

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 мая 2002 года № 18 (301) “О результатах проверки полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы Российской Федерации с 1 декабря 2001 года в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 139-ФЗ “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы” по программе, утвержденной Коллегией Счетной палаты 7 марта 2002 года № 8 (291), использования средств федерального бюджета, выделенных Республике Северная Осетия - Алания в 2001 году и истекшем периоде 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, и на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 1996 года № 269 “Об утверждении федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания до 2000 года””:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Минэкономразвития России и Председателю Правительства Республики Северная Осетия - Алания.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

по результатам проверки полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, использования средств федерального бюджета, выделенных Республике Северная Осетия - Алания в 2001 году и истекшем периоде 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, и на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 1996 г. № 269 “Об утверждении федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания до 2000 года”

Основание для проведения проверки: пункты 2.1.9, 1.3.6.3 и 1.3.7.4. плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год.

Цель проверки

Проверить поступление и использование средств федерального бюджета, выделенных Республике Северная Осетия - Алания.

Предмет проверки

Деятельность Правительства Республики Северная Осетия - Алания по использованию указанных средств.

Объекты проверки

Правительство Республики Северная Осетия - Алания.

Проверяемый период

С 1 января 2001 года по 31 марта 2002 года.

Сроки проведения проверки

С 1 по 19 апреля 2002 года.

Проверку проводили: В.Е. Гращенко - заместитель начальника инспекции, В.И. Нагорных, А.А. Махмудов, В.Н. Панов - ведущие инспекторы.

За проверяемый период главой Республики Северная Осетия - Алания и главой исполнительной власти Республики Северная Осетия - Алания является Президент республики Александр Сергеевич Дзасохов.

Председателем Правительства, отвечающим за составление и исполнение республиканского бюджета, с 19 февраля 2002 года - Михаил Михайлович Шаталов, до него с 31 октября 2000 года обязанности Председателя Правительства исполнял Казбек Георгиевич Каргинов.

Администрация республики расположена по адресу: 362038, г. Владикавказ, ул. Свободы, 1. Телефон: (8-867-2)-33-35-16, 53-35-24, факс: 74-92-48, 75-87-30.

Министерство финансов республики с 20 марта 2000 года возглавляет первый заместитель Председателя Правительства республики - министр финансов Константин Борисович Уртаев.

Право первой подписи финансово-банковских документов было предоставлено: министру финансов республики Константину Борисовичу Уртаеву, первому заместителю министра финансов республики Казбеку Семеновичу Дзалаеву и заместителю министра финансов республики Олегу Владимировичу Басиеву.

Право второй подписи финансово-банковских документов было предоставлено с октября 1998 года главному бухгалтеру министерства финансов республики - Светлане Хасанбековне Темесовой и заместителю главного бухгалтера - Заре Александровне Гасиевой.

У администрации Президента, Правительства и Министерства финансов республики имелись счета в учреждениях банков согласно приложению № 1 к акту. (Приложение в Бюллетене не публикуется).

Министерство финансов республики находится по адресу: 362038, г. Владикавказ, ул. Свободы, 1. Телефон: (8-867-2) 53-39-82, факс: 74-81-73.

Показатели социально-экономического развития республики за 2001 год отражают характер позитивной динамики социально-экономического развития республики, сложившейся за последние 4 года.

В 2001 году обеспечен прирост объемов продукции в отраслях материального производства, повышен уровень жизни населения республики, улучшена ситуация на рынке труда.

Индекс физического объема промышленной продукции к 2000 году составил 111,0 процента.

Темп роста производства продукции сельского хозяйства составил 112,4 процента. Собран рекордный за последние годы урожай зерна - 249,2 тыс. тонн, что в 1,7 раза выше уровня прошлого года.

Объем розничной торговли увеличился на 8,6 процента.

Реальные денежные доходы населения в 2001 году выросли на 24,5 процента.

Реальная заработная плата увеличилась на 19,9 процента. При этом средняя начисленная заработная плата на 1 января 2002 года в целом по республике составила 2512 рублей, что на 52,2 процента выше уровня 2000 года.

В 2001 году регулярно осуществлялась текущая выплата детских пособий, в первоочередном порядке проводились платежи многодетным семьям и малоимущим слоям

населения. В 2001 году детские пособия были выплачены в сумме 148500,0 тыс. рублей, что в 1,6 раза выше уровня прошлого года.

На реализацию Федерального закона “О ветеранах” в отчетном периоде использовано 29200,0 тыс. рублей.

Снижена напряженность в сфере занятости населения. Обеспечено сокращение общей численности официально зарегистрированных безработных на 43,9%, что достигнуто в основном за счет роста числа рабочих мест, обусловленного увеличением объемов реального сектора экономики.

Улучшилась собираемость налогов. За 2001 год в бюджеты всех уровней поступило 3359600,0 тыс. рублей, что на 13,7% больше уровня 2000 года в сопоставимых ценах. При этом акцизов поступило 1645800,0 тыс. рублей, что на 24,8% больше прошлогоднего уровня.

В то же время не в полном объеме решены вопросы задолженности по выплате заработной платы в отраслях производства. Общая задолженность по состоянию на 1 января 2002 года составила 86000,0 тыс. рублей.

В реальном секторе экономики остается значительным количество низкорентабельных и убыточных производств.

Кардинально не улучшается платежная дисциплина потребителей при расчетах за использование электроэнергии и природным газом. Общая сумма задолженности по итогам года составила: по газу - 885000,0 тыс. рублей, по электроэнергии - 702000,0 тыс. рублей.

Недостаточными темпами ведется реформирование жилищно-коммунального хозяйства.

Проверкой установлено

1. О выплате заработной платы работникам бюджетной сферы

По состоянию на 1 декабря 2001 года, первые числа января, февраля, марта и апреля текущего года просроченной задолженности по оплате труда работников бюджетной сферы не имелось. Текущая задолженность на 1 января 2002 года составляла 56942 тыс. рублей, на 1 марта - 54853 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета, выделенные на повышение заработной платы по Единой тарифной сетке, израсходованы по назначению и в полном объеме в декабре 2001 года в сумме 23252 тыс. рублей, за январь-март 2002 года - 41493 тыс. рублей. Из федерального бюджета республике предусмотрена дотация в размере 127671 тыс. рублей, или 15,5 процента от необходимой потребности.

Федеральным законом от 25 октября 2001 г. №139-ФЗ “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 г. № 775 тарифная ставка (оклад) первого разряда единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы установлена с 1 декабря 2001 года в размере 450 рублей (до 1 декабря - 300 рублей) в месяц. Однако в республике не издавались ни указ Президента республики, ни постановление Правительства республики.

В республике в соответствии с указом Президента республики от 6 марта 2001 г. № 30 действующие тарифные ставки (оклады) педагогических работников образовательных учреждений, финансируемых из республиканского и местных бюджетов, были повышены в 2001 году в 1,2 раза. Также в 1,2 раза указом Президента республики от 13 июня 2001 г. № 111 были повышены действующие тарифные ставки (оклады) медицинских работников. Вышеупомянутые указы Президента республики не отменены. В

результате заработная плата с декабря 2001 года по март 2002 года необоснованно выплачивается с повышением ранее действующих ставок (окладов) педагогических и медицинских работников.

Совместно с КРУ Минфина России по республике была проведена выборочная проверка использования средств федерального и республиканского бюджетов, выделенных на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, за декабрь 2001 года и январь-март 2002 года, в администрации местного самоуправления г. Владикавказа в разрезе отраслей, в министерстве народного образования республики, в Ирафском, Алагирском, Пригородном, Дигорском, Моздокском, Правобережном райфинотделах.

Повышение тарифных ставок (окладов) работников организаций и ведомств бюджетной сферы в основном произведено в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 139-ФЗ “О тарифной ставке (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы”. В целях своевременного и полного исполнения этого закона между Министерством финансов республики и главой администрации г. Владикавказа 24 декабря 2001 года было заключено соглашение № 19, по которому Министерство финансов республики из средств республиканского бюджета предоставило администрации г. Владикавказа беспроцентную бюджетную ссуду в размере 12000 тыс. рублей со сроком погашения 31 декабря 2001 года. Полученная бюджетная ссуда была использована администрацией г. Владикавказа на выплату заработной платы по новым тарифным разрядам. Тарифные коэффициенты Единой тарифной сетки (ЕТС) по оплате труда по отношению к первому разряду ЕТС применены правильно.

Реальный рост заработной платы в марте 2002 года по сравнению с ноябрем 2001 года, как показал проведенный анализ, составил в среднем 1,86 раза.

2. О финансовой помощи из федерального бюджета бюджету республики

Ежегодно республика получает финансовую помощь из федерального бюджета на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности и на другие цели, связанные с социальным и экономическим развитием территории. В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” бюджету республики предусматривалось выделить в виде финансовой помощи 2120800,0 тыс. рублей. На финансирование государственных программ республики переданы средства в сумме 142100,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета по распоряжениям Правительства Российской Федерации за счет дополнительных доходов федерального бюджета, предусмотренных ст. 120 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и на основании Федерального закона от 14 декабря 2001 г. № 161-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2001 год” были выделены бюджету республики дополнительные средства в сумме 202485,0 тыс. рублей. Федеральными министерствами и ведомствами перечислено целевыми назначениями на капитальные вложения на безвозвратной основе 28299,0 тыс. рублей.

Всего передано финансовой помощи бюджету республики из федерального бюджета за 2001 год 2493684,0 тыс. рублей. Кроме того, из бюджета г. Москвы, распоряжением Правительства Москвы от 11 октября 2001 г. № 190-РП, для оказания гуманитарной помощи беженцам и вынужденным переселенцам, находящимся на территории республики, передано 20000,0 тыс. рублей.

В доходах консолидированного бюджета республики, согласно отчетным данным, финансовая помощь из федерального бюджета составила в 2001 году 46,9%, в доходах республиканского бюджета - 71,6 процента.

Финансовая помощь из федерального бюджета оказывалась бюджету республики также в виде бюджетных ссуд в сумме 325000,0 тыс. рублей на оказание сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, на погашение задолженности по кредитам банков и на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Остаток непогашенных ссуд 2000 года на 1 января 2001 года составлял 59543,7 тыс. рублей. В 2001 году погашено 86382,7 тыс. рублей. На 1 января 2002 года остаток непогашенных ссуд 2001 года федеральному бюджету составил 298161,0 тыс. рублей.

2002 год

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” бюджету республики предусмотрено выделить в виде финансовой помощи 2914111,7 тыс. рублей.

В проект бюджета заложены средства финансовой помощи, получаемые из федерального бюджета в сумме 2917112,0 тыс. рублей, или на 3000,0 тыс. рублей больше выделенных, в соответствии со ст. 59 закона “О федеральном бюджете на 2002 год”.

2.1. Об использовании дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, выделяемой бюджету республики из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности республики из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” была утверждена в сумме 1545388,0 тыс. рублей. С учетом последующего уточнения она возросла на 76082,0 тыс. рублей и составила - 1621470,0 тыс. рублей. В общем объеме финансовой помощи, согласно отчетным данным, она составляет 65,0%, в доходах консолидированного бюджета - 35,9 процента, в доходах республиканского бюджета - 46,6 процента.

Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России 1611470,0 тыс. рублей дотации перечислены денежными реестрами. Поступившие средства на счет УФК Минфина России по республике в этот же день или на следующий день перечислялись на текущий счет республиканского бюджета Министерства финансов республики. В последующем указанные средства распределялись между республиканским бюджетом и бюджетами муниципальных образований и перечислялись им в соответствии с Законом республики “О республиканском бюджете Республики Северная Осетия - Алания на 2001 год” и на основании Расписи доходов и расходов республиканского бюджета на 2001 год. Кроме того, Минфином России проведено зачетов по погашению задолженности по средствам, причитающимся в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, и задолженности по бюджетным ссудам в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Из полученных в виде дотации средств 575117,0 тыс. рублей были перечислены бюджетам муниципальных образований.

Поступающие средства из федерального бюджета в течение 1-2 дней зачислялись УФК Минфина России по республике на счет Минфина республики. В отдельных случаях поступившие средства распределялись и перечислялись на счет в РКЦ Национального банка по предназначению с задержками. Так, из поступивших 15 мая - 119631,0 тыс. рублей дотации, перечислено с 15 по 29 мая муниципальным образованиям 45116,0 тыс. рублей, министерствам, комитетам и учреждениям республиканского подчинения - 35650,0 тыс. рублей и Минфину республики на пополнение бюджетного счета 50000,0 тыс.

рублей. Более того, 10 мая из федерального бюджета поступило 7000,0 тыс. рублей целевой дотации на выплату отпускных педагогическим работникам 1-4 классов. Однако данная сумма перечислена УФК Минфина России муниципальным образованиям только 22-25 июня, по поступлению распоряжения Минфина республики.

Минфином республики производились централизованные расчеты за потребляемую электроэнергию и теплоэнергию с АО «Севказказэнерго» и «Аланрегионгаз» министерствами, учреждениями и организациями республиканского подчинения и частично муниципальных образований, а также за продукты питания и медикаменты для учреждений здравоохранения и образования.

Министерствам, комитетам и управлениям республики перечислены средства на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на выплату детских пособий, на приобретение топлива для бюджетных учреждений, на финансирование расходов по сельскому хозяйству, на физическую культуру, на реализацию Закона «О ветеранах» и на другие текущие расходы по содержанию бюджетных учреждений. Нецелевых расходов не установлено.

2002 год

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности республики из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2002 год» была утверждена в сумме 2153832,0 тыс. рублей. В общем объеме финансовой помощи она составляет 72,8%, в доходах республиканского бюджета - 52,0 процента.

ГУФК Минфина России в первом квартале 2002 года перечислены денежными средствами 641573,0 тыс. рублей дотации или 22,0% от выделенных на 2002 год.

Из полученных средств дотации были перечислены бюджетам муниципальных образований трансферт и дотация, из установленного бюджетом республики объема финансовой помощи муниципальных образований, в сумме 299489,0 тыс. рублей, остальные перечислены министерствам и ведомствам республиканского подчинения в основном на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, а также на текущие расходы.

2.2. О бюджетно-финансовой деятельности в республике

Составление, рассмотрение, утверждение и исполнение республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований, а также контроля за исполнением указанных бюджетов осуществляется в республике в соответствии со статьями 71 и 90 Конституции республики, принятой Верховным Советом республики от 12 ноября 1994 г. (в редакции закона республики от 19 июля 2000 г. № 10-РЗ), законом республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Северная Осетия - Алания», законами республики о республиканском бюджете на соответствующий год, а также другими законодательными и нормативными актами республики по бюджетно-финансовым вопросам.

Республиканский бюджет на 2001 год был принят законом республики от 24 апреля 2001 г. № 9-рз «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия - Алания на 2001 год». В соответствии со ст. 1 указанного закона республиканский бюджет на 2001 год был утвержден по расходам в сумме 2969640,0 тыс. рублей, исходя из объема доходов 2832981,0 тыс. рублей, с учетом средств из федерального бюджета в сумме 1921920,0 тыс. рублей (без субсидии и субвенции на государственную поддержку дорожного хозяйства и на компенсацию потерь бюджета республики в связи с изменением порядка формирования территориальных дорожных фондов за счет дополнительных доходов федерального бюджета в сумме 198880,0 тыс. рублей). Этой же статьей закона республики

был установлен предельный размер дефицита республиканского бюджета на 2001 год в сумме 136659,0 тыс. рублей, что составило 15,0% к собственным доходам.

В качестве источников финансирования дефицита республиканского бюджета были предусмотрены бюджетные ссуды, полученные из бюджетов других уровней и кредиты, полученные от кредитных организаций.

Упразднены с 1 января 2001 года территориальные бюджетные фонды.

В процессе исполнения бюджета закон республики "О республиканском бюджете Республики Северная Осетия - Алания на 2001 год" уточнялся дважды.

В результате внесенных изменений расходы и доходы республиканского бюджета увеличились на 86910,0 тыс. рублей и составили соответственно 3056550,0 тыс. рублей и 2919891,0 тыс. рублей за счет увеличения средств, полученных из федерального бюджета на эту сумму, в том числе дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из федерального бюджета - на 76082,0 тыс. рублей и средств по взаимным расчетам - на 10828,0 тыс. рублей.

За 2001 год (по данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета республики) доходы бюджета республики выполнены на 4512445,0 тыс. рублей, что составляет 102,4%, и республиканского бюджета - 3482100,0 тыс. рублей, что составляет 119,3 процента. Собственные доходы, поступившие в бюджет республики (налоговые и неналоговые) составляют 1997013,0 тыс. рублей, или 105,6% к плану и 44,3% в общей сумме доходов. Основные источники собственных доходов - акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории республики) - 917633,0 тыс. рублей (45,9%), подоходный налог с физических лиц в сумме 394540,0 тыс. рублей (19,8%) и налог на прибыль (доход) предприятий и организаций в сумме 204854,0 тыс. рублей (10,3%).

План республиканского бюджета по доходам составил 2919891,0 тыс. рублей. Общая сумма поступивших доходов составила 3482100,0 тыс. рублей или 119,2% к уточненному плану. Из них собственные доходы - 966723,0 тыс. рублей или 106,1% к уточненному плану в сумме 911061,0 тыс. рублей.

По отчетным данным, представленным управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по республике, задолженность по налоговым платежам предприятий республики в бюджеты всех уровней составила на 1 января 2002 года 942717,0 тыс. рублей. Причем 37,3% задолженности составляют по налогу на добавленную стоимость (351452,0 тыс. рублей). В общей сумме задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней недоимка составляет 510526,0 тыс. рублей или 54,1 процента. Задолженность по налоговым платежам в бюджет республики на 1 января 2002 года составила 137806,0 тыс. рублей, из них недоимка 96424,0 тыс. рублей, или 70,0 % к общей сумме задолженности. Отсроченные платежи составили 201176,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 175097,0 тыс. рублей, из них на основании решений Правительства Российской Федерации - 195295,0 тыс. рублей и по другим решениям - 5881,0 тыс. рублей, в бюджет республики - 26079,0 тыс. рублей, из них по постановлению Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002 - 22940,0 тыс. рублей, по постановлению Правительства Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1147 - 1941,0 тыс. рублей, по другим решениям - 1198,0 тыс. рублей. Задолженность по налоговым платежам, приостановленным к взысканию, на 1 января 2002 года составила 231015,0 тыс. рублей, (из них в федеральный бюджет - 215712,0 тыс. рублей), в том числе в связи с открытием конкурсного производства - 145396,0 тыс. рублей и в связи с наложением ареста на имущество - 81945,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет соответственно 142375,0 тыс. рублей и 72826,0 тыс. рублей и в бюджет республики 3021,0 тыс. рублей и 9119,0 тыс. рублей.

Помимо недоимки по налоговым платежам задолженность перед бюджетом по уплате сумм налоговых санкций и пеней составляет 861743,0 тыс. рублей, из них в бюджет республики - 122302,0 тыс. рублей. Задолженность по акцизам составляет 260149,0 тыс. рублей, из них по уплате пеней и налоговых санкций - 195031,0 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов за счет льгот по налогам с продаж, на имущество предприятий и земельному налогу, которые предоставлены на основании законов республики, за 10 месяцев 2001 года составила 32284,0 тыс. рублей, в том числе по налогу с продаж - 5780,0 тыс. рублей, налогу на имущество - 26504,0 тыс. рублей. Из них льготы предоставлены на основании законов республики в сумме 32263,0 тыс. рублей и решений законодательных органов местного самоуправления в сумме 21,0 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет республики по расходам исполнен в сумме 4597308,0 тыс. рублей или на 96,6% к уточненному плану. Сумма недофинансирования расходов составила 162336,0 тыс. рублей.

За 2001 год на финансирование сельского хозяйства в целом израсходовано 152505,0 тыс. рублей или 120,7% к уточненному плану. Учреждения образования профинансированы на 98,7%, культуры и искусства - на 92,9%, средства массовой информации - на 93,5%, здравоохранения и физической культуры - на 97,1 процента. В целом расходы на социально-культурную сферу составили 192372,0 тыс. рублей или 96,8% к уточненному плану и 41,9% в общем объеме консолидированного бюджета. По отраслям производственной сферы при уточненном плане расходов 1611608,0 тыс. рублей фактическое исполнение составило 1509819,0 тыс. рублей или 93,7 процента. Удельный вес расходов на финансирование производственных отраслей в общем объеме расходов бюджета составил 24,6 процента.

При планируемом дефиците бюджета в сумме 211375,0 тыс. рублей, дефицит составил в сумме 84863,0 тыс. рублей.

Расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 3484144,0 тыс. рублей или на 96,4 процента.

Из отраслей социально-культурной сферы обеспечено выполнение уточненного плана расходов по социальной политике на 94,8%, образованию - на 92,8%, здравоохранению и физической культуре - на 97,9%, культуре, искусству и кинематографии - на 93,4 процента.

Удельный вес в общих расходах республиканского бюджета составил: расходы на государственное управление, судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства - 9,9 % (344798,0 тыс. рублей), на финансирование производственной сферы - 25,3 %, (882683,0 тыс. рублей), на содержание учреждений социально-культурной сферы - 28,1 % (977419,0 тыс. рублей), на финансовую помощь муниципальным образованиям - 21,9 % (764450,0 тыс. рублей) и прочие расходы - 7,9 % (274861,0 тыс. рублей).

При планируемом дефиците республиканского бюджета в сумме 136659,0 тыс. рублей дефицит составил 2044,0 тыс. рублей.

2002 год

Республиканский бюджет на 2002 год не принят. В соответствии со ст. 1 проекта закона "О республиканском бюджете Республики Северная Осетия - Алания на 2002 год" республиканский бюджет на 2002 год предусмотрен по расходам в сумме 4325979,0 тыс. рублей, исходя из объема доходов 4142214,0 тыс. рублей, с учетом средств из федерального бюджета в сумме 1921920,0 тыс. рублей (без субсидии и субвенции на государственную поддержку дорожного хозяйства и на компенсацию потерь бюджета республики в связи с изменением порядка формирования территориальных дорожных фондов за счет дополнительных доходов федерального бюджета в сумме 198880,0 тыс. рублей). Этой же статьей закона республики был установлен предельный размер дефицита республиканского

бюджета на 2001 год в сумме 136659,0 тыс. рублей, что составило 15,0 % к собственным доходам. В качестве источников финансирования дефицита республиканского бюджета были предусмотрены бюджетные ссуды, полученные из бюджетов других уровней, и кредиты, полученные от кредитных организаций.

2.3. Об оказании финансовой помощи из республиканского бюджета муниципальным образованиям республики

Оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований осуществлялось в 2001 году на основании закона республики от 24 апреля 2001 г. № 9-рз “О республиканском бюджете Республики Северная Осетия - Алания на 2001 год”.

Ст. 31 закона установлен объем финансовой помощи из республиканского бюджета нижестоящим бюджетам в сумме 735000,0 тыс. рублей исходя из прогноза поступлений собственных доходов в бюджеты муниципальных образований, расходов бюджетов, превышения расходов над доходами и поправочного коэффициента 0,4207. Фактически выделено финансовой помощи муниципальным образованиям в сумме 807301,0 тыс. рублей, в том числе дотаций - 764450,0 тыс. рублей, и средств по взаимным расчетам - 42851,0 тыс. рублей.

2002 год

Ст. 31 проекта закона “О республиканском бюджете Республики Северная Осетия - Алания на 2002 год” установлен объем финансовой помощи из республиканского бюджета нижестоящим бюджетам в сумме 1453751,0 тыс. рублей исходя из прогноза поступлений собственных доходов в бюджеты муниципальных образований, расходов бюджетов, превышения расходов над доходами и поправочного коэффициента 0,45. Фактически в I квартале выделено финансовой помощи муниципальным образованиям в сумме 328647,0 тыс. рублей или 22,6 процента. В том числе дотаций - 321169,0 тыс. рублей, средств по взаимным расчетам - 7313,0 тыс. рублей, субвенций - 165,0 тыс. рублей.

2.4. О ценных бумагах, эмитированных администрацией республики

С целью погашения задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту, выданному сельхозтоваропроизводителям республики в 1996 году постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 635 эмитированы и размещены три выпуска облигаций. Выпуск облигаций зарегистрирован Министерством финансов Российской Федерации 31 июля 1997 г. за №№ МФ10-3-000293, МФ10-3-00294 и МФ10-3-00295. Общая номинальная стоимость выпущенных 3707 облигаций составила 37070,0 тыс. рублей, ставка купонного дохода - 10 % годовых.

По состоянию на 1 января 2002 года задолженность по ценным бумагам составила: по основному долгу - 33250,0 тыс. рублей, по накопленному купонному доходу - 7070,0 тыс. рублей, сумма начисленных штрафных санкций - 38990,6 тыс. рублей. Общая сумма задолженности - 79310,6 тыс. рублей.

2.5. О привлечении заемных средств республики на социальные и производственные нужды

Ст. 22 закона республики разрешено Правительству республики привлекать заемные средства учреждений банков и иных юридических лиц на период временных кассовых разрывов, возникших при исполнении республиканского бюджета, с уплатой процентов за счет ассигнований на те статьи расходов бюджета, на которые израсходованы полученные средства.

Остаток непогашенных кредитов на 1 января 2001 года числился в сумме 427612,0 тыс. рублей и процентов за использование кредитов - 43000,0 тыс. рублей. В том числе по

АКБ “Иронбанк” - 62900,0 тыс. рублей, по Сбербанку - 332712,0 тыс. рублей и банк “Менатеп” - 32000,0 тыс. рублей кредита и 43000,0 тыс. рублей процентов.

В 2001 году получено 125700,0 тыс. рублей кредитов. В том числе в январе 2001 года получен краткосрочный кредит сроком на две недели в АКБ “Банк развития региона” на выплату заработной платы в сумме 36000,0 тыс. рублей под 3 % годовых. Кредит возвращен своевременно с уплатой процентов за пользование в сумме 35,5 тыс. рублей. По постановлению Правительства республики от 27 апреля 2001 г. № 108, по договору целевого займа от 15 мая 2001 года получено в ОАО “Электроцинк” - 89700,0 тыс. рублей на реструктуризацию долгов перед коммерческими банками, что эквивалентно 3000,0 тыс. долл. США, под 10 % годовых, сроком на 10 лет, с погашением процентов по окончании срока займа. В обеспечение исполнения обязательств Правительством республики переданы по договору залога ОАО “Электроцинк”, находящиеся в собственности Правительства республики простые именные бездокументарные акции ОАО “Электроцинк” в количестве 350877 штук.

В 2001 году погашено 265447,0 тыс. рублей кредитов и 105868,5 тыс. рублей процентов за пользование. Из них за счет средств федеральных бюджетных ссуд, выделенных на эти цели, - 200000,0 тыс. рублей.

Не погашено на 1 января 2002 года кредитов Сбербанку - 196724,0 тыс. рублей и начисленных процентов по кредиту - 11124,0 тыс. рублей. На 1 апреля 2002 года остались не погашенными 105867,0 тыс. рублей только основной суммы кредита Сбербанка, срок погашения 1 октября 2002 года, и 93000,0 тыс. рублей кредита ОАО “Электроцинк”, что эквивалентно 3000,0 тыс. долл. США, с учетом курсовой разницы. Всего числится непогашенных кредитов на 1 апреля 2002 года 198867,0 тыс. рублей.

2.6. О предоставлении ссуд из республиканского бюджета муниципальным образованиям

Ст. 32 республиканского закона Правительству республики разрешено в 2001 году выдавать беспроцентные бюджетные ссуды администрациям местного самоуправления, в пределах финансового года сроком на шесть месяцев, на покрытие кассового разрыва, возникающего при исполнении соответствующих бюджетов с последующим зачетом причитающихся сумм по взаимным расчетам. Ссуды выдавались по постановлениям, распоряжениям Правительства республики с соответствующим оформлением соглашений (договоров) с администрациями муниципальных образований.

На 1 января 2001 года остатка непогашенных ссуд муниципальными образованиями республиканскому бюджету не имелось.

В декабре 2001 года было выдано на выплату компенсаций на приобретение книгоиздательской продукции и на выплату заработной платы 39243,1 тыс. рублей со сроком погашения 31 декабря 2001 года. Фактически погашено 7330, тыс. рублей, а на непогашенные 31913,1 тыс. рублей оформлена пролонгация до 1 июля 2002 года.

2.7. О выдаче бюджетных кредитов юридическим лицам

Ст. 24 закона республики предусмотрено, что бюджетные кредиты предоставляются Правительством республики юридическим лицам в порядке и на условиях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, без установления лимита.

Основными получателями кредитов являлись предприятия и организации АПК. На проведение весенне-полевых работ предоставлялись беспроцентные кредиты, а во всех остальных случаях под 6 % и 10 % годовых или ¼ действующей ставки рефинансирования Центрального Банка России. Кредиты выдавались на основании постановлений и распоряжений Правительства республики и заключенных договоров с заемщиками.

Остаток непогашенных кредитов по выданным кредитам (ссудам) за период 1996-2000 годов на 1 января 2001 года составлял 168772,7 тыс. рублей и процентов за пользование кредитами - 12349,9 тыс. рублей.

В 2001 году, с учетом восстановленных, выдано ссуд (кредитов) в сумме 148334,0 тыс. рублей. Начислено процентов за пользование - 1642,0 тыс. рублей. Погашено - 80139,5 тыс. рублей основного долга и 532,4 тыс. рублей процентов за пользование. С учетом проведенных в процессе настоящей проверки изменений в учетных данных остаток на 1 января 2002 года основного долга составляет 236967,2 тыс. рублей и процентов за пользование кредитами - 13459,5 тыс. рублей.

В первом квартале 2002 года выдано организациям АПК на весенние полевые работы 49500,0 тыс. рублей и погашено 220,0 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов на 1 апреля 2002 года составил 286247,2 тыс. рублей.

2.8. О ссудах и кредитах федерального бюджета, международных финансовых организаций, коммерческих банков, выданных под гарантии Администрации республики в 2001 году (в том числе непогашенных на 1 января 2001 года)

Предельный объем обязательств по гарантиям Правительства республики ст. 23 закона о бюджете не ограничен, но выдача гарантий и поручительств по обеспечению обязательств третьими лицами производится только с согласия Парламента республики.

Остаток непогашенных кредитов, выданных под гарантию администрации республики, на 1 января 2001 года составлял 479824,6 тыс. рублей основного долга и 180216,0 тыс. рублей процентов.

В 2001 году выдано под гарантии администрации республики два кредита на общую сумму 9987,0 тыс. рублей. В том числе, согласно постановлению Правительства республики от 14 февраля 2001 г. № 26-р под гарантию администрации республики от 19 февраля № 03-14/236 получен кредит ОАО “Моздокские узоры” у фирмы “Карл Майер текстильмаш инен фабрик” в сумме 510,0 тыс. немецких марок, что эквивалентно 6987,0 тыс. рублей, со сроком погашения до 31 декабря 2002 года на техническое перевооружение предприятия. Кредит погашен досрочно 30 июля 2001 года. Согласно постановлению Парламента республики под гарантию администрации республики от 30 ноября № 03-14/1887 получен кредит КСХТ “Дружба” от АКБ “Иронбанк” в сумме 3000,0 тыс. рублей, под 28 % годовых, сроком погашения 20 декабря 2002 года.

В 2001 году из средств республиканского бюджета по гарантии Правительства республики за Минсельхоз республики выплачено 3000,0 тыс. рублей и в первом квартале 2002 года - 10000,0 тыс. рублей.

В 2001 г. погашено 11227,9 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов на 1 января 2002 г. составил 425644,5 тыс. рублей и процентов в сумме 214816,0 тыс. рублей, соответственно на 1 апреля 2002 года - 428019,7 тыс. рублей и 156318,3 тыс. рублей.

2.9. Структура и состояние задолженности республики по видам долговых обязательств

Ст. 22 Закона республики “О республиканском бюджете на 2001 год”, установлено, что предельный объем государственного долга республики не должен превышать объем доходов республиканского бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета (968361,0 тыс. рублей).

В целом объем государственного долга республики на 1 января 2002 года составляет 1933839,4 тыс. рублей, что в 2 раза превышает объем доходов республиканского бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета (968361,0 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

- о переоформленной на республику задолженности по централизованным кредитам, предоставленным в 1992-1994 годах организациям АПК, и отнесенный на государственный внутренний долг в сумме 708007,4 тыс. рублей;

- по ссудам Минфина России на погашение задолженности на кассовые разрывы в 2001 году - 298161,0 тыс. рублей;

- по кредитам в рамках реализации проекта поддержки сельскохозяйственных реформ ("АРИС") МБРР-3757-RU - 4288,7 тыс. рублей;

- по прочим долговым обязательствам из средств федерального бюджета с процентами и штрафными санкциями в соответствии с п. 3 ст. 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации - 519042,8 тыс. рублей;

- по облигациям, выпущенным в счет задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту, выданному сельхозтоваропроизводителям республики в 1996 году постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 635 - 33250,0 тыс. рублей;

- кредиты и ссуды коммерческих банков и других организаций, выданные под гарантии Правительства республики - 84665,5 тыс. рублей;

- по кредитам, полученным бюджетом республики от кредитных организаций - 286424,0 тыс. рублей.

Кроме того, расходы будущих периодов по обслуживанию государственного долга в виде процентов, штрафов и пени за пользование ссудами и кредитами, полученными бюджетом республики, на 1 января 2002 года составили 431764,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность бюджетных организаций на 1 января 2002 года составила 793398,0 тыс. рублей, из них по заработной плате работникам бюджетной сферы - 56942,0 тыс. рублей и начислениям на нее со штрафными санкциями за предыдущие годы в сумме 235333,0 тыс. рублей, по государственным пособиям гражданам, имеющим детей - 173338,0 тыс. рублей, коммунальным платежам - 241455,0 тыс. рублей и другим - 86330,0 тыс. рублей.

2.10. О расходовании средств из резервного фонда

Постановлением Правительства республики от 6 ноября 1997 г. № 276 принято "Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Северная Осетия - Алания".

Резервный фонд предназначен для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий республиканского значения, не предусмотренных в республиканском бюджете на соответствующий финансовый год. Средства резервного фонда предназначены на финансирование государственной поддержки общественных организаций и объединений, проведения юбилейных мероприятий республиканского значения, изготовления государственных наград, проведения встреч, симпозиумов, выставок и семинаров на республиканском уровне по проблемам общегосударственного значения, выплаты разовых премий и оказания материальной помощи гражданам в связи с необходимостью лечения и при чрезвычайных обстоятельствах, на проведение ремонтных и восстановительных работ и других мероприятий, проводимых по решениям Президента и Правительства республики. Положения о порядке расходования средств резервного фонда Президента республики не имеется.

Ст. 42 закона "О республиканском бюджете на 2001 год" установлено, что размер резервных фондов на 2001 год не может превышать 5% объема доходов республиканского бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета. В республиканском бюджете на 2001 год, с учетом изменений, предусмотрено 23000,0 тыс. рублей резервного фонда, что составляет 2,4% объема доходов республиканского бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета, из них 15000,0 тыс. рублей - ре-

зервный фонд Президента республики и 8000,0 тыс. рублей - резервный фонд Правительства. Фактически израсходовано 22599,0 тыс. рублей. Нецелевого использования средств не установлено.

3. О расходовании бюджетных ссуд

Из федерального бюджета Российской Федерации в 2001-2002 годах Министерством финансов Российской Федерации бюджету республики было предоставлено четыре ссуды.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2001 г. № 115 “О мерах по обеспечению проведения в 2001 году весенне-полевых сельскохозяйственных работ” Правительством республики была получена беспроцентная бюджетная ссуда на возвратной основе из средств федерального бюджета в размере 25000 тыс. рублей. Срок погашения бюджетной ссуды до 1 октября 2001 года.

Все горюче-смазочные материалы, полученные от поставщиков на сумму 25000,0 тыс. рублей с учетом недостачи 129,2 тыс. рублей отпущены сельхозтоваропроизводителям согласно соглашениям, и эта задолженность перед республиканским бюджетом погашена на 25 декабря 2001 года зерном на сумму 20455 тыс. рублей, трансфертами на сумму 4545 тыс. рублей. Погашение указанных средств федеральному бюджету осуществлялось по графику, подписанному Правительством республики и Минфином России. По состоянию на 17 декабря 2001 года бюджетная ссуда была погашена полностью.

На основании подписанного Минфином России и Правительством республики Соглашения от 22 мая 2001 г. № 01-01-06/10-189 о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета республики в связи с погашением кредитов банков, выданных ссудополучателю на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, бюджету республики выделена на возвратной основе из федерального бюджета беспроцентная ссуда в сумме 100000,0 тыс. рублей, срок возврата бюджетной ссуды до 1 декабря 2001 года.

На основании подписанного Минфином России и Правительством республики Соглашения от 24 мая 2001 г. № 01-01-06/10-452 Минфин России предоставляет ссудополучателю на возвратной основе из средств федерального бюджета беспроцентную бюджетную ссуду (далее - бюджетная ссуда) в размере 100000,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетной ссуды до 26 декабря 2001 года. Бюджетная ссуда предоставлена на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета республики по кредитам банков, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 50000,0 тыс. рублей и в размере 50000,0 тыс. рублей на погашение задолженности Правительства республики по кредитам банков.

На основании Соглашения, подписанного Минфином России и Правительством республики от 23 ноября 2001 г. № 01-01-06.10-1416 Минфин России предоставляет ссудополучателю на возвратной основе из средств федерального бюджета беспроцентную ссуду (далее - бюджетная ссуда) в размере 100000,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетной ссуды до 26 декабря 2001 года. Бюджетная ссуда предоставлена на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета республики по кредитам банков, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 50000,0 тыс. рублей и на выплату задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и начислениям на нее в сумме 50000,0 тыс. рублей.

Всего в 2001 году республике выдано беспроцентных бюджетных ссуд на возвратной основе на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета республики в связи с погашением кредитов банков, на выплату заработной платы ра-

ботникам бюджетной сферы и связи с финансированием расходов по оказанию в 2001 году финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (для приобретения горюче-смазочных материалов и средств химической защиты растений) на сумму 325000,0 тыс. рублей. Нецелевого использования средств из бюджетных ссуд не установлено.

Всего погашено ссуд 86382,7 тыс. рублей. На 1 января 2002 года остаток непогашенных ссуд 2001 года федеральному бюджету составил 298161,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетных ссуд Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2002 год" и дополнительным Соглашением с Минфином России от 18 марта 2002 г. № 2 пролонгирован до 30 сентября 2002 года.

В соответствии с законом "О республиканском бюджете Республики Северная Осетия - Алания на 2001 год" (ст.18) заработная плата (денежное содержание) и начисления на нее входят в перечень защищенных текущих расходов, подлежащих финансированию в полном объеме.

Зарботная плата работникам бюджетной сферы в истекшем году выплачивалась в установленные сроки, задолженность по выплате заработной платы не допускалась. Всего на выплату заработной платы (с начислениями) по консолидированному бюджету республики направлено 1070448,0 тыс. рублей, в том числе по республиканскому бюджету - 476332,0 тыс. рублей, или соответственно 97,2% и 97,0% к уточненному плану.

Сложившийся на 1 января 2002 г. остаток финансирования по оплате труда в сумме 56942,0 тыс. рублей погашен в первых числах января 2002 года (в соответствии со сроками выплаты заработной платы).

Общие расходы на 2001 год по консолидированному бюджету профинансированы на 96,6%, в том числе по республиканскому бюджету - на 96,4 процента.

Согласно отчетным данным в общем объеме расходов консолидированного бюджета республики удельный вес капитальных вложений составил 15,4%, в расходах республиканского бюджета - 10,5% при плане соответственно 17,4 и 13,4 процента.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями в общем объеме расходов консолидированного бюджета на 2001 год планировались в размере 23,1%, фактически составили 23,3 процента. По республиканскому бюджету соответственно 13,6% и 13,7 процента.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 г. № 1474-р была выделена финансовая помощь (дотация) в связи с подготовкой к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов, в том числе на расходы по оплате топливно-энергетических ресурсов в сумме 55970,0 тыс. рублей. Постановлением Правительства республики от 30 ноября 2001 г. № 319-а "О распределении средств, полученных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 г. № 1474-р" вышеуказанные средства были распределены: г. Владикавказу - 20000,0 тыс. рублей, Комитету жилищного хозяйства республики - 13000,0 тыс. рублей, на погашение задолженности по жилищно-коммунальным услугам Министерства здравоохранения республики - 9055,0 тыс. рублей, на объекты адресной инвестиционной программы - 13915,0 тыс. рублей. Все средства согласно платежным документам пошли на оплату услуг жилищно-коммунального хозяйства, приобретение топлива.

Остаток средств по состоянию на 7 апреля 2002 года по Комитету жилищно-коммунального хозяйства республики составил 3200,0 тыс. рублей.

4. Использование средств, выделенных на реализацию законов "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"

Законом “О федеральном бюджете на 2001 год” предусмотрено выделение бюджету республики из Фонда компенсаций 166810,0 тыс. рублей, из них субсидий на реализацию Закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 37075,0 тыс. рублей и субвенций на реализацию Закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 129735,0 тыс. рублей.

Законом “О федеральном бюджете на 2002 год” на реализацию Закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” предусмотрено 48703,0 тыс. рублей и на реализацию Закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 166983,0 тыс. рублей. Фактически в 2001 году суммы субсидий и субвенций своевременно и в полном объеме перечислены из Фонда компенсаций в бюджет республики.

В 2001 году из общей суммы средств, направленных на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” израсходовано: на оплату коммунальных услуг по ЖКХ - 9698,0 тыс. рублей; на санаторно-курортное лечение инвалидов - 9249,8 тыс. рублей; на обеспечение инвалидов транспортными средствами - 8552,2 тыс. рублей; на оплату изготовления и ремонта протезно-ортопедических изделий - 480,0 тыс. рублей; на оплату установки квартирного телефона и пользование им, а также 50% скидки за пользование телефоном и радиотрансляционной точкой - 239,7 тыс. рублей; на оплату проезда инвалидов на железнодорожном, водном, воздушном и междугородном автотранспорте - 8855,3 тыс. рублей. Кроме того, Министерством финансов республики из республиканского бюджета было выделено Министерству здравоохранения на реализацию Закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” 12650,0 тыс. рублей. Из этих средств на оплату медикаментов и изделий медицинского назначения профинансировано 7250,0 тыс. рублей и на зубопротезирование инвалидов - 5400,0 тыс. рублей.

В 2001 году в республике проживало 45147 инвалидов, в том числе имеющих: I группу инвалидности - 4861 чел., II группу - 33358 чел., III группу - 3828 чел. и детей-инвалидов - 3100 человек.

Среднегодовая сумма использованных средств федерального бюджета по республике на одного инвалида в 2001 году составила 821,2 рубля и среднемесячная - 68,4 рубля.

В I квартале 2002 года поступившие средства федерального бюджета на реализацию Закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” на сумму 12176,0 тыс. рублей в двухдневный срок были зачислены Министерству финансов республики.

На предоставление льгот инвалидам по оплате коммунальных услуг и на оплату проезда в общественном наземном и воздушном транспорте перечислено 6739,0 тыс. рублей, на санаторно-курортное лечение - 1700,0 тыс. рублей и на приобретение автотранспортных средств и ортопедических изделий - 1300,0 тыс. рублей.

Кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2002 года по ведомствам, предприятиям и др. организациям за предоставленные услуги инвалидам не было.

Проверки целевого использования средств, выделенных на реализацию федеральных законов “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, проводимые сотрудниками контрольно-ревизионного отдела Министерства труда и социального развития республики в органах социальной защиты населения городов и районов республики, а также на предприятиях и учреждениях, предоставляющих льготы и выплачивающие пособия гражданам, имеющим детей, нарушений не выявили.

В 2001 году из федерального бюджета на выплату пособий гражданам, имеющим детей, республике перечислено 100% предусмотренной суммы бюджета на 2001 год.

Согласно данным отчета об исполнении консолидированного бюджета республики кассовый расход за 2001 год по выплатам государственных пособий гражданам,

имеющим детей, составил 157567,0 тыс. рублей или 2,8% расходной части бюджета, в том числе на текущие выплаты - 129735,0 тыс. рублей (2,3%) и на погашение задолженности по пособиям за 1996-1998 годы 27832,0 тыс. рублей (0,5%).

На 1 января 2002 года общая численность детей, на которых были назначены и выплачивались пособия через органы социальной защиты населения республики, составляла 87865 человек, из них 44472 ребенка из остро нуждающихся, малообеспеченных семей, 1143 - из неполных семей, один ребенок военнослужащего и 63 - разыскиваемых родителей. Ежемесячная потребность на выплату пособий составила 9300,0 тыс. рублей. Среднегодовая сумма использованных федеральных средств по республике на одного ребенка в 2001 году составила 1476,5 рубля и среднемесячная - 123 рубля.

В течение 2001 года проведена инвентаризация задолженности по выплатам государственных пособий гражданам, имеющим детей. Инвентаризацией выявлена кредиторская задолженность, которая соответствовала отчетным данным Министерства труда и социального развития республики и на 1 января 2001 года составила 270000,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 173375,0 тыс. рублей и на 1 апреля 2002 года - 173091,0 тыс. рублей.

5. О ходе реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 1996 г. № 269 “Об утверждении федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания до 2000 года”

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 октября 1994 г. № 1986 “О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Северная Осетия до 2000 года” постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 1996 г. № 269 была утверждена федеральная целевая программа “Социально-экономического развития Республики Северная Осетия - Алания до 2000 года”. Правительством Российской Федерации в декабре 2000 года срок реализации указанной программы продлен на 2001 года.

Целью программы явилось развитие народнохозяйственного комплекса республики, создание новых высокоэффективных производств, обустройство беженцев, повышение уровня занятости населения, создание благоприятных условий для улучшения материального, культурного и социального благосостояния многонационального населения республики. Программа состояла из концепции социально-экономического развития республики до 2000 года и 15 подпрограмм, предусматривающих ее реализацию.

Объем затрат за весь период реализации федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания” (1996-2001 годы) выглядит следующим образом:

(млн. руб.)

Направления расходов	Финансовые средства, предусмотренные на весь период реализации программы		Финансовые средства, фактически поступившие за весь период реализации программы, в ценах 2001 г.	Уровень финансирования, %
	в ценах года утверждения программы	в ценах 2001 г.		
Всего, в том числе	41188,5	137157,7	2419,8	1,76
Капитальные вложения	41188,5	137157,7	1472,7	1,07
НИОКР				

Прочие нужды			947,1	
из них:				
Федеральный бюджет, в том числе	11120,9	37032,6	947,1	2,56
Капитальные вложения	11120,9	37032,6		
НИОКР				
Прочие нужды			947,1	
Бюджеты субъектов РФ, в том числе	5766,4	19202,1	665,9	3,47
Капитальные вложения	5766,4	19202,1	665,9	3,47
НИОКР				
Прочие нужды				
Внебюджетные источники, в том числе	24301,2	80923,0	806,8	1,0
Капитальные вложения	24301,2	80923,0	806,8	1,0
НИОКР				
Прочие нужды				

За 1996-2001 годы по мероприятиям и объектам, включенным в программу, за счет всех источников финансирования в ценах 2001 года было выделено 2419800,0 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 947100,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 665900,0 тыс. рублей и из прочих внебюджетных источников - 806800,0 тыс. рублей. Объем выполненных работ по всем объектам фактическим финансированием был обеспечен на 89,0 процента.

В 2001 году в соответствии с приложением № 25 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2001 год” республике на финансирование объектов программы было выделено 105000,0 тыс. рублей. Средства были распределены по 22 объектам программы, согласованным Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации. Необходимо отметить, что вследствие сложившейся ситуации в целом по Российской Федерации в 1997-1999 годах финансирование программы шло в основном посредством взаимозачетов, происходивших в конце года, что вело к тому, что строительные организации (подрядчики) ввиду отсутствия “живых денег” у заказчика срывали сроки строительства, диктовали заказчику свои условия.

Работы осуществлялись в основном в производственном комплексе, где по подпрограммам развития электроэнергетики, агропромышленного, строительного и транспортного комплексов освоено свыше 60 процентов от общего объема выполненных работ.

Фактически ход финансирования федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания до 2000 года” на 1 января 2002 года завершен, однако, как показывает анализ на 21 объекте, финансируемом в основном из федерального бюджета, остаток сметной стоимости составил 3300000,0 тыс. рублей. Так, на Зарамагской ГЭС выполнено работ на 51,0%, остаток сметной стоимости составляет 2154000,0 тыс. рублей; ввод в эксплуатацию 79 домов на 102 семьи в поселке Попов Хутор составляет 31,0%, остаток сметной стоимости - 73100,0 тыс. рублей; на строительстве противотуберкулезного диспансера в г. Владикавказ освоено 42,0% необходимых средств, остаток сметной стоимости - 221,2 млн. рублей; на реконструкции Республиканской клинической больницы освоено 8,0% необходимых средств, остаток сметной стоимости составляет 90,9 млн. рублей.

Учитывая, что из 19 объектов (два объекта - школа в с. Советское и тепловые сети с. Ахсарисар Ирафского района были введены в эксплуатацию) только 5 перешли во вновь открытую Федеральную программу “Юг России”, на бюджет республики ляжет достройка незавершенных объектов на сумму от 600 до 700 млн. рублей, что при существующем финансовом положении дел в республике приведет к дальнейшему затяги-

ванию сроков ввода объектов в эксплуатацию и, как следствие, их удорожанию и моральному устареванию.

Примером может служить ход реконструкции Республиканской клинической больницы. При нормативных сроках реконструкции объектов подобного типа до 30 месяцев реконструкция может затянуться на 8-10 лет. При сметной стоимости объекта 98,8 млн. рублей в 2001 году из федерального бюджета было выделено 7,9 млн. рублей (менее 10 %), в 2002 году федеральный бюджет планирует выделение 9,1 млн. рублей, что также менее 10 процентов.

Аналогичное положение сложилось на строительстве Зарамагской ГЭС. При нормативных сроках строительства в 12 лет объект строится с 1975 года. Намеченный предыдущей программой срок его ввода в 2004 году при существующих объёмах финансирования был заведомо нереален. При остатке сметной стоимости в 2150000,0 тыс. рублей за 2001 год поступило из федерального бюджета 15000,0 тыс. рублей (менее одного процента), на 2002 год запланировано ещё 18000,0 тыс. рублей (опять менее одного процента). Для завершения строительства объекта необходимо вкладывать до 700 млн. рублей в год.

При всех позитивных тенденциях, происходящих в республике, следует отметить, что невыполнение программы связано с тем, что постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 1996 г. № 269 “Об утверждении федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия-Алания до 2000 года” заинтересованными министерствами и ведомствами Российской Федерации, заказчиками программы, в том числе и заинтересованными органами республики в части финансирования объектов программы не было выполнено. Так, из средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию задач программы, за 1997-2001 годы поступило лишь 2,56%, республиканского - 3,47 процента. Подобное финансирование программы привело к тому, что средства внебюджетных фондов, кредиты, централизованные инвестиционные фонды составили в общем объёме финансирования программы лишь 1,0% вместо запланированных 33,0 процента.

Вызывает опасения и ход выполнения вновь принятой программы “Юг России” (2002-2006 годы), утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 581. Согласно распределению объёмов финансирования, предусмотренных приложением № 33 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2002 год” на реализацию хода строительства 31 объекта из федерального бюджета предусмотрено 184000,0 тыс. рублей (на 1 апреля 2002 г. поступлений нет).

В республиканском бюджете на эти цели заложено 202200,0 тыс. рублей. Предполагается, что на строительство Зарамагской ГЭС РАО “ЕЭС России” выделит ещё 200000,0 тыс. рублей. При этом финансировании программа “Юг России” по республике будет (предположительно) выполнена за 10-12 лет вместо намеченных пяти, так как стоимость 31 объекта, включенного в программу “Юг России”, по республике составляет свыше 8000000,0 тыс. рублей.

В целом из-за недостаточного финансирования из всех предполагаемых источников затянулось строительство Зарамагской ГЭС, с вводом которой планируется повысить обеспеченность республики собственной электроэнергией с 14 до 35 процентов.

По комплексному решению проблемы беженцев и вынужденных переселенцев из 364 домов в поселках-спутниках, по которым было начато строительство, в эксплуатацию сданы 269 домов. Не начато строительство объектов инфраструктуры в поселках для беженцев, решивших остаться жить в республике.

Острейшей проблемой остается восстановление и замена светотехнического оборудования, а также реконструкция искусственных покрытий взлет-

но-посадочной полосы аэропорта “Владикавказ”, не завершены работы по международному сектору аэропорта.

Выводы

1. В Республике Северная Осетия - Алания согласно указу Президента республики от 6 марта 2001 г. № 30 действующие тарифные ставки (оклады) педагогических работников образовательных учреждений, финансируемых из республиканского и местных бюджетов, повышены в 1,2 раза соответственно с 1 марта в 1,1 раза и с 1 октября в 1,1 раза, а также согласно указу от 13 июня 2001 г. № 111 в этом же году действующие тарифные ставки (оклады) медицинских работников учреждений, финансируемых из республиканского и местных бюджетов, повышены в 1,2 раза соответственно с 1 июля - в 1,1 раза и с 1 ноября - в 1,1 раза. Вышеупомянутые указы Президента республики не отменены. В результате заработная плата с декабря 2001 года по март 2002 года необоснованно выплачивается с повышением ранее действующих ставок (окладов) педагогических и медицинских работников.

2. Закон о бюджете на 2002 год по состоянию на 20 апреля 2002 года Парламентом республики не принят, что отрицательно сказывается на финансовой деятельности республики.

3. Несмотря на значительное увеличение поступлений налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации на территории республики в 2001 году в республике имеет место недоимка по налоговым платежам в сумме 510526,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам - 414102,0 тыс. рублей и в бюджет республики - 96424,0 тыс. рублей. Кроме того, числится отсроченных и приостановленных к взысканию платежей в сумме 432191,0 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет - 390809,0 тыс. рублей. Задолженность на 1 января 2002 года по налоговым санкциям и пеням составляет 861743,0 тыс. рублей,

4. Правительством республики не обеспечивалось своевременное погашение основного долга и купонного дохода по облигациям, выпущенным под товарный кредит 1996 года, предоставленный сельхозтоваропроизводителям республики. Задолженность по основному долгу составила 33250,0 тыс. рублей, по накопленному купонному доходу - 7070,0 тыс. рублей. Сумма начисленных штрафных санкций составила 38990,6 тыс. рублей. Общая сумма задолженности - 79310,6 тыс. рублей. Сроки его выдачи истекли 31 июля 1998 года, 31 июля 1999 года и 31 июля 2000 года.

5. Ст. 22 закона республики “О республиканском бюджете на 2001 год”, установлено, что предельный объем государственного долга республики не должен превышать объем доходов республиканского бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета. Однако объем государственного долга республики на 1 января 2002 года в 2 раза превышает объем собственных доходов республиканского бюджета.

6. Положение о порядке расходования средств из резервного фонда Президента республики не издавалось.

7. Просроченная задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, по состоянию на 1 января 2002 года составила 173375,0 тыс. рублей, на 1 апреля 2002 года - 173091,0 тыс. рублей.

8. Федеральная целевая программа “Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания до 2000 года” в целом не выполнена. Из средств федерального бюджета, предусмотренных на выполнение задач программы, за 1997-2001 годы поступило лишь 2,56%, республиканского - 3,47 процента.

9. В целом из-за недостаточного финансирования из всех предполагаемых источников затянулось строительство Зарамагской ГЭС, с вводом которой планировалось повысить обеспеченность республики собственной электроэнергией с 14 до 35 процентов.

По комплексному решению проблемы беженцев и вынужденных переселенцев из 364 домов в поселках-спутниках, по которым было начато строительство, в эксплуатацию сданы 269 домов. Не начато строительство объектов инфраструктуры в поселках для беженцев, решивших остаться жить в республике.

Острейшей проблемой остается восстановление и замена светотехнического оборудования, а также реконструкция искусственных покрытий взлетно-посадочной полосы аэропорта “Владикавказ”, не завершены работы по международному сектору аэропорта.

10. Незавершенное строительство объектов программы, не вошедших в новую программу “Юг России”, по республике оценивается в 700000,0-800000,0 тыс. рублей.

11. Вызывает опасение и ход выполнения вновь принятой программы “Юг России” (2002-2006 годы), утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 581. Согласно распределению объемов финансирования, предусмотренных приложением № 33 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2002 год”, на реализацию хода строительства 31 объекта из федерального бюджета предусмотрено 184000,0 тыс. рублей (на 1 апреля 2002 г. поступлений нет).

В республиканском бюджете на эти цели заложено 202200,0 тыс. рублей. Предполагается, что на строительство Зарамагской ГЭС РАО “ЕЭС России” выделит еще 200000,0 тыс. рублей. При этом финансировании программа “Юг России” по Республике Северная Осетия - Алания будет (предположительно) выполнена за 10-12 лет вместо намеченных пяти, так как стоимость 31 объекта, включенного в программу “Юг России” по республике составляет свыше 8000000,0 тыс. рублей.

Предложения

Председателю Правительства Республики Северная Осетия - Алания:

1. Обеспечить контроль за повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы республиканских министерств и ведомств и муниципальных образований республики, а также за полнотой выплаты заработной платы по новым условиям оплаты труда в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 г. № 139-ФЗ “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы”.

2. Совместно с управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по республике разработать меры по взысканию с плательщиков образовавшейся значительной недоимки по платежам в бюджеты разных уровней.

3. Принять меры к погашению долговых обязательств по основному долгу и купонному доходу облигаций, выпущенным в погашение долга по товарному кредиту 1996 года, а также по другим долговым обязательствам, входящим в государственный долг.

4. Разработать и принять положение о порядке расходования средств из резервного фонда Президента республики.

5. Принять меры к погашению образовавшейся задолженности по заработной плате и начислениям на заработную плату работникам бюджетной сферы.

6. Принять меры к погашению просроченной кредиторской задолженности в сумме 173091,0 тыс. рублей по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Министру экономического развития и торговли Российской Федерации:

1. Принять необходимые меры по включению в программу “Юг России” объектов незавершенного строительства завершённой финансированием Федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания до 2000 года”.

2. Финансирование программы “Юг России” по Республике Северная Осетия - Алания предусматривать в объемах, позволяющих выполнить ее в установленные Правительством Российской Федерации сроки.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН