (отшвартовке) судов, платному проезду к причалам, а также услуги с использованием двух судов портофлота в Петропавловск-Камчатском порту и перевалку нефтепродуктов в Сахалинском порту. Мурманский филиал предприятия оказывает услуги девиатора по определению и уничтожению остаточной девиации (отклонения магнитной стрелки компаса на судах от магнитного меридиана) и аттестует специалистов судовладельческих организаций и экипажи судов по военно-морской подготовке.

В целях определения порядка, условий оказания филиалами предприятия портовых и иных услуг, а также взимания платы за оказанные услуги приказом ФГУП «Нацрыбресурс» от 27 марта 2015 года № 45 и от 21 декабря 2016 года № 217 утвержден Стандарт оказания филиалами ФГУП «Нацрыбресурс» портовых и иных услуг (далее - Стандарт). Виды оказываемых филиалами портовых и иных услуг, а также тарифы установлены ФГУП «Нацрыбресурс» для каждого филиала приказами. Портовые услуги на причалах филиалами ФГУП «Нацрыбресурс» оказываются на основе договоров оказания услуг, полномочия по заключению которых от имени предприятия в соответствии с утвержденной типовой формой на основании выданных доверенностей делегированы руководителям филиалов.

В рамках проверки, проведенной в Находкинском филиале ФГУП «Нацрыбресурс», установлено неправомерное использование федерального имущества при самостоятельной эксплуатации филиалом объектов ГТС, находящихся в хозяйственном ведении предприятия.

В нарушение статьи 161 Гражданского кодекса, в отсутствие соответствующего договора, заключенного согласно Стандарту, данным филиалом, начиная с 1 января 2016 года, оказываются услуги по стоянке у пирса № 6 причала № 41 принадлежащего ООО «Портовые услуги» плавучего крана ПК-96. В результате недополученный предприятием доход от использования федерального имущества составил на момент проверки (30 июня 2017 года) с учетом утвержденных филиалу тарифов расчетно 3570,0 тыс. рублей (547 дней×6,53 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в связи с изъятием из хозяйственного ведения ФГУП «Нацрыбресурс» и реализации в 2015 году в интересах хозяйствующих субъектов имеющих стратегическое значение причалов в соответствии с судебными решениями, сло-

жилась негативная судебная практика, в результате которой наносится ущерб не только казне Российской Федерации, но и ее стратегическим интересам.

Так, в 2015 и 2016 годах на основании решений Арбитражного суда Дальневосточного округа из хозяйственного ведения ФГУП «Нацрыбресурс» в интересах ОАО «Терминал Астафьева» (постановление от 10 октября 2016 года № Ф03-4231/2016 по делу № А51-21385/2013) и ОАО «Далькомхолод» (постановление от 13 апреля 2015 года № Ф03-1038/2015 по делу № А51-5006/2013) изъяты и реализованы, соответственно, причалы № 47 и № 48 в Находкинском порту общей протяженностью 357 пог. м по цене 28634,9 тыс. рублей и причал № 44 в акватории Владивостокского порта протяженностью 214,2 пог. м по цене 26133,0 тыс. рублей.

Позиция арбитражных судов основывалась на положениях пункта 16 статьи 43 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», согласно которым при выявлении имущества, подлежавшего внесению в уставный капитал открытого акционерного общества и не включенного при его создании в состав приватизированного имущества, указанному обществу предоставляется первоочередное право приобретения такого имущества по рыночной цене. На момент приватизации имущества портов отсутствовало законодательное толкование понятия «портовые сооружения и объекты», в связи с этим, по мнению судов, указанное недвижимое имущество, несмотря на стратегическое значение для Российской Федерации, было неправомерно не включено в состав приватизированного имущества общества.

При этом по аналогичным спорам другими судами выносились противоположные решения (постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 22 мая 2008 года по делу № Ф08-2770/2008, постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 30 ноября 2005 года по делу № Ф08-5635/2005, постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 21 марта 2002 года по делу № Ф08-785/2002, постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 6 марта 2001 года по делам №№ Ф03-А59/01-1/255, Ф08-1179/2000 от 4 июля 2000 года, постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 4 ноября 1999 года по делу № Ф08-2339/99), основанные на предусмотренном пунктом 2.1.17 Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, утвержденной постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 июня 1992 года № 2980-1, запрете приватизации портовых ГТС и объектов, понятие кото-

рых определено распоряжениями Госкомимущества России от 16 сентября 1992 года № 444-р и от 4 ноября 1992 года № 700-р, вне зависимости от специфики деятельности предприятий.

Анализ портовой деятельности ФГУП «Нацрыбресурс» показал, что предприятием до настоящего времени не сформирована сеть технологически связанных объектов инфраструктуры для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, предусмотренные законодательством механизмы государственно-частного партнерства для привлечения частных инвестиций в модернизацию и развитие объектов инфраструктуры не внедряются.

3.3. По итогам деятельности в 2015 году выручка от реализации товаров, работ и услуг предприятия составила 544710,4 тыс. рублей, в 2016 году - 612957,5 тыс. рублей, в I квартале 2017 года - 159189,0 тыс. рублей.

Информация об объемах полученной выручке в 2015, 2016 годах и I квартале 2017 года предприятием в разрезе осуществляемых видов деятельности представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	2015 г.			2016 г.			I квартал 2017 г.		
	выручка	себестоимость	прибыль	выручка	себестоимость	прибыль	выручка	себестоимость	прибыль
Сдача в аренду имущества	231496,4	12683,4	218813,0	245753,9	14693,3	231060,6	79667,8	4127,1	75540,7
Реализация рыбопродукции	151666,5	95280,8	56385,7	175963,6	123418,0	52545,6	45477,0	33074,9	12402,1
Услуги на причалах	109086,2	45670,9	63415,3	124383,9	54934,0	69449,9	24088,3	14659,7	9428,6
Услуги портового флота	46610,2	37080,2	9530,0	60990,0	50236,2	10753,8	8790,4	10449,5	-1659,1
Обучение (кабинет ВМП)	1749,6	750,7	998,9	1717,1	584,4	1132,7	386,5	130,4	256,1
Услуги девиаторов	2960,1	1229,5	1730,6	3283,0	1410,8	1872,2	622,0	333,5	288,5
Размещение оборудования	745,7	0,0	745,7	671,2	0,0	671,2	157,0	0,0	157,0
Субаренда помещений	395,7	0,0	395,7	194,8	0,0	194,8	0,0	0,0	0,0
Всего	544710,4	192695,5	352014,9	612957,5	245276,8	367680,7	159189,0	62775,2	96413,8

Наименее затратным и, соответственно, наиболее прибыльным видом деятельности предприятия является сдача в аренду имущества, доходы от которой составляют 62,8 % от общего объема поступлений, наиболее затратным является организация добычи (вылова) водных биологических

ресурсов, реализация получаемой рыбопродукции приносит предприятию 14,3 % прибыли.

На долю услуг, оказываемых предприятием на объектах ГТС, находящихся в самостоятельной эксплуатации, приходится согласно данным за 2016 год 18,9 % прибыли, оказание услуг портового флота - 2,9 %, услуг кабинета ВМП - 0,3 %, услуг девиатора - 0,5 %, размещение оборудования - 0,2 %, субаренда помещений - 0,1 процента.

3.4. Выручка ФГУП «Нацрыбресурс» за 2015 год составила 544710,0 тыс. рублей, 2016 год - 612957,0 тыс. рублей и I квартал 2017 года - 159189,0 тыс. рублей; себестоимость продаж за 2015 год - 192695,0 тыс. рублей, 2016 год - 245277,0 тыс. рублей и I квартал 2017 года - 62775,0 тыс. рублей; управленческие расходы за 2015 год - 247491,0 тыс. рублей, 2016 год - 289560,0 тыс. рублей и I квартал 2017 года - 96414,0 тыс. рублей; прочие доходы за 2015 год - 42080,0 тыс. рублей, 2016 год - 68923,0 тыс. рублей и I квартал 2017 года 23899 тыс. рублей; прочие расходы за 2015 год - 120799,0 тыс. рублей, 2016 год - 124576,0 тыс. рублей и I квартал 2017 года 34910,0 тыс. рублей; текущий налог на прибыль за 2015 год - 602,0 тыс. рублей, 2016 год - 13159,0 тыс. рублей и I квартал 2017 года - 9071,0 тыс. рублей; чистая прибыль за 2015 год - 13526,0 тыс. рублей, 2016 год - 8629,0 тыс. рублей и I квартал 2017 года - 6835,0 тыс. рублей.

В соответствии с программой деятельности ФГУП «Нацрыбресурс» на 2016 год предприятие направило 3381,50 тыс. рублей, или 25 % чистой прибыли, полученной в 2015 году, в федеральный бюджет, оставшиеся 10144,5 тыс. рублей - на собственные нужды, из них: 101,4 тыс. рублей - на формирование резервного фонда предприятия, 9417,285 тыс. рублей - на реализацию плана по обеспечению транспортной безопасности, а 625,8 тыс. рублей перенесены на обеспечение транспортной безопасности в 2017 году.

По итогам деятельности в 2016 году ФГУП «Нацрыбресурс» перечислены в установленные сроки 25 % чистой прибыли (2157,3 тыс. рублей) в доход федерального бюджета.

Производственные расходы ФГУП «Нацрыбресурс» в 2016 году составили 250846,9 тыс. рублей, из них расходы, связанные: с добычей водных биологических ресурсов и реализацией рыбопродукции - 51,4 %, с оказанием портовых услуг - 42,7 %, со сдачей в аренду ГТС - 4,7 % и судов - 1,2 процента.

Основную долю прямых расходов предприятия, отраженных на счете 20 «Основное производство», составляют расходы на оплату труда (с учетом страховых взносов) - 38,9 %, расходы на топливо и ГСМ - 16,6 % и на текущий ремонт судов - 7,1 %. Прочие расходы предприятия по итогам

2016 года составили 131034,6 тыс. рублей, из них 33048,8 тыс. рублей (или 25,2 %) составили расходы, связанные с реализацией основных средств.

Закупки товаров, работ, услуг за счет средств предприятия осуществлялись в 2015 и 2016 годах в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) в соответствии с положением о закупочной деятельности ФГУП «Нацрыбресурс», утвержденным приказами предприятия от 8 апреля 2014 года № 46 и от 29 июня 2015 года № 92 (далее - Положение о закупках). Начиная с 1 января 2017 года закупочная деятельность ФГУП «Нацрыбресурс» осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

По результатам закупочной деятельности в проверяемом периоде ФГУП «Нацрыбресурс» заключены 5006 договоров на сумму 475541,0 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 2096 договоров на сумму 160378,0 тыс. рублей, в 2016 году - 2865 договоров на сумму 279252,9 тыс. рублей и за истекший период 2017 года - 45 договоров на сумму 35910,1 тыс. рублей.

Наибольшее количество договоров заключено предприятием без проведения конкурентного отбора поставщиков. Так, в 2015 году заключены 2047 договоров с единственным поставщиком (или 97,7 % общего количества) на сумму 72206,0 тыс. рублей (или 45,0 % общей стоимости), в 2016 году - 2786 договоров (или 97,2 % общего количества) на сумму 135644,6 тыс. рублей (или 48,6 % общей стоимости) и за истекший период 2017 года - 32 договора (или 72,7 % общего количества) на сумму 1731,9 тыс. рублей (или 5 % общей суммы).

В результате осуществления большей части закупок у единственных поставщиков в условиях отсутствия конкурентной среды экономия по торгам в 2015 году не превысила 6,2 % (5865,9 тыс. рублей), в 2016 году - 3,2 % (9424,7 тыс. рублей), за истекший период 2017 года - 12,7 % (5203,4 тыс. рублей).

В нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона № 223 и пункта 5.7.9 Положения о закупках ФГУП «Нацрыбресурс» заключило 4 договора¹ позднее 20 календарных дней с даты опубликования итогового протокола закупки (сроки нарушений составили от 5 до 32 дней).

В нарушение пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ и пунктов 2 и 6 Порядка согласования сделок, совершаемых федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ве-

¹ Договора от 11 мая 2016 года № 42210 (протокол от 18 апреля 2016 года № 31603560364) с ООО «Нарбутас»; от 19 апреля 2016 года № 738-1 (протокол от 15 марта 2016 года № 31603418244) с МУП «Спецтранс»; от 15 января 2016 года № НРР-01/16 (протокол от 21 декабря 2015 года № 31503121694) с Ю.З. Балашовым; от 10 февраля 2016 года № НРР-15/17 (протокол от 21 декабря 2015 года № 31503108000) с С.Р. Олексюк.

дении Росрыболовства, утвержденного приказом Росрыболовства от 10 ноября 2011 года № 1094, при совершении в ограниченный период времени 3 взаимосвязанных однородных сделок (договоров от 7 ноября 2016 года № 67, № 68, № 69) с одним и тем же юридическим лицом - ЗАО «ПКФ СевТехКом» на проведение текущего ремонта рыболовного судна СРТМ-к «ПИНРО-2», и 3 взаимосвязанных сделок (договоров от 21 декабря 2016 года № 522/16, от 30 декабря 2016 года № 625/16 и № 626/16) с ООО «Агентство безопасности и охраны «Днепр» на оказание услуг по охране причалов, суммарный размер которых превысил минимальный уровень крупной сделки, установленный статьей 23 Федерального закона № 161-ФЗ, на 4693,2 тыс. рублей (в 2,2 раза, соответственно), ФГУП «Нацрыбресурс» не согласовало их с Росрыболовством.

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

На результаты контрольного мероприятия направлены замечания по акту Счетной палаты Российской Федерации (от 17 июля 2017 года № НРР-03/755), на которые подготовлено заключение аудитора Счетной палаты Российской Федерации Б.-Ж. Жамбалнимбуева от 27 июля 2017 года № 09/252/09-02вн.

Выводы

1. По итогам проведения контрольного мероприятия установлено, что Росимуществом и Росрыболовством ненадлежащим образом осуществляются полномочия собственника имущества ФГУП «Нацрыбресурс».

1.1. В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 Росимущество на основании предложений федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится ФГУП «Нацрыбресурс», осуществляет в отношении указанного предприятия формирование уставного фонда, а также принятие решения о его увеличении или уменьшении.

Росрыболовством в отношении находящегося в его ведении ФГУП «Нацрыбресурс» до настоящего времени не направлены в Росимущество предложения в целях принятия решения о корректировке размера уставного фонда предприятия с учетом требований статьи 15 Федерального закона № 161-ФЗ в связи с изъятием в 2015 году из хозяйственного ведения предприятия павильона № 38 «Рыболовство» Всероссийского выставочного центра, расположенного по адресу: г. Москва, проспект Мира, д. 119, стр. 38, 38А, 612, стоимостью 31000,0 тыс. рублей, являющегося имущественным взносом в уставный фонд предприятия, сформированным при его создании.

1.2. В нарушение пункта 1 Правил разработки программ деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228, согласно которому программа деятельности федерального государственного унитарного предприятия основывается на утвержденной в установленном порядке стратегии развития предприятия, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, либо в отношении которых приняты в установленном порядке решения о ликвидации, и утверждается соответствующим федеральным органом исполнительной власти ежегодно по форме, установленной указанным постановлением, программы деятельности ФГУП «Нацрыбресурс» на 2015, 2016 и 2017 годы утверждены Росрыболовством в отсутствие утвержденной в установленном порядке стратегии развития ФГУП «Нацрыбресурс».

Проект стратегии развития ФГУП «Нацрыбресурс» на 2015-2017 годы был подготовлен и направлен предприятием в Росрыболовство письмом от 10 сентября 2014 года № НРР-10/1141, однако до настоящего времени Росрыболовством стратегия развития ФГУП «Нацрыбресурс» (на срок от 3 до 5 лет) не утверждена.

1.3. Разработанные ФГУП «Нацрыбресурс» и утвержденные Росрыболовством программы деятельности ФГУП «Нацрыбресурс» на 2015 и 2016 годы не соответствовали форме, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации № 228.

Кроме того, указанные программы не содержали информацию о мероприятиях по консервации, списанию и отчуждению незадействованных и изношенных производственных мощностей, необходимость наличия которой предусмотрена в подразделе 2 «Производственная сфера» раздела II «Мероприятия по развитию предприятия» формы программы деятельности федерального государственного унитарного предприятия, установленной указанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Между тем, в ходе проверки установлено, что предприятием по согласованию с Росрыболовством и Росимуществом в проверяемом периоде осуществлены мероприятия по списанию и реализации пяти судов, в том числе: в 2015 году - сборщики льяльных вод «СЛВ-315», «СЛВ-308» и плавбункеровщик «Филатово»; в 2016 году - буксир «Айсберг» и патрульное судно «Дозорный».

1.4. ФГУП «Нацрыбресурс» является учредителем ДГУП «Каспрыбресурс», что противоречит требованиям абзаца 5 пункта 1 статьи 2 Федерального закона № 161-ФЗ, согласно которым унитарное предприятие не вправе создавать в качестве юридического лица другое унитарное предприятие путем передачи ему части своего имущества (дочернее предприятие). В соответствии с пунктом 3 статьи 37 Федерального закона № 161-ФЗ созданные до 3 декабря 2002 года дочерние унитарные предприятия подлежали реорганизации в форме присоединения к создавшим их унитарным предприятиям в течение 6 месяцев со дня вступления в силу указанного Федерального закона (т.е. в срок до 3 июня 2003 года). Проверкой установлено, что ДГУП «Каспрыбресурс» не было реорганизовано путем присоединения к ФГУП «Нацрыбресурс».

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц ДГУП «Каспрыбресурс» является действующим юридическим лицом, поставлено на налоговый учет в налоговом органе.

По информации ФГУП «Нацрыбресурс», указанное предприятие фактически прекратило осуществление финансово-хозяйственной деятельности, по юридическому адресу, указанному в учредительных документах, не располагается.

ФГУП «Нацрыбресурс» направлено обращение в Территориальное управление Росимущества в Республике Дагестан (письмо от 17 февраля 2015 года № НРР-02/158) о принятии решения о ликвидации ДГУП «Каспрыбресурс».

Кроме того, ФГУП «Нацрыбресурс» направлено обращение в адрес ИФНС по Советскому району г. Махачкалы (письмо от 4 августа 2015 года № НРР-02/914) о принятии решения об исключении юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ДГУП «Каспрыбресурс» в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

На момент окончания проверки информация о принятии уполномоченными органами в лице Территориального управления Росимущества в Республике Дагестан и ИФНС по Советскому району г. Махачкалы предусмотренных законодательством решений в отношении ДГУП «Каспрыбресурс» не представлена.

2. В нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона № 161-ФЗ, в соответствии с которой унитарное предприятие за счет остающейся в его распоряжении чистой прибыли создает резервный фонд в порядке и в размерах, которые предусмотрены уставом унитарного предприятия, ФГУП

«Нацрыбресурс» размер резервного фонда, формируемого за счет остающейся в распоряжении части чистой прибыли для погашения долгов предприятия, до настоящего времени не приведен в соответствие с минимальным размером, установленным пунктом 3.10 устава ФГУП «Нацрыбресурс» (5 % уставного фонда предприятия). Согласно бухгалтерской отчетности за 2016 год размер сформированного резервного фонда предприятия составил 1756 тыс. рублей, что ниже минимального уровня, установленного пунктом 3.10 устава предприятия, утвержденного приказом Росрыболовства от 17 августа 2015 года № 620, на 2120,4 тыс. рублей, или на 54,7 процента.

3. Реализация инвестиционного проекта - объект капитального строительства «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» осуществлялась Росрыболовством и ФГУП «Нацрыбресурс» с нарушением нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, в том числе постановления Правительства Российской Федерации № 297, Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 13, федеральной адресной инвестиционной программы на 2015 год, а также соглашений о передаче полномочий государственного заказчика.

ФГУП «Нацрыбресурс» на основании заключенных с Росрыболовством соглашений о передаче предприятию полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов, в том числе: на 2015 год - соглашение от 30 апреля 2015 года № СС-163, на 2016 год - соглашение от 29 февраля 2016 года № СС-14, на 2017 и 2018 годы - соглашение от 20 января 2017 года № СС-5, и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 297, и федеральной адресной инвестиционной программой, начиная с 2015 года, реализуется инвестиционный проект - объект капитального строительства «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский», в рамках которого предусмотрена реконструкция портовых гидротехнических сооружений - причалов, закрепленных за предприятием на праве хозяй-

ственного ведения. Мощность (протяженность) реконструируемых причалов - 484 пог. м, запланированный срок ввода в эксплуатацию реконструируемых причалов - 2018 год. Предполагаемая (предельная) стоимость инвестиционного проекта 1236696,2 тыс. рублей, в том числе стоимость проектно-изыскательских работ в 2015 году - 104560,7 тыс. рублей.

3.1. Росрыболовством в нарушение подпункта «д» пункта 13 Правил № 13, в соответствии с которым соглашение о передаче полномочий должно содержать положения, устанавливающие обязанность организации по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности федеральному органу государственной власти (государственному органу) как получателю средств федерального бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, при заключении соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственного контракта от 30 апреля 2015 года № СС-163 не включены положения, содержащие обязанность ФГУП «Нацрыбресурс» по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности Росрыболовству как получателю средств федерального бюджета.

3.2. Должностными лицами ФГУП «Нацрыбресурс» неоднократно осуществлялась замена объектов реконструкции (причалов ГСМ, портофлота, погрузочно-разгрузочные причалы № 1 и № 2 морского терминала морского порта Петропавловск-Камчатский, расположенных в Петропавловской губе по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Красинцева, 1), определенных Росрыболовством в качестве объектов реконструкции при обосновании инвестиционного проекта мощностью 484 пог. м (протяженностью).

Так, при подготовке конкурсной документации в целях осуществления закупки на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту реконструкции морского терминала ФГУП «Нацрыбресурс» письмом от 19 мая 2015 года № НРР-07/575 за подписью заместителя генерального директора предприятия Ю.А. Баруткина направило в 4 проектные организации запрос предложений по стоимости проектно-изыскательских работ по реконструкции на объектах капитального строительства (причалах) в соответствии с техническим заданием, разработанным главным инженером предприятия В.Г. Чеботаевым.

Указанным проектом технического задания к контракту на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту реконструкции морского терминала предусматривалось проведение инженерных изысканий и проек-

тирование нового погрузочно-разгрузочного причала мощностью (протяженностью) 264,5 пог. м с возможностью использования мобильных кранов, соответствующей инфраструктуры и акватории, создаваемых в рамках I очереди на базе бывших причалов ГСМ и портофлота, а в рамках II очереди - реконструкции действующих причалов № 6 и № 8 мощностью (протяженностью) 221 пог. метр.

Таким образом, 2 из 4 основных объектов, подлежащих реконструкции (причалы № 1 и № 2 морского порта Петропавловск-Камчатский, расположенных в Петропавловской губе по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Красинцева, 1), были заменены на причалы № 6 и № 8, расположенные по тому же адресу. При этом мощность (протяженность) подлежащих вводу в эксплуатацию причалов после реконструкции увеличена с 484 пог. м, установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 297, ФАИП и соглашением о передаче полномочий государственного заказчика от 30 апреля 2015 года № СС-163, до 485,2 пог. метра.

Утвержденная приказом заместителя генерального директора предприятия Ю.А. Баруткина от 27 июля 2015 года № 118 документация содержала техническое задание на выполнение работ по проектированию реконструкции причалов рыбного терминала морского порта Петропавловск-Камчатский № 10, № 11 и № 12, находящихся в бухте Моховая на удалении 8 км от центрального морского терминала, по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, пос. Авача. 484 пог. м составляла мощность (протяженность) реконструируемых причалов.

В то же время согласно техническим паспортам БТИ на данные сооружения общая протяженность причалов № 10, № 11 и № 12 по кордону причальной стенки составляет 531 пог. м, что превышает мощность (протяженность) реконструируемых причалов (484 пог. м), установленную постановлением Правительства Российской Федерации № 297, ФАИП и соглашением о передаче полномочий государственного заказчика от 30 апреля 2015 года № СС-163.

Таким образом, изменяя в техническом задании причалы рыбного терминала морского порта Петропавловск-Камчатский № 6 и № 8 мощностью (протяженностью) 485,2 пог. м на причалы № 10, № 11 и № 12 мощностью (протяженностью) 531 пог. м, должностные лица ФГУП «Нацрыбресурс» осознавали невозможность исполнения постановления Правительства Российской Федерации № 297 (484 пог. м составляет мощность (протяженность) реконструированных объектов).

Кроме того, согласно техническому заданию, утвержденному приказом ФГУП «Нацрыбресурс» от 27 июля 2015 года № 118, в рамках реконструкции причалов не предусмотрены изменение технологической схемы обработки судов и замена технологического оборудования, в результате чего объем выполняемых работ по инвестиционному проекту, в том числе инженерных изысканий и проектных работ, существенно сократился.

По результатам открытого конкурса ФГУП «Нацрыбресурс» (заказчик) заключен с ЗАО «РосГеоПроект» (генпроектировщик) государственный контракт от 3 сентября 2015 года № НРР-01/ГК (реестровый № 1770225279515000002) на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту реконструкции морского терминала стоимостью 72000,0 тыс. рублей. Согласно техническому заданию к контракту в обязанности генпроектировщика входило осуществить проект реконструкции причалов № 10, № 11 и № 12 общей протяженностью причального фронта 484 пог. м (пункт 1.14).

В целях проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий ФГУП «Нацрыбресурс» направлено в ФАУ «Главгосэкспертиза России» задание на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту реконструкции морского терминала, утвержденное генеральным директором ФГУП «Нацрыбресурс» И.В. Ивлевым по согласованию с генеральным директором ЗАО «РосГеоПроект» А.В. Шитовым (с изменениями от 3 сентября 2015 года и от 21 марта 2016 года).

Согласно внесенным в задание на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту реконструкции морского терминала изменениям (от 3 сентября 2015 года и от 21 марта 2016 года) предусматривалось проектирование реконструкции причалов № 10, № 11 и № 12 с созданием причального фронта длиной не менее 484 пог. м (пункт 1.13).

Таким образом, мощность (протяженность) реконструируемых причалов, установленная в задании на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту реконструкции морского терминала, утвержденном генеральным директором ФГУП «Нацрыбресурс» И.В. Ивлевым по согласованию с генеральным директором ЗАО «РосГеоПроект» А.В. Шитовым (в редакциях от 3 сентября 2015 года и от 21 марта 2016 года), не соответствовала параметрам мощности, определенным постановлением Правительства Российской Федерации № 297, ФАИП и соглашением о передаче полномочий государственного заказчика от 30 апреля 2015 года № СС-163.

Согласно положительному заключению ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 12 июля 2016 года № 776-16/ГГЭ-10481/04 по результатам прове-

денной государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту протяженность реконструируемых причалов составляет 533,8 пог. м, что не соответствует параметрам мощности, определенным постановлением Правительства Российской Федерации № 297, ФАИП и соглашением о передаче полномочий государственного заказчика от 30 апреля 2015 года № СС-163.

3.3. Приказом ФГУП «Нацрыбресурс» от 26 июля 2016 года № 116 в соответствии с полученным заключением госэкспертизы утверждена проектная документация по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский», согласно которой предусматривается реконструкция причалов № 10, № 11 и № 12 с созданием причального фронта длиной 533,8 пог. метра.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Росрыболовством не обеспечено приведение нормативных правовых актов в соответствие с проектной документацией.

Так, несмотря на обращения ФГУП «Нацрыбресурс» в адрес Росрыболовства (письма от 26 июля 2016 года № НРР-01/690 и от 27 сентября 2016 года № НРР-06/891) о необходимости подготовки и направления предложений о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 297 в целях его приведения в соответствие с государственной программой Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», указанной проектной документацией, утвержденной по результатам проведенной государственной экспертизы (положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» проектной документации и результатов инженерных изысканий от 12 июля 2016 года № 776-16/ГГЭ-10481/04 и достоверности сметной стоимости объекта от 15 июля 2016 года № 791-16/ГГЭ-10481/10), предусматривающей увеличение мощности (протяженности) причалов, подлежащих реконструкции, на 49,8 пог. м, или на 10,3 % (с 484 пог. м до 533,8 пог. м) и уменьшение сметной стоимости реконструкции, Росрыболовством данные предложения в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации для дальнейшего представления в Правительство Российской Федерации не внесены.

3.4. Проверка обоснования начальной максимальной цены контракта на выполнение ПИР по Объекту реконструкции морского терминала показала, что в нарушение части 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно

которой при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, ФГУП «Нацрыбресурс» обоснование НМЦК производилось на основании коммерческих предложений, не сопоставимых с условиями закупки.

Так, прилагаемый в составе конкурсной документации (инд. номер закупки № 1770225279515000002) проект технического задания предусматривал проведение реконструкции причалов № 10, № 11 и № 12 без изменения технологической схемы обработки судов и замены технологического оборудования. ФГУП «Нацрыбресурс» в соответствии с пунктом 5.2 конкурсной документации НМЦК на выполнение ПИР по Объекту реконструкции морского терминала определена и обоснована посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), предусмотренного статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в размере 78464,3 тыс. рублей.

При этом запрос коммерческих предложений, направленный в 4 организации (письмо от 19 мая 2015 года № НРР-04/575), содержал проект технического задания, которым предусматривалось проведение инженерных изысканий и проектирование нового погрузочно-разгрузочного причала протяженностью 264,5 пог. м с возможностью использования мобильных кранов, соответствующей инфраструктуры и акватории, создаваемых в рамках I очереди на базе бывших причалов ГСМ и портофлота, а в рамках II очереди - реконструкции действующих причалов № 6 и № 8 общей протяженностью 221 пог. метр.

Согласно положительному заключению ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 15 июля 2016 года № 791-16/ГГЭ-10481/10 проверки достоверности определения сметной стоимости Объекта реконструкции морского терминала стоимость проектно-изыскательских работ составляет 40562,6 тыс. рублей.

ФГУП «Нацрыбресурс» приняты и оплачены работы ЗАО «РосГеоПроект» по государственному контракту от 3 сентября 2015 года № НРР-01/ГК в сумме 68508,0 тыс. рублей, что на 27945,4 тыс. рублей выше стоимости проектно-изыскательских работ, подтвержденной заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 15 июля 2016 года № 791-16/ГГЭ-10481/10.

В результате произведенной должностными лицами ФГУП «Нацрыбресурс» замены работ по проектированию реконструкции причалов ГСМ, портофлота, № 6 и № 8 на проектирование реконструкции причалов № 10, № 11 и № 12, приведшей к существенному уменьшению объема выполняемых инженерных изысканий и работ по проектированию причалов, выяв-

лены признаки причинения ущерба федеральному бюджету в размере 27945,4 тыс. рублей (расчетно).

Установленные в ходе проведения контрольного мероприятия факты явились следствием превышения должностными лицами ФГУП «Нацрыбресурс» полномочий, определенных соглашениями, заключенными с Росрыболовством, несоблюдения при реализации инвестиционного проекта параметров, установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 297 и ФАИП, нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ, а также ненадлежащего контроля должностными лицами Росрыболовства за ходом реализации инвестиционного проекта и эффективным использованием средств федерального бюджета.

3.5. По результатам проверки исполнения ФГУП «Нацрыбресурс» переданных полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов и полномочий застройщика выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд при размещении заказа на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский»:

- в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ ФГУП «Нацрыбресурс» представило информацию о государственном контракте от 3 сентября 2015 года № НРР-01/ГК для включения в реестр контрактов в Территориальное управление Федерального казначейства по г. Москве позже установленного срока (три рабочих дня) на 178 дней (24 мая 2016 года);

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ФГУП «Нацрыбресурс» не применило меры ответственности к ЗАО «РосГеоПроект» за неисполнение обязательств по представлению в срок до 15 декабря 2015 года проектной документации в орган государственной экспертизы, предусмотренных пунктом 6.1.12 государственного контракта от 3 сентября 2015 года № НРР-01/ГК, и не направило в соответствии с пунктом 9.7 контракта № НРР-01/ГК требование об уплате штрафа в размере 720,0 тыс. рублей (пункт 9.5 контракта).

Кроме того, ФГУП «Нацрыбресурс» некорректно произвело расчет размера пени и определило количество дней просрочки (35 дней), начиная с 16 декабря 2015 года - дня, следующего за днем, когда истек срок исполнения ЗАО «РосГеоПроект» обязательств по контракту, и заканчивая 19 ян-

варя 2016 года - днем, когда со стороны генпроектировщика был подписан акт сдачи-приемки работ. Однако предприятием не принято во внимание, что проектная документация была представлена ему только 20 января 2016 года (вх. № 113 от 20 января 2016 года). В связи с этим общее количество дней просрочки составляет 36 дней (с 16 декабря 2015 года по 20 января 2016 года включительно). Таким образом, размер недоначисленной пени составляет расчетно 79,2 тыс. рублей ($2772,0/35 \times 1$).

3.6. В нарушение пункта 4.4 государственного контракта от 3 сентября 2015 года № НРР-01/ГК, предусматривающего, что оплата аванса производится в течение 15 дней с даты его заключения, ФГУП «Нацрыбресурс» перечислило ЗАО «РосГеоПроект» аванс (30 %) в размере 21600,0 тыс. рублей с задержкой на 5 дней, в результате чего последним предъявлена неустойка в размере 1333,2 тыс. рублей (письмо ЗАО «РосГеоПроект» от 20 апреля 2016 года № 04/627-2016).

3.7. ФГУП «Нацрыбресурс» в нарушение пункта 2.2.18 соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от 29 февраля 2016 года № СС-14 не осуществляло представление Росрыболовству и территориальному органу Росстата ежемесячной статистической отчетности по форме № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы» в части сформированных в 2016 году инвестиций в нефинансовые активы в размере принятых и оплаченных проектно-изыскательских работ по инвестиционному объекту на сумму 72000,0 тыс. рублей.

3.8. ФГУП «Нацрыбресурс» осуществило размещение закупки на выполнение строительно-монтажных работ по Объекту реконструкции морского терминала в объемах, не соответствующих параметрам утвержденной проектной документации, а также параметрам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 297 и ФАИП на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в результате чего мощность (протяженность) реконструируемых объектов ГТС (причалов) в 2017 и 2018 годах уменьшилась до 343,6 пог. м, что на 190,2 пог. м (или 35,6 %) меньше утвержденного проекта и на 140,4 пог. м (или 29,0 %) меньше параметров, установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 297 и ФАИП на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

При этом условиями закупки не предусмотрен ввод реконструируемых мощностей в эксплуатацию в 2018 году, как это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации № 297 и ФАИП на 2017 год и плано-

вый период 2018 и 2019 годов. В рамках реализуемого этапа реконструкции заключенным ФГУП «Нацрыбресурс» с ООО «Больверк» государственным контрактом от 1 июня 2017 года № НРР-38/17 на выполнение СМР по Объекту реконструкции морского терминала стоимостью 698243,3 тыс. рублей (в том числе в 2017 году - 488049,5 тыс. рублей, в 2018 году - 210193,8 тыс. рублей) предусмотрено частичное выполнение СМР на всей протяженности причалов № 10 и № 11 (284,2 пог. м), а также выполнение СМР на 23,8 % протяженности причала № 12 (59,4 пог. м).

Согласно пунктам 4.2 и 4.5 указанного государственного контракта генподрядчик обязан выполнить все работы в срок до 31 октября 2018 года, в подтверждение чего сторонами будет подписан акт готовности объекта незавершенного строительства.

Таким образом, конкретный срок ввода в эксплуатацию объекта реконструкции морского терминала государственным контрактом от 1 июня 2017 года № НРР-38/17 не установлен.

3.9. В нарушение пункта 8 Порядка учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2015 года № 221н, ФГУП «Нацрыбресурс» представлены в Территориальное управление Федерального казначейства по г. Москве Сведения о бюджетном обязательстве (форма № 0506101) в части принятых бюджетных обязательств на основании заключенного предприятием государственного контракта от 1 июня 2017 года № НРР-38/17 (реестровый № 1770267952317000017) с ООО «Больверк» на выполнение СМР по Объекту реконструкции морского терминала позже установленного срока на шесть рабочих дней (от 13 июня 2017 года № 22).

4. По результатам проверки достоверности отражения операций с бюджетными инвестициями в бюджетной (бухгалтерской) отчетности ФГУП «Нацрыбресурс» установлены следующие нарушения.

4.1. В нарушение статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, в действующих до и после 2016 года положениях об учетной политике ФГУП «Нацрыбресурс» (утверждены, соответ-

ственно, приказами предприятия от 3 февраля 2011 года № 116 (в редакции приказов от 26 марта 2012 года № 39, от 5 июня 2012 года № 62, от 2 октября 2012 года № 102, от 28 декабря 2012 года № 146) и от 31 декабря 2015 года № 225) не предусмотрены особенности организации и ведения бухгалтерского учета в части операций по осуществлению переданных предприятию на основании соглашений с Росрыболовством полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности.

4.2. ФГУП «Нацрыбресурс» в нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2016 год не проведена обязательная инвентаризация нефинансовых активов по счету бюджетного учета 0.106.10 «Вложения в недвижимое имущество учреждения», предусмотренная пунктом 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49. В результате ФГУП «Нацрыбресурс» в соответствии с переданными полномочиями государственного заказчика сформирована и представлена в Росрыболовство бюджетная отчетность по состоянию на 1 января 2017 года в отношении объектов незавершенного капитального строительства, не подтвержденная данными инвентаризации.

5. По итогам оценки эффективности и целевого использования ФГУП «Нацрыбресурс» закрепленного за ним федерального имущества установлено следующее.

5.1. По состоянию на 1 апреля 2017 года на балансе ФГУП «Нацрыбресурс» учтены 483 ед. основных средств стоимостью 512575,1 тыс. рублей, из них: 190 ед. недвижимого имущества стоимостью 481259,8 тыс. рублей и 293 ед. движимого имущества стоимостью 31315,3 тыс. рублей. Также за предприятием закреплены 60 земельных участков общей площадью 376,8 тыс. кв. метров.

5.2. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (действовала до 1 января 2017 года) и части 6 статьи 1 Федерального закона

от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ФГУП «Нацрыбресурс» не обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права хозяйственного ведения в отношении 6 объектов недвижимости общей площадью 441,1 тыс. кв. метров.

5.3. ФГУП «Нацрыбресурс» направлены в Росрыболовство (письмо от 27 июня 2016 года № НРР-04/694) проработанные с подведомственными агентству федеральными государственными бюджетными научными и образовательными учреждениями предложения о передаче на баланс заинтересованным учреждениям не используемых ФГУП «Нацрыбресурс» девяти единиц импортного судового и научного оборудования стоимостью 32566,5 тыс. рублей, которое было получено предприятием в рамках технической помощи в 2006 году по контрактам с немецкой фирмой «Aquacultur Fischtechnik GmbH» от 5 августа 2005 года № НРР-08/05-МН и японской фирмой «Morikawa Shoji Kaisha, Ltd» от 5 августа 2005 года № НРР-07/05-МН, однако до настоящего времени Росрыболовством не принято соответствующее управленческое решение в отношении указанного оборудования.

5.4. ФГУП «Нацрыбресурс» не используется предоставленное Территориальным управлением Росимущества по г. Москве нежилое здание, расположенное по адресу: г. Москва, Тетеринский пер., д. 15, стр. 1, площадью 1,0 тыс. кв. м, рыночной стоимостью 1926,0 тыс. рублей, что обусловлено отсутствием выделенного Росимуществом земельного участка под зданием, без которого невозможно проведение реконструкции здания в целях дальнейшей его эксплуатации. При этом неэффективные расходы предприятия на аренду иных помещений площадью 934,8 кв. м для своего размещения составили с 1 марта 2016 года по 30 июня 2017 года 27015,5 тыс. рублей.

5.5. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 773 в целях комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота ФГУП «Нацрыбресурс» передано в хозяйственное ведение имущество ликвидированных государственных администраций 16 морских рыбных портов (портопунктов).

На момент проверки за ФГУП «Нацрыбресурс» числились 188 объектов недвижимости, в том числе: 129 объектов ГТС, из которых 85 ГТС находятся в аренде, 1 ГТС передано в безвозмездное пользование, 40 ГТС эксплуатируются предприятием самостоятельно, а 3 ГТС не возвращены в установленном порядке бывшим арендатором; 28 зданий и сооружений; 14 иных объектов недвижимости, из которых 5 объектов находятся в аренде; 17 су-

дов (14 портофлота и 3 рыбопромыслового флота), из которых 10 судов переданы в аренду, 4 судна эксплуатируются самостоятельно, а 3 судна находятся в консервации.

До настоящего времени не сформирована сеть технологически связанных объектов инфраструктуры для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, предусмотренные законодательством механизмы государственно-частного партнерства для привлечения частных инвестиций в модернизацию и развитие объектов инфраструктуры не внедряются.

Установленная система арендных платежей не стимулирует привлечение арендаторами инвестиций в их реконструкцию и модернизацию, а также не обеспечивает увеличение поступлений доходов от использования государственного имущества в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

5.6. В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации № 773 организациям, подведомственным Росрыболовству, имущество передавалось для осуществления комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота. Вместе с тем переданные в хозяйственное ведение ФГУП «Нацрыбресурс» объекты ГТС в большинстве случаев не используются для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота. В 2016 году на долю рыбы и рыбопродукции приходилось только 8,7 % всего грузооборота, осуществляемого на ГТС, закрепленных за предприятием, количество судозаходов рыбопромысловых судов составило 3952 единицы, или 36,5 процента.

5.7. В нарушение статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ, согласно которой иные владельцы объектов инфраструктуры морского порта при их эксплуатации обязаны, в том числе, соблюдать требования технических регламентов, на момент проведения контрольного мероприятия ФГУП «Нацрыбресурс» обеспечено проведение ремонта только 435,4 пог. м (3 ГТС), или 17,9 % от общей протяженности ГТС, требующих проведения капитального ремонта согласно пункту 231 Технического регламента «О безопасности объектов морского транспорта», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 620. При этом в 2015 и 2016 годах на проведение ремонта причалов предприятием было направлено, соответственно, 6000,0 тыс. рублей и 10000,0 тыс. рублей, или 2,7 % и 4,3 % прибыли, полученной от сдачи их в аренду (218813,0 тыс. рублей и 231060,6 тыс. рублей).

5.8. Предусмотренный пунктом 2.2.7 устава ФГУП «Нацрыбресурс», утвержденного приказом Росрыболовства от 17 августа 2015 года № 620,

контроль за соблюдением арендаторами условий договоров аренды не осуществляется предприятием должным образом. В нарушение условий договоров аренды от 1 января 2005 года № 123/05 и от 9 июня 2007 года № 269/490/07 перечисление контрагентами арендной платы предприятию осуществлялось в проверяемом периоде с задержкой от 54 до 306 дней. При этом ФГУП «Нацрыбресурс» не применило к недобросовестным арендаторам штрафные санкции за просрочку обязательств. Размер не начисленной пени за просрочку составляет расчетно 222,4 тыс. рублей.

6. В проверяемом периоде ФГУП «Нацрыбресурс» за счет средств предприятия заключены 5006 договоров на сумму 475541,0 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 2096 договоров на сумму 160378,0 тыс. рублей, в 2016 году - 2865 договоров на сумму 279252,9 тыс. рублей и за истекший период 2017 года - 45 договоров на сумму 35910,1 тыс. рублей.

В результате осуществления большей части закупок у единственных поставщиков экономия по торгам в 2015 году не превысила 6,2 % (5865,94 тыс. рублей), в 2016 году - 3,2 % (9424,71 тыс. рублей) и за истекший период 2017 года - 12,7 % (5203,40 тыс. рублей).

7. В нарушение пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ и пунктов 2 и 6 Порядка согласования сделок, совершаемых федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Росрыболовства, утвержденного приказом Росрыболовства от 10 ноября 2011 года № 1094, при совершении в ограниченный период времени трех взаимосвязанных однородных сделок (договоров от 7 ноября 2016 года № 67, № 68, № 69), заключенных с одним и тем же юридическим лицом (ЗАО «ПКФ СевТехКом») на проведение текущего ремонта рыболовного судна СРТМ-к «ПИНРО-2», и трех взаимосвязанных сделок (договоров от 21 декабря 2016 года № 522/16, от 30 декабря 2016 года № 625/16 и № 626/16), заключенных с ООО «Агентство безопасности и охраны «Днепр» на оказание услуг по охране причалов, суммарный размер которых превысил минимальный уровень крупной сделки, установленный статьей 23 Федерального закона № 161-ФЗ (5000,0 тыс. рублей), ФГУП «Нацрыбресурс» не согласовало их с Росрыболовством.

8. При осуществлении ФГУП «Нацрыбресурс» закупок выявлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 223-ФЗ, а также локальных актов ФГУП «Нацрыбресурс».

8.1. В нарушение части 5.3 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.1 и подпункта 2.2.4 пункта 2.2 Порядка регистрации заказчиков и иных

лиц, на которых распространяется действие Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), утвержденного приказом Федерального казначейства от 25 марта 2014 года № 4н, ФГУП «Нацрыбресурс» в 2015 и 2016 годах не обращалось в Территориальное управление Федерального казначейства по г. Москве с целью регистрации на официальном сайте и получения сертификатов ключей для доступа в личный кабинет для размещения информации о результатах размещения заказов для государственных нужд.

8.2. В нарушение части 1 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ ФГУП «Нацрыбресурс», совокупный годовой объем закупок которого за счет бюджетных инвестиций в соответствии с соглашением от 30 апреля 2015 года № СС-163 и доведенными на 2015 год лимитами бюджетных обязательств превышал сто миллионов рублей (104560,7 тыс. рублей), контрактная служба не создана, функциональные обязанности сотрудников предприятия по осуществлению закупок за счет бюджетных инвестиций не определены.

8.3. В нарушение части 2 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ не был утвержден порядок работы конкурсной комиссии, созданной приказом ФГУП «Нацрыбресурс» от 27 июля 2015 года № 118.

8.4. В нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы», утвержденных приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н, ФГУП «Нацрыбресурс» не обеспечено размещение на официальном сайте плана-графика размещения заказов на 2015 год в части осуществления закупок по переданным полномочиям государственного заказчика.

8.5. В нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 5.7.9 Положения о закупках ФГУП «Нацрыбресурс», утвержденного приказом ФГУП «Нацрыбресурс» от 29 июня 2015 года № 92, предприятие заключило 4 договора позднее 20 календарных дней с даты

опубликования итогового протокола закупки (срок нарушения составил от 5 до 32 дней).

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации федеральному государственному унитарному предприятию «Национальные рыбные ресурсы».

2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Верховный Суд Российской Федерации.

4. Направить информационные письма в Федеральное агентство по рыболовству и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

5. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

6. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ