

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 октября 2003 года № 34 (359) “О результатах проверки своевременности и полноты поступления дивидендов по результатам деятельности открытого акционерного общества “Нефтегазовая компания “Славнефть” за 2002 год, своевременности и полноты поступления в федеральный бюджет средств, вырученных от продажи пакета акций открытого акционерного общества “Нефтегазовая компания “Славнефть”, принадлежащих государству”:

Утвердить с учетом доработки по результатам состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову и в Минимущество России.

Направить представление Счетной палаты Минприроды России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности и целесообразности управления находившимся в федеральной собственности пакетом акций открытого акционерного общества “Нефтегазовая компания “Славнефть”, своевременности и полноты начисления и поступления в федеральный бюджет дивидендов за 2002 год, а также своевременности поступления в федеральный бюджет средств, вырученных от продажи акций открытого акционерного общества “Нефтегазовая компания “Славнефть”, принадлежавших государству

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (протокол заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 декабря 2002 года № 39 (322), пункт 7.3).

Цель проверки

Оценка законности, экономической целесообразности и эффективности управления находившимся в федеральной собственности пакетом акций ОАО “НГК “Славнефть”, обеспечения поступления дивидендов в федеральный бюджет, а также своевременности поступления в федеральный бюджет средств, вырученных от продажи акций ОАО “НГК “Славнефть”, принадлежавших государству.

Объекты проверки

ОАО “НГК “Славнефть”, Министерство имущественных отношений Российской Федерации, Российский фонд федерального имущества.

Перечень оформленных актов

Акт от 21 апреля 2003 года по факту непредставления ОАО “НГК “Славнефть” информации по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 27 декабря 2002 года № 04-1483/04-4.

Акт от 26 ноября 2002 года по факту неполного представления ОАО “НГК “Славнефть” информации по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 9 октября 2002 года № 04-1202/04-4.

Акт от 26 ноября 2002 года по факту неполного представления Минимуществом России информации по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 30 июля 2002 года № 04-1021.

По результатам проверки оформлены 3 акта (вх. №№ КМ-1062/04-4 от 25 августа 2003 года, КМ-844/04-4 от 9 июля 2003 года, КМ-742/04-4 от 18 июня 2003 года). Замечания представлены ОАО “НГК “Славнефть”. Замечания не приняты.

Результаты контрольных мероприятий

Акционерное общество открытого типа “Нефтегазовая компания “Славнефть” (далее - Компания) учреждено Правительством Российской Федерации в лице Госкомимущества России, Правительством Республики Беларусь в лице Мингосимущества Республики Беларусь и физическими лицами - акционерами Мозырского нефтеперерабатывающего завода. Учреждению Компании предшествовали соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь от 15 июля 1993 года “Об использовании мощностей Мозырского нефтеперерабатывающего завода” (с учетом дополнений от 27 октября 1993 года), постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1994 года № 305 “Об учреждении акционерного общества открытого типа “Нефтегазовая компания “Славнефть”, распоряжение Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 1994 года № 589-р.

Формирование состава Компании с российской стороны осуществлялось на основании указов Президента Российской Федерации от 17 ноября 1992 года № 1403 “Об особенностях приватизации и преобразования в акционерные общества государственных предприятий, производственных, научно-производственных объединений нефтяной, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения” и от 1 апреля 1995 года № 327 “О первоочередных мерах по совершенствованию деятельности нефтяных компаний”.

Уставный капитал при учреждении Компании зарегистрирован в сумме 3719644 рубля (здесь и далее суммы указаны в денонмированных рублях), разделенных на обыкновенные акции одинаковой номинальной стоимости (1 рубль) в количестве 3719643 штук.

При учреждении Компании в уставный капитал в качестве вклада Российской Федерации внесено: 45,4 % акций АО “Мегионнефтегаз” (2999184 рубля, в том числе акции объединенного фонда акционирования работников предприятия - 487211 рублей), 38 % акций АО “Мегионнефтегазгеология” (95651 рублей).

Передача сертификатов акций указанных предприятий в уставный капитал Компании произведена в соответствии с распоряжениями Госкомимущества России от 5 сентября 1994 года № 2278-р и от 7 сентября 1994 года № 2304-р.

В качестве вклада Республики Беларусь в уставный капитал Компании внесено 17,575 % обыкновенных акций АО “Мозырский нефтеперерабатывающий завод” на сумму 328292 рубля (вклад Мингосимущества Республики Беларусь), 15 % - вклад физических лиц - акционеров акционерного общества “Мозырский нефтеперерабатывающий завод” на сумму 296517 рублей.

В результате доля акций, принадлежавших Российской Федерации, в уставном капитале Компании составила 83,2 %, доля Мингосимущества Республики Беларусь - 8,83 %, доля физических лиц - акционеров акционерного общества “Мозырский нефтеперерабатывающий завод” составила 7,97 процента.

Полная оплата уставного капитала произведена в течение года со дня утверждения плана приватизации Компании, что подтверждено актами приема-передачи сертификатов акций.

Корпоративная структура Компании 2002 года представлена следующими группами предприятий:

- предприятия по разведке и добычи нефти: ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз”, ОАО “Варьеганнефть”, ООО “Славнефть-Нижневартовск”, ОАО “Ульяновскнефть”, ЗАО СП “Нафта-Ульяновск”, ЗАО “Обънефтегеология”, ОАО СП “Соболь”, ОАО “Нефтеразведка”, ОАО “Славнефть-Мегионнефтегазгеология”, ООО “Славнефть-Красноярскнефтегаз”, ОАО “Обънефтегазгеология”, ОАО “Русско-Реченское”, ОАО “Пайяха”, ОАО “Сузун”, ОАО “Мессояханефтегаз”, ООО “Ачимовское”;

- перерабатывающие предприятия Компании объединяют ОАО “Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез” и ОАО “Славнефть-Ярославский НПЗ им. Менделеева”, формирующие основной объем доходов от переработки нефти и газа, ЗАО “ЯрБИТ”, ЗАО “ЯрВАЗ”, ЗАО “Славнефть-Присадка”, ОАО “Мозырский нефтеперерабатывающий завод”, объем переработки на которых в общем объеме не является существенным;

- группа сбыта объединяет предприятия нефтепродуктообеспечения (27 предприятий). Из них 18 обществ по розничной реализации нефтепродуктов в г. Москве, Московской и Калужской областях. Основные сбытовые акционерные общества Компании: ОАО “Славнефть-Ярославнефтепродукт”, ЗАО “Славнефть-Центрнефтепродукт”, ЗАО “Славнефть-Санкт-Петербург”, ООО “Славнефть-Калуга”. Сеть автозаправочных станций (АЗС) Компании по состоянию на 1 января 2002 года составляла 542 единицы (по данным годового отчета ОАО “НГК “Славнефть”).

Таким образом, ОАО “НГК “Славнефть” является вертикально-интегрированной компанией, дочерние и зависимые общества которой обеспечивают полный производственный цикл от разведки углеводородных запасов до реализации нефтепродуктов.

1. План приватизации ОАО “НГК “Славнефть”

Приватизация ОАО “НГК “Славнефть” осуществлялась в соответствии с планом приватизации доли Российской Федерации в капитале Компании, утвержденным распоряжением Госкомимущества России от 5 декабря 1995 года № 1771-р, с учетом изменений, утвержденных 26 декабря 1996 года № 1372-р.

По плану приватизации (с учетом изменений) долю акций, принадлежащих Российской Федерации, в размере 82,93 % предполагалось распределить следующим образом:

- закрепить в федеральной собственности на срок 3 года - 45 % акций;
- фонд акционирования работников предприятия (далее - ФАРП), подлежащий размещению среди работников Компании и работников АО “Мегионнефтегаз”, составил 10,25 %;
- доля акций, подлежащих свободной продаже, составляла 27,68 % уставного капитала ОАО “НГК “Славнефть”.

Во исполнение плана приватизации ОАО “НГК “Славнефть” РФФИ было проведено 3 специализированных аукциона по продаже пакетов акций, составляющих 8 % уставного капитала Компании, по итогам которых проданный пакет акций ОАО “НГК “Славнефть” составил 7,97 % уставного капитала, что на 0,03 % меньше, чем предусмотрено планом приватизации ОАО “НГК “Славнефть”.

В результате доля Российской Федерации в уставном капитале Компании составила 74,95 %, в том числе 19,68 % акций РФФИ, подлежащих продаже на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями, и 10,25 % акций ФАРП, а доля Мингосимущества Республики Беларусь в уставном капитале Компании составила 10,83 процента.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2002 года № 1422-р 74,95 % акций ОАО “НГК “Славнефть”, принадлежавших государству, были реализованы на аукционе 18 декабря 2002 года. Покупатель указанного пакета акций - ООО “Инвест-Ойл”.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Беларусь 15 декабря 2002 года состоялся аукцион по продаже 10,83 % обыкновенных акций ОАО “НГК “Славнефть”, принадлежавших Республике Беларусь. Покупатель указанных акций - компания “Pex Trade Corporation SA”.

**2. Начисленные и перечисленные дивиденды на пакет акций
ОАО “НГК “Славнефть”, находившийся в федеральной собственности,
а также на долю участия ОАО “НГК “Славнефть”
в уставных капиталах дочерних и зависимых обществ**

**2.1. Начисленные и перечисленные дивиденды на пакет акций
ОАО “НГК Славнефть”, находившийся в федеральной собственности**

Чистая прибыль Компании за 2000 год составила 8786 млн. рублей. Прибыль, направленная на выплату дивидендов, составила 808,2 млн. рублей (17 копеек на 1 обыкновенную акцию), или 9,2 % чистой прибыли Компании. По отношению к чистой прибыли Компании по сводной бухгалтерской отчетности, составившей 16750 млн. рублей, на выплату дивидендов направлено 4,8 %. На пакет акций, находившийся в федеральной собственности (74,95 % от уставного капитала общества), начислены и перечислены дивиденды на общую сумму 605,8 млн. рублей, что составляет 6,9 % чистой прибыли Компании (головной организации).

Чистая прибыль Компании за 2001 год составила 3586 млн. рублей. Прибыль, направленная на выплату дивидендов, составила 808,2 млн. рублей (17 копеек на 1 обыкновенную акцию), или 22,5 % чистой прибыли Компании. По отношению к чистой прибыли Компании по сводной бухгалтерской отчетности, составившей 8641 млн. рублей, на выплату дивидендов направлено 9,4 %. На пакет акций, находившийся в федеральной собственности, начислены и перечислены дивиденды на общую сумму 605,8 млн. рублей, что составляет 16,9 % чистой прибыли Компании, или 7,0 % чистой прибыли по сводной бухгалтерской отчетности.

Несмотря на то, что в 2001 году по сравнению с 2000 годом произошло сокращение размера чистой прибыли Компании в 2,4 раза (с 8786 млн. рублей до 3586 млн. рублей), величина дивидендов на государственный пакет акций по итогам 2001 года осталась неизменной - 605,8 млн. рублей. Соответственно, доля указанных дивидендов в чистой прибыли Компании выросла с 6,9 % до 16,9 % при снижении базовой прибыли на 1 обыкновенную акцию с 1,66 рубля до 0,75 рубля. Таким образом, величина дивидендов прямо не зависела от размеров чистой прибыли.

Чистая прибыль Компании (головной организации) за 2002 год составила 9784 млн. рублей (по данным налоговой службы), что в 2,7 раза превышает показатель чистой прибыли 2001 года. Решение о выплате дивидендов и о размере дивидендов принимается общим собранием акционеров. Список лиц, имеющих право получения дивидендов, определяется на дату составления списка лиц, имеющих право участвовать в общем собрании акционеров, на котором принимается решение о выплате соответствующих дивидендов (пункты 3 и 4 статьи 42 Федерального закона “Об акционерных обществах”).

Годовое общее собрание акционеров Компании по итогам работы за 2002 год состоялось 30 июня 2003 года (по сообщению ОАО “НГК “Славнефть” от 14 июля 2003 года № АП-2260, протокол № 17), на котором рассматривались вопросы распределения прибыли по результатам 2002 года и о размере, порядке и сроках выплаты дивидендов по итогам работы за 2002 год. Годовым собранием решено рассмотреть вышеуказанные вопросы на внеочередном общем собрании акционеров, дата проведения которого не установлена. По состоянию на дату проведения годового собрания акционеров ОАО “НГК “Славнефть” государство уже не является собственником 74,95 % акций Компа-

нии (право собственности на акции перешло к новому собственнику после их оплаты, то есть после 23 января 2003 года, согласно статье 3 пункту 1 договора купли-продажи от 23 декабря 2002 года № 8-2/1505). Государство в соответствии с действующим законодательством не будет включено в список лиц, имеющих право на получение дивидендов.

2.2. Начисленные и перечисленные дивиденды на долю участия

ОАО “НГК “Славнефть” в уставных капиталах дочерних и зависимых обществ

По итогам 2000 года чистая прибыль дочерних и зависимых обществ ОАО “НГК “Славнефть” определена в сумме 9,8 млрд. рублей, из них 6,5 млрд. рублей приходится на долю участия ОАО “НГК “Славнефть” в уставных капиталах дочерних и зависимых обществ.

За 2000 год на пакет акций, принадлежащий ОАО “НГК “Славнефть”, дивиденды начислили 15 обществ из 43 дочерних и зависимых обществ. Сумма начисленных дивидендов составила 349,7 млн. рублей. Перечислили дивиденды 14 обществ в сумме 296,5 млн. рублей. Следовательно, дивиденды на долю участия ОАО “НГК “Славнефть” в среднем составили всего 3 % от чистой прибыли дочерних и зависимых обществ и 5,4 % от доли ОАО “НГК “Славнефть” в чистой прибыли дочерних и зависимых обществ. При этом доля ОАО “НГК “Славнефть” в чистой прибыли ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз” и ООО “Рифей” составила 5,4 млрд. рублей, при чистой прибыли ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз” - 4,4 млрд. рублей, ООО “Рифей” - 2,9 млрд. рублей. Доля ОАО “НГК “Славнефть” в уставном капитале указанных обществ составляла в 2000 году, соответственно, 55,8 % и 100 процентов.

Чистая суммарная прибыль по итогам 2000 года 8 доходных обществ со 100 % участием ОАО “НГК “Славнефть” (ООО “Рифей”, ЗАО “Славнефть-Санкт-Петербург”, ЗАО “Славнефть-Центрнефтепродукт”, ЗАО “Славнефть-Маркет”, ЗАО “Славнефть-Эстейт”, ЗАО “Славвекс”, ЗАО “Славнефтьстрой”, ЗАО “Русойл-Москва”) составила 3039,7 млн. рублей. Дивиденды, начисленные на долю участия ОАО “НГК “Славнефть”, составили 302,6 млн. рублей, перечисленные - 257,2 млн. рублей. Таким образом, доля дивидендов ОАО “НГК “Славнефть” по отношению к чистой прибыли составила всего 9,9 % (начисленные дивиденды) и 8,5 % (перечисленные дивиденды).

По итогам 2001 года чистая прибыль дочерних и зависимых обществ ОАО “НГК “Славнефть” составила 7,3 млрд. рублей, из них 4,8 млрд. рублей приходится на долю участия ОАО “НГК “Славнефть” в уставных капиталах дочерних и зависимых обществ.

За 2001 год на пакеты акций, принадлежащие ОАО “НГК “Славнефть”, начислили дивиденды 23 общества в сумме 2,5 млрд. рублей. Перечислили дивиденды 23 дочерних и зависимых общества в сумме 2,2 млрд. рублей. Следовательно, дивиденды на долю участия ОАО “НГК “Славнефть” составили 30 % от чистой прибыли дочерних и зависимых обществ и 52,3 % от доли ОАО “НГК “Славнефть” в чистой прибыли дочерних и зависимых обществ. При этом доля ОАО “НГК “Славнефть” в чистой прибыли ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз” и ООО “Рифей” составила 3,6 млрд. рублей, при чистой прибыли ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз” - 3 млрд. рублей, ООО “Рифей” - 2,25 млрд. рублей. Доля ОАО “НГК “Славнефть” в уставном капитале указанных обществ составляла в 2001 году, соответственно, 45,53 % и 100 процентов.

Чистая суммарная прибыль по итогам 2001 года 8 доходных обществ со 100 % участия ОАО “НГК “Славнефть” (ООО “Рифей”, ЗАО “Славнефть-Санкт-Петербург, ЗАО “Славнефть-Маркет”, ЗАО “Славнефть-Эстейт”, ЗАО “Славвекс”, ЗАО “Славнефтьстрой”, ЗАО “Русойл-Москва”, ЗАО “Лидер”, ЗАО “Обьнефтегеология”) составила 2489,5 млн. рублей. Начисленные дивиденды на долю участия ОАО “НГК “Славнефть” составили 2301,6 млн. рублей. Выплаченные дивиденды составили 2162,0 млн. рублей. Таким

образом, доля дивидендов ОАО “НГК “Славнефть” по отношению к чистой прибыли составила 92,4 % (начисленные дивиденды) и 86,8 % (перечисленные дивиденды).

В 2001 году по сравнению с 2000 годом произошло сокращение размера чистой прибыли дочерних и зависимых обществ ОАО “НГК “Славнефть” в 1,3 раза: с 9,8 млрд. рублей до 7,3 млрд. рублей. При этом величина начисленных дивидендов на долю участия ОАО “НГК “Славнефть” в уставных капиталах дочерних и зависимых обществ увеличилась в 7,2 раза с 0,3 млрд. рублей до 2,5 млрд. рублей.

ОАО “НГК “Славнефть” не представлена информация за 2001 год о чистой прибыли 100 % дочернего предприятия Компании (“Славнефть-Холдинг АГ”), профиль деятельности которого - управление зарубежными активами ОАО “НГК “Славнефть”. Данное дочернее предприятие начислило в 2000 году дивиденды на сумму 50 тыс. швейцарских франков (857,5 тыс. рублей), в 2001 году - 240 тыс. швейцарских франков (4286,4 тыс. рублей). Не представлена также информация о чистой прибыли ОДО СП “Мозырский НПЗ-П” за 2000 и 2001 годы.

Кроме того, ЗАО “Славнефть-М” (профиль деятельности - управление белорусскими активами ОАО “НГК “Славнефть”) по итогам работы за 2000 год получена чистая прибыль в сумме 213088 тыс. белорусских рублей (4932 тыс. рублей), а по итогам работы за 2001 год - убыток в сумме 28147 тыс. белорусских рублей (530 тыс. рублей), при этом сумма вложения ОАО “НГК “Славнефть” в уставный капитал ЗАО “Славнефть-М” в 2001 году по сравнению с 2000 годом увеличилась в 33,7 раза и составила 14608 тыс. рублей (99,83 % уставного капитала).

3. Лицензии на право пользования участками недр и их выполнение ОАО “НГК “Славнефть”

С момента создания ОАО “НГК “Славнефть” получило 6 лицензий (без дочерних и зависимых обществ) на геологическое изучение, разведку и добычу углеводородного сырья на Куюмбинском, Тагульском, Терско-Камовском, Южно-Островном, Максимкинском и Ачимовском участках недр.

В 2002 году по 4 участкам недр ОАО “НГК “Славнефть” переоформило лицензии на дочерние предприятия.

Лицензия ТУР 10464 НР на Куюмбинский участок недр в Эвенкийском автономном округе

Лицензия предоставлена по результатам конкурса и зарегистрирована 14 апреля 1997 года. Геологическое изучение осуществляется с отставанием по срокам и объемам работ от условий лицензии. Годовые программы геологоразведочных работ не соответствовали требованиям лицензии и до 1 января 2000 года не были утверждены и согласованы с органами, предоставившими лицензию. Объем бурения выполнен только на 50 %, не выполнена в полном объеме двух- и трехмерная сейсморазведка.

Лицензия переоформлена 30 января 2002 года без изменения ее условий на ОАО “Славнефть-Красноярскнефтегазгеология”. Протоколами ЦКЗ МПР России приняты отдельные пересчеты и приросты запасов полезных ископаемых. По условиям лицензии этап геологического изучения должен быть завершен 14 апреля 2002 года, что до настоящего времени не выполнено. Отчет с подсчетом запасов на утверждение в ГКЗ МПР России в 2002 году не представлен. Фактически работы осуществляют подрядные и субподрядные организации. Проекты на бурение скважин и экспертные заключения (согласования) не представлены.

Лицензия ТУР 10644 НР на северо-западную часть Терско-Камовского участка недр в Эвенкийском автономном округе

Лицензия предоставлена по результатам конкурса и зарегистрирована 21 мая 1998 года. На основании протокола конкурсной комиссии по Терско-Камовскому блоку можно сделать вывод, что данная лицензия была предоставлена ОАО “НГК “Славнефть” с нарушением законодательства:

- победителем конкурса была признана группа юридических лиц, а не конкретное юридическое лицо;

- в процессе проведения конкурса лицензионная площадь была разделена на 2 участка для предоставления двум участникам конкурса. После проведения конкурса ЦКЗ МПР России протоколом от 7 мая 1998 года № 23 разделил запасы Терско-Камовского участка на 2 части под двух недропользователей, закрепив, тем самым, изменение ранее объявленных условий конкурса.

Геологическое изучение практически не осуществляется. Годовые программы геологоразведочных работ не соответствовали требованиям лицензии и до 1 января 2000 года не были утверждены и согласованы с органами, предоставившими лицензию. Протоколами ЦКЗ МПР России от 8 февраля 2000 года № 39-2000(м) и от 14 марта 2001 года № 209-2001(м) зафиксировано отсутствие работ на лицензионном участке. Лицензия переоформлена 30 января 2002 года без изменения ее условий на ОАО “Славнефть-Красноярскнефтегазгеология”. Протоколом ЦКЗ МПР России от 20 марта 2002 года принят пересчет запасов.

Бурение 10 разведочных скважин в соответствии с условиями лицензии не осуществляется. Геофизические исследования выполнены только по 2Д и на 30 %. Программы работ с органами, выдавшими лицензию, не согласованы. Проекты на бурение скважин и экспертные заключения (согласования) не представлены.

*Лицензия ХМН 01311 НЭ на Южно-Островной участок недр
в Ханты-Мансийском автономном округе*

Лицензия зарегистрирована 30 августа 2000 года и выдана по результатам аукциона. Условия лицензии по бурению и геофизическим исследованиям 2Д не выполнены. Лицензия переоформлена без изменения ее условий на ООО “Славнефть-Нижневартовск”. Необходимое по условиям лицензии геологическое изучение на 2002 год не запланировано. Материалов для составления геологического отчета с подсчетом запасов и представления его в ГКЗ МПР России в 2003 году недостаточно. Выполнение протокола Ханты-Мансийской межведомственной территориальной комиссии по разработке нефтяных и газонефтяных месторождений от 2 февраля 2001 года № 207 с заданием по вводу в эксплуатацию в 2001-2003 годах 4 добывающих и 1 нагнетательной скважины и опытной добыче за данный период 27 тыс. т нефти до настоящего времени не осуществлено.

*Лицензия ХМН 01310 НЭ на Максимкинский участок недр
в Ханты-Мансийском автономном округе*

Лицензия выдана по результатам аукциона и зарегистрирована 30 августа 2000 года. Лицензия выдана в нарушение действующего законодательства сразу на четыре месторождения: Максимкинское, Ининское, Вахское и Восточно-Охтеуровское. Основания объединения в один аукцион четырех месторождений в связи с их низкой рентабельностью отсутствуют. Условия лицензии по бурению и геофизическим исследованиям 2Д не выполнены. Протоколом ТКЗ Комитета природных ресурсов по Ханты-Мансийскому автономному округу от 7 мая 2002 года № 489 зафиксировано, что геологоразведочные работы не проводились. Данным протоколом был утвержден пересчет запасов по фондовым материалам.

Лицензия переоформлена без изменения ее условий на ООО “Славнефть-Нижневартовск”. Необходимое по условиям лицензии геологическое изучение на 2002 год не запланировано. Материалов для составления геологического отчета с подсчетом запасов явно недостаточно и представление его в ГКЗ МПР России в 2003 году будет сорвано. Выполнение протокола Ханты-Мансийской межведомственной территориальной комиссии по разработке нефтяных и газонефтяных месторождений от 2 февраля 2001 года № 208 с заданием по вводу в эксплуатацию в 2001-2003 годах 17 добывающих скважин и опытной добыче за данный период 307 тыс. тонн нефти до настоящего времени не осуществлено.

Лицензия КРР 10640 НР на Тагульский участок недр в Красноярском крае

Лицензия выдана по результатам конкурса и зарегистрирована 15 мая 1998 года. На основании протокола конкурсной комиссии по Тагульскому участку можно сделать вывод, что данная лицензия была предоставлена ОАО “НГК Славнефть” с нарушением законодательства:

- победителем конкурса была признана группа юридических лиц, а не конкретное юридическое лицо;
- в процессе проведения конкурса лицензионная площадь была разделена на два участка для предоставления двум участникам конкурса;
- основания объединения в один конкурс двух месторождений (Лодочное и Тагульское) в связи с их низкой рентабельностью отсутствуют.

Отчет с подсчетом запасов в ГКЗ МПР России не представлен. Срок геологического изучения завершен 15 мая 2003 года. Протоколом ЦКЗ МПР России от 8 февраля 2000 года № 37-2000(м) зафиксировано, что работы на лицензионном участке не проводились.

Протоколом ЦКЗ МПР России от 20 декабря 2000 года № 104 принят пересчет запасов по Тагульскому месторождению, а ЦКР Минэнерго России протоколом от 6 июня 2002 года № 2859 утвердила проект опытно-промышленной разработки месторождения с 2003 года до завершения этапа по геологическому изучению и утверждения запасов в ГКЗ МПР России.

Лицензия ХМН 01578 НЭ на Ачимовский участок недр в Ханты-Мансийском автономном округе

Лицензия зарегистрирована 25 июня 2001 года. Индекс лицензии “НЭ” не соответствует установленным данной лицензией видам пользования недрами: геологическое изучение, разведка и добыча. Программа геологического изучения на 2002 год по объемам и видам работ не соответствует лицензионному заданию и не согласована с органами, выдавшими лицензию. В соответствии с лицензией ОАО “НГК Славнефть” представило в Ханты-Мансийскую межведомственную территориальную комиссию по разработке нефтяных и газонефтяных месторождений проект пробной эксплуатации, который был утвержден протоколом комиссии от 27 марта 2002 года № 304.

В результате неудовлетворительного выполнения условий вышеупомянутых лицензий государство недополучило в 2001-2003 годах регулярных платежей за пользование недрами около 126 млн. рублей.

4. Участки недр, предоставленные в пользование ОАО “НГК “Славнефть”, а также дочерним и зависимым обществам ОАО “НГК “Славнефть”

Сырьевая база нефтяных и нефтегазовых месторождений ОАО “НГК “Славнефть”, а также дочерних и зависимых обществ Компании, по данным Государственного баланса запасов полезных ископаемых, расположена по состоянию на 1 января 2002 года в 6 субъектах Российской Федерации. Суммарные извлекаемые запасы нефти по категориям

А+В+С1 составляли на 1 января 2002 года 794,9 млн. тонн, по категории С2 - 537,8 млн. тонн. Суммарная годовая добыча нефти за 2001 год составила 15,1 млн. тонн. Суммарные запасы газа по Компании на 1 января 2002 года составили 265094 млн. куб. м по категориям А+В+С1, годовая добыча газа – 1550 млн. куб. метров.

На долю Ханты-Мансийского автономного округа приходится 97,3 % добычи и 70,3 % извлекаемых запасов по промышленным категориям.

Недропользователями по состоянию на 1 января 2002 года являлись непосредственно ОАО “НГК “Славнефть”, а также дочерние и зависимые компании. До 2000 года добычу нефти осуществляли три организации: ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз”, ОАО “Славнефть-Мегионнефтегазгеология” и ЗАО “Аригольнефтегеология”. В 2000-2002 годах ОАО “НГК “Славнефть” и ее дочерние компании купили акции 13 предприятий-недропользователей: ОАО “Обьнефтегазгеология”, ЗАО “Обьнефтегеология”, ЗАО СП “Соболь”, ООО “Узуннефть”, ООО “Шебурское”, ЗАО СП “Нафта-Ульяновск”, ОАО “Ульяновскнефть”, ОАО “Нефтеразведка”, ОАО “Мессояханефтегаз”, ОАО “Сузун”, ОАО “Русско-Реченское”, ОАО “Пайяха” и ОАО “Варьеганнефть”.

Только за счет покупки акций данных недропользователей ресурсная база по извлекаемым запасам нефти по категориям А+В+С1 увеличилась на 76,73 %, категории С2 - на 67,2 % и добыча - на 18,3 процента.

Из 87 нефтяных и нефтегазовых месторождений только 17 месторождений разрабатываются с утвержденными ГКЗ МПР России извлекаемыми запасами нефти по категориям А+В+С1 в количестве 525,8 млн. тонн. С учетом проводимой доразведки на данных месторождениях остаточные извлекаемые запасы нефти по промышленным категориям на 1 января 2002 года составили 448,9 млн. тонн.

Резервные участки для постановки геологоразведочных работ с правом последующей добычи имеют запасы извлекаемой нефти по категориям С1+С2 в количестве 716,9 млн. тонн. Фактически необходимо подготовить к разработке новые участки недр, сопоставимые по объемам с действующими нефтепромыслами.

По разрабатываемым месторождениям Ханты-Мансийского автономного округа качественная структура запасов нефти постепенно ухудшается. Если в начальный период эксплуатации месторождений доля высоко- и среднепродуктивных пластов составляла более 80 %, то на 1 января 2002 года извлекаемые запасы в низкопроницаемых коллекторах по ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз” составляют 39,7 %, а по ЗАО “Обьнефтегеология” - 77,9 %. Трудноизвлекаемые запасы высоковязкой нефти составляют по разрабатываемым месторождениям 13,6 %, а запасы нефти в подгазовых зонах - 9 %. Опережающие темпы разработки высокопродуктивных залежей привели к истощению их запасов и обеспеченности их добычи в общей структуре месторождений менее 10 лет. По всем месторождениям, разрабатываемым ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз”, имеется проектная документация, однако для большей части месторождений проектные документы устарели, т. к. не соответствуют состоянию разработки.

По Северо-Островскому и Мыхпайскому месторождениям уровни добычи ниже проектного уровня, в результате чего государство недополучило в 2001-2003 годах регулярных платежей за пользование недрами около 100 млн. рублей.

В целом по ОАО “НГК “Славнефть” отмечается ежегодный рост проходки добывающих и нагнетательных скважин. Увеличение годовой проходки добывающих скважин в 2000 году составило 78 %, а в 2001 году - 17 %. С учетом новых компаний действующий фонд добывающих скважин составляет 4670 единиц при общем числе добывающих скважин 5339. Фонд нагнетательных скважин на 1 января 2002 года составляет 1496 скважин. Для сохранения энергичной динамики производства и преодоления негативных обстоятельств, увеличивающих себестоимость, для непрерывного улучшения экономических ре-

зультатов, Компанией был принят комплекс организационных и технических решений в области техники и технологии добычи нефти и развития ресурсной базы.

Геологоразведочные работы проводились в основном по участкам недр с разрабатываемыми месторождениями и по так называемым совмещенным лицензиям. С учетом новых участков недр фактический объем геологоразведочных работ ежегодно увеличивается. Вместе с тем, объем геологоразведочных работ недостаточен для выполнения в полном объеме условий лицензий по перспективным участкам с целью подготовки отчетов с подсчетом запасов на государственную геологическую экспертизу и подготовки исходных данных для проектирования в установленные государством сроки начала добычных работ. За период с 2000 года по I полугодие 2002 года не представлен и не утвержден в ГКЗ (ТКЗ) МПР России ни один отчет с подсчетом запасов (за исключением новой компании ОАО “Варьеганнефть” по Новоаганскому месторождению), в результате чего государство может недополучить регулярных платежей за добычу полезных ископаемых в ближайшие годы около 1,5 млрд. рублей.

ОАО “НГК “Славнефть” уделяет недостаточное внимание геологическому изучению новых площадей. На 17 недропользователей Компании имеется только 5 поисковых лицензий. За последние годы нет ни одного открытия нового месторождения, которое Компания могла бы получить для разработки без конкурса с учетом поправок к законодательству о недрах в 2000 году.

5. Деятельность представителей государства в органах управления ОАО “НГК “Славнефть” по обеспечению интересов Российской Федерации

Участие в управлении Компанией в рамках прав по принадлежавшему Российской Федерации пакету акций ОАО “НГК “Славнефть” (74,95 %) осуществлялось государством через представителей на общем собрании акционеров и в совете директоров Компании. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 ноября 1992 года № 1403 состав органов управления Компании должен был формироваться с участием представителей Мингосимущества России, Минтопэнерго России и ГАК России. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2000 года № 195 решение о выдвижении кандидатов в совет директоров и ревизионную комиссию открытых акционерных обществ должно было приниматься Правительством Российской Федерации.

С 11 февраля 2000 года по 15 августа 2002 года было проведено 27 заседаний совета директоров. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2000 года № 195 представители государства нерегулярно участвовали в заседаниях совета директоров Компании. На заседании совета директоров от 19 апреля 2001 года (протокол № 8) отсутствовали представители государства - члены совета директоров ОАО “НГК “Славнефть”: Е.С. Морозов, В.И. Наконечный, Д.Ю. Пяткин; на заседании совета директоров от 27 сентября 2001 года (протокол № 2) - А.Г. Цыганов и В.И. Наконечный; на годовом заседании совета директоров от 13 мая 2002 года (протокол № 10) - А.Г. Цыганов, И.Б. Гитлин.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1200 представители государства в органах управления общества представляют в федеральные органы исполнительной власти не реже двух раз в год отчеты о деятельности соответствующих обществ по форме, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116. В ходе проверки Счетной палате Российской Федерации Минимуществом России было представлено всего 5 отчетов представителей государства за период их деятельности с 2000 года по июль 2002 года: Ю.М. Медведевым - 4 отчета, В.И. Наконечным - 1 отчет.

Минимущество России не представило Счетной палате Российской Федерации директивы, выдававшиеся представителям Российской Федерации для голосования на совете

директоров Компании за 2000 год. Также не представлена директива представителям государства по участию в заседании совета директоров ОАО “НГК “Славнефть” от 15 марта 2001 года, несмотря на то, что на данном заседании рассматривались вопросы, по которым выдача директив является обязательной, в частности, по вопросу об учреждении 100 % дочернего предприятия (ООО “Славнефть-Красноярскнефтегаз”) и вопросу о выдвижении кандидатов в совет директоров и ревизионную комиссию ОАО “НГК “Славнефть”.

На совете директоров от 29 июня 2002 года (протокол № 11) рассматривался вопрос о закрытии представительств ОАО “НГК “Славнефть” в Республике Судан и в Украине. Представители Российской Федерации получили директиву, утвержденную Ю.М. Медведевым, согласно которой необходимо было голосовать за закрытие этих представительств и предложить правлению Компании проинформировать членов совета директоров о произведенных затратах по организации деятельности представительств. Однако вопрос о затратах по организации деятельности указанных представительств советом директоров не обсуждался.

6. Своевременность поступления в федеральный бюджет средств, вырученных от продажи акций ОАО “НГК “Славнефть”, принадлежавших государству

Решение об условиях приватизации 74,95 % акций ОАО “НГК “Славнефть”, принадлежавших государству, принято и утверждено Минимуществом России распоряжением от 11 октября 2002 года № 3543-р на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 октября 2002 года № 1422-р.

Передаточным распоряжением от 11 октября 2002 года № 317-пр обыкновенные именные акции ОАО “НГК “Славнефть” в количестве 2627815544 штук (55,27 % уставного капитала Компании) перерегистрированы на имя Российского фонда федерального имущества от имени Российской Федерации. Таким образом, в целом на РФФИ от имени Российской Федерации с 11 октября 2002 года было зарегистрировано 3563492544 акции, что составило 74,95 % уставного капитала Компании.

Порядок проведения аукциона, оформления его результатов, условия участия в аукционе утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 585 “Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе” с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 810 “О внесении изменений в Положение об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе”.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2002 года № 1422-р РФФИ поручено обеспечить проведение аукциона по реализации находящихся в федеральной собственности акций ОАО “НГК “Славнефть”, подвести его итоги в декабре 2002 года и перечислить до 15 февраля 2003 года в федеральный бюджет средств, вырученных от продажи указанных акций.

РФФИ был заключен договор с ООО “Росэкспертиза” 8 августа 2002 года № 8-5/764 на проведение оценки акций ОАО “НГК “Славнефть”.

Комиссия по определению начальной цены акций, реализуемых в процессе приватизации, рассмотрела 16 ноября 2002 года представленный отчет ООО “Росэкспертиза” и установила начальную цену 74,95 % пакета акций ОАО “НГК “Славнефть” эквивалентную 1700 млн. долларов США (протокол заседания комиссии от 16 ноября 2002 года № 105).

В соответствии с законодательством в информационном сообщении, опубликованном в официальном бюллетене РФФИ “Реформа” от 16 ноября 2002 года № 73 (646), содержалась информация о проведении торгов по продаже акций ОАО “НГК “Славнефть”.

На открытый аукцион выставлялись 3563492544 обыкновенные именные акции ОАО “НГК “Славнефть”, составляющие 74,95 % уставного капитала. Итоги аукциона подведены 18 декабря 2002 года. Победитель аукциона - общество с ограниченной ответственностью “Инвест-Ойл”. Цена продажи акций составила эквивалент 1860 млн. дол. США. ООО “Инвест-Ойл” внесло на расчетный счет РФФИ в качестве задатка 450 млн. рублей и оплатило по договору купли-продажи акций ОАО “НГК “Славнефть”, заключенному по итогам аукциона, 58712 млн. рублей. Итого цена продажи 74,95 % акций ОАО “НГК “Славнефть” составила 59162 млн. рублей.

В федеральный бюджет средства, поступившие от продажи акций ОАО “НГК “Славнефть”, перечислены РФФИ 30 декабря 2002 года в сумме 436,5 млн. рублей (аванс) и 23 января 2003 года в сумме 56950,6 млн. рублей (основная сумма) в сроки, установленные пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ “О приватизации государственного и муниципального имущества”. Итого перечислено РФФИ в федеральный бюджет 57387,1 млн. рублей, на 1774,9 млн. рублей (3 %) меньше суммы денежных средств, полученных от покупателя в счет оплаты приобретенных акций.

Следует отметить, что в платежных поручениях на перечисление в бюджет денежных средств от продажи акций акционерных обществ, находившихся в федеральной собственности, в строке “назначение платежа” конкретно не указывается наименование реализованного федерального имущества. Это не дает возможности контролировать поступление в бюджет средств от реализации определенного федерального имущества, в том числе средств от продажи акций ОАО “НГК “Славнефть”, а также затрудняет контроль расходования средств на организацию и проведение приватизации конкретного федерального имущества.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2002 года № 270 “О размере и видах затрат на организацию и проведение приватизации федерального имущества” установлено, что размер затрат РФФИ на организацию и проведение приватизации федерального имущества составляет не более 3 % суммы денежных средств, полученных от покупателей в счет оплаты приобретенного имущества.

РФФИ произведены следующие затраты на проведение аукциона по продаже акций ОАО “НГК “Славнефть”: расходы на привлечение консультантов для осуществления мероприятий по подготовке пакета акций к продаже и оказанию юридических, маркетинговых и финансовых услуг, включая осуществление исследования рынка, составили 3610,3 тыс. долларов США; расходы на проведение оценки пакета акций ОАО “НГК “Славнефть” для определения его рыночной стоимости и установления начальной цены по договору от 8 августа 2002 года № 8-5/764 с ООО “Росэкспертиза” - 180 тыс. долларов США; прочие организационные расходы - 3188 тыс. рублей (эквивалент 103 тыс. долларов США).

Итого на организацию и проведение аукциона по реализации 74,95 % акций ОАО “НГК “Славнефть”, принадлежавших государству, РФФИ израсходовало 3445 тыс. долларов США, или 0,2 % от суммы денежных средств, полученных РФФИ от покупателей в счет оплаты приобретенного имущества.

Выводы

1. По результатам проверки установлено, что в период с 1994 года по 2003 год в собственности Российской Федерации находился пакет акций ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”, составлявший до 1996 года 86,32 %, а с 1996 года - 82,93 % от

уставного капитала. В соответствии с планом приватизации на специализированных аукционах было реализовано 7,97 % акций Компании.

В проверяемый период (2001-2002 годы) Российской Федерацией были получены доходы от указанного пакета акций в виде дивидендов за 2000 и 2001 годы в размере 1211,6 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2002 года № 1422-р 18 декабря 2002 года осуществлена продажа на открытом аукционе принадлежащего Российской Федерации пакета акций ОАО «НГК «Славнефть» в размере 74,95 % уставного капитала за 59,2 млрд. рублей (1,86 млрд. долларов США).

2. Акционерное общество открытого типа «Нефтегазовая компания «Славнефть» учреждено Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и физическими лицами - акционерами Мозырского нефтеперерабатывающего завода в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 17 ноября 1992 года № 1403 и от 1 апреля 1995 года № 327. Первый устав общества зарегистрирован Московской регистрационной палатой 26 августа 1994 года с уставным капиталом 3,7 млн. рублей. Изменения в учредительные документы в части формирования уставного капитала вносились в 1996 году дважды. В результате на дату проведения проверки уставный капитал Компании составляет 4,75 млн. рублей. Изменения, внесенные в учредительные документы распоряжением Госкомимущества России от 26 декабря 1996 года № 1372 (увеличение уставного капитала за счет дополнительного вклада Республики Беларусь), привели к уменьшению доли Российской Федерации в уставном капитале ОАО «НГК «Славнефть» с 86,32 % до 82,93 % и увеличению доли акций Мингосимущества Республики Беларусь до 10,83 %, что является нарушением пункта 6 статьи 28 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

3. ОАО «НГК «Славнефть» является вертикально-интегрированной компанией, дочерние и зависимые общества которой обеспечивают полный производственный цикл от разведки углеводородных полезных ископаемых до реализации нефтепродуктов. На 1 июля 2002 года в структуру ОАО «НГК «Славнефть» входило 42 дочерних и 4 зависимых общества, учрежденных или приобретенных головной организацией. Полная корпоративная структура Компании (с учетом аффилированных лиц дочерних и зависимых обществ) включает 99 предприятий, финансовые показатели которых учтены Компанией при составлении сводной бухгалтерской отчетности.

4. В 2001 году по сравнению с 2000 годом не изменилась сумма начисленных и перечисленных в федеральный бюджет дивидендов на пакет акций, принадлежавший государству, и составила 605,8 млн. рублей, или 6,9 % к чистой прибыли головной организации за 2000 год и 16,9 % - за 2001 год, при сокращении размера чистой прибыли Компании за этот период в 2,4 раза.

В 2000 году 14 дочерних и зависимых предприятий ОАО «НГК «Славнефть» перечислили дивиденды на долю участия Компании в их уставном капитале в сумме 0,3 млрд. рублей, что составило 3 % чистой прибыли дочерних и зависимых обществ. За 2001 год 23 дочерних и зависимых общества Компании перечислили дивиденды на долю участия ОАО «НГК «Славнефть» в уставных капиталах дочерних и зависимых обществ в сумме 2,2 млрд. рублей, что составило 30 % чистой прибыли, полученной этими предприятиями.

5. В результате неудовлетворительного выполнения условий лицензий и проектных заданий по уровню добычи по ряду объектов государство недополучило в 2001-2003 годах регулярных платежей около 260 млн. рублей.

В связи с тем, что объем геологоразведочных работ не соответствует в полной мере условиям лицензий по перспективным участкам с целью подготовки отчетов с подсчетом

запасов на государственную геологическую экспертизу и подготовки исходных данных для проектирования добычных работ, государство может недополучить регулярных платежей за добычу полезных ископаемых в ближайшие годы около 1,5 млрд. рублей.

6. На дату проведения годового собрания акционеров ОАО “НГК “Славнефть” по итогам деятельности за 2002 год (30 июня 2003 года) государство не является собственником 74,95 % акций ОАО “НГК “Славнефть”, так как право собственности на реализованный пакет акций перешло к новому собственнику после 23 января 2003 года.

Годовое собрание акционеров Компании состоялось 30 июня 2003 года (протокол № 17), в повестку дня которого были включены вопросы распределения прибыли по результатам 2002 года и о размере, порядке и сроках выплаты дивидендов по итогам работы за 2002 год. Рассмотрение вопроса о размере и сроках выплаты дивидендов данным собранием перенесено на внеочередное собрание акционеров с неустановленным сроком. Государство в соответствии с действующим законодательством не будет включено в список лиц, имеющих право получения дивидендов.

Вместе с тем, решение о приватизации в 2002 году принадлежащего Российской Федерации пакета акций ОАО “НГК “Славнефть” не повлияло на деятельность представителей государства по формированию дивидендной политики общества в интересах государства в период предпродажной подготовки пакета акций.

7. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2002 года № 1422-р пакет акций ОАО “НГК “Славнефть” в размере 74,95 %, принадлежавший государству, реализован на открытом аукционе 18 декабря 2002 года. Победитель аукциона - общество с ограниченной ответственностью “Инвест-Ойл”. Цена продажи акций - эквивалент 1860 млн. долларов США. ООО “Инвест-Ойл” внесло на расчетный счет РФФИ в качестве задатка 450 млн. рублей и оплатило по договору купли-продажи акций ОАО “НГК “Славнефть”, заключенному по итогам аукциона, 58,7 млрд. рублей. Итого цена продажи 74,95 % акций ОАО “НГК “Славнефть” составила 59,2 млрд. рублей.

В федеральный бюджет средства, поступившие от продажи акций ОАО “НГК “Славнефть”, перечислены РФФИ в размере и в сроки, установленные пунктами 1 и 2 статьи 33 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ “О приватизации государственного и муниципального имущества”. Итого перечислено РФФИ в федеральный бюджет 57,4 млрд. рублей.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
2. Направить информационное письмо Министру имущественных отношений Российской Федерации.
3. Направить представление Министру природных ресурсов Российской Федерации.
4. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. М. ИГНАТОВ