

Из постановления Коллегии счетной палаты Российской Федерации от 3 декабря 1999 года № 38(189) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Дальневосточного регионального управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Ю. Н. Родионова о направлении представления Счетной палаты Директору Федеральной пограничной службы Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Дальневосточного регионального управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации

Основание: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденный Коллегией Счетной палаты 29 декабря 1998 г. (п.5.67), распоряжение Председателя Счетной палаты от 14 сентября 1999 г. № 249-рк и удостоверение на право проведения проверки от 15 сентября 1999 г. № 08-315.

Цель проверки: проверить целевое использование средств федерального бюджета на содержание Дальневосточного регионального управления ФПС России, меры, принимаемые командованием регионального управления по обеспечению охраны государственной границы, целевому использованию средств федерального бюджета, обеспечению личного состава положенными видами довольствия за 1998-1999 годы.

Предмет проверки: финансирование расходов на содержание Дальневосточного регионального управления.

Объекты проверки: Управление Дальневосточного регионального управления ФПС России - г. Хабаровск, 63 пограничный отряд - г. Биробиджан, и 23 отдельная бригада пограничных сторожевых кораблей - г. Хабаровск.

Все финансовые показатели даны в денонмированных рублях.

По результатам проверки составлены акты:

- проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Дальневосточного регионального управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации;

- тематической проверки использования средств федерального бюджета, выделяемых на содержание войсковой части 2495;

- проверки использования средств федерального бюджета, выделяемых на содержание 23 отдельной

бригады пограничных сторожевых кораблей Дальневосточного регионального управления ФПС России.

Возражений должностных лиц Дальневосточного регионального управления ФПС России по актам не было.

Результаты проведенных контрольных мероприятий

1. Дальневосточный пограничный округ образован в марте 1963 года, а согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 августа 1998 г. № 913с переименован в Дальневосточное региональное управление (далее - ДВРУ) ФПС России. Положение о региональном управлении Федеральной пограничной службы Российской Федерации утверждено приказом Директора ФПС России от 9 августа 1999 г. № 446. Устав Дальневосточного регионального управления ФПС России утверждён приказом Директора ФПС России от 9 августа 1999 г. № 454.

ДВРУ ФПС России обеспечивает охрану 2100 км государственной границы Российской Федерации с Китайской Народной Республикой по рекам Амур и Усури. Соединения и воинские части ДВРУ ФПС России укомплектованы личным составом на 87 процентов.

2. Финансовое и материально-техническое обеспечение ДВРУ ФПС России в целом осуществляется в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации. Вместе с тем после принятия в 1996 году Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» ФПС России не переработан Перечень расходов по смете войск КГБ СССР, утвержденный в 1980 году приказом КГБ СССР № 0155. Не разработаны и не доведены до региональных

управлений рекомендации об изменении системы учета исполнения сметы расходов.

Кроме этого, в нарушение приказа ФПС России от 20 июня 1997г. № 450 «Об утверждении Временного положения о финансовом хозяйстве пограничного округа и соединения» годовые сметы расходов Дальневосточного регионального управления на 1998 и 1999 годы не утверждались, должностными лицами Финансово-экономического управления ФПС России годовые назначения кредитов до ДВРУ ФПС России не доводились, финансирование производилось на основании месячных заявок управления. Бюджетные заявки ДВРУ ФПС России формировались исходя из фактического уровня финансирования без учета всех видов материального и финансового обеспечения, предусмотренных табелями, штатами и нормами положенности.

В проверяемом периоде денежные средства выделялись ДВРУ ФПС России на финансирование денежного содержания, заработной платы, социальных выплат, оплаты продовольствия и на другие цели. В 1998 году региональное управление профинансировано денежными средствами в сумме 229,2 млн. рублей, из них: расходы на выплату денежного содержания, заработной платы, взносы в фонды, социальные выплаты составили 182,6 млн. рублей, на продовольствие – 40,3 млн. рублей, или 97,2 процента всего объема финансирования. Кроме этого ФПС России централизованно профинансировало расходы ДВРУ ФПС России на сумму 139,6 млн. рублей. Общий объем финансирования ДВРУ ФПС России в 1998 году составил 368,8 млн. рублей. По большинству статей расходов денежные средства были выделены в меньшем объеме, чем предусматривалось в бюджетных заявках частей и подразделений ДВРУ ФПС России.

Проектом сметы ДВРУ ФПС России на 1999 год предусмотрены расходы в сумме 795,5 млн. рублей. Всего региональному управлению за 9 месяцев 1999 года, с учетом централизованных расчетов, выделено 326,3 млн. рублей, или 41 процент от объемов проекта сметы.

Состояние материального обеспечения ДВРУ ФПС России в период проверки не обеспечивало выполнения в полном объеме задач по охране государственной границы и поддержания на надлежащем уровне боеспособности пограничных частей.

Не было обеспечено надежное снабжение соединений и воинских частей топливом и электроэнергией.

В январе 1999 года Управление расквартирования и строительства (УриС) Департамента тыла ФПС России довело до ДВРУ ФПС России согласованные с Минтопэнерго России натуральные лимиты потребления электрической и тепловой энергии, но не утвердило лимиты в стоимостном выражении. Региональное управление

неоднократно направляло телеграммы заместителю Директора ФПС России, начальнику УриС Департамента тыла ФПС России (в апреле, мае, августе 1999 г.) с просьбой сообщить стоимостные лимиты.

Указанные действия должностных лиц ФПС России противоречили требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 1999 г. № 395 «О снабжении топливно-энергетическими ресурсами организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета» в части, предусматривающей обязательное согласование с Минтопэнерго России в стоимостном выражении годовых лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов. В результате этих неправомерных действий не были своевременно заключены договоры с организациями энергоснабжения (лимиты доведены только в октябре 1999 года). Это привело к отключению электроэнергии в десяти воинских частях ДВРУ ФПС России на срок от 1 до 25 суток.

За 9 месяцев 1999 года воинскими частями ДВРУ ФПС России получено электрической и тепловой энергии на 39,5 млн. рублей, а ФПС России выделило на год на оплату электроэнергии лишь 14,2 млн. рублей, перечислено поставщикам 9,5 млн. рублей.

Несмотря на такое положение в воинских частях не принималось надлежащих мер по экономному использованию электроэнергии. Так, в воинских частях Амурской области установленный лимит потребления электроэнергии в 1998 году был превышен на 43 процента, а утвержденный лимит на 1999 год полностью использован за 9 месяцев текущего года. В целом по ДВРУ ФПС России в 1998 году лимит на электроэнергию превышен на 17 процентов.

Вследствие недостаточного финансирования не были также выполнены плановые задания по ремонту кораблей и другой техники для нужд ДВРУ ФПС России. По утвержденному ФПС России исполнительному плану судоремонта на 1998 год предусматривались расходы в сумме 12,9 млн. рублей, на 1999 год – 14,2 млн. рублей. Фактически ДВРУ ФПС России было выделено в 1998 году 1,0 млн. рублей, или 7,7 процента от плана, за 9 месяцев в 1999 году – 4,3 млн. рублей, или 29,6 процента. В соответствии с утвержденным ФПС России исполнительным планом судоремонта на 1998 год планировалось отремонтировать 89 кораблей. Фактически из-за невыделения денежных средств были отремонтированы только 22 единицы корабельного состава, или 24,7 процента. В 1999 году планом судоремонта предусматривалось отремонтировать 71 единицу корабельного состава. По состоянию на 1 октября 1999 г. отремонтировано только 22 корабля, или 31 процент.

Еще одним следствием недофинансирования стала недоукомплектованность частей и соединений ДВРУ ФПС России вооружением и материально-

техническими средствами. По состоянию на 20 сентября 1999 года обеспеченность частей и соединений средствами связи составляла от 26 до 56 процентов, инженерной техникой и техническими средствами охраны госграницы – от 59 до 83 процентов, автомобильной техникой – на 98 процентов, обеспеченность военнослужащих обмундированием – от 11 до 68 процентов. Вместе с тем ракетно-артиллерийским вооружением, корабельным составом и авиационной техникой части и соединения были укомплектованы в соответствии со штатами, табелями и нормами положенности.

Большая часть имеющейся автомобильной и инженерной техники требует списания или капитального ремонта. При этом необходимо отметить, что 30 процентов вертолетов и 100 процентов самолетов находятся в неисправном состоянии в результате того, что не был проведен их плановый ремонт из-за отсутствия соответствующего финансирования.

Обеспеченность продовольствием воинских частей ДВРУ ФПС России находится на неудовлетворительном уровне. Запасы продовольствия во многих частях недостаточны и не обеспечивают нормы питания военнослужащих в зимний период и период половодья, когда ухудшены условия транспортной доступности до пограничных отрядов. При норме обеспеченности 30 сутодач в частях ДВРУ ФПС России отсутствуют запасы муки для собственного хлебопечения, специй, сухофруктов, соков, киселя, скоропортящихся продуктов. Запасы крупы составляют 8 сутодач, мясопродуктов – 11 сутодач, рыбопродуктов – 22 сутодач, жиров – 14 сутодач, сахара – 18 сутодач, картофеля и овощей – от 45 до 150 сутодач при норме 365 сутодач. На момент проверки не были выделены денежные средства в сумме 3,4 млн. рублей, необходимые для заготовки картофеля и овощей в 1999 году.

Обеспеченность воинских частей квартирно-эксплуатационным имуществом составляла от 27 до 71 процента от норм положенности.

Не удовлетворяются заявки воинских частей ДВРУ ФПС России на обеспечение горюче-смазочными материалами. Так, при заявленной потребности на 1998 год и 1999 год бензина автомобильного по 2000 тонн лимиты расхода установлены соответственно 850 и 1200 тонн (42 и 60 процентов от минимальной потребности). Лимиты расхода по годам дизельного топлива составили 53 и 70 процентов, а топлива ТС-1 – 50 и 60 процентов от нормативной потребности.

Медицинская служба ДВРУ ФПС России обеспечена медикаментами на 25 процентов, перевязочными средствами – на 75 процентов, оборудованием, аппаратурой и инструментами – на 50 процентов.

3. С января 1998 года ДВРУ ФПС России находится на расчетно-кассовом обслуживании в

Управлении федерального казначейства (УФК) по Хабаровскому краю в г. Хабаровске, где ему открыты лицевые счета для финансирования соединений и воинских частей, осуществления безналичных расчетов и получения наличных денег. Кроме того, управлению для расчетов по внебюджетным средствам и переходящим суммам открыт текущий счет в Главном расчетно-кассовом центре Главного управления Банка России по Хабаровскому краю в г. Хабаровске. Региональное управление осуществляет финансирование 24 соединений и воинских частей. Поступившие от ФПС России ассигнования своевременно распределялись и перечислялись в воинские части.

В 21 из 24 воинских частей по состоянию на 1 сентября 1999 г. имелись картотеки неоплаченных расчетных документов на общую сумму 23,2 млн. рублей, или 10,7 процента от общей суммы финансирования ДВРУ ФПС России за 8 месяцев 1999 года. В картотеках находятся документы, выставленные поставщиками на инкассо, и документы для оплаты по исполнительным листам судебных органов.

Финансово-экономическое управление ФПС России в нарушение приказа Минфина России от 17 мая 1999 г. № 37н «Об утверждении Порядка исполнения в 1999 году росписи доходов, расходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета» лимиты бюджетных обязательств для ДВРУ ФПС России довело только на II полугодие 1999 г. (исх. № 10/1/02179 от 24 сентября).

Лимиты бюджетных обязательств на IV квартал 1999 года не обеспечат нормативной потребности ДВРУ ФПС России в покрытии расходов по кредиторской задолженности текущего года и обеспечению жизнедеятельности воинских частей.

Так, при потребности на IV квартал т.г. на оплату закупок продовольствия в сумме 36,7 млн. рублей лимит выделен только на сумму 7 млн. рублей (из них – 4,8 млн. рублей на выплату денежной компенсации взамен продовольственного пайка). Этой суммы недостаточно даже для оплаты закупок хлебопродуктов по нормам обеспеченности на сумму 6,5 млн. рублей. Не выделены денежные средства на оплату воинских перевозок в сумме 39,0 млн. рублей, что не позволит погасить задолженность текущего года перед авиационными предприятиями, а также возместить личному составу оплату стоимости проезда в отпуска и командировки за свой счет.

4. Средства федерального бюджета ДВРУ ФПС России расходовало в целом по целевому назначению согласно распределению средств, ежемесячно сообщаемому Финансово-экономическим управлением ФПС России.

Денежное содержание и заработная плата в воинских частях выплачивались своевременно. Задолженности личному составу по этим расходам по состоянию на 20 сентября 1999 г. не имелось.

В то же время имелась задолженность по выплате компенсации взамен продовольственного пайка, которая не полностью выплачивалась с ноября 1997 года. Общая сумма задолженности по состоянию на 1 октября 1999 г. составила 32,8 млн. рублей.

Задолженность по трансфертам (пособия на детей, компенсация на санаторно-курортное лечение, за поднаем жилья и др.) личному составу на 20 сентября 1999 года составляла 8,2 млн. рублей. Общая сумма задолженности личному составу на 20 сентября 1999 г. достигла 45, 8 млн. рублей.

Вместе с тем в период настоящей проверки установлены факты нецелевого, незаконного и неэффективного расходования бюджетных средств.

В 1998 году ДВРУ ФПС России за счет средств, выделенных на денежное содержание в объеме 3383,0 тыс. рублей и для платежей в фонды в сумме 874,2 тыс. рублей, израсходовало на выплату уволенным в запас военнослужащим денежной компенсации за вещевое довольствие – 1497,0 тыс. рублей и компенсации взамен продпайка – 2760,2 тыс. рублей.

В I полугодии 1999 года за счёт средств, выделенных на денежное содержание в сумме 1653,9 тыс. рублей, трансферты - 2285,0 тыс. рублей, командировки и служебные разъезды - 547,4 тыс. рублей, израсходовано на выплату денежных компенсаций за вещевое имущество 355,5 тыс. рублей, продпайк – 615,3 тыс. рублей, оплату проезда в отпуска и командировки – 3336,6 тыс. рублей, медицинские расходы – 178,9 тыс. рублей. Отвлечение средств на нецелевые расходы происходило в условиях, когда ФПС России не выделяло ДВРУ ФПС России достаточно средств на оплату указанных расходов.

Всего по нецелевому назначению израсходовано 8743,5 тыс. рублей, в том числе: в 1998 году – 4257,2 тыс. и в 1999 году – 4486,3 тыс. рублей.

В нарушение «Инструкции о порядке регистрации штатных расписаний и содержания рабочих и служащих за счет операционных кредитов по смете войск, внебюджетных средств, самокупаемости и себестоимости», утвержденной приказом КГБ СССР 1990 года № 176 (приложение №1), гражданский персонал подсобных хозяйств ДВРУ ФПС России содержался за счет сметы ФПС России, а не за счет самокупаемости. Только в 63 погранотряде эти расходы составили 68,7 тыс. рублей.

В соответствии с директивой Командующего морскими силами ФПС России от 30 июля 1994 г. в составе боевых сил должно быть 70 процентов корабельного состава, использующихся с коэффициентом напряженности 0,5. Фактически в 1998 году в кампании находилось 63,3 процента от общего количества корабельного состава ДВРУ ФПС России, которые использовались с коэффициентом напряженности 0,2 (за 9 месяцев

1999 года – 58,0 процентов с коэффициентом напряженности – 0,2).

В 1998-1999 годах малые артиллерийские корабли и десантные корабли на воздушной подушке участия в охране государственной границы не принимали. Вместе с тем командование ДВРУ ФПС России предложения по дальнейшему их применению в ФПС России не представляло. Неэффективные расходы на содержание экипажей указанных кораблей только в 23 отдельной бригаде пограничных сторожевых кораблей за год составили 8544,8 тыс. рублей. В эти расходы включены: денежное довольствие, стоимость вещевого имущества и продовольствия, т.е. прямые расходы за счет средств федерального бюджета, выделенных на содержание бригады.

Штатная дисциплина в этой бригаде соблюдалась. Вместе с тем в некоторых подразделениях бригады (узел связи, столовая, ремонтно-эксплуатационный взвод, комендантская рота, военный оркестр) содержалось сверх штата от 2 до 16 матросов, а в комендантской роте, кроме того, содержалось 2 военнослужащих срочной службы на должностях вожатых служебных собак, при фактическом отсутствии служебных собак (в штате предусмотрено 8 собак).

5. Командованием ДВРУ ФПС России принимались недостаточные меры по предупреждению хищений, недостач и утрат государственной собственности. По имеющимся отчетным данным, в ДВРУ ФПС России в 1998 году сумма материального ущерба составила 2511,1 тыс. рублей, из них отнесено за счет виновных лиц 2339,8 тыс. рублей (93,2 процента), списано за счет государства 171,3 тыс. рублей (6,8 процента). В воинских частях не изжиты факты хищения денежных средств. Так, на 8-й базе снабжения и хранения ДВРУ ФПС России в январе 1998 года был вскрыт факт хищения денежных средств на сумму 1131,9 тыс. рублей. Хищение было осуществлено бывшим начальником финансовой службы капитаном Е. С. Лагутиком в течение 1996-1998 годов, который был осужден к 10 годам лишения свободы с конфискацией имущества. В воинских частях продолжали иметь место хищения материальных ценностей – 13 случаев на сумму 609,1 тыс. рублей, в том числе: топлива – на 597,3 тыс. рублей, вещевого имущества – на 8,2 тыс. рублей, продовольствия – на 1,3 тыс. рублей, прочего имущества – на 2,3 тыс. рублей.

За 9 месяцев 1999 г. материальный ущерб причиненный государству составил 538,9 тыс. рублей, в том числе отнесено за счет виновных лиц 385,4 тыс., списано за счет государства 153,5 тыс. рублей.

За совершённые по вине водителей воинских частей дорожно-транспортные происшествия в 1998-1999 годах по исполнительным листам судебных органов за счет бюджетных средств с воинских частей взыскано в погашение нанесенного материального ущерба государству 86,9 тыс.

рублей. По всем задолженностям оформлены исполнительные листы, которые отправлены в суды по месту жительства ответчиков.

6. Отсутствие утвержденной сметы расходов ДВРУ ФПС России и не доведение до частей и соединений утвержденных лимитов расходов привело к заключению необеспеченных финансированием договоров на поставки товаров и услуг и росту кредиторской задолженности. Задолженность ДВРУ ФПС России поставщикам за полученные материально-технические средства и оказанные услуги с января 1998 года по сентябрь 1999 года возросла в 2 раза и составила 181,8 млн. рублей, в том числе: за коммунальные услуги – 98,5 млн. рублей, продовольствие – 30,5 млн. рублей, перевозки – 24,8 млн. рублей, судоремонт – 11,1 млн. рублей, капитальный и текущий ремонт – 9,6 млн. рублей (из них за 9 месяцев 1999 г. – 29,4 млн. рублей), или 71 процент от суммы финансирования ДВРУ ФПС России за 9 месяцев 1999 года.

ДВРУ ФПС России и воинскими частями заключались договора с поставщиками в основном на оплату скоропортящихся продуктов и хлеба, горюче-смазочных материалов, коммунальных услуг, судоремонта, услуг связи. С этой целью в региональном управлении в соответствии с приказом Директора ФПС России от 11 июня 1997 г. № 402 «Об организации закупок товаров, работ и услуг для ФПС России» создана тендерная комиссия. За период с июля 1997 года по сентябрь 1999 года проведено 14 заседаний тендерной комиссии. Только на поставку и закупку продовольствия для нужд ДВРУ заключено 128 договоров.

Практика заключения договоров необеспеченных финансированием, наличие большой кредиторской задолженности привели к отказу производителей и поставщиков продукции для нужд ДВРУ ФПС России заключать договора без предварительной оплаты («предоплаты») поставок.

Управлением материального обеспечения Департамента тыла ФПС России на основании договора от 25 января 1999 г. № 2/П/3-23, заключенного с ООО «Саунд», в феврале-марте т.г. были централизованно поставлены в региональное управление два вагона с недоброкачественными мясными консервами в количестве 90 тонн на сумму 3,0 млн. рублей. При приеме продукции установлено, что консервы не отвечали ГОСТу-13534-78, не имели сертификатов, каждая банка имела недвес 50 грамм, общий недвес составил 10,1 тонны. Недоброкачественные консервы в количестве 47,7 тонн возвращены поставщику. До настоящего времени должностными лицами ФПС России административное расследование по факту поставки недоброкачественных консервов не проведено и виновные к ответственности не привлечены.

7. Финансирование капитальных вложений ДВРУ ФПС России осуществлялось Управлением

расквартирования и строительства Департамента тыла ФПС России (УриС) путем перечисления средств на лицевой счёт отдела капитального строительства тыла ДВРУ ФПС России, открытый в УФК Минфина России по Хабаровскому краю.

В 1998 году лимит по капитальному строительству был утвержден в сумме 7846,0 тыс. рублей (в том числе на долевое участие в жилищном строительстве – 2000,0 тыс. рублей), профинансировано только 1682,0 тыс. рублей, или 21,4 процента от объема утвержденного лимита.

В 1999 году ДВРУ ФПС России был выделен лимит капитальных вложений в сумме 6818,0 тыс. рублей, что в 3,8 раза меньше суммы лимита выделенного в 1998 году. Фактическое финансирование денежными средствами за 9 месяцев т.г. составило 1559,0 тыс. рублей, или 22,9 процента от годового лимита.

Средства, выделенные на капитальное строительство в 1998-1999 годах полностью освоены, однако из-за постоянного сокращения объемов финансирования проведенные строительные работы не улучшили обеспеченность жильем военнослужащих и условия расквартирования частей и соединений.

Согласно утвержденному титульному списку капитального строительства на 1999 год предусмотрены реконструкция главного корпуса 14 военно-морского госпиталя в г. Хабаровске (лимит – 4,0 млн. рублей, профинансировано только 859,0 тыс. рублей) и строительство банно-прачечного комбината 56 погранотряда в г. Благовещенске (лимит – 2,6 млн. рублей, профинансировано – 500,0 тыс. рублей).

Задолженность УриС Департамента тыла ФПС России ДВРУ ФПС России составляла на 1 января 1998 г. 5,9 млн. рублей, на 1 января 1999 г. – 8,8 млн. рублей, на 1 октября т. г. – 8,5 млн. рублей.

В 1999 году по утвержденному титульному списку был предусмотрен капитальный ремонт 34 объектов казарменно-жилищного фонда и коммунальных сооружений сметной стоимостью 5638,0 тыс. рублей. Фактически по состоянию на 1 октября 1999 г. капитальный ремонт выполнен по 13 титульным объектам стоимостью 3443,0 тыс. рублей. За выполненные работы оплачено 2339,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 1999 г. кредиторская задолженность регионального управления подрядным организациям за выполненные работы составила 5851,0 тыс. рублей, в том числе за 1998 год – 231,0 тыс. рублей.

Собственное жилищное строительство в региональном управлении в 1997-1999 годах не велось. Бюджетные средства на долевое участие в строительстве жилья выделялись в ограниченных суммах. В результате по состоянию на 1 сентября 1999 г. согласно данным учета числилось 612 бесквартирных военнослужащих и 426

военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Не проводилась работа по выполнению Указов Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 г. № 1592 и 12 июня 1997 г. № 864 о передаче жилого фонда ДВРУ в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.

По состоянию на 1 октября 1999 г. в региональном управлении находится 29 объектов социальной инфраструктуры (жилой фонд), подлежащих передаче. Ни один объект до настоящего времени не передан. Расходы, связанные с содержанием этих объектов, ежегодно составляют более 2,0 млн. рублей.

8. В нарушение требований письма Минфина № 13-5-1/931, Госналогслужбы №105-6-04/345, ФПС России № 10/1-1157 от 22 июня 1995 г. органы пограничного контроля и воинские части ДВРУ ФПС России перечисляли в доход федерального бюджета менее 75 процентов сумм, поступивших за нарушение законодательства о государственной границе. За 1998-1999 годы в органы пограничного контроля и воинские части поступило 146,5 тыс. рублей, из них перечислено в федеральный бюджет на раздел «Штрафные санкции» 60,3 тыс. рублей, или 54,9 процента, вместо 109,9 тыс. рублей, или 75 процентов. В результате недоперечислено в доход федерального бюджета 49,6 тыс. рублей, которые были незаконно израсходованы на материально-техническое обеспечение воинских частей. В период проверки указанная сумма перечислена в доход федерального бюджета.

За 1998 год воинскими частями ДВРУ ФПС России получено от администраций местных органов самоуправления, предприятий и других организаций безвозмездной материальной помощи в виде горюче-смазочных материалов, стройматериалов, продовольствия на сумму 5859,9 тыс. рублей, или 2,6 процента от суммы финансирования из федерального бюджета в 1998 году. За 9 месяцев 1999 года поступило материальной помощи на 8596,7 тыс. рублей, или 3,3 процента от финансирования 1999 года. Кроме того, поступило денежных средств в 1998 году в сумме 151,5 тыс. рублей и за 9 месяцев 1999 года – 200,0 тыс. рублей.

Полученные денежные средства расходовались на хозяйственные нужды, проведение культурно-массовой и спортивной работы в воинских частях регионального управления.

В 1998 году силами личного состава воинских частей было заготовлено картофеля 1764 тонны, или 61 процент от годовой потребности, овощей – 706 тонн, или 48 процентов. За 9 месяцев 1999 года заготовлено соответственно 1800 тонн и 523 тонны продукции, или 78,7 и 46,3 процента от потребности на год. Кроме того, в 1998 году своими силами в воинских частях заготовлено 21,2 тыс. кубометров дров, или 90,2 процента от потребности, и за I

полугодие 1999 года – 9,7 тыс. кубометра, или 80,9 процента.

9. В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 г. № 775 и 27 марта 1999 г. № 385 о реализации высвобождаемого военного имущества в ДВРУ ФПС России проводилась работа по реализации высвобождаемого военного имущества по оценочной стоимости на общую сумму 30,0 млн. рублей, в том числе: по квартирно-эксплуатационной службе 81 объект ФПС России (здания и сооружения) на сумму 28,7 млн. рублей, 101 единица списанных кораблей на 947,9 тыс. рублей (по стоимости металлолома), инженерного имущества на 250,5 тыс. рублей, автомобильного имущества на 15,0 тыс. рублей.

Мингосимущество России распоряжением от 9 апреля 1999 г. № 520-Р объявило перечень высвобождаемого недвижимого имущества ФПС России в Хабаровском крае и подлежащего реализации. Однако из-за отсутствия покупателей Директор ФПС России в письме от 21 июня 1999 г. на имя Министра государственного имущества Российской Федерации сообщил, что ФПС России не возражает против передачи высвобождаемой недвижимости расформированного управления Амурской пограничной речной флотилии в государственную собственность Хабаровского края в полном объеме. На день окончания проверки указанные здания в собственность края не переданы.

В соответствии с распоряжениями Мингосимущества России от 21 августа 1998 г. № 961-Р и № 967-Р, от 26 августа 1998 г. № 1033-Р ДВРУ ФПС России принимало меры к реализации списанных кораблей, катеров и судов через территориальные комитеты Мингосимущества России. Однако до настоящего времени ни один корабль из 101 списанных единиц не реализован, что приводит к неэффективному расходованию денежных средств на их содержание.

Проверкой, проведенной в 23 отдельной бригаде пограничных сторожевых кораблей, установлено, что списание корабельного состава по актам технического состояния и сокращение штатной численности личного состава этих кораблей неоправдано производилось в течение длительного времени от 5 до 34 месяцев. Так, приказ Директора ФПС России от 31 августа 1996г. № 0356 о сокращении судна ПКЗ-106 и его личного состава издан через 6 месяцев после утверждения акта на списание судна, а фактически с учетом поступления в бригаду реализован через 8 месяцев. С задержкой были изданы приказы Директора ФПС России и исполнены в бригаде по кораблю проекта 1204 - на 6 месяцев, по двум катерам проекта 1205 - на 3-4 месяца. Неэффективные расходы на выплату денежного довольствия личному составу указанных кораблей за период со дня утверждения актов на их списание и до дня реализации приказов Директора ФПС России о внесении изменений по штатной

численности корабельного и личного состава этой бригады составили 72,2 тыс. рублей.

Выводы

Проведенная проверка свидетельствует, что действующий порядок финансирования Дальневосточного регионального управления ФПС России не обеспечивал полноты и своевременности выделения средств на осуществление мероприятий связанных с охраной и защитой государственной границы Российской Федерации. Годовые сметы расходов Дальневосточного регионального управления на 1998 и 1999 годы не утверждались, должностными лицами Финансово-экономического управления ФПС России годовые назначения кредитов до управления не доводились, финансирование производилось на основании его месячных заявок. Бюджетные заявки Дальневосточного регионального управления формировались исходя из фактического уровня финансирования без учета всех видов материального и финансового обеспечения, предусмотренных табелями, штатами и нормами положенности. Результатом этого стал рост кредиторской задолженности. Задолженность за поставки товаров и услуг возросла с января 1998 года по сентябрь 1999 года в 2 раза и составила 181,8 млн. рублей. Остается непогашенной задолженность по социальным и другим выплатам личному составу, которая по состоянию на 20 сентября 1999 года достигла 45,8 млн. рублей. Обеспеченность соединений и частей Дальневосточного регионального управления средствами связи, инженерной техникой, обмундированием и продовольствием составляет 50–80 процентов от нормативной.

Проверкой выявлено финансовых нарушений на сумму 8894,8 тыс. рублей, в том числе:

- целевое использование региональным управлением средств федерального бюджета в 1998-1999 годах на сумму 8743,5 тыс. рублей;

- незаконные расходы бюджетных средств в сумме 64,4 тыс. рублей, из которых 49,6 тыс. рублей возмещены в период проверки;

- взысканные с воинских частей суммы по исполнительным листам за ущерб, причиненный дорожно-транспортными происшествиями – 86,9 тыс. рублей;

Кроме того, выявлены неэффективные расходы на сумму 8617,0 тыс. рублей, из них:

- содержание экипажей малых артиллерийских кораблей и десантных кораблей на воздушной подушке – 8544,8 тыс. руб;

- денежное содержание экипажам списанных кораблей – 72,2 тыс. рублей.

Должностными лицами ФПС России не были своевременно заключены договоры с организациями энергоснабжения (лимиты доведены только в октябре 1999 года). Это привело к отключению электроэнергии в десяти воинских частях на срок от 1 до 25 суток.

Проверкой установлены также различные нарушения и недостатки при использовании материальных средств и техники.

Директору Федеральной пограничной службы Российской Федерации предлагается направить представления с предложениями:

- восстановить 8743,5 тыс. рублей на соответствующие статьи сметы ФПС России;

- довести до региональных управлений, групп пограничных войск, учреждений, организаций и воинских частей центрального подчинения утвержденные лимиты финансирования на 2000 год;

- обеспечить выполнение Указа Президента Российской Федерации от 12 июня 1997 г. № 864 о передаче жилого фонда и других объектов социальной инфраструктуры в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность;

- принять меры по реализации списанных кораблей, высвобождаемой недвижимости, имущества и военной техники;

- провести административное расследование по фактам поставки ООО «Саунд» Дальневосточному региональному управлению недоброкачественных мясных консервов;

- принять решение о дальнейшем использовании малых артиллерийских кораблей и десантных кораблей на воздушной подушке в целях исключения неэффективных расходов бюджетных средств на их содержание;

- устранить выявленные Счетной палатой нарушения штатной дисциплины;

- обеспечить своевременность и полноту выплат военнослужащим, предусмотренных Федеральным законом «О статусе военнослужащих», и расчеты с поставщиками за материально-технические средства и оказанные услуги, а также погашение задолженности, образовавшейся в 1999 году;

- обеспечить надлежащий контроль за возмещением материального ущерба, причиненного государству, и выполнением предложений, внесенных в акте проверки Дальневосточного регионального управления.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. Н. РОДИОНОВ