

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 сентября 2004 года № 30 (400) «О результатах проверки в Государственном комитете Российской Федерации по физической культуре и спорту целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, выделенных на реализацию подпрограммы «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002-2005 годы)» федеральной целевой программы «Молодежь России (2001-2005 годы)»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить информационное письмо Федеральному агентству по физической культуре, спорту и туризму...

ОТЧЕТ

о результатах проверки в Государственном комитете Российской Федерации по физической культуре и спорту целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, выделенных на реализацию подпрограммы «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002-2005 годы)» федеральной целевой программы «Молодежь России (2001-2005 годы)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.10.4 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников, выделенных на реализацию подпрограммы «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации» за период 2002-2003 годы и истекший период 2004 года.

Предмет проверки

Подпрограмма «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002-2005 годы)» федеральной целевой программы «Молодежь России (2001-2005 годы)».

Объект проверки

Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и спорту (далее - Госкомспорт России).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 1 марта по 1 апреля 2004 года.

Результаты контрольного мероприятия

Подпрограмма «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002-2005 годы)» (далее - подпрограмма) федеральной целевой программы «Молодежь России (2001-2005 годы)» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2002 года № 363, государственным заказчиком которой определен Госкомспорт России.

Основной целью подпрограммы является комплексное решение проблем физического воспитания и здоровья детей, подростков и молодежи, направленное на физическое и духовное совершенствование и формирование у подрастающего поколения осознанной потребности в освоении ценностей физической культуры и спорта.

Выполнение мероприятий подпрограммы намечено поэтапно.

На 1 этапе (2002-2004 годы) - разработка современных форм и методов физического и нравственного оздоровления детей, подростков и молодежи, создание информационно-образовательной системы.

На 2 этапе (2005 год) - освоение новых форм и методов физического воспитания и спортивной подготовки, применение системы контроля, осуществляемого медицинскими и педагогическими работниками, продолжение строительства, реконструкции и модернизации физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2002 года № 363 общий объем финансирования подпрограммы на 2002-2005 годы утвержден в размере 3131,5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 582,2 млн. рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации - 2381 млн. рублей, внебюджетных источников - 168,3 млн. рублей.

При этом государственные капитальные вложения составляют 1038,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 374,6 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 663,5 млн. рублей; НИОКР - 34,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета; прочие нужды - 2058,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 173,1 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 1717,5 млн. рублей, внебюджетных источников - 168,3 млн. рублей.

Объем финансирования подпрограммы в 2002 году представлен в таблице:

(млн. руб.)				
Источники финансирования	Утверждено постановлением Правительства РФ	Утверждено ФЗ	Профинансировано	Выполнение, %
Государственные капитальные вложения	204,2	-	177,2	87
федеральный бюджет	71,5	71,5	70,9	99
бюджеты субъектов Российской Федерации	132,7	-	106,3	80
внебюджетные источники	-	-	-	-
НИОКР	8	8	7,5	94
федеральный бюджет	8	8	7,5	94
бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-
внебюджетные источники.	-	-	-	-
Прочие нужды	389,9	-	153,1	39
федеральный бюджет	40	40	40	100
бюджеты субъектов Российской Федерации	338	-	111,5	33
внебюджетные источники	11,9	-	1,6	14
Итого	602,1	119,5	337,8	56
федеральный бюджет	119,5	119,5	118,4	99
бюджеты субъектов Российской Федерации	470,7	-	217,8	46
внебюджетные источники	11,9	-	1,6	14

Как показала проверка, в 2002 году мероприятия подпрограммы были профинансированы в размере 337,8 млн. рублей, или 56 % от объема финансирования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2002 года № 363, в том числе за счет средств федерального бюджета - 118,4 млн. рублей, или 99 %; средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 217,8 млн. рублей, или 46 %; внебюджетных источников - 1,6 млн. рублей, или 14 процентов.

Необходимо отметить недостаточное финансирование в 2002 году за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации мероприятий по развитию материально-технической базы спортивных объектов и сооружений.

По данным Госкомспорта России, обеспечение населения страны физкультурно-оздоровительными и спортивными сооружениями для массовой работы составляет 21 % от норматива обеспеченности, а их состояние не отвечает современным требованиям подготовки спортивного резерва, учебно-тренировочного процесса спортивной подготовки, включая сборные команды России и развития индустрии спортивных зрелищ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2002 года № 363 по разделу капитальные вложения планировалось привлечь финансовые средства из бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 132,7 млн. рублей.

Однако субъектами Российской Федерации в нарушение указанного постановления Правительства Российской Федерации на строительство и реконструкцию спортивных сооружений, включенных в подпрограмму, было затрачено только 106,3 млн. рублей, или 80 % от предусмотренного финансирования. Вследствие этого не все объекты были профинансированы в полном объеме.

Согласно подпрограммным мероприятиям в 2002 году в перечень объектов, подлежащих строительству и реконструкции за счет средств федерального бюджета, было включено 34 объекта, в том числе 17 объектов, находящихся в ведении Госкомспорта России, и 17 - в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Работы по капитальным вложениям за счет средств федерального бюджета были профинансированы в размере 70,9 млн. рублей, или 99 %. Объем выделенных на строительство средств уменьшился в результате перераспределения средств из-за отсутствия по ряду объектов утвержденной проектно-сметной документации.

В 2002 году ассигнования на реализацию мероприятий по НИОКР из федерального бюджета составили 7,5 млн. рублей, или 94 процента.

Мероприятия по разделу прочие нужды профинансированы за счет средств федерального бюджета в полном объеме и составили 40 млн. рублей.

Вместе с тем фактические затраты субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по разделу прочие нужды составили только 111,5 млн. рублей, или 33 процента.

Из внебюджетных источников планировалось привлечь средства в размере 11,9 млн. рублей. Фактически профинансированы расходы в размере 1,6 млн. рублей, или 13 процентов.

Объем финансирования подпрограммы в 2003 году представлен в таблице:

(млн. руб.)				
Источники финансирования	Утверждено постановлением Правительства РФ	Утверждено ФЗ	Профинансировано	Выполнение, %
Государственные капитальные вложения	246,3	-	611,4	244
федеральный бюджет	69,4	136,1	148,1	108
бюджеты субъектов Российской Федерации	176,9	-	460	402
внебюджетные источники	-	-	3,3	-
НИОКР	8	8	8	100
федеральный бюджет	8	8	8	100
бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-
внебюджетные источники	-	-	-	-
Прочие нужды	532,5	-	454,3	85
федеральный бюджет	40	40	40	100
бюджеты субъектов Российской Федерации	450,5	-	376,8	84
внебюджетные источники	42	-	37,5	89
Итого	786,8	184,1	1073,7	136
федеральный бюджет	117,4	184,1	196,1	107
бюджеты субъектов Российской Федерации	627,4	-	836,8	148
внебюджетные источники	42	-	40,8	97

В 2003 году общий объем финансирования мероприятий подпрограммы составил 1073,7 млн. рублей, или 136 % от объема финансирования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2002 года № 363, в том числе за счет средств федерального бюджета - 196,1 млн. рублей, или 107 %; средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 836,8 млн. рублей, или 148 %; внебюджетных источников - 40,8 млн. рублей, или 97 процентов.

При этом объем инвестиций, выделенных на строительство и реконструкцию объектов физической культуры и спорта, значительно превысил суммы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации. Так, за счет средств федерального

бюджета объем инвестиций составил 148,1 млн. рублей, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации - 460 млн. рублей, что, соответственно, в 2,1 и 4 раза превысило запланированные суммы. Кроме того, из внебюджетных источников было привлечено инвестиций на сумму 3,3 млн. рублей.

Согласно подпрограмме раздел НИОКР включает в себя мероприятия на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области физического воспитания и оздоровления детей, подростков и молодежи.

В 2003 году мероприятия по НИОКР из федерального бюджета профинансированы в размере 8 млн. рублей, или 100 процентов.

Ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы по разделу прочие нужды за счет средств федерального бюджета предусматривались в размере 40 млн. рублей и профинансированы в полном объеме.

На момент проведения проверки сведения за 2003 год о фактических затратах субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий раздела прочие нужды продолжали поступать, и Госкомспорт России располагал данными о затратах лишь в сумме 376,8 млн. рублей (планировалось 450,5 млн. рублей).

Средства из внебюджетных источников по разделу прочие нужды планировалось привлечь в размере 42 млн. рублей. Фактическое финансирование подпрограммы за счет внебюджетных средств составило 37,5 млн. рублей.

По разделу прочие нужды размещение заказов на поставку услуг для государственных нужд осуществлялось Госкомспортом России на основании проведенных конкурсов и заключенных государственных контрактов.

На основании указанных контрактов осуществлялось финансирование следующих программных мероприятий: совершенствование организации проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований; внедрение новых форм физкультурно-оздоровительных и спортивных технологий; информационно-образовательная деятельность; создание условий для занятий физической культуры и спортом детей, подростков и молодежи.

В 2004 году ассигнования из федерального бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы предусмотрены в размере 142,2 млн. рублей, в том числе: капитальные вложения - 89,2 млн. рублей, НИОКР - 8,8 млн. рублей, прочие нужды - 44,2 млн. рублей.

В целях координации работы по реализации подпрограммы приказом председателя Госкомспорта России от 9 июля 2002 года № 144 была создана комиссия по контролю за ходом исполнения ее мероприятий.

Однако комиссия уделяла недостаточное внимание контролю за ходом выполнения программных мероприятий, а механизм ее действия отработан не в полной мере. Так, отчеты субъектов Российской Федерации о реализации мероприятий представлялись в Госкомспорт России несвоевременно.

Проверкой, проведенной в 2003 году Департаментом сферы услуг Минэкономразвития России, по реализации мероприятий подпрограммы и эффективности использования финансовых средств в 2002 году было отмечено, что работы по реализации отдельных мероприятий подпрограммы госзаказчиком выполнены не в полной мере. Так, по пункту 4 «Экспериментальная разработка здоровьесберегающих технологий в процессе спортивной подготовки молодежи» из предусмотренных подпрограммой 1,5 млн. рублей, фактически освоено 1,0 млн. рублей. К выполнению мероприятий по пункту 16 «Проведение всероссийских ярмарок-выставок «Дети и спорт» и «Дети, отдых, лето» и пункту 17 «Создание учебных программ и учебно-методической литературы по видам спорта для училищ олимпийского резерва, детско-юношеских спортивных и образовательных школ» Госкомспорт России не приступал.

Проверка проведенная Счетной палатой показала, что вышеуказанные программные мероприятия до настоящего времени не выполнены.

В ходе проведенной проверки выборочным методом были проверены государственные контракты, заключенные в рамках исполнения подпрограммы по разделам «НИОКР», «Капитальные вложения», «Прочие нужды», на приобретение и модернизацию непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений.

Проверкой установлен ряд нарушений действующего законодательства (не соблюдались требования статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете»):

- на ряде дополнительных соглашений к контрактам отсутствовали даты;
- не все приложения к контрактам заверены печатью исполнителя;
- при расчетах в обоснование платежа по контрактам приложены не все приказы Госкомспорта России на перечисляемые суммы;
- Государственный контракт от 7 октября 2002 года № 141, заключенный Госкомспортом России с ГОУ «Санкт-Петербургская государственная академия физической культуры им. П. Ф. Лесгафта», подписан со стороны «поставщика» по доверенности, выданной более поздним сроком (8 октября 2002 года № 02-195).

В ходе проверки вышеуказанные нарушения Госкомспортом России были устранены.

В 2002 году по результатам открытого конкурса Госкомспортом России с Комитетом по физической культуре и спорту администрации Новосибирской области был заключен государственный контракт от 29 ноября 2002 года № 197 на выполнение НИОКР по теме: «Создание экспериментальных площадок по внедрению инновационных форм оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий в образовательных учреждениях дополнительного образования детей в Новосибирской области» на сумму 142,8 тыс. рублей и со сроком представления отчета 19 декабря 2003 года.

В связи с неисполнением Комитетом по физической культуре и спорту администрации Новосибирской области обязательств, указанных в вышеназванном контракте, приказом Госкомспорта России от 11 марта 2004 года № 217 данный контракт был расторгнут.

В ходе проверки Управление по физической культуре и спорту администрации Новосибирской области платежным поручением от 1 июня 2004 года № 423 перечислило Госкомспорту России 142,8 тыс. рублей, который в свою очередь платежным поручением от 7 июня 2004 года № 297 перечислил вышеуказанную сумму в доход федерального бюджета.

За проверяемый период по 1 этапу подпрограммы Госкомспортом России осуществлялась разработка современных форм и методов физического и нравственного оздоровления детей, подростков и молодежи, а также создание информационно-образовательной системы.

Более 40000 детей и подростков приняли участие в спортивно-оздоровительных мероприятиях федерального уровня, разработаны проекты учебных программ по 15 видам спорта, изданы 9 типовых учебных программ и учебно-методических пособий, в 77 субъектах Российской Федерации действуют более 100 региональных программ, в которых предусматриваются мероприятия по развитию физической культуры и спорта.

Перечень оформленных актов

Акт проверки в Государственном комитете Российской Федерации по физической культуре и спорту целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, выделенных на реализацию подпрограммы «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002-2005 годы)» федеральной целевой программы «Молодежь России (2001-2005 годы)».

Акт подписан руководителем проверяемого объекта без замечаний и возражений.

Выводы

Нецелевое использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы, за проверяемый период не установлено.

Вместе с тем в ходе проверки выявлено следующее.

1. Неиспользованные средства федерального бюджета, в связи с невыполнением обязательств по государственному контракту, Комитетом по физической культуре и спорту администрации Новосибирской области в 2004 году возвращены в доход федерального бюджета в сумме 142,8 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

2. В 2002 году в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2002 года № 363 на строительство и реконструкцию спортивных сооружений, включенных в подпрограмму, было направлено средств бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 106,3 млн. рублей, или 80 % от предусмотренного финансирования. Вследствие этого не все объекты были профинансированы в полном объеме.

3. В 2002-2003 годах осуществлялось недостаточное финансирование мероприятий по разделу прочие нужды как за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, так и внебюджетных источников (в 2002 году - 33 % и 14 %, в 2003 году - 84 % и 89 %, соответственно).

4. В 2003 году наметилась тенденция к увеличению объемов финансирования по государственным капитальным вложениям как за счет средств федерального бюджета, так и бюджетов субъектов Российской Федерации. Фактическое финансирование, соответственно, в 2,1 и 4 раза превысило суммы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации.

5. Госкомспортом России в недостаточной мере уделялось внимание контролю за ходом исполнения мероприятий подпрограммы.

6. До настоящего времени Госкомспортом России выполнены не все мероприятия 1 этапа подпрограммы.

Предложения

С целью реализации в полной мере мероприятий подпрограммы «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002-2005 годы)» федеральной целевой программы «Молодежь России (2001-2005 годы)» направить информационное письмо Федеральному агентству по физической культуре, спорту и туризму, в котором предлагается:

1. Учитывая значительную потребность в реконструкции и строительстве спортивных сооружений для массовых занятий физической культурой и спортом детей, подростков и молодежи рассмотреть вопрос о внесении изменений в подпрограмму в части увеличения объемов финансирования на государственные капитальные вложения.

2. Обеспечить выполнение в полном объеме пунктов 4, 16 и 17 первого этапа подпрограммы.

3. Усилить контроль за ходом выполнения программных мероприятий и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделяемых на их реализацию, своевременным оформлением проектно-сметной документации, а также отчетной документации по заключенным государственным контрактам и договорам.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. П. ГОРЕГЛЯД