

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 марта 2016 года № 11К (1086) «Об изменении срока окончания контрольного мероприятия, утверждении Дополнительного соглашения к Соглашению о проведении совместного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Республики Таджикистан от 28 сентября 2015 года № СМО-5, изменений в программу его проведения, итогового отчета о результатах совместного контрольного мероприятия по пункту 2.5.15 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год»:*

*Утвердить Дополнительное соглашение к Соглашению о проведении совместного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Республики Таджикистан от 28 сентября 2015 года № СМО-5.*

*Утвердить итоговый отчет о результатах совместного контрольного мероприятия и направить его в Счетную палату Республики Таджикистан.*

**ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ**  
**по результатам совместного контрольного мероприятия**  
**Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты**  
**Республики Таджикистан по проверке соблюдения условий**  
**межправительственных соглашений от 16 октября 2004 года**  
**и от 30 июля 2009 года, а также анализу эффективности**  
**деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1»**  
**в период 2012-2015 годов**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год (пункт 2.5.15); План работы Счетной палаты Республики Таджикистан на 2015 год (пункт 5.12); Соглашение о проведении совместного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты Республики Таджикистан от 24 сентября 2015 года.

**Предмет контрольного мероприятия**

Исполнение сторонами условий межправительственных соглашений, определяющих параметры взаимодействия между странами по вопросам распределения долей в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ее совместной эксплуатации; достижение установленных показателей финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

**Объект контрольного мероприятия**

Открытое акционерное общество «Сангтудинская ГЭС-1» (Республика Таджикистан, г. Душанбе).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** октябрь 2015 года - февраль 2016 года, в том числе на объекте совместного контрольного мероприятия - октябрь-ноябрь 2015 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Оценить выполнение сторонами условий межправительственных соглашений по вопросам распределения долей в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», завершения строительства и эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1.

2. Оценить эффективность мер, принимаемых ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», а также уполномоченными органами российской и таджикостанской сторон в целях улучшения производственных и экономических показателей деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

**Проверяемый период деятельности:** 2012-2014 годы и истекший период 2015 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

**По цели 1. Анализ фактического исполнения Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 от 16 октября 2004 года (далее - Соглашение о строительстве)**

Завершение строительства и последующая совместная эксплуатация Сангтудинской ГЭС-1 определены Соглашением о строительстве в качестве совместного инвестиционного проекта в рамках стратегического сотрудничества в области рационального использования водно-энергетических ресурсов Республики Таджикистан.

Уполномоченной организацией по реализации проекта от российской стороны являлось открытое акционерное общество «Российское открытое акционерное общество энергетики и электрификации «ЕЭС России» (далее - ОАО РАО «ЕЭС России»), от таджикостанской стороны - Министерство энергетики Республики Таджикистан (статья 1 Соглашения о строительстве).

В соответствии со статьей 2 Соглашения о строительстве для целей реализации проекта было создано ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» (далее - Общество). Первичный регистрационный номер юридического лица № 001-1739 был получен Обществом 2 марта 2005 года, Общество прошло перерегистрацию 30 июня 2010 года (свидетельство о государственной регистрации юридического лица № 0310006895).

Учредителем Общества от Республики Таджикистан определено Правительство Республики Таджикистан. Участие ЗАО «Интер РАО ЕЭС» в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» определено уполномоченной организацией по реализации Проекта от российской стороны - ОАО РАО «ЕЭС России» (решение Совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» от 28 января 2005 года № 186).

Учредительным договором ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» от 16 февраля 2005 года утвержден уставный капитал Общества в размере 304210,0 сомони (100,0 тыс. долл. США) и определены доли сторон в уставном капитале: ЗАО «Интер РАО ЕЭС» - 75 % уставного капитала (75000,0 долл. США), Правительство Республики Таджикистан - 25 % уставного капитала (25000,0 долл. США)<sup>1</sup>. В соответствии со статьей 6 Соглашения о строительстве таджикостанская сторона должна была обеспечить свое дальнейшее участие в проекте путем внесения в уставный капитал Общества объектов незавершенного строительства Сангтудинской ГЭС-1.

Российская сторона должна была обеспечить свое участие в проекте путем:

- списания задолженности таджикостанской стороны в сумме 50,0 млн долл. США, урегулированной в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об урегулировании задолженности Республики Таджикистан перед Российской Федерацией по государственным кредитам от 9 декабря 2002 года, и внесения ее в долю участия Российской Федерации в проекте;
- привлечения дополнительных средств в размере около 200,0 млн долл. США в течение 4 лет с момента передачи таджикостанской стороной объекта незавершенного строительства - комплекса Сангтудинской ГЭС-1 в уставный капитал Общества.

За период 2005-2008 годов в Соглашение о строительстве межправительственными протоколами были внесены, в частности, следующие изменения.

Протоколом о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 от 16 октября 2004 года, подписанным в г. Москве

---

<sup>1</sup> Проспект эмиссии ценных бумаг ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» был зарегистрирован Агентством по ценным бумагам и иностранным инвестициям при Минфине Республики Таджикистан, свидетельство о регистрации первого выпуска акций на сумму 304210,0 сомони выдано Минфином Республики Таджикистан 29 сентября 2005 года (реестровый номер № 997E-1250R).

20 ноября 2007 года, одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 года № 1035-р (далее - Протокол от 20 ноября 2007 года), установлено, что размер средств, дополнительно привлекаемых российской стороной в уставный капитал Общества увеличен с 200,0 млн долл. США до 400,0 млн долл. США.

Протоколом между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о проведении эмиссии акций открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» и о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 от 16 октября 2004 года, подписанным в г. Москве 29 апреля 2008 года, вступившим в силу 10 марта 2009 года (далее - Протокол от 29 апреля 2008 года), установлено, что доля Республики Таджикистан в уставном капитале Общества будет составлять 25 % плюс одна акция. Оплата акций, необходимых для достижения указанной доли в уставном капитале, должна быть произведена таджикостанской стороной путем перечисления Обществу денежных средств.

Статьей 9 Соглашения о строительстве определено, что эмиссии акций Общества будут осуществляться только на основании совместно согласованного решения сторон, которое будет оформлено соответствующим межправительственным протоколом.

В целях увеличения уставного капитала ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» сторонами Соглашения о строительстве в период 2005-2008 годов было подписано 5 межправительственных протоколов о проведении эмиссии акций Общества<sup>2</sup>, определяющих приобретателей акций Общества, объемы денежных средств, направляемых ими для проведения эмиссий, а также стоимость объектов незавершенного строительства, передаваемых таджикостанской стороной в качестве взноса в уставный капитал Общества.

---

<sup>2</sup> Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о проведении эмиссии акций открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» подписан в г. Москве 6 декабря 2005 года (далее - Протокол от 6 декабря 2005 года); протокол о внесении изменений в протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о проведении эмиссии акций открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» от 6 декабря 2005 года подписан в г. Москве 14 марта 2006 года (далее - Протокол от 14 марта 2006 года); протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о проведении эмиссии акций открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» подписан в г. Москве 31 июля 2006 года (далее - Протокол от 31 июля 2006 года); протокол о внесении изменений в протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о проведении эмиссии акций открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» от 31 июля 2006 года подписан в г. Москве 26 февраля 2007 года (далее - Протокол от 26 февраля 2007 года).

На основании межправительственных протоколов о проведении эмиссий акций Общества и решений общего собрания акционеров ОАО «СГЭС-1» в 2005-2011 годах проведены 3 дополнительные эмиссии акций Общества (второй, третий и четвертый выпуски акций).

Формирование уставного капитала Общества в 2005-2011 годах осуществлялось за счет:

- погашения части задолженности Республики Таджикистан перед Российской Федерацией на сумму 50,0 млн долл. США, вносимых таджикской стороной в качестве доли участия российской стороны в завершение строительства Сангтудинской ГЭС-1;

- выделенных в 2005-2008 годах средств федерального бюджета Российской Федерации в общей сумме 11775,0 млн рублей;

- средств в размере 1020635,56 долл. США, перечисленных ЗАО «Интер РАО ЕЭС» на строительство Сангтудинской ГЭС-1 в 2005 году, в том числе 75,0 тыс. долл. США в соответствии с учредительным договором;

- средств, предусмотренных инвестиционными программами ОАО РАО «ЕЭС России» на 2005 и 2006 годы в сумме 465,0 млн рублей и перечисленных данным акционерным обществом на строительство Сангтудинской ГЭС-1;

- средств, предусмотренных инвестиционными программами ОАО «ФСК ЕЭС» на 2005 и 2006 годы в сумме 1100,0 млн рублей и перечисленных этим акционерным обществом на строительство Сангтудинской ГЭС-1;

- внесения Республикой Таджикистан в уставный капитал Общества 25,0 тыс. долл. США и объектов незавершенного строительства, оцененных сторонами с учетом индексированной стоимости незавершенного строительства и преференций по использованным при строительстве ГЭС материалам в 710757216,0 сомони.

Окончательное распределение долей в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» представлено в таблице:

Наименование акционера	Количество акций	Доля в уставном капитале, %
ГК «Росатом»	561944	60,127
Правительство Республики Таджикистан	233648	25,001
ОАО «Интер РАО ЕЭС»	138996	14,872
Итого	934588	100,00
Оплаченный УК, всего, сомони	2843016696,0	

По результатам учредительной и 3 дополнительных эмиссий ценных бумаг ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» размещены всего 934588 обыкновенных

именных акций номинальной стоимостью 3042,0 сомони каждая, уставный капитал Общества составляет 2843016696,0 сомони. Доля российской стороны в уставном капитале Общества составляет 75 % минус одна акция, доля таджикостанской стороны - 25 % плюс одна акция<sup>3</sup>. С учетом того, что конвертация российских рублей и долларов США в сомони проводилась по официальным курсам, установленным Центральным банком Российской Федерации и Национальным банком Республики Таджикистан на дату перечисления средств на покупку акций ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», денежный вклад российской стороны в уставный капитал Общества составил 635,6 млн долл. США.

Следует отметить, что окончательный состав акционеров сформирован с учетом следующих дополнительных решений.

Акции, участвовавшие в формировании уставного капитала Общества, ОАО «ФСК ЕЭС» (в количестве 120780 штук) были переданы ОАО «Интер РАО» (в связи с реорганизацией энергетического комплекса Российской Федерации), ОАО РАО «ЕЭС России» (в количестве 17141 штуки) перешли также в собственность ОАО «ИНТЕР», как правопреемника ОАО РАО «ЕЭС России». ЗАО «Интер РАО ЕЭС» оплатило из собственных средств за приобретение 1075 акций 27,351 млн рублей и 75 тыс. долл. США.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2008 года № 369 «О мерах по созданию государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 346 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2008 года № 369» находящиеся в собственности Российской Федерации акции ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» переданы Росимуществом в качестве имущественного взноса Российской Федерации государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - ГК «Росатом»).

Анализ материалов, представленных в ходе проверки (решения общего собрания акционеров ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» (далее - ОСА) об увеличении уставного капитала и выпуске ценных бумаг, проспекты эмиссий ценных бумаг Общества, свидетельства о регистрации выпусков акций, платежные поручения и другие), показал, что создание Общества и формирование его уставного капитала осуществлялось в соответствии с Соглаше-

---

<sup>3</sup> Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве по эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1 от 30 июля 2009 года (далее - Соглашение по эксплуатации) доля таджикостанской стороны определена в размере 25 % плюс одна акция (с учетом индексации стоимости незавершенного строительства Сангтудинской ГЭС-1 и преференций по использованным строительным материалам).

нием о строительстве и межправительственными протоколами о проведении эмиссий с учетом требований норм законодательства Республики Таджикистан, положений учредительного договора и устава, решений ОСА.

**Анализ выполнения сторонами условий межправительственных соглашений и принятых в их развитие распорядительных документов по вопросам завершения строительства Сангтудинской ГЭС-1**

В соответствии со статьей 8 Соглашения о строительстве уполномоченная организация российской стороны - ОАО РАО «ЕЭС России», 8 июля 2005 года заключила с ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» Соглашение об участии в реализации проекта и 25 августа 2005 года договор на передачу Обществу функций генерального заказчика по завершению строительства станции.

Генеральным подрядчиком было определено ОАО «Инженерный центр ЕЭС - Гидропроект, Ленгидропроект, Теплоэлектропроект, Фирма ОРГРЭС», которое должно было осуществить строительство Сангтудинской ГЭС-1 на условиях «под ключ»<sup>4</sup>.

Проверкой установлено, что сводный сметный расчет (далее - ССР) стоимости строительства Сангтудинской ГЭС-1 осуществлялся проектным институтом «Гидропроект» и был представлен ОАО РАО «ЕЭС России» в марте 2005 года (с последующими корректировками в сентябре 2005 года).

На совещании у председателя правления ОАО РАО «ЕЭС России» 24 ноября 2005 года (протокол от 12 декабря 2005 года № 53) общая оценочная стоимость завершения строительства Сангтудинской ГЭС-1 была утверждена в сумме 598,87 млн долл. США, или 17203,6 млн рублей (по курсу на дату принятия решения) с учетом инфляции на весь период строительства. Советом директоров ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» ориентировочная стоимость строительства Сангтудинской ГЭС-1 была также утверждена в размере 598,87 млн долл. США (протокол заседания Совета директоров Общества от 15 декабря 2005 года № 3). Актуализированный ССР был утвержден проектным институтом «Гидропроект» 29 января 2007 года (арх. № 1818-30-1817) в объеме 17203650,5 тыс. рублей (598,87 млн долл. США) и изменений не претерпел.

Сводная сметная стоимость была согласована Главгосэкспертизой России (письмо Главгосэкспертизы России от 17 февраля 2005 года № 2-4/194).

Основной этап строительства Сангтудинской ГЭС-1 был окончен в июле 2009 года. Строительно-монтажные работы были осуществлены в период

---

<sup>4</sup> В соответствии с решением уполномоченной организации от российской стороны (протокол совместного совещания членов правления, управляющих директоров ОАО РАО «ЕЭС России» от 12 марта 2007 года) функция генерального подрядчика возложена на ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

с апреля 2005 по июль 2009 годов, то есть в течение 4 лет (в соответствии с положениями статьи 8 Соглашения о строительстве).

В ходе приемки рабочими комиссиями станции в эксплуатацию (21 июля 2009 года и 30 ноября 2010 года) были отмечены недостатки и недоделки, подлежащие устранению. При подготовке станции для предъявления государственной приемочной комиссии также проводились работы по устранению не указанных в актах рабочих комиссий недостатков. Следует отметить, что замечания и недостатки фактически представляли собой перенесенные на более поздний период строительно-монтажные работы, предусмотренные проектом, наличие которых не препятствовало вводу гидроэлектростанции в эксплуатацию.

В соответствии с актом государственной приемочной комиссии от 27 февраля 2014 года Сангтудинская ГЭС-1 была принята в эксплуатацию.

В соответствии с бухгалтерской отчетностью Общества общая стоимость выполненных строительно-монтажных работ по завершению строительства Сангтудинской ГЭС-1 по состоянию на 1 февраля 2014 года составила 17542193,7 тыс. рублей при сметной стоимости 17203650,5 тыс. рублей, что превышает на 338543,2 тыс. рублей, или на 2,0 %, сводный сметный расчет.

Актами рабочих комиссий от 21 июля 2009 года и от 30 ноября 2010 года были выявлены дефекты и недоделки, подлежащие устранению, до предъявления объекта государственной приемочной комиссии. Обществом в период с 2009 года по 2014 год проводились работы, которые не могли не оказать влияния на фактическую стоимость строительства станции. Зафиксированная в актах государственной приемки ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» в эксплуатацию от 1 августа 2009 года и от 27 февраля 2014 года сумма осталась неизменной, несмотря на произведенные затраты. Проведение повторной экспертизы фактической стоимости объекта не осуществлялось.

Превышение фактической стоимости работ над заложенными в ССР по главе 2 «Основные объекты строительства» на общую сумму 1776168,4 тыс. рублей отмечается по следующим позициям:

- «Водоприемники СЭВ и ГЭС с подводными каналами». Фактическая стоимость выполненных СМР составляет 1138743065,0 рубля при контрактной цене 825260000,0 рубля, что на 313483065,0 рубля, или на 38 %, больше;

- «Тоннели СЭВ и турбинные водоводы». Фактическая стоимость выполненных СМР составляет 1228939300,0 рубля при контрактной цене 993374168,0 рубля, что на 235565132,0 рубля, или на 23,7 %, больше;



- «Концевой участок СЭВ». Фактическая стоимость выполненных СМР составляет 369257364,0 рубля при контрактной цене 319500000,0 рубля, что на 49757364,0 рубля, или на 15,6 %, больше;

- «Плотина». Фактическая стоимость выполненных СМР составляет 1629856446,0 рубля при контрактной цене 1547000000,0 рубля, что на 82856446,0 рубля, или на 5,4 %, больше;

- «Каменно-земляная плотина». Фактическая стоимость выполненных СМР составляет 1858355,6 рубля при контрактной цене 1404655,1 рубля, что на 453700,5 рубля, или на 32,3, % больше.

В числе основных причин удорожания:

- изменение технических условий и проектных решений в процессе строительства (по конструкции водоприемников строительно-эксплуатационного водосброса и гидроэлектростанции с подводными каналами, по составу фильтров плотины, по изменению трассы турбинных водоводов и др.);

- существенное повышение стоимости цемента, арматуры, ГСМ и других строительных материалов и оборудования в процессе строительства;

- перенос сроков пуска агрегатов Сангтудинской ГЭС-1 на более ранний период (с марта 2008 года на декабрь 2007 года), что потребовало выполнения дополнительных работ по ускорению запуска объекта;

- увеличение стоимостных параметров по ранее заключенным договорам ОАО «Сангтудинской ГЭС-1» со строительными организациями. С учетом отсутствия актуализации ССР после января 2007 года на более позднем этапе строительства по факту применялись коэффициенты пересчета расценок ФЕР-2001 в текущие цены выше, чем коэффициент, равный 3,41 (без учета НДС), примененный в ССР. Выборочная проверка показала, что такие изменения предусматривались, в частности, дополнительными соглашениями с ОАО «ЧиркейГЭСстрой»<sup>5</sup>.

Следует отметить также, что в целях обеспечения строительства Сангтудинской ГЭС-1 в апреле 2006 - январе 2007 годов приобретались автотранспорт и специальная строительная техника (бульдозеры, самосвалы, экскаваторы, цементовозы, автокраны, легковые автомобили и другая техника). Расходы составили 431311502,08 рубля (17 млн долл. США). При этом приобретение автомобильной и специальной (строительной) техники

---

<sup>5</sup> К 2 договорам между ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ОАО «ЧиркейГЭСстрой» были подписаны 6 дополнительных соглашений (дополнительные соглашения от 16 июня 2007 года № 1, № 3 и от 4 марта 2007 года № 6 к договору строительного подряда от 15 июня 2007 года № КС/09-СДО/07-058, дополнительные соглашения от 16 ноября 2007 года № 1, от 4 марта 2008 года № 3 и от 24 июня 2008 года № 5 к договору строительного подряда от 13 августа 2007 года № КС/09-СДО/07-155).

для обеспечения подрядных работ и сопутствующих услуг согласно ССР на строительство Сангтудинской ГЭС-1 не было предусмотрено.

Необходимо отметить, что использование строительной техники и материалов при строительстве Сангтудинской ГЭС-1 относилось к компетенции бывшего генерального подрядчика (ОАО «Инженерный центр ЕЭС»). Претензионная работа за невыполнение обязательств генподрядчиком по данному вопросу не проводилась, штрафные санкции не предъявлялись.

При этом имеет место значительная экономия средств сводного сметного расчета по ряду позиций, в том числе: «Ограждающие перемычки отводящего канала ГЭС» (92,9 %), «Объекты подсобного и обслуживающего назначения» (56,2 %), «Наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения» (93,5 %), «Благоустройство и озеленение территории и охранные мероприятия» (27,6 %), «Затраты на мероприятия, связанные с созданием водохранилища» (82,1 %), «Постоянный поселок для эксплуатационного персонала» (61,3 %) и другие на общую сумму 1465740,0 тыс. рублей.

Ряд объектов, таких как ограждающие перемычки отводящего канала ГЭС, объекты подсобного и обслуживающего назначения, наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения и ряд других, был построен до 2005 года. Кроме того, руководством Общества были приняты решения о сокращении расходов на выполнение предусмотренных проектом отдельных работ (подготовка территории строительства, благоустройство и озеленение территории, охранные мероприятия, затраты на мероприятия, связанные с созданием водохранилища, строительством поселка для эксплуатационного персонала и другие).

Пересмотр ССР и локальных смет, входящих в его состав, параметров по ранее заключенным договорам осуществлялся руководством Общества самостоятельно, без внесения изменений в документы, что нарушало обязанности заказчика строительства и проектировщиков, предусмотренные требованиями Главгосэкспертизы России, своевременно вносить в рабочую документацию изменения, связанные с введением в действие новых нормативных документов.

Как ранее указывалось, стоимость строительства Сангтудинской ГЭС-1 с учетом стоимости объекта незавершенного строительства составила 847,6 млн долл. США. С учетом вышеизложенного стоимость строительства Сангтудинской ГЭС-1 (670 МВт) в пересчете на 1 МВт установленной мощности составила порядка 1265,0 тыс. долл. США.

По данным Международного агентства по возобновляемой энергии (IRENA), за 2012 год среднемировые цены на строительство аналогичных станций варьируются в пределах 1,1-7,7 млн долл. США в пересчете на 1 МВт установленной мощности.

В соответствии со статьей 8 Соглашения о строительстве стороны в срок до 1 января 2005 года обеспечат привлечение по договору с Обществом в качестве генерального заказчика проекта, осуществляющего его инжиниринг, монтаж, наладку и пуск «под ключ», уполномоченной организации российской стороны. Генеральный заказчик обеспечит пуск «под ключ» объекта в срок четыре года с момента заключения договора. 8 июля 2005 года ОАО РАО «ЕЭС России» заключило с ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» Соглашение об участии в реализации проекта и 25 августа 2005 года договор на передачу Обществу функций генерального заказчика по завершению строительства станции на условиях «под ключ».

Официальный ввод Сангтудинской ГЭС-1 в эксплуатацию осуществлен 27 февраля 2014 года. Однако фактически производство и продажа электроэнергии Сангтудинской ГЭС-1 осуществляются с 2007 года (договор от 5 июня 2007 года № СБ-2/8-01 на поставку электрической энергии между ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ОАХК «Барки Точик») для реализации ее на внутреннем рынке республики.

В июле 2009 года подписано межправительственное Соглашение по эксплуатации станции, статьей 2 которого предусмотрено, что таджикская сторона гарантирует: с 1 августа 2009 года покупку для внутреннего рынка на шинах станции электроэнергии, вырабатываемой Сангтудинской ГЭС-1 по тарифу 0,0169 долл. США за 1 кВт.ч без учета НДС, в течение 20 лет. Начиная с 1 января 2010 года, тариф для внутреннего рынка ежегодно увеличивается не менее чем на 4 % от уровня тарифа прошлого года. На основании договора купли-продажи электроэнергии от 2009 года между ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ОАХК «Барки Точик» (далее - Холдинг) Холдинг уже в 2009 году приобрел у Общества 1698,0 млн кВт.ч электроэнергии, в 2010 году - 1617,0 млн кВт.ч, в 2011 году - 2151,0 млн кВт.ч, в 2012 году - 1863,0 млн кВт.ч, в 2013 году - 1994,0 млн кВт.ч, в 2014 году - 1855,0 млн кВт.ч, на 1 октября 2015 года - 1915,0 млн кВт.ч, а за весь период эксплуатации Холдинг приобрел у Общества 14199,2 млн кВт.ч электроэнергии.

После государственной приемки станции в эксплуатацию в 2014 году Общество, являющееся собственником Сангтудинской ГЭС-1, не оформило права пользования на земельные участки (общая площадь фактически используемых в настоящее время Обществом земель составляет 153,65 га, из

которых 149,3 га занимает Сангтудинская ГЭС-1 с прилегающей территорией, необходимой для ее эксплуатации, 4,35 га являются территорией прирельсовой базы вблизи железнодорожной станции «Сангтуда», на которой Обществом возведены здания и сооружения общей стоимостью 7,07 млн сомони) в качестве первичного землепользователя в соответствии с возможностями, предоставляемыми законодательством Республики Таджикистан<sup>6</sup>. Неиспользуемые земли общей площадью 1192,17 га не переданы ОАХК «Барки Точик» и продолжают арендоваться Обществом.

Общество продолжает платить арендную плату Холдингу по договору аренды от 2 октября 2007 года № 85/2007. Изменения в договор в части уменьшения площади арендуемых земель не вносились.

Помимо арендной платы ОАХК «Барки Точик» Общество с 1 января 2014 года в соответствии со статьей 270 Налогового кодекса Республики Таджикистан платит земельный налог<sup>7</sup> за арендуемые им земельные участки. Так, за 2014 год и 9 месяцев 2015 года ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» оплатило в бюджет Республики Таджикистан земельный налог в размере 23731,3 сомони.

**Выполнение сторонами условий Соглашения между  
Правительством Российской Федерации  
и Правительством Республики Таджикистан  
о сотрудничестве по эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1  
и принятых в его развитие распорядительных  
документов по вопросам эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1**

В связи с вводом в 2009 году в эксплуатацию Сангтудинской ГЭС-1 Соглашением по эксплуатации в условия, порядок и принципы реализации электроэнергии Сангтудинской ГЭС-1, определенные протоколом, подписанным ОАО РАО «ЕЭС России» и Правительством Республики Таджикистан 18 мая 2007 года, были внесены существенные изменения, а именно:

- срок окупаемости объекта был увеличен до 20 лет;
- тариф на закупку электроэнергии был снижен до 0,0169 долл. США за 1 кВт.ч (без учета НДС), при этом предусматривалось ежегодное увеличе-

---

<sup>6</sup> Согласно статье 27 Земельного кодекса Республики Таджикистан, введенного в действие постановлением Парламента Республики Таджикистан от 13 декабря 1996 года № 327 (в редакции от 1 августа 2012 года), при переходе права собственности на здание (строение, сооружение) к приобретателю здания (строения, сооружения) безвозмездно переходит право пользования частью земельного участка, на котором находится данное здание (строение, сооружение), а также прилегающая часть земельного участка, необходимая для его использования и обслуживания.

<sup>7</sup> Статьей 270 Налогового кодекса Республики Таджикистан предусмотрено, что земельный налог в числе прочих уплачивается землепользователями, получившими земельные участки в срочное пользование или аренду (до 1 января 2014 года указанный налог уплачивался первичными землепользователями).

ние данного тарифа для внутреннего рынка не менее чем на 4 % (статья 2 Соглашения по эксплуатации);

- гарантированы беспрепятственное обеспечение экспорта электроэнергии, производимой Обществом, по сетям Республики Таджикистан, продажа электроэнергии по прямым договорам потребителям в Республике Таджикистан, а также выдача необходимых Обществу разрешений и согласований для осуществления экспорта производимой продукции в заявляемых Обществом объемах и осуществления соответствующего сетевого строительства на территории Республики Таджикистан.

Обществу также было гарантировано право самостоятельно устанавливать тарифы на электроэнергию, поставляемую на экспорт (статья 2 Соглашения по эксплуатации).

На данных условиях между ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ОАХК «Барки Точик» был заключен договор купли-продажи электроэнергии от 17 сентября 2009 года № 9-78/2009-Э (далее - Договор) со сроком действия до 31 июля 2029 года, а по финансовым обязательствам - до полного их исполнения сторонами. Договором определено ориентировочное количество закупаемой Холдингом электроэнергии для внутреннего рынка на период 2010-2019 годов, которое должно составлять 2730,0 млн кВт.ч ежегодно (пункт 3.1) и применительно к конкретному месяцу поставки подлежит согласованию сторонами в установленном порядке (пункт 3.2). Однако в период до 2014 года ОАХК «Барки Точик» и ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» не решили вопрос согласования количества поставляемой электроэнергии в связи с тем, что предлагаемые к закупке Холдингом объемы электроэнергии были ниже объемов, установленных Договором.

Согласно протоколам 12 и 13 заседаний Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан в рамках утвержденного перечня условий, необходимых для нормального функционирования ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» от 14 января 2015 года (пункт 3), в 2014-2015 годах ОАХК «Барки Точик» и ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» согласуют график загрузки Сангтудинской ГЭС-1 до конца текущего года, предусматривающий равномерную загрузку электростанций Вахшского каскада ГЭС с учетом их установленной мощности и ограничений водного режима. В дальнейшем формирование графиков загрузки будет осуществляться ежегодно до начала календарного года.

Однако в 2015 году из-за позиции таджикистанской стороны объем планируемой выработки составил 1915,0 млн кВт.ч. Кроме того, данный объем не соответствует принципу пропорциональной загрузки Вахшского

каскада ГЭС, закрепленному в указанном перечне. По расчетам ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» годовой объем поставки должен быть не менее 2300 млн кВт.ч электроэнергии. При этом Общество вынуждено согласиться на предложенные условия в связи с отсутствием рынка сбыта электроэнергии.

Проверкой установлено следующее.

1. Объемы закупаемой Холдингом электроэнергии в проверяемом периоде не превышали в среднем 1900,0 млн кВт.ч в год (70 % объема, предусмотренного Договором), а за весь период эксплуатации порядка 60 процентов.

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	На 1.10.2015 г.	Итого
Объем закупаемой электроэнергии, млн кВт.ч	1698,4	1616,1	2151,5	1862,9	1994,4	1855,2	1358,9	13643,6

Объем поставок электроэнергии по «прямым» договорам в общем объеме электроэнергии, реализуемой Сангтудинской ГЭС-1, является незначительным. В период с 1 января 2012 года по 1 октября 2015 года по указанным договорам в общей сложности отпущено 579115,5 кВт.ч электроэнергии, что составляет всего 0,009 % общего объема вырабатываемой электроэнергии.

Следует отметить, что прямые экспортные поставки электроэнергии Обществом не осуществляются.

В проверяемый период объемы производства электроэнергии Обществом составили порядка 2000,0 млн кВт.ч ежегодно, или 74 % проектного показателя, в связи с ограниченными объемами электроэнергии, закупаемыми Холдингом. Такие сокращения особенно заметны в весенне-летний период, когда объемы производства снижаются до 50 % проектной мощности.

Протоколом 12 заседания Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан (далее - МПК) от 24 января 2014 года (подпункт 3.1.3) таджикстанской стороне поручалось рассмотреть возможность обеспечения равномерной загрузки электростанций Вахшского каскада ГЭС пропорционально установленной мощности.

2. Договоренность сторон в части ежегодного увеличения тарифа на электроэнергию на 4 % от уровня цены прошлого года исполняется.

Анализ динамики увеличения тарифа показал, что тариф за 1 кВт.ч электроэнергии, поставляемой станцией для внутреннего рынка Республики Таджикистан, вырос с 0,0169 долл. США в 2009 году до 0,02140 долл. США в 2015 году (в 1,3 раза).

3. По данным ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» (справка от 3 сентября 2015 года № 584/Д-ПА), объем холостых водосбросов у Сангтудинской ГЭС-1 более чем на 30 % превышает показатели Байпазинской ГЭС (практически аналогичной по установленной мощности), что свидетельствует о неравномерной нагрузке станций Вахшского каскада ГЭС. Данные приведены в таблице:

ГЭС	Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Байпазинская ГЭС	установленная мощность, МВт	600	600	600
	холостые водосбросы, млн куб. м	8496	4915	5318
Сангтудинская ГЭС-1	установленная мощность, МВт	670	670	670
	холостые водосбросы, млн куб. м	10912	7196	6793

Данный режим эксплуатации станции, по информации Общества, привел к возникновению проблем технического характера, способных оказать негативное влияние на безопасность работы гидроэлектростанции. В частности, происходит размыв береговых контуров, понижение устойчивости гидросооружений в нижнем бьефе станции.

По информации Счетной палаты Республики Таджикистан, ОАХК «Барки Точик» считает, что размыв береговых контуров нижнего бьефа Сангтудинской ГЭС-1 и понижение устойчивости гидросооружений станции являются результатом недостатков проектных решений и строительства береговых сооружений станции.

4. Динамика платежей ОАХК «Барки Точик» за получаемую электроэнергию приведена в таблице:

	Объем отпущенной электроэнергии, млн кВт.ч	Стоимость отпущенной электроэнергии, млн сомони	Оплата электроэнергии холдинга, млн сомони	Оплачено электроэнергии, %	Задолженность холдинга по годам, млн сомони
2008 г.	1106,2	49,2	28,9	58,7	20,4
2009 г.	1698,4	124,5	46,7	37,5	77,8
2010 г.	1616,1	141,5	104,5	73,9	37,0
2011 г.	2151,5	212,4	143,9	67,7	68,5
2012 г.	1862,9	199,2	83,0	41,7	116,3
2013 г.	1994,4	221,9	118,2	52,4	107,2
2014 г.	1855,2	222,8	210,5	94,5	12,3
2015 г.*	1358,9	204,9	147,7	72,1	57,2
Итого	13643,6	1376,4	883,4	62,3	496,7

\*Данные по состоянию на 1 октября 2015 года (справка главного бухгалтера ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» от 21 октября 2015 года (б/н).

Анализ платежей ОАХК «Барки Точик» за получаемую электроэнергию показал, что оплата за отпущенную электроэнергию за весь период эксплуатации станции в среднем составила 62,3 процента.

Следует отметить, что в соответствии с утвержденным перечнем условий, необходимых для нормального функционирования сангтудинской ГЭС-1 (далее - Перечень), ОАХК «Барки Точик» и ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» в 2014 и 2015 годах согласовывали графики минимальных ежегодных платежей в объеме не менее 200,0 млн сомони. ОАХК «Барки Точик» выполняет установленные условия оплаты текущих поставок электроэнергии. При этом фактическая оплата в адрес ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» в 2014 году составила 210,5 млн сомони, а за 2015 год - 227,0 млн сомони.

5. По состоянию на 1 октября 2015 года задолженность ОАХК «Барки Точик» перед Обществом за поставленную электроэнергию составила уже 496,7 млн сомони.

Таджикистанская сторона исходит из того, что сроки выплаты задолженности ОАО «Сангтудинской ГЭС-1» составят 5 лет, и ее погашение может начаться с 2018 года.

При условии 100 % оплаты текущих поставок электроэнергии с 2015 года и решения вопроса срочного погашения задолженности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» перед бюджетом в объеме 40 млн сомони (образовавшейся в 2014 году) российская сторона согласилась с предложением начать погашение накопленной задолженности таджикистанской стороной, начиная с 2018 года, при этом сроки выплаты должны составить 3 года.

До настоящего момента разногласия между сторонами по данному вопросу не преодолены, несмотря на решение 13 заседания МПК от 4 марта 2015 года: Министерству энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерству финансов Республики Таджикистан, Министерству энергетики Российской Федерации, ОАО «Интер РАО», ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ОАХК «Барки Точик» в срок до 1 мая 2015 года согласовать и подписать график погашения накопленной задолженности ОАХК «Барки Точик» перед ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» (подпункт 3.1).

6. Статьей 7 Договора установлена ответственность сторон за ненадлежащее исполнение обязательств, а именно: уплата штрафа в случае, если фактическое количество электроэнергии, поставленной в месяце поставки, будет меньше планового месячного количества электроэнергии на величину, составляющую более 15 % от планового месячного количества. Размеры штрафа определены в Договоре.



Договором предусмотрены санкции в виде пени за несвоевременную оплату полученной электроэнергии и определен ее размер.

Сумма штрафа за недопоставку электроэнергии, произошедшую по вине ОАХК «Барки Точик», рассчитанная Обществом в соответствии с пунктом 7.3 Договора, в период с августа 2009 года по 1 октября 2015 года составила 645,6 млн сомони (с учетом НДС). Общий размер пени на 1 октября 2015 года составил 118,25 млн сомони. Исковые требования по штрафам за недопоставку электроэнергии Обществом к ОАХК «Барки Точик» не предъявлялись.

7. На фоне отсутствия своевременной и полной оплаты электроэнергии со стороны ОАХК «Барки Точик» наметился рост налоговой задолженности Общества перед бюджетом Республики Таджикистан.

Необходимо отметить положительную динамику решения данного вопроса.

В текущем периоде вопрос налоговых платежей и пени решается в рамках выполнения межправительственных протоколов и Перечня. К настоящему времени достигнуто существенное сокращение кредиторской задолженности Общества по налогам перед бюджетом Республики Таджикистан, во многом благодаря принятым решениям со стороны государственных органов Республики Таджикистан.

В 2011 году произведены взаимозачеты в размере 49,5 млн сомони.

В 2012-2014 годах на основании постановления Правительства Республики Таджикистан от 16 января 2014 года № 61-1 произведен взаимозачет по налогам на сумму 54,4 млн сомони. В 2014 году была также списана налоговая пеня в размере 6,3 млн сомони.

В 2015 году на основании постановления Правительства Республики Таджикистан от 28 ноября 2015 года № 730 проведено погашение задолженности ОАО «Сангудинская ГЭС-1» перед государственным бюджетом по налогам на сумму 26,3 млн сомони.

Изменениями в закон о Государственном бюджете на 2015 год Республики Таджикистан предусмотрено неприменение пени и штрафных санкций по отношению к налоговым платежам ОАО «Сангудинская ГЭС-1» в 2015 году.

8. Проверкой установлено, что гарантийные обязательства таджикостанской стороны в части выдачи разрешений и согласований для осуществления экспорта производимой продукции в заявляемых Обществом объемах и осуществления соответствующего сетевого строительства на территории Республики Таджикистан, предусмотренные статьей 2 Соглашения по эксплуатации, не выполняются.

В соответствии с совместным заявлением Президентов Российской Федерации и Республики Таджикистан от 2 сентября 2011 года таджикская сторона взяла на себя обязательства рассмотреть возможность подготовки разрешительных документов для осуществления экспорта электрической энергии ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

До настоящего времени решение не принято.

**По цели 2. Оценка эффективности мер, принимаемых Обществом, а также уполномоченными органами российской и таджикской сторон в целях улучшения производственных и экономических показателей деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1»**

Следует отметить, что неисполнение ряда важных статей межправительственных соглашений и принятых в их развитие распорядительных документов, определяющих условия эксплуатации станции, привели к возникновению проблем, оказывающих негативное влияние на достижение производственных и финансово-хозяйственных показателей деятельности Общества и двадцатилетнего срока окупаемости проекта, предусмотренного статьей 3 Соглашения по эксплуатации.

Анализ производственных программ за 2012-2015 годы показал, что исполнение плана полезного отпуска электроэнергии зависит от объемов закупок электроэнергии со стороны монопольного покупателя. Так, полезный отпуск электроэнергии Холдингу в проверяемом периоде в среднем составил 1900 млн кВт.ч в год, что в целом соответствует плановым показателям - 1880 млн кВт.ч, но ниже показателей, предусмотренных Договором, на 30 процентов.

Фактическая выручка от реализации электроэнергии за указанный период соответствовала плановым показателям и составила 546,0 млн сомони (выручка от реализации электроэнергии за 9 месяцев 2015 года составила 173,7 млн сомони, что на 10,1 % больше запланированного значения). В общих объемах доходов на выручку от продажи электроэнергии приходилось в разные годы от 75 до 85 процентов.

Общие доходы Общества планировались на 2012-2014 годы в объеме около 660,0 млн сомони. Фактически общий объем доходов Общества за указанный период составил 687,0 млн сомони. На прочие операционные и внереализационные доходы, входящие в состав общего объема доходов Общества, приходилось от 15 до 25 % (за 9 месяцев 2015 года общие доходы составили 176,5 млн сомони).

Плановые показатели по расходам в проверяемом периоде практически оставались неизменными, в пределах 215,0-218,0 млн сомони в год. Основная доля расходов приходилась на условно-постоянные, включаемые в себестоимость продукции (70 %). К ним отнесены эксплуатационные расходы, расходы на ремонт (7 %), налоги (8 %), административные расходы и др., включая амортизацию, на которую приходилось от 35 до 38 % учитываемых в балансе расходов. Заметную долю в расходах занимают управленческие расходы, в том числе на оплату труда с учетом обязательных отчислений, содержание представительства Общества в г. Москве и другие (до 20 % условно-постоянных расходов).

Экономия условно-постоянных расходов за период 2012-2014 годов составила 18 %, а общая экономия средств по затратам составила 8 %, прежде всего, за счет снижения затрат, включаемых в себестоимость продукции.

Основные результаты производственно-хозяйственной деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» за 2012-2014 годы отражены в таблице:

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г. в % к 2012 г.	2014 г. в % к 2013 г.
Полезный отпуск электроэнергии, млн кВт.ч	1862,9	1994,4	1855,2	107,1	93,0
Выручка от реализации электроэнергии, млн сомони	168,9	188,1	188,9	111,4	100,4
Прочие операционные и внереализационные доходы, млн сомони	55,0	33,0	53,0	60,0	160,6
Итого доходов, млн сомони	223,9	221,1	241,9	98,7	109,4
Расходы, включаемые в себестоимость продукции, товаров, работ, услуг, млн сомони	111,4	133,9	131,2	120,2	98,0
из них:					
условно-переменные расходы	0,169	0,007	0,107	4,1	в 15,3 раза
условно-постоянные расходы	111,2	133,9	131,1	120,4	97,9
Прочие операционные и внереализационные расходы, млн сомони	95,1	77,9	49,7	81,9	63,8
Итого расходов, млн сомони	206,5	211,8	180,9	102,6	85,4
Прибыль до налогообложения, млн сомони	17,4	9,3	61,0	53,4	в 6,6 раза
Чистая прибыль, млн сомони	15,7	4,5	18,3	28,7	в 4,1 раза

Рассчитываемые показатели рентабельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» за 2012-2014 годы свидетельствуют о низкой эффективности использования средств, вложенных акционерами в производственную деятельность Общества, низкой прибыльности продаж электроэнергии.

Прибыль до налогообложения в 2014 году составила 61,0 млн сомони и выросла по сравнению с 2012 годом в 3,5 раза. Размер отчислений в резервный фонд составил в проверяемом периоде 1,9 млн сомони (5 процентов).

Чистая прибыль в 2014 году составила 18,3 млн сомони и выросла по сравнению с 2012 годом на 16,6 %. Объем накопленной нераспределенной прибыли за период 2012-2014 годов составил 36,6 млн сомони.

С момента ввода Сангтудинской ГЭС-1 в эксплуатацию дивиденды акционерам Общества не выплачивались, нераспределенная прибыль Общества не была обеспечена денежным потоком в связи с большими объемами дебиторской задолженности, прежде всего, со стороны Холдинга (99 % всей задолженности).

Состояние дебиторской задолженности по контрагентам за период 2012-2014 годов характеризуется данными, приведенными в таблице:

(тыс. сомони)

Контрагенты	На конец 2012 г.	На конец 2013 г.	На конец 2014 г.
ОАХК «Барки Точик»	320180,3	427186,9	434615,3
ООО «ИнтерСтрой»	3180,1	730,4	673,3
Прочие контрагенты	54045,1	28221,9	1896,5
Итого дебиторская задолженность	377405,5	456139,2	437185,1

За 9 месяцев 2015 года дебиторская задолженность Холдинга увеличилась более чем на 50,0 млн сомони.

Внешний аудит финансовой отчетности Общества на соответствие учетной политики ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» международным стандартам финансовой отчетности (далее - МСФО) в 2013 году проводился аудиторской компанией ООО «Таджик Аудит Сервис», в 2014-2015 годах - ООО «БДО».

В отчетах независимых аудиторов высказано мнение о том, что финансовая отчетность Общества в проверяемом периоде подготовлена в соответствии с учетной политикой ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и достоверно отражает финансовое положение Общества в соответствии с МСФО.

Анализ деятельности ревизионной комиссии Общества за проверяемый период показал, что ее члены достаточно формально подходят к вопросу проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1». Требования внутренних нормативных документов не соблюдаются. В заключениях за 2012-2014 годы, в частности, отсутствует аналитическая часть, включающая в себя анализ финансово-хозяйственной деятельности Общества, анализ состояния фондов Общества и их использова-

ния, результаты проверки документации бухгалтерского учета и отчетности и иной документации финансово-хозяйственной деятельности Общества.

Указанные выше проблемы в деятельности Общества накапливались, начиная с момента ввода гидроэлектростанции в эксплуатацию.

Учитывая, что ОАО «Сангудинская ГЭС-1» - стратегическое предприятие, деятельность которого, в том числе, определяется межправительственными соглашениями, а ОАХК «Барки Точик» является государственной компанией Республики Таджикистан, урегулирование проблемных вопросов потребовало вмешательства государственных органов власти двух стран.

Проблемы деятельности ОАО «Сангудинская ГЭС-1» стали темой регулярного обсуждения на уровне высшего руководства Российской Федерации и Республики Таджикистан. Эти вопросы были предметом переговоров во время встречи Президента Российской Федерации Д.А. Медведева и Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона в сентябре 2011 года в г. Душанбе, а также в ходе визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Республику Таджикистан 4-5 октября 2012 года и других встреч на высшем уровне.

В рамках реализации договоренностей на высшем уровне в 2012 году стороны согласовали вопрос формирования «дорожной карты» мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования Общества.

Министерством энергетики Российской Федерации совместно с ОАО «Интер РАО ЕЭС» был подготовлен и направлен на рассмотрение таджикостанской стороне «Перечень условий, необходимых для нормального функционирования ОАО «Сангудинская ГЭС-1» (далее - Перечень) (письма от 28 сентября 2012 года № 12-278-М/Д и от 13 ноября 2012 года № 12-338-М/Д).

В дальнейшем данный вопрос и другие проблемные аспекты деятельности Общества были предметом обсуждения и принятия совместных решений в рамках заседаний Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан<sup>8</sup>, переговоров руководителей российской и таджикостанской частей МПК.

Исполнение решений МПК, как показала проверка, характеризуется следующими показателями.

Перечень подписан сторонами 14 января 2015 года после длительного согласования (почти 1,5 года).

---

<sup>8</sup> 12 заседание МПК состоялось 24 января 2014 года. 13 заседание МПК состоялось 4 марта 2015 года.

Такие положения Перечня, как оплата электроэнергии в соответствии с минимальными графиками платежей в 2014-2015 годах, согласование между ОАХК «Барки Точик» и ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» графиков загрузки станции, предусматривающие годовую выработку электроэнергии в 2014-2015 годах, исполнялись.

Положительно решались властями Республики Таджикистан вопросы погашения налоговой задолженности и пени ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» перед бюджетом Республики Таджикистан. Меры принудительного взыскания налоговой задолженности к Обществу не применялись.

При этом из проекта Перечня были исключены положения, предусматривающие согласование графика погашения накопившейся задолженности. По этому вопросу, как ранее указывалось, обнаружились заметные расхождения в позициях сторон.

Участие ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» в получении выручки от существующих экспортных поставок электроэнергии, а также возможность Общества участвовать самостоятельно в экспорте электроэнергии в сопредельные страны также не вошли в положения Перечня.

Вместе с тем проверка показала, что предпринимаемые в последнее время усилия органов государственной власти Российской Федерации и Республики Таджикистан, совместная работа Общества с уполномоченными организациями Республики Таджикистан позволили находить компромиссные и главное исполнимые решения по целому ряду проблем. Такие решения обеспечили Обществу возможность работать в 2014-2015 годах в условиях стабильной текущей окупаемости.

Вместе с тем эти меры нельзя признать достаточными. Долгосрочные обязательства Общества по возврату российской и таджикостанской сторонам инвестиций в проект в установленные межправительственными соглашениями сроки требуют принятия оперативных решений по вопросам согласования графика оплаты накопившейся задолженности за поставленную электроэнергию, а также увеличения объемов закупаемой Холдингом электроэнергии до установленных договором купли-продажи электроэнергии от 17 сентября 2009 года № 9-78/2009-Э объемов, повышения эффективности работы станции, в том числе с использованием прав Общества на самостоятельный экспорт электроэнергии в сопредельные страны.

## **Выводы**

**1.** Условия реализации и эксплуатации проекта ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» были определены Соглашением между Правительством Российской

Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 от 16 октября 2004 года и Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве по эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1 от 30 июля 2009 года.

**2.** Для реализации проекта в 2005 году было создано ОАО «Сангтудинская ГЭС-1». Доли в уставном капитале Общества были распределены между акционерами в размере: ЗАО «Интер РАО ЕЭС» - 75 % уставного капитала, Правительство Республики Таджикистан - 25 % уставного капитала.

**3.** Анализ материалов, представленных в ходе проверки, показал, что дальнейшее формирование капитала Общества осуществлялось в соответствии с межправительственными протоколами о проведении эмиссий с учетом требований законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации, положениями учредительного договора и устава, решений общего собрания акционеров Общества.

Окончательное распределение долей в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» представлено в таблице:

Наименование акционера	Количество акций	Доля в уставном капитале, %
ГК «Росатом»	561944	60,127
Правительство Республики Таджикистан	233648	25,001
ОАО «Интер РАО ЕЭС»	138996	14,872
Итого	934588	100,00
Оплаченный УК, всего, сомони	2843016696,0	

В целом проверкой не обнаружено недостатков в исполнении соглашений и межправительственных протоколов по вопросам создания Общества, формирования уставного капитала, распределения долей в уставном капитале между акционерами Общества.

**4.** Основной этап строительства Сангтудинской ГЭС-1 был завершен в июле 2009 года, то есть в соответствии со сроками, установленными статьей 8 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 от 16 октября 2004 года. В ходе приемки рабочими комиссиями станции в эксплуатацию (21 июля 2009 года и 30 ноября 2010 года) были отмечены недостатки и недоделки, подлежащие устранению. При подготовке станции для предъявления государственной приемочной комиссии (февраль 2014 года) также проводились работы по устранению не указанных в актах

рабочих комиссий недостатков. Следует отметить, что замечания и недостатки фактически представляли собой перенесенные на более поздний период строительно-монтажные работы, предусмотренные проектом, наличие которых не препятствовало вводу ГЭС в эксплуатацию.

Сангтудинская ГЭС-1 была официально принята в эксплуатацию 27 февраля 2014 года.

5. Общая стоимость строительства по состоянию на 29 января 2007 года была утверждена Советом директоров Общества в размере 17203650,5 тыс. рублей (598873,2 тыс. долл. США).

6. Общая стоимость выполненных строительно-монтажных работ по завершению строительства Сангтудинской ГЭС-1 по состоянию на 1 февраля 2014 года составила 17542193,7 тыс. рублей при сметной стоимости 17203650,5 тыс. рублей, что превышает ССР на 338543,2 тыс. рублей (2,0 %). Актами рабочих комиссий от 21 июля 2009 года и от 30 ноября 2010 года были выявлены дефекты и недоделки, подлежащие устранению, до предъявления объекта государственной приемочной комиссии. Обществом в период с 2009 года по 2014 год проводились работы, которые не могли не оказать влияние на фактическую стоимость строительства станции. Зафиксированная в актах государственной приемки ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» в эксплуатацию от 1 августа 2009 года и от 27 февраля 2014 года сумма осталась неизменной, несмотря на произведенные затраты. Проведение повторной экспертизы фактической стоимости объекта не осуществлялось.

Фактическое превышение стоимости строительства по сравнению с ССР составило 1804283,2 тыс. рублей, что произошло, в основном, за счет удорожания работ по главе 2 «Основные объекты строительства» на 1776168,4 тыс. рублей.

В числе основных причин удорожания: изменение технических условий и проектных решений в процессе строительства; существенное повышение стоимости цемента, арматуры, ГСМ и других строительных материалов и оборудования в процессе строительства.

Общая величина уменьшения стоимости строительства составила 1465740,0 тыс. рублей, в том числе за счет принятых руководством Общества решений о неполном выполнении предусмотренных проектом работ (подготовка территории строительства, благоустройство и озеленение территории и охранные мероприятия, затраты на мероприятия, связанные с созданием водохранилища, строительство поселка для эксплуатационного персонала и другие).



Следует отметить, что пересмотр ССР и локальных смет, входящих в его состав, осуществлялся руководством Общества без согласования с уполномоченными структурами и без внесения в документы, как это предусмотрено рекомендациями Главгосэкспертизы России, необходимых изменений.

Несмотря на отсутствие в ССР соответствующей статьи расходов, руководством Общества было принято решение о приобретении автомобильной и специальной строительной техники на сумму 431311502,08 рубля (17 млн долл. США).

**7.** Фактическая стоимость строительства Сангтудинской ГЭС-1 составила 847,6 млн долл. США, включая переданный Обществу таджикостанской стороной объект незавершенного строительства. С учетом вышеизложенного стоимость строительства Сангтудинской ГЭС-1 (670 МВт) в пересчете на 1 МВт установленной мощности составила порядка 1265,0 тыс. долл. США.

По данным Международного агентства по возобновляемой энергии (IRENA), за 2012 год среднемировые цены на строительство аналогичных станций варьируются в пределах 1,1-7,7 млн долл. США в пересчете на 1 МВт установленной мощности.

**8.** Следует отметить, что после государственной приемки станции в эксплуатацию Общество так и не оформило свои права на соответствующие земельные участки в качестве первичного землепользователя в соответствии с возможностями, предоставляемыми законодательством Республики Таджикистан, и продолжает платить арендную плату Холдингу по договору аренды от 2 октября 2007 года № 85/2007. Изменения в Договор в части уменьшения площади арендуемых земель не вносились.

**9.** Ряд важных условий Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве по эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1 от 30 июля 2009 года и принятых в его развитие распорядительных документов по вопросам эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1 не выполняются:

- закупки электроэнергии не превышают 60-70 % установленных ориентировочных объемов в соответствии с договором между Обществом и Холдингом, который является практически монопольным потребителем электроэнергии, вырабатываемой Сангтудинской ГЭС-1;

- платежи за электроэнергию Холдингом выполнялись нерегулярно и не в полном объеме, оплата электроэнергии составила за весь период эксплуатации в среднем порядка 60 % обязательств, предусмотренных договором;

- по состоянию на 1 октября 2015 года задолженность Холдинга за поставленную Обществом электроэнергию составила 496,7 млн сомони, или порядка 20 % всех инвестиций российской стороны в проект;

- предусмотренные договором штрафные санкции и пени, которые на момент проверки превысили 750,0 млн сомони, в основной своей массе не оплачивались;

- ни одна из претензий не была удовлетворена ОАХК «Барки Точик» в добровольном порядке, исковые требования по штрафам за недопоставку электроэнергии Обществом к Холдингу в судебном порядке не предъявлялись;

- Общество на данном этапе не имеет фактической возможности экспортировать электроэнергию в сопредельные страны;

- гарантийные обязательства таджикистанской стороны в части выдачи разрешений и согласований для осуществления экспорта производимой продукции в заявляемых Обществом объемах и осуществления соответствующего сетевого строительства на территории Республики Таджикистан не выполняются.

Перечисленные выше проблемы при их сохранении в будущем не позволят обеспечить достижение предусмотренного статьей 3 Соглашения по эксплуатации двадцатилетнего срока окупаемости проекта.

**10.** Имеются проблемы в финансово-хозяйственной деятельности Общества. Рассчитываемые показатели рентабельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» за 2012-2014 годы свидетельствуют о низкой эффективности использования средств, вложенных акционерами в производственную деятельность Общества, низкой прибыльности продаж электроэнергии, высокой доле дебиторской и кредиторской задолженности.

Объем накопленной нераспределенной прибыли за этот период составил 36,6 млн сомони. Дивиденды в проверяемом периоде не выплачивались в связи с высокой дебиторской задолженностью, образовавшейся за счет неплатежей Холдинга.

**11.** Финансовая отчетность Общества, что подтверждено независимыми аудиторами, за 2012, 2013 и 2014 годы подготовлена в соответствии с учетной политикой ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», достоверно отражает финансовое положение Общества в соответствии с требованиями МСФО.

Анализ деятельности ревизионной комиссии Общества за проверяемый период показал ее достаточно формальный подход к вопросу проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1». Требования внутренних нормативных документов не соблюдаются.

**12.** Проблемы деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», начиная с 2011 года, стали темой регулярного обсуждения высшего руководства двух стран, Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан, непосредственно Общества и уполномоченных структур Республики Таджикистан.

**13.** Фактором, оказывающим в последнее время положительное воздействие на результаты работы Общества, стало подписание 14 января 2015 года сторонами «Перечня условий, необходимых для нормального функционирования ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», который позволил в условиях его частичного исполнения найти компромиссные и исполнимые решения по целому ряду проблем, в частности, по обеспечению графика минимальных платежей за отпускаемую Обществом электроэнергию, согласованию графика загрузки гидроэлектростанции на 2014-2015 годы. Принятые меры на данном этапе позволяют ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» работать в условиях стабильной текущей окупаемости.

**14.** Вместе с тем эти меры нельзя признать достаточными. Из Перечня были исключены важные пункты, способные позитивно повлиять на исполнение установленных сроков окупаемости проекта. Требуется согласование мер по неукоснительному исполнению подписанных межправительственных соглашений, максимальное содействие Обществу в решении вопросов повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности Общества, с выходом в ближайшее время на получение прибыли, позволяющей приступить к выплате дивидендов.

Долгосрочные обязательства Общества по возврату инвестиций в проект в установленные межправительственными соглашениями сроки требуют принятия оперативных решений по вопросам согласования графика оплаты накопившейся задолженности за поставленную электроэнергию, увеличения объемов закупаемой Холдингом электроэнергии у ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», повышения эффективности работы станции, в том числе с использованием прав Общества на самостоятельный экспорт электроэнергии в сопредельные страны.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.И. ЖДАНЬКОВ**