

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 марта 2008 года № 11К (588) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2005-2006 годах Министерству образования и науки Российской Федерации и Федеральному агентству по образованию на международное сотрудничество»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. А. Зубкову.

Направить представления Счетной палаты Министру образования и науки Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по образованию.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2005-2006 годах Министерству образования и науки Российской Федерации и Федеральному агентству по образованию на международное сотрудничество, в Министерстве образования и науки Российской Федерации, Федеральном агентстве по образованию, Министерстве финансов Российской Федерации, федеральном государственном унитарном предприятии «Внешнеэкономическое объединение «Внештехника» и некоммерческой организации «Национальный фонд подготовки кадров»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить эффективность использования средств федерального бюджета, а также иностранных заимствований (кредиты (займы) международных финансовых организаций и правительств иностранных государств и организаций, привлеченные под гарантии Правительства Российской Федерации), выделенных Министерству образования и науки Российской Федерации и Федеральному агентству по образованию на международное сотрудничество.

Предмет контрольного мероприятия

Постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, соглашения, отчеты, контракты, договоры, финансовые, банковские документы, приказы, распоряжения, определяющие порядок получения и расходования средств федерального бюджета и целевых иностранных заимствований, выделенных на международное сотрудничество.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное агентство по образованию, Министерство финансов Российской Федерации (по запросам), ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Внештехника», некоммерческая организация

«Национальный фонд подготовки кадров» (по запросам), Российская экономическая академия им. Г. В. Плеханова.

Проверяемый период деятельности: 2005-2006 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 12 октября 2007 года по 8 февраля 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Краткая информация о проверяемых объектах

Министерство образования и науки Российской Федерации (далее - Минобрнауки России) образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Согласно Положению о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 года № 280, Минобрнауки России является федеральным органом власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов, интеллектуальной собственности, а также в сфере молодежной политики, воспитания, опеки и попечительства, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений. Минобрнауки России осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета (глава 074 ведомственной структуры расходов).

Федеральное агентство по образованию (далее - Рособразование) в соответствии с Положением о Федеральном агентстве по образованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 288, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере образования, воспитания, молодежной политики и развития общедоступных образовательных ресурсов, и находится в ведении Минобрнауки России. Рособразование осуществляет функции главного распорядителя (глава 073 ведомственной структуры расходов).

Федеральное государственное унитарное предприятие «Внешнеэкономическое объединение «Внештехника» (далее - ВО «Внештехника») образовано на основании приказа Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике от 2 марта 1967 года № 81 для осуществления внешнеторговых операций с научным оборудованием, опытными приборами, изделиями и материалами.

Согласно уставу от 22 ноября 2000 года, утвержденному Министерством промышленности, науки и технологий Российской Федерации, ВО «Внештехника» имеет статус федерального государственного унитарного предприятия, является коммерческой организацией и находится в ведомственном подчинении Федерального агентства по науке и инновациям. Для достижения уставных целей ВО «Внештехника» в установленном законодательством Российской Федерации порядке осуществляет внешнеторговую деятельность по экспорту и импорту оборудования, приборов, товаров, запасных частей, комплектующих изделий, посредническую деятельность при реализации продукции производственно-технического назначения и других товаров, а также другие виды деятельности.

Национальный фонд подготовки кадров (далее - НФПК) создан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 1273-р, согласно которому Госкомимущество России выступает от имени государства его уч-

редителем. Устав НФПК утвержден решением общего собрания учредителей фонда от 23 июля 2004 года. Согласно уставу НФПК является не имеющей членства некоммерческой организацией и учрежден юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов для достижения целей содействия созданию и развитию эффективной системы образования, науки, информационных технологий в сфере образования и науки, а также подготовки и переподготовки кадров для рыночной экономики.

Подробная информация о деятельности НФПК приведена в отчете о результатах проверки использованию средств международных финансовых организаций на реформу и информатизацию системы образования (Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации № 5, 2008 год).

2. Использование средств федерального бюджета, выделенных Минобрнауки России

2.1. Финансирование расходов Минобрнауки России

2.1.1. Финансирование в 2005 году

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» (с изменениями от 5 июля и 4 ноября 2005 года) Минобрнауки России утверждены ассигнования по целевой статье 0300000 «Международное сотрудничество» в сумме 1693998,0 тыс. рублей, в том числе:

по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 156538,0 тыс. рублей, включая:

- подраздел 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» (вид расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» - на финансирование расходов, связанных с участием российских экспозиций в международных выставках) - 6538,0 тыс. рублей;

- подраздел 11 «Фундаментальные исследования» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями») в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2005 год (на закупку у иностранных фирм научных приборов и оборудования) - 150000,0 тыс. рублей;

по разделу 07 «Образование», подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» (вид расходов 123 «Обеспечение мероприятий, предусмотренных соглашениями с международными финансовыми организациями») в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2005 год (займы МБРР на реализацию проектов по модернизации системы образования) в сумме 1537460,0 тыс. рублей.

Уточненной сводной бюджетной росписью Минобрнауки России утверждены ассигнования по целевой статье 0300000 «Международное сотрудничество» в сумме 1592273,0 тыс. рублей, в том числе:

по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 156538,0 тыс. рублей, включая:

- подраздел 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» (вид расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи») - 6538,0 тыс. рублей;

- подраздел 11 «Фундаментальные исследования» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями») - 150000,0 тыс. рублей;

по разделу 07 «Образование», подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» (вид расходов 123 «Обеспечение мероприятий, предусмотренных соглашениями с международными финансовыми организациями») в сумме 1435735,0 тыс. рублей.

Исполнение по целевой статье 0300000 «Международное сотрудничество» в 2005 году составило 1637439,5 тыс. рублей, в том числе по видам расходов:

- 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» - 371490,5 тыс. рублей;
- 123 «Обеспечение мероприятий, предусмотренных соглашениями с международными финансовыми организациями» - 1260282,1 тыс. рублей;
- 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» - 5666,9 тыс. рублей.

2.1.2. Финансирование в 2006 году

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями от 26 июля и 1 декабря 2006 года) и уточненной бюджетной росписью Минобрнауки России утверждены ассигнования по целевой статье 0300000 «Международное сотрудничество» в сумме 2012015,3 тыс. рублей, в том числе:

по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 668211,4 тыс. рублей, включая:

- подраздел 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» на общую сумму 644710,0 тыс. рублей: по виду расходов 121 «Реализация договоров (контрактов) с иностранными фирмами в области научного сотрудничества» (на закупку у иностранных фирм научных приборов и оборудования) - 636416,0 тыс. рублей и по виду расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» (на финансирование расходов, связанных с участием российских экспозиций в международных выставках) - 8294,0 тыс. рублей;

- подраздел 11 «Фундаментальные исследования» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями») в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2006 год (на закупку у иностранных фирм научных приборов и оборудования) - 23501,4 тыс. рублей;

по разделу 07 «Образование», подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» (вид расходов 123 «Обеспечение мероприятий, предусмотренных соглашениями с международными финансовыми организациями») в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2006 год (займы МБРР на реализацию проектов по модернизации системы образования) в сумме 1343803,9 тыс. рублей.

Исполнение по целевой статье 0300000 «Международное сотрудничество» в 2006 году составило 1872975,3 тыс. рублей, в том числе по видам расходов:

- 121 «Реализация договоров (контрактов) с иностранными фирмами в области научного сотрудничества» - 636416,0 тыс. рублей;
- 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» - 23501,4 тыс. рублей;
- 123 «Обеспечение мероприятий, предусмотренных соглашениями с международными финансовыми организациями» - 1205436,2 тыс. рублей;
- 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» - 7621,7 тыс. рублей.

2.2. Использование средств федерального бюджета, выделенных Минобрнауки России

2.2.1. Закупки научных приборов и оборудования за счет средств, выделенных из федерального бюджета, и привлеченных иностранных кредитов

Минобрнауки России, являясь государственным заказчиком, осуществляло в 2005-2006 годах закупки иностранных научных приборов и оборудования для государственных научных центров, ведущих научных организаций и образовательных учреждений Российской Федерации (далее - научные и образовательные учреждения) за счет средств, выделенных из федерального бюджета, и привлеченных иностранных креди-

тов. Всего в указанный период было приобретено за рубежом научных приборов и оборудования на сумму 21,9 млн. евро.

В 2005 году по договору поручения с Минобрнауки России внешнеторговые контракты на закупку импортного оборудования и приборов заключало ВО «Внештехника». Закупки осуществлялись у фирмы Bruker BioSpin GmbH (ФРГ) в счет инвестиционного кредита банков Германии, привлеченного на основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 года № 506-р и от 25 декабря 2002 года № 1835-р. Было закуплено 14 единиц научных приборов и оборудования для 12 научных и образовательных учреждений (спектрометры AVANCE 600 и AVANCE 400, рентгеновский дифрактометр D8 Discover и другое оборудование) на общую сумму 7188,2 тыс. евро.

При этом в 2005 году в счет аванса, предусмотренного дополнительным соглашением с фирмой Bruker BioSpin GmbH от 23 мая 2003 года к контракту от 19 января 1999 года № 35-006/80046-42 и оплаченного в декабре 2003 года, поступили научные приборы и оборудование на сумму 1078,2 тыс. евро.

В счет кредитной линии, оформленной Внешэкономбанком с первоклассным немецким банком (оплата полученных приборов и оборудования фирме Bruker BioSpin GmbH осуществлялась в форме документарного безотзывного аккредитива), закуплены приборы и оборудование на общую сумму 6110,0 тыс. евро.

Общая балансовая стоимость закупленных в 2005 году импортных приборов и оборудования составила 308879,5 тыс. рублей.

В 2006 году финансирование закупок осуществлялось за счет средств, выделенных из федерального бюджета, без использования иностранных кредитов.

В соответствии с Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в декабре 2005 года был проведен открытый конкурс по передаче части функций государственного заказчика по закупке на конкурсной основе научных приборов и оборудования для государственных научных центров, ведущих научных организаций и образовательных учреждений Российской Федерации.

По результатам конкурса, в котором приняли участие ФГУП ВО «Лицензинторг», ГОУ «Российская экономическая академия им. Г. В. Плеханова» (далее - РЭА им. Г. В. Плеханова) и ВО «Внештехника», победителем признано ВО «Внештехника».

Государственным контрактом от 27 декабря 2005 года, заключенным Минобрнауки России с ВО «Внештехника», часть функций государственного заказчика, в том числе на проведение конкурсов по выбору поставщиков научных приборов и оборудования, заключение внешнеторговых контрактов на закупку импортных приборов и оборудования в 2006 году за счет бюджетных средств на сумму 636416,0 тыс. рублей, была передана ВО «Внештехника».

По итогам проведенного ВО «Внештехника» в марте 2006 года открытого конкурса государственные контракты на закупку научных приборов и оборудования на 2006-2007 годы заключены с тремя иностранными фирмами, в том числе с фирмами Bruker-BioSpin AG (Швейцария) на сумму 3417,5 тыс. евро, MAVEG Industrieausrustungen GmbH (ФРГ) на сумму 4372,65 тыс. евро и InterTec GmbH (Австрия) на сумму 6893,58 тыс. евро.

По контрактам с фирмами MAVEG Industrieausrustungen GmbH (ФРГ) и InterTec GmbH (Австрия) расчеты осуществлялись в форме 100 % авансовых платежей, по контракту с фирмой BrukerBioSpin AG (Швейцария) - в форме безотзывного, пополняемого, документарного аккредитива.

Всего в 2006 году по контрактам с указанными иностранными фирмами закуплено и передано 24 научным и образовательным учреждениям, подведомственным Минобр-

науки России, РАН, МГУ им. М. В. Ломоносова, 77 единиц научных приборов и оборудования общей контрактной стоимостью 14683,7 тыс. евро.

Общая балансовая стоимость закупленных в 2006 году импортных приборов и оборудования составила 606910,9 тыс. рублей.

Для координации и контроля за эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на оснащение современными научными приборами и оборудованием государственных научных центров, ведущих научных организаций и образовательных учреждений Российской Федерации, и осуществления закупок научных приборов и оборудования в 2006 году за счет средств, выделенных из федерального бюджета, приказом Минобрнауки России от 17 мая 2005 года № 141 была создана комиссия по эффективному использованию бюджетных валютных средств (далее - Комиссия). В состав Комиссии были включены представители Минобрнауки России, Федерального агентства по науке и инновациям, руководители научных центров и организаций, в том числе представители Российской академии наук, Уральского, Сибирского и Дальневосточного отделений РАН.

Комиссия регулярно рассматривала вопросы:

- развития материально-технической базы научных центров, ведущих научных организаций и образовательных учреждений;
- организации конкурсов по определению поставщиков импортного оборудования;
- состояния закупок за рубежом научных приборов и оборудования, уточнения их состава и контрактной стоимости;
- перераспределения квот на импортное оборудование между научными организациями и учреждениями.

Однако следует отметить, что Комиссия практически не рассматривала вопросы эффективности использования научными организациями закупленных импортных приборов и оборудования, не в полной мере обеспечивала координацию их поставок между главными распорядителями средств федерального бюджета, представленными в Комиссии.

Так, проверкой установлен факт отказа Института цитологии РАН от закупки ранее включенного в государственный контракт Минобрнауки России с ВО «Внештехника» электронного микроскопа, так как указанное научное оборудование уже было приобретено за счет финансирования, осуществленного РАН по другой главе ведомственной структуры расходов федерального бюджета.

В связи с обращениями научных организаций и учреждений Комиссия Минобрнауки России неоднократно вносила изменения в комплектацию научных приборов и оборудования и, соответственно, в условия государственных контрактов, что привело к росту контрактной стоимости ряда закупаемого оборудования и несоблюдению условий конкурсного отбора. В 2006 году стоимость оборудования, закупаемого по государственному контракту, возросла на 331,6 тыс. евро (с 6562,0 до 6893,6 тыс. евро).

Комиссия не обеспечила контроль за соблюдением нормативных правовых актов при осуществлении закупок импортных научных приборов и оборудования. Более того, отдельные решения Комиссии были приняты в нарушение действующего законодательства.

Проверкой установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные Минобрнауки России при использовании средств федерального бюджета, выделенных по целевой статье «Международное сотрудничество» (по видам расходов 121 «Реализация договоров (контрактов) с иностранными фирмами в области научного сотрудничества», 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» и 123 «Обеспечение мероприятий, предусмотренных соглашениями с международными финансовыми организациями»).

В 2005-2006 годах в нарушение статей 158 и 166 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства, выделенные Минобрнауки России по целевой статье 0300000 «Международное сотрудничество», фактически перераспределялись Минобрнауки России путем закупки научных приборов и оборудования учреждениям и организациям, подведомственным Российской академии наук, Уральскому, Сибирскому и Дальневосточному отделениям РАН, Российской академии медицинских наук и МГУ им. М. В. Ломоносова, которые в соответствии с законами о федеральном бюджете на 2005 и 2006 годы являлись самостоятельными главными распорядителями средств федерального бюджета по соответствующим главам ведомственной структуры расходов.

Так, в 2005 году за счет средств иностранных заимствований, выделенных Минобрнауки России по виду расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» научным и образовательным учреждениям, финансируемым РАН, Уральским и Сибирским отделениями РАН, РАМН, а также МГУ им. М. В. Ломоносова, в соответствии с государственным контрактом, заключенным Минобрнауки России с ВО «Внештехника», были поставлены научные приборы и оборудование общей контрактной стоимостью 5042,6 тыс. евро, что составляет 70,2 % контрактной стоимости оборудования, поставленного за счет средств иностранных заимствований, предусмотренных в 2005 году Минобрнауки России по главе 074 ведомственной структуры расходов.

В 2006 году за счет средств федерального бюджета, выделенных Минобрнауки России по виду расходов 121 «Реализация договоров (контрактов) с иностранными фирмами в области научного сотрудничества» научным и образовательным учреждениям, финансируемым РАН, Уральским и Дальневосточным отделениями РАН и МГУ им. М. В. Ломоносова, поставлены научные приборы и оборудование контрактной стоимостью 8814,5 тыс. евро, что составляет 60,0 % контрактной стоимости приборов и оборудования, поставленных в счет финансирования Минобрнауки России на 2006 год.

Соответственно, доля финансируемых по целевой статье 0300000 «Международное сотрудничество» организаций и учреждений, подчиненных Минобрнауки России, в общем объеме закупок Министерством вышеуказанных приборов и оборудования (в рамках видов расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» и 121 «Реализация договоров (контрактов) с иностранными фирмами в области научного сотрудничества») составила в 2005 году лишь 29,8 %, в 2006 году - 40 процентов.

С учетом того, что расходы на закупку импортного оборудования были отражены в 2005 и 2006 годах в отчетности об использовании бюджетных средств Минобрнауки России как главного распорядителя средств федерального бюджета сложившаяся практика межведомственного перераспределения выделенного финансирования приводила к серьезному искажению бюджетной отчетности как Минобрнауки России, так и иных главных распорядителей средств федерального бюджета, в пользу которых осуществлялось перераспределение.

В нарушение статьи 6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Минобрнауки России в 2006 году передало ВО «Внештехника» полномочия по проведению открытого конкурса по выбору поставщиков научных приборов и оборудования и заключению государственного контракта. С нарушением вышеуказанной статьи Закона ВО «Внештехника» (а не государственным заказчиком - Минобрнауки России) был проведен конкурс, заключены контракты и закуплено научное оборудование на сумму 28,5 млн. рублей.

Проверкой установлены нарушения порядка бухгалтерского учета закупленного импортного оборудования.

В нарушение пункта 4 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 12 части III Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказами Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н и от 10 февраля 2006 года № 25н, научные и образовательные учреждения - получатели научных приборов и оборудования (Институт органической химии им. Н. Д. Зелинского РАН, ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт неорганических материалов им. А. А. Бочвара», Институт нефтехимического синтеза им. А. В. Топчиева, Санкт-Петербургский государственный университет, Институт молекулярной генетики РАН, ФГУП РНЦ «Прикладная химия», Институт цитологии РАН), учитывали поступившее от ВО «Внештехника» оборудование несвоевременно и по заниженной балансовой стоимости (без учета оплаченного комиссионного вознаграждения). По вышеуказанным фактам зафиксировано занижение балансовой стоимости закупленного оборудования на общую сумму 2385,5 тыс. рублей.

В бухгалтерском балансе Минобрнауки России на 1 января 2007 года дебиторская задолженность по взаиморасчетам с ВО «Внештехника» по средствам федерального бюджета, перечисленным на закупку научных приборов и оборудования, занижена на 327,7 тыс. рублей.

Проверкой установлен факт неэффективного использования в 2005-2006 годах средств федерального бюджета, переданных ВО «Внештехника» на оплату НДС, таможенных пошлин и сборов, транспортно-экспедиторских и других расходов, связанных с закупкой научных приборов и оборудования в счет инвестиционного кредита банков Германии на общую сумму 68721,9 тыс. рублей (часть средств федерального бюджета, поступивших ВО «Внештехника» еще в 2003 году).

Указанная сумма не была учтена в дебиторской задолженности Минобрнауки России и, соответственно, контроль за ее использованием не осуществлялся.

Кроме того, в 2005-2006 годах ВО «Внештехника» необоснованно использовало средства федерального бюджета в сумме 496,5 тыс. рублей на командирование своих сотрудников за границу (сверх суммы комиссионного вознаграждения ВО «Внештехника»), что не было предусмотрено государственным контрактом.

2.3. Использование займов и средств софинансирования в рамках реализации проектов МБРР

Минобрнауки России в 2005 году реализовывались 3 проекта с привлечением займов МБРР, в том числе:

«Инновационный проект развития образования» (заем 4183-RU) - с целью совершенствования в отобранных на конкурсной основе вузах качества социально-экономического образования и системы управления; повышения качества школьных учебников и уровня обеспеченности ими школ Российской Федерации (проект завершен 30 апреля 2005 года);

«Реформа системы образования» (заем 4605-RU) - с целью комплексной отработки на федеральном и региональном уровнях новых финансово-экономических механизмов и моделей в системе управления и практики образования;

«Информатизация системы образования» (заем 4726-RU) - с целью создания в Российской Федерации устойчивого потенциала в области производства высококачественных, доступных по стоимости электронных учебных материалов, отвечающих современным требованиям, и содействия в подготовке и повышении квалификации учителей в области внедрения информационных и коммуникационных технологий в педагогическую практику.

На основании договоров поручения между Минфином России, Минобрнауки России и Национальным фондом подготовки кадров реализация средств займов и исполнение мероприятий по соглашениям о займах МБРР возложены на НФПК.

НФПК как группа реализации проектов ежеквартально представляла Минобрнауке России бухгалтерские отчеты в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н. Минобрнауки России включало отчетность НФПК в сводную отчетность по главе 074 «Министерство образования и науки Российской Федерации».

Исполнение по средствам займов МБРР в 2005 году составило 1135822,0 тыс. рублей, за счет средств софинансирования - 124460,0 тыс. рублей.

В 2006 году Минобрнауки России реализовывало 2 проекта с привлечением займов МБРР, в том числе: «Реформа системы образования» (заем 4605-RU), «Информатизация системы образования» (заем 4726-RU).

Исполнение по средствам займов МБРР в 2006 году составило 1105731,7 тыс. рублей, за счет средств софинансирования - 99704,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н, остатки средств софинансирования в сумме 4744,3 тыс. рублей по проектам НФПК на 1 января 2005 года учитывались Минобрнауки России на забалансовом счете 20, что привело к недостоверному балансовому учету указанных остатков.

2.4. Использование средств, выделенных на международные культурные, научные и информационные связи

В соответствии с программой контрольного мероприятия направлением деятельности Счетной палаты по контролю расходов федерального бюджета на науку, образование, культуру, спорт и средства массовой информации проверена эффективность использования Минобрнауки России средств федерального бюджета, выделенных в проверяемый период на участие в международных выставках и ярмарках в рамках целевой статьи «Международное сотрудничество», виду расходов «Международные культурные, научные и информационные связи».

За счет вышеуказанных средств федерального бюджета финансировалось участие научных и образовательных учреждений Минобрнауки России в подготовке российских экспозиций на выставках и ярмарках, организованных за рубежом.

Перечни международных выставок и ярмарок, проводимых с участием Минобрнауки России в 2005 и 2006 годах, были утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 24 января 2005 года № 65-р (на 2005 год) и от 25 января 2006 года № 72-р (на 2006 год).

Вышеуказанными распоряжениями Правительства Российской Федерации на Минобрнауки России возложена ответственность по подготовке в 2005 и 2006 годах российских экспозиций на 5 международных выставках и ярмарках (Международная выставка-ярмарка информационных технологий, телекоммуникаций и оргтехники «ЦеБИТ-2005» и «ЦеБИТ-2006», г. Ганновер, Германия, Международный салон изобретений, новой техники и технологий, г. Женева, Швейцария; Международная выставка «Идеи, изобретения и инновации», г. Нюрнберг, Германия; Международная ярмарка высоких технологий «СНТГ-2005», г. Шень-Чжень, КНР; Международная выставка изобретений, г. Сеул, Республика Корея).

Объем финансирования этих мероприятий из средств федерального бюджета составил 220,0 тыс. долл. США и 290,0 тыс. долл. США, соответственно.

3. Использование средств федерального бюджета, выделенных Рособразованию

3.1. Финансирование расходов Рособразованию

3.1.1. Финансирование в 2005 году

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» (с изменениями от 5 июля и 4 ноября 2005 года) по целевой статье 0300000 «Международное сотрудничество» по разделу 07 «Образование» утверждены ассигнования в сумме 227749,0 тыс. рублей, включая:

- подраздел 02 «Общее образование» (вид расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» - для финансирования расходов, связанных с участием сборных команд российских школьников в международных олимпиадах) - 2580,0 тыс. рублей;

- подраздел 06 «Высшее профессиональное образование», виды расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2005 год (на закупку материалов и средств инженерного обеспечения, а также услуг по их монтажу и наладке для реконструкции учебных корпусов РЭА им. Г. В. Плеханова) в сумме 150000,0 тыс. рублей и 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» (на выплату стипендий Президента Российской Федерации для студентов и аспирантов высших учебных заведений) - 60000,0 тыс. рублей;

- подраздел 09 «Другие вопросы в области образования» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» - на финансирование расходов по обеспечению деятельности Института ЮНЕСКО по информационным технологиям в образовании) - 15169,0 тыс. рублей.

Уточненной сводной бюджетной росписью на 2005 год в рамках вышеуказанной целевой статьи утверждены ассигнования в сумме 349039,0 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» - для оплаты налога на добавленную стоимость за работы по реконструкции учебных корпусов РЭА им. Г. В. Плеханова и для осуществления таможенных платежей) - 121290,0 тыс. рублей;

- по разделу 07 «Образование» - в сумме 227749,0 тыс. рублей (ассигнования по подразделам 02, 06 и 09 и видам расходов утверждены без изменений).

Исполнение в рамках целевой статьи 0300000 «Международное сотрудничество» в 2005 году составило 361965,8 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями») в сумме 121290,0 тыс. рублей;

- по разделу 07 «Образование» в сумме 240675,8 тыс. рублей, включая:

- подраздел 02 «Общее образование» (вид расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи») - 1733,6 тыс. рублей;

- подраздел 06 «Высшее профессиональное образование» (виды расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» - 166845,1 тыс. рублей и 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» - 56928,1 тыс. рублей) - на общую сумму 223773,2 тыс. рублей;

- подраздел 09 «Другие вопросы в области образования» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями») - 15169,0 тыс. рублей.

3.1.2. Финансирование в 2006 году

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями от 26 июля и 1 декабря 2006 года) в рамках целевой статьи 0300000 «Международное сотрудничество» утверждены ассигнования в сумме 480031,3 тыс. рублей, в том числе по разделу 07 «Образование» в сумме 480031,3 тыс. рублей, включая:

- подраздел 02 «Общее образование» (вид расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» - для финансирования расходов, связанных с участием сборных команд российских школьников в международных олимпиадах) - 2459,6 тыс. рублей;

- подраздел 06 «Высшее профессиональное образование» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2006 год (на закупку материалов и средств инженерного обеспечения, а также услуг по их монтажу и наладке для реконструкции учебных корпусов РЭА им. Г. В. Плеханова) - 404140,9 тыс. рублей и вид расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» (на выплату стипендий Президента Российской Федерации для студентов и аспирантов высших учебных заведений) - 57200,0 тыс. рублей) на общую сумму 461340,9 тыс. рублей;

- подраздел 09 «Другие вопросы в области образования» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» - на финансирование расходов по обеспечению деятельности Института ЮНЕСКО по информационным технологиям в образовании) - 16230,8 тыс. рублей.

Уточненной сводной бюджетной росписью на 2006 год в рамках целевой статьи 0300000 «Международное сотрудничество» утверждены ассигнования в сумме 663263,3 тыс. рублей, в том числе по разделу 07 «Образование» - 663263,3 тыс. рублей, включая:

- подраздел 02 «Общее образование» (вид расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи») - 2459,6 тыс. рублей;

- подраздел 06 «Высшее профессиональное образование», вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» в сумме 587372,9 тыс. рублей (на закупку материалов и средств инженерного обеспечения, а также услуг по их монтажу и наладке для реконструкции учебных корпусов РЭА им. Г. В. Плеханова - 404140,9 тыс. рублей; на финансирование расходов, связанных с оплатой фактически выполненных работ по строительству библиотеки с аудиторным корпусом РЭА им. Г. В. Плеханова, и расходов по уплате НДС - 183232,0 тыс. рублей) и вид расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» - 57200,0 тыс. рублей (всего по подразделу на общую сумму 644572,9 тыс. рублей);

- подраздел 09 «Другие вопросы в области образования» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями») - 16230,8 тыс. рублей.

Исполнение по целевой статье расходов 0300000 «Международное сотрудничество» в 2006 году составило 634260,6 тыс. рублей, в том числе по разделу 07 «Образование» - 634260,6 тыс. рублей, включая:

- подраздел 02 «Общее образование» (вид расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи») - 2300,9 тыс. рублей;
- подраздел 06 «Высшее профессиональное образование» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» - 561555,4 тыс. рублей и вид расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» - 54173,5 тыс. рублей) - 615728,9 тыс. рублей;
- подраздел 09 «Другие вопросы в области образования» (вид расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями») - 16230,8 тыс. рублей.

4. Использование инвестиционного кредита Турции

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2002 года № 757-р принято решение о привлечении кредита Турции в размере 20,0 млн. долл. США на финансирование закупки материалов и средств инженерного обеспечения, а также услуг по их монтажу и наладке для реконструкции учебных корпусов РЭА им. Г. В. Плеханова.

Программами государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2005 и 2006 годы для финансирования расходов РЭА им. Г. В. Плеханова на закупку вышеуказанных товаров и услуг предусматривалось привлечение иностранного кредита в объеме до 20 млн. долл. США, из них в 2005 году - 5 млн. долл. США, в 2006 году - 14,1 млн. долл. США. Фактически было использовано 20 млн. долл. США, в том числе в 2005 году - 5,9 млн. долл. США, в 2006 году - 14,1 млн. долл. США.

Следует отметить, что РЭА им. Г. В. Плеханова в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 июня 2002 года № 757-р и программ государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2005 и 2006 годы, предусматривавших закупки материалов и средств инженерного обеспечения, а также услуг по их монтажу и наладке для реконструкции учебных корпусов, фактически осуществило новое строительство библиотеки с аудиторным корпусом на месте ранее размещавшихся 3 общежитий (со сносом указанных общежитий).

Проект вышеуказанной библиотеки, разработанный АО «Моспроект» и рассмотренный Главгосэкспертизой, был утвержден постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 18 сентября 2002 года № 124. Сметная стоимость указанного проекта составила 534,0 млн. рублей (в ценах 2001 года).

Функции государственного заказчика в 2002-2004 годах выполняло Министерство образования Российской Федерации, с 2005 года по настоящее время - Рособразование. В соответствии с договорами, заключаемыми указанными органами федеральной исполнительной власти, часть функций государственного заказчика передавалась РЭА им. Г. В. Плеханова, в том числе на проведение конкурса по выбору подрядчика и заключение с его победителем контракта.

РЭА им. Г. В. Плеханова на конкурсной основе был выбран подрядчик - турецкая фирма «Урбан», с которой заключен контракт от 30 апреля 2003 года № 792/02068686/475 (далее - контракт) на общую сумму 23,5 млн. долл. США (без учета того, что предложенная фирмой конкурсная цена строительства объекта на условиях «под ключ», включая строительные работы в соответствии с техническим заданием, составляла 38,7 млн. долл. США). Условия контракта не соответствовали целям привлечения кредита Турции, определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2002 года № 757-р и программами государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2005 и 2006 годы, и предусматривали «реконструкцию и новое строительство на условиях «под ключ» библиотечного корпуса».

Кроме того, в контракт с фирмой «Урбан», заключенный на скорректированный (сокращенный) объем строительно-монтажных работ на общую сумму 23,5 млн. долл. США, было включено условие о строительстве объекта «под ключ». При этом сдача объекта в эксплуатацию в рамках контракта не предусматривалась, так как в скорректированное техническое задание вошли в основном только строительно-монтажные работы. Не предусматривались строительство перегородок внутри здания, отделочные работы, перенос инженерных сетей, оснащение офисов и библиотеки, установка осветительных приборов, трансформаторов, генераторов, внеплощадочные работы и другое. В целом в рамках указанного контракта выполнено лишь 55 % работ, необходимых для сдачи объекта в эксплуатацию.

Для оплаты предусмотренного контрактом с фирмой «Урбан» аванса (15 % контрактной цены поставляемых товаров и услуг) Рособразование перечислило в ноябре 2004 года на счет РЭА им. Г. В. Плеханова во Внешэкономбанке 3529,4 тыс. долл. США.

Для финансирования 85 % стоимости контракта Внешэкономбанком было заключено кредитное соглашение с Экспортно-кредитным банком (Эксимбанком) Турции от 23 июля 2004 года о предоставлении Российской Федерации кредита на сумму до 20,0 млн. долл. США в целях финансирования поставок товаров и выполнения работ (услуг). Использование кредита предусматривалось в течение 19 месяцев.

Всего в 2005 и 2006 годах фирме «Урбан» в счет кредита Турции были оплачены товары и услуги на общую сумму 20,0 млн. долл. США, в том числе поставка и монтаж закупленного оборудования на сумму 4,3 млн. долл. США (21,5 %), на цели, не соответствующие условиям привлечения иностранного кредита (на оплату строительно-монтажных работ), - 15,7 млн. долл. США (78,5 процента).

В нарушение условий распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 июня 2002 года № 757-р контроль за использованием привлеченного под гарантии Правительства Российской Федерации турецкого кредита федеральными органами исполнительной власти, в том числе Минэкономразвития России, Минфином России и Рособразованием, осуществлялся крайне неэффективно. В результате были сорваны расчетные сроки строительства, стоимость объекта на 1 января 2007 года составила 1379,9 млн. рублей, то есть возросла в 2,6 раза по сравнению с первоначальной сметной стоимостью.

Ввиду отсутствия финансовых средств строительство здания библиотеки с аудиторным корпусом в октябре 2007 года приостановлено. В связи с незавершенностью строительно-монтажных работ по устройству кровли в местах расположения лифтовых шахт, установке оконных блоков из-за попадания влаги внутрь здания произошла частичная деформация ранее уложенных плиточных полов и других ограждающих конструкций.

Во избежание негативных последствий, связанных с прекращением работ на объекте, необходимо решить вопрос о дальнейшем финансировании незавершенного строительства.

Всего на вышеуказанное строительство в 2005-2006 годах использовано 964,7 млн. рублей, из них в рамках целевой статьи «Международное сотрудничество» - 849,6 млн. рублей (в том числе в 2005 году - 288,1 млн. рублей и в 2006 году - 561,5 млн. рублей).

Кроме того, в нарушение пункта 28 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и пункта 32 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», запрещающих планирование и осуществление расходов на государственные капитальные вложения в отношении одной стройки или объекта по нескольким разделам (показателям) функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, на строительство здания библиотеки с аудиторным корпусом РЭА им. В. Г. Плеханова из федерального бюджета

(наряду со средствами, предусмотренными по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье «Международное сотрудничество») было выделено дополнительно 115000,0 тыс. рублей в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы по другим статьям функциональной классификации расходов. В частности, в 2005 году расходы на вышеуказанные цели были утверждены в сумме 15000,0 тыс. рублей по разделу 07 «Образование» подразделу 09 «Другие вопросы в области образования», целевой статье расходов 1001500 «Федеральная программа развития образования», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли». В 2006 году указанные расходы утверждены в сумме 100000,00 тыс. рублей по разделу 07 «Образование», подразделу 06 «Высшее профессиональное образование», целевой статье расходов 1001500 «Федеральная программа развития образования», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли».

РЭА им. Г. В. Плеханова на основании актов поэтапной оплаты выполненных работ и предоставленных услуг, подписанных в декабре 2006 года, произведена оплата турецкой фирме «Урбан» 5,3 млн. долл. США. Однако фактически предусмотренные актами товарно-материальные ценности были получены, а строительно-монтажные работы выполнены лишь в феврале-мае 2007 года, уже после завершения срока контракта. При этом РЭА им. Г. В. Плеханова не обеспечила своевременное предъявление турецкой фирме «Урбан» предусмотренных контрактом штрафных санкций (расчетно на сумму 179,1 тыс. долл. США). Претензия на указанную сумму была выставлена РЭА им. Г. В. Плеханов турецкой фирме «Урбан» лишь в ходе проверки, проведенной Счетной палатой.

В нарушение условий контракта от 30 апреля 2003 года РЭА им. Г. В. Плеханова не провела сверку взаиморасчетов по контракту с фирмой «Урбан» с оформлением соответствующего протокола.

Учет закупленного оборудования и товарно-материальных ценностей в РЭА им. Г. В. Плеханова не осуществлялся.

Проверкой установлено, что РЭА им. Г. В. Плеханова, получив от Рособразования в ноябре 2004 года на свой счет во Внешэкономбанке средства федерального бюджета в сумме 3529,4 тыс. долл. США для оплаты фирме «Урбан» аванса и оплатив указанный аванс, в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» не отразила произведенные финансовые операции в бухгалтерском учете и до декабря 2006 года не учитывала в бухгалтерском балансе дебиторскую задолженность турецкого поставщика.

5. Использование Рособразованием средств, выделенных на международные культурные, научные и информационные связи

Финансирование международных культурных, научных и информационных связей образовательных учреждений Рособразования осуществлялось в 2005-2006 годах по разделу 07 «Образование», подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», целевой статье расходов 0300000 «Международное сотрудничество», виду расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями».

Протоколом Соглашения (далее - Протокол), заключенного между Организацией Объединенных Наций и Правительством Российской Федерации 21 июля 1998 года по вопросам образования, науки и культуры, оформлены обязательства Российской Федерации по созданию Института ЮНЕСКО по информационным технологиям в образовании (далее - Институт, ИИТО). На основании Протокола Правительство Российской Федерации (статья III), начиная с 2000 года, финансирует расходы по оплате:

- коммунальных услуг и охраны помещений Института, обслуживания систем его пожарной и охранной сигнализаций;

- обслуживания базового оборудования Института, приобретенного за счет средств федерального бюджета Российской Федерации;
- труда российских специалистов и технического (вспомогательного) персонала (44 человека).

Для осуществления деятельности средства федерального бюджета с 2001 года перечисляются на счет ИИТО, открытый во Внешторгбанке.

В соответствии с обязательствами Российской Федерации, определенными статьей III Протокола, Рособразование заключило с директором ИИТО договор от 5 августа 2004 года № 12 о финансировании расходов по обеспечению деятельности Института.

В 2005 и 2006 годах объемы финансирования расходов по обеспечению деятельности ИИТО (определялись дополнительными соглашениями к вышеуказанному договору) составили 15169,0 тыс. рублей и 16230,0 тыс. рублей, соответственно, и использовались Институтом на основании смет расходов по обеспечению его деятельности.

В соответствии с пунктом 2.2.2 договора от 5 августа 2004 года № 12 Институт ежеквартально представляет Рособразованию отчет об использовании выделенных средств.

Использование средств по разделу 07 «Образование», подразделу 0706 «Высшее профессиональное образование», целевой статье расходов 0300000 «Международное сотрудничество», виду расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» за 2005-2006 годы

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 апреля 1993 года № 443 «О неотложных мерах государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования» (с учетом изменений и дополнений) для студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования ежегодно утверждается 1000 стипендий Президента Российской Федерации, для студентов и аспирантов, обучающихся за рубежом, - 100 стипендий Президента Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 27 августа 2002 года № 916 «О повышении размера стипендий Президента Российской Федерации студентам и аспирантам образовательных учреждений высшего профессионального образования» был установлен начиная с 1 сентября 2002 года размер стипендий: для студентов - 800 рублей в месяц, для аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования - 1500 рублей в месяц. До 1 января 2007 года указанные размеры стипендий не изменялись.

Оплата обучения и прохождения научной стажировки осуществлялась на основании Положения о стипендиях Президента Российской Федерации, утвержденного распоряжением Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 года № 613-рп. Данным распоряжением Минфину России поручено предусматривать, начиная с 1 сентября 1993 года, ежегодное выделение дополнительных бюджетных ассигнований в размере 2 млн. долл. США.

В проверяемый период средства Рособразованию на указанные цели предусматривались федеральными законами о федеральном бюджете на 2005-2006 годы по разделу 07 «Образование», подразделу 06 «Высшее профессиональное образование», целевой статье расходов 0300000 «Международное сотрудничество», виду расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» в размере 60000,0 тыс. рублей и 57200,0 тыс. рублей, соответственно.

С целью отбора претендентов на получение стипендий Президента Российской Федерации для обучения за рубежом студентов и аспирантов российских вузов в 2005-2006 годах Рособразованием были направлены информационные письма ректорам высших учебных заведений об объявлении Всероссийского открытого конкурса на по-

лучение стипендий Президента Российской Федерации для обучения за рубежом студентов и аспирантов российских вузов.

В указанных письмах содержались общие положения о конкурсе, перечень необходимых документов, которые представляются для участия в конкурсе, а также сроки представления указанных документов. Кроме того, указывался перечень необходимых документов (срок представления - до 1 октября соответствующего года) для своевременного оформления выездных документов и перечисления необходимых финансовых средств.

Направление студентов и аспирантов для прохождения обучения в зарубежных высших учебных заведениях осуществлялось на основании следующих основных документов: письменного согласия зарубежного высшего учебного заведения о приеме на обучение стипендиата сроком до 10 месяцев; сметы расходов на пребывание стипендиата в стране командирования. При этом статьи расходов, их величина устанавливались принимающей стороной.

Проверка показала, что в 2005-2006 годах Рособразованием осуществлялась корректировка величины указанных статей расходов на обучение и прохождение научной стажировки студентов и аспирантов российских высших учебных заведений, представленных зарубежными высшими учебными заведениями и научными центрами.

Изменение величины расходов на обучение и прохождение научной стажировки производилось без применения каких-либо утвержденных нормативов либо порядка по оплате расходов (например, оплате расходов на проживание, питание и др.) в период обучения и (или) прохождения научной стажировки за рубежом.

При этом в пункте 7 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут издавать акты, содержащие нормы гражданского права, в случаях и в пределах, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

Установленные распоряжением Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 года № 613-рп количественные показатели по выплате стипендий студентам в 2005 году выполнены только на 75 % (определено 40 человек, фактически стипендии получили 30 человек), а по выплате стипендий аспирантам - на 83,3 % (определено 60 человек, фактически получили стипендии 50 человек).

В 2006 году указанные показатели выполнены на 65 % и 41,7 %, соответственно.

Причинами невыполнения количественных показателей в части выделения стипендий для обучающихся за рубежом студентов и аспирантов явились несвоевременное представление высшими учебными заведениями (после 1 октября соответствующего года) документов для оформления выезда студентов в зарубежные высшие учебные заведения, для выплаты стипендий студентам и аспирантам, отобраным в предыдущие годы, и недостаточность финансовых средств для оплаты обучения в соответствии со сметами, представленными зарубежными высшими учебными заведениями.

Использование средств по разделу 07 «Образование», подразделу 0702 «Общее образование», целевой статье расходов 0300000 «Международное сотрудничество», виду расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» за 2005-2006 годы

В целях развития сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами в области образования и обеспечения эффективности работы с одаренными детьми Минобрнауки России (Рособразование) должно в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 года № 1766-р ежегодно обеспечивать формирование сборных команд школьников Российской Федерации для участия в международных олимпиадах по учебным предметам. Минфин России, начи-

ная с 2001 года, должен предусматривать расходы федерального бюджета по разделу «Международная деятельность» в иностранной валюте на участие сборных команд российских школьников в международных олимпиадах. Приказом Минобразования России от 30 октября 2003 года № 4072 было утверждено Положение о Всероссийской олимпиаде школьников. В проверяемый период указанное Положение не пересматривалось.

В целях подготовки сборных команд Российской Федерации (пункт 2.6 Положения) для участия в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам Рособразование ежегодно проводило зимние и летние учебно-тренировочные сборы кандидатов.

Направление сборных команд Российской Федерации для участия в международных олимпиадах, а также оплата соответствующих расходов осуществлялись Рособразованием на основании приглашений организационных комитетов, протоколов заседаний методических комиссий, а также приказов Рособразования о направлении сборных команд на соответствующие международные олимпиады.

В соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на 2005 и 2006 годы по разделу 07 «Образование», подразделу 02 «Общее образование», целевой статье расходов 0300000 «Международное сотрудничество», виду расходов 125 «Международные культурные, научные и информационные связи» ассигнования на вышеуказанные цели утверждены в сумме 2580,0 тыс. рублей и 2459,6 тыс. рублей, соответственно.

При направлении сборных команд Российской Федерации на международные олимпиады Рособразованием при расчете суммы плановых расходов (выплата суточных и возмещение расходов по найму жилых помещений) применялись нормы и расценки, установленные приказами Минфина России от 2 августа 2004 года № 64н «Об установлении размеров выплаты суточных и предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения при краткосрочных командировках на территории зарубежных стран», а с 1 января 2006 года - приказом Минфина России от 2 августа 2004 года № 64н в редакции приказа Минфина России от 12 июля 2006 года № 92н.

При определении размеров суточных применялись требования к оплате суточных, выплачиваемых в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 812 «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета».

В 2005 году для участия в международных олимпиадах по приказам Рособразования были направлены 32 учащихся в сопровождении 13 сотрудников научных учреждений.

Кассовые расходы за 2005 год по «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» (ф. № 0503127) на 1 января 2006 года составили 1733,6 тыс. рублей, в том числе через лицевые счета - 1040 тыс. рублей, через банковские счета - 693,6 тыс. рублей. Неиспользованные назначения по ассигнованиям и по лимитам составили 846,4 тыс. рублей. Курсовая разница составила 0,8 тыс. рублей.

В 2006 году для участия в международных олимпиадах по приказам Минобрнауки России были направлены 33 учащихся в сопровождении 14 сотрудников научных учреждений.

Кассовые расходы за 2006 год по «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» (ф. № 0503127) на 1 января 2007 года составили 2300,9 тыс. рублей, в том числе через лицевые счета - 1582,6 тыс. рублей, через банковские счета - 718,3 тыс. рублей. Неисполненные назначения составили 158,6 тыс. рублей. Курсовая разница составила (-)4,8 тыс. рублей.

Выводы

1. В 2005-2006 годах в счет выделенных Рособразованию и Минобрнауки России ассигнований по целевой статье «Международное сотрудничество»:

- осуществлены закупки импортных материалов и средств инженерного обеспечения, а также привлечены услуги по строительству библиотеки с аудиторным корпусом РЭА им. Г. В. Плеханова в объеме 964,7 млн. рублей;

- приобретены у иностранных фирм научные приборы и оборудование для научных центров и ведущих научных организаций на общую сумму 1031,4 млн. рублей;

- использованы займы МБРР на реализацию проектов: «Инновационный проект развития образования» (заем 4183-RU), «Реформа системы образования» (заем 4605-RU) и «Информатизация системы образования» (заем 4726-RU) на общую сумму 2465,7 млн. рублей;

- осуществлены расходы на организацию мероприятий в рамках международных культурных, научных и информационных связей в объеме 128,4 млн. рублей.

2. Проверкой установлены следующие факты нарушений законодательства Российской Федерации и неэффективного использования Рособразованием средств федерального бюджета.

2.1. Рособразованием неэффективно использованы средства федерального бюджета, выделенные для реконструкции учебных корпусов РЭА им. Г. В. Плеханова в 2005-2006 годах в объеме 964,7 млн. рублей, в том числе средства, привлеченные в счет инвестиционного кредита Турции в объеме 545,1 млн. рублей. При этом часть средств кредита Турции (427,9 млн. рублей) была использована с грубым нарушением финансовой дисциплины.

Так, в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 июня 2002 года № 757-р и программ государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2005 и 2006 годы, предусматривавших закупки в счет инвестиционного кредита Турции материалов и средств инженерного обеспечения, а также услуг по их монтажу и наладке для реконструкции учебных корпусов, РЭА им. Г. В. Плеханова фактически израсходовала выделенные ей средства на новое строительство библиотеки с аудиторным корпусом на месте ранее размещавшихся 3 общежитий (со сносом указанных общежитий).

РЭА им. Г. В. Плеханова на конкурсной основе был выбран подрядчик - турецкая фирма «Урбан», с которой заключен контракт на общую сумму 23,5 млн. долл. США (без учета того, что предложенная фирмой конкурсная цена строительства объекта на условиях «под ключ» составляла сумму 38,7 млн. долл. США). Условия контракта не соответствовали целям привлечения инвестиционного кредита и предусматривали реконструкцию и новое строительство на условиях «под ключ» библиотечного корпуса.

В контракте с фирмой «Урбан», заключенном на сокращенный объем строительно-монтажных работ, содержится условие о строительстве объекта «под ключ», несмотря на то, что сдача объекта в эксплуатацию в рамках контракта не предусматривалась. В скорректированное техническое задание вошли в основном только строительно-монтажные работы. Не предусматривались строительство перегородок внутри здания, отделочные работы, перенос инженерных сетей, оснащение офисов и библиотеки, установка осветительных приборов, трансформаторов, генераторов, внеплощадочные работы и другое. В целом в рамках указанного контракта выполнено лишь 55 % работ, необходимых для сдачи объекта в эксплуатацию.

Всего в 2005 и 2006 годах фирме «Урбан» в счет кредита Турции были оплачены товары и услуги на общую сумму 20,0 млн. долл. США, в том числе на поставки материалов и средств инженерного обеспечения и оказание услуг по их монтажу и наладке на сумму 4,3 млн. долл. США (21,5 %), а на цели, не соответствующие усло-

виям привлечения иностранного кредита (на оплату строительно-монтажных работ), - 15,7 млн. долл. США (78,5 процента).

Контроль за эффективностью использования привлеченного под гарантии Правительства Российской Федерации турецкого кредита федеральными органами исполнительной власти, в том числе Минэкономразвития России, Минфином России, Рособразованием, осуществлялся крайне неэффективно.

В результате были сорваны расчетные сроки строительства, стоимость объекта на 1 января 2007 года составила 1379,9 млн. рублей, то есть возросла в 2,6 раза по сравнению с первоначальной сметной стоимостью.

Ввиду отсутствия решения о финансировании строительства библиотеки с аудиторным корпусом в октябре 2007 года работы на объекте были приостановлены. В связи с незавершенностью строительно-монтажных работ по устройству кровли в местах расположения лифтовых шахт, по установке оконных блоков из-за попадания влаги внутрь здания произошла частичная деформация ранее уложенных плиточных полов и других ограждающих конструкций.

Во избежание негативных последствий, связанных с прекращением работ на объекте необходимо решить вопрос о дальнейшем финансировании незавершенного строительства.

2.2. В нарушение пункта 28 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и пункта 32 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», запрещающих планирование и осуществление расходов на государственные капитальные вложения в отношении одной стройки или объекта по нескольким разделам (показателям) функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, на строительство здания библиотеки с аудиторным корпусом РЭА им. Г. В. Плеханова из федерального бюджета (наряду со средствами, предусмотренными по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье «Международное сотрудничество») было выделено дополнительно 115,0 млн. рублей в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы по другим статьям функциональной классификации расходов.

2.3. РЭА им. Г. В. Плеханова на основании актов поэтапной оплаты выполненных работ и предоставленных услуг, подписанных в декабре 2006 года, произведена оплата турецкой фирме «Урбан» 5,3 млн. долл. США. Однако фактически предусмотренные актами товарно-материальные ценности были получены, а строительно-монтажные работы выполнены лишь в феврале-мае 2007 года, уже после завершения срока контракта. При этом РЭА им. Г. В. Плеханова не обеспечила своевременное предъявление турецкой фирме «Урбан» предусмотренных контрактом штрафных санкций (расчетно на сумму 179,1 тыс. долл. США).

2.4. РЭА им. Г. В. Плеханова в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете»: не осуществляла учет закупленных импортных оборудования и товарно-материальных ценностей; не отражала в бухгалтерском учете финансовые операции и до декабря 2006 года не учитывала в бухгалтерском балансе дебиторскую задолженность в сумме 3529,4 тыс. долл. США - средства федерального бюджета, полученные от Рособразования в ноябре 2004 года на счет во Внешэкономбанке и перечисленные в качестве аванса турецкой фирме «Урбан».

2.5. Рособразованием производилось изменение величины расходов на обучение и прохождение научной стажировки без применения каких-либо утвержденных нормативов либо порядка по оплате расходов (например, оплате расходов на проживание, питание и др.) в период обучения и (или) прохождения научной стажировки за рубежом.

2.6. Установленные распоряжением Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 года № 613-рп количественные показатели по выплате стипендий студентам Рособразовани­ем не выполнены. Так, в 2005 году указанный показатель исполнен только на 75 %, а по выплате стипендий аспирантам - на 83,3 %. В 2006 году количественные показатели по выплате стипендий студентам и аспирантам высших учебных заведений Российской Федерации выполнены на 65 % и 41,7 %, соответственно.

Причинами невыполнения количественных показателей в части выделения стипендий для обучающихся за рубежом студентов и аспирантов явились несвоевременное представление высшими учебными заведениями документов для оформления выезда студентов в зарубежные высшие учебные заведения, для выплаты стипендий студентам и аспирантам, отобран­ным в предыдущие годы, и недостаточность финансовых средств для оплаты обучения в соответствии со сметами, представленными зарубежными высшими учебными заведениями.

3. Установлены следующие факты нарушений законодательства Российской Федерации и неэффективного использования Минобрнауки России средств федерального бюджета.

3.1. В нарушение статей 158 и 166 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства, выделенные Минобрнауки России по целевой статье 0300000 «Международное сотрудничество», фактически перераспределялись путем закупки научных приборов и оборудования учреждениям и организациям, подведомственным Российской академии наук, Уральскому, Сибирскому и Дальневосточному отделениям РАН, Российской академии медицинских наук и МГУ им. М. В. Ломоносова, которые в соответствии с законами о федеральном бюджете на 2005 и 2006 годы являлись самостоятельными главными распорядителями средств федерального бюджета по соответствующим главам ведомственной структуры расходов.

Так, Минобрнауки России осуществило перераспределение закупленного им импортного оборудования в пользу научных организаций, подведомственных иным главным распорядителям средств федерального бюджета, в 2005 году в объеме, составляющем 70,2 %, а в 2006 году - 60 % объема закупленных научных приборов и оборудования.

3.2. Созданная приказом Минобрнауки России комиссия по эффективному использованию бюджетных валютных средств не рассматривала вопросы эффективности использования научными организациями закупленных импортных приборов и оборудования, не в полной мере обеспечивала координацию их поставок между получателями.

Проверкой установлен факт отказа Института цитологии РАН от закупки ранее включенного в государственный контракт Минобрнауки России с ВО «Внештехника» электронного микроскопа, так как указанное научное оборудование уже было приобретено за счет финансирования, осуществленного РАН по другой главе ведомственной структуры расходов федерального бюджета.

В связи с обращениями научных организаций и учреждений Комиссия Минобрнауки России неоднократно вносила изменения в комплектацию научных приборов и оборудования и, соответственно, в условия государственных контрактов, что привело к росту контрактной стоимости ряда закупаемого оборудования и несоблюдению условий конкурсного отбора. В 2006 году стоимость оборудования, закупаемого по государственному контракту, возросла на 331,6 тыс. евро (с 6562,0 до 6893,6 тыс. евро).

3.3. В нарушение статьи 6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Минобрнауки России в 2006 году передало ВО «Внештехника» полномочия по проведению открытого конкурса по выбору поставщиков научных приборов и оборудования и заключению государственного контракта.

С нарушением вышеуказанной статьи Закона ВО «Внештехника» (а не государственным заказчиком - Минобрнауки России) был проведен конкурс, заключены контракты и закуплено научное оборудование на сумму 28,5 млн. рублей.

3.4. Установлены нарушения порядка бухгалтерского учета закупленного импортного оборудования.

3.4.1. В нарушение пункта 4 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 12 части III «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной приказами Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н и от 10 февраля 2006 года № 25н, научные и образовательные учреждения - получатели научных приборов и оборудования (Институт органической химии им. Н. Д. Зелинского РАН, ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт неорганических материалов им. А. А. Бочвара», Институт нефтехимического синтеза им. А. В. Топчиева, Санкт-Петербургский государственный университет, Институт молекулярной генетики РАН, ФГУП РНЦ «Прикладная химия», Институт цитологии РАН) учитывали поступившее от ВО «Внештехника» оборудование несвоевременно и по заниженной балансовой стоимости (без учета оплаченного комиссионного вознаграждения). По вышеуказанным фактам занижение балансовой стоимости закупленного оборудования составило 2,4 млн. рублей.

3.4.2. В бухгалтерском балансе Минобрнауки России на 1 января 2007 года дебиторская задолженность по взаиморасчетам с ВО «Внештехника» по средствам федерального бюджета, перечисленным на закупку научных приборов и оборудования, занижена на 327,7 тыс. рублей.

3.4.3. Неэффективно использованы в 2005-2006 годах средства федерального бюджета, переданные ВО «Внештехника» на оплату НДС, таможенных пошлин и сборов, транспортно-экспедиторских и других расходов, связанных с закупкой научных приборов и оборудования в счет инвестиционного кредита банков Германии на общую сумму 68,7 млн. рублей (часть средств федерального бюджета, поступивших ВО «Внештехника» еще в 2003 году). Эти бюджетные средства не были учтены в дебиторской задолженности Минобрнауки России и, соответственно, контроль за их использованием не осуществлялся.

3.4.4. В 2005-2006 годах ВО «Внештехника» необоснованно использовало средства федерального бюджета в сумме 496,5 тыс. рублей на командирование своих сотрудников за границу (сверх суммы комиссионного вознаграждения ВО «Внештехника»), что не было предусмотрено государственным контрактом.

3.4.5. В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н, остатки средств софинансирования в сумме 4,7 млн. рублей по проектам НФПК на 1 января 2005 года учитывались Минобрнауки России на забалансовом счете, что привело к недостоверному балансовому учету указанных остатков.

Предложения

1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. А. Зубкову.

2. Направить представления:

2.1. Министру образования и науки Российской Федерации А. А. Фурсенко с предложениями:

- обеспечить достоверное формирование отчетности по закупленным и переданным другим главным распорядителям научным приборам и оборудованию;

- обеспечить контроль за своевременной постановкой научного оборудования и приборов на баланс и учет и эффективностью использования научными и образовательными учреждениями импортных приборов и оборудования;
- устранить иные нарушения и недостатки в использовании средств федерального бюджета, выявленные в ходе проверки.

2.2. Руководителю Федерального агентства по образованию Н. И. Булаеву с предложениями принять меры по:

- завершению строительства библиотеки с аудиторным корпусом РЭА им. Г. В. Плеханова;
- привлечению к административной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения и неэффективное использование средств федерального бюджета;
- выполнению распоряжения Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 года № 613-рп по выплате стипендий студентам и аспирантам высших учебных заведений в полном объеме;
- разработке нормативов и порядка оплаты расходов в период обучения и (или) прохождения научной стажировки в зарубежных странах;
- устранению отмеченных нарушений и недостатков в использовании средств федерального бюджета.

3. Направить отчет в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ