

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 апреля 2003 года № 12 (337) “О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО “Ивэнерго” и Региональной энергетической комиссии Ивановской области в части обоснованности установления тарифов на отпускаемую электрическую и тепловую энергию, а также хода выполнения Программы реформирования электроэнергетики Российской Федерации в соответствии с принятыми законодательными актами”:*

*Утвердить ... отчет о результатах проверки.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе и главе администрации Ивановской области.*

*Направить информационное письмо с приложением отчета в РАО “ЕЭС России”.*

## **ОТЧЕТ**

### **по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО “Ивэнерго” и Региональной энергетической комиссии Ивановской области в части обоснованности установления тарифов на отпускаемую электрическую и тепловую энергию, а также хода выполнения Программы реформирования электроэнергетики Российской Федерации в соответствии с принятыми законодательными актами**

**Основание проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.10.2.7.1).

#### **Цель проверки**

Определение законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности ОАО “Ивэнерго” и экономической обоснованности установления тарифов на отпускаемую электрическую и тепловую энергию, а также хода выполнения Программы реформирования электроэнергетики Российской Федерации в 2001-2002 годах в соответствии с принятыми законодательными актами.

#### **Предмет проверки**

Финансовая и бухгалтерская отчетность, производственно-хозяйственная отчетность, справочные и информационные материалы, нормативно-правовая база для тарифного регулирования.

#### **Объекты проверки**

ОАО “Ивэнерго”, Региональная энергетическая комиссия Ивановской области.

По результатам проверки составлено 2 акта, с которыми ознакомились руководители предприятий без замечаний. Используемые при проверке документы и материалы представлены в приложении № 1 (приложение в Бюллетене не публикуется).

#### **В результате проверки установлено**

Ивановское акционерное общество открытого типа энергетики и электрификации (далее - ОАО “Ивэнерго”, Общество) создано в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721, от 14 августа 1992 года № 922, от 15 августа 1992 года № 923 и от 5 ноября 1992 года № 1334. Общество является правопреемником Ивановского производственного объединения энергетики и электрификации.

В настоящее время действует устав, зарегистрированный регистрационной палатой города Иваново 18 апреля 2002 года.

Уставный капитал ОАО “Ивэнерго” составляет 1249,55 млн. рублей, из них обыкновенные акции составляют 87,8 % и привилегированные акции типа “А” -12,2 процента. Номинальная цена акции - 1 рубль.

В реестре акционеров зарегистрировано 5040 участников, в том числе 65 юридических лиц, имеющих 78,42 % акций, и 4975 физических лиц, на долю которых приходится 21,58 % общего числа акций.

Контрольным пакетом акций владеет РАО “ЕЭС России”, которому принадлежит 49,66 % акций. ОАО “Ивэнерго” является дочерним акционерным обществом РАО “ЕЭС России”.

В уставном капитале Общества на долю Комитета по управлению госимуществом администрации Ивановской области приходится только 0,094 процента.

В 2002 году началась структурная перестройка Общества. В рамках участия ОАО “Ивэнерго” в мероприятиях по реформированию электроэнергетики в Обществе создана постоянно действующая комиссия, определены сроки и ответственные лица за подготовку и реализацию мероприятий подготовительного этапа реформирования; утверждена учетная политика, предусматривающая отдельный учет по видам деятельности; утверждена программа по ликвидации непрофильных видов деятельности; начата работа по регистрации прав на недвижимое имущество.

В июне 2002 года между администрацией области, РАО “ЕЭС России” и ОАО “Ивэнерго” подписано Соглашение о реформировании энергетического комплекса Ивановской области. ОАО “Ивэнерго” разработан и советом директоров РАО “ЕЭС России” утвержден проект реформирования Общества.

В настоящее время завершается формирование оптимальной внутренней организационной структуры, которая в дальнейшем при реализации Проекта реформирования Общества позволит с минимальными затратами и проблемами выделить акционерные общества из филиалов ОАО “Ивэнерго”.

На базе Центральной диспетчерской службы, службы релейной защиты и автоматики, а также части персонала отдела информационных технологий Общества в мае 2002 года создано Региональное диспетчерское управление.

В настоящее время в состав ОАО “Ивэнерго” на правах филиалов входят “Ивановская сетевая компания”, “Ивановская генерирующая компания”, “Ивэнергоремонт” и “Ивгортеплосеть”.

Филиал Общества “Ивановская сетевая компания” создан на базе Ивановских, Кинешемских, Тейковских электрических сетей и автохозяйства в январе 2002 года.

В июле 2002 года создана “Ивановская генерирующая компания”, в ее состав вошли электростанции: ИвГРЭС, ИвТЭЦ-2 и ИвТЭЦ-3.

Филиалы - составная часть единого производственно-хозяйственного и технологического комплекса по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии. Уставного капитала филиалы не имеют, их имущество составляют основные фонды, оборотные средства и иные ценности, являющиеся частью уставного капитала Общества.

В июле 2001 года из подразделений Общества, занимающихся реализацией энергии, было сформировано 100 % дочернее общество ОАО “Ивэнергоснаб”, на которое возложены функции организации расчетов с потребителями, в том числе взыскание задолженности Обществу.

В настоящее время проводится работа по созданию на базе филиала “Ивэнергоремонт” дочернего зависимого общества.

Численность работников Общества на 1 января 2003 года составляла 4322 человека, из них производственно-промышленный персонал - 4218 человек.

ОАО «Ивэнерго» является монополистом области по производству, передаче и распределению электрической энергии, входит в состав Единой энергетической системы России. Общество обеспечивает электроэнергией всех потребителей Ивановской области, а тепловой энергией - большинство коммунально-бытовых предприятий и некоторых промышленных потребителей городов Иваново и Комсомольск.

Установленная мощность электростанций ОАО «Ивэнерго» - 683 МВт - покрывает одну треть потребностей региона в электроэнергии, недостающую электроэнергию Общество получает с федерального (общероссийского) оптового рынка электроэнергии (мощности) (ФОРЭМ).

В 2001 году с ФОРЭМ закуплено 3094,2 млн. кВт/ч электроэнергии (72 % объема электропотребления Ивановской области), в 2002 году - 2962,3 млн. кВт/ч (68,9 процента).

ОАО «Ивэнерго» выработало в 2002 году электроэнергии в объеме 1335,6 млн. кВт/ч, что на 122,9 млн. кВт/ч, или 10,1 %, больше произведенного в 2001 году. Вместе с тем в 2001-2002 годах электроэнергии вырабатывалось меньше, чем в 2000 году. Снижение выработки электроэнергии вызвано остановкой в летний период 2001-2002 годов ИвТЭЦ-3 по причине отказа ряда промышленных потребителей (текстильные фабрики) от тепловой энергии. ИвТЭЦ-3 вынуждена работать в неэкономном режиме, так как она спроектирована для выработки тепла, а производство электроэнергии на ней вторично.

Установленная тепловая мощность энергоисточников Общества составляет 2303 Гкал/час (ИвТЭЦ-3 вырабатывает 46,7 % тепла, ИвТЭЦ-2 - 41 %, остальное тепло вырабатывают «Ивгортеплосеть» и ИвГРЭС).

В 2002 году полезный отпуск электроэнергии потребителям составил 3681,2 млн. кВт/ч, что на 39,4 млн. кВт/ч, или на 1,1 %, больше полезного отпуска электроэнергии 2001 года.

Основными группами потребителей электроэнергии являются отрасли промышленности (их доля в полезном отпуске составила 48,2 %) и оптовые потребители-перепродавцы - ОПП - (их доля - 37,9 %), по ним наблюдается тенденция увеличения потребления электроэнергии. Одновременно происходит снижение доли полезного отпуска электроэнергии сельскохозяйственным потребителям (с 5,0 % за 2001 год до 4,4 % за 2002 год), населению (с 4,5 % до 4,0 %), предприятиям городского транспорта (с 0,6 % до 0,5 %). По сельскохозяйственным потребителям произошло сокращение по причине снижения потребления электроэнергии под уровень возможной оплаты и из-за вводимых ограничений и отключений потребителей-должников. Снижение потребления электроэнергии населением объясняется частичным переводом этой группы потребителей под статус ОПП и тем, что с ростом тарифов уменьшается оплачиваемый отпуск электроэнергии.

Основной группой потребителей тепловой энергии являются оптовые потребители-перепродавцы. Доля их потребления в полезном отпуске энергосистемы выросла с 65,3 % за 2001 год до 70,5 % в 2002 году. По остальным потребителям тепловой энергии доля потребления снизилась: по промышленности - с 31,4 % в 2001 году до 25,2 % в 2002 году, по жилищным организациям - с 2,0 % до 1,4 %, по прочим - с 1,1 % до 1,0 % соответственно.

### **Состояние основных фондов.**

#### **Техническое перевооружение, реконструкция и модернизация**

Балансовая стоимость основных фондов Общества (восстановительная) на 1 января 2003 года составляла 2660,9 млн. рублей. На долю сооружений приходилось 44,9 %

стоимости основных фондов, на оборудование и машины - 31,5 %, на здания - 22,9 %, на прочее оборудование - 0,7 процента.

Производственные фонды составляют 99,8 % основных фондов Общества.

Общество обслуживает 145 трансформаторных подстанций напряжением 220-110-35 кВ, 4517 трансформаторных подстанций напряжением 10-6/0,4 тыс. Вольт сельскохозяйственного назначения, 19,1 тыс. км линий электропередач. Протяженность тепловых (паровых и водяных) сетей диаметром от 150 до 900 мм составляет 104,0 км и 9,7 км соответственно.

Основные фонды Общества достигли критического состояния. На конец 2002 года износ основных фондов составлял 64,9 %, в том числе силового оборудования - 76,2 %, теплосетей - 71,7 %, оборудования и установок - 76,7 %, линий электропередач - 65,9 %, подстанций - 76,3 процента.

ИвГРЭС построена по плану ГОЭЛРО в 30-е годы, в настоящее время работает в режиме котельной, имеет низкие технико-экономические показатели и высокую стоимость газотурбинного топлива (мазут). Последние семь лет электроэнергию не вырабатывает.

ИвТЭЦ-2, функционирующая с 1953 года, имеет 8 энергетических котлов, из которых 7 полностью изношены, а 5 турбогенераторов имеют износ от 50 % до 100 процентов.

ИвТЭЦ-3 построена в 1974 году, из 5 установленных на ней котлов 4 имеют износ от 60,4 % до 96,3 процента.

Обновление основных фондов идет крайне медленно, собственных средств хватает только на поддержание в работоспособном состоянии действующих основных фондов, но недостаточно для замены морально и физически устаревшего оборудования. Необходимо коренной перелом в инвестиционной политике Общества, в ближайшее время надо решить вопрос модернизации всех производственных фондов.

В 2001 году ОАО "Ивэнерго" освоило собственных средств на инвестиции в размере 23,6 млн. рублей, в 2002 году - 153,1 млн. рублей. Следует отметить, что за 1999-2001 годы РАО "ЕЭС России" не выделяло Обществу средств на строительство и реконструкцию объектов. Вместе с тем ОАО "Ивэнерго" за этот период произвело начисления и перевело РАО "ЕЭС России" абонентную плату в сумме 719,3 млн. рублей.

На территории ИвГРЭС в мае 2002 года завершено строительство испытательного стенда ГТЭ-110 и отвода газопровода к нему. Испытательный стенд газотурбинной энергетической установки предназначен не только для проведения испытаний, но одновременно и для выработки электроэнергии с целью подтверждения технико-экономических показателей и организации серийного производства газовых турбин для электрических станций в составе парогазовых установок (ПГУ-325). Газотурбинная энергетическая установка - первая отечественная установка, которая по своим технико-экономическим характеристикам не уступает лучшим мировым образцам. В настоящее время ведется работа по регистрации испытательного стенда как акционерного общества.

Стоимость объекта составила 389,7 млн. рублей. Строительство стенда осуществлялось 8 участниками: РАО "ЕЭС России" (82,9 % стоимости строительства), ОАО "НПО Сатурн" (12,1 %), ОАО "Ивэнерго" (1,4 %), администрацией Ивановской области (0,8 %) и четырьмя АО-энерго (2,8 процента). На ОАО "Ивэнерго" возложены полномочия заказчика строительства.

РАО "ЕЭС России" в августе 2001 года приняло решение о реконструкции ИвГРЭС с установкой двух блоков ПГУ-325, с использованием существующего корпуса станции и имеющегося оборудования, что позволит снизить стоимость строительства. Строительство и ввод в эксплуатацию мощностей предполагается двумя пусковыми комплексами. Первый

пусковой комплекс состоит из двух газовых турбин ГТД-110, котла-утилизатора П-88, паровой турбины К-110-2, трех электрогенераторов и вспомогательного оборудования.

В программе “Энергоэффективная экономика на 2002-2004 годы и на период до 2010 года”, утвержденной Правительством Российской Федерации в ноябре 2001 года, предусмотрен ввод в эксплуатацию парогазовых установок ИвГРЭС в 2005 году. Реконструкция ИвГРЭС с установкой блоков ПГУ-325 включена в сформированный РАО “ЕЭС России” список инвестиционных проектов по программе “5000 МВт”.

Ввод в эксплуатацию двух блоков ПГУ-325 позволит покрыть дефицит электрической мощности Ивановской энергосистемы и обеспечит потребности области в полном объеме. ОАО “Ивэнерго” превратится в избыточную энергосистему.

В настоящее время решается инвестиционная сторона вопроса. Для финансирования строительства первого пускового комплекса стоимостью 4272,4 млн. рублей предлагается привлечь собственные средства ОАО “Ивэнерго” в сумме 640,9 млн. рублей (15 % стоимости пускового комплекса), средства РАО “ЕЭС России” - 1068,1 млн. рублей (25 %), разместить акции ПГУ-325 на 1495,4 млн. рублей, а также использовать заемные средства в размере 1068,0 млн. рублей.

Ивановская область заинтересована в строительстве блоков ПГУ-325. Законодательное Собрание Ивановской области в декабре 2002 года приняло постановление “О предоставлении налоговых льгот открытому акционерному обществу “Ивэнерго”. Администрация области намерена освободить будущее ОАО “ПГУ-325” от уплаты налогов в областной и местный бюджеты на период строительства и окупаемости блоков, а также способствовать ускорению согласования проектных материалов.

### **Расчеты с поставщиками энергии на ФОРЭМ**

В настоящее время ОАО “Ивэнерго” является дефицитной энергосистемой, большая часть электроэнергии, используемой в области, закупается с ФОРЭМ и транспортируется из соседних энергосистем по 15 линиям электропередач 110-220 кВ, которые связывают Общество со смежными энергосистемами.

Поставка электроэнергии с ФОРЭМ в 2001-2002 годах осуществлялась по договорам поставки электроэнергии и мощности и оказания услуг на ФОРЭМ, которые заключались между ОАО “Ивэнерго”, ЗАО “ЦДР ФОРЭМ” и поставщиками энергии (Костромская ГРЭС и концерн “Росэнергоатом”).

Поставка электроэнергии с ФОРЭМ осуществлялась в соответствии с утвержденным ФЭК России балансом производства и поставок электроэнергии и мощности на ФОРЭМ. Кроме этого, Общество заключало договоры на сверхплановую поставку недостающей электроэнергии. В 2001 году по результатам торгов заключены договоры на поставку сверхплановой электроэнергии от Саратовской ГЭС и ОАО “Сулакэнерго”, в 2002 году - от ОАО “Тюменьэнерго” и ОАО “Волжская ГЭС им. Ленина”.

С июля 2001 года Общество покупало электроэнергию по одноставочным, дифференцированным по зонам времени суток тарифам, экономический эффект от введения “зонных” тарифов (без НДС) во II полугодии 2001 года составил 40,8 млн. рублей, а за 2002 год - 99,8 млн. рублей. С января 2003 года постановлением ФЭК России № 98-э/3 от 25 декабря 2002 года “О тарифах на электрическую энергию (мощность), отпускаемую с федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности)” вновь утверждены двухставочные тарифы на электроэнергию, получаемую с ФОРЭМ. Фактический тариф покупной электроэнергии и мощности с ФОРЭМ в январе 2003 года вырос на 30,3 %, составив 522,54 руб./тыс. кВт/ч против тарифа декабря 2002 года в размере 401,02 руб./тыс. кВт/ч.

Расчеты за получаемую электроэнергию (мощность) от концерна “Росэнергоатом” Общество осуществляет по договорам, в порядке плановых платежей за текущий месяц 7, 14, 21 и 28 числа каждого месяца, в размере  $\frac{1}{4}$  суммы планового платежа.

Задолженность Общества перед поставщиками электроэнергии с ФОРЭМ, имеющаяся на начало 2001 года в сумме 190,2 млн. рублей, в течение года была в основном погашена, в течение 2002 года задолженность снизилась до 0,03 тыс. рублей.

Абонентская плата по договору оказания услуг по организации функционирования и развития единой энергосистемы России в 2001-2002 годах уплачивалась РАО “ЕЭС России” по тарифам, устанавливаемым ФЭК России, путем предварительной оплаты за месяц, не позднее 5 числа расчетного периода.

### Дебиторская задолженность

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО “Ивэнерго” в 1999 году Счетная палата Российской Федерации отметила, что негативное влияние на финансовые показатели Общества оказывала проблема неплатежей потребителей электрической и тепловой энергии. Дебиторская задолженность потребителей энергии на 1 октября 1999 года составляла 1656,4 млн. рублей, причем долги оптовых потребителей-перепродавцов и сельскохозяйственных потребителей составляли 77,0 % всей дебиторской задолженности. При этом доля поступления денежных средств к концу 1999 года составила 24,9 % стоимости отпущенной энергии.

В 2001-2002 годах произошло существенное сокращение объемов дебиторской и кредиторской задолженности, Общество в состоянии рассчитаться за топливо, займы. Размер оплаты проданной энергии превышает стоимость отпущенной энергии, доля оплаты денежными средствами в 2002 году составила 99,7 % за электроэнергию и 79,2 % за теплоэнергию.

Дебиторская задолженность ОАО “Ивэнерго” в 2001 году сократилась на 385,4 млн. рублей - с 1558,2 млн. рублей до 1172,8 млн. рублей, за 2002 год уменьшилась еще на 345,9 млн. рублей - до 826,8 млн. рублей. Доля дебиторской задолженности в структуре текущих активов снизилась с 78,0 % (на 1 января 2001 года) до 47,9 % (на 1 января 2003 года).

Основная часть дебиторской задолженности приходится на задолженность покупателей и заказчиков за потребленную энергию. Однако доля их в структуре задолженности уменьшается: в краткосрочной дебиторской задолженности - с 68,1 % (432,3 млн. рублей) на начало 2001 года до 40,3 % (199,7 млн. рублей) на начало 2003 года, в долгосрочной задолженности - соответственно с 99,0 % (914,9 млн. рублей) до 90,8 % (300,4 млн. рублей).

Задолженность покупателей энергии, финансируемых из бюджета, незначительна, но и для нее характерно существенное снижение - с 15,4 млн. рублей (на 1 января 2001 года) до 0,9 млн. рублей (на 1 января 2003 года).

Размер просроченной задолженности в долгосрочной дебиторской задолженности за 2001-2002 годы снизился более чем в 4 раза.

Качественная характеристика дебиторской задолженности Общества на 1 января 2003 года представлена в таблице:

Дебиторская задолженность	Задолженность за электро- и теплоэнергию, всего	В том числе	
		за электроэнергию	за теплоэнергию
Текущая (менее 1 месяца)	16,1	16,1	0
Рабочая, всего	399,0	159,2	239,8
в том числе:			
реструктуризированная	329,9	90,1	239,8
исковая	14,3	14,3	0
прочая не реструктуризированная	54,8	54,8	0

(млн. рублей)

Мораторная	19,6	19,6	0
Безнадежная	5,9	5,9	0
Всего по ОАО "Ивэнерго"	440,6	200,8	239,8

В структуре дебиторской задолженности за электроэнергию и тепловую энергию по состоянию на 1 января 2003 года основная часть (399,0 млн. рублей - 90,5 %) приходилась на рабочую задолженность, по которой ведется работа по взысканию. Из нее на реструктурированную задолженность приходилось 329,9 млн. рублей - это задолженность предприятий, с которыми Общество подписало соглашения на погашение долгов по графикам.

Мораторная задолженность предприятий, находящихся в стадии банкротства, составляет 19,6 млн. рублей. Безнадежная задолженность, документально подтвержденная, как нереальная к взысканию, составляет 5,9 млн. рублей.

В 2000 году поступление оплаты за электроэнергию перекрыло объем отпуска энергии, началось частичное погашение просроченной дебиторской задолженности. По тепловой энергии превышение оплаты над продажей было достигнуто в 2001 году.

Динамика оплаты отпущенной электроэнергии с 1999 года по 2002 год приведена в таблице:

Показатели (без НДС)	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.
Электроэнергия				
Отпущено, млн. руб.	1026,1	1425,6	1970,4	2468,4
Оплачено, млн. руб.	932,2	1658,6	2110,8	2582,1
Оплачено отпущенной энергии, в %	90,8	116,3	107,1	104,6
Оплата деньгами, в %	25,2	57,9	95,8	99,7
Оплата векселями, в %	0,5	3,9	3,0	0,3
Оплата взаимозачетами, в %	74,3	38,2	1,2	0
Теплоэнергия				
Отпущено, млн. руб.	288,9	420,8	465,6	517,5
Оплачено, млн. руб.	264,5	474,6	612,8	673,4
Оплачено отпущенной энергии, в %	91,6	112,8	131,6	130,1
Оплата деньгами, в %	31,4	63,3	98,5	79,2
Оплата векселями, в %	1,2	0,7	1,2	20,8
Оплата взаимозачетами, в %	67,4	36,0	0,3	0

Из данных таблицы следует, что из года в год улучшалось качество оплаты электро- и теплоэнергии. Доля оплаты денежными средствами выросла с 57,9 % в 2000 году до 99,7 % в 2002 году за электроэнергию и с 63,3 % и до 79,2 % за теплоэнергию. Оплата путем взаиморасчетов сократилась с 38,2 % за электроэнергию и 36,0 % за теплоэнергию в 2000 году до 1,2 % и 0,3 % в 2001 году соответственно. В 2002 году такой формы оплаты как "взаиморасчет" Общество не применяло.

Рост оплаты достигнут за счет усиления контроля за исполнением договоров на поставку и оплату энергии, проведения реструктуризации дебиторской задолженности, а также осуществления контроля исполнения должниками соглашений по погашению дебиторской задолженности.

ОАО "Ивэнерго" с должниками заключало соглашения о погашении задолженности за потребленные электро- и теплоэнергию с составлением графика ежемесячного погашения задолженности и уплаты процентов за просрочку платежа. Соглашением предусматривалось, что при невыполнении обязательств по оплате соглашение прекращает свое действие, и абоненту вводятся ограничения отпуска электроэнергии, при этом исполнительные листы по взысканию задолженности передаются в службу судебных приставов для исполнения.

Представители ОАО “Ивэнерго” участвуют в собраниях кредиторов, на заседаниях арбитражного суда, коллегии уполномоченных государственных представителей при федеральной службе финансового оздоровления Ивановской области, где решаются вопросы применения процедуры банкротства. Ведется работа по заключению договоров уступки права требования долга, которая позволяет привлечь потенциальных инвесторов и запустить производство, а также по переводу мораторной задолженности в активы вновь создаваемых предприятий.

В настоящее время бюджетные организации не имеют долгов перед ОАО “Ивэнерго”, большинство оптовых покупателей-перепродавцов находятся в режиме выполнения соглашений по погашению задолженности за потребленную электрическую и тепловую энергию. Заключено в сентябре 2001 года соглашение между администрацией Ивановской области, РАО “ЕЭС России” и ОАО “Ивэнерго” о взаимодействии по соблюдению топливно-финансового баланса в Ивановской области, нормализации расчетов за энергию, обеспечению устойчивого прохождения регионом осенне-зимнего периода.

### **Кредиторская задолженность. Платежи в бюджет и внебюджетные фонды**

Краткосрочная кредиторская задолженность ОАО “Ивэнерго” за 2001 год была снижена в 2,7 раза (на 877,7 млн. рублей), в 2002 году - в 1,5 раза (на 167,8 млн. рублей). Динамика снижения кредиторской задолженности по статьям представлена в таблице:

(на начало года, млн. рублей)

Показатели	2001 г.	2002 г.	2003 г.
Кредиторская задолженность (краткосрочная)	1405,4	527,7	359,9
в том числе:			
перед поставщиками и подрядчиками	770,2	228,5	107,2
перед персоналом	5,9	10,7	17,0
перед государственными и внебюджетными фондами	6,7	6,4	6,7
перед бюджетом	279,3	47,6	55,5
авансы полученные	23,4	63,8	82,3
прочие кредиторы	319,9	170,7	91,2
Из кредиторской задолженности - просроченная	1056,9	201,0	2,3
Ее доля в общей кредиторской задолженности, %	75,2	38,1	0,6

Снижение краткосрочной задолженности в 2001-2002 годах отмечается по поставщикам и подрядчикам, перед бюджетами всех уровней и по прочим кредиторам.

В структуре кредиторской задолженности поставщиков и подрядчиков уменьшилась задолженность перед поставщиками электроэнергии с ФОРЭМ в 7,5 раза (с 209,4 млн. рублей на 1 января 2001 года до 28,0 млн. рублей на 1 января 2003 года), угля - в 48,5 раза (с 67,9 млн. рублей до 1,4 млн. рублей); перед строителями - в 7,7 раза (с 21,5 млн. рублей до 2,8 млн. рублей); ремонтными организациями - в 2,1 раза (с 20,6 млн. рублей до 9,6 млн. рублей). Имевшая место в течение 2001 года задолженность перед поставщиками электроэнергии с ФОРЭМ, поставщиками газа, мазута, угля, концерну “Росэнергоатом” к концу года полностью погашена.

В структуре задолженности перед бюджетами снизилась кредиторская задолженность перед федеральным бюджетом - с 198,0 млн. рублей (на 1 января 2001 года) до 26,4 млн. рублей (на 1 января 2003 года); перед бюджетом области - с 35,1 млн. рублей до 5,9 млн. рублей; перед местным бюджетом - с 46,2 млн. рублей до 3,4 млн. рублей.

Объем просроченной кредиторской задолженности сократился за 2001 год в 5,3 раза - с 1056,9 млн. рублей до 201,0 млн. рублей, а на конец 2002 года просроченная задолженность снизилась до 2,3 млн. рублей.

В бюджеты всех уровней в 2001 году начислено 381 млн. рублей налогов, уплачено - 463 млн. рублей (121,5 % к начисленной сумме), в 2002 году начислено налогов 499,7 млн. рублей, уплачено - 508,4 млн. рублей (101,7 процента).

В сумме начислений в 2002 году на федеральные налоги приходится 55,9 % (279,3 млн. рублей), на местные налоги - 34,5 % (172,4 млн. рублей), на налоги субъекта федерации - 9,6 % (48 млн. рублей). Уплачено федеральных налогов 310,7 млн. рублей (111,2% к начисленной сумме).

Общество как в 2001, так и в 2002 году производило не только платежи текущих налогов, но и гасило задолженность по ним. При этом часть налогов была реструктурирована. В балансе Общества на 1 января 2002 года появилась долгосрочная кредиторская задолженность по налогам в сумме 179,5 млн. рублей. В течение 2002 года ее размер снизился, и на 1 января 2003 года она составила 158,5 млн. рублей.

ОАО “Ивэнерго” оформило в 2001 году реструктуризацию кредиторской задолженности по федеральным и местным налогам сроком на пять лет в размере 423,6 млн. рублей, а в январе 2002 года - еще на 6,7 млн. рублей. Кроме этого, ОАО “Ивэнерго” оформило рассрочку по погашению задолженности по уплате страховых взносов, пеням и штрафам в государственные социальные внебюджетные фонды в сумме 0,5 млн. рублей.

В ноябре 2002 года ОАО “Ивэнерго” получило отсрочку по погашению задолженности по налогу на пользователей автомобильных дорог в сумме 11,3 млн. рублей, в том числе пени - 11,2 млн. рублей. График погашения задолженности Обществом выполняется.

### **Эффективность использования и движение заемных средств**

По данным бухгалтерской отчетности, на начало 2001 года Общество имело задолженность по краткосрочным кредитам в сумме 39 млн. рублей.

В 2001 году ОАО “Ивэнерго” оформило долгосрочный (до 2004 года) беспроцентный заем с Некоммерческим партнерством “Центр содействия реформам энергетики” на сумму 133,2 млн. рублей для погашения кредиторской задолженности за топливо. Погашение займа производится по графику платежей, на 1 января 2003 года задолженность по займу составила 88,8 млн. рублей.

### **Долгосрочные финансовые вложения**

Объем долгосрочных финансовых вложений на протяжении 2001-2002 годов практически оставался без изменения, в основном это инвестиции в дочерние и зависимые общества, их размер колебался в пределах 109,4 - 109,7 млн. рублей.

По итогам работы от этих вложений получен доход в 2001 году в сумме 0,03 млн. рублей, в 2002 году - 0,3 млн. рублей.

Общество приняло решение о продаже на конкурсной основе доли участия в уставном капитале 4 объектов из 6, а по ОАО “ПЖТ-2” (железнодорожное обслуживание ТЭЦ) и негосударственному пенсионному фонду “Электроэнергетика” принята стратегия сохранения участия при минимизации затрат.

### **Финансово-экономическая деятельность в 2001-2002 годах**

Анализ финансово-экономических результатов деятельности ОАО “Ивэнерго” проведен на основании данных форм бухгалтерского отчета за 2001 год и оперативных данных по формам бухгалтерского баланса за 2002 год (дата сдачи бухгалтерского отчета за 2002 год в РАО “ЕЭС России” установлена 17 марта 2003 года).

Анализ баланса за 2001 год показал, что валюта баланса в номинальном исчислении увеличилась по сравнению с 2000 годом на 46,5 % - с 3381,6 млн. рублей до 4953,5 млн. рублей. Увеличение произошло в основном за счет переоценки основных средств.

В структуре пассива баланса 2001 года собственный капитал увеличился более чем в два раза, доля его в валюте баланса выросла с 51,8 % до 73,3 процента. Основными источниками собственных средств являются добавочный и акционерный капиталы. Но-

минальное значение акционерного капитала осталось без изменения (1249,5 млн. рублей), а добавочный капитал, сформированный в результате переоценок основных средств, вырос с 50,7 млн. рублей до 1849,6 млн. рублей.

Текущие пассивы уменьшились на 618,5 млн. рублей, их доля снизилась с 48,2 % до 20,4 процента. Снижился размер кредиторской задолженности в 2 раза, в том числе сократилась задолженность по уплате налогов, счетов и векселей к оплате и прочая кредиторская задолженность. В валюте баланса на начало 2001 года доля кредиторской задолженности составляла 41,6 %, а на конец года - 10,7 %, что говорит о стабильном характере повышения мобильности имущества.

Краткосрочная кредиторская задолженность превышала краткосрочную дебиторскую задолженность как на начало, так и на конец 2001 года, при этом кредиторская задолженность снижалась быстрее, чем дебиторская.

Анализ баланса Общества за 2002 год (оперативные данные) показал, что стоимость имущества по сравнению с 2001 годом несколько снизилась (на 0,5 млн. рублей), при этом величина чистых активов увеличилась на 6,9 % (на 277 млн. рублей), составив на 1 января 2003 года 4275,4 млн. рублей.

Собственный капитал в оборотных активах вырос на 64,2 % (на 224,5 млн. рублей), составив на 1 января 2003 года 574,2 млн. рублей; доля его в валюте баланса выросла с 7,1 % до 11,6 %; функционирующий (чистый оборотный) капитал увеличился на 24,0 % (на 159,2 млн. рублей), составив 821,6 млн. рублей, доля его в валюте баланса возросла с 13,4 % до 16,6 процента.

В структуре оборотных активов в 2002 году продолжились положительные изменения: снизилась сумма дебиторской задолженности, увеличился остаток денежных средств. Функционирующий (чистый оборотный) капитал вырос на 21 % - с 662,4 млн. рублей до 801,8 млн. рублей.

Текущие обязательства сократились на 106,0 млн. рублей, их доля снизилась с 20,4 % до 18,3 % в валюте баланса, в том числе кредиторская задолженность - с 530,9 млн. рублей до 362,6 млн. рублей (доля в имуществе уменьшилась с 10,7 % до 7,3 %), долгосрочные обязательства - с 312,7 млн. рублей до 247,4 млн. рублей (доля в имуществе - с 6,3 % до 5,0 %). Доля заемных средств снизилась с 7,1 % до 5,8 %, задолженность сторонним организациям - с 9,3 % до 5,7 % в валюте баланса.

Сократился срок оборачиваемости дебиторской задолженности с 82,7 дня в 2001 году до 58,7 дня в 2002 году, а кредиторской задолженности - с 138,8 дня до 51,5 дня соответственно.

В 2002 году темп роста собственного капитала значительно опередил темп роста заемного капитала, что характеризует усиление финансовой устойчивости и независимости Общества.

Все эти структурные изменения баланса оказали положительное влияние на расчетные показатели ликвидности и платежеспособности, значения которых в течение 2001 года приближались к нормативным, а в 2002 году превысили нормативные, что прослеживается в приведенной таблице:

(на начало года)				
Коэффициенты платежеспособности	Норматив	2001 г.	2002 г.	2003 г.
Коэффициент текущей ликвидности	>2,0	1,38	2,94	4,30
Коэффициент обеспеченности собственными средствами	>0,1	0,18	0,21	0,33
Общий коэффициент ликвидности	>1,0	0,5	0,9	1,62
Коэффициент абсолютной ликвидности	>0,2-0,7	0,02	0,24	1,31

Значения коэффициентов ликвидности и платежеспособности и динамика их изменения за анализируемый период свидетельствуют об улучшении финансового состояния Общества. Так, общий коэффициент ликвидности за 2001 год вырос с 0,5 до 0,9, а к

концу 2002 года - до 1,62 (при норме - не ниже 1), коэффициент абсолютной ликвидности увеличился с 0,02 до 0,24 и до 1,31 соответственно (при норме - не ниже 0,2), то есть Общество только к концу 2001 года стало способно погасить свою краткосрочную задолженность. Коэффициент текущей ликвидности за 2001 год вырос с 1,38 до 2,94, к концу 2002 года - до 4,3 при минимально допустимом уровне 1,0 и оптимальном - не менее 2,0.

Динамика коэффициентов платежеспособности свидетельствует, что Общество может погасить в полном объеме обязательства по кредитам и расчетам. На основании проведенного анализа изменений значений коэффициентов в 2001-2002 годах можно сделать вывод о некотором улучшении структуры баланса и показателей платежеспособности.

Коэффициент финансовой независимости (концентрации собственного капитала), характеризующий долю собственных средств, вложенных предприятием в общую стоимость имущества, вырос с 0,52 (на 1 января 2001 года) до 0,73 (на 1 января 2002 года) и до 0,77 (на 1 января 2003 года) при рекомендуемых значениях 0,5-0,8, что свидетельствует о стабилизации финансовой ситуации. Этот вывод подтверждает и значение коэффициента финансирования (соотношение собственных и заемных источников финансирования), который увеличился с 1,08 до 2,74 и до 3,30 соответственно (при норме > 1).

Коэффициент финансовой устойчивости (доля имущества предприятия, финансируемая за счет собственного капитала и долгосрочных обязательств) также увеличился с 0,52 до 0,80 и до 0,82 соответственно, при оптимальном значении 0,8-0,9.

Показатели деловой активности Общества, характеризующие эффективность управления активами предприятий, в 2002 году несколько выросли против 2001 года. Так, коэффициент общей оборачиваемости капитала (ресурсоотдача), показывающий эффективность использования всех имеющихся ресурсов независимо от их источников, за 2002 год вырос с 0,60 до 0,63. Коэффициент оборачиваемости мобильных средств, характеризующий скорость оборота оборотных средств (материальных и денежных), увеличился с 1,37 до 1,84.

Таким образом, в 2001 году наметилась, а в 2002 году стабилизировалась финансовая устойчивость Общества, в то время как в 1999 году Общество находилось на грани банкротства.

### **Формирование и использование прибыли. Себестоимость продукции**

Анализ финансово-хозяйственной деятельности ОАО "Ивэнерго" показал, что в отличие от положительных тенденций, произошедших со структурой баланса, показатели прибыльности в 2001-2002 годах ухудшились.

Рентабельность продаж (прибыль от реализации на единицу реализованной продукции) по Обществу в 2002 году составила 8,2 % против 12,6 % в 2000 году, рентабельность основной деятельности (прибыль от реализации на 1 рубль затрат) - 7,2 % при 10,7 % в 2000 году. Другие показатели рентабельности, рассчитываемые по балансовой и чистой прибыли, также имели тенденцию к снижению.

Рентабельность производства основной продукции (по отгрузке) в 2002 году ниже рентабельности 2001 года как в целом по Обществу так, и по электроэнергии, что видно из данных таблицы:

Показатели (по отгрузке)	2001 г.		2002 г.	
	план	факт	план	факт
Рентабельность основной продукции, всего	8,64	14,71	4,82	11,38
в том числе:				
по электроэнергии	11,9	15,88	9,15	12,9
по теплоэнергии	- 2,88	9,97	- 11,94	4,59

Балансовая прибыль (до налогообложения) ОАО «Ивэнерго» за 2001 год составила 269,4 млн. рублей, что на 20,6 %, или 45,9 млн. рублей больше, чем было получено в 2000 году.

В 2001 году выручка от реализации продукции увеличилась по сравнению с 2000 годом на 29,2 процента. Выручка от реализации электроэнергии, отпущенной внутренним потребителям, в 2001 году составила 1970,4 млн. рублей (78,4 % выручки), за отпуск тепловой энергии - 461,4 млн. рублей (18,4 %), от реализации прочих товаров, работ, услуг промышленного характера - 66,5 млн. рублей (2,6 %), прочих товаров, работ, услуг непромышленного характера - 16,7 млн. рублей (0,6 процента).

Темп прироста себестоимости (33,0 %) превысил темп прироста выручки (29,2 процента). Операционные расходы опережали операционные доходы на 20,2 млн. рублей, внереализационные расходы превысили внереализационные доходы на 23,5 млн. рублей. Прибыль до налогообложения составила 269,4 млн. рублей. После уплаты налога на прибыль и иных аналогичных платежей в размере 158,9 млн. рублей (что на 74,4 % больше чем в 2000 году) осталась чистая прибыль в сумме 110,5 млн. рублей.

Анализ прибыли за 2002 год показал, что объем выручки вырос на 607,6 млн. рублей, составив 3121,7 млн. рублей, себестоимость увеличилась на 599,8 млн. рублей. Темп прироста себестоимости (27,4 %), как и в 2001 году, превысил темп прироста выручки (24,2 процента). Операционные расходы (573,7 млн. рублей) превысили операционные доходы (548,6 млн. рублей) на 25,1 млн. рублей, а внереализационные доходы (67,6 млн. рублей) перекрыли внереализационные расходы (59,6 млн. рублей) на 8,0 млн. рублей.

Во внереализационные расходы 2002 года вошли: списание безнадежной дебиторской задолженности - 24,3 млн. рублей; выбытие активов - 7,0 млн. рублей; пени, штрафы и неустойки, по которым получены решения суда об их взыскании, - 2,1 млн. рублей; благотворительность - 1,8 млн. рублей; убытки за 1999-2001 годы, выявленные в отчетном периоде, - 1,5 млн. рублей; судебные издержки - 0,8 млн. рублей; расходы на содержание социальной сферы - 0,8 млн. рублей; госпошлина - 0,5 млн. рублей и прочие расходы - 20,8 млн. рублей.

Прибыль до налогообложения составила 341,5 млн. рублей, что на 72,1 млн. рублей больше, чем было получено в 2001 году. После уплаты налога на прибыль и иных аналогичных платежей в размере 122,2 млн. рублей осталась чистая прибыль в сумме 219,3 млн. рублей.

В 2001 году Общество понесло расходы на содержание объектов социальной сферы в сумме 1,3 млн. рублей, в 2002 году - на 0,8 млн. рублей. Детский оздоровительный лагерь, общежитие и жилищный фонд переданы в муниципальную собственность в 2001 году; два общежития в городах Иваново и Комсомольск переданы на баланс города в декабре 2002 года. В настоящее время на балансе Общества остались общежитие и физкультурно-оздоровительный комплекс.

Оказана в 2001 году благотворительная помощь в сумме 2,2 млн. рублей, в том числе на 1,7 млн. рублей проведены взаиморасчеты за потребленную электроэнергию Ивановским православным духовным Епархиальным училищем, кардиологическим диспансером, областной клинической больницей, а также перечислено 0,5 млн. рублей в губернаторские фонды (целевых программ и национальный военный фонд) и НПФК «Спартак-Телеком».

В 2002 году оказана благотворительная помощь в сумме 1,8 млн. рублей, в том числе перечислены средства НПФК «Спартак-Телеком», в губернаторские фонды, Ивановскому государственному университету, архирейскому Серафимовскому подворью, а также проведены зачеты за электроэнергию, потребленную Ивановским православным духовным Епархиальным училищем.

Рентабельность продаж по отгруженной продукции в целом по Обществу в 2001 году составила 12,6 %, в 2002 году она снизилась на 1,9 %, составив 10,7 %; рентабельность продаж оплаченной продукции снизилась на 2,5 % - с 13,3% в 2001 году до 10,9 % в 2002 году, что говорит о снижении прибыли, получаемой с рубля выручки.

В 2002 году снизились показатели прибыльности собственного капитала, основной деятельности, перманентного капитала и фондорентабельности.

Ухудшение показателей рентабельности свидетельствует о том, что в Обществе снизилась эффективность использования собственного капитала. Затраты по производству, обслуживанию фондов в 2001-2002 годах росли быстрее, чем выручка от реализации энергии. Общество эксплуатирует основные средства с высокой степенью износа, требующие дополнительных вложений по их обслуживанию, реконструкция объектов производится в недостаточном объеме.

Себестоимость реализации по отгрузке в 2002 году составила 2788,1 млн. рублей, или на 27,4 % (на 599,8 млн. рублей) больше, чем за 2001 год, причем себестоимость электроэнергии росла быстрее себестоимости теплоэнергии.

В структуре себестоимости Общества удельный вес электроэнергии составляет 78,5 %; теплоэнергии - 17,6 %; реализации прочей продукции, работ, услуг промышленного характера - 3,3 % и реализации прочей продукции, работ, услуг непромышленного характера - 0,6 процента.

В 2002 году по сравнению с предыдущим годом увеличились доля и объем следующих статей затрат в структуре себестоимости электроэнергии: топливо на технологические цели - с 11,1 % до 11,6 % всех затрат (на 65,6 млн. рублей); амортизация производственного оборудования - с 1,8 % до 4,5 % (на 67,2 млн. рублей); расходы по содержанию и эксплуатации оборудования - с 5,6 % до 7,2 % (на 63,0 млн. рублей); абонентная плата - с 10,4 % до 12,1 % (на 86,6 млн. рублей) и общехозяйственные расходы - с 17,8 % до 20,7 % (на 151,2 млн. рублей).

В структуре производственной себестоимости тепловой энергии увеличилась доля следующих статей затрат: топливо на технологические цели - с 49,2 % в 2001 году до 53,0 % в 2002 году (на 53,7 млн. рублей); амортизация оборудования - с 3,0 % до 5,7 % (на 15,7 млн. рублей); цеховые расходы - с 6,9 % до 7,3 % (на 6,9 млн. рублей) и основная зарплата - с 2,6 % до 3,7 % (на 7,4 млн. рублей).

Амортизация производственного оборудования в структуре себестоимости электроэнергии увеличилась более чем в 3 раза, по тепловой энергии - в 2,2 раза, что объясняется переоценкой основных средств, проведенной в конце 2001 года.

Абонентная плата за услуги по организации функционирования и развитию РАО «ЕЭС России», устанавливаемая ФЭК России, в себестоимости электроэнергии возросла на 48,9 % - с 177,0 млн. рублей в 2001 году до 263,6 млн. рублей в 2002 году (без НДС).

Средняя заработная плата в целом по ОАО «Ивэнерго» выросла на 84,1 % - с 3324 рублей в 2001 году до 6120 рублей в 2002 году. При этом фактическая тарифная ставка рабочего 1-го разряда в 2002 году составила 96,1 % от предусмотренного отраслевым тарифным соглашением (1428 рублей). Выплаты генеральному директору, главному бухгалтеру, заместителям генерального директора осуществляются в соответствии с заключенными с ними трудовыми договорами (контракты с РАО «ЕЭС России»).

По размеру среднемесячной заработной платы по АО-энерго, входящим в «Центр-энерго», ОАО «Ивэнерго» в начале 2002 года занимало 21 (последнее) место; в ноябре Общество переместилось на третье место.

В 2002 году темп роста производительности труда (101,32 %) отставал от темпа роста заработной платы (101,84 процента).

Затраты на топливо по электроэнергии выросли на 34,8 % (на 65,6 млн. рублей) - с 188,4 млн. рублей в 2001 году до 254,0 млн. рублей в 2002 году, их доля в структуре затрат увеличилась с 11,1 % до 11,6 %; затраты на топливо по тепловой энергии возросли на 53,7 млн. рублей - с 206,4 млн. рублей до 260,1 млн. рублей, а их доля в структуре затрат - с 49,2 % до 53,0 процента.

Расходы по содержанию и эксплуатации оборудования по производству электроэнергии выросли за 2002 год на 66,6 % (на 63,0 млн. рублей) - с 94,7 млн. рублей до 157,7 млн. рублей (изменение доли - с 5,6 % до 7,2 %). Расходы по содержанию и эксплуатации оборудования включают затраты на содержание и текущий ремонт производственного оборудования, транспортных средств и ценных инструментов.

Общехозяйственные расходы на производство электроэнергии увеличились на 50,1 % - с 301,9 млн. рублей в 2001 году до 453,2 млн. рублей в 2002 году. В их состав входят амортизационные отчисления, оплата труда, текущий и капитальный ремонты, наем транспорта и прочие расходы, связанные с содержанием руководителей, специалистов, служащих исполнительного аппарата и филиалов. Анализ затрат на содержание аппарата управления (исполнительной дирекции) показал, что сумма затрат 2002 года по сравнению с 2001 годом возросла в 2,6 раза, составив 66,9 млн. рублей. Увеличение затрат произошло за счет роста оплаты труда с начислениями на заработную плату с 17,8 млн. рублей до 37,9 млн. рублей; расходов на ремонт помещений - с 2,8 млн. рублей до 21,7 млн. рублей; затрат на подготовку кадров - с 0,1 млн. рублей до 0,6 млн. рублей, командировочных расходов - с 0,05 млн. рублей до 0,1 млн. рублей и прочих расходов.

Цеховые расходы за 2002 год на производство теплоэнергии выросли на 23,8 % - до 35,7 млн. рублей. Они включают расходы на содержание цехового персонала филиалов (руководитель, начальники, специалисты, служащие, уборщицы и другой персонал, не связанный непосредственно с производством), амортизационные отчисления, текущий и капитальный ремонты, наем транспорта, расходы по испытаниям, опытам, исследованиям и прочие расходы.

В 2001 году общие затраты на капитальные и текущие ремонты оборудования, зданий и сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей составили 130,2 млн. рублей (без НДС), плановое задание по проведению ремонта выполнено на 103,1 процента.

В 2002 году плановые расходы на проведение капитальных и текущих ремонтов утверждены РАО "ЕЭС России" в размере 166,1 млн. рублей, фактические расходы составили 188,7 млн. рублей (113,6 % к плану).

Себестоимость электроэнергии с учетом электроэнергии, поставленной с ФОРЭМ, выросла на 27,2 % при росте топливной составляющей на 33,3 процента.

В структуре потребляемого топлива на природный газ приходится 86,2 %, на уголь - 12,4 % и на мазут - 1,4 % стоимости топлива.

Природный газ используется генерирующими мощностями при наличии свободных ресурсов РАО "ЕЭС России". Лимиты поставки газа для ОАО "Ивэнерго" ежегодно устанавливаются РАО "ЕЭС России" в пределах объемов, согласованных с ОАО "Газпром". Наблюдается тенденция к ежегодному снижению выделяемых лимитов. Так, в 2002 году выделено газа в объеме 484,6 млн. куб. м, что на 18,3 млн. куб. м меньше, чем в 2001 году.

В связи с недостатком выделяемых лимитов на газ Общество вынуждено покупать газ в объеме 50-65 млн. куб. м в год у независимых поставщиков по коммерческим ценам.

Основным видом топлива, используемым на ТЭЦ Общества, являются угли Кузбасского бассейна. В 2001 году потреблено углей 124,6 тыс. тонн, в 2002 году - 151,6 тыс. тонн (рост на 21,7 процента). В 2002 году потребление газа выросло на 6,8 %, составив 632,2 млн. куб. метров. Кроме угля и газа Общество в небольших объемах использует

мазут. В 2002 году потреблено 8,8 тыс. тонн, что на 5,8 тыс. тонн меньше, чем в 2001 году.

Основными поставщиками природного газа являлись ООО “Ивановрегионгаз”, у которого закуплено 94,1 % газа, использованного в 2001 году, и ООО “Центррусгаз” - 5,9 процента. В 2002 году газ закупался только у ООО “Ивановрегионгаз”.

Уголь в 2001 году закупался у ЗАО “УСОВВТО” (73,6 % всех поставок), ООО “Трансуголь-инвест” (15,5 %), ЗАО “Ассорти” (9,6 %) и ООО “Трансметуголь” (1,3 %); в 2002 году - у ЗАО “Угольсервис” (42,1 %), ООО “Энкорд” (30,3 %), ЗАО “УСОВВТО” (23,7 %) и ЗАО “Ассорти” (3,9 процента).

Мазут в 2001 году был закуплен у ЗАО “УСОВВТО” (49,1 %), АО “НГК “Славнефть” (35,2 %) и ООО “Элекс” (15,7 %); в 2002 году - только у АО “НГК “Славнефть”.

Цена закупаемого топлива (с НДС и железнодорожным тарифом) резко различалась как по годам, так и по поставщикам.

Цена природного газа в 2001 году колебалась от 563 рублей до 631 рубля за 1000 куб. м; в 2002 году - от 710 рублей до 772 рублей.

Диапазон цены приобретенного угля в 2001 году составил от 582,0 до 829,8 рубля за тонну; в 2002 году - от 330,0 до 962,4 рубля.

Имея острейший недостаток средств для инвестиционной деятельности, Общество приобретало в 2002 году уголь по цене 933,9 рубля за тонну (среднегодовая), тогда как среднегодовая цена приобретения угля Управлением жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области составила 900 рублей за тонну.

ОАО “Ивэнерго” в нарушение приказа РАО “ЕЭС России” от 28 января 2002 года № 45 “Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения в РАО “ЕЭС России” конкурсных и регламентированных внеконкурсных закупок товаров, работ, услуг” не проводило торги по выбору поставщиков топлива на конкурсной основе, объясняя это тем, что поставки угля осуществлялись по договорам, заключенным еще в 1998-1999 годах.

### **Деятельность представителей государства в исполнительных органах ОАО “Ивэнерго”**

РАО “ЕЭС России”, владеющее контрольным пакетом акций, осуществляло управление ОАО “Ивэнерго” через совет директоров Общества, в который входят в основном представители РАО “ЕЭС России”.

Совет директоров ОАО “Ивэнерго” состоит из семи членов. Председатель совета директоров - начальник Департамента финансового контроля и прогнозирования РАО “ЕЭС России”, члены совета директоров - генеральный директор ОАО “Ивэнерго” и пять представителей РАО “ЕЭС России”.

Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью ОАО “Ивэнерго” осуществляет Ревизионная комиссия Общества, которая избирается на год.

В 2001 году она состояла из трех членов (все - представители РАО “ЕЭС России”), в 2002 году - из пяти членов (из них 2 - работники Общества и 3 - РАО “ЕЭС России”).

РАО “ЕЭС России” по всем направлениям деятельности Общества владеет как оперативной, так и отчетной информацией, что позволяет ему оказывать влияние на происходящие процессы в ОАО “Ивэнерго”.

На годовом собрании акционеров в мае 2002 года принято решение о выплате дивидендов по акциям в сумме 47,89 млн. рублей, в том числе РАО “ЕЭС России” - 23,8 млн. рублей (49,7 % начисленной суммы). Размер дивидендов составил 3,83 копейки на акцию. Дивиденды РАО “ЕЭС России” перечислены в июле 2002 года.

Членам совета директоров Общества в 2001 году выплачено материальное вознаграждение в сумме 342 тыс. рублей (в 2000 году - 164 тыс. рублей).

## **Подготовка к осенне-зимнему периоду 2002-2003 годов**

В целях своевременной подготовки к отопительному сезону 2002-2003 годов в ОАО “Ивэнерго” издавались приказы, разрабатывались планы ремонтных работ (запланировано 158 мероприятий). Запланированные ремонтные работы выполнены до начала отопительного сезона, в том числе отремонтировано основных средств на сумму 91,8 млн. рублей; приобретено основных средств на 16,6 млн. рублей; проведен текущий ремонт на сумму 104,0 млн. рублей. Предусмотренные работы по ремонту основного, вспомогательного оборудования, зданий, сооружений и передаточных устройств выполнены: отремонтировано 4 котла и 2 турбогенератора, заменено 5680 погонных метров трубопроводов теплосети и 6216 погонных метров изоляции и создан необходимый запас материалов, запасных частей и оборудования.

Плановые задания РАО “ЕЭС России” по накоплению сезонных запасов топлива на 1 декабря 2002 года Общество перевыполнило: по запасам угля - на 53,9 %, мазута - на 40,0 процента.

В соответствии с действующим отраслевым положением в период с 7 по 25 октября 2002 года проведена проверка подготовки филиалов ОАО “Ивэнерго” к работе в осенне-зимний период 2002-2003 годов, по результатам которой выданы “Паспорта готовности” всем энергоподразделениям Общества. Комиссией Регионального предприятия “Центрэнерготехнадзор” РАО “ЕЭС России” выдан до начала отопительного сезона “Паспорт готовности” ОАО “Ивэнерго” в целом.

### **РЭК Ивановской области**

Проверка Региональной энергетической комиссии (РЭК) Ивановской области в части обоснованности установления тарифов на отпускаемую электрическую и тепловую энергию показала следующее.

РЭК Ивановской области осуществляет государственное регулирование тарифов на электрическую энергию, отпускаемую ОАО “Ивэнерго” и оптовыми потребителями-перепродавцами электрической энергии, а также тарифов на тепловую энергию, отпускаемую ОАО “Ивэнерго”, Ивановской тепловой блок-станцией, ведомственными и муниципальными котельными, включенными в реестр энергоснабжающих организаций Ивановской области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов.

Необходимый объем электропотребления Ивановской области на 2001 год был утвержден ФЭК России в размере 4582 млн. кВт/ч, фактически потреблено электрической энергии в объеме 4306,8 млн. кВт/ч (94,0 % утвержденного), в 2002 году - соответственно 4395 млн. кВт/ч и 4297,9 млн. кВт/ч (97,1 процента). Электрической энергией область обеспечивает ОАО “Ивэнерго”.

Потребность Ивановской области в тепловой энергии удовлетворена полностью, в 2001-2002 годах полезный отпуск тепловой энергии в регионе составлял 8,0 млн. Гкал в год, в том числе на ОАО “Ивэнерго” приходится около 30 % отпуска тепловой энергии.

Тепловую энергию производят 347 предприятий, имеющих 865 котельных. В области 39 коммунальных теплоснабжающих организации, из них 31 многоотраслевое производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства, имеющее в своем составе теплоэнергетические подразделения, и 8 муниципальных предприятий объединенных котельных и тепловых сетей.

В области отсутствует единый орган управления сложнейшей системой электроэнергетики, что сказывается на проведении единой технической политики в части эксплуатации, ремонта, энергоснабжения и учета отпускаемого тепла.

В 2001-2002 годах тарифы на электрическую энергию для потребителей Ивановской области, поставляемую ОАО “Ивэнерго”, пересматривались Региональной энергетической комиссией четыре раза и один раз - на тепловую энергию.

Основанием для пересмотра тарифов в 2001-2002 годах явились следующие причины:

- повышение на 63 % оптовых цен на природный газ;
- увеличение на 69,6 % тарифов на электрическую энергию, поставляемую с ФОРЭМ;
- увеличение на 123,6 % размера абонентной платы за услуги РАО “ЕЭС России” по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России;
- изменение затрат ОАО “Ивэнерго” на производство и передачу электрической и тепловой энергии, в связи с повышением цен на уголь, мазут, сырье, материалы, а также с повышением тарифов на железнодорожные перевозки.

При расчете тарифов РЭК учитывала прогнозируемые Минэкономразвития России индексы-дефляторы цен по отраслям промышленности.

В целях проведения единой политики государственного регулирования тарифов на продукцию (услуги) организаций топливно-энергетического комплекса области администрация области создала Коллегию Региональной энергетической комиссии в составе председателя РЭК (председатель Коллегии), представителей органов законодательной и исполнительной власти, промышленных предприятий, общественных организаций и других учреждений области. Состав Коллегии на 2002-2003 годы утвержден в количестве 24 человек, из них 6 человек - представители Законодательного Собрания Ивановской области.

Региональная энергетическая комиссия проводила определенную работу по проверке представленных ОАО “Ивэнерго” материалов, доказывающих необходимость повышения тарифов на электрическую и тепловую энергию в 2001-2002 годах, а также обоснованную корректировку статей затрат и прибыли Общества.

Проводилась экспертиза представленных материалов Межведомственным экспертным советом РЭК (в составе 13 человек). Экспертный совет сформирован из представителей областных и городских органов исполнительной власти, ученых и специалистов в сфере производства и потребления энергетических ресурсов и является постоянно действующим консультативным органом при Региональной энергетической комиссии Ивановской области. Экспертный совет РЭК проводит экспертизу обоснованности затрат, включаемых энергоснабжающими организациями в расчетные материалы для установления тарифов на топливно-энергетические ресурсы. Возглавляет совет ректор Ивановского государственного энергетического университета.

Подготовленные экспертные заключения рассматривались и утверждались на совместных заседаниях Коллегии и правления РЭК. Решения РЭК направлялись потребителям и в ФЭК России.

В ходе экспертизы расчетных материалов ОАО “Ивэнерго” экспертный совет вносил в них корректировки, которые были учтены. В результате затраты и прибыль ОАО “Ивэнерго” при установлении тарифов на I полугодие 2002 года были уменьшены на 137,4 млн. рублей, в том числе: снижены расчетные затраты на топливо (с учетом запасов угля, приобретенного по более низким ценам); исключены из себестоимости целевые средства на НИОКР; сокращен объем средств, предусмотренных на капитальные вложения, в связи с неполным использованием амортизационных средств в 2001 году; уменьшены затраты на оплату труда (с учетом низкой средней заработной платы по Ивановской области).

Во II полугодии 2002 года затраты ОАО “Ивэнерго” были уменьшены на 210 млн. рублей, в том числе сокращены затраты на капитальные вложения (по причине увеличения суммы амортизационных отчислений в связи с переоценкой основных фондов) и расходы на уплату процентов за пользование кредитом на закупку топлива (в связи с

наличием значительных запасов топлива). Данные корректировки позволили несколько сдержать рост тарифов на электрическую и тепловую энергию в области.

Тарифы на электрическую энергию для потребителей Ивановской области, отпускаемую ОАО «Ивэнерго», в 2001 году выросли на 30 % против предлагаемых Обществом 45,6 %, на тепловую энергию тарифы не увеличивались.

В 2002 году тарифы на электрическую энергию выросли на 24,3 % против 42 %, предлагавшихся ОАО «Ивэнерго», на тепловую энергию - на 15 % против 34 процентов. При этом цены на промышленную продукцию Ивановской области за 2001-2002 годы выросли на 22,3 %, то есть опережали рост тарифов на тепловую энергию.

В ходе анализа причин роста тарифов на электрическую и тепловую энергию по ОАО «Ивэнерго» установлено, что в 2001-2002 годах существенно выросли такие составляющие, как: абонентная плата за услуги РАО «ЕЭС России» по организации функционирования и развитию ЕЭС России, рост по которой составил 123,6 %; стоимость покупной электроэнергии с ФОРЭМ - на 69,6 %, цена на топливо для производства электроэнергии - на 19,8 процента.

В структуре тарифа на электрическую энергию доля затрат на приобретение электроэнергии с ФОРЭМ в 2001 году составляла 51,7 %, в 2002 году - 50,5 %; абонентной платы за услуги РАО «ЕЭС России» - 8,3 % и 10,8 %; топлива - 10 % и 9,8 % соответственно. РЭК не может оказать существенного влияния на сдерживание роста вышеназванных видов расходов, что и определило в анализируемом периоде рост тарифов на электрическую энергию.

Доля условно-постоянных затрат, объемы которых зависят от финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Ивэнерго», значительно ниже таких составляющих, как абонентная плата, тарифы на электроэнергию с ФОРЭМ и топливо. В структуре тарифа ОАО «Ивэнерго» в 2001 году условно-постоянные затраты составили 20,5 %, в 2002 году - 21 процент. Темпы роста условно-постоянных затрат были ниже темпов роста среднего тарифа.

Именно лишь за счет уменьшения этой части затрат РЭК оказывала влияние на снижение тарифа.

Проверка РЭК показала, что назрела необходимость преобразований в области государственного регулирования естественных монополий:

- в целях защиты интересов потребителей от ценовой дискриминации естественных монополий и единого подхода к формированию тарифов на базе нормативно-правовых актов Российской Федерации - сохранение системы государственного регулирования тарифов на энергоресурсы на оптовом и потребительском рынках;

- разработка правительственной программы по единой тарифной политике формирования цен на энергоносители, в том числе на уголь и мазут, в целях исключения резкого, непредсказуемого и необоснованного роста, вызывающего увеличение затрат энергообеспечивающих организаций и, как следствие, повышение тарифов на электрическую и тепловую энергию, а также оказывающего негативное воздействие на социально-экономическую и политическую стабильность в обществе.

Тарифы на электрическую энергию для населения Региональная энергетическая комиссия в 2001-2002 годах устанавливала на уровне, определенном соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации и ФЭК России.

Статьей 140 Федерального закона от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» определено, что «с целью обеспечения сбалансированности бюджетов всех уровней и недопущения чрезмерного повышения тарифов на электрическую энергию, газ и железнодорожные перевозки Правительство Российской Федерации в срок до 31 декабря 2002 года устанавливает предельные размеры повышения

тарифов на услуги естественных монополий в 2003 году в пределах макроэкономических параметров и основных показателей (декабрь 2003 года к декабрю 2002 года), установленных статьей 1 настоящего Федерального закона”. Однако никаких подзаконных актов (постановлений, распоряжений) Правительство Российской Федерации не издало, что отрицательно сказалось на принятии объективного решения региональными энергетическими комиссиями при установлении экономически обоснованных тарифов на электрическую и тепловую энергию для потребителей, в том числе для населения, и стало прецедентом для разногласий между законодательной и исполнительной властью.

В Ивановской области не исполняются указы Президента Российской Федерации от 17 октября 1996 года № 1451 (пункт 3) “О дополнительных мерах по ограничению роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий и созданию условий для стабилизации работы промышленности”, от 28 апреля 1997 года № 425 “О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации” и постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 года № 389 “О поэтапном прекращении перекрестного субсидирования в отраслях естественных монополий” и от 10 сентября 1999 года № 1037 “О программе мер по поэтапной отмене льготных тарифов на электрическую и тепловую энергию для организаций агропромышленного комплекса на период до 31 декабря 2000 года”.

Перекрестное субсидирование в тарифах на тепловую энергию в Ивановской области с 1997 года не осуществляется, а в тарифах на электрическую энергию сохраняется по настоящее время.

Региональная энергетическая комиссия, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1998 года № 1444 “Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением” и постановлением главы администрации Ивановской области от 25 декабря 1998 года № 943 “О формировании тарифов на электрическую энергию для малоимущих слоев населения Ивановской области”, начиная с февраля 1999 года и по декабрь 2002 года, предоставляла малоимущим слоям населения, имеющим уровень среднемесячных доходов на одного члена семьи ниже утверждаемого по области базового социального норматива, 50 % скидку от стоимости фактически потребленной в пределах социально-обоснованных норм электрической энергии.

Число зарегистрированных малоимущих граждан, получающих льготы в Ивановской области, составляет 16-17 % численности населения области.

За счет перекрестного субсидирования в 2001-2002 годах утверждались льготные тарифы для сельскохозяйственных потребителей, мелиоративных организаций, учебных хозяйств, профессиональных училищ и лицеев - на электрическую энергию, используемую на производственные нужды.

В области действовали льготные тарифы на электроэнергию (за счет перекрестного субсидирования), отпускаемую промышленным, приравненным к ним непромышленным потребителям и населению в ночные часы.

Объем перекрестного субсидирования в тарифах на электрическую энергию для населения, с учетом льгот для малоимущих граждан, в 2001 году составил 383,7 млн. рублей, в 2002 году - 523,6 млн. рублей; за счет установления пониженного тарифа для сельскохозяйственных потребителей в 2001 году - 80,7 млн. рублей, в 2002 году - 69,8 млн. рублей.

Размер увеличения среднего тарифа для прочих не льготируемых потребителей, за счет установления пониженных тарифов для сельскохозяйственных потребителей и населения, в 2001 году составил 174,2 руб./тыс. кВт/ч, в 2002 году - 250,7 руб./тыс. кВт/ч.

Для полной ликвидации перекрестного субсидирования (по данным администрации области) необходимо изыскать около 600 млн. рублей или увеличить тарифы для сельскохозяйственных производителей в 3,0 раза, для населения - в 2,6 раза.

Учитывая сложное социальное положение в области, связанное с неудовлетворительным финансовым состоянием большинства предприятий текстильной промышленности, низкий уровень средней заработной платы в области (2832 рубля против 4646 рублей по России), низкий прожиточный уровень (924,2 рубля на человека) - Ивановская область занимает 70 место среди 89 территориальных центров России - исполнение решения Законодательного Собрания Ивановской области по отмене перекрестного субсидирования, начиная с 2003 года, может привести к сложным социальным последствиям.

Региональная энергетическая комиссия совместно с администрацией области обратились в Правительство Российской Федерации и ФЭК России с предложением о продлении срока полной ликвидации перекрестного субсидирования в Ивановской области по графику до 2006 года.

### **Выводы**

**1.** Уставный капитал ОАО “Ивэнерго” составляет 1249,6 млн. рублей.

Общество является дочерним акционерным обществом РАО “ЕЭС России”, которому принадлежит контрольный пакет акций ОАО “Ивэнерго” (49,66 % акций).

В уставном капитале Общества на долю Комитета по управлению госимуществом администрации Ивановской области приходится только 0,094 % уставного капитала.

**2.** В состав ОАО “Ивэнерго” на правах филиалов входят “Ивановская сетевая компания”, “Ивановская генерирующая компания”, “Ивэнергоремонт” и “Ивгортеплосеть”. Завершается формирование структуры Общества, начавшееся в 2002 году.

**3.** ОАО “Ивэнерго” - монополист Ивановской области по производству и распределению электрической энергии. Однако установленная мощность ОАО “Ивэнерго” покрывает только одну треть потребностей региона, а недостающую электроэнергию Общество закупает на ФОРЭМ.

В 2002 году ОАО “Ивэнерго” выработало электроэнергии в объеме 1335,6 млн. кВт/ч, что на 10,1 % больше произведенного в 2001 году, но меньше, чем выработано в 2000 году.

**4.** Основные фонды Общества сильно изношены. В 2002 году их износ составил 64,9 %, в том числе силовое оборудование изношено на 76,2 %, оборудование и установки - на 76,7 %, подстанции - на 76,3 процента.

ИвГРЭС, построенная по плану ГОЭЛРО в 30-е годы, в настоящее время работает в режиме котельной, имеет низкие технико-экономические показатели и высокую стоимость газотурбинного топлива. На ИвТЭЦ-2 из 8 установленных энергетических котлов 7 полностью изношены, на ИвТЭЦ-3 из 5 котлов 4 имеют износ от 60,4 % до 96,3 процента.

**5.** Неэффективно используются собственные средства Общества (в части приобретения угля по завышенным ценам). Собственных средств хватает только на поддержание в рабочем состоянии действующих основных фондов, но недостаточно для замены морально и физически устаревшего оборудования. Необходимы значительные инвестиции в модернизацию всего производственного фонда Общества. За 1999-2002 годы РАО “ЕЭС России” не выделяло Обществу средств на строительство и реконструкцию объектов. Вместе с тем ОАО “Ивэнерго” за этот период перевело РАО “ЕЭС России” абонентную плату в сумме 719,3 млн. рублей.

**6.** В 2001 году принято решение о реконструкции ИвГРЭС с установкой двух блоков ПГУ-325, которые позволят покрыть дефицит электрической мощности Ивановской энергосистемы и обеспечат потребности области в полном объеме. Администрация Ивановской области заинтересована в строительстве блоков и намерена освободить на время строительства будущее ОАО “ПГУ-325” от уплаты налогов в областной и местный бюджеты для окупаемости блоков, ускорить согласование проектных материалов. В настоящее время решается вопрос инвестирования строительства ПГУ-325.

7. Счетная палата Российской Федерации проверяла финансово-хозяйственную деятельность ОАО «Ивэнерго» в 1999 году и отметила, что основной причиной неустойчивого финансового состояния Общества явилось неудовлетворительное состояние расчетов с потребителями энергии. Общество не имело возможности рассчитаться по займам, произвести расчеты за приобретаемое топливо, заменить устаревшее оборудование, погасить недоимки по платежам в бюджеты и внебюджетные фонды. Доля поступления денежных средств не превышала 24,9 % стоимости отпущенной энергии.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Ивэнерго» за 2001 и 2002 годы показал, что расчеты за проданную энергию улучшились. Дебиторская задолженность сократилась с 1558,2 млн. рублей (на 1 января 2001 года) до 826,8 млн. рублей (на 1 января 2003 года), краткосрочная кредиторская задолженность снижена соответственно с 1405,4 млн. рублей до 359,9 млн. рублей.

8. Вместе с тем ухудшились показатели рентабельности Общества. Рентабельность продаж (прибыль от реализации на единицу реализованной продукции) в 2002 году составила 8,2 % против 12,6 % в 2000 году, рентабельность основной деятельности (прибыль от реализации на 1 рубль затрат) - 7,2 % при 10,7 % в 2000 году. Другие показатели рентабельности, рассчитываемые по балансовой и чистой прибыли, также имели тенденцию к снижению.

Ухудшение показателей рентабельности свидетельствует о том, что в Обществе снизилась эффективность использования собственного капитала. Затраты по производству, обслуживанию фондов в 2001-2002 годах росли быстрее, чем выручка от реализации энергии. Общество эксплуатирует основные фонды с высокой степенью износа, основные средства требуют дополнительных вложений на их обслуживание, реконструкция объектов производится в недостаточном объеме.

9. Рост себестоимости как в 2001 году, так и в 2002 году превышал рост выручки. Себестоимость реализации по отгрузке в 2002 году составила 2788,1 млн. рублей, что на 27,4 % (на 599,8 млн. рублей) выше, чем за 2001 год.

В 2002 году по сравнению с 2001 годом увеличились доля и объем следующих статей себестоимости электроэнергии: топливо на технологические цели - с 11,1 % до 11,6 % всех затрат (на 65,6 млн. рублей); амортизация оборудования - с 1,8 % до 4,5 % (на 67,2 млн. рублей); расходы по содержанию и эксплуатации оборудования - с 5,6 % до 7,2 % (на 63,0 млн. рублей); абонентная плата - с 10,4 % до 12,1 % (на 86,6 млн. рублей) и общехозяйственные расходы - с 17,8 % до 20,7 % (на 151,2 млн. рублей).

В структуре производственной себестоимости тепловой энергии увеличилась доля следующих статей затрат: топливо на технологические цели - с 49,2 % в 2001 году до 53,0 % в 2002 году (на 53,7 млн. рублей); амортизация оборудования - с 3,0 % до 5,7 % (на 15,7 млн. рублей); цеховые расходы - с 6,9 % до 7,3 % (на 6,9 млн. рублей) и зарплата - с 2,6 % до 3,7 % (на 7,4 млн. рублей).

10. В структуре потребляемого топлива на природный газ приходится 86,2 %, на уголь - 12,4 % и на мазут - 1,4 % стоимости.

Природный газ используется генерирующими мощностями при наличии свободных ресурсов РАО «ЕЭС России», которые ежегодно устанавливаются в объемах, согласованных с ОАО «Газпром». Наблюдается тенденция к ежегодному снижению выделяемых лимитов. Так, в 2002 году выделено 484,6 млн. куб. м газа, что на 18,3 млн. куб. м меньше, чем в 2001 году.

В связи с недостатком выделяемых лимитов на газ Общество вынуждено покупать его у независимых поставщиков по коммерческим ценам, что приводит к увеличению затрат Общества.

**11.** ОАО “Ивэнерго” в нарушение приказа РАО “ЕЭС России” от 28 января 2002 года № 45 “Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения в РАО “ЕЭС России” конкурсных и регламентированных внеконкурсных закупок товаров, работ, услуг” не проводило торги по выбору поставщиков топлива на конкурсной основе.

Цена природного газа в 2001 году колебалась от 563 рублей до 631 рубля за 1000 куб. м; в 2002 году - от 710 рублей до 772 рублей.

Диапазон цены приобретенного угля в 2001 году составил 582,0-829,8 рубля за тонну; в 2002 году - 330,0-962,4 рубля за тонну. При этом средняя цена на уголь, по данным Управления жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, в 2002 году составила 900 рублей за тонну.

**12.** В совет директоров ОАО “Ивэнерго” входят только представители РАО “ЕЭС России”, представители государственных структур Ивановской области в нем отсутствуют.

**13.** Формирование тарифов на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую ОАО “Ивэнерго”, устанавливаемых РЭК Ивановской области, в 2001-2002 годах соответствовало нормативно-правовой базе и носило объективный, экономически обоснованный характер.

**14.** РЭК Ивановской области проводила политику сдерживания тарифов на электрическую и тепловую энергию - представленные расчеты ОАО “Ивэнерго”, обосновывающие повышение тарифов на электрическую и тепловую энергию, подвергались независимой экспертизе, что позволило несколько сдержать их рост.

**15.** В 2001-2002 годах тарифы на электрическую энергию для потребителей Ивановской области, поставляемую ОАО “Ивэнерго”, пересматривались РЭК четыре раза и один раз - на тепловую энергию.

**16.** Основными причинами роста тарифов на электрическую и тепловую энергию по ОАО “Ивэнерго” в 2001-2002 годы, на которые РЭК не могла оказать существенного влияния и которые, в основном, определили увеличение тарифов на электрическую энергию в Ивановской области, явился рост таких составляющих, как абонентная плата за услуги РАО “ЕЭС России” по организации функционирования и развитию ЕЭС России (123,6 %), стоимость покупной электроэнергии с ФОРЭМ (69,6 %), цена на топливо для производства электроэнергии (19,8 процента).

**17.** Перекрестное субсидирование в тарифах на электрическую энергию в Ивановской области сохраняется по настоящее время.

В области не исполняются указы Президента Российской Федерации от 17 октября 1996 года № 1451 (пункт 3) “О дополнительных мерах по ограничению роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий и созданию условий для стабилизации работы промышленности”, от 28 апреля 1997 года № 425 “О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации” и постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 года № 389 “О поэтапном прекращении перекрестного субсидирования в отраслях естественных монополий” и от 10 сентября 1999 года № 1037 “О программе мер по поэтапной отмене льготных тарифов на электрическую и тепловую энергию для организаций агропромышленного комплекса на период до 31 декабря 2000 года”.

Региональная энергетическая комиссия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1998 года № 1444 “Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением” и постановлением главы администрации Ивановской области от 25 декабря 1998 года № 943 “О формировании тарифов на электрическую энергию для малоимущих слоев населения Ивановской области” предоставляла малоимущим слоям населения, имеющим уровень

среднемесячных доходов на одного члена семьи ниже утверждаемого по области базового социального норматива, 50 % скидку от стоимости фактически потребленной в пределах социально-обоснованных норм электрической энергии.

Для полной ликвидации перекрестного субсидирования (по данным администрации области) необходимо изыскать около 600 млн. рублей или увеличить тарифы для сельскохозяйственных производителей в 3,0 раза, для населения - в 2,6 раза.

Объем перекрестного субсидирования в тарифах на электрическую энергию за счет установления пониженного тарифа для населения (с учетом льгот для малоимущих граждан) в 2001 году составил 383,7 млн. рублей, в 2002 году - 523,6 млн. рублей, за счет установления пониженного тарифа для сельскохозяйственных потребителей и населения в 2001 году - 80,7 млн. рублей, в 2002 году - 69,8 млн. рублей.

**18.** Проверка РЭК показала, что назрела необходимость таких преобразований в области государственного регулирования естественных монополий, как:

- в целях защиты интересов потребителей от ценовой дискриминации естественных монополий и единого подхода к формированию тарифов - сохранение системы государственного регулирования тарифов на энергоресурсы на оптовом и потребительском рынках;
- разработка правительственной программы единой тарифной политики формирования цен на энергоносители, в том числе на газ, уголь и мазут, с целью исключения резкого, непредсказуемого и необоснованного роста, вызывающего увеличение затрат энергоснабжающих организаций и, как следствие, повышение тарифов на электрическую и тепловую энергию, а также оказывающего негативное воздействие на социально-экономическую и политическую стабильность в обществе.

**19.** Статьей 140 Федерального закона от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” определено, что для обеспечения сбалансированности бюджетов всех уровней и недопущения чрезмерного повышения тарифов на электрическую энергию, газ и железнодорожные перевозки Правительство Российской Федерации в срок до 31 декабря 2002 года устанавливает предельные размеры повышения тарифов на услуги естественных монополий в 2003 году в пределах макроэкономических параметров и основных показателей, установленных статьей 1 данного Закона.

Однако Правительством Российской Федерации не был своевременно издан подзаконный акт (постановление, распоряжение), устанавливающий предельный размер тарифов на электрическую и тепловую энергию, в том числе для населения, что стало основным прецедентом для возникших разногласий между законодательной и исполнительной властью Ивановской области.

### **Предложения**

По результатам проверки направить представление председателю правления РАО “ЕЭС России”.

Направить отчет о результатах проверки Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, главе администрации Ивановской области.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**