

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 апреля 2000 года № 13 (205) «О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и истекшем периоде 2000 года Ульяновской области»:

С учетом состоявшегося обсуждения утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, главе администрации Ульяновской области, мэру г. Ульяновска.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и истекшем периоде 2000 года Ульяновской области в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет; из Фонда целевых субвенций на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997–1998 годах

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденный Постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 1999 г. № 41 (192); программа комплексной проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.Г.Андреевым 16 февраля 2000 г.; распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 17 февраля 2000 г. № 055-рк; удостоверение на право проведения проверки от 21 февраля 2000 г. №13/97.

Цель проверки: проверить использование средств, выделенных области из федерального бюджета.

Предмет проверки: деятельность администрации области по использованию указанных средств.

Объект проверки: Администрация Ульяновской области, Главное управление финансов Ульяновской области, мэрия г. Ульяновска.

Проверка проведена с 29 февраля по 16 марта 2000 г. главным инспектором Т. В. Тюниной, ведущим инспектором В. В. Пахаревым и старшим инспектором Н.Ф.Жулиным.

В проверяемом периоде администрацию области возглавлял Юрий Фролович Горячев.

Администрация области расположена по адресу: 432700, г. Ульяновск, пл. Ленина, д. 1.

Главное управление финансов (ГУФ) Ульяновской области возглавлял Анатолий Андреевич Крючков.

ГУФ области расположено по адресу 432700, г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 1.

Проверкой установлено:

I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и в январе-феврале 2000 года бюджету Ульяновской области в виде финансовой помощи (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

1. Организация бюджетного процесса.

Бюджетная система и бюджетный процесс в области строятся в соответствии с законом области от 12 сентября 1996 г. № 005-30 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области».

Согласно статье 4.14 указанного закона Законодательное Собрание области утверждает областной бюджет по доходам и расходам в целом, с выделением бюджета текущих расходов и бюджета развития.

Областной бюджет на 1999 год утвержден законом области от 30 апреля 1999 г. № 013-30 «Об областном бюджете на 1999 год» по расходам в сумме 2164058,8 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 1367656,9 тыс. рублей и средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПСРФ) 178948,9 тыс. рублей, с оборотной кассовой наличностью в сумме 2000,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 617453,0 тыс. рублей или 28,5 % к расходам. На покрытие дефицита бюджета предполагалось направить экономию от сокращения на 28,5 % ассигнований на содержание комитетов, управлений и отделов администрации области, а в случае недостаточности полученной суммы для полного покрытия дефицита изыскать дополнительные источники.

Бюджет развития не утверждался, расходы на финансирование государственных капитальных вложений предусмотрены в сумме 185000,0 тыс. рублей. Согласно статье 9 закона «Об областном бюджете на 1999 год» финансирование капитальных вложений должно производиться при наличии доходных источников по индивидуальным распоряжениям Главы администрации области.

Фонд непредвиденных расходов администрации области образован в сумме 20000,0 тыс. рублей.

В течение года Законодательным Собранием области было принято четыре закона «О внесении изменений в Закон области «Об областном бюджете на 1999 год». В соответствии с законом от 30 июня 1999 г. № 018-30 были увеличены расходы на 365,0 тыс. рублей по статье «Пособие ветеранам последнего военного призыва» и соответственно дефицит областного бюджета. По закону от 22 сентября 1999 г. № 030-30 доходы и расходы увеличены на 50000,0 тыс. рублей. На основании закона от 26 октября 1999 г. № 032-30 был увеличен Фонд непредвиденных расходов администрации области с 20000,0 тыс. рублей до 67400,0 тыс. рублей (в 3,4 раза) и соответственно – дефицит на 47400,0 тыс. рублей. По закону от 30 ноября 1999 г. №

041-30 доходы и расходы увеличивались на 128504,0 тыс. рублей. Сумма финансовой помощи из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 1999 г. № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год» увеличена на 18504,0 тыс. рублей.

В результате вышеуказанных изменений дефицит бюджета был увеличен на 29261,0 тыс. рублей и составил в объеме расходов 27,1 %.

Согласно закону «Об областном бюджете на 1999 год» областной фонд финансовой поддержки муниципальных образований в 1999 году предполагалось создать в сумме 101897,0 тыс. рублей. Фонд формировался за счет 10,67 процента общего размера налоговых и неналоговых доходов, поступающих в областной бюджет, за исключением сумм возвратов ранее выданных кредитов и ссуд. Для расчета трансфертов из областного фонда доходы были сформированы по фактическим данным отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 1997 год, бюджетные расходы приводились к условиям 1999 года на основе методики, разработанной Министерством финансов Российской Федерации.

В законе были утверждены доли бюджетов городов и районов области в областном фонде, а также определен размер компенсации органам местного самоуправления из областного бюджета в сумме 60446,5 тыс. рублей, учтенной в расчете трансферта, а затем выделенной в целевую статью расходов областного бюджета. Кроме того, всем муниципальным образованиям в качестве источников финансирования расходов на выплату пособий гражданам, имеющим детей, определялись дополнительные отчисления от регулирующих доходов: налога на прибыль от 3,4 % до 11 %, подоходного налога с физических лиц от 15 % до 50 % и налога на добавленную стоимость от 3,5 % до 12,7 %. Общие нормативы отчислений от регулирующих доходов были доведены до сведения Управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по области и Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам (УМНС) по области письмом от 6 мая 1999 г. № 2-02/1548.

Согласно статье 16 закона «Об областном бюджете на 1999 год» остаток непогашенной задолженности по взаимным обязательствам между бюджетами разных уровней (взаимным расчетам, ссудам, трансфертам, разнице в процентах по регулирующим доходным источникам) текущего года переносится на следующий бюджетный год.

Областной бюджет на 2000 год утвержден законом области от 30 ноября 1999 года № 042-30 «Об областном бюджете на 2000 год» по расходам в сумме 2453321,1 тыс. рублей, по доходам – 1738795,2 тыс. рублей, с дефицитом 714525,9 тыс. рублей. В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря

1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” трансферт области предусмотрен в сумме 232978,0 тыс. рублей. Это позволяет сократить дефицит областного бюджета на 32,6 %.

Конкретные источники погашения дефицита бюджета не определены. В связи со сложившимся дефицитом областного бюджета руководителям комитетов, управлений и отделов администрации области при утверждении смет расходов на 2000 год рекомендовано (ст. 19) предусмотреть сокращение ассигнований в размере 29,1 %. В случае недостаточности полученной суммы для полного покрытия дефицита бюджета – изыскать дополнительные источники.

2. Поступление трансфертов из федерального бюджета и их использование.

В 1999 году в соответствии с показателями, утвержденными Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год”, общей суммой ФФФПСРФ – 33725762,0 тыс. рублей и долей области в

фонде – 0,5306 %, трансферты области предусмотрены в сумме 178948,9 тыс. рублей. Такая же сумма трансфертов была утверждена в областном бюджете на 1998 год.

Исходя из фактического поступления налоговых доходов (за исключением доходов, контроль за поступлением которых осуществляет Государственный таможенный комитет) по отчету об исполнении федерального бюджета на 1 января 2000 года в сумме 348301063,0 тыс. рублей, норматива образования фонда – 14 %, а также утвержденной законом доли области в фонде, указанной выше, за этот период причитающиеся области трансферты составили 258732,0 тыс. рублей, а с учетом задолженности федерального бюджета бюджету области по трансфертам за 1998 год в сумме 60999,3 тыс. рублей – 319731,3 тыс. рублей.

Фактически за 1999 год в бюджет области поступили трансферты в сумме 239593,9 тыс. рублей.

Поступление трансфертов осуществлялось следующим образом:

в тыс. рублей

Сумма трансфертов, поступившая в бюджет области	в том числе:		
	По денежным реестрам	По реестрам в счет доходов федерального бюджета	Проведен зачет задолженности по ссудам
239593,9	146483,7	45575,0	47535,2
100 %	61,14	19,02	19,84

На 1 января 2000 года задолженность федерального бюджета бюджету области по трансфертам составила 80137,4 тыс. рублей.

Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России перечисление трансфертов производилось 24 раза по денежным реестрам. УФК Минфина России по области средства перечислялись на текущий счет областного бюджета в “Ульяновсквнешторгбанке” № 40201810911200000001 в течение 1-2 банковских дней с момента поступления средств по выписке банка платежными поручениями №№ 1012, 1013, 10, 12, 14, 22, 25, 37, 55, 124, 145, 159, 160, 258, 289, 484, 489, 493, 538, 544, 550, 565, 632 и 637.

Семь раз трансферты перечислялись по реестрам ГУФК Минфина России «в счет доходов федерального бюджета,

поступающих на территории области». УФК Минфина России по области перечисления средств на текущий счет областного бюджета производились по мере поступления доходов в течение 2-10 банковских дней.

В счет причитающихся области трансфертов была зачтена задолженность федеральному бюджету по ссуде в соответствии с письмами ГУФК Минфина России № 03-02-018 от 25 мая 1999 г. на сумму 17557,1 тыс. рублей, от 30 июня 1999 г. на сумму 4900,1 тыс. рублей, от 27 июля 1999 г. на сумму 1500,0 тыс. рублей, от 31 августа 1999 г. на сумму 15178,0 тыс. рублей, и от 31 мая 1999 г. на сумму 8400,0 тыс. рублей.

Главным управлением финансов Ульяновской области трансферты перечислялись по согласованию с администрацией области бюджетополучателям в течение 1-3 банковских дней с момента получения средств. Средства, полученные из ФФФПСРФ были направлены на заработную плату и отпускные

работникам учреждений образования. Нижестоящим бюджетам было перечислено в виде ссуд из областного бюджета 55 % трансфертов (105512,3 тыс. рублей), 45 % – в виде текущего финансирования организациям и учреждениям областного подчинения.

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” трансферты области предусмотрены в сумме 232978,0 тыс. рублей, в том числе для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей – 36013,0 тыс. рублей. Это позволяет сократить дефицит областного бюджета на 32,6 %.

В январе 2000 года из ФФФПРСФ бюджету области за счет доходов федерального бюджета было перечислено 15854,0 тыс. рублей, в том числе на выплату пособий гражданам, имеющим детей, – 2401,0 тыс. рублей, в феврале – 15855,0 тыс. рублей, в том числе на выплату пособий на детей – 2401,0 тыс. рублей.

Из федерального бюджета средства поступили 13 января 2000 г. по реестру в счет доходов федерального бюджета № 2309200036 на сумму 6727,0 тыс. рублей и по денежному реестру № 1309200207 на сумму 9127,0 тыс. рублей. УФК Минфина России по области на текущий счет областного бюджета было перечислено 14 января 2000 г. 3285,3 тыс. рублей (п/п № 1) и 3441,7 тыс. рублей (п/п № 2) и 18 января 2000 г. – 9127,0 тыс. рублей (п/п № 3).

ГУФ области 17 января 2000 г. (п/п № 35) перечислено Комитету здравоохранения 6965,0 тыс. рублей на заработную плату, 18 января 2000 г. (п/п № 85 – № 99) и 20 января 2000 г. (п/п № 124 – № 147) нижестоящим бюджетам на заработную плату и комитету соцзащиты на выплату пособий гражданам, имеющим детей 9127,0 тыс. рублей.

В феврале по реестру ГУФК Минфина России № 2309201155 в счет доходов федерального бюджета поступило 6727,0 тыс. рублей и по денежному реестру от 7 февраля 2000 г. № 1309201309 – 9128,0 тыс. рублей.

УФК Минфина России по области на текущий счет областного бюджета было перечислено 4 февраля 2000 г. (п/п № 236) 2064,5 тыс. рублей, 7 февраля 2000 г. (п/п № 237) 3193,6 тыс. рублей, 7 февраля 2000 г. (п/п № 242) 9128,0 тыс. рублей и 8 февраля 2000 г. (п/п № 241) 1468,9 тыс. рублей.

ГУФ области было перечислено 13454,0 тыс. рублей организациям и учреждениям, состоящим на областном бюджете, на выплату заработной платы и 2401,0 тыс. рублей на выплату пособий гражданам, имеющим детей, в том числе 1201 тыс. рублей – бюджетам муниципальных образований и 1200,0 тыс. рублей – комитету социальной защиты населения администрации области.

Следует отметить, что задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, за проверяемый период возросла на 213474,0 тыс. рублей (с 226341,0 тыс. рублей на 1 января 1999 г. до 439815,0 тыс. рублей на 1 февраля 2000 г.).

3. Исполнение бюджета области и областного

бюджета.

Консолидированный бюджет области по данным отчета за 12 месяцев 1999 года исполнен по доходам на 138,5 %, в том числе по налоговым доходам – на 133,5 %. Удельный вес трансфертов из ФФФПРСФ в общем объеме доходов бюджета области составил 7,1 %.

По расходам консолидированный бюджет области исполнен на 106,5 %. Органы управления профинансированы на 98,5 %, правоохранительная деятельность – на 109,1 %, промышленность, энергетика и строительство – на 39,5 %, сельское хозяйство – на 97,3 %, жилищно-коммунальное хозяйство – на 96,2 %, образование – на 101,8 %, средства массовой информации – на 65,9 %, здравоохранение и физическая культура – на 118,0 %, культура и искусство – на 93,3 %, социальная политика – на 97,3 %. Капитальные вложения профинансированы на 126,9 % к уточненному плану.

Областной бюджет исполнен по доходам на 131,4 % и по расходам – на 120,6 % к плановым показателям с учетом внесенных изменений, с превышением доходов над расходами в сумме 3520,0 тыс. рублей. Финансовая помощь из ФФФПРСФ в доходах бюджета составила 13,2 %.

Исполнение расходной части областного бюджета характеризуется следующими данными: органы управления профинансированы по отчету на 43691,0 тыс. рублей, или на 82,2 % к уточненному плану; правоохранительная деятельность – на 94357,0 тыс. рублей, или на 107,9 %; транспорт, связь – на 78473,0 тыс. рублей, или на 93,8 %; промышленность, энергетика и строительство – на 548,0 тыс. рублей, или на 20,8 %; жилищно-коммунальное хозяйство – на 127188,0 тыс. рублей, или на 74,4 %; сельское хозяйство и рыболовство – на 373972,0 тыс. рублей, или на 105,9 %; образование – на 198737,0 тыс. рублей, или на 100,7 %; здравоохранение – на 522552,0 тыс. рублей, или на 124,0 %; культура и искусство – на 44212,0 тыс. рублей, или на 81,5 %; социальная политика – на 167277,0 тыс. рублей, или на 121,7 %; капитальные вложения профинансированы на 277484,0 тыс. рублей, или на 126,4 %. Удельный вес зачетов в общей сумме финансирования составил 93,0 %.

Согласно данным выборочной проверки из областного бюджета по распоряжениям Главы администрации области финансировались расходы на приобретение горюче-смазочных материалов (ГСМ) и автотранспортных средств организациям, не состоящим на областном бюджете: военной комендатуре Ульяновского гарнизона – на сумму 29,2 тыс. рублей (распоряжение от 4 ноября 1999 г. № 1376-р); областному суду – на сумму 651,1 тыс. руб. (распоряжение от 10 февраля 1999 г. № 154-р); Храму Святой Троицы – на сумму 37,3 тыс. руб. (распоряжения от 25 мая 1999 г. № 642-р, от 2 июля 1999 г. № 831-р, от 26 июля 1999 г. № 945-р и от 4 ноября 1999 г. № 1376-р).

Положение о порядке расходования средств фонда непредвиденных расходов администрации области утверждено

распоряжением Главы администрации области от 31 декабря 1997 г. № 1413-р. Согласно положению средства фонда расходуются на финансирование государственной поддержки общественных организаций и объединений; проведение юбилейных мероприятий областного значения; выплаты разовых премий и оказание разовой материальной помощи; оказание материальной помощи гражданам на лечение, а также в связи со стихийными бедствиями и похоронами; проведение ремонтных и восстановительных работ по заявкам комитетов и управлений администрации области и органов местного самоуправления; изготовление бланков и печатей; других мероприятий, проводимых по решениям Главы администрации области. Решения Главы администрации области о выделении средств из фонда непредвиденных расходов принимаются в тех случаях, когда средств, находящихся в распоряжении комитетов и управлений администрации области и органов местного самоуправления, осуществляющих эти мероприятия, недостаточно.

В 1999 году средства фонда непредвиденных расходов администрации области направлялись в основном на финансирование расходов организаций областного подчинения (Управления по делам культуры и искусства администрации области, комитета по социальной защите населения администрации области, управления печати и информации), расходов жилищно-коммунального хозяйства (9161,0 тыс. рублей), департамента автотранспорта (21764,0 тыс. рублей).

Кроме того, за счет средств фонда непредвиденных расходов финансировались расходы воинской части № 6672 (2049,7 тыс. рублей); воинской части № 86690 (18,9 тыс. рублей); Ульяновского государственного технического университета (200,0 тыс. рублей); военной комендатуры (272,8 тыс. рублей); филиала Военного университета связи (30,0 тыс. рублей); Управления федеральной службы безопасности (80,0 тыс. рублей); областного суда (148,7 тыс.

рублей); областного центра по гидрометеорологии (31,4 тыс. рублей).

Из областного бюджета на основании распоряжений Главы администрации области выделялись ссуды предприятиям и организациям. На 1 января 1999 года задолженность предприятий и организаций по ссудам, полученным из областного бюджета в 1997–1998 годах, составила 171369,7 тыс. рублей, в том числе по ссудам, срок погашения по которым истек, – 16346,3 тыс. рублей, из них задолженность коммерческо-производственной фирмы “Облнаб” по ссуде, полученной на закупку продукции для бюджетных организаций, составила 8150,1 тыс. рублей (49,9 % от общей суммы просроченной задолженности); задолженность государственного производственно-коммерческого предприятия «Ульяновсквнешторгресурсы» по ссуде на приобретение угля – 3507,5 тыс. рублей (21,4 %).

В 1999 году из областного бюджета предприятиям и организациям были выделены ссуды на общую сумму 564642,0 тыс. рублей, из них беспроцентные ссуды в сумме 122574,0 тыс. рублей (21,7 %) комитету “Регионконтракт” для создания регионального фонда зерна; 200211,6 тыс. рублей (35,5 %) коммерческо-производственной фирме “Облнаб”; 73523,1 тыс. рублей (13 %) АО “Ульяновскхлебопродукт” для создания регионального хлебного фонда; 58003,2 тыс. рублей (10,3 %) АО “Лукойл-Волга-нефтепродукт” на приобретение ГСМ для бюджетных учреждений; 49661,8 тыс. рублей (8,8 %) государственному предприятию “Ульяновскжилкомхоз” на подготовку к отопительному сезону; 9539,7 тыс. рублей (1,7 %) государственному производственно-коммерческому предприятию “Ульяновсквнешторгресурсы” на приобретение угля. Ссуды выделялись в основном в виде проведения взаимозачетов.

Под 14 % годовых были выданы ссуды на погашение кредита и процентов по нему АО “Измайлово” Барышского района в сумме 806,5 тыс. рублей и ОАО “Номатекс” в сумме 2537,5 тыс. рублей.

В 1999 году погашены ссуды на сумму 479631,1 тыс. рублей, что составляет 85 % от суммы выданных ссуд. На 1 января 2000 г. остаток непогашенных ссуд составил 77149,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 55291,8 тыс. рублей, из них 31782,2 тыс. рублей – долг ГП “Ульяновскжилкомхоз” и 9622,4 тыс. рублей – АО “Лукойл-Волга-нефтепродукт” со сроками погашения 30–31 декабря 1999 г.

На оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из областного бюджета были выделены трансферты и целевые средства на выплату детских пособий в сумме 148063,4 тыс. рублей (90,5 % к плану), что составило в расходах областного бюджета 8,2 %.

В 1999 году из областного бюджета бюджетам муниципальных образований были выделены беспроцентные ссуды на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений, отпускных

работникам образования, выплату пособий гражданам, имеющим детей, приобретение угля для предприятий жилищно-коммунального хозяйства на общую сумму 289891,8 тыс. рублей. Ссуды выдавались на срок от одного до четырех месяцев в пределах финансового года. На 1 января 2000 г. остаток непогашенных ссуд составил 128253,4 тыс. рублей (или 44,2 % от выданной суммы). Наибольшая задолженность (более 87 %) сложилась по бюджетам городов Димитровград (22721,5 тыс. руб.) и Ульяновск (20952,4 тыс. рублей).

На начало 1999 года долг областного бюджета по кредитам, полученным ГУФ области в кредитных учреждениях, составлял 267805,0 тыс. и 2000,0 тыс. долларов США. В 1999 году кредиты банков ГУФ области не предоставлялись. За 1999 год были погашены кредиты на сумму 13198,0 тыс. рублей и проценты за пользование кредитами на сумму 17604,0 тыс. рублей. На начало 2000 года остаток непогашенного кредита составил 311595,0 тыс. рублей.

4. Взаимоотношения областного бюджета с бюджетом г. Ульяновска.

Из средств, полученных в 1999 году из ФФФПСРФ и перечисленных бюджетам муниципальных образований (105512,3 тыс. руб.), в бюджет г. Ульяновска поступило 24000,0 тыс. рублей (13 %). Проверка в Финансовом отделе мэрии г. Ульяновска показала, что полученные средства были использованы по целевому назначению.

Бюджет города Ульяновска на 1999 год был утвержден решением Городской Думы от 16 июня 1999 г. № 130 по расходам в сумме 875781,2 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 609542,0 тыс. рублей и трансферта из областного бюджета в сумме 838,6 тыс. рублей. По отчетным данным за 1999 год бюджет города по доходам исполнен на 145,9 % (план 609542,0 тыс. рублей, факт 889315,5 тыс. рублей), трансферт из областного фонда финансовой поддержки в сумме 838,6 тыс. рублей зачтен в счет задолженности по ссуде областному бюджету, расходы профинансированы на 98,0 % (план 948049,8 тыс. рублей, факт 939439,3 тыс. рублей, недофинансировано 8610,5 тыс. рублей).

Удельный вес защищенных статей расходов в общей сумме расходов составил 46,5 %.

Социально-защищенные статьи профинансированы на 94,2 % (план 463453,7 тыс. рублей, факт 436426,5 тыс. рублей, недофинансированы расходы на сумму 27027,2 тыс. рублей).

Средства на выплату детских пособий в бюджете города на 1999 год не предусматривались.

На начало 1999 года общая переходящая задолженность по беспроцентным ссудам 1998 года и ссудам прошлых лет (1996, 1997), выделенным из областного бюджета бюджету города Ульяновска составляла 42522,3 тыс. рублей. Кроме того, на

взаимные расчеты была поставлена задолженность по ссудам 1996 года в сумме 30008,4 тыс. рублей. Указанная задолженность заключительными оборотами (уведомления ГУФ области от 17 марта 1999 г. № 2 и № 47) была перенесена на 1999 год. На основании статьи 14 закона области "Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год" ГУФ области оформлено уведомление по взаимным расчетам от 31 декабря 1999 г. № 26, по которому вышеуказанная задолженность была перенесена на 2000 год.

В результате исковых заявлений, предъявленных ГУФ области к мэрии г. Ульяновска и управлению финансов мэрии г. Ульяновска в арбитражный суд Ульяновской области о взыскании задолженности по ссудам, предоставленным бюджету города Ульяновска из областного бюджета в 1996–1998 годах в сумме 42522,3 тыс. рублей, арбитражным судом области 19 июля 1999 г. было рассмотрено в судебном заседании дело по указанным искам. В ходе судебного заседания сторонами было представлено мировое соглашение от 2 июля 1999 г. по исковым заявлениям, предъявленным ГУФ области к мэрии г. Ульяновска, финансовому управлению мэрии г. Ульяновска о взыскании долга по ссудам за 1996–1998 г.г. по которому сторонами был признан иск на указанную сумму (42522,3 тыс. рублей) задолженности по ссудам. В процессе принятия мирового соглашения сторонами была проведена взаимная проверка по суммам ссуд, перечисленных бюджету г. Ульяновска, по суммам погашения задолженности по ссудам и остатку задолженности бюджета г. Ульяновска по ссудам 1996–1998 годов. В соответствии с данным мировым соглашением администрация г. Ульяновска, финансовое управление мэрии г. Ульяновска обязались погасить задолженность по ссудам в сумме 42522,3 тыс. рублей до 1 августа 2000 года, а именно:

- до 31 декабря 1999 г. – 21261,15 тыс. рублей;
- до 1 августа 2000 г. – 21261,15 тыс. рублей.

Вместе с тем, ГУФ области обязывалось отозвать выставленные в РКЦ Центробанка России по г. Ульяновску платежные требования на списание задолженности по ссудам и считать задолженность администрации г. Ульяновска, управления финансов мэрии г. Ульяновска по ссудам 1996–1998 г.г. погашенной по мере проведения расчетов.

Из представленного мирового соглашения суд не усмотрел обстоятельств, препятствующих его утверждению и ст. 37 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и определением суда от 19 июля 1999 г. утвердил мировое соглашение сторон. Кроме того, согласно п. 7 статьи 85 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд Ульяновской области своим определением прекратил производство по указанному делу и выдал исполнительный лист по делу № А72-1983/99-Т79 от 21 июля 1999 г. Определение арбитражного суда Ульяновской области вступило в законную силу 21 июля 1999 г.

Для выполнения условий мирового соглашения по погашению задолженности городского бюджета Мэрия г. Ульяновска предлагала администрации

области переуступить право взыскания в областной бюджет задолженности по налоговым платежам на сумму 12000,0 тыс. рублей, провести зачет (зачет проведен) по арендной плате за помещения, которые арендуют организации и учреждения, состоящие на областном бюджете, на сумму 560,0 тыс. рублей и одновременно пересмотреть межбюджетные отношения в сторону увеличения возмещения из областного бюджета предприятиям жилищно-коммунального хозяйства города выпадающих доходов от предоставления льгот по коммунальным услугам ветеранам, инвалидам и гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС на общую сумму 149300,0 тыс. рублей за 1998–1999 годы и 78700,0 тыс. рублей за 2000 год, компенсации за оплаченный из бюджета города инсулин для больных сахарным диабетом в сумме 6000,0 тыс. рублей, а также компенсацию расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в сумме 468000,0 тыс. рублей (письма от 23 июля 1999 г. № 1821-01, от 9 августа 1999 г. № 1936-01, от 28 сентября 1999 г. № 2276-01, от 26 января 2000 г. № 153-01).

В период с 8 сентября 1999 г. по 8 февраля 2000 г. задолженность по ссудам, поступившим из областного бюджета в бюджет города Ульяновска в 1996–1998 гг., была частично погашена в сумме 7577,1 тыс. рублей, в том числе: 490,0 тыс. рублей перечислено платежным поручением управления финансов мэрии г. Ульяновска; 7087,1 тыс. рублей списано по инкассовому поручению от 6 сентября 1999 года № 2.

С 7 декабря 1999 г. по 30 января 2000 г. списание средств со счета городского бюджета не производилось. В период с 11 февраля по 7 марта 2000 г. задолженность по указанным судам погашена путем списания по инкассовому поручению от 9 февраля 2000 г. № 3 в сумме 13684,1 тыс. рублей. Со счета финансового управления мэрии г. Ульяновска ежедневно производилось списание в размере 30 % от общих поступлений в городской бюджет. Всего по состоянию на 14 марта 2000 г. мэрией г. Ульяновска погашена задолженность на сумму 19411,0 тыс. рублей.

В 1999 году беспроцентные ссуды бюджету города Ульяновска из средств ссуд федерального бюджета предоставлялись дважды в общей сумме 10000,0 тыс. рублей и дважды за счет средств ФФФПРСФ в сумме 14000,0 тыс. рублей. Ссуды предоставлялись на выплату заработной платы и отпускных работникам учреждений образования со сроками погашения в пределах финансового года.

Указанные средства были перечислены отделам народного образования администраций Ленинского, Железнодорожного, Заволжского и Засвияжского районов, средней школе № 38, отделу культуры мэрии, отделу образования мэрии, централизованной бухгалтерии детских дошкольных учреждений Засвияжского района на выплату заработной платы и отпускных работникам образования.

Ссуды, предоставленные из областного бюджета бюджету города в 1999 году, на момент проверки не погашены (задолженность в сумме 22863,9 тыс. рублей) и не пролонгированы. В связи с истечением

сроков погашения задолженности по ссудам, выданным в 1999 году Главным управлением финансов области был произведен зачет задолженности в областной бюджет по ссудам, перечисленным из областного бюджета на выплату отпускных и заработной платы в счет целевых средств областного бюджета, предназначенных на выплату пособий гражданам, имеющим детей, за 1999 год на сумму 15354,5 тыс. рублей (письмо от 25 декабря 1999 г. № 2-28/6990). Финансовое управление мэрии г. Ульяновска от проведения зачета отказалось (письмо от 10 января 2000 г. № 02-21) в связи с тем, что в бюджете города на 1999 год не была предусмотрена выплата государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей.

На 14 марта 2000 г. задолженность по ссудам, предоставленным бюджету г. Ульяновска из областного бюджета, с истекшим сроком погашения составила 46557,2 тыс. рублей.

II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и истекшем периоде 2000 года Ульяновской области в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет

1999 год

На начало 1999 года задолженность бюджета области по ссудам перед федеральным бюджетом составляла 85539,0 тыс. рублей. Сумму переходящей задолженности по непогашенным бюджетным ссудам составила беспроцентная ссуда, выданная в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 1997 г. № 690 «О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» на покрытие временного кассового разрыва, образовавшегося в областном бюджете. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26 ноября 1998 г. № 180-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1998 год» Ульяновской области была предоставлена отсрочка по ссудам, выданным в 1997 году на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, со сроком их возврата в 1999 году.

В 1999 году в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год» на основании пяти двухсторонних соглашений Министерства финансов Российской Федерации и администрации области из федерального бюджета было выделено в виде беспроцентных ссуд на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в ходе исполнения бюджета области, 216000,0

тыс. рублей. Фактически за 1999 год бюджету области были перечислены ссуды в сумме 157671,8 тыс. рублей.

Первая беспроцентная ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей была выделена бюджету области на основании двухстороннего Соглашения Министерства финансов Российской Федерации и администрации области от 21 января 1999 г. № 01-01-06/10-21 для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, со сроком возврата до 1 августа 1999 г.

Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области денежным реестром от 27 января 1999 г. На текущий счет областного бюджета средства переведены 28 января 1999 г.

Средства бюджетной ссуды разассигнованы и перечислены получателям УФК Минфина России по области 29 января 1999 г. в полном объеме. Распределение средств произведено по целевому назначению в виде беспроцентных ссуд бюджетам 21-го района области в сумме 7700,0 тыс. рублей, бюджетам городов Ульяновск, Барыш и Димитровград в сумме 7300,0 тыс. рублей со сроком погашения в течение от трех до пяти месяцев, а также в виде текущего финансирования комитетам и управлениям, состоящим на областном бюджете в сумме 4760,0 тыс. рублей, Законодательному Собранию области в сумме 150,0 тыс. рублей и Институту повышения квалификации в сумме 90,0 тыс. рублей.

Перечисление указанных средств получателям проводилось на основании распоряжений управления финансов администрации области платежными поручениями с текущего счета областного бюджета.

Вторая беспроцентная ссуда в сумме 130000,0 тыс. рублей бюджету области была выделена на основании двухстороннего Соглашения Минфина России и администрации области от 1 февраля 1999 г. № 01-01-06/10-25 для покрытия временного кассового разрыва, образовавшегося при исполнении бюджета в результате допущенных диспропорций по

отчислениям налога на добавленную стоимость в 1995–1997 годах между федеральным бюджетом и бюджетом области, на финансирование заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемой из областного бюджета, со сроком погашения до 25 декабря 1999 г.

Ссуда была предоставлена Минфином России при условии уплаты предприятиями области недоимки по платежам в федеральный бюджет, имеющейся на 1 января 1999 г.

Фактически из выделенной суммы указанной ссуды бюджету области перечислено 71671,8 тыс. рублей. Средства поступали по мере перечисления сумм в счет погашения задолженности организаций по платежам в федеральный бюджет на счет УФК Минфина России по области.

Перечисление указанных средств получателям проводилось в период с 15 февраля по 20 декабря 1999 г. на основании распоряжений управления финансов администрации области платежными поручениями с текущего счета областного бюджета в виде беспроцентных ссуд бюджетам районов и городов области 13039,4 тыс. рублей со сроком погашения от трех до пяти месяцев с даты перечисления средств, а также в виде текущего финансирования управлений, комитетов, учреждений и организаций, состоящих на областном бюджете, в сумме 58632,4 тыс. рублей.

Третья беспроцентная ссуда в сумме 25000,0 тыс. рублей бюджету области была выделена на основании двухстороннего Соглашения Минфина России и администрации области от 25 февраля 1999 г. № 01-01-06/10-98 на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области, для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемой из областного бюджета, со сроком погашения до 1 сентября 1999 года.

Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России денежным реестром от 1 марта 1999 г. и зачислена на счет УФК Минфина России по области в тот же день.

Ссуда была разассигнована и перечислена УФК Минфина России по области 4, 5 и 11 марта 1999 г. непосредственно получателям по реестрам ГУФ области в виде беспроцентных ссуд бюджетам девятнадцати районов области в сумме 12800,0 тыс. рублей на заработную плату работникам бюджетной сферы и бюджетам двух городов Барыш и Димитровград в сумме 2100,0 тыс. рублей со сроком погашения от трех до пяти месяцев, а также в виде текущего финансирования областными комитетами, управлениями, учреждениями и организациями в сумме 10100,0 тыс. рублей целевым назначением на финансирование заработной платы работникам бюджетной сферы, а также на страховые взносы за районы области и областные учреждения образования.

Четвертая беспроцентная ссуда в сумме 25000,0 тыс. рублей была выделена бюджету области на основании двухстороннего Соглашения Министерства финансов Российской Федерации и администрации области от 26 апреля 1999 г. № 01-01-06/10-217 на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области, для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемой из областного бюджета, со сроком погашения до 1 ноября 1999 г.

Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России денежным реестром от 27 апреля 1999 г. и зачислена на счет УФК Минфина России по области в тот же день.

Средства распределены ГУФ области 28, 29 и 30 апреля 1999 г. целевым назначением на заработную плату работникам бюджетной сферы следующим образом:

– бюджетам районов и городов области в виде бюджетных ссуд в сумме 9200,0 тыс. рублей со сроком погашения в течение трех-пяти месяцев;

– учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, в виде текущего финансирования в сумме 15800,0 тыс. рублей.

Перечислялись указанные средства со счета УФК Минфина России по области непосредственно получателям по реестрам управления финансов области.

Пятая беспроцентная ссуда в сумме 16000,0 тыс. рублей была выделена бюджету области на основании Соглашения Министерства финансов Российской Федерации и администрации области от 17 июня 1999 г. № 01-01-06/10-323 на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области, для финансирования расходов на обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам образования при предоставлении им очередных отпусков и начислений на нее, со сроками погашения с 1 октября по 1 декабря 1999 г.

Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России тремя денежными реестрами от 17 июня 1999 г. в суммах 4000,0 тыс. рублей, 4000,0 тыс. рублей и 8000,0 тыс. рублей и зачислена на счет УФК Минфина России по области 18 июня 1999 г.

Перечисление средств бюджетной ссуды проводилось со счета УФК Минфина России по области по реестрам ГУФ области непосредственно получателям.

Распределены средства указанной ссуды в период с 21 по 29 июня 1999 года целевым назначением на выплату заработной платы и отпускных работникам образования области следующим образом:

– в виде беспроцентных ссуд бюджетам городов и районов области со сроком погашения в течение трех месяцев в сумме 11882,6 тыс. рублей;

– в виде текущего финансирования комитетами, управлениями, учреждениями и организациями, состоящем на областном бюджете, в сумме 4117,4 тыс. рублей.

УФК Минфина России по области в ходе проверок целевого использования предприятиями, учреждениями и организациями средств бюджетных ссуд, выделенных области в 1999 году, установлены факты нецелевого использования федеральных средств на общую сумму 135,4 тыс. рублей. Были начислены штрафы на сумму 26,9 тыс.

рублей. Взыскано по состоянию на 1 марта 2000 г. всего 159,7 тыс. рублей, в том числе: сумма нецелевого использования – 133,1 тыс. рублей и сумма штрафа – 26,5 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающимися нарушениями, выявленными в результате проверок целевого использования ссуд из федерального бюджета, являлись следующие: расходы на покупку ГСМ, запасных частей к автотранспорту; оплата учебных, командировочных и хозяйственных расходов; проведение культурно – просветительных мероприятий; оплата коммунальных услуг; расчеты с подотчетными лицами; оплата пеней в Пенсионный фонд Российской Федерации; подписка на периодическую печать и другие.

По фактам выявленных нарушений в использовании средств, полученных из федерального бюджета, Главой администрации области в распоряжении от 3 июня 1999 г. № 680-р были даны указания о привлечении руководителей бюджетных учреждений, допустивших нарушения, к ответственности, о принятии соответствующих мер взыскания к заведующим финансовыми отделами Новоспасского, Базарносызганского и Кузоватовского районов за недостаточный контроль, о сокращении на сумму нецелевого использования (включая штрафные санкции) финансирования управлений и комитетов, а также сумм перечисления трансфертов муниципальным образованиям.

Нецелевого использования федеральных беспроцентных ссуд со стороны ГУФ области не установлено.

Погашение ссуд бюджетами районов и городов, выданных из областного бюджета в 1999 году, проводилось путем зачета в счет причитающихся трансфертов из областного бюджета и в счет взаимных расчетов.

В течение 1999 года полученные из федерального бюджета в проверяемом году ссуды и остаток задолженности по ссудам прошлых лет были частично погашены в сумме 146075,4 тыс. рублей путем

проведения зачетов Минфином России, в том числе в счет:

- причитающихся бюджету области трансфертов из ФФФСРФ в сумме 47535,2 тыс. рублей;

- средств по взаимным расчетам в сумме 69337,3 тыс. рублей;

- субвенций высокодотационным регионам 28504,0 тыс. рублей и причитающейся бюджету области доли регулирующих федеральных доходов (НДС и акцизы) – 699,0 тыс. рублей.

На 1 января 2000 г. остаток непогашенных ссуд, полученных областью из федерального бюджета, составлял 97135,8 тыс. рублей.

25 января 2000 г. администрацией области согласован с Министерством финансов Российской Федерации и подписан график погашения указанной задолженности по федеральным ссудам. Источниками погашения задолженности предусмотрены:

- перерасчет по трансфертам за ноябрь–декабрь 1999 года в сумме 22000,0 тыс. рублей;

- задолженность Министерства обороны Российской Федерации предприятиям Ульяновской области в сумме 75100,0 тыс. рублей.

2000 год

В истекшем периоде 2000 года из федерального бюджета беспроцентные ссуды бюджету области выделялись по двум соглашениям Минфина России и администрации области на общую сумму 40000,0 тыс. рублей.

Первая беспроцентная ссуда в сумме 15000,0 тыс. рублей была выделена бюджету области на основании Соглашения Минфина России и администрации области от 24 января 2000 г. № 01-01-06/10-13 на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области, для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, со сроком погашения до 20 июля 2000 г. Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России денежным реестром от 26 января 2000 г. и зачислена

на счет УФК Минфина России по области 27 января 2000 г.

Средства ссуды разассигнованы и перечислены по реестрам ГУФ области платежными поручениями УФК Минфина России по области получателям 28 января и 1 февраля 2000 г. на заработную плату работникам бюджетной сферы следующим образом:

– в виде беспроцентных ссуд двадцати двум бюджетам районов и городов области в сумме 13150,0 тыс. рублей, со сроком погашения в течение трех-пяти месяцев;

– в виде текущего финансирования Управлению внутренних дел области в сумме 1850,0 тыс. рублей.

Нецелевого использования федеральных средств за истекший период 2000 года не установлено.

Вторая беспроцентная ссуда в сумме 25000,0 тыс. рублей была выделена бюджету области на основании Соглашения Минфина России и администрации области от 16 февраля 2000 г. № 01-01-06/10-75 на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области, для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, со сроком погашения 20 августа 2000 г.

Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России денежным реестром от 21 февраля 2000 г. и зачислена на счет УФК Минфина России по области 23 февраля 2000 г.

Средства ссуды разассигнованы и перечислены по реестрам ГУФ области платежными поручениями УФК Минфина России по области получателям 23 и 24 февраля 2000 г. на заработную плату работникам бюджетной сферы следующим образом:

– в виде беспроцентных ссуд двадцати двум бюджетам районов и городов области в сумме 11900,0 тыс. рублей, со сроком погашения в течение пяти месяцев;

– в виде текущего финансирования учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета в сумме 13100,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом области об областном бюджете Ульяновской области

на 1999 год заработная плата входила в перечень защищенных статей расходов областного бюджета, подлежащих финансированию в первоочередном порядке.

Анализ отчетных данных ГУФ области показал, что фактические расходы на заработную плату и начисления на заработную плату профинансированы в 1999 году по консолидированному бюджету области в сумме 851398,0 тыс. рублей или на 102,6 % и 217770,0 тыс. рублей или на 72,3 %, по областному бюджету соответственно – 259692,0 тыс. рублей или на 93,2 % и 51907,0 тыс. рублей или на 58,2 % к уточненным плановым назначениям на соответствующий период.

Общие расходы бюджета области профинансированы в 1999 году на 106,5 %, соответственно областного бюджета – на 120,6 % к уточненному плану на соответствующий период.

Расходы консолидированного бюджета области на финансирование капитальных вложений профинансированы в 1999 году в сумме 336466,0 тыс. рублей или на 126,9 %, по областному бюджету в сумме 277484,0 тыс. рублей или на 126,4 процента.

Несмотря на выделение из федерального бюджета в 1999 году беспроцентных ссуд на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в области продолжает иметь место значительная задолженность по заработной плате и начислениям на нее. На 1 января 1999 г. задолженность по указанным статьям составляла 714452,7 тыс. рублей, на 1 января 2000 г. – 546468,6 тыс. рублей (сократилась на 167984,1 тыс. рублей, или на 23,5 процента), на 1 февраля 2000 г. – 414933,8 тыс. рублей.

По данным УФК Минфина России по области по организациям и учреждениям, финансируемым из федерального бюджета на 1 февраля 2000 г.:

– задолженность по заработной плате составляла 15128,1 тыс. рублей, в том числе военнослужащим, работникам органов внутренних дел, налоговой полиции, ФСБ, УМНС по области – 11350,5 тыс. рублей;

– задолженность по начислениям на заработную плату и дополнительным выплатам составляла 4829,3 тыс. рублей, в том числе военнослужащим, работни-

кам органов внутренних дел, налоговой полиции, ФСБ, УМНС по области - 2997,3 тыс. рублей.

III. Использование средств, выделенных Ульяновской области в 1999 году из Фонда целевых субвенций на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В соответствии с Федеральным Законом от 25 октября 1999 г. № 188-ФЗ "О внесении дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 1999 год" на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации в 1999 году области выделено 18504,0 тыс. рублей.

Согласно статье 133 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год" распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1999 г. № 2060-р утверждено распределение средств Фонда целевых субвенций субъектам Российской Федерации, осуществленное с учетом дополнительных факторов, осложняющих социальную ситуацию в регионах, по которому бюджету области выделено 10000,0 тыс. рублей.

Указанные средства в сумме 28504,0 тыс. рублей в соответствии с приказом Минфина России от 24 декабря 1999 г. № 351 "О погашении встречной задолженности" и уведомлением ГУФК Минфина России от 10 января 2000 г. № 03-02-018 были направлены на погашение задолженности федеральному бюджету по ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов при исполнении бюджета области.

ГУФ области средства в сумме 28504,0 тыс. рублей отражены в годовом отчете по исполнению областного бюджета за 1999 год по статье взаимные расчеты с местными бюджетами как погашение ссуд, ранее полученных городами и районами на покрытие временных кассовых разрывов их бюджетов.

IV. Использование средств, выделенных в 1997–1999 годах из федерального бюджета Ульяновской области на финансирование расходов на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления

Передача жилого фонда и объектов социальной сферы в ведение органов местного самоуправления

осуществлялась в соответствии с действующими нормативными документами по этим вопросам.

В течение 1996–1998 гг. в ведение органов местного самоуправления области передано 1283,0 тыс. кв. метров общей площади ведомственного жилого фонда, 579,2 км водопроводных, 555,7 км канализационных, 87,6 км тепловых, 573 км электрических сетей, 30 котельных, 178 трансформаторных подстанций, 41 башня и скважина, 2 бани, а также 76 различных учреждений социальной сферы.

Для решения вопросов финансирования в 1997–1999 годах администрацией области представлены в Минфин России акты приема-передачи указанных объектов с суммой расходов на их содержание 176797,4 тыс. рублей (здесь и в дальнейшем суммы указаны в денонмированных рублях), из них приняты Департаментом межбюджетных отношений Минфина России к финансированию расходы на сумму 66791,2 тыс. рублей, или 37,8 % от заявленной суммы.

В соответствии с приказом Минфина России от 21 октября 1997 г. № 498 "О проведении расчетов в особом порядке" и соглашением от 1 декабря 1997 г. № 10-ОП\10-3-18\28 произведен зачет в сумме 4400,0 тыс. рублей между Минфином России, администрацией области и предприятием-недоимщиком – ОАО «Ульяновскнефтеотдача» по уплате налогов в федеральный бюджет, с привлечением коммерческого ОАО АБ «Инкомбанк», уполномоченного на проведение указанных расчетов с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год в части финансирования объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1995–1996 гг. (уведомление от 8 декабря 1997 г. № 266).

На указанную сумму произведено погашение долгов предприятий и организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов, перед ОАО «Ульяновскнефтеотдача» за отпущенное им топливо.

В соответствии с приказами Минфина России от 18 декабря 1997 г. № 1056 и 31 декабря 1997 г. № 1101-А "О проведении расчетов в особом порядке" и соглашениями от 23 декабря 1997 г. № 10-ОП\10-03-219\727 и № 10-ОП\10-03-48\168 произведен зачет в сумме 35700,0 тыс. рублей между Минфином России, администрацией области и предприятием-недоимщиком ОАО «Ульяновскэнерго» по уплате налогов в федеральный бюджет, с привлечением коммерческого банка «Национальный резервный банк», уполномоченного на проведение указанных расчетов, с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год в части финансирования объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, принятых в муниципальную собственность в 1997 году (уведомление от 30 января 1998 г. № 477). Зачет проведен заключительными оборотами за 1997 год.

На указанную сумму произведено погашение задолженности Муниципального жилищного ремонтно – эксплуатационного предприятия (МЖРП) г. Ульяновска перед ОАО

«Ульяновскэнерго» за отпущенные энергоресурсы предприятиям и организациям, финансируемым из областного и местных бюджетов.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1424-р в 1998 году Минфином России передано путем целевого финансирования бюджету области 8100,0 тыс. рублей (уведомления от 29 декабря 1998 г. № 495 и 23 февраля 1999 г. № 794). На указанную сумму произведен зачет между Минфином России, администрацией области и предприятием – недоимщиком ОАО «Ульяновскнефтеотдача» по уплате налогов в федеральный бюджет с привлечением АКБ «Внешторгбанк» г. Москва и СБ РФ «Ульяновский банк».

Одновременно на сумму 8100,0 тыс. рублей произведено погашение долгов предприятий и организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов, перед ОАО «Ульяновскнефтеотдача» за отпущенные им нефтепродукты по договору от 15 января 1998 года, заключенному с администрацией области.

В соответствии с приказами Минфина России от 30 сентября 1999 г. № 251 и 28 октября 1999 г. № 281 и № 282 «О погашении встречной задолженности» средства, выделенные из федерального бюджета в 1999 году бюджету области на финансирование расходов по содержанию жилого фонда и объектов социальной сферы, в сумме 46837,3 тыс. рублей (уведомления от 30 сентября 1999 г. № 283 и 28 октября 1999 г. № 489) зачтены в счет погашения задолженности по ссудам, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы области.

Полученная сумма по распоряжениям Главы администрации области от 31 декабря 1999 г. № 1624-р «О финансировании объектов жилого фонда, передаваемых в муниципальную собственность» и № 1625-р «Об оформлении расходов» направлена на восстановление расходов, произведенных из областного и местных бюджетов в 1999 году на содержание принятых в муниципальную собственность жилого фонда и объектов социальной сферы.

По состоянию на 1 января 1997 г. задолженность федерального бюджета бюджету области за переданные объекты жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы составляла 30270,9 тыс. рублей. За проверяемый период Департаментом межбюджетных отношений Минфина России приняты к финансированию расходы на сумму 66791,2 тыс. рублей. В течение 1997–1999 годов областью получено 8 уведомлений из Минфина России, в соответствии с которыми произведено погашение задолженности федерального бюджета по суммам, предназначенным на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, на общую сумму 95037,3 тыс. рублей. Остаток задолженности федерального бюджета перед бюджетом области по состоянию на 1 января 2000 г. составил 2024,8 тыс. рублей.

Анализ источников содержания жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы,

принятых от приватизированных предприятий в муниципальную собственность, показал, что основным источником являлись средства местных бюджетов:

– средства федерального бюджета к фактическим расходам области в 1997 году составили 40100,0 тыс. рублей, или 29,7 %, в 1998 году – 8100,0 тыс. рублей, или 7,3 % и в 1999 году – 46837,3 тыс. рублей, или 41,3 %;

– средства областного бюджета в 1997 году составили 12748,4 тыс. рублей, или 9,5 %, в 1998 году – 19217,5 тыс. рублей, или 17,2 % и в 1999 году – не выделялись;

– средства местных бюджетов в 1997 году составили 81978,2 тыс. рублей, или 60,8 %, в 1998 году – 84120,1 тыс. рублей, или 75,5 % и в 1999 году – 66616,6 тыс. рублей, или 58,7 %.

В целях привлечения дополнительных источников покрытия затрат на содержание жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы в области введен налог в размере 1,5 % от объема реализации продукции, работ и услуг. Удельный вес данного налога, направленного на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, в общей сумме доходов консолидированного бюджета составил: в 1997 году – 112,9 млн. рублей, или 5,3 %, в 1998 году – 127,2 млн. рублей, или 5,9 % и в 1999 году – 242,2 млн. рублей, или 8,6 %.

Проверки целевого использования федеральных средств на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы ГУФ области не проводились.

V. Выводы

1. Министерством финансов Российской Федерации не принимались должные меры по своевременному погашению ссуд, выделенных из федерального бюджета бюджету области в 1997 и 1999 годах. На 1 января 2000 г. остаток непогашенных ссуд, полученных областью из федерального бюджета, составил 97135,8 тыс. рублей.

2. Задолженность федерального бюджета бюджету области по трансфертам из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составила 80137,4 тыс. рублей, в том числе за 1998 год 60999,3 тыс. рублей, за ноябрь–декабрь 1999 года (по предварительным данным) – 19138,1 тыс. рублей.

3. В нарушение статьи 4.14 закона области от 12 сентября 1996 г. № 005-30 «О

бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области» в областном бюджете не утверждался бюджет развития. Финансирование капитальных вложений производилось по распоряжениям главы администрации области.

4. На основании Закона Ульяновской области от 26 октября 1999 г. № 032-30 «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете на 1999 год» Фонд непредвиденных расходов администрации области был увеличен на 47400,0 тыс. рублей. На эту же сумму был увеличен дефицит областного бюджета без источников его покрытия.

5. В нарушение Положения о порядке расходования средств фонда непредвиденных расходов администрации области, утвержденного распоряжением Главы администрации области от 31 декабря 1997 г. № 1413-р, средства фонда в сумме 2831,5 тыс. рублей были направлены на финансирование расходов учреждений, организаций, воинских подразделений, не относящихся к ведению комитетов и управлений администрации области и органов местного самоуправления.

6. В нарушение закона области от 30 апреля 1999 г. № 013-30 «Об областном бюджете на 1999 год» по распоряжениям Главы администрации области из областного бюджета финансировались расходы военной комендатуры Ульяновского гарнизона (29,2 тыс. руб.), областного суда (651,1 тыс. руб.), Храма Святой Троицы (37,3 тыс. руб.).

7. В 1999 году расходы по отраслям «промышленность и энергетика» были профинансированы на 20,8 % к уточненным плановым показателям, расходы жилищно-коммунального хозяйства – на 74,4%, расходы по отраслям «транспорт и связь» – на 93,8 %. При необеспечении финансирования плановых расходов в 1999 году из областного бюджета были выделены ссуды предприятиям и организациям (не считая ссуд для создания регионального фонда зерна и регионального хлебного фонда) на сумму 241856,4 тыс. рублей. На 1 января 2000 г. задолженность предприятий и организаций по ссудам, полученным из областного бюджета, составила 77149,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 55291,8 тыс. рублей.

8. В 1999 году из областного бюджета бюджетам муниципальных образований были выделены ссуды на общую сумму 289891,8 тыс. рублей. На 1 января 2000 г. остаток непогашенных ссуд составил 128253,4 тыс. рублей (44,2 % от выданной суммы).

9. В нарушение статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, введенного в действие с 1 января 2000 г. Федеральным законом от 9 июля 1999 г. № 159-ФЗ «О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации» в законе области от 30 ноября 1999 г. № 042-30 "Об областном бюджете на 2000 год" не определены конкретные источники погашения дефицита бюджета.

10. Несмотря на выделение из федерального бюджета в 1999 году значительных средств в виде беспроцентных ссуд на общую сумму 216000,0 тыс. рублей для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, в области остается большая задолженность по заработной плате и начислениям на нее. На 1 января 1999 г. задолженность по указанным статьям расходов составляла 714452,7 тыс. рублей, на 1 января 2000 г. – 546468,6 тыс. рублей, на 1 февраля 2000 г. – 414933,8 тыс. рублей.

11. Задолженность по выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, за проверяемый период возросла на 213474,0 тыс. рублей (с 226341,0 тыс. рублей на 1 января 1999 г. до 439815,0 тыс. рублей на 1 февраля 2000 г.).

12. Имело место отвлечение на другие цели средств федеральных бюджетных ссуд, предоставленных администрации области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 135,4 тыс. рублей. На указанную сумму было начислены штрафы на сумму 26,9 тыс. рублей. Взыскано по состоянию на 1 марта 2000 г. всего 159,6 тыс. рублей, в том числе: сумма нецелевого использования – 133,1 тыс. рублей и сумма штрафа – 26,5 тыс. рублей.

13. В нарушение статьи 3 Федерального закона от 25 сентября 1997 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой формирование и использование местных финансов осуществляется в соответствии с федеральными законами, уставами и

законами субъектов Российской Федерации, в бюджете г. Ульяновска на 1999 год, утвержденном решением городской Думы от 16 июня 1999 г. № 130, не была предусмотрена выплата государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей. Средства, полученные бюджетом города в качестве компенсации из областного бюджета расходов на выплату пособий гражданам, имеющим детей, в виде дополнительных отчислений от регулирующих доходов, использовались не по целевому назначению.

14. При перевыполнении бюджета города за 1999 год по доходам на 279773,5 тыс. рублей задолженность по ссудам, полученным из областного бюджета, с истекшим сроком погашения составила 46557,2 тыс. рублей. Кроме того, не погашена задолженность областному бюджету по взаимным расчетам в сумме 30008,4 тыс. рублей.

15. Средства в сумме 28504,0 тыс. рублей, выделенные в 1999 году из Фонда целевых субвенций на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, зачтены Минфином России в счет погашения задолженности области федеральному бюджету по ссудам.

16. В течение 1997–1999 гг. Ульяновской области из федерального бюджета на финансирование расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, принятых в муниципальную собственность, выделено 95037,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2000 г. задолженность федерального бюджета бюджету области составила 2024,8 тыс. рублей.

VI. Предложения

Направить представления:

Министру финансов Российской Федерации:

1. Погасить задолженность бюджету области по трансфертам из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, образовавшуюся на 1 января 2000 г., в сумме 80137,4 тыс. рублей и по финансированию объектов жилищно-коммунального хозяйства, переданных в муниципальную собственность, в сумме 2024,8 тыс. рублей.

2. Взыскать задолженность области по ссудам, выданным из федерального

бюджета в 1997 и 1999 годах, в сумме 97135,8 тыс. рублей.

3. Усилить контроль за использованием средств, выделяемых из федерального бюджета в виде финансовой помощи бюджету области.

Главе администрации области:

1. Внести предложения в Законодательное Собрание области о внесении изменений в законы области от 12 сентября 1996 г. № 005-30 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области», от 30 ноября 1999 г. № 042-30 "Об областном бюджете на 2000 год" в части приведения указанных законов в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, введенным в действие с 1 января 2000 г., и Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» по вопросам формирования капитальных расходов бюджета и определения источников финансирования дефицита бюджета. Не допускать принятия решений, приводящих к увеличению расходов бюджета без определения источников их покрытия.

2. Обеспечить расходование средств фонда непредвиденных расходов администрации области строго в соответствии с Положением о порядке расходования средств указанного фонда, утвержденным распоряжением главы администрации области от 31 декабря 1997 г. № 1413-р.

3. При финансировании расходов из областного бюджета руководствоваться статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не допуская нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств.

4. Принять меры к взысканию предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, предприятиям и организациям ссуд в сумме 183545,2 тыс. рублей, срок погашения по которым истек. Вопросы оказания финансовой помощи организациям федерального подчинения, хозрасчетным и коммерческим структурам за счет средств областного бюджета рассматривать только при обеспечении финансирования плановых расходов бюджета.

5. Взыскать в областной бюджет средства федеральных бюджетных ссуд, использованных не по целевому назначению и начисленные штрафные санкции на общую сумму 2,7 тыс. рублей.

6. Совместно с администрациями муниципальных образований области разработать на 2000 год мероприятия по сокращению задолженности по заработной плате и

начислениям на нее работникам бюджетной сферы, а также по государственным ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей.

Мэру г. Ульяновска:

1. При подготовке решения о бюджете города Ульяновска на 2000 год руководствоваться статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и законом Ульяновской области от 30 ноября 1999 г. № 042-30 "Об областном бюджете на 2000 год" в части осуществления выплаты

пособий гражданам, имеющим детей, из бюджета города. Произвести выплату указанных пособий в объемах средств, полученных из федерального бюджета на эти цели.

2. Обеспечить в 2000 году погашение задолженности областному бюджету по взаимным расчетам в сумме 30008,4 тыс. рублей и бюджетным ссудам в сумме 46557,2 тыс. рублей. Представить в Счетную палату Российской Федерации копии платежных документов, подтверждающих погашение указанной задолженности.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.Г.АНДРЕЕВ