

Приложение № 7
к отчету о результатах
контрольного
мероприятия
от 24 августа 2022 г.
№ ОМ-58/08-04

Информация о выявленных нарушениях и недостатках при
предоставлении субсидий федерального бюджета на реализацию
мероприятий ФП «Системные меры» и ФП «Промышленный экспорт»,
администрируемых Росаккредитацией

В проверяемый период в рамках реализации Росаккредитацией мероприятий ФП «Системные меры» и ФП «Промышленный экспорт» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» ФАУ «Национальный институт аккредитации» (далее – ФАУ «НИА») ежегодно предоставлялись субсидии из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – субсидии на иные цели) в общем объеме 88 515,50 тыс. рублей в соответствии с соглашениями:

- от 5 ноября 2019 г. № 165-02-2019-001, объем субсидии 24 649,10 тыс. рублей;
- от 13 ноября 2020 г. № 165-02-2020-002 (с учетом дополнительного соглашения от 17 декабря 2020 г.), объем субсидии - 31 933,20 тыс. рублей;
- от 28 января 2021 г. № 165-02-2021-001, объем субсидии - 31 933,20 тыс. рублей.

Порядок предоставления из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий федеральному автономному учреждению «Национальный институт аккредитации», в отношении которого Федеральная служба по аккредитации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержден приказом Росаккредитации от 24 ноября 2017 г. № 332 (далее – Правила № 332, Приказ № 332).

Анализ заключенных в 2019 – 2020 годах соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на иные цели показал, что соглашения не в полной мере соответствуют требованиям Типовой

формы соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Типовая форма соглашения), утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 197 н.

В частности, соглашения не содержат порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей размер субсидии, и источника ее получения, как это предусмотрено пунктом 2.3 Типовой формы соглашения.

Так, в пункте 2.3. соглашения, заключенного в 2021 году, указано, что размер субсидий рассчитывается в соответствии с правилами предоставления субсидии. Вместе с тем в преамбуле к соглашению в качестве правил предоставления субсидии указаны общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели (далее – Общие требования № 203)¹, поскольку в Правилах № 332 порядок расчета субсидии не содержится.

На момент проведения контрольного мероприятия Правила № 332 не приведены в соответствие с Общими требованиями № 203:

в общих положениях Правил № 332 отсутствуют цели предоставления субсидий с указанием наименования национального проекта (программы), в том числе федерального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы), или регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, государственной (муниципальной) программы, как предусмотрено подпунктом «б» пункта 3 Общих требований № 203;

не определены порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их несоблюдение, предусмотренные подпунктом «г» пункта 2 Общих

¹ Утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203.

требований № 203;

не определены порядок и сроки рассмотрения органом-учредителем документов, указанных в подпункте «а» пункта 4 Общих требований № 203, а также отсутствуют основания для отказа учреждению в предоставлении субсидии, как предусмотрено подпунктами «б» и «в» пункта 4 Общих требований № 203;

не предусмотрен размер субсидии или порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения и (или) иная информация исходя из целей предоставления субсидии), как предусмотрено подпунктом «г» пункта 4 Общих требований № 203;

не установлены результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федерального проекта (в случае если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, как того требует подпункт «ж» пункта 4 Общих требований № 203;

не установлены сроки (периодичность) перечисления субсидии, как предусмотрено подпунктом «з» пункта 4 Общих требований № 203;

отсутствуют требования об обязательной проверке органом-учредителем и уполномоченным органом государственного финансового контроля соблюдения целей и условий предоставления учреждению субсидии, положение о порядке и сроках возврата субсидии в случае несоблюдения учреждением целей и условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного по результатам проверок, проведенных органом-учредителем и уполномоченным органом государственного финансового контроля, а также порядок и сроки возврата субсидии в случае недостижения результатов предоставления субсидии, как того требуют подпункты «в», «г» и «д» пункта 7 Общих требований № 203;

не предусмотрено положение о предоставлении учреждением информации о наличии у него неисполненных обязательств, источником

финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий и (или) средства от возврата ранее произведенных учреждением выплат, а также документов (копий документов), подтверждающих наличие и объем указанных обязательств учреждения, как предусмотрено пунктом 8 Общих требований № 203.

Кроме того, установленный в пункте 5 Правил № 332 перечень документов, который предъявляется ФАУ «НИА» в Росаккредитацию для получения целевых субсидий, не в полной мере соответствует подпункту «а» пункта 4 Общих требований № 203, так как в нем отсутствует требование о предоставлении предварительной сметы на выполнение работ (оказание услуг), программы мероприятий, в случае если целью предоставления субсидии является проведение мероприятий.

Кроме того, Росаккредитацией не обеспечен надлежащий контроль за соблюдением ФАУ «НИА» целей и условий предоставления субсидии, а также оценка достижения значений результатов предоставления субсидии, установленных правилами предоставления субсидии и соглашением, которые предусмотрены пунктом 4.1.5 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 165-02-2021-001 (далее – Соглашение), в результате чего ФАУ «НИА» не были достигнуты 2 значения результатов предоставления субсидии, что является нарушением пункта 4.3.2.1 Соглашения.

В соответствии с Отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии на иные цели по состоянию на 1 января 2022 г.² за отчетный период достигнуто только 1 из 3 значений результатов предоставления субсидии - количество реализованных обучающих программ (плановое значение 10, фактическое – 10). Не достигнуты следующие показатели, характеризующие достижение результатов федерального проекта «Промышленный экспорт»:

² Сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» и подписан генеральным директором ФАУ «НИА» Д.В. Сувецким 15 января 2022 года.

- количество проведенных мероприятий (не проведены 2 мероприятия: Съезд экспертов по аккредитации и Форум аккредитованных лиц. Причина отклонения: обстоятельства непреодолимой силы (напряженная эпидемическая обстановка);

- количество раундов межлабораторных сличительных испытаний (21 раунд, причина отклонения: позднее заключение договоров на оказание услуг по проведению МСИ).

По информации, представленной Росаккредитацией³ на запрос Счетной палаты Российской Федерации, в период 2019-2021 годов плановые и внеплановые проверки ФАУ НИА не проводились.

До настоящего времени Росаккредитацией продолжается работа по разработке и актуализации следующих приказов:

1) приказ Росаккредитации от 24 ноября 2017 г. № 332;

2) приказ Росаккредитации от 18 марта 2019 г. № 43 «Об утверждении Правил осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным автономным учреждением «Национальный институт аккредитации», находящимся в ведении Федеральной службы по аккредитации»;

3) приказ Росаккредитации от 29 декабря 2018 г. № 345 «Об утверждении Временного порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральным автономным учреждением «Национальный институт аккредитации».

Планируемый срок приведения в соответствие действующему законодательству указанных приказов – III квартал 2022 года.

³ Письмо Росаккредитации от 6 апреля 2022 г. № 10195/02-АС (вх. от 6 апреля 2022 г. № А-2623).