

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 47К (938) «О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на создание и развитие особых экономических зон»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в открытое акционерное общество «Особые экономические зоны».

Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на создание и развитие особых экономических зон»

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.1.4.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год, поручение Президента Российской Федерации от 18 апреля 2011 года № Пр-997.

Предмет мероприятия

Результаты использования государственных средств, выделенных на обеспечение создания и развития особых экономических зон (далее - ОЭЗ), деятельность Министерства экономического развития Российской Федерации и открытого акционерного общества «Особые экономические зоны» по эффективному распоряжению указанными средствами.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство экономического развития Российской Федерации; открытое акционерное общество «Особые экономические зоны» (далее - ОАО «ОЭЗ», Общество) и его дочерние общества; субъекты Российской Федерации, на территориях которых созданы особые экономические зоны (по запросам); Федеральная налоговая служба (г. Москва), территориальные органы Федеральной налоговой службы в субъектах Российской Федерации, на территориях которых созданы особые экономические зоны (по запросам); Федеральная таможенная служба (г. Москва), региональные управления Федеральной таможенной службы в субъектах Российской Федерации, на территориях которых созданы особые экономические зоны (по запросам).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18 июля по 31 октября 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить эффективность созданной системы управления ОЭЗ.

Критерии оценки эффективности:

- создана достаточная нормативно-правовая база, регламентирующая процесс создания и функционирования ОЭЗ в Российской Федерации;
- создана достаточная правовая база для обеспечения эффективного управления ОЭЗ;
- развитие ОЭЗ осуществляется на плановой основе;
- использование земельных участков в границах ОЭЗ является эффективным;
- создана действенная система контроля Минэкономразвития России за функционированием ОЭЗ;
- действующая система управления ОЭЗ обеспечивает возможность их дальнейшего развития.

Цель 2. Определить эффективность использования государственных средств, выделенных на создание и функционирование (развитие) ОЭЗ.

Критерии оценки эффективности:

- расходование государственных средств на создание и функционирование ОЭЗ в Российской Федерации осуществляется на принципах достаточности, экономичности, результативности;
- строительство инфраструктуры ОЭЗ осуществляется в плановом порядке и соответствует потребностям резидентов;
- расходование средств на содержание созданной инфраструктуры ОЭЗ;
- использование средств на содержание управляющих компаний является обоснованным и достаточным;
- создана действенная система размещения управляющими компаниями заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Цель 3. Определить эффективность функционирования ОЭЗ и их влияние на социально-экономическое развитие территорий, на которых они созданы.

Критерии оценки эффективности:

- увеличение численности резидентов ОЭЗ;
- объем частных инвестиций, привлеченных в ОЭЗ, соответствует заявленным значениям;
- создание в ОЭЗ новых рабочих мест;
- увеличение объема выручки резидентов;
- увеличение объема налогов, уплаченных резидентами;
- инновационная деятельность резидентов технико-внедренческих ОЭЗ является результативной.

Проверяемый период: 2006-2012 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Правовой режим ОЭЗ на территории Российской Федерации, порядок создания и прекращения существования, а также особенности ведения предпринимательской деятельности на их территории определен Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ).

Статьей 3 указанного Федерального закона определено, что целями создания ОЭЗ являются развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развитие туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработка технологий и коммерциализация их результатов, производство новых видов продукции.

В соответствии с указанным Федеральным законом на территории Российской Федерации на 1 октября 2013 года создано 27 ОЭЗ:

6 - промышленно-производственного типа (далее - ОЭЗ ППТ) (на территории Елабужского района Республики Татарстан, Грязинского района Липецкой области, Ставропольского района Самарской области, муниципального образования Верхнесалдинского городского округа Свердловской области, Псковского района Псковской области, муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области;

5 - технико-внедренческого типа (далее - ОЭЗ ТВТ) (на территории г. Томска, г. Санкт-Петербурга, г. Москвы (г. Зеленоград), Московской области (г. Дубна), Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан);

13 - туристско-рекреационного типа (далее - ОЭЗ ТРТ) (на территории Республики Алтай, Республики Бурятия, Алтайского края, о. Русский Владивостокского городского округа Приморского края, Иркутской области, а также входящие в состав Северо-Кавказского туристического кластера (8 территорий);

3 - портового типа (далее - ОЭЗ ПТ) (на территории Хабаровского края, муниципальных образований г. Мурманска и Кольского района Мурманской области, Ульяновской области на базе аэропорта «Ульяновск - Восточный»).

Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации преобразовано в Министерство экономического развития Российской Федерации, которое в настоящее время в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере создания и функционирования ОЭЗ на территории Российской Федерации.

Функции по оказанию государственных услуг и правоприменительные функции в сфере управления ОЭЗ, функции по контролю за выполнением соглашений об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности в ОЭЗ и портовых ОЭЗ осуществляло Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами (далее - РосОЭЗ), созданное в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 июля 2005 года № 855 «О Федеральном агентстве по управлению особыми экономическими зонами».

Функции по управлению ОЭЗ переданы Минэкономразвития России от упраздненного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 октября 2009 года № 1107 «Вопросы Министерства экономического развития Российской Федерации» РосОЭЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2006 года № 211 «О преобразовании федерального государственного предприятия «Внешнеэкономическое объединение «Внешстройимпорт» в открытое акционерное общество «Особые экономические зоны» РосОЭЗ осуществляло полномочия по реализации от имени Российской Федерации прав акционера (100 % акций) открытого акционерного общества «Особые экономические зоны», созданного в целях реализации соглашений о создании ОЭЗ и обеспечения условий для создания объектов инфраструктуры и иных объектов, а также для управления указанными объектами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 641 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера ОАО «ОЭЗ» указанные полномочия были переданы Минэкономразвития России.

В рамках данного контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, касающиеся использования средств государственной поддержки, направленной на создание и функционирование ОЭЗ (за исключением ОЭЗ, включенных в состав Северо-Кавказского туристического кластера).

При проведении оценки эффективности результатов использования государственных средств, выделенных на обеспечение создания и развития ОЭЗ, использованы критерии и показатели, согласованные с Минэкономразвития России. Результаты оценки приведены в приложении 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить эффективность созданной системы управления ОЭЗ

Критерий «Создана достаточная нормативная правовая база, регламентирующая процесс создания и функционирования ОЭЗ в Российской Федерации»

В соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ единую государственную политику в сфере развития ОЭЗ осуществляет орган, уполномоченный принимать решения о создании ОЭЗ, - Правительство Российской Федерации.

Инициатором создания ОЭЗ является субъект Российской Федерации совместно с муниципальными образованиями, который представляет в Правительство Российской Федерации заявку по установленной форме. Решение о создании ОЭЗ оформляется постановлением Правительства Российской Федерации.

В период 2005-2009 годов отбор заявок на создание ОЭЗ одного типа осуществлялся в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона № 116-ФЗ на основе конкурсного отбора.

Из 19 рассматриваемых в ходе контрольного мероприятия ОЭЗ 12 созданы по итогам конкурсного рассмотрения заявок на создание.

Положение о проведении конкурса по отбору заявок на создание ОЭЗ было утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года № 563. Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (организатор конкурса) принимало решение о проведении конкурса, утверждало его результаты и конкурсную документацию, а также организовывало конкурсы отдельно по каждому типу ОЭЗ. Отбор заявок в установленном порядке проводило РосОЭЗ.

Приказом Минэкономразвития России от 14 сентября 2005 года № 223 «О проведении в 2005 году открытых конкурсов по отбору заявок на создание особых экономических зон» были объявлены открытые конкурсы на создание ОЭЗ промышленно-производственного и технико-внедренческого типов, утверждены состав конкурсной документации, методика оценки заявок, составы конкурсных комиссий по каждому типу зон. Тем же приказом был утвержден перечень средств массовой информации для опубликования информации о проведении конкурса: газета «Коммерсант», «Российская газета», информационно-аналитический бюллетень «Конкурсные торги», интернет-портал государственных закупок Минэкономразвития России.

Информация о проведении конкурсов была опубликована в «Российской газете» (от 17 сентября 2005 года № 208 (3877) и размещена на интернет-портале государственных закупок Минэкономразвития России.

Выбор победителя среди участников конкурса осуществлялся конкурсной комиссией на основании совокупной взвешенной оценки, присваиваемой каждой заявке, которая определялась путем суммирования сводных оценок по критериям, определенным конкурсной документацией. Производство новых видов продукции, определенное Федеральным законом № 116-ФЗ одной из основных целей создания ОЭЗ, в качестве критерия оценки заявок не рассматривалось.

Конкурсными комиссиями по результатам оценки победителями были признаны:

- г. Санкт-Петербург, г. Москва (Зеленоградский АО), Московская область (г. Дубна), Томская область (г. Томск) (протокол от 2 ноября 2005 года);
- Липецкая область (Грязинский район), Республика Татарстан (г. Елабуга) (протокол от 28 ноября 2005 года);

- Республики Алтай, Бурятия, Алтайский край, Калининградская и Иркутская области (протокол от 6 декабря 2006 года).

В ходе контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, были установлены факты нарушения требований Положения о проведении конкурса по созданию ОЭЗ технико-внедренческого типа. Так, протокол вскрытия конвертов с конкурсными заявками был подписан лицами, не являющимися членами конкурсной комиссии (членами экспертного совета). Решение о замене Минэкономразвития России не оформлялось. В нарушение требований пунктов 4.1.5, 4.1.8, 4.1.9 Положения об экспертном совете оценка каждой заявки по критериям, установленным конкурсной документацией, не производилась.

На момент проведения проверки досрочно прекратила существование ОЭЗ в Калининградской области. Расходы на создание указанной зоны составили 77,8 млн. рублей. К марту 2009 года в указанной ОЭЗ не было зарегистрировано ни одного резидента, частные инвестиции в объекты инфраструктуры не привлекались, финансирование было прекращено. Следует отметить, что решение о досрочном прекращении существования ОЭЗ в Калининградской области принято только в декабре 2012 года.

Открытый конкурс по отбору заявок на создание ОЭЗ портового типа объявлен приказом Минэкономразвития России от 1 февраля 2008 года № 212. Победителями указанного конкурса (протокол от 2 июня 2008 года) признаны Красноярский и Хабаровский края, Ульяновская область.

Необходимым условием для развития ОЭЗ в Красноярском крае являлось объединение территорий аэропортов «Красноярск» и «Черемшанка», реконструкция взлетно-посадочной полосы и оборудования, строительство нового пассажирского терминала. В связи с проблемами финансирования, банкротством базовой красноярской авиакомпании проект был остановлен, ряд ключевых перспективных резидентов отказались от развития своих проектов на территории предполагаемой ОЭЗ. Расходы составили 0,56 млн. рублей.

В период с 28 декабря 2009 года по 1 января 2012 года изменениями, внесенными в статью 6 Федерального закона № 116-ФЗ, предусмотрена возможность в исключительных случаях создавать ОЭЗ на основании решения Правительства Российской Федерации без проведения конкурса по отбору заявок.

Всего в указанный период было создано четыре ОЭЗ, из них: две промышленно-производственного типа - в Самарской области и Свердловской области, одна туристско-рекреационного типа - в Приморском крае, одна портового типа - в Мурманской области.

Решение о создании ОЭЗ на территории о. Русский г. Владивостока Приморского края принято постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2010 года № 201 в целях создания условий для привлечения инвестиций в туристские объекты Приморского края, повышения бюджетных расходов на создание инфраструктурных объектов к саммиту АТЭС 2012 года. Предполагалось использовать инфраструктурные объекты, созданные в рамках

подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», средства бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников. Финансирование работ по развитию ОЭЗ за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

На момент проведения контрольного мероприятия ОЭЗ не функционирует, не утвержден ни один документ, предусмотренный Федеральным законом № 116-ФЗ. Расходы ОАО «ОЭЗ» за счет средств, направленных из федерального бюджета в уставный капитал (далее - средства уставного капитала), составили 24,2 млн. рублей.

С целью привлечения инвестиций в экономику Самарской области, решения проблем моногорода Тольятти постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 621 принято решение о создании ОЭЗ ППТ на территории субъекта.

Решение о создании ОЭЗ в Свердловской области принято постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2010 года № 1032 в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 10 октября 2010 года № ВП-П9-6977 и в связи с предложением правительства Свердловской области в целях привлечения инвестиций, создания новых производств и решения задач улучшения социально-экономического развития моногородов Верхняя Салда и Нижний Тагил. Финансирование за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

В целях реализации национальных интересов Российской Федерации в Арктике постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 года № 800 принято решение о создании ОЭЗ портового типа на территории Мурманской области. Финансирование за счет средств федерального бюджета не предусмотрено. На момент проведения контрольного мероприятия ОЭЗ в Мурманской области не функционирует.

С 1 января 2012 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон № 116-ФЗ, согласно которым решение о создании ОЭЗ принимается Правительством Российской Федерации исходя из совокупности критериев, утвержденных Правительством Российской Федерации. В развитие указанной нормы принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 398 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны». В составе критериев рассматриваются, в том числе:

- соответствие целей создания ОЭЗ приоритетам комплексного территориального развития, содержащимся в федеральных, региональных и местных документах долгосрочного и среднесрочного планирования;
- положительная прогнозная динамика роста дополнительных доходов в бюджеты всех уровней в связи с функционированием ОЭЗ;

- наличие инвестиционных проектов и потенциальных инвесторов, подтвердивших в письменной форме свою готовность реализовать эти проекты с объемом запланированных инвестиций не менее планируемого объема бюджетных инвестиций;

- наличие не менее одного хозяйственного общества, намеревающегося осуществлять функции управляющей компании, письменно подтвердившего готовность принять на себя обязательство привлечь не менее 50 % планируемого объема внебюджетных инвестиций;

- наличие успешного опыта реализации в субъекте или муниципальном образовании крупных инвестиционных проектов с участием российских и иностранных инвесторов, объем привлеченных частных инвестиций в которые составляет не менее объема запланированных частных инвестиций в ОЭЗ, и (или) опыта создания инновационных кластеров, промышленных парков и технопарков.

Указанные положения включены в Порядок оформления и подачи заявки на создание ОЭЗ, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 19 июля 2012 года № 439.

Следует отметить, что порядок оценки указанных критериев, степень их значимости, количественные и качественные пределы нормативно не определены, что может привести к субъективности процесса оценки поданных заявок.

Так, требование о наличии инвестиционных проектов и потенциальных инвесторов, подтвердивших в письменной форме свою готовность реализовать эти проекты с объемом запланированных инвестиций не менее планируемого объема бюджетных инвестиций, не налагает никаких обязательств на потенциальных инвесторов по дальнейшему исполнению заявленных проектов и носит формальный характер.

При наличии в субъекте или муниципальном образовании успешного опыта реализации крупных инвестиционных проектов с участием российских и иностранных инвесторов необходимость создания ОЭЗ на данной территории можно поставить под сомнение.

При этом при значительных планируемых объемах бюджетных инвестиций должным образом не рассматриваются такие значимые показатели оценки инвестиционных проектов как доходность, рентабельность, срок окупаемости.

Перечень документов, подаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в составе заявки на создание ОЭЗ, не предусматривает документов, определяющих концепцию (или стратегию) развития ОЭЗ.

По результатам проверок Счетной палатой Российской Федерации ОЭЗ, функционирующих с 2006 года, неоднократно отмечалось, что после принятия решений о создании ОЭЗ такие основополагающие документы разрабатывались в течение длительного времени, как правило, за счет средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ», неоднократно подвергаясь корректировкам, что, в свою очередь, влекло за собой внесение изменений в плановые документы по строительству

инфраструктуры, объемы финансирования и т.д. При этом требования к форме и содержанию данного документа на момент проверки не установлены.

В соответствии с нормами, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 398, приняты решения о создании ОЭЗ ППТ в Псковской и Калужской областях, ОЭЗ ТВТ «Иннополис» - в Республике Татарстан.

В целях повышения эффективности создания и функционирования ОЭЗ в Федеральный закон № 116-ФЗ внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2012 года, в части, касающейся:

- продления срока существования всех ОЭЗ с 20 до 49 лет, что направлено на обеспечение дальнейшего социально-экономического развития регионов, реализации долгосрочных инвестиционных контрактов с длительным сроком окупаемости;

- увеличения с 2 до 3 количества участков территории, на которых создаются технико-внедренческие ОЭЗ, а общей площади таких ОЭЗ - с 3 до 4 кв. км. Установлено количество участков территории, на которых могут создаваться промышленно-производственные ОЭЗ, - не более чем на 3 участках общей площадью не более 40 кв. км вместо ранее предусмотренных 20 кв. км. Это позволит увеличить площади ОЭЗ за счет прилегающих к ним участков, включить в состав ОЭЗ часть инфраструктуры, размещенной за пределами ее территории, и синхронизировать строительство с созданием объектов внутри ОЭЗ;

- включения в состав территории ОЭЗ земельных участков, находящихся во владении, пользовании и собственности физических и юридических лиц, что направлено на повышение экономической эффективности использования территорий, предоставленных для создания ОЭЗ;

- освобождения потенциальных резидентов ОЭЗ от обязанности представления документов (для рассмотрения заявки на заключение соглашения о ведении деятельности), выданных регистрирующими и лицензирующими органами, что упрощает процесс подачи заявки на получение статуса резидента ОЭЗ потенциальными инвесторами;

- осуществления органами государственного и муниципального контроля (надзора) совместных плановых проверок резидентов ОЭЗ (за исключением налогового и таможенного контроля), внеплановых проверок - только по согласованию с органами прокуратуры, что способствует созданию благоприятного климата для осуществления предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ;

- расширения сферы деятельности в технико-внедренческих, промышленно-производственных и портовых ОЭЗ за счет включения дополнительных разрешенных видов деятельности, что позволит: резидентам ОЭЗ ТВТ - оказывать услуги по внедрению и обслуживанию научно-технической продукции, программ, баз данных, информационных систем; резидентам ОЭЗ ППТ - оказывать логистические услуги, а также осуществлять технико-внедренческую деятельность; а резидентам портовых ОЭЗ - складировать и хранить товары, а также осуществлять производственную деятельность в соответствии с заключенными соглашениями.

В соответствии с частью 10 статьи 13 Федерального закона № 116-ФЗ приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2012 года № 145 утверждено единое положение для экспертных советов ОЭЗ всех типов, которые наделены полномочиями по принятию решения об осуществлении технико-внедренческой деятельности в промышленно-производственной ОЭЗ и о производстве научно-технической продукции на территории технико-внедренческой ОЭЗ, а также выдаче заключений резидентам технико-внедренческих ОЭЗ, подтверждающих, что организация оказывает научно-технические разработки и исследования в области высоких технологий.

В целях координации деятельности органов управления ОЭЗ, осуществления контроля за выполнением участниками соглашений о создании ОЭЗ, содействия в реализации проектов резидентов ОЭЗ, проектов иных инвесторов, рассмотрения и утверждения перспективных планов развития ОЭЗ и осуществления контроля за реализацией этих планов создаются наблюдательные советы ОЭЗ (в соответствии с первоначальной редакцией статьи 7 Федерального закона № 116-ФЗ).

Положением о наблюдательном совете ОЭЗ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2005 года № 758, предусмотрено в числе функций наблюдательных советов осуществление контроля за расходованием бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории ОЭЗ, а также разработка перспективных планов развития.

Анализ деятельности наблюдательных советов ОЭЗ показал, что функции контроля за расходованием бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории, фактически не реализовывались.

Действующей редакцией статьи 7 Федерального закона № 116-ФЗ контроль за расходованием бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории ОЭЗ, в качестве цели деятельности наблюдательных советов не определен.

В соответствии с изменениями, внесенными в часть 4 статьи 7 Федерального закона № 116-ФЗ, приказом Минэкономразвития России от 20 октября 2010 года № 502 утверждено положение о наблюдательном совете ОЭЗ, которым в число полномочий совета включены рассмотрение и утверждение перспективных планов развития ОЭЗ и направление их в Минэкономразвития России, использование бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории ОЭЗ, предусмотрено в числе подлежащих рассмотрению вопросов.

Таким образом, перечень полномочий наблюдательного совета, предусмотренных положением, приведен в соответствие положениям Федерального закона № 116-ФЗ, кроме того, из числа полномочий исключен контроль за расходованием бюджетных средств, что соответствует статусу органа, наделенного рекомендательными полномочиями.

Как показала проверка, наблюдательными советами недостаточное внимание уделяется вопросам соблюдения резидентами условий соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой, тури-

стско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой ОЭЗ, что предусмотрено пунктом 2 положения о наблюдательном совете ОЭЗ.

Так, ни разу не поднимался наблюдательным советом ОЭЗ в Липецкой области вопрос о деятельности резидентов ООО «Биоэтанол» (с 2006 года), ООО «ЛКТМ» (с 2007 года). Соглашения с указанными компаниями расторгнуты в 2011 году по результатам проверок Минэкономразвития России.

Наблюдательным советом ОЭЗ ТВТ «Томск» на протяжении 2006-2010 годов на заседаниях неоднократно заслушивались руководители компаний-резидентов ООО «Изооктан», ООО «Файр-Форм», ООО «Полимер-Компаунд Инновации», ООО «Эпос-Томск», ООО «Ксиан» для рассмотрения вопроса об их дальнейшей деятельности в статусе резидентов. В то же время решения, связанные с наличием основания для лишения статуса резидента, наблюдательным советом не принимались. Соглашения расторгнуты с компаниями ООО «Ксиан» в 2010 году, ООО «Файр-Форм» в 2012 году, ООО «Полимер-Компаунд Инновации» в 2013 году. Соглашение о ведении деятельности в ОЭЗ ООО «Изооктан» прекратило действие в 2012 году.

Также необходимо отметить, что согласно положению наблюдательные советы рассматривают вопросы участия новых резидентов в ОЭЗ и осуществляют ознакомление с их бизнес-планами. При этом приказами Минэкономразвития России от 29 апреля 2010 года № 158, от 26 мая 2010 года №№ 207, 208, от 2 ноября 2012 года № 712 утверждены критерии оценки бизнес-планов потенциальных резидентов соответствующих ОЭЗ, которые используются экспертными советами при принятии решения о присвоении статуса резидента.

В ходе проверок Счетной палатой Российской Федерации были отмечены случаи, когда после одобрения бизнес-планов наблюдательными советами (на территориях г. Москвы, Московской области, Алтайского края) статус резидентов компании получали более чем через год.

Исходя из изложенного, рассмотрение бизнес-планов наблюдательными советами, решения которых носят рекомендательный характер, можно рассматривать как излишнюю административную процедуру для потенциальных резидентов.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 12 Федерального закона № 116-ФЗ, действующими с 1 января 2012 года, и с целью повышения эффективности управления ОЭЗ Минэкономразвития России приказом от 6 апреля 2012 года № 188 были утверждены новые формы соглашений об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ, предусматривающие ответственность каждого участника: Минэкономразвития России - в части предоставления в аренду земельного участка, управляющих компаний - в части обеспечения создания инфраструктуры ОЭЗ, резидентов ОЭЗ - в части осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, в том числе инвестиций и капитальных вложений в установленных объемах и в определенные сроки, а также применения в случае невыполнения условий соглашений к резидентам ОЭЗ штрафных санкций в размере 5 % от суммы неосуществленных от заявленного объема инвестиций.

С целью повышения инвестиционной привлекательности изменены условия о минимальных объемах инвестиций резидентов промышленно-производственных и портовых ОЭЗ, установленные статьей 12 Федерального закона № 116-ФЗ:

1. Частью 3 статьи 12 Федерального закона № 116-ФЗ установлена обязанность резидента промышленно-производственной ОЭЗ осуществить капитальные вложения в сумме не менее чем 120,0 млн. рублей (за исключением нематериальных активов), при этом не менее чем 40,0 млн. рублей (за исключением нематериальных активов) в течение трех лет со дня заключения соглашения об осуществлении деятельности.

Минимальный порог инвестиций для потенциальных резидентов снижался постепенно и изначально составлял 10 млн. евро.

Динамика регистрации резидентов в ОЭЗ ППТ с 2006 по 2013 год указывает на значительное увеличение числа новых резидентов в 2011 году в ОЭЗ в Республике Татарстан и Липецкой области.

2. Частью 4 статьи 12 Федерального закона № 116-ФЗ для резидентов портовой ОЭЗ с 1 января 2012 года предусмотрена обязанность осуществить капитальные вложения в рублях в сумме не менее чем:

- 400 млн. рублей (за исключением нематериальных активов) при строительстве объектов инфраструктуры морского, речного порта или аэропорта, из них не менее 40 млн. рублей (за исключением нематериальных активов) - в течение трех лет со дня заключения соглашения об осуществлении деятельности;

- 120 млн. рублей (за исключением нематериальных активов) при реконструкции объектов инфраструктуры морского, речного порта или аэропорта, при этом не менее 40 млн. рублей (за исключением нематериальных активов) - в течение трех лет со дня заключения соглашения; кроме того, установлены сроки внесения первых взносов инвестиций.

Снижение сумм обязательных инвестиций в портовых ОЭЗ со 100 до 50 млн. евро, соответственно, совпало с регистрацией первых трех резидентов ОЭЗ ПТ в Ульяновской области в 2011 году и увеличением их числа до 6 к середине 2013 года.

Таким образом, в настоящее время приняты все правовые акты в развитие Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ. Однако ряд положений указанных документов требует доработки с учетом практики их применения за прошедший с момента их принятия период. Уровень исполнения данного показателя - «достаточный».

Вопросы взаимодействия Минэкономразвития России и ОАО «ОЭЗ» в настоящее время определяются соглашением об управлении ОЭЗ, предусмотренным статьей 8² Федерального закона № 116-ФЗ. В рамках данного соглашения, определяющего полномочия Минэкономразвития России и функции управляющей компании, ответственность сторон, порядок взаимодействия по отдельным вопросам процедурно не определены.

Проведенный анализ соответствия действующих нормативных правовых актов, регулирующих деятельность резидентов ОЭЗ, документам ВТО показал, что в настоящее время режим функционирования ОЭЗ в Российской Федерации не в полной мере отвечает условиям участия России в данной организации. На территориях ОЭЗ действует льготный режим осуществления предпринимательской деятельности и применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны в части, позволяющей резидентам ОЭЗ выпускать продукты переработки на таможенную территорию Таможенного союза без уплаты ввозной таможенной пошлины, налога (таможенный НДС), при условии выполнения критериев достаточной переработки и, как следствие, признания товаром Таможенного союза.

С целью приведения законодательства об ОЭЗ в соответствие с требованиями ВТО внесены изменения в статью 1 Федерального закона № 116-ФЗ, действующие с января 2012 года, согласно которым в числе нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере ОЭЗ, предусмотрены наднациональные нормативные правовые акты в рамках Таможенного союза: Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года (далее - Соглашение о СЭЗ) и иные акты таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Вместе с тем, поскольку Соглашение о СЭЗ устанавливает преимущества на внутреннем рынке Российской Федерации для производителей и товаров Таможенного союза, отдельные его положения не соответствуют базовым принципам ВТО.

С целью приведения указанных положений в соответствие нормам ВТО Минэкономразвития России в Евразийскую Экономическую Комиссию письмом от 28 января 2013 года № 1132-ОС/Д14и направлены предложения по исключению положений, позволяющих резидентам ОЭЗ с использованием критериев признания достаточности переработки признавать свои товары товарами Таможенного союза, которые, в отличие от других товаропроизводителей, используются не при вывозе за пределы, а с целью ввоза на территорию Таможенного союза без уплаты таможенных пошлин.

Учитывая продолжающуюся работу по приведению в соответствие норм национального законодательства требованиям ВТО, показатель «Законодательство, регулирующее создание и функционирование ОЭЗ в Российской Федерации, соответствует требованиям ВТО» имеет «достаточный» уровень исполнения.

В настоящее время в сфере функционирования ОЭЗ действуют 8 административных регламентов (из них 6 - изданных для РосОЭЗ и 2 - для Минэкономразвития России), определяющих сроки и последовательность административных процедур и административных действий, порядок взаимодействия между структурными подразделениями и должностными лицами органа власти, а также его взаимодействие с физическими или юридическими лицами, иными органами власти.

В отношении РосОЭЗ приказами Минэкономразвития России были утверждены административные регламенты по исполнению государственных функций:

- «Ведение реестра резидентов ОЭЗ» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 23 апреля 2007 года № 132);

- «Прием от лиц, намеревающихся получить статус резидента ОЭЗ, заявок на заключение соглашений о ведении технико-внедренческой деятельности и прилагаемых к ним документов, а от резидентов ОЭЗ - документов об изменении условий соглашений о ведении технико-внедренческой деятельности, и направление заявителю уведомления о заключении или об отказе в заключении соглашения о ведении технико-внедренческой деятельности, а также об изменении или об отказе в изменении условий такого соглашения. Подготовка и заключение с заявителем соглашения о ведении технико-внедренческой деятельности. Осуществление регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов технико-внедренческих ОЭЗ» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 30 октября 2007 года № 368);

- «Принятие решения о заключении или об отказе в заключении соглашения о ведении промышленно-производственной деятельности, а также об изменении условий соглашения, подготовка и заключение соглашения о ведении промышленно-производственной деятельности на территории ОЭЗ. Осуществление регистрации юридических лиц в качестве резидентов промышленно-производственных ОЭЗ» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 16 ноября 2007 года № 396);

- «Принятие решения о заключении или об отказе в заключении соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности, а также об изменении или об отказе в изменении условий такого соглашения. Подготовка и заключение соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности на территории ОЭЗ. Осуществление регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов туристско-рекреационных ОЭЗ» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 20 декабря 2007 года № 449);

- «Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 28 декабря 2007 года № 464);

- «Выдача разрешений на строительство, а также получение технических условий присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществление передачи этих условий и разрешений на строительство индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 25 декабря 2008 года № 470);

- «Выдача выписки из реестра резидентов ОЭЗ по требованию резидента ОЭЗ или по запросам заинтересованных лиц» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 26 апреля 2007 года № 142) (утратил силу в связи с из-

данием приказа Минэкономразвития России от 27 сентября 2012 года № 634, утвердившего новый регламент);

- «Ведение банка данных земельных участков, отведенных для создания ОЭЗ» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 20 декабря 2007 года № 447) (признан утратившим силу приказом Минэкономразвития России от 15 декабря 2011 года № 735);

- «Ведение банка данных объектов недвижимости, находящихся на территории ОЭЗ» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 20 декабря 2007 года № 448) (признан утратившим силу приказом Минэкономразвития России от 15 декабря 2011 года № 735).

Являясь правопреемником РосОЭЗ на основании Указа Президента Российской Федерации от 5 октября 2009 года № 1107, Минэкономразвития России при предоставлении государственных услуг вправе руководствоваться административными регламентами, изданными для РосОЭЗ, в части, не противоречащей законодательству.

В рамках регламентации процесса оказания услуг в сфере ОЭЗ Минэкономразвития России подготовлены новые административные регламенты:

- «Предоставление государственной услуги по заключению договора аренды земельного участка, расположенного в границах ОЭЗ, для осуществления деятельности в ОЭЗ» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 16 мая 2012 года № 281);

- «Предоставление государственной услуги «Выдача выписки из реестра резидентов особой экономической зоны по требованию резидента ОЭЗ или по запросам заинтересованных лиц» (утвержден приказом Минэкономразвития России от 27 сентября 2012 года № 634).

Одновременно Минэкономразвития России ведется работа по подготовке новых административных регламентов в соответствии с требованиями законодательства, что затрудняется регулярным внесением изменений и дополнений в нормы, регулирующие сферу ОЭЗ и подлежащие включению в тексты регламентов, а именно:

- в соответствии с изменениями, внесенными в статью 13 Федерального закона № 116-ФЗ (внесены Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 365-ФЗ), изменены порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ и перечень документов для представления (исключено требование о положительном заключении банка или иной кредитной организации на представленный заявителем бизнес-план; предусмотрено указание сведений о необходимом имуществе для осуществления предполагаемой деятельности), предусмотрена третья сторона такого соглашения в лице управляющей компании, расширены виды деятельности резидентов в ОЭЗ;

- неоднократно вносились изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и адми-

нистративных регламентов предоставления государственных услуг», касающиеся досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) федерального органа исполнительной власти.

Так, в раздел о досудебном (внесудебном) порядке обжалования включаются порядок информирования заявителя о результатах рассмотрения жалобы и порядок обжалования решения по жалобе; в части применения перечня классов средств электронной подписи, который согласовывается с Федеральной службой безопасности Российской Федерации; с 15 апреля 2013 года проекты административных регламентов подлежат размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, являющегося разработчиком регламента, а также на официальном сайте regulation.gov.ru на срок не менее 60 календарных дней;

- ведется работа по подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего внесение изменений в законодательство об особых экономических зонах.

Вместе с тем до настоящего времени не признан утратившим силу приказ Минэкономразвития России от 25 декабря 2008 года № 470 об утверждении административного регламента РосОЭЗ по выдаче разрешений на строительство, а также получение технических условий присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществление передачи этих условий и разрешений на строительство лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию (зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 3 апреля 2009 года № 13669).

Пункт 10 части 1 статьи 8 Федерального закона № 116-ФЗ, устанавливающий полномочия Минэкономразвития России на выдачу разрешений на строительство в ОЭЗ, признан утратившим силу Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 365-ФЗ, что предполагает признание недействующим документа, определяющего порядок его исполнения.

РосОЭЗ выполняло такие функции, как организация ведения банка данных земельных участков, отведенных для создания ОЭЗ, и объектов недвижимости, находящихся на территории ОЭЗ, административные регламенты по которым признаны утратившими силу только приказом Минэкономразвития России от 15 декабря 2011 года № 735, вступившим в силу с 23 марта 2012 года.

В проверяемый период в отношении порядка предоставления государственной услуги «Выдача выписки из реестра резидентов ОЭЗ» были приняты административные регламенты: для РосОЭЗ, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 26 апреля 2007 года № 142, и заменивший его регламент для Минэкономразвития России, утвержденный приказом от 27 сентября 2012 года № 634. Сравнительный анализ регламентов показал, что новый регламент предоставления выписки из реестра резидентов подробнее регламентирует порядок осуществления процедур, отличаясь при этом лаконичностью и ясностью формулировок, подго-

товлен с учетом достижений информационно-коммуникационных технологий, устанавливает сроки выполнения промежуточных действий, а также сокращает сроки отдельных процедур, что способствует оперативному предоставлению услуги.

В содержании регламента можно отметить отдельные недостатки:

- установлено, что срок ожидания в очереди при предоставлении услуги не превышает 20 минут, что в условиях «живой очереди» создает предпосылку для нарушения порядка предоставления услуги и может отразиться на ее качестве;

- определено, что заявитель вправе обжаловать, в том числе, нарушение срока регистрации. Вместе с тем срок предоставления услуги составляет 5 рабочих дней, который составляют: регистрация запроса (1 рабочий день с даты поступления), подготовка проекта выписки или справки (2 дня), доработка проекта (1 день) и представление информации заявителю (1 день). Данные процедуры являются вопросами внутренней организации деятельности подразделения (за которые возможна дисциплинарная ответственность), в связи с чем целесообразно ограничиться возможностью обжалования общего срока предоставления услуги (абзац третий пункта 5.1);

- не установлено основание для проведения плановых и внеплановых проверок качества предоставления услуги, что может быть основанием применения дискреционных полномочий.

Учитывая изложенное, уровень исполнения показателя «Государственные услуги, связанные с реализацией Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ, предоставляются Минэкономразвития России на основе административных регламентов», - «средний».

В целях совершенствования механизма функционирования ОЭЗ в Российской Федерации Минэкономразвития России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», предусматривающий в частности:

- переход от формирования различных типов ОЭЗ к созданию ОЭЗ, резиденты которых ведут различные разрешенные виды деятельности, с предоставлением налоговых льгот и таможенных преференций по видам деятельности;

- изменение механизма управления земельными участками ОЭЗ. В целях упрощения порядка предоставления земельных участков резидентам ОЭЗ предлагается субъектам Российской Федерации передавать земельные участки, образующие зоны, в управление и распоряжение управляющих компаний ОЭЗ, исключив из данного процесса Минэкономразвития России. Кроме того, предлагается изменить порядок взимания арендной платы за используемые земельные участки;

- урегулирование порядка увеличения (расширения) площади ОЭЗ посредством включения новых участков, в том числе необходимость расчетов дополнительных инвестиций на создание объектов инфраструктуры новой площадки ОЭЗ;

- включение перспективных планов развития ОЭЗ, плановых показателей оценки эффективности функционирования ОЭЗ и сроков их реализации в соглашения о создании ОЭЗ;

- законодательное распределение полномочий по управлению ОЭЗ между Минэкономразвития России, субъектами Российской Федерации и управляющими компаниями;

- оптимизацию процесса получения статуса резидента ОЭЗ.

Кроме того, планируется внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на упорядочение льгот по уплате налога на прибыль, земельного налога, транспортного налога для резидентов ОЭЗ, ведущих различные виды деятельности.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 7 Федерального закона № 116-ФЗ разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования особых экономических зон и управление особыми экономическими зонами возлагаются на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти - в настоящее время Минэкономразвития России.

При этом до настоящего времени отсутствует какой-либо документ, определяющий стратегию развития ОЭЗ в Российской Федерации, определяющий конкретные цели и задачи государства в данной области, пути решения поставленных задач.

Таким образом, по совокупности исполнения показателей можно сказать, что в настоящее время создана достаточная нормативно-правовая база, регламентирующая процесс создания и функционирования ОЭЗ в Российской Федерации. С 2005 года законодательство об ОЭЗ постоянно совершенствуется, однако в настоящий момент ряд положений принятых документов требует доработки с учетом практики применения за прошедший с момента их принятия период. В настоящее время в целях совершенствования механизма функционирования ОЭЗ в Российской Федерации Минэкономразвития России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Критерий «Создана достаточная правовая база для обеспечения эффективного управления ОЭЗ»

С 2005 года структура системы управления ОЭЗ изменялась дважды.

До 2009 года существовала единая централизованная система управления, которую составляли федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению ОЭЗ (РосОЭЗ), и его территориальные органы. Минэкономразвития России осуществляло функции нормативно-правового регулирования и разработки государственной политики в области развития ОЭЗ.

ОАО «ОЭЗ», созданное в 2006 году как государственный заказчик строительства инфраструктуры ОЭЗ, и резиденты ОЭЗ занимались строительством объектов инфраструктуры. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляли контрольные функции посредством участия в наблюдательных советах ОЭЗ.

Порядок привлечения ОАО «ОЭЗ» в качестве акционерного общества, 100 % акций которого принадлежат Российской Федерации, для выполнения функций по созданию объектов недвижимости в границах ОЭЗ и управления ими был определен приказом Минэкономразвития России от 4 августа 2006 года № 217, изданным после преобразования ФГП «ВО «Внешстройимпорт» в ОАО «ОЭЗ».

В соответствии с указанными нормами между РосОЭЗ и ОАО «ОЭЗ» 5 сентября 2006 года было заключено Генеральное соглашение о привлечении ОАО «ОЭЗ» для выполнения функций по созданию объектов недвижимости, расположенных в границах ОЭЗ и на прилегающих к ним территориях, и управлению этими и ранее созданными объектами недвижимости (далее - Генеральное соглашение). Генеральным соглашением от 6 марта 2008 года были определены основные направления взаимодействия сторон в ходе:

- подготовки документации по планировке территории особых экономических зон;

- выбора (отбора) и предоставления земельных участков для проведения инженерных изысканий, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов недвижимости, расположенных в границах ОЭЗ и на прилегающей к ней территории, и управления этими и ранее созданными объектами (далее - объекты ОЭЗ);

- инженерной подготовки территории ОЭЗ;

- подготовки, экспертизы и утверждения проектной документации на объекты ОЭЗ;

- строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов ОЭЗ;

- сдачи и ввода в эксплуатацию объектов ОЭЗ;

- управления и эксплуатации объектов ОЭЗ;

- проведения торгов по привлечению поставщиков товаров, работ, услуг для подготовки, экспертизы и утверждения документов по планировке территории ОЭЗ, проектной документации на объекты ОЭЗ, строительства, реконструкции, капитального ремонта и управления этими и ранее созданными объектами ОЭЗ.

В целях оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти Указом Президента Российской Федерации от 5 октября 2009 года № 1107 РосОЭЗ упразднено, а его функции переданы Минэкономразвития России, которое стало уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по вопросам разработки единой государственной политики в сфере создания и функционирования ОЭЗ, а также управления ОЭЗ.

Кроме того, согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 25 декабря 2009 года № 340-ФЗ в статью 7 Федерального закона № 116-ФЗ, в состав органов управления ОЭЗ включены региональные органы исполнительной власти и управляющие компании, которым уполномоченный федеральный орган по управлению ОЭЗ может передать отдельные полномочия по управлению, что повлекло перераспределение полномочий между органами управления ОЭЗ.

В настоящее время систему управления ОЭЗ составляют Минэкономразвития России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и управляющие компании - ОАО «ОЭЗ», его дочерние акционерные общества (далее - ДАО), созданные в Республике Татарстан, Московской, Липецкой, Томской, Псковской областях и Алтайском крае.

Полномочия органов управления ОЭЗ и иные особенности их правового положения определяются следующими документами:

Минэкономразвития России - статьей 8 Федерального закона № 116-ФЗ, Положением о Минэкономразвития России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437, а также принятыми на их основе административными регламентами и заключенными соглашениями об управлении ОЭЗ, соглашениями об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ;

управляющей компании - статьей 8¹ Федерального закона № 116-ФЗ, соглашениями о передаче отдельных полномочий по управлению ОЭЗ, соглашениями об управлении ОЭЗ и соглашениями об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ;

полномочия региональных органов исполнительной власти в части ОЭЗ содержатся в соглашениях о передаче отдельных полномочий по управлению ОЭЗ.

В соответствии с приказами Минэкономразвития России от 29 июня 2010 года № 260 «О Порядке передачи отдельных полномочий по управлению особыми экономическими зонами организациям управления» и от 18 октября 2010 года № 500 «О передаче ОАО «ОЭЗ» отдельных полномочий по управлению особыми экономическими зонами» Минэкономразвития России заключен ряд соглашений с ОАО «ОЭЗ», которыми переданы следующие полномочия:

- опубликование не реже чем один раз в квартал в печатных и электронных СМИ, определяемых Минэкономразвития России, сведений о наличии земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества, расположенных в границах ОЭЗ и не сданных в аренду;

- управление и распоряжение земельными участками и иными объектами недвижимости, расположенными в границах ОЭЗ и находящимися в государственной или муниципальной собственности, кроме земельных участков, используемых обществом для строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ, за исключением полномочий по отчуждению указанных объектов недвижимости;

- получение технических условий присоединения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и передача этих условий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию в границах ОЭЗ.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 365-ФЗ в Федеральный закон № 116-ФЗ введено понятие «управляющая компания», а также внесены изменения, предусматривающие передачу отдельных полномочий по управле-

нию ОЭЗ «управляющей компании» вместо ранее предусмотренных «организаций управления».

С 2012 года определен порядок привлечения управляющей компании к процессу администрирования ОЭЗ путем заключения соглашения об управлении ОЭЗ между Минэкономразвития России и управляющей компанией.

Приказом Минэкономразвития России от 6 апреля 2012 года № 188 утверждена примерная форма соглашения об управлении ОЭЗ, условиями которого определяются:

- показатели эффективности функционирования ОЭЗ;
- функции управляющей компании, в числе которых обеспечение создания и функционирования объектов инфраструктуры ОЭЗ;
- полномочия Минэкономразвития России, включая контроль за реализацией соглашения и содействие управляющей компании в осуществлении функций, контроль за деятельностью управляющей компании;
- ответственность сторон и порядок разрешения споров.

Минэкономразвития России и ОАО «ОЭЗ» 21 июля 2012 года заключили соглашения об управлении ОЭЗ в Республиках Бурятия и Алтай, на территории г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, Иркутской, Московской, Самарской и Ульяновской областей; также соглашения заключены с дочерними обществами.

Соглашения об управлении ОЭЗ в Приморском и Хабаровском краях, Мурманской области не заключались.

Согласно изменениям, внесенным в часть 2 статьи 8 Федерального закона № 116-ФЗ, приказом Минэкономразвития России от 6 апреля 2012 года № 187 утвержден новый Порядок передачи управляющей компании отдельных полномочий по управлению ОЭЗ (вместо утратившего силу приказа от 29 июня 2010 года № 260). При этом передача полномочий по обеспечению проведения экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий управляющей компании законом не предусмотрена.

На данном основании Минэкономразвития России перезаключено соглашение о передаче отдельных полномочий по управлению с ОАО «ОЭЗ» и заключены соглашения с ОАО «ОЭЗ «Титановая долина», ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск», ОАО «ОЭЗ ППТ «Моглино», ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» и ОАО «ОЭЗ «Иннополис» в части публикации сведений о наличии земельных участков, управления и распоряжения земельными участками и иной недвижимостью, получения технических условий подключения к сетям обеспечения.

В рамках формирования новой системы управления ОЭЗ утвержден приказ Минэкономразвития России от 21 января 2010 года № 20 «Об утверждении типовой формы соглашения с субъектом Российской Федерации о делегировании отдельных полномочий по управлению особой экономической зоной».

На основании приказа Минэкономразвития России от 22 апреля 2010 года № 145 субъектам Российской Федерации, на территории которых созданы ОЭЗ, переданы полномочия по управлению ОЭЗ:

- обеспечение проведения экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий объектов, расположенных на территории ОЭЗ;
- выдача разрешений на строительство, а также разрешений на ввод объектов в эксплуатацию индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию объектов на территории ОЭЗ.

В результате передачи отдельных полномочий по управлению ОЭЗ в настоящее время Минэкономразвития России самостоятельно решает вопросы осуществления контроля за деятельностью резидентов ОЭЗ, регистрации резидентов ОЭЗ и ведения реестра резидентов, управления и распоряжения земельными участками и иными объектами недвижимости в границах ОЭЗ (в части принятия решения о выкупе арендаторами земельных участков).

Учитывая изложенное, функции, задачи, сфера компетенции и ответственность органов управления в полном объеме законодательно не разграничены. Уровень исполнения данного показателя - «достаточный».

Подготовленный Минэкономразвития России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» предусматривает, в том числе, разграничение полномочий между органами управления ОЭЗ.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 116-ФЗ (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 365-ФЗ) Минэкономразвития России уполномочен ежегодно оценивать эффективность функционирования ОЭЗ.

Основные целевые показатели эффективности деятельности, используемые РосОЭЗ, с 2008 года ежегодно утверждались Минэкономразвития России и предусматривали: количество зарегистрированных резидентов ОЭЗ, количество созданных рабочих мест в ОЭЗ, объем частных инвестиций, объем производства товаров, количество построенных и сданных в эксплуатацию объектов ОЭЗ.

Отчеты о ходе исполнения утвержденных показателей формировались территориальными управлениями РосОЭЗ, отчет о результатах функционирования ОЭЗ предоставлялся в Минэкономразвития России ежегодно не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

После упразднения РосОЭЗ в Правительство Российской Федерации направлялись доклады Минэкономразвития России об итогах функционирования ОЭЗ в Российской Федерации. В указанных докладах использованы те же количественные показатели, выводы относительно эффективности деятельности ОЭЗ в докладах не формулировались.

Показатели оценки эффективности функционирования ОЭЗ были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 года № 833 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон».

В соответствии с пунктом 2 указанного постановления Минэкономразвития России, исходя из утвержденных показателей, была проведена оценка эффективности функционирования ОЭЗ за 2011 год. В Правительство Российской

Федерации 27 сентября 2012 года направлен соответствующий доклад, в котором сделан вывод о том, что функционирование ОЭЗ на территории Российской Федерации является в целом эффективным.

Проведенный анализ доклада за 2011 год показал, что вывод об эффективности функционирования ОЭЗ за 2011 год был сделан Минэкономразвития России в основном исходя из результатов деятельности двух ОЭЗ промышленно-производственного типа в Республике Татарстан и Липецкой области.

Счетной палатой в ходе проверок еще на этапе рассмотрения проекта данных правил отмечалось, что предлагаемые показатели являются количественными и не учитывают динамику развития ОЭЗ, основаны на сравнении фактических значений с плановыми, утвержденными в перспективных планах развития ОЭЗ, и не включают достаточного количества относительных значений, вследствие чего объективно не отражают эффективность функционирования ОЭЗ.

По результатам рассмотрения указанного доклада Правительством Российской Федерации поручено Минэкономразвития России, Минрегиону России и Минфину России принять меры, направленные на повышение эффективности функционирования ОЭЗ, предусмотрев, в том числе, совершенствование системы показателей оценки их эффективности и механизма управления (поручение от 30 ноября 2012 года № ДК-П13-7268).

В 2013 году Минэкономразвития России продолжена работа по совершенствованию механизма оценки эффективности функционирования ОЭЗ, результатом которой стало принятие постановления Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон» (далее - постановление от 10 июня 2013 года № 491).

Для оценки эффективности функционирования ОЭЗ предлагается пять групп показателей:

- абсолютные количественные показатели функционирования ОЭЗ;
- относительные количественные показатели, отражающие эффективность деятельности резидентов ОЭЗ;
- относительные количественные показатели, отражающие эффективность вложения средств бюджетов разных уровней в создание объектов инфраструктуры ОЭЗ;
- относительные количественные показатели, отражающие влияние функционирования ОЭЗ на социально-экономическое развитие региона;
- относительные количественные показатели, отражающие деятельность управляющей компании по исполнению функций по управлению ОЭЗ и созданию объектов инфраструктуры.

Ряд установленных показателей ранее при оценке деятельности резидентов не учитывался. Так, объем производства резидентами на территории ОЭЗ заменен на объем выручки от продажи товаров, работ услуг, показатель «Объем частных инвестиций в уставный капитал управляющих компаний» ранее не ис-

пользовался. В связи с этим Минэкономразвития России разработаны новые формы отчетности для резидентов, в которые включены дополнительные показатели, оценка которых возможна, начиная с отчетности за 2013 год.

Оценка эффективности функционирования проведена за 2012 год по каждой ОЭЗ путем сравнения достигнутых значений показателей деятельности ОЭЗ с прогнозно-плановыми показателями.

При данном подходе необходимо отметить, что по принятым Минэкономразвития России правилам неэффективность нефункционирующих ОЭЗ (в Приморском и Хабаровском краях, в Мурманской области) не оказывает влияния на расчет показателей эффективности функционирования ОЭЗ в целом.

В соответствии с представленной оценкой наибольшие значения абсолютных количественных показателей функционирования ОЭЗ достигнуты в ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан и Липецкой области (по принятой пятибалльной шкале - 4,7). Однако за год оценки в Республике Татарстан - 5,0 балла, в Липецкой области - 2,2 балла (низкие значения исполнения показателей объема инвестиций резидентов, объема вложенных средств (имеется задолженность по финансированию из бюджета субъекта), количеству объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию).

В ОЭЗ ТВТ наибольшие значения абсолютных количественных показателей функционирования ОЭЗ за 2012 год достигнуты в Томской области (4,0 балла), г. Санкт-Петербурге (3,7 балла).

Одним из важных показателей деятельности резидентов ТВТ является получение результатов интеллектуальной деятельности. Всего за год оценки резидентами ОЭЗ ТВТ получено 199 результатов интеллектуальной деятельности, или 30 % всех результатов за период функционирования ОЭЗ данного типа, при этом получено 84 патента и внедрено 30 разработок.

В отчете Минэкономразвития России отмечены достаточно низкие значения показателей функционирования ОЭЗ ТРТ и портовых ОЭЗ.

Оценка выполнения плановых показателей за 2012 год (3 балла) соответствует уровню достаточно эффективного функционирования ОЭЗ с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям из-за низкого уровня оценки ОЭЗ ТРТ и ПТ.

Указанный вывод нельзя считать объективным, так как прогнозно-плановые показатели, используемые в расчетах, утверждены только в 2011 году, с учетом фактически достигнутых к данному моменту значений по функционирующим ОЭЗ, а ряд ОЭЗ, планы развития которых не утверждены (в Хабаровском крае, в Иркутской и Мурманской областях), не принимались в расчет.

Таким образом, наиболее эффективными за весь период функционирования ОЭЗ признаны ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан, Липецкой области, ОЭЗ ТВТ в г. Томске - 4,7 балла, что соответствует эффективному функционированию ОЭЗ. Достаточно эффективным функционированием ОЭЗ в соответствии

с Правилами оценки эффективности за период функционирования ОЭЗ являются ОЭЗ ППТ в Свердловской области, ОЭЗ ТВТ в г. Санкт-Петербурге, в г. Москве (г. Зеленоград), в Московской области (г. Дубна), ОЭЗ ТРТ в Алтайском крае.

Можно говорить о динамике развития 8 из 16 ОЭЗ, подлежащих оценке.

При расчете относительных количественных показателей, отражающих деятельность управляющих компаний в части использования земельных участков, Минэкономразвития России использован показатель «Общая площадь (в соответствии с соглашением о создании ОЭЗ)» в сумме 12529 га (графа 14, приложение 5 к отчету). Указанное значение определяет площадь земель ОЭЗ, переданных Минэкономразвития России на 1 января 2012 года, и не учитывает площадь участков, не переданных субъектами Российской Федерации по условиям соглашений о создании ОЭЗ. Согласно условиям соглашений на 1 января 2012 года общая площадь ОЭЗ составляла 18169 га, на 1 января 2013 года - 17519 га. Таким образом, при дальнейших расчетах происходит снижение площади неиспользуемых земельных участков, не отражается факт неисполнения субъектами Российской Федерации условий соглашений о создании ОЭЗ в части передачи земельных участков Минэкономразвития России, искажается оценка эффективности управления ОЭЗ.

Отдельные положения постановления Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 491 могут быть доработаны, в частности:

- при оценке влияния функционирования ОЭЗ на социально-экономическое развитие региона, на территории которого она создана, возможно учитывать динамику отношения начисленной среднемесячной заработной платы в компаниях-резидентах к заработной плате в среднем по региону;

- в числе показателей эффективности деятельности управляющей компании целесообразно рассчитывать долю площади земельных участков, переданных резидентам ОЭЗ, от площади, переданной в аренду управляющей компании для предоставления резидентам и иным лицам по договорам аренды, а не от общей площади ОЭЗ, распоряжение которой не входит в компетенцию управляющей компании и не может быть критерием оценки ее деятельности;

- учитывая значительный объем земельных участков, не пригодных к использованию резидентами, особенно в ОЭЗ туристско-рекреационного типа, целесообразно предусмотреть условия исключения данных площадей из расчетов;

- учитывая то, что показатели, отражающие влияние функционирования ОЭЗ на социально-экономическое развитие региона, на территории которого она создана, являются заведомо низкими, так как приводятся в сравнении с аналогичными показателями в целом по субъекту Российской Федерации, целесообразно оценивать их в динамике роста к предшествующему периоду.

Таким образом, система показателей оценки эффективности деятельности ОЭЗ Минэкономразвития России разработана, однако ее отдельные положения требуют доработки. Уровень соответствующего показателя - «достаточный».

Таким образом, по совокупности исполнения показателей можно сказать, что в настоящее время создана достаточная правовая база для обеспечения эффективного управления ОЭЗ, требующая доработки отдельных положений в части законодательного разграничения полномочий органов управления ОЭЗ и доработки системы оценки эффективности функционирования ОЭЗ.

Критерий «Развитие ОЭЗ осуществляется на плановой основе»

Основными плановыми документами, подлежащими подготовке в сроки, установленные в соглашениях о создании ОЭЗ, и предусматривающими содержание комплекса мероприятий по разработке Перспективного плана развития ОЭЗ и порядок их финансирования, являются концепция создания и развития ОЭЗ, план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения ОЭЗ и прилегающей территории, Перечень объектов инфраструктуры ОЭЗ, подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

Проведенный анализ указанных документов показал отсутствие единых требований к структуре и содержанию комплекса мероприятий, вследствие чего степень его развернутости в соглашениях о создании ОЭЗ колеблется от подробных, включающих в себя множество ключевых и дополнительных мероприятий с указанием сроков и ответственных исполнителей (например, по ОЭЗ ППТ в Свердловской и Самарской областях, ОЭЗ ТРТ в Приморском крае), до лаконичных, не имеющих разделения на отдельные мероприятия, что повлечет затруднения в контроле за этапами их реализации (например, по ОЭЗ ППТ в Калужской области).

Проведенный анализ соблюдения сроков подготовки и утверждения указанных документов показал, что практически по всем ОЭЗ сроки подготовки и принятия указанных документов, установленные соглашениями о создании ОЭЗ, не соблюдаются.

Нарушение сроков разработки концепции создания и развития ОЭЗ влечет нарушение сроков утверждения проектов планировки и планов обустройства, определенных соглашениями о создании ОЭЗ. Это, в свою очередь, сдвигает сроки формирования перечней объектов инфраструктуры ОЭЗ, подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту, а значит, и сроки начала проектирования, строительства объектов при создании ОЭЗ, сроки ввода в эксплуатацию объектов недвижимости, сроки технологического подключения к сетям обеспечения и, как следствие, приводит к изменению показателей выполнения инвестиционного плана.

В связи с проводимой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон» оценкой эффективности функционирования ОЭЗ Минэкономразвития России в настоящее время проводится работа по корректировке перспективных планов раз-

вития ОЭЗ в части показателей эффективности функционирования ОЭЗ и их прогнозно-плановых значений.

В связи с чем департаментом особых экономических зон и проектов регионального развития Минэкономразвития России подготовлены и направлены в управляющие компании рекомендации к содержанию Перспективного плана развития ОЭЗ, согласно которым управляющим компаниям совместно с субъектом Российской Федерации до 20 ноября 2013 года необходимо разработать или произвести корректировку действующего Перспективного плана развития ОЭЗ и представить его на согласование в Минэкономразвития России.

Вследствие несвоевременной подготовки и утверждения плановых документов развития ОЭЗ, отсутствия в проверяемом периоде требований к форме и содержанию указанных документов, постоянной их корректировки уровень исполнения по критерию «Развитие ОЭЗ осуществляется на плановой основе» - «низкий».

Критерий «Использование земельных участков в границах ОЭЗ является эффективным»

Анализ управления и распоряжения земельными участками и другими объектами недвижимости в пределах территории ОЭЗ показал следующее.

На 1 января 2013 года в связи с созданием на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области ОЭЗ ППТ «Людиново» (соглашение о создании ОЭЗ от 25 января 2013 года) общая площадь ОЭЗ составила 17791 га.

Следует отметить положительную динамику передачи земельных участков, составляющих площади ОЭЗ, в управление и распоряжение Минэкономразвития России. Так, на 1 января 2011 года в управление и распоряжение Минэкономразвития России было передано 8275 га, или 44,4 % общей площади ОЭЗ (18620 га), на 1 января 2012 года - 12484 га, или 68,9 % (от 18125 га), на 1 января 2013 года - 14392 га, или 80,9 % (от 17791 га) и на 1 октября 2013 года - 14412 га, или 81 % (от 17800 гектаров).

До настоящего времени правительством Мурманской области в нарушение условий соглашения о создании ОЭЗ не представлены документы, необходимые для проведения инвентаризационных мероприятий в целях последующей передачи полномочий по управлению земельными участками, не достигнута договоренность с Минобороны России о безвозмездной передаче земель в собственность Приморского края, в связи с чем администрацией Приморского края не представлены в Минэкономразвития России документы, необходимые для установления границ и проведения инвентаризационных мероприятий.

Таким образом, можно отметить устойчивую динамику роста объемов передачи земель в управление и распоряжение Минэкономразвития России. Учитывая ежегодное увеличение как площадей, переданных Минэкономразвития России, так и общей площади ОЭЗ, следует отметить активность передачи органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации зе-

мель в управление Минэкономразвития России. Уровень исполнения данного показателя - «достаточный».

Единый порядок в части установления сроков передачи земельных участков в соглашениях о создании ОЭЗ не установлен.

Сроки передачи земельных участков органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в управление и распоряжение Минэкономразвития России установлены в прилагаемых к соглашениям о создании ОЭЗ комплексах мероприятий и в большинстве случаев не соблюдаются.

Минэкономразвития России в соответствии с условиями соглашений о передаче отдельных полномочий на 1 января 2013 года в полном объеме переданы земельные участки управляющим компаниям ОЭЗ для строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ, а также для последующего предоставления резидентам ОЭЗ для строительства объектов недвижимости и ведения деятельности.

По состоянию на 1 января 2011 года в аренду управляющим компаниям предоставлено 3360 га, или 40,6 % площади ОЭЗ, переданной в управление и распоряжение Минэкономразвития России (8275 га); на 1 января 2012 года - 5116 га, или 41,0 % (от 12484 га), на 1 января 2013 года - 3918 га, или 27,2 % (от 14392 га) и на 1 октября 2013 года - 3974 га, или 27,3 % (от 14412 гектаров).

На 1 января 2013 года ОАО «ОЭЗ» и его дочерним обществам переданы в аренду земельные участки площадью 3918 га, или 27,3 % общей площади земельных участков, переданных в управление и распоряжение Минэкономразвития России.

(на начало года, га)

	ОЭЗ ПШТ	ОЭЗ ТРТ	ОЭЗ ТВТ	ОЭЗ ПТ	Итого
Площадь земельных участков, переданных в управление и распоряжение Минэкономразвития России					
2011 г.	3021	4617	637	-	8275
2012 г.	3681	7797	637	369	12484
2013 г.	4508	8554	931	399	14392
01.10.2013 г.	4508	8563	931	410	14412
В аренде управляющих компаний					
2011 г.	2516	353	415	-	3360
% от общей площади земельных участков	83,3	7,6	65,1	-	40,6
2012 г.	2446	633	347	-	5116
% от общей площади земельных участков	66,4	8,1	54,5	-	41,0
2013 г.	2942	655	321	-	3918
% от общей площади земельных участков	65,3	7,7	34,5	-	27,2
01.10.2013 г.	2374	550	327	-	3251
% от общей площади земельных участков	52,7	6,4	35,1	-	22,6

Незначительная площадь участков ОЭЗ ТРТ, переданных в аренду управляющим компаниям и резидентам, обусловлена тем, что более 50 % земель ОЭЗ данного типа представляют собой лесные массивы и гористые местности, которые не пригодны к использованию для строительства объектов недвижимости и ведения деятельности резидентами ОЭЗ.

Доля площадей, находящихся в пользовании резидентов, составляет около 10 % площади земель, переданных в управление и распоряжение Минэкономразвития России (в том числе площади ОЭЗ, на которых до разработки проекта планировки территории отсутствует возможность предоставлять земельные участки в пользование резидентам).

На протяжении проверяемого периода отмечается рост вовлечения земель ОЭЗ ППТ для строительства инфраструктуры ОЭЗ и ведения деятельности резидентами, на что указывает постоянное уменьшение площадей ОЭЗ данного типа, находящихся в аренде управляющих компаний, и одновременное увеличение площадей, используемых резидентами.

По состоянию на 1 января 2011 года в аренду и собственность резидентам ОЭЗ предоставлено 846 га, или 10,2 % земельных участков, находящихся в управлении и распоряжении Минэкономразвития России (8275 га); на 1 января 2012 года - 1042 га, или 8,3 % (от 12484 га); на 1 января 2013 года - 1321 га, или 9,2 % (от 14392 га); на 1 октября 2013 года - 1516 га, или 10,5 % (от 14412 гектаров).

Как видно из представленных данных, начиная с 2009 года, объем переданных Минэкономразвития России площадей резидентам ОЭЗ возрастает, что указывает как на активную передачу земельных участков в соответствии со своей компетенцией Минэкономразвития России и управляющими компаниями, так и на рост числа резидентов ОЭЗ, заключивших соглашения о ведении деятельности на территории ОЭЗ и осуществляющих строительство объектов недвижимости.

Положительная динамика объемов переданных резидентам земель отмечается, начиная с 2010 года, когда полномочия упраздненного РосОЭЗ по управлению и распоряжению земельными участками перешли к Минэкономразвития России.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 1 января 2010 года в пользование резидентам ОЭЗ предоставлено 655 га, или 4,4 % общей площади ОЭЗ (14985 га), из них 607 га - в аренду, 48 га - в собственность;

на 1 января 2011 года - 846 га, или 4,5 % (от 18620 га), из них 798 - в аренду, 48 - в собственность;

на 1 января 2012 года - 1042 га, или 5,7 % (от 18125 га), из них 992 - в аренду, 50 - в собственность;

на 1 января 2013 года - 1321 га, или 7,4 % (от 17791 га), из них 1249 га - в аренду, 72 га - в собственность;

на 1 октября 2013 года - 1516 га, или 8,5 % (от 17800 га), из них 1383 га - в аренду, 133 га - в собственность.

Таким образом, площади, используемые резидентами на правах аренды, имеют тенденцию к увеличению. Объемы площадей, выкупленных резидентами ОЭЗ, незначительные, но также постоянно увеличиваются. Причинами выкупа земель резидентами ОЭЗ являются строительство на данных участках и оформление в собственность объектов недвижимости на территории ОЭЗ.

Площадь земельных участков, находящаяся в пользовании нерезидентов ОЭЗ, на 1 января 2013 года составляла 77 га на территориях ОЭЗ в Московской области, г. Томске, Республике Татарстан и Липецкой области, Республике Алтай, на 1 октября 2013 года - 79 гектаров.

На 1 января 2013 года площадь неиспользуемых земельных участков составила 9076 га, большую часть которых (7314 га) составили земли ОЭЗ ТРТ.

Указанные площади включают как земли, предполагаемые для передачи резидентам, так и для строительства инфраструктуры ОЭЗ управляющими компаниями, а также земельные участки, не подлежащие использованию по причине ландшафтных особенностей для ведения строительства объектов и осуществления деятельности резидентами ОЭЗ, поскольку в состав их территорий включаются овраги, лесные массивы, гористые местности и т.д.

(на начало года, га)

	ОЭЗ ППТ	ОЭЗ ТРТ	ОЭЗ ТВТ	ОЭЗ ПТ	Итого	Земельные участки, не пригодные для строительства	Остаток
Площадь земельных участков, переданных в управление и распоряжение Минэкономразвития России							
2011 г.	3021	4617	637	-	8275	-	-
2012 г.	3681	7797	637	369	12484	-	-
2013 г.	4508	8554	931	399	14392	-	-
01.10.2013 г.	4508	8563	931	410	14412	-	-
Площадь неиспользуемых земельных участков							
2007 г.	2980	3283	417	-	6680	1960	4720
2008 г.	93	4140	222	-	4455	2395	2060
2009 г.	24	7677	28	-	7729	5175	2554
2010 г.	41	7396	1852	-	9289	5197	4092
2011 г.	354	7084	136	369	7943	5197	2746
% от общей площади земельных участков							33,2
2012 г.	455	7451	144	369	8419	5733	2686
% от общей площади земельных участков							21,5
2013 г.	924	7314	446	392	9076	5733	3343
% от общей площади земельных участков							23,2
01.10.2013 г.	1417	7279	440	398	9534	5733	3801
% от общей площади земельных участков							26,4

Как следует из представленных данных, доля неиспользуемых земельных участков в общей площади земель ОЭЗ, переданных в управление и распоряжение Минэкономразвития России, имеет тенденцию к снижению и за период с 2010 года по 2013 год снизилась с 33,2 до 23,2 %. Увеличение в 2013 году связано с увеличением общей площади ОЭЗ за счет вновь созданных зон, земли которых в настоящее время не используются из-за отсутствия перспективных планов развития и перечней предполагаемых к строительству объектов.

Из 9076 га ориентировочно 5733 га, или 63,2 %, - площади земельных участков (в основном ОЭЗ ТРТ), не пригодные для строительства инфраструктуры.

Сведения о наличии земельных участков, расположенных в границах ОЭЗ и не сданных в аренду, публикуются управляющей компанией не реже чем один раз в квартал в печатных и электронных СМИ. Это позволяет оперативно следить за обустройством ОЭЗ, а также информировать заинтересованных лиц о свободных площадках.

Нарушений положений правовых актов при управлении и распоряжении земельными участками на территориях ОЭЗ не установлено.

Таким образом, по совокупности исполнения показателей можно сказать, что использование земельных участков в границах ОЭЗ является эффективным.

О необходимости расширения территорий ОЭЗ заявляют органы исполнительной власти Московской области, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, г. Томска, что обусловлено большим количеством компаний-резидентов, осуществляющих деятельность в данных ОЭЗ и планирующих получить статус резидента. В Ульяновской области необходимость увеличения территорий ОЭЗ поясняется недостаточностью участков, соответствующих условиям размещения инфраструктуры.

Критерий «Создана действенная система контроля Минэкономразвития России за функционированием ОЭЗ»

Согласно части 7 статьи 8 Федерального закона № 116-ФЗ Минэкономразвития России осуществляет контроль за исполнением управляющей компанией переданных ей отдельных полномочий по управлению ОЭЗ в рамках соглашений об управлении ОЭЗ и соглашений о ведении деятельности.

В соглашениях об осуществлении деятельности, типовая форма которых утверждена приказом Минэкономразвития России от 13 апреля 2012 года № 209, управляющая компания выступает в качестве одной из сторон наряду с Минэкономразвития России и резидентом ОЭЗ, выполняя обязательства по обеспечению строительства инфраструктуры ОЭЗ. В рамках реализации данных соглашений Минэкономразвития России вправе получать необходимую информацию и документы от управляющей компании (по вопросам строительства инфраструктуры, предоставления в аренду недвижимого имущества, исправности сетей электро-, газо-, водоснабжения, обеспечения подключения к сетям объектов капитального строительства и т.д.).

По условиям соглашений об управлении Министерство осуществляет контроль за реализацией соглашения и осуществлением функций управляющей компании, в рамках которого:

- запрашивает и получает от управляющей компании отчеты о реализации соглашения, об осуществлении функций, о результатах функционирования ОЭЗ и иную информацию;
- в случае необходимости организывает проверки соблюдения управляющей компанией условий реализации соглашения;
- управляющая компания ежеквартально представляет в Министерство отчеты о реализации соглашения, об осуществлении функций управляющей компании и о результатах функционирования ОЭЗ.

В рамках осуществления данного контроля Минэкономразвития России в 2013 году проведено 11 проверок управляющих компаний (ОАО «ОЭЗ» и его дочерних обществ), 1 проверка запланирована к проведению. По итогам 4 проверок выявлены нарушения управляющей компанией условий реализации соглашения об управлении ОЭЗ и направлены уведомления об устранении нарушений. Основные выявленные нарушения:

- непредставление в Минэкономразвития России предложений по значениям показателей эффективности функционирования ОЭЗ и срокам их достижения;
- не заключены дополнительные соглашения, утверждающие значения показателей эффективности функционирования ОЭЗ;
- не представлены предложения по формированию перечня мероприятий и планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ;
- не заключены дополнительные соглашения, утверждающие перечень мероприятий и планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ;
- затягивание сроков создания объектов инфраструктуры ОЭЗ, что может повлечь несвоевременное обеспечение резидентов ОЭЗ инженерной и таможенной инфраструктурой;
- не заключены дополнительные соглашения, утверждающие перечень объектов инфраструктуры ОЭЗ, функционирование которых обеспечивает управляющая компания, а также порядок владения, пользования и распоряжения такими объектами;
- непредставление в Минэкономразвития России отчетов о реализации соглашения об управлении, об осуществлении функций управляющей компании, о результатах функционирования ОЭЗ.

Упорядоченная система контроля за деятельностью управляющих компаний полностью не сформирована. Нормативными актами не определены основания, порядок и сроки проведения проверок, процедура обжалования результатов проверок. Принятие нормативного акта Минэкономразвития России, устанавливающего процедуру такого контроля, законодательством не предусмотрено. Учитывая нарастающую тенденцию передачи полномочий по управлению ОЭЗ управляющим компаниям, а также объем средств из бюджетов всех уровней, перечисляемых управляющим компаниям для реализации их полномочий, целесообразно контрольную деятельность в отношении управляющих компаний закрепить нормативно.

Финансово-хозяйственная деятельность ОАО «ОЭЗ» и его дочерних компаний, в уставные капиталы которых поступают средства из соответствующих бюджетов, подвергается ежегодным проверкам со стороны Ревизионной комиссии ОАО «ОЭЗ», в состав которой входят представители Минэкономразвития России (Положение о Ревизионной комиссии утверждено распоряжением Минэкономразвития России от 16 ноября 2009 года № 51Р-ЭН), а также ревизионных комиссий, созданных при дочерних обществах. Заключение ревизионной комиссии рассматривается общим собранием акционеров Общества.

Анализ результатов деятельности Ревизионной комиссии Общества показал, что в проверяемый период проверки деятельности ОАО «ОЭЗ» проводились ежегодно по итогам прошедшего года, результаты мероприятий оформлялись соответствующими заключениями, согласно которым:

по итогам 2006-2009 годов сведения, содержащиеся в годовом отчете и документах бухгалтерского учета, достоверны во всех существенных отношениях;

по итогам 2010 года зафиксированы следующие нарушения:

- некорректное отражение оплаты дополнительной эмиссии акций Общества;
- заключение дополнительных соглашений к основному договору при проектировании и строительстве объектов ОЭЗ, увеличивших сроки строительства и стоимость объекта без согласования с Минэкономразвития России;

- низкое качество ведения реестра заключенных договоров;

- не регламентирована работа с просроченной дебиторской задолженностью и размыта ответственность по ее анализу;

- отсутствие своевременного контроля дебиторской задолженности по дочерним обществам и филиалам. В связи с данными нарушениями в заключении даны рекомендации (разработать новое положение об организации и проведении закупок ОАО «ОЭЗ» при проектировании и строительстве объектов ОЭЗ, сформировать план реструктуризации дебиторской задолженности, регламентировать процесс управления дебиторской задолженностью) и установлены сроки их выполнения;

по итогам 2011 года отмечены следующие замечания:

- ненадлежащее оформление договоров предоставления в аренду помещений;

- непроведение требуемой корректировки показателей баланса и отчета о прибылях и убытках;

- ненадлежащее проведение претензионно-исковой работы;

- непринятие мер к урегулированию дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности, числящейся с 2005-2006 годов;

- не списание с баланса кредиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности, числящейся с 2005-2007 годов;

- невыполнение Инвестиционного плана ОАО «ОЭЗ» в 2011 году по причинам переноса и сдвига сроков проектирования и строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ всех типов. Для устранения указанных недостатков в заключении даны необходимые рекомендации;

по итогам 2012 года в целом отмечено соблюдение требований законодательства и порядка ведения бухгалтерского учета, а также достоверность годовой бухгалтерской отчетности и годового отчета Общества.

Кроме того, ежегодно ревизионными комиссиями, сформированными в дочерних акционерных обществах ОАО «ОЭЗ», проводятся проверки финансово-хозяйственной деятельности дочерних акционерных обществ ОАО «ОЭЗ», годового отчета и годовой бухгалтерской отчетности, оформляемые заключениями по итогам проверки за отчетный год.

По результатам проверок ревизионными комиссиями отмечены следующие нарушения, общие для всех дочерних акционерных обществ:

- отсутствие исчисления и создания резервов в связи с изменением оценочных значений, что не соответствует принципу осмотрительности ведения бухгалтерского учета;

- факт превышения величины уставного капитала над стоимостью чистых активов, что в соответствии с пунктом 4 статьи 35 Федерального закона «Об акционерных обществах» требует принятия решений об уменьшении уставного капитала общества до величины, не превышающей стоимости его чистых активов, либо о ликвидации общества;

- средний уровень организационной структуры общества и средний статус системы внутреннего контроля, нарушение инструкции об организации делопроизводства ОАО «ОЭЗ»;

- не соблюден порядок одобрения сделок, в совершении которых у общества имеется заинтересованность;

- нарушение порядка составления отчета о прибылях и убытках в части сопоставимости показателей за отчетный и предыдущий периоды, а именно: показатели баланса и отчета о прибылях и убытках за предыдущий отчетный период не скорректированы на величину резерва, созданного в отношении сомнительной дебиторской задолженности;

- в бухгалтерской отчетности существенные денежные потоки общества с ОАО «ОЭЗ» не отражены отдельно от денежных потоков между обществом и другими лицами.

В заключениях ревизионных комиссий не отмечаются меры, принятые акционерными обществами по результатам ранее отмеченных недостатков и нарушений.

Следует отметить, что результаты проверок, проведенных ревизионными комиссиями, свидетельствуют об анализе показателей, характеризующих финансовое положение дочерних обществ: в заключениях отражены размеры долей и величины уставных капиталов дочерних обществ, суммы задолженности по оплате долей, размеры выручки от продажи товаров и работ, доходов и расходов, информация о состоянии резервного фонда и нераспределенной прибыли, об использовании временно свободных денежных средств, размеры налоговых платежей и суммы чистых активов, выплат на социальные нужды коллектива и др.

Таким образом, ревизионными комиссиями ОАО «ОЭЗ» и его дочерних обществ контрольная деятельность осуществляется на постоянной основе, по результатам принимаются необходимые меры для выявления нарушений финансово-хозяйственной деятельности обществ и даются рекомендации, содействующие их устранению.

Контроль за деятельностью резидентов ОЭЗ осуществляется Минэкономразвития России в рамках контроля за исполнением резидентами соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 8 Федерального закона № 116-ФЗ.

Изначально контроль осуществлялся по условиям соглашений о ведении деятельности, типовая форма которых утверждена приказом Минэкономразвития России от 10 марта 2006 года № 64, предусматривавшим право РосОЭЗ осуществлять контроль за исполнением резидентом соглашения и получать необходимую информацию и документы от резидента по письменным запросам, а также обязанность РосОЭЗ согласовывать проведение плановых комплексных проверок органами государственного контроля (надзора).

В целях совершенствования системы контроля был принят приказ Минэкономразвития России от 16 марта 2009 года № 82 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне» (далее - приказ от 16 марта 2009 года № 82), согласно которому контроль соблюдения резидентами ОЭЗ условий соглашений стал осуществляться Минэкономразвития России в форме плановых и внеплановых проверок.

Данный приказ предусматривает основания для проведения проверок, порядок их подготовки и проведения, права и обязанности проверяющих и резидентов, требования к итоговому документу и порядок представления возражений резидентов. Кроме того, приказом предусмотрен перечень документов, которые проверяющие вправе требовать у резидента, а также возможность проведения внеплановой проверки в случае получения Министерством от юридических лиц, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти письменных сведений о нарушении резидентом условий соглашения, а также с целью проверки исполнения резидентом предписаний об устранении выявленных нарушений.

Следует отметить отсутствие в данном Порядке установленного срока ознакомления резидента с актом проверки, а также периода, в течение которого должна быть проведена внеплановая проверка исполнения резидентом предписания об устранении нарушений.

В ходе проверки установлено увеличение количества проверяемых ежегодно резидентов: до 2010 года проведены 64 плановые проверки резидентов, в 2011 году - 186 резидентов из запланированных 192, в 2012 году - 86 из 89 резидентов, на 6 сентября 2013 года - 136 резидентов из плановых 199.

За последние отчетные периоды возросло количество выявленных нарушений, допущенных резидентами, на что указывает возросшее число направленных резидентам уведомлений об устранении допущенных нарушений: с 73 в ранние периоды до 159 в 2012 году и 100 уведомлений на 6 сентября 2013 года. Кроме того, Министерством в приказе от 16 марта 2009 года № 82 расширен перечень оснований для проведения проверок, которые могут проводиться как на основании утвержденного плана проведения мероприятий, так и поступивших

письменных сведений, что предусматривает контроль деятельности резидентов ОЭЗ как со стороны государства, так и со стороны граждан и организаций.

Усовершенствованы также формы осуществления контроля, включающие, помимо плановых, также внеплановые проверки, проводимые, прежде всего, на предмет исполнения резидентами предписаний об устранении нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок.

Данные обстоятельства указывают на осуществление Минэкономразвития России деятельности по совершенствованию контрольных процедур, направленной на расширение оснований и способов проведения проверок, четкую их регламентацию. Таким образом, создана результативная система контроля за резидентами, имеющая целью оперативное выявление и минимизацию количества нарушений условий ведения деятельности, направленной на развитие ОЭЗ.

Полномочия по контролю за расходованием бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории ОЭЗ, в соответствии с изменениями в статью 7 Федерального закона № 116-ФЗ, действующими с 2012 года, исключены из числа полномочий наблюдательного совета. Соответствующий контроль осуществляется Минэкономразвития России в рамках полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета (осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований; вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств и т.д.), а также в рамках реализации прав единственного акционера ОАО «ОЭЗ».

Таким образом, по совокупности исполнения показателей можно сказать, что создана действенная система контроля Минэкономразвития России за функционированием ОЭЗ, при этом необходимо нормативно определить процедуры проведения контроля за деятельностью управляющих компаний, а также усилить требования к представлению отчетности о расходовании средств уставных капиталов управляющих компаний на инвестиционную деятельность.

Критерий «Действующая система управления ОЭЗ обеспечивает возможность их дальнейшего развития»

По указанному критерию вопросы исполнения Минэкономразвития России норм и требований, определенных Федеральным законом № 116-ФЗ, деятельности наблюдательных советов ОЭЗ рассмотрены ранее.

В соответствии с изменениями, внесенными в Положение о Минэкономразвития России от 5 ноября 2009 года, когда к нему перешли функции РосОЭЗ по управлению ОЭЗ, на постоянной основе осуществляется деятельность по популяризации ОЭЗ и обеспечению их инвестиционной привлекательности.

Минэкономразвития России осуществляется деятельность по информированию потенциальных резидентов об инвестиционных возможностях ОЭЗ на постоянной основе, главным образом, путем непосредственного контакта с потенциальными резидентами и проводится в форме презентационных мероприятий, участия в межправительственных комиссиях и рабочих группах, в профильных российских и международных мероприятиях, проведения двухсторонних встреч

с представителями компаний, представляющих интерес с точки зрения привлечения инвестиций и получения необходимого опыта.

Финансирование указанной деятельности осуществляется в рамках текущей деятельности Минэкономразвития России.

Следует отметить, что программные (или плановые) документы по организации данной работы как в самом ведомстве, так и в части координации данной деятельности управляющих компаний в ходе проверки не представлены.

В соответствии со статьей 8¹ Федерального закона № 116-ФЗ с 1 января 2012 года деятельность по привлечению резидентов и иных инвесторов в ОЭЗ включена в функции управляющей компании. Указанная деятельность осуществляется управляющими компаниями в соответствии с условиями соглашения об управлении ОЭЗ.

До 2012 года деятельность, направленная на повышение инвестиционной привлекательности ОЭЗ и привлечение резидентов в ОАО «ОЭЗ», не носила системного характера, единый программный документ отсутствовал. Начиная с 2012 года, ОАО «ОЭЗ» разработан ряд документов, содержащих стратегические положения и конкретные мероприятия по их реализации.

Таким образом, системный подход к мероприятиям по повышению инвестиционной привлекательности ОЭЗ определяется внутренними документами ОАО «ОЭЗ» и направлен на широкий охват деловой аудитории, популяризацию предложения и условий получения статуса резидента ОЭЗ и повышение лояльности существующих резидентов ОЭЗ; получение точечных обращений от потенциальных резидентов; возможность демонстрации презентационных материалов на выставках и промо-мероприятиях; формирование информационного ландшафта в соответствии с целями и интересами Общества; а также на узнаваемость бренда самой управляющей компании и знание продукта ОЭЗ.

Кроме того, в середине 2012 года была запущена новая версия сайта russez.ru, в рамках которого информация о всех ОЭЗ, находящихся в управлении ОАО «ОЭЗ», сведена на единый информационный портал. Статистика обращений к указанному сайту имеет положительную динамику.

Как было изложено выше, Минэкономразвития России разработана система показателей оценки эффективности деятельности ОЭЗ. Согласно части 2 статьи 7 Федерального закона № 116-ФЗ по решению руководителя Минэкономразвития России отдельные полномочия по управлению ОЭЗ могут быть переданы на основании соглашения органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Полномочия по ежегодной оценке эффективности функционирования особых экономических зон органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации не передавались.

Федеральным законом № 116-ФЗ не установлена обязанность региональных органов исполнительной власти, входящих в единую централизованную систему управления ОЭЗ, осуществлять оценку эффективности функционирования ОЭЗ и влияния на социально-экономическое развитие соответствующего региона.

В ходе проверок Счетной палатой было установлено отсутствие единого механизма оценки эффективности функционирования ОЭЗ в регионах, документы, устанавливающие порядок определения и утверждения показателей эффективности, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не принимались. В большинстве субъектов Российской Федерации для оценки функционирования расположенных на их территории ОЭЗ используются статистические данные, как правило, это фактические и плановые показатели развития, определенные в Перспективном плане развития ОЭЗ.

Вывод по цели 1

На основании оценки уровней достижения показателей (приложение 1) систему управления ОЭЗ в Российской Федерации можно признать условно-эффективной с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям в части:

- доработки нормативно-правовой базы;
- определения порядка подготовки и утверждения плановых документов развития ОЭЗ;
- усиления контроля за деятельностью управляющих компаний;
- пересмотра целей деятельности наблюдательных советов ОЭЗ с соответствующим определением их функций и компетенции;
- определения стратегии деятельности по обеспечению инвестиционной привлекательности ОЭЗ.

Цель 2. Определить эффективность использования государственных средств, выделенных на создание и функционирование (развитие) ОЭЗ

Критерий «Расходование государственных средств на создание и функционирование ОЭЗ в Российской Федерации осуществляется на принципах достаточности, экономичности, результативности»

На момент преобразования ФГП «ВО «Внешстройимпорт» в ОАО «ОЭЗ» уставный капитал ОАО «ОЭЗ» составлял 85,694 млн. рублей и состоял из 85694 именных обыкновенных бездокументарных акций номинальной стоимостью 1000 рублей каждая. Решение о выпуске ценных бумаг ОАО «ОЭЗ» зарегистрировано Федеральной службой по финансовым рынкам 30 мая 2006 года за регистрационным номером 1-01-11350-А.

В дальнейшем уставный капитал ОАО «ОЭЗ» увеличивался за счет средств федерального бюджета, выделяемых в качестве взноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» в соответствии с Федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы, путем проведения дополнительной эмиссии.

В период с 2006 по 2012 год объем средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал ОАО «ОЭЗ», составил 98010,9 млн. рублей (в том числе средства, направленные в качестве взноса в уставный капитал ОАО «Ку-

порты Северного Кавказа», в сумме 14841,0 млн. рублей). Объемы средств представлены в таблице:

(тыс. руб.)			
	Объем средств, внесенных в уставный капитал ОАО «ОЭЗ»	Размер уставного капитала ОАО «ОЭЗ» (нарастающим итогом)	Объем средств, внесенных ОАО «ОЭЗ» в уставные капиталы дочерних ОАО
	85694,0	85694,0	
2006 г.	8000000,0	8085694,0	1382344,8
2007 г.	11100000,0	19185694,0	4105180,1
2008 г.	17211720,0	36397414,0	3173978,0
2009 г.	8000000,0	44397414,0	2337628,0
2010 г.	19169500,0	63566914,0	2799966,0
2011 г.	18654296,0	82211210,0	5089817,0
2012 г.	15875400,0	98096610,0	10381000,0
Итого	98096610,0	98096610,0	29269944,0
в том числе:			
ОАО «Курорты Северного Кавказа»			14841000,0
ОАО «Внешстройимпорт», ОАО «Внешстройимпорт-проект», ОАО «ОЭЗ-эксперт»			35950,0

Поскольку все предусмотренные средства федерального бюджета направлены в уставный капитал в срок и в полном объеме (86299,94 млн. рублей), уровень исполнения показателя «Обеспечение соблюдения условий финансирования строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ за счет средств федерального бюджета» можно признать «высоким».

Вложения денежных средств из уставного капитала ОАО «ОЭЗ» в уставные капиталы дочерних акционерных обществ (кроме ОАО «КСК»), являющихся управляющими компаниями, на 1 января 2013 года составили 13303,2 млн. рублей.

За счет средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ» были произведены финансовые вложения в создание 3 дочерних компаний, не осуществляющих функции по управлению ОЭЗ, в сумме 35,95 млн. рублей, в том числе:

в уставный капитал ОАО «Внешстройимпорт» - в сумме 5,2 млн. рублей (доля ОАО «ОЭЗ» в уставном капитале дочернего общества составляет 52 %);

ОАО «Внешстройимпорт-проект» - в сумме 26,0 млн. рублей (96,3 %);

ОАО «ОЭЗ-эксперт» - 4,75 млн. рублей (93,5 процента).

Акционерами указанных дочерних обществ, которые в различные периоды времени осуществляли функции генерального подрядчика, выполнение проектных и экспертных работ для строительства объектов ОЭЗ, также являются: ОАО «АКБ «Объединенный коммерческий банк промышленных инвестиций», ЗАО «Проектно-строительное предприятие «ЭЛЛИ и Т» и ООО «Техник С».

В 2013 году (на 1 октября 2013 года) ОАО «ОЭЗ» внесено в уставные капиталы дочерних акционерных обществ 7349,25 млн. рублей, в том числе: «ОЭЗ ППТ «Алабуга» - 5100,0 млн. рублей, «ОЭЗ ППТ «Моглино» - 800,0 млн. рублей, «ОЭЗ «Иннополис» - 1049,25 млн. рублей, «ОЭЗ ППТ «Людиново» - 400,0 млн. рублей.

Вложения из бюджетов субъектов Российской Федерации в уставные капиталы управляющих компаний в соответствии с условиями соглашений о созда-

нии ОЭЗ на 1 января 2013 года составили 11223,3 млн. рублей. Данные представлены в таблице:

	Условия договора о создании ОАО		Сумма фактических вложений, млн. руб.	
	доля федерального бюджета, %	доля бюджета субъекта Российской Федерации, %	федерального бюджета	бюджета субъекта Российской Федерации
«ОЭЗ ППТ «Липецк»	51,5	48,5	3268,93*	1790,52
«ОЭЗ ППТ «Алабуга»	51,0	49,0	8978,04	8625,96
«ОЭЗ ТВТ «Томск»	74,0	26,0	481,00	169,00
«ОЭЗ ТВТ «Дубна»	70,0	30,0	345,03	147,87
«ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»	75,0 - 1 акция	25,0 + 1 акция	1319,99	440,00**
«ОЭЗ ППТ «Моглино»	75,0 - 1 акция	25,0 + 1 акция	0,00	50,00
Итого			14392,99	11223,35

* Включая имущественный взнос в сумме 1089,82 млн. рублей (основные средства, построенные ОАО «ОЭЗ» за счет средств уставного капитала).

** Включая имущественный взнос в сумме 211,61 млн. рублей.

Из бюджета г. Томска департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Томска ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» в 2008-2009 годах представлены субсидии на осуществление технологического присоединения энергетических установок ПС «Зональная» в сумме 51,57 млн. рублей.

Установлено невыполнение администрацией Липецкой области обязательств по взносу в уставный капитал дочернего ОАО «ОЭЗ» акционерного общества ОАО «ОЭЗ промышленно-производственного типа «Липецк». Согласно договору о создании дочернего акционерного общества ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» доля ОАО «ОЭЗ» составляет 51,5 %, доля субъекта - 48,5 %. С 2006 по 2012 год было зарегистрировано 5 выпусков ценных бумаг на общую сумму 7821,1 млн. рублей. Общая сумма взносов за счет средств федерального бюджета (включая имущественный взнос) составляет 3268,9 млн. рублей (65 % объема вложений). Из бюджета области произведена оплата в сумме 1790,5 млн. рублей (35 % объема вложений).

Администрация Липецкой области обращалась в Правительство Российской Федерации (письма от 18 декабря 2008 года № 06/2332 и от 20 декабря 2010 года № 06/2606) с предложениями о снижении доли участия в софинансировании строительства инфраструктуры ОЭЗ. В феврале 2013 года администрацией Липецкой области вновь направлены обращения в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России о снижении доли участия региона.

На 1 октября 2013 года за счет средств бюджета Липецкой области в уставный капитал ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» внесено 1840,52 млн. рублей. Доля субъекта составила 36 % объема вложений. Задолженность составляет 950,0 млн. рублей. В настоящее время условия софинансирования не изменены.

Кроме того, объем финансирования строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ в Липецкой области за счет средств ОАО «ОЭЗ» на 1 октября 2013 года составил 2656,9 млн. рублей, общее отставание в финансировании строительства со стороны бюджета Липецкой области составляет 4320,0 млн. рублей, а фактическое соотношение затрат федерального бюджета и бюджета субъекта составляет 75 % и 24 %, соответственно.

Поскольку существует задолженность Липецкой области по внесению средств из регионального бюджета в уставный капитал ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк», а также с учетом отсутствия финансирования со стороны бюджетов субъектов Российской Федерации в Приморском и Хабаровском краях и Мурманской области, уровень исполнения показателя «Обеспечение соблюдения условий финансирования строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации» по результатам анализа - «средний».

В целях определения объема финансовых средств федерального бюджета для обеспечения создания объектов инфраструктуры ОЭЗ на очередной финансовый год и плановый период управляющая компания в срок до 1 апреля года, предшествующего очередному финансовому году, формирует и представляет в Минэкономразвития России предложения с обоснованием по необходимому объему финансирования.

Размер инвестиций на цели строительства объектов со стороны ОАО «ОЭЗ» определялся на основании утвержденных сводных инвестиционных планов, исходя из потребности на строительство объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования экономических зон, согласно ежегодно утверждаемым участниками соглашения о создании ОЭЗ перечням объектов. Уточнения в сводные инвестиционные планы вносились в конце каждого отчетного периода по фактическим объемам выполненных и оплаченных работ.

В ходе анализа выполнения инвестиционных планов ОЭЗ за проверяемый период установлено их ежегодное невыполнение.

В период 2007-2010 годов неисполнение в большой степени связано с поздними сроками утверждения перечней объектов и, как следствие, в ряде случаев - задержкой проведения запланированных конкурсных и аукционных процедур на проектные и строительно-монтажные работы по созданию инфраструктуры.

Так, в соответствии с уточненным сводным инвестиционным планом на 2007 год, утвержденным приказом ОАО «ОЭЗ» от 24 декабря 2007 года № 219, финансирование планируемых к строительству на 2007 год объектов инфраструктуры было предусмотрено в размере 10589,97 млн. рублей. Фактически по состоянию на 1 января 2008 года на строительство инфраструктуры экономических зон за счет средств ОАО «ОЭЗ» было направлено 6343,29 млн. рублей, или 60 % запланированного объема.

По состоянию на 1 января 2009 года остаток неиспользованных бюджетных инвестиций, выделенных из федерального бюджета в качестве взноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» на создание объектов инфраструктуры особых экономических зон, составил 17114,7 млн. рублей (47,1 % бюджетных инвестиций).

Значительный объем неиспользуемых средств позволил ОАО «ОЭЗ» за счет средств полученного процентного дохода предоставлять займы дочерним акционерным обществам, приобретать банковские векселя.

В соответствии с уточненным сводным инвестиционным планом на 2008-2010 годы, утвержденным приказом ОАО «ОЭЗ» от 30 декабря 2008 года № 266, финансирование планируемых к строительству на 2008 год объектов инфраструктуры было предусмотрено в размере 20649,01 млн. рублей. Фактически по состоянию на 1 января 2009 года на строительство инфраструктуры экономических зон за счет средств ОАО «ОЭЗ» было направлено 15217,28 млн. рублей, или 73,7 процента.

В соответствии со сводным инвестиционным планом на 2009 год, утвержденным приказом ОАО «ОЭЗ» от 17 ноября 2009 года № 234, финансирование планируемых к строительству на 2009 год объектов инфраструктуры было предусмотрено в размере 18490,31 млн. рублей. Фактически в 2009 году на строительство инфраструктуры экономических зон за счет средств ОАО «ОЭЗ» было направлено 9191,5 млн. рублей, или 49,7 процента.

В соответствии со сводным инвестиционным планом на 2010-2011 годы, утвержденным приказом ОАО «ОЭЗ» от 23 декабря 2010 года № 182, финансирование планируемых к строительству объектов инфраструктуры на 2010 год было предусмотрено в размере 12698,83 млн. рублей, на 2011 год - 28710,86 млн. рублей. Фактически в 2010 году на строительство инфраструктуры экономических зон за счет средств ОАО «ОЭЗ» было направлено 9430,4 млн. рублей, или 74 % утвержденного плана, в 2011 году - 10538,5 млн. рублей, или 36,7 % планируемых показателей.

По итогам 2012 года расходы ОАО «ОЭЗ» на строительство составили 9029,9 млн. рублей при планируемом объеме 19005,0 млн. рублей, или 47,5 % выполнения.

На 1 октября 2013 года фактическое выполнение утвержденных показателей составляет 6193,0 млн. рублей при планируемом объеме 10798,0 млн. рублей, или 24,5 процента.

Учитывая значительные ежегодные остатки неиспользованных бюджетных инвестиций, выделенных из федерального бюджета, а также значительное превышение объемов финансирования, предусмотренных ежегодными сводными инвестиционными планами, над фактическими расходами на строительство инфраструктуры ОЭЗ, уровень показателя «Обоснованность объемов инвестиций федерального бюджета, направляемых ежегодно на цели создания инфраструктуры ОЭЗ», признается «средним».

Информация об исполнении показателей инвестиционных планов ОЭЗ приведена в приложении 2.

Завышение объемов ежегодного вноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» при планировании в период 2007-2012 годов привело к тому, что по состоянию на 1 января 2013 года объем неиспользованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами средств уставных капиталов составил 35179,65 млн. рублей (ОАО «ОЭЗ» - 34520,59 млн. рублей, дочерние ОАО - 659,1 млн. рублей), или 35,9 % общего объема указанных средств.

Объем незаконтрагованных средств составил 22715,7 млн. рублей. При этом по состоянию на 1 января 2012 года объем не использованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами средств соответствующих бюджетов, направленных в уставные капиталы управляющих компаний, уставных капиталов составлял 35525,8 млн. рублей (43,3 % выделенных средств), объем незаконтрагованных средств - 22292,6 млн. рублей. Таким образом, за 2012 год общий объем неиспользованных средств соответствующих бюджетов, направленных в уставные капиталы управляющих компаний, уменьшился незначительно.

Уровень исполнения показателя «Отношение объема средств, выделенных на создание инфраструктуры ОЭЗ и не обремененных контрактными обязательствами, к объему выделенных, но неиспользованных государственных средств» можно признать «средним», поскольку в течение последних лет данное соотношение поддерживается на одном уровне и составляет на 1 октября 2013 года 51 %, на 1 января 2013 года - 64 %, на 1 января 2012 года - 62,8 процента.

Наряду с фактами завышения потребности в средствах при ежегодном обосновании размера очередного взноса, в качестве дополнительного источника финансирования строительства не учитывались нераспределенная прибыль, размер которой по состоянию на 1 января 2012 года составил 2555,9 млн. рублей, на 1 января 2013 года - 4290,0 млн. рублей, а также средства, полученные ОАО «ОЭЗ» и дочерними акционерными обществами в качестве возмещения из федерального бюджета НДС, ранее оплаченного подрядным организациям, объем которых по состоянию на 1 января 2012 года составил 5774,5 млн. рублей, на 1 января 2013 года - 7087,6 млн. рублей.

В 2013 году средства федерального бюджета в качестве взноса в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» не вносились. При обосновании объемов взноса в уставный капитал на 2014-2016 годы учтены все возможные источники финансирования, включая субсидии из федерального бюджета управляющим компаниям ОЭЗ, правила предоставления которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 года № 524. Правила определяют порядок и механизм взаимодействия управляющей компании с Минэкономразвития России по предоставлению субсидий из федерального бюджета управляющей компании на возмещение затрат, связанных с содержанием объектов инфраструктуры, созданных в соответствии с соглашением о создании особой экономической зоны, а также, затрат, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), осуществляемых в целях реализации соглашений об управлении особой экономической зоной.

Кроме бюджетных инвестиций в уставные капиталы управляющих компаний, субъектами Российской Федерации направлялись средства региональных бюджетов на оплату работ по строительству объектов по контрактам, заключенным напрямую с исполнителями работ.

Объем указанных средств на 1 января 2013 года составил 27542,38 млн. рублей. Наибольшая доля в расходах приходится на территории, где созданы технико-внедренческие ОЭЗ - 24843,95 млн. рублей (90,2 %), а именно на долю г. Москвы - 13853,12 млн. рублей, г. Санкт-Петербурга - 4468,29 млн. рублей (14 %), г. Томска - 4655,32 млн. рублей, Московской области - 1744,46 млн. рублей.

Информация об объемах указанных средств субъектами Российской Федерации управляющим компаниям не представляется. Минэкономразвития России учитывает данные объемы при ежегодном утверждении перечней объектов строительства по получению информации из субъектов Российской Федерации.

Согласно сведениям, представленным к проверке субъектами Российской Федерации, на финансирование строительства инфраструктуры ОЭЗ привлекаются средства иных источников. Объем средств, направленных в 2012 году на указанные цели, составил 4518,91 млн. рублей (средства федерального бюджета ФЦП - 3357,17 млн. рублей, средства субъектов - 161,74 млн. рублей, средства ОАО «ФСК ЕЭС» - 1000,0 млн. рублей):

1. В соответствии с утвержденной постановлением администрации г. Томска от 21 сентября 2010 года № 990 городской долгосрочной целевой программой «Увеличение пропускной способности транспортного узла ул. Пушкина - пр. Комсомольский на территории муниципального образования «Город Томск» на период с 2011 года по 2014 год» предусмотрено выделение средств в сумме 3117,2 млн. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 2824,0 млн. рублей). В 2012 году объем привлеченных средств федерального бюджета для строительства внутригородских дорог составил 1674,0 млн. рублей. Оплата выполненных работ за счет средств федерального бюджета осуществляется за счет субсидий, выделенных бюджету Томской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)».

2. За счет субсидии из федерального бюджета на софинансирование строительства и реконструкции автодорог общего пользования в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» на строительство автодороги «Восточный обход промзоны г. Липецка» направлено 1453,0 млн. рублей, в том числе в 2012 году - 629,1 млн. рублей. Долевое участие Липецкой области в рамках областной целевой программы составило 332,2 млн. рублей, в том числе в 2012 году - 26,3 млн. рублей.

3. На создание объектов внешней инфраструктуры ОЭЗ в Республике Бурятия в рамках реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в 2012 году направлено 1189,51 млн. рублей, из них 135,44 млн. рублей - софинансирование из республиканского бюджета на реконструкцию автомобильной дороги Улан-Удэ - Турунтаево - Курумкан - Новый Уоян до участка ОЭЗ «Бухта Безымянная». Кроме того, из средств ОАО «ФСК ЕЭС» в 2012 году направлено 1000,0 млн.

рублей на проектирование двухцепной ВЛ 220 кВ «Татаурово - Горячинск - Баргузин» (300 км) с ПС 220 «Горячинск», ПС 220 «Баргузин» и реконструкцию ОРУ 220 кВ на ПС 220 «Татаурово».

Информацию по объемам средств из иных источников субъекты Российской Федерации в Минэкономразвития России и ОАО «ОЭЗ» не представляют.

На основании вышеизложенного, учитывая, что привлеченные средства в основном также являются средствами федерального бюджета, уровень исполнения показателя «Использование дополнительных источников финансирования на строительство инфраструктуры ОЭЗ» - «средний».

В период с 2006 по 2012 год общий объем государственных средств (федеральный и региональный бюджеты), направленных в уставные капиталы управляющих компаний, составил 94444,84 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 83169,92 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 11274,92 млн. рублей.

В 2013 году за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в уставные капиталы дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ направлено 449,75 млн. рублей.

Согласно утвержденным по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия перечням объектов ожидаемая стоимость строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ до 2017 года составляет 201808,59 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 121644,68 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 78133,73 млн. рублей; иных источников - 2030,18 млн. рублей.

Уровень исполнения показателя «Отношение объемов фактически выделяемых средств к объемам планируемой стоимости объектов, соответствующей плановым документам по строительству инфраструктуры ОЭЗ» можно признать «средним» поскольку отношение объема средств бюджетов, направленных в уставные капиталы управляющих компаний (94444,8 млн. рублей), к ожидаемой стоимости строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ (201808,59 млн. рублей) составляет 46,8 процента.

Стоимость заключенных ОАО «ОЭЗ» и дочерними компаниями договоров на строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ по состоянию на 1 января 2013 года составила 76539,3 млн. рублей, или 37,9 % ожидаемой стоимости строительства. За 2012 год стоимость заключенных договоров увеличилась с 65509,8 до 76539,3 млн. рублей, или на 16,8 %. Наибольшую долю из общей стоимости составляют ОЭЗ промышленно-производственного типа - 34436,24 млн. рублей, или 45,0 %, ОЭЗ технико-внедренческого типа - 31511,89 млн. рублей, или 41,2 %, ОЭЗ туристско-рекреационного типа - 10461,11 млн. рублей, или 13,7 %, ОЭЗ портового типа - 130,1 млн. рублей, или 0,2 процента.

По состоянию на 1 октября 2013 года стоимость заключенных договоров на строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ составила 80245,57 млн. рублей,

увеличилась с начала года на 4,8 %, включая контракты, заключенные созданным в 2012 году ОАО «ОЭЗ ППТ «Моглино» в сумме 6000,0 млн. рублей.

Информация о стоимости заключенных договоров за период 2006-2012 годов представлена в приложении 3.

Общий объем выполненных работ по состоянию на 1 января 2013 года по созданию инфраструктуры ОЭЗ составил 52316,28 млн. рублей, или 68,4 % общей стоимости заключенных договоров, или на 7966,71 млн. рублей больше объема выполненных работ за предыдущий период (44349,57 млн. рублей), в том числе: в ОЭЗ технико-внедренческого типа объем выполненных работ по созданию инфраструктуры ОЭЗ составил 22725,8 млн. рублей, или 72,1 % стоимости работ по заключенным договорам, в ОЭЗ промышленно-производственного типа - 20632,4 млн. рублей, или 59,9 % стоимости работ по заключенным договорам, в ОЭЗ туристско-рекреационного типа - 8877,69 млн. рублей, или 84,9 % стоимости работ по заключенным договорам и в ОЭЗ портового типа - 80,37 млн. рублей, или 61,8 %, соответственно.

На момент проверки на 1 октября 2013 года общий объем выполненных работ по созданию инфраструктуры ОЭЗ составил 59338,7 млн. рублей, увеличившись на 13,4 процента.

По данным отчетов о выполненных работах по сравнению со стоимостью заключенных договоров за 2012 год следует, что объем выполненных работ в среднем по всем типам ОЭЗ составляет 68,3 % стоимости заключенных договоров, в 2011 году - 67,7 %, то есть сохраняется достаточно низкий уровень выполнения работ по созданию инфраструктуры ОЭЗ, что является недостаточным для эффективности создания ОЭЗ всех типов в Российской Федерации. Наиболее высокий показатель соотношения выполненных работ к стоимости заключенных договоров за 2012 год в ОЭЗ ТРТ - 84,9 %, или на 15,7 процентного пункта больше уровня 2011 года, самый низкий показатель - 59,9 % в ОЭЗ ППТ (в 2011 году - 74,5 %), или на 14,6 процентного пункта ниже уровня 2011 года. На 1 октября 2013 года указанный показатель составляет 73 процента.

Информация об объемах выполненных работ представлена в приложении 4.

На финансирование работ по строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ по состоянию на 1 января 2013 года было использовано (с учетом капитализируемых затрат на содержание службы заказчика-застройщика в сумме 1352,0 млн. рублей) 59750,9 млн. рублей, или 78,1 % контрактной стоимости, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 47990,3 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 10891,2 млн. рублей, за счет прочих источников финансирования (собственные средства дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ) - 869,4 млн. рублей.

Уровень оплаты за выполненные работы за 2011 год составил 77,4 %, то есть за год практически остался на одном уровне.

За 9 месяцев 2013 года объем использованных на оплату работ средств увеличился на 6192,97 млн. рублей и составил 65943,9 млн. рублей, или 82 % контрактной стоимости работ.

Информация об объемах фактически оплаченных работ представлена в приложении 5.

Уровень исполнения показателя «Отношение объемов фактически использованных на создание и функционирование ОЭЗ государственных средств к выделенным» - «средний», учитывая, что на 1 января 2013 года отношение объемов фактически использованных на создание инфраструктуры ОЭЗ средств бюджетов в сумме (52316,28 млн. рублей) к выделенным (94444,8 млн. рублей) составило 55,4 %. На 1 октября 2013 года указанный показатель составляет 69,4 процента.

Анализ структуры затрат на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ показал, что в целом по состоянию на 1 января 2013 года из 59750,9 млн. рублей на финансирование проектно-изыскательских работ было направлено 4731,2 млн. рублей, строительно-монтажных работ - 44737,0 млн. рублей, приобретение оборудования - 631,8 млн. рублей, технологического присоединения - 7758,5 млн. рублей, прочих работ и услуг - 591,6 млн. рублей, затрат на содержание службы заказчика-застройщика по объектам инфраструктуры, введенным в эксплуатацию, - 583,9 млн. рублей, по объектам, не введенным в эксплуатацию, - 768,1 млн. рублей.

Уровень исполнения показателя «Отношение объема выполненных работ к ожидаемой стоимости строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ» составил 52316,28 млн. рублей к 201808,59 млн. рублей, или 25,9 %, и является «низким».

В ходе проверки установлено, что согласно информации Минэкономразвития России объем средств, использованных на оплату работ за счет средств федерального бюджета, составил 47866,3 млн. рублей, что на 123,9 млн. рублей ниже объема финансирования создания объектов инфраструктуры ОЭЗ из федерального бюджета, по информации, представленной ОАО «ОЭЗ».

Указанная разница сложилась по следующим позициям:

по ОЭЗ ТВТ - на 593,68 млн. рублей, в том числе:

- по ОЭЗ ТВТ в г. Москве - на 15,89 млн. рублей в связи с тем, что на момент проверки по состоянию на 1 октября 2013 года дополнительное соглашение по Перечню объектов инфраструктуры ОЭЗ еще не подписано. Кроме того, объект «Штаб строительства» относится к временным зданиям и сооружениям и не является объектом капитального строительства. Финансирование временных зданий и сооружений идет за счет главы 8 Сводного сметного расчета каждого из объектов Перечня. В перечень планируемых к строительству объектов затраты по данному объекту (начиная с 2009 года) не включаются (профинансировано в январе 2009 года), а в отчете о фактически выполненных работах и произведенных затратах на создание объектов ОЭЗ данные затраты отражаются. В дальнейшем при создании всех объектов инфраструктуры ОЭЗ эти затраты будут пропорционально перераспределены и включены в их стоимость;

- ОЭЗ ТВТ в г. Дубне Московской области - на 58,71 млн. рублей в связи с тем, что на момент проверки Перечень на 2013 год находится в стадии согласования в Минэкономразвития России;

- ОЭЗ ТВТ в г. Томске - на 519,08 млн. рублей - при формировании Перечня не учитываются авансовые средства, перечисленные в ОАО «Литер» (20 августа 2012 года предприятие признано банкротом и открыто конкурсное производство, требования включены в реестр кредиторов). После исключения предприятия из реестра юридических лиц сумма будет списана;

по ОЭЗ ППТ - на 417,11 млн. рублей:

- ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» данные по финансированию на 1 января 2013 года по Перечню формировались исходя из процентного соотношения взноса ОАО «ОЭЗ» (51 %) в уставный капитал управляющей компании ($18421,86 \times 51 \% = 9395,15$ млн. рублей), и не учтены средства, перечисленные в сентябре 2013 года), а данные по объемам выполненных работ формировались из размера взноса ОАО «ОЭЗ» в уставный капитал управляющей компании (8978,04 млн. рублей).

Указанное несоответствие возникло из-за отсутствия надлежащего контроля со стороны Минэкономразвития России за процессом использования федеральных средств, направляемых на строительство инфраструктуры ОЭЗ, в том числе отсутствие сверки на отчетные даты данных Минэкономразвития России и информации, содержащейся в отчетах ОАО «ОЭЗ», об объемах выполненных работ.

Исходя из изложенного, в целях формирования единых подходов к составлению отчетности о расходовании средств на строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ Минэкономразвития России и ОАО «ОЭЗ» целесообразно принятие соответствующего совместного методического документа.

Из средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ» 77,7 млн. рублей израсходованы на оплату работ в ОЭЗ Калининградской области, деятельность которой досрочно прекращена. Кроме того, были оплачены работы в сумме 0,56 млн. рублей по планируемой к созданию ОЭЗ в Красноярском крае, которая так и не была создана.

Неэффективное расходование средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ», без достижения требуемого результата, составило 93,48 млн. рублей.

В ходе проверки установлено, что за счет средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ» были оплачены работы по разработке концепции туристско-рекреационной ОЭЗ на территории о. Русский Владивостокского городского округа Приморского края.

Решение о создании данной ОЭЗ принято постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2010 года № 201 в целях создания условий для привлечения инвестиций в туристские объекты Приморского края, повышения бюджетных расходов на создание инфраструктурных объектов к саммиту АТЭС 2012 года. Предполагалось использовать инфраструктурные объекты, созданные в рамках подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» ФЦП «Эко-

номическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», средства бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников. Финансирование работ по развитию ОЭЗ за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

В рамках исполнения комплекса мероприятий по разработке Перспективного плана ОЭЗ ТРТ был проведен конкурс на разработку концепции данной ОЭЗ, техническое задание на разработку которой не предусматривало работ, относящихся к созданию инфраструктуры ОЭЗ.

По результатам конкурса между ОАО «ОЭЗ» и АНО «Институт региональной политики» был заключен договор от 20 сентября 2011 года № ТР-40/11125. В соответствии с приложением № 1 к указанному договору этапы выполнения работ включают:

I этап - подготовка и начало выполнения работ;

II этап - формирование концепции Наследия проведения саммита АТЭС как значимого контекста развития территории о. Русский Владивостокского городского округа Приморского края;

III этап - разработка стратегического мастер-плана развития ОЭЗ ТРТ «Остров Русский».

При этом в рамках II этапа должны быть сформированы концепция эффективной работы с Наследием проведения саммита АТЭС-2012, видение оптимальных возможностей использования данного ресурса для создания и развития ОЭЗ «Остров Русский»; проведена комплексная оценка привлекательности проекта по созданию и развитию ОЭЗ на территории о. Русский.

В рамках III этапа предусмотрены подготовка и апробирование концепции, проведение финансово-экономического анализа эффективности проекта, формирование маркетинговой стратегии проекта, проведение комплексного анализа существующего положения территории согласно требованиям градостроительного законодательства. Окончанием этапа является разработка технического задания на проект планировки территории.

Таким образом, содержание предусмотренных договором работ не содержит мероприятий по созданию объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ, а носит характер аналитического исследования.

Разработанная концепция была рассмотрена 23 марта 2012 года на совещании у Министра экономического развития Российской Федерации Э.С. Набиуллиной. По итогам совещания были высказаны замечания о необходимости более детальной проработки экономической модели ОЭЗ ТРТ. В связи с необходимостью данных расчетов был определен дополнительный состав работ, после чего подписано дополнительное соглашение № 1 от 12 марта 2012 года. После предоставления расширенной финансово-экономической модели АНО «Институт региональной политики» работы по договору были приняты. Стоимость работ составила 23,57 млн. рублей (акты выполненных работ от 29 сентября 2011 го-

да, 10 января 2012 года, 31 июля 2012 года подписаны генеральным директором ОАО «ОЭЗ» О.А. Костиным).

Данный документ до настоящего времени не утвержден, ОЭЗ не функционирует, Минэкономразвития России прорабатывает вопрос о досрочном прекращении существования указанной ОЭЗ в соответствии с пунктом 2 части 7 статьи 6 Федерального закона № 116-ФЗ.

Начиная с 2008 года федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год определено, что бюджетные ассигнования направляются в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» в целях создания объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особых экономических зон.

Кроме того, финансирование работ по развитию данной ОЭЗ из федерального бюджета не предусматривалось, но оплата разработки концепции производилась из уставного капитала ОАО «ОЭЗ», в который вносились средства исключительно из федерального бюджета.

Поскольку разработанный и оплаченный документ не имеет отношения к созданию инфраструктуры ОЭЗ, а носит аналитический характер, средства уставного капитала ОАО «ОЭЗ» в сумме 23,57 млн. рублей использованы не по целевому назначению.

Уровень исполнения показателя «Направления использования бюджетных средств соответствуют условиям их выделения» можно признать «средним», поскольку установлен факт использования бюджетных средств, выделенных на строительство инфраструктуры ОЭЗ, на иные цели.

Основная (уставная) деятельность ОАО «ОЭЗ», направленная на обеспечение реализации соглашений о создании объектов инфраструктуры ОЭЗ, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ и управления объектами ОЭЗ, убыточна. Поддержание безубыточности возможно только при постоянном уровне прочих доходов за счет размещения временно свободных денежных средств, которое предполагает их отвлечение от основных уставных целей.

В ходе проверок Счетной палатой Российской Федерации было установлено, что в отсутствие порядка проведения конкурса по отбору кредитных организаций ОАО «ОЭЗ» в 2006-2008 годах заключены договоры депозита с Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и ОАО «АК БАРС» Банк».

Положение о порядке размещения временно свободных денежных средств на депозиты российских кредитных организаций, для которых предусмотрен порядок проведения конкурса по их отбору (далее - Положение), было утверждено решением совета директоров ОАО «ОЭЗ» только 30 января 2009 года. Решением совета директоров Общества (протокол от 3 марта 2009 года № 18) был утвержден перечень кредитных организаций (12 банков), в депозиты которых могут размещаться временно свободные денежные средства Общества.

В соответствии с приказом генерального директора ОАО «ОЭЗ» от 13 марта 2009 года № 51 была создана конкурсная комиссия для проведения конкурсных процедур по размещению временно свободных денежных средств ОАО «ОЭЗ». Открытый конкурс по отбору российских кредитных организаций был проведен 27 марта 2009 года.

В нарушение пункта 3.1 Положения (без соответствующего решения совета директоров о размещении временно свободных средств Общества и без проведения конкурсных процедур) 8 июня 2011 года ОАО «ОЭЗ» с Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» был заключен договор банковского вклада (депозита) № 5304 на сумму 25000,0 млн. рублей сроком действия депозита 274 дня (по 7 марта 2012 года), из расчета уплаты 5,5 % годовых.

В 2012 году оборот средств ОАО «ОЭЗ» на депозитных счетах составил 92249,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года остаток средств, размещенных ОАО «ОЭЗ» на депозитных счетах в коммерческих банках, составил 43399,4 млн. рублей (на 1 января 2012 года - 34200,0 млн.), в том числе: во Внешэкономбанке - 5000,0 млн. рублей, ВТБ - 4179,4 млн. рублей, ОАО «Россельхозбанк» - 8870,0 млн. рублей, ОАО «Банк Москвы» - 3350,0 млн. рублей, ОАО «Газпромбанк» - 4650,0 млн. рублей, «Сбербанк России» - 17350,0 млн. рублей. На счетах филиалов ОАО «ОЭЗ» - 6,6 млн. рублей.

Процентный доход ОАО «ОЭЗ» и филиалов от размещения денежных средств на депозитных счетах на 1 января 2013 года составил 10737,67 млн. рублей, в том числе в 2012 году - 3646,59 млн. рублей по средней ставке 6,5 % годовых.

Общий процентный доход дочерних акционерных обществ на 1 января 2013 года составил 1412,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2013 года остаток средств, размещенных ОАО «ОЭЗ» на депозитных счетах в коммерческих банках, составил 41361,04 млн. рублей (на 1 января 2013 года - 43399,42 млн. рублей), в том числе: во Внешэкономбанке - 5000,0 млн. рублей, ВТБ - 7111,04 млн. рублей (из них «Овернайт» - 5211,04 млн. рублей), ОАО «Россельхозбанк» - 5550,0 млн. рублей, ОАО «Банк Москвы» - 3150,0 млн. рублей, ОАО «Газпромбанк» - 3550,0 млн. рублей, «Сбербанк России» - 17000,0 млн. рублей.

В настоящее время советом директоров ОАО «ОЭЗ» (протокол от 18 октября 2013 года) принято решение о разработке программы размещения временно свободных денежных средств ОАО «ОЭЗ» в депозиты. Генеральному директору ОАО «ОЭЗ» запрещено осуществлять размещение временно свободных денежных средств ОАО «ОЭЗ» в депозиты на срок более одного месяца до утверждения указанной программы.

Уровень исполнения показателя «Отношение процентного дохода, полученного ОАО «ОЭЗ» и его дочерними компаниями от размещения временно свободных денежных средств на депозитах, к общему объему выделенных на строительство инфраструктуры ОЭЗ государственных средств» является «вы-

соким», поскольку данное отношение, составляя 12,5 %, позволяет покрывать расходы на содержание Общества и его дочерних структур.

Полученные доходы от размещения временно свободных средств были использованы на возмещение затрат по содержанию ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ и построенных ими объектов инфраструктуры ОЭЗ.

В ходе проверок Счетной палатой Российской Федерации установлено, что ОАО «ОЭЗ» было допущено отвлечение средств уставного капитала на приобретение банковских векселей и предоставление займов дочерним акционерным обществам, в том числе:

- по данным бухгалтерского баланса за 2008 год в составе финансовых вложений числились простые беспроцентные векселя, приобретенные согласно заключенным договорам в 2008 году у ОАО «Объединенный банк промышленных инвестиций» (далее - АКБ «ОБПИ») на сумму 827,46 млн. рублей и Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» - на сумму 39,93 млн. рублей. В 2009 году Обществом были дополнительно приобретены простые векселя АКБ «ОБПИ» на сумму 1450,05 млн. рублей.

В 2009 году погашение простых банковских векселей произведено на сумму 1678,73 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2011 года на балансовом учете числились простые беспроцентные банковские векселя АКБ «ОБПИ» на сумму 638,71 млн. рублей, которые погашены в феврале 2011 года. На 1 июля 2011 года на балансовом учете в составе финансовых вложений простые беспроцентные векселя не числятся;

- займы дочерним акционерным обществам на сумму 2611,4 млн. рублей, из них:

от 29 сентября 2008 года № 033-278/08 с ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» на цели строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ промышленно-производственного типа на сумму 1200,0 млн. рублей на срок 6 месяцев (беспроцентный). Возврат средств займа произведен в полном объеме 26 января 2009 года;

от 26 октября 2007 года № ОД-00/0742 с ОАО «ОЭЗ-эксперт» в размере 15,0 млн. рублей на цели пополнения оборотных средств с уплатой 10 % годовых, сроком на 3 года. Обязательства по возврату указанного займа в установленный срок ОАО «ОЭЗ-эксперт» не выполнены. До настоящего времени средства в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» не возвращены, проценты по данному займу не получены. Использование средств уставного капитала является неэффективным, без достижения требуемого результата;

от 20 мая 2008 года № ОД-00/08018 с ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» на сумму 707,9 млн. рублей. Средства займа возвращены в полном объеме;

от 30 июня 2008 года № 55-72/08-07 с ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» на цели строительства здания «Центр инноваций и технологий» на территории ОЭЗ технико-внедренческого типа в г. Томске на общую сумму 600,0 млн. рублей, со сроком погашения - не позднее 20 декабря 2008 года (беспроцентный). Фактически ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» были перечислены средства в размере 574,8 млн.

рублей, в том числе: в течение 2008 года - 500,2 млн. рублей и в 2009 году - 74,6 млн. рублей. В установленный договором срок заем не был погашен. Дополнительными соглашениями к договору срок возврата займа Обществом неоднократно переносился: до 20 апреля 2009 года (от 19 декабря 2008 года № 1), до 30 декабря 2009 года (от 24 декабря 2008 года № 2) и до 31 декабря 2011 года (от 10 декабря 2010 года № 3). Следует отметить, что дополнительное соглашение № 3 к указанному договору было заключено после срока окончания договора. Задолженность ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» на 1 января 2012 года погашена; от 19 мая 2011 года № ДО-ОО/11081 с ОАО «Внешстройимпорт» на пополнение оборотных средств (по причине недостатка собственных средств) в сумме 51,6 млн. рублей с уплатой 5,5 % годовых. Возврат указанной суммы займа предусмотрен частями до 22 августа 2011 года.

В целях обеспечения исполнения своих обязательств ОАО «Внешстройимпорт» предоставило в залог имущество согласно договору залога от 19 мая 2011 года № ОД-ОО/11082 на сумму 12,2 млн. рублей. ОАО «Внешстройимпорт» в срок обязательства не выполнило. Дополнительным соглашением от 16 июня 2011 года № 1 к договору срок возврата был продлен до 20 декабря 2011 года. На 1 января 2012 года задолженность погашена.

В апреле 2012 года ОАО «Внешстройимпорт» предоставлен заем на текущую деятельность в размере 62,1 млн. рублей (22 июня 2012 года заем полностью погашен).

Как следует из представленных данных, при наличии фактов отвлечения средств уставного капитала на цели, не соответствующие условиям их предоставления, повлекших неэффективное использование указанных средств в сумме 15,0 млн. рублей, уровень исполнения показателя «Объем средств, отвлеченных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами из государственных средств, выделенных на создание инфраструктуры ОЭЗ» - «низкий».

По совокупности показателей можно сделать вывод, что при расходовании средств на создание и функционирование ОЭЗ Минэкономразвития России и управляющие компании не в полной мере руководствуются принципами достаточности, экономичности и результативности, допуская необоснованное завышение объемов инвестиций из федерального бюджета, нецелевое использование средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ», не обеспечивая высокий уровень освоения бюджетных инвестиций.

Критерий «Строительство инфраструктуры ОЭЗ осуществляется в плановом порядке и соответствует потребностям резидентов»

Анализ темпов строительства инфраструктуры ОЭЗ за период с 2006 года по 1 сентября 2013 года в разрезе по годам показал следующее. Наибольший рост выполнения работ по строительству инфраструктуры ОЭЗ приходится на 2008 год, объем выполнения составил 12775,3 млн. рублей, в том числе: в ОЭЗ ТВТ - 4751,1 млн. рублей, ОЭЗ ППТ - 7124,0 млн. рублей, ОЭЗ ТРТ - 898,3 млн. рублей, ОЭЗ ПТ - 1,9 млн. рублей.

С 2009 года наблюдается резкое снижение темпов строительства инфраструктуры ОЭЗ до объема 9579,96 млн. рублей, или на 3195,4 млн. рублей меньше уровня 2008 года. Снижение объемов выполнения работ по строительству инфраструктуры ОЭЗ наблюдается до 2011 года (7834,8 млн. рублей), затем в 2012 году незначительное увеличение к уровню 2011 года.

(тыс. руб.)								
ОЭЗ	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	29220,7	5753510,9	12775331,0	9579964,3	8376718,4	7834825,1	7966714,5	5590677,7
ТВТ	6785,0	918397,6	4751122,2	5585231,7	3216936,2	3117239,9	5130091,7	1293357,7
ППТ	22435,7	4745113,3	7123969,2	3224930,1	2506450,2	1945547,1	1063966,4	3783837,9
ТРТ	0,0	90000,0	898303,0	769760,6	2649350,7	2700730,7	1769547,6	509335,5
ИТ	0,0	0,0	1936,7	41,8	3981,3	71307,3	3108,9	4146,5

Строительство инфраструктуры в ОЭЗ промышленно-производственного типа началось с 2006 года. Темпы строительства: 2006 год - 22,4 млн. рублей, 2007 год - 4745,1 млн. рублей, 2008 год - 7124,0 млн. рублей, 2009 год - 3224,9 млн. рублей, 2010 год - 2506,4 млн. рублей, 2011 год - 1945,5 млн. рублей, 2012 год - 1064,0 млн. рублей.

В 2012-2013 годах созданы ОЭЗ ППТ в Псковской, Калужской областях, где начались проектно-изыскательские работы.

За 8 месяцев 2013 года выполнен объем работ на общую сумму 3783,8 млн. рублей. Начиная с 2006 года по состоянию на 1 сентября 2013 года выполнено строительство на 24,4 млрд. рублей, в среднем - 3,5 млрд. рублей в год.

До 2008 года темпы строительства возрастали до 7,1 млрд. рублей. С 2009 года темпы строительства уменьшаются.

Неритмичность темпов строительства обусловлена неравномерностью развития каждой из ОЭЗ по следующим причинам:

- в первую очередь строятся наиболее объемные, дорогостоящие объекты;
- невыполнение обязательств подрядными организациями, замена подрядчиков в процессе выполнения работ;
- невыполнение обязательств резидентами по реализации своих проектов.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации были образованы ОЭЗ технико-внедренческого типа с привлечением средств федерального бюджета на территориях г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, Московской области, Томской области. В 2006-2007 годах проводились проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы объектов инфраструктуры.

Начиная с 2006 года по состоянию на 1 сентября 2013 года выполнено работ на 24,02 млрд. рублей, в среднем - 3,4 млрд. рублей в год.

До 2009 года темпы строительства возрастали до 5,585 млрд. рублей.

С 2010 по 2012 год темпы строительства значительно снизились.

За 8 месяцев 2013 года выполнено работ на сумму 1293,4 млн. рублей.

В 2012 году создана особая экономическая зона «Иннополис» в Республике Татарстан, где в настоящее время ведутся проектно-изыскательские работы, начинаются строительно-монтажные работы.

В 2008-2009 годах начались работы по разработке проектов планировки территории и планов обустройства ОЭЗ туристско-рекреационного типа, нача-

лось проектирование объектов инфраструктуры. С 2009 года в ОЭЗ ТРТ на территориях Алтайского края, Республик Алтай и Бурятия ведется строительство объектов инфраструктуры. В настоящее время завершается строительство объектов на участке «Турка» в ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань», в ОЭЗ ТРТ «Долина Алтай» и «Бирюзовая Катунь». В ОЭЗ ТРТ на территории Иркутской области объекты инфраструктуры на участке «Гора Соболиная» только проектируются.

Темпы строительства ОЭЗ туристско-рекреационного типа: 2007 год - 90,0 млн. рублей, 2008 год - 898,3 млн. рублей, 2009 год - 769,7 млн. рублей, 2010 год - 2649,3 млн. рублей, 2011 год - 2700,7 млн. рублей, 2012 год - 1769,5 млн. рублей.

Всего по ОЭЗ за период с 2006 года по 1 января 2013 года выполнено работ на сумму 52,3 млрд. рублей, на 1 сентября 2013 года - на сумму 57,9 млрд. рублей со средним темпом 8,3 млрд. рублей в год.

Анализ фактических показателей ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ показал, что на 1 января 2013 введено в эксплуатацию 156 объектов, или 75,7 % запланированного показателя (206 объектов). При этом в 2012 году введено 13 объектов из 84 планируемых, или 15,5 %, в 2011 году введено 34 объекта (63 % от запланированных 54 объектов), что свидетельствует о замедлении темпов строительства производственной структуры во всех типах ОЭЗ.

В 2013 году введено 16 объектов, что составляет 19 % от запланированного показателя (84 объекта), из них: за счет средств ОАО «ОЭЗ» - 12 объектов, или 21,1 % запланированного показателя (57 объектов) и за счет средств управляющих компаний ДАО - 4 объекта, или 14,8 % запланированного показателя (27 объектов).

В ОЭЗ промышленно-производственного типа из 105 планируемых объектов введено в эксплуатацию 98, или 93,3 %. При этом из 14 объектов, планируемых к вводу в 2012 году, фактически введено 7, или 50 %. На 1 июня 2013 года из 27 планируемых введено 4 объекта.

В туристско-рекреационных ОЭЗ из 60 планируемых введено в эксплуатацию - 30, или 50 %. В 2012 году из 33 планируемых к вводу объектов введено 3, или 9 % запланированного объема. В Алтайском крае из запланированных к вводу в 2012 году объектов фактически введен 1, что связано с отсутствием потенциальных объектов резидентов и задержкой в строительстве основных инженерных сооружений (водозабор, электроснабжение, внеплощадочное газоснабжение завершены строительством и оформляются разрешения на ввод в эксплуатацию), а также в связи с задержкой прохождения государственной экспертизы проектов. В Республике Бурятия из 7 планируемых на 2 объекта получены разрешения на ввод в эксплуатацию в январе 2013 года, завершены строительством 2 плановых объекта, ожидаемый срок получения разрешений - февраль 2013 года. На 1 июня 2013 года из 43 планируемых введено 9 объектов.

В ОЭЗ технико-внедренческого типа из 41 запланированного объекта введено 28, или 68,2 %. Из планируемых к вводу в 2012 году 37 объектов введено только 3, или 8 %. Переносы сроков ввода в Томской области и г. Санкт-

Петербурге связаны с неисполнением подрядчиками договорных обязательств. На 1 июня 2013 года из 13 планируемых введено 3 объекта.

Строительство в ОЭЗ портового типа не велось.

В соответствии с планами-графиками строительства основные работы по созданию инфраструктуры ОЭЗ планируется завершить до 2017 года.

По состоянию на 1 июля 2013 года всего с начала строительства введено в эксплуатацию 172 объекта, или 71,7 % запланированного показателя (240 объектов), в том числе: за счет средств ОАО «ОЭЗ» - 72 объекта, или 61,5 % от запланированного показателя (117 объектов), и за счет средств управляющих компаний ДАО - 100 объектов, или 81,3 % запланированного показателя (123 объекта).

Сведения о плановых и фактических показателях ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры представлены в приложении 6.

Несмотря на то, что уровень исполнения показателя «Отношение количества введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ к плановым назначениям» на 1 января 2013 года составил 75,7 %, в последние годы установлено замедление темпов ввода построенных объектов в эксплуатацию, и уровень исполнения может быть признан «средним».

Невысокими остаются показатели ввода в эксплуатацию объектов, строящихся резидентами ОЭЗ. На 1 января 2013 года из 100 планируемых к строительству в соответствии с бизнес-планами резидентов построен 21 объект, на 1 октября 2013 года - 26. При этом наиболее низкие темпы строительства в технико-внедренческих ОЭЗ (из 52 планируемых объектов построено 4) и в туристско-рекреационных ОЭЗ (из 20 планируемых построено 2).

В ходе проверки установлено, что нарушение планируемых сроков строительства и ввода объектов в эксплуатацию связано с несоблюдением сроков утверждения ежегодных перечней планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ, их несвоевременной корректировкой, что приводит к смещению сроков проведения конкурсных процедур, вследствие чего показатель «Соотношение сроков проведения конкурсных процедур с планируемыми сроками строительства и ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ» не оценивается.

По результатам анализа использования построенных и введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ установлено, что указанные объекты имеют неполную загрузку мощностей. Так, на 1 января 2013 года мощность сетей теплоснабжения используется в среднем на 7,4 % (снижение за год составило 18,8 процентного пункта за счет увеличения мощности введенных в строй объектов), сетей водоснабжения - в среднем на 8,8 % (снижение в течение года на 8,5 процентного пункта за счет увеличения мощности введенных в строй объектов), загрузка электрических сетей увеличилась с 12,8 % до 20,5 %. Использование административных площадей составляет 75 %, таможенной инфраструктуры - 100 процентов.

Информация об использовании мощностей объектов инфраструктуры представлена в приложении 7.

Уровень исполнения показателя «Отношение объемов фактической загрузки построенных мощностей к мощности объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию» можно признать «средним».

Исходя из совокупностей показателей, можно сделать вывод о том, что несмотря на достаточный уровень фактических показателей ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры в последние годы, темпы ввода в эксплуатацию построенных объектов замедляются, сохраняется значительный объем построенных и неиспользуемых мощностей.

Критерий «Расходование средств на содержание созданной инфраструктуры ОЭЗ»

В соответствии с условиями соглашений об управлении ОАО «ОЭЗ» осуществляет деятельность по эксплуатации объектов ОЭЗ и обеспечению их сохранности. Источником финансирования расходов на исполнение данных работ являются собственные средства Общества.

Ежегодное увеличение количества вводимых в эксплуатацию объектов ОАО «ОЭЗ» приводит к увеличению затрат на их эксплуатацию. Темпы роста эксплуатационных расходов значительно выше темпов роста доходов от использования этих объектов. Объем расходов на содержание объектов представлен в таблице:

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Всего
ОАО «ОЭЗ»	-	-	11,0	77289,0	140621,0	390767,0	566199,0	1174887,0
ДАО	2516,0	28698,0	246029,0	488407,0	538285,0	648625,0	869606,0	2822166,0
Итого	2516,0	28698,0	246040,0	565696,0	678906,0	1039392,0	1435805,0	3997053,0

(тыс. руб., без НДС)

По состоянию на 1 января 2013 года введены в эксплуатацию объекты таможенной инфраструктуры на территории ОЭЗ Республики Татарстан, Московской и Липецкой областей, г. Томска.

Для осуществления таможенных процедур объекты таможенной инфраструктуры переданы органам ФТС России на основании договоров безвозмездного пользования:

	Реквизиты договора	
ОЭЗ Республики Татарстан	от 18 апреля 2008 г.	№ ОЭЗ-95/08 (№ 114) № ОЭЗ-94/08 (№ 113)
	от 24 августа 2010 г.	№ ОЭЗ-264/10
ОЭЗ Липецкой области	от 8 августа 2013 г.	№ 108
	от 23 января 2012 г.	№ 50
		№ 51
ОЭЗ Московской области	от 8 августа 2013 г.	№ 107
	от 2 апреля 2012 г.	№ 02-40/106
	от 2 июля 2012 г.	№ 02-40/107
ОЭЗ г. Томска	от 17 апреля 2009 г.	№ 55-118/09-07
	от 15 ноября 2010 г.	55-114/10-03
	от 28 декабря 2010 г.	№ 55-254/10-08
	от 11 июля 2011 г.	№ 55-111/11-11
	от 21 июля 2011 г.	№ 7БП
	от 18 сентября 2013 г.	№ 55-134/13-04

Право собственности на объекты инфраструктуры, расположенные на территории ОЭЗ ТВТ в г. Санкт-Петербурге, зарегистрировано 30 сентября 2013 года.

ОАО «ОЭЗ» в соответствии с Соглашением о взаимодействии между Минэкономразвития России, ФТС России и ОАО «ОЭЗ» от 11 сентября 2013 года направило комплект документов, необходимых для создания таможенного поста на территории ОЭЗ ТВТ в г. Санкт-Петербург в адрес ФТС России (исх. от 29 октября 2013 года № МТ-06/6705).

Помимо объектов таможенной инфраструктуры на территории ОЭЗ ППТ «Липецк» построен объект ГОУ МЧС России - пожарное депо, переданное по договору безвозмездного пользования от 1 января 2011 года № 11/1.

Расходы на содержание непрофильной инфраструктуры, в том числе объектов таможенной инфраструктуры и объектов ГОУ МЧС, представлены в таблице:

(тыс. руб., без НДС)						
	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Всего
ОАО «ОЭЗ»	-	-	-	6859,0	11230,0	18089,0
ДАО	4412,0	8250,0	10324,0	16891,0	51751,0	91629,0
Итого	4412,0	8250,0	10324,0	23750,0	62981,0	109719,0
% в общем объеме расходов на содержание	1,8	1,5	1,5	2,3	4,4	2,8

Показатель «Динамика расходов управляющих компаний, связанных с содержанием непрофильной инфраструктуры» имеет стабильную тенденцию к росту, увеличившись за последний год почти в 3 раза, несмотря на то, что продолжается процесс передачи объектов ФТС России и МЧС России по договорам безвозмездного пользования. При этом данные объекты продолжают оставаться на балансовом учете управляющих компаний, а указанными ведомствами эксплуатационные расходы в полном объеме не возмещаются.

В проверяемый период управляющими компаниями были получены доходы от использования объектов инфраструктуры, объемы которых представлены в таблице:

(тыс. руб., без НДС)							
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Всего
ОАО «ОЭЗ»	-	367,0	10220,0	23150,0	63207,0	128673,0	225618,0
в том числе филиалы	-	91,0	363,0	947,0	18279,0	42564,0	62245,0
ДАО	9419,0	130807,0	202673,0	231686,0	344238,0	511041,0	1429864,0
Итого	9419,0	131174,0	212893,0	254837,0	407445,0	639714,0	1655482,0

Полученные доходы от использования объектов ОЭЗ позволяют возместить только 41,4 % расходов управляющих компаний. Основными причинами низких доходов от использования объектов инфраструктуры являются малая загрузка мощностей имеющихся объектов, низкий уровень арендной платы для резидентов по сравнению со среднерыночным уровнем региона, частичное или полное отсутствие потребителей услуг в пределах ОЭЗ.

В целях поддержания развития особых экономических зон издано постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 года № 524 «Правила предоставления в 2013 году субсидий из федерального бюджета управляющим компаниям ОЭЗ, а также резидентам туристско-рекреационных ОЭЗ, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер» (далее - Правила).

В соответствии с данными Правилами в 2013 году ОАО «ОЭЗ» получило по договору от 18 сентября 2013 года № Д-50-ОС/Д14 субсидию в размере 111373,2 тыс. рублей, в том числе: за II полугодие 2012 года - 52029,3 тыс. рублей и за I полугодие 2013 года - 59343,97 тыс. рублей на возмещение затрат, связанных с содержанием объектов энергетической инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, инновационной (деловой) инфраструктуры и на возмещение затрат, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), осуществляемых в целях реализации соглашений об управлении ОЭЗ.

Предоставленная сумма субсидии не возмещает всех понесенных затрат, не покрытых доходами, на содержание и эксплуатацию объектов инфраструктуры и выполнение работ, связанных с управлением ОЭЗ, а возмещает только их часть.

Так, за II полугодие 2012 года сумма фактических расходов на содержание объектов, не покрытая доходами, составила 420069,0 тыс. рублей, предоставленная субсидия возместила 12,4 % затрат, не покрытых доходами, сумма расходов за I полугодие 2013 года, не покрытая доходами, составила 427382,0 тыс. рублей, предоставленная субсидия за этот же период возместила 13,9 % не покрытых доходами затрат.

Аналогичная субсидия была предусмотрена Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» по целевой статье расходов «Субсидии открытому акционерному обществу «Особые экономические зоны» на содержание объектов энергетического комплекса, транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства, таможенной инфраструктуры, объектов гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, расположенных на территориях особых экономических зон» в размере 670,0 млн. рублей.

Согласно порядку, утвержденному приказом от 14 мая 2010 года № 179 «Об утверждении Правил предоставления в 2010 году из федерального бюджета субсидии открытому акционерному обществу «Особые экономические зоны», Минэкономразвития России 30 июля 2010 года заключило с ОАО «ОЭЗ» договор № 13577-ЭН/Д25 о предоставлении целевой субсидии в размере 670,0 млн. рублей на содержание объектов инфраструктуры.

Проверка показала, что согласно данным бухгалтерского учета ОАО «ОЭЗ» возмещенные расходы на содержание объектов инфраструктуры, расположенных на территориях ОЭЗ, в 2010 году составили 5,94 млн. рублей.

Однако целевое назначение субсидии не позволило обеспечить субсидирование затрат на содержание объектов инфраструктуры, принадлежащих дочерним акционерным обществам, а также направить выделенные средства на содержание объектов инновационной инфраструктуры ОЭЗ.

В связи с низким уровнем освоения субсидии на содержание объектов инфраструктуры, предоставленной в 2010 году, уровень исполнения показателя «Отношение фактически использованных средств федерального бюджета на

содержание инфраструктуры ОЭЗ к плановым назначениям (при выделении целевых субсидий из федерального бюджета)» можно признать «низким».

Вместе с тем, учитывая, что субсидия на возмещение затрат, связанных с содержанием объектов инфраструктуры, предоставлена только в соответствии с договором от 18 сентября 2013 года, оценка уровня эффективности использования указанных средств является преждевременной.

Исходя из достаточно низкого уровня исполнения показателей по данному критерию, можно сделать вывод о том, что при возрастающих объемах расходов на содержание построенных объектов инфраструктуры доходы от их использования не являются достаточным источником возмещения. В ближайшие годы при возможном снижении объемов собственных средств управляющих компаний, полученных в качестве процентного дохода, являющихся в настоящее время основным источником покрытия данных расходов, потребность в субсидировании управляющих компаний за счет средств федерального бюджета будет возрастать.

Критерий «Использование средств на содержание управляющих компаний является обоснованным и достаточным»

По итогам 2012 года выручка ОАО «ОЭЗ» составила 124,6 млн. рублей, что на 704,1 млн. рублей меньше аналогичного показателя 2011 года (828,7 млн. рублей). Себестоимость продаж составила 521,1 млн. рублей. Превышение себестоимости над выручкой составило 396,5 млн. рублей (по итогам 2011 года - 194,4 млн. рублей).

Общий убыток ОАО «ОЭЗ» от основной деятельности за 2012 год с учетом управленческих расходов (667,3 млн. рублей) составил 1063,8 млн. рублей (по итогам 2011 года - 920,1 млн. рублей).

Чистая прибыль 2012 года в соответствии с данными отчета о финансовых результатах ОАО «ОЭЗ» составила 1722,5 млн. рублей, что на 1295,3 млн. рублей больше, чем аналогичный показатель 2011 года (427,2 млн. рублей). В основном увеличение получено за счет доходов от размещения временно свободных средств.

Распоряжением Министра экономического развития Российской Федерации от 28 июня 2013 года № 148Р-АУ «О решениях годового общего собрания акционеров открытого акционерного общества «Особые экономические зоны» принято решение утвердить распределение прибыли ОАО «Особые экономические зоны» по результатам финансового 2012 года следующим образом:

- 5 % чистой прибыли в размере 86122,4 тыс. рублей направить на формирование резервного фонда ОАО «Особые экономические зоны»;

- 25 % чистой прибыли в размере 430611,8 тыс. рублей направить на выплату дивидендов;

- 70 % чистой прибыли в размере 1205712,9 тыс. рублей направить на пополнение оборотных средств и финансирование создания и эксплуатации объектов инфраструктуры особых экономических зон.

Остатки средств на счетах ОАО «ОЭЗ» и дочерних компаний представлены в таблице:

(на начало года, млн. руб.)

Организация	2011 г.	2012 г.	2013 г.	На 01.07.2013 г.
ОАО «ОЭЗ»	30382,94	41103,97	43471,69	39165,7
Филиалы ОАО «ОЭЗ»	14,35	57,38	23,1	109,7
ДАО	2838,61	4024,47	3496,96	-
Общий остаток	33235,9	45185,8	46991,75	39275,4

Анализ величины чистых активов ОАО «ОЭЗ» и его дочерних обществ представлен в таблице:

(на начало года, тыс. руб.)

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	на 01.10.2013 г.
Чистые активы					
ОАО «ОЭЗ»	46146723,68	51070527,03	81488595,00	83211208,00	103620703,00
ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск»	611499,00	488148,00	411466,00	386039,00	354280,00
ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк»	3753417,00	3727331,00	5045109,00	5039164,00	4928927,00
ОАО «ОЭЗ ТВТ «Дубна»	438512,00	383928,00	265817,00	218295,00	256626,00
ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга»	6646605,00	10722840,00	13580610,93	17605328,00	17720708,00
ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»	1366163,00	1350336,00	1727990,00	1675214,00	1627871,94
Итого	58962919,68	67743110,03	102519587,93	108135248,00	128509115,94
Уставный капитал					
ОАО «ОЭЗ»	44397414,00	48647414,00	78647414,00	78647414,00	98096610,00
ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск»	650000,00	650000,00	650000,00	650000,00	650000,00
ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк»	2445718,00	3731285,00	3731285,00	5059446,00	5059446,00
ОАО «ОЭЗ ТВТ «Дубна»	492900,00	492900,00	492900,00	492900,00	492900,00
ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга»	6600000,00	10672040,00	13604000,00	17604000,00	17604000,00
ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»	1360000,00	1360000,00	1759996,00	1759996,00	1759996,00
Итого	55946032,00	65553639,00	98885595,00	104213756,00	123662952,00
Соотношение стоимости чистых активов к стоимости уставного капитала, %					
ОАО «ОЭЗ»	103,94	104,98	103,61	105,80	105,63
ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск»	94,08	75,10	63,30	59,39	54,50
ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк»	153,47	99,89	135,21	99,60	97,42
ОАО «ОЭЗ ТВТ «Дубна»	88,97	77,89	53,93	44,29	52,06
ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга»	100,71	100,48	99,83	100,01	100,66
ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»	100,45	99,29	98,18	95,18	92,49

Как видно из представленных данных, в период с 1 января 2010 года по 1 января 2013 года величина чистых активов всех акционерных обществ увеличилась более чем в 2 раза. При этом чистые активы ОАО «ОЭЗ», составляющие 80,0 % от общего объема чистых активов обществ, увеличились за рассматриваемый период в 2,25 раза. За тот же период в 2,67 раза увеличились чистые активы ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга», составляющие 13,79 % общего объема чистых активов обществ. Также произошло увеличение чистых активов ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» на 31,32 % и ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» - на 19,16 %. При этом величина чистых активов ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» с 2012 года имеет тенденцию к понижению.

В то же время в ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» и ОАО «ОЭЗ ТВТ «Дубна», доля чистых активов которых в общем объеме активов обществ составляет менее 1 %, произошло значительное уменьшение чистых активов - более чем на 40 процентов.

За период с 1 января 2010 года по 1 января 2013 года общий объем уставного капитала всех обществ увеличился в 2,21 раза, что соответствует увеличе-

нию чистых активов обществ. При этом уставный капитал в ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» и ОАО «ОЭЗ ТВТ «Дубна» остался неизменным и составляет менее 1 % в общем объеме уставного капитала всех обществ. Пропорционально увеличению чистых активов увеличился уставный капитал ОАО «ОЭЗ» и ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга», составляющий, соответственно, 79,33 % и 14,24 % общего объема уставного капитала всех обществ. Следует обратить внимание на то, что при увеличении уставного капитала в ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» более чем в 2 раза, увеличение чистых активов произошло всего в 1,3 раза.

Положительная динамика отношения стоимости чистых активов к стоимости уставного капитала имеется только у ОАО «ОЭЗ» и «ОЭЗ ППТ «Алабуга». В остальных ОАО стоимость чистых активов меньше стоимости уставных капиталов.

В проверяемом периоде наблюдается устойчивое снижение отношения стоимости чистых активов к стоимости уставного капитала в ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» с 94,08 % (на 1 января 2009 года) до 54,5 % (на 1 января 2013 года).

Также в ОАО «ОЭЗ ТВТ «Дубна» на протяжении 5 лет отношение стоимости чистых активов к стоимости уставного капитала постоянно ниже 100 %: в 2008 году - 88,97 %, в 2009 году - 77,89 %, в 2010 году - 53,93 %, в 2011 году - 44,29 %, в 2012 году - 52,06 процента.

В ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» также за проверяемый период наблюдается уровень данного соотношения ниже 100 % (на 1 января 2013 года - 92,49 процента).

Согласно части 6 статьи 35 Федерального закона № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» если стоимость чистых активов общества остается меньше его уставного капитала по окончании финансового года, следующего за вторым финансовым годом или каждым последующим финансовым годом, по окончании которых стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала, общество не позднее чем через 6 месяцев после окончания соответствующего финансового года обязано принять одно из следующих решений:

- об уменьшении уставного капитала общества до величины, не превышающей стоимости его чистых активов;
- о ликвидации общества.

На указанный факт неоднократно обращалось внимание в отчетах ревизионных комиссий обществ, несмотря на это, управленческие решения не принимались.

Причинами убытков и уменьшения чистых активов дочерних акционерных обществ являются:

- отсутствие законодательно установленных источников возмещения затрат на выполнение управляющими компаниями некоммерческих функций (привлечение резидентов и иных инвесторов в особую экономическую зону, в том числе для осуществления деятельности по созданию объектов инфраструктуры особой экономической зоны);

- льготные арендные ставки для резидентов не позволяют увеличить доходы от эксплуатации объектов инфраструктуры.

В условиях убыточности большинства существующих управляющих компаний и отсутствия управленческих решений по преодолению данной ситуации советом директоров ОАО «ОЭЗ» (протокол от 18 октября 2013 года № 51) принято решение до 24 января 2014 года провести соответствующие корпоративные процедуры, связанные с преобразованием филиалов ОАО «ОЭЗ» (в Хабаровском крае, Самарской и Ульяновской областях) в дочерние акционерные общества ОАО «ОЭЗ».

Следует отметить, что в бюджетах указанных субъектов Российской Федерации превышение суммы расходов над собственными доходами (без учета помощи федерального бюджета) составляет (по данным ф. № 0503317):

- в 2010 году: в Самарской области - 22372,0 млн. рублей, в Хабаровском крае - 14304,0 млн. рублей, в Ульяновской области - 12496,0 млн. рублей;
- в 2011 году: в Самарской области - 30376,0 млн. рублей, в Хабаровском крае - 17317,0 млн. рублей, в Ульяновской области - 14534,0 млн. рублей;
- в 2012 году: в Самарской области - 17565,0 млн. рублей, в Хабаровском крае - 25935,0 млн. рублей, в Ульяновской области - 15707,0 млн. рублей.

Учитывая вышеизложенное, можно предположить, что в перспективе существует риск неисполнения данными субъектами Российской Федерации своих обязательств по исполнению договоров о создании дочерних акционерных обществ.

Увеличение количества введенных в строй объектов инфраструктуры ведет к увеличению расходов на содержание управляющих компаний. Объем расходов на содержание управляющих компаний представлен в таблице:

	(тыс. руб.)			
	ОАО «ОЭЗ»	Филиалы	ДАО	Всего
2007 г.	327936,0	43085,0	121196,0	492217,0
2008 г.	595848,0	278653,0	554287,0	1428788,0
2009 г.	735700,0	283461,0	563444,0	1582605,0
2010 г.	795751,0	320087,0	639162,0	1755000,0
2011 г.	895325,0	451778,0	751552,0	2098655,0
2012 г.	1021633,0	666609,0	767811,0	2456053,0
Итого	4372193,0	2043673,0	3397452,0	9813318,0

Кроме процентного дохода управляющие компании получают средства из федерального бюджета в качестве возмещения сумм налога на добавленную стоимость (НДС), оплаченного подрядным организациям по договорам строительства, после принятия на учет объектов незавершенного строительства в соответствии с частью 6 статьи 171 и частью 5 статьи 172 Налогового кодекса Российской Федерации.

Сведения об объемах возмещенного НДС ОАО «ОЭЗ», его филиалам и дочерним акционерным обществам по состоянию на 1 января 2013 года представлены в таблице:

	(млн. руб.)							
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	На 1.01.2013 г.	На 1.07.2013 г.
ОАО «ОЭЗ»	-	-	-	1934,5	790,5	1205,0	3930,1	3930,1
ДАО	138,1	1423,6	584,9	224,3	678,4	108,2	3157,6	3157,6
Общее возмещение	138,1	1423,6	584,9	2158,89	1468,9	1313,2	7087,6	7087,6

Средства, полученные в качестве возврата НДС, ОАО «ОЭЗ», его филиалами и дочерними акционерными обществами на финансирование строительства инфраструктуры ОЭЗ не используются.

Таким образом, уровень исполнения показателя «Отношение объема затрат управляющих компаний на свое содержание к объему доходов, полученных управляющими компаниями от разрешенных видов деятельности» составляет 54,7 % объема доходов от осуществления разрешенных видов деятельности, что является «достаточным».

В составе затрат на содержание управляющих компаний наибольший объем составляют затраты на оплату труда.

Среднемесячная численность сотрудников в ОАО «ОЭЗ», его филиалах и дочерних обществах за проверяемый период с 2006 по 2013 год составила:

в 2006 году - 203 человека, из них: 166 человек в ОАО «ОЭЗ» и его филиалах и 37 - в дочерних обществах;

в 2007 году - 882 человека, из них 246 и 636 человек;

в 2008 году - 901 человек, из них 460 и 441 человек;

в 2009 году - 1100 человек, из них, соответственно, 468 и 632 человека;

в 2010 году - 1052 человека, из них: в головном офисе - 430 человек и в ДАО - 622 человека;

в 2011 году - 1059 человек, из них 467 и 592 человека;

в 2012 году - 1143 человека, из них 562 и 581 человек;

в 2013 году - 1233 человека, из них, соответственно, 628 и 605 человек.

Увеличение численности ОАО «ОЭЗ» в основном связано с созданием обособленных служб по эксплуатации объектов инфраструктуры, в 2013 году увеличение численности на 90 человек по сравнению с уровнем 2012 года обусловлено открытием вновь созданного подразделения и закрытием в 2013 году вакантных должностей по штатному расписанию.

Расходы на оплату труда ОАО «ОЭЗ» (с учетом отчислений) составили в 2012 году 448,6 млн. рублей, расходы филиалов ОАО «ОЭЗ» - 302,6 млн. рублей, расходы дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ - 469,1 млн. рублей. Общий объем расходов за 2012 год составил 1220,37 млн. рублей и превысил объем расходов 2011 года на 15,3 процента.

Размер среднемесячной заработной платы в управляющих компаниях, осуществляющих деятельность на территориях ОЭЗ, составляет:

в 2006 году в ОАО «ОЭЗ» - 39534 рубля, в филиалах - 37191 рубль, дочерних обществах - 41876 рублей;

в 2007 году - 39961 рубль, 41600 рублей и 38322 рубля;

в 2008 году - 45202 рубля, 49857 рублей и 40547 рублей;

в 2009 году - 52180 рублей, 63567 рублей и 40794 рубля;

в 2010 году - 56886 рублей, 72414 рублей и 41357 рублей;

в 2011 году - 60661 рубль, 75292 рубля и 46030 рублей;

в 2012 году - 63964 рублей, 78203 рубля и 49725 рублей;

(ожидаемое) за 2013 год - 59616 рублей, 72972 рубля и 46259 рублей, соответственно.

В ходе проверки установлено, что среднемесячная зарплата в ОАО «ОЭЗ», его филиалах и дочерних обществах, как правило, превышает среднемесячную по соответствующим регионам.

Так, среднемесячная зарплата в ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» за проверяемый период составила: в 2006 году - 65563 рубля, в 2007 году - 44316 рублей, в 2008 году - 34503 рубля, в 2009 году - 34503 рубля, в 2010 году - 32650 рублей, в 2011 году - 42280 рублей, в 2012 году - 49371 рубль, в то же время среднемесячная зарплата в Липецкой области: в 2006 году - 8634 рубля, в 2007 году - 10907 рублей, в 2008 году - 13372 рубля, в 2009 году - 13871 рубль, в 2010 году - 15430 рублей, в 2011 году - 17201 рубль, в 2012 году - 19524 рубля.

Проанализировав уровень среднемесячной зарплаты на примере Липецкой области, можно сделать вывод, что в проверяемом периоде среднемесячная заработная плата в регионе, которая с 2006 года по 2012 год увеличилась с 8634 рублей до 19524 рублей, или в 2,2 раза, меньше среднемесячной зарплаты в ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» в 2,5 раза.

В ОАО «ОЭЗ ТВТ «Дубна» среднемесячная зарплата в 2006 году составляла 34742 рубля, что в 2,2 раза превышает уровень среднемесячной региональной зарплаты, в 2007 году - 38918 рублей, или в 2,4 раза, в 2008 году - 45796 рублей, или в 2,2 раза, в 2009 году - 46664 рубля, или в 1,9 раза, в 2010 году - 45358 рублей, или в 1,8 раза, в 2011 году - 47332 рубля, в 2012 году - 49440 рублей, или в 1,5 раза превышает среднемесячную зарплату в Московской области.

В ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» размер среднемесячной заработной платы за проверяемый период увеличился в 1,7 раза с 38258 рублей в 2006 году до 66950 рублей в 2012 году, что в 2,6 раза больше средней заработной платы по региону.

В ходе проверки установлено, что среднемесячная зарплата в ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» превышает региональную в среднем в 1,9 раза и составляла в 2012 году 42268 рублей.

На основании изложенного уровень исполнения показателя «Отношение среднемесячного денежного содержания сотрудников управляющих компаний ОЭЗ к уровню среднемесячной заработной платы в субъекте Российской Федерации, на территории которого размещена ОЭЗ» можно признать «низким».

В структуре расходов управляющих компаний другой основной статьей расходов являлся налог на прибыль. В 2012 году выплаты составили 348,7 млн. рублей. При этом налог, уплаченный ОАО «ОЭЗ», составил 362,2 млн. рублей, или на 24,5 % больше, чем в 2011 году, налог, уплаченный филиалами ОАО «ОЭЗ», составил 40,8 млн. рублей (в 2011 году - 77,3 млн. рублей), дочерними компаниями - 6,3 млн. рублей (в 2011 году - 0 млн. рублей).

Анализ данных о состоянии расчетов ОАО «ОЭЗ» и его филиалов показал, что суммарная дебиторская задолженность на 1 января 2012 года составила 3893,97 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года ее размер уменьшился на 1244,10 млн. рублей и составил 2649,88 млн. рублей. Просроченная дебиторская задолженность составила 698,7 млн. рублей, из которых: 509,8 млн. рублей - по расчету с ОАО «Литер» за невыполненные строительно-монтажные работы в ОЭЗ на территории г. Томска (ведется судебное разбирательство); 92,5 млн. рублей - по расчетам с ОАО «Трест «Мосэлектротягстрой» за невыполненные строительно-монтажные работы по созданию ОЭЗ в Московской области (ведется судебное разбирательство); 48,7 млн. рублей - по расчетам с ООО «РосСтрой» за работы по строительству объектов на территории ОЭЗ в Республике Алтай (в целях подготовки искового заявления проводится строительная экспертиза по определению фактически выполненных подрядчиком работ); 33,5 млн. рублей - по расчетам с ОАО «ОЭЗ-эксперт» (по решению арбитражного суда от 17 февраля 2012 года компания признана банкротом, 21 мая 2012 года ОАО «ОЭЗ» включено в реестр кредиторов) и т.д.

По состоянию на 1 июля 2013 года дебиторская задолженность уменьшилась на 2,63 млн. рублей и составила 2647,25 млн. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность составила 187,8 млн. рублей, из них:

- 108,8 млн. рублей ОАО «ОЭЗ» в г. Санкт-Петербурге (13,97 млн. рублей - Нойдорф, 13,8 млн. рублей - ЗАО «Энвижн Груп» по договору № ТВ-06/12095 от 6 июня 2012 года (аванс фактически отработан, не представлены акты из-за разногласий с контрагентом), 0,2 млн. рублей - ЗАО «Еврострой» по договору № ТВ-06/12034 от 1 марта 2012 года (погашена на момент проверки);

- 30,3 млн. рублей в филиале ОЭЗ ТВТ в г. Москве (29,9 млн. рублей - ОАО «ОЭЗ-эксперт», договор № ТВ-01/30/07002 от 3 декабря 2007 года, должник признан банкротом, арбитражным судом введена процедура конкурсного производства. Решение арбитражного суда от 26 июля 2011 года (дело № А40-30574/11) о взыскании долга в сумме 29,9 млн. рублей), 0,33 млн. рублей - ООО Производственное объединение «Теплотехник» по договору № ТВ-01/30/08006 от 24 декабря 2008 года, решение арбитражного суда от 10 сентября 2012 года (дело № А40-65625/11) о взыскании долга в сумме 0,33 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2012 года суммарная кредиторская задолженность числилась в размере 512,1 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года ее размер увеличился на 102,27 млн. рублей, составив 614,37 млн. рублей. Задолженность носит текущий характер.

По состоянию на 1 июля 2013 года кредиторская задолженность составила 644,03 млн. рублей, из них: 222,19 млн. рублей - ОАО «ОЭЗ», 55,2 млн. рублей - филиал ОАО «ОЭЗ» в г. Санкт-Петербурге (ОАО «ОЭЗ-эксперт» по договору № 73 от 9 января 2008 года - 48,8 млн. рублей, в том числе просроченная - 0,04 млн. рублей, оплата не производится в связи с тем, что встречные обязательства значительно превышают кредиторскую задолженность).

Советом директоров ОАО «ОЭЗ» от 10 июля 2013 года (протокол № 47) принято решение одобрить сделку ОАО «ОЭЗ» по предоставлению ОАО «ОЭЗ

ППТ «Моглино» займа на срок 18 месяцев в размере 115864,5 тыс. рублей. Процент составляет 8,25 % в год в срок, предусмотренный для возврата суммы займа. При этом 112864,5 млн. рублей предоставляется для выполнения консультационного и агентского соглашения с компанией JURONG CONSULTANTS PTE LTD, 3000,0 тыс. рублей - выплаты независимому члену совета директоров ОАО «ОЭЗ ППТ «Моглино». Источник предоставления займа - собственные средства ОАО «ОЭЗ».

Председательствующим на указанном заседании совета директоров был избран заместитель Министра экономического развития Российской Федерации О.Г. Савельев, заседание проводилось в форме заочного голосования, что исключало возможность обсуждения. Генеральному директору ОАО «ОЭЗ» М.С. Трушко поручено заключить с ОАО «ОЭЗ ППТ «Моглино» договор о предоставлении займа.

Указанное решение принято без должного финансово-экономического обоснования, так как в настоящее время у ОАО «ОЭЗ ППТ «Моглино» отсутствуют источники погашения данного займа, что увеличивает риск его невозврата на установленных условиях и в установленные сроки.

Пунктом 5.4 договора займа № ПП-58/13122 от 8 августа 2013 года ОАО «ОЭЗ» предусмотрено, что в случае отсутствия у заемщика иных денежных средств, кроме тех, которые внесены заимодателем и Псковской областью в уставный капитал ОАО «ОЭЗ ППТ «Моглино» для финансирования строительства объектов инфраструктуры на территории ОЭЗ ППТ «Моглино», возврат займа производится заемщиком за счет этих средств. Указанное повлечет нецелевое использование средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ ППТ «Моглино».

При отсутствии утвержденных перечней планируемых к строительству объектов инфраструктуры средства уставного капитала используются не на строительство, а на получение процентного дохода. На 1 сентября 2013 года объем средств, размещенных на депозитных счетах ОАО «ОЭЗ «Моглино», составлял 389,0 млн. рублей (17 января и 25 марта 2013 года в уставный капитал перечислены средства в общей сумме 299,99 млн. рублей). В настоящее время в уставный капитал ОАО «ОЭЗ ППТ «Моглино» уже внесено 799,99 млн. рублей.

Критерий «Создана действенная система размещения
управляющими компаниями заказов на поставку товаров,
выполнение работ, оказание услуг»

В целях реализации полномочий по созданию инфраструктуры ОЭЗ, определенных Генеральными соглашениями от 6 марта 2008 года (пункт 9.13) и от 29 февраля 2009 года, ОАО «ОЭЗ» на основании Сводного инвестиционного плана формировало годовой и поквартальный планы закупок по объектам инфраструктуры.

Для подведения итогов и определения победителей конкурсов на право заключения договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для нужд ОАО «ОЭЗ» была создана Единая комиссия по размещению заказов. Приказом по ОАО «ОЭЗ» от 28 марта 2007 года № 39 был утвержден состав этой комиссии. Составы конкурсных комиссий дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ утверждались соответствующими приказами.

Закупки осуществлялись по процедурам, установленным Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

В целях упорядочения работы по организации и проведению закупочных процедур приказом генерального директора ОАО «ОЭЗ» от 20 октября 2008 года № 180 было утверждено Положение об организации и проведении закупок открытым акционерным обществом «Особые экономические зоны» при проектировании и строительстве объектов особых экономических зон.

Приказом по ОАО «ОЭЗ» от 9 августа 2010 года № 94 утверждено положение по размещению заказов для собственных нужд ОАО «ОЭЗ».

В свою очередь, руководство дочерних акционерных обществ приказами утверждало и вводило в действие положения, регламентирующие процесс размещения заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), в том числе для собственных нужд.

С вступлением в силу Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «ОЭЗ» разработано Положение об организации и проведении закупок открытым акционерным обществом «Особые экономические зоны», утвержденное советом директоров 24 апреля 2012 года (на момент проведения проверки действует с изменениями от 31 августа 2012 года, от 14 июня 2013 года) (далее - Положение об организации и проведении закупок).

Положение о закупках регламентирует закупочную деятельность ОАО «ОЭЗ», устанавливает требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения, а также определяет принципы проведения закупок:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В целях регламентации работы по организации проведения закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Положением об организации и проведении закупок были разработаны и утверждены локальные правовые акты ОАО «ОЭЗ», в том числе:

- о создании комиссии по закупкам ОАО «ОЭЗ»;
- об утверждении положения о комиссии по закупкам;
- о планировании закупочной деятельности;
- о порядке оценки заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ Положение об организации и проведении закупок «ОЭЗ» размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации: www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), на официальном сайте ОАО «ОЭЗ»: www.russez.ru (далее - сайт Общества).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» ОАО «ОЭЗ» размещает планы закупки товаров, работ, услуг и все изменения, вносимые в данные планы на официальном сайте и на сайте Общества.

Информация о закупках (извещения о проведении закупки, документация о закупке, включая проекты договоров и технические задания, а также протоколы, составляемые в ходе проведения закупок, (далее - протоколы), разъяснения и изменения положений документации о закупке) также размещается Обществом в открытом доступе. Кроме того, размещаются ежемесячные отчеты о закупочной деятельности в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ. В случае изменения цены, сроков исполнения договоров и объемов выполняемых работ по сравнению с указанными в протоколах по закупкам, ОАО «ОЭЗ» также публикует соответствующие сведения на сайтах. В установленном порядке направляет подробные отчеты о закупочной деятельности по всем процедурам в Росстат (за каждые полгода, по форме № 1-закупки «Сведения о закупочной деятельности», утвержденной приказом Росстата от 30 декабря 2011 года № 525).

В целях расширения круга поставщиков, минимизации издержек и повышения эффективности работы комиссий по закупкам, а также во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 года № 616 «Об утверждении Перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» закупки товаров, работ, услуг, входящих в данный Перечень, осуществляются ОАО «ОЭЗ» в электронной форме в системе электронной торговли B2B-Center (электронная торговая площадка <http://www.b2b-russez.ru/>, ЭТП B2B-Russez).

Всего в 2006-2012 годах ОАО «ОЭЗ» проведено 353 процедуры торгов, из них 9 процедур - в электронной форме. За I полугодие 2013 года -

23 процедуры, из них 13 - в электронной форме. Сведения о проведенных конкурсных процедурах представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Количество торгов	Сумма начальных (максимальных) цен договоров	Сумма цен победителей	Экономия на торгах	Экономия, %
Конкурсные процедуры для собственных нужд ОАО «ОЭЗ»					
Всего	104	425558,46	367956,80	57601,65	13,54
01.07.2013 г.	13	34269,65	29681,76	4587,88	13,39
2012 г.	27	115028,42	83662,68	31365,74	27,27
2011 г.	24	24480,94	20680,95	3799,99	15,52
2010 г.	7	14130,94	11937,43	2193,52	15,52
2009 г.	7	24450,87	22948,59	1502,28	6,14
2008 г.	12	53018,80	51407,90	1610,90	3,04
2007 г.	14	160178,84	147637,49	12541,35	7,83
2006 г.	-	-	-	-	-
Конкурсные процедуры для нужд особых экономических зон					
Всего	272	48126865,28	42784614,51	5342250,77	11,10
01.07.2013 г.	10	188788,19	175791,93	12996,26	6,88
2012 г.	59	7229753,23	6637575,50	592177,73	8,19
2011 г.	45	6734317,19	6119981,78	614335,40	9,12
2010 г.	44	12930723,41	12291567,27	639156,14	4,94
2009 г.	16	4958973,29	3902380,52	1056592,78	21,31
2008 г.	36	8513915,86	6426371,38	2087544,49	24,52
2007 г.	33	7200531,57	6861083,59	339447,98	4,71
2006 г.	29	369863,55	369863,55	0,00	0,00

Несостоявшимися или отмененными являются 92 процедуры, 27 из которых, или 30 %, объявлены в 2011 году.

За 2006-2012 годы сумма заключенных ОАО «ОЭЗ» и филиалами договоров для целей строительства инфраструктуры составила 46512,2 млн. рублей, из них договоры на сумму 42608,8 млн. рублей заключены по результатам проведения конкурсных процедур.

Таким образом, учитывая осуществление ОАО «ОЭЗ» закупочной деятельности в соответствии с принятыми положениями о закупках и иными внутренними правовыми актами, отсутствие выявленных нарушений порядка размещения заказов, уровень исполнения показателя «Наличие и соблюдение порядка размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг» следует признать «высоким».

В целях установления единого порядка определения начальной цены для выполнения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ приказом по ОАО «ОЭЗ» от 3 июля 2008 года № 081 был утвержден порядок подготовки, согласования и утверждения начальной цены для размещения заказов на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ для нужд ОАО «ОЭЗ». Приказом по ОАО «ОЭЗ» от 5 февраля 2009 года № 028 на 2009 год утвержден новый порядок подготовки, согласования и утверждения начальной цены для размещения заказов на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

Однако в ходе проверки было установлено, что структурные подразделения ОАО «ОЭЗ» при расчетах начальной цены не использовали единую методику,

установленную вышеназванными приказами и предусматривающую пересчет базовых цен в текущие на дату проведения торгов, а, руководствуясь письмом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 4 мая 2008 года № 02/1897 и вестниками ценообразования и сметного нормирования Федерального центра ценообразования в строительстве Минрегиона России, самостоятельно рассчитывали индексы-дефляторы к ценам, определенным на дату проведения государственной экспертизы.

Экономия средств по итогам торгов составила 5399,8 млн. рублей, что, однако, не всегда приводит к экономии средств при исполнении договоров, заключенных по итогам конкурсных процедур.

Так, по договору от 6 мая 2009 года № 70/2009 цена работ составила 238,88 тыс. рублей при снижении начальной цены с 476,1 тыс. рублей, или почти на 50 %. В процессе исполнения договора увеличение стоимости топографо-геодезических работ по разделению земельного участка в целях формирования новых земельных участков ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге составило 98,73 тыс. рублей, или 41,33 %. Реальное снижение начальной цены указанных работ составило 30 процентов.

По договору от 11 мая 2010 года № ПП-04/10040 в ходе проведения конкурсных процедур снижение начальной цены составило 5 % (с 18662,6 тыс. рублей до 17636,1 тыс. рублей), увеличение стоимости проектирования и строительства сетей газопровода и газораспределительных пунктов на территории 1-ого пускового комплекса 1-ого этапа 2-ой очереди ОЭЗ в Липецкой области составило 5431,93 тыс. рублей, или 30,8 процента.

Приказом от 22 октября 2010 года № 146 ОАО «ОЭЗ» был утвержден новый порядок формирования, согласования и утверждения расчета начальной (максимальной) цены для проведения закупок на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, в соответствии с которым расчеты выполняются с учетом сроков строительства объекта, согласно проекту организации строительства, с применением индексов Минрегиона России (или индексов региональных центров по ценообразованию) к базовым ценам 2001 года и индексов-дефляторов, официально направленных в адрес ОАО «ОЭЗ» Минэкономразвития России или опубликованных в «Вестнике ценообразования и сметного нормирования».

Основанием для формирования, согласования и утверждения расчета начальной (максимальной) цены для проведения торгов на проектно-изыскательские работы являются перечень объектов, утвержденное техническое задание, проект планировки и другие предпроектные разработки.

Основанием для формирования, согласования и утверждения расчета начальной (максимальной) цены для проведения торгов на строительно-монтажные работы являются перечень объектов, положительное заключение экспертизы, приказ на утверждение проектно-сметной документации (при необходимости с выделени-

ем очереди или этапа строительства) и сводный сметный расчет на объект инфраструктуры, прошедший государственную экспертизу.

Используемый в настоящее время порядок формирования начальных (максимальных) цен договоров для проведения ОАО «ОЭЗ» закупок на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ регламентируется приказом ОАО «ОЭЗ» от 22 октября 2012 года № 146 «Об утверждении Порядка формирования, согласования и утверждения расчета начальной (максимальной) цены».

В качестве порядка формирования начальных (максимальных) цен договоров для проведения ОАО «ОЭЗ» закупок, не связанных с проектированием и строительством объектов инфраструктуры особых экономических зон, используется порядок, предусмотренный Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в частности, используются положения, согласно которым для установления начальной (максимальной) цены договора (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр договоров, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка и иные источники информации. Кроме того, используются методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены договоров, а именно: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, затратный метод.

Сведения о проведенных ОАО «ОЭЗ» конкурсных процедурах закупки представлены в приложении 8.

Несмотря на снижение цен контрактов в ходе конкурсных торгов по отношению к первоначально установленной, в ходе исполнения контрактов данная цена может увеличиваться, вследствие чего указанная экономия средств носит условный характер. На данном основании уровень исполнения показателя «Обоснованность расчета начальной цены при формировании стоимости контрактов» можно признать «достаточным».

Всего на 1 января 2013 года ОАО «ОЭЗ» и дочерними обществами были заключены договоры на выполнение работ (поставку товаров) на общую сумму 76539,3 млн. рублей, в том числе ОАО «ОЭЗ» - 46512,2 млн. рублей.

Вследствие невыполнения условий договоров Обществом поданы иски в арбитражные суды по 14 договорам на общую сумму 754,4 млн. рублей, что составляет 1,6 процента.

По состоянию на 1 октября 2013 года стоимость заключенных ОАО «ОЭЗ» договоров составила 49901,7 млн. рублей, или увеличилась с начала года на 7,3 %, из них в отношении 15 осуществляется арбитражное судопроизводство вследствие невыполнения условий на общую сумму 1985,4 млн. рублей, что составляет 4 %. В ОАО «ОЭЗ» проводится претензионная работа, направленная на возбуждение административных и уголовных дел, а также направляются уве-

домления о расторжении договоров и требования о возврате средств подрядчикам в связи с нарушениями условий договоров.

Всего с 2009 по 2013 год по инициативе ОАО «ОЭЗ» решениями арбитражных судов расторгнуты 29 договоров на общую сумму 2742,8 млн. рублей, предметом которых являлись: расторжение договора, взыскание денежных средств, взыскание неиспользованного аванса и неустойки за нарушение срока исполнения работ, взыскание суммы задолженности оказанных услуг, а также процентов за пользование денежными средствами, взыскание излишне уплаченных денежных средств, сумм штрафов.

На текущий момент в связи с неисполнением контрагентами условий договоров Обществом проводится следующая претензионная работа:

- направлено 23 требования и претензии подрядчикам о взыскании денежных средств в связи с неисполнением или нарушением сроков выполнения работ, сроков сдачи объектов в эксплуатацию, необходимостью уплаты сумм штрафов и возвратов неотработанного аванса на общую сумму 312,7 млн. рублей;

- направлено 7 уведомлений об отказе от исполнения договора в связи с отсутствием к установленным срокам результатов выполнения подрядчиками работ на общую сумму 563,6 млн. рублей;

- в производстве следственных органов находятся 2 уголовных дела, возбужденных по заявлению ОАО «ОЭЗ» по факту совершения ОАО «Литер» мошенничества на сумму 509,8 млн. рублей;

- направлено заявление в ГУ МВД России по Пермскому краю о причинении существенного материального ущерба на сумму 67,7 млн. рублей;

- направлено заявление в арбитражный суд о включении в реестр требований кредиторов неисполненных обязательств ООО «РосСтрой» на сумму 92,0 млн. рублей.

Учитывая, что доля расторгнутых договоров составляет 2,5 %, уровень исполнения показателя «Соответствие фактических объемов поставленных товаров (выполненных работ) условиям договоров» - «достаточный».

Вывод по цели 2

На основании оценки уровней достижения показателей (приложение 1) эффективность использования государственных средств, выделенных на создание ОЭЗ в Российской Федерации, можно признать условно-эффективной с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям:

- обоснованность планирования объемов бюджетных инвестиций в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» с учетом всех возможных источников финансирования строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ;

- усиление контроля со стороны Минэкономразвития России за использованием средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ»;

- обоснованность ежегодных инвестиционных планов и контроль за их исполнением;

- координация строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ с резидентами, осуществляющими строительство;
- оптимизация расходов на содержание управляющих компаний.

Цель 3. Определить эффективность функционирования ОЭЗ и их влияние на социально-экономическое развитие территорий, на которых они созданы

Критерий «Увеличение численности резидентов ОЭЗ»

С момента образования в Российской Федерации первых ОЭЗ промышленно-производственного и технико-внедренческого типа прошло 7 лет, туристско-рекреационных - 5 лет.

Анализ развития ОЭЗ, созданных на территории Российской Федерации, показал следующее.

По состоянию на 1 января 2013 года зарегистрировано 323 резидента (87 % показателя, установленного планами развития ОЭЗ), в том числе: в ОЭЗ промышленно-производственного типа - 65, или 20 % общего количества, в ОЭЗ технико-внедренческого типа - 214, или 66 %, в ОЭЗ туристско-рекреационного - 39, или 12 %, в портовых ОЭЗ - 5 резидентов. Из общего количества 54 резидента (17 %) - компании с участием иностранного капитала.

За весь период функционирования ОЭЗ на 1 июля 2013 года в качестве резидентов зарегистрирована 401 компания, из них утратили данный статус 67 компаний, или 17 % общего количества.

На 1 января 2012 года зарегистрированы 43 компании с участием иностранного капитала, привлечение которого началось с момента создания ОЭЗ. В 2006 году в реестре резидентов зарегистрировано ООО «СЭСТ-ЛЮВЭ» в качестве резидента ОЭЗ в Липецкой области. В 2008 году из 16 компаний с иностранным участием 9 зарегистрированы в качестве резидентов ОЭЗ ТВТ в Московской области и г. Томске, 7 компаний - в качестве резидентов ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан и Липецкой области. За 2009-2010 годы число указанных резидентов увеличилось на 8 компаний, в 2011 году - на 16 компаний, в 2012 году - на 12 компаний. При этом расторгнуто 2 соглашения.

Наибольшее количество резидентов было зарегистрировано в 2008 году - 91 резидент. Начиная с 2011 года, Минэкономразвития России начало активную работу по контролю за выполнением резидентами условий соглашений об осуществлении деятельности. За 2011-2012 годы расторгнуты по различным причинам 37 соглашений, за I полугодие 2013 года - 20 соглашений. За 2012 год наибольшее количество расторгнутых соглашений о ведении деятельности по сравнению с ОЭЗ других типов наблюдалось в технико-внедренческих зонах. На момент проверки 45 компаний утратили статус резидента. Следует отметить, что при отсутствии активного притока компаний резидентов в ОЭЗ туристско-рекреационного типа, из 11 резидентов, зарегистрированных в ОЭЗ Республики Алтай, с тремя соглашениями расторгнуты.

С 2008 года имеет место общая тенденция снижения ежегодного количества компаний, привлеченных в ОЭЗ. Из 42 резидентов туристско-рекреационных зон (на момент проведения проверки) 39 были привлечены в 2009-2011 годах, в 2012 году - не было привлечено ни одного резидента. Указанное может быть связано со снижением привлекательности деятельности в ОЭЗ и с отсутствием в Минэкономразвития России систематической работы по осуществлению политики привлечения потенциальных резидентов. Данная деятельность фактически передана управляющим компаниям и не носит скоординированный характер.

Рассматривая показатель «Динамика количества резидентов» как уровень достижения запланированных значений: ППТ - «высокий», ТВТ - «достаточный», ТРТ - «средний» (85 % запланированного значения при отсутствии новых резидентов в 2012 году и отсутствии деятельности в ОЭЗ Приморского края), ПТ - «средний» (100 % достижение результатов по ОЭЗ в Ульяновской области при отсутствии плановых значений и осуществлении деятельности в ОЭЗ Хабаровского края и Мурманской области).

Уровень исполнения показателя (значение) «Динамика количества коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, утративших статус резидентов ОЭЗ» (по данным реестра резидентов на 1 июля 2013 года): ППТ - «средний» (из 82 компаний, зарегистрированных в качестве резидентов, утратили статус 4 компании, или 5 %); ТВТ - «низкий» (из 271 компании, зарегистрированной в качестве резидентов, утратили статус 60 компаний, или 22 %), ТРТ - «средний» (из 42 компаний, зарегистрированных в качестве резидентов, утратили статус 3 компании, или 7 %), ПТ - «высокий» (ни одна компания не утратила статус резидента). Уровень исполнения показателя «Доля резидентов с участием иностранных инвесторов» (показатель с 2006 года имеет устойчивую тенденцию к росту): ППТ - «средний» (из 65 резидентов 29 компаний, или 44 %, с участием иностранных инвесторов), ТВТ - «незначительный» (из 214 резидентов 24 компании, или 11 %, с участием иностранных инвесторов), ТРТ - «незначительный» (компании с участием иностранных инвесторов капитала в качестве резидентов не зарегистрированы), ПТ - «низкий» (из 5 резидентов 1 компания с участием иностранных инвесторов).

Уровень исполнения показателя «Отношение числа резидентов ОЭЗ, не выполняющих условия соглашений (количество расторгнутых соглашений при неосуществлении деятельности), к общему количеству резидентов, зарегистрированных в ОЭЗ»: ППТ - «высокий» (3 из 78 резидентов), ТВТ - «достаточный» (57 из 211 резидентов), ТРТ - «достаточный» (3 из 39 резидентов), ПТ - «высокий» (нет расторгнутых соглашений).

Критерий «Объем частных инвестиций, привлеченных в ОЭЗ,
соответствует заявленным значениям»

Общий объем заявленных инвестиций в соответствии с соглашениями, заключенными с резидентами ОЭЗ, по состоянию на 1 января 2013 года составил

393125,6 млн. рублей (в том числе компаниями-резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала - 118249,1 млн. рублей), увеличившись по сравнению с уровнем 2011 года на 8,2 % (363451,0 млн. рублей), из них:

резидентами промышленно-производственных ОЭЗ - 170936,5 млн. рублей (92586,1 млн. рублей, или 54 %, - компаниями-резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала, доля выросла по сравнению с 2011 годом на 5 процентных пунктов). Объем заявленных инвестиций увеличился на 24,2 % по сравнению с уровнем 2011 года (137677,0 млн. рублей);

резидентами технико-внедренческих ОЭЗ - 159986,2 млн. рублей (24647,96 млн. рублей, или 15 %, - компаниями-резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала). Объем заявленных инвестиций уменьшился на 2,4 % по сравнению с уровнем 2011 года (165244,0 млн. рублей);

резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ - 58104,1 млн. рублей. Объем заявленных инвестиций практически не изменился (58104,1 млн. рублей);

резидентами портовых ОЭЗ - 4099,89 млн. рублей (1015,0 млн. рублей, или 24,7 %, - компаниями-резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала). Увеличение составило 11 % (с 3665,0 млн. рублей).

Объем вложенных инвестиций резидентов ОЭЗ на 1 января 2013 года составил 69301,0 млн. рублей, или 18 % заявленного объема (по итогам 2011 года - 49546,0 млн. рублей (14 % заявленного объема), в том числе компании-резиденты ОЭЗ с участием иностранного капитала - 37338,84 млн. рублей, из них:

резиденты промышленно-производственных ОЭЗ - 58364,18 млн. рублей, или 34 % заявленного объема (по итогам 2011 года 42400,0 млн. рублей, или 31 % заявленного объема) (35038,44 млн. рублей);

резиденты технико-внедренческих ОЭЗ - 10275,05 млн. рублей, или 6 % заявленного объема (по итогам 2011 года 6858,0 млн. рублей, или 4 % заявленного объема) (2300,38 млн. рублей - компании-резиденты ОЭЗ с участием иностранного капитала, или 22 %, увеличение по сравнению с 2011 годом составило 7 процентных пунктов);

резиденты туристско-рекреационных ОЭЗ - 662,0 млн. рублей, или 1,1 % заявленного объема (по итогам 2011 года 288,0 млн. рублей, или 0,5 % заявленного объема);

резиденты портовых ОЭЗ - 0,24 млн. рублей (по итогам 2011 года инвестиций резидентов не было).

Наибольший объем инвестиций приходится на долю промышленно-производственных ОЭЗ в Республике Татарстан - 37816,08 млн. рублей (в том числе инвестиции компаний-резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 26730,81 млн. рублей) и Липецкой области - 20481,51 млн. рублей (в том числе инвестиции компаний-резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 8274,0 млн. рублей).

Капитальные вложения в общем объеме осуществленных в развитие ОЭЗ инвестиций составили 56731,24 млн. рублей, или 82 % (на 1 января 2012 года - 87 процентов).

В 2011 году фактические вложения резидентов ОЭЗ составили 17293,0 млн. рублей, в том числе вложения компаний-резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 13039,0 млн. рублей.

Капитальные вложения в общем объеме инвестиций составили в 2011 году 15230,0 млн. рублей (88 % вложений резидентов), в том числе компаний-резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 12230,0 млн. рублей.

В 2012 году фактические вложения резидентов ОЭЗ составили 17530,72 млн. рублей, в том числе вложения компаний-резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 10922,17 млн. рублей.

Капитальные вложения в общем объеме инвестиций в 2012 году составили 13016 млн. рублей (74 процента).

За последние 2 года ежегодный объем инвестиций резидентов практически сохраняется на одном уровне при снижении доли капитальных вложений в 2012 году в общем объеме инвестиций резидентов.

Объем инвестиций, осуществленных коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями, утратившими статус резидента ОЭЗ, составил 256 млн. рублей, в том числе: в ОЭЗ в Республике Татарстан - 217 млн. рублей, в г. Санкт-Петербурге - 36 млн. рублей, в г. Москве - 1,5 млн. рублей, в г. Томске - 1,5 млн. рублей. Объем указанных инвестиций в общем объеме осуществленных инвестиций незначительный - 0,4 процента.

Объем вложенных средств, направленных на создание инфраструктуры ОЭЗ, представлен в таблице:

	Объем государственных средств			Объем инвестиций резидентов	Объем инвестиций резидентов/объем государственных средств
	всего	средства федерального бюджета	средства бюджетов субъекта		
(млн. руб.)					
ОЭЗ ППТ					
ОЭЗ «Алабуга»	18256,70	8978,00	9278,70	37816,00	2,07
ОЭЗ «Липецк»	7616,55	5877,98	1738,57	20500,00	2,69
ОЭЗ в Самарской области	306,10	306,10	0,00	45,00	0,15
ОЭЗ в Свердловской области	170,40	0,00	170,40	2,60	0,02
Итого	26349,75	15162,08	11187,67	58363,60	2,21
ОЭЗ ТВТ					
ОЭЗ «Дубна»	10217,37	8406,45	1810,92	2068,00	0,20
ОЭЗ «Томск»	11916,03	7204,41	4711,62	3708,00	0,31
ОЭЗ в г. Москве	20053,10	6199,99	13853,11	2162,00	0,11
ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге	7131,11	2662,83	4468,28	2337,00	0,33
Итого	49317,61	24473,68	24843,93	10275,00	0,21
ОЭЗ ТРТ					
ОЭЗ в Республике Алтай	2536,86	1675,45	861,41	66,00	0,03
ОЭЗ в Алтайском крае	3917,92	3566,62	351,30	465,00	0,12
ОЭЗ в Республике Бурятия	3864,71	2721,03	1143,68	84,00	0,02
ОЭЗ в Калининградской области	77,68	77,68	0,00	0,00	0,00
ОЭЗ в Приморском крае	24,15	24,15	0,00	0,00	0,00
ОЭЗ в Иркутской области	108,33	108,33	0,00	46,00	0,42
Итого	10529,65	8173,26	2356,39	661,00	0,06

	Объем государственных средств			Объем инвестиций резидентов	Объем инвестиций резидентов/объем государственных средств
	всего	средства федерального бюджета	средства бюджетов субъекта		
ОЭЗ ППТ					
ОЭЗ в Ульяновской области	55,29	43,18	12,11	0,24	0,00
ОЭЗ в Хабаровском крае	36,34	36,34	0,00	0,00	0,00
ОЭЗ в Мурманской области	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого	91,63	79,52	12,11	0,24	0,00
ОЭЗ в Красноярском крае	0,56	0,56	0,00	0,00	0,00
Всего	86390,30	47990,20	38400,10	69299,84	0,80

При этом объем инвестиций, направленных резидентами ОЭЗ на развитие ОЭЗ ППТ, в 2,2 раза превысил объем средств, вложенных управляющими компаниями, в то время как на развитие ОЭЗ ТВТ инвестировано 10275,0 млн. рублей, или 21 % от объема вложений управляющих компаний. Инвестиции резидентов ОЭЗ ТРТ составили 661 млн. рублей при вложениях средств в инфраструктуру в размере 10530 млн. рублей, или 6 %. На создание портовых ОЭЗ направлено 91,6 млн. рублей. Частные инвестиции составили 0,24 млн. рублей, или 0,3 процента.

Несмотря на то, что в расчете по всем ОЭЗ объем частных инвестиций составил 0,8 рубля на 1 рубль вложенных государственных средств, указанный факт объективно не отражает эффективность государственных вложений при практически нулевом результате в ОЭЗ туристско-рекреационного (кроме ОЭЗ в Алтайском крае и Иркутской области) и портового типа.

По итогам 2011 года указанный показатель составлял 0,68 рубля на 1 рубль вложенных государственных средств также за счет ОЭЗ промышленно-производственного типа, в которых объем инвестиций резидентов в 1,94 раза превысил государственные вложения. Инвестиции на развитие технико-внедренческих ОЭЗ составили 17 % объема государственных вложений. Инвестиции резидентов туристско-рекреационных ОЭЗ составили 3 % государственных средств.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что за истекший год продолжают развиваться ОЭЗ промышленно-производственного типа, вложения резидентов технико-внедренческих ОЭЗ также увеличиваются, резко снизился интерес резидентов ОЭЗ туристско-рекреационного типа к осуществлению деятельности на территории ОЭЗ. Из ОЭЗ портового типа развивается только ОЭЗ в Ульяновской области.

Критерий «Создание в ОЭЗ новых рабочих мест»

По состоянию на 1 января 2013 года на территориях ОЭЗ создано 8069 рабочих мест (72 % плановых показателей), рост показателя за 2012 год составил 19 % (в 2012 году - 1314), из них на территориях: промышленно-производственных ОЭЗ - 4603 рабочих места (рост составил 38 %), технико-внедренческих ОЭЗ - 3350 рабочих мест (рост составил 19 %), туристско-рекреационных ОЭЗ - 104 рабочих места (рост составил 7,2 %), портовых - 12 рабочих мест (увеличился на 10 единиц).

Данные о количестве созданных в ОЭЗ рабочих мест в отношении к численности экономически активного населения субъектов, на территории которых расположены ОЭЗ (по данным сборника Росстата «Экономическая активность населения России - 2013 год»), представлены в таблице:

	2010 г.			2011 г.			2012 г.		
	количество рабочих мест	численность экономически активного населения, чел.	%	количество рабочих мест	численность экономически активного населения, чел.	%	количество рабочих мест	численность экономически активного населения, чел.	%
Республика Татарстан	3129	2025500	0,15	2808	2034700	0,14	2527	2050900	0,1
Липецкая область	1478	618000	0,24	1686	609100	0,27	2041	634300	0,3
Самарская область	0	-	-	114	1751000	0,006	30	1747700	0,002
Свердловская область	0	-	-	0	-	-	3	2292800	0,0001
Итого по ОЭЗ ППТ	4607	2643500	0,17	4608	4394800	0,15	4603	6725700	0,068
Московская область	680	3943500	0,017	786	4021600	0,019	1036	3968300	0,026
г. Москва	802	6436200	0,012	757	6643600	0,011	794	6800000	0,012
г. Санкт-Петербург	44	2807300	0,002	310	2857900	0,011	435	2895900	0,015
г. Томск	654	540200	0,12	901	512600	0,17	1085	494500	0,22
Итого по ОЭЗ ТВТ	2180	13727200	0,016	2754	14035700	0,019	3350	14158700	0,024
Республика Алтай	8	100300	0,008	46	100100	0,001	57	99300	0,057
Алтайский край	491	1256200	0,04	85	1219200	0,007	36	1194900	0,003
Республика Бурятия	474	476100	0,002	18	464400	0,004	8	461700	0,002
Иркутская область	0	-	-	0	-	-	3	1246100	0,0002
Итого по ОЭЗ ТРТ	973	1832600	0,053	149	1363700	0,011	104	3002000	0,0035
Ульяновская область	0	-	-	0	-	-	12	679800	0,002
Всего	7760	18203300	0,043	7511	19794200	0,038	8069	24566200	0,033

Как следует из приведенных данных, по стабильно функционирующим ОЭЗ в Республике Татарстан, Липецкой области, Московской области, г. Москве, г. Санкт-Петербурге, г. Томске наблюдается положительная динамика доли рабочих мест по отношению к численности экономически активного населения.

Критерий «Увеличение объема выручки резидентов ОЭЗ»

Объем выручки от продажи продукции (товаров, работ) по состоянию на 1 января 2013 года составил 56814,16 млн. рублей, в том числе:

резидентами промышленно-производственных ОЭЗ - 45613,08 млн. рублей, или 80 % общего объема выручки, за 2012 год - 25910 млн. рублей, или 56 % общего объема получено за последний год;

резидентами технико-внедренческих ОЭЗ - 11151,08 млн. рублей, или 19,6 % общего объема выручки, за 2012 год - 3800,0 млн. рублей, или 56 % общего объема получено за последний год;

резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ - 50,0 млн. рублей, или 0,4 %, за 2012 год - 15 млн. рублей, или 30 % получено за последний год, - только в ОЭЗ в Алтайском крае; резидентами портовых ОЭЗ выручки не получено.

(млн. руб.)

	Объем выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг за 2012 год	Объем ВРП субъекта Российской Федерации за 2012 год	%
ОЭЗ в Республике Татарстан	19746	1415000	1,395
ОЭЗ в Липецкой области	4794	302633	1,584
ОЭЗ в Самарской области	1370	914615	0,150
Итого по ОЭЗ ППТ	25910	2632247	0,984

	Объем выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг за 2012 год	Объем ВРП субъекта Российской Федерации за 2012 год	%
ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге	932	2137951	0,044
ОЭЗ в г. Москве	1176	11078000	0,011
ОЭЗ в Московской области	291	2438508	0,012
ОЭЗ в г. Томске	1401	356523	0,393
Итого по ОЭЗ ТВТ	3800	16010982	0,024
ОЭЗ в Алтайском крае	15	362273	0,004
Итого по ОЭЗ ТРТ	15	362273	0,004
Всего	29725	19005503	0,156

Динамику изменения данного показателя на момент проверки отразить не представляется возможным, так как данный показатель в отчетности резидентов установлен с 2012 года.

Критерий «Увеличение объема налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ»

Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2013 года составил 8309,8 млн. рублей (в 2011 году - 2277,8 млн. рублей, в 2012 году - 2460,0 млн. рублей), в том числе:

резидентами промышленно-производственных ОЭЗ - 5966,2 млн. рублей (в 2011 году - 1621,3 млн. рублей, в 2012 году - 1636,6 млн. рублей);

резидентами технико-внедренческих ОЭЗ - 2293,35 млн. рублей (в 2011 году - 646,13 млн. рублей, в 2012 году - 794,1 млн. рублей);

резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ - 47,38 млн. рублей (в 2011 году - 10,0 млн. рублей, в 2012 году - 27,2 млн. рублей);

резидентами портовых ОЭЗ - 2,8 млн. рублей (в 2012 году - 2,1 млн. рублей).

(млн. руб.)

	Объем налогов, уплаченных резидентами с начала деятельности	Общий объем налоговых льгот	2012 г.			
			поступление налоговых доходов в регионе	налоги, уплаченные резидентами	%	объем налоговых льгот
ОЭЗ ШПТ						
ОЭЗ «Алабуга»	5019,10	805,40	333906,50	1226,80	0,37	393,80
ОЭЗ «Липецк»	902,30	514,00	24315,20	369,30	1,52	222,99
ОЭЗ в Самарской области	44,80	3,60	282805,40	40,49	0,01	3,60
Итого	5966,20	1323,00	641027,10	1636,59	0,26	620,39
ОЭЗ ТВТ						
ОЭЗ «Дубна»	347,80	92,30	510452,40	112,30	0,02	42,70
ОЭЗ «Томск»	644,30	171,40	129954,30	218,50	0,17	84,90
ОЭЗ в г. Москве	688,20	139,80	2166699,40	154,40	0,01	49,50
ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге	613,10	51,90	45353162,00	308,90	0,00	50,70
Итого	2293,40	455,40	48160208,10	794,10	0,00	227,80
ОЭЗ ТРТ						
ОЭЗ в Республике Алтай	1,30	0,00	4359,40	0,60	0,01	0,00
ОЭЗ в Алтайском крае	8,50	11,10	51131,00	2,90	0,01	0,00
ОЭЗ в Республике Бурятия	3,50	0,00	21371,10	1,90	0,01	0,00
ОЭЗ в Иркутской области	14,00	45,00	146384,50	21,80	0,01	45,00
Итого	47,30	56,10	223246,00	27,20	0,01	45,00
ОЭЗ ПТ						
ОЭЗ в Ульяновской области	2,80	0,00	35863,50	2,10	0,01	0,00
Всего	8309,70	1834,50	49060344,70	2459,99	0,01	893,19

Объем предоставленных резидентам ОЭЗ налоговых льгот на 1 января 2013 года составил 1834,51 млн. рублей (в 2011 году - 291,1 млн. рублей, в 2012 году - 893,18 млн. рублей), в том числе:

резидентам промышленно-производственных ОЭЗ - 1322,99 млн. рублей (в 2011 году - 167,1 млн. рублей, в 2012 году - 620,35 млн. рублей);

резидентам технико-внедренческих ОЭЗ - 455,45 млн. рублей (в 2011 году - 124,0 млн. рублей, в 2012 году - 227,83 млн. рублей);

резидентам туристско-рекреационных ОЭЗ - 56,07 млн. рублей (в 2011 году - 11,07 млн. рублей, в 2012 году - 45,0 млн. рублей).

Объем таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ, на 1 января 2013 года составил 4372 млн. рублей, в том числе в 2012 году - 3619 млн. рублей.

Объем предоставленных таможенных преференций резидентам ОЭЗ (на ввозимые строительные материалы, сырье и комплектующие для переработки) составил 4685,71 млн. рублей (в 2011 году - 1088,3 млн. рублей, в 2012 году - 709,71), в том числе:

резидентам промышленно-производственных ОЭЗ - 4304,99 млн. рублей (в 2011 году - 1081,96 млн. рублей, в 2012 году - 701,03 млн. рублей);

резидентам технико-внедренческих ОЭЗ - 380,72 млн. рублей (в 2011 году - 6,3 млн. рублей, в 2012 году - 8,68 млн. рублей).

Общий объем налоговых льгот и таможенных преференций, предоставленных резидентам ОЭЗ в соответствии с законодательством за весь период функционирования ОЭЗ, составил 6520,22 млн. рублей при фактически осуществленных ими налоговых отчислениях в размере 8309,8 млн. рублей.

Критерий «Инновационная деятельность резидентов технико-внедренческих ОЭЗ является результативной»

Резидентами технико-внедренческих ОЭЗ в г. Москве, Московской области, г. Санкт-Петербурге, г. Томске с начала деятельности были зарегистрированы права на 336 объектов интеллектуальной собственности, в том числе в 2012 году - 84 объекта. По данным резидентов ОЭЗ, на 1 января 2013 года внедрены 53 разработки (15,8 %), в том числе в 2012 году - 30 (56 % внедренных разработок).

Проведенный анализ результатов функционирования ОЭЗ в части отдельных показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, на территориях которых созданы ОЭЗ, показал, что наибольшее влияние на развитие регионов оказало создание ОЭЗ промышленно-производственного типа.

В Республике Татарстан доля объема реализации продукции резидентов ОЭЗ в республиканском валовом региональном продукте с каждым годом возрастает и составила в 2008 году 0,79 %, в 2009 году - 0,88 %, в 2010 году - 0,83 %, в 2011 году - 0,93 %, в 2012 году - 1,35 % (по прогнозу - 1,23 %), что является самым высоким показателем ОЭЗ всех типов.

На 31 декабря 2012 года резидентами ОЭЗ ППТ «Алабуга» создано 2527 рабочих мест, из них в 2012 году - 1221. Размер среднемесячной заработной

платы в субъекте увеличился с 8,8 тыс. рублей в 2006 году до 23,3 тыс. рублей в 2012 году. В компаниях-резидентах заработная плата персонала в 2012 году составила 22,8 тыс. рублей (без учета руководящего состава), или 98,2 % средней по региону.

В Липецкой области доля объема реализации товаров и услуг резидентов ОЭЗ ППТ «Липецк» в валовом региональном продукте также ежегодно возрастала и составила в 2007 году 0,12 %, в 2008 году - 0,27 %, в 2009 году - 0,18 %, в 2010 году - 0,26 %, в 2011 году - 0,48 % и в 2012 году составила 0,54 %, что указывает на рост активности деятельности резидентов ОЭЗ. На предприятиях резидентов ОЭЗ ППТ «Липецк» к 2012 году и на 31 декабря 2012 года создано 1686 и 2041 рабочее место, соответственно. Среднемесячная заработная плата персонала компаний-резидентов ОЭЗ на декабрь 2012 года составляет 31,8 тыс. рублей, что превышает на 62,7 % среднемесячную заработную плату в регионе, которая с 2006 года по 2012 год увеличилась с 8,6 тыс. рублей до 19,5 тыс. рублей.

Несмотря на то, что не все резиденты представляют данные об уровне заработной платы в компаниях, можно говорить о том, что в ОЭЗ промышленно-производственного типа средний уровень заработной платы соответствует либо превышает средний уровень по региону.

По итогам 2012 года в ОЭЗ технико-внедренческого типа показатель доли объема реализации продукции резидентов ОЭЗ в валовом региональном продукте остается на достаточно низком уровне: в ОЭЗ «Дубна» он составил всего 0,04 %, в ОЭЗ «Томск» - 0,16 %, в ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге - 0,01 процента.

Уровень среднемесячной заработной платы сотрудников компаний-резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа в основном соответствует среднему по соответствующим регионам, кроме ОЭЗ в г. Москве (г. Зеленоград), где среднемесячная заработная плата персонала компаний-резидентов ОЭЗ на декабрь 2012 года составила 32,8 тыс. рублей, что составляет 68 % уровня среднемесячной заработной платы в регионе.

Самыми низкими показателями доли реализации объема продукции и услуг резидентами ОЭЗ в валовом региональном продукте являются показатели в ОЭЗ туристско-рекреационного типа: ОЭЗ в Алтайском крае он составил 0,004 % и в ОЭЗ Республики Бурятия - 0,0003 %, что указывает на отсутствие роста активности деятельности резидентов ОЭЗ.

В исследуемом периоде в ряде ОЭЗ уже пущены заводы, работающие по новым технологиям в сфере химического производства и машиностроения, строительных материалов, приступили к работе научно-производственные центры.

На территории ОЭЗ в Республике Татарстан в апреле 2012 года компания-резидент «ROCKWOOL» открыла новый завод по производству каменной ваты. Завод оснащен оборудованием для выпуска продуктов нового поколения с целью повышения энергоэффективности зданий и строительных сооружений.

Кроме того, 30 мая 2012 года компания-резидент ООО «Йокохама Р.П.З.» открыла крупнейший в России завод по производству летних и зимних шин для

легковых и грузовых автомобилей - первое предприятие японских шинных производителей в России.

Там же 16 мая 2012 года открыт завод по производству кислорода и азота компании-резидента ОЭЗ «Эр Ликид», продукция которого должна обеспечить существующие и прогнозируемые потребности предприятий-резидентов ОЭЗ «Алабуга», а также промышленных потребителей региона.

Компания-резидент ОЭЗ в Республике Татарстан ООО «Алабуга-Волокно» продолжает строительство завода по производству углеродного волокна - первого в России крупного производства такого характера. Данная продукция востребована в атомной энергетике, аэрокосмической отрасли, автомобилестроении, строительстве. Завод ориентирован на внутренний рынок и будет работать на импортозамещение.

Компанией «Новартис» (резидент ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге) 20 июня 2012 года начато строительство фармацевтического завода. Инновационные препараты, планируемые к выпуску, будут использоваться в неврологии, трансплантологии, эндокринологии, кардиологии и онкологии.

К строительным работам в ОЭЗ г. Санкт-Петербурга приступил резидент ООО «НПП Лазерные системы» - компания, специализирующаяся на производстве оборудования для экологического мониторинга атмосферы, инновационных оптоэлектронных систем и средств обеспечения безопасности.

Вывод по цели 3

Из всех ОЭЗ, созданных в Российской Федерации, условно-эффективной можно признать деятельность ОЭЗ промышленно-производственного и технико-внедренческого типа. При этом необходима активизация работы по привлечению резидентов. При некотором снижении активности в Республике Татарстан и Липецкой области увеличили соответствующий показатель ОЭЗ в Самарской и Свердловской областях. Вновь созданные ОЭЗ в Калужской и Псковской областях на момент проведения проверки находятся в стадии подготовки планов развития. Целесообразно проведение оценки причин снижения объемов инвестиций резидентов в Липецкой области, факторов, замедляющих привлечение инвестиций резидентов в Самарской области.

В ОЭЗ технико-внедренческого типа необходимо продолжить работу по ревизии деятельности резидентов в части выполнения условий заключенных соглашений о ведении деятельности, корректировки оценки бизнес-планов потенциальных резидентов в части оценки финансовой устойчивости, способности исполнить обязательства по соглашению о ведении деятельности, произвести оценку причин замедления темпов строительства инфраструктуры в ОЭЗ данного типа.

Деятельность ОЭЗ туристско-рекреационного и портового типа в настоящее время неэффективна. Объем расходов на создание и развитие ОЭЗ указанного типа составляет 9598,2 млн. рублей, в том числе: 9162,94 млн. рублей - средства федерального бюджета, внесенные в уставный капитал ОАО «ОЭЗ»; 423,3 млн.

рублей - средства бюджета Алтайского края, внесенные в уставный капитал ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь».

Выводы

1. По состоянию на 1 января 2013 года на территории Российской Федерации созданы 27 ОЭЗ четырех типов: промышленно-производственные (6), технико-внедренческие (5), туристско-рекреационные (13) и портовые (3).

2. До настоящего времени отсутствует документ, определяющий стратегию развития ОЭЗ в Российской Федерации, конкретные цели и задачи государства в данной области, пути решения поставленных задач.

3. С 2005 года законодательство об ОЭЗ постоянно совершенствуется. В настоящее время создана достаточная нормативно-правовая база, регламентирующая процесс создания и функционирования ОЭЗ, однако ряд положений принятых документов требует доработки с учетом практики применения за прошедший с момента их принятия период.

4. В настоящее время не определен порядок оценки критериев создания ОЭЗ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 398 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны», степень их значимости, количественные и качественные пределы, что может привести к субъективности процесса оценки поданных заявок на создание ОЭЗ. При значительных планируемых объемах бюджетных инвестиций при создании новых ОЭЗ такие значимые показатели оценки инвестиционных проектов, как доходность, рентабельность, срок окупаемости должным образом не рассматриваются.

5. Перечень документов, подаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в составе заявки на создание ОЭЗ, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 19 июля 2012 года № 439, не предусматривает документов, определяющих концепцию (или стратегию) развития ОЭЗ. В действующих ОЭЗ такие документы разрабатывались в течение длительного времени, как правило, за счет средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ», неоднократно подвергаясь корректировкам, что, в свою очередь, влекло за собой внесение изменений в плановые документы по строительству инфраструктуры, объемы финансирования и т.д. При этом требования к форме и содержанию данного документа на момент проверки установлены не были.

6. В настоящее время в полном объеме законодательно не разграничены функции, задачи, сфера компетенции и ответственность органов управления ОЭЗ. Указанные вопросы регламентируются нормами Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ, соглашениями о передаче полномочий управляющим компаниями, соглашениями с субъектами о делегировании отдельных полномочий по управлению ОЭЗ, соглашениями об управлении ОЭЗ.

7. Результаты оценки эффективности функционирования ОЭЗ за 2012 год, проведенной Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон», показали необходимость дальнейшего совершенствования системы показателей и подходов к проведению данной оценки.

8. На 1 января 2013 года общая площадь ОЭЗ составила 17791 га. Субъектами Российской Федерации не переданы в управление и распоряжение Минэкономразвития России 3399 га, или 19,1 % общей площади ОЭЗ, на момент проведения контрольного мероприятия - 3388 га, или 19 % общей площади ОЭЗ.

В настоящее время в соответствии с условиями соглашений о передаче отдельных полномочий Минэкономразвития России земельные участки в полном объеме переданы управляющим компаниям ОЭЗ.

На 1 января 2013 года площадь неиспользуемых земельных участков составила 9076 га (63 % площади, переданной управляющим компаниям), из которых ориентировочно 5733 га, или 63,2 %, земель ОЭЗ ТРТ по причине ландшафтных особенностей не пригодны для строительства инфраструктуры.

Доля неиспользуемых земельных участков, пригодных для строительства и ведения деятельности резидентов, в общей площади земель ОЭЗ, переданных в управление и распоряжение Минэкономразвития России, за период с 2010 года по 2013 год снизилась с 33,2 до 23,2 процента.

Органами исполнительной власти Московской области, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, г. Томска заявляется необходимость расширения территорий ОЭЗ, что обусловлено большим количеством компаний-резидентов, осуществляющих деятельность этих ОЭЗ и планирующих получить статус резидентов.

9. Перечни планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ, включающие объем, сроки и источники финансирования создания указанных объектов на соответствующие годы, утверждаются с нарушением сроков, установленных условиями соглашений о создании ОЭЗ.

10. Фактически не функционируют ОЭЗ в Хабаровском и Приморском краях, Мурманской области, перспективные планы развития указанных ОЭЗ, предусмотренные соглашениями об их создании, не разработаны и не утверждены. Расходы из средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ» по данным ОЭЗ составили 59,9 млн. рублей.

11. С момента передачи Минэкономразвития России функций по созданию и управлению ОЭЗ контроль за расходованием средств федерального бюджета, выделенных на внесение имущественного вноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОЭЗ», проводился только в рамках проверок финансово-хозяйственной деятельности ОАО «ОЭЗ» путем включения в состав ревизионных комиссий Общества своих представителей.

Проверки в отношении управляющих компаний начаты Минэкономразвития России в 2013 году.

12. В последние годы Минэкономразвития России усилен контроль за исполнением резидентами условий соглашений о ведении деятельности в ОЭЗ, на что указывает возросшее число направленных резидентам уведомлений об устранении допущенных нарушений: в 2010 году - 73, в 2012 году - 159, за 9 месяцев 2013 года - 100 уведомлений.

Из 67 компаний, утративших статус резидента ОЭЗ, в 2011-2012 годах расторгнуто 37 соглашений, за I полугодие 2013 года - 20 соглашений. За 2012 год наибольшее количество расторгнутых соглашений о ведении деятельности по сравнению с ОЭЗ других типов наблюдалось в технико-внедренческих зонах.

13. На основании оценки уровней достижения показателей систему управления ОЭЗ в Российской Федерации можно признать условно-эффективной с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям в части доработки нормативно-правовой базы, определения порядка подготовки и утверждения плановых документов развития ОЭЗ, усиления контроля за деятельностью управляющих компаний и расходованием средств, направленных в качестве взносов в их уставные капиталы, пересмотра целей деятельности наблюдательных советов ОЭЗ с соответствующим определением их функций и компетенции, определения стратегии деятельности по обеспечению инвестиционной привлекательности ОЭЗ.

14. В период с 2006 года по 2012 год объем средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал ОАО «ОЭЗ», составил 98010,9 млн. рублей (в том числе средства, направленные в качестве взноса в уставный капитал ОАО «Курорты Северного Кавказа» в сумме 14841,0 млн. рублей). В 2013 году средства федерального бюджета в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» не направлялись.

15. Вложения из бюджетов субъектов Российской Федерации в уставные капиталы управляющих компаний в соответствии с условиями соглашений о создании ОЭЗ на 1 января 2013 года составили 11223,3 млн. рублей. За 9 месяцев 2013 года за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в уставные капиталы дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ направлено 449,75 млн. рублей.

16. Установлено невыполнение администрацией Липецкой области обязательств по взносу в уставный капитал дочернего ОАО «ОЭЗ» акционерного общества ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк». На 1 октября 2013 года задолженность составляет 950,0 млн. рублей.

Кроме того, отставание в финансировании строительства объектов инфраструктуры со стороны бюджета Липецкой области составляет 4320,0 млн. рублей. Фактическое соотношение затрат федерального бюджета и бюджета субъекта составляет 75 % и 24 %, соответственно (при установленном соглашением о создании ОЭЗ соотношении 51,5 и 48,5 процента).

17. Вложения из уставного капитала ОАО «ОЭЗ» в уставные капиталы дочерних акционерных обществ, являющихся управляющими компаниями ОЭЗ (кроме ОАО «КСК»), на 1 января 2013 года составили 14392,99 млн. рублей. В 2013 году внесено 7349,25 млн. рублей.

18. Кроме средств, направленных в уставные капиталы управляющих компаний, субъектами Российской Федерации осуществляется строительство инфраструктуры по договорам, заключенным непосредственно с исполнителями работ. Объем указанных средств на 1 января 2013 года составил 27542,38 млн. рублей.

Информация об объемах указанных средств субъектами Российской Федерации управляющим компаниям не предоставляется. Минэкономразвития России учитывает данные средства при ежегодном утверждении перечней объектов строительства по представлению информации исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации.

19. Завышение объемов ежегодного взноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» при планировании в период 2007-2012 годов привело к тому, что по состоянию на 1 января 2013 года объем не использованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами средств уставных капиталов управляющих компаний составил 35179,65 млн. рублей (ОАО «ОЭЗ» - 34520,59 млн. рублей, дочерние ОАО - 659,1 млн. рублей), или 35,9 % общего объема указанных средств. Из них объем незаконтрактованных средств составил 22715,7 млн. рублей. При этом по состоянию на 1 января 2012 года объем не использованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами средств уставных капиталов управляющих компаний составлял 35525,8 млн. рублей (43,3 % выделенных средств), объем незаконтрактованных средств - 22292,6 млн. рублей. Таким образом, за 2012 год общий объем неиспользованных средств уменьшился незначительно.

20. Ожидаемая стоимость строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ до 2017 года составляет 201808,59 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 121644,68 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 78133,73 млн. рублей, иных источников - 2030,18 млн. рублей.

21. Стоимость заключенных ОАО «ОЭЗ» и дочерними компаниями договоров на строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ по состоянию на 1 января 2013 года составила 76539,3 млн. рублей, или 37,9 % ожидаемой стоимости строительства, увеличившись за 2012 год на 16,8 % с 65509,8 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2013 года стоимость заключенных договоров на строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ составила 80245,57 млн. рублей, увеличилась с начала года на 4,8 процента.

22. Общий объем выполненных работ по состоянию на 1 января 2013 года по созданию инфраструктуры ОЭЗ составил 52316,28 млн. рублей, или 68,4 % общей стоимости заключенных договоров. На 1 октября 2013 года общий объем

выполненных работ по созданию инфраструктуры ОЭЗ составил 59338,7 млн. рублей, увеличившись на 13,4 процента.

23. На финансирование работ по строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ по состоянию на 1 января 2013 года использовано 59750,9 млн. рублей, или 78,1 % контрактной стоимости. Уровень оплаты выполненных работ за 2011 год составил 77,4 %, то есть за год практически остался на одном уровне.

За 9 месяцев 2013 года объем использованных на оплату работ средств увеличился на 6192,97 млн. рублей и составил 65943,9 млн. рублей, или 82 % контрактной стоимости работ.

24. Неэффективно израсходованы средства уставного капитала ОАО «ОЭЗ» в сумме 92,8 млн. рублей, в том числе на оплату работ в ОЭЗ Калининградской области (77,8 млн. рублей), деятельность которой досрочно прекращена, расходы на оплату подготовительных работ по созданию ОЭЗ в Красноярском крае составили 0,56 млн. рублей. Данная ОЭЗ так и не была создана.

25. Средства уставного капитала ОАО «ОЭЗ» в сумме 23,57 млн. рублей использованы на оплату работ по разработке концепции туристско-рекреационной ОЭЗ на территории о. Русский Владивостокского городского округа Приморского края. Поскольку разработанный и оплаченный документ носит характер аналитического исследования, не имеет отношения к созданию инфраструктуры ОЭЗ, средства уставного капитала ОАО «ОЭЗ» использованы не по целевому назначению.

26. Временно неиспользуемые средства уставных капиталов управляющими компаниями размещаются в коммерческих банках на депозитных счетах. Процентный доход ОАО «ОЭЗ» и филиалов от размещения денежных средств на депозитных счетах на 1 января 2013 года составил 10737,67 млн. рублей, в том числе в 2012 году - 3646,59 млн. рублей по средней ставке 6,5 % годовых. Общий процентный доход дочерних акционерных обществ на 1 января 2013 года - 1412,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года остаток средств, размещенных ОАО «ОЭЗ» на депозитных счетах в коммерческих банках, составил 43399,4 млн. рублей (на 1 января 2012 года - 34200,0 млн. рублей).

27. Объем средств уставного капитала, отвлеченных ОАО «ОЭЗ» на приобретение векселей коммерческих банков и выдачу займов дочерним акционерным обществам, составил 4928,8 млн. рублей.

28. Средства уставного капитала ОАО «ОЭЗ» в сумме 15,0 млн. рублей по договору займа от 26 октября 2007 года № ОД-00/0742 были предоставлены ОАО «ОЭЗ-эксперт» на цели пополнения оборотных средств с уплатой 10 % годовых, сроком на 3 года. Обязательства по возврату указанного займа в установленный срок ОАО «ОЭЗ-эксперт» не выполнены. До настоящего времени средства в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» не возвращены, проценты по данному

займу не получены. Использование средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ» в сумме 15,0 млн. рублей является неэффективным, без достижения требуемого результата.

29. На 1 января 2013 введено в эксплуатацию 156 объектов, или 75,7 % запланированного показателя (206 объектов). При этом в 2012 году введено 13 объектов из 84 планируемых, или 15,5 %, в 2011 году введено 34 объекта из 54 объектов, или 63 %, что свидетельствует о замедлении темпов строительства производственной структуры ОЭЗ всех типов.

30. Невысокими остаются показатели ввода в эксплуатацию объектов, строящихся резидентами ОЭЗ. На 1 января 2013 года из 100 планируемых к строительству объектов в соответствии с бизнес-планами резидентов построено 21, на 1 октября 2013 года - 26. При этом наиболее низкие темпы строительства в технико-внедренческих ОЭЗ (из 52 планируемых объектов построено 4), и туристско-рекреационных (из 20 планируемых построено 2).

31. Сохраняется значительный объем неиспользуемых мощностей, введенных в эксплуатацию. На 1 января 2013 года мощность сетей теплоснабжения используется в среднем на 7,4 % (снижение за год составило 18,8 процентного пункта за счет увеличения мощности введенных в строй объектов), сетей водоснабжения - в среднем на 8,8 % (снижение в течение года на 8,5 процентного пункта за счет увеличения мощности введенных в строй объектов), нагрузка электрических сетей увеличилась с 12,8 % до 20,5 %. Использование административных площадей составляет 75 процентов.

32. Объем затрат на содержание ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ, включая затраты на эксплуатацию построенных объектов, за период функционирования составил 9813,3 млн. рублей.

В составе затрат наибольший объем составляют затраты на оплату труда. В 2012 году объем указанных расходов составил 1220,4 млн. рублей, или 50 % расходов на содержание. При этом в ряде регионов средняя заработная плата сотрудников управляющих компаний превышает уровень оплаты труда в компаниях-резидентах и средний по регионам.

33. По состоянию на 1 января 2013 года зарегистрировано 323 резидента (87 % показателя, установленного планами развития ОЭЗ), в том числе: в ОЭЗ промышленно-производственного типа - 65, или 20 % общего количества, в ОЭЗ технико-внедренческого типа - 214, или 66 %, в ОЭЗ туристско-рекреационного - 39, или 12 %, в портовых - 5 резидентов. Из общего количества 54 резидента (17 %) - компании с участием иностранного капитала.

С 2008 года имеет место общая тенденция снижения ежегодного количества компаний, привлеченных в ОЭЗ.

34. Оценка эффективности ОЭЗ конкретного типа показала следующее:

34.1. Деятельность ОЭЗ промышленно-производственного типа условно-эффективна с необходимостью активизации работы в ОЭЗ в Самарской и Свердловской областях.

В 2012 году установлено некоторое снижение активности резидентов в Республике Татарстан и Липецкой области, однако в общем объеме вложенных инвестиций резидентов ОЭЗ на 1 января 2013 года (69301,0 млн. рублей) объем вложений резидентов ОЭЗ в Республике Татарстан - 37816,08 млн. рублей, или 54,5 %, резидентов ОЭЗ в Липецкой области - 20481,51 млн. рублей, или 30 %. Объем инвестиций, направленных резидентами ОЭЗ на развитие ОЭЗ ППТ, в 2,2 раза превысил объем средств соответствующих бюджетов, направленных на строительство инфраструктуры ОЭЗ.

34.2. Деятельность ОЭЗ технико-внедренческого типа условно-эффективна с необходимостью совершенствования работы по отдельным направлениям, в частности, требуются:

- ревизия деятельности резидентов в части выполнения условий заключенных соглашений о ведении деятельности;
- корректировка оценки бизнес-планов потенциальных резидентов в части оценки финансовой устойчивости, способности исполнить обязательства по соглашению о ведении деятельности;
- оценка причин замедления темпов строительства инфраструктуры в ОЭЗ данного типа.

Объем инвестиций, направленных резидентами ОЭЗ на развитие ОЭЗ ТВТ, составил 10275,0 млн. рублей, или 21 % объема средств уставных капиталов управляющих компаний, направленных на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ.

34.3. Деятельность ОЭЗ туристско-рекреационного типа в настоящее время неэффективна. Из 5 существующих на момент проверки ОЭЗ данного типа функционируют 4. Уровень достижения показателей деятельности в ОЭЗ в Алтайском крае имеет средние значения, в прочих - низкие.

34.4. Деятельность ОЭЗ портового типа в настоящее время неэффективна. Из 3 созданных ОЭЗ данного типа функционирует 1 - в Ульяновской области и за проверяемый период имеет достаточно низкие показатели деятельности.

Рекомендации

В целях повышения эффективности использования государственных средств, направленных на создание и развитие ОЭЗ, необходимо:

Минэкономразвития России:

- на основе документов, определяющих развитие экономики страны в долгосрочной перспективе, разработать основные направления государственной политики, направленной на создание и развитие ОЭЗ в Российской Федерации, определяющие цели и задачи всех участников процесса создания и функционирования ОЭЗ на среднесрочную и долгосрочную перспективы;
- проработать возможность совершенствования методики оценки заявок на создание ОЭЗ, обратив особое внимание на финансово-экономическое обосно-

вание необходимости их создания с расчетом доходности, рентабельности, срока окупаемости и других показателей оценки инвестиционных проектов;

- рассмотреть вопрос об участии ОАО «ОЭЗ» в процессе подготовки заявок на создание новых ОЭЗ;

- продолжить работу по совершенствованию нормативной базы, регламентирующей процесс создания и управления ОЭЗ с учетом практики применения действующих документов;

- продолжить работу по совершенствованию системы оценки функционирования ОЭЗ в Российской Федерации с привлечением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, где расположены ОЭЗ;

- упорядочить систему подготовки и согласования плановых документов развития ОЭЗ в части определения требований к составу и форме необходимых документов, сроков их согласования;

- сформировать систему контроля за деятельностью управляющих компаний в части исполнения ими функций, определенных соглашениями об управлении ОЭЗ;

- осуществлять координацию деятельности управляющих компаний по привлечению резидентов и обеспечению инвестиционной привлекательности ОЭЗ;

- с целью минимизации риска неэффективного использования государственных средств рассмотреть вопрос о дальнейшем функционировании и развитии ОЭЗ в Приморском крае и Мурманской области;

- не допускать завышения объемов взносов Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОЭЗ», планирование осуществлять с учетом всех возможных источников финансирования строительства инфраструктуры ОЭЗ, руководствуясь принципами достаточности, экономичности и результативности;

- определить совместно с управляющими компаниями единые подходы к составлению отчетности о расходовании средств на строительство инфраструктуры ОЭЗ;

- определить стратегию дальнейшего развития ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Российской Федерации, рассмотреть возможности дополнительного стимулирования потенциальных инвесторов;

- определить стратегию развития портовых ОЭЗ с учетом проблем, возникающих в ходе осуществления деятельности в ОЭЗ данного типа.

ОАО «ОЭЗ»:

- согласовать с Минэкономразвития России возможность проведения предварительной оценки заявок на создание ОЭЗ в части обоснованности заявленных объемов финансирования, объемов и сроков строительства;

- при расчете потребности в бюджетных средствах учитывать все возможные дополнительные источники финансирования;

- провести анализ причин ежегодного неисполнения инвестиционных планов;

- не допускать отвлечения средств уставного капитала без достаточного финансово-экономического обоснования возврата указанных средств;

- не допускать нецелевого и неэффективного использования средств уставного капитала;
- принять меры к возмещению средств уставного капитала в сумме 23,57 млн. рублей, израсходованных в 2001-2012 годах не по целевому назначению;
- принять меры по увеличению стоимости чистых активов дочерних акционерных обществ ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск», ОАО «ОЭЗ ТВТ «Дубна», ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»;
- принять меры по оптимизации расходов управляющих компаний.

Предложения

- 1.** Направить представление в открытое акционерное общество «Особые экономические зоны».
- 2.** Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.
- 3.** Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.И. ЖДАНЬКОВ