



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«31» мая 2013 г.

№ ОМ-96/13-02

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ
СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**
«Проверка законности и эффективности расходования в 2011 – 2012 годах средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, а также бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и ремонт объектов коммунального хозяйства в г. Санкт-Петербурге»
(совместно с Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга)
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 24 мая 2013 г. № 24К (915))

1. Основание для проведения совместного контрольного мероприятия: пункты 2.5.6.10, 2.5.6.10.1 – 2.5.6.10.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия: процесс формирования и использования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) и средств долевого финансирования субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, а также бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и ремонт объектов коммунального хозяйства, и деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию государственных средств.

3. Объекты совместного контрольного мероприятия: Правительство Санкт-Петербурга и отраслевые органы исполнительной власти (выборочно), Жилищный комитет, Комитет по строительству, администрация Адмиралтейского района г. Санкт-Петербурга, администрация Фрунзенского района г. Санкт-Петербурга, администрация Центрального района г. Санкт-Петербурга, Комитет по энергетике и инженерному обеспечению, подведомственные предприятия и учреждения.

4. Проверяемый период деятельности: 2011 – 2012 годы.

5. Срок проведения совместного контрольного мероприятия: с 4 февраля по 13 апреля 2013 года.

6. Цели совместного контрольного мероприятия:

Цель 1. Анализ соблюдения требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, а также требований законодательства при использовании бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и ремонт объектов коммунального хозяйства.

Цель 2. Проверка законности и эффективности использования средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Цель 3. Проверка законности и эффективности использования средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Цель 4. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и ремонт объектов коммунального хозяйства.

7. Краткая характеристика состояния жилого фонда города Санкт-Петербурга

Общая площадь объектов жилищного фонда г. Санкт-Петербурга на 1 января 2012 года составляет 112 874,8 тыс. кв. метров, из них 20 % в государственной собственности.

Ветхий и аварийный жилищный фонд составляет 610,1 тыс. кв. м. (0,5 % общего количества), из них аварийный – 349,6 тыс. кв. метров (0,3 %). В аварийном жилищном фонде проживает 6,99 тыс. человек.

В г. Санкт-Петербурге по состоянию на 1 января 2013 года имеется 22 641 многоквартирных домов (далее – МКД), в которых насчитывается 104 тыс. коммунальных квартир (392 тыс. комнат), или 9 % общей площади жилья. В коммунальных квартирах проживают 660 тыс. граждан (304 тыс. семей), из них на жилищном учете состоит 231 тыс. граждан (114 тыс. семей).

8. По результатам совместного контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). Анализ соблюдения требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, а

также требований законодательства при использовании бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и ремонт объектов коммунального хозяйства

8.1.1. Правительством Санкт-Петербурга в целом разработаны нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ).

Вместе с тем Порядок выплаты товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо собственниками помещений в многоквартирном доме средств на доленое финансирование капитального ремонта, предусматривающий, в том числе возможность предоставления рассрочки выплаты таких средств, в Санкт-Петербурге не утвержден, что противоречит части 8 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ и части 3 статьи 3 Закона Санкт-Петербурга от 2 июля 2008 г. № 484-81 «О предоставлении средств бюджета Санкт-Петербурга на финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Санкт-Петербурга».

8.1.2. Условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предусмотренные статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ, Правительством Санкт-Петербурга в основном соблюдались.

Доля коммерциализации организаций коммунального комплекса в Санкт-Петербурге по состоянию на 1 января 2013 года достигла 96,5 %, что соответствует пункту 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

Доля МКД, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления, составляет 97,4 %. В 2012 году в 561 МКД собственниками жилья способ управления не определен, что не соответствует пункту 2 статьи 163 Жилищного кодекса Российской Федерации.

На частные управляющие организации, созданные для развития конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда, приходится 95,7 % общего числа таких организаций (норматив 80 %).

В 2012 году в нарушение части 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» 46 управляющих организаций, или 19,5 % общего количества, не обеспечили раскрытие информации в соответствии с установленными требованиями.

Кроме того, значительное количество ТСЖ также не разместили информацию на сайте Минрегиона России согласно вышеуказанному стандарту. Например, в Центральном районе Санкт-Петербурга не разместили информацию

167 ТСЖ, или 78,8 % их общего количества.

Во исполнение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в Санкт-Петербурге с 1 января 2010 года монетизированы меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг. Уровень возмещения населением затрат по предоставленным жилищно-коммунальным услугам в 2011 году составил 90,7 %, в 2012 году – 92,2 %.

Пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ предусматривается оказание финансовой поддержки за счет средств Фонда при условии не предоставления с 1 января 2010 года субсидий организациям коммунального комплекса на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с содержанием объектов, используемых в сфере тепло- и водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод.

Вместе с тем по данным Жилищного комитета в 2011 – 2012 годах из бюджета Санкт-Петербурга ресурсоснабжающим организациям и управляющим компаниям на возмещение разницы в тарифах на тепловую энергию, отпускаемую для отопления и горячего водоснабжения МКД, перечислены средства в общей сумме 12 336 241,6 тыс. рублей, что не соответствует пункту 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

В 2011 – 2012 годах на территории Санкт-Петербурга осуществлялось финансирование инвестиционных программ в 8 организациях коммунального комплекса, на реализацию которых предусмотрены средства в сумме 13 491 600,1 тыс. рублей. Выполнение программ составило 8 069 536,2 тыс. рублей, или 59,8 % предусмотренного объема. В 2011 году инвестиционные программы исполнены на 67,3 % и в 2012 году – на 46,7 %.

Объем начисленных платежей за жилищно-коммунальные услуги за 2011 год составил 45 503 378,8 тыс. рублей, за 2012 год – 45 923 941,7 тыс. рублей и увеличился к предыдущему году на 0,9 %.

Задолженность населения и организаций за жилищно-коммунальные услуги в течение 2012 года увеличилась на 2 286 306,0 тыс. рублей, или на 25,1 % и на 1 января 2013 года составила 11 387 378,0 тыс. рублей (в том числе задолженность прошлых лет – 5 634 463,6 тыс. рублей).

При этом признаваемая задолженность управляющих компаний перед ресурсоснабжающими организациями по состоянию на 1 января 2013 года составила 6 777 449,0 тыс. рублей.

8.1.3. В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27 июля 2010 г. № 930 утверждена региональная программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее – Программа).

Через 5 месяцев после утверждения указанной Программы Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению Правительства Санкт-Петербурга (далее – Комитет по энергетике) с ЗАО «Агентство по прогнозированию балансов в электроэнергетике» был заключен государственный контракт от 20 декабря 2010 г. № 20.2010.64 на разработку Программы со стоимостью работ в сумме 4 300,0 тыс. рублей и сроком выполнения – 25 декабря 2010 года. Акт сдачи-приемки подписан 22 декабря 2010 года, оплата в сумме 4 300,0 тыс. рублей произведена 24 декабря 2010 года.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» в Программе не указаны заказчик и разработчики, не определен порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти при сборе и получении соответствующих данных для расчета целевых показателей, а также порядок сбора и получения отчетов о выполнении программных мероприятий, что свидетельствует о недостаточном качестве составления Программы и не эффективном использовании средств городского бюджета в сумме 4 300,0 тыс. рублей, израсходованных на ее разработку.

В 2012 году энергетический паспорт по результатам проведенных энергетических обследований составлен только для 26 МКД, или 0,1 % общего количества. Мероприятия по проведению энергоаудита в жилом фонде города в 2011 году не финансировались и не проводились.

В нарушение сроков, установленных частью 1 статьи 16 Федерального закона 261-ФЗ, обязательное энергетическое обследование по состоянию на 1 января 2013 года проведено только в 84 % учреждений г. Санкт-Петербурга.

8.1.4. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16 мая 2012 г. № 478 «О Концепции государственной жилищной политики Санкт-Петербурга на 2012 – 2017 годы» определены направления по выполнению обязательств по отношению к гражданам, проживающим в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания.

8.1.5. В соответствии со статьей 20.4 Федерального закона № 185-ФЗ Правительством Санкт-Петербурга отчетность в Фонд ЖКХ направлялась по установленной форме за 2011 год – 31 января 2012 года, за 2012 год – 12 февраля 2013 года.

8.2. (Цель 2). Проверка законности и эффективности использования средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов

8.2.1. В 2011 – 2012 годах в Санкт-Петербурге реализовалось

2 региональных адресных программы по проведению капитального ремонта.

Данные о расходовании средств на проведение капитального ремонта МКД за 2011 – 2012 годы по состоянию на 1 января 2013 года представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Источники финансирования	2011 год*				2012 год			
	Предусмотрено первоначально	Предусмотрено с учетом изменений	Использовано	% исполнения	Предусмотрено первоначально	Предусмотрено с учетом изменений	Использовано	% исполнения
Средства Фонда ЖКХ	1 000 000,0	409 057,9	409 057,9	100	695 528,4	695 528,4	695 528,4	100
Средства бюджета города	1 000 000,0	409 057,9	409 057,9	100	695 528,4	695 528,4	695 528,4	100
Средства собственников	121 638,2	48 776,8	48 776,8	100	74 941,3	75 066,9	0,0	0,0
Всего	2 121 638,2	866 892,6	866 892,6	100	1 465 998,1	1 466 123,7	1 391 056,8	94,9

*программа 2011 года профинансирована в полном объеме только на 19 июля 2012 года

По данным отчетов, представленных в Фонд ЖКХ, в 2011 – 2012 годах на проведение капитального ремонта МКД израсходованы средства в общей сумме 2 257 949,4 тыс. рублей, или 96,8 % предусмотренного объема.

На реализацию региональной адресной программы 2011 года направлены средства Фонда ЖКХ в сумме 104 850,7 тыс. рублей, неизрасходованные в 2010 году, из них 24 872,7 тыс. рублей находились на счете бюджета города, что не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом в региональную адресную программу 2011 года были включены 9 МКД Центрального района, для проведения капитального ремонта которых в 2010 году заключены договоры подряда и частично выполнены работы общей стоимостью в сумме 33 546,8 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии кредиторской задолженности перед подрядчиками при наличии остатков средств на конец 2010 года.

Во Фрунзенском районе задолженность перед подрядчиками по работам, выполненным на 1 января 2012 года, составляла 12 084,2 тыс. рублей.

Распоряжением Жилищного комитета от 6 июня 2011 г. № 258-р субсидии на проведение капитального ремонта МКД в общей сумме 414 018,0 тыс. рублей были перечислены 101 управляющей компании с задержкой срока, предусмотренного частью 4 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ.

В отсутствие, согласно части 8 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ, утвержденного Порядка выплаты собственниками помещений в МКД средств на долевое финансирование капитального ремонта, предусматривающего возможность предоставления рассрочки выплаты таких средств, собственникам жилья была предоставлена рассрочка на сумму 123 843,7 тыс. рублей.

Средства собственников жилья перечислены на реализацию программы 2011 года в полном объеме (48 776,8 тыс. рублей) только 19 июля 2012 года. По программе 2012 года средства собственников жилья в сумме 71 289,5 тыс. рублей по состоянию на 1 февраля 2013 года не перечислены.

Анализ использования средств, выделенных в 2011 году на капитальный ремонт МКД, показал, что 144 управляющими компаниями в 2011 году открыты аккредитивы для расчета с подрядными организациями в общей сумме 883 568,3 тыс. рублей. При этом в 2011 году подрядчикам оплачено 415 361,3 тыс. рублей, или 47,3 % объема предусмотренного программой 2011 года. Возвращено на счета городского бюджета 57 267,0 тыс. рублей.

Возвраты с аккредитивного счета на расчетный счет получателя субсидий (управляющие компании) в рамках программы 2011 года составили: в 2011 году – 271 324,0 тыс. рублей и в 2012 году – 9 123,2 тыс. рублей, что свидетельствует о длительности нахождения средств на аккредитивных счетах в кредитных учреждениях, о несвоевременном исполнении мероприятий региональной адресной программы и не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение части 9 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ акты о приемке в эксплуатацию рабочей комиссией законченных работ по капитальному ремонту МКД в 2011 и 2012 годах не подписывались представителями собственников помещений в МКД и утверждались протоколом собраний собственников помещений.

Проверка актов о приемке в эксплуатацию рабочей комиссией законченных работ по капитальному ремонту МКД по программе 2011 года показала, что капитальный ремонт 57 МКД со стоимостью работ в общей сумме 126 075,1 тыс. рублей сдан подрядчиками и принят управляющими компаниями в период с августа по декабрь 2011 года.

При этом Жилищным комитетом указанные акты подписаны в период с февраля по июнь 2012 года и оплата работ подрядчикам в сумме 126 075,1 тыс. рублей произведена в 2012 году, что свидетельствует о нарушении сроков выполнения программы 2011 года, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 7 февраля 2011 г. № 140 «О Региональной адресной программе по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Санкт-Петербурга, на 2011 год».

Таким образом, в нарушение пункта 4.1 статьи 23 и части 7 статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ региональная адресная программа по проведению капитального ремонта МКД 2011 года со стоимостью работ в сумме 866 892,6 тыс. рублей фактически была завершена в 2012 году.

Финансирование региональной адресной программы по проведению капитального ремонта МКД в 2012 году по состоянию на 1 января 2013 года фактически не завершено. В Адмиралтейском районе в 2013 году осуществлена оплата подрядчикам средств в общей сумме 12 011,8 тыс. рублей. Работы по проведению капитального ремонта 2 МКД в Центральном районе в сумме 7 900,5 тыс. рублей не оплачены, что свидетельствует о невыполнении программы

в установленный срок Остаток неизрасходованных средств Фонда ЖКХ по состоянию на 1 января 2013 года составил 14 995,2 тыс. рублей.

В доходной части бюджета Санкт-Петербурга на 2011 год безвозмездные поступления Фонда ЖКХ в сумме 104 850,8 тыс. рублей неправомерно отражены как не связанные с расходованием средств, устанавливаемых Федеральным законом № 185-ФЗ (разъяснения Минфина России от 14 февраля 2008 г. № 02-14-11/320).

Показатели выполнения адресных программ по проведению капитального ремонта МКД за период с 2011 по 2012 год представлены в таблице.

Наименование	Ед. изм.	2011 год				2012 год			
		Предусмотрено первоначально	Предусмотрено с изменениями	Исполнено	% исполнения	Предусмотрено первоначально	Предусмотрено с изменениями	Исполнено	% исполнения
Количество МКД	ед.	775	318	377	118,5	313	402	402	100
Общая площадь	тыс. кв.м.	4 857,7	1 953,6	2 306,1	118	2 236,4	2 733,7	2 734,0	100
Количество зарегистрированных жителей	тыс. чел.	191,3	69,1	83,7	121	89,9	109,9	109,9	100

За 2011 – 2012 годы в г. Санкт-Петербурге отремонтировано 779 МКД общей площадью 5 040,1 тыс. кв. метров. При этом показатели программ корректировались под фактическое выполнение работ.

В 2011 – 2012 годах в целях реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД администрациями районов Санкт-Петербурга в соответствии с установленным порядком проведено 237 конкурсных процедур на общую сумму 2 518 900,0 тыс. рублей. По результатам торгов экономия средств составила 212 408,0 тыс. рублей и была распределена на капитальный ремонт МКД.

В нарушение пункта 1.28 Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий МДС 13-1.99 (принята постановлением Госстроя России от 17 декабря 1999 г. № 79) (далее – Инструкция МДС 13-1.99) экспертиза проектной документации на проведение капитального ремонта МКД в 2011 – 2012 годах с участием средств Фонда ЖКХ в Санкт-Петербурге не проводилась.

Так, во Фрунзенском районе не была проведена экспертиза локальных сметных расчетов по проведению капитального ремонта МКД стоимостью работ в сумме 121 572,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.17 Инструкции МДС 13-1.99 сводный сметный расчет стоимости капитального ремонта при наличии 2 – 3 локальных смет на 4 МКД общей стоимостью работ в сумме 18 780,8 тыс. рублей управляющими компаниями Центрального района не составлялся, что свидетельствует о недостаточности контроля за надлежащим оформлением документов.

Без подтверждающих документов в отсутствие акта освидетельствования работ, оказывающих влияние на безопасность конструкций, произведена оплата на

общую сумму 131,1 тыс. рублей по огнезащите обрешеток под кровлю и деревянных конструкций, а также антисептированию древесины водными растворами на 11 МКД, что является нарушением строительных норм и свидетельствует о неэффективном использовании средств.

В нарушение СНиП 3.04.01-87 «Изоляционные и отделочные покрытия» отсутствуют акты испытаний по прочности приклеивания (адгезии) рулонного ковра к основанию и слоев кровли между собой, а также влажности основания под рулонный ковер на 2 МКД со стоимостью ремонта 1 144,4 тыс. рублей.

При проведении капитального ремонта МКД на общую сумму 4 072,8 тыс. рублей проведен демонтаж и монтаж с заменой отопительных приборов в квартирах, что не является общедомовым имуществом и противоречит части 3 статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ.

В нарушение пункта 2.11 Инструкции МДС 13-1.99 на локальных сметных расчетах по капитальному ремонту ряда МКД даты составления смет и их проверки отсутствуют, имеющиеся подписи неразборчивы и не расшифрованы, наименования должностных лиц не указаны, что свидетельствует о недостаточности контроля со стороны Жилищного комитета и администрации районов Санкт-Петербурга.

Так, в Адмиралтейском районе локальный сметный расчет на проведение капитального ремонта системы электроснабжения дома 14, Среднегаванский проспект со стоимостью работ 328,6 тыс. рублей (заказчик ООО ЖКС № 1 Василеостровского района) составлен без разработки рабочих чертежей и соответствующих схем. При этом составитель сметы А.И.Столярова не имела свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации. Кроме того, при проведении капитального ремонта журнал учета выполненных работ (форма № КС-6) не заполнялся, акты на скрытые работы не составлялись.

Локальная смета на капитальный ремонт системы электроснабжения д. 12, корп. 3, Ланское шоссе Приморского района со стоимостью работ 1 876,3 тыс. рублей составлена, проверена и утверждена А.Е.Дмитриевичем – председателем правления ЖСК № 612, что противоречит положениям Инструкции МДС 13-1.99. Несмотря на то, что данный вид работ касается надежности и безопасности людей, смета составлена без разработки рабочих чертежей и соответствующих схем.

До утверждения адресной программы постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 марта 2012 г. № 266 «О Региональной адресной программе по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Санкт-Петербурга, на 2012 год» ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» 7 марта 2012 года необоснованно заключило с ООО «Питер-Строй-Плюс» договор № 3-КР/12 на выполнение работ по проведению капитального ремонта дома 4, ул. Веселая стоимостью работ в сумме 4 586,2 тыс. рублей.

В нарушение части 6.1 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ во

Фрунзенском районе собственниками жилья расчетные счета открывались в иных банковских учреждениях города, а не в тех, на которые поступали средства субсидии. Объем средств, перечисленных собственниками жилья, составил 5 037,0 тыс. рублей, в том числе в 2011 году – 2 189,1 тыс. рублей и в 2012 году – 2 847,9 тыс. рублей.

Во Фрунзенском районе в 2011 году в нарушение договоров подряда по проведению капитального ремонта 15 МКД управляющими компаниями оплачены работы на сумму 20 856,3 тыс. рублей с задержкой от 30 до 120 календарных дней.

Кроме того, в нарушение заключенных договоров подряда не было подтверждено обеспечение исполнения обязательств подрядчиками на выполнение работ на общую сумму 8 161,6 тыс. рублей, в том числе в 2011 году – на 1 357,8 тыс. рублей и в 2012 году – на 6 803,8 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия было рассмотрено обращение гр. Н.Н.Сосевой по вопросу устранения аварийного состояния балконов дома, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Люблинский переулок, д. 1/3. Администрацией Адмиралтейского района принято решение о проведении ремонта балконов по указанному обращению.

8.3. (Цель 3). Проверка законности и эффективность использования средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24 июня 2011 г. № 817 (с учетом изменений) принята адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с участием средств Фонда ЖКХ (далее – программа переселения) с объемом финансирования в сумме 887 278,2 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ – 268 197,1 тыс. рублей и со сроком реализации – декабрь 2012 года.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный на реализацию программы переселения Законом о бюджете Санкт-Петербурга на 2011 год, превышал объем средств, предусмотренных паспортом данной программы (1 460 727,6 тыс. рублей) на 4 200,3 тыс. рублей.

В нарушение статей 32 и 36 Бюджетного кодекса в доходной части бюджета Санкт-Петербурга на 2011 год поступления средств Фонда ЖКХ в сумме 472 257,8 тыс. рублей не были отражены.

Средства Фонда ЖКХ в сумме 202 563,6 тыс. рублей, полученные на реализацию программы переселения, не были использованы более года и находятся на лицевом счете Комитета по строительству, что не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы на программу переселения по состоянию на 1 января 2013 года исполнены в сумме 1 040 590,9 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ – 268 197,1 тыс. рублей, или 25,8 % общего объема средств.

Превышение кассовых расходов к объему средств, предусмотренных программой, на сумму 153 310,9 тыс. рублей сложилось по причине отражения в отчете средств долевого финансирования бюджета Санкт-Петербурга, выделенных Комитету по строительству на строительство жилых помещений для граждан, проживающих не в аварийном жилищном фонде.

С учетом изменений, внесенных в программу переселения, уменьшено количество переселяемых жителей на 894 человека, расселяемых МКД на 38 домов, что противоречит части 10 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ.

Показатели программы переселения на 1 января 2013 года выполнены не в полном объеме. Подрядчиками передано 298 квартир (27,8 % предусмотренного количества) площадью 9,34 тыс. кв. метров жилья (22,1 %), жилищные условия улучшили 90 человек (4,4 %). Освободившиеся 16 аварийных домов не снесены.

Жилищным комитетом квартиры распределены 189 семьям, из них оформлены и предоставлены жилые помещения для заселения 90 семьям. Документы на вселение 99 семей находятся в стадии оформления.

При этом в нарушение статей 32 и 89 Жилищного кодекса Российской Федерации 21 семье были распределены неравнозначные жилые помещения (по количеству комнат), в результате чего по обращению граждан начаты судебные разбирательства.

В нарушение постановления Правительства Санкт-Петербурга от 24 июня 2011 г. № 817 приобретение жилых помещений в рамках программы переселения осуществлялось не способом строительства МКД.

В нарушение сроков, предусмотренных программой переселения, подрядчиком ЗАО «Строительное управление № 155» не выполнены обязательства по срокам строительства МКД и предоставлению 775 квартир общей площадью жилья 32,83 тыс. кв. метров на сумму 680 090,8 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в 2011 году Комитетом по строительству без проведения конкурсных процедур заключены 3 дополнительных соглашения на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда со стоимостью работ в сумме 1 463 110,0 тыс. рублей к государственным контрактам, заключенным Комитетом по строительству в 2007 – 2008 годах с ЗАО «Новый город», ЗАО «Строительное управление № 155», ЗАО «ДСК «Блок», как с единственными участниками, на предмет проектирования и строительства жилых домов для государственных нужд.

В нарушение государственного контракта от 17 октября 2008 г. 36/ЕП-08 (дополнительное соглашение от 14 июля 2011 г. № 10) Комитетом по строительству за счет средств Фонда ЖКХ осуществлена оплата ЗАО «ДСК

«Блок» на строительство МКД сверх установленного размера аванса (30 %) в сумме 36 513,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия за нарушение сроков сдачи МКД в эксплуатацию Комитетом по строительству предъявлена неустойка подрядчику ЗАО «ДСК «Блок» в сумме 117 011,9 тыс. рублей. Кроме того, Комитетом по строительству направлено исковое заявление в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области с требованием о возмещении неустойки за невыполнение условий контракта с ЗАО «Строительное управление № 155» в размере 1 494 504,6 тыс. рублей.

Подрядчиком ЗАО «ДСК «Блок» строительство 10-этажного 273-квартирного дома по ул. Гладкова, д. 18, Кировского района Санкт-Петербурга осуществлялось без положительного заключения экспертизы проектной документации, подтверждающего соответствие проектной документации требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий. Строительно-монтажные работы фактически выполнялись без утвержденного проекта.

В нарушение части 1 статьи 49 Градостроительного кодекса органами государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга в отсутствие проведенной экспертизы проектной сметной документации и результатов инженерных изысканий на строительно-монтажные работы МКД Комитету по строительству были выданы заключение о соответствии построенного объекта требованиям технических регламентов и проектной документации и разрешение на ввод в эксплуатацию указанного жилого дома.

В нарушение пункта 4 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга выданы разрешения на ввод в эксплуатацию 3 МКД при отсутствии в актах приемки объектов капитального строительства приемочной комиссией подписей уполномоченных лиц, в том числе председателя комиссии.

Несвоевременное заселение гражданами жилых помещений привело к дополнительным необоснованным расходам по эксплуатации введенных, но не заселенных домов за счет бюджета Санкт-Петербурга в сумме 43 568,9 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Не заселение домов обусловлено длительными сроками оформления квартир в государственную собственность Жилищным комитетом Санкт-Петербурга (от 9 месяцев до одного года).

По решению Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области Комитетом по строительству ЗАО «Новый город» возмещены расходы за эксплуатацию введенных, но не заселенных домов в сумме 11 546,1 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение Положения о составе разделов проектной документации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», сводные сметные расчеты стоимости строительства МКД и ряд локальных смет на общую сумму 1 463 110,0 тыс. рублей заказчиком – Комитетом по строительству не подписаны и не утверждены.

По данным, представленным Правительством Санкт-Петербурга в адрес Фонда ЖКХ, граждане, проживающие в аварийных домах, включены в программы переселения города и будут переселены в течение 2013 года. По этой причине утверждение региональной адресной программы с участием средств Фонда ЖКХ на 2013 год не планируется.

В ходе проведения контрольного мероприятия было рассмотрено обращение гражданки О.Н.Гутик, проживающей с бабушкой А.С.Степановой (участник ВОВ) и несовершеннолетним сыном по адресу: пос. Песочный, ул. Лесная, д. 9. кв. 5 Курортного района Санкт-Петербурга по вопросу переселения из аварийного жилищного фонда.

Как следует из данных, представленных Жилищным комитетом, гражданке О.Н.Гутик неоднократно предлагалась квартира, от которой она отказалась, мотивируя свое решение малым метражом и отдаленностью от занимаемого жилого помещения.

В период контрольного мероприятия, администрацией Курортного района подготовлен проект постановления Правительства Санкт-Петербурга об изъятии для государственных нужд земельного участка и жилых помещений с последующим выкупом у собственника О.Н.Гутик стоимости жилого помещения.

Кроме того, при достижении соглашения собственнику О.Н.Гутик будет предложено по договору мены другое жилое помещение взамен занимаемого.

8.4. (Цель 4). Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и ремонт объектов коммунального хозяйства

Общая протяженность тепловых сетей города по состоянию на 1 января 2013 года составляет 4 555,5 км, из них имеют срок службы свыше 25 лет 527,9 км, или 11,6 % общей протяженности сетей.

Состояние тепловых сетей по их сроку службы (по данным эксплуатирующих предприятий) представлено в таблице.

Предприятие	Протяженность тепловых сетей, км	В том числе со сроком службы:					
		до 15 лет	Доля, %	от 15 до 25 лет	Доля, %	свыше 25 лет	Доля, %
ГУП «ТЭК»	3 570,8	2 181,3	61,1	883,8	24,8	505,7	14,1
ООО «Петербургтеплоэнерго»	984,7	947,6	96,2	14,9	1,5	22,2	2,3
Итого:	4 555,5	3 128,9	68,7	898,7	19,7	527,9	11,6

В 2011 – 2012 годах на территории Санкт-Петербурга осуществлен

капитальный ремонт, реконструкция и строительство 774 км тепловых сетей, в том числе:

в 2011 году – 416 км тепловых сетей, из них 149 км (2,9 % от протяженности тепловых сетей по состоянию на 1 января 2012 г.), являющихся собственностью Санкт-Петербурга, – за счет средств бюджета города, 267 км, находящихся в собственности предприятий, – за счет средств организаций;

в 2012 году – 358 км, из них 156 км (3 % от протяженности тепловых сетей по состоянию на 1 января 2013 г.) – за счет средств бюджета города, 202 км – за счет средств организаций.

Расходы на реализацию адресных программ по капитальному и аварийно-восстановительному ремонтам тепловых сетей, а также на финансирование строительства и реконструкции объектов адресных инвестиционных и долгосрочных целевых программ в 2011 – 2012 годах осуществлялись Комитетом по энергетике и Санкт-Петербургским государственным казенным учреждением «Управление заказчика по строительству и капитальному ремонту объектов инженерно-энергетического комплекса» (далее – ГКУ «Управление заказчика»).

Данные о расходах бюджета Санкт-Петербурга на реализацию адресных программ по капитальному и аварийно-восстановительному ремонтам тепловых сетей, а также на финансирование строительства и реконструкции объектов адресных инвестиционных и долгосрочных целевых программ в 2011 – 2012 годах представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2011 год			2012 год		
	Предусмотрено	Исполнено	% исполнения	Предусмотрено	Исполнено	% исполнения
Комитет по энергетике (ГУП «ТЭК», исполняющий функции заказчика по договору)						
Расходы на капитальный ремонт внутриквартальных тепловых сетей, находящихся в собственности Санкт-Петербурга	573 241,8	503 919,4	87,9	450 000,0	-	-
Расходы на реализацию долгосрочной целевой программы Санкт-Петербурга «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности при реконструкции систем теплоснабжения района «Малая Охта Санкт-Петербурга»	118 500,0	83 031,4	70,1	285 118,5	260 238,9	91,3
Расходы на содержание принятых ведомственных сетей и оборудования	19 207,6	18 989,2	98,9	-	-	-
Расходы на проведение аварийно-восстановительных работ, подготовку к отопительному сезону	72 900,2	65 359,3	89,7	68 559,1	68 559,1	100,0
Расходы на капитальные вложения по отрасли «Коммунальное хозяйство» в соответствии с Адресной инвестиционной программой	537 084,4	295 372,0	55,0	1 067 813,7	963 006,0	90,2
Итого по Комитету (ГУП «ТЭК»)	1 320 934,0	966 671,3	73,2	1 871 491,3	1 291 804,0	69,0
ГКУ «Управление заказчика»						
Расходы на капитальные вложения по отрасли «Коммунальное хозяйство» в соответствии с Адресной инвестиционной	2 869 483,5	2 856 895,5	99,6	3 464 965,6	2 011 640,1	58,1

Наименование расходов	2011 год			2012 год		
	Предусмотрено	Исполнено	% исполнения	Предусмотрено	Исполнено	% исполнения
программой						
Всего:	4 190 417,5	3 823 566,8	91,2	5 336 456,9	3 303 444,1	61,9

Исполнение расходов бюджета Санкт-Петербурга за 2011 – 2012 годы составило в общей сумме 7 127 010,9 тыс. рублей, в том числе в 2011 году – 3 823 566,8 тыс. рублей, или на 91,2 % годовых бюджетных назначений и в 2012 году – 3 303 444,1 тыс. рублей, или 61,9 %.

В 2012 году государственными заказчиками – Комитетом по энергетике и ГКУ «Управление заказчика» бюджетные ассигнования в сумме 1 558 133,2 тыс. рублей, выделенные на реализацию Адресной инвестиционной программы, были неосвоены, что не позволило обеспечить предусмотренный ввод объектов в эксплуатацию.

Основными причинами неосвоения бюджетных средств по ряду объектов строительства и реконструкции магистральных тепловых сетей являлись несвоевременное получение подрядчиками соответствующих разрешений на производство работ, длительными сроками поставки трубной продукции, проводимыми проверками качества применяемых подрядчиками материалов и оборудования, приведшие к приостановке работ на отдельных объектах до 2 месяцев, а также нарушения подрядчиками сроков исполнения государственных контрактов.

Исполнение расходов Комитетом по энергетике

В соответствии с законодательно утвержденным бюджетом Санкт-Петербурга Комитету по энергетике предусмотрены:

в 2011 году – 1 320 934,0 тыс. рублей, освоение составило 966 671,3 тыс. рублей, или 73,2 % годовых бюджетных назначений;

в 2012 году – 1 871 491,3 тыс. рублей, освоение составило 1 291 804,0 тыс. рублей, или 69 % годовых бюджетных назначений.

В 2011 году Комитетом по энергетике в нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона № 94-ФЗ функции заказчика по реализации адресных программ по капитальному и аварийно-восстановительному ремонтам тепловых сетей переданы государственному унитарному предприятию «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (далее – ГУП «ТЭК»).

Комитетом по энергетике произведена оплата расходов на реализацию инвестиционных, долгосрочных и адресных программ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту тепловых сетей в сумме 2 258 475,3 тыс. рублей (в 2011 году – 966 671,3 тыс. рублей и в 2012 году – 1 291 804,0 тыс. рублей) на основании представленных ГУП «ТЭК» актов выполненных работ, принятых ГУП «ТЭК» без участия ответственных лиц Комитета, являющегося государственным заказчиком, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В отсутствие документального подтверждения факта ввода в эксплуатацию тепловых сетей после их реконструкции (актов по форме № КС-14) Комитетом по энергетике на основании актов по форме № КС-2 за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в 2011 году в сумме 50 321,8 тыс. рублей и в 2012 году – в сумме 184 235,4 тыс. рублей необоснованно произведена окончательная оплата подрядчикам (ООО «ЭнергоСтрой», ООО «Строй-Трейд», ООО «Спецтехнология», ООО «Строй-Инвест», ООО «ПетербургСпецСтрой») строительно-монтажных работ, что противоречит пункту 1 статье 711 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В нарушение условий государственных контрактов Комитетом по энергетике:

не применены штрафные санкции к подрядчикам за нарушение ими сроков выполнения работ в общей сумме 118 638,3 тыс. рублей (в 2011 году – 6 290,3 тыс. рублей; в 2012 году – 59 884,4 тыс. рублей и в 2013 году – 52 463,6 тыс. рублей);

не приняты меры по возмещению убытков, причиненных подрядчиками ООО «Петроком» и ООО «Строительная компания МТ», по взысканию в бюджет Санкт-Петербурга средств обеспечения по договору поручительства и банковской гарантии в общей сумме 171 977,8 тыс. рублей (в 2011 году – 60 267 тыс. рублей, в 2012 году – 111 710,8 тыс. рублей).

В 2012 году Комитетом по энергетике в нарушение условий государственного контракта неправомерно оплачены ООО «Строительная компания МТ» работы, выполненные не в полном объеме и с нарушением установленных сроков завершения капитального ремонта, в сумме 45 068,4 тыс. рублей, а также возмещены затраты ООО «Русь Строй» за аварийно-восстановительные работы с превышением сметной стоимости на 1 054,9 тыс. рублей.

В нарушение условий государственного контракта от 29 декабря 2010 г. № 566 Комитетом по энергетике в 2011 году неправомерно перечислены подрядчику ООО «Мемфис» средства бюджета Санкт-Петербурга в сумме 17 441,5 тыс. рублей на выполнение работ по реконструкции внутриквартальных тепловых сетей квартала 6 от котельной «Чернореченская» до Ланского шоссе. Перечисление средств было произведено в отсутствие акта ввода объекта и невыполнении подрядчиком своих обязательств по обязательному страхованию рисков случайной гибели/повреждения тепловых сетей Санкт-Петербурга.

Комитетом по энергетике и ГУП «ТЭК» в отсутствие обязательного авторского надзора согласно статье 8 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» осуществлялась реконструкция тепловых сетей (квартал 134-140 Троицкого поля от магистральной ТК-1 до квартальных ТК-2а, ТК-1 и разводкой к домам, от ТК-152 до пр. Художников, д.43/14 и до Сиреневого бульвара, 16, корп. 2).

В результате бездействия Комитета по энергетике Правительством Санкт-Петербурга не приняты решения об увеличении уставного фонда ГУП «ТЭК» в части бюджетных инвестиций, направленных в рамках Адресной инвестиционной программы на увеличение стоимости основных средств, находящихся в хозяйственном ведении: в 2011 году – на 1 861 182,9 тыс. рублей; в 2012 году – на 1 967 655,2 тыс. рублей. В результате не была обеспечена достоверность информации об имущественном комплексе Санкт-Петербурга.

Реализация долгосрочной целевой программы «Строительство и реконструкция объектов теплоснабжения в районе Малая Охта на период до 2020 года» осуществлялась Комитетом по энергетике по итогам единой конкурсной процедуры на проектирование и строительство, что противоречит части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Исполнение расходов ГКУ «Управление заказчика»

На строительство и реконструкцию магистральных тепловых сетей ГКУ «Управление заказчика» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2011 году – 2 869 483,5 тыс. рублей и в 2012 году – 3 464 965,6 тыс. рублей.

В 2011 году средства освоены в сумме 2 856 895,5 тыс. рублей, или на 99,6 % годовых бюджетных назначений, и в 2012 году – в сумме 2 011 640,1 тыс. рублей, или на 58,1%.

В 2011–2012 годах ГКУ «Управление заказчика» не в полном объеме выполнены показатели Адресной инвестиционной программы (далее – АИП) по вводу объектов в эксплуатацию. В 2012 году не завершены работы на 4 объектах и не выполнены проектно-изыскательские работы на 3 объектах.

В 2012 году ГКУ «Управление заказчика» не обеспечило освоение бюджетных средств на строительство и реконструкцию магистральных тепловых сетей в сумме 1 453 325,5 тыс. рублей, или 41,9 % выделенных лимитов бюджетных обязательств, что свидетельствует о неэффективном управлении со стороны государственного заказчика.

В отсутствие документального подтверждения затрат подрядчиков на непредвиденные работы ГКУ «Управление заказчика» в 2010–2013 годах осуществлена оплата таких работ в общей сумме 47 029,7 тыс. рублей, что противоречит требованиям, указанным в письме Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли Санкт-Петербурга от 28 февраля 2011 г. № 11/2664. В результате нанесен ущерб бюджету Санкт-Петербурга в сумме 47 029,7 тыс. рублей.

ГКУ «Управление заказчика» в 2010–2012 годах необоснованно произведена подрядчикам окончательная оплата работ по строительству и реконструкции тепловых сетей, ввод в эксплуатацию которых документально не подтвержден актами по форме КС-14 на общую сумму 40 704,7 тыс. рублей.

На балансовом учете ГКУ «Управление заказчика» числятся затраты на изготовление проектно-изыскательской документации общей стоимостью

12 947,5 тыс. рублей, выполненные в предыдущие годы по 6 объектам, строительство или реконструкция которых не начаты (требуются дополнительные затраты на актуализацию этой документации), что не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ ГКУ «Управление заказчика» в интересах подрядчиков и без применения к ним штрафных санкций продлеvalo сроки завершения строительства и реконструкции объектов теплоснабжения АИП, а также заключало дополнительные соглашения к ранее заключенным государственным контрактам на изготовление проектно-сметной документации.

Так, к 6 контрактам, заключенным на выполнение работ по строительству и реконструкции магистральных тепловых сетей, подписано 11 дополнительных соглашений на увеличение сроков окончания работ от 95 до 667 дней; к 5 контрактам на выполнение проектно-изыскательских работ подписано 27 дополнительных соглашений на увеличение сроков от 338 дней до 1 461 дня.

ГКУ «Управление заказчика» не применены штрафные санкции к подрядчикам за нарушения ими сроков выполнения работ в 2009 – 2012 годах в общей сумме 390 896,7 тыс. рублей.

Ежегодно применяемая практика продления сроков завершения работ приводит к невыполнению работ для нужд Санкт-Петербурга в установленные контрактами сроки: своевременно не обеспечивается включение в АИП объектов, требующих реконструкции, и, соответственно, не используется изготовленная ранее проектная документация, имеющая ограничения по сроку своего действия.

Допущенные нарушения при осуществлении работ по строительству и реконструкции магистральных тепловых сетей свидетельствуют о ненадлежащем исполнении заказчиками своих функциональных обязанностей, что привело к не исполнению обязательств подрядчиками в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов и многочисленным аварийным ситуациям в зимний период 2012 года.

9. В ходе контрольного мероприятия подписано 5 актов без замечаний.

10. Выводы:

1. Правительством Санкт-Петербурга в целом разработаны нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона № 185-ФЗ.

Вместе с тем до настоящего времени не утвержден Порядок выплаты собственниками помещений в многоквартирном доме средств на доленое финансирование капитального ремонта многоквартирного дома, предусматривающий возможность предоставления рассрочки выплаты, что противоречит части 8 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ.

2. Условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предусмотренные Федеральным законом № 185-ФЗ, Правительством Санкт-

Петербурга, в основном, соблюдались.

2.1. Доля коммерциализации организаций коммунального комплекса в Санкт-Петербурге по состоянию на 1 января 2013 года достигла 96,5 % (норматив 50 %). Доля МКД, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления, составляет 97,4 %.

В нарушение пункта 2 статьи 163 Жилищного кодекса Российской Федерации в 561 МКД в 2012 году собственниками жилья способ управления определен не был.

В 2012 году 46 управляющих организаций, или 19,5 % их общего количества, не обеспечили свободный доступ к данным об основных показателях их финансово-хозяйственной деятельности, что не соответствует пункту 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2.2. В 2011 – 2012 годах организациям жилищно-коммунального комплекса из бюджета Санкт-Петербурга на возмещение разницы в тарифах на тепловую энергию, отпускаемую для отопления и горячего водоснабжения МКД, перечислены средства в общей сумме 12 336 241,6 тыс. рублей, что не соответствует пункту 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

2.3. В 2011 – 2012 годах в организациях коммунального комплекса инвестиционные программы выполнены в сумме 8 069 536,2 тыс. рублей, или 59,8 % предусмотренного объема, в том числе в 2011 году – на 67,3 % и в 2012 году – на 46,7 %.

В 2012 году по результатам проведенных энергетических обследований энергетический паспорт составлен только для 26 многоквартирных домов, или 0,1 % общего количества.

Обязательное энергетическое обследование по состоянию на 1 января 2013 года проведено в 84 % учреждений г. Санкт-Петербурга, что свидетельствует о нарушении сроков, установленных частью 1 статьи 16 Федерального закона 261-ФЗ.

3. На реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД в 2011–2012 годах за счет всех источников финансирования израсходовано 2 257 949,4 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ – 1 104 586,3 тыс. рублей, или 48,9 % общего объема средств.

За 2011–2012 годы в г. Санкт-Петербурге отремонтировано 779 МКД общей площадью 5 040,1 тыс. кв. метров. При этом показатели программ корректировались под фактическое выполнение работ.

3.1. При проверке проведения капитального ремонта МКД установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 1 211 894,7 тыс. рублей, из них:

123 843,7 тыс. рублей – рассрочка собственникам помещений в МКД по выплатам средств на долевое финансирование капитального ремонта, предоставленная в отсутствии утвержденного Порядка, что не соответствует части

8 статьи 20 Федерального закона №85-ФЗ;

414 018,0 тыс. рублей – средства, перечисленные Жилищным комитетом в 2011 году 101 управляющей компании с нарушением сроков, предусмотренных частью 4 статьи 20 Федерального закона №85-ФЗ;

271 324,0 тыс. рублей – средства, выделенные на программу 2011 года, находившиеся на аккредитивных счетах в кредитных учреждениях и оплаченные управляющими компаниями в 2012 году за выполненные подрядчиками работы, что свидетельствует о не соблюдении принципа эффективности и результативности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

126 075,1 тыс. рублей – средства, израсходованные на капитальный ремонт 57 МКД по программе 2011 года согласно актам о приемке в эксплуатацию рабочей комиссией законченных работ, принятых управляющими компаниями в период с августа по декабрь 2011 года, а фактически принятых Жилищным комитетом в период с февраля по июнь 2012 года и оплаченных подрядчикам в 2012 году. Указанный факт свидетельствует о нарушении сроков выполнения программы 2011 года, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 7 февраля 2011 г. №40;

121 572,4 тыс. рублей – средства, использованные на проведение капитального ремонта МКД во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга в отсутствие экспертизы локальных сметных расчетов, что противоречит пункту 1.28 Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий МДС 13-1.99 (принята постановлением Госстроя России от 17 декабря 1999 г. №79);

5 037,0 тыс. рублей – средства, перечисленные в 2011–2012 годах во Фрунзенском районе собственниками жилья на расчетные счета, открытые не в определенных банковских учреждениях города, что не соответствует части 6.1 статьи 20 Федерального закона №85-ФЗ;

8 161,6 тыс. рублей – отсутствие обеспечения исполнения обязательств подрядчиками в 2011–2012 годах во Фрунзенском районе в нарушение заключенных договоров подряда;

24 872,7 тыс. рублей – неиспользованные с 2010 года средства Фонда ЖКХ, находящиеся на счете бюджета города, что не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

4 072,8 тыс. рублей – средства, израсходованные на демонтаж и монтаж с заменой в квартирах отопительных приборов, не являющихся общедомовым имуществом, что противоречит части 3 статьи 15 Федерального закона №85-ФЗ;

104 850,8 тыс. рублей – средства, поступившие от Фонда ЖКХ и отраженные в доходной части бюджета Санкт-Петербурга на 2011 год, как не связанные с расходованием средств в рамках Федерального закона №85-ФЗ.

4. На реализацию адресной программы по переселению граждан из

аварийного жилищного фонда за 2011–2012 годы за счет всех источников финансирования израсходовано 1 040 590,9 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ – 268 197,1 тыс. рублей, или 25,8 %.

4.1. Показатели программы переселения на 1 января 2013 года не выполнены. Подрядчиками строительства МКД передано 298 квартир (27,8 % предусмотренного количества) площадью 9,34 тыс. кв. метров жилья (22,1 %), жилищные условия улучшили 90 человек (4,4 % предусмотренного показателя). При этом 16 освободившихся аварийных домов не снесены.

4.2. При проверке использования средств, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 2 898 104,4 тыс. рублей, из них:

472 257,8 тыс. рублей – средства Фонда ЖКХ, не отраженные в доходной части бюджета Санкт-Петербурга на 2011 год в нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

202 563,6 тыс. рублей – средства Фонда ЖКХ, не использованные более года, что не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

680 090,8 тыс. рублей – не выполненные подрядчиком ЗАО «Строительное управление №155» в установленные программой сроки обязательства по предоставлению 775 квартир общей площадью жилья 32,83 тыс. кв. метров для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, что свидетельствует о неэффективном использовании средств;

1 463 110,0 тыс. рублей – подписание в 2011 году Комитетом по строительству без проведения конкурсных процедур 3 дополнительных соглашений к государственным контрактам, заключенным в 2007 – 2008 годах с единственными участниками ЗАО «Новый город», ЗАО «Строительное управление №155», ЗАО «ДСК «Блок», что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

36 513,3 тыс. рублей – оплата сверх установленного размера аванса (30 %) Комитетом по строительству за счет средств Фонда ЖКХ ЗАО «ДСК «Блок» на строительство дома;

43 568,9 тыс. рублей – средства бюджета Санкт-Петербурга, использованные на эксплуатацию введенных, но более года не заселенных, МКД, что не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

5. На реализацию адресных программ по капитальному и аварийно-восстановительному ремонтам тепловых сетей, а также на финансирование строительства и реконструкцию объектов адресных инвестиционных и долгосрочных целевых программ за 2011–2012 годы за счет бюджета Санкт-Петербурга израсходовано 7 127 010,9 тыс. рублей, в том числе в 2011 году –

3 823 566,8 тыс. рублей (91,2 % годовых бюджетных назначений) и в 2012 году – 3 303 444,1 тыс. рублей (61,9 %).

5.1. В 2011 – 2012 годах за счет средств бюджета Санкт-Петербурга осуществлен капитальный ремонт, реконструкция и строительство 305 км тепловых сетей, в том числе в 2011 году – 149 км (2,9 % протяженности тепловых сетей) и в 2012 году – 156 км (3 % протяженности тепловых сетей).

5.2. При проверке реализации адресных программ по капитальному и аварийно-восстановительному ремонтам тепловых сетей, а также финансирования строительства и реконструкции объектов адресных инвестиционных и долгосрочных целевых программ установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 4 909 154,8 тыс. рублей, из них:

171 977,8 тыс. рублей – убытки, причиненные подрядчиками и не предъявленные Комитетом по энергетике к подрядчикам по взысканию в бюджет Санкт-Петербурга в виде средств обеспечения по договору поручительства и банковской гарантии;

45 068,4 тыс. рублей – оплата Комитетом по энергетике в 2012 году ООО «Строительная компания МТ» работ, выполненных частично и с нарушением установленных контрактом сроков;

1 054,9 тыс. рублей – возмещены затраты Комитетом по энергетике ООО «Русь Строй» на аварийно-восстановительный ремонт сверх сметной стоимости;

17 441,5 тыс. рублей – средства, перечисленные Комитетом по энергетике подрядчику ООО «Мемфис» в отсутствие акта ввода объекта в эксплуатацию и без выполнения последним обязательств по обязательному страхованию рисков случайной гибели/повреждения тепловых сетей Санкт-Петербурга;

3 828 838,1 тыс. рублей – бюджетные инвестиции, использованные в 2011 – 2012 годах в рамках Адресной инвестиционной программы на увеличение стоимости основных средств, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «ТЭК», без принятия решения об увеличении уставного фонда данного предприятия;

509 535,0 тыс. рублей – штрафные санкции, не взысканные в бюджет Санкт-Петербурга с подрядчиков за нарушение сроков выполнения работ, в том числе Комитетом по энергетике – в сумме 118 638,3 тыс. рублей и ГКУ «Управление заказчика» – в сумме 390 896,7 тыс. рублей;

275 261,9 тыс. рублей – оплата в 2010 – 2012 годах подрядчикам без документального подтверждения факта ввода в эксплуатацию тепловых сетей (акты по форме № КС-14), что противоречит пункту 1 статье 711 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе в сумме 234 557,2 тыс. рублей – Комитетом по энергетике и в сумме 40 704,7 тыс. рублей – ГКУ «Управление заказчика»;

47 029,7 тыс. рублей – оплата ГКУ «Управление заказчика» непредвиденных работ подрядчиков без документального подтверждения затрат;

12 947,5 тыс. рублей – средства, израсходованные ГКУ «Управление заказчика» в предыдущие годы на изготовление не использованной проектно-сметной документации, требующей дополнительных расходов для ее актуализации, что не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.3. Средства, выделенные в 2012 году из бюджета Санкт-Петербурга, в сумме 1 558 133,2 тыс. рублей государственными заказчиками – Комитетом по энергетике и ГКУ «Управление заказчика» не использованы, в результате предусмотренные Адресной инвестиционной программой объекты в эксплуатацию не введены.

5.4. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» Комитетом по энергетике в 2011 – 2012 годах оплачены расходы в общей сумме 2 258 475,3 тыс. рублей на реализацию инвестиционных, долгосрочных и адресных программ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту тепловых сетей на основании представленных ГУП «ТЭК» актов выполненных работ (КС-2), принятых ГУП «ТЭК» без участия ответственных лиц Комитета по энергетике, являющегося государственным заказчиком.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 9 019 153,9 тыс. рублей, из них неэффективные расходы – 1 235 367,5 тыс. рублей, нарушения при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд – 2 144 622,8 тыс. рублей, оплата работ без подтверждающих документов – 340 788,0 тыс. рублей.

Допущенные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении отраслевыми органами исполнительной власти своих функциональных обязанностей в жилищно-коммунальном комплексе, что привело к не исполнению обязательств подрядчиками в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, а также к многочисленным аварийным ситуациям в зимний период 2012 года.

Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Губернатору Санкт-Петербурга, в котором предложить:

1) обеспечить:

завершение региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

снос освобожденного аварийного жилья;

2) рассмотреть вопрос совместно с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства о региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

3) принять меры по:

выполнению управляющими организациями и ТСЖ пункта 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации в части обеспечения свободного доступа к данным об основных показателях их финансово-хозяйственной деятельности;

проведению обязательного энергетического обследования многоквартирных домов и составлению энергетических паспортов;

взысканию штрафных санкций за нарушение сроков выполнения работ в рамках заключенных государственных контрактов;

4) исключить случаи необоснованного заключения дополнительных соглашений к государственным контрактам;

5) включить в условия контрактов положения, регламентирующие порядок расчетов и возмещения затрат на непредвиденные работы, исходя из объемов фактически выполненных и документально подтвержденных работ, с последующей оплатой по факту документального подтверждения таких затрат;

6) привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, и устранить иные нарушения и недостатки, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе и государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации


А.В.Филипенко

Председатель Контрольно-счетной
палаты Санкт-Петербурга


В.С.Лопатников