

Из постановления Коллегии Счетной палаты от 31 марта 1998 года №10(123) «О результатах проверки использования средств, выделенных в 1996-1997 годах бюджету Нижегородской области в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации»:

поддержать предложение Аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты в Министерство финансов Российской Федерации, губернатору Нижегородской области и письма Генеральному прокурору Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверок использования средств федерального бюджета, выделенных в 1996 - 1997 годах бюджету Нижегородской области в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на финансирование расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, бюджетных ссуд на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, на выполнение Государственной целевой программы обеспечения в 1996 - 1997 годах жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей

Основание проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на I квартал 1998 года, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 26 декабря 1997 года № 41(112), постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 1993-ІПГД и от 21 января 1998 года № 2126-ІПГД, решение Коллегии Счетной палаты от 30 января 1998 года № 3(116), распоряжение Председателя Счетной палаты от 12 января 1998 года № 6-рк, удостоверение на право проведения проверки от 12 января 1998 года № 13/459.

Цель проверки:

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных области в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

2. Выполнение Государственной целевой программы "Обеспечение в 1996-1997 годах жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей".

3. Проверка использования средств, выделенных на содержание объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления.

4. Проверка использования бюджетных ссуд на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, а также погашение задолженности по выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей.

Объекты проверки: Администрация Нижегородской области, Управление федерального казначейства Минфина России по области, Государственная налоговая инспекция по области, департамент финансов области, департамент по делам военнослужащих, департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства, департамент по социальной политике, Нижегородский Земельный межрегиональный банк, Нижегородский банк Сбербанка Российской Федерации, администрация Богородского района, Администрация Вачского района и Ассоциация адвокатов по Нижегородской области.

В ходе проверки использованы следующие законодательные и нормативные акты Российской Федерации:

1. Федеральный Закон "О федеральном бюджете на 1997 год" от 27 февраля 1997 года № 29-ФЗ.

2. Закон Российской Федерации "О общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 25 августа 1995 года № 154-ФЗ.

3. Закон Российской Федерации "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации" от 25.09.97 г. № 126-ФЗ.

4. Закон Российской Федерации "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" от 10 октября 1991 года № 1734-1.

5. Закон Российской Федерации "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" от 27 декабря 1991 года № 2118-1 с дополнениями и изменениями.

6. Закон Российской Федерации "Об основах бюджетных прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления" от 15 апреля 1993 года № 4807-1.

7. Федеральный Закон "О Счетной палате Российской Федерации" от 11 января 1995 года № 4-ФЗ.

8. Закон Российской Федерации "О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной Администрации" от 24.06.92 г. № 3119-1 с дополнением от 23.07.93 г. № 5507-1.

9. Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации "Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти" от 30 декабря 1992 года № 4249-1/1042.

10. Указ Президента Российской Федерации "Об использовании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизируемых предприятий" от 10 января 1993 года № 8.

11. Постановление Совета Министров-Правительства Российской Федерации "О финансировании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, передаваемых в ведение местных органов исполнительной власти при приватизации предприятий" от 23 декабря 1993 года № 1325.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 235.

13. Федеральный Закон "О федеральном бюджете на 1996 год" от 31 декабря 1995 года № 228-ФЗ.

14. Указ Президента Российской Федерации "О мерах по обеспечению своевременности выплаты заработной платы за счет бюджетов всех уровней, пенсий и иных социальных выплат" от 19 января 1996 года № 66.

15. Указ Президента Российской Федерации "О проверках соблюдения законодательства об оплате труда" от 19 февраля 1996 года № 209.

16. Постановление Правительства Российской Федерации "О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы" от 6 марта 1996 года № 230.

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 1996 года № 329-р.

18. Письмо Министерства финансов Российской Федерации "О нецелевом использовании средств, выделенных из федерального бюджета" от 16 апреля 1996 года № 3-А2-02.

19. Постановление Государственной Думы "О мерах по погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы" от 19 февраля 1997 года № 1132-II ГД.

20. Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 1993-1ПГД и 21 января 1998 года № 2126-ПГД.

21. Федеральный Закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 года № 26 "О дополнительных мерах по обеспечению жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей, и о программе строительства жилья для этой категории граждан на 1996 - 1997 годы".

Ответственными лицами по вопросам финансово-хозяйственной деятельности за проверяемый период явились:

- губернатор - Б. Е. Немцов - с 1996 года по 27 марта 1997 года;

- и. о. губернатора - Ю. И. Лебедев - с 28 марта 1997 года по 21 июля 1997 года;

- губернатор - И. П. Склряков - с 22 июля 1997 года;

- директор департамента финансов администрации Нижегородской области В. Н. Лунин;

- главный бухгалтер Г. В. Шкунова.

Проверка проведена с 19 января по 6 февраля 1998 года главным инспектором В. П. Сидоровым и старшими инспекторами Н. Я. Богомоловой и М. Л. Катасоновой.

По результатам проверки оформлено четыре самостоятельных акта.

Проверкой установлено:

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных области в 1996-1997 году в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

1.1. Об использовании трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

На основании Федерального закона от 31 декабря 1995 года № 228-ФЗ "О Федеральном бюджете на 1996 год" трансферт бюджету области составил по прогнозу на 1996 год 426654,2 млн рублей и в этой сумме утвержден законом области от 30 апреля 1996 года № 33-3 "Об областном бюджете на 1996 год".

По отчетным данным в 1996 году трансферт из фонда составил 317696,3 млн рублей, за 1997 год (по месячной отчетности) - 216243 млн рублей, или соответственно 4% и 2,7% в общем объеме доходов консолидированного бюджета области. Аналогично в доходах областного бюджета удельный вес его за эти периоды составил соответственно 11,6 и 6,8 процента.

В целях сокращения встречных финансовых потоков, в соответствии со статьей 29 вышеуказанного Федерального закона и телеграммой Минфина РФ и Госналогслужбы от 24 января 1996 года № 2-6-3/ВГ-6-09/45, с 1 января по 1 июля 1996 года часть трансферта замещалась дополнительными отчислениями от налога на добавленную стоимость (НДС) в размере 5%, оставляемыми на территории области сверх установленного законом норматива. Общий размер норматива отчислений от НДС в бюджет области за этот период составил 30 процентов.

В связи с письмом администрации области от 18 июня 1996 года № 01/428, телеграммой Минфина РФ и Госналогслужбы от 10 июня 1996 года № 2-6-3/09-02-06/158 с 1 июля по 31 декабря 1996 года был установлен норматив дополнительных отчислений от НДС в размере 15%, а общий размер отчислений от НДС в бюджет области составил 40 процентов.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов, в бюджет области должен был поступить трансферт в сумме 381435,7 млн рублей.

В течение года трансферт передавался ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области в основном прямыми перечислениями средств в апреле, в мае и июне. В целом зачислено средств 71963,8 млн рублей.

За счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, трансферт зачислен 2 июля 1996 года и 4 июля 1996 года в общей сумме 10000 млн рублей. 14 декабря 1996 года в счет трансферта погашен кредит с процентами, выданный Сбербанком России для погашения задолженности по заработной плате под поручительство Министерства финансов Российской Федерации в сумме 50084,7 млн рублей до 13 декабря 1996 года.

В соответствии с письмами ГУФК Минфина России в мае и ноябре 1996 года, в апреле 1997 года (заключительными оборотами за 1996 год) в счет трансферта была зачтена задолженность федеральному бюджету по взносам в централизованный фонд социального развития Госналогслужбы и в фонд социального развития федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации - 43023,8 млн рублей. Кроме того, был зачтен остаток задолженности по беспроцентной бюджетной ссуде, выделенной 14 марта 1996 года для ликвидации задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, стипендиям и детским компенсациям в сумме 2998 млн рублей. Всего было зачтено в счет трансферта 46021,8 млн рублей.

Общая сумма поступлений трансферта в бюджет области за счет прямых перечислений средств ГУФК Минфина России, доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, а также произведенных зачетов и погашения кредита составила 178070,3 млн рублей.

В бюджет области также зачислены в счет трансферта дополнительные отчисления от налога на добавленную стоимость в сумме 139626,3 млн рублей.

Таким образом, общая сумма трансферта, фактически переданного в бюджет области, составила за 1996 год 317696,6 млн рублей, в том числе за счет НДС - 139626,3 млн, т.е. меньше на 63739,1 млн рублей.

Перечисленный из Федерального фонда трансферт непосредственно зачислялся в доходы областного бюджета и расходовался на предусмотренные мероприятия, включая капитальные вложения. В нарушение Методики расчета финансовой помощи (трансферта) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 1996 год, в соответствии со статьей 16 закона области от 30 сентября 1996 года № 33-3 "Об областном бюджете на 1996 год" утверждена целевая субвенция г. Нижнему Новгороду на финансирование капитальных вложений в сумме 142000 млн рублей, или 1/3 от трансферта. За год израсходовано на эту цель 58199 млн рублей.

Федеральным законом от 26 февраля 1997 года № 29-ФЗ "О федеральном бюджете на 1997 год" предусмотрен трансферт в сумме 426664,1 млн рублей. В законе области от 18 декабря 1996 года № 57-3 "Об областном бюджете на 1997 год" сумма трансферта из федерального бюджета утверждена в размере 426654 млн рублей, или на 10,1 млн рублей меньше.

На основании статьи 29 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год" и телеграммы Минфина РФ и Госналогслужбы от 28 марта 1997 года № 10-6-3/ПВ-6-28/249 администрации области предоставлено право зачислять в свой бюджет дополнительные отчисления НДС в размере 5% в счет трансферта.

Поступление финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов
Российской Федерации (ФФПРСРФ) в 1996 году

(млн рублей)

Прогнозная сумма финансовой помощи из ФФПРСРФ	Сумма финансовой помощи, исходя из поступлений налоговых доходов в федеральный бюджет, включая задолженность прошлого года	Фактически перечислено финансовой помощи в бюджет области		Недопоступление финансовой помощи	
		всего	в том числе		
			денежным и безденежным реестрами, зачетами	за счет дополнительного норматива НДС	
426654,2	381435,7	317696,6	178070,3	139626,3	63739,1

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов (за исключением подоходного налога с физических лиц и импортных пошлин) по ежемесячному отчету об исполнении федерального бюджета за 1997 год, трансферт составил 260222,5 млн рублей. С учетом задолженности федерального бюджета перед бюджетом области за 1996 год в сумме 63739,4 млн рублей общая сумма трансферта за 1997 год составила 323961,9 млн рублей.

В 1997 году трансферт передавался ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области прямыми перечислениями средств 4 раза: в сентябре, октябре, ноябре и декабре в общей сумме 38660 млн рублей.

Наряду с этим трансферт передавался за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, в том числе в сумме 6430,6 млн рублей за март зачислен частями, на счет УФК Минфина России по области 12 - 14 марта 1997 года. Соответственно из суммы 7667 млн рублей за май зачислено 27 - 29 мая 1997 года 6000 млн рублей и 4 июня 1997 года - 1667 млн рублей. Трансферт в сумме 23000 млн рублей за июнь зачислен 18 - 19 июня 1997 года в сумме 15200 млн рублей и 23 июня 1997 года - 7800 млн рублей. 28 ноября 1997 года зачислен трансферт за ноябрь - 15000 млн рублей. Всего зачислено таким образом за 1997 год 52097,6 млн рублей.

В соответствии с письмами ГУФК Минфина России от 15 августа 1997 года и от 15 октября 1997 года № 3-Б4-05 произведен зачет в счет трансферта части задолженности по товарному кредиту, выде-

ленному администрации области в марте 1996 года до 1 декабря 1996 года, на сумму казначейских налоговых освобождений предприятиям топливно-энергетического комплекса, железнодорожного и трубопроводного транспорта для сельскохозяйственных товаропроизводителей и сахарных заводов в размере 31900 млн рублей под гарантию бюджета области.

Соответственно департаментом финансов администрации области на вышеуказанную сумму был произведен зачет задолженности областного бюджета по дотации администрациям 40 районов и 8 городов.

С учетом указанного зачета общая сумма трансферта, перечисленного области за 1997 год, составила 122657,6 млн рублей.

Наряду с этим в соответствии с действующим в 1997 году порядком УФК Минфина России по области зачислило в бюджет области в счет трансферта дополнительные отчисления от НДС в сумме 93584,7 млн рублей.

За 1997 год в целом в бюджет области поступил трансферт в сумме 216242,3 млн рублей, в том числе в счет НДС - 93584,7 млн рублей и перечислений средств казначейством, с учетом произведенного зачета, - 122657,6 млн рублей, или меньше предусмотренной по расчету суммы, включая задолженность за 1996 год, на 107719,6 млн рублей. Трансферт в 1996 - 1997 годах своевременно перечислялся УФК Минфина России по области на текущий счет областного бюджета.

Поступление финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПСРФ) в 1997 году

(млн рублей)

Прогнозная сумма финансовой помощи из ФФФПСРФ	Сумма финансовой помощи, исходя из поступлений налоговых доходов в федеральный бюджет, включая задолженность прошлого года	Фактически перечислено финансовой помощи в бюджет области			Недопоступление финансовой помощи
		всего	в том числе		
			денежными и безденежными реестрами, зачетами	за счет дополнительного норматива НДС	
426664,1	323961,9	216242,3	122657,6	93584,7	107719,6

В 1997 году области были выделены из федерального бюджета бюджетные ссуды на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, на выплату отпускных работникам образования и детских компенсаций в сумме 240000 млн рублей, в том числе со сроками погашения: 150000 млн рублей - в 1997 году, которая не погашена, и 90000 млн рублей - в 1998 году.

Распоряжением администрации области от 26 марта 1996 года № 422-р было разрешено департаменту финансов администрации области использовать все средства фонда содействия конверсии, инвестиционного налогового кредита и других средств на выплату заработной платы и детских пособий с последующим возвратом указанных средств до 1 мая 1996 года для целевого использования. За 1996 - 1997 годы вышеуказанные привлеченные средства составили 44100 млн рублей и на 1 октября 1997 года не были возвращены.

В апреле 1997 года Управлением федерального казначейства Минфина России по области совместно с работниками контрольно-ревизионного аппарата КРУ Минфина России по области в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 года № 134 "Об обеспечении своевременного финансирования расходов на выплату заработной платы" и от 26 марта 1997 года № 268 "Об усилении контроля за использованием средств федерального бюджета, предназначенных для выплаты заработной платы" и на основании письма Минфина России от 4 апреля 1997 года № 03-А5-13/140 проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета за I квартал 1997 го-

да. Согласно представленной справке, нарушений не выявлено.

Настоящей проверкой выборочно установлено, что перечисленные на текущий счет областного бюджета средства финансовой помощи из федерального фонда расходовались вместе с поступающими на этот счет налогами, доходами и другими привлеченными средствами на мероприятия, предусмотренные по бюджету.

В нарушение действующей инструкции Министерства финансов СССР, утвержденной приказом Минфина СССР от 16 мая 1975 года № 49 п. 1.25, не обеспечен порядок хранения банковских документов в департаменте финансов администрации области. Мемориальные ордера с относящимися к ним документами по основному текущему счету областного бюджета не сброшпорованы.

1.2. Финансовая помощь бюджетам районов и городов из областного бюджета

Финансовая помощь бюджетам районов и городов из областного бюджета осуществлялась на основании законов области об областном бюджете на соответствующий год с учетом внесенных изменений и дополнений к ним. Эта помощь предоставлялась в виде дотаций на текущие расходы бюджетов, субвенций на капитальные вложения и средств по взаимным расчетам.

В соответствии со статьей 15 закона области от 30 апреля 1996г. № 33-3 "Об областном бюджете на 1996 год" утвержден источник формирования фонда дотаций - 60,89% от налоговых доходов, за-

числяемых в областной бюджет, что составило 1408678 млн рублей.

Той же статьей утверждены размеры долей в фонде дотаций и суммы субвенций, передаваемые в бюджеты районов и городов из областного бюджета. Однако в статье 13 закона области объем дотаций всем 46 районам для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, был предусмотрен в размере 1408787 млн рублей (на 109 млн рублей больше). Объем субвенций предусмотрен в сумме 168778 млн рублей.

Перечисление субвенций производится при условии выполнения плана капитальных вложений и финансирования защищенных статей расходов по областному бюджету. Объем субвенций должен соответствовать объему планируемых капитальных вложений.

С учетом целевой субвенции, передаваемой г. Нижнему Новгороду на финансирование капитальных вложений - 142000 млн рублей, общий объем утвержденных субвенций в законе "Об областном бюджете на 1996 год" составил 310778 млн рублей.

Статьей 17 закона предусмотрен зачет сумм, причитающихся районам и городам из фонда дотаций и поступлений на соответствующей территории налога на прибыль и налога на добавленную стоимость в пределах их доли, зачисляемой в областной бюджет.

Согласно отчетам об исполнении бюджетов за 1996 год общая сумма фактически профинансированных дотаций составила 884896 млн рублей, или 62,8% к уточненному плану. При этом доходы областного бюджета были выполнены на 76%, в том числе налоговые доходы на 69 процентов.

Бюджетам всех 40 районов и 6 городов дотации недоперечислены в пределах от 29,5% (г. Арзамас) до 47,2% (Шахунский район). В целом недоперечислено дотаций на сумму 523891 млн рублей, а с учетом выполнения налоговых доходов - на 87167 млн рублей. В доходах бюджетов удельный вес дотации в целом составил 18 процентов. Вместе с тем по бюджетам отдельных районов и городов удельный вес ее дифференцирован.

Также в бюджеты районов и городов переданы субвенции в размере 114795 млн рублей, или 36,9% от планируемых. В целом недоперечислено субвенций на сумму 195983 млн рублей. Целевая субвенция городу Нижнему Новгороду перечислена в сумме 58199 млн рублей, или 41% от уточненного плана и соответственно - 18,3% от полученного трансферта из федерального бюджета.

Субвенции перечислялись вне зависимости от финансирования защищенных статей.

Дотации передавались по мере поступления налоговых доходов в областной бюджет.

Наряду с этим в бюджеты районов и городов переданы средства по взаимным расчетам на общую сумму 238698 млн рублей, или 100% к плану. Со-

гласно отчетным данным за 1996 год в объеме доходов бюджетов они составили 4,9 процента.

В целом бюджетам районов и городов передано дотаций, субвенций и средств по взаимным расчетам в сумме 1238389 млн рублей. В общем объеме расходов областного бюджета они составили 43,9 процента.

На основании статьи 15 закона области от 18 декабря 1996 года № 57-3 "Об областном бюджете на 1997 год" в расходах областного бюджета утверждены по статье "Прочие расходы" суммы задолженности за 1996 год по дотациям - 92896 млн рублей и субвенциям - 69912 млн рублей. Также утверждены причитающиеся бюджетам районов и городов на 1997 год дотации - 1482015 млн рублей и субвенции - 168778 млн рублей, в том числе по объектам АПК - 115792 млн рублей.

Статьей 19 закона области разрешено администрации области по согласованию с органами исполнительной власти районов и городов осуществлять в ходе исполнения областного бюджета на 1997 год зачет поступлений на соответствующей территории налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, налога на имущество и акцизов в пределах доли, зачисляемой в областной бюджет.

Законами области от 21 октября 1997 года № 88-3 и от 26 ноября 1997 года № 98-3 "О внесении изменений и дополнений в закон Нижегородской области "Об областном бюджете на 1997 год" окончательно утверждены суммы дотаций и субвенций районным и городским бюджетам.

В целом на 1997 год уточненный план по дотациям составил 1210335 млн рублей и по субвенциям - 144755 млн рублей.

Фактически передано за 1997 год (по форме месячной отчетности) бюджетам районов и городов дотаций - 1203221 млн рублей и субвенций - 51085 млн рублей, или соответственно 99,4% и 35,2% к уточненному плану на год, при выполнении доходов областного бюджета за этот период на 86%, в том числе налоговых доходов - на 91 процент. Недоперечислено дотаций 7114 млн рублей и субвенций - 93670 млн рублей.

Бюджетам 19 районов и 4 городов дотации были переданы сверх уточненного плана на год от 0,6% до 17,6%, а бюджетам остальных 21 района и 2 городов недоперечислены от 0,1% до 27,5% к уточненному плану.

Субвенции бюджетам районов и городов передавались также неравномерно. Так, например, субвенции Сосновскому району были недоперечислены на 19,3%. Семеновскому - на 98,7%, а Варнавинскому - на 100% к уточненному плану на год.

В доходах бюджетов районов передаваемые из областного бюджета дотации и субвенции занимают различный удельный вес. По данным отчетов об исполнении бюджетов за 1997 год (по форме месячной отчетности), в доходах бюджета Первомай-

ского района они составили 22 %, Краснооктябрьского - 74,2 процента.

В целом, по отчету за 1997 год (по форме месячной отчетности), в доходах бюджетов районов и городов удельный вес дотации составил 18,9% и субвенций - 0,8 процента.

Помимо указанной финансовой помощи, в бюджеты районов и городов переданы средства по взаимным расчетам в сумме 174684 млн рублей, что составило 2,7 процента.

В целом за 1997 год бюджетам районов и городов передано дотаций, субвенций и средств по взаимным расчетам на общую сумму 1428990 млн рублей, что составило 38,5% всех расходов областного бюджета.

1.3. Отдельные вопросы составления и исполнения бюджета

В нарушение закона области от 16 февраля 1996 года № 55-3 "О внесении изменений и дополнений в закон Нижегородской области "Об областном бюджете на 1996 год" при отсутствии утвержденной Законодательным собранием области Программы реализации инвестиционных проектов, а также распределения средств по отраслям и направлениям расходов, администрацией области из полученных на финансирование указанной Программы заемных средств в сумме 82200 млн рублей перечислена в 1997 году ссуда на финансирование инвестиционных программ Фонду поддержки предпринимательства 8860 млн рублей со сроком погашения в 2001 году, а оставшаяся сумма - 73340 млн рублей - израсходована на текущие расходы по бюджету.

В соответствии с законом "Об областном бюджете на 1997 год" в области предоставляются дополнительные льготы и отсрочки отдельным категориям налогоплательщиков.

Своевременно рассчитывающимся с бюджетами области банкам ставка налога на прибыль установлена в размере 26%, или на 4 пункта меньше, чем предусмотрено федеральными законами. По данным государственной налоговой инспекции по области, за I полугодие 1997 года сумма потерь доходов в связи с этим для областного бюджета составила 1970 млн рублей.

Кроме того, в нарушение статьи 15 закона области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Нижегородской области" и статьи 21 закона области "Об областном бюджете на 1997 год" администрацией области было принято распоряжение от 23 сентября 1997 г. № 1357-р, которым существенно расширен перечень спортивных команд и организаций, спонсоры которых льготированы (30 наименований против 8 по первоначальному варианту). Указанным налогоплательщикам также предоставлены льготы по налогу на имущество, тогда как в бюдже-

те на 1997 год были предусмотрены льготы только по налогу на прибыль.

В нарушение пункта 30 Указа Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2270 "О некоторых изменениях в налогообложении и во взаимоотношениях бюджетов разных уровней" и статьи 15 закона Нижегородской области от 1 марта 1996 г. "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Нижегородской области", предусматривающих предоставление отсрочки по платежам в бюджет в пределах текущего года и на срок не более шести месяцев, администрация области постановлением от 15 апреля 1997 г. № 102 предоставила отсрочку телерадиостудии ННТВ по уплате в областной бюджет налога на прибыль до 10 апреля 1998 г. (расчетная сумма отсроченного платежа в договоре не указана).

В областном бюджете на 1997 год в составе 16 целевых программ принято финансирование программы "Возрождение Нижегородских храмов" - 7500 млн рублей. За 9 месяцев 1997 года указанная программа профинансирована в сумме 518,1 млн рублей. Наряду с этим за счет средств областного внебюджетного фонда по распоряжениям администрации области в 1997 году на строительство и ремонт церквей было выделено 968 млн рублей.

В то же время целевые программы "Вакцинопрофилактика" (план - 2297 млн рублей) и "Дети - инвалиды" (план - 1400 млн рублей) не финансировались. Следует отметить, что обе указанные программы не финансировались и в 1996 году.

В нарушение пункта 3 статьи 15 закона области от 1 марта 1996 г. № 20-3 "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Нижегородской области" и статьи 29 закона области от 18 декабря 1996 г. № 57-3 "Об областном бюджете на 1997 год", предусматривающих выдачу гарантий под средства областного бюджета только в размере оборотной кассовой наличности, утвержденной на 1997 год в сумме 50000 млн рублей, за 9 месяцев 1997 года постановлениями Законодательного собрания и распоряжениями администрации области приняты решения о предоставлении гарантий под средства областного бюджета на общую сумму 197600 млн рублей, или почти в 4 раза больше предельного размера, установленного законом. Фактически предоставлены гарантии, что подтверждается заключенными договорами поручительства, на сумму 312860 млн рублей, из них без соответствующих разрешительных документов органов власти - на 201000 млн рублей (ОАО "ГАЗ" и администрация Кулебакского района).

В нарушение закона области "Об областном бюджете на 1997 год", предусматривающего предоставление кредита из областного бюджета только фонду агропромышленного комплекса и развития сельской инфраструктуры на общую сумму 5000 млн рублей, за 9 месяцев 1997 года фактически бы-

ло предоставлено ссуд и кредитов на сумму 217000 млн рублей, в том числе: нижестоящим бюджетам - 175500 млн рублей - для выравнивания уровня социально-экономического развития районов и предприятиям, организациям и учреждениям - 27600 млн рублей, в том числе: "Облкоммунсервису" на приобретение насосов - 68 млн рублей из фонда непредвиденных расходов (беспроцентная ссуда); областному Фонду поддержки предпринимательства - 8860 млн рублей под 1/4 ставки ЦБ; департаменту АПК и земельной реформы - 18700 млн рублей на весенне-полевые работы.

В нарушение действующего порядка (без согласования с Законодательным собранием области) администрацией области допускались отдельные случаи пролонгации ссуд за пределы финансового года. В частности, в соответствии с распоряжениями администрации от 24 февраля 1997 г. № 230-р (на 1500 млн рублей) и от 16 июня 1997 г. № 781-р (на 1800 млн рублей, в т. ч. повторно) пролонгированы ссуды, выданные Управлению федерального казначейства Минфина России по области в 1995-1996 годах, срок возврата которых истек в 1996 году.

1.4. Об исполнении доходов и расходов консолидированного бюджета области и входящих в него бюджетов

За 1996 год консолидированный бюджет области исполнен по доходам в сумме 8017160 млн рублей и по расходам - 8309500 млн рублей, или соответственно на 78,4% и 76,1% к уточненному плану. За 1997 год (по форме месячной отчетности) в доходы бюджета области поступило 7928889 млн рублей, или 96% к уточненному годовому плану, расходы профинансированы на 8553911 млн рублей, или на 82 процента.

Доходы бюджетов городов и районов выполнены за 1996 год в сумме 4905931 млн рублей, или на 79%, расходы - 5104675 млн рублей, или на 77,4%. Из 40 районов и 11 городов планы по доходам бюджета выполнены только по г. Балахна (120,9%) и г. Выкса (101,3 %).

За 1997 год в целом бюджеты районов и городов выполнены по доходам на 95,5 %, по расходам - на 92,2 % к уточненному годовому плану. Однако процент выполнения плана по доходам и расходам в разрезе районов и городов дифференцирован. По Арзамасскому району доходы выполнены на 101,4 процента. При этом дотация перечислена на 17,6% больше, а расходы выполнены на 134,4 % к уточненному годовому плану. Также перевыполнены доходы бюджетов по 2 районам: Сеченовскому - на 23,7% и Чкаловскому - на 7,1% - и 4 городам от 1% до 7,2% к уточненному годовому плану. Выполнение плана расходов колеблется от 76,8% до 134,8% к уточненному годовому плану.

Доходы областного бюджета за 1996 год выполнены в сумме 2729920 млн рублей, или на 76%,

расходы - 2823516 млн рублей, или на 72,3%. За 1997 год - соответственно на 86% и 77% к уточненному годовому плану.

По результатам исполнения бюджетов за 1996 год образовались сверхнормативные остатки бюджетных средств в сумме 4446 млн рублей. При этом из 40 районов и 11 городов по 28 районам и 7 городам не сохранена плановая оборотная кассовая наличность на 17239 млн рублей, а по 12 районам и 4 городам образовались сверхнормативные остатки в общей сумме 14527 млн рублей. По областному бюджету имеется сверхнормативный остаток в сумме 7158 млн рублей.

За 1997 год сверхнормативные остатки бюджетных средств составили 735378 млн рублей. Не сохранена плановая оборотная кассовая наличность на 19618 млн рублей по 31 району и 4 городам. Сверхнормативные остатки образовались по 8 районам и 7 городам на 251991 млн рублей и по областному бюджету на сумму 503005 млн рублей.

2. Использование средств федерального бюджета на реализацию Программы обеспечения жильем граждан, уволенных в запас или отставку, проводимой в Нижегородской области в виде эксперимента

2.1. Организация работы по предоставлению сертификатов на приобретение или строительство жилья гражданам, уволенным в запас или отставку

В соответствии с договором между Минфином России в лице исполняющего обязанности С. К. Дубинина и администрацией Нижегородской области в лице губернатора Б. Е. Немцова был заключен договор от 16.09.94 года (б/№) о реализации социальной программы обеспечения жильем граждан, уволенных в запас или отставку. По договору администрация Нижегородской области до 1 октября 1994 года обязана разработать и согласовать с Минфином России "Порядок реализации программы предоставления военнотружущим, уволенным в запас или отставку, сертификатов на строительство и приобретение жилья в Нижегородской области", а Минфин России - выделить необходимые средства из федерального бюджета на эти цели (в 1994 году было выделено 30200 млн рублей). Срок действия договора определен до 1 октября 1996 года. Программа предоставления лицам, уволенным в запас или отставку, сертификатов на строительство или приобретение жилья, введена в действие постановлениями губернатора Нижегородской области от 12 сентября 1994 года № 153 и от 24 октября 1994 года № 174, с дополнениями от 5 июня 1996 года № 92 и от 13 февраля 1997 года № 36 "Об организации работы по предоставлению сертификатов на приобретение или строительство жилья, гражданам уволенным с военной службы".

Содержание эксперимента

Предоставление федеральных субсидий, удостоверяемых сертификатами, осуществлялось в объеме финансовых средств, поступивших в область целевым назначением из федерального бюджета. Бывший военнослужащий получал сертификат в военном комиссариате по решению комиссии райвоенкомата и районной (городской) администрации. Выбор получателей сертификатов производится из числа граждан, уволенных с военной службы, проживающих на территории области, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в отделе учета и распределения жилой площади администраций городов и районов и не имеющих другого жилья на территории России или за ее пределами.

Расчет цены сертификата (объема федеральной жилищной субсидии) производится в размере 75-85% от средней стоимости строительства жилья с типовыми потребительскими качествами, сложившимися в области на момент выдачи сертификата (субсидии). Общая площадь соответствует социальной норме на семью получателя в зависимости от срока военной службы бывшего военнослужащего и состава семьи.

Полученный сертификат бывший военнослужащий передает в один из шести специально предназначенных для этих целей нижегородских банков, которые открывают на гражданина специальный именной блокированный счет. Денежные средства, перечисляемые департаментом финансов на указанные счета, могут храниться в банке до одного года, т. е. до приобретения владельцем сертификата квартиры. Для компенсации инфляционных процессов, связанных с удорожанием стоимости жилья, денежные средства владельцев сертификатов банки размещают на депозитные счета. Недостающие средства для приобретения квартиры (с учетом процентов) владелец сертификата дополняет из своих сбережений, или же банк предоставляет ему ипотечный кредит сроком до 10 лет под залог квартиры.

Выбор уполномоченных банков по организации работы с денежными средствами, выделенными из федерального бюджета на строительство или приобретение жилья для граждан, уволенных в запас или отставку, проводился в области на конкурсной основе специальной комиссией при департаменте финансов области. Из десяти банков, принимавших участие в конкурсе, право по работе с федеральными средствами получили шесть.

Поскольку проведение указанного эксперимента предусматривает привлечение собственных средств граждан для покупки жилья, к его проведению привлекались граждане исключительно на добровольных началах.

Условия и порядок взаимоотношений финансирующего банка и владельца сертификата, условия индексации и целевого использования средств, выделенных по сертификату, вопросы предоставления ипотечного кредита в случае недостатка средств на

специальном именованном счете для приобретения квартиры и другие вопросы оговариваются договором, заключаемым между департаментом финансов области и банком.

Перечисление средств продавцу жилья (юридическому или физическому лицу) осуществляется после предоставления в банк договора купли-продажи между владельцем сертификата и собственником жилья исключительно безналичным путем в форме единовременного платежа.

Проведение эксперимента в целом оказало положительное влияние на решение проблемы обеспечения жильем военнослужащих, уволенных в запас или отставку. Так, по состоянию на 1.10.94 года в списках на получение жилья состояло 4024 семей, в 1995 году фактически военнослужащими получено 1112 квартир. А всего за 1995-1996 годы семьями военнослужащих получено 1436 квартир. За период 1992-1994 годов этот показатель составляет 686 квартир.

2.2. Использование средств федерального бюджета на реализацию программы обеспечения жильем граждан, уволенных в запас или отставку

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 года № 26 Нижегородской области были установлены задания по вводу жилья для граждан, уволенных в запас или отставку на 1996-1997 годы. Всего предусматривалось ввести 2020 квартир (121,2 тыс. кв. м), в том числе в 1996 году - 962 квартиры (57,7 тыс. кв. м) и в 1997 году - 1058 квартир (63,5 тыс. кв. м). Соответственно Минэкономики России были установлены лимиты финансирования по выполнению этих заданий в сумме 196900 млн рублей, в том числе на 1996 год - 98500 млн и на 1997 год - 98300 млн рублей. Однако даже при реализации этой программы в полном объеме количество нуждающихся в получении жилья уменьшилось бы по состоянию на 1.01.98 года только на 50 процентов.

По данным администрации Нижегородской области количество граждан, уволенных в запас или отставку и нуждающихся в улучшении своих жилищных условий, составляло на 1.01.95 года 4069 человек, на 1.01.96 года - 3621, на 1.01.97 года - 4014 и на 1.01.98 года - 4369 человек. Ежегодно список нуждающихся в улучшении жилищных условий этих категорий граждан пополняется более чем на 1000 человек.

Фактически выделено квартир гражданам, уволенным в запас или отставку, в 1995 году - 1112, в 1996 году - 324 (35,8% от установленного задания) и в 1997 году - 363 (34,8% от задания).

Для реализации программы по предоставлению сертификатов на приобретение или строительство жилья гражданам, уволенным в запас или отставку, Минфин России перечислил Нижегородской области следующие средства:

- в 1994 году - 30200 млн рублей;
- в 1995 году - 49703 млн рублей;
- в 1996 году путем проведения денежного зачета между Минфином России, администрацией Нижегородской области и ОАО "Новокуйбышевский НПЗ" с привлечением банка "Менатеп" - 101678 млн рублей.

В 1997 году денежные средства не перечислялись.

Реализация программы по обеспечению жильем граждан, уволенных в запас или отставку, в области строилась в три основных этапа.

На первом и втором этапах (1995 - 1996 годы) граждане, уволенные в запас или отставку, нуждающиеся в получении жилья, в установленном порядке получали сертификаты и, обращаясь в уполномоченные банки, имели право на открытие именных счетов, на которые департаментом финансов области перечислялись денежные средства.

Первый этап программы охватывает весь 1995 год, когда выдана основная масса сертификатов, по которым были приобретены квартиры. Всего на этом этапе в банках по цене сертификатов было размещено на именных счетах граждан, уволенных в запас или отставку, 31219,7 млн рублей. За счет этих средств было приобретено 785 квартир, в том числе в 1994 году - 85, в 1995 году - 698 и в 1996 году - 2 квартиры.

Второй этап программы связан с очередным поступлением из Минфина России федеральных средств, которые были зачислены на счета областного бюджета во второй половине 1996 года. Всего на втором этапе реализации программы по выдаче сертификатов на приобретение или строительство жилья для граждан, уволенных в запас или отставку, выдано 742 сертификата, их владельцам были предоставлены квартиры: в 1995 году - 414, в 1996 - 322 и в 1997 году - 6 квартир.

Всего за 1994 - 1996 годы было выдано 1527 сертификатов на общую сумму 80922,7 млн рублей. Часть этих средств находилась на именных депозитных счетах владельцев сертификатов от 2 до 4 месяцев. Кроме того, в течение 1995 года часть целевых федеральных средств, выделенных области на реализацию программы в сумме 22700 млн рублей (45,7% от поступивших в 1995 году), "как временно свободные" были размещены на депозитные счета коммерческих банков.

Так, согласно депозитному договору от 23 июня 1995 года № 714168 и от 12 июля 1995 года № 714182 на депозитных счетах Нижегородского банка "Сбербанк РФ" было размещено 4000 млн рублей и 9000 млн рублей соответственно. Указанные средства с учетом начисленных процентов по депозитному вкладу в сумме 1208 млн рублей были возвращены на счет департамента финансов области 30 сентября и 18 августа 1995 года соответственно.

Согласно депозитным договорам от 29 сентября 1995 года № 40-Д и от 28 декабря 1995 года № 43-Д были размещены на депозитных счетах Нижегородского земельного межрегионального банка (НЗМБ) бюджетные средства в сумме 4700 млн рублей и 5000 млн рублей со сроком возврата этих сумм через 92 дня по каждому договору. Однако в соответствии с дополнительными соглашениями к этим договорам срок их действия неоднократно продлевался (до 2 месяцев).

На проценты, полученные от размещения средств на депозитных счетах, дополнительно приобретено 20 квартир для семей бывших военнослужащих.

В соответствии с распоряжением администрации Нижегородской области от 14 ноября 1995 года № 1539-р "О внесении изменений по оплате сертификатов и утверждении порядка выдачи средств гражданам, уволенной с военной службы" в связи с кризисом платежей и ненадлежащим исполнением МИАБ "Нижегородский кредит" своих обязанностей департаментом финансов на основании гарантийного обязательства, выданного администрацией г. Нижний Новгород администрации области по договору от 31.07.95 года № 4-а, заключенному между администрацией области и МИАБ "Нижегородский кредит", была произведена оплата договоров купли-продажи жилья гражданам, уволенным с военной службы, в сумме 7500 млн рублей с основного текущего счета областного бюджета № 010132001 в счет средств, причитающихся из областного бюджета бюджету администрации г. Нижнего Новгорода.

В течение 1996 года МИАБ «Нижегородский кредит» средства были перечислены в доход бюджета г. Нижнего Новгорода.

В ходе реализации программы по обеспечению жильем граждан, уволенных в запас или отставку, контрольным аппаратом области были вскрыты случаи нецелевого и незаконного использования средств. Отдельные граждане получали жилье по подложным документам или продолжали служить в рядах Вооруженных Сил.

Право на получение сертификатов имели только военнослужащие, уволенные по сокращению штатов или по возрасту. Однако сертификат был выдан гражданину В. М. Сирош, уволенному из армии по дискредитации. Актом проверки от 16 сентября 1996 года департамента по делам военнослужащих и Волго-Вятского РУОП отмечено, что стоимость сертификата возмещена В. М. Сирош в сумме 87676 тыс. рублей (квитанция СБ № 287410 от 11.04.97 года и квитанция СБ № 287426 от 14.04.97 года).

Гражданин С. В. Моторин получил сертификат № 000132 на сумму 45,1 млн рублей также по подложным документам и, кроме того, на момент выдачи сертификата продолжал проходить службу в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Всего выявлено фактов нецелевого использования бюджетных средств при выдаче сертификатов на сумму 600,5 млн рублей.

Поскольку в 1996-1997 годах Министерством финансов Российской Федерации не перечислялись реальные деньги Нижегородской области для реализации программы обеспечения жильем граждан, уволенных в запас или отставку, несколько изменился сам механизм ее финансирования. Банки к указанной работе 1997 года не привлекались, и выдача сертификатов для приобретения и строительства жилья гражданам, уволенным в запас или отставку, не производилась.

В соответствии с приказом Минфина России от 10 декабря 1996 года № 1939х было составлено соглашение от 17 декабря 1996 года № 1158 о проведении денежного зачета между Минфином России, администрацией Нижегородской области и ОАО "Новокуйбышевский НПЗ" с привлечением банка "Менатеп" на сумму 101678 млн рублей. Деньги от реализации этого соглашения предусматривалось направить на финансирование программы обеспечения жильем граждан, уволенных в запас или отставку.

Указанный зачет был проведен с грубым нарушением установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 года № 234 порядка его проведения. Согласно пункту 3 постановления установлено, что зачет взаимной задолженности федерального бюджета и предприятий по налогам и платежам в федеральный бюджет, образовавшейся за 1996 год, осуществляется в счет фактической задолженности получателя средств федерального бюджета (администрация Нижегородской области) перед поставщиком (ОАО "Новокуйбышевский НПЗ").

По данным департамента финансов области, задолженности перед поставщиком в части поставленных им и не оплаченных нефтепродуктов область не имела, то есть зачет был проведен как авансирование будущих поставок нефтепродуктов. В то же время ОАО "Новокуйбышевский НПЗ" был связан кредитными обязательствами перед банком "Менатеп". В связи с этим оплата поставляемого топлива и мазута осуществлялась простыми векселями банка "Менатеп", которые принимались поставщиком по стоимости соответствующей номинальным суммам.

Вопросы согласования отпускных цен на нефтепродукты, объемов и сроков поставки решались специальной комиссией по порядку реализации нефтепродуктов.

Согласно соглашению о проведении денежного зачета и договору поставки нефтепродуктов поставщик в лице ОАО "Новокуйбышевский НПЗ" брал на себя обязательства поставить области нефтепродукты в течение 6 месяцев 1997 года. Однако сроки поставки не соблюдались. Так, по состоянию

на 28 августа 1997 года, было поставлено нефтепродуктов только на сумму 72000 млн рублей из общего объема поставки на сумму 101678 млн рублей.

В счет поставляемого на предприятия области топлива и мазута в соответствии с распоряжениями администрации области на сумму, эквивалентную стоимости нефтепродуктов, указанные предприятия освобождались от уплаты налогов в областной бюджет. На сумму этих налоговых освобождений предприятия передавали администрациям городов и районов области построенное собственными силами жилье для обеспечения граждан, уволенных в запас или отставку. Из полученных в 1997 году нефтепродуктов в соответствии с проведенным денежным зачетом на сумму 101678 млн рублей были оформлены налоговые освобождения предприятиям в размере 60261,9 млн рублей, что позволило в 1997 году обеспечить квартирами 357 семей, а 157 квартир планируется ввести в I квартале 1998 года. При этом выбор застройщиков жилого фонда выбирается таким образом, чтобы стоимость квартир не превышала стоимости, рассчитанной из средней цены 1 кв. м в целом по области. На указанные суммы были заключены договора на приобретение квартир у этих предприятий.

От реализации поставленных в 1997 году области нефтепродуктов 41416,1 млн рублей были направлены на покрытие текущих расходов области, т. е. не в соответствии с их целевым назначением.

3. Использование средств федерального бюджета, выделенных на финансирование расходов по содержанию объектов жилищного фонда и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления

Передача объектов социально-культурной сферы и жилищного фонда в ведение органов местного самоуправления производилась в соответствии с требованиями действующих нормативных документов по этим вопросам.

В 1996 - 1997 годах в области переданы в ведение органов местного самоуправления 7050,4 тыс. кв. м ведомственного жилого фонда, объекты коммунального назначения: водопроводные сети - 367,9 км, канализационные сети - 97,6 км, тепловые сети - 73,9 км, газовые сети - 310,3 км, котельные - 33 шт. и газовые емкости - 131 шт., а также 142 объекта социально-культурной сферы.

Для решения вопросов финансирования указанных расходов в 1996 и 1997 годах администрацией области были представлены в Министерство финансов Российской Федерации акты приема-передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы с суммой расходов на их содержание 255045,5 млн рублей и 226584,3 млн рублей соответственно. Принято Минфином России к финансированию в 1996 году

190681 млн рублей, или 74,8% от заявленной потребности региона, и в 1997 году - 157288,1 млн рублей, или 69,4 процента.

Фактически в 1996 году Минфином России было оформлено 8 уведомлений по взаимным расчетам с бюджетом области на 297096 млн рублей.

Из указанной суммы 75802 млн рублей было проведено зачетами в счет погашения задолженности по ранее выданным бюджетным ссудам на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, 201294 млн рублей - путем проведения денежных зачетов, и только 10000 млн рублей - реальными денежными средствами.

В соответствии с приказами Минфина России от 14 декабря 1996 года № 1943 и от 15 декабря 1996 года № 2024 были проведены денежные зачеты между Минфином России, администрацией области и предприятием "Волготрансгаз" с привлечением КБ "Газпромбанк" на сумму 100840 млн рублей в части финансирования расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, передаваемых в ведение органов местного самоуправления. В ходе зачета была погашена часть задолженности области перед этим предприятием в части поставок природного газа и ликвидирована задолженность по уплате федеральных налогов.

В счет стоимости поставленного городам и районам области природного газа в установленном порядке были произведены взаимозачеты.

В соответствии с резолюцией Министра финансов Российской Федерации Б. Г. Федорова от 6 декабря 1993 года № БФ-П2-41570 Министерством финансов Российской Федерации была предоставлена "Навашинскому судостроительному заводу "ОКА" из федерального бюджета валютная ссуда в размере 30 млн долларов США на основании кредитного соглашения от 21 января 1994 года № 11-04-25/7. Бюджетная ссуда выделялась для финансирования импортных поставок оборудования по комплектации строящихся судов на экспорт сроком на 2 года с условием выплаты за пользование кредитом 15 % годовых.

Фактически заемщику было выделено только 18 млн долларов США, и в связи с выявленными нарушениями в использовании ссуды дальнейшее кредитование прекращено.

Администрация Нижегородской области выступила гарантом по предоставленной Навашино-скому судостроительному заводу ссуде, приняв на себя обязательство погашения этой ссуды в случае, если должник не выполнит своих обязательств. В соответствии с представленной ею гарантией от 7 октября 1994 года № 640/01 администрация области предоставила Минфину России право произвести безакцептное взыскание предоставленной ссуды из бюджета администрации в рублях по курсу доллара США, установленную Центральным банком Российской Федерации на момент взыскания.

В настоящее время Навашинский судостроительный завод объявлен банкротом (решение арбитражного суда Нижегородской области от 26.02.96 года № 24-5). В решении суда, в частности, записано:

“1. Признать АООТ "Навашинский судостроительный завод "ОКА" несостоятельным (банкротом).

2. Предприятие ликвидировать, в отношении его имущества открыть конкурсное производство”.

По вопросу целевого использования валютной ссуды в настоящее время дело рассматривается в народном суде Нижегородской области.

В соответствии с Временным порядком проведения денежных зачетов по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год, утвержденным Министром финансов Российской Федерации 17 декабря 1996 года, одним из основных условий проведения зачета является наличие задолженности федерального бюджета перед субъектом Российской Федерации в части финансирования расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, передаваемых в ведение органов местного самоуправления. По данным департамента финансов области по состоянию на 1 января 1997 года (на дату проведения зачета), задолженность федерального бюджета перед Нижегородской областью по финансированию указанных расходов составляла только 4036 млн рублей.

Однако, несмотря на наличие серьезных недостатков в производственно-хозяйственной деятельности предприятия, Министерством финансов Российской Федерации в феврале 1997 года заключительными оборотами за 1996 год (уведомление № 623 от 10.02.97 года) был произведен зачет на 110451 млн рублей (эквивалент 18 млн долларов США) в счет погашения валютной ссуды за счет средств федерального бюджета, предназначенных для финансирования расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, передаваемых в ведение органов местного самоуправления.

Кроме того, погашение валютной ссуды было незаконно произведено за счет федеральных средств, которые в соответствии с решениями Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 21 октября 1996 года № АБ-П10-35102 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1996 года № АЛ-П10-42921 были дополнительно выделены в сумме 11 трлн рублей строго целевым назначением для проведения денежных зачетов в части финансирования расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, передаваемых в ведение органов местного самоуправления, и погашения бюджетных ссуд, ранее выданных на ли-

квидацию задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

В 1997 году Нижегородской области в счет средств от взимания подоходного налога с физических лиц, поступивших в федеральный бюджет в январе-феврале 1997 года, было перечислено на финансирование вышеуказанных расходов 15084 млн рублей (п/п. № 5010 от 2.07.97 года и № 9502 от 3.11.97 года). В установленном порядке эти средства были зачислены на счет областного бюджета и использованы в соответствии с их целевым назначением.

4. Использование средств федерального бюджета Российской Федерации (в том числе бюджетных ссуд), выделенных Нижегородской области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы за 1996-1997 годы

Заработная плата работникам бюджетной сферы с учетом начислений на социальное страхование, пенсионный фонд, фонд занятости населения и фонд обязательного страхования предусмотрена в утвержденном перечне защищенных статей текущих расходов бюджета Нижегородской области на 1996 и 1997 годы и подлежит финансированию в полном объеме (ст. 23 Закона от 30.04.96 года № 33-3 "Об областном бюджете на 1996 год" и ст. 26 Закона области от 18.12.96 года № 57-3 "Об областном бюджете на 1997 год").

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета общие расходы области за 1996 год составили 79288191 млн рублей, в том числе на заработную плату - 1189000 млн, или 15% от общей суммы расходов. За 1997 год расходы бюджета составили 10480751 млн рублей, в том числе на заработную плату - 1482491 млн - 14,1 процента.

Фактические расходы на заработную плату (с начислениями) в целом по области в 1996 году и за 1997 год составили соответственно: по органам государственного управления области - 89% (94200 млн рублей) и 100,8% (113800 млн рублей), в том числе по организациям областного подчинения - 78% (15700 млн рублей) и 99% (20000 млн рублей).

По учреждениям образования эти расходы в 1996 году и за 1997 год профинансированы соответственно на 84% (511400 млн рублей) и 100,7% (657300 млн рублей), здравоохранения - 84% (379800 млн рублей) и 99,5% (452600 млн рублей), культуры - 75% (32900 млн рублей) и 97,9% (41300 млн рублей), социальной политики - 81% (36200 млн рублей) и 99% (48500 млн рублей).

Общая задолженность по заработной плате (с начислениями) работникам бюджетной сферы области на 1 января 1997 года составляла 265700 млн рублей, из которой 236700 млн - по городским и районным бюджетам.

На 1 июня 1997 года задолженность по заработной плате (с начислениями) составила 275800 млн рублей.

На 1 января 1998 года задолженность по заработной плате уменьшилась на 229000 млн рублей и составила 46800 млн.

Администрацией Нижегородской области с момента выхода Указа Президента от 8.07.97 года № 690 "О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам внутренних дел Российской Федерации" приняты меры по погашению задолженности заработной платы работникам бюджетной сферы. Имевшие место долги по состоянию на 1.07.97 года к концу года погашены полностью, выплачена и текущая зарплата, включая первую половину декабря. Для этих целей была активизирована работа по взысканию недоимки бюджету, взяты кредиты в коммерческих банках в сумме 90000 млн рублей, позаимствованы временно свободные средства внешнего облигационного займа в сумме 19715140 долларов США (116700 млн рублей) под 9,5% годовых (распоряжение администрации Нижегородской области от 25.11.97 года № 1774-р).

С главами администраций городов и районов согласованы протоколы выплаты заработной платы по утвержденному графику.

В соответствии с графиком, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1996 года № 329-р, и протоколом от 14 марта 1996 года между Минфином России и администрацией Нижегородской области о согласовании комплекса мер по ликвидации задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, стипендий и детских компенсаций в 1996 году Нижегородской области была выделена из федерального бюджета беспроцентная бюджетная ссуда на сумму 78800 млн рублей. Срок погашения ссуды - до 1 июля 1996 года.

Указанная ссуда была перечислена Главным управлением федерального казначейства Минфина России на счет Управления федерального казначейства Минфина России по Нижегородской области 2 апреля 1996 года. Управление федерального казначейства Минфина России по Нижегородской области в этот же день перечислило полностью указанную бюджетную ссуду (78800 млн рублей) на счет областного бюджета департамента финансов администрации Нижегородской области.

Распределение средств бюджетной ссуды для погашения задолженности по заработной плате было произведено департаментом финансов области всем городским и районным бюджетам области в день поступления средств целевым назначением для обеспечения выплаты заработной платы бюджетным организациям и погашения долгов по детским пособиям.

Бюджетная ссуда использована по целевому назначению. 75800 млн рублей из ее суммы погашены в счет взаимных расчетов на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилья, переданных в муниципальную собственность в 1995 году. Оставшиеся 3000 млн рублей погашены денежными средствами областного бюджета.

В 1997 году Нижегородской области из федерального бюджета выделено бюджетных ссуд на погашение задолженности по заработной плате 240000 млн рублей, в том числе в июне - 45000 млн, в июле - 5000, 40000 и 60000 млн рублей, в августе - 50000 млн и в декабре - 40000 млн рублей.

Ссуды выделены под гарантийное обязательство администрации Нижегородской области Минфину России о возврате денежных средств: в 1997 году - 150000 млн и в 1998 году - 90000 млн рублей.

На момент проверки ссуда в сумме 150000 млн рублей не погашена.

Ссуда в сумме 45000 млн рублей была выделена в счет средств, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1997 года № 769-р, и перечислена ГУФК МФ Управлению федерального казначейства Минфина России по Нижегородской области 16 июня 1997 года на выплату отпускных работникам образования и в течение одного дня зачислена на счет департамента финансов администрации Нижегородской области.

Средства этой ссуды 17-18 июня 1997 года распределены и перечислены администрациям городов и районов для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы (42700 млн рублей) и на выплату отпускных педагогическим работникам учреждений образования областного подчинения.

Фактов использования бюджетных средств по нецелевому назначению не установлено.

Ссуда 5000 млн рублей, выделенная Минфином России под гарантийное обязательство администрации Нижегородской области от 2 июля 1997 года для финансирования выборов губернатора области, поступила в Управление федерального казначейства Минфина России по Нижегородской области 4.07.97 года, зачислена на счет департамента финансов администрации области 8.07.97 года и была направлена на выплату заработной платы и отпускных работникам бюджетной сферы.

Минфином России в соответствии с поручением Правительства РФ от 2.07.97 года № АЧ-П11-20671 под гарантийное обязательство администрации Нижегородской области от 4 июля 1997 года была выделена бюджетная ссуда в сумме 100000 млн рублей для погашения задолженности работникам бюджетной сферы и детским компенсациям.

Средства указанной ссуды были перечислены ГУФК МФ РФ Управлению федерального казначейства по Нижегородской области двумя денежны-

ми реестрами: 8.07.97 - на 40000 млн рублей и 10.07.97 - на 60000 млн рублей.

Распоряжением администрации Нижегородской области от 9.07.97 года № 956-р средства этой ссуды распределены целевым назначением на выплату заработной платы и отпускных работникам бюджетной сферы в сумме 75000 млн рублей и детских компенсаций - 25000 млн рублей.

В этот же день ссуда на выплату заработной платы и детских компенсаций была перечислена администрациям городов и районов по целевому назначению.

Ссуда в сумме 50000 млн рублей перечислена ГУФК МФ РФ Управлению федерального казначейства Минфина России по Нижегородской области семью реестрами и зачислена в дни поступления на текущие счета бюджетам городов, районов и учреждениям областного подчинения целевым назначением для расчетов на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

Нарушений по расчету задолженности, начислениям и использованию данной бюджетной ссуды не установлено.

Бюджетная ссуда в сумме 40000 млн рублей в Управление федерального казначейства по Нижегородской области поступила одним денежным реестром 31 декабря 1997 года и была направлена по распоряжению администрации области на погашение кредита, взятого 17 декабря 1997 года в ЗАО АКБ "Саровбизнесбанк" на выплату заработной платы в сумме 40000 млн рублей по кредитному договору от 17.12.97 г. № 14.

С выездом на место в администрации Богородского района (г. Богородск) и Вачского района (р. п. Вача) были проведены две встречные проверки. Нецелевого использования ссуд в проверяемых администрациях не установлено.

Администрацией Нижегородской области для погашения задолженности по заработной плате были привлечены кредиты коммерческих банков: в 1996 году - 69000 млн рублей и в 1997 - 298900 млн рублей. За пользование кредитом уплачены проценты: 10800 млн рублей в 1996 году и 17600 млн - в 1997 году, что увеличило расходную часть бюджета.

Проверка действующих условий оплаты труда работников аппарата администрации Нижегородской области показала следующее.

Условия оплаты труда работников органов исполнительной власти Нижегородской области были установлены согласно постановлениям Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 года № 4249-1/1042 "Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти" (с учетом внесения изменений и дополнений, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации за период 1992 - 1995 годов).

По отчетным данным об исполнении бюджета, на 1 января 1998 года задолженности по выплате заработной платы государственным служащим нет.

Выписки из лицевых счетов отдельных работников аппарата администрации показывают, что в 1997 году месячный оклад первого заместителя губернатора области составляет 1170000 рублей, с учетом надбавок - 2807000 рублей.

Оклад директора департамента финансов области за декабрь составляет 1033000, с учетом надбавок - 2479200 рублей.

Должностные оклады без надбавок начальника отдела департамента - 671500 рублей, ведущего специалиста - 439100 рублей.

Должностные оклады работников аппарата управления администраций и бюджетных учреждений в Богородском и Вачском районах не повышались с декабря 1995 года.

Оклад главы местного самоуправления района составляет 826000 рублей, с учетом надбавок - 1737000 рублей. Должностной оклад без надбавок специалиста 1-й категории составляет 308000 рублей.

Штатным расписанием на 1998 год увеличение должностных окладов работникам аппарата администраций всех уровней не предусматривается.

Выводы

1. Минфин России несвоевременно и не в полном объеме перечислял трансферт бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Задолженность федерального бюджета по трансферту составила за 1996 год - 63739,4 млн рублей, за 1997 год - 107719,6 млн рублей. Одновременно с этим были выданы бюджетные ссуды - соответственно 78800 и 240000 млн рублей.

2. В нарушение Методики расчета сумм финансовой помощи (трансферта) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 1996 год об использовании трансферта на текущие расходы в законе области "Об областном бюджете на 1996 год" утверждена целевая субвенция областному центру - г. Нижнему Новгороду - на финансирование капитальных вложений в сумме 142000 млн рублей, или 1/3 от трансферта. За 1996 год профинансировано на эти цели 58199 млн рублей, или 18,3% от трансферта, полученного из федерального бюджета.

3. Несмотря на полученную ссуду из федерального бюджета и привлечение заемных средств из других источников, в области в 1996 году были привлечены целевые средства фонда конверсии и инвестиционного налогового кредита на выплату заработной платы и детских пособий (распоряжение администрации области от 26 марта 1996 г. № 422-р).

За 1996 - 1997 годы вышеуказанные привлеченные средства составили 44100 млн рублей и на 1 октября 1997 года не были возвращены.

4. В нарушение налогового законодательства Российской Федерации законом области "Об областном бюджете на 1997 год" отдельным категориям налогоплательщиков предоставлялись дополнительные льготы. Банкам, своевременно рассчитывающимся с бюджетами области, ставка налога на прибыль установлена в размере 26%, т. е. на 4 пункта ниже, чем предусмотрено федеральными законами. По данным, подтвержденным налоговой инспекцией, только за I полугодие 1997 года потери доходов по областному бюджету составили 1970 млн рублей.

5. Законом области "Об областном бюджете на 1997 год" предусмотрено финансирование целевой программы "Возрождение нижегородских храмов" в сумме 7500 млн рублей. За 9 месяцев 1997 года профинансировано на эти цели 518,1 млн рублей. Наряду с этим за счет средств областного внебюджетного фонда по распоряжениям администрации области на строительство и ремонт церквей было выделено в 1997 году 968 млн рублей.

В то же время целевые программы "Вакцинопрофилактика" (план - 2297 млн рублей) и "Дети-инвалиды" (план - 1400 млн рублей) не финансировались. Следует отметить, что обе указанные программы не финансировались и в 1996 году.

6. В нарушение пункта 3 статьи 15 закона № 20-3 от 1 марта 1996 г. "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Нижегородской области" и статьи 29 закона области от 18 декабря 1996 г. "Об областном бюджете на 1997 год", предусматривающих выдачу гарантий под средства областного бюджета только в размере оборотной кассовой наличности (на 1997 год - 50000 млн рублей), постановлениями Законодательного собрания области и распоряжениями администрации области только за 9 месяцев 1997 года приняты решения о предоставлении гарантий под указанные средства на общую сумму 197600 млн рублей, или почти в 4 раза больше предельного размера, установленного законом.

Фактически представлено гарантий на сумму 312860 млн рублей, из них без соответствующих разрешительных документов органов власти - на 201000 млн рублей (ОАО "ГАЗ" и администрация Кулебаковского района).

7. В нарушение закона области "Об областном бюджете на 1997 год", предусматривающего предоставление кредита из областного бюджета только фонду агропромышленного комплекса и развития сельской инфраструктуры на общую сумму 5000 млн рублей, фактически предоставлено за 9 месяцев 1997 года кредитов на сумму 217000 млн рублей, в том числе нижестоящим бюджетам - 175500 млн рублей для выравнивания уровня социально-экономического развития районов и предпри-

ятиям, организациям и учреждениям - 27600 млн рублей.

В нарушение действующего порядка (без согласования с Законодательным собранием) администрацией области допускались отдельные случаи пролонгации ссуд за пределы финансового года. В частности, в соответствии с распоряжениями администрации области от 24 февраля 1997 г. № 230-р (на 1500 млн рублей) и от 16 июня 1997 г. № 781-р (на 1800 млн рублей, в том числе повторно) пролонгированы ссуды, выданные Управлению федерального казначейства Минфина России по области в 1995 -1996 годах, срок возврата которых истек в 1996 году.

8. В нарушение действующей инструкции Министерства финансов СССР, утвержденной приказом Минфина СССР от 16 мая 1975 года № 49 п. 1.25, в департаменте финансов администрации области не обеспечен порядок хранения банковских документов, мемориальные ордера вместе с относящимися к ним документами не сброшюрованы.

9. В соответствии с договором между Минфином России в лице исполняющего обязанности Министра финансов С. К. Дубинина и администрации Нижегородской области в лице губернатора Б. Е. Немцова от 16 сентября 1994 года (б/№) были приняты взаимные обязательства сторон о проведении эксперимента по реализации программы обеспечения жильем граждан, уволенных в запас или отставку, путем выдачи им сертификатов на строительство или приобретение жилья.

Проведение эксперимента в целом оказало положительное влияние на решение проблемы обеспечения жильем военнослужащих, уволенных в запас или отставку. Так, по состоянию на 1.10.94 г. в списках на получение жилья состояло 4024 семей, в 1995 г. фактически бывшими военнослужащими получено 1112 квартир, а всего за 1995-1996 годы семьями бывших военнослужащих получено 1436 квартир. За период 1992 - 1994 годы этот показатель составляет 686 квартир.

Для реализации этой программы Минфином России в 1994-1995 годах было перечислено области 79903 млн рублей, в т. ч. в 1994 г. - 30200 млн рублей и в 1995 г. - 49703 млн рублей. Всего за счет указанных средств выдано 1527 сертификатов и их владельцам были предоставлены квартиры. После предоставления сертификата в уполномоченный банк его владельцу открывался именной депозитный счет и департаментом финансов на этот счет перечислялись указанные средства.

В течение 1995 года часть целевых федеральных средств, выделенных области на реализацию программы, в сумме 22700 млн рублей (45,7% от поступившей в 1995 году суммы) были централизованно размещены на депозитные счета в банках, что является нецелевым их использованием.

10. В соответствии с приказом Минфина России от 10 декабря 1996 года № 1939х был незаконно проведен денежный зачет между Минфином России, администрацией Нижегородской области и ОАО "Новокуйбышевский НПЗ" с привлечением банка "Менатеп" на сумму 101678 млн рублей. Деньги от реализации этого зачета предусматривалось направить на финансирование программы обеспечения жильем граждан, уволенных в запас или отставку. Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 года № 234 указанный зачет должен осуществляться в счет фактической задолженности получателя федеральных средств (Нижегородская область) перед поставщиком товаров (ОАО "Новокуйбышевский НПЗ"). По данным департамента финансов области, задолженности перед поставщиком в части поставленных и неоплаченных нефтепродуктов область не имела, т. е. зачет был проведен как авансирование будущих поставок нефтепродуктов. Сроки поставок нефтепродуктов не соблюдалась. От реализации поставленных в 1997 году области нефтепродуктов 60261,9 млн рублей было направлено в соответствии с их целевым назначением на приобретение жилья гражданам, уволенным в запас или отставку, а 41416,1 млн рублей на покрытие текущих расходов области, т. е. не по целевому назначению.

11. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 1993 года № БФ-П2-41570 Минфином России была предоставлена Навашиному судостроительному заводу "Ока" из федерального бюджета валютная ссуда в размере 30 млн долларов США. Фактически заемщику было выделено только 18 млн долларов США, и в связи с выявленными нарушениями в использовании ссуды дальнейшее кредитование прекращено. По вопросу целевого использования валютной ссуды дело передано в народный суд Нижегородской области, на день проверки рассмотрение его судом не закончено.

По решению арбитражного суда Нижегородской области от 29 февраля 1996 года № 24-5 Навашинский судостроительный завод "Ока" признан банкротом и принято решение о его ликвидации, а в отношении имущества - об открытии конкурсного производства. Однако, несмотря на это, Минфином России в феврале 1997 года заключительными оборотами за 1996 год незаконно был произведен зачет на сумму 110451 млн рублей (эквивалент 18 млн долларов США) для погашения валютной ссуды за счет средств федерального бюджета, предназначенных для финансирования расходов по содержанию объектов жилого фонда и социально-культурной сферы, передаваемых в ведение органов местного самоуправления. По данным департамента финансов области, по состоянию на 1.01.97 г. задолженность федерального бюджета перед областью

по финансированию указанных расходов составляла 4036 млн рублей, а, следовательно, не было оснований для проведения зачета на сумму 106415 млн рублей.

12. С основного текущего счета областного бюджета имеют место перечисления средств на личные лицевые счета в Сбербанке области для приобретения квартир физическими лицами. Выборочной проверкой выявлено документальное подтверждение на сумму 412,4 млн рублей (п/п 2642 от 2 апреля 1996 г., п/п 2641 от 2 апреля 1996 г., п/п 3132 от 22 апреля 1996 г., п/п 3133 от 22 апреля 1996 г.). Всего было перечислено на основании распоряжения администрации области от 5 июня 1995 года № 92 7500 млн рублей.

Предложения

По результатам проверки направить представления Министру финансов Российской Федерации и главе администрации Нижегородской области, в которых предусмотреть следующие предложения:

Министру финансов Российской Федерации

1. При окончательных расчетах с бюджетом Нижегородской области по трансфертам за 1997 год зачесть в счет задолженности федерального бюджета перед бюджетом области сумму трансферта, израсходованную в 1996 году на финансирование капитальных вложений - 58199 млн рублей, а также сумму налоговых льгот, предоставленную банкам - 1970 млн рублей

2. Усилить контроль за использованием в области средств финансовой помощи из Федерального фонда федеральной поддержки бюджету области по целевому назначению. Рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц по фактам незаконного проведения денежного зачета в соответствии с приказом Минфина России от 10 декабря 1996 г. № 1939х и соглашением от 17 декабря 1996 г. № 1158 между Минфином России, администрацией Нижегородской области и ОАО "Новокуйбышевский НПЗ" с привлечением уполномоченного банка "Менатеп", а также проведения зачета между федеральным бюджетом и бюджетом области по погашению валютной ссуды в размере 18 млн долларов США, выданной Навашиному судостроительному заводу "Ока" за счет средств, предусмотренных на финансирование расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, передаваемых в ведение органов местного самоуправления.

Руководствуясь решением арбитражного суда Нижегородской области от 26 февраля 1996 года № 24-5 о признании Навашиного судостроительного завода "Ока" банкротом, принять необходимые меры к возмещению нанесенного ущерба федеральному бюджету в размере 106415 млн рублей за счет средств, полученных от ликвидации предприятия.

Губернатору Нижегородской области

1. Исключить факты нецелевого использования средств финансовой помощи, выделяемой из федерального бюджета бюджету области. Восстановить привлеченные и израсходованные средства фонда конверсии и налогового кредита в сумме 44100 млн рублей и направить их по целевому назначению.

2. Рассмотреть совместно с Законодательным собранием области вопрос о целесообразности предоставления налоговых льгот банкам, предприятиям и организациям сверх установленных законодательством Российской Федерации.

При рассмотрении этого вопроса руководствоваться статьей 26 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год", в соответствии с которой фактическое перечисление средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации уменьшается на величину предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации дотаций, субвенций, льгот сверх предусмотренных федеральными Законами, Указами Президента Российской Федерации и Решениями Правительства Российской Федерации.

3. При рассмотрении вопросов выделения из областного бюджета финансовой помощи в виде ассигнований и ссуд предприятиям, организациям и учреждениям исходить из требований статьи 26 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4807-1 "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления" в части принятия представительным органом власти, в том числе с учетом предложений исполнительного органа власти, решения об использовании свободных бюджетных средств, в том числе о вложении их в хозяйственные мероприятия, в акции и другие ценные бумаги, а также о предоставлении процентных и беспроцентных бюджетных ссуд только при условии обеспечения финансирования плановых расходов и зачисления средств, полученных от этих операций, в свой бюджет.

4. Принять меры к обеспечению правильного хранения банковских документов в департаменте финансов администрации области в соответствии с действующей инструкцией Министерства финансов СССР, утвержденной приказом Минфина СССР от 16 мая 1975 года № 49, п. 1.25.

5. Принять необходимые меры к выполнению договора поставки нефтепродуктов от ОАО "Новокуйбышевский НПЗ" в объеме 101671 млн рублей, в соответствии с Соглашением от 17 декабря 1996 г. № 1158 между Минфином России, администрацией Нижегородской области и ОАО

”Новокуйбышевский НПЗ” с привлечением уполномоченного банка “Менатеп”.

В установленном порядке наложить штрафные санкции на поставщика нефтепродуктов за неисполнение условий договора поставки.

В срок до 1 мая 1998 г. перечислить средства из дотаций, причитающихся районным и городским администрациям области, в сумме фактически поставленных им нефтепродуктов (41416,1 млн. рублей) уполномоченным банкам на реализацию Программы обеспечения жильем граждан, уволенным в запас или отставку.

6. Исключить случаи размещения средств федерального бюджета на депозитных счетах в коммерческих банках.

7. Принять меры по мобилизации внутренних резервов области для выплаты заработной платы ра-

ботникам бюджетной сферы с целью уменьшения использования кредитов коммерческих банков

По результатам проверки материалы направить в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для принятия мер в соответствии с действующим законодательством.

* * *

Сводный отчет о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1996 - 1997 годах на финансирование расходов по обеспечению жильем граждан, уволенных в запас или отставку, а также членов их семей, рассмотрен на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 31 марта 1998 года и направлен в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ