

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«19» сентября 2016 г.

№ ОМ- 106/13-03

ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ реализации задач, связанных с ликвидацией аварийного
жилищного фонда, предусмотренных Указом Президента Российской
Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан
Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению
качества жилищно-коммунальных услуг» (с ежеквартальным
рассмотрением отчетов на заседании Коллегии Счетной палаты
Российской Федерации) за первое полугодие 2016 года**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 2 сентября 2016 г. № 44К (1119), п.2)

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.1.1.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет мероприятия:

законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регламентирующие порядок реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – программы);

документы, отражающие порядок обоснования (расчета), предоставления и использования средств на реализацию программ за счет всех источников финансирования, в том числе бухгалтерская, финансовая и отчетная документация;

деятельность федеральных органов исполнительной власти, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ), органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в рамках реализации программ.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проанализировать результативность мер, направленных на решение задач по ликвидации аварийного жилищного фонда, поставленных в подпункте «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

2. Оценить достаточность средств, направляемых в 2016 – 2017 годах на реализацию программ из всех источников финансирования (федеральный

бюджет, средства Фонда ЖКХ, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов), с учетом необходимости достижения до 1 сентября 2017 года установленных целевых показателей по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Объекты мероприятия:

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (по запросу);

государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (по запросу);

органы государственной власти 85 субъектов Российской Федерации (по запросу).

Исследуемый период: первое полугодие 2016 года.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: июнь 2016 года – март 2017 года.

Результаты мероприятия:

по Цели 1

Вопрос 1.1. Оценка выполнения комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р, включая реализацию программ, а также осуществление мониторинга и контроля за их исполнением

Во исполнение поручения, предусмотренного подпунктом «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 (далее – Указ № 600), Правительство Российской Федерации распоряжением от 26 сентября 2013 г. № 1743-р (далее – Распоряжение № 1743-р) утвердило комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда (далее – комплекс мер, мероприятия), критерии оценки эффективности деятельности Минстроя России и Фонда ЖКХ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также поручило Минстрою России координацию соответствующей деятельности в субъектах Российской Федерации и мониторинг реализации предусмотренных мероприятий с докладом один раз в полгода Правительству Российской Федерации.

Распоряжением № 1743-р мероприятия в части нормативно-правового регулирования на первое полугодие 2016 года не предусмотрены, кроме осуществления Минстроем России и Фондом ЖКХ на постоянной основе методического обеспечения реализации утвержденного комплекса мер.

С учетом наличия проблем и пробелов в нормативно-правовом регулировании и рисков, выявленных в ходе реализации программ, и в целях повышения эффективности их реализации, снижения организационных и финансовых рисков по инициативе Минстроя России и Фонда ЖКХ принят Федеральный закон от 2 июня 2016 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 154 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ, Закон).

Федеральный закон № 175-ФЗ позволяет Фонду ЖКХ не останавливать полностью субъектам Российской Федерации финансирование программ при нарушении ими сроков завершения и иных параметров предыдущих этапов программ; при оценке достижения целевых показателей субъектом Российской Федерации учитывать причины их невыполнения, связанные с личностью гражданина (смерть собственника помещения, незавершенность процедур принятия наследства, неизвестность места пребывания гражданина, наличие судебного спора о выселении гражданина и др.); вносить в программы изменения в части сроков реализации ее этапов в связи с необходимостью их завершения, при этом сохраняя право применять меры ответственности к субъекту Российской Федерации за неисполнение ранее принятых обязательств.

Закон упрощает процедуру взаиморасчетов при начислении Фондом ЖКХ штрафов в соответствии с условиями договоров, а также предоставляет право субъектам Российской Федерации, досрочно в полном объеме расселившим аварийный жилищный фонд, признанный таковым до 1 января 2012 года, использовать остатки лимитов финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года (по ранее действовавшей редакции Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ) таким правом обладали лишь субъекты Российской Федерации, завершившие программы переселения до 31 декабря 2015 года).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 704 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» приведены в соответствие с Федеральным законом № 175-ФЗ нормы постановлений Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 г. № 147 «О порядке предоставления в 2013 – 2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации» и от 30 декабря 2009 г. № 1134 «Об утверждении правил возврата финансовой поддержки предоставленной за счет государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а также установлен особый порядок уточнения (увеличения) лимитов финансовой поддержки Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда отдельным регионам по решению Председателя Правительства Российской Федерации, что, по мнению Минстроя России, позволит более оперативно принимать решения об оказании финансовой поддержки.

Фонд ЖКХ также привел свои методические документы в соответствие с Федеральным законом № 175-ФЗ.

В 2016 году субъектами Российской Федерации в рамках реализации Указа № 600 нормативные правовые акты не принимались, за исключением внесения изменений в программы и планы мероприятий - «дорожные карты» по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Указанные изменения в основном относились к уточнению площадей подлежащих расселению помещений и количества подлежащих расселению граждан.

Основными причинами корректировки сведений об аварийном жилищном фонде являлись:

отмена заключений межведомственных комиссий о признании дома аварийным (в том числе по судебным решениям);

уточнение расселяемых площадей по данным технических паспортов, свидетельств о собственности и результатам инвентаризации;

включение (исключение) аварийных домов в связи с обнаружением документов, подтверждающих признание домов аварийными, и устранением технических ошибок, снятие с регистрационного учета собственника (нанимателя) по причине смерти или иного выбытия.

Возможность уточнения сведений об общей площади аварийного жилищного фонда предусмотрена частью 6 статьи 17 Федерального закона № 185-ФЗ. При этом необходимо отметить, что изменение размера финансовой поддержки Фондом ЖКХ субъекту Российской Федерации Федеральным законом № 185-ФЗ предусмотрено только в сторону уменьшения.

В связи с корректировкой параметров региональных программ переселения в 76 регионах (в 48 регионах площади аварийных домов уменьшены, в 28 регионах - увеличены) субъектами Российской Федерации предлагается Правительству Российской Федерации внести изменения в Распоряжение № 1743-р в части корректировки целевых показателей, что, по их мнению, позволит более объективно оценивать результаты выполнения Указа № 600.

По информации Минстроя России, в настоящее время разрабатывается проект изменений в Распоряжение № 1743-р в части уточнения целевых показателей.

Кроме того, Минстроем России отмечены следующие проблемы нормативно-правового характера, препятствующие успешной реализации Указа № 600 в части ликвидации аварийного жилищного фонда:

отсутствие возможностей по перераспределению средств Фонда ЖКХ (на переселение, на модернизацию коммунальной инфраструктуры и капитальный ремонт) на основании решения Председателя Правительства Российской Федерации;

необходимость совершенствования процедур признания помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции с закреплением порядка обследования помещений, обеспечения при этом прав собственников;

внесение изменений в отчетные формы мониторинга реализации программ субъектами Российской Федерации, утвержденные приказом Минстроя России от 25 апреля 2014 г. № 205/пр в целях получения исчерпывающей информации, объективно отражающей процесс расселения аварийного жилья в регионах, потребность в финансовых ресурсах и позволяющей своевременно выявить проблемы и принимать оперативные управленческие решения.

Для решения указанных проблем Минстроем России готовятся изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», подготовлены изменения в приказ Минстроя России от 25 апреля 2014 г. № 205/пр «О формах мониторинга и отчетности реализации субъектами Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда», другие нормативные правовые акты.

Субъектами Российской Федерации обозначены также следующие проблемы:

трудности в привлечении подрядных организаций к своевременной реализации программ по причине недостаточных мощностей в регионах (Республика Алтай), малых объемов строительства жилья и удаленности (Архангельская область), из-за заниженных показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, утверждаемых Минстроем России (Ленинградская область, Иркутская область), а также из-за существенной разницы утверждаемых Минстроем России показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в соседних регионах (Республика Адыгея);

потребность в приобретении дополнительных площадей за счет средств местных бюджетов, в том числе из-за недостатка на рынке малогабаритных квартир, а также в связи с исполнением судебных решений (республики Алтай, Чувашия, Амурская и Иркутская области). Так, несмотря на то что при разработке программ согласно статье 89 Жилищного кодекса Российской Федерации учитывается только обязанность предоставления жилого помещения, равнозначного по площади расселяемому, суды при принятии решений учитывают также потребности в отдельных комнатах и показатели площади жилых помещений. Это, в свою очередь, приводит к нехватке средств местных бюджетов на указанные цели;

высокая стоимость обязательного нотариального удостоверения сделок с недвижимым имуществом, принадлежащим несовершеннолетним, при расселении аварийных жилых помещений (Иркутская область);

созданные субъектами Российской Федерации во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации

от 17 сентября 2014 г. № ДК-П9-192пр специальные комиссии для приемки жилых домов, строящихся по программам, а также приобретаемых для расселения аварийных домов жилых помещений, носят общественный характер и не имеют определенного правового статуса, что существенно снижает эффективность их работы (Республика Карелия).

Кроме того, в Иркутской области отмечены следующие проблемы, характерные только для указанного субъекта Российской Федерации:

значительное увеличение сроков подготовки проектной документации в связи обязательным проведением государственной экологической экспертизы при строительстве объектов на Байкальской природной территории в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

сложности соблюдения требований части 1 статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации при реализации программ без участия Фонда ЖКХ (подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы и подпрограмма «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2014 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы) по предоставлению гражданам, выселяемым из жилых помещений, подлежащих сносу, жилого помещения в границах того же населенного пункта;

односторонняя отмена АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» механизма поддержки застройщиков в рамках реализации соглашения между Правительством Иркутской области, Минстроем России и АО «АИЖК» по программе «Жилье для российской семьи».

По мнению Фонда ЖКХ, несвоевременное выполнение программ отдельными субъектами Российской Федерации обусловлено наличием организационных проблем (неоптимальный выбор способа переселения из-за отсутствия детальной оценки ситуации на рынке жилья в муниципальных образованиях, ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления функций заказчика строительства) и финансовых проблем (отсутствие в бюджетах средств для долевого финансирования).

Распоряжением № 1743-р предусмотрены мониторинг и анализ Минстроем России и Фондом ЖКХ реализации программ с учетом их целевых показателей в период 2014 - 2017 годов с представлением отчетов в Правительство Российской Федерации один раз в полугодие (пункт 7 комплекса мер).

В целях недопущения срыва сроков реализации мероприятий Минстрой России принял решение (письмо от 27 мая 2016 г. № 16126-АЧ/04) о разработке детальных сетевых графиков завершения реализации программ

с разбивкой по каждому расселяемому жилому помещению в каждом субъекте Российской Федерации, на территории которых существуют риски недостижения целевых показателей реализации программы в срок до 1 сентября 2017 года, с утверждением их высшим должностным лицом государственной власти субъекта Российской Федерации.

По результатам анализа представленной в Счетную палату Российской Федерации (далее – Счетная палата) информации следует отметить, что Минстрой России и Фонд ЖКХ имеют различные оценки субъектов Российской Федерации на предмет наличия рисков невыполнения программ (или недостижения целевых показателей).

Так, Минстроем России при принятии решения о разработке детальных сетевых графиков завершения реализации программ в качестве проблемных субъектов Российской Федерации рассматриваются субъекты Российской Федерации, в которых по итогам 2015 года не были достигнуты целевые показатели (всего 23 региона).

По информации Минстроя России (письмо от 15 июля 2016 г. № 22322-АЧ/04) и Фонда ЖКХ (письмо от 15 июля 2016 г. № КЦ-05/387), в результате проведенной работы по формированию графиков достижения целевых показателей, а также поквартальных планов реализации программ на 2016 - 2017 годы по состоянию на 1 июля 2016 года 11 из 23 субъектов Российской Федерации отчитались о достижении целевого показателя 2015 года. Показатели 2015 года не были достигнуты 12 регионами, для которых по согласованию с Минстроем России установлены следующие плановые сроки их достижения: Саратовская область (декабрь 2016 года), Амурская область (декабрь 2017 года) (несмотря на то, что все мероприятия по расселению граждан должны быть завершены в срок до 1 сентября 2017 года), Архангельская область (август 2016 года), Ивановская область (декабрь 2016 года), Ленинградская область (октябрь 2016 года), Тульская область (декабрь 2016 года), Тверская область (ноябрь 2016 года), Республика Дагестан (октябрь 2016 года), Республика Карелия (сентябрь 2016 года), Республика Коми (декабрь 2016 года), Республика Тыва (июль 2017 года), Забайкальский край (июнь 2017 года).

Минстроем России в Счетную палату представлены копии разработанных указанными субъектами Российской Федерации графиков достижения целевых показателей 2015 года, а также поквартальных планов реализации программ на 2016 - 2017 годы. При этом детальные сетевые графики завершения реализации программ не представлены.

Фондом ЖКХ ежемесячно осуществляется оценка рисков выполнения субъектами Российской Федерации программ по четырем критериям по 10-балльной системе.

По результатам проведенной оценки, по состоянию на 1 июля 2016 года 10 субъектов Российской Федерации (республики Дагестан, Карелия, Коми, Тыва, Забайкальский край, Амурская, Астраханская, Иркутская, Псковская и Саратовская области) имеют риски невыполнения

программ. Кроме того, еще 6 регионов (Архангельская, Вологодская, Оренбургская области, Еврейская автономная область, республики Северная Осетия – Алания и Саха (Якутия) имеют пороговые значения, максимально приближенные к зоне риска.

В отношении указанных субъектов Российской Федерации Фондом ЖКХ начат специальный режим мониторинга, предполагающий ежемесячное представление дополнительной отчетной информации. Кроме того, предусмотрено также закрепление руководителей структурных подразделений Фонда ЖКХ, ответственных за реализацию программ в указанных субъектах Российской Федерации. Вместе с тем информация о закрепленных ответственных руководителях структурных подразделений Фонда ЖКХ, а также об их полномочиях и ответственности в Счетную палату представлена не была.

Кроме того, от Фонда ЖКХ не получена также информация о разработке указанными субъектами детальных сетевых графиков, поскольку указанные графики не запрашивались Фондом ЖКХ у субъектов Российской Федерации.

При этом, по информации отдельных субъектов Российской Федерации (Вологодская, Тульская, Ленинградская области, Республика Дагестан), сетевые графики были направлены в Фонд ЖКХ. По результатам рассмотрения сетевых графиков необходимо отметить, что они фактически являются календарными графиками завершения реализации этапа или отчетом по графику достижения целевых показателей и не отвечают требованиям, предъявляемым к сетевым графикам¹.

Вопрос 1.2. Анализ результатов исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, которые были даны по результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2015 – 2016 годах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

В 2016 году Счетной палатой проведена проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в Фонд ЖКХ², в соответствии с поручением рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу

¹ Под сетевым графиком понимается динамическая модель производственного процесса, отражающая технологическую зависимость и последовательность выполнения комплекса работ, связывающая их свершение во времени с учетом затрат ресурсов и стоимости работ с выделением при этом узких (критических) мест.

² Контрольное мероприятие «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместно со Счетной палатой Ульяновской области) в Фонде ЖКХ (пункт 3.12.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год). Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты (протокол от 31 марта 2016 г. № 15К (1090).

достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации (протокол от 17 ноября 2015 г. № 62).

По результатам проверки направлены информационные письма Президенту Российской Федерации В.В.Путину (от 14 апреля 2016 г. № 01-1038/13-03) и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаку (от 19 апреля 2016 г. № 01-1124/13-03), в которых сообщалось о наличии в ряде регионов рисков невыполнения подпункта «е» Указа № 600 в части решения задачи по переселению до 1 сентября 2017 года граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года согласно Распоряжению № 1743-р.

Счетной палатой предлагалось Правительству Российской Федерации:

а) с привлечением регионов:

сформировать детальные планы - графики реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, включающие необходимый набор мероприятий (предоставление земельных участков, разработка проектно-сметной документации, обустройство инженерной инфраструктурой и т. д.);

разработать планы финансового обеспечения реализации мероприятий программ по годам, включая проведение оценки достаточности бюджетных ассигнований в консолидированных бюджетах регионов на 2016 – 2017 годы для их выполнения;

б) рассмотреть вопрос об оказании за счет средств федерального бюджета дополнительной поддержки наиболее проблемным регионам в виде дотаций в целях обеспечения сбалансированности бюджетов для завершения программ в полном объеме и к установленному сроку;

в) обеспечить контроль за внесением регионами в двухмесячный срок изменений в действующие программы с учетом объединения этапа 2016 – 2017 годов с предыдущими этапами, по которым имеются остатки нерасселенного аварийного жилищного фонда.

По итогам проведенного 1 апреля 2016 года совещания по экономическим вопросам Президентом Российской Федерации В.В.Путиным дано поручение (от 11 апреля 2016 г. № Пр-638, подпункт «в» пункта 1), согласно которому Правительству Российской Федерации в срок до 10 мая 2016 года необходимо было провести анализ реализации в субъектах Российской Федерации программ по состоянию на 1 января 2012 года, обратив особое внимание на наличие в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах достаточных средств, предусмотренных на указанные цели.

По результатам рассмотрения обращения Счетной палаты Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаком Минстрою России, Минфину России, Минэкономразвития России и Фонду ЖКХ дано поручение (от 28 апреля 2016 г. № ДК-П9-2564) в срок до 6 мая 2016 года совместно со Счетной палатой рассмотреть и представить в Правительство Российской Федерации согласованные

предложения по решению выявленных проблем в рамках исполнения указанного поручения Президента Российской Федерации.

По данным Минстроя России (письмо от 27 мая 2016 г. № 16126-АЧ/04), в целях выполнения поручения проведено всероссийское селекторное совещание по председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака, три всероссийских селекторных совещания с участием руководителей Минстроя России и Фонда ЖКХ, четыре совещания с участием полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, пять рабочих селекторных совещаний Фонда ЖКХ с отдельными регионами.

Так, в ходе проведенного 6 мая 2016 года Минстроем России при участии Минфина России, Минэкономразвития России, Фонда ЖКХ и Счетной палаты совещания (протокол от 6 мая 2016 г. № 353-ПРМ-АЧ) по вопросу выработки предложений по проблемам, выявленным в ходе проведенной Счетной палатой проверки, было принято решение:

Минфину России принять меры по выделению Амурской, Саратовской областям и Республике Карелия дополнительной финансовой поддержки из федерального бюджета за счет нераспределенной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Российской Федерации, предусмотренной в федеральном бюджете в общей сумме 6 млрд. рублей с заключением руководителями указанных регионов соглашений, предусматривающих жесткую ответственность за направление указанных средств исключительно на цели финансирования мероприятий по переселению;

Минстрою России совместно с Минфином России и Фондом ЖКХ организовать в отношении Астраханской, Волгоградской, Кировской, Курганской, Курской, Оренбургской, Самарской, Свердловской, Ульяновской, Челябинской, Ярославской областей, Еврейской автономной области, Забайкальского и Краснодарского краев, республик Дагестан, Калмыкия, Мордовия, Саха (Якутия), Северная Осетия (Алания), Тыва, Чувашской Республики, Ханты-Мансийского автономного округа, в которых, по мнению Минфина России, вопросы недостаточности финансирования могут быть решены самостоятельно, жесткий контроль на предмет решения проблемы недостаточности финансирования, имея в виду необходимость решения данного вопроса не позднее 1 июля 2016 года;

Фонду ЖКХ совместно с органами исполнительной власти регионов под контролем Минстроя России провести оценку хода реализации мероприятий программ исходя из наличия подготовленных площадок под строительство, мощностей строительного комплекса, конъюнктуры рынка жилья и финансового обеспечения запланированных мероприятий в целях корректировки в срок до 1 июля 2016 года графиков реализации программ на 2016 - 2017 годы, имея в виду необходимость завершения мероприятий в срок до 1 сентября 2017 года, а также обеспечить проведение сотрудниками Фонда ЖКХ, ответственными за реализацию программ в конкретных

регионах, жесткого контроля ситуации с выездом в указанные регионы не менее чем один раз в месяц.

По результатам совещания, проведенного 17 мая 2016 года, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака дано поручение № ДК-П9-112, согласно которому:

Минфину России, Минстрою России совместно с Фондом ЖКХ в срок до 24 мая 2016 года представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения об объемах, источниках и порядке оказания дополнительной финансовой поддержки Республике Карелия, Саратовской и Амурской областям для обеспечения сбалансированности бюджетов указанных регионов, имея в виду целевое направление средств указанной дополнительной финансовой поддержки на реализацию программ;

Фонду ЖКХ внести изменения в соглашения о предоставлении финансовой поддержки за счет его средств на реализацию программ, заключенных с Республикой Карелия, Саратовской и Амурской областями, предусмотрев, в частности:

обязательство высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета обеспечить реализацию программы (в части показателей 2015 и 2016 годов) - не позднее 1 января 2017 года, полное завершение реализации программы - не позднее 1 сентября 2017 года;

освобождение от уплаты штрафов за нарушение сроков реализации программы в 2015 году при условии завершения ее реализации (в части показателей 2015 и 2016 годов) до 1 января 2017 года.

Минстром России 23 мая 2016 года было проведено всероссийское селекторное совещание в режиме видеоконференции (протокол от 23 мая 2016 г. № 404-ПРМ-ММ), в ходе которого по вопросу «О ходе реализации в субъектах Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» была отмечена неудовлетворительная ситуация по переселению граждан на территории отдельных регионов:

в 2 регионах (Республика Коми, Забайкальский край) целевые показатели программ, установленные на 2014 год Распоряжением № 1743-р, не достигнуты в полном объеме;

в 17 регионах (республики Дагестан, Коми, Карелия, Тыва, Забайкальский и Хабаровский края, Амурская, Астраханская, Архангельская, Волгоградская, Ивановская, Ленинградская, Саратовская, Тверская, Томская, Тульская области, Еврейская автономная область) целевые показатели реализации программ, установленные на 2015 год Распоряжением № 1743-р, не достигнуты в полном объеме;

в 7 регионах (республики Тыва и Коми, Забайкальский и Приморский края, Ивановская, Саратовская, Тверская области) не завершено исполнение этапа 2013 - 2014 годов программ;

в 39 регионах (республики Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Карелия, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Кабардино-Балкарской Республика, Удмуртская Республика, Чувашской Республика - Чувашия, Еврейская автономная область, Забайкальский, Камчатский, Красноярский, Пермский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Волгоградская, Вологодская, Ивановская, Иркутская, Костромская, Ленинградская, Липецкая, Московская, Новосибирская, Оренбургская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Томская, Тульская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская, Тверская области) не завершено исполнение этапа 2014 - 2015 годов программ.

На совещании обращено внимание высших должностных лиц 20 регионов (республики Дагестан, Калмыкия, Карелия, Северная Осетия (Алания), Саха (Якутия), Тыва, Чувашская Республика - Чувашия, Амурская, Астраханская, Волгоградская, Вологодская, Кировская, Курганская, Самарская, Саратовская, Свердловская, Ульяновская, Ярославская области, Еврейская автономная область, Забайкальский край) на отсутствие в консолидированных бюджетах указанных регионов в достаточном объеме средств, необходимых на реализацию мероприятий программ в 2016 году.

В ходе селекторного совещания дано поручение в срок до 1 июля 2016 года высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

взять под личный контроль реализацию мероприятий программ и обеспечить безусловное достижение их целевых показателей реализации, установленных на 2014 год Распоряжением № 1743-р (Республика Коми и Забайкальский край);

взять под личный контроль реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и обеспечить безусловное достижение целевых показателей реализации программ, установленных на 2015 год Распоряжением № 1743-р (республики Дагестан, Коми, Карелия, Тыва, Забайкальский, Хабаровский края, Амурская, Астраханская, Архангельская, Волгоградская, Ивановская, Ленинградская, Саратовская, Тверская, Томская, Тульская области, Еврейская автономная область);

взять под личный контроль и обеспечить безусловное завершение исполнения мероприятий программ этапа 2013 - 2014 годов (республики Тыва, Коми, Забайкальский, Приморский края, Ивановская, Саратовская, Тверская области), а в случае незавершения в указанный срок мероприятий представить до 15 июля 2016 года в Минстрой России документы об освобождении от занимаемых должностей лиц, ответственных за реализацию программ в регионе;

взять под личный контроль и обеспечить безусловное завершение исполнения мероприятий программ этапа 2014 - 2015 годов (республики Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Карелия, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Кабардино-Балкарская Республика, Удмуртская Республика, Чувашская

Республика - Чувашия, Еврейская автономная область, Забайкальский, Камчатский, Красноярский, Пермский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Волгоградская, Вологодская, Ивановская, Иркутская, Костромская, Ленинградская, Липецкая, Московская, Новосибирская, Оренбургская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Томская, Тульская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская, Тверская области), а в случае незавершения в установленный срок мероприятий - до 15 июля 2016 года представить в Минстрой России документы об освобождении от занимаемых должностей лиц, ответственных за реализацию программ в регионе;

завершить разработку сетевых графиков реализации программ на 2016 - 2017 годы, а также поквартальных планов их реализации с указанием объемов и источников финансирования предусмотренных мероприятий с учетом фактической степени реализации программ и необходимости завершения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в срок до 1 сентября 2017 года (республики Дагестан, Коми, Тыва, Амурская, Астраханская, Архангельская, Волгоградская, Ивановская, Ленинградская, Саратовская области). Разработанные графики и поквартальные планы направить в Фонд ЖКХ;

обеспечить приоритизацию финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в консолидированных бюджетах и взять под особый контроль обеспечение в полном объеме софинансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2016 году (республики Дагестан, Калмыкия, Карелия, Северная Осетия (Алания), Саха (Якутия), Тыва, Чувашская Республика - Чувашия, Амурская, Астраханская, Волгоградская, Вологодская, Кировская, Курганская, Самарская, Саратовская, Свердловская, Ульяновская, Ярославская области, Еврейская автономная область, Забайкальский край). Информацию о мероприятиях, направленных на обеспечение достаточного объема средств в консолидированных бюджетах на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2016 году, направить в Фонд ЖКХ;

направить в Фонд ЖКХ информацию о сроках представления в Минфин России заявок на получение дополнительной финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (республики Дагестан, Калмыкия, Тыва, Саха (Якутия), Северная Осетия (Алания), Астраханская, Вологодская, Свердловская, Ульяновская области, Еврейская автономная область).

Главе Астраханской области дано поручение в срок до 6 июня 2016 года дополнительно проработать озвученные на совещании предложения региона по возложению части финансовой нагрузки по финансированию мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда на бюджеты муниципальных образований Астраханской области,

участвующих в указанных мероприятиях, и по результатам проинформировать Минстрой России.

Фонду ЖКХ дано поручение взять под особый контроль реализацию мероприятий программ на территориях республик Дагестан, Калмыкия, Карелия, Коми, Северная Саха (Якутия), Тыва, Амурской, Астраханской, Архангельской, Вологодской, Иркутской, Ивановской, Саратовской, Свердловской, Тверской, Тульской областей, Забайкальского края и в срок до 15 июля 2016 года представить в Минстрой России информацию об исполнении поручения высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти), а также организовать выездную проверку реализации мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда на территории Республика Тыва и представить в Минстрой России заключение по итогам проверки не позднее 1 июля 2016 года.

В ходе анализа информации, предоставленной Минстроем России и Фондом ЖКХ в части выполнения указанных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, установлено, что в 23 регионах (республики Дагестан, Коми, Карелия, Калмыкия, Тыва, Удмуртская и Чеченская республики, Забайкальский, Хабаровский, Приморский края, Амурская, Астраханская, Архангельская, Волгоградская, Вологодская, Ивановская, Ленинградская, Саратовская, Тверская, Томская, Тульская, Псковская области, Еврейская автономная область), в которых по итогам рассмотрения годовых отчетов за 2015 год не были достигнуты целевые показатели, завершена работа по формированию:

графиков достижения целевых показателей (по каждому аварийному многоквартирному дому с указанием адреса дома, в котором приобретаются (строятся) жилые помещения, плановых сроков завершения каждого этапа строительной готовности, передачи помещений в собственность муниципальных образований и заключения договоров с гражданами);

поквартальных планов реализации программ переселения на 2016 - 2017 годы (в разрезе муниципальных образований с указанием объемов финансирования за счет средств Фонда ЖКХ, бюджетов регионов и муниципальных образований и параметров реализации программ). Графики и поквартальные планы утверждены руководителями, ответственными за реализацию программ.

Необходимо отметить, что планируемая конечная дата заключения договоров с гражданами (согласно данным сетевого графика достижения целевых показателей 2015 года) по Республике Тыва установлена - 20 июля 2017 года, по Забайкальскому краю – 1 марта 2017 года.

Сводная информация по графикам достижения целевых показателей и поквартальным планам реализации программ на 2016 - 2017 годы представлена в приложениях № 11 и № 12 к отчету.

В целях оптимизации мер финансовой ответственности субъектов Российской Федерации с учетом поручения Правительства Российской Федерации

Федерации от 23 марта 2016 г. № ДК-П9-53пр постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 704 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 1134 «Об утверждении Правил возврата финансовой поддержки, предоставленной за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по экономическим вопросам от 1 апреля 2016 г. № Пр-638 по вопросу реализации региональных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, с учетом оценки наличия в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах достаточных средств, предусмотренных на указанные цели, Минстроем России совместно с Минфином России и Фондом ЖКХ проведена оценка финансового обеспечения в необходимом объеме мероприятий программ за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенной в апреле 2016 года оценки были выявлены проблемы недостаточности средств в консолидированных бюджетах на реализацию программ у 26 регионов (республики Карелия, Дагестан, Мордовия, Саха (Якутия), Калмыкия, Северная Осетия – Алания, Тыва, Чувашская Республика - Чувашия, Забайкальский и Краснодарский края, Ханты-Мансийский автономный округ, Амурская, Саратовская, Курская, Оренбургская, Свердловская, Челябинская, Астраханская, Волгоградская, Кировская, Курганская, Свердловская, Ярославская, Вологодская, Ульяновская области, Еврейская автономная область).

На основании проведенной Минфином России оценки сбалансированности бюджетов регионов, в которых выявлены риски финансового характера, определены четыре региона, имеющие существенный дефицит средств консолидированных бюджетов, необходимых для реализации программ (Республика Карелия, Забайкальский край, Амурская и Саратовская области).

Общий размер дефицита средств указанных четырех регионов составляет 9,8 млрд. рублей, в том числе в 2016 году - 4,6 млрд. рублей, в 2017 году - 5,2 млрд. рублей.

В отношении Республики Карелия, Забайкальского края, Амурской и Саратовской областей принято решение об оказании дополнительной финансовой поддержки бюджетам данных регионов за счет средств Фонда ЖКХ и необходимости привлечения на данные цели средств федерального бюджета.

Размер оказания финансовой поддержки Республике Карелия, Забайкальскому краю, Амурской и Саратовской областям за счет средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда

рассмотрен и одобрен на заседании наблюдательного совета Фонда ЖКХ (протокол от 11 июля 2016 г. № 55).

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 г. № 147 «О порядке предоставления в 2013 - 2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации» (далее – Постановление № 147), предусматривающий механизм принятия Фондом ЖКХ решения о распределении его средств на основании соответствующего решения Председателя Правительства Российской Федерации, после принятия Председателем Правительства Российской Федерации такого решения внесен Министром России в Правительство Российской Федерации (письмо от 8 июля 2016 г. № 21407-АЧ/04).

Соответствующие изменения в Постановление № 147 были внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 704 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

По состоянию на 1 июля 2016 года дополнительная финансовая помощь Республике Карелия, Саратовской и Амурской областям и Забайкальскому краю для обеспечения сбалансированности бюджетов указанных регионов не оказана.

Кроме того, остается не решенным вопрос оказания дополнительной финансовой помощи для покрытия в 2017 году дефицита средств консолидированных бюджетов Республики Карелия, Забайкальского края, Амурской и Саратовской областей, необходимых для реализации программ, в общей сумме 5,2 млрд. рублей.

По мнению Счетной палаты, целесообразно уже в текущем году принять решение о дополнительном целевом финансировании за счет средств федерального бюджета расходов консолидированных бюджетов указанных субъектов Российской Федерации на реализацию программ в 2017 году в объеме 5,2 млрд. рублей.

Это позволит исключить неопределенность в отношении финансирования контрактов, заключаемых Республикой Карелия, Забайкальским краем, Амурской и Саратовской областями в 2016 году (с учетом несбалансированности их консолидированных бюджетов), в части средств, запланированных к перечислению контрагентам по таким контрактам в 2017 году, а также создаст задел для обеспечения ритмичного ввода жилой площади в 2017 году.

В отношении остальных 22 регионов Минфином России на основании анализа региональных бюджетов сделан вывод о возможности самостоятельного обеспечения регионами мероприятий по переселению при условии принятия специальных мер, направленных на оптимизацию и

приоритезацию расходов бюджетов (оптимизация бюджетной сети, приоритезация инвестиционных расходов, отказ от непервоочередных расходов бюджетных учреждений, а также неприоритетных закупок).

Республики Дагестан и Мордовия, Краснодарский край, Курская, Оренбургская, Свердловская и Челябинская области, а также Ханты-Мансийский автономный округ представили информацию, что необходимые для реализации в 2016 году программ средства предусмотрены в консолидированных бюджетах в полном объеме.

Республика Саха (Якутия), Чувашская Республика - Чувашия, Астраханская, Волгоградская, Кировская, Курганская, Свердловская и Ярославская области представили информацию, что средства будут изысканы в результате оптимизации консолидированных бюджетов.

Республики Калмыкия и Северная Осетия – Алания, Вологодская и Ульяновская области, а также Еврейская автономная область обратились или планируют обратиться в Минфин России за бюджетным кредитом.

Республика Тыва планирует изыскать необходимые средства в результате оптимизации консолидированного бюджета. Кроме того, указанный регион планирует также обратиться в Минфин России за бюджетным кредитом.

По указанным регионам Минстроем России, Фондом ЖКХ и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведена оценка потребности в средствах на 2016 и 2017 годы и ее результаты направлены в Минфин России для учета при принятии решений о предоставлении дополнительной финансовой поддержки.

Информация Минфина России о фактическом предоставлении дополнительной финансовой поддержки отдельным регионам на реализацию программ в Минстрой России не поступала.

Таким образом, необходимо отметить, что по результатам реализации поручений Правительства Российской Федерации (от 28 апреля 2016 г. № ДК-П9-2564 и от 17 мая 2016 г. № ДК-П9-112), подготовленных в рамках исполнения поручения Президента России (от 11 апреля 2016 г. № Пр-638, подпункт «в» пункта 1), вопросы обеспечения необходимым финансированием наиболее проблемных субъектов Российской Федерации (Республика Карелия, Саратовская, Амурская области и Забайкальский край) по состоянию на 1 июля 2016 года не решены.

Справочно: на основании докладной записки Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 9 августа 2016 г. № 3-П9-22726, подготовленной в соответствии с пунктом 3⁶ Постановления № 147 на основании согласованных с Минфином России предложений Минстроя России о направлении в 2016 году средств Фонда ЖКХ, Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым дано поручение от 10 августа 2016 г. № ДМ-П9-4769 о направлении указанных средств субъектам Российской Федерации:

на оказание дополнительной финансовой поддержки на реализацию программ в размере 6 679,8 млн. рублей, из них Республике Карелия – 548,9 млн. рублей, Забайкальскому краю – 503,0 млн. рублей, Амурской области – 1 608,0 млн. рублей и Саратовской области – 1 919,9 млн. рублей;

на оказание финансовой поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в размере 200,0 млн. рублей;

на реализацию региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры – 1 691,7 млн. рублей.

Кроме того, указанным поручением предписывалось также предусмотреть дополнительную финансовую ответственность высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации – получателей дополнительной финансовой поддержки за неисполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в срок до 1 сентября 2017 года.

По информации, полученной в рабочем порядке из Минстроя России и Фонда ЖКХ, в настоящее время (конец августа 2016 года) осуществляется разработка проекта типового соглашения о предоставлении за счет средств Фонда ЖКЖ дополнительной финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на реализацию программ.

Вопрос 1.3. Анализ принятых мер, направленных на ликвидацию аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года

В составе комплекса мер, предусмотренных Распоряжением № 1743-р, Правительством Российской Федерации утверждены также мероприятия, направленные на ликвидацию аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года. Для решения поставленной задачи Минстрою России в 2015 году надлежало обеспечить формирование органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реестров аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, подлежащих расселению (далее – реестры), и списков граждан, подлежащих переселению, а в первом полугодии 2016 года обеспечить формирование и утверждение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года.

Кроме того, Минстрою России в срок до сентября 2016 года необходимо подготовить и внести в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты», предусматривающего введение новых механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года.

Обязанность Министра России и Фонда ЖКХ по представлению в Правительство Российской Федерации отчетов о результатах мониторинга и анализа реализации региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, наступает с 15 января 2017 года.

В целях организации учета сведений о многоквартирных домах и жилых домах, признанных аварийными, приказом Министра России от 30 июля 2015 г. № 536/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по порядку формирования и ведения реестров многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными» (далее – приказ № 536/пр) рекомендованы порядок формирования и ведения таких реестров, а также формы и перечень сведений, подлежащих внесению уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в автоматизированную информационную систему «Реформа ЖКХ» Фонда ЖКХ.

Приказ № 536/пр предусматривает внесение в АИС «Реформа ЖКХ» информации, которая в дальнейшем может использоваться для формирования программ расселения аварийного жилья (количество собственников помещений и нанимателей, в том числе количество малообеспеченных граждан), при этом он не в полной мере обеспечивает выполнение пункта 13(1) комплекса мер, утвержденных Распоряжением № 1743-р, так как не регламентирует порядок формирования списков граждан, подлежащих переселению.

Кроме того, следует отметить, что Распоряжением № 1743-р предусмотрен учет в реестре только аварийных многоквартирных жилых домов. В то же время приказом Министра России № 536/пр регламентировано также включение в реестр жилых домов блокированной застройки, жилых домов как индивидуально-определенных зданий, которые состоят из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании (согласно части 2 статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации один из видов жилого помещения) и специализированного жилищного фонда (классификация жилищного фонда в зависимости от целей его использования в редакции части 3 статьи 19 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, приказ Министра России № 536/пр не в полной мере соответствует Распоряжению № 1743-р, что приводит к правовой неопределенности при применении указанных нормативных правовых актов.

Согласно представленной Министром России информации по состоянию на 1 июля в АИС «Реформа ЖКХ» сформированы реестры 81 из 85 субъектов Российской Федерации. На территории двух субъектов Российской Федерации (город федерального значения Москва и Карачаево-Черкесская Республика) формирование реестров не требуется в связи с

отсутствием аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года.

На территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя реестры не сформированы в связи с проведением работы по актуализации сведений об аварийном жилищном фонде и приведением документов о признании домов аварийными в соответствии с Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47. Сроки завершения такой работы не указаны.

При этом необходимо также отметить, что по информации, размещенной на сайте Фонда ЖКХ, реестр аварийных домов не сформирован также Чукотским автономным округом (причины отсутствия указанного реестра Фондом ЖКХ не приведены).

Согласно введенной в АИС «Реформа ЖКХ» информации по состоянию на 1 июля 2016 года на территории Российской Федерации признаны аварийными после 1 января 2012 года 29 977 многоквартирных домов. Площадь подлежащих расселению жилых помещений в этих домах составляет 7,71 млн. кв. м, в них проживает 464,16 тыс. человек.

Кроме того, согласно принятой в приказе Минстроя России № 536/пр классификации субъектами Российской Федерации введена информация о признанных аварийными многоквартирных жилых домах в количестве 2 772 дома общей площадью 115,73 тыс. кв. м, в которых проживают 5,83 тыс. человек.

Информация о предполагаемой потребности в финансовых ресурсах на расселение аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года, Минстроем России и Фондом ЖКХ не представлена.

По оценке Фонда ЖКХ, направленной в Минстрой России письмом от 11 июля 2016 г. № ОР-03/347, по состоянию на 1 июля 2016 года обеспечено финансированием расселение аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года, общей площадью 177,62 тыс. кв. м, в котором проживают 11,91 тыс. человек, в объеме 8,85 млрд. рублей.

По оценке, представленной субъектами Российской Федерации, после 1 января 2012 года признаны аварийными помещения площадью 8 437,8 тыс. кв. м, в которых проживают 418,8 тыс. человек. Предполагаемый объем средств, который потребуется для его расселения, по предварительным оценкам 72 регионов, может составить 319,7 млрд. рублей.

Информация об исполнении пункта 13(2) комплекса мер, утвержденных Распоряжением № 1743-р, в части формирования и утверждения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, Минстроем России не представлена. При этом

согласно пункту 13(3) комплекса мер, утвержденных Распоряжением № 1743-р, обязанность по мониторингу и анализу реализации таких программ Минстроем России установлена со второго полугодия 2016 года.

При этом, как следует из информации, полученной от субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2016 года постановлением Правительства Московской области от 1 декабря 2015 г. № 1151/46 утверждена адресная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016 - 2020 годы», в которую включен аварийный жилищный фонд, признанный таковым после 1 января 2012 года.

Согласно информации Минстроя России в настоящее время осуществляется доработка и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации (о переселении граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года)».

Законопроект нацелен на выполнение государством обязательств перед малоимущими и социально незащищенными гражданами, в том числе путем предоставления жилья по договорам социального найма, а также на оказание содействия собственникам в вопросах переселения (привлечение инвесторов к расселению или реконструкции дома, установление форм поддержки инвесторам и гражданам).

Учитывая, что законопроект согласно пункту 13 комплекса мер, утвержденных Распоряжением № 1743-р, должен определить порядок формирования и актуализации федеральных, региональных и муниципальных реестров, а также требований к региональным (муниципальным) адресным программам по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными, по мнению Счетной палаты, формирование полноценных региональных адресных программ не может быть обеспечено субъектами Российской Федерации до принятия соответствующего закона.

В этой связи представляется целесообразным внести изменения в Распоряжение № 1743-р в части уточнения сроков разработки субъектами региональных программ, а также урегулировать вопросы формирования реестров многоквартирных домов, признанных аварийными, с учетом дополнительных категорий жилых помещений, включенных в приказ Минстроя России № 536/пр.

Справочно: как следует из ответа Минстроя России (письмо от 15 августа 2016 г. № 26053-ОБ/04) на дополнительный запрос Счетной палаты от 5 августа 2016 г. № и ЗИ 13-72/13-03, общие подходы к формированию региональных адресных программ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, предусмотрены проектом федерального закона «О внесении изменений в

Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2016 г. № 210-р предусмотрено изменение срока внесения указанного законопроекта в Правительство Российской Федерации (сентябрь 2016 года).

Поскольку правовые основания по формированию органами исполнительной власти указанных программ предусмотрены законопроектом, обеспечить их принятие в первом полугодии 2016 года, когда он еще не принят, по мнению Минстроя России, не представляется возможным.

В связи с изложенным Минстроем России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым предусмотрена корректировка сроков формирования и утверждения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, с первого полугодия 2016 года на первое полугодие 2017 года.

Кроме того, по мнению Счетной палаты, в законопроекте помимо задач, определенных Распоряжением № 1743-р, целесообразно также предусмотреть:

отражение информации о техническом состоянии жилищного фонда в реестрах многоквартирных домов, формируемых в автоматизированной информационной системе «Реформа ЖКХ»;

обязательное формирование в составе региональных (муниципальных) программ капитального ремонта перечня (комплекса) мер, направленных на предупреждение перехода ветхого жилья в аварийное.

по Цели 2

Вопрос 2.1. Анализ достаточности, полноты и своевременности расходования средств, направленных на реализацию программ (с учетом состояния бюджетной обеспеченности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации)

По состоянию на 1 июля 2016 года общий объем субсидий, полученных Фондом ЖКХ в виде имущественных взносов Российской Федерации для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, за период с 2007 по 2016 год составляет 496 242,5 млн. рублей.

Анализ представленной информации показал, что общая расчетная стоимость региональных программ на 1 июля 2016 года составляет 389,5 млрд. рублей, в том числе за счет средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ – 184,6 млрд. рублей, или 47,4 % общей стоимости программ, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников – 204,9 млрд. рублей, или 52,6 %.

При этом, по данным Фонда ЖКХ, фактическая стоимость программ переселения в настоящее время составляет 427,5 млрд. рублей.

Всего с начала реализации мероприятий программ переселения Фондом ЖКХ одобрено заявок регионов (с учетом изменений в региональные программы) на сумму 175,58 млрд. рублей, или 95,1 % лимита средств на 2013 - 2017 годы, из которых Фондом ЖКХ перечислено в регионы 134,45 млрд. рублей, или 76,6 % одобренных заявок.

По состоянию на отчетную дату (1 июля 2016 года) Фондом ЖКХ одобрена 71 заявка по этапу 2016 - 2017 годов от 69 регионов на общую сумму 102,9 млрд. рублей, в том числе на средства Фонда ЖКХ на общую сумму 44,0 млрд. рублей, или 95,9 % скорректированных лимитов на 2016 год.

В части действующих этапов 2013 - 2017 годов на реализацию мероприятий программ запланированы средства в объеме 201,78 млрд. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 87,7 млрд. рублей, или 43,5 % общего объема, средства консолидированных бюджетов регионов - 108,2 млрд. рублей, или 53,6 %, а также средства внебюджетных источников - 5,9 млрд. рублей, или 2,9 %.

По состоянию на 1 июля 2016 года бюджетная обеспеченность мероприятий региональных программ средствами консолидированных бюджетов регионов на 2016 год (с учетом обеспечения реализации мероприятий, незавершенных в прошлых отчетных периодах) в целом по Российской Федерации составляет 79,1%.

Так, в полном объеме средства предусмотрены в консолидированных бюджетах 52 субъектов Российской Федерации. Дефицит средств на реализацию программ отмечается в консолидированных бюджетах 26 регионов, информация о которых представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование субъекта Российской Федерации	Дефицит бюджетных средств	% бюджетной обеспеченности
Иркутская область	3 110,97	65,5
Саратовская область	2 642,44	36,6
Республика Саха (Якутия)	2 460,99	61,7
Амурская область	2 025,00	12,1
Республика Карелия	1 005,10	34,7
Кемеровская область	876,09	77,1
Свердловская область	677,98	78,4
Забайкальский край	594,31	26,4
Нижегородская область	508,57	82,6
Оренбургская область	451,98	55,9
Ярославская область	446,44	55,6
Псковская область	438,33	44,8
Вологодская область	432,19	67,7
Республика Тыва	398,35	39,5
Республика Марий Эл	376,97	46,8
Курганская область	250,19	68,3
Астраханская область	181,71	40,5
Воронежская область	156,32	81
Республика Мордовия	133,86	81
Республика Северная Осетия - Алания	123,32	32,6

Наименование субъекта Российской Федерации	Дефицит бюджетных средств	% бюджетной обеспеченности
Еврейская автономная область	108,39	63,2
Чувашская Республика – Чувашия	101,50	76,7
Ульяновская область	98,83	71,5
Пензенская область	56,07	94,2
Кировская область	55,39	84,2
Республика Калмыкия	50,90	83,3
Всего:	17 762, 19	

По состоянию на отчетную дату из средств Фонда ЖКХ регионам перечислены средства по заключенным контрактам в размере 26 021,3 млн. рублей, в том числе:

16 416,9 млн. рублей - до 1 января 2016 года на мероприятия, незавершенные в прошлых отчетных периодах;

9 604,5 млн. рублей - после 1 января 2016 года, из них на мероприятия, не завершенные в прошлых отчетных периодах, - 7 608,2 млн. рублей и на мероприятия, реализация которых должна начаться в текущем отчетном периоде, - 1 996,3 млн. рублей.

За счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации перечислено средств по заключенным контрактам 29 820,6 млн. рублей, в том числе:

18 406,4 млн. рублей - до 1 января 2016 года на мероприятия, не завершенные в прошлых отчетных периодах;

11 414,2 млн. рублей - после 1 января 2016 года, из них на мероприятия, не завершенные в прошлых отчетных периодах, - 9 252,0 млн. рублей и на мероприятия, реализация которых должна начаться в текущем отчетном периоде, - 2 162,2 млн. рублей.

Информация о потребности в средствах из консолидированных бюджетов, необходимых для выполнения программ по состоянию на 1 июля 2016 года, о бюджетной обеспеченности консолидированных бюджетов, необходимой для выполнения программ в 2016 году, а также дефиците необходимых средств, представленная 85 субъектами Российской Федерации, приведена в приложениях № 2 – 4 к настоящему отчету.

Согласно полученной информации (приложение № 5 к настоящему отчету) по состоянию на 1 июля 2016 года общий объем заявленной 48 субъектами Российской Федерации финансовой помощи из федерального бюджета и Фонда ЖКХ, необходимой для выполнения программ, составил 45 557,6 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2016 года объем средств, израсходованных субъектами Российской Федерации на реализацию программ в 2016 году (приложение № 6 к настоящему отчету), составил 28 976,9 млн. рублей, в том числе за счет средств Фонда ЖКХ – 14 421,4 млн. рублей, за счет средств региональных бюджетов – 11 575,24 млн. рублей и за счет средств местных бюджетов – 2 748,7 млн. рублей.

Вопрос 2.2. Анализ фактического достижения запланированных показателей реализации программ

В результате анализа изменения показателей эффективности использования субсидий, предоставленных Фонду ЖКХ по договорам и дополнительным соглашениям к ним в качестве имущественного взноса Российской Федерации для предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, установлено следующее.

В период с 22 февраля 2013 года по 10 декабря 2015 года между Госстроем (в дальнейшем - Минстроем России) и Фондом ЖКХ было заключено два договора (от 22 февраля 2013 г. № 1 и от 13 декабря 2013 г. № 2Д03-2/ММ/МС/С (далее – Договор № 2) и 5 дополнительных соглашений к нему (от 14 февраля 2014 г., от 2 апреля 2014 г., от 27 февраля 2015 г., от 16 ноября 2015 г. и от 10 декабря 2015 г.) на предоставление субсидии.

Указанными договорами и дополнительными соглашениями к ним устанавливались показатели эффективности использования субсидии из федерального бюджета, в том числе на переселение граждан из аварийного жилищного фонда («Количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда» (в тыс. человек) и «Площадь аварийного жилищного фонда, из которого осуществлено переселение граждан» (в млн. кв. м).

В процессе заключения договоров и дополнительных соглашений к ним данные показатели эффективности изменялись как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Так, показатель «Количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда» с первоначального значения 713,9 тыс. человек в период с 13 декабря 2013 года по 27 февраля 2015 года снизился до 712,8 тыс. человек (или на 1,1 тыс. человек). В период с 27 февраля по 16 ноября 2015 года этот показатель был значительно увеличен до 777,34 тыс. человек (или на 64,54 тыс. человек), а в период с 16 ноября по 10 декабря 2015 года снижен на 44,11 тыс. человек (733,23 тыс. человек).

Динамика изменений показателя эффективности использования Фондом ЖКХ федеральной субсидии «Площадь аварийного жилищного фонда, из которого осуществлено переселение граждан» за указанный период сложилась следующим образом. В период с 13 декабря 2013 года по 10 декабря 2015 года показатель был увеличен с 10,67 млн. кв. м до 11,4 млн. кв. м, или на 0,73 млн. кв. м.

Таким образом, при положительной динамике показателя эффективности использования Фондом ЖКХ субсидии по площади расселенного аварийного жилья колебания показателя по количеству расселенных граждан составили от минус 44,11 тыс. человек до плюс 64,54 тыс. человек по сравнению с первоначальным показателем. При этом объем финансирования за счет субсидий из федерального бюджета указанных мероприятий за тот же период увеличился с 106,7 млрд. рублей до 161,3 млрд. рублей, или на 51,2 %, что свидетельствует о целесообразности проведения достоверной оценки финансового обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В результате анализа информации Фонда ЖКХ о достижении регионами запланированных показателей региональных программ по состоянию на 1 июля 2016 года установлено следующее.

По состоянию на 1 июля 2016 года в целом по Российской Федерации из 5,97 млн. кв. м жилищного фонда, признанного аварийным до 1 января 2012 года, переселены 384,5 тыс. человек.

Из 23 субъектов Российской Федерации³, не выполнивших по данным годовых отчетов целевой показатель по расселяемой площади за 2015 год, по состоянию на 1 июля 2016 года:

завершили выполнение 11 регионов (Астраханская, Волгоградская, Вологодская, Псковская, Томская области, Еврейская автономная область, Республика Калмыкия, Удмуртская и Чеченская республики, Приморский край, Хабаровский край);

не завершили выполнение 12 регионов. Так, по Саратовской области невыполнение составило 61,36 тыс. кв. м, Амурской области - 48,69 тыс. кв. м, Республике Коми - 38,60 тыс. кв. м, из них 33,15 тыс. кв. м – невыполнение целевого показателя 2015 года, 5,45 тыс. кв. м. – невыполнение целевого показателя 2014 года, Республике Тыва - 33,86 тыс. кв. м, Тульской области - 30,74 тыс. кв. м, Забайкальскому краю - 19,34 тыс. кв. м, Республике Дагестан - 18,46 тыс. кв. м, Республике Карелия - 14,64 тыс. кв. м, Тверской области - 13,27 тыс. кв. м, Архангельской области - 8,0 тыс. кв. м, Ивановской области - 6,95 тыс. кв. м, Ленинградской области - 1,31 тыс. кв. м.

Из 26 субъектов Российской Федерации, не выполнивших, по данным годовых отчетов, целевой показатель по численности переселенных граждан за 2015 год, по состоянию на 1 июля 2016 года:

завершили выполнение пять регионов (Томская область, Удмуртская Республика, республики Калмыкия и Татарстан, Хабаровский край);

не завершил выполнение 21 регион, в том числе Амурская область (4,40 тыс. человек), Саратовская область (3,91 тыс. человек), Республика Коми (2,1 тыс. человек, при этом 1,9 тыс. человек – невыполнение целевого показателя 2015 года и 0,2 тыс. человек – невыполнение целевого показателя 2014 года), Республика Тыва (2,32 тыс. человек), Республика Дагестан (1,77 тыс. человек), Тульская область (1,26 тыс. человек), Забайкальский край (0,95 тыс. человек), Республика Карелия (0,8 тыс. человек), Волгоградская область (0,72 тыс. человек), Тверская область (0,72 тыс. человек), Архангельская область (0,42 тыс. человек), Вологодская область (0,41 тыс. человек), Чеченская Республика (0,34 тыс. человек), Ивановская область (0,29 тыс. человек), Приморский край (0,22 тыс. человек), Кабардино-Балкарская Республика (0,12 тыс. человек), Ленинградская область (0,12 тыс. человек), Липецкая область (0,07 тыс. человек), Самарская область (0,05 тыс.

³ При этом двумя субъектами Российской Федерации не обеспечено выполнение целевого показателя 2014 года. Так, по Забайкальскому краю невыполнение составляет 2,87 тыс. кв. м и по Республика Коми - 10,84 тыс. кв. м.

человек), Оренбургская область (0,05 тыс. человек) и Республика Адыгея (0,03 тыс. человек).

В части исполнения целевых показателей 2016 года на отчетную дату из утвержденной Распоряжением № 1743-р площади аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года и требующего расселения в 2016 году (2,82 млн. кв. м), в котором проживают 179,41 тыс. человек, расселены 35,43 тыс. человек из 0,61 млн. кв. м аварийного жилья. С учетом перевыполнения целевых показателей 2014 и 2015 годов достижение целевого показателя за 2016 год составляет 19,7 % и 21,7% соответственно.

Таким образом, на отчетную дату общий остаток аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, и подлежащего расселению в срок до 1 сентября 2017 года, составляет 5,42 млн. кв. м.

Город федерального значения Санкт-Петербург, Калининградская область и Республика Ингушетия завершили переселение граждан из домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года, в срок до 31 декабря 2015 года.

По состоянию на 1 июля 2016 года годовой целевой показатель расселяемой площади на 2016 год перевыполнили четыре субъекта Российской Федерации. Так, в Московской области выполнение показателя 2016 года составило 201,5 %, Тюменской области - 150,4 %, Ростовской области - 111,8 % и Ханты-Мансийском автономном округе - 108,9 %.

Выполнение годового целевого показателя на 2016 год от 99 % до 70 % сложилось у 12 регионов: Тамбовской области (99,2 %), Карачаево-Черкесской Республики (95,8 %), Республики Марий-Эл (93,1 %), Новгородской области (92,5 %), Орловской области (82,9 %), Сахалинской области (79,6 %), Владимирской области (77,7 %), Мурманской области (77,3 %), Рязанской области (74,3 %), Магаданской области (73,8 %), Краснодарского края (73,5 %) и Курской области (70,3 %).

Выполнение от 69 % до 30 % годового целевого показателя расселяемой площади 2016 года отмечается у 19 регионов: Кировской области (68,7 %), Ямало-Ненецкого автономного округа (65,1 %), Республики Алтай (62,2 %), Новосибирской области (57,4 %), Челябинской области (53 %), Воронежской области (52,6 %), Республики Мордовия (51,6 %), Свердловской области (50,3 %), Омской области (48 %), Белгородской области (46,1 %), Кемеровской области (42,8 %), Ярославской области (42,8 %), Камчатского края (41,1 %), Пензенской области (40,6 %), Красноярского края (39,6 %), Республики Хакасия (38,6 %), Нижегородской области (37,9 %), Смоленской области (32,5 %) и Курганской области (32,3 %).

По состоянию на 1 июля 2016 года у 31 региона выполнение годового целевого показателя по расселяемой площади за 2016 год составило менее чем 30 %, а именно: у Пермского края (29,8 %), Республики Бурятия (26,6 %), Ульяновской области (25,1 %), Удмуртской Республики (22 %); Республики

Башкортостан (19,3 %), Хабаровского края (18,8 %), Брянской области (18,3 %), Чукотского автономного округа (15,9 %), Самарской области (15,1 %), Костромской области (14,3 %), Приморского края (14 %), Еврейской автономной области (12,2 %), Томской области (11,8 %), Алтайского края (11,7 %), Кабардино-Балкарской Республики (11,2 %), Чеченской Республики (9,6 %), Ставропольского края (8,2 %), Псковской области (7,5 %), Липецкой области (6,8 %), Республики Адыгея (Адыгея) (6 %), Оренбургской области (5,7 %), Республики Татарстан (Татарстан) (5,5 %), Республики Северная Осетия - Алания и Калужской области (3,3 %), Вологодской области (2,5 %), Иркутской области (1,8 %), Чувашской Республики – Чувашия (1,5 %), Республики Саха (Якутия) (1,5 %), Астраханской области (0,4 %), Волгоградской области и Республики Калмыкия (0,2 %).

На отчетную дату переселение в счет выполнения целевого показателя 2016 года не начато в 12 регионах (Амурской, Архангельской, Ивановской, Ленинградской, Саратовской, Тверской, Тульской областях, республиках Дагестан, Карелия, Коми и Тыва, а также Забайкальском крае).

На мероприятия, не завершенные в прошлых отчетных периодах по этапам 2013 - 2016 годов, в 2016 году запланировано заключение контрактов для расселения граждан из аварийного жилищного фонда площадью 2 926,38 тыс. кв. м. Фактически заключено контрактов на 2 391,64 тыс. кв. м, или на 81,7 % плановых назначений.

В полном объеме заключены контракты в 29 субъектах Российской Федерации. В 49 регионах контракты заключены не в полном объеме (от 99,88 % заключенных контрактов в Ханты-Мансийской автономном округе до 18,06 % в Амурской области).

На мероприятия программ переселения, реализация которых должна начаться в текущем году, по этапу 2016 - 2017 годов субъектами Российской Федерации запланировано заключение контрактов для расселения граждан из аварийного жилищного фонда площадью 2 728,48 тыс. кв. м. Фактически заключено контрактов на 773,25 тыс. кв. м, или на 28,3 % плановых назначений.

В полном объеме заключены контракты в Вологодской, Пензенской областях, республиках Адыгея и Калмыкия и Чукотском автономном округе. В 55 регионах контракты заключены не в полном объеме (от 93,96 % заключенных контрактов в Кабардино-Балкарской Республике до 0,24 % - в Иркутской области).

В 17 регионах (Амурская, Астраханская, Ивановская, Костромская, Магаданская, Новосибирская, Псковская, Саратовская, Тверская области, Забайкальский и Ставропольский края, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, республики Дагестан, Северная Осетия - Алания, Тыва, Еврейская автономная область) не приступили к заключению контрактов по мероприятиям программ, которые должны начаться в 2016 году.

Информация о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также об остатках аварийного жилья и количеству граждан, подлежащих расселению, полученная от 85 субъектов Российской Федерации, приведена в приложении № 7 к настоящему отчету.

Наибольший показатель по остаткам нерасселенного аварийного жилья по состоянию на 1 июля 2016 года отмечается в Кемеровской области (191,2 тыс. кв. м), Тульской области (184,6 тыс. кв. м), Республике Башкортостан (182,1 тыс. кв. м), Архангельской области (151,0 тыс. кв. м), Свердловской области (145,3 тыс. кв. м), Республике Бурятия (106,4 тыс. кв. м), Красноярском крае (104,6 тыс. кв. м).

Городом Москвой в рамках реализации Указа № 600 и Распоряжения № 1743-р в 2013 году в рамках действующего законодательства без привлечения средств Фонда ЖКХ было полностью расселено 28 аварийных жилых домов общей площадью, признанных таковыми до 1 января 2012 года. Со всеми переселенными гражданами заключены соответствующие договоры на предоставленные жилые помещения, общая площадь помещений, в которые были переселены граждане, составила 42,0 тыс. кв. м.

В 2014 - 2015 годах на территории г. Москвы жилые дома аварийными не признавались, региональная адресная программа переселения граждан не принималась, соглашения с Фондом ЖКХ не заключались и средства финансовой поддержки Фонда ЖКХ не предоставлялись.

В связи с изменением границ города и присоединением Троицкого и Новомосковского административных округов городу Москве переданы 42 дома общей площадью 39,2 тыс. кв. м, расположенные на присоединенной территории, которые были признаны аварийными до 1 июля 2012 года.

На отселение указанных 42 домов требуется 893 квартиры. При этом по 130 квартирам подготовлены проекты распорядительных документов Правительства Москвы о передаче их в муниципальную собственность, остальные 763 квартиры требуется приобрести. На указанные цели Правительством Москвы выделено 4,1 млрд. рублей (техническое задание для организации проведения государственной закупки разработано), отселение планируется произвести в 2016 - 2017 годах. При этом соответствующие изменения в Распоряжение № 1743-р по состоянию на 1 июля 2016 года по г. Москве не внесены.

По состоянию на 1 июля 2016 года, в рамках программ (приложение № 8 к настоящему отчету) общий объем законтрактованных площадей жилых помещений под переселение граждан из аварийного жилищного фонда составляет 4 229,5 тыс. кв. м, в том числе по этапу 2016 - 2017 годов – 940,0 тыс. кв. м и по предыдущим этапам программ – 3267,6 тыс. кв. м.

Остающийся на конец отчетного периода не законтрактованным в 2016 году остаток площадей жилых помещений под переселение граждан из аварийного жилищного фонда составляет 2 553,0 тыс. кв. м, в том числе по этапу 2016 - 2017 годов – 2 120,5 тыс. кв. м и по предыдущим этапам программ – 425,5 тыс. кв. м.

Существующие риски на 1 июля 2016 года нерасселения граждан из аварийного жилищного фонда составляют 656,2 тыс. кв. м., в том числе вследствие дефицита средств в консолидированных бюджетах регионов – 541,2 тыс. кв. м и вследствие причин организационного характера – 106,3 тыс. кв. м.

Риски организационного характера отмечаются в следующих регионах: в Республике Бурятия (5,5 тыс. кв. м), Удмуртской Республике (3,9 тыс. кв. м), Архангельской области (3,5 тыс. кв. м - отставание по строительству многоквартирного дома по пр. Ленинградский в г. Архангельске общей площадью жилых помещений 3,5 тыс. кв. метров (застройщик ООО «Леро»). В ходе динамических испытаний свай результат показал несоответствие фактической несущей способности проектной. В связи с этим потребовалось дополнительное время на уточнение геологии участка путем бурения дополнительных скважин и пересчета длины), Вологодской области (5,6 тыс. кв. м - подрядная организация не имеет достаточных мощностей строительного комплекса, способных осуществить строительство заданного объема жилья в установленные сроки (г. Сокол), 3,6 тыс. кв. м - длительность процедуры получения экологической экспертизы проектной документации в Минприроды России (Кирилловский район), Ульяновской области (2,9 тыс. кв. м), Забайкальском крае (6,97 тыс. кв. м).

Риски финансового характера по причине дефицита средств в консолидированных бюджетах регионов отмечаются по Забайкальскому краю (23,7 тыс. кв. м), Республике Саха (Якутия) (104,1 тыс. кв. м), Амурской области (213,3 тыс. кв. м) и Ульяновской области (4,98 тыс. кв. м).

Анализ информации об объеме жилья, признанного аварийным после 1 января 2012 года (приложение № 9 к настоящему отчету), по состоянию на 1 июля 2016 года показал, что общий объем его составляет 8 437,8 тыс. кв. м, в том числе признанный таковым в 2016 году – 932,3 тыс. кв. м.

Количество граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, признанном таковым после 1 января 2012 года, составляет – 418,84 тыс. человек, из них в аварийном жилье, признанном таковым в 2016 году, – 60,9 тыс. человек.

Предполагаемый объем жилого фонда, который может быть признан аварийным до 1 сентября 2017 года, составляет 3 624,7 тыс. кв. м, с количеством граждан, проживающих в нем, – 198,67 тыс. человек; предполагаемый объем средств, который потребуется для его расселения, – 319 741,6 млн. рублей.

Вопрос 2.3. Оценка результативности мониторинга и контроля за ходом реализации программ

По результатам анализа информации, представленной Минстроем России, координация им деятельности Фонда ЖКХ осуществляется в соответствии с заключенным с Фондом ЖКХ договора № 2, дополнительными соглашениями к нему, а также Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038.

В отчетном периоде Минстроем России путем заключения дополнительного соглашения от 17 мая 2016 г. № 04-35/ДС устранены недостатки Договора № 2 в части внесения изменения по установлению обязанности Минстрою России проводить проверки соблюдения Фондом ЖКХ условий, целей и порядка предоставления субсидий. По состоянию на 1 июля 2016 года указанная проверка Минстроем России в Фонде ЖКХ не проводилась.

Фондом ЖКХ на основании данных ежемесячных отчетов субъектов Российской Федерации осуществляется оценка рисков реализации программ.

По результатам оценки, проведенной по состоянию на 1 июля 2016 года, риски невыполнения программ имеют 16 регионов: республики Дагестан, Карелия, Коми, Тыва, Северная Осетия – Алания и Саха (Якутия), Забайкальский край, Амурская, Астраханская, Архангельская, Вологодская, Иркутская, Оренбургская, Псковская и Саратовская области, Еврейская автономная область. В отношении указанных субъектов Российской Федерации начат специальный режим мониторинга.

Указанным регионам рекомендовано при ненадлежащем исполнении органами местного самоуправления функций заказчика осуществлять реализацию программ на региональном уровне путем заключения государственных контрактов. В настоящее время такой механизм реализован в республиках Карелия, Тыва, Чеченской Республике, Забайкальском крае, Архангельской и Мурманской областях.

По Саратовской и Тверской областям принято решение о создании рабочей группы с участием представителей Фонда ЖКХ и органов исполнительной власти региона для выработки мер по своевременному завершению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и мониторинга реализации указанных мер.

В первом полугодии 2016 года выездной мониторинг целевого и эффективного использования денежных средств Фонда ЖКХ был осуществлен в 62 субъектах Российской Федерации. С участием представителей контрольно-надзорных органов (прокуратуры, контрольно-счетных органов, МВД России) проведено 83 выездные проверки. При этом было осмотрено 1 623 многоквартирных дома на территории 260 муниципальных образований.

В рамках выездного мониторинга реализации этапов программы выявлено, что в восьми субъектах Российской Федерации не соблюдаются установленные сроки перечисления денежных средств в бюджеты муниципальных образований (республики Башкортостан, Дагестан, Калмыкия, Мордовия, Татарстан, Владимирская, Калужская и Саратовская области).

В ходе проверок были выявлены факты предоставления недостоверной информации в составе годовой отчетности за 2014 и 2015 годы. По данному

основанию в первом полугодии 2016 года требования о возврате финансовой поддержки Фонда ЖКХ в размере 500 тыс. рублей предъявлены шести субъектам Российской Федерации (Удмуртская Республика, Ленинградская, Липецкая, Нижегородская, Тульская и Челябинская области).

В ходе осмотра домов, построенных (строящихся) в рамках реализации программ, существенные строительные дефекты выявлены в 452 домах на территории 49 субъектов Российской Федерации. При этом наиболее грубые нарушения обнаружены в восьми многоквартирных домах в Республике Мордовия, Владимирской, Волгоградской, Калужской, Нижегородской и Ярославской областях.

Кроме того, при осмотре домов, построенных в рамках второго и третьего этапов программ, выявлено, что в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в пяти субъектах Российской Федерации (республики Дагестан, Мордовия, Калужская, Саратовская и Тверская области) администрациями муниципальных образований выдавались разрешения на ввод в эксплуатацию домов, строительство которых не завершено.

В ходе проверок не подтвердилась ранее представленная в Фонд ЖКХ 19 субъектами Российской Федерации информация об устранении нарушений требований к качеству жилых помещений в 41 доме.

Основными причинами строительства жилья низкого качества и нарушения сроков строительства домов является ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам со стороны застройщиков и подрядных организаций, а также недостатки в проектной документации. Только за первое полугодие 2016 года выявлены 41 подрядные организации, из которых по вине 16 допущены нарушения строительных норм и правил при строительстве 71 дома в 13 субъектах Российской Федерации, а 25 организациями сорваны сроки строительства 34 домов в 12 субъектах Российской Федерации.

В ряде случаев недобросовестным подрядчикам удается избежать ответственности, объявив о банкротстве, ликвидации или реорганизации, прекратив ведение хозяйственной деятельности. Например, подрядная организация ООО «СК «Альфа дома 36» (г. Воронеж), допустившая нарушения требований к качеству жилых помещений и сроков строительства пяти домов в г. Бирючь Красногвардейского района Белгородской области в рамках реализации программы 2011 - 2012 годов, Арбитражным судом Воронежской области признана несостоятельной (банкротом). При этом администрация Красногвардейского района Белгородской области подала заявление в Арбитражный суд Воронежской области о взыскании с застройщика неосновательного обогащения и процентов в размере 3 132,5 тыс. рублей только в июле 2015 года.

В ряде муниципальных образований республик Башкортостан и Дагестан, Владимирской и Самарской областей контракты на строительство домов заключены без получения положительного заключения экспертизы

проектной документации, в ряде муниципальных образований Республики Башкортостан и Владимирской области не было организовано проведение государственного строительного надзора при строительстве многоквартирных домов.

В нарушение условий договора о долевом финансировании, заключенного между Фондом ЖКХ и субъектами Российской Федерации, не во всех регионах обеспечена надлежащая работа приемочных комиссий с участием представителей органов государственного жилищного, архитектурного, санитарного, пожарного, строительного надзора, организаций, эксплуатирующих сети инженерно-технического обеспечения, а также представителей общественности. В ряде муниципальных образований 14 регионов в состав комиссий не включены представители государственных надзорных органов, а также представители общественных организаций.

В отдельных случаях факты наличия строительных недостатков и дефектов выявлялись уже после приемки многоквартирных домов комиссиями. В результате указанные факты включались в реестр обращений по вопросам качества жилых помещений, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (республики Мордовия и Дагестан, Владимирская, Калужская, Ленинградская, Рязанская и Тамбовская области).

В Республике Северная Осетия – Алания, Брянской, Ростовской, Тверской и Тульской областях зафиксированы низкие темпы сноса расселенных аварийных домов, основной причиной которых являются незавершенные судебные разбирательства.

В первом полугодии 2016 года по результатам рассмотрения направленных Фондом ЖКХ в региональные прокуратуры актов проверок в 17 регионах внесено 82 представления об устранении нарушений законодательства, допущенных при реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда и капитального ремонта. В шести регионах возбуждены дела об административных правонарушениях, объявлялись предупреждения о недопустимости нарушения закона, виновные должностные лица привлекались к дисциплинарной ответственности.

За отчетный период для решения вопросов об уголовном преследовании, соответствующие материалы проверок направлялись в правоохранительные органы Калужской и Саратовской областей. С использованием материалов проверок расследуется 11 уголовных дел в Республике Дагестан, Забайкальском крае, Ивановской, Тверской и Челябинской областях.

В первом полугодии 2016 года в Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России направлены материалы о выявленных в ходе выездного мониторинга нарушениях в

республиках Дагестан, Калмыкия, Коми, Мордовия, Калужской, Самарской и Саратовской областях.

По состоянию на 1 июля 2016 года в проводимом Счетной палатой опросе граждан на тему удовлетворенности процессом переселения из аварийного жилищного фонда и качества предоставляемого им жилья приняли участие 23 гражданина.

Как следует из результатов опроса, в рамках программы были переселены 26,1 % опрошенных, 73,9 % продолжают проживать в аварийном жилье; качеством предоставленного им жилья удовлетворены только 8,7 % опрошенных; районом, в который было осуществлено переселение, - 26,1 % респондентов. Общая площадь нового жилья, в которое были переселены граждане, в целом соответствует ранее занимаемой. Сроками предоставления нового жилья удовлетворены 13 % опрошенных, при этом с жалобами на действия органов местного самоуправления в процессе переселения из аварийного жилья обращалось 21,7 % респондентов.

В Счетную палату поступило обращение Центра общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» (письмо от 5 мая 2016 г. № ОНФ/2-403/2016) об итогах выездного обследования в рамках независимого мониторинга исполнения указов Президента Российской Федерации «Народная экспертиза», по результатам которого были выявлены факты неготовности к заселению двух многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Оренбург, ул. Турбинная, д. 70 и 72, включая в том числе 15 квартир общей площадью 312 кв. м, приобретенных для расселения граждан из аварийного жилья.

Как следует из информации, полученной от Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области (письмо от 27 июля 2016 г. № 36/01-08-1192), в результате принятых мер строительная готовность указанных домов в настоящее время составляет 100 %, помещения оформлены в муниципальную собственность, администрацией города Оренбурга осуществляется передача квартир гражданам.

Всего в 2015 году и за истекший период 2016 года по проблемам, возникающим в ходе реализации программ, в Счетную палату поступило 49 различных жалоб и обращений граждан. По всем поступившим жалобам и обращениям заявителям были подготовлены и направлены мотивированные ответы. Кроме того, при необходимости обращения граждан для их рассмотрения по существу направлялись по компетенции в федеральные и региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также контрольные и надзорные органы.

Выводы

1. В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и устранения проблем, ранее выявленных в ходе реализации региональных

адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, приняты:

Федеральный закон от 2 июня 2016 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 154 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», обеспечивающий более гибкий механизм взаимодействия Фонда ЖКХ с субъектами Российской Федерации в части финансирования, оценки достижения целевых показателей, продления сроков реализации этапов программ с сохранением ответственности за неисполнение принятых ранее обязательств;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 704 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», устанавливающее особый порядок уточнения (увеличения) лимитов финансовой поддержки Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда отдельным субъектам Российской Федерации по решению Председателя Правительства Российской Федерации.

2. В связи с корректировкой параметров региональных адресных программ переселения в 76 субъектах Российской Федерации (в 48 регионах площади аварийных домов уменьшены, в 28 субъектах увеличены) и в целях более объективной оценки выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (Указ № 600) требуется внесение соответствующих изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р «Об утверждении комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда» (Распоряжение № 1743-р), которые до настоящего времени Правительством Российской Федерации не внесены.

3. В рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № Пр-638 Правительством Российской Федерации даны поручения от 28 апреля 2016 г. № ДК-П9-2564 и от 17 мая 2016 г. № ДК-П9-112, направленные на решение выявленных проблем, в том числе в части необходимости оказания дополнительной финансовой поддержки ряду субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 июля 2016 года вопросы обеспечения наиболее проблемных субъектов Российской Федерации (Республика Карелия, Саратовская, Амурская области и Забайкальский край) необходимым финансированием на общую сумму 9,8 млрд. рублей, в том числе в 2016 году - 4,6 млрд. рублей и в 2017 году - 5,2 млрд. рублей, не решены.

4. Отсутствие в 2016 году в бюджетах Республики Карелия, Забайкальского края, Амурской и Саратовской областях (с учетом несбалансированности их консолидированных бюджетов) необходимых средств влечет риски неисполнения в 2016 - 2017 годах обязательств по контрактам, заключенным в целях строительства и приобретения жилья.

При этом, если по мероприятиям по расселению граждан из аварийного жилищного фонда, не завершенным в предыдущих отчетных периодах, процент заключенных контрактов в Забайкальском крае составляет 96 %, Республике Карелия – 75,6 %, Саратовской области – 41,9 % и Амурской области – 18,1 %, то по мероприятиям завершающего этапа программ 2016 – 2017 годов заключение контрактов начато только в Республике Карелия (1,4 %).

5. По данным Фонда ЖКХ, всего по состоянию на 1 июля 2016 года дефицит средств на реализацию региональных адресных программ переселения на общую сумму 17 762,2 млн. рублей отмечается в консолидированных бюджетах 26 субъектов Российской Федерации, у которых процент бюджетной обеспеченности находится в пределах от 12,1 % (Амурская область) до 94,2 % (Пензенская область).

6. По состоянию на 1 июля 2016 года на территории Российской Федерации после 1 января 2012 года признаны аварийными 29 977 многоквартирных домов, общая площадь подлежащих расселению жилых помещений в которых составляет 7,71 млн. кв. м, количество проживающих в них граждан - 464,16 тыс. человек. Данные об объеме средств, необходимом для расселения указанных аварийных домов, в Минстрое России отсутствуют.

7. При внесении изменений в Распоряжение № 1743-р4 срок разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты», определяющего, в том числе основные подходы к формированию региональных (муниципальных) адресных программ расселения аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года, а также требования к указанным программам, был перенесен с октября 2014 года на сентябрь 2016 года. Однако корректировка срока формирования и утверждения субъектами Российской Федерации указанных программ (первое полугодие 2016 года), установленного пунктом 13(2) комплекса мер, утвержденных Распоряжением № 1743-р, осуществлена не была.

В связи с чем, требования пункта 13(2) комплекса мер в части формирования и утверждения региональных (муниципальных) адресных программ субъектами Российской Федерации в первом полугодии 2016 года выполнены не были.

8. Согласно данным ежемесячного мониторинга, проводимого Фондом ЖКХ, по состоянию на 1 июля 2016 года 10 субъектов Российской Федерации (республики Дагестан, Карелия, Коми, Тыва, Забайкальский край, Амурская, Астраханская, Иркутская, Псковская и Саратовская области) имеют риски невыполнения программы. Кроме того, еще шесть регионов (Архангельская, Вологодская, Оренбургская области, Еврейская автономная область, республики Северная Осетия – Алания и Саха (Якутия) имеют пороговые значения, максимально приближенные к зоне риска.

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2016 г. № 210-р

9. Из 23 субъектов Российской Федерации, не выполнивших целевой показатель на 2015 год по площади расселенного аварийного жилья, установленный Распоряжением № 1743-р, по состоянию на 1 июля 2016 года не достигли установленного показателя 12 регионов. Целевой показатель 2015 года по количеству расселяемых граждан на отчетную дату не был достигнут в 21 из 26 субъектов Российской Федерации.

10. По состоянию на 1 июля 2016 года с учетом перевыполнения целевых показателей 2014 и 2015 годов расселено 0,61 млн. кв. м аварийного жилья (19,7 % показателя на 2016 год, установленного Распоряжением № 1743-р), в котором проживали 35,43 тыс. человек (21,7 %).

Таким образом, на отчетную дату общий остаток аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, и подлежащего расселению в срок до 1 сентября 2017 года, составляет 5,42 млн. кв. м.

11. В 31 субъекте Российской Федерации выполнение установленного годового целевого показателя по расселяемой площади на 2016 год составило менее чем 30 %, в 12 регионах (Амурская, Архангельская, Ивановская, Ленинградская, Саратовская, Тверская, Тульская области, республики Дагестан, Карелия, Коми и Тыва и Забайкальский край) мероприятия по переселению граждан не начаты.

12. На мероприятия региональных адресных программ переселения, реализация которых должна начаться в текущем году, по этапу 2016 - 2017 годов субъектами Российской Федерации запланировано заключение контрактов для расселения граждан из аварийного жилищного фонда площадью 2 728,48 тыс. кв. м. Фактически заключено контрактов на 773,25 тыс. кв. м, или на 28,3 % плановых назначений.

При этом 17 субъектов Российской Федерации (Амурская, Астраханская, Ивановская, Костромская, Магаданская, Новосибирская, Псковская, Саратовская, Тверская области, Забайкальский и Ставропольский края, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, республики Дагестан, Северная Осетия - Алания, Тыва, Еврейская автономная область) не приступили к заключению контрактов по мероприятиям региональных адресных программ переселения, которые должны начаться в 2016 году.

13. Анализ информации, представленной Фондом ЖКХ в части результатов мониторинга и контроля за ходом реализации региональных адресных программ переселения, свидетельствует о сохранении таких нарушений, как несоблюдение установленных сроков перечисления денежных средств в бюджеты муниципальных образований, предоставление недостоверной информации в составе годовой отчетности о реализации программ за 2014 и 2015 годы.

14. В ходе проводимых Фондом ЖКХ выездных контрольных мероприятий продолжают также выявляться случаи строительства для переселения граждан жилья ненадлежащего качества. Так, в ходе осмотра построенных (строящихся) жилых домов существенные строительные

дефекты выявлены в 452 домах на территории 49 субъектов Российской Федерации.

15. Основными причинами строительства жилья низкого качества и нарушения сроков строительства домов является ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам со стороны застройщиков и подрядных организаций, а также недостатки проектной документации. Всего за первое полугодие 2016 года выявлена 41 подрядная организация, из которых по вине 16 организаций допущены нарушения строительных норм и правил при строительстве 71 дома в 13 субъектах Российской Федерации, а 25 организациями сорваны сроки строительства 34 домов в 12 регионах.

Предложения

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

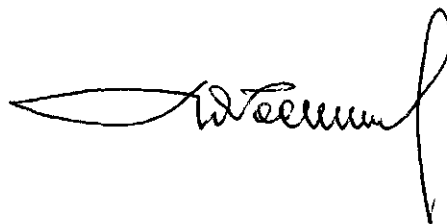
2. Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаку.

- Приложение:
1. Перечень нормативных правовых актов на 2 л. в 1 экз.
 2. Информация о потребности в средствах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, необходимых для выполнения программы в 2016 году, по состоянию на 1 июля 2016 года на 3 л. в 1 экз.
 3. Информация о бюджетной обеспеченности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, необходимой для выполнения программы в 2016 году, по состоянию на 1 июля 2016 года (без учета средств, поступающих от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, и средств, поступивших из федерального бюджета в виде финансовой помощи (целевые дотации на сбалансированность и/или целевые бюджетные кредиты), а также дополнительной финансовой поддержки от Фонда ЖКХ) на 3 л. в 1 экз.
 4. Информация о дефиците средств в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации, необходимых для реализации программы в 2016 году, по состоянию на 1 июля 2016 года на 3 л. в 1 экз.
 5. Информация об объеме финансовой помощи,

полученной в 2016 году бюджетами субъектов Российской Федерации из федерального бюджета и Фонда ЖКХ в целях выполнения региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по состоянию на 1 июля 2016 года на 13 л. в 1 экз.

6. Информация о расходовании субъектами Российской Федерации в 2016 году средств на реализацию региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 июля 2016 года на 3 л. в 1 экз.
7. Информация о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда в субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2016 года на 4 л. в 1 экз.
8. Информация о готовности субъектов Российской Федерации к переселению граждан из аварийного жилищного фонда и об имеющихся рисках реализации программ по состоянию на 1 июля 2016 года на 4 л. в 1 экз.
9. Информация об объеме жилья, признанного аварийным в субъекте Российской Федерации после 1 января 2012 года, по состоянию на 1 июля 2016 года на 4 л. в 1 экз.
10. Сравнительная таблица показателей эффективности использования субсидий Фондом ЖКХ на 1 л. в 1 экз.
11. График достижения целевых показателей 2015 года (сетевой) на 1 л. в 1 экз.
12. Поквартальный план реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 июля 2016 года на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



Ю.В.Росляк