

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности принятых решений о выделении Минэкономразвития России средств федерального бюджета для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на реализацию мероприятий, связанных с созданием условий, необходимых для осуществления им уставной деятельности, направленной на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами общего и дополнительного образования»



Краткие результаты контрольного мероприятия

Цели

- Установить обоснования принятия решений, определить полноту и своевременность направления бюджетных ассигнований из резервного фонда Президента Российской Федерации для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на осуществление уставной деятельности;
- Оценить результативность использования средств, выделенных из резервного фонда Президента Российской Федерации для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на осуществление уставной деятельности.

Итоги проверки

Проверка показала, что средства своевременно и в полном объеме доведены Минэкономразвития России до Фонда, нарушений не установлено.

Субсидия в полном объеме направлена Фондом на оплату стоимости инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи и государственную регистрацию перехода права на них.

Показатели результативности предоставления субсидии

- Количество объектов социально-культурного назначения, созданных и функционирующих на базе приобретенных инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи
 31 объект
- Количество обучающихся и иных лиц, прибывающих в Образовательный Фонд «Талант и Успех» в рамках уставной деятельности, которым предоставлена услуга проживания
 23 700 человек
- Количество обучающихся, зачисленных на обучение по программам дополнительного образования
 6 750 человек

- Создан 31 социально-культурный объект:
 - 25 для временного размещения сотрудников и гостей Фонда
 - 6 для осуществления образовательной деятельности
- Услуга проживания оказана 55 084 лицам, что составляет 232 % от планового значения показателя
- Зачислено 7 806 человек, что составляет 115.64 % от планового значения показателя

Вместе с тем установленные Минэкономразвития России в соглашении о предоставлении субсидии показатели результативности либо связаны с использованием Фондом бюджетных средств косвенно, либо значения показателей занижены.

Выводы

Установленные соглашением показатели результативности предоставления субсидии не позволяют в полной мере оценить эффективность использования бюджетных средств, а также влекут риски неэффективного использования бюджетных средств.

Рекомендации

Минэкономразвития России необходимо устанавливать обоснованные показатели результативности, достижение которых связано с использованием получателем субсидии бюджетных средств и которые отражают результаты их использования.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности принятых решений о выделении Минэкономразвития России средств федерального бюджета для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на реализацию мероприятий, связанных с созданием условий, необходимых для осуществления им уставной деятельности, направленной на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами общего и дополнительного образования»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 июня 2020 г. № 27 К (1400)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.13.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Образовательного Фонда «Талант и успех» при достижении целей и задач, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, распорядительными и иными документами при предоставлении Минэкономразвития России субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на реализацию мероприятий, связанных с созданием условий, необходимых для осуществления им уставной деятельности, направленной на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами общего и дополнительного образования.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство экономического развития Российской Федерации (камерально).
- Образовательный Фонд «Талант и успех» (г. Сочи).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 14 января по 16 июня 2020 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Установить обоснования принятия решений, определить полноту и своевременность направления бюджетных ассигнований из резервного фонда Президента Российской Федерации для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на реализацию мероприятий, связанных с созданием условий, необходимых для осуществления им уставной деятельности, направленной на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами общего и дополнительного образования.

5.2. Цель 2. Оценить результативность использования средств, выделенных из резервного фонда Президента Российской Федерации для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на реализацию мероприятий, связанных с созданием условий, необходимых для осуществления им уставной деятельности, направленной на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами общего и дополнительного образования.

6. Проверяемый период деятельности

2018–2019 годы и истекший период 2020 года, при необходимости – более ранний период.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

Образовательный Фонд «Талант и успех» (далее – Фонд) является некоммерческой нетиповой образовательной организацией, созданной в организационно-правовой форме фонда в 2014 году.

Уставная деятельность Фонда направлена на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами общего и дополнительного образования, в том числе образования

в области искусств, естественных наук, физической культуры и спорта, а также на организацию и обеспечение указанным лицам отдыха и оздоровления.

Фонд осуществляет образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, среднего профессионального образования, в том числе по интегрированным образовательным программам в области искусств и интегрированным образовательным программам в области физической культуры и спорта, дополнительным общеобразовательным программам, дополнительным профессиональным программам и основным программам профессионального обучения.

Фондом посредством принципиально новых, индивидуальных технологий обучения осуществляется углубленное изучение детьми, проявившими выдающиеся способности, определенных направлений науки, культуры и спорта, в том числе по наиболее перспективным направлениям исследований.

Фонд также вправе осуществлять приносящую доход деятельность, служащую достижению целей и соответствующую целям, ради которых он создан.

В экспертный совет Фонда, осуществляющий научно-методическое, аналитическое и экспертное сопровождение деятельности Фонда, входят ведущие деятели культуры и спорта, педагоги и ученые России.

За период с 2014 по 2019 год Фондом проведено 50 образовательных программ, обучение по которым прошли 31155 одаренных школьников со всех регионов страны. Фондом также осуществляется последующее сопровождение прошедших обучение детей путем оказания им информационной поддержки, привлечения к участию в программах Фонда и партнеров, а также иными доступными Фонду методами с целью сохранения связей с прошедшими обучение детьми, оказания содействия им в дальнейшем развитии и трудоустройстве.

Основанные на модели Фонда образовательные центры планируется организовать во всех регионах страны.

В 2019 году на балансе Фонда учтены в том числе 50 зданий и сооружений общей площадью 595 294,5 кв. м, стоимостью 43 572 310,1 тыс. рублей, из которых:

- 14 зданий и сооружений общей площадью 274 645,5 кв. м предназначены для научной и образовательной деятельности и проведения спортивных мероприятий, обустройства офисов административных структурных подразделений Фонда;
- 36 зданий общей площадью 320 649,0 кв. м предназначены для размещения обучающихся, преподавательского состава и сотрудников Фонда.

В состав вышеуказанных зданий и сооружений входят в том числе малая ледовая арена для хоккея с шайбой, тренировочная ледовая арена для хоккея, открытый детский плавательный бассейн, здание главного медиацентра (Парк науки и искусства «Сириус»), гостиницы «Дельта Сириус Парк», «Омега Сириус Парк», здание школы в составе объекта «Негосударственный общеобразовательный центр для одаренных детей «Сириус».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2019 г. № 1428 «О создании инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр «Сириус» Фонд определен организацией, наделяемой полномочиями инициатора проекта по созданию и обеспечению функционирования инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр «Сириус» (далее – ИНТЦ).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

8.1. Установление обоснований принятия решений, определение полноты и своевременности направления бюджетных ассигнований из резервного фонда Президента Российской Федерации для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на реализацию мероприятий, связанных с созданием условий, необходимых для осуществления им уставной деятельности, направленной на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами общего и дополнительного образования

8.1.1. В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации¹ было принято решение о выделении Минэкономразвития России из резервного фонда² 12,88 млрд рублей для предоставления Фонду субсидии на осуществление уставной деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2018 г. № 1247 утверждены Правила предоставления в 2018 году из федерального бюджета субсидии Образовательному Фонду «Талант и Успех» на осуществление уставной деятельности (далее – Правила).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту Правил, предоставление субсидии будет осуществляться на приобретение Фондом ряда инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи, стоимость которых определяется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Документы по подготовке принятия решения о выделении Минэкономразвития России 12,88 млрд рублей для предоставления Фонду субсидии на осуществление уставной деятельности в Минэкономразвития России и Фонде отсутствуют.

^{1.} Распоряжение Президента Российской Федерации от 6 сентября 2018 г. № 245-рп (далее - Распоряжение).

^{2.} Резервный фонд Президента Российской Федерации (далее - Резервный фонд).

По информации Минэкономразвития России, мероприятия по подготовке проекта решения министерством не проводились.

8.1.2. Правила, определяющие порядок предоставления Фонду субсидии из федерального бюджета, утверждены Правительством Российской Федерации в течение 43 дней с момента издания Распоряжения.

Фондом своевременно представлены в Минэкономразвития России все предусмотренные Правилами документы, подтверждающие соответствие Фонда установленным Правилами требованиям и необходимые для получения субсидии.

Минэкономразвития России с Фондом 21 ноября 2018 г. заключено соглашение № 139-10-2018-009 о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением (далее – Соглашение), в размере 12 852 175,90 тыс. рублей на осуществление уставной деятельности, в том числе на мероприятия, связанные с приобретением инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи (далее – Субсидия).

Соглашение заключено по типовой форме³ и соответствует установленным Правилами требованиям.

Платежным поручением от 23 ноября 2018 г. № 676524 средства в размере 12 852 175,90 тыс. рублей были своевременно перечислены Минэкономразвития России Фонду на счет, открытый в АО «АБ «РОССИЯ».

Заключение Соглашения на сумму меньшую, чем определено Распоряжением, обусловлено недостаточностью бюджетных ассигнований Резервного фонда на момент заключения Соглашения.

После внесения изменений в Федеральный закон № 362-ФЗ⁴ и увеличения бюджетных ассигнований Резервного фонда дополнительным соглашением от 21 декабря 2018 г. № 139-10-2018-009/1 в Соглашение внесены изменения в части увеличения размера Субсидии (на 27 824,10 тыс. рублей) до размера, определенного Распоряжением (12 880 000,00 тыс. рублей).

Платежным поручением от 24 декабря 2018 г. № 795045 средства в размере 27 824,10 тыс. рублей были перечислены Минэкономразвития России Фонду на счет, открытый в АО «АБ «РОССИЯ».

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ и пунктом 8 Правил Субсидия, предоставленная Фонду, как социально ориентированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность в области образования⁵, не подлежала казначейскому сопровождению.

^{3.} Утверждена приказом Минфина России от 28 июля 2017 г. № 121н.

^{4.} Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Федеральный закон № 362-ФЗ).

^{5.} Подпункт 9 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

- 8.2. Оценка результативности использования средств, выделенных из резервного фонда Президента Российской Федерации для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на реализацию мероприятий, связанных с созданием условий, необходимых для осуществления им уставной деятельности, направленной на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами общего и дополнительного образования
- 8.2.1. Соглашением предусмотрена возможность возмещения за счет Субсидии расходов (за исключением кредитных обязательств по полученным займам или кредитам), произведенных до заключения Соглашения, при условии представления Фондом копий документов, подтверждающих произведенные расходы. Предусмотренные Соглашением документы представлены Фондом в Минэкономразвития России в полном объеме и в установленные сроки.

В 2018 году Фонд использовал средства Резервного фонда в размере 6 202 770,30 тыс. рублей (48,16 % от размера Субсидии) на следующие цели:

- 1) возмещение расходов в размере 3 000 000,00 тыс. рублей на приобретение Фондом инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи по договору куплипродажи от 20 сентября 2018 г. № 09/18-2465/03-НИ 2018⁶, произведенных до заключения Соглашения;
- 2) оплата стоимости приобретения инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи в размере $3\,199\,008,30$ тыс. рублей по договору купли-продажи от 20 сентября 2018 г. № 09/18-2465/03-НИ 2018^7 ;
- 3) оплата 171 государственной пошлины в размере 3 762,00 тыс. рублей за государственную регистрацию права собственности на 169 объектов недвижимости и государственную регистрацию договоров уступки прав аренды на земельные участки, на которых данные объекты расположены.

Остаток Субсидии на конец 2018 года составил 6 677 229,70 тыс. рублей, из них:

- 6 677 185,87 тыс. рублей требовалось для направления в 2019 году на цели, предусмотренные разделом I Соглашения;
- 43,83 тыс. рублей подлежали возврату в бюджет.

Позднее заключение между Фондом и НАО «Центр «Омега» договора купли-продажи инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи от 29 декабря 2018 г.

^{6.} Договор заключен между Фондом и непубличным акционерным обществом «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега», учредителем которого является Департамент имущественных отношений Краснодарского края (далее – НАО «Центр «Омега»).

^{7.} Договор заключен между Фондом и НАО «Центр «Омега».

№ 12/18-3929/03-НИ явилось причиной неиспользования Фондом в 2018 году Субсидии в полном объеме. В соответствии с договором оплата производилась Фондом после приемки объектов по акту приема-передачи, который подписан 26 февраля 2019 года.

Предусмотренные Соглашением документы, обосновывающие потребность в направлении остатка Субсидии в размере 6 677 185,87 тыс. рублей на цели, определенные Соглашением, представлены Фондом в Минэкономразвития России своевременно и в полном объеме. Решение о наличии потребности принято Минэкономразвития России с превышением установленного пунктом 4.2.2 Соглашения срока на 1 рабочий день.

Неподтвержденный к использованию остаток Субсидии в размере 43,83 тыс. рублей своевременно возвращен Фондом в федеральный бюджет платежным поручением от 6 мая 2019 г. № 11066.

Оплата по договору купли-продажи от 29 декабря 2018 г. № 12/18-3929/03-НИ в размере 6 677 185,87 тыс. рублей осуществлена Фондом платежным поручением от 14 июня 2019 г. № 14910.

8.2.2. Правилами установлено, что в соглашении о предоставлении субсидии, заключаемом Минэкономразвития России, должны быть предусмотрены показатели результативности предоставления Субсидии и их значения (подпункт «д» пункта 3). Соглашением определена обязанность Минэкономразвития России по установлению показателей результативности предоставления Субсидии (пункт 4.1.4.1), достижение которых должно быть обеспечено Фондом (пункт 4.3.5).

Показатели результативности предоставления Фонду Субсидии, достижение которых запланировано на 2019 год установлены приложением № 1 к Соглашению:

- «Количество объектов социально-культурного назначения, созданных и функционирующих на базе приобретенных инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи» (построены в соответствии с Программной строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горно-климатического курорта⁸) 31 единица;
- «Количество обучающихся и иных лиц, прибывающих в Образовательный Фонд «Талант и Успех» в рамках уставной деятельности, которым предоставлена услуга проживания» – 23 700 человек;
- «Количество обучающихся, зачисленных на обучение по программам дополнительного образования» 6 750 человек.

Документы, обосновывающие установление данных показателей, а также их численные значения, Минэкономразвития России в Счетную палату Российской Федерации по ее запросу не представлены. Вместе с тем, по информации Минэкономразвития России, показатели результативности предоставления Субсидии

^{8.} Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. \mathbb{N}^2 991.

и их значения определены при подготовке проекта распоряжения Президента Российской Федерации, предусматривающего выделение Минэкономразвития России в 2018 году из Резервного фонда 12,88 млрд рублей для предоставления субсидии Фонду на осуществление уставной деятельности. Однако ни распоряжение, ни Правила не содержат данных об указанных показателях и их значениях.

На базе приобретенных инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи (31 объект) планировалось⁹:

- осуществлять образовательную деятельность (6 объектов);
- предоставлять услуги проживания, пользования коммунальными и хозяйственными услугами в общежитиях, а также гостиничные услуги (25 объектов).

В целях создания объектов социально-культурного назначения Фондом за счет Субсидии приобретено следующее имущество и права аренды земельных участков под данными объектами на общую сумму 12 876 194,16 тыс. рублей, что с учетом оплаты Фондом государственной пошлины за государственную регистрацию приобретенной недвижимости составило 99,999 % от общего размера предоставленной Субсидии:

- 32 объекта недвижимости общей площадью 204 034,4 кв. м и общей стоимостью 10 223 099,62 тыс. рублей;
- права аренды на 58 земельных участков общей площадью 213 088 кв. м и общей стоимостью 1697722,79 тыс. рублей;
- 671 объект благоустройства (объекты озеленения, лавочки, урны, детские площадки, мощеные брусчаткой и асфальтированные тротуары и проезды и иное) на общую сумму 708 326,99 тыс. рублей;
- движимое имущество (мебель, оборудование, постельные и столовые принадлежности и иное) на общую сумму 247 044,76 тыс. рублей.

Субсидия в полном объеме была использована Фондом на оплату стоимости инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи (с учетом оплаты государственной пошлины за государственную регистрацию и возврата 43,83 тыс. рублей в федеральный бюджет).

Цена совершенных Фондом сделок по приобретению на бюджетные средства имущества и прав аренды на земельные участки соответствует их рыночной стоимости, определенной оценщиком в отчетах об оценке, получивших положительные заключения саморегулируемой организации оценщиков.

В целях достижения показателя результативности предоставления Субсидии «Количество объектов социально-культурного назначения, созданных и функционирующих на базе приобретенных инфраструктурных объектов

^{9.} По информации Минэкономразвития России.

Олимпийских зимних игр в г. Сочи» Фондом за счет собственных средств также реализованы следующие необходимые мероприятия:

- обеспечена классификация аккредитованной организацией гостиниц (иных средств размещения), созданных на базе приобретенных инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи, в соответствии с требованиями Порядка классификации объектов туристической индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями¹⁰;
- приведение приобретенных инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи в соответствие обязательным требованиям пожарной безопасности, а также государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам зданий, строений и помещений, используемых для осуществления образовательной деятельности, с привлечением сторонних подрядных организаций и сотрудников собственной инженерно-технической службы;
- исследования аккредитованным испытательным лабораторным центром питьевой воды из коммунального трубопровода инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи.

За период с IV квартала 2018 года по IV квартал 2019 года на базе приобретенных за счет Субсидии инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи Фондом создан 31 объект социально-культурного назначения, а именно:

- объекты, предназначенные для организации пребывания сотрудников и гостей Фонда (25 корпусов гостиничных комплексов);
- 6 помещений, предназначенных для осуществления образовательной деятельности.

Социально-культурные объекты, предназначенные для организации пребывания сотрудников и гостей Фонда, содержатся в надлежащем техническом состоянии и, за исключением одного, используются Фондом для временного размещения лиц, прибывающих в Фонд в рамках осуществления им уставной деятельности.

Во время проведения контрольного мероприятия, в ходе осмотра приобретенных за счет Субсидии объектов инспекторами Счетной палаты Российской Федерации установлено, что одно здание в составе гостиничного комплекса содержится в надлежащем техническом состоянии, но в уставных целях Фондом не используется.

По информации Фонда, данная ситуация обусловлена наличием в здании качественного ремонта и дорогостоящего интерьера (относительно иных зданий, приобретенных за счет Субсидии). Здание планируется использовать для организации временного проживания профессорско-преподавательского состава, а также представителей научного сообщества, приглашаемых для работы в АНО ВО «Университет Сириус», образовательные программы которого были запущены с февраля 2020 года.

Здание общей площадью 6 094,00 кв. м используется для размещения структурных подразделений Фонда, а также организаций, выполняющих функции технического заказчика при сопровождении строительных проектов Фонда.

Социально-культурные объекты, предназначенные для осуществления образовательной деятельности, а также инфраструктурные объекты Олимпийских зимних игр в г. Сочи, в которых они расположены, в уставных целях на момент проведения контрольного мероприятия не использовались (за исключением одного здания, которое используется для административных целей).

Здания содержатся в надлежащем техническом состоянии, часть помещений в зданиях используется арендаторами по договорам, заключенным до приобретения Фондом указанных зданий.

По информации Фонда, приобретенные за счет Субсидии здания в Олимпийском парке г. Сочи планируются для использования в целях функционирования и развития ИНТЦ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2019 г. № 1428 земельные участки под приобретенными Фондом за счет Субсидии объектами Олимпийского парка г. Сочи в составе инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи также включены в границы территории ИНТЦ.

В гостиничном комплексе и пансионате Фонда с 1 и с 4 июля 2019 г. лицам, прибывшим в Фонд в рамках осуществления им уставной деятельности, оказывается комплексная услуга, удостоверенная путевкой (услуги проживания, питания, витаминизации питания (использование витаминных травяных чаев) и организация оздоровительных и рекреационных мероприятий).

За III квартал 2019 года 55 084 лицам, прибывшим в Фонд в рамках осуществления им уставной деятельности, оказана удостоверенная путевкой комплексная услуга, что составило 232,42% от планового значения показателя результативности предоставления Субсидии, установленного Соглашением.

По информации Фонда, средства, полученные от оказания комплексной услуги, направляются Фондом на осуществление уставной деятельности.

В рамках достижения показателя результативности предоставления Субсидии «Количество обучающихся, зачисленных на обучение по программам дополнительного образования» за период с I по III квартал 2019 года Фондом на обучение по программам дополнительного образования зачислено 7 806 человек, что составляет 115,64% от планового значения показателя результативности предоставления Субсидии, установленного Соглашением.

При достижении данного показателя результативности Фондом не использовалась Субсидия или созданные на базе приобретенных за счет Субсидии инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи социально-культурные объекты, предназначенные для осуществления образовательной деятельности.

8.2.3. Соглашением (пункт 4.1.6) установлена обязанность Минэкономразвития России осуществлять контроль за соблюдением Фондом порядка, целей и условий

предоставления Субсидии, установленных Правилами и Соглашением, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок по месту нахождения Минэкономразвития России (на основании представляемых отчетов или иных представленных Фондом документов) или по месту нахождения Фонда (путем документального и фактического анализа операций, произведенных Фондом, связанных с использованием Субсидии).

По информации Минэкономразвития России, плановые проверки проводятся по мере поступления в министерство отчетов или иных предоставляемых Фондом в рамках исполнения Соглашения документов.

Соглашением, как и типовой формой соглашения о предоставлении субсидии некоммерческим организациям¹¹, периодичность проведения плановых проверок по месту нахождения Фонда не установлена.

За 2018 и 2019 годы Минэкономразвития России осуществлена одна проверка по месту нахождения Фонда в период с 25 по 26 июля 2019 года. По результатам проверки Минэкономразвития России направило Фонду письмо от 31 июля 2019 г. № 25067-ИТ/ДО4и о запросе информации. Информация о результатах документального и фактического анализа Минэкономразвития России операций, произведенных Фондом, связанных с использованием Субсидии, в данном письме не содержится.

Результаты осуществления Минэкономразвития России контроля за соблюдением Фондом порядка, целей и условий предоставления Субсидии по месту нахождения Фонда не формализованы. В этой связи оценить эффективность осуществления Минэкономразвития России контроля по месту нахождения Фонда не представляется возможным.

Минэкономразвития России по запросу Счетной палаты Российской Федерации не представлены акт, регламентирующий порядок проведения министерством проверок, либо информация об отсутствии такого акта.

По информации Минэкономразвития России, в конце 2019 года планировалось проведение второй проверки по месту нахождения Фонда, однако в связи с производственной необходимостью сроки осуществления текущего контроля были изменены, проверка была запланирована на I квартал 2020 года.

Информация от Фонда или Минэкономразвития России о проведении в 2020 году проверки по месту нахождения Фонда не поступала.

^{11.} Утверждена приказом Минфина России от 28 июля 2017 г. № 121н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением».

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Письмо Минэкономразвития России от 3 марта 2020 г. № 6394-РМ/Д04и, которым министерство просит учесть, что Образовательный Фонд «Талант и успех» внесен в реестр получателей государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших поддержку Минэкономразвития России в декабре 2018 года, что не противоречит фактам, изложенным в акте по результатам контрольного мероприятия от 21 февраля 2020 г. № км-39/14-02 ДСП.

10. Выводы

- 10.1. Выделение бюджетных ассигнований из Резервного фонда для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на реализацию мероприятий, связанных с созданием условий, необходимых для осуществления им уставной деятельности, в том числе на мероприятия, связанные с приобретением инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи, осуществлено на основании решения Президента Российской Федерации.
- **10.2.** Средства Резервного фонда направлены Минэкономразвития России на счет Фонда в полном объеме и в сроки, предусмотренные Соглашением. Субсидия не подлежала казначейскому сопровождению.
- **10.3.** Средства в размере 12 879 956,17 тыс. рублей (99,999 % от размера Субсидии) направлены на оплату стоимости инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи и государственную регистрацию перехода права на них.
- В федеральный бюджет Фондом возвращено 43,83 тыс. рублей.
- **10.4.** Создание Фондом социально-культурных объектов на базе приобретенных за счет Субсидии инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи осуществлялось с привлечением дополнительных источников финансирования.
- **10.5.** Установленные Соглашением показатели результативности предоставления Субсидии были достигнуты Фондом в полном объеме и в установленные Соглашением сроки.
- **10.6.** Отчетность, предусмотренная Соглашением, направлялась Фондом в Минэкономразвития России своевременно и в объеме, установленном Соглашением.

- **10.7.** Социально-культурные объекты, предназначенные для временного размещения сотрудников и гостей Фонда, содержатся в надлежащем техническом состоянии и используются по назначению.
- **10.8.** Социально-культурные объекты, предназначенные для осуществления образовательной деятельности, а также здания, в которых они расположены, содержатся в надлежащем техническом состоянии, но в уставных целях на момент проведения контрольного мероприятия не использовались (за исключением одного объекта), так как предназначены для функционирования и развития ИНТЦ.
- **10.9.** Установленные Соглашением показатели результативности предоставления Субсидии не позволяют в полной мере оценить эффективность использования бюджетных средств.
- 10.10. Установленные показателем «Количество объектов социально-культурного назначения, созданных и функционирующих на базе приобретенных инфраструктурных объектов Олимпийских зимних игр в г. Сочи» только количественные критерии, без определения качественных требований к подлежащим созданию социально-культурным объектам, не позволяют сделать вывод о том, что за счет Субсидии достигнут наилучший результат.
- 10.11. Достижение Фондом установленного Соглашением значения показателя «Количество обучающихся, зачисленных на обучение по программам дополнительного образования» также не характеризует результативность использования Фондом выделенных бюджетных средств, поскольку при его достижении Фондом не использовалась Субсидия или созданные социально-культурные объекты, предназначенные для осуществления образовательной деятельности.
- 10.12. Значение показателя «Количество обучающихся и иных лиц, прибывающих в Образовательный Фонд «Талант и Успех» в рамках уставной деятельности, которым предоставлена услуга проживания» занижено, поскольку не отражает реальные возможности Фонда по предоставлению услуги проживания. Данный показатель результативности был перевыполнен Фондом уже по итогам III квартала 2019 года на 132 %.
- **10.13.** Установление Минэкономразвития России в соглашениях о предоставлении субсидий показателей результативности предоставления субсидии, которые не позволяют в полной мере оценить эффективность использования бюджетных средств, влечет риски неэффективного использования получателями субсидий выделяемых бюджетных средств.

11. Рекомендации

В целях обеспечения результативного использования выделяемых бюджетных средств Минэкономразвития России необходимо устанавливать в соглашениях о предоставлении субсидий обоснованные показатели результативности предоставления субсидии, достижение которых связано с использованием получателем субсидии бюджетных средств и которые отражают результаты их использования.

12. Предложения

- **12.1.** Направить информационные письма в Минэкономразвития России и Образовательный Фонд «Талант и успех»;
- **12.2.** Направить отчет и информацию об итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.