

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 января 1999 года № 1(152) "О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1997 году и за 9 месяцев 1998 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд и на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1996-1997 годах Администрации Московской области":

С учетом обсуждения, состоявшегося на заседании, утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации М. М. Задорнову и губернатору Московской области А. С. Тяжлову, писем Генеральному прокурору Российской Федерации Ю. И. Скуратову и Руководителю Государственной налоговой службы Российской Федерации Г. В. Боосу.

ОТЧЕТ

проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1997 году и за 9 месяцев 1998 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд и на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1996 – 1997 годах Администрации Московской области

Основание для проверки. Федеральный закон от 11 января 1995 года № 4 – ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год, удостоверение на право проведения проверки от 18 сентября 1998 года № 13/417.

Цель проверки. Проверка целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1997 году и за 9 месяцев 1998 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд и на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1996–1997 годах Администрации Московской области.

Предмет проверки. Деятельность Администрации области по использованию указанных средств, выделенных бюджету Московской области в 1996 – 1998 годах.

Объекты проверки. Администрация Московской области, Комитет по финансам и налоговой политике Администрации Московской области, администрации Истринского и Мытищинского районов Московской области, Государственное унитарное предприятие управление единого заказчика «Мособлкоммуналстрой», АКБ «Рострабанк, ЗАО «Интероушн Петролеум», АООТ «Сокол», ПТАО «Дедовское производственное объединение технических тканей и АОЗТ «Люберецкие ковры».

Ответственными лицами по вопросам финансово-хозяйственной деятельности за проверяемый период являлись:

- губернатор Московской области А. С. Тяжлов,
- первый заместитель главы Администрации, председатель комитета по финансам и налоговой политике Администрации Московской области Л. А. Дьяконова.

Проверка проведена в период с 28 октября по 30 ноября 1998 года начальником инспекции оперативного контроля и анализа В. А. Похощевым, главным инспектором Р. И. Кабыркиной и ведущим инспектором В. П. Сидоровым Направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты Российской Федерации - по документам Министерства финансов Российской Федерации, Управления федерального казначейства Минфина по Московской области, комитета по финансам и налоговой политике Администрации Московской области, Главного контролера-ревизора КРУ Минфина России по области, Государственной налоговой службы области, законам, постановлениям и распоряжениям Администрации области.

О начале проверки был извещен 12 октября 1998 года первый вице-глава Администрации Московской области В. О. Власов.

Перечень изученных документов:

1. Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год».
3. Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год».
4. Федеральный закон от 15 августа 1997 г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации».
5. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 1997 г. № 467 «О прекращении предоставления гарантий и поручительств за счет средств федерального бюджета».
6. Закон РСФСР от 10 ноября 1991 г. № 1734-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР».
7. Закон Российской Федерации от 6 июля 1991 г. № 1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации».
8. Закон Российской Федерации от 25 сентября 1997 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».
9. Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных средств и средств по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республики в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления».
10. Закон Московской области от 12 октября 1995 г. № 31/95-03 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Московской области».
11. Закон Московской области от 11 декабря 1996 г. № 55/96 - 03 «О введении в действие Устава Московской области».
12. Закон Московской области от 23 мая 1997 г. № 26/97-03 «Об основных характеристиках областного бюджета на 1997 год».
13. Закон Московской области от 17 июня 1997 г. № 30/97-03 «О долге Московской области».
14. Закон Московской области от 14 октября 1998 г. № 4/30 «Об исполнении областного бюджета за 1997 год».
15. Закон Московской области от 29 сентября 1998 г. № 23/98-03 «Об областном бюджете на 1998 год».
16. Законы Московской области от 17 июля 1997 г. №35/97-03, от 14 декабря 1997 г. №61/07-03 «Об областном бюджете на 1997 год».
17. Закон Московской области от 24 ноября 1997 г. № 57/93-03 «Об основных принципах формирования проекта бюджета Московской области на 1998 год».
18. Справка об исполнении областного бюджета Московской области на 01 января 1998 г. (по данным годового бухгалтерского отчета за 1997 год) и за 9 месяцев 1998 года.
19. Справка о полученных суммах трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки

субъектов Российской Федерации бюджетом Московской области.

Кроме того, в ходе проверки использованы:

- указания Минфина России по составлению и исполнению бюджета;
- указания Минфина России и Центробанка России по открытию счетов на заработную плату работникам бюджетной сферы;
- уведомления по взаимным расчетам федерального бюджета с бюджетом области;
- материалы, осуществляемого на месте контроля, за использованием федеральных средств;
- своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;
- временный порядок проведения денежных зачетов по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год и другие документы.

Проверкой установлено:

1. Перечисление и использование бюджетных средств (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В 1997 году передача бюджету Московской области средств (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона Российской Федерации от 26 февраля 1997 года № 26-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год». Статьей 25 указанного закона была утверждена доля области в Федеральном фонде финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 1997 год в размере 3,1018 процента. Трансферт, причитающийся области в 1997 год из Фонда, составил по прогнозу 1641765,0 млн. рублей. Сумма трансферта, отраженная в законе области от 23 мая 1997 года «Об областном бюджете на 1997 год», соответствует размеру, установленному федеральным законом.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов (за исключением подоходного налога с физических лиц, импортных пошлин и сумм зачетов по Указу Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 года №880 «Об установлении порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год») области полагалось перечислить 882819,5 млн. рублей.

Фактически за 1997 год бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации выделен трансферт в сумме 770912,0 млн. рублей, что составляет 47 % к прогнозу или 87,3% к причитающемуся трансферту бюджету области на 1997 год. Из общей суммы трансферта Главным управлением федерального казначейства Минфина России (ГУФК) перечислено 543435,0 млн. рублей.

Трансферты перечислялись области Главным управлением федерального казначейства Минфина России платежными поручениями и денежными

реестрами, а также реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, на счет Управления федерального казначейства Минфина России по области (УФК).

В январе – феврале 1997 года средства из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации Московской области ГУФК Минфина России не перечислялись.

В марте в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, зачислены трансферты в сумме 46300,0 млн. рублей.

В апреле перечислено всего 58000,0 млн. рублей, из них 8000,0 млн. рублей – денежными реестрами, а 50000,0 млн. рублей - в счет доходов федерального бюджета.

В мае перечислено 80235,0 млн. рублей, в том числе 70235,0 млн. рублей – в счет доходов федерального бюджета и 10000,0 млн. рублей - денежным реестром.

В июне перечислено в счет доходов федерального бюджета 85000,0 млн. рублей.

В июле в счет доходов федерального бюджета перечислено 46700,0 млн. рублей.

В августе трансферт не перечислялся.

29 сентября перечислено по денежному реестру 10000,0 млн. рублей.

В октябре перечислено денежным реестром 20100,0 млн. рублей и 67700,0 млн. рублей - в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области.

В ноябре в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, перечислено 10000,0 млн. рублей.

В декабре денежным реестром перечислены трансферты в сумме 24000,0 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.1 Соглашения, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Администрацией Московской области от 27 декабря 1996 г. «О предоставлении бюджетной ссуды под товарный кредит на поставку горюче-смазочных материалов сельскохозяйственным производителям и мазута сахарным заводам для переработки сахарной свеклы в 1996 году», и решениями руководства Минфина России от 28 июля 1997 г. и 8 августа 1997 г. Главным управлением Федерального казначейства Минфина России произведен зачет по указанной бюджетной ссуде в счет трансферта, причитающегося области:

- в сумме 38300,0 млн. рублей – 15 августа 1997 года;

- 37299,0 млн. рублей – 15 октября 1997 года;

- 19300,0 млн. рублей – 15 октября 1997 года.

Таким образом, за 1997 год ГУФК Минфина России было перечислено области денежными реестрами, реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, 543435,0 млн. рублей. Данные, представленные комитетом по финансам и налоговой политике Администрации Московской области, соответствуют суммам ГУФК Минфина России. Полученные от Главного управ-

ления Федерального казначейства Минфина России средства зачислялись на счет УФК Минфина России по области в течение одного дня. Управление федерального казначейства Минфина России по области перечисляло полученные трансферты Отделению федерального казначейства по московским областным организациям и учреждениям (ОФК), которое в свою очередь списывало средства непосредственно на счет клиента (комитет по финансам и налоговой политике Администрации Московской области). Прохождение трансфертов от УФК Минфина России по области до комитета по финансам и налоговой политике Администрации Московской области осуществлялось в срок от 2 до 8 банковских дней.

В соответствии с просьбой Администрации Московской области к Министерству финансов Российской Федерации о выделении авансом в августе-сентябре в счет причитающегося области трансферта для оказания финансовой помощи г. Клину, из перечисленных 26 сентября 1997 г. ГУФК Минфина России по денежному реестру УФК по области 5000,0 млн. рублей и 10000,0 млн. рублей в счет доходов федерального бюджета от 27 ноября 1997 г. были напрямую перечислены ОФК по области в порядке исключения бюджету г. Клина.

Кроме того, УФК Минфина России по области зачислено 227477,0 млн. рублей за счет дополнительных отчислений налога на добавленную стоимость в соответствии со статьей 29 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» и телеграммой Минфина России и Росгосналогслужбы от 28 марта 1997 года №10-6-3/ПВ-6-28/249, разрешающей осуществлять замещение части, причитающейся суммы трансферта, соответствующим увеличением норматива отчислений от налога на добавленную стоимость на 10 процентов, оставляемыми на территории области сверх установленного законом норматива (25 процентов). Все средства зачислялись УФК Минфина России по области комитету по финансам и налоговой политике Администрации Московской области на текущий счет. По данным, представленным комитетом по финансам и налоговой политике Администрации Московской области, сумма трансферта за счет НДС соответствует размеру, указанному в материалах, полученных от отдела межбюджетных расчетов (трансфертов) Главного управления федерального казначейства Минфина России.

Задолженность Минфина России за 1997 год бюджету Московской области по трансфертам составила 111907,5 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» в 1998 году Московской области не предусмотрено выделение трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Однако в Законе Московской области «Об областном бюджете на 1998 год» статьей 10 утверждены трансферты в размере 112000,0 тыс. (деноминиро-

ванных) рублей. А Главное управление федерального казначейства Минфина России в счет задолженности бюджету Московской области за 1997 год перечислило в 1998 году по денежным реестрам трансфертов общую сумму 53200,0 тыс. рублей, в том числе: 22 января 1998 г. – 38500,0 тыс. рублей и 4 февраля 1998 г. – 14700,0 тыс. рублей. В счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, ГУФК Минфина России перечислил 11 февраля 1998 г. средства в размере 50000,0 тыс. рублей.

Кроме того, УФК Минфина России по области зачислило 13000,0 тыс. рублей за счет дополнительных (10 процентов) отчислений налога на добавленную стоимость. По уточненным оперативным данным отдела межбюджетных расчетов (трансфертов), ГУФК Минфина России (по состоянию на 1 октября 1998 года) перечислен трансферт за счет налога на добавленную стоимость в размере 14540,1 тыс. рублей. Отклонение составило 1340,1 тыс. рублей.

Всего за 9 месяцев 1998 года по данным, полученным в Министерстве финансов, перечислено бюджету области 117740,1 тыс. рублей, в том числе денежными реестрами – 53200,0 тыс. рублей, реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, – 50000,0 тыс. рублей и 14540,1 тыс. рублей за счет налога на добавленную стоимость.

2. О финансовой помощи бюджетам районов из областного бюджета

В соответствии со статьями №№ 24,25,26 закона Московской области от 12 октября 1995 года № 31/95-03 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Московской области» для регулирования межбюджетных отношений и выравнивания уровня доходов по местным бюджетам в составе областного бюджета образуется областной фонд финансовой поддержки территорий. Размер фонда утверждается в абсолютном выражении законом Московской области об областном бюджете на предстоящий финансовый год. Средства фонда передаются органам местного самоуправления безвозмездно. Областной фонд финансовой поддержки территорий образуется ежемесячно в фиксированной доле от фактических поступлений по отдельным доходным источникам, установленным законом Московской области об областном бюджете на предстоящий год. В законе Московской области устанавливается доля каждой территории в областном фонде финансовой поддержки в процентах или абсолютные суммы дотаций и субвенций.

В законе Московской области «Об областном бюджете на 1997 год» финансовая помощь другим уровням власти установлена 65 муниципальным образованиям из 70 в размере 1432500,4 млн. рублей. Фактически передан трансферт 65 бюджетам муниципальных образований в сумме 1335942,0 млн. рублей, или 93,3 процента от плана. Выполнение

трансферта по территориям колеблется от 49 до 100 процентов.

Кроме этого, в областном бюджете предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных образований на реализацию федеральных законов «О ветеранах», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и на мероприятия по укреплению материально-технической базы здравоохранения в сумме 194525,0 млн. рублей. Фактически профинансировано 193183,0 млн. рублей, или 99,3 % к утвержденному плану. Также перечислены средства по взаимным расчетам в размере 790583,0 млн. рублей. Общая их сумма – 983766,0 млн. рублей, а удельный вес этих средств в доходах бюджетов муниципальных образований составил 19,3 процента.

Законом Московской области «Об областном бюджете на 1998 год» финансовая помощь бюджетам других уровней (дотация) утверждена в размере 1413862,2 тыс. рублей. Фактически за 9 месяцев 1998 года бюджетам муниципальных образований области перечислено 482002,0 тыс. рублей, или 34,1% к годовому плану и 46,6% к плану на 9 месяцев.

Помимо трансферта за 9 месяцев 1998 года, в бюджеты муниципальных образований переданы средства по взаимным расчетам в сумме 69454,0 тыс. рублей и субвенции – 45208,0 тыс. рублей. Общая их сумма составила 114662,0 тыс. рублей. Удельный вес этих средств в доходах бюджетов городов и районов за указанный период составил 0,5 процента.

3. Порядок формирования бюджета Московской области в 1997 – 1998 годах

Бюджетный процесс в области на всех стадиях осуществляется в соответствии с законом Московской области от 12 октября 1995 года № 31/95-03 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Московской области».

Первоначально 30 января 1997 года был принят закон области №8/97-03 «Об основных характеристиках областного бюджета на 1997 год». Этим законом были установлены:

- дефицит областного бюджета в процентах от объема расходов областного бюджета;
- ставки зачисления и нормативы отчислений налогов в местные бюджеты муниципальных образований;
- дотации из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований на финансирование расходов, не обеспеченных собственными ресурсами территории, в абсолютных суммах;
- перечень защищенных статей расходов областного бюджета на 1997 год, подлежащих финансированию в полном объеме.

Закон области № 26/97-03 «Об областном бюджете на 1997 год» принят решением Московской областной Думы от 14 мая 1997 года (№10/133).

Указанным законом областной бюджет утвержден по доходам в сумме 7254049,6 млн. рублей и

по расходам в сумме 7721487,3 млн. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 467437,7 млн. рублей, или 6,1 % к расходной части.

Источники погашения дефицита законом не определены.

В разделе «Прочие расходы» утверждена задолженность бюджета Московской области федеральному бюджету в размере 392249,0 млн. (неденоминированных) рублей, из которых:

- погашение долга федеральному бюджету, возникшему в связи с предоставлением сельхозпроизводителям области товарного кредита на поставку горюче-смазочных материалов в 1995–1996 годах, – 188400,0 млн. рублей;
- погашение долга федеральному бюджету по плате за землю за 1996 год – 81649,0 млн. рублей;
- формирование регионального фонда зерна Московской области – 122200,0 млн. рублей.

Фактически в ходе исполнения областного бюджета в 1997 году произведено погашение задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту на поставку ГСМ, выданному в 1996 году, в сумме 94800,0 млн. рублей. Погашение задолженности произведено в счет трансфертов, причитающихся Московской области от Министерства финансов Российской Федерации. Остаток задолженности по товарному кредиту за 1996 год в сумме 20000,0 млн. рублей погашен областью только в 1998 году путем перечисления средств федеральному бюджету (платежное поручение от 06.05.98 г.).

Задолженность по товарному кредиту, выданному в 1995 году в размере 74060,0 млн. рублей в соответствии с дополнительным соглашением от 8 апреля 1996 года без номера, заключенным между Минфином России и Администрацией Московской области, уплата задолженности по товарному кредиту отсрочена до 1 января 1998 года, а согласно статье 74 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» погашение задолженности по товарному кредиту отсрочено до 1 января 1999 года.

Плата за землю, подлежащая централизации в федеральный бюджет, перечислена в 1997 году в доход федерального бюджета в размере 15000,0 млн. рублей (платежное поручение от 26.08.97 г. №2612). На сумму 34700,0 млн. рублей Министерством финансов Российской Федерации был произведен зачет задолженности (уведомление Минфина России от 20.08.97 г. №97).

Закон Московской области «Об областном бюджете на 1998 год» от 29 июня 1998 года № 23/98 принят по доходам в сумме 7167155,5 тыс. рублей и по расходам - в сумме 10329472,6 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета с учетом погашения задолженности по внутреннему и внешнему долгу Московской области в объеме 1091697,0 тыс. рублей, установлен в размере 4254014,1 тыс. рублей, или 52,2 % расходной его части, без учета целевых бюджетных фондов. На покрытие дефицита предусмотрено направить по-

ступления из источников внутреннего финансирования в сумме 4254014,1 тыс. рублей.

В расходной части областного бюджета на 1998 год распределены ассигнования федеральным структурам на сумму 12700,0 тыс. рублей (Управление федеральной налоговой полиции Российской Федерации по Московской области и Государственная налоговая инспекция по Московской области).

Кроме того, приложением к Закону Московской области «Об областном бюджете на 1998 год» утверждён перечень доходов областного бюджета, выпадающих по причине предоставления налоговых льгот в соответствии с Законом Московской области «О льготном налогообложении в Московской области». Предусмотрены выпадающие доходы в размере 152168,0 тыс. рублей, в том числе за счет налога на имущество предприятий -137892,3 тыс. рублей, налога на прибыль – 8210,9 тыс. рублей, сбора на нужды общеобразовательных учреждений – 6064,8 тыс. рублей.

По данным, представленным Государственной налоговой инспекцией по Московской области, задолженность по налоговым платежам составила на 1 января 1998 года 4914481,0 млн. (неденоминированных) рублей, в том числе в федеральный бюджет – 2422184,0 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 1998 года задолженность увеличилась в 3 раза и составила 14934146,0 (деноминированных) тыс. рублей; в федеральный бюджет - соответственно в 4,1 раза и 9916117,0 тыс. рублей. Отсроченные платежи также выросли по сравнению с 1997 годом в 1,6 раза и составили 566368,0 тыс. рублей (деноминированных).

4. Исполнение областного бюджета за 1997 год и 9 месяцев 1998 года

1997 год

Бюджет области (по данным годового отчета) в 1997 году исполнен по доходам на 106,3%, по расходам - на 92,6 %, дефицит составил 1156323,0 млн. рублей. Областной бюджет по доходной части выполнен на 110,5 % и расходной – на 120,4 процентов. Дефицит областного бюджета сложился в размере 1156337,0 млн. рублей.

Финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составила по плану в доходной части консолидированного бюджета области 12,1 %, по фактическому исполнению – 10,6 процентов. В доходной части областного бюджета – соответственно 24,3 % и 23,4 процента.

Не выполнена доходная часть областного бюджета по налогу на прибыль на 25,1 %, подоходному налогу с физических лиц – 18,2 %, лицензионному сбору за право продажи алкогольной продукции – 9,9 процента.

Однако, наряду с невыполнением плановых заданий по отдельным видам налогов и сборов, по ряду платежей он значительно перевыполнен: по акцизным сборам - в 3,1 раза, отчислениям на воспро-

изводство минерально-сырьевой базы - в 2,2 раза, налогу на добавленную стоимость в 2,1 раза, плате за недра - в 1,6 раза.

Расходная часть областного бюджета исполнена по органам управления на 144,4 %, правоохранительной деятельности и обеспечению безопасности - 95,9 %, промышленности, энергетике и строительству - 73,8 %, сельскому хозяйству и рыболовству - 89,0 %, жилищно-коммунальному хозяйству - 150,3 %, социальной политике - 82,6 %, прочим расходам - 152,1 процента.

1998 год

За 9 месяцев бюджет Московской области исполнен к годовому плану по доходам на 61,6 %, по расходам - 46,7 %, соответственно областной бюджет - на 46,7 % и 30,9 процента. Дефицит областного бюджета сложился в сумме 28459,0 тыс. рублей.

Финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составила в доходах областного бюджета 5,9 процента.

Дотации бюджетам муниципальных образований области профинансированы на 34,1 процента. Расходы на государственное управление и местное самоуправление исполнены на 47,4 %, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства - 49,1 %, промышленность, энергетику и строительство - 18,7 %, сельское хозяйство и рыболовство - 10,2 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 38,3 %, на обслуживание государственного долга - 74,8 процента.

5. Использование средств федерального бюджета на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1996-1997 годах

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления Московской области производилась в соответствии с действующими законодательными и нормативными актами Российской Федерации.

Прогноз расходов по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджетах муниципальных образований области в 1996 году определен в размере 2921395,2 млн. (неденоминированных) рублей, фактические расходы составили 3970800,0 млн. рублей. В 1997 году на указанные цели было израсходовано 4775000,0 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 418236,5 млн. рублей.

Всего за 1994-1997 годы было передано в ведение органов местного самоуправления 51,3 млн. кв. м жилого фонда, в том числе в 1996 году - 3,4 млн. кв. м и в 1997 году - 5,3 млн. кв. метров.

По данным департамента территориальных бюджетов Минфина России, по состоянию на 1 января 1996 года задолженность федерального бюджета бюджету Московской области по финансированию расходов на содержание объектов социальной

сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, составила 1444200,0 млн. рублей. В течение 1996 года из федерального бюджета на указанные цели области было перечислено, по данным Минфина России, 726305,4 млн. рублей, фактически по результатам проверки - 792305,4 млн. рублей.

Из 792305,4 млн. рублей, перечисленных области в 1996 году, поставлено на взаимные расчеты путем проведения денежных зачетов 340800,0 млн. рублей, в том числе через валютные счета Минфина России - 70800,0 млн. рублей.

Таким образом, денежные зачеты по погашению задолженности федерального бюджета перед бюджетом области в части финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, проводились с нарушениями «Временного порядка проведения денежных зачетов по доходам и расходам федерального бюджета за 1996 год», утвержденным заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Министром финансов Российской Федерации А.Я. Лившицем 17 сентября 1996 года.

Так, в соответствии с приказом Минфина России от 17 сентября 1996 г. № 410 (В.А. Петров) было заключено соглашение от 17 сентября 1996 г. (б/н) между Минфином России, Администрацией Московской области и ОАО «Мегионнефтегаз» (Тюменская область) о проведении денежного зачета на сумму 270000,0 млн. рублей с привлечением уполномоченного банка АКБ «Рострабанк». В то же время департаментом территориальных бюджетов Минфина России на взаимные расчеты с областью в части финансирования вышеуказанных расходов поставлено только 204000,0 млн. рублей (уведомление от 19 сентября 1996 г. № 271, подтверждено карточкой взаиморасчетов ГУФК Минфина России), то есть на 66000,0 млн. рублей меньше, чем предусмотрено приказом Минфина России и Соглашением.

Согласно Временному порядку денежный зачет производится на основании справки налоговых органов, представленных в ГУФК Минфина России, о наличии задолженности предприятия (ОАО «Мегионнефтегаз») перед федеральным бюджетом по состоянию на первое число текущего месяца (сентябрь) и предыдущего месяца (август). При этом для проведения денежного зачета берется наименьшая из этих сумм. Согласно письму исполняющего обязанности начальника Государственной налоговой инспекции по г. Мегиону Ханты-Мансийского автономного округа Л. Г. Приходько от 5 сентября 1996 г. № 1232, представленному в АКБ «Рострабанк», задолженность ОАО «Мегионнефтегаз» перед федеральным бюджетом по уплате налогов по состоянию на 1 сентября 1996 года составила 321025,0 млн. рублей. В то же время в ходе проверки был сделан запрос в Государственную налоговую инспекцию по Ханты-Мансийскому автономному округу о под-

тверждении задолженности предприятия по уплате налогов в федеральный бюджет на эту дату. Как сообщила руководитель Государственной налоговой инспекции по г. Мегиону, советник налоговой службы I ранга Т. М. Видякина, задолженность ОАО «Мегионнефтегаз» по состоянию на 1 сентября 1996 года составляла 181265,0 млн. рублей, то есть оснований для проведения зачета в больших размерах не имелось.

При этом Московская область по состоянию на 17 сентября 1996 года задолженности перед ОАО «Мегионнефтегаз» за поставленные нефтепродукты не имела.

Для погашения задолженности ОАО «Мегионнефтегаз» банком АКБ «Рострабанк» этому обществу был предоставлен кредит в сумме 270000,0 млн. рублей на 6 дней под 50% годовых (уплачено 1786,4 млн. рублей). После расчетов общества с федеральным бюджетом по уплате налогов указанные средства в сумме 270000,0 млн. рублей ГУФК Минфина России были перечислены на текущий счет областного бюджета, которые были переведены 5 ноября 1996 года ОАО «Мегионнефтегаз» в счет авансирования будущих поставок товаров и продукции. В годовом отчете об исполнении областного бюджета за 1996 год операция отражена как ссуда, выданная ОАО «Мегионнефтегаз».

Временным порядком о проведении денежного зачета в 1996 году не предусматривалось привлечение к проведению зачета вторых и третьих юридических лиц как посредников. Однако, согласно пунктам 2.8 и 2.9 Соглашения о проведении денежного зачета от 17 сентября 1996 года (б/н), после погашения задолженности предприятия по налогам и платежам в федеральный бюджет предприятие должно было отгрузить уполномоченному администрации оператору – ЗАО «Интероушн Петролеум» сырую нефть в объемах, сроки и порядке, определенных агентским договором «О назначении уполномоченного оператора Администрации Московской области для проведения взаиморасчетов с ОАО «Мегионнефтегаз» от 17 сентября 1996 г. (б/н), заключенному между Администрацией Московской области (Ф. С. Набережнев) и «ЗАО «Интероушн Петролеум» (Т. Ю. Хихинашвили). Оператор на основании агентского договора реализует полученные от предприятия нефть или нефтепродукты и на вырученные от реализации средства по поручению администрации осуществляет закупку зерна и другого продовольствия для последующей передачи администрации области. При встречной проверке установлено, что от ОАО «Мегионнефтегаз» «ЗАО «Интероушн Петролеум» фактически получило сырой нефти на сумму 271786,4 млн. рублей (сентябрь 1996 г. – февраль 1997 г.), из них 56,6% сырой нефти было реализовано на экспорт. Согласно агентскому договору срок исполнения оператором своих обязательств по поставке продуктов установлен 1 апреля 1997 года. При этом согласно п. 7.3 агентского договора стороны несут имущественную ответствен-

ность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств в соответствии с действующим законодательством.

Распоряжением губернатора Московской области от 27 июня 1997 г. № 485-РГ срок возврата средств в областной бюджет продлен до 1 ноября 1997 года. При этом принято предложение ЗАО «Интероушн Петролеум» по погашению задолженности перед Московской областью путем поставки сельскохозяйственным производителям природного газа и нефтепродуктов вместо продуктов питания.

Согласно представленному отчету о выполнении агентского договора от 17 сентября 1996 г (б/н) и субагентского договора от 15 января 1997 г № 15/1-97-1, утвержденного 23 апреля 1998 года заместителем главы Администрации – председателем комитета по финансам и налоговой политике Московской области Л. А. Дьяконовой, окончательные расчеты оператора и Московской области по денежному зачету были закончены 25 мая 1998 года.

В течение 1996-1998 годов были по вышеуказанному агентскому договору произведены следующие взаиморасчеты с Московской областью:

- поставлено нефтепродуктов на 50400,0 млн. (неденоминированных) рублей;

- проведен зачет задолженности сельхозтоваропроизводителей за потребленные энергоресурсы на сумму 149700,0 млн. (неденоминированных) рублей;

- перечислено в областной бюджет – 58900,0 млн. (неденоминированных) рублей, в том числе от предприятий хлебопекарной промышленности - 900,0 млн. (неденоминированных) рублей.

За выполнение агентских услуг ЗАО «Интероушн Петролеум» выплачено вознаграждение в размере 11000,0 млн. рублей за счет уменьшения задолженности по ссуде, причитающейся к возврату ОАО «Мегионнефтегаз».

В соответствии с приказами Минфина России от 15 декабря 1996 г. № 2253 и от 30 января 1997 г. № 18 (В. А. Петров) были заключены соглашения от 26 февраля 1997 г. № 33 и № 43 по проведению денежных зачетов через валютные счета Минфина России в части финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления:

- на сумму 24800,0 млн. рублей между Минфином России (А. В. Дроздов), Администрацией Московской области (А. С. Тяжлов) и арендными предприятиями «Мособлдорремстрой» (П. М. Белоконов) с привлечением уполномоченного банка КБ «Национальный резервный банк»;

- на сумму 10000,0 млн. рублей между Минфином России (А. В. Дроздов), Администрацией Московской области (А. С. Тяжлов) и ГУМО «Управление автомобильных дорог Московской области «Мосавтодор» (А. О. Ничипорчук) с привлечением АКБ «Банк развития предпринимательства».

По данным Государственной налоговой инспекции по Московской области от 17 ноября 1998 г. за-

долженность АО «Мособлдорремстрой» и ГУМО «Мосавтодор» перед федеральным бюджетом по уплате налогов и платежей за 1996 год составила 6760,7 млн. рублей и 164,5 млн. рублей соответственно (без учета пени и штрафов), а следовательно, для проведения денежных зачетов на суммы 24800,0 млн. рублей и 10000,0 млн. рублей оснований не имелось.

Более того, Минфином России на взаимные расчеты этих предприятий с федеральным бюджетом по уплате налогов и платежей путем проведения денежных зачетов было поставлено 31600,0 млн. рублей, однако денежные зачеты в соответствии с приказами Минфина России от 15 декабря 1996 г. № 2253 и от 30 января 1997 г. № 18 были проведены на 34800,0 млн. рублей. Уточненные суммы проведенных денежных зачетов с АО «Мособлдорремстрой» (24800,0 млн. рублей) и ГУМО «Мосавтодор» (10000,0 млн. рублей) были сообщены области Минфином России уведомлением от 24 апреля 1997 г. №700.

В соответствии с распоряжением губернатора Московской области от 13 марта 1997 г. № 176-РГ о порядке исполнения соглашений от 26 февраля 1997 г. № 33 и № 43 установлен следующий порядок взаимодействия участников соглашений:

- Администрация Московской области погашает за счет поступивших по соглашениям из федерального бюджета средств на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, задолженность АО «Мособлдорремстрой» и ГУМО «Мосавтодор» перед КБ «Национальный резервный банк» и АКБ «Банк развития предпринимательства»;

- погашение задолженности АО «Мособлдорремстрой» в сумме 24800,0 млн. рублей проводится в счет его взаимных расчетов с Администрацией Московской области за фактически выполненные объемы работ по ремонту, строительству и содержанию городских дорог за 1996 год;

- погашение задолженности ГУМО «Мосавтодор» в сумме 10000,0 млн. рублей производится в счет погашения задолженности областного бюджета территориальному дорожному фонду за 1996 год.

Согласно приказам Минфина России от 11 февраля 1997 г. № 32 и от 24 февраля 1997 г. № 64 (В. А. Петров) было заключено соглашение от 25 февраля 1997 г. № 21 о проведении денежного зачета через валютный счет Минфина России на сумму 36000,0 млн. рублей между Минфином России (А. В. Дроздов), Администрацией Московской области (А. С. Тяжлов) и ОАО «Машиностроительный завод» с привлечением КБ «Национальный резервный банк». В то же время задолженность указанного общества перед федеральным бюджетом по налогам и платежам в федеральный бюджет за 1996 год, по данным Государственной налоговой инспекции по Московской области, составила только 69,5 млн. рублей, а на взаимные расчеты между участниками Соглашения Минфином России уведомлением от 9

апреля 1997 г. № 683 было поставлено 4400,0 млн. рублей. Уточненная сумма проведенного денежного зачета с ОАО «Машиностроительный завод» (36000,0 млн. рублей) была сообщена Московской области уведомлением Минфина России от 25 апреля 1997 г. № 700.

Распоряжением Губернатора Московской области от 13 марта 1997 г. № 175-РГ о порядке исполнения соглашения от 25 февраля 1997 г. № 21 предусматривалось погашение Администрацией Московской области за счет средств федерального бюджета, выделенных на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, задолженности ОАО «Машиностроительный завод» перед КБ «Национальный резервный банк» при условии возврата областному бюджету средств путем поставок этим обществом Московской области автодорожной техники на сумму 36000,0 млн. рублей в срок до 1 апреля 1997 года. В соответствии с заключенным соглашением от 21 марта 1997 г. № 457/05 и договором от 21 марта 1997 г. № 456/05 ОАО «Машиностроительный завод» должен был поставить области продукцию (технику), передать ценные бумаги (векселя) на общую сумму 36000,0 млн. рублей. Фактически по состоянию на 24 марта 1997 года области были переданы на указанную сумму только векселя ГП «ВТФ «Энергия», которыми производилась оплата поставляемой автодорожной техники согласно договорам поставок от 16 ноября 1996 г. № 19 и от 26 января 1997 г. № 26.

Установлены нарушения по поставке продукции: как правило, не соблюдались сроки поставки техники (задержки до 7 месяцев), в отдельных случаях номенклатура поставляемой техники не соответствовала предусмотренной договорами поставки. Так, согласно договору от 20 февраля 1997 г. № 26/6 предусматривалась поставка 20 дорожных машин ЭД-405ПС на сумму 4600,0 млн. рублей со сроками поставки с 1 марта по 30 апреля 1997 года. Фактически было поставлено техники 10 единиц в сроки с 9 июня по 14 ноября. В то же время во всех договорах поставки была предусмотрена ответственность сторон, что в случае нарушения сроков отгрузки предприятие выплачивает плательщику пени в размере 0,5 % от общей суммы договора за каждый день просрочки.

Таким образом, в 1996 году Минфином России с Московской областью проведены денежные зачеты в части финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, на сумму 340800,0 млн. рублей.

Кроме денежных зачетов с Московской областью в 1996 году проведены следующие взаиморасчеты.

С целью экономической поддержки Московской области в июне-августе 1996 года Минфином России были переданы в доверительное управление области облигации внутреннего государственного валютного займа. По состоянию на 1 декабря 1996 го-

да Минфину России указанные акции были возвращены на сумму 400,0 млн. долларов США (по номиналу).

В связи с обращением губернатора Московской области от 23 декабря 1996 г. № 1854 по вопросу зачета оставшейся части задолженности Администрации Московской области перед Минфином России по договорам о доверительном управлении облигациями внутреннего государственного валютного займа в сумме 69,0 млн. долларов США по рыночной стоимости, использованных для решения неотложных нужд области, первым заместителем Министра финансов Российской Федерации А. П. Вавиловым было принято решение погасить эту задолженность в счет расходов федерального бюджета Администрации Московской области по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления.

Указанные взаиморасчеты были оформлены уведомлением Минфина России от 27 декабря 1996 г. № 511 на сумму 383300,0 млн. рублей (эквивалент 68,0 млн. долларов США).

В годовом отчете об исполнении областного бюджета за 1996 год сумма зачета отражена в доходах по строке «Средства, полученные по взаимным расчетам из федерального бюджета» по графам «Назначено» (план) и «Исполнено» (факт), в расходах — по строке «Бюджетные ссуды» по графам «Назначено» и «Исполнено» как ссуда, выданная УАКБ «Уникомбанк».

Погашение указанной задолженности УАКБ «Уникомбанк» областному бюджету осуществлено в соответствии с распоряжениями губернатора Московской области и председателя Московской областной Думы от 30 мая 1997 г. № 396-РГ-191-р «О проведении зачета по управлению ценными бумагами между Администрацией Московской области и УАКБ «Уникомбанк» от 17 сентября 1997г. № 746-РГ-369-р «О внесении изменений и дополнений в совместное распоряжение губернатора Московской области и председателя Московской областной Думы от 30 мая 1997г. № 396-РГ-191-р «О проведении зачета по управлению ценными бумагами между Администрацией Московской области и УАКБ «Уникомбанк». В частности:

1. Приобретены в собственность Московской области:

- акции УАКБ «Уникомбанк» на сумму 152188,9 млн. рублей;

- здания, ранее принадлежавшие УАКБ «Уникомбанк», на сумму 196163,1 млн. рублей;

2. Зачтена задолженность областного бюджета перед УАКБ «Уникомбанк» по кредитным договорам от 18 июня 1997 г. № А-97/Укд-2 с дополнительным соглашением № 1 от 15 августа 1998 года, от 31 июля 1997 года б/н, заключенным между УАКБ «Уникомбанк» и Комитетом по финансам и налоговой политике Администрации области, в сумме 17616,9 млн. рублей;

3. Зачтена задолженность областного бюджета бюджету Люберецкого района по причитающейся ему в 1997 году дотации в сумме 17000,0 млн. рублей путем зачета встречного обязательства бюджета Люберецкого района перед УАКБ «Уникомбанк» по кредитному договору от 30 декабря 1997 г. № 186 на основании договора уступки права требования от 31 декабря 1997 года б/н, заключенного между Администрацией Московской области и Администрацией Люберецкого района;

4. Зачислена на текущий счет областного бюджета в УАКБ «Уникомбанк» сумма 331,1 млн. рублей.

На основании решения первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. О. Потанина от 15 ноября 1996 года бюджету Московской области были перечислены целевые средства федерального бюджета в сумме 2611,0 млн. рублей на финансирование объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных от предприятий угольной промышленности местным органам власти в соответствии с соглашением Минфина России и МБРР об угольном займе. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1083 «Об утверждении Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования Проекта передачи ведомственного жилья» Минфину России и Минэкономики России поручалось заключить договора с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (с Московской областью) о порядке предоставления, использования и возврата средств займа МБРР. С Администрацией Московской области указанный договор не заключался. Поступившие средства федерального бюджета в сумме 2611,0 млн. рублей комитетом по финансам и налоговой политике области были перечислены ОАО «Подмосковный дом отдыха «Шахтер» с отнесением расходов по разделу 3006 бюджетной классификации «Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам».

В соответствии с указанием Министра финансов Российской Федерации А. Я. Лившица от 28 октября 1996 года Московской области в счет финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, были перечислены денежные средства в сумме 6000,0 млн. рублей целевым направлением Краснопахорскому сельскому округу Подольского района Московской области на ремонт Краснопахорской школы-интерната. Комитетом по финансам и налоговой политике Администрации области указанные расходы отнесены по разделу 1302 бюджетной классификации «Начальное и общее образование», статья экономической классификации 240303 «Капитальный ремонт объектов социально-культурного и бытового назначения».

В соответствии с кредитным соглашением от 18 августа 1995г. № 11-03-05/27 Минфином России для модернизации технологической линии по упаковке

керамической плитки была предоставлена АООТ «Сокол» (г. Дедовск) бюджетная ссуда в размере 1,8 млн. долларов США на 2,5 года.

В связи с обращением первого вице-главы Администрации Московской области от 18 декабря 1996 г. № 2 мех-1840 (В. В. Семаев) Первым заместителем Министра финансов Российской Федерации А. Л. Кудриным 23 апреля 1997 года принято решение о проведении зачета между федеральным бюджетом и бюджетом области в размере 2,085 млн. долларов США, что соответствует 11949,0 млн. рублей по курсу, котируемому Центробанком России на 1 апреля 1997 года, в счет недофинансирования в 1996 году расходов Администрации Московской области по объектам социальной сферы и жилого фонда, принятых ею в муниципальную собственность. Взаиморасчеты оформлены уведомлением от 29 апреля 1997 г. № 701.

В течение 1997 года Минфином России на взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетом Московской области в части финансирования расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, было поставлено 743028,0 млн. рублей, в том числе путем проведения денежных зачетов - 530800,0 млн. рублей.

В соответствии с Протоколом согласования размера задолженности, не покрываемой доходными источниками бюджета Московской области, по выплате заработной платы (с начислениями) работникам бюджетной сферы от 5 августа 1997 года (б/н), подписанным заместителем министра финансов Российской Федерации В. Б. Христенко и первым заместителем главы Администрации Московской области Л. А. Дьяконовой стороны договорились о следующем:

- Администрация Московской области взяла на себя обязательство до конца 1997 года не допускать задолженности по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы (по данным комитета по финансам и налоговой политике Администрации области, на 1 января 1998 года задолженность по бюджетам городов и районов области по заработной плате работников бюджетной сферы составила 206,0 млн. (неденоминированных) рублей, по выплате пособий на детей - 79300,0 млн. рублей, по выплате пособий - 21100,0 млн. рублей (по областному бюджету задолженности по заработной плате нет);

- причитающуюся Московской области сумму подоходного налога с физических лиц, поступившую в федеральный бюджет в январе-феврале 1997 года (10%) в счет финансирования расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в размере 34683,0 млн. рублей засчитать в уплату земельного налога, причитающегося федеральному бюджету по отчету за 1996 год.

На основании этого протокола Минфином России было оформлено уведомление по взаимным расчетам от 29 августа 1997 г. № 97 на сумму

34683,0 млн. рублей в счет погашения задолженности по земельному налогу.

В соответствии с указаниями первого заместителя Министра финансов Российской Федерации А. Л. Кудрина от 13 декабря 1997 года в счет финансирования расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда Минфином России целевым назначением через Администрацию Московской области было перечислено Государственному научному центру прикладной микробиологии (ГНЦПМ) Серпуховского района 14000,0 млн. рублей в счет погашения задолженности предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства Серпуховского района перед ГНЦПМ за предоставленные им коммунальные услуги в 1997 году. На текущий счет комитета по финансам и налоговой политике Администрации области указанные средства поступили 19 февраля 1998 года, а непосредственно перечислены ГНЦПМ 13 марта 1998 года с отнесением расходов по статье экономической классификации 130110 (субсидии государственным организациям). Порядок взаимных расчетов по погашению задолженности за коммунальные услуги ГНЦПМ за 1997 год был определен распоряжениями Губернатора Московской области от 11 марта 1998 г. № 194-РГ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 августа 1997 г. № 880 и распоряжением Правительства Российской Федерации и приказом Минфина России от 21 октября 1997 г. № 449 о проведении расчетов в особом порядке на 1997 год были заключены соглашения о проведении денежных зачетов между Минфином России, Администрацией Московской области и предприятиями, имеющими право требования на задолженность Администрации Московской области, являющимися недоимщиками по уплате налогов и других платежей в федеральный бюджет, с привлечением МАКБ «Возрождение», в том числе:

- соглашение от 15 декабря 1997 г. «10-ОП/10-3-114/183 с предприятием ООО «Межрегиональная компания по реализации газа» (ООО «Межрегионгаз») на сумму 470799,8 млн. рублей;

- соглашение от 11 декабря 1997 г. № 10-ОП/10-3-71/118 с предприятием ОАО СПК «Мосэнергострой» на сумму 60000,0 млн. рублей.

Согласно Типовому положению об особом порядке проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год, утвержденному приказом Минфина России от 10 октября 1997 г. № 429 (пункт 2.1), сумма задолженности Администрации Московской области, принимаемой к зачету перед предприятием за поставленные и не оплаченные товары (услуги), должна быть не больше суммы задолженности предприятия по уплате налогов и других платежей в федеральный бюджет.

По данным Госналогинспекции по Московской области (Л. С. Локтионова), задолженность ООО «Межрегионгаз» перед федеральным бюджетом по

состоянию на 1 сентября 1997 года составила 178,5 млн. рублей.

Порядок взаиморасчетов между участниками Соглашения о проведении денежного зачета от 15 декабря 1997 г. № 10-ОП/10-3-114/183 на сумму 470799,8 млн. рублей, а также с городами и районами области по погашению задолженности за газ и теплоэнергию за счет средств, поступивших в результате федерального зачета, определен распоряжением губернатора Московской области от 11 декабря 1997 г. № 1001-РГ.

Денежные средства на указанную сумму зачета поступили на текущий счет областного бюджета от ГУФК Минфина России 18 декабря 1997 года, а перечислены ООО «Межрегионгаз» для расчетов с федеральным бюджетом 16 декабря 1997 года.

Порядок взаиморасчетов между участниками Соглашения о проведении денежного зачета от 11 декабря 1997 г. № 10-ОП/10-3-71/118 (Минфин России и ООО СПК «Мосэнергострой») на сумму 60000,0 млн. рублей определен распоряжением губернатора Московской области от 4 декабря 1997 г. № 984-РГ. Согласно пункту 2 этого распоряжения было принято предложение Государственного унитарного предприятия «Управление единого заказчика по строительству объектов коммунального назначения Московской области» (ГУП УЕЗ «Мособлкоммуналстрой»), имеющего договор с АО «Союзгидропоставка» на поставку энергосберегающего оборудования, снижающего потребление электрической и тепловой энергии, о представлении права выступать комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Московской области (А. И. Рассадин) в качестве доверенного лица от его имени. Однако доверенность от 22 октября 1997 г. № 6 о предоставлении права указанному комитету выступать в качестве доверенного лица (оптового заказчика) оформлена от имени ликвидированного предприятия ГУП «Дирекция по строительству Восточной системы водоснабжения Московской области» (ГУП «Дирекция по строительству ВСВ МО»), в которой подпись А. И. Рассадина заверил генеральный директор этого реорганизованного предприятия В. И. Филиппов и главный бухгалтер Г. Ф. Арефьев. ГУП «Дирекция по строительству ВСВ МО» было реорганизовано в ГУП УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» в соответствии с распоряжением первого вице-главы Администрации Московской области (В. В. Семаев) от 31 июля 1997 г. № 199-ПВГ, начальником которого распоряжением заместителя главы-министра коммунального хозяйства, транспорта и связи (А. С. Савинов) от 21 августа 1997 г. № 320-р был назначен В. А. Курсков. Фактическая передача дел была оформлена актом приема-передачи от 30 октября 1997 года (б/н), который был подписан бывшим директором В. И. Филипповым и начальником ГУП УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» В. А. Курсковым, который приступил к исполнению обязанностей начальника предприятия с 3 ноября 1997 года (приказ от 3 ноября 1997 г. № 1). Тем не

менее, распоряжением Администрации Московской области от 12 ноября 1997 г. № 464-р (А. С. Савинов) функции оптового заказчика на приобретение энергосберегающего оборудования были возложены на ликвидированное предприятие ГУП «Дирекция по строительству ВСВ МО», а бывшему директору этого предприятия В. И. Филиппову было поручено обеспечить выполнение заключенного договора от 14 мая 1997 г. № 073/97 с АО «Союзгидропоставка» на поставку частотнорегулирующих электроприводов. В то же время, согласно Типовому положению об особом порядке проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год «оптовым заказчиком» может быть назначено предприятие, имеющее договор на поставку материально-технических ресурсов для предприятий и организаций, финансируемых из областного бюджета или местных бюджетов.

Согласно уставу основным видом деятельности ГУП «Дирекция по строительству ВСВ МО» является выполнение функций заказчика по строительству и вводу в эксплуатацию систем жилищно-коммунального назначения, однако договоров на закупку и поставку вышеуказанного оборудования с городами и районами области этим предприятием не заключалось, решений об увеличении лимита капитальных вложений на 1997 год в связи с приобретением этого оборудования не принималось.

Несмотря на это между ГУП «Дирекция по строительству ВСВ МО» (В. И. Филиппов) и АО «Союзгидропоставка» (Е. С. Любошевский) был заключен договор от 14 мая 1997 г. № 073/97 на поставку энергосберегающего оборудования на сумму 60000,0 млн. рублей. Актом сдачи-приема продукции от 26 августа 1997 г. № 26/97 это оборудование было принято от поставщика без его оплаты. Оплата была произведена в ходе проведения федерального зачета в декабре 1997 года. В балансе ГУП УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» это оборудование отражено по статье «Основные фонды» на сумму 60000,0 млн. рублей 30 декабря 1997 года. В соответствии с распоряжением губернатора Московской области от 25 мая 1998 г. № 140-пг (А. С. Тяжлов) основная часть этого оборудования - на сумму 50653,2 млн. рублей, была передана в муниципальную собственность Мытищинского, Истринского районов и г. Серпухова.

Таким образом, из 19 комплектов оборудования, переданных Мытищенскому и Истринскому районам, по состоянию на 17 декабря 1998 года, 15 комплектов находятся на складах. Документы, подтверждающие необходимость приобретения оборудования не предоставлялись.

Из Минфина России федеральные средства в сумме 60000,0 млн. рублей на текущий счет областного бюджета поступили 18 декабря 1997 года, а ОАО «Мосэнергострой» Комитетом перечислены 22 декабря 1997 года. Расчеты между ОАО СПК «Мосэнергострой», АО «Союзгидропоставка», ГУП УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» и Администрацией Мос-

ковской области были проведены путем взаимных расчетов.

В соответствии с соглашением, заключенным между Минфином России и ОАО «Ткацкая фабрика «Вперед», в 1996 году предприятию предоставлена бюджетная ссуда под гарантию предоставления финансовых средств Администрации Московской области.

По просьбе Администрации Московской области от 9 декабря 1997 г. № 07-06 и на основании решения заместителя Министра финансов Российской Федерации В. Б. Христенко от 29 декабря 1997 года ГУФК МФ РФ по состоянию на 25 ноября 1997 года был произведен зачет задолженности ОАО «Ткацкая фабрика «Вперед» по бюджетной ссуде в размере 1500,0 млн. рублей, процентов за использование ею – 718,5 млн. рублей и штрафных санкций – 1114,6 млн. рублей (на общую сумму 3333,1 млн. рублей) в счет уменьшения долга федерального бюджета перед областным бюджетом на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность в 1995-1996 гг. (уведомление от 16.02.98 г. № 501).

На основании решения руководства Минфина России от 30 января 1998 года ГУФК Минфина России по состоянию на 1 января 1998 года проведен зачет задолженности предприятий текстильной и легкой промышленности по бюджетным федеральным ссудам в общей сумме 160411,1 млн. рублей (в том числе по основному долгу – 98622,0 млн. рублей, процентам – 10343,1 млн. рублей, штрафным санкциям за несвоевременную уплату процентов – 28220,0 млн. рублей, штрафным санкциям за несвоевременный возврат ссуды – 23226,0 млн. рублей) в счет финансирования объектов муниципальной собственности.

В соответствии с приказом Минфина России от 10 октября 1997 № 429 (пункт 3) «Об организации работы по исполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1997 г. № 1337-р» погашение ссуд может быть осуществлено только в отношении тех субъектов Российской Федерации, которым они были выданы из федерального бюджета, в 1993-1995 гг. на заготовку топлива для электростанций и населения под гарантии администраций субъектов Российской Федерации.

6. Использование бюджетных ссуд, выданных из федерального бюджета Московской области, в 1994-1997 годах

В течение 1994-1997 годов 37 предприятиям текстильной, легкой промышленности и народных художественных промыслов Московской области под гарантии Администрации области были предоставлены бюджетные ссуды из федерального бюджета в размере 204258,0 млн. (неденоминированных) рублей на закупку сырья. По состоянию на 1 января 1998 года ссуды погашены на общую сумму 105636,0 млн. рублей, или 51,7 % от выданных ссуд.

Как показали встречные проверки АОЗТ «Люберецкие ковры» и ПТАО «Дедовское производствен-

ное объединение технических тканей», указанные ссуды были использованы по целевому назначению, то есть на закупку сырья. В то же время, согласно Соглашениям, заключенными между предприятиями и Минфином России о предоставлении ссуд, перечень основных видов сырья и материалов должен утверждаться комиссией по рассмотрению вопросов предоставления средств федерального бюджета. Вместе с тем, на предприятии АОЗТ «Люберецкие ковры» указанный перечень был утвержден директором предприятия и главным бухгалтером. Как правило, оплата сырья производилось под договора поставки, заключенные до поступления бюджетных ссуд на счета предприятий. В отдельных случаях договорами поставки сырья и материалов (АОЗТ «Люберецкие ковры») предусматривалось погашение задолженности за поставленное сырье производимой продукцией (коврами). Однако без внесения каких-либо изменений и дополнений в договора поставки около 50 % стоимости поставленного сырья были оплачены наличными средствами.

Задолженность областного бюджета перед федеральным бюджетом по возврату бюджетных ссуд с учетом штрафов и пени была погашена письмом ГУФК МФ РФ от 31 марта 1998 г. № 3-03-210/154 на сумму 160411,1 млн. рублей в счет средств федерального бюджета, выделенных на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, передаваемых в муниципальную собственность. В соответствии с постановлением губернатора Московской области от 15 июля 1997 г. № 202-ПГ за счет средств, полученных в результате зачета из областного бюджета, были предоставлены ссуды предприятиям текстильной и легкой промышленности и народных промыслов Московской области, а комитету по финансам и налоговой политике Администрации области (Л. А. Дьяконова) поручалось оформить задолженность перед областным бюджетом указанных предприятий путем заключения соответствующих договоров со сроком погашения до 20 декабря 1998 года. Как показала выборочная проверка по состоянию на 28 ноября, с АОЗТ «Люберецкие ковры» указанный договор от 15 июля 1998 года оформлен 24 ноября 1998 года, а с ПТАО «Дедовское ПОТТ» еще не был оформлен.

В соответствии с кредитным соглашением от 18 августа 1995 г. № 11-03-05/17 Минфином России была предоставлена АООТ «Сокол» бюджетная ссуда в размере 1,8 млн. долларов США со сроком погашения 1 июля 1998 года под 10 % годовых.

Рассмотрев просьбу Администрации Московской области о проведении зачета между федеральным бюджетом и областным бюджетом, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации А. Л. Кудрин 23 апреля 1997 г. принял решение о досрочном погашении бюджетной ссуды в размере 2,085 млн. долларов США, что соответствует 11949,0 млн. рублей по курсу, котируемому Центральным банком Российской Федерации на 1 апреля 1997 года, в счет недофинансирования расходов

по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность.

Бюджетная ссуда была предоставлена для модернизации технологических линий по упаковке керамической плитки, а также по увеличению ассортимента и размеров выпускаемых плиток и дизайнов. Приобретенное оборудование смонтировано и установлено на производственных площадях предприятия и участвует в технологическом процессе выпуска продукции.

В соответствии с письмом первого вице-главы Администрации Московской области В. В. Семаева от 11 августа 1997 г. № 2 мех-1156 было принято предложение АООТ «Сокол» о поставке Администрации Московской области керамической плитки в счет ликвидации задолженности предприятия перед областным бюджетом по предоставленной валютной ссуде. Этим же письмом поручалось директорам АООТ «Сокол» и ОАО «Объединение Центростройкомплект» заключить соответствующее соглашение о поставке керамической плитки, определив размер ежемесячной поставки не менее 2,5 тыс. кв. м (договор от 15 августа 1997 г. (б/н).

По состоянию на 25 ноября 1998 года ОАО «Объединение Центростройкомплект» было поставлено керамической плитки на сумму 2696,3 млн. (неденоминированных) рублей, или 35,1 тыс. кв. метров. В то же время, как следует из письма заместителя комитета по финансам и налоговой политике Администрации области Г. И. Горюнова от 1 декабря 1998 г. № 07-06, финансовых и других документов от предприятий и организаций области (в том числе и от ОАО «Объединение Центростройкомплект») по списанию задолженности АООТ «Сокол» перед областным бюджетом по погашению бюджетной ссуды, выданной из федерального бюджета, не поступало.

В соответствии с соглашениями от 11 декабря 1997 года между Администрацией Московской области и банками Goldman Sachs International Bank Ферайн (Англия) и Швайцеришер Банк (Дойчланд) АГ (Германия) области был предоставлен валютный кредит в размере 80,0 млн. долларов США (выписки из лицевого счета от 16.12.97 г. и 17.12.97 г.), что равнозначно 475198,7 млн. (неденоминированных) рублей, со сроками погашения 12 июня 1998 года. Кредит был предоставлен в период подготовки к выпуску Московского областного внешнего валютного займа лидменеджерами указанного займа, средства от размещения которого предполагалось направить на погашение указанного кредита. Но заем не был размещен.

Администрации Московской области во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» Минфином России предоставлена ссуда в иностранной валюте на возвратной основе в размере 34,2 млн. долларов США (догово-

ры от 11 июня 1998 г. № 01-20/26-167 и 01-20/26-168). Ссуда является целевой и предоставляется для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета ссудополучателя. Процентная ставка по ссудам установлена в размере 14 % годовых. Платежи в погашение основного долга по первому договору на общую сумму 15,0 млн. долларов США должны осуществляться 5 равными долями по 3,0 млн. долларов США – 11 июля, 11 августа, 11 сентября, 11 октября и 11 ноября 1998 года соответственно. По условиям второго договора денежные средства в сумме 19,2 млн. долларов США должны погашаться двумя траншами: транш А – 9,2 млн. долларов США, транш Б – 10 млн. долларов США. Возврат части ссуды по траншу А установлен 11 августа 1998 года, по траншу Б – 1 декабря 1998 года.

ГУФК Минфина России по разрешению от 11 июня 1998 г. № 97 (С. Н. Новиков) перечислил бюджетные ссуды бюджету Московской области в установленном договорами размере – 34,2 млн. долларов США, что равнозначно 211,1 млн. (деноминированных) рублей.

По состоянию на 1 декабря 1998 года произведены платежи в счет погашения основного долга по ссуде и процентов по ней по договору от 11 июня 1998 г. № 01-20/26-167 в сумме 3,2 млн. долларов США (3,0 млн. долларов США – основной долг, 0,2 млн. долларов США – проценты), что равнозначно 19,8 млн. (деноминированных) рублей. Перечисления указанных средств Минфину России осуществлены в период с 15 июля по 27 июля 1998 года, при установленном договором сроке – 11 июля 1998 года. Не погашенной по состоянию на 1 декабря 1998 года осталась ссуда по основному долгу в размере 31,2 млн. долларов США. Решений о пролонгации сроков возврата ссуд не принималось.

Иностранные кредиты, полученные от банков Швайцеришер Банкферайн (Дойчланд) АГ и Goldman Sachs International Bank, с учетом процентов за их пользование в сумме 84,1 млн. долларов США, что равнозначно 518,7 млн. (деноминированных) рублей, были погашены комитетом по финансам и налоговой политике Администрации области 11 июня 1998 года.

К акту проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Московской области, даны замечания комитетом по финансам и налогам Администрации Московской области на 6 листах. Замечания не содержат разногласий по выявленным фактам и цифрам, а носят редакционный характер, который по существу не влияет на содержание выводов и предложений, приведенных в настоящем отчете. Поэтому замечания комитета не были приняты.

По результатам проверки подготовлены проекты представлений Министру финансов Российской Федерации и губернатору Московской области по устранению выявленных нарушений, а также письма Генеральному прокурору Российской Федерации и

Руководителю Государственной налоговой службы Российской Федерации.

Выводы

1. Отсутствие контроля со стороны подразделений ГУФК Минфина России за фактическим поступлением трансфертов в счет повышающего норматива налога на добавленную стоимость привело к расхождению данных в оперативной отчетности ГУФК Минфина России и УФК Минфина России по области поступлений трансфертов в 1998 году на 1340,1 тыс. рублей.

2. В 1998 году в расходной части областного бюджета предусмотрены ассигнования на содержание федеральных структур – Федеральной налоговой полиции Российской Федерации по Московской области и Государственной налоговой инспекции по Московской области – 12700,0 тыс. рублей.

3. По данным Департамента территориальных бюджетов Минфина России и ГУФК Минфина России на взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетом Московской области в 1996 году в части финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, было поставлено 726305,4 млн. рублей. Фактически было перечислено области 792305,4 млн. рублей, или на 66000,0 млн. рублей больше, чем проведено через отчетность Минфина России об исполнении федерального бюджета за 1996 год.

Уведомлением Минфина России от 19 сентября 1996 г. № 271 области предусматривалось перечислить 204000,0 млн. рублей, однако в соответствии с приказом Минфина России от 17 сентября 1996 г. № 410 (В. А. Петров) фактически перечислено 270000,0 млн. рублей.

В 1997 году Минфином России на взаимные расчеты с бюджетом Московской области в части финансирования вышеуказанных расходов было поставлено 743028,0 млн. рублей при установленном лимите финансирования 530800 млн. рублей (письмо заместителя Министра финансов Российской Федерации (В. Б. Христенко) от 28 ноября 1997 г. № 10-3-1).

Из 1535333,4,0 млн. рублей, перечисленных области в 1996-1997 годах, поставлено на взаимные расчеты в части финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, путем проведения денежных зачетов 871600,0 млн. рублей. Указанные денежные зачеты проведены с грубым нарушением порядка, установленного Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 880, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1997 г. № 1337-р, приказом Минфина России от 10 октября 1997 г. № 429 и Временным порядком проведения денежных зачетов по доходам и расходам федерального бюджета за 1996 год, утвержденным Министром финансов Российской Федерации (А. Я. Лившиц) от 17 декабря 1997 года. Как указано

в этих документах, одним из основных условий проведения денежных зачетов является наличие задолженности предприятия (недоимщика) по уплате налогов и платежей в федеральный бюджет и наличие задолженности субъекта Российской Федерации перед предприятием за поставленную и неоплаченную продукцию (услуги). По отчетным данным государственных налоговых инспекций по Московской области и по Ханты-Мансийскому автономному округу, задолженность предприятий участников денежных зачетов по уплате налогов в федеральный бюджет в 1996-1997 годах составляла 248433,0 млн. рублей, фактически денежные зачеты проведены на сумму 871599,0 млн. рублей. Это стало возможно по причине предоставления в Минфин России и уполномоченный банк АКБ «Рострабанк» и другие банки справок с более высокими суммами задолженности предприятий по уплате налогов, чем имелось по факту.

Более того, на момент заключения Соглашений о проведении денежных зачетов отсутствовала задолженность Администрации Московской области перед предприятиями недоимщиками за поставленную и неоплаченную продукцию (услуги). Фактически федеральные средства в сумме 871599,0 млн. рублей являлись безвозмездными ссудами, за счет которых области поставлялось оборудование, нефтепродукты, зерно, газ и другое для обеспечения текущих нужд области и эти расходы являются незаконными.

4. В соответствии с приказом Минфина России (В. А. Петров) от 17 сентября 1996 г. № 410 было заключено незаконное Соглашение о проведении денежного зачета между Минфином России, Администрацией Московской области и ОАО «Мегионнефтегаз» на сумму 270000,0 млн. рублей в части финансирования объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, с привлечением АКБ «Рострабанк». Поскольку область не имела задолженности перед предприятием, указанная сумма в бухгалтерском учете отражена как выданная ссуда ОАО «Мегионнефтегаз» под поставку области сырой нефти. При этом согласно заключенному договору сырая нефть на сумму 270000,0 млн. рублей поставлялась посреднику ЗАО «Интероушн Петролеум» (сентябрь 1996 г. - февраль 1997 г.), которое в срок до 1 апреля 1997 г. на эту сумму должно было поставить области зерно. Фактически окончательные расчеты ЗАО «Интероушн Петролеум» и области были закончены 25 мая 1998 года. Денежными средствами в областной бюджет поступило только 40000,0 млн. рублей, а от поставки зерна – 18900,0 млн. рублей. За выполнение агентских услуг ЗАО «Интероушн Петролеум» выплачено вознаграждение в размере 11000,0 млн. рублей за счет федеральных средств. АКБ «Рострабанк» за кредит, предоставленный на проведение денежного зачета сроком на 6 дней, получил 1766,4 млн. рублей.

5. Согласно приказу Минфина России от 11 февраля 1997 г. № 32 и от 24 февраля 1997 г. № 64 было

незаконно заключено Соглашение о проведении денежного зачета через валютный счет Минфина России на сумму 36000,0 млн. рублей между Минфином России, Администрацией Московской области и ОАО «Машиностроительный завод». В связи с тем, что область не имела задолженности перед предприятием, был заключен договор, по которому это предприятие в срок до 1 апреля 1997 года должно было поставить области автодорожной техники на сумму 36000,0 млн. рублей. Однако вместо техники области были переданы на указанную сумму векселя ГП «ВТФ «Энергия», которыми область расплачивалась с предприятиями за поставленную технику. Сроки поставки не соблюдались (задержки до 7 месяцев), номенклатура техники не соответствовала договорам, штрафных санкций не применялось.

6. В соответствии с решениями руководителей Правительства Российской Федерации и Минфина России в 1996-1997 годах в счет средств, выделенных на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, допускалось незаконное и нецелевое использование этих средств:

- первым заместителем Министра финансов Российской Федерации А. П. Вавиловым от 27 декабря 1996 года принято решение о погашении за счет федеральных средств оставшейся части задолженности области перед Минфином России по договору о доверительном управлении облигациями внутреннего государственного валютного зачета на сумму 69,0 млн. долларов США (эквивалент 383300,0 млн. рублей). В годовом отчете об исполнении бюджета за 1996 год сумма зачета отражена по строке «Бюджетные ссуды» как ссуда, выданная УАКБ «Уникомбанк». Погашение указанной задолженности банком областному бюджету проводилось в течение 1997 года: приобретены в собственность акции банка, здания, ранее принадлежащие банку, и погашены ранее выданные кредиты;

- первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В. О. Потаниным от 15 ноября 1996 года принято решение о перечислении бюджету Московской области целевым назначением для ОАО «Дом отдыха «Шахтер» целевых федеральных средств в сумме 2611,0 млн. рублей, выделенных на финансирование объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных от предприятий угольной промышленности местным органам власти, в соответствии с соглашением Минфина России и МБРР об угольном займе. Договора о возврате средств не составлялось;

- Министром финансов Российской Федерации А. Я. Лившицем 28 октября 1996 года принято решение о перечислении в счет федеральных средств 6000,0 млн. рублей целевым назначением Краснопахорскому сельскому округу Подольского района Московской области на ремонт Краснопахорской школы-интерната;

- первым заместителем Министра финансов Российской Федерации А. Л. Кудриным 24 апреля 1997 года принято решение о погашении валютной ссуды за счет федеральных средств в сумме 1,8 млн. долларов США, выданной АООТ «Сокол». Погашение задолженности предприятия перед областным бюджетом по предоставленной ссуде производится путем поставки ОАО «Объединение Центростройкомплект» керамической плитки. По состоянию на 25 ноября 1998 года АООТ «Сокол» отгрузило 35,1 тыс. кв. метров плитки на сумму 2696,3 млн. (неденоминированных) рублей. Документы о целевом использовании керамической плитки в комитет по финансам и налоговой политике Администрации области не поступали и в доходной части областного бюджета не отражались;

- заместителем Министра финансов Российской Федерации В. Б. Христенко от 29 ноября 1997 года и от 30 января 1998 года приняты решения о проведении зачета задолженности 37 предприятий области по выданным в 1995-1997 годах ссудам из федерального бюджета с учетом штрафных санкций и пени на сумму 163744,2 млн. рублей. В то же время согласно приказу Минфина России от 10 октября 1997 г. № 429 к зачету могут быть приняты только те ссуды, которые выдавались субъектам Российской Федерации на заготовку топлива для электростанций и населения.

Всего незаконные и нецелевые расходы по решениям руководителей Правительства и Министерства финансов Российской Федерации составили 558351,5 млн. (неденоминированных) рублей.

7. В соответствии с договорами от 11 июня 1998 г. №№ 01-20/26-167 и 01-20/28-168 (М. М. Задорнов, А. С. Тяжлов) Минфином России были предоставлены области две валютные бюджетные ссуды в сумме 34,2 млн. долларов США (эквивалент 211,1 млн. денонированных рублей) для покрытия временного кассового разрыва (то есть, на финансирование первоочередных расходов). Деньги поступили на текущий счет области 11 июня 1998 года и в тот же день были перечислены банкам Швейцарии Швайцеришер Банкфайн (Дойчланд) АГ и Голдман САКС Интернэшнл Бэнк в погашение части иностранного кредита, полученного областью 16 декабря 1997 года в сумме 80,0 млн. долларов США для выпуска внешнего облигационного займа (не выполнено).

По состоянию на 1 декабря 1998 года основной долг по предоставленной валютной ссуде должен быть погашен на сумму 31,2 млн. долларов США, фактически погашено 3,0 млн. долларов США. Решений о пролонгации долга не принималось.

Предложения Министерству финансов Российской Федерации:

1. Уточнить в оперативной отчетности ГУФК Минфина России сумму трансферта, оставленную Московской области в счет налога на добавленную стоимость за 1998 год.

2. В установленном порядке при проведении взаимных расчетов федерального бюджета с бюджетом

Администрации Московской области в части финансирования расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, уменьшить задолженность федерального бюджета перед бюджетом области по финансированию этих расходов на 1016888,0 млн. (неденоминированных) рублей, использованных областью в 1996-1997 годах не по целевому назначению.

3. Привлечь к ответственности должностных лиц Главного управления федерального казначейства Минфина России и Департамента территориальных бюджетов Минфина России, которые принимали участие в заключении незаконных соглашений по проведению денежных зачетов в 1996-1997 годах на сумму 871599,0 млн. (неденоминированных) рублей.

4. Принять необходимые меры к возврату в федеральный бюджет валютной ссуды в размере 31,2 млн. долларов США, предоставленной области на покрытие временного кассового разрыва, а фактически направленной на погашение иностранного кредита.

В соответствии со статьей 56 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» о несвоевременном возврате средств федерального бюджета, предоставляемых на возвратной основе, рассмотреть вопрос о прекращении всех форм государственной поддержки области, а также о наложении штрафных санкций за несвоевременный возврат ссуды.

5. Не допускать случаев выделения федеральных средств субъектам Российской Федерации сверх лимитов, установленных на год.

Принять меры к возврату в федеральный бюджет средств в размере 163744,2 млн. неденоминированных рублей, выделенных области в 1997 году сверх установленных лимитов на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в счет которых в соответствии с решениями руководства Минфина России от 29 ноября 1997 года и 30 января 1998 года были погашены федеральные ссуды, выданные в 1995-1997 годах предприятиям области.

6. В срок до 1 марта 1999 года сообщить Счетной палате причины искажения отчетных данных Минфина России по исполнению федерального бюджета за 1996 год в связи с перечислением области 66000,0 млн. рублей в ходе проведения денежного зачета, которые по отчету ГУФК Минфина России и Департамента территориальных бюджетов Минфина России не проходят.

7. В срок до 1 марта 1999 года урегулировать в установленном законом порядке отношения с Администрацией Московской области о порядке предоставления, использования и возврате средств займа МБРР на сумму 2661,0 млн. рублей, до 15 февраля 1999 года обеспечить возврат в федеральный бюджет указанных средств, использованных областью не по целевому назначению.

Предложения Администрации Московской области:

1. Прекратить финансирование из областного бюджета федеральных структур (Управление федеральной налоговой полиции Российской Федерации по Московской области и Государственная налоговая инспекция по Московской области).

2. Денежные средства федерального бюджета, перечисленные бюджету области в 1996-1997 годах путем проведения денежных зачетов в сумме 400800,0 млн. (неденоминированных) рублей на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, и использованных не по целевому назначению (приобретение оборудования, зерна и др.), направить на финансирование вышеуказанных объектов с отнесением расходов по областному бюджету.

3. В соответствии с Агентским договором от 3 сентября 1996 года (б/н) в установленном порядке истребовать с ЗАО «Интероушн Петролеум» незаконно полученные денежные средства в виде вознаграждения в сумме 11000,0 млн. (неденоминированных) рублей, поскольку не были соблюдены условия договора и указанное вознаграждение было выплачено за счет федеральных средств.

4. Урегулировать в установленном законом порядке отношения между АОТ «Сокол» и ОАО «Объединение Центростройкомплект» на поставку последнему керамической плитки в течение 5 лет (161,8 тыс. кв. метров).

Провести проверку использования поставленной в 1997-1998 годах ОАО «Объединение Центростройкомплект» 35,1 тыс. кв. метров плитки (предприятия, организации, количество, отражение в бухгалтерском учете, цены), обеспечить перечисление средств со счета этого предприятия в областной бюджет и направление их по целевому назначению.

5. В срок до 15 марта 1999 года в установленном порядке истребовать с ОАО «Дом отдыха «Шахтер» денежные средства в размере 2661,0 млн. неденоминированных рублей, использованных не по целевому назначению, и перечислить их на счет доходов федерального бюджета в Минфин России.

Предложения Генеральному прокурору Российской Федерации:

На основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» направляются материалы по факту незаконного проведения денежных зачетов между Минфином России, Администрацией Московской области и предприятиями с привлечением уполномоченных банков, для принятия мер в соответствии с действующим законодательством.

Предложения Руководителю Государственной налоговой службы Российской Федерации:

Учитывая, что в ходе проверки должностными лицами налоговых инспекций были предоставлены данные о задолженности предприятий по уплате налогов в федеральный бюджет ОАО «Мегионнефте-

газ» (Ханты-Мансийский автономный округ), АП «Мособлдорремстрой», ГУМО «Мосавтодор», ОАО «Машиностроительный завод» и ОАО СПК «Мосэнергострой» в значительно меньших размерах относительно сумм, по которым были проведены денежные зачеты, в срок до 15 марта 1999 года направить в адрес Счетной палаты Российской Федерации

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

информацию о задолженности вышеуказанных предприятий (с учетом пени и штрафов) перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 января 1997 года и 1 сентября 1997 года (по ОАО «Мегионнефтегаз» данные представить по состоянию на 1 сентября 1996 года).

А. Г. АНДРЕЕВ