

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 мая 2006 года № 19К (486) «О результатах проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Федеральной таможенной службе на содержание таможенных органов, в Брянской таможне (г. Брянск), Шереметьевской таможне, Региональном таможенном управлении специальных операций, Центральной оперативной таможне Центрального таможенного управления»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, руководителю Федеральной таможенной службы.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Федеральной таможенной службе на содержание таможенных органов в Брянской таможне (г. Брянск), Шереметьевской таможне, Региональном таможенном управлении специальных операций, Центральной оперативной таможне Центрального таможенного управления»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 4.5.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Определение целевого и эффективного использования таможенными органами Федеральной таможенной службы федеральной собственности и средств федерального бюджета в 2005 году.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность таможенных органов по управлению и распоряжению федеральной собственностью и средствами федерального бюджета в 2005 году.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Региональное таможенное управление специальных операций Федеральной таможенной службы, Шереметьевская таможня Федеральной таможенной службы, Центральная оперативная таможня Центрального таможенного управления, Брянская таможня Центрального таможенного управления (г. Брянск).

**Проверяемый период деятельности:** 2005 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 13 февраля по 21 апреля 2006 года.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

1. Региональное таможенное управление специальных операций (далее - РТУ СО) образовано приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации (далее - ГТК России) от 25 октября 1999 года № 719 «О создании Регионального таможенного управления специальных операций» и осуществляло свою деятельность согласно утвержденному ФТС России Положению. Согласно Положению РТУ СО входит в единую федеральную централизованную систему таможенных органов России и предназначено для

руководства, в том числе организационно-методического, деятельностью специальных отрядов быстрого реагирования, оперативно-боевых подразделений, подразделений таможенной охраны, подразделений координации деятельности таможенной охраны и специальных отрядов быстрого реагирования, оперативно-дежурных подразделений, авиационных и морских (речных) подразделений региональных таможенных управлений и таможен, подразделений таможенной охраны и оперативно-дежурной службы таможенных постов, ее координации и контроля, а также проведения специальных операций и мероприятий, направленных на борьбу с нарушениями таможенного законодательства Российской Федерации и охраны объектов таможенной инфраструктуры. Регионом деятельности РТУ СО является территория Российской Федерации.

Шереметьевская таможня образована приказом Министерства внешней торговли СССР от 19 мая 1960 года № 168 «О Шереметьевской таможне и Чкаловском таможенном посту». Шереметьевская таможня обеспечивает реализацию задач и функций ФТС России в пассажирском и грузовом аэропорту Шереметьево.

Центральная оперативная таможня Центрального таможенного управления Федеральной таможенной службы (далее - ЦОТ) образована приказом ГТК России от 22 июня 2000 года № 535 «О переименовании Московского таможенного управления, Московской оперативной и Московской тыловой таможен». Зоной ответственности ЦОТ являлась зона деятельности Центрального таможенного управления Федеральной таможенной службы (далее - ЦТУ ФТС России), и территориально она осуществляла свою деятельность в Центральном федеральном округе.

Брянская таможня ЦТУ ФТС России создана приказом ГТК России от 28 декабря 1991 года № 276 «О создании таможенных органов». Зоной ответственности таможни является г. Брянск и Брянская область.

В своей деятельности все проверенные в ходе контрольного мероприятия объекты руководствовались Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, приказами и распорядительными документами Минфина России, Минэкономразвития России и ФТС России.

Все проверенные в ходе контрольного мероприятия объекты являлись:

- юридическими лицами, созданными для осуществления функций некоммерческого характера и зарегистрированными в установленном порядке;
- получателями бюджетных средств, находившимися на самостоятельных балансах, имевшими лицевые счета, открытые им территориальными органами Федерального казначейства и учреждениями Банка России для учета бюджетных средств и валюты;
- учреждениями, наделенными правом оперативного управления движимым и недвижимым имуществом, являющимся федеральной государственной собственностью, а также владеющими земельными участками, предоставленными им в бессрочное, постоянное пользование.

Все объекты проверок состояли на налоговом учете в соответствующих территориальных органах Федеральной налоговой службы с присвоением им идентификационных номеров налогоплательщиков и идентификационных кодов по общероссийскому классификатору, а также имели гербовые печати, штампы различных образцов и бланки установленных форм.

Источниками финансирования расходов на содержание проверенных объектов являлись ассигнования, выделенные из федерального бюджета.

Финансирование всех проверенных в ходе контрольного мероприятия объектов осуществлялось главным распорядителем бюджетных средств - ФТС России (код ведомст-

венной классификации расходов федерального бюджета по перечню прямых получателей бюджета - 153).

Казначейское исполнение денежных обязательств, принятых объектами проверок в 2005 году, осуществлялось территориальными органами Казначейства России.

Объемы бюджетных ассигнований, выделенных в 2005 году на содержание проверенных в ходе контрольного мероприятия объектов, их фактического финансирования и кассового исполнения принятых ими денежных обязательств, характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование таможенного органа	Выделено ассигнований	Получено финансирования	Кассовое исполнение	Неиспользованные назначения
РТУ СО	113228,8	113228,8	107400,7	5828,1
Шереметьевская таможня	288505,6	288505,6	284698,4	3807,2
ЦОТ	66145,0	66145,0	63915,0	2230,0
Брянская таможня	299224,3	299224,3	295123,8	4100,5
Всего	767103,7	767103,7	751137,9	15965,8

Проверками объектов контрольного мероприятия выявлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), других нормативных правовых актов Российской Федерации, допущенные по вине должностных лиц этих объектов:

- в нарушение требований статьи 248 уведомления о бюджетных ассигнованиях до Брянской таможни доведены ЦТУ ФТС России с опозданием на 83 дня;

- в нарушение статьи 248 объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета в 2005 году доведены ФТС России до Шереметьевской таможни непосредственно, а не через органы Федерального казначейства.

2. Проверками объектов контрольного мероприятия установлено, что по вине ответственных должностных лиц проверенных таможенных органов, в нарушение принципа адресности и целевого использования бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса, допущено осуществление расходов бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным уведомлениями о бюджетных ассигнованиях, лимитами бюджетных обязательств и сметами доходов и расходов на соответствующий финансовый год, на общую сумму 5582,7 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение требований статьи 38, пункта 2 статьи 163 Бюджетного кодекса, порядка и правил, установленных Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 10 декабря 2004 года № 114н, в РТУ СО допущено несанкционированное перемещение бюджетных средств по кодам экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации на сумму 97,0 тыс. рублей;

- в нарушение требований статей 242 и 264 Бюджетного кодекса в 2005 бюджетном году отдельными таможенными органами произведено использование остатка бюджетных средств на конец года на покрытие расходов следующего 2006 финансового года на общую сумму 2147,6 тыс. рублей (Шереметьевская таможня - 2045,2 тыс. рублей, ЦОТ - 102,4 тыс. рублей);

- в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса денежные средства в сумме 174,6 тыс. рублей, выделенные на текущий ремонт, использованы на ремонт объекта, не предусмотренного проектно-сметной документацией (ЦОТ - 165,6 тыс. рублей, Брянская таможня - 9,0 тыс. рублей). Средства восстановлены в ходе проверки;

- в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса оплата реконструкции двух зданий Брянской таможни в сумме 3078,8 тыс. рублей произведена за счет средств, выделенных на капитальный ремонт.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2004 года № 483 «О порядке обеспечения проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси) должностных лиц таможенных органов Российской Федерации»:

- должностные лица таможенных органов, за которыми был закреплен служебный транспорт, работники, не имевшие специальных званий и квалификационных разрядов и находившиеся в отпусках, обеспечивались проездными документами на общую сумму 84,7 тыс. рублей, в том числе Шереметьевской таможни - 27,4 тыс. рублей и ЦОТ - 57,3 тыс. рублей;

- должностным лицам Шереметьевской таможни компенсировались фактические затраты на проезд в служебных целях на маршрутных такси и автобусах коммерческих маршрутов, превышавшие стоимость билетов на некоммерческих (социальных) маршрутах.

Проверками объектов контрольного мероприятия установлено, что по вине ответственных должностных лиц проверенных таможенных органов, кроме нецелевых расходов, допущены и другие расходы, произведенные с нарушениями бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Российской Федерации:

- в нарушение статьи 5 Федерального закона от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране» и постановлений Правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 года № 514 «Об организации ведомственной охраны» и от 21 августа 2004 года № 429 «О Федеральной таможенной службе» в РТУ СО созданы и функционируют в виде структурных подразделений шесть комендантских отделов, предназначенных для охраны объектов таможенной инфраструктуры ФТС России и обеспечения на них пропускного и внутриобъектового режимов, то есть в качестве подразделений ведомственной охраны, выплаты сотрудникам и работникам которой за 2005 год составили 37015,4 тыс. рублей, в том числе оплата труда - 36856,4 тыс. рублей, оплата проезда в отпуск - 159,0 тыс. рублей. Следует отметить, что ранее Указом Президента Российской Федерации от 25 октября 1994 года № 2014 «Об утверждении Положения о Государственном таможенном комитете Российской Федерации» (утратил силу) на ГТК России возлагалась организация системы охраны объектов таможенной инфраструктуры, однако последующим Положением эта функция не предусмотрена;

- в нарушение порядка, установленного Инструкцией Минфина СССР, Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 7 апреля 1988 года № 62 «О служебных командировках в пределах СССР», сотрудникам РТУ СО сверх норм возмещены расходы по служебным командировкам на сумму 17,9 тыс. рублей, в том числе суточные - 2,0 тыс. рублей, расходы по найму жилья - 15,9 тыс. рублей, которые возвращены сотрудниками в кассу в ходе проверки;

- в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2005 года № 513 «О дополнительных мерах по обеспечению социальных гарантий должностным лицам таможенных органов Российской Федерации», предоставившего руководителю ФТС России право устанавливать ежемесячное денежное поощрение должностным лицам таможенных органов в размере до 2 окладов в зависимости от сложности, объема и важности выполняемых задач, и приказа ФТС России от 10 июня 2005 года № 533 выплата указанного поощрения установлена приказом Шереметьевской таможни в размере 2 окладов всем должностным лицам независимо от сложности, объема и важности выполняемых ими задач и составила 11148,1 тыс. рублей;

- в нарушение Федерального закона от 30 июня 2002 года № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)», Указа Президента Российской Федерации от 6 марта

1998 года № 265 «О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти и представительств государственных органов при федеральных органах исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 912 «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности федеральных государственных органов» ежемесячное премирование должностных лиц и работников Шереметьевской таможни в сумме 6339,3 тыс. рублей осуществлялось без учета результатов их деятельности;

- в нарушение договорных условий с ООО «Бухучет и торговля», ООО «Строй-Дизайн», ООО «Интерпульсстрой» в Шереметьевской таможне допускались случаи завышения стоимости фактически выполненных работ на сумму 612,9 тыс. рублей;

- в нарушение статей 238, 247, 248 Трудового кодекса Российской Федерации в Шереметьевской таможне виновники ДТП к материальной ответственности в сумме 22,2 тыс. рублей не привлекались.

ФТС России не выполнены в полном объеме требования пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 33 об установлении руководителями федеральных органов исполнительной власти условий выплаты сотрудникам, добившимся наиболее высоких показателей по службе, повышенного единовременного денежного вознаграждения по итогам календарного года (до 1,5 оклада денежного содержания сверх установленного размера), разового премирования сотрудников за выполнение особо сложных и важных заданий и оказания дополнительной материальной помощи сотрудникам. Отдельные нормативные правовые акты ФТС России и ГТК России (приказ от 14 января 2003 года № 25 и от 10 июня 2005 года № 534) в соответствии с требованиями вышеприведенного постановления в установленном порядке (пункт 10 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763, пункт 19 постановления Правительства Российской Федерации от 3 августа 1997 года № 1009 и пункт 27 приказа Минюста России от 14 июля 1999 года № 217) в Минюсте России не регистрировались. Сумма выплат единовременных премий (в связи с личными юбилейными датами, присвоением почетных званий, со знаменательными датами государства и ФТС России, за участие в спортивных и культурных мероприятиях) сотрудникам ЦОТ составляла 7834,1 тыс. рублей.

3. Имущество проверенных объектов являлось федеральной собственностью и закреплено за ними на праве оперативного управления соответствующими распоряжениями территориальных органов Федерального агентства по управлению федеральным имуществом.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» в 2005 году Шереметьевской таможней не внесены в реестр федерального имущества 10 объектов недвижимого имущества остаточной балансовой стоимостью на общую сумму 151077,64 тыс. рублей.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», постановления Правительства Российской Федерации от 1 ноября 1997 года № 1378 «О мерах по реализации Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлена государственная регистрация права на недвижимое имущество: 204 здания и сооружения общей остаточной балансовой стоимостью 669631,7 тыс.

рублей и 8 земельных участков общей площадью 15,68 га (Шереметьевская таможня - 22 объекта на общую сумму 638272,2 тыс. рублей и Брянская таможня - 182 объекта на общую сумму 31359,5 тыс. рублей и 8 земельных участков общей площадью 15,68 гектара).

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» и распоряжения Мингосимущества России от 30 июня 1998 года № 802-р «О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества» в реестр федерального имущества РТУ СО не внесено движимое имущество на общую сумму 4875,6 тыс. рублей, стоимость которого за единицу превышало тысячекратный установленный минимальный размер оплаты труда.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» Центральная базовая таможня ФТС России передала ЦОТ по договору на право безвозмездного пользования от 31 января 2005 года № Д-30/5 (без согласия ФТС России и регистрации Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом) административное здание по адресу: г. Москва, ул. Игральная, д. 1, общей площадью 2580,3 кв. м и земельный участок площадью 1,26 гектара.

В указанном здании часть помещений общей площадью 162 кв. м с 2000 года Центральная базовая таможня и впоследствии ЦОТ неправоммерно передали в безвозмездное пользование ФГУП «РОСТЭК» ФТС России для организации структурного коммерческого предприятия - столовой. Арендная плата за предоставленное помещение составила бы за указанный период 137616,84 тыс. долл. США, или по курсу Банка России на 29 марта 2006 года в пересчете на рубли - 3825,7 тыс. рублей.

Также за указанный период столовой бюджетными учреждениями Центральной базовой таможней ФТС России и ЦОТ неправоммерно предоставлено в безвозмездное пользование оборудование, сумма амортизации которого на 31 декабря 2005 года составила 4609,5 тыс. рублей.

Кроме того, за вышеуказанный период в нарушение статей 38 и 70 Бюджетного кодекса Центральная базовая таможня ФТС России и ЦОТ производили оплату за коммунальные услуги столовой ФГУП «РОСТЭК» ФТС России из средств федерального бюджета в сумме 472,1 тыс. рублей, что согласно статьи 289 Бюджетного кодекса являлось нецелевым использованием средств федерального бюджета.

С февраля 2004 года Шереметьевской таможней переданы помещения площадью 103,2 кв. м ЗАО «РОСТЭК - Московский регион» ФГУП «РОСТЭК» ФТС России. 18 октября 2005 года между Шереметьевской таможней и ЗАО «РОСТЭК - Московский регион» ФГУП «РОСТЭК» ФТС России заключен договор аренды указанного помещения с регистрацией в Территориальном управлении Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве. Арендная плата за указанные помещения за период с февраля 2004 года по 31 августа 2005 года не взималась и составила бы 9893,87 долл. США, или по курсу Банка России в перерасчете на рубли - 282,31 тыс. рублей.

Также в прошедшем периоде (с февраля 2004 года по август 2005 года) Шереметьевской таможней безвозмездно предоставлялись ЗАО «РОСТЭК - Московский регион» ФГУП «РОСТЭК» ФТС России коммунальные услуги для функционирования столовой и буфета. За указанный период стоимость предоставленных коммунальных услуг составила 74,7 тыс. рублей, в том числе:

- в 2004 году - на сумму 48,1 тыс. рублей, из них электроэнергия - 10,6 тыс. рублей, тепло - 32,8 тыс. рублей, водопотребление - 4,7 тыс. рублей;

- в 2005 году - 26,6 тыс. рублей, из них электроэнергия - 7,5 тыс. рублей, тепло - 16,1 тыс. рублей, водопотребление - 3,0 тыс. рублей.

Оплату за коммунальные услуги столовой и буфета «РОСТЭК - Московский регион» ФГУП «РОСТЭК» ФТС России Шереметьевская таможня производила из средств федерального бюджета в сумме 74,7 тыс. рублей, что согласно статье 289 Бюджетного кодекса явилось нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Брянская таможня заключила договор от 13 февраля 2001 года № 1-01/79юр с В. Е. Драниковым на аренду помещений для размещения административно-управленческого персонала таможни и других служб общей площадью 2548 кв. м по адресу: г. Брянск, ул. Фокина, д. 121.

За весь период аренды части здания (с 2001 года и на момент проверки) общая сумма израсходованных таможней средств федерального бюджета на аренду здания составила 37237,8 тыс. рублей. При этом в 2001 году ЦТУ ГТК России планировало выделение денежных средств из федерального бюджета в сумме 10684,0 тыс. рублей на приобретение для таможни административно-производственного здания, однако фактического финансирования не произведено.

Проведенный анализ по использованию бюджетных средств в части затрат на аренду и приобретения здания для Брянской таможни свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета на сумму 37237,8 тыс. рублей.

В нарушение требований статей 34, 163 Бюджетного кодекса в ЦОТ не использовалось стрелковое оружие в количестве 49 единиц балансовой стоимостью 66,8 тыс. рублей и прибор для проверки подлинности документов и денежных знаков «Регула» балансовой стоимостью 50,0 тыс. рублей (всего на сумму 116,8 тыс. рублей).

В связи со значительным обновлением автомобильного парка на складе автотранспортного отдела Шереметьевской таможни скопились не востребовавшиеся запасные части от модификаций автомобилей, не состоящих на сегодняшний день на балансе таможни, в количестве 64 наименований на общую сумму 34,5 тыс. рублей.

В Шереметьевской таможне не использовалась излишняя новая гостиничная мебель в количестве 29 единиц на общую сумму 116,72 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года на вещевом складе Шереметьевской таможни находилось 279 единиц (пять наименований) неиспользуемых предметов обмундирования, снятого со снабжения в 1998 году, на общую сумму 40,5 тыс. рублей. Перечень неиспользуемого вещевого имущества ежегодно представлялся в установленном порядке в ФТС России, однако решение по его дальнейшему использованию или реализации до настоящего времени в таможню не поступало.

В нарушение требований нормативных правовых актов Российской Федерации согласно приказу ЦТУ ФТС России от 21 июня 2005 года № 234 с баланса Брянской таможни передан на баланс ЦТУ ФТС России один легковой автомобиль ГАЗ 3110 стоимостью 179,6 тыс. рублей. Нормативные акты Федерального агентства по управлению федеральным имуществом и ФТС России на передачу указанного транспортного средства с баланса Брянской таможни на баланс ЦТУ ФТС России отсутствовали.

4. Проверками установлены факты использования средств федерального бюджета в сумме 1736,2 тыс. рублей на оплату контрактов и договоров на закупки продукции (товаров, работ и услуг) для государственных нужд, заключенных с нарушением требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса и статьи 9 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» без проведения конкурсов (РТУ СО - 500,0 тыс. рублей, Шереметьевская таможня - 1236,2 тыс. рублей).

Проверками выявлено использование бюджетных средств на оплату закупок продукции для государственных нужд, произведенное с нарушениями порядка, установленного статьями 29 и 30 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, в сумме 5669,91 тыс. рублей (РТУ СО - 272,7 тыс. рублей, ЦОТ - 5099,4 тыс. рублей, Брянская таможня - 297,81 тыс. рублей).

Проверками выявлены и другие нарушения при организации и проведении закупок продукции для государственных нужд:

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» сумма излишне перечисленных авансов по договорам составила 2085,6 тыс. рублей (РТУ СО - 1473,4 тыс. рублей, ЦОТ - 612,2 тыс. рублей);

- в нарушение требований статей 309, 310, 763 Гражданского кодекса по заключенным договорам производилась оплата стоимости выполненных работ, не подтвержденных в полном объеме оправдательными документами, на общую сумму 2318,3 тыс. рублей (ЦОТ - 2205,4 тыс. рублей, РТУ СО - 112,9 тыс. рублей);

- в нарушение требований статьи 34, пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса при заключении отдельных государственных контрактов (договоров) не указывались обязательные условия о выплате неустойки и других штрафных санкций в случаях нарушения поставщиками товаров и услуг, исполнителями работ условий договорных обязательств, а также их цена (РТУ СО, ЦОТ);

- в нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса реестры закупок товаров, работ и услуг на сумму не более 2000 установленных законом минимальных размеров оплаты труда РТУ СО и ЦОТ не велись;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупки продукции для государственных нужд» квалификационная подготовка членов конкурсных комиссий в области организации конкурсных торгов организована недостаточно (РТУ СО, Шереметьевская таможня, ЦОТ и Брянская таможня). В Государственном университете - Высшей школе экономики по курсу «Управление государственными закупками» прошли обучение два сотрудника ЦОТ, на обучение которых израсходовано 16,2 тыс. рублей. Однако они в состав конкурсной комиссии на 2005 и 2006 годы не были включены. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса расходы средств федерального бюджета на их обучение в сумме 16,2 тыс. рублей произведены неэффективно.

**5. Выполнение функций в области ведения бюджетного учета и представления бюджетной отчетности возлагалось на отделы бухгалтерского учета и финансовой экспертизы. Деятельность этих подразделений осуществлялась на основании федеральных законов, законов Российской Федерации, других нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, приказов и распорядительных документов Минфина России и ФТС России.**

С задачей, поставленной Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н (далее - приказ Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н), осуществить в 2005 году постановку нового бюджетного учета проверенные объекты в основном справились. Бюджетный учет использования выделенных им бюджетных ассигнований (производимых банковских, кассовых и других расчетных операций по исполнению бюджета) автоматизирован с применением различных программ автоматизированного учета.

Бюджетная отчетность за 2005 год всеми проверенными объектами представлена своевременно.

Проверками объектов контрольного мероприятия установлено, что по вине ответственных должностных лиц проверенных объектов допущены случаи нарушения порядка и правил ведения бюджетного учета, составления и представления отчетности об исполнении бюджета, определенных бюджетным законодательством и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- в нарушение требований статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ, пункта 7 приказа Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н и «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, и пункта 5 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н, в ЦОТ данные баланса исполнения бюджета за 2005 год (форма 0503130) «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» данными инвентаризации не подтверждены;

- в нарушение требований пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ приемки выполненных подрядчиками ремонтных работ по государственным контрактам Брянской таможней осуществлялись по актам, которые не соответствовали унифицированной форме первичной учетной документации (формы КС-2 и КС-3), утвержденным постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100;

- в нарушение пункта 241 приказа Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н ЦОТ не велся учет по забалансовому счету 01 «Арендованные основные средства». Кроме того, ЦОТ не учтено на балансе нежилое здание площадью 28,2 кв. м, используемое под склад материальных средств. В Шереметьевской таможне на забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы и кубки» не учтено более 10 призов и кубков;

- в нарушение требований пункта 244 приказа Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н Брянской таможней длительное время не учитывались материальные ценности, полученные от Приокского тылового таможенного поста ЦТУ ФТС России (г. Калуга), по причине отсутствия извещений (ф. 0504805) на централизованно поставленные им материальные ценности. Общая стоимость материальных ценностей, полученных в централизованном порядке и своевременно не поставленных на учет, составила 227,98 тыс. рублей;

- нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, возникающие при определении и списании материального ущерба, причиненного сотрудниками, государственными служащими и работниками государству, а также при определении размеров средств на премирование их за сбор и сдачу лома и отходов драгоценных металлов, как это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 1993 года № 288, ФТС России не издавалось.

Дебиторская задолженность в проверенных объектах, кроме Шереметьевской таможни, носила текущий характер. В составе дебиторской задолженности Шереметьевской таможни числилась задолженность ООО «Корпорация МАКС» с истекшими сроками исковой давности за в сумме 822,57 тыс. рублей согласно договору от 12 февраля 1997 года № 123 на изготовление и монтаж оборудования незавершенного строительством объекта «Таможенный склад в пос. Клязьма».

Меры со стороны должностных лиц Шереметьевской таможни по погашению задолженности с истекшими сроками исковой давности в сумме 822,57 тыс. рублей не принимались.

Кредиторская задолженность в проверенных объектах носила текущий характер, кроме Шереметьевской таможни. По состоянию 1 января 2006 года в Шереметьевской таможне имелась просроченная кредиторская задолженность в размере 269,8 тыс. рублей (с 2004 года).

Проверкой образования кредиторской задолженности установлено, что в нарушение статьи 226 Бюджетного кодекса объем денежных обязательств за услуги по содержанию имущества Шереметьевской таможни (Рз 01, ПР 06, ЦСР 2010000, ВР 253, ЭКР 225) превысил лимиты бюджетных обязательств на 1555,5 тыс. рублей (за 2004 год - 269,8 тыс. рублей, за 2005 год - 1285,7 тыс. рублей), финансирование расходов сверх лимитов не осуществлялось.

6. Из проверенных в ходе настоящей проверки таможенных органов Счетной палатой Российской Федерации ранее проводились проверки на Шереметьевской таможне ФТС России в мае 2004 года, на Брянской таможне ЦТУ ФТС России - в феврале-марте 2003 года.

В ходе проведенной проверки устранения выявленных нарушений и недостатков установлено, что отдельные из них не устранены.

В Шереметьевской таможне:

- в нарушение требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в отдельных случаях закупались и оплачивались товары без проведения конкурсных торгов;

- не выполнены требования постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» в отношении недвижимого имущества;

- имеет место неиспользуемое и излишнее имущество.

В Брянской таможне ЦТУ ФТС России выявленные ранее нарушения и недостатки устранены, за исключением принятия мер по сокращению объектов, незавершенных строительством. По состоянию на 1 января 2006 года незавершенное строительство увеличилось в 5 раз и составило 13783,08 тыс. рублей.

### **Выводы**

Финансирование проверенных объектов ФТС России в 2005 году производилось в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

Выделенные средства федерального бюджета использовались в основном в соответствии с действующим законодательством. Вместе с тем проведенными в период контрольного мероприятия проверками выявлены нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации, требований других законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, приказов и распорядительных документов Минфина России и ФТС России, определяющих основы и порядок использования средств федерального бюджета и федеральной собственности, характеристика которых приводится в соответствии с группировкой по кодам разделов Классификатора нарушений:

1. Нарушения порядка предоставления средств в бюджетной системе:

- в нарушение требований статьи 248 Бюджетного кодекса распределенные объемы бюджетных ассигнований на 2005 год доведены до Брянской таможни ЦТУ ФТС России с опозданием на 83 дня;

- объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета в 2005 году доведены ФТС России до Шереметьевской таможни непосредственно, а не через органы Федерального казначейства.

2. Нарушения и недостатки при расходовании средств бюджетной системы:

- в нарушение статьи 5 Федерального закона от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране» и постановлений Правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 года № 514 «Об организации ведомственной охраны» и 21 августа 2004 года № 429 «О Федеральной таможенной службе» в РТУ СО созданы и функционируют в виде структурных подразделений шесть комендантских отделов, предназначенных для охраны

объектов таможенной инфраструктуры ФТС России и обеспечения на них пропускного и внутриобъектового режимов, то есть в качестве подразделений ведомственной охраны, выплаты сотрудникам и работникам которой за 2005 год составили 37015,4 тыс. рублей, в том числе оплата труда - 36856,4 тыс. рублей (код 1.3.3.4 Классификатора нарушений), оплата проезда в отпуск - 159,0 тыс. рублей;

- в нарушение порядка, установленного Инструкцией Минфина СССР, Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 7 апреля 1988 года № 62 «О служебных командировках в пределах СССР» сотрудникам РТУ СО сверх норм возмещены расходы по служебным командировкам на сумму 17,9 тыс. рублей, в том числе суточные - в сумме 2,0 тыс. рублей, расходы по найму жилья - 15,9 тыс. рублей, которые возмещены в кассу в ходе проверки;

- в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2005 года № 513 «О дополнительных мерах по обеспечению социальных гарантий должностным лицам таможенных органов Российской Федерации» и приказа ФТС России от 10 июня 2005 года № 533 приказом Шереметьевской таможни выплата ежемесячного денежного поощрения установлена всем должностным лицам в размере 2 окладов, независимо от сложности, объема и важности выполняемых ими задач, и составила 11148,1 тыс. рублей;

- в нарушение Федерального закона от 30 июня 2002 года № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)», Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265 «О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти и представительств государственных органов при федеральных органах исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 912 «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности федеральных государственных органов» ежемесячное премирование должностных лиц и работников Шереметьевской таможни в сумме 6339,3 тыс. рублей осуществлялось без учета результатов их деятельности;

- в нарушение требований статьи 70 Бюджетного кодекса и Указа Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 выплаты единовременных премий сотрудникам на сумму 7834,1 тыс. рублей ЦОТ производились не по результатам работы, а в связи с личными юбилейными датами, с присвоением почетных званий, со знаменательными датами государства и ФТС России, за участие в спортивных и культурных мероприятиях;

- в нарушение требований статьи 38, пункта 2 статьи 163, статей 242, 264 Бюджетного кодекса допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 5582,7 тыс. рублей (РТУ СО - 97,0 тыс. рублей; Шереметьевская таможня - 2072,6 тыс. рублей; ЦОТ - 325,3 тыс. рублей и Брянская таможня - 3087,8 тыс. рублей);

- в нарушение требований статей 38, 70 Бюджетного кодекса коммунальные расходы столовых (структурных подразделений ФГУП «РОСТЭК» ФТС России) на общую сумму 546,8 тыс. рублей не возмещались за счет средств производственной деятельности, а относились на сметы бюджетных учреждений (Шереметьевская таможня - 74,7 тыс. рублей, ЦОТ - 472,1 тыс. рублей), что также является нецелевым расходованием средств;

- в нарушение статьи 226 Бюджетного кодекса объем денежных обязательств за услуги по содержанию имущества в Шереметьевской таможне превысил лимиты бюд-

жетных обязательств на 1555,5 тыс. рублей (финансирование расходов сверх лимитов не осуществлялось);

- в нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса оплата стоимости фактически выполненных работ в Шереметьевской таможне завышена на 612,9 тыс. рублей против договорной;

- использование бюджетных средств на оплату контрактов и договоров на закупки продукции для государственных нужд, заключенных с нарушением порядка, установленного статьями 71 и 72 Бюджетного кодекса и статьей 9 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, в сумме 1736,2 тыс. рублей (РТУ СО - 500,0 тыс. рублей, Шереметьевская таможня - 1236,2 тыс. рублей);

- использование бюджетных средств на оплату закупок продукции для государственных нужд, произведенное с нарушениями порядка, установленного статьями 29 и 30 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, в сумме 5669,91 тыс. рублей (РТУ СО - 272,7 тыс. рублей, ЦОТ - 5099,4 тыс. рублей, Брянская таможня - 297,81 тыс. рублей);

- осуществление авансовых платежей сверх размера, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», в сумме 2085,6 тыс. рублей (РТУ СО - 1473,4 тыс. рублей, ЦОТ - 612,2 тыс. рублей);

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса допущено неэффективное расходование средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата в сумме 37370,8 тыс. рублей (ЦОТ - 133,0 тыс. рублей и Брянская таможня - 37237,8 тыс. рублей).

**3. Нарушения и недостатки при получении и использовании государственной собственности:**

- в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 в реестр федерального имущества не внесены Шереметьевской таможней объекты недвижимого имущества на общую сумму 151077,64 тыс. рублей;

- в нарушение требований Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на объекты недвижимого имущества не оформлены свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления на общую сумму 669631,7 тыс. рублей (Шереметьевская таможня - 638272,2 тыс. рублей, Брянская таможня - 31359,5 тыс. рублей);

- в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» неправомерно предоставлялись в пользование объекты государственной собственности на общую сумму 8717,51 тыс. рублей (ЦОТ - 8435,2 тыс. рублей, Шереметьевская таможня - 282,3 тыс. рублей).

**4. Нарушения учета и отчетности:**

- федеральное движимое имущество на общую сумму 4875,6 тыс. рублей, стоимость которого за единицу превышало тысячекратный установленный минимальный размер оплаты труда, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 и распоряжения Мингосимущества России от 30 июня 1998 года № 802-р, в реестр федерального имущества РТУ СО не внесено;

- реестры закупок товаров, работ и услуг на сумму не более 2000 установленных законом минимальных размеров оплаты труда в нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса РТУ СО и ЦОТ не велись;

- в нарушение требований пункта 244 приказа Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н Брянской таможней несвоевременно поставлены на учет материальные ценности, централизованно оплаченные на общую сумму 227,98 тыс. рублей.

**5. Иные нарушения и недостатки в деятельности государственных органов и организаций:**

- в нарушение статей 238, 247, 248 Трудового кодекса Российской Федерации виновники ДТП в Шереметьевской таможне к материальной ответственности в размере 22,2 тыс. рублей не привлекались;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса не принимались Шереметьевской таможней меры к ООО «Корпорация МАКС» по погашению дебиторской задолженности в сумме 822,2 тыс. рублей;

- в нарушение требований статей 84-86 Бюджетного кодекса и статьи 49 Гражданского кодекса согласно приказу ЦТУ ФТС России от 21 июня 2005 года № 234 с баланса Брянской таможни передан на баланс ЦТУ ФТС России один легковой автомобиль ГАЗ 3110 стоимостью 179,6 тыс. рублей, чем допущено неправомерное использование и распоряжение имуществом, не находящимся в распоряжении данного таможенного органа;

- в проверенных объектах квалификационная подготовка членов конкурсных комиссий в области организации конкурсных торгов недостаточно организована;

- в нарушение требований статьи 240 Бюджетного кодекса, пункта 1 статьи 4, пункта 3 статьи 5 и статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ, пунктов 5.1-5.7 «Положения о документах и документообороте в бухгалтерском учете», утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1983 года № 105 учетная политика ЦОТ и Брянской таможней не разрабатывалась и соответствующими приказами или распоряжениями их руководителей не объявлялась;

- в проверенных таможенных органах должностными лицами длительное время не принимались меры по реализации неиспользуемого и излишнего имущества на общую сумму 191,72 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлены другие нарушения и недостатки, которые отмечены в актах проверки.

### **Предложения**

По результатам проверки предлагается:

#### **1. Минфину России:**

- в соответствии со статьями 231, 289, 297, 301 и 303 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» произвести Федеральной таможенной службе блокировку расходов федерального бюджета и изъятие в бесспорном порядке в сумме 7865,7 тыс. рублей, осуществленных в 2004-2005 годах подведомственными ей таможенными органами не по целевому назначению и произведенных с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно представлению Счетной палаты Российской Федерации.

#### **2. Федеральной таможенной службе:**

- осуществить государственную регистрацию прав на недвижимое имущество общей балансовой стоимостью 669631,7 тыс. рублей, земельные участки общей площадью 15,68 гектара;

- внести в единый реестр федерального имущества недвижимое имущество общей балансовой стоимостью 151077,64 тыс. рублей и движимое имущество на общую сумму 4875,6 тыс. рублей, балансовая стоимость которого за единицу превышает тысячекратный минимальный размер оплаты труда;

- обязать ФГУП «РОСТЭК» заключить установленным порядком договоры с бюджетными учреждениями ФТС России на возмещение предприятиями общественного питания потребляемых ими коммунальных услуг;
- совместно с Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом рассмотреть вопрос о закреплении в установленном порядке в хозяйственное ведение предприятий общественного питания ФГУП «РОСТЭК» ФТС России занимаемых ими помещений и эксплуатируемого оборудования;
- организовать действенный контроль за соблюдением таможенными органами требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных нужд» и других нормативных правовых актов по данному вопросу;
- принять меры по недопущению нецелевого и неэффективного использования средств федерального бюджета;
- взыскать с ООО «Бухучет и торговля», ООО «Строй-Дизайн» излишне выплаченные средства по договорам в сумме 612,9 тыс. рублей;
- оплату за счет средств федерального бюджета договоров (контрактов) на поставку товаров, работ и услуг организовать в соответствии с действующим законодательством;
- принятие денежных обязательств, подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета, производить в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на текущий год;
- выполнить требования пунктов 2 и 9 Указа Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310, пунктов 2 и 10 Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265 в части приведения своих нормативных правовых актов, касающихся условий оплаты труда всех категорий работников территориальных таможенных органов и порядка их материального стимулирования, в полное соответствие с данными указами, действующим законодательством Российской Федерации, и произвести их государственную регистрацию;
- организовать работу по осуществлению контроля центральным аппаратом ФТС России за своевременной постановкой на учет централизованно оплаченных материальных ценностей;
- принять меры дисциплинарной и материальной ответственности к должностным лицам таможенных органов: допустившим нецелевые расходы бюджетных средств в сумме 6129,5 тыс. рублей, а также с нарушением установленного порядка при государственных закупках товаров, работ и услуг на сумму 1736,2 тыс. рублей, по фактам нарушений законодательства, допущенным при заключении договоров поставки, в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, по фактам необоснованных единовременных выплат премиального и поощрительного характера, виновным в других нарушениях действующего законодательства Российской Федерации, повлекших за собой безрезультатные, избыточные и сверхнормативные расходы средств бюджетной системы.

**3.** С учетом изложенного и на основании Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» предлагается направить:

- представление Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину;
- представление руководителю Федеральной таможенной службы А. Ю. Бельянинову;
- отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. С. СУРКОВ**