

Нарушения НМИЦ Эндокринологии

1. В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которому работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, 3 из 6 работников НМИЦ Эндокринологи (50 %), входящих в состав контрактной службы, в период с 1 января 2017 по 12 апреля 2018 года соответствующего образования не имели.

2. В нарушение пункта 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 – 2016 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31 марта 2015 г. № 182/7н, устанавливающего, что внесение изменений в план-график, размещенный на сайте, осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки, НМИЦ Эндокринологии 23 декабря 2015 года размещено извещение об осуществлении закупки (реестровый номер закупки 0373100059315000211) на официальном сайте в день внесения изменений в план-график № 128 от 23 декабря 2015 года.

3. В нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2016 году) и пункта 2 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н, НМИЦ Эндокринологии размещен план-график закупок на 2016 год в единой информационной системе в сфере закупок 18 января 2016 года, то есть с нарушением установленного срока на 5 дней (не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете) (Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»).

4. В нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2016 году), согласно которой внесенные в план-график изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты изменения плана-графика, план-график закупок на 2016 год НМИЦ Эндокринологии № 95, утвержденный 9 июня 2016 года (с учетом изменений), размещен в ЕИС 26 июля 2016 года с нарушением установленного срока на 29 рабочих дней.

5. В нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 мая 2019 года), согласно которой внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки, изменения в план-график закупок НМИЦ Эндокринологии внесены:

- 13 июля 2016 года, при этом извещение о проведении открытого конкурса (реестровый номер закупки 0373100059316000158) размещено 13 июля 2016 года, то есть в день внесения изменений в план-график № 88 на 2016 год;

- 20 декабря 2016 года, при этом извещение о проведении открытого конкурса (реестровый номер закупки 0373100059316000276) размещено 22 декабря 2016 года, то есть через 2 дня со дня внесения изменений в план-график № 170 на 2016 год;

- 22 декабря 2016 года, при этом извещения о проведении электронных аукционов (реестровые номера закупок 0373100059316000278, 0373100059316000279, 0373100059316000280, 0373100059316000281) размещены 24 декабря 2016 года, то есть через 2 дня со дня внесения изменений в план-график № 171 на 2016 год;

- 21 марта 2019 года, при этом извещение о проведении электронного аукциона (реестровый номер закупки 0373100059319000133) размещено 27 марта 2019 года, то есть через 6 дней со дня внесения изменений в план-график № 7 на 2019 год.

6. В нарушение части 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2018 году), согласно которой план закупок утверждается бюджетным учреждением в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, план закупок НМИЦ Эндокринологии на 2018 год утвержден 6 февраля 2018 года, то есть на 3 рабочих дня позже установленного срока (план финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден 18 января 2018 года).

7. В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2018 году), согласно которой план-график закупок утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, НМИЦ Эндокринологии план-график закупок на 2018 год утвержден 14 февраля 2018 года, то есть на 9 рабочих дней позже установленного срока (план финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден 18 января 2018 года).

8. В нарушение подпункта «г» пункта 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553 (утратило силу с 1 января

2020 года), согласно которому в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ, план-график закупок утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней со дня доведения на соответствующий лицевой счет по переданным полномочиям объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, НМИЦ Эндокринологии 19 сентября 2019 года утвержден план-график закупок на 2019 год, то есть с нарушением срока, поскольку лимиты бюджетных обязательств доведены до Учреждения расходным расписанием от 31 мая 2019 г. № 056/00056/42г.

9. В нарушение части 6 и части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 мая 2019 года), которыми установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), а проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, НМИЦ Эндокринологии при обосновании НМЦК по закупкам проектно-исследовательских работ в 2015 – 2018 годах (реестровые номера закупок 0373100059315000211, 0373100059316000272, 0373100059318000226) применен проектно-сметный метод обоснования НМЦК вместо метода сопоставимых рыночных цен.

10. В нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обоснования НМЦК, включенные в состав аукционной документации (по закупкам с реестровыми номерами 0373100059316000278, 0373100059316000279, 0373100059316000280, 0373100059316000281) на выполнение работ по строительству объекта «Реконструкция корпуса ФГБУ «Эндокринологический научный центр» Минздрава России, указывают на определение их размера либо величин в сумме 971 518,46 тыс. рублей, 937 500,66 тыс. рублей, 909 212,43 тыс. рублей, 641 482,73 тыс. рублей соответственно на основании показателей сметной стоимости (909 711,73 тыс. рублей, 860 972,81 тыс. рублей, 816 017,51 тыс. рублей, 567 572,14 тыс. рублей), не определенных в утвержденной проектно-сметной документации, и не указывают на применение при обосновании НМЦК методик и нормативов (государственных элементных сметных норм) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденных в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, а также на порядок определения (расчет) сметных показателей, на основании которых рассчитаны (определены) НМЦК, что может свидетельствовать о наличии признаков коррупционных правонарушений.

11. В нарушение требований части 1 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2015 году), согласно которым извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в ЕИС не

менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, НМИЦ Эндокринологии 23 декабря 2015 года опубликовано извещение о закупке (реестровый номер извещения 0373100059315000211) со сроком начала подачи заявок – 24 декабря 2015 года (с 09:00) и датой вскрытия конвертов с заявками – 12 января 2016 года (в 08:30). Таким образом, указанное извещение размещено в ЕИС менее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие.

12. В нарушение требований части 4 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2016 году), согласно которым при внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней, НМИЦ Эндокринологии при принятии решения о внесении изменений 27 сентября 2016 года в извещение о проведении открытого конкурса на разработку рабочей документации (реестровый номер закупки 0373100059316000158) установлен срок подачи заявок менее десяти рабочих дней (продлен до 12:00 11 октября 2016 года на 9 рабочих дней).

13. В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 50 и пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2015 году) при описании объекта закупки в технической части конкурсной документации (часть III) по открытому конкурсу (реестровый номер извещения 0373100059315000211 от 23 декабря 2015 года) содержатся указания на необходимость соответствия проектных решений действующим правилам и нормам на строительство, в том числе: СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения», ГОСТ 21.1101-2009 «Основные требования к проектной и рабочей документации». При этом СНиП 31-06-2009 утратил силу с 1 января 2013 года в связи с изданием приказа Минрегиона России от 29 декабря 2011 г. № 635/10, которым утвержден Свод правил СП 118.13330.2012, а с 1 января

2014 года утратил силу ГОСТ 21.1101-2009 в связи с изданием приказа Росстандарта от 11 июня 2013 г. № 156-ст (взамен введен в действие ГОСТ Р 21.1101-2013).

14. В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 64 и пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в документах о закупках устанавливались требования к объекту закупки на соответствие утратившим силу ГОСТам.

Так, в приложении № 2 к Техническому заданию «Ведомость товаров и материалов» аукционной документации (реестровый номер извещения 0373100059316000280 от 24 декабря 2016 года) НМИЦ Эндокринологии установлены, в том числе, следующие требования: «Швеллеры № 40 из стали марки Ст0» должны соответствовать ГОСТ 8240-89; «Опоры подвижные приварные для стальных трубопроводов Ду от 50 до 400 мм, с изоляцией типа ОПП-2, высотой опоры 150 мм, диаметром условного прохода 125 мм» должны соответствовать ГОСТ 14911-82; «Фланцы стальные плоские приварные из стали ВСт3сп2, ВСт3сп3, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см²)» должны соответствовать ГОСТ 12820-8.

В приложении № 2 к Техническому заданию «Ведомость товаров и материалов» аукционной документации (реестровые номера извещений 0373100059316000278, 0373100059316000279, 0373100059316000281 от 24 декабря 2016 года) НМИЦ Эндокринологии установлены, в том числе, следующие требования: швеллеры и швеллеры № 40 должны соответствовать ГОСТ 8240-89.

При этом ГОСТ 8240-89 утратил силу с 1 января 2002 года в связи с изданием постановления Госстандарта России от 5 апреля 2001 г. № 166-ст (взамен введен в действие ГОСТ 8240-97), ГОСТ 14911-82 утратил силу в связи с изданием постановления Госстроя СССР от 14 августа 1990 г. № 70 «О признании утратившими силу решений Госстроя СССР об утверждении государственных стандартов», а ГОСТа с номером 12820-8 не существует (постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 20 мая

1980 г. № 2239 с 1 января 1983 года введен в действие ГОСТ 12820-80 «Фланцы стальные плоские приварные на Ру от 0,1 до 2,5 МПа (от 1 до 25 кгс/см²). Конструкция и размеры»).

Кроме того, в техническом задании аукционной документации (реестровый номер извещения 0373100059319000248 от 4 июня 2019 года) НМИЦ Эндокринологии установлено требование, о том, что все работы, товары и материалы, используемые при производстве работ, должны соответствовать требованиям действующих нормативных правовых актов, в том числе, ГОСТ 30494-96 «Здания жилые и общественные. Параметры микроклимата в помещениях».

При этом указанный ГОСТ 30494-96 утратил силу с 1 января 2013 года в связи с изданием приказа Росстандарта от 12 июля 2012 г. № 191-ст (взамен введен в действие ГОСТ 30494-2011).

15. Установлены факты, свидетельствующие о признаках нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части совершения НМИЦ Эндокринологии действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Так, НМИЦ Эндокринологии при осуществлении закупки изделий медицинского назначения (реестровый номер извещения 0373100059319000306 от 9 июля 2019 года) неправомерно объединены в один лот закупка изделий медицинского назначения (кресло-коляска, облучатель бактерицидный передвижной и т.д.) с иными группами товаров (шкаф холодильный, шкаф холодильный для напитков), различных по технологическим особенностям и функциональным характеристикам, а также функционально не связанных между собой, поскольку при раздельном друг от друга использовании данных

товаров, их функциональные показатели не утрачиваются и товары могут применяться по своим функциональным назначениям в полном объеме.

В результате, на участие в аукционе подана одна заявка ООО «ЛМЛ». Контракт на выполнение работ заключен с ООО «ЛМЛ» 29 июля 2019 г. № 16ОБ-19-А/44 на сумму 15 907 918,67 рублей (без снижения начальной (максимальной) цены контракта).

16. В нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, документации об электронных аукционах (пункт 19 информационной карты) НМИЦ Эндокринологии на поставку мебели (реестровый номер извещения 0373100059319000133 от 27 марта 2019 года), на поставку автоматического гардероба (реестровый номер извещения 0373100059319000232 от 23 мая 2019 года), содержащие запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов евразийского экономического союза) в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2017 г. № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1072), не содержат положений о предоставлении в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям Постановления № 1072.

17. В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 5 постановления

Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 968), согласно которому для целей ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) виды радиоэлектронной продукции, включенные в перечень и не включенные в него, НМИЦ Эндокринологии при осуществлении закупки бытового оборудования (реестровый номер извещения 0373100059319000309 от 9 июля 2019 года) в один лот объединены товары, включенные в утвержденный указанным Постановлением № 968 Перечень видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (лампы настольные и торшеры относятся к коду ОКПД2 27.40.22.XXX «Светильники электрические настольные, прикроватные или напольные», который включен в Перечень), и не включенные в него (холодильник бытовой однокамерный, холодильник бытовой однокамерный тип 2 относятся к коду ОКПД2 27.51.11.110 – «Холодильники бытовые», который не включен в Перечень).

18. В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 2.2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102), согласно которому для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень № 1 и не включенные в него,

НМИЦ Эндокринологии при осуществлении закупки изделий медицинского назначения (реестровый номер 0373100059319000306 от 9 июля 2019 года) в один лот объединены товары, включенные в утвержденный указанным Постановлением № 102 перечень медицинских изделий и не включенные в него.

Согласно пункта 4 раздела II информационной карты электронного аукциона предметом закупки являются различные изделия медицинского назначения (всего 18 наименований), для всех видов которых Учреждением установлен код по классификатору ОКПД2 32.50.13.190 – «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки», входящий в перечень № 1 Постановления № 102.

Вместе с тем анализом технического задания аукционной документации, в котором указаны наименования и характеристики требуемых к поставке изделий, установлено, что они фактически относятся к иным кодам ОКПД2 (отличным от указанного Учреждением кода ОКПД2 в извещении – 32.50.13.190) и часть из них отсутствует в перечне № 1 Постановления № 102.

Так, закупке подлежит в том числе кресло-коляска (фактический ОКПД2 30.92.2 – присутствует в перечне № 1 Постановления № 102) и ингалятор компрессорный (фактический ОКПД2 26.60.13.110 – отсутствует в перечне № 1 Постановления № 102).

19. В нарушение требований частей 5 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 4, 5 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063, в государственном контракте НМИЦ Эндокринологии от 27 января 2016 г. № 10У-16-К-44

(реестровый номер контракта 1772801635116000013) не установлены размеры штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом.

20. В нарушение требований пункта 9 части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с указанным Федеральным законом, в конкурсной документации НМИЦ Эндокринологии по закупке проектно-изыскательских работ (реестровый номер извещения 0373100059315000211 от 23 декабря 2015 года) не установлен надлежащий порядок оценки заявок по показателю «Квалификация трудовых ресурсов» критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них подтвержденных документально финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом государственного контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Так, в конкурсной документации установлена следующая шкала оценки: менее 30 специалистов - 0 баллов; от 30 до 70 специалистов, из которых более половины со стажем работы не менее 15 лет - 20 баллов; более 70 специалистов, из которых более половины со стажем работы не менее 15 лет - 40 баллов.

При этом не установлено количество баллов при подаче заявки, содержащей сведения о наличии от 30 до 70 специалистов, из которых менее половины о стажем работы более 15 лет, а также количество баллов при подаче заявки, содержащей сведения о наличии более 70 специалистов, из которых менее половины со стажем работы более 15 лет.

21. В нарушение требований подпункта «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление № 570), устанавливающего, что возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных Постановлением № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке, НМИЦ Эндокринологии в проект государственного контракта (Приложение № 6), являющегося частью аукционной документации по закупке на выполнение работ по строительству общежития гостиничного типа с блоком для подготовки медицинских кадров (реестровый номер извещения 0373100059319000248 от 4 июня 2019 года), включены только виды работ без указания объемов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

22. В нарушение требований части 1 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции до 27 декабря 2019 года), устанавливающей, что контракт, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских

работ, должен содержать условие, согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на результаты выполненных проектных и (или) изыскательских работ принадлежат Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик, в контракте НМИЦ Эндокринологии от 10 сентября 2018 г. № 37У-18-А/44, заключенном по результатам осуществления закупки с реестровым номером извещения 0373100059318000226 на выполнение проектно-изыскательских работ, вышеуказанные условия отсутствуют.

23. В нарушение части 10 статьи 83.2. Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, контракт от 19 июля 2019 г. № 45СМР-19-А/44 (реестровый номер контракта 1772801635119000266) заключен на условиях, не предусмотренных аукционной документацией, а именно в состав видов и объемов работ в приложении 6 контракта «Виды и объемы работ, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту» включена позиция «устройство системы холодоснабжения», которая не была включена в соответствующий перечень возможных видов работ, из числа которых подрядчик самостоятельно определяет конкретные виды работ, выполняемые им самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, определенный приложением 6 к проекту контракта, являющегося частью аукционной документацией.

24. Конкурсной комиссией НМИЦ Эндокринологии осуществлена оценка заявок по закупке проектно-изыскательских работ (реестровый номер 0373100059315000211) с нарушением требований части 5 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были

отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Так, в соответствии с конкурсной документацией оценка заявок по показателю «Наличие опыта работы» критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них подтвержденных документально финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом государственного контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» осуществляется исходя из наличия опыта выполнения надлежаще исполненных проектных и изыскательских работ для строительства/реконструкции объектов медицинского назначения в интересах федеральных, региональных и муниципальных заказчиков за период с 2013 года, со стоимостью одного договора не менее 40 млн. рублей. Сведения для оценки должны в обязательном порядке подтверждаться входящими в состав заявки участника копиями всех следующих документов: государственного контракта (договора, соглашения) со всеми приложениями, дополнениями, изменениями и всех оформленных актов выполненных работ к нему.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 13 января 2016 г. № Э-190/15/44-2 на участие в открытом конкурсе по показателю «Наличие опыта работы» заявка ООО «Проектная организация Гипрокон» получила максимальную оценку в 70 баллов (в протоколе указывается, что предложение участника – 453 230 695,40 руб. превышает предельно необходимое максимальное значение).

Заявка участника АО «Гипроздрав» получает 36,55 баллов (предложение участника – 234 980 507,19 руб.)

В составе материалов заявки ООО «Проектная организация Гипрокон» на участие в конкурсе представлены копии 5 (пяти) контрактов (договоров) на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства/реконструкции объектов медицинского назначения,

соответствующие приложения к контрактам (договорам) и акты выполненных работ на сумму 453 230 695,40 руб.

При этом анализом установлено, что на момент подачи заявки на участие в конкурсе дополнительные соглашения были заключены по каждому из 5 (пяти) контрактов (договоров), представленных участником ООО «Проектная организация Гипрокон» в качестве подтверждения наличия опыта работы. Вместе с тем информация о дополнениях и изменениях указанных контрактов (договоров), а также копии таких документов участником в заявке не представлены.

Таким образом, конкурсной комиссией расчет по данному критерию производился с нарушением порядка оценки, указанного в конкурсной документации.

25. Конкурсной комиссией НМИЦ Эндокринологии осуществлена оценка заявок по закупке проектно-изыскательских работ (реестровый номер 0373100059315000211) с нарушением требований части 5 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Так, в соответствии с конкурсной документацией по показателю «Квалификация трудовых ресурсов» установлена следующая шкала оценки: менее 30 специалистов - 0 баллов; от 30 до 70 специалистов, из которых более половины со стажем работы не менее 15 лет - 20 баллов; более 70 специалистов, из которых более половины со стажем работы не менее 15 лет - 40 баллов. Сведения должны быть подтверждены совокупностью копий документов (заверенных подписью уполномоченного лица и печатью участника закупки): штатное расписание, диплом о высшем образовании, трудовые книжки (или трудовые договора).

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок от 13 января 2016 г. № Э-190/15/44-2 на участие в открытом конкурсе по показателю

«Квалификация трудовых ресурсов» заявка ООО «Проектная организация Гипрокон» получила максимальную оценку в 40 баллов (в протоколе указывается, что предложение участника – 72 специалиста, из которых 44 со стажем работы не менее 15 лет).

При этом анализом заявки ООО «Проектная организация Гипрокон» установлено, что в ней содержится информация, а также подтверждающие документы в отношении 67 человек (в отношении 5 человек из 72 участником в заявке не представлены сведения, подтверждающие наличие трудовых отношений и стажа работы по специальности (отсутствуют копии дипломов о высшем образовании, копии трудовых книжек / трудовых договоров).

Таким образом, конкурсной комиссией расчет по данному критерию производился с нарушением порядка оценки, указанного в конкурсной документации.

26. Конкурсной комиссией НМИЦ Эндокринологии осуществлена оценка заявок по закупке услуг на проведение строительного контроля (реестровый номер 0373100059316000276) с нарушением требований части 5 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Так, в соответствии с конкурсной документацией оценка заявок по показателю «Качество работ» критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» осуществляется, в том числе, исходя из наличия предложений по обеспечению, улучшению, контролю качества работ (описание порядка выполнения работ и процесса организации выполнения работ, планируемых для выполнения работ ресурсов (трудовых, финансовых, информационных, материальных); описание порядка применения эффективных и современных методов и технологий выполнения работ, программного обеспечения, оборудования; описание мероприятий по организации системы контроля качества на объекте выполнения работ с

разбивкой на стадии и этапы, с указанием норм и методик контроля качества (участник для подтверждения сведений приложил заверенные надлежащим образом копии сертификатов ИСО и экспертов-аудиторов).

Для оценки заявок по критерию «Качество работ», каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов в зависимости от степени детализации и содержательной проработанности предложения.

В соответствии с протоколом оценки от 13 января 2017 г. № ПРО1 заявка ООО «ЮНИМ» получила максимальное возможное количество баллов (100) по критерию «Качество работ».

При этом анализом заявки ООО «ЮНИМ» на участие в конкурсе установлено, что по показателю «Качество работ» критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» в ней отсутствуют предложения по описанию порядка выполнения работ и процесса организации выполнения работ, планируемых для выполнения работ ресурсов (финансовых, информационных, материальных) и описанию порядка применения эффективных и современных методов и технологий выполнения работ, программного обеспечения, оборудования, наличие которых является обязательным для присвоения заявке участника оценки в 100 баллов.

Таким образом, конкурсной комиссией расчет по данному критерию производился с нарушением порядка оценки, указанного в конкурсной документации.

27. Конкурсной комиссией НМИЦ Эндокринологии осуществлена оценка заявок по закупке проектно-изыскательских работ (реестровый номер 0373100059318000226) с нарушением требований части 5 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Так, в соответствии с конкурсной документацией оценка заявок по показателю «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами»

осуществляется следующим образом: от 1 до 15 специалистов - 0 баллов; от 16 до 20 специалистов, из которых более половины со стажем работы не менее 15 лет – 25 баллов; от 21 до 50 специалистов, из которых более половины со стажем работы не менее 15 лет - 50 баллов; от 51 до 70 специалистов, из которых более половины со стажем работы не менее 15 лет - 100 баллов. Также оценка в 0 баллов по данному показателю присваивается участнику, в составе заявки которого не представлены требуемые сведения или представленные сведения не соответствуют требованиям.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 27 августа 2018 года заявка ООО «Проектная организация Гипрокон» получила максимальную оценку с учетом коэффициента значимости показателя (0,1) в 10 баллов (в протоколе указывается, что предложение участника – 71 специалист).

Анализом заявки ООО «Проектная организация Гипрокон» установлено, что сведения представлены в отношении 71 сотрудника, из которых у 38 сотрудников стаж работы более 15 лет.

Таким образом, конкурсной комиссией расчет по данному критерию производился с нарушением порядка оценки, указанного в конкурсной документации.

28. НМИЦ Эндокринологии в 2019 году заключено 8 договоров на поставку мебели (от 31 июля 2019 г. № 1356, от 1 августа 2019 г. № 1357, от 13 августа 2019 г. № 1394, от 13 августа 2019 г. № 1395, от 13 августа 2019 г. № 1396, от 13 августа 2019 г. № 1397, от 13 августа 2019 г. № 1398, от 13 августа 2019 г. № 1399 – исполнитель ООО «Тармед», ИНН 9729045415) общей стоимостью 2 219 817,00 рублей и 3 договора на поставку посудомоечных машин (от 12 сентября 2019 г. № 161/19-01, от 12 сентября 2019 г. № 161/19-02, от 12 сентября 2019 г. № 161/19-03 – исполнитель ООО «Арс Технологии», ИНН 7728323401) общей стоимостью 833 324,00 рубля.

Указанные факты заключения нескольких договоров с единственным поставщиком по одному и тому же предмету, в короткий промежуток времени

(с 31 июля по 13 августа 2019 года заключены договоры на поставку мебели, 6 из которых в один день (13 августа 2019 года), 3 договора на поставку посудомоечных машин заключены в один день (12 сентября 2019 года) могут свидетельствовать об осуществлении искусственного дробления единых сделок на несколько договоров, сумма по каждому из которых не превышала 300 тыс. рублей, в целях уклонения от соблюдения установленных законодательством конкурентных способов определения поставщика и формального соблюдения ограничения (до 300 тыс. рублей), предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Данные факты способствовали созданию преимущественного положения исполнителям договоров, а также лишали возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение договоров.

29. В нарушение требований пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ НМИЦ Эндокринологии при рассмотрении заявок участников закупки на выполнение строительно-монтажных работ основного здания по устройству внутренних сетей связи, системы пневмопочты, ОЗДС, медицинских газов, автоматизации инженерных систем, строительство КПП, выполнение пусконаладочных работ инженерного оборудования, благоустройство и озеленение территории (реестровый номер извещения 0373100059316000281 от 24 декабря 2016 года) принято решение о допуске первой части заявки ООО «Велес-Строй» (победитель закупки, с которым заключен контракт), которая не соответствовала требованиям документации об аукционе.

Так, в первой части заявки ООО «Велес-Строй» по разделу «Строительно-монтажные работы. Контрольно-пропускной пункт» и «Благоустройство и озеленение территории» не содержится конкретных показателей используемых товаров, требования к которым установлены документацией о закупке.

30. В нарушение требований пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ НМИЦ Эндокринологии при рассмотрении заявок участников закупки на выполнение работ по строительству общежития гостиничного типа с блоком для подготовки медицинских кадров (реестровый номер извещения 0373100059319000248 от 4 июня 2019 года) принято решение о допуске первых частей заявок участников № 4 (ООО «ГИПРОКОН.КО») и № 5 (ООО «Велес-Строй»), которые не соответствовали требованиям документации об аукционе.

Так, в первых частях заявок участников № 4 (ООО «ГИПРОКОН.КО») и № 5 (ООО «Велес-Строй») не содержится конкретных показателей используемых товаров, требования к которым установлены документацией о закупке (не представлены предлагаемые значения в части материала стенок кабель-канала тип 1).

31. В нарушение требований пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, НМИЦ Эндокринологии по результатам электронных аукционов (реестровые номера извещений 0373100059316000278 от 24 декабря 2016 года, 0373100059316000279 от 24 декабря 2016 года, 0373100059316000280 от 24 декабря 2016 года, 0373100059316000281 от 24 декабря 2016 года – в части заявок ООО «Велес-Строй»; реестровый номер извещения 0373100059319000248 от 4 июня 2019 года – в части заявки ООО «ГИПРОКОН.КО») заявки ООО «Велес-Строй» и ООО «ГИПРОКОН.КО» признаны соответствующими требованиям, установленным аукционной документацией.

При этом указанные заявки не соответствовали требованиям, предъявляемым к участникам закупки в соответствии с аукционной документацией и установленным на основании пункта 3 части 2 статьи 31

Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99, а именно к представленным договорам и актам выполненных работ не были приложены разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

32. В нарушение части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 27 июня 2019 года), а также пункта 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2019 года), при осуществлении в 2017 - 2019 годах строительства объекта «Реконструкция корпуса ФГБУ «Эндокринологический научный центр» Минздрава России по адресу: г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 11» в рамках государственного контракта от 30 января 2017 г. № 01С-17-А/44 допущено отклонение параметров объекта капитального строительства от проектно-сметной документации. При этом соответствующие изменения в проектно-сметную документацию не вносились, на повторную государственную экспертизу проектно-сметная документация не направлялась.

Так, выявлено изменение технических решений, предусмотренных утвержденной проектно-сметной документацией, – установлены колонны и козырьки (железобетонные конструкции, входящие в состав входной группы) на этих колоннах на уровне первого этажа правой и левой частей (в осях В/3-5, В/12-14) с фронтальной стороны здания (со стороны ул. Дмитрия Ульянова) при отсутствии данных конструкций (технических решений) в утвержденной проектной документации (АР 491.23.201 «Фасад в осях 1-16», стадия П), что может привести к возникновению рисков для безопасной эксплуатации НМИЦ Эндокринологии объекта и угрозе жизни и здоровью человека.

33. В нарушение статей 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 1.1 и 2.5.3 контракта от 30 января 2017 г. № 01С-17-А/44 на

выполнение подготовительных работ, общестроительных работ основного здания в объеме реализации конструктивных решений, работ по устройству дренажа, строительство ИТП, приобретение и монтаж подъемно-транспортного оборудования в рамках реконструкции корпуса ФГБУ «Эндокринологический научный центр» Минздрава России по адресу: г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 11, устанавливающих, что заказчик обязан осуществлять приемку и оплату выполненных работ в порядке и на условиях контракта, НМИЦ Эндокринологии по актам о приемке выполненных работ от 12 апреля 2018 г. № 13, от 10 мая 2018 г. № 14, от 5 июня 2018 г. № 15, от 26 июня 2018 г. № 16, от 2 ноября 2018 г. № 17 приняты и оплачены единицы оборудования (разукомплектованного) и монтажные работы стоимостью 141 654,78 тыс. рублей, не соответствующие утвержденной проектно-сметной документации, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба экономическим интересам Российской Федерации на указанную сумму.

Кроме того, технические характеристики поставленного оборудования имеют непроектные показатели: лифты № 1, 5, 6, 7, 8, 11 и 12 имеют меньшую грузоподъемность, а лифты № 1 и 2 имеют количество остановок, не соответствующее утвержденной проектно-сметной документацией (раздел 3 «Архитектурные решения», 491.23.100, стадия П).

34. В нарушение статей 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 1.1 и 2.5.3 контракта от 30 января 2017 г. № 02С-17-А/44 на выполнение общестроительных работ основного здания в объеме реализации архитектурных решений, устройство модульных систем операционных и реанимационных блоков в рамках реконструкции корпуса ФГБУ «Эндокринологический научный центр» Минздрава России по адресу: г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 11, устанавливающих, что заказчик обязан осуществлять приемку и оплату выполненных работ в порядке и на условиях контракта, НМИЦ Эндокринологии приняты и оплачены работы,

не соответствующие утвержденной проектно-сметной документации, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба экономическим интересам Российской Федерации, а именно:

по акту о приемке выполненных работ от 2 апреля 2018 г. № 11, от 5 июня 2018 г. № 13, от 20 мая 2019 г. № 22 приняты и оплачены работы по устройству вентилируемого фасада стоимостью 3 425,0 тыс. рублей: без установки гидроветрозащитного материала, предусмотренного проектно-сметной документацией; произведена замена проектных работ на более дешевые (установлена оцинкованная стальная панель вместо керамической плитки и алюминиевой фасадной панели); применен более дешевый и менее качественный утеплитель из стекловолокна «ИЗОБЕР Штукатурный фасад» вместо плит базальтовых минераловатных «ФАСАД БАТТС» ROCKWOOL;

по актам о приемке выполненных работ от 17 октября 2017 г. № 7, от 2 апреля 2018 г. № 11, от 10 мая 2018 г. № 12, от 5 июня 2018 г. № 13, от 31 июля 2018 г. № 15, от 20 ноября 2018 г. № 18, от 20 мая 2019 г. № 22 приняты и оплачены работы по устройству полов типов П-1 (S = 3 028 кв. м) и П-3 (S = 510,3 кв. м) «Устройство покрытий из плит керамогранитных размером: 40x40 см» (ФЕР 11-01-047-1) с применением более дешевого материального ресурса «гранит керамический неполированный» вместо ресурса «гранит керамический многоцветный полированный» (ФССЦ 101-4489), предусмотренного утвержденной проектно-сметной документацией, в объеме 2 544,35 кв. м общей стоимостью 12 795,54 тыс. рублей (расчетно, согласно расценкам, указанным в актах о приемке выполненных работ);

по актам о приемке выполненных работ от 20 ноября 2018 г. № 18, от 20 мая 2019 г. № 22 приняты и оплачены работы по устройству полов типа П-4 (S = 12 171,8 кв. м) «Устройство покрытий из линолеума на клею «Бустилат» с применением более дешевого материального ресурса «линолеум марки LG HausysDurable» вместо предусмотренного проектно-сметной документацией ресурса «Линолеум коммерческий гомогенный «ТАРКЕТТ iQ

GRANIT ACOUSTIC» акустический, 10 мм, в объеме 9 019,0 кв. м общей стоимостью 13 528,6 тыс. рублей.

35. В нарушение статей 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 1.1 и 2.5.3 контракта от 30 января 2017 г. № 02С-17-А/44 на выполнение общестроительных работ основного здания в объеме реализации архитектурных решений, устройство модульных систем операционных и реанимационных блоков в рамках реконструкции корпуса ФГБУ «Эндокринологический научный центр» Минздрава России по адресу: г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 11, устанавливающих, что заказчик обязан осуществлять приемку и оплату выполненных работ в порядке и на условиях контракта, НМИЦ Эндокринологии по актам о приемке выполненных работ от 20 июля 2017 г. № 3, от 3 августа 2017 г. № 4, от 21 августа 2017 г. № 5, от 28 августа 2017 г. № 6, от 5 июня 2018 г. № 13, от 20 мая 2019 г. № 22 на общую сумму 3 792,25 тыс. рублей приняты и оплачены работы по облицовке фасада декоративной штукатуркой в объеме 4 176 кв. м с устройством наружной теплоизоляции зданий с тонкой штукатуркой по утеплителю, по устройству наружной теплоизоляции зданий, не соответствующие утвержденной проектно-сметной документации: вместо утеплителя плит базальтовых минераловатных «ФАСАД БАТТС» ROCKWOOL, предусмотренного разделом 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации, использован утеплитель из стекловолокна «ИЗОБЕР Штукатурный фасад», аналогичность которого по показателям группы воспламеняемости, дымообразующей способности и токсичности продуктов горения, необходимых для оценки пожарной опасности строительных материалов в соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», приложением к указанному закону – таблицей 27 «Перечень показателей, необходимых для оценки пожарной опасности строительных материалов», не подтверждена.

Кроме того, согласно указанным актам о приемке выполненных работ объем невыполненных работ по облицовке фасада декоративной штукатуркой с устройством наружной теплоизоляции зданий с тонкой штукатуркой по утеплителю составил 326 кв. м (проектно-сметная документация предусматривает работы в объеме 4 176 кв. м, по актам о приемке выполненных работ принято 3 850 кв. м, этот же объем выполненных работ - 3 850 кв. м указан в журнале учета выполненных работ по форме № КС-6а) на сумму 321,11 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба экономическим интересам Российской Федерации на указанную сумму.

36. В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, НМИЦ Эндокринологии при заключении дополнительных соглашений увеличена цена контрактов без указания видов работ, относительно которых имеет место увеличение физических объемов, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба экономическим интересам Российской Федерации, а именно:

на основании дополнительных соглашений от 15 января 2019 г. № 8, от 6 мая 2019 г. № 10, от 2 июля 2019 г. № 11, от 15 июля 2019 г. № 12 к контракту от 30 января 2017 г. № 02С-17-А/44 на выполнение общестроительных работ основного здания в объеме реализации архитектурных решений, устройство модульных систем операционных и реанимационных блоков в рамках реконструкции корпуса ФГБУ «Эндокринологический научный центр» Минздрава России по адресу: г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 11 увеличена цена контрактов на 31 838,0 тыс. рублей, 14 415,35 тыс. рублей, 4 861,09 тыс. рублей, 11 379,96 тыс. рублей соответственно;

на основании дополнительных соглашений от 6 мая 2019 г. № 9, от 2 июля 2019 г. №10, от 15 июля 2019 г. № 11 к контракту от 31 января 2017 г. № 03С-17-А/44 на выполнение строительно-монтажных работ основного здания по устройству внутренних систем водоснабжения, отопления, вентиляции, теплоснабжения, холодоснабжения, электроснабжения и электроосвещения, по устройству наружных сетей в рамках реконструкции корпуса ФГБУ «Эндокринологический научный центр» Минздрава России по адресу: г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 11 увеличена цена контрактов на 27 160,83 тыс. рублей, 3 878,17 тыс. рублей, 11 440,67 тыс. рублей соответственно;

на основании дополнительных соглашений от 6 мая 2019 г. № 8, от 2 июля 2019 г. № 9, от 15 июля 2019 г. № 10 к контракту от 31 января 2017 г. № 04С-17-А/44 на выполнение строительно-монтажных работ основного здания по устройству внутренних сетей связи, системы пневмопочты, ОЗДС, медицинских газов, автоматизации инженерных систем, на строительство КПП, выполнение пусконаладочных работ инженерного оборудования, благоустройство и озеленение территории в рамках реконструкции корпуса ФГБУ «Эндокринологический научный центр» Минздрава России по адресу: г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 11 увеличена цена контрактов на 47 335,41 тыс. рублей, 8 275,97 тыс. рублей, 4 961,39 тыс. рублей соответственно.

37. За счет бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральной адресной инвестиционной программой на реализацию инвестиционного проекта «Реконструкция корпуса федерального государственного бюджетного учреждения «Эндокринологический научный центр» Минздрава России в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией, осуществляемого в рамках исполнения контракта от 6 февраля 2019 г. № 03ОБ-19-А/44 на поставку медицинского оборудования, НМИЦ Эндокринологии приобретен томограф спектральный оптический когерентный SOCT Copernicus с принадлежностями OPTOPOL TechnologySp.Z.o.o.

(Республика Польша) в количестве одной штуки по цене 6 718 261,00 рубля, не предусматривающий диагностику нервов роговицы, взамен предусмотренного утвержденной проектно-сметной документацией более дорогого и технически более совершенного оборудования «Гейдельбергский ретинальный томограф с роговичной насадкой для диагностики состояния зрительного нерва и нервов роговицы, НРТЗ» в текущем уровне цен 79 621 625,46 рубля (локальная смета № 02-01-14/1 «на приобретение основного технологического оборудования (без модулей чистых помещений)») без уменьшения цены генподрядных работ по реконструкции объекта, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

38. Центром в рамках исполнения контрактов от 30 января 2017 г. № 01С-17-А/44, от 31 января 2017 г. № 03С-17-А/44, от 31 января 2017 г. № 04С-17-А/44 принимались и оплачивались работы, оборудование (материальные ценности) и конструктивные элементы здания, приемка в качестве результатов отдельных этапов исполнения контрактов и состав которых указанными контрактами и сметно-нормативными базами, включенными в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, а также стоимость договорными сметами не определены, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба экономическим интересам Российской Федерации, а именно:

по актам о приемке выполненных работ от 12 апреля 2018 г. № 13 на сумму 22 038,73 тыс. рублей, от 10 мая 2018 г. № 14 на сумму 23 263,07 тыс. рублей, от 5 июня 2018 г. № 15 на сумму 45 208,73 тыс. рублей, от 26 июня 2018 г. № 16 на сумму 22 038,73 тыс. рублей, от 2 ноября 2018 г. № 17 на сумму 29 105,53 тыс. рублей в рамках исполнения контракта от 30 января 2017 г. № 01С-17-А/44 принимались и оплачивались разукomплектованные лифтовые лебедки и канаты, каркасы кабины и двери

шахты лифтов, оборудование управления лифтов без указания работ по монтажу оборудования;

в рамках исполнения контракта от 31 января 2017 г. № 03С-17-А/44 по акту о приемке выполненных работ от 19 декабря 2018 г. № 19 принята и оплачена работа «прокладка кабелей» в разделе «Устройство наружных сетей электроснабжения» на сумму 10 197,78 тыс. рублей, по акту о приемке выполненных работ от 20 ноября 2018 г. № 17 приняты и оплачены работы «прокладка трубопроводов», «монтаж и обустройство колодцев» в разделе «Устройство наружных сетей бытовой канализации» на сумму 1 338,99 тыс. рублей, по актам от 30 мая 2019 г. № 21 на сумму 27 160,83 тыс. рублей, от 2 августа 2019 г. № 23 на сумму 15 318,85 тыс. рублей приняты и оплачены работы по доработке помещений;

в рамках исполнения контракта от 31 января 2017 г. № 04С-17-А/44 по актам от 25 июня 2019 г. № 14 на сумму 47 335,41 тыс. рублей, от 25 сентября 2019 г. № 17 на сумму 4 961,39 тыс. рублей, от 1 октября 2019 г. № 18 на сумму 8 275,97 тыс. рублей приняты и оплачены работы по доработке помещений, по акту от 1 октября 2019 г. № 18 принята «центральная обработка данных (ЦОД)» в количестве одного комплекта стоимостью 3 272,85 тыс. рублей.

39. В нарушение раздела II «Осуществление бюджетных инвестиций» Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13, приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 сентября 2018 г. № 599 «Об осуществлении бюджетных инвестиций из федерального бюджета в строительство объекта капитального строительства «Строительство общежития гостиничного типа с блоком для подготовки медицинских кадров на территории национального медицинского исследовательского центра с устройством перехода в существующий корпус, по адресу: г. Москва, ул. Дм. Ульянова, д. 11» федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский

центр эндокринологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации» и пункта 2.1 Соглашения от 3 июля 2019 г. № 056-12-2019-001 о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, согласно которому бюджетные инвестиции в рамках полномочий государственного заказчика, переданных организации в соответствии с соглашением, осуществляются на основании государственных контрактов, заключаемых и оплачиваемых в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных получателю средств федерального бюджета, либо в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, в пределах средств, предусмотренных решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, НМИЦ Эндокринологии заключено дополнительное соглашение от 10 декабря 2019 г. № 3 к контракту от 19 июля 2019 г. № 45СМР-19-А/44 (реестровый номер контракта 1772801635119000266) на выполнение работ по строительству вышеуказанного объекта, предусматривающее увеличение лимитов бюджетных обязательств на 2020 год в сумме 338 297 117, 24 рублей, что превысило на 323 716 217, 24 рублей лимиты бюджетных обязательств, доведенные Минздравом России до НМИЦ Эндокринологии на 2020 год в размере 14 580 900,00 рублей (расходное расписание от 31 мая 2019 г. № 056/00056/42г).

40. В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в случае если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, и условий пункта 3.4 контракта от 19 июля 2019 г. № 45СМР-19-А/44 (реестровый номер контракта 1772801635119000266) стоимость работ была увеличена более чем на 10 % без

увеличения объема выполненных работ на общую сумму 72 979,90 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба экономическим интересам Российской Федерации в отношении следующих работ: вырубка и пересадка деревьев и кустарников; земляные работы; ограждение котлована; фундаментная плита ФП-1.1 на отм. - 4.300; плита перекрытия на отм. - 0.100; монолитные конструкции 1-го этажа; плита перекрытия на отм. 3.200; монолитные конструкции 2-го этажа; плита перекрытия на отм. 6.500; монолитные конструкции 3-го этажа; плита перекрытия на отм. 9.800; монолитные конструкции 4-го этажа; плита перекрытия на отм. 13.100; монолитные конструкции 5-го этажа; плита перекрытия 6-го этажа на отм. 16.400; плита покрытия на отм. 21.750.

41. В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов, и условий пункта 3.4 контракта от 19 июля 2019 г. № 45СМР-19-А/44 (реестровый номер контракта 1772801635119000266) на выполнение работ по строительству общежития гостиничного типа с блоком для подготовки медицинских кадров на территории национального медицинского исследовательского центра с устройством перехода в существующий корпус, НМИЦ Эндокринологии заключено дополнительное соглашение от 19 ноября 2019 г. № 2 к контракту, согласно которому объем работ «Устройство систем холодоснабжения» увеличен более чем на 10 процентов (первоначально стоимость данного вида работ предполагалась в объеме 12 243,71 тыс. рублей, с учетом дополнительного соглашения составила 17 178,38 тыс. рублей (т.е. увеличен на 40,3 %).

42. В нарушение статей 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Центром

по контракту от 19 июля 2019 г. № 45СМР-19-А/44 приняты и оплачены не выполненные по факту работы по ограждению строительной площадки на сумму 505,92 тыс. рублей (расчетно), что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

43. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой информация (об исполнении контракта, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, НМИЦ Эндокринологии направлена информация о приемке выполненных работ по контракту от 10 сентября 2018 г. № 37У-18-А/44 (реестровый номер извещения 1772801635118000230) с нарушением установленного срока: по акту от 19 ноября 2018 г. № 1 на 25 рабочих дней (направлена 29 декабря 2018 года), по акту от 6 декабря 2018 г. № 2 на 12 рабочих дней (направлена 29 декабря 2018 года).

44. В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, пункта 3.3. контракта от 16 августа 2019 г. № 52СК-19-К/44 (реестровый номер контракта 1772801635119000294), в соответствии с которым «оплата за выполненные работы осуществляется ежемесячно в размере, определенном Календарным планом финансирования (Приложение № 2 к контракту), путем перечисления денежных средств Заказчиком на расчетный счет Исполнителя в течение 30 (Тридцати) дней с даты подписания Акта сдачи-приемки

выполненных работ за соответствующий месяц», НМИЦ Эндокринологии подписан акт сдачи-приемки выполненных работ (услуг) № 1 от 30 сентября 2019 года, составленный за отчетный период, не предусмотренный контрактом от 16 августа 2019 г. № 52СК-19-К/44, а именно за период с 16 августа 2019 года по 30 сентября 2019 года, при этом календарным планом финансирования предусмотрены следующие периоды: «С момента заключения контракта до 31.08.2019 г.» и «01.09.2019 г по 30.09.2019 г.», и оплачен с нарушением срока на 18 дней (платежное поручение от 18 ноября 2019 г. № 627025).

45. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта) направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, НМИЦ Эндокринологии в Федеральное казначейство не направлена информация о приемке и оплате выполненных работ:

- по контракту от 16 августа 2019 г. № 52СК-19-К/44 (реестровый номер контракта 1772801635119000294) – акт сдачи-приемки выполненных работ (услуг) № 1 от 30 сентября 2019 года – работы за период с 16 августа 2019 года по 30 сентября 2019 года, платежное поручение от 18 ноября 2019 г. № 627025, акт сдачи-приемки выполненных работ (услуг) № 2 от 31 октября 2019 года – работы за период с 1 октября 2019 года по 31 октября 2019 года, платежное поручение от 18 ноября 2019 г. № 627028;

- по контракту от 25 сентября 2019 г. № 60АН-19-Е/44 (реестровый номер контракта 1770777824619000309) - акт №1 сдачи-приемки выполненных работ

от 30 сентября 2019 года, платежное поручение от 28 октября 2019 г. № 623851, акт сдачи-приемки выполненных работ № 2 от 31 октября 2019 года, платежное поручение от 5 ноября 2019 г. № 623851.

- по контракту от 19 июля 2019 г. № 45СМР-19-А/44 (реестровый номер контракта 1772801635119000266) - акт № 1 от 19 сентября 2019 года, платежное поручение от 13 ноября 2019 г. № 384374, акт № 2 от 26 сентября 2019 года, платежное поручение от 13 ноября 2019 г. № 384371, акт № 3 от 30 октября 2019 года, платежное поручение от 3 декабря 2019 г. № 481558, акт № 4 от 19 ноября 2019 года, платежное поручение от 6 декабря 2019 г. № 689833.

46. В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, пункта 3.5 контракта от 19 июля 2019 г. № 45СМР-19-А/44 (реестровый номер контракта 1772801635119000266), в соответствии с которым оплата за выполненные работы осуществляется ежемесячно путем перечисления денежных средств заказчиком на расчетный счет подрядчика в течение 30 дней с даты подписания сторонами отчетных документов или с даты, когда отчетные документы должны быть подписаны обеими сторонами, НМИЦ Эндокринологии подписаны акты о приемке выполненных работ (КС-2) от 19 сентября 2019 г. № 1, от 26 сентября 2019 г. № 2, от 30 октября 2019 г. № 3, от 19 ноября 2019 г. № 4, составленные за отчетные периоды, не предусмотренные контрактом от 19 июля 2019 г. № 45СМР-19-А/44, а именно за периоды «20.07.2019 – 19.09.2019», «20.09.2019 – 26.09.2019», «27.09.2019 – 30.10.2019», «01.11.2019 – 19.11.2019», при этом пунктом 5.1 контракта от 19 июля 2019 г. № 45СМР-19-А/44 предусмотрены отчетные периоды с 21-го числа месяца, предшествующего отчетному, по 20-е число включительно отчетного месяца, и оплачены с нарушением срока на:

- на 23 дня по акту от 19 сентября 2019 г. № 1 (платежное поручение от 13 ноября 2019 г. № 384374);

- на 16 дней по акту от 26 сентября 2019 г. № 2 (платежное поручение от 13 ноября 2019 г. № 384371);

- на 4 дня по акту от 30 октября 2019 г. № 3 (платежное поручение от 3 декабря 2019 г. № 481558).

47. В нарушение пункта 163 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н, устанавливающего, что для обобщения информации о принятых (принимаемых) бюджетным учреждением обязательствах (денежных обязательствах) на соответствующий финансовый год применяются следующие группировочные счета в разрезе финансовых периодов: 050210000 «Обязательства на текущий финансовый год»; 050220000 «Обязательства на первый год, следующий за текущим (на очередной финансовый год)»; 050230000 «Обязательства на второй год, следующий за текущим (на первый год, следующий за очередным)», НМИЦ Эндокринологии в течение 2017 года не велось отражение операций по балансовым счетам 502 27, 502 37 «Принимаемые обязательства», в том числе по аналитическим группам синтетического счета объектов учета, формируемых по финансовым периодам.

48. В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», устанавливающей, что обязательными реквизитами первичного учетного документа являются содержание факта хозяйственной жизни, величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения, Указаний по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденных постановлением Госкомстата Российской Федерации от 11 ноября 1999 г. № 100, согласно которым форма КС-2 применяется для приемки выполненных подрядных строительного-монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений, в актах о приемке выполненных работ по контракту от 30 января 2017 г. № 01С-17-А/44 (от 10 мая 2018 г. № 14 на

сумму 23 263, 07 тыс. рублей, от 2 ноября 2018 г. № 17 на сумму 40 225,33 тыс. рублей), по контракту от 31 января 2017 г. №03С-17-А/44 (от 20 ноября 2018 г. № 17 на сумму 40 095,17 тыс. руб., от 30 мая 2019 г. № 21 на сумму 14 033, 05 тыс. рублей) и по контракту от 31 января 2017 г. №04С-17-А/44 (от 25 сентября 2019 г. № 17 на сумму 4 961,39 тыс. рублей) содержание фактов хозяйственной жизни (виды выполненных подрядчиком строительного-монтажных работ) и величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения (единицы измерения объемов работ) отсутствуют.