

Результаты деятельности Счетной палатой Российской Федерации по проведению аудита в сфере закупок

В рамках статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) осуществляет аудит в сфере закупок посредством анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

В ходе проверок Счетной палатой выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, связанные с оплатой из средств федерального бюджета работ (услуг), не соответствующих условиям контракта.

Например, подведомственное ФАНО России ФКУ «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту» по государственному контракту на выполнение работ по объекту «Строительство нового здания Санкт - Петербургского филиала Федерального государственного бюджетного учреждения науки Архива Российской академии наук» приняло и оплатило работы, выполненные не в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией (изменено количество свай по их видам, изменена длина свай, применена не предусмотренная проектом арматура) на сумму 73 570, 66 тыс. рублей¹.

Также Счетной палатой выявлено значительное количество нарушений, связанных с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта.

Например, подведомственное ФАНО России ФКУ «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту» в расчет начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК) на завершение

¹ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности выполнения учреждениями функций государственного заказчика (заказчика) в рамках переданных полномочий по заключению и исполнению государственных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты федеральной адресной инвестиционной программы за 2015 – 2017 годы и истекший период 2018 года» утвержден Коллегией Счетной палаты 20 марта 2019 года (протокол № 11К (1307)).

строительства блока «Ц» административной части лабораторного корпуса ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной биотехнологии» включило виды работ и сметные показатели, не соответствующие утвержденной проектно-сметной документации, в размере 48 356,0 тыс. рублей².

Госфильмофонд при определении НМЦК на выполнение работ по реконструкции фильмохранилища № 9 неправоммерно применил индексы изменения сметной стоимости, в результате чего сметная стоимость выполненных работ завышена на 4 996,6 тыс. рублей³.

Росреестром расчет НМЦК на оказание комплексной услуги по предоставлению вычислительных и сетевых ресурсов для обеспечения функционирования ФГИС ЕГРН в 2018 году осуществлен на основании ценовых предложений, не сопоставимых с условиями планируемой закупки (в части срока оказания услуг)⁴.

Рослесхозом при определении НМЦК на выполнение работ по текущему ремонту помещений была завышена стоимость материала, что привело к неправоммерному удорожанию стоимости работ на общую сумму 4 420,7 тыс. рублей (расчетно)⁵.

Установлены факты внесения изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством.

² Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности выполнения учреждениями функций государственного заказчика (заказчика) в рамках переданных полномочий по заключению и исполнению государственных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты федеральной адресной инвестиционной программы за 2015 – 2017 годы и истекший период 2018 года» утвержден Коллегией Счетной палаты 20 марта 2019 года (протокол № 11К (1307)).

³ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» утвержден Коллегией Счетной палаты 16 мая 2019 года (протокол № 22К (1318)).

⁴ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2015 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года на создание, развитие и эксплуатацию федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости» утвержден Коллегией Счетной палаты 15 февраля 2019 года (протокол № 4К (1300)).

⁵ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» утвержден Коллегией Счетной палаты 30 апреля 2019 года (протокол № 20К (1316)).

Так, ФКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» Министерства здравоохранения Российской Федерации по государственному контракту на выполнение комплекса мероприятий по завершению работ по строительству и вводу в эксплуатацию Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область, были заключены два дополнительных соглашения, включающие выполнение новых видов работ, не предусмотренных аукционной документацией и государственным контрактом на общую сумму 46 457,8 тыс. рублей⁶.

ГК «Роскосмос» заключила дополнительное соглашение к государственному контракту, предусматривающее продление сроков выполнения работ с 30 ноября 2018 года до 30 ноября 2019 года⁷.

ФГБОУ ВО «Московская Государственная Консерватория имени П.И. Чайковского» дополнительными соглашениями изменены существенные условия (срок оказания услуг, работ) по четырем государственным контрактам⁸.

Установлены нарушения, связанные с неприменением мер ответственности по контракту.

Так, Росреестром не направлялось требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с просрочкой исполнения исполнителем обязательств, а также неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренное условиями государственного контракта на выполнение работ по созданию Единого государственного реестра объектов недвижимости (третья очередь). На момент

⁶ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных в 2009 – 2018 годах на реализацию крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область» утвержден Коллегией Счетной палаты 26 декабря 2019 года (протокол № 77К (1373)).

⁷ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, предоставленных в рамках исполнения государственных контрактов в 2016 – 2018 годах публичному акционерному обществу «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» имени С.П.Королева» утвержден Коллегией Счетной палаты 26 апреля 2019 года (протокол № 19К (1315)).

⁸ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» утвержден Коллегией Счетной палаты 21 мая 2019 года (протокол № 24К (1320)).

окончания контрольного мероприятия расчётная сумма пеней составила 260 139,6 тыс. рублей⁹.

Минпромторгом России не направлялись требования к исполнителям работ об уплате штрафов в сумме 6,0 млн. рублей (расчетно) в связи с ненадлежащим исполнением условий государственных контрактов¹⁰.

ФГБУН «Институт мозга человека им. Н.П. Бехтеревой Российской Академии наук» не направило требование об уплате неустойки (пени) в размере 4 130,6 тыс. рублей (расчетно) в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту на 86 дней¹¹.

В 2019 году Счетной палатой было проведено 138 контрольных мероприятий, в рамках которых в том числе проводился аудит в сфере закупок. По итогам проведения указанных мероприятий было направлено 129 представлений объектам аудита, 23 обращения направлено в правоохранительные органы.

Счетной палатой направлено 202 обращения в ФАС России, по итогам рассмотрения которых было начислено административных штрафов на общую сумму 2 282,9 тыс. рублей.

В Федеральное казначейство Счетной палатой направлено 7 обращений, по итогам рассмотрения которых начислено административных штрафов в сумме 15,0 тыс. рублей.

⁹ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2015 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года на создание, развитие и эксплуатацию федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости» утвержден Коллегией Счетной палаты 15 февраля 2019 года (протокол № № 4К (1300)).

¹⁰ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» утвержден Коллегией Счетной палаты 24 мая 2019 года (протокол № 28К (1324)).

¹¹ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности выполнения учреждениями функций государственного заказчика (заказчика) в рамках переданных полномочий по заключению и исполнению государственных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты федеральной адресной инвестиционной программы за 2015 – 2017 годы и истекший период 2018 года» утвержден Коллегией Счетной палаты 20 марта 2019 года (протокол № 11К (1307)).

Счетная палата в рамках деятельности по аудиту в сфере закупок, в том числе рассматривает обращения организаций и граждан о нарушениях и недостатках в сфере закупок.

По итогам 2019 года в Счетную палату Российской Федерации поступило 72 обращения с жалобами на действия заказчиков при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, из которых 32 жалобы были поданы гражданами, 40 – организациями.

По результатам анализа указанных обращений установлено, что в основном предметом поступающих жалоб являлись признаки нарушений в части несоблюдения требований к содержанию документации (извещения) о закупке (23,7 % общего количества фактов), при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (14,6 %), несоблюдения принципов и основных положений о закупке¹² (13,2 %), приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) (10,0 %), при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора) (6,8 %).

¹² Нарушения Федерального закона № 223-ФЗ.

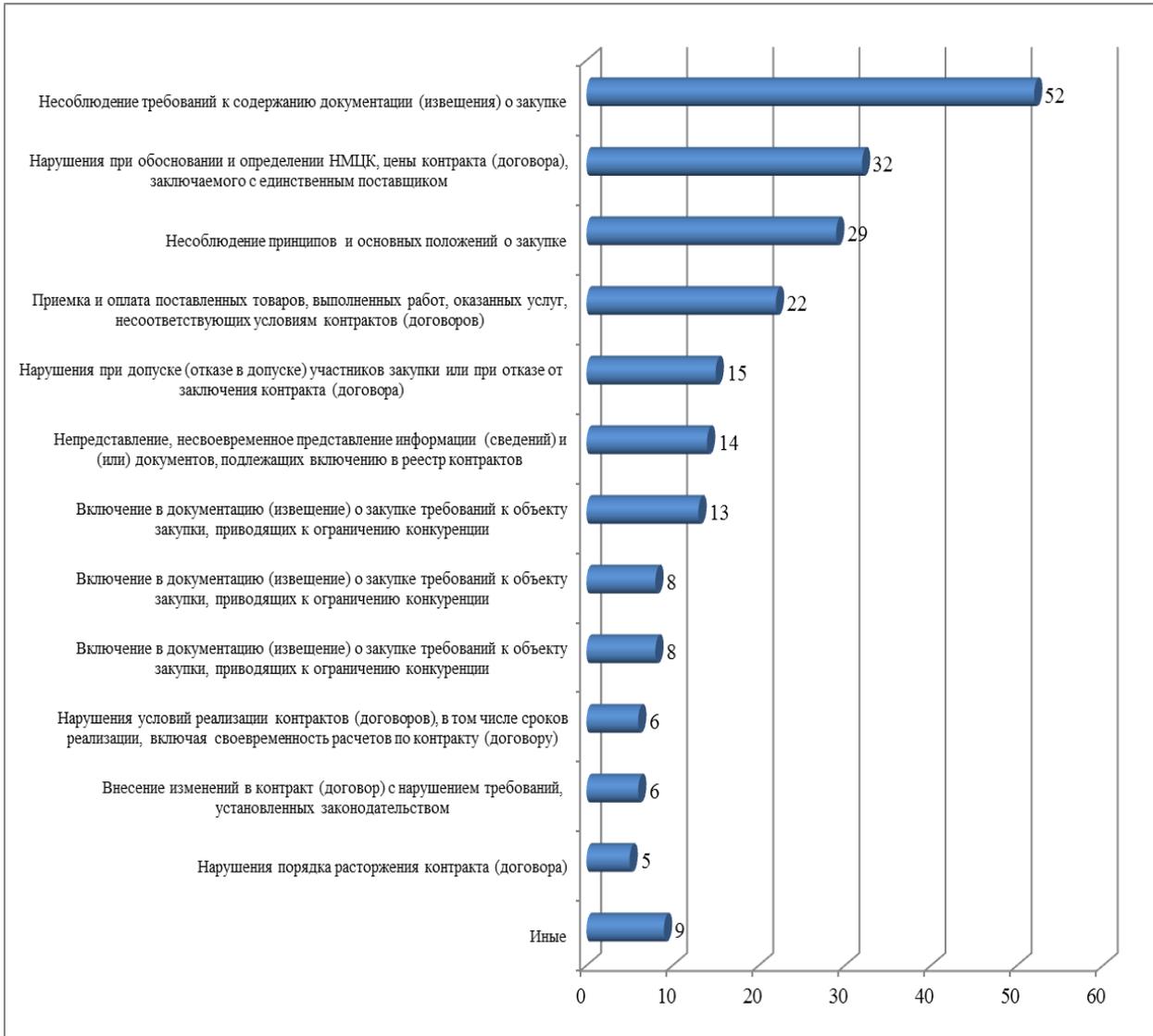


Рис.1. Типичные нарушения в сфере закупок, являющиеся предметом поступающих обращений в Счетную палату Российской Федерации, шт.

Из рисунка 1 следует, что в основном предметом поступающих жалоб являлись процедурные нарушения, контроль в отношении которых осуществляют органы контроля в сфере закупок (ФАС России и Федеральное казначейство).

В этой связи Счетной палатой Российской Федерации в целях принятия мер административного реагирования в 2019 году было направлено в ФАС России 10 жалоб, в Федеральное казначейство – 1 жалоба.

Также Счетной палатой Российской Федерации обращения граждан и организаций направлялись в правоохранительные органы, федеральные органы исполнительной власти как органам ведомственного контроля в сфере закупок, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации.

Анализ поступивших в Счетную палату Российской Федерации жалоб в разрезе сфер экономической деятельности представлен на рисунке 2.

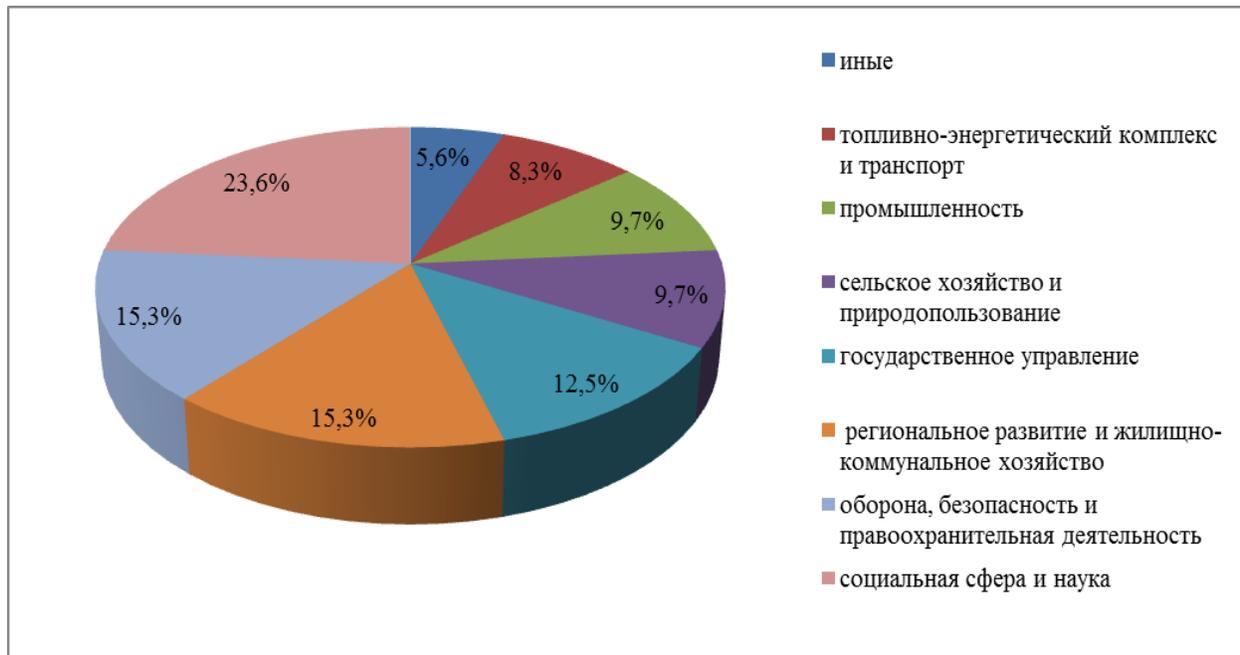


Рис. 2. Количество поступивших жалоб в Счетную палату в разрезе сфер экономической деятельности.

Из рисунка 2 следует, что наибольшую озабоченность у граждан и общественных организаций вызывают такие сферы деятельности как социальная политика и наука (23,6 % общего количества поступивших жалоб), оборона, безопасность и правоохранительная деятельность (15,3 %), региональное развитие и жилищно-коммунальное хозяйство (15,3 %).