

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 декабря 2014 года № 59К (1005) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» за период с 2011 по 2013 год»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству морского и речного транспорта.

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» за период с 2011 по 2013 год»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.11.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации подпрограммы «Морской транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (далее - Подпрограмма); первичные и иные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств в ходе реализации Подпрограммы; финансовая, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, информационно-аналитические материалы, договорные, платежные и иные документы; отчеты о результатах реализации Подпрограммы.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство транспорта Российской Федерации, г. Москва (по запросу), Федеральное агентство морского и речного транспорта, г. Москва, федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт», г. Москва, Архангельский филиал федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт», г. Архангельск, Сочинский филиал федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт», г. Сочи, Северо-Западный бассейновый филиал федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт», г. Санкт-Петербург.

Срок проведения контрольного мероприятия: июнь-декабрь 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка деятельности Федерального агентства морского и речного транспорта и федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» при реализации Подпрограммы.

Цель 2. Провести оценку эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий Подпрограммы.

Проверяемый период деятельности: 2011-2013 годы и истекший период 2014 года.

Краткая характеристика деятельности объектов проверки

Отношения, возникающие из торгового мореплавания в морских портах в Российской Федерации (далее - морские порты), регулирует Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который устанавливает порядок строительства, открытия, закрытия морских портов, осуществления в них деятельности.

Реализацию государственной политики в сфере морского (морские порты) транспорта осуществляют следующие организации:

- Минтранс России - федеральный орган исполнительной власти в области транспорта, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере морского (морские порты) транспорта;

- Федеральное агентство морского и речного транспорта (далее - Росморречфлот) - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского транспорта (включая морские

порты, за исключением морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота), а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере.

Положение о Федеральном агентстве морского и речного транспорта утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 371, которым определены полномочия Росморречфлота в установленной сфере деятельности.

Деятельность Росморречфлота направлена на реализацию целей и задач, определенных основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации в области морского (морские порты) транспорта, Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, решениями Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации и коллегии Министерства транспорта Российской Федерации.

ФГУП «Росморпорт» (далее - Предприятие) находится в ведении Росморречфлота, организует и обеспечивает эффективное использование федерального имущества в морских портах и на подходах к ним; осуществляет строительство, реконструкцию и модернизацию объектов инфраструктуры морского порта; оказывает все виды услуг судам на подходах и непосредственно в акватории морских портов по их безопасному судоходству, маневрированию и стоянке. По состоянию на 1 июля 2014 года Предприятие имеет 16 филиалов.

ФГУП «Росморпорт» осуществляет свою деятельность за счет остающихся в его распоряжении доходов от использования закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения имущества и портовых сборов, определяемых Минтрансом России (постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2002 года № 705).

ФГУП «Росморпорт» включено:

- в перечень стратегических предприятий, осуществляющих производство продукции (работ, услуг), имеющих стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства (Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009);

- в перечень предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия решений федеральными органами исполнительной власти (постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 года № 499);

- в реестр субъектов естественных монополий на транспорте (постановление Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 30 апреля 2004 года № 31-т/12).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка деятельности Федерального агентства морского и речного транспорта и федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» при реализации Подпрограммы

1.1. Анализ нормативных правовых документов, в соответствии с которыми финансируются мероприятия Подпрограммы

Государственная политика на морском транспорте направлена на реализацию положений Морской доктрины и Концепции судоходной политики Российской Федерации, а также на поддержание флота и портовой инфраструктуры на уровне, гарантирующем экономическую независимость и безопасность государства, сокращение транспортных издержек, увеличение объемов морских внешнеторговых, каботажных перевозок и транзита груза, создание условий труда и социальной защиты членов экипажей морских судов, соответствующих стандартам конвенций Международной организации труда.

ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», в том числе подпрограмма «Морской транспорт», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 «О федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)».

Государственным заказчиком подпрограммы «Морской транспорт» является Федеральное агентство морского и речного транспорта.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 175 «Вопросы Федерального агентства морского и речного транспорта» одной из основных функций Росморречфлота в установленной сфере деятельности является реализация межгосударственных и федеральных целевых программ.

В рамках подпрограммы «Морской транспорт» Росморречфлотом осуществлялась реализация мероприятий по увеличению производственной мощности российских морских портов, строительству транспортных, аварийно-спасательных, гидрографических, ледокольных и патрульных судов, строительству и реконструкции объектов берегового базирования бассейновых аварийно-спасательных управлений, объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (далее - ГМССБ), станций приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасания «КОСПАС-САРСАТ», систем управления движением судов (далее - СУДС), мероприятия по укреплению ма-

териально-технической базы морских учебных заведений, а также по научно-техническому обеспечению.

Росморречфлот по договору от 20 января 2012 года № АД-1 передал исполнение полномочий части функций государственного заказчика застройщику - ФГУП «Росморпорт», срок действия договора - до 31 декабря 2014 года (далее - договор о передаче части функций от 20 января 2012 года № АД-1). За Росморречфлотом договором о передаче части функций от 20 января 2012 года № АД-1 закреплена обязанность осуществлять контроль за целевым использованием застройщиком выделенных бюджетных средств, а на застройщика возложена ответственность за целевое и эффективное использование средств федерального бюджета.

В 2014 году в соответствии с Правилами осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 13, Росморречфлотом заключено соглашение от 10 февраля 2014 года № СГ-9 о передаче застройщику полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Росморречфлота государственных контрактов, предметом которого является передача Росморречфлотом, являющимся государственным заказчиком и главным распорядителем средств федерального бюджета, застройщику исполнения части своих функций по мероприятиям, ответственным исполнителем по которым определен застройщик подпрограммы «Морской транспорт».

1.2. Анализ структуры и полноты финансового обеспечения, направленного на реализацию Подпрограммы

Объемы средств федерального бюджета, предусмотренные подпрограммой «Морской транспорт» на 2011-2013 годы изначально были установлены: на 2011 год - 25120 млн. рублей, на 2012 год - 28740 млн. рублей, на 2013 год - 32960 млн. рублей; внебюджетные источники: на 2011 год - 58871,2 млн. рублей, на 2012 год - 61293,6 млн. рублей, на 2013 год - 70175,6 млн. рублей.

На момент завершения финансового года показатели объемов финансирования Подпрограммы изменялись под фактическое исполнение. Всего в проверенном периоде в подпрограмму «Морской транспорт» в части объемов финансирования внесены 8 изменений.

Сокращение объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование подпрограммы «Морской транспорт», по отноше-

нию к первоначальной редакции (планового периода на 2011-2013 годы) составило: в 2011 году - на 6832,3 млн. рублей (27,2 %), в 2012 году - на 11796,6 млн. рублей (41 %) и в 2013 году - на 315,6 млн. рублей (1 %), аналогично, по внебюджетным источникам: в 2011 году - на 34552,2 млн. рублей (58,7 %), в 2012 году - на 21293,1 млн. рублей (34,7 %) и в 2013 году - на 26056,7 млн. рублей (37,1 процента).

Данные о финансировании Росморречфлотом застройщиков подпрограммы «Морской транспорт» и кассовом исполнении за 2011-2013 годы представлены в таблице:

(млн. руб.)

	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	бюджетные назначения	кассовое исполнение	бюджетные назначения	кассовое исполнение	бюджетные назначения	кассовое исполнение
ФГУП «Росморпорт»	14556,4	14459,2	10436,5	10388,9	28890,3	28785,8
ФКУ «Дирекция государственного заказчика программ развития морского транспорта»	3452,3	3452,3	3789,2	3789,2	2974,8	2974,8
ФГУП «Морсвязьспутник»	-	-	2,1	2,1	4,8	-
ФБУ «Служба морской безопасности»	-	-	866,8	833,1	33,7	24,7
ФГУ «Администрация морских портов Приморского края»	-	-	-	-	141,7	141,7
ФГУ «Администрация морского порта Архангельск»	-	-	-	-	80,0	80,0
ФГУ «Администрация морского порта Ванино»	-	-	-	-	150,0	150,0
ФГУ «Администрация морского порта Магадан»	-	-	-	-	85,0	85,0
ФГУ «Администрация морского порта Петропавловск-Камчатский»	-	-	-	-	100,0	100,0
ФГУ «Администрация морского порта Большой порт Санкт-Петербург»	-	-	-	-	70,0	69,6
ФГБОУ ВПО «Государственная морская академия им. адмирала С.О. Макарова», г. Санкт-Петербург	309,0	309,0	1848,7	1848,7	114,0	114,0
Итого	18317,7	18220,5	16943,2	16861,9	32644,4	32525,6

В целом кассовое исполнение бюджетных назначений по подпрограмме «Морской транспорт» составило: за 2011 год - 18220,5 млн. рублей (99,5 % к бюджетным назначениям), за 2012 год - 16861,9 млн. рублей (99,5 %), за 2013 год - 32525,6 млн. рублей (99,6 процента).

Неисполненные бюджетные назначения составляли за 2011-2013 годы менее 0,5 %, что связано с отрицательными заключениями государственной экспертизы по проектной документации, длительными сроками

оформления земельных участков под строительство, невыполнением работ подрядными организациями в установленные контрактами сроки.

В 2011-2013 годах по подпрограмме «Морской транспорт» исполнение расходов федерального бюджета по капитальным вложениям осуществлялось по 11 получателям бюджетных средств.

Наибольшие объемы финансирования по подпрограмме «Морской транспорт» доведены до ФГУП «Росморпорт»: в 2011 году - 14556,4 млн. рублей (79,5 % от объема финансирования Подпрограммы), в 2012 году - 10436,5 млн. рублей (61,6 %), в 2013 году - 28890,3 млн. рублей (88,5 процента).

В нарушение пункта 17 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, несмотря на отсутствие по отдельным объектам утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, по представлению Росморречфлота Минтранс России направлялись в Минэкономразвития России предложения о включении их в ФАИП.

В проверяемом периоде по предложениям Росморречфлота вносились изменения в лимиты бюджетных обязательств по объектам капитального строительства, включенным в ФАИП по подпрограмме «Морской транспорт»:

- в 2011 году лимиты бюджетных обязательств были уменьшены на 438,3 млн. рублей, из них на 238,3 млн. рублей - в связи с отсутствием на 1 апреля 2011 года утвержденной проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция Санкт-Петербургского морского канала (этап 1)»;

- в 2012 году лимиты бюджетных обязательств были уменьшены на 11757,4 млн. рублей, из них на 2356,8 млн. рублей - из-за отсутствия на 1 апреля 2012 года утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении объектов капитального строительства;

- в 2013 году уменьшены лимиты бюджетных обязательств на 20,0 млн. рублей также из-за отсутствия на 1 апреля 2013 года утвержденной проектно-сметной документации по объекту «Система управления движением судов порта Ейск. Создание региональной СУДС Таганрогского залива».

Исполнение бюджетных назначений ФГУП «Росморпорт» по подпрограмме «Морской транспорт» составило: в 2011 году - 99,3 % к бюджетным назначениям, в 2012 году - 99,5 %, в 2013 году - 99,6 процента.

Дебиторская задолженность ФГУП «Росморпорт» по подпрограмме «Морской транспорт» составила: в 2011 году - 7337,2 млн. рублей, в 2012 году - 9115,2 млн. рублей, в 2013 года - 22155,4 млн. рублей, за I полугодие 2014 года - 20706,4 млн. рублей.

Отношение дебиторской задолженности по подпрограмме «Морской транспорт» к кассовым расходам составило: в 2011 году - 50,7 %, в 2012 году - 87,7 %, в 2013 году - 76,9 процента.

Дебиторская задолженность ФГУП «Росморпорт» за проверяемый период увеличилась в 2,8 раза (с 7337,2 млн. рублей до 20706,4 млн. рублей). Основная доля дебиторской задолженности приходится на выданные авансы в сумме 20499,2 млн. рублей, что составляет 99 % от общей суммы задолженности (ОАО «Промышленно-строительное товарищество» - 1176,1 млн. рублей, ЗАО «БалтСтрой» - 2309,1 млн. рублей, ОАО «УСК МОСТ» - 11869,7 млн. рублей, ОАО «ОСК» - по контрактам: 2167,9 млн. рублей; 986,1 млн. рублей; 773,8 млн. рублей; 675,1 млн. рублей и другие).

По состоянию на 1 июля 2014 года числится просроченная дебиторская задолженность в размере 207,2 млн. рублей (1 % от дебиторской задолженности).

Кредиторская задолженность ФГУП «Росморпорт» по подпрограмме «Морской транспорт» за 2011 год числилась в размере 47,9 млн. рублей, за 2012 год - 24,8 млн. рублей, за 2013 год - 47,5 млн. рублей, за I полугодие 2014 года - 78,7 млн. рублей.

Основная доля кредиторской задолженности (около 87 %) носит текущий характер и образована при расчетах с поставщиками и подрядчиками.

1.3. Оценка выполнения целевых индикаторов и показателей Подпрограммы

Информация о выполнении Росморречфлотом целевых индикаторов и показателей, установленных подпрограммой «Морской транспорт», приведена в таблице:

	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	Подпрограмма	факт	Подпрограмма	факт	Подпрограмма	факт
Объем перевалки грузов в российских морских портах, млн. тонн в год	530	535,4	580	565,5	610	589
Дедвейт морского транспортного флота, контролируемого Россией, млн. дедвейт-тонн	19	19,2	19,4	20,16	19,8	20,8
Дедвейт морского транспортного флота под российским флагом, млн. дедвейт-тонн	5,8	5,26	6,1	5,25	6,4	5,3

	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	Подпрограмма	факт	Подпрограмма	факт	Подпрограмма	факт
Количество построенных судов, работающих на социально значимых маршрутах, ед.	-	-	4	0	-	-
Прирост производственной мощности российских портов, млн. тонн в год	83,6	29,33	46	72,5	54	30,5
Пополнение транспортного флота, тыс. дедвейт-тонн	607,6	630,31	630,6	987,0	685	792
Поставки судов обеспечивающего флота, ед.	7	7	4	5	3	2

В целевые индикаторы и показатели Подпрограммы вносились корректировки по фактическому исполнению.

В 2011 году из 6 показателей и индикаторов по 2 показателям значения не были достигнуты:

- «Дедвейт морского транспортного флота под российским флагом» - в связи с поздним утверждением Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией мер государственной поддержки судостроения и судоходства», также списанием/продажей устаревшего флота под российским флагом;

- «Прирост производственной мощности российских портов» - в связи с тем, что ввод ряда объектов не был обеспечен в 2011 году: глубоководный причал 1А и мазутный терминал в Новороссийске, терминал для отгрузки нефти БТС-2 в Усть-Луге, а также грузовой терминал Мзымта морского порта г. Сочи.

В 2012 году из 7 показателей и индикаторов по 3 показателям значения не были достигнуты:

- «Объем перевалки грузов в российских морских портах» - в связи с ограничением железнодорожных подходов к морским портам и проблемами, возникшими с использованием мощностей порта Варандей;

- «Дедвейт морского транспортного флота под российским флагом» - в связи со списанием/продажей устаревшего флота под российским флагом и замедленным процессом перевода судов из под флага других государств под российский флаг;

- «Количество построенных судов, работающих на социально значимых маршрутах» - работы по строительству судов для социально значимых маршрутов не велись.

В 2013 году из 6 показателей и индикаторов по 4 показателям значения не были достигнуты:

- «Объем перевалки грузов в российских морских портах» - недостижение обусловлено политикой Всемирной торговой организации, характеризующейся установлением квот и высоких пошлин на вывоз некоторых видов российской продукции сверх установленных квот;

- «Дедвейт морского транспортного флота под российским флагом» - недостижение обусловлено регистрацией судов с большим дедвейтом под флагами оффшорных зон;

- «Прирост производственной мощности российских портов» - не достигнут ввиду ввода мощностей в 2012 году, в связи с чем произошло уточнение планов частных инвесторов по строительству/реконструкции морской транспортной инфраструктуры в морских портах в 2013 году;

- «Поставка судов обеспечивающего флота» - в связи с тем, что не обеспечена сдача многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 7 МВт по государственному контракту от 5 ноября 2011 года № 259/48-ГК-11 (срок сдачи судна по контракту - 22 декабря 2013 года).

1.4. Анализ организации контроля Подпрограммы и эффективность его проведения, включая выявление и устранение коррупционных рисков

За Росморречфлотом договорами о передаче части функций установлена обязанность по контролю за целевым использованием застройщиками бюджетных средств.

В период 2011-2013 годов и I квартала 2014 года Росморречфлотом не проводились контрольные мероприятия на предмет соблюдения условий, установленных заключенными договорами о передаче полномочий.

В рамках аудита исполнения инвестиционной программы ФГУП «Росморпорт» на 2010 и 2011 годы Росморречфлотом в 2011 году проверялись формирование и исполнение бюджета капитальных вложений, проведение конкурсных процедур, ход выполнения этапов и завершения мероприятий. В 2012 и 2013 годах такие проверки не проводились.

В целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы в Росморречфлоте были утверждены приказами:

- от 11 июля 2012 года № 84 план противодействия коррупции Федерального агентства морского и речного транспорта (утратил силу);

- от 24 декабря 2012 года № 381/к состав комиссии Росморречфлота по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» Росморречфлот приказом от 30 мая 2014 года № 41 утвердил «План противодействия коррупции Федерального агентства морского и речного транспорта на 2014-2015 годы».

ФГУП «Росморпорт» и его филиалами разработаны и утверждены «Меры по предупреждению коррупции», определяющие ключевые принципы и требования, направленные на предотвращение коррупции и соблюдение норм законодательства Российской Федерации по противодействию коррупции. В целях определения поставщиков (подрядчиков) товаров, работ, услуг для государственных нужд по объектам, включенным в ФАИП, ФГУП «Росморпорт» создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Указанные выше акты Росморречфлотом и ФГУП «Росморпорт» в основном выполнены.

Вместе с тем ФГУП «Росморпорт» в нарушение условий государственного контракта от 21 мая 2012 года № 9-ГК/12 на разработку рабочей документации и строительство объектов по стройке «Морской порт Сочи с береговой инфраструктурой с целью создания международного центра морских пассажирских и круизных перевозок» (цена контракта - 7110,4 млн. рублей) дополнительным соглашением от 20 февраля 2013 года № 2 исключило из указанного контракта пункт (статью) 11 - об обязательствах государственного заказчика о контроле за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделенных на государственные капитальные вложения.

Исключение из указанного государственного контракта обязательств о контроле за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета противоречило требованиям Национального плана противодействия коррупции и Плана противодействия коррупции Росморречфлота и усиливало коррупционные риски.

1.5. Оценка финансово-экономического состояния федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» и его филиалов

ФГУП «Росморпорт» включен в Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий, утвер-

жденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 года № 1060-р.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 Росморречфлот должен утвердить стратегию развития ФГУП «Росморпорт» на срок от 3 до 5 лет и программу деятельности ФГУП «Росморпорт» на очередной календарный год, а также определить часть прибыли Предприятия, подлежащей перечислению в федеральный бюджет на основании решения Правительства Российской Федерации.

Стратегия развития ФГУП «Росморпорт» на 2011-2014 годы в установленном порядке утверждена не была. Программы деятельности Предприятия на 2011-2014 годы не утверждены.

При этом итоги финансово-хозяйственной деятельности Предприятия рассматривались в Росморречфлоте на заседаниях комиссии по анализу эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Росморречфлота (далее - комиссия Росморречфлота).

При отсутствии утвержденных стратегии развития Предприятия и программ деятельности комиссия Росморречфлота выносила решения о принятии итогов финансово-хозяйственной деятельности Предприятия и установлении части чистой прибыли в размере 25 %, подлежащей перечислению в федеральный бюджет; о проработке Предприятием бюджета капитальных вложений (за счет всех источников) и его выполнении, об исполнении программы деятельности, в том числе в части выполнения мероприятий по ремонту основных средств, осуществляемых за счет собственных средств.

Планируемые показатели деятельности на 2011-2013 годы, а также их выполнение ФГУП «Росморпорт» приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование статей	2011 г.			2012 г.			2013 г.		
	план	выполнение	%	план	выполнение	%	план	выполнение	%
Доходы по обычным видам деятельности	13379380	13426944	100,4	15078615	15341303	101,7	17208456	17143666	99,6
Чистая прибыль (убыток)	48822	107554	220,3	112030	240892	215,0	71799	244468	340,5

Показатель по полученным доходам в 2011 и 2012 годах Предприятием выполнен, в 2013 году - не выполнен.

Чистая прибыль больше планируемой в 2011 году на 120,3 %, в 2012 году - на 115,0 %, в 2013 году - на 240,5 процента.

Значительное перевыполнение планируемого показателя чистой прибыли за проверяемый период указывает на заведомо заниженные плановые показатели и низкое качество прогнозирования финансовых результатов.

На заседаниях комиссии Росморречфлота ежегодно утверждается размер чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет.

Часть чистой прибыли в размере 25 %, что соответствует пункту 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей к перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228, перечислена ФГУП «Росморпорт» в федеральный бюджет: в 2012 году - 26,9 млн. рублей, в 2013 году - 60,2 млн. рублей, в 2014 году - 61,1 млн. рублей.

Сведения о выполнении Предприятием плана по ремонту основных средств и расходам на капитальные вложения приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	2011 г.			2012 г.			2013 г.		
	план	выполнение	%	план	выполнение	%	план	выполнение	%
Капитальные вложения	17363337	12153597	70	22178592	12218494	55	32679244	30860564	94
Ремонт основных средств	2221807	1789177	81	2287210	1841895	81	2805504	2415966	86

Планируемые показатели расходов на капитальные вложения и ремонт основных средств в 2011-2013 годах ФГУП «Росморпорт» не выполнены.

Расходы на капитальные вложения Предприятием составили: в 2011 году - 70 %, в 2012 году - 55 %, в 2013 году - 94 %. В отдельных филиалах исполнение бюджета капитальных вложений находится на очень низком уровне. Так, Ванинским филиалом исполнение составило, соответственно, 27 %, 36 %, 8 %; Петропавловским - 18 %, 3 %, 1 %; Владивостокским - 71 %, 25 %, 27 %; Азово-Черноморским бассейновым филиалом - 33 %, 49 %, 15 процентов.

Исполнение плана ремонта основных средств Предприятием в 2011-2013 годах составило 80 процентов.

Согласно статье 19 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оказание в морских портах услуг по использованию отдельных объектов инфраструктуры

морского порта, а также по обеспечению безопасности мореплавания в морском порту и на подходах к нему осуществляется на платной основе (портовые сборы).

Минтранс России приказами «Об утверждении перечня портовых сборов в морских портах Российской Федерации» (от 17 декабря 2007 года № 189 (утратил силу) и от 31 октября 2012 года № 387) установил, что ФГУП «Росморпорт» взимаются канальный, маячный, навигационный и ледокольный сборы, а при оказании услуг по обеспечению лоцманской проводки судов и обеспечению экологической безопасности в порту взимаются лоцманский и экологический сборы.

Ставки портовых сборов за услуги, оказываемые ФГУП «Росморпорт» в морских портах Российской Федерации, устанавливаются Федеральной службой по тарифам.

Данные о структуре доходов ФГУП «Росморпорт» за период 2011-2013 годов и 6 месяцев 2014 года приведены в таблице:

	2011 г.		2012 г.		2013 г.		6 мес. 2014 г.	
	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %						
Портовые сборы	10802270	80,5	12239438	79,8	14134526	82,4	8111078	81,8
в том числе:								
канальный	1647279		1844918		2026557		996250	
маячный	851113		969044		1170003		656425	
экологический	237063		288949		409097		222138	
лоцманский	907170		1038921		1199898		613995	
навигационный	4688443		5351892		6292470		3675056	
ледокольный	2471202		2745714		3036500		1947214	
Доходы от сдачи имущества в аренду	1516717	11,3	1569973	10,2	1731582	10,1	939083	9,5
Доходы от прочих видов деятельности	1107957	8,2	1531892	10,0	1277558	7,5	864640	8,7
Доходы, всего	13426944	100,0	15341303	100,0	17143666	100,0	9914801	100,0

В проверяемом периоде в общей сумме доходов ФГУП «Росморпорт» доходы от портовых сборов составили более 80 %, из них наибольший объем составляют навигационный и ледокольный сборы.

Основные доходы от навигационного сбора получены в портах Новороссийск, Восточный, Санкт-Петербург, Находка и Приморск.

Ледокольный сбор взимается в 15 морских портах, из них основная доля - от портов Финского залива.

Наибольший удельный вес в структуре расходов Предприятия составляют статьи затрат - «Фонд оплаты труда»: 2011 год - 27,8 % в общей структуре расходов, 2012 год - 24,5 %, 2013 год - 25,5 %; «Ремонт основных средств»: 2011 год - 15,2 %, 2012 год - 13,5 %, 2013 год - 18,9 процента.

Увеличение расходов в 2013 году по статьям «Фонд оплаты труда» и «Отчисления с ФОТ» связано с расширением деятельности, по результатам которой численность Предприятия за год выросла на 395 единиц. Также Предприятие поддерживает реальный уровень средней зарплаты работников путем индексации, которая в 2013 году составила 3 процента.

В общем объеме ремонтных работ наибольшую долю составляют ремонт гидротехнических сооружений, включая проведение ремонтных дноуглубительных работ, ремонт флота.

Возраст судов Предприятия находится в диапазоне от 1 года до 58 лет. Более 150 судов (61 %) выработали нормативный срок эксплуатации (25 лет) и требуют значительных затрат на ремонт и эксплуатацию.

Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Росморпорт» за 2011-2013 годы и 6 месяцев 2014 года приведены в таблице:

	(тыс. руб.)			
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	6 мес. 2014 г.
Выручка	13426944	15341303	17143666	9914801
Себестоимость продаж	9613818	11474419	12625860	7236496
Валовая прибыль (убыток)	3813126	3866884	4517806	2678305
Управленческие расходы	2184772	2190074	2233725	1282157
Прибыль (убыток) от продаж	1628354	1676810	2284081	1396148
Прибыль (убыток) до налогообложения	283487	569117	738927	1828118
Чистая прибыль (убыток)	107554	240892	244468	1529320

За 2013 год выручка Предприятия составила 17143,7 млн. рублей, что выше показателя 2011 года на 27,7 % и 2012 года - на 11,7 процента.

Причины увеличения доходов:

- рост объемных показателей судов в морских портах, установление ставок и начало взимания портовых сборов в портах Махачкала и Тамань; экологического сбора в порту Усть-Луга; ледакольного сбора в порту Кандакша; маячного сбора в порту Астрахань; навигационного сбора (СУДС) в порту Азов;

- оформление договоров аренды имущества на основании проведенной оценки прав пользования федеральным имуществом.

Себестоимость продаж за 2013 год составила 12625,9 млн. рублей, что по сравнению с 2011 годом больше на 31,3 %, с 2012 годом - на 10 процентов.

За проверяемый период (в 2013 году по отношению к 2011 году) прибыль от продаж увеличилась на 655,7 млн. рублей, или 36,2 процента.

Чистая прибыль, полученная по результатам финансово-хозяйственной деятельности, составила: в 2011 году - 107,6 млн. рублей, в 2012 году - 240,9 млн. рублей, прирост к 2011 году - 133,3 млн. рублей, или 124,0 %; в 2013 году - 244,5 млн. рублей, прирост к 2012 году - 3,6 млн. рублей, или 1,5 процента.

Долгосрочные вложения ФГУП «Росморпорт» в дочерние, зависимые и другие компании (акции, паи) составили: на 31 декабря 2010 года - 130,0 млн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 648,8 млн. рублей, на 31 декабря 2012 года - 649,8 млн. рублей, на 31 декабря 2013 года - 692,3 млн. рублей, на 30 июня 2014 года - 712,3 млн. рублей.

Долгосрочные вложения Предприятия за 2011-2013 годы увеличились в 5,8 раза, при этом дивиденды были получены только один раз от вклада в ОАО «Ленморниипроект» в 2012 году в сумме 26,5 млн. рублей, или 4,1 % от общей суммы вложений на 31 декабря 2011 года.

Оценка финансово-экономического состояния ФГУП «Росморпорт» показала следующее.

1. Доходы от основной деятельности ФГУП «Росморпорт» составили: в 2011 году - 13426,9 млн. рублей, в 2012 году - 15341,3 млн. рублей, в 2013 году - 17143,7 млн. рублей и за I полугодие 2014 года - 9914,8 млн. рублей.

Удельный вес доходов портовых сборов в доходах от основной хозяйственной деятельности за 2011-2013 годы составил более 80 процентов.

В целом показатель доходов по основной хозяйственной деятельности ФГУП «Росморпорт» за 2012 год увеличился к 2011 году на 14,3 %, за 2013 год увеличился к 2012 году на 11,7 процента.

2. Расходы по основной хозяйственной деятельности ФГУП «Росморпорт» составили: в 2011 году - 11798,6 млн. рублей, в 2012 году - 13664,5 млн. рублей, в 2013 году - 14859,6 млн. рублей и за I полугодие 2014 года - 8518,6 млн. рублей.

В целом показатель расходов по основной хозяйственной деятельности ФГУП «Росморпорт» увеличился за 2012 год к 2011 году на 15,8 %, за 2013 год к 2012 году - на 11,1 процента.

3. Чистая прибыль ФГУП «Росморпорт» составила: в 2011 году - 107,6 млн. рублей, в 2012 году - 240,9 млн. рублей, в 2013 году - 244,5 млн. рублей.

4. Рентабельность по чистой прибыли (отношение чистой прибыли к выручке) составила: в 2011 году - 0,8 %, в 2012 году - 1,6 %, в 2013 году - 1,43 процента.

5. Ликвидность (отношение разницы между оборотными активами и долгосрочной дебиторской задолженностью к краткосрочным обязательствам) составила: в 2012 году - 1,17 %, в 2013 году - 1,33 процента.

6. Незавершенное строительство Предприятия по подпрограмме «Морской транспорт» составило: на 31 декабря 2011 года - 29808,1 млн. рублей, на 31 декабря 2012 года - 32313,5 млн. рублей, на 31 декабря 2013 года - 46719,3 млн. рублей.

Цель 2. Провести оценку эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий Подпрограммы

2.1. Проверка реализации отдельных инвестиционных проектов Подпрограммы, в том числе целевого и эффективного использования бюджетных средств

Паспортом подпрограммы «Морской транспорт» определен перечень программных мероприятий, реализуемых для решения поставленных задач.

Основной принцип разработки Подпрограммы - формирование инвестиционных проектов, обеспечивающих достижение стратегических целей и решение задач развития морского транспорта.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Росморречфлотом как государственным заказчиком и ФГУП «Росморпорт» как застройщиком не в полной мере обеспечена качественная реализация отдельных инвестиционных проектов Подпрограммы.

В проверяемом периоде имело место несоблюдения требований статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Росморречфлот и ФГУП «Росморпорт» был заключен государственный контракт от 21 октября 2008 года № 532/До-08-67/АД с ФГУ «Подводречстрой» на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности рыбохозяйственного комплекса в морском порту Невельск», стоимость работ - 36,2 млн. рублей, срок выполнения работ - 2 ноября 2009 года. Согласно условиям государственного контракта обязательства генпроектировщика считаются выпол-

ненными после передачи застройщику положительного заключения государственной экспертизы на проект.

ФГУП «Росморпорт» направлялись ФГУ «Подводречстрой» претензии к исполнению обязательств по государственному контракту.

Спустя 5 лет после срока, установленного государственным контрактом стоимостью 36,2 млн. рублей, по проектно-изыскательской документации так и не получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России». Размер средств федерального бюджета, израсходованных на оплату по контракту, составил 35,4 млн. рублей. Контракт не завершен. По указанному контракту ФГУП «Росморпорт» санкции проектировщику через судебные органы не предъявлялись.

Вместе с тем начало строительства по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности рыбохозяйственного комплекса в морском порту Невельск» предусмотрено в ФАИП на 2016 год.

В период 2011-2013 годов и 9 месяцев 2014 года ФГУП «Росморпорт» из средств федерального бюджета направлены бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию ГМССБ по 7 объектам.

Из 7 объектов, ввод в эксплуатацию которых в соответствии с ФАИП предусмотрен в проверяемом периоде, закончены строительством 3 объекта: морские районы - А1 и А2 ГМССБ на подходах к порту Ванино, А1 ГМССБ порта Де-Кастри (исполнен с нарушением срока на 2 месяца), А2 ГМССБ порта-пункта Пластун (только по этому объекту получено разрешение на ввод в эксплуатацию).

На момент проведения контрольного мероприятия прекращены или не завершены и ведутся с нарушением сроков проектирование и строительство 4 объектов:

- морские районы А1 и А2 ГМССБ Азовского моря (контракт от 31 июля 2011 года № 40-ГК/11, проектировщик - ЗАО «Транзас»), стоимость - 20,0 млн. рублей, срок ввода в эксплуатацию - 30 ноября 2012 года. Аванс не выплачивался. Всего по контракту оплачено за выполненные работы в размере 7,1 млн. рублей. По выставленной Предприятием претензии ЗАО «Транзас» уплатило неустойку в размере 1,5 млн. рублей. Контракт расторгнут 21 декабря 2012 года, так как не оформлены земельные отношения;

- морские районы А1 и А2 ГМССБ на подходах к порту Архангельск стоимостью 88,6 млн. рублей (срок ввода в эксплуатацию - 29 ноября 2011 года). Проектирование по контракту от 14 июня 2011 года № 30-ГК/11 ГНЦ ФГУГП «Южморгеология» осуществлено с нарушением срока на 20 ме-

сяцев. По указанному контракту проведена судебнo-претензионная работа. Арбитражным судом г. Москвы вынесено решение о взыскании в пользу Предприятия неустойки в размере 345 тыс. рублей. Строительство по контракту от 19 августа 2013 года № 640/ДО-13 ООО «АрбатСтрой» ведется с отставанием от графика на 4 месяца. Претензия, выставленная Предприятием в размере 7,5 млн. рублей, ООО «АрбатСтрой» не удовлетворена;

- морские районы А1 и А2 ГМССБ на подходах к порту Астрахань стоимостью 99,8 млн. рублей (срок ввода в эксплуатацию - 18 июня 2014 года). Проектирование по контракту от 14 июня 2011 года № 29-ГК/11 ГНЦ ФГУП «Южморгеология» осуществлено с нарушением срока на 1 год и 7 месяцев. По указанному контракту проведена судебнo-претензионная работа. Арбитражным судом г. Москвы вынесено решение о взыскании в пользу Предприятия неустойки в размере 2763 тыс. рублей. Строительство ООО «АрбатСтрой» (контракт от 19 августа 2013 года № 641/ДО-13) ведется с отставанием от графика на 4 месяца. Претензия, выставленная Предприятием в размере 0,2 млн. рублей ООО «АрбатСтрой», не удовлетворена;

- морской район А1 ГМССБ на подходах к порту Петропавловск-Камчатский стоимостью 3,1 млн. рублей (срок окончания проектирования - 1 августа 2014 года). Проектировщиком - ООО НПК «ФаворитЪ» - по контракту от 2 сентября 2013 года № 684/ДО-13 обязательства не выполнены. Претензии Предприятием не выставлялись. Оплата не производилась, контракт расторгнут.

Санкт-Петербургским филиалом ФГУП «Росморпорт» с нарушением сроков, установленных условиями государственных контрактов, построены 3 объекта общей стоимостью 2068,1 млн. рублей:

- объект «Реконструкция причалов №№ 1-4 и дноуглубление акватории и подходного канала для развития угольного комплекса в порту Высоцк, Ленинградская область, г. Высоцк» (государственный контракт от 4 октября 2010 года № 53-ГК/10, цена контракта - 930 млн. рублей, срок завершения строительства - 13 августа 2011 года, генподрядчик - ОАО «СУ-919»). Срок строительства генеральным подрядчиком нарушен на 5 месяцев. ФГУП «Росморпорт» обратилось в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области с иском о взыскании с ОАО «СУ-919» неустойки по контракту № 53-ГК/10, решением от 7 апреля 2014 года иск удовлетворен в полном объеме о взыскании в федеральный бюджет неустойки в размере

53,9 млн. рублей. На момент проведения проверки средства в федеральный бюджет не поступили;

- объект «Акватория контейнерного терминала. II и III очереди. Этап 2.1. Акватория комплекса перегрузки сжиженного углеводородного газа (СУГ)» (контракт от 15 октября 2010 года № 58-ГК/10, подрядчик - ООО «Северная дноуглубительная компания») принят комиссией 25 ноября 2013 года, на 25 месяцев позже срока, установленного контрактом. По указанному контракту проведена судебная-претензионная работа. Арбитражным судом г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 11 февраля 2014 года вынесено решение о взыскании в пользу Предприятия неустойки в размере 662,0 млн. рублей;

- объект «Реконструкция Санкт-Петербургского морского канала (этап 1)» (контракт от 10 декабря 2012 года № 45-ГК/12, подрядчик - ЗАО «Инвестиции. Инжиниринг. Строительство») принят комиссией 24 февраля 2014 года, на 5,5 месяца позже срока, установленного контрактом. По контракту подан иск в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, предварительное заседание было назначено на 22 октября 2014 года.

Конкурс на проведение строительных работ по объекту «Строительство систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. Система управления движением судов залива Анива» Росморречфлотом отменен из-за неурегулированного вопроса, касающегося правовой возможности оказания услуг СУДС в прибрежных водах пролива Лаперуза без заключения соответствующего соглашения с Японией.

Разработанная проектно-сметная документация по указанному объекту (контракт от 10 сентября 2011 года № 53-ГК/11, проектировщик - ОАО «НОРФЕС») осталась невостребованной. Работы по контракту завершены с нарушением срока выполнения на 9 месяцев. Претензия не предъявлена, так как ОАО «НОРФЕСТ» находилось в стадии ликвидации. Размер расходов бюджетных средств составил 17,4 млн. рублей.

Кроме того, выделенные в 2014 году ФГУП «Росморпорт» лимиты бюджетных обязательств на проведение строительно-монтажных работ по объекту в сумме 20 млн. рублей использованы не будут.

По объекту «Создание объектов федеральной собственности СпецМорНефтеПорта «Козьино». Операционная акватория причала № 2» Росморречфлотом и ФГУП «Росморпорт» заключены государственные контракты:

- на выполнение проектно-изыскательских работ с ООО «ИСК «Импульс» от 17 ноября 2010 года № 55-ГК/10, цена контракта - 18,3 млн. рублей, срок выполнения работ - сентябрь 2011 года. Задание на выполнение проектно-изыскательских работ по стройке утверждено руководителем Росморречфлота А.А. Давыденко;

- на выполнение инженерных изысканий, разработку рабочей документации и проектной документации с ООО «Корпорация Инжтрансстрой» от 10 октября 2011 года № 55-ГК/11, цена контракта - 40,9 млн. рублей, дата завершения работ - 10 апреля 2012 года. Задания на разработку специальных технических условий для выполнения проектно-изыскательских работ и на выполнение проектно-изыскательских работ по стройке утверждены руководителем Росморречфлота А.А. Давыденко.

ФГУП «Росморпорт» оплачены ООО «ИСК «Импульс» за проектные работы 12,8 млн. рублей и ООО «Корпорация Инжтрансстрой» за инженерные изыскания, разработку рабочей и проектной документации - 34,4 млн. рублей.

В связи с установлением сторонами в ходе выполнения работ необходимости проектирования и строительства берегоукрепительного сооружения откоса объекта, необходимости выполнения дополнительных проектно-изыскательских работ, не предусмотренных контрактом, 25 декабря 2012 года (более чем через год после установленной даты завершения проектных работ) Росморречфлотом, ФГУП «Росморпорт», ООО «ИСК «Импульс» и ООО «Корпорация Инжтрансстрой» заключены соглашения о расторжении государственных контрактов.

Общая стоимость не востребовавшей документации составила 47,2 млн. рублей.

Разработка рабочей документации и реконструкция объекта «Развитие объектов инфраструктуры морского порта Кавказ. Подходной канал к Северо-Восточному грузовому району морского порта Кавказ» Росморречфлотом и ФГУП «Росморпорт» осуществлялись по государственному контракту от 23 декабря 2010 года № 79-ГК/10, заключенному с ООО «Союзморстрой», цена контракта - 200,5 млн. рублей, дата окончания - 30 сентября 2011 года. Произведена выплата аванса в размере 36,9 млн. рублей.

Спустя 2 года после установленного контрактом срока завершения работы по государственному контракту не выполнены. ООО «Союзморстрой» предъявило иск к ФГУП «Росморпорт», Предприятием подано встречное исковое заявление к ООО «Союзморстрой» о расторжении контракта и взыскании выплаченного аванса и неустойки. Решением Арбитражного суда

г. Москвы от 21 октября 2013 года вынесено решение о взыскании в пользу ФГУП «Росморпорт» аванса в размере 36,9 млн. рублей и неустойки.

По объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности в порту Петропавловск-Камчатский (укрепление сейсмоустойчивости), Камчатский край» Росморречфлотом и ФГУП «Росморпорт» на выполнение проектных работ заключен с ООО «Союзморпроект» государственный контракт от 16 июля 2010 года № 36-ГК/10, стоимость контракта - 92,1 млн. рублей, дата завершения работ - 10 сентября 2011 года. Согласно условиям государственного контракта генпроектировщик обязан согласовать при содействии застройщика работы с компетентными государственными органами, в том числе органами экспертизы.

Согласно акту взаимных расчетов по состоянию на 31 декабря 2011 года ФГУП «Росморпорт» произведена оплата за 2010-2011 годы в размере 80,7 млн. рублей (87,6 % от стоимости контракта).

ООО «Союзморпроект» претензию, выставленную Предприятием, не удовлетворило. Решением Арбитражного суда г. Москвы от 7 февраля 2012 года Предприятию в иске к ООО «Союзморпроект» отказано полностью.

Через 3 года после установленного контрактом срока завершения работ отсутствует положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации. Несмотря на отсутствие положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на ПСД, в ФАИП на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов предусмотрено начало строительства данного объекта с 2015 года. В результате возникают риски несвоевременного начала строительства.

По 3 государственным контрактам, заключенным Росморречфлотом и ФГУП «Росморпорт» с ООО «Северная дноуглубительная компания» на проведение работ в морском порту Усть-Луга, работы не выполнены в установленные сроки. Нарушение сроков составляет от 7 до 60 месяцев:

- 60 месяцев от даты исполнения (сентябрь 2009 года) (государственный контракт от 10 июля 2008 года № 37-АД/08 (далее - контракт № 37), цена контракта - 1578,6 млн. рублей. Контракт не исполнялся в период 2011-2014 годов. Сумма остатка выплаченного в 2010 году аванса составила 76,9 млн. рублей. Контракт исполнен на 83,6 %. По указанному контракту проводятся претензионно-судебные мероприятия, размер предъявляемых требований - 157,3 млн. рублей;

- 47 месяцев от даты исполнения (ноябрь 2010 года) (государственный контракт от 26 января 2009 года № 65/ДО-097-ГК (далее - контракт № 65), цена контракта - 1993,3 млн. рублей. Основной объем работ был выполнен

в период 2009-2010 годов. За 2011-2013 годы принят незначительный объем работ - 146,2 млн. рублей (7,3 % стоимости), остаток аванса на 1 октября 2014 года составил 10,8 млн. рублей. Контракт исполнен на 99,1 %. Предприятием проведена претензионная работа. Решением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области вынесено решение о взыскании неустойки в размере 1578,8 млн. рублей, постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 28 июля 2014 года подлежит взысканию неустойка в размере 50 млн. рублей;

- 7 месяцев от даты исполнения (25 февраля 2014 года) (государственный контракт от 25 мая 2012 года № 11-ГК/12 на разработку рабочей документации и выполнение строительства по объекту «Портовое ограждающее сооружение акватории Южного района МТП Усть-Луга. Участок № 1 (1 этап строительства)»). Сумма остатка аванса составила 4,4 млн. рублей, объем выполненных работ - 99,2 % от контрактной стоимости (1784,4 млн. рублей). ООО «Северная дноуглубительная компания» претензию, выставленную Предприятием 25 марта 2014 года, не удовлетворило. Арбитражным судом г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области определением от 8 сентября 2014 года предварительное заседание назначено на 29 октября 2014 года.

По состоянию на 1 октября 2014 года остаток неотработанных авансов ООО «Северная дноуглубительная компания» по указанным контрактам составил 92,1 млн. рублей.

Контракты № 37 и № 65 не выполняются в связи с отсутствием причалов базы обеспечивающего флота и базы маломерных судов ГКО (государственных контролирующих органов), дноуглубительные работы вдоль которых выполнять не представлялись возможным в связи с ограничением проектной документации, так как производство дноуглубительных работ в причальной зоне разрешается только после строительства причалов. Полученное от владельца причала - ОАО «ЕвроХим терминал Усть-Луга» - разрешение на производство дноуглубительных работ вдоль причальной стенки отозвано.

По контрактам № 37 и № 65 принятые и оплаченные в 2009-2010 годах дноуглубительные работы на 3299,6 млн. рублей не завершены, результаты, установленные контрактами, не достигнуты.

В нарушение статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации по контрактам от 1 октября 2010 года № 57 и от 19 мая 2011 года № 23, заключенным с ООО «Северная дноуглубительная компания», отсутствуют в течение 2-3 лет после подписания актов выполненных работ

(форма № КС-2) акты приемки законченного строительством объекта (форма № КС-11) и акты приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма № КС-14).

Акты приемки законченного строительством объекта (форма № КС-11) не подписаны. В нарушение условий контрактов (пункт 16.3) ООО «Северная дноуглубительная компания» не представлены акты технической экспертизы приемо-сдаточного промера экспертной организации (280 Центрального картографического предприятия Военно-Морского Флота) и акты приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией, в результате чего обязательства генподрядчика не считаются выполненными, а работы - принятыми.

Стоимость оплаченных работ, но невыполненных согласно условиям контракта от 1 октября 2010 года № 57 составила 1528,9 млн. рублей, по государственному контракту от 19 мая 2011 года № 23 - 497,9 млн. рублей.

Достижение результатов по государственным контрактам №№ 23, 37, 57, 65, оплаченных на общую сумму 5326,5 млн. рублей, не обеспечено.

Определением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 20 июля 2014 года в отношении ООО «Северная дноуглубительная компания» введена процедура наблюдения, назначен временный управляющий.

ФГУП «Росморпорт» не обеспечена результативность расходов бюджетных средств по 3 государственным контрактам в размере 744,1 млн. рублей по объектам:

1. Государственный контракт от 9 февраля 2011 года № 6-ГК/11 с ОАО «Союзморниипроект» на выполнение работ по корректировке проектной документации, согласованию откорректированной документации с компетентными органами по объекту «База обеспечивающего флота в морском торговом порту Усть-Луга» (цена контракта - 35,9 млн. рублей) расторгнут 10 сентября 2013 года в связи с отсутствием возможности подключения проектируемых железнодорожных путей базы обеспечивающего флота к существующим путям комплекса «Ростерминалуголь».

Стоимость принятых и оплаченных работ составляет 10,8 млн. рублей.

На момент заключения вышеназванного контракта проектная документация «База обеспечивающего флота в морском торговом порту Усть-Луга» не прошла государственную экспертизу.

2. По государственному контракту от 16 мая 2011 года № 22-ГК/11 с ОАО «Союзморниипроект» на проведение проектно-изыскательских работ разработка проектной и рабочей документации, согласование готовой

документации с компетентными государственными органами и организациями, получение положительного заключения государственной экспертизы по объекту «Реконструкция акватории морского порта Большой порт Санкт-Петербург, включая снос части о. Кривая дамба» (цена контракта - 28,7 млн. рублей), ФГУП «Росморпорт» оплачены работы и техническая документация на сумму 15,1 млн. рублей.

В связи с тем, что ОАО «Союзморниипроект» не определены проектные решения, которые могли бы обеспечить снос части о. Кривая дамба в рамках установленной предельной стоимости реконструкции объекта в сумме 1300 млн. рублей; не установлены места для складирования грунта в объеме 547,5 тыс. куб. м, возможные решения для дальнейшей проработки не представлены, ФГУП «Росморпорт» направило ОАО «Союзморниипроект» проект соглашения о расторжении государственного контракта, который не одобрен проектировщиком.

Реализация проекта остановлена, ведутся судебные процедуры.

3. По государственному контракту от 31 октября 2012 года № 39-ГК/12 с ООО «Корпорация Инжтрансстрой» на выполнение работ по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Санкт-Петербург. Строительство причального комплекса для отстоя ледокольного флота в морском порту Санкт-Петербург» (цена контракта - 1240,6 млн. рублей). ФГУП «Росморпорт» приняты работы на общую сумму 718,2 млн. рублей, оплачено с учетом аванса 798,5 млн. рублей.

В связи с банкротством генподрядчика ООО «Корпорация Инжтрансстрой» представило извещение о расторжении контракта в одностороннем порядке от 8 мая 2014 года, сторонами подписан акт о приостановлении строительства. Остаток неиспользованного аванса в сумме 80,3 млн. рублей возвращен в федеральный бюджет в качестве выплаты по требованию об уплате по банковской гарантии.

Установленный контрактом результат по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Санкт-Петербург. Строительство причального комплекса для отстоя ледокольного флота в морском порту Санкт-Петербург» не достигнут.

ФГУП «Росморпорт» и ООО НПК «ФаворитЪ» заключен контракт от 1 октября 2013 года № 745/ДО-13 на выполнение изыскательских и проектных работ по объекту «Строительство систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. СУДС порта Петропавловск-Камчатский» на сумму 9,1 млн. рублей, дата окончания

выполнения работ - 15 июля 2014 года. Произведена выплата аванса на сумму 0,5 млн. рублей.

Из-за нарушения условий контракта ФГУП «Росморпорт» 3 июня 2014 года отправлено уведомление об одностороннем расторжении контракта и о возврате аванса в сумме 0,5 млн. рублей.

Сумма аванса 0,5 млн. рублей ООО НПК «ФаворитЪ» не возвращена.

В нарушение частей 1 и 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство объектов федеральной собственности морского торгового порта Оля Астраханской области, причалов 5а, 10а и 10б осуществлялось без разрешений на строительство.

В нарушение части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство указанных объектов велось без правоустанавливающих документов на землю.

По контракту от 19 августа 2013 года № 640/ДО-13 ООО «АрбатСтрой» предоставлена безотзывная банковская гарантия, выданная АКБ «Национальный банк развития бизнеса» (ОАО) от 31 июля 2013 года № 2584/13-БГ на сумму 24,7 млн. рублей и сроком действия до 31 января 2016 года.

Приказом Банка России от 24 апреля 2014 года № ОД-8105 отозвана лицензия на осуществление банковских операций у кредитной организации АКБ «Национальный банк развития бизнеса» (ОАО) с 24 апреля 2014 года.

ФГУП «Росморпорт» не истребовано новое обеспечение выполнения государственного контракта, в результате чего возникают риски в случае неисполнения обязательств подрядчиком.

ФГУП «Росморпорт» с ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» заключены 2 декабря 2011 года государственные контракты на строительство 1 линейного дизельного ледокола мощностью 25 МВт (контракт № 77-ГК/11 с ценой контракта - 7940,5 млн. рублей (ЛК-25) и 3 линейных дизель-электрических ледоколов мощностью около 16 МВт (контракты: № 78-ГК/11, цена контракта - 4170 млн. рублей (ЛК-16 № 1), № 79-ГК/11 - 4055,5 млн. рублей (ЛК-16 № 2), № 80-ГК/11 - 4055,5 млн. рублей (ЛК-16 № 3). Сроки передачи ледоколов следующие: ЛК-25 - 2 октября 2015 года, ЛК-16 № 1 - 9 мая 2015 года, ЛК-16 № 2 - 15 августа 2015 года, ЛК-16 № 3 - 15 октября 2015 года.

В 2012 году доведенные до Предприятия лимиты бюджетных обязательств в сумме 30 млн. рублей использованы не были. Согласно протоколу от 29 декабря 2012 года № ПРТ7301-3975240 Отдела № 21 Управления Федерального казначейства по г. Москве документ об оплате был аннули-

рован в связи с отсутствием дополнительного соглашения к государственному контракту в соответствии с пунктом 10.4 и отсутствием актов выполненных работ согласно пункту 10.5 государственного контракта.

По состоянию на 1 сентября 2014 года техническая (строительная) готовность ледоколов составляет: ЛК-25 - 15 %, ЛК-16 № 1 - 75 %, ЛК-16 № 2 - 54 %, ЛК-16 № 3 - 49 процентов.

Срок сдачи линейного дизельного ледокола мощностью 25 МВт фактически срывается.

По проекту «Строительство объектов морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала в Обской губе» ФГУП «Росморпорт» был заключен государственный контракт от 26 сентября 2012 года № 31-ГК/12 (далее - контракт № 31) с ОАО «УСК МОСТ» на сумму 7080,0 млн. рублей, который после выполнения и оплаты работ на 4437,3 млн. рублей расторгнут в связи с изменением проектной документации, увеличением объема работ и заключением по указанному проекту государственного контракта от 6 декабря 2013 года № 831/ДО-13 (далее - контракт № 831) на сумму 40098,5 млн. рублей.

Согласно данным информационного ресурса «СПАРК», владельцем ОАО «УСК МОСТ» является «SK MOST HOLDING LIMITED» (Кипр).

В период действия контракта № 31 подрядчиком ОАО «УСК МОСТ» выполнены работы сверх определенных техническим заданием объемов, которые согласно условиям контракта являлись бросовыми и не подлежали оплате. ФГУП «Росморпорт» указанные работы стоимостью 532,2 млн. рублей были оплачены по контракту № 831.

Между ФГУП «Росморпорт» и ОАО «УСК МОСТ» 17 октября 2013 года (в период действия контракта № 31) подписан акт освидетельствования выполненных работ (фактически - соглашение о намерениях).

В акте отмечено о выполнении подрядчиком «на свой страх и риск» в период с 26 сентября по 9 октября 2013 года дноуглубительных работ объемом 1,27 млн. куб. м в соответствии с проведенным заказчиком перераспределением объемов работ подготовительного и основного периода, проектной документацией, получившей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 25 сентября 2013 года, и взятии ФГУП «Росморпорт» обязательств по их оплате в рамках подлежащего заключению государственного контракта.

Пунктами 21.4 и 21.5 контракта № 831 установлено, что указанные работы, выполненные генподрядчиком (как прописано «на свой страх

и риск»), оплачиваются, как если бы они были выполнены в рамках настоящего контракта.

Вместе с тем основания для проведения указанных работ в период с 26 сентября по 9 октября 2013 года отсутствовали, так как они согласно пункту 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации возникают только на основании вновь утвержденной проектной документации.

При этом вновь утвержденной 4 декабря 2013 года проектной документацией работы на участке осуществления дноуглубления в 2013 году не предусмотрены.

За период с 26 сентября по 9 октября 2013 года Архангельским филиалом приняты работы актами (форма № КС-2) и ФГУП «Росморпорт» оплачены работы на сумму 532,2 млн. рублей, в стоимость которых входила мобилизация и демобилизация дноуглубительного судна TSHD «Bartolomeu Dias» (перемещение судна от порта Амстердам до порта Сабетта и обратно) в размере 240,5 млн. рублей.

По данным общего журнала работ контракта № 31 судно прибыло в порт Сабетта 1 августа 2013 года одновременно с другими судами субподрядной компании «Ян Де Нул», согласно технической документации контракта № 31 по 8 октября 2013 года совместно с ними проводило работы по дноуглублению. Установлено, что приход судна дополнительно к другим судам связан с выполнением контракта № 31. Дополнительным соглашением от 2 августа 2013 года к договору субподряда с компанией «Ян Де Нул» работа судна по переходу и дноуглублению предусмотрена без дополнительного финансирования.

Документальные подтверждения цели прихода судна по контракту № 831 не представлены.

Учитывая, что документально подтверждена работа по переходу судна по контракту № 31, основания для включения работ по переходу судна в акт приемки выполненных работ (форма № КС-2) по контракту № 831 в размере 240,5 млн. рублей отсутствовали.

Необоснованно произведена оплата работ в размере 240,5 млн. рублей, которые в нарушение статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 9.1 контракта № 831 не были выполнены в соответствующем периоде (месяце) (с 26 сентября по 9 октября 2013 года). Мобилизация судна фактически выполнена 1 августа 2013 года, демобилизация - 9 октября 2013 года по контракту № 31.

Кроме того, оплачены работы на 287,1 млн. рублей, основанием для которых явился акт (форма № КС-2) по приемке дноуглубительных работ

объемом 1,27 млн. куб. м, который принят согласно промерам глубин, выполненным специализированной организацией в соответствии с пунктом 18.9 контракта. Согласно проекту организации строительства при приеме работ помимо записи промеров глубин предъявляется рабочий журнал земснаряда. В период с 26 сентября по 8 октября 2013 года указанным журналом судна TSHD «Bartolomeu Dias» подтверждена выработка 20 % указанного объема (0,26 млн. куб. метров).

В нарушение пункта 9.5 контракта № 831 расчеты за основные виды работ по дноуглублению на 287,1 млн. рублей и перебазировке (мобилизации и демобилизации) на 240,5 млн. рублей произведены не по укрупненным единичным расценкам на базе рабочей документации, а по сметным нормативам, по которым составлены локальные сметные расчеты без номеров, дат и подписей составителей и проверивших лиц, но с согласующими подписями проектной организации, заказчика и представителя заказчика.

В нарушение требований утвержденной проектной документации в указанном расчете по перебазировке одного судна сумма 240,5 млн. рублей получена при умножении цены мобилизации и демобилизации соответствующего пункта приложения 44.9 федеральных единичных расценок (далее - ФЕР) части 44 «Подводно-строительные (водолазные) работы» на 2 перегона с расстоянием 4730 километров.

В расчетах утвержденной проектной документации, получившей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 25 сентября 2013 года, цена мобилизации и демобилизации одного судна (приложение к ФЕР) умножалась на 1 перегон (с расшифровкой: туда и обратно).

На основе указанного заключения и сметных расчетов в составе проектной документации утверждена смета, определившая цену контракта № 831.

Согласно пункту 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации. При оформлении локального сметного расчета в сумме 287,1 млн. рублей на дноуглубительные работы указанное требование выполнено, расчет соответствовал проектной документации.

В нарушение пункта 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации Предприятием при оформлении локального сметного расчета по мобилизации и демобилизации судна на 240,5 млн. рублей не обеспечено его соответствие требованиям проектной документации, в результате чего расчет произведен в двойном от установленного утвержденной проектной документацией (сметой) размере.

Архангельским филиалом представлено письмо ОАО «Ленморниипроект» от 16 июля 2014 года, в котором со ссылкой на проектную документацию (том № 77641-2/1) указано на допущенные ошибки, разъяснены порядок расчета стоимости мобилизации и демобилизации и понятие «перегон» (туда и обратно). Изложенная в письме информация по содержанию и объекту проведения работ противоречила данным расчетов указанного тома, который, как установлено проверкой, не получил положительного заключения государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости.

В дополнение к указанному письму по окончании контрольного мероприятия с замечаниями филиалом направлена в Счетную палату копия письма ЦНИИ экономики и управления в строительстве от 18 июля 2014 года с разъяснением формулы расчета, а также письма ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности» от 8 августа 2014 года, в котором дана оценка конкретного расчета сметной стоимости мобилизации и демобилизации дноуглубительного судна, в котором цена приложения к ФЕР 44 умножалась на два.

В соответствии с пунктом 15 статьи 48 и пунктом 4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации государственная экспертиза проектной документации с целью получения положительного заключения для ее утверждения проводится федеральным органом исполнительной власти или подведомственным ему государственным (автономным) учреждением - в настоящее время переданным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ФАУ «Главгосэкспертиза России». Оценка расчетов производится указанной организацией в соответствии со статьей 18 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 (далее - Положение).

Проектную документацию разработало ОАО «Ленморниипроект», являющееся дочерней компанией ФГУП «Росморпорт».

Заверенные копии проектной документации по расчетам стоимости мобилизации и демобилизации судов, прошедших государственную экспертизу, запрошены в ОАО «Ленморниипроект» 12 августа 2014 года и поступили в Счетную палату 3 сентября 2014 года. В том числе поступил прошедший госэкспертизу том № 77641-3/1 с расчетом мобилизации и демобилизации. Том № 77641-2/1, на который ссылалось ОАО «Ленморниипроект».

проект» в письме от 16 июля 2014 года с оспариванием расчета без коэффициента 2, с указанной документацией не представлен.

В поступившей проектной документации (в том числе том № 77641-3/1) коэффициент 2 к цене мобилизации и демобилизации не применялся.

С целью подтверждения достоверности данных, представленных ОАО «Ленморниипроект» в утвержденной проектной документации, получивших положительное заключение в ФАУ «Главгосэкспертиза России», направлено письмо Счетной палаты от 19 сентября 2014 года с просьбой оценить достоверность расчета, в котором цена мобилизации и демобилизации применялась с коэффициентом 2.

В полученном ответе от 24 сентября 2014 года указано, что расчет можно считать достоверным в случае, если коэффициент 2 означает перебазировку (мобилизацию и демобилизацию) двух плавучих технических средств, или если перебазировка выполняется дважды, что подтверждало достоверность данных сметной документации в составе утвержденной проектной документации, представленных 3 сентября 2014 года.

Письмом ОАО «Ленморниипроект» от 22 августа 2014 года в адрес ФГУП «Росморпорт» сообщено, что при рассмотрении проектно-сметной документации в ФАУ «Главгосэкспертиза России» затраты на мобилизацию и демобилизацию были пересчитаны в одну сторону, так как не имелись подтверждения о перемещении судов по окончании работ в порт приписки.

Вместе с тем в прошедшей госэкспертизу проектной документации ОАО «Ленморниипроект» отсутствуют данные, подтверждающие указанную информацию. В локальных сметных расчетах имеется расшифровка понятия «перегон» (туда и обратно), при этом цена мобилизации и демобилизации умножается не на два, а на количество перегонов.

Указанное несоответствие в применении цены мобилизации и демобилизации не было оспорено Предприятием в соответствии с Положением при прохождении государственной экспертизы до утверждения проектной документации.

Таким образом, установлено следующее:

- в период выполнения контракта № 31 проведены работы по дноуглублению сверх установленных его техническим заданием объемов на 1,27 млн. куб. м, являющиеся «бросовыми», а также по мобилизации и демобилизации дноуглубительного судна, которые выполнены по инициативе компании-субподрядчика без дополнительного финансирования и не подлежали оплате согласно условиям этого государственного контракта, но были оплачены по контракту № 831 в размере 532,2 млн. рублей на ос-

новании двух актов приемки выполненных работ (форма № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ (форма № КС-3);

- по акту (форма № КС-2) за работу по мобилизации и демобилизации судна TSHD «Bartolomeu Dias» необоснованно оплачено 240,5 млн. рублей в нарушение статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 9.1 контракта № 831, так как указанная работа проведена по контракту № 31 и в иной от установленного контрактом № 831 срок;

- в нарушение пункта 9.5 контракта указанная оплата произведена не по укрупненной единичной расценке, которая не утверждена, а по сметным нормативам, с отклонением от утвержденной проектной документации;

- оплачены работы на 287,1 млн. рублей, основанием для которых явился акт (форма № КС-2) по приемке дноуглубительных работ объемом 1,27 млн. куб. м, который принят согласно промерам глубин, выполненным специализированной организацией в соответствии с пунктом 18.9 контракта. Согласно проекту организации строительства при приеме работ помимо записи промеров глубин предъявляется рабочий журнал земснаряда. В период с 26 сентября по 8 октября 2013 года указанным журналом судна TSHD «Bartolomeu Dias» подтверждена выработка 20 % указанного объема (0,26 млн. куб. метров).

Приказом Росморречфлота от 24 декабря 2010 года № 118 «Об осуществлении Федеральным агентством морского и речного транспорта бюджетных полномочий главного администратора доходов и администратора доходов федерального бюджета» определено, что Росморречфлот обеспечивает поступления налогов, сборов и других обязательных платежей в доход федерального бюджета, а также сокращение задолженности по их уплате. Однако Росморречфлот не проводит сверку сведений с подведомственными учреждениями и предприятиями по взысканным и перечисленным в федеральный бюджет суммам, выявленным за нарушения исполнения договоров (контрактов) по исполнению судебных решений и перечислению средств от претензионной работы.

В связи с нарушениями подрядными организациями исполнения государственных контрактов ФГУП «Росморпорт» велась претензионная работа.

Информация по направленным исковым заявлениям ФГУП «Росморпорт» для судебного разбирательства представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Сумма неустойки, выставленная по исковому заявлению	Сумма, подлежащая взысканию по судебному решению	Сумма госпошлины, подлежащая взысканию по судебному решению
2011-2012 гг.	258815,1	186472,4	458,2
2013 г.	6299400,7	3184389,4	2435,1

	Сумма неустойки, выставленная по исковому заявлению	Сумма, подлежащая взысканию по судебному решению	Сумма госпошлины, подлежащая взысканию по судебному решению
I полугодие 2014 г.	357764,7	30345,3	233,3
Всего	6915980,5	3401207,1	3126,6

Отношение сумм, подлежащих взысканию по судебным решениям, к суммам, выставленным по исковым заявлениям ФГУП «Росморпорт», за 2011-2013 годы и I полугодие 2014 года составляет 49,2 процента.

По решениям судебных органов денежные средства за нарушение условий государственных контрактов перечислялись подрядчиками на счет администратора доходов федерального бюджета - Росморречфлота.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по решениям судебных органов на расчетный счет Предприятия поступили средства в общей сумме 126,2 млн. рублей от ЗАО «Инжиниринговая Корпорация «Трансстрой» и ООО «Корпорация Инжтрансстрой» за нарушение условий государственных контрактов, государственным заказчиком по которым выступал Росморречфлот.

ФГУП «Росморпорт» в нарушение статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации не перечислило в доход бюджета Российской Федерации денежные средства в сумме 126,2 млн. рублей, полученные от генподрядчиков (ЗАО «Инжиниринговая Корпорация «Трансстрой» и ООО «Корпорация Инжтрансстрой») за возмещение ущерба по государственным контрактам (оплата неустойки ОАО «Морбанк» требований бенефициара по банковской гарантии).

2.2. Анализ фактических результатов, полученных в ходе реализации Подпрограммы

Согласно отчетам Росморречфлота о ходе реализации подпрограммы «Морской транспорт» достигнуты следующие результаты.

За 2011 год:

- ФКУ «Дирекция государственного заказчика» досрочно сданы два спасательных катера-бонопостановщика 2 и 4 ноября 2011 года.

За 2012 год:

- ФБУ «Служба морской безопасности» произведено оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности на объектах в Астрахани, Выборге, Высоцке, Ейске. Объекты приняты государственными приемочными комиссиями;

- ФКУ «Дирекция государственного заказчика» многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 4 МВт спущено 23 ноября

2010 года, принято государственной приемочной комиссией 25 октября 2012 года;

- ФКУ «Дирекция государственного заказчика» принято приемочной комиссией 16 августа 2012 года и передано ФГУ «Госморспасслужба России» морское водолазное судно;

- ФКУ «Дирекция государственного заказчика» принято приемочной комиссией 23 мая, 30 мая и 8 июня 2012 года и передано ФГУ «Госморспасслужба России» три рейдовых водолазных катера;

- ФБОУ ВПО «Государственная морская академия им. адмирала С.О. Макарова» завершены работы по реконструкции и реставрации учебного корпуса (г. Санкт-Петербург, Васильевский остров, Косая линия, д. 15а). Получено заключение от 4 сентября 2012 года № 31-14/12, выданное Комитетом по государственному контролю, по использованию и охране памятников истории и культуры, объект введен в эксплуатацию (приказ Академии от 22 октября 2012 года № 413 о вводе в эксплуатацию административно-учебного корпуса).

За 2013 год:

- ФБУ «Служба морской безопасности» произведено оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности на объектах в Архангельске, Туапсе. Объекты приняты государственными приемочными комиссиями.

Деятельность подведомственных Росморречфлоту организаций по закреплению имущественного права Российской Федерации на введенные в эксплуатацию объекты реконструкции и капитального строительства, созданные за счет бюджетных инвестиций, контролируется Росморречфлотом на стадии утверждения пакета документов, необходимого для передачи в Росимущество.

Сведения по объектам, созданным ФГУП «Росморпорт» в ходе реализации Подпрограммы, вносятся в реестр федерального имущества с нарушением сроков, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

Так, из 14 объектов, введенных в эксплуатацию за период с 2008 по 2014 год, не внесены в Реестр федерального имущества и не поставлены на бухгалтерский учет 3 объекта; внесены и поставлены на учет более чем через 2,5 года 2 объекта, более чем через 1 год - 1 объект, через 9 месяцев после ввода в эксплуатацию - 2 объекта.

Между приемкой сданного строительством или реконструкцией объекта и постановкой его на государственный и балансовый учет срок может составлять несколько лет.

Основным фактором, вызывающим несвоевременность регистрации федерального имущества, является неполнота или недостоверность содержащихся в документах правообладателя сведений, ведущих к приостановлению процедуры учета.

На момент окончания контрольного мероприятия 5 законченных строительством объектов общей стоимостью 1254,6 млн. рублей не введены в эксплуатацию, из них:

- формирование акватории южной и северной частей морского торгового порта Усть-Луга, включая операционную акваторию контейнерного терминала Ленинградской области, в том числе: Морской терминал для перегрузки накатных грузов I очереди - 3 года, Морской терминал для перегрузки накатных грузов II очереди - 5 месяцев;

- объекты ГМССБ на подходах к морским портам Российской Федерации. Морской район А1 ГМССБ порта Де-Кастри - 1 год и 9 месяцев;

- реконструкция объекта «Санкт-Петербургский морской канал. Большой Кронштадтский рейд» (1 этап), акватория морского порта «Большой порт Санкт-Петербурга» - 7 месяцев.

Причины затягивания сроков ввода в эксплуатацию объектов: неурегулированность земельных отношений с собственниками или арендаторами земельных участков, устранение недоделок, выявленных комиссией при подписании актов, а также ошибки, допускаемые в оформлении документов.

Письмом от 11 июля 2014 года № ВВ-27/6778 Росморречфлот отказал в оформлении разрешения на ввод в эксплуатацию объекта «Санкт-Петербургский морской канал. Большой Кронштадтский рейд», принятого комиссией 24 февраля 2014 года, в связи с ошибками в техническом плане сооружения. Кроме того, имеется различие в наименовании объекта капитального строительства, указанного в разрешении на строительство и в свидетельстве о государственной регистрации права от 17 декабря 2013 года.

Исправленный технический план сооружения направлен Северо-Западным филиалом в центральный аппарат ФГУП «Росморпорт» письмом от 2 сентября 2014 года № 2855/14.

На момент окончания контрольного мероприятия разрешение на ввод в эксплуатацию объекта не получено (7 месяцев с даты подписания акта приемки комиссией).

**Возражения или замечания руководителей объектов
контрольного мероприятия на результаты
контрольного мероприятия**

Акты проверок ФГУП «Росморпорт» и его филиалов подписаны с разногласиями и замечаниями. Заключение на замечания рассмотрены и утверждены аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Н. Богомоловым.

Выводы

1. Росморречфлотом не обеспечено достижение плановых индикаторов и показателей, установленных подпрограммой «Морской транспорт»:

- в 2011 году - из 6 по 2 показателям: «Дедвейт морского транспортного флота под российским флагом» и «Прирост производственной мощности российских портов»;

- в 2012 году - из 7 по 3 показателям: «Объем перевалки грузов в российских морских портах», «Дедвейт морского транспортного флота под российским флагом» и «Количество построенных судов, работающих на социально значимых маршрутах»;

- в 2013 году - из 6 по 4 показателям: «Объем перевалки грузов в российских морских портах», «Дедвейт морского транспортного флота под российским флагом», «Прирост производственной мощности российских портов» и «Поставка судов обеспечивающего флота».

2. В нарушение пункта 17 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, несмотря на отсутствие по отдельным объектам проектно-сметной документации, утвержденной в установленном порядке, по представлению Росморречфлота Минтранс России направлялись в Минэкономразвития России предложения о включении их в ФАИП.

По объектам капитального строительства, включенным в ФАИП, в связи с отсутствием на 1 апреля финансового года утвержденной проектно-сметной документации лимиты бюджетных обязательств в части ФГУП «Росморпорт» были уменьшены: в 2011 году - на 238,3 млн. рублей, в 2012 году - на 2356,8 млн. рублей, в 2013 году - на 20,0 млн. рублей.

3. За 2011-2013 годы Росморречфлотом по подпрограмме «Морской транспорт» исполнение бюджетных назначений составило: в 2011 году - 18220,5 млн. рублей (99,5 % к бюджетным назначениям), в 2012 году -

16861,9 млн. рублей (99,5 %), в 2013 году - 32525,6 млн. рублей (99,6 процента).

4. В объемы финансирования Подпрограммы в 2011-2013 годах внесено 8 изменений.

Сокращение объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование подпрограммы «Морской транспорт», по отношению к редакции планового периода составило: в 2011 году - на 6832,3 млн. рублей (27,2 %), в 2012 году - на 11796,6 млн. рублей (41 %) и в 2013 году - на 315,6 млн. рублей (1 процент).

5. В 2011-2013 годах по подпрограмме «Морской транспорт» исполнение расходов федерального бюджета по государственным капитальным вложениям осуществлялось 11 организациями - получателями бюджетных инвестиций.

Наибольшие объемы финансирования по подпрограмме «Морской транспорт» доведены до ФГУП «Росморпорт»: в 2011 году - 79,5 % от объема финансирования Подпрограммы, в 2012 году - 61,6 %, в 2013 году - 88,5 процента.

6. Росморречфлотом как государственным заказчиком и ФГУП «Росморпорт» как застройщиком не в полной мере обеспечена качественная реализация отдельных инвестиционных проектов Подпрограммы.

В проверяемом периоде имело место несоблюдение требований статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

6.1. Спустя 5 лет после срока, установленного государственным контрактом (ноябрь 2009 года) стоимостью 36,2 млн. рублей, по проектной документации по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности рыбохозяйственного комплекса в морском порту Невельск» не получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России». Контракт не завершен. Размер средств федерального бюджета, израсходованных на оплату по контракту, составил 35,4 млн. рублей. По указанному контракту ФГУП «Росморпорт» санкции проектировщику за невыполнение контрактных обязательств через судебные органы не предъявлялись.

6.2. В период 2011-2013 годов и 9 месяцев 2014 года из 7 объектов строительства и реконструкции ГМССБ построены 3 объекта, из которых только на 1 объект получено разрешение на ввод в эксплуатацию.

Не закончено строительство в срок 4 объектов общей стоимостью 211,5 млн. рублей.

6.3. Сроки строительства нарушены от 5,5 до 25 месяцев по объектам:

- «Реконструкция причалов №№ 1-4 и дноуглубление акватории и подходного канала для развития угольного комплекса в порту Высоцк, Ленинградская область, г. Высоцк»;

- «Акватория контейнерного терминала. II и III очереди. Этап 2.1. Акватория комплекса перегрузки сжиженного углеводородного газа (СУГ)»;

- «Санкт-Петербургский морской канал. Большой Кронштадтский рейд» (1 этап).

Общая стоимость строительства по объектам составляет 2068,1 млн. рублей.

6.4. Конкурс на проведение строительных работ по объекту «Строительство систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. Система управления движением судов залива Анива» отменен из-за неурегулированного вопроса, касающегося правовой возможности оказания услуг СУДС в прибрежных водах пролива Лаперуза без заключения соответствующего соглашения с Японией.

В связи с этим разработанная в 2013 году проектно-сметная документация осталась невостребованной. Работы по контракту завершены с нарушением срока выполнения на 9 месяцев. Размер расходования бюджетных средств составил 17,4 млн. рублей.

Выделенные в 2014 году лимиты бюджетных обязательств на проведение строительно-монтажных работ по объекту в сумме 20 млн. рублей ФГУП «Росморпорт» использованы не будут.

6.5. Контракты по объекту «Создание объектов федеральной собственности СпецМорНефтеПорта «Козьмино». Операционная акватория причала № 2» на выполнение проектно-изыскательских работ, инженерных изысканий, разработку рабочей и проектной документации более чем через год после установленной даты завершения проектных работ расторгнуты в связи с установлением необходимости проектирования и строительства берегоукрепительного сооружения откоса объекта и, как следствие, выполнения дополнительных проектно-изыскательских работ, не предусмотренных контрактом.

Оплаченные ФГУП «Росморпорт» проектные работы на сумму 12,8 млн. рублей, инженерные изыскания, разработка рабочей и проектной документации на сумму 34,4 млн. рублей в результате оказались невостребованными.

6.6. По объекту «Развитие объектов инфраструктуры морского порта Кавказ. Подходной канал к Северо-Восточному грузовому району морского порта Кавказ» работы по разработке рабочей документации и реконструкции ФГУП «Росморпорт» в установленный срок (30 сентября 2011 года) не выполнены.

Через 2 года после установленного контрактом срока завершения работ аванс в размере 36,9 млн. рублей не был возвращен, работы по государственному контракту не выполнены. В связи с чем Предприятием проведена претензионная работа. Арбитражный суд г. Москвы вынес решение от 21 октября 2013 года о взыскании в пользу ФГУП «Росморпорт» аванса в размере 36,9 млн. рублей и неустойки.

6.7. По объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности в порту Петропавловск-Камчатский (укрепление сейсмоустойчивости), Камчатский край» на выполнение проектных работ по контракту произведена оплата в 2010-2011 годах в размере 80,7 млн. рублей (87,6 % от стоимости контракта), дата выполнения работ - 10 сентября 2011 года.

В ФАИП на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов предусмотрено начало строительства данного объекта с 2015 года.

Через 3 года после установленного контрактом срока завершения работ по проектной документации отсутствует положительное заключение государственной экспертизы, в связи с чем возникают риски несвоевременного начала строительства.

6.8. По проведению работ в морском порту Усть-Луга не завершены в установленные сроки 4 контракта, заключенные с ООО «Северная дноуглубительная компания», нарушение сроков составляет от 27 до 60 месяцев. Стоимость работ оплачена в размере 5326,5 млн. рублей, в том числе:

- по 2 контрактам (от 10 июля 2008 года № 37-АД/08 и от 26 января 2009 года № 65/ОД-097-ГК) работы общей стоимостью 3299,6 млн. рублей не выполняются в связи с отсутствием разрешения на производство дноуглубительных работ вдоль причалов;

- в нарушение пункта 1 статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации по 2 контрактам (от 1 октября 2010 года № 57 и от 19 мая 2011 года № 23) произведена оплата работ в полном объеме (общая стоимость работ - 2026,8 млн. рублей), но в течение 2-3 лет после завершения работ приемочной комиссией объекты не приняты, так как отсутствуют акты технической экспертизы приемо-сдаточного промера экспертной организации, подтверждающие проектные глубины.

В отношении ООО «Северная дноуглубительная компания» определением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 20 июля 2014 года введена процедура наблюдения.

6.9. ФГУП «Росморпорт» не обеспечена результативность расходов бюджетных средств по 3 государственным контрактам в размере 744,1 млн. рублей по объектам:

- «База обеспечивающего флота в морском торговом порту Усть-Луга» - контракт расторгнут в связи с отсутствием возможности подключения проектируемых железнодорожных путей базы обеспечивающего флота к существующим путям комплекса «Ростерминалуголь»;

- «Реконструкция акватории морского порта Большой порт Санкт-Петербург, включая снос части о. Кривая дамба» - ФГУП «Росморпорт» направило проектировщику проект соглашения о расторжении контракта в связи с тем, что не определены проектные решения, которые могли бы обеспечить снос части о. Кривая дамба в рамках установленной предельной стоимости реконструкции объекта; не установлены места для складирования грунта; не представлены возможные решения для дальнейшей проработки;

- «Реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Санкт-Петербург» - контракт расторгнут в связи с банкротством генподрядчика ООО «Корпорация Инжтрансстрой», строительство остановлено.

6.10. Не возвращен аванс в размере 0,5 млн. рублей по расторгнутому контракту на выполнение изыскательских и проектных работ по объекту «Строительство систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. СУДС порта Петропавловск-Камчатский», цена контракта - 9,1 млн. рублей.

7. В нарушение частей 1 и 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство объектов федеральной собственности морского торгового порта Оля Астраханской области, причалов 5а, 10а и 10б осуществлялось без разрешений на строительство.

8. ФГУП «Росморпорт» 2 декабря 2011 года заключены государственные контракты на строительство 4 линейных дизельных ледоколов, срок сдачи - 2015 год.

В связи с тем, что техническая (строительная) готовность ледоколов на 1 сентября 2014 года составляла: ЛК-25 - 15 %, ЛК-16 № 1 - 75 %, ЛК-16 № 2 - 54 %; ЛК-16 № 3 - 49 %, срок сдачи линейного дизельного ледокола мощностью 25 МВт фактически срывается.

9. По проекту «Строительство объектов морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала в Обской губе» были заключены государственные контракты: контракт № 31 на сумму 7080,0 млн. рублей, который при выполнении работ на 4437,3 млн. рублей расторгнут в связи с изменением проектной документации, увеличением объема работ и заключением контракта № 831 на сумму 40098,5 млн. рублей.

В период выполнения контракта № 31 проведены работы по дноуглублению сверх установленных его техническим заданием объемов на 1,27 млн. куб. м, являющиеся «бросовыми», а также по мобилизации и демобилизации дноуглубительного судна TSHD «Bartolomeu Dias», которые выполнены по инициативе компании-субподрядчика без дополнительного финансирования и не подлежали оплате согласно условиям этого государственного контракта. Указанные работы приняты и оплачены по контракту № 831 на сумму 532,2 млн. рублей на основании двух актов приемки выполненных работ (форма № КС-2).

По акту (форма № КС-2) за работу по мобилизации и демобилизации судна TSHD «Bartolomeu Dias» необоснованно оплачено 240,5 млн. рублей в нарушение статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 9.1 контракта № 831, так как указанная работа проведена по контракту № 31 и в иной от установленного контрактом № 831 срок. В нарушение пункта 9.5 контракта указанная оплата произведена не по укрупненной единичной расценке, которая не утверждена, а по сметным нормативам, с отклонением от утвержденной проектной документации.

Оплачены работы на 287,1 млн. рублей, основанием для которых явился акт (форма № КС-2) по приемке дноуглубительных работ объемом 1,27 млн. куб. м, который принят согласно промерам глубин, выполненным специализированной организацией в соответствии с пунктом 18.9 контракта. Согласно проекту организации строительства при приеме работ помимо записи промеров глубин предъявляется рабочий журнал земснаряда. В период с 26 сентября по 8 октября 2013 года указанным журналом судна TSHD «Bartolomeu Dias» подтверждена выработка 20 % указанного объема (0,26 млн. куб. метров).

10. В нарушение статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФГУП «Росморпорт» не перечислило в доход бюджета Российской Федерации денежные средства в сумме 126,2 млн. рублей, полученные по банковским гарантиям генподрядчиков за нарушение условий государственных контрактов.

11. В территориальные органы Росимущества сведения по объектам, созданным ФГУП «Росморпорт» в ходе реализации Подпрограммы, предоставляются с нарушением сроков. В ряде случаев между приемкой сданного строительством или реконструкцией объекта и постановкой его на государственный и балансовый учет срок составляет несколько лет.

12. По решению судебных органов денежные средства за нарушение условий государственных контрактов перечислялись подрядчиками на счет главного администратора доходов федерального бюджета - Росморречфлота.

Росморречфлот не проводит сверку сведений с подведомственными учреждениями и предприятиями по взысканным и перечисленным в федеральный бюджет суммам, выявленным за нарушения исполнения договоров (контрактов) по исполнению судебных решений и перечислению средств от претензионной работы.

13. Дебиторская задолженность ФГУП «Росморпорт» за проверяемый период увеличилась в 2,8 раза. Основная доля дебиторской задолженности приходится на расходы по выданным авансам в сумме 20499,2 млн. рублей, что составляет 99 % от общей суммы задолженности.

14. Управленческие решения Предприятия по долгосрочным вложениям были недостаточно эффективны, за 2011-2013 годы они увеличились в 5,8 раза, при этом дивиденды были получены только один раз от вклада в ОАО «Ленморниипроект» в 2012 году в сумме 26,5 млн. рублей, или 4,1 % от общей суммы вложений на 31 декабря 2011 года.

Предложения

Направить:

1. Представление руководителю Федерального агентства морского и речного транспорта.

2. Информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации.

3. Обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ