

Правовые инструменты привлечения к трудовой деятельности на территории Российской Федерации различных категорий иностранных граждан

По вопросу государственного регулирования миграции иностранной рабочей силы как одного из инструментов реализации внешнеэкономической политики необходимо отметить следующее.

Анализа законодательства Российской Федерации показал, что в Законе о ТОСЭР и Законе о СПВ содержатся положения, предусматривающие особенности привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности на территории Российской Федерации работодателями, признаваемыми резидентами ТОСЭР и СПВ, которые состоят в том, что:

- работодателям не требуется получение разрешений на привлечение и использование иностранных работников;
- разрешение на работу выдается без учета квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

На территории СПВ разрешение на работу выдается с учетом определенной Наблюдательным советом СПВ максимальной доли иностранных работников, привлекаемых резидентами.

Кроме того, Федеральным законом № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусмотрены пониженные требования к уровню заработной платы для привлечения иностранных работников в качестве высококвалифицированных специалистов в особые экономические зоны (например, для технико-внедренческой особой экономической зоны, для Республики Крым).

Особенности привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности работодателями, признаваемыми резидентами ТОСЭР и СПВ, состоят в том, что:

- работодателям не требуется получение разрешений на привлечение и использование иностранных работников;
- разрешение на работу выдается без учета квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

На территории СПВ разрешение на работу выдается с учетом определенной Наблюдательным советом СПВ максимальной доли иностранных работников, привлекаемых резидентами.

Вместе с тем результаты анализа показали, что указанные преференции, установленные для резидентов ТОСЭР и СПВ, не являются уникальными.

Начиная с 2014 года, наряду со льготами для резидентов ТОСЭР и СПВ, работодатели и заказчики работ (услуг) в Российской Федерации приобрели весьма широкий круг правовых инструментов для привлечения к трудовой деятельности различных категорий иностранных граждан.

Так, Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были определены особенности трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента.

29 мая 2014 г. в г. Астане между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией был заключен Договор о Евразийском экономическом союзе, положения которого закрепила право работодателей и (или) заказчиков работ (услуг) привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств-членов без учета ограничений по защите

национального рынка труда и без оформления разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства. 10 октября 2014 г. к Договору о ЕАЭС присоединилась Республика Армения, а 23 декабря 2014 г. – Киргизская Республика.

Сведения о количественных показателях и структуре миграции иностранной рабочей силы на территорию субъектов Российской Федерации, на которой действуют префрежимы ТОСЭР и СПВ, имеющие специальное регулирование, а также о количестве разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности, оформленных иностранным гражданам для работы у резидентов зон действия префрежимов в детализации по субъектам Российской Федерации за период 2016 – 2021 годы представлены в приложении № 7.

Как видно из диаграммы, доля разрешительных действий по привлечению иностранной рабочей силы в рамках ТОСЭР и СПВ по отношению к доле разрешительных действий на всей территории соответствующих субъектов Российской Федерации ничтожно мала (0,03%), что не позволяет определить указанные меры как действенный механизм регулирования миграционной политики.

Закон об СПВ предусматривает право Правительства Российской Федерации утвердить особенности допуска лиц, получивших медицинское образование в иностранных государствах, к осуществлению медицинской деятельности на территории СПВ лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой резидентом СПВ, а также применения порядка оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории СПВ.

В целях создания условий для применения лучших иностранных методов и стандартов образовательной деятельности, обучения сотрудников резидентов СПВ предусмотрено право Правительства Российской Федерации установить особенности лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным

программам на территории СПВ, созданных на такой территории или являющихся резидентами СПВ.

Вместе с тем до настоящего времени соответствующих актов Правительства Российской Федерации не издано.