



2020

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, в том числе средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» в 2019 году»



Краткие результаты контрольного мероприятия

Цели

Оценить использование средств, направленных на реализацию проекта по строительству Центральной кольцевой автомобильной дороги (Московская область).

Итоги проверки

В реализации Проекта участвуют Государственная компания «Автодор» и концессионеры, исполнители долгосрочных инвестиционных соглашений, определенные по результатам открытых конкурсов.

Общий объем финансирования согласно паспорту Проекта составляет 315 864,0 млн рублей, в том числе в 2019 году – 7 825,7 млн рублей. На долгосрочные инвестиционные и концессионные соглашения приходится 262 298,7 млн рублей.

Потребуется принятие дополнительных обязательств за счет средств федерального бюджета на общую сумму 14 808,8 млн рублей (на переустройство инженерных коммуникаций, создание и эксплуатацию системы взимания платы, а также на изъятие ряда земельных участков). Это не превысит общий объем финансирования, установленный паспортом Проекта.

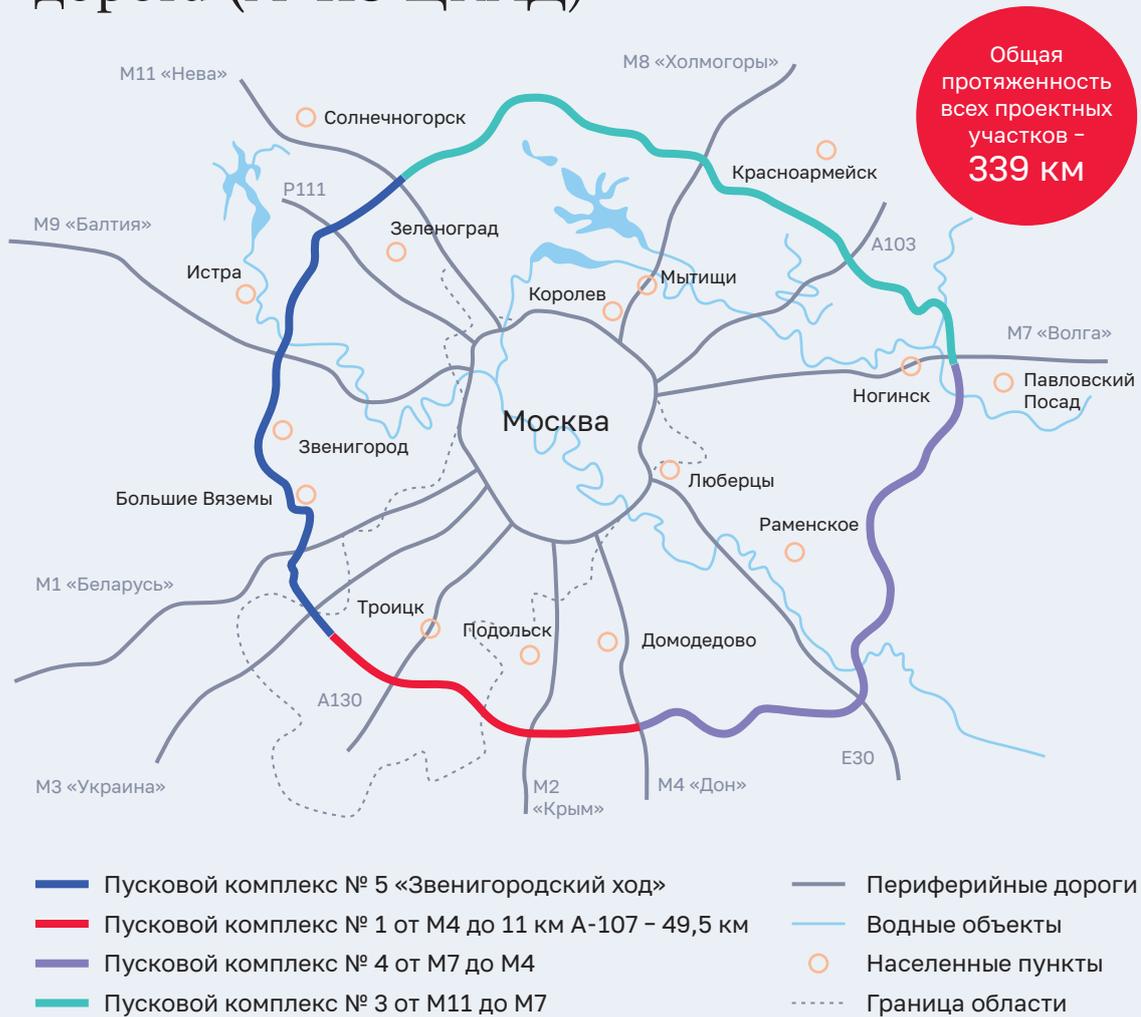
Реализация Проекта в период 2014–2021 годов (первоначально 2014–2018 годы) предусматривает строительство объектов первой очереди – пусковые комплексы №№ 1, 3, 4, 5.

Завершение работ по строительству в установленные сроки наиболее вероятно лишь на пусковых комплексах № 3 и № 4 и при темпах производства работ 2019 года. Готовность пусковых комплексов № 1 и № 5 ЦКАД не превышает 49,3 % и 61,2 % (прирост за 2019 год – 14,3 % и 11,4 % соответственно).

Длительность процедур оформления земельных участков влияет на соблюдение сроков строительства ЦКАД. В рамках ЦКАД на конец 2019 года:

- не изъято 50 земельных участков общей площадью 18,2 га;
- не оформлено право собственности Российской Федерации на 31 земельный участок;
- не завершено в полном объеме оформление договоров аренды в отношении 458 земельных участков общей площадью 248,4 га.

Центральная кольцевая автомобильная дорога (А-113 ЦКАД)



Количество рабочих и дорожно-строительной техники на пусковых комплексах не соответствует данным проектов организации строительства. Наибольшее отклонение установлено на пусковых комплексах № 1 и № 5.

Сроки строительства в 2019 году увеличились: по пусковым комплексам № 1 и № 5 – на 2 года (до 2020 года), по пусковому комплексу № 3 – на 1 год (до 2020 года), по пусковому комплексу № 4 и отдельным локальным мероприятиям – на 2 года (до 2021 года).

ГК «Автодор» не включила в первоначальную (фактическую) стоимость объектов незавершенного строительства ЦКАД затраты, понесенные в 2019 году в связи с изъятием объектов недвижимого имущества, в размере 360,4 млн рублей.

Госкомпанией при внесении изменений проектная документация не корректировалась и на государственную экспертизу повторно не направлялась.

Выводы

Правительством Российской Федерации ненадлежащим образом выполняется поручение Президента Российской Федерации о принятии мер по недопущению увеличения стоимости реализации Проекта (объем финансирования Проекта увеличен на 2 593,7 млн рублей).

Госкомпания не осуществляла должным образом контроль за соблюдением концессионерами условий концессионных соглашений. Концессионеры не выполнили обязательства по софинансированию строительства пускового комплекса № 3 на общую сумму 2 320,4 млн рублей, пускового комплекса № 4 – на общую сумму 6 767,8 млн рублей.

Так как Госкомпания не имеет доходов от эксплуатации на платной основе ЦКАД, осуществление инвестиционных платежей по пусковому комплексу № 3 в 2020 году в сумме 3 223,4 млн рублей будет за счет государства.

Установлены факты неэффективного использования средств федерального бюджета и ФНБ на сумму 5,8 млн рублей.

Рекомендации Счетной палаты Российской Федерации

Рекомендации Счетной палаты Российской Федерации Государственной компании «Российские автомобильные дороги»:

- рассмотреть вопрос об увеличении суммы иска к ООО «Стройгазсервис» с учетом актов выполненных работ;
- после получения положительного заключения государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости строительства газопроводов «Яхрома – Ногинск», «КГМО-1», нефтепровода «Ярославль – Москва» внести в договор соответствующие изменения в части их протяженности и стоимости;
- обеспечить внесение изменений в проектную документацию на строительство участка от транспортной развязки № 18 пускового комплекса № 3 до транспортной развязки № 31 (пересечение с автомобильной дорогой М-10 «Россия», граница работ по пусковому комплексу № 5) и направить на проведение повторной государственной экспертизы;
- привести в соответствие с требованиями законодательства данные бухгалтерского учета в части отражения затрат, связанных с изъятием объектов недвижимого имущества в составе прочих капитальных вложений в объекты незавершенного строительства ЦКАД.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, в том числе средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» в 2019 году»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
18 февраля 2020 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.5.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год,
пункт 2.5.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

Бюджетные ассигнования и средства Фонда национального благосостояния, направленные на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность Государственной компании «Автодор» (далее – ГК «Автодор», Госкомпания) по реализации инфраструктурного проекта, первичные документы, регистры бухгалтерского учета, финансовая, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, договорные, платежные и иные документы, являющиеся основанием и подтверждающие расходование средств.

3. Объект контрольного мероприятия

Государственная компания «Российские автомобильные дороги».

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С декабря 2019 года по февраль 2020 года.

5. Цель контрольного мероприятия

Оценка обоснованности и результативности использования средств, направленных на реализацию инфраструктурного проекта.

6. Проверяемый период деятельности

2019 год (при необходимости более ранние периоды).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации¹ проект по строительству Центральной кольцевой автомобильной дороги² (Московская область) включен в перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ). Правительством Российской Федерации утвержден паспорт инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»³.

Целями реализации Проекта являются создание условий для формирования современной транспортной инфраструктуры, интегрированной с сетью международных транспортных коридоров в целях реализации транзитного потенциала Российской Федерации, а также обеспечение обслуживания транспортных потоков за пределами центральной части Московского транспортного узла и снижение перегрузки относящейся к нему сети автомобильных дорог.

Указанные цели соответствуют главным стратегическим приоритетам Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года⁴ (мобильность населения, доступность транспортных услуг, снижение уровней аварийности и др.).

Участниками Проекта определены ГК «Автодор» (инициатор инвестиционного проекта) и концессионеры, исполнители долгосрочных инвестиционных соглашений, определенные по результатам открытых конкурсов.

В рамках реализации Проекта предусматривается строительство в период 2014–2021 годов (первоначально 2014–2018 годы) следующих объектов первой очереди:

-
1. От 5 ноября 2013 г. № 2044-р.
 2. Далее – Проект, ЦКАД.
 3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. № 310-р (далее – паспорт Проекта).
 4. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

Наименование	Адрес	Протяженность (категория дороги)
Пусковой комплекс № 1	от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-4 «Дон» до начала обхода г. Наро-Фоминска	49,5 км (I А)
Пусковой комплекс № 3	от пересечения с автомобильной дорогой М-11 «Москва – Санкт-Петербург» до пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-7 «Волга»	105,3 км (I А)
Пусковой комплекс № 4	от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-7 «Волга» до пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-4 «Дон»	96,5 км (I А)
Пусковой комплекс № 5	от начала обхода г. Наро-Фоминска до пересечения с автомобильной дорогой М-11 «Москва – Санкт-Петербург»	87,7 км (II)
Локальные мероприятия (пусковой комплекс № 3-5)	участок от транспортной развязки № 18 пускового комплекса № 3 до транспортной развязки № 31 (пересечение с автомобильной дорогой М-10 «Россия», граница работ по пусковому комплексу № 5)	7,8 км (IA, IB)

Всего в ходе инвестиционного проекта должно быть введено в эксплуатацию 346,8 км автомобильных дорог, из которых в рамках строительства – 287,4 км, в рамках реконструкции – 59,4 км.

На платной основе будут эксплуатироваться участки дорог пусковых комплексов №№ 1, 3 и 4 общей протяженностью 251,3 км, или 72,5 % общей протяженности ЦКАД.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Заключение контрактов (договоров) и соглашений осуществляется Госкомпанией в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ⁵ и Положения о закупке, утвержденного решением наблюдательного совета ГК «Автодор» (протокол от 26 декабря 2018 г. № 117).

В 2019 году Госкомпанией заключен 331 договор (соглашение) с объемом принятых обязательств 7 825,7 млн рублей, из которых 5 820,0 млн рублей приходится на договор от 25 апреля 2019 г. № ПО1-2019-494 с АО ДСК «Автобан» на строительство участка ЦКАД от транспортной развязки № 18 пускового

5. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

комплекса № 3 до транспортной развязки № 31 (пересечение с автомобильной дорогой М-10 «Россия», граница работ по пусковому комплексу № 5)⁶.

С начала реализации Проекта ГК «Автодор» на выполнение строительно-монтажных работ, корректировку проектной документации, выкуп земельных участков, компенсацию убытков правообладателям земельных участков, проведение экспертных работ ФАУ «Главгосэкспертиза России» и иные работы заключен 1581 договор (соглашение) с объемом обязательств 298 769,2 млн рублей, что составляет 94,6 % общего объема финансирования, предусмотренного паспортом Проекта (315 864,0 млн рублей).

Основной объем обязательств приходится на заключенные в рамках реализации Проекта долгосрочные инвестиционные и концессионные соглашения на сумму 262 298,7 млн рублей, в том числе: в рамках строительства пускового комплекса № 1 – 48 733,4 млн рублей, пускового комплекса № 3 – 81 824,6 млн рублей, пускового комплекса № 4 – 89 571,8 млн рублей, пускового комплекса № 5 – 42 168,8 млн рублей.

Всего по заключенным соглашениям сторонами приняты обязательства за счет средств федерального бюджета в сумме 171 181,5 млн рублей, за счет инвестиций концессионеров и инвесторов – 91 117,2 млн рублей.

Следует отметить, что потребуются принятие дополнительных обязательств на переустройство магистральных газопроводов и нефтепроводов, строительство транспортных развязок, создание и эксплуатацию системы взимания платы и автоматизированной системы управления дорожным движением, а также на изъятие ряда земельных участков.

По оценочным данным Госкомпании, представленным в ходе проведения контрольного мероприятия, для окончания реализации Проекта необходимо заключение договоров (соглашений), стоимость которых ориентировочно составит 14 808,8 млн рублей. При этом заключения государственной экспертизы по всем вышеуказанным объектам в полном объеме не получены.

Общая стоимость реализации Проекта с учетом незаконтрактованных объемов может составить 313 577,9 млн рублей, что не превысит общий объем финансирования, установленный паспортом Проекта (315 864,00 млн рублей).

Определение начальных (максимальных) цен договоров на выполнение строительно-монтажных работ по Проекту в 2019 году осуществлялось на основании сметной стоимости строительства, имеющей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России». Завышение начальных цен в ходе проверки не установлено.

8.1.1. В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а также подпункта «ж» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки⁷, ГК «Автодор» информация об изменении в 2019 году условий

6. Далее – пусковой комплекс № 3-5.

7. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132.

12 договоров⁸ в части увеличения сроков выполнения работ и подтверждающие документы внесены в реестр договоров, заключенных по результатам закупки (далее – реестр договоров), позже установленного срока от 2 до 7 месяцев.

8.1.2. В нарушение пункта 3 части 2 статьи 50 Положения о закупке⁹ Госкомпанией в 2019 году в условия восьми договоров подряда¹⁰ внесены изменения в части увеличения сроков выполнения работ в размере более половины срока, первоначально указанного в договорах при его заключении.

8.1.3. В нарушение подпункта 14 пункта 1 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг)¹¹ План закупок товаров (работ, услуг) на 2019 год, сформированный ГК «Автодор», не позволяет идентифицировать закупки товаров (работ, услуг), удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в нарушение пункта 2.6 Порядка определения начальной цены договора при проведении закупок товаров, работ, услуг Госкомпанией¹² обоснование начальной (максимальной) цены договора по указанному предмету закупки не содержит конкретный метод, применяемый для ее определения, со ссылкой на соответствующий пункт Порядка № 81 и Положения о закупке.

8.1.4. Госкомпанией неэффективно использованы средства федерального бюджета (субсидии) и ФНБ в общей сумме 5,8 млн рублей.

8.1.4.1. ГК «Автодор» заключен договор¹³ на выполнение работ по проверке соответствия действующим нормативным документам сметной документации на строительство пускового комплекса № 3-5 с ООО «Автодор-Инжиниринг».

-
8. Д/с № 1 от 31.05.19 к договору № ЦУП-2018-823 от 18.07.2018 с ООО Дельта-строй, д/с № 1 от 31.05.19 к договору № ЦУП-2018-777 от 18.07.2018 с ООО Дельта-строй, д/с № 1 от 31.05.19 к договору № ЦУП-2018-805 от 17.07.2018 с ООО Дельта-строй, д/с № 1 от 31.05.19 к договору № ЦУП-2018-847 от 01.08.2018 с ООО Дельта-строй, д/с № 1 от 31.05.19 к договору № ЦУП-2018-1046 от 16.09.2018 с ООО Дельта-строй, д/с №3 от 03.10.2019 к договору № ПО ЦКАД-2019-708 от 11.06.2019 с ООО «Сервис Газ ТО», д/с № 5 от 31.10.19 к договору № ЦУП-2018-526 от 25.05.2018 с ООО Дельта-строй, д/с № 1 от 17.05.19 к договору № ЦУП-2018-673 от 29.06.2018 с ОАО «Ремонтно-строительное предприятие», д/с № 1 от 17.05.19 к договору № ЦУП-2018-674 от 29.06.2018 с ОАО «Ремонтно-строительное предприятие», д/с № 1 от 17.05.19 к договору № ЦУП-2018-675 от 29.06.2018 с ОАО «Ремонтно-строительное предприятие», д/с № 1 от 17.05.19 к договору № ЦУП-2018-676 от 29.06.2018 с ОАО «Ремонтно-строительное предприятие», д/с № 1 от 17.05.19 к договору № ЦУП-2018-677 от 29.06.2018 с ОАО «Ремонтно-строительное предприятие».
 9. Утверждено решением наблюдательного совета ГК «Автодор» (протокол от 26 декабря 2018 г. № 117).
 10. Д/с № 1 от 31.05.19 к договору № ЦУП-2018-823 от 18.07.2018 с ООО Дельта-строй, д/с № 1 от 31.05.19 к договору № ЦУП-2018-777 от 18.07.2018 с ООО Дельта-строй, д/с № 1 от 31.05.19 к договору № ЦУП-2018-805 от 17.07.2018 с ООО Дельта-строй, д/с № 1 от 31.05.19 к договору № ЦУП-2018-847 от 01.08.2018 с ООО Дельта-строй, д/с № 1 от 31.05.19 к договору № ЦУП-2018-1046 от 16.09.2018 с ООО Дельта-строй, д/с № 4 от 31.10.19 к договору № ЦУП-2017-1429 от 08.11.2017 с ОАО «Центродорстрой», д/с №4 от 30.09.19 к договору № ЦУП-2017-1428 от 07.11.2017 с ООО «Стройгазсервис», д/с № 21 от 31.10.19 к договору № УП-2011-726 от 28.12.2011 с ОАО «Центродорстрой».
 11. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932.
 12. Утвержден приказом ГК «Автодор» от 4 апреля 2017 г. № 81 (далее – Порядок № 81).
 13. От 31 мая 2016 г. № ДПТПИИТ-2016-490.

В соответствии с актом¹⁴ в рамках указанного договора приняты и оплачены работы на общую сумму 1,0 млн рублей.

При этом необходимость и целесообразность осуществления данных работ отсутствовала, расходы федерального бюджета на их оплату представляются необоснованными, поскольку в рамках договора на проектно-изыскательские работы¹⁵ с ОАО «Союздорпроект» по указанному объекту предусмотрены, выполнены и оплачены работы по корректировке проектно-сметной документации (далее – ПСД) в соответствии с требованиями законодательства, СНиП и иных документов в сфере строительства и проектирования. Кроме того, в рамках договора¹⁶ с ФАУ «Главгосэкспертиза России» в соответствии с актом сдачи-приемки оказанных услуг¹⁷ оказаны услуги по проверке достоверности определения сметной стоимости указанного объекта.

8.1.4.2. В рамках договора¹⁸, заключенного между Госкомпанией и ООО «Стройгазсервис», на подготовку территории строительства по пусковому комплексу № 3 выполнены и оплачены работы по демонтажу газопроводов «Яхрома – Ногинск» (1 800,8 м) и «КГМО-1» (1 853,5 м) на сумму 4,8 млн рублей (с НДС) (в связи с несогласованием занятия земельного участка и принятием решения об изменении плана переустройства указанных инженерных коммуникаций).

При этом работы по прокладке указанных газопроводов в 2013–2014 годах были выполнены и оплачены Госкомпанией ОАО «Центродорстрой» в рамках договора¹⁹ на подготовку территории строительства пускового комплекса № 3 в объеме 229,2 млн рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств на общую сумму 4,8 млн рублей.

Кроме того, установлено несоответствие протяженности газо- и нефтепроводов в договоре и проектной документации, получившей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертизы» 31 октября 2019 года: газопровод «Яхрома – Ногинск» (договор – 2 506 м, ПОС²⁰ – 1 728,9 м), «КГМО-1» (договор – 2 408 м, ПОС – 1 697,5 м), нефтепровод «Ярославль – Москва» (договор – 2 528 м, ПОС – 1 731,4 м).

8.1.5. В соответствии с договором²¹ с ООО «Сервис Газ ТО» в числе прочих работ предусмотрено выполнение работ по разработке рабочей документации по распределительному газопроводу «Деденево – Икша» на сумму 0,3 млн рублей

14. От 18 сентября 2017 г. № 1.

15. От 29 августа 2014 г. № ПТИ-2014-779.

16. От 28 ноября 2017 г. № 1343-17/ГГЭ-6683/10/СГ.

17. От 20 марта 2018 года.

18. От 7 ноября 2017 г. № ЦУП-2017-1428.

19. От 28 декабря 2011 г. № УП-2011-726.

20. ПОС – проект организации строительства.

21. От 11 июня 2019 г. № ПО ЦКАД-2019-708.

и оформлению аренды земель на сумму 0,06 млн рублей (рабочая документация разработана, но не принята; договор аренды лесного участка заключен²²).

На 30 декабря 2019 года ГК «Автодор» приемка работ не осуществлялась, оплата не производилась.

При этом в 2013 году по договору²³ с ОАО «Центродорстрой» были выполнены и оплачены работы на общую сумму 1,0 млн рублей, в том числе за разработку рабочей документации по указанному газопроводу – 0,8 млн рублей, за оформление аренды земель – 0,2 млн рублей.

8.1.6. В ходе выполнения договора²⁴, заключенного между ГК «Автодор» и ООО «Стройгазсервис», на подготовку территории строительства по пусковому комплексу № 4 были оплачены работы по вырубке зеленых насаждений в границах земельных участков, формирующих полосу отвода с последующей разделкой древесины твердых/мягких пород с погрузкой и транспортировкой деловой древесины на площадку Госкомпании на сумму 111,4 млн рублей в количестве 213,9 тыс. единиц.

В соответствии с пунктом 7.6 указанного договора вся древесина, образовавшаяся после выполнения работ, подлежит передаче подрядчиком заказчику, что оформляется актом приема-передачи. Подрядчик отвечает за сохранность древесины до ее реализации. Указанные действия включены в стоимость договора и дополнительных компенсаций со стороны заказчика не требуют.

В конце 2018 года ГК «Автодор» направила обращение²⁵ в МУ МВД России «Раменское» по факту вывоза третьими лицами в неизвестном направлении складированной (штабелированной) древесины объемом не менее 22 тыс. куб. м стоимостью более 50 млн рублей, образовавшейся в результате выполнения вышеуказанных работ ООО «Стройгазсервис». Официальный ответ из МУ МВД России «Раменское» о рассмотрении обращения в ГК «Автодор» не поступал.

Следует отметить, что работы по валке деревьев и разделке древесины твердых/мягких пород фактически осуществлялись ООО «Стройгазсервис» в период с 21 ноября 2018 года по 29 марта 2019 года. Работы приняты и оплачены Госкомпанией²⁶.

Кроме того, Госкомпания в начале 2019 года в целях реализации неликвидной древесины заключила три договора купли-продажи с ООО «Стройгазсервис», в рамках которых составлены акты осмотра и инвентаризации древесины²⁷ на общую сумму 8,4 млн рублей. Вместе с тем денежные средства Госкомпании не поступили, отгрузка древесины не производилась.

22. Договор от 8 ноября 2019 года по аренде лесного участка для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов заключен между ГК «Автодор» и комитетом лесного хозяйства Московской области.

23. От 28 декабря 2011 г. № УП-2011-726.

24. От 17 августа 2017 г. № ЦУП-2017-1012.

25. От 27 декабря 2018 г. № 14658-03.

26. Акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2) от 31 января 2019 г. № 14, от 14 марта 2019 г. № 15, от 29 марта 2019 г. № 16.

27. Договоры: от 1 марта 2019 г. № ДЗОиУИ-2019-153 на сумму 3 180,9 тыс. рублей (акт № 2/19 от 19 февраля 2019 г.); от 22 марта 2019 г. № ДЗОиУИ-2019-287 на сумму 1 458,4 тыс. рублей (акт № 3/19 от 20 февраля 2019 г.); от 22 марта 2019 г. № ДЗОиУИ-2019-288 на сумму 3 796,1 тыс. рублей (акт № 4/19 от 5 марта 2019 г.).

Госкомпанией 6 декабря 2019 года, то есть год спустя, в Арбитражный суд города Москвы направлено исковое заявление²⁸ о взыскании убытков в форме упущенной выгоды с ООО «Стройгазсервис» в размере 45,3 млн рублей (из расчета 37 785,301 куб. м по средней стоимости кубометра 1,2 тыс. рублей), которое находится на рассмотрении.

В ходе контрольного мероприятия инспекторами Счетной палаты Российской Федерации на основании актов выполненных работ по форме КС-2 расчетным путем определен объем 213,9 тыс. единиц деревьев. В соответствии с коэффициентами, приведенными в справочнике «Общесоюзные нормативы для таксации лесов»²⁹, указанный объем составил 114 859,8 куб. м (расчетно). Общий размер убытка Госкомпании расчетно составил 137,8 млн рублей.

8.2. Первоначально строительство ЦКАД должно было быть завершено в 2018 году. В связи с несоблюдением установленных сроков в паспорт Проекта дважды³⁰ вносились изменения в части сроков завершения строительства, а также структуры финансирования Проекта³¹.

Так, в 2017 году фаза строительства по пусковым комплексам № 3 и № 4 и отдельным мероприятиям перенесена на 1 год (до 2019 года). Общий объем финансирования Проекта увеличен на 13 426,5 млн рублей (4,5 % стоимости Проекта) и составил 313 270,4 млн рублей.

В 2019 году срок строительства по пусковым комплексам № 1 и № 5 увеличен на 2 года (до 2020 года), по пусковому комплексу № 3 – на 1 год (до 2020 года), по пусковому комплексу № 4 и отдельным локальным мероприятиям – на 2 года (до 2021 года).

Общий объем финансирования Проекта увеличен на 2 593,7 млн рублей (0,8 % от стоимости Проекта) и составил 315 864,0 млн рублей, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении Правительством Российской Федерации поручения Президента Российской Федерации³² в части недопущения увеличения стоимости реализации Проекта.

Увеличение объема финансирования связано с переносом срока окончания строительства пускового комплекса № 4 и приведением его стоимости к уровню цен соответствующих периодов выполнения работ.

Источником финансирования увеличения стоимости строительства пускового комплекса № 4 являются инвестиции концессионера. Вместе с тем в соответствии с условиями Концессионного соглашения от 2 июня 2017 г. № К-5 (пункт G.5.3 соглашения, пункт 3.3 приложения № 18 к соглашению) средства концессионера

28. От 6 декабря 2019 г. № 318-СО.

29. Таблица 177 справочника, утвержденного приказом Госкомлеса СССР от 28 февраля 1989 г. № 38.

30. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 1454-р и от 29 июня 2019 г. № 1395-р.

31. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1898-р.

32. Подпункт «а» пункта 1 Перечня поручений по вопросам реализации проекта строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области, утвержденного Президентом Российской Федерации от 12 октября 2018 г. № Пр-1879.

предоставляются на возвратной основе и подлежат поэтапному возмещению путем выплаты инвестиционного платежа со стороны ГК «Автодор» концессионеру в полном объеме.

Возврат инвестиций концессионера предусмотрен за счет будущих сборов платы за проезд транспортных средств по автомобильной дороге. При этом изменения в части увеличения прогнозной интенсивности движения в отношении пускового комплекса № 4 в паспорт Проекта не вносились (40 303 автомобиля в сутки).

Таким образом, возврат дополнительно направленных концессионером средств на реализацию Проекта будет осуществлен за счет средств федерального бюджета, а в случае принятия решения Госкомпанией по увеличению тарифов на проезд по пусковому комплексу № 4 – за счет пользователей автомобильной дороги.

8.2.1. Согласно пункту G.5.3 Концессионного соглашения № К-4, пункту 3.3 приложения № 18 Концессионного соглашения № К-4 привлеченные концессионерами заемные средства подлежат безусловной выплате концедентом неуклонимой части инвестиционного платежа через 42 месяца с даты начала строительства независимо от того, будет ли объект введен в эксплуатацию.

Учитывая, что датой начала строительства пускового комплекса № 3 является 28 декабря 2016 года, указанное обязательство возникает у Госкомпании с 28 июня 2020 года. Прогнозный размер неуклонимой части инвестиционного платежа на 2020 год составит 3 223,4 млн рублей (расчетно). При этом ввод в эксплуатацию по условиям Концессионного соглашения № К-4 предусмотрен не позднее 31 октября 2020 года.

Таким образом, в связи с отсутствием доходов Госкомпании от эксплуатации ЦКАД на платной основе осуществление указанных платежей в сумме 3 223,4 млн рублей будет произведено за счет Российской Федерации.

8.3. Долгосрочными инвестиционными и концессионными соглашениями утверждены графики строительства. Вместе с тем проверкой установлено, что по пусковым комплексам №№ 1, 5, 3-5 установленные сроки не соблюдаются.

8.3.1. В целях строительства пускового комплекса № 1 заключено долгосрочное инвестиционное соглашение³³ с ООО «Стройгазконсалтинг» (далее – ДИС на строительство пускового комплекса № 1). Из-за неисполнения обязательств подрядчиком ООО «Стройгазконсалтинг» обязанности по исполнению указанного соглашения были переданы АО «Крокус Интернэшнл» в рамках дополнительного соглашения³⁴.

Стоимость соглашения на инвестиционной стадии составляет 48 733,4 млн рублей, из которых инвестиции государства – 41 966,5 млн рублей, исполнителя – 6 767,0 млн рублей.

33. От 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461.

34. От 11 августа 2015 г. № 5.

Дополнительным соглашением от 25 ноября 2019 г. № 30 срок завершения работ на пусковом комплексе № 1 перенесен на 1 сентября 2020 года, при этом изменения в график строительства Госкомпанией не вносились (срок завершения работ – декабрь 2018 года).

Отставание от Графика строительства на 30 декабря 2019 года составляет 50,7 % и в основном сложилось по следующим видам работ: подготовка территории строительства (основные работы связаны с переустройством газопроводов магистральных, линий связи и линий электропередач) – 70,5 % (на 15 ноября 2018 года – 86,1 %); устройство дорожной одежды – 68,8 % (на 15 ноября 2018 года – 76,7 %); искусственные сооружения – 31,9 % (на 15 ноября 2018 года – 69,8 %); пересечения и примыкания – 65,9 % (на 15 ноября 2018 года – 73,1 %).

8.3.1.1. В связи с низкими темпами производства АО «Крокус Интернэшнл» строительно-монтажных работ, выявления значительного количества неучтенных инженерных коммуникаций и высокими рисками нарушения установленного паспортом Проекта срока завершения строительства пускового комплекса № 1 Минтрансом России на имя Президента Российской Федерации направлены следующие предложения по реализации объекта:

- рекомендовать АО «Крокус Интернэшнл» совместно с ГК «Автодор» обеспечить подготовку и направление в ФАУ «Главгосэкспертиза России» для выполнения экспертной оценки ведомость объемов и стоимости работ, составленную с учетом измененных проектных решений;
- рекомендовать АО «Крокус Интернэшнл» обеспечить корректировку проектной документации в соответствии с разработанной рабочей документацией для направления в ФАУ «Главгосэкспертиза России»;
- определить объем возможного удорожания Проекта за счет изменения проектных решений в пределах 10 % стоимости ДИС на строительство пускового комплекса № 1;
- установить, что удорожание оплачивается заказчиком и исполнителем в пропорции 86:14 – первоначально принятой для финансирования работ по ДИС;
- рекомендовать АО «Крокус Интернэшнл» в период корректировки проектной документации обеспечить ежемесячное увеличение объема выполненных строительно-монтажных работ не менее чем на 10 % относительно предыдущего месяца;
- изменить срок завершения работ по строительству пускового комплекса № 1 с 2020 года на август 2021 года.

Указанные предложения одобрены Президентом Российской Федерации 2 ноября 2019 года³⁵.

На 30 декабря 2019 года Госкомпанией утверждено (без указания даты) задание на корректировку проектной документации с учетом включения вновь выявленных инженерных коммуникаций.

35. Вх. номер Минтранса России К-4/52875ДСП от 6 ноября 2019 года с резолюцией Президента Российской Федерации – «Согласен».

8.3.2. В целях реализации строительства пускового комплекса № 5 между Госкомпанией и ООО «Кольцевая Магистраль» заключено долгосрочное инвестиционное соглашение³⁶ (далее – ДИС на строительство пускового комплекса № 5).

Стоимость соглашения на инвестиционной стадии составляет 42 168,8 млн рублей, из которых инвестиции государства – 37 325,2 млн рублей, инвестиции ООО «Кольцевая Магистраль» – 4 843,6 млн рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением³⁷ срок завершения работ перенесен на август 2020 года, а также внесены изменения в График строительства в части перераспределения объема работ по годам.

Общий объем принятых работ составил 25 811,0 млн рублей, из которых в 2019 году – 4 819,4 млн рублей, в 2018 году – 7 043,2 млн рублей.

На 30 декабря 2019 года График строительства выполнен на 81,7%, отставание составляет 5 768,8 млн рублей, в том числе: подготовительные работы выполнены на 84,2% (отставание – 1 071,2 млн рублей); земляное полотно – на 76,1% (отставание – 485,7 млн рублей); пересечения и примыкания – на 69,8% (отставание – 690 млн рублей); дорожная одежда – на 92,9% (отставание – 533,8 млн рублей); шумозащитные экраны – на 10,1% (отставание – 797,3 млн рублей).

В рамках подготовки территории строительства из девяти магистральных газопроводов, предусмотренных рабочей документацией, переустроено два газопровода (22,2%), из 131 линии электропередач осуществлено переустройство 120 (91,6%).

Согласно Графику строительства в 2019 году предусмотрено завершение работ на 28 искусственных сооружениях, при этом выполнение по указанным сооружениям составляет от 0 до 98,9%.

Причинами срыва сроков выполнения Графика строительства, по данным Госкомпании, являются:

- отсутствие законодательного регулирования вопроса временного занятия земельных участков, необходимых для переустройства инженерных коммуникаций в рамках подготовки территории строительства, привело к необходимости корректировки технических решений, приводящей к задержке начала производства основных работ по строительству объекта;
- изменение собственниками инженерных коммуникаций технических условий на их переустройство;
- выявление вновь построенных инженерных коммуникаций (всего – 46, в том числе: 12 распределительных газопроводов, 16 линий электропередач, 8 линий связи, 5 сетей хозяйственно-бытовой канализации, 3 наружные сети водоснабжения, 2 тепловые сети). Возникла необходимость выполнения дополнительного комплекса работ

36. От 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266.

37. От 29 сентября 2019 г. № 19.

по получению исходно-разрешительной документации, земельно-кадастровых работ и выполнению работ по переустройству и переключению вновь выявленных сетей.

8.3.3. В целях строительства пускового комплекса № 3 Госкомпанией от имени Российской Федерации заключено Концессионное соглашение³⁸ с ООО «Автодорожная строительная корпорация» (концессионер) (далее – КС № К-4 на строительство пускового комплекса № 3, ООО «АСК»).

Стоимость строительства по Концессионному соглашению составляет 81 435,5 млн рублей, в том числе финансирование ГК «Автодор» (концедент) – 42 203,8 млн рублей, финансирование ООО «АСК» – 39 231,7 млн рублей.

Дополнительным соглашением от 10 декабря 2019 г. № 20 утвержден График строительства с новыми сроками окончания работ до 31 октября 2020 года.

Графиком строительства до конца 2019 года предусмотрено выполнение работ на сумму 68 246,1 млн рублей. Общий объем фактически принятых работ составляет 68 542,5 млн рублей (100,4 %), в том числе в 2018 году – 37 517,6 млн рублей, в 2019 году – 31 024,9 млн рублей.

Отставание от Графика строительства зафиксировано по объекту «Площадка отдыха» (28,8 %), в том числе в 2018 году – 87,8 %.

На 30 декабря 2019 года техническая готовность по искусственным сооружениям составила 88,5 %. Вместе с тем по объектам «Подпорные стенки» по элементам «ПК520+75.57 – ПК521+35.29» и «ПК16+53 – ПК 16+93 Пересекаемая дорога на ПК 632» работы не выполнялись (срок реализации – 20 мая 2019 года и 10 ноября 2019 года соответственно).

8.3.3.1. Следует отметить, что Концессионным соглашением № К-4 в составе пускового комплекса № 3 предусмотрено строительство 69 искусственных сооружений, в том числе: 17 мостов, 44 путепровода, 5 экодуков и 2 подземных пешеходных перехода.

Вместе с тем проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы³⁹, в составе пускового комплекса № 3 предусмотрено 45 путепроводов.

По информации ГК «Автодор», строительство путепровода через местную автодорогу на съезде № 8 транспортной развязки № 18 планируется осуществлять в рамках последующих этапов пускового комплекса № 3-5.

При этом соответствующие изменения в проектную документацию по пусковым комплексам № 3 и № 3-5 Госкомпанией не внесены.

38. От 16 сентября 2016 г. № К-4.

39. Положительное заключение государственной экспертизы от 14 марта 2018 года № 281-18/ГГЭ-6683/04.

8.3.3.2. Графиком строительства предусмотрено завершение работ по элементу «Площадки пунктов взимания платы на ПК 555 – ПК 563 Право» в срок до 20 октября 2019 года.

Вместе с тем договором подряда⁴⁰, заключенным между ООО «АСК» и АО ДСК «Автобан», на строительство пускового комплекса № 3 выполнение работ по данному элементу не предусмотрено. Работы фактически не выполнялись.

8.3.4. В рамках строительства пускового комплекса № 4 с ООО «Юго-Восточная магистраль» заключено Концессионное соглашение⁴¹ (далее – КС № К-5 на строительство пускового комплекса № 4) стоимостью 87 967,7 млн рублей, в том числе финансирование ГК «Автодор» (концедент) – 49 686,0 млн рублей, ООО «Юго-Восточная магистраль» – 38 281,7 млн рублей.

На 25 декабря 2019 года ГК «Автодор» приняты работы на сумму 24 727,4 млн рублей, или 27,9 % стоимости Концессионного соглашения.

Дополнительным соглашением⁴² утвержден новый График строительства, согласно которому на конец 2019 года предусмотрено выполнение работ на сумму 20 989,0 млн рублей. Таким образом, выполнение работ ведется с опережением Графика строительства на 3 738,4 млн рублей. При этом до 2019 года работы не велись и не принимались.

8.3.4.1. На 31 декабря 2019 года ГК «Автодор» не заключены договоры на строительство транспортной развязки № 5 (съезды 5 и 6) в рамках пускового комплекса № 4, сметная стоимость указанных работ в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы определена в размере 1 419,3 млн рублей.

При этом срок проведения конкурса на право заключения договоров (соглашений) в рамках строительства пускового комплекса № 4 в соответствии с паспортом Проекта установлен до III квартала 2016 года.

В связи с незаключением ГК «Автодор» договоров на строительство пускового комплекса № 4 существуют риски удорожания работ за счет пересчета их стоимости в уровень цен соответствующих периодов.

8.3.5. В 2019 году из четырех заключенных договоров подряда на строительство пускового комплекса № 3-5 приемка работ осуществлялась только по двум договорам.

В связи с несоблюдением АО ДСК «Автобан» (подрядчик) сроков разработки и утверждения рабочей документации в рамках договора⁴³ на строительство пускового комплекса № 3-5 общее отставание от Графика строительства на 30 декабря 2019 года составило 63,4 %. Приемка работ осуществлялась только по земляному полотну.

40. Договор от 16 сентября 2016 г. № 104-ДП.

41. От 2 июня 2017 г. № К-5.

42. От 1 августа 2019 г. № 19.

43. Договор от 25 апреля 2019 г. № ПО1-2019-494.

Работы по обустройству дороги, дорожной одежде, ИССО, шумозащитным экранам, устройству очистных сооружений, строительству линий и сооружений электроснабжения не велись и не принимались в связи с невыполнением работ по подготовке территории строительства и несвоевременным выполнением работ по устройству земляного полотна, а также неготовностью съезда № 1, реализуемого в рамках пускового комплекса № 5.

8.3.5.1. Согласно паспорту Проекта в состав локальных мероприятий в рамках ЦКАД входят создание системы взимания платы, строительство пускового комплекса № 3-5 и иные мероприятия.

В соответствии с пунктом 1.5.10 Сетевого плана-графика⁴⁴ срок заключения операторского соглашения со специальной проектной компанией (СПК) на создание системы взимания платы за проезд перенесен с октября 2016 года на ноябрь 2019 года.

Решение наблюдательного совета Государственной компании по заключению указанного соглашения (одобрение совершения крупной сделки) принято только в ноябре 2019 года, операторское соглашение подписано 25 декабря 2019 года (№ УРПОД-2019-1884), то есть с нарушением срока, установленного пунктом 1.5.10 Сетевого плана-графика.

8.3.5.2. Не исполнен пункт 7.3 Сетевого плана-графика – мероприятия по подготовке территории строительства в рамках реализации пускового комплекса № 3-5 в установленный срок (декабрь 2019 года) не реализованы, из шести заключенных договоров на подготовку территории (переустройство газопроводов и нефтепроводов, линий связи и электропередач, разбивка основных осей сооружений и очистка территории строительства) приемка работ произведена частично только по одному договору.

Приостановка работ по заключенным договорам обусловлена выданными в 2019 году ООО «Газпром трансгаз Москва» замечаниями на проектную документацию в части переустройства магистральных газопроводов по 250 м в обе стороны от точек врезки проектируемых газопроводов-отводов.

Выполнение указанных работ проектной документацией на строительство пускового комплекса № 3-5, получившей положительное заключение государственной экспертизы, не предусмотрено. Изменения в проектную документацию в части корректировки технических решений по переустройству газопроводов не внесены, договор на корректировку ПСД не заключен. Стоимость дополнительных работ ориентировочно составляет 130-150 млн рублей⁴⁵.

В связи с неисполнением принятых обязательств подрядчиком по пяти договорам на подготовку территории строительства ГК «Автодор» (заказчик) в декабре 2019 года направлены уведомления об одностороннем отказе от их исполнения.

44. Сетевой план-график мероприятий по реализации проекта строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области утвержден Председателем Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 4892п-П9 (далее – Сетевой план-график).

45. В соответствии с письмом первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации в ПАО «Газпром» от 21 июня 2019 г. № ИА-Д2-29/9816.

8.3.5.3. Сроки выполнения работ по заключенным в 2019 году договорам на реализацию Проекта не соответствовали продолжительности строительства, установленной проектной документацией (ПОС).

Так, в рамках реализации 1 этапа пускового комплекса № 3-5 (подготовка территории строительства) срок строительства, установленный ПОС, составляет 7 месяцев, при этом срок выполнения работ по договорам подряда (с учетом дополнительных соглашений) составляет 17 месяцев.

8.4. Одной из причин несоблюдения сроков строительства ЦКАД является длительность процедур оформления земельных участков, что, в свою очередь, свидетельствует о низком качестве проведенных проектно-изыскательских работ, а также подготовки документации по планировке территории.

Согласно Сетевому плану-графику срок изъятия земельных участков для федеральных нужд по пусковым комплексам № 1, 3, 5 установлен на январь 2020 года, по пусковому комплексу № 4 – на январь 2021 года, по пусковому комплексу № 3-5 – на июль 2019 года.

Срок регистрации права собственности Российской Федерации на земельные участки по ПК №№ 1, 3, 5, установленный Сетевым планом-графиком, – март 2020 года, по ПК № 4 – март 2021 года, по ПК 3-5 – август 2019 года.

На конец 2019 года в рамках ЦКАД изъято 942 земельных участка (на 31 участок право собственности не зарегистрировано), подлежат изъятию 50 земельных участков общей площадью 18,181 га, по ПК № 3-5 нарушены установленные Сетевым планом-графиком сроки изъятия 1 земельного участка и регистрации права собственности на него.

Не урегулированы вопросы разграничения государственной собственности в части 151 земельного участка площадью 18,76 га.

Не в полном объеме урегулированы вопросы по переводу земель лесного фонда в соответствующие категории земель, всего не переведено в надлежащую категорию 28 участков общей площадью 9,0982 га.

Не завершено в полном объеме оформление договоров аренды в отношении 458 участков общей площадью 248,42 га.

8.5. Паспортом Проекта предусмотрено финансирование строительства ЦКАД за счет следующих источников: субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, в сумме 74 861,4 млн рублей; средства ФНБ – 150 000 млн рублей; собственные средства Госкомпании – 1 878,8 млн рублей; собственные и заемные средства инвесторов и концессионеров – 89 123,8 млн рублей.

Информация о финансировании Проекта за счет источников в период с 2012 по 2019 год приведена в таблице:

(млн руб.)

Наименование источника	Предусмотрено паспортом Проекта на 2012–2019 гг.	Поступило	Кассовый расход
Средства ФНБ	104 142,9	83 433,8	81 001,2
Субсидии из федерального бюджета	74 861,4	69 851,8	69 851,9
Иные доходы	1 878,8	1 768,6	1 768,6
Средства инвесторов	47 554,1	33 830,4	33 830,4
Прочее*	-	-	2 000,0
Итого	228 437,2	188 884,6	188 452,1

* Средства Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Кассовый расход на 1 декабря 2019 года составил 188 452,1 млн рублей.

Выборочной проверкой документов (всех платежей свыше 100 тыс. рублей), подтверждающих обоснованность платежей, произведенных Госкомпанией в 2019 году за счет средств ФНБ и субсидии, установлено, что оплата производилась на основании необходимых первичных документов, договоров и соглашений, счетов, счетов-фактуры, актов выполненных работ. Нецелевое использование средств ФНБ и субсидий из федерального бюджета не установлено.

За период с начала реализации проекта ЦКАД по 1 декабря 2019 года фактически размещены по закрытым подпискам 19 облигационных займов Госкомпании на сумму 83 433,9 млн рублей, в том числе в 2019 году – 16 000 млн рублей. Средства от продажи облигаций размещаются на специальном счете Госкомпании, открытом в АО «Газпромбанк» для расчетов в рамках реализации Проекта.

На 1 декабря 2019 года кассовый расход средств ФНБ составил 81 001,2 млн рублей (97,1 % объема поступивших средств). Остаток средств ФНБ на 1 декабря 2019 года составил 2 432,7 млн рублей, сумма начисленных процентов на средства ФНБ за 2019 год составила 9,8 млн рублей.

Субсидии из федерального бюджета на осуществление деятельности Госкомпании по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог составили 69 851,8 млн рублей. Кассовый расход – 69 851,9 млн рублей (100 %), в том числе в 2019 году – 16 104,4 млн рублей.

Финансирование за счет внебюджетных источников составило 35 599 млн рублей, или 25,1 % предусмотренного объема за истекший период.

8.5.1. Госкомпанией «Автодор» ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением концессионерами условий концессионных соглашений об осуществлении инвестиций в создание объектов концессионных соглашений, предусмотренный частью 2 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В результате ООО «АСК» (концессионер) не обеспечено выполнение обязательства в части софинансирования⁴⁶ строительства пускового комплекса № 3 в 2019 году на сумму 2 320,4 млн рублей.

Также ООО «Юго-Восточная Магистраль» (концессионер) не обеспечено выполнение обязательства в части софинансирования строительства пускового комплекса № 4 в 2017–2019 годах на общую сумму 6 767,8 млн рублей⁴⁷.

8.5.2. На 1 декабря 2019 года объем дебиторской задолженности на реализацию ЦКАД составил 31 380,6 млн рублей, из которой наибольший объем (28 868,8 млн рублей, или 92 %) приходится на обязательства контрагентов (за счет выданных и неотработанных авансов) по долгосрочным инвестиционным и концессионным соглашениям.

С начала 2019 года объем дебиторской задолженности сократился на 14 669 млн рублей (с 46 049,6 млн рублей до 31 380,6 млн рублей) за счет зачета авансов подрядчикам при оплате выполненных работ.

Информация о динамике дебиторской задолженности по долгосрочным инвестиционным и концессионным соглашениям за период реализации Проекта приведена в таблице:

(млн руб.)

ЦКАД	Наименование исполнителя, реквизиты соглашения (договора)	На 01.01.2019	На 01.12.2019
ПК № 1	АО «Крокус Интернэшнл», ДИС от 23.05.2014 № ИД-2014-461	11 302,5	11 228,1
ПК № 3	ООО «АСК», от 16.09.2016 № К-4 (концессия)	11 250,8	1 347,4
ПК № 4	ООО «ЮВМ», от 02.06.2017 № К-5 (концессия)	14 146,6	10 025,4
ПК № 5	ООО «Кольцевая Магистраль», ДИС от 24.12.14 № ИД-2014-1266	6 773,3	6 267,9
ПК № 3-5	АО ДСК «Автобан», от 25.04.2019 № ПО1-2019-494	0,0	428,0
Итого		43 473,2	28 868,8

46. Предусмотрено пунктом 6 приложения № 17 «Порядок финансирования на инвестиционной стадии» к Концессионному соглашению от 16 сентября 2016 г. № К-4.

47. Предусмотрено пунктом 6 приложения № 17 «Порядок финансирования на инвестиционной стадии» к Концессионному соглашению от 2 июня 2017 г. № К-5.

Сумма неотработанных авансов составляет 28 868,8 млн рублей, сократившись по сравнению с началом года на 14 604,4 млн рублей (33,6 %).

8.5.2.1. По итогам проведенного в 2018 году Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия по проверке использования бюджетных ассигнований, направленных на финансирование ЦКАД⁴⁸, установлено, что Госкомпанией в нарушение пунктов 2 статей 5.3 ДИС на строительство пусковых комплексов № 1 и № 5 за период с 2015 по 2018 год предоставлены авансовые платежи АО «Крокус Интернэшнл» и ООО «Кольцевая Магистраль» в размере более 30 % от общего размера государственного финансирования строительства (35,6 % и 53,5 % соответственно).

В ходе данного контрольного мероприятия установлено, что в соответствии с дополнительными соглашениями⁴⁹ к ДИС на строительство пусковых комплексов № 1 и № 5 Госкомпанией из пунктов 2 статей 5.3 исключены положения о предельном размере авансов до 30 %.

Следует отметить, что на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А.Акимова (пункт 9 протокола⁵⁰) поддержано предложение Минтранса России и ГК «Автодор» о возможности выплаты дополнительных авансов (восстановлении авансов) исполнителям по строительству пусковых комплексов № 1 и № 5 в размере не более 30% стоимости выполнения работ по соглашению на инвестиционной стадии с учетом того, что их общая сумма не будет превышать 70 % стоимости выполнения работ по соглашению (с учетом ранее выплаченных авансов) при обязательном обеспечении банковскими гарантиями возврата аванса. При этом дополнительными соглашениями к ДИС такая схема не закреплялась.

8.5.3. Кредиторская задолженность на 1 января 2019 года составляла 744,9 млн рублей, на 1 декабря 2019 года – 1 011,1 млн рублей, и носит текущий характер.

8.5.4. По сравнению с началом 2019 года общий объем незавершенного строительства увеличился на 57 720,6 млн рублей, или на 36,4 % (100 611,2 млн рублей). На 1 декабря 2019 года объем капитальных вложений, включая строительно-монтажные работы концессионеров по ПК № 3 и ПК № 4, составил 158 331,8 млн рублей.

8.5.4.1. В нарушение пункта 3.4.1 Положения об учетной политике ГК «Автодор»⁵¹, пункта 3.1.5 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций⁵² и пункта 8 Положения по бухгалтерскому учету основных средств ПБУ 6/01⁵³ при формировании Госкомпанией первоначальной (фактической) стоимости объектов

48. Далее – контрольное мероприятие 2018 года.

49. От 19 сентября 2018 г. № 15 к ДИС на строительство пускового комплекса № 1 и от 5 октября 2018 г. № 13 к ДИС на строительство пускового комплекса № 5.

50. От 26 февраля 2019 г. № МА-П9-25пр.

51. Утверждено приказом Председателя правления ГК «Автодор» от 29 декабря 2018 г. № 381.

52. Утверждено приказом Минфина России от 30 декабря 1993 г. № 160.

53. Утверждено приказом Минфина России от 30 марта 2001 г. № 26н.

незавершенного строительства ЦКАД не включены затраты, понесенные в 2019 году в связи с изъятием объектов недвижимого имущества (компенсацией убытков собственникам зданий, сооружений), в размере 360,4 млн рублей (выборочно). Указанные затраты отражаются с использованием счета 86 «Целевое финансирование» и счета 67 «Расчеты по долгосрочным кредитам и займам».

8.6. На 30 декабря 2019 года Госкомпанией приняты и оплачены работы в рамках долгосрочных инвестиционных и концессионных соглашений на сумму 143 124,6 млн рублей, в том числе за 2019 год – 67 549 млн рублей.

8.6.1. Общий объем принятых работ по ДИС на строительство пускового комплекса № 1 составляет 24 043,7 млн рублей (49,3% от стоимости соглашения), из которых в 2019 году – 6 977,3 млн рублей (14,3%).

Финансирование АО «Крокус Интернешнл» составило 35 705,1 млн рублей, в том числе аванс – 21 887,2 млн рублей, оплата выполненных работ – 13 817,9 млн рублей. Аванс погашен на сумму 10 085,9 млн рублей. Кредиторская задолженность – 139,9 млн рублей. Инвестиции исполнителя не привлекались.

8.6.1.1. По итогам контрольного мероприятия 2018 года установлено, что Госкомпанией в рамках ДИС на строительство пускового комплекса № 1 в нарушение действующего законодательства Российской Федерации⁵⁴ после внесения в 2016 году изменений в конструкцию насыпи из песка и дорожной одежды проектная документация на государственную экспертизу повторно не направлялась.

В соответствии с внесенными изменениями стоимость устройства насыпи из песка за 1 куб. м увеличена с 292,2 рубля до 989,8 рубля и с 312 рублей до 1 045,2 рубля, при этом объем данных работ сократился на 2,1 млн куб. м и составил 7,1 млн куб. м.

В соответствии с актами выполненных работ по форме КС-2 и справками о стоимости выполненных работ по форме КС-3 в период с мая 2017 года по октябрь 2018 года Госкомпанией приняты и оплачены работы по устройству земляного полотна в объеме 4,9 млн куб. м на сумму 4 829,2 млн рублей, из которых по завышенной стоимости – 3 517,7 млн рублей.

В 2019 году в целях устранения выявленных нарушений проведено совещание⁵⁵ у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А.Акимова, на котором отмечено согласие на внесение изменений в проектную документацию без прохождения повторной государственной экспертизы при условии проведения ФАУ «Главгосэкспертиза России» экспертной оценки вносимых изменений на предмет их соответствия требованиям безопасности и конструктивной надежности.

54. Пункт 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 (далее – Положение об организации и проведении государственной экспертизы), пункт 30 Положения о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427).

55. Протокол от 26 февраля 2019 г. № МА-П9-25пр (пункт 5 протокола).

По результатам проведенной ФАУ «Главгосэкспертиза России» экспертной оценки измененные технические решения признаны соответствующими требованиям безопасности и конструктивной надежности.

Также ФАУ «Главгосэкспертиза России» проведена оценка стоимости реализации указанных технических решений по результатам проведенного конъюнктурного анализа.

На основании выданных ФАУ «Главгосэкспертиза России» заключений Госкомпанией внесены изменения⁵⁶ в ведомость объемов и стоимости работ (в отношении всего срока строительства) без увеличения общей стоимости соглашения.

Приемка и оплата работ в течение 2019 года по измененным техническим решениям до получения экспертной оценки ФАУ «Главгосэкспертиза России» и заключения вышеуказанных дополнительных соглашений не осуществлялась.

Следует отметить, что дополнительным соглашением⁵⁷ внесены изменения в расценки работ по устройству земляного полотна.

За период с 2015 по 2018 год общий объем принятых и оплаченных Госкомпанией работ по устройству рабочего слоя из песка средней крупности и устройству тела насыпи из привозного грунта с транспортировкой до 116 км по основному ходу составил 45,4 тыс. куб. м на общую сумму 3 827,2 млн рублей.

Стоимость указанных работ с учетом уточненных расценок (в соответствии с принятыми работами в ценах 2017–2019 годов) должна составить 3 734,7 млн рублей, что на 92,5 млн рублей меньше. При этом корректировка актов выполненных работ не проводилась.

8.6.1.2. Согласно утвержденной Госкомпанией ведомости объемов и стоимости работ расценки на производство работ определены по укрупненным показателям стоимости.

Так, расценки на работы по устройству земляного полотна сформированы с учетом транспортировки материалов до 116 км из пяти карьеров, в том числе: Долматово – до 30 км, Анисимовское и Болотское – 77 км, Алешково – 98 км, Жилево – 116 км (согласно утвержденной транспортной схеме доставки материалов).

Проверка исполнительной документации показала, что в 2019 году поставка песка и грунта фактически осуществлялась из карьера Долматово, расположенного в непосредственной близости от объекта строительства (ориентировочно на ПК 2465 пускового комплекса № 1). Таким образом, дальность составляет до 30 км.

Объем принятых в 2019 году работ по устройству земляного полотна составил 78,9 тыс. куб. м. Стоимость указанных работ по укрупненным расценкам с учетом транспортировки материалов до 116 км составила 78,5 млн рублей.

При этом фактическая стоимость выполнения работ при дальности транспортировки до 30 км должна составить 66,8 млн рублей, что на 11,8 млн рублей меньше, чем было оплачено.

56. Дополнительные соглашения от 10 октября 2019 г. № 28 и от 25 ноября 2019 г. № 31.

57. От 25 ноября 2019 г. № 31.

Применение Госкомпанией укрупненных расценок, не учитывающих различную дальность транспортировки материалов, несет риски по завышению фактической стоимости выполненных работ в случае изменения транспортной схемы доставки материалов (увеличение объемов поставки с карьеров с меньшей дальностью возки), либо досрочного расторжения ДИС на строительство пускового комплекса № 1.

8.6.1.3. Среднегодовое количество рабочих на пусковом комплексе № 1 составляет 623 человека, при этом ПОС предусмотрено 3 028 человек. Количество спецтехники на объекте составляет 79 единиц, по ПОС на ноябрь завершающего года строительства предусмотрено 1 875 единиц спецтехники.

8.6.2. Общий объем принятых работ по ДИС на строительство пускового комплекса № 5 составляет 25 810,9 млн рублей (61,2 % от стоимости соглашения), из которых в 2019 году – 4 819,4 млн рублей (11,4 %).

Финансирование ООО «Кольцевая Магистраль» составило 31 734,3 млн рублей, в том числе аванс – 20 905,4 млн рублей, оплата за выполненные работы – 10 828,9 млн рублей. Аванс погашен на сумму 14 625,4 млн рублей. Дебиторская задолженность составила 6 280 млн рублей, кредиторская задолженность – 356,6 млн рублей. Инвестиции ООО «Кольцевая магистраль» не привлекались.

8.6.2.1. По итогам проведенного в 2018 году Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия по проверке использования бюджетных ассигнований, направленных на финансирование ЦКАД, установлено, что в рамках долгосрочного инвестиционного соглашения на строительство пускового комплекса № 5 Госкомпанией внесены изменения в ведомость объемов и стоимости работ по устройству дорожной одежды, повлекшие увеличение стоимости выполнения работ на общую сумму 753,6 млн рублей (в пределах цены соглашения).

При этом Госкомпанией при внесении указанных изменений проектная документация на государственную экспертизу повторно не направлялась.

В 2019 году откорректированная ООО «Кольцевая Магистраль» проектная документация по 1-му этапу работ пускового комплекса № 5 (ПК 19+13,97 – ПК 106+29,18 и ПК 259+99,1 – ПК 523+63, общая протяженность 33,7 км, 28 искусственных сооружений) направлена на повторное прохождение государственной экспертизы.

На проектную документацию и результаты инженерных изысканий получено положительное заключение государственной экспертизы⁵⁸. На 30 декабря 2019 года положительное заключение на сметную часть не получено.

Вместе с тем ООО «Кольцевая Магистраль» в 2019 году до получения положительных заключений государственной экспертизы выполнялись работы по устройству дорожной одежды, что является нарушением частей 6 и 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

58. От 17 декабря 2019 г. № 50-1-1-3-035968-2019.

При этом Госкомпанией в 2019 году указанные работы были приняты и оплачены на общую сумму 1 276,2 млн рублей.

8.6.2.2. Согласно вышеуказанному заключению государственной экспертизы устройство верхнего слоя покрытия дорожной одежды по основному ходу толщиной 0,05 м предусмотрено из щебеночно-мастичного асфальтобетона (ЩМА-15) по ГОСТ 31015-2002⁵⁹, на ПБВ 90 по ГОСТ Р 52056–2003⁶⁰ с добавлением модификатора.

Вместе с тем в соответствии с журналом выполненных работ по форме КС-6а с начала реализации строительно-монтажных работ на пусковом комплексе № 5 Госкомпанией уже приняты и оплачены работы по устройству 702 206,6 кв. м верхнего слоя покрытия из щебеночно-мастичного асфальтобетона (ЩМА-15) толщиной 0,05 м с подгрунтовкой катионоактивной битумной эмульсией (ЩМА на ПБВ). При этом модификаторы при выполнении указанных работ не применялись.

Таким образом, принятые Госкомпанией работы по устройству верхнего слоя покрытия не соответствуют откорректированной проектной документации.

Указанное может препятствовать выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, предусмотренной частью 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, устанавливающей, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции в полном объеме, в том числе в соответствии с проектной документацией.

8.6.2.3. Среднегодовое количество рабочих на пусковом комплексе № 5 составляет 377 человек, при этом проектом организации строительства предусмотрено 3 523 человека. Количество спецтехники на объекте составляет 140 единиц, по ПОС на ноябрь завершающего года строительства предусмотрено 146 единиц спецтехники.

8.6.3. Общий объем фактически принятых работ по КС № К-4 на строительство пускового комплекса № 3 составляет 68 542,5 млн рублей (84,2 % от стоимости соглашения), из которых в 2019 году – 31 024,9 млн рублей (38,1 %).

8.6.3.1. Количество рабочих и дорожно-строительной техники на пусковом комплексе № 3 не соответствует данным ПОС.

Так, фактическое количество рабочих на всей протяженности объекта составляет 2 605 человек (среднее) (74 % от предусмотренного Проектом количества), а дорожно-строительной техники – 424 единицы (10,8 %).

8.6.4. На 30 декабря 2019 года Госкомпанией профинансированы работы на сумму 28 400 млн рублей, в том числе аванс – 14 905,8 млн рублей (16,9% от стоимости

59. Межгосударственный стандарт ГОСТ 31015-2002 «Смеси асфальтобетонные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Технические условия» (введен в действие постановлением Госстроя России от 5 апреля 2003 г. № 33).

60. Государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52056-2003 «Вяжущие полимерно-битумные дорожные на основе блок-сополимеров типа стирол-бутадиен-стирол. Технические условия» (введен в действие постановлением Госстандарта России от 23 мая 2003 г. N 157-ст).

соглашения (87 967,7 млн рублей), оплата выполненных работ – 13 494,2 млн рублей. Аванс погашен на сумму 7 637 млн рублей. Кредиторская задолженность составила 3 596,2 млн рублей.

8.6.4.1. В соответствии с ПОС пускового комплекса № 4 количество рабочих кадров должно составлять 6 116 человек, количество дорожно-строительной техники – 3 700 единиц.

Вместе с тем фактическое количество рабочих кадров составляет 1 487 человек (24,3 % от предусмотренного Проектом количества), а дорожно-строительной техники – 842 единицы (22,8 %).

8.6.5. В рамках реализации пускового комплекса № 3-5 общий объем принятых работ за 2019 год увеличился с 235,9 млн рублей до 1 167,4 млн рублей.

8.6.5.1. В соответствии с протоколом заседания технического совета ГК «Автодор»⁶¹ на стадии рабочей документации внесены изменения в технические решения по сооружению путепровода на ПК 55 + 22,43 на пусковом комплексе № 3-5. Так, внесены изменения в такие элементы путепровода, как фундаментная часть, опоры, сопряжения, пролетные строения.

В соответствии с пунктами 5.3, 5.4, 7.1 раздела III Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства⁶², работы по монтажу фундаментов, устройству свай, ростверков влияют на безопасность объектов капитального строительства.

При этом на момент проведения контрольного мероприятия проектная документация на строительство объекта с учетом изменений не корректировалась и на государственную экспертизу не направлялась, что является нарушением подпункта «б» пункта 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы, а также пункта 44 данного Положения в редакции, действовавшей до 17 января 2020 года, пункта 30 Положения о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства (утратило силу 17 января 2020 года).

В соответствии с исполнительной документацией АО ДСК «Автобан» с учетом указанных изменений произведены работы по свайному полю, установке ростверков и стоек опор при отсутствии вновь утвержденной Госкомпанией и прошедшей экспертизу проектной документации, что является нарушением частей 6 и 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

8.6.5.2. На 31 декабря 2019 года фактические затраты на проектно-изыскательские работы (далее – ПИР) по ПК № 3-5 превышают лимит средств, предусмотренный

61. От 17 января 2019 года № 24.

62. Утверждены приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624

сводными сметными расчетами, по первому и второму этапам на 46,1 млн рублей. С учетом необходимости внесения изменений в проектную документацию на строительство объекта и получения государственной экспертизы потребуются дополнительное финансирование ПИР и увеличение соответствующих затрат.

Фактическое количество рабочих на всей протяженности объекта составляет 109 человек (9 % от предусмотренного Проектом количества), а дорожно-строительной техники – 19 единиц (28 %).

8.7. В соответствии с протоколом оперативного штаба Правительства Российской Федерации⁶³ одобрен единый График ликвидации отставания строительства ЦКАД. Однако сроки, предусмотренные указанным графиком, не выполняются.

8.7.1. По пусковому комплексу № 1 до конца 2019 года предусмотрено завершение 45 мероприятий, из которых в полном объеме выполнено 6 мероприятий (обеспечение доступа на земельные участки, разбивка основных осей сооружений, снос существующих зданий и сооружений, переустройство линий связи, демонтаж наружных сетей водопровода).

По одному искусственному сооружению (путепровод через Калужское шоссе на ПК2807+22,90) со сроком окончания до 30 апреля 2019 года техническая готовность составляет 85 %.

На 14 объектах пересечений и примыканий, на которых предусмотрено завершение работ до конца 2019 года, работы на момент проверки не ведутся. По четырём объектам техническая готовность составляет 0 %, по трем объектам – до 50 %, по семи объектам – до 90 %.

Кроме того, не завершены мероприятия по переустройству распределительных газопроводов, линий электропередач, наружных сетей водопровода и канализации.

8.7.2. По пусковому комплексу № 3 в 2019 году Графиком ликвидации отставаний предусмотрено завершение 79 мероприятий, из которых в полном объеме выполнены только 18.

Так, подготовка территории строительства должна быть завершена до 24 марта 2019 года, при этом техническая готовность составила только 77 %.

Кроме того, до конца 2019 года должны быть завершены работы по следующим элементам: «Площадки отдыха» (график – 11 августа 2019 года, готовность – 72 %), «Площадки пунктов взимания платы»: (график – 24 сентября 2019 года, готовность – 96 %), «Площадки под ТП и Технологические съезды»: (график – 19 сентября 2019 года, готовность – 96 %).

Выполнение отсутствует по путепроводам в съездах № 1 и № 8 транспортной развязки № 18, по которым срок начала выполнения работ – 5 октября 2018 года.

63. От 26 декабря 2018 года.

8.7.3. По пусковому комплексу № 4 в 2019 году Графиком ликвидации отставаний предусмотрено 18 мероприятий, из которых по пяти мероприятиям отмечается степень готовности более 80 %, в том числе: по подготовке документации, валке деревьев и разделке древесины.

По шести мероприятиям не завершены работы по переустройству распределительных газопроводов, нефтепроводов, линий электропередач, наружных сетей водопровода и канализации (техническая готовность составляет от 53 % до 72 %).

Графиком ликвидации отставаний завершение работ по переустройству четырех газопроводов магистральных установлено на 31 июля 2019 года, выполнение – 0 %.

Также не ведутся работы по устройству линейных сетей, инженерных коммуникаций и сооружений железных дорог, срок завершения работ по которым установлен до 31 мая 2019 года. Осуществляется разработка рабочей документации в соответствии с требованиями ОАО «РЖД».

8.7.4. По пусковому комплексу № 5 в 2019 году Графиком ликвидации отставаний предусмотрено 45 мероприятий, из которых фактически завершены три мероприятия (переустройство линий связи, очистка территории от взрывоопасных предметов).

Из 30 искусственных сооружений в полном объеме завершены работы только по эстакаде с экопереходом на ПК 53+37,63.

По 16 сооружениям отмечается высокая степень готовности (более 90 %).

На указанных искусственных сооружениях завершены работы по устройству основных конструктивных решений. Для завершения строительства необходимо выполнить работы по укладке асфальта, установке барьерного ограждения, нанесению разметки, окраске элементов пролетных строений.

Кроме того, не завершены мероприятия по переустройству распределительных газопроводов, линий электропередач, наружных сетей водопровода и канализации.

8.7.5. В соответствии с Графиком ликвидации допущенных отставаний в 2019 году в рамках пускового комплекса № 3-5 предусмотрено завершение следующих семи мероприятий: подготовка территории строительства, переустройство инженерных коммуникаций: магистральных газо-, нефтепроводов, сетей связи, линий электропередач, мелиоративной системы, а также путепровода на ПК 2+16,75 съезда № 5 в составе транспортной развязки № 18.

На 20 декабря 2019 года сроки завершения указанных работ не соблюдены, работы не выполнялись (техническая готовность 0 %), не принимались, нарушение сроков составило от 1 до 7 месяцев.

Кроме того, Графиком ликвидации предусмотрено получение с мая по август 2019 года положительных заключений государственной экспертизы

на проектно-сметную документацию в рамках реализации проекта «Единый оператор ЦКАД по пусковым комплексам № 1, № 3 и № 4».

Вместе с тем положительное заключение государственной экспертизы получено только по пусковому комплексу № 1⁶⁴.

9. Возражения или замечания руководителя объекта

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы

10.1. На 30 декабря 2019 года Госкомпанией приняты и оплачены работы в рамках долгосрочных инвестиционных и концессионных соглашений на сумму 143 124,6 млн рублей (53,4 % объема принятых обязательств), в том числе за 2019 год – 67 549 млн рублей.

Техническая готовность пусковых комплексов № 1 и № 5 не превышает 49,3 % и 61,2 % (прирост за 2019 год – 14,3 % и 11,4 % соответственно), при этом срок завершения работ по долгосрочным инвестиционным соглашениям установлен на III квартал 2020 года, по пусковому комплексу № 3 – 84,2 % (прирост – 38,1%), по пусковому комплексу № 4 – 27,9 % (до 2019 года работы не принимались).

10.2. Объем принятых Госкомпанией обязательств с начала реализации проекта строительства ЦКАД составил 298 769,2 млн рублей, или 94,6 % общего объема финансирования, предусмотренного паспортом Проекта (315 864 млн рублей), в том числе в 2019 году – 7 825,7 млн рублей.

Основной объем принятых обязательств (268 059,3 млн рублей, или 84,9 %) приходится на долгосрочные инвестиционные и концессионные соглашения по строительству первой очереди пусковых комплексов № 1, № 3 № 4, № 5, № 3-5.

10.3. Для завершения Проекта, по оценке Госкомпании, потребуется принятие дополнительных обязательств за счет средств федерального бюджета на переустройство магистральных газопроводов и нефтепроводов, строительство транспортных развязок, создание и эксплуатацию системы взимания платы и автоматизированной системы управления дорожным движением, а также на изъятие ряда земельных участков на общую сумму 14 808,8 млн рублей.

64. Заключение государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий по объекту «А-113 строящаяся ЦКАД (Московская область). Строительство ЦКАД Московской области с последующей эксплуатацией на платной основе. Пусковой комплекс (этап строительства) № 1» (номер в ЕГРЗ 00-1-1-3-026230-2019).

При этом заключения государственной экспертизы на проектную документацию по всем вышеуказанным объектам в полном объеме не получены.

10.4. Согласно паспорту Проекта общий объем финансирования на реализацию инфраструктурного проекта за 2012–2019 годы предусмотрен в сумме 228 437,2 млн рублей.

Госкомпания в 2012–2019 годах на реализацию Проекта поступило 188 884,6 млн рублей, кассовый расход составил 186 452,1 млн рублей. Указанные поступления финансовых ресурсов сложились за счет следующих источников:

- субсидии из федерального бюджета – 69 851,8 млн рублей, кассовое исполнение 100 %;
- средства ФНБ – 83 433,8 млн рублей, кассовое исполнение – 81 001,2 млн рублей. Неиспользованный остаток – 2 432,6 млн рублей;
- средства инвесторов – 33 830,4 млн рублей;
- средства Госкомпании – 1 768,6 млн рублей.

Факты нецелевого использования средств федерального бюджета в ходе контрольного мероприятия не установлены.

10.5. Общий объем финансирования Проекта увеличен на 2 593,7 млн рублей (0,8 % стоимости Проекта) и составил 315 864 млн рублей, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении Правительством Российской Федерации поручения Президента Российской Федерации о принятии мер по недопущению увеличения стоимости реализации Проекта.

Источником финансирования указанного увеличения стоимости строительства пускового комплекса № 4 являются инвестиции концессионера.

При этом возврат концессионером средств на реализацию Проекта будет осуществлен за счет средств федерального бюджета, а в случае принятия решения Госкомпанией по увеличению тарифов на проезд по пусковому комплексу № 4 – за счет пользователей автомобильной дороги.

10.6. ГК «Автодор» ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением концессионерами условий концессионных соглашений об осуществлении инвестиций в создание объектов концессионных соглашений, предусмотренный частью 2 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В результате концессионерами не обеспечено выполнение обязательств в части софинансирования строительства пускового комплекса № 3 на общую сумму 2 320,4 млн рублей (ООО «АСК»), пускового комплекса № 4 – на общую сумму 6 767,8 млн рублей (ООО «Юго-Восточная Магистраль»).

10.7. В нарушение правил бухгалтерского учета при формировании Госкомпанией первоначальной (фактической) стоимости объектов незавершенного строительства ЦКАД не включены затраты, понесенные в 2019 году в связи с изъятием объектов недвижимого имущества (компенсацией убытков собственникам зданий, сооружений),

в размере 360,4 млн рублей (выборочно), что привело к занижению стоимости указанных объектов незавершенного строительства ЦКАД.

10.8. На 1 декабря 2019 года объем дебиторской задолженности на реализацию Проекта составил 31 380,6 млн рублей, из которой наибольший объем (28 868,8 млн рублей, или 92 %) приходится на обязательства контрагентов (за счет выданных и неотработанных авансов) по долгосрочным инвестиционным и концессионным соглашениям.

С начала 2019 года объем дебиторской задолженности сократился на 14 669 млн рублей (с 46 049,6 млн рублей до 31 380,6 млн рублей) за счет зачета авансов подрядчикам при оплате выполненных работ.

10.9. В ходе проверки установлены нарушения Госкомпанией законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также внутренних нормативных правовых актов ГК «Автодор».

10.10. В связи с несоблюдением установленных сроков в паспорт Проекта дважды (в 2017 и 2019 годах) вносились изменения в части сроков завершения строительства ЦКАД, а также структуры финансирования Проекта.

В 2019 году срок строительства по пусковым комплексам № 1, № 5 увеличен на 2 года (до 2020 года), по пусковому комплексу № 3 – на 1 год (до 2020 года), по пусковому комплексу № 4 и отдельным локальным мероприятиям – на 2 года (до 2021 года).

Вместе с тем Президентом Российской Федерации одобрены предложения Минтранса России и Госкомпании по переносу срока завершения работ по строительству пускового комплекса № 1 с 2020 года на август 2021 года.

При сохранении темпов производства работ 2019 года завершение работ по строительству в установленные паспортom Проекта и концессионными соглашениями сроки наиболее вероятно на пусковых комплексах № 3 и № 4.

Следует отметить, что количество рабочих и дорожно-строительной техники на пусковых комплексах не соответствует данным проектов организации строительства. При этом наибольшее отклонение установлено на пусковых комплексах № 1 и № 5.

10.11. Дополнительными соглашениями к долгосрочным инвестиционным и концессионным соглашениям Госкомпанией внесены соответствующие изменения в части переноса сроков завершения работ по строительству ЦКАД согласно новой редакции паспорта Проекта.

Так, по пусковому комплексу № 1 дополнительным соглашением от 25 ноября 2019 г. № 30 срок завершения работ перенесен на 1 сентября 2020 года, при этом изменения в График строительства Госкомпанией не вносились (срок завершения работ – декабрь 2018 года).

10.12. Ввод в эксплуатацию по условиям Концессионного соглашения № К-4 на строительство пускового комплекса № 3 предусмотрен не позднее 31 октября 2020 года.

Необходимо отметить, что прогнозный размер неуклоняемой части инвестиционных платежей по пусковому комплексу № 3 в 2020 году составит 3 223,4 млн рублей.

Таким образом, в связи с отсутствием доходов Госкомпании от эксплуатации на платной основе ЦКАД осуществление указанных платежей в сумме 3 223,4 млн рублей будет осуществлено за счет Российской Федерации.

10.13. Одной из причин несоблюдения сроков строительства ЦКАД является длительность процедур оформления земельных участков.

На конец 2019 года в рамках ЦКАД не изъято 50 земельных участков общей площадью 18,2 га, не оформлено право собственности Российской Федерации на 31 земельный участок, не завершено в полном объеме оформление договоров аренды в отношении 458 земельных участков общей площадью 248,4 га.

Не урегулированы вопросы разграничения государственной собственности в части 151 земельного участка общей площадью 18,8 га, а также по переводу земель лесного фонда в надлежащую категорию – 28 участков площадью 9,1 га.

Кроме того, по пусковому комплексу № 3-5 нарушены установленные Сетевым планом-графиком сроки изъятия 1 земельного участка и регистрации права собственности Российской Федерации на него.

10.14. По итогам проведенного в 2018 году Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия по проверке использования бюджетных ассигнований, направленных на финансирование ЦКАД, установлено, что Госкомпанией в рамках ДИС на строительство пусковых комплексов № 1 и № 5 в ведомость объемов и стоимости работ внесены изменения, которые затрагивают конструктивные характеристики безопасности объекта капитального строительства.

При этом в нарушение действующего законодательства Российской Федерации после внесения указанных изменений проектная документация Госкомпанией на государственную экспертизу повторно не направлялась.

10.14.1. По пусковому комплексу № 1 в 2019 году ФАУ «Главгосэкспертиза России» проведена экспертная оценка измененных технических решений, которые признаны соответствующими требованиям безопасности и конструктивной надежности.

Также ФАУ «Главгосэкспертиза России» проведена оценка стоимости реализации указанных технических решений по результатам проведенного конъюнктурного анализа.

Приемка и оплата работ в течение 2019 года по измененным техническим решениям до получения экспертной оценки ФАУ «Главгосэкспертиза России» и заключения вышеуказанных дополнительных соглашений Госкомпанией не осуществлялась.

10.14.2. Дополнительным соглашением к ДИС на строительство пускового комплекса № 1 в ведомость объемов и стоимости работ внесены изменения в расценки работ по устройству земляного полотна.

В результате, стоимость указанных работ, ранее принятых Госкомпанией, с учетом уточненных расценок снизилась на 92,5 млн рублей. При этом корректировка актов выполненных работ не проводилась.

10.14.3. По пусковому комплексу № 5 в 2019 году откорректированная ООО «Кольцевая Магистраль» проектная документация направлена на повторное прохождение государственной экспертизы.

На проектную документацию и результаты инженерных изысканий получено положительное заключение государственной экспертизы. Положительное заключение на сметную часть не получено.

В течение 2019 года до получения положительных заключений государственной экспертизы подрядчиком выполнялись работы по устройству дорожной одежды по основному ходу, которые были приняты и оплачены Госкомпанией на общую сумму 1 276,2 млн рублей.

10.14.4. Согласно вышеуказанному заключению государственной экспертизы устройство верхнего слоя покрытия дорожной одежды по основному ходу пускового комплекса № 5 предусмотрено из щебеночно-мастичного асфальтобетона с добавлением модификатора.

Вместе с тем с начала реализации строительно-монтажных работ на пусковом комплексе № 5 Госкомпанией приняты и оплачены работы по устройству 702 206,6 кв. м верхнего слоя покрытия, при этом модификаторы при выполнении указанных работ не применялись.

Указанное может препятствовать выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, предусмотренной частью 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, устанавливающей, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции в полном объеме, в том числе в соответствии с проектной документацией.

10.14.5. Строительство пускового комплекса № 3-5 осуществляется с отклонениями параметров объекта капитального строительства от утвержденной проектной документации, что является нарушением Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При внесении соответствующих изменений проектная документация Госкомпанией не корректировалась и на государственную экспертизу повторно не направлялась.

10.15. В ходе контрольного мероприятия установлены факты неэффективного использования средств федерального бюджета и ФНБ на сумму 5,8 млн рублей.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Государственную компанию «Российские автомобильные дороги».

Рекомендовать Государственной компании «Российские автомобильные дороги»:

- рассмотреть вопрос об увеличении суммы иска к ООО «Стройгазсервис» с учетом актов выполненных работ;
- после получения положительного заключения государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости строительства газопроводов «Яхрома – Ногинск», «КГМО-1», нефтепровода «Ярославль – Москва» внести в договор соответствующие изменения в части их протяженности и стоимости;
- обеспечить внесение изменений в проектную документацию на строительство участка от транспортной развязки № 18 пускового комплекса № 3 до транспортной развязки № 31 (пересечение с автомобильной дорогой М-10 «Россия», граница работ по пусковому комплексу № 5) в целях ее приведения в соответствие с фактическими параметрами указанного объекта, и направить на проведение повторной государственной экспертизы;
- привести в соответствие с требованиями законодательства данные бухгалтерского учета в части отражения затрат, связанных с изъятием объектов недвижимого имущества (компенсацией убытков собственникам зданий, сооружений) в составе прочих капитальных вложений в объекты незавершенного строительства ЦКАД.

11.2. Направить итоговые материалы по результатам контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

