

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 65К (702) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка целевого и эффективного использования в 2007-2008 годах и за истекший период 2009 года средств федерального бюджета и внебюджетных источников, федерального имущества в области культуры и кинематографии»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министерству культуры Российской Федерации и федеральному государственному учреждению культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры».

Направить обращение Счетной палаты в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации В. В. Путину.

Направить информационные письма в Федеральную службу безопасности Российской Федерации по результатам проверки в администрации Архангельской области и государственном учреждении культуры «Архангельский театр драмы имени М. В. Ломоносова», Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет культуры и искусств», федеральное государственное учреждение культуры «Московский Художественный академический театр имени А. П. Чехова».

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка целевого и эффективного использования в 2007-2008 годах и за истекший период 2009 года средств федерального бюджета и внебюджетных источников, федерального имущества в области культуры и кинематографии»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников финансирования в сфере культуры и кинематографии, использования федеральной собственности.

Предмет контроля

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие деятельность объектов контроля и использование бюджетных средств и иных источников; договоры, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность, подтверждающие совершение операций с бюджетными и внебюджетными средствами, а также с использованием федеральной собственности.

Объекты контроля

Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный Эрмитаж»; федеральное государственное учреждение культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея»;

федеральное государственное учреждение культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры»;
федеральное государственное учреждение культуры «Государственный театр наций»;
открытое акционерное общество «Роскинопрокат»;
правительство Калининградской области;
администрация Архангельской области;
государственное учреждение культуры «Архангельский театр драмы имени М. В. Ломоносова»;
федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования (университет) «Московская государственная консерватория имени П. И. Чайковского»;
федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет культуры и искусств»;
Московский Художественный академический театр имени А. П. Чехова;
федеральное государственное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» в части проверки вопросов использования средств, выделенных на реконструкцию Государственного академического Большого театра России.

Проверяемый период деятельности

2007-2008 годы (при необходимости - период, предшествующий проверяемому), истекший период 2009 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: июнь-декабрь 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих деятельность в области культуры и кинематографии

1.1. Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный Эрмитаж» (далее - Эрмитаж, Музей) - некоммерческая организация, осуществляющая хранение, изучение и публичное представление музейных предметов и музейных коллекций.

Эрмитаж основан в 1764 году и является государственным музеем, научно-исследовательским и культурно-просветительным учреждением. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 декабря 1991 года № 294 «Об особо ценных объектах национального наследия России» Эрмитаж является особо ценным объектом культурного наследия народов Российской Федерации и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 июня 1996 года № 862 «О Государственном Эрмитаже» находится под покровительством Президента Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 406 «О Министерстве культуры Российской Федерации» Эрмитаж отнесен к ведению Министерства культуры Российской Федерации.

В период 2007-2009 годов в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете Эрмитажу как главному распорядителю и получателю средств федерального бюджета по разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» (далее - раздел 08), подразделу 01 «Культура» (далее - подраздел 01) выделялись бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по строительству фондохранилища Эрмитажа (2-я очередь) в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2006-2011 годы)» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 года № 740; далее - ФЦП «Культура России») и на обеспечение деятельности Музея как объекта культурного наследия народов Российской Федерации.

Согласно нормам федеральных законов о федеральном бюджете доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление Эрмитажу, направлялись в качестве дополнительного источника бюджетного финансирования на содержание и развитие его материально-технической базы сверх сумм, установленных федеральными законами.

Кроме того, в проверяемый период Эрмитаж осуществлял деятельность в соответствии с генеральным разрешением на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Доходы поступали от продажи билетов, проведения любительской фотосъемки и видеосъемки в залах Эрмитажа, проведения культурно-просветительских программ, продажи услуг по изготовлению слайдов, выставочной, издательской и рекламной деятельности, использования собственного обозначения (официального наименования), изображений и репродукций культурных ценностей, хранящихся в Эрмитаже, а также от безвозмездных поступлений (добровольные взносы и пожертвования, дары, целевые средства, полученные от отечественных и (или) зарубежных юридических и физических лиц, международных организаций) и других видов услуг, указанных в генеральном разрешении.

1.2. Третьяковская галерея (ныне - федеральное государственное учреждение культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея») (далее - Третьяковская галерея, Галерея) была основана в 1856 году П. М. Третьяковым, 31 августа 1892 года картинная галерея была передана в дар г. Москве. Музейный фонд в настоящее время насчитывает около 160 тыс. предметов. Количество экспонатов, принятых музеем в хранилища с 1996 года по настоящее время, составило более 32 тыс. музейных предметов. Во временном хранении в Галерее находятся 17206 музейных предметов. По состоянию на 1 октября 2009 года Галереей не разработана единая внутримузеевая инструкция по учету, хранению, реставрации и использованию музейных предметов, не завершено согласование положения о единой экспертной фондово-закупочной комиссии. Действующими нормативными документами в этой области являются: Инструкция по учету и хранению музейных ценностей из драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденная приказом Министерства культуры СССР от 15 декабря 1987 года № 513; Инструкция по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденная приказом Министерства культуры СССР от 17 июля 1985 года № 290.

К окончанию в 1994 году реконструкции и расширения помещений Галереи, начатых в 1980 году, сложилась новая концепция Галереи как единого музея, расположенного на двух основных территориях: в Лаврушинском переулке и в здании на Крымском валу. Кроме того, в состав зданий Галереи входят: дом-музей В. М. Васнецова, музей-квартира А. М. Васнецова, музей-квартира А. С. Голубкиной, дом-музей П. Д. Корина, дом-музей семьи Третьяковых. На праве оперативного управления на основании свидетельств о государственной регистрации права оперативного управления за Галереей закреплены 10 объектов недвижимости, являющихся федеральной собственностью, общей площадью 72,3138 тыс. кв. метров. Кроме того, в оперативное пользование Галерее были переданы 6 объектов городской муниципальной собственности г. Москвы общей площадью 6,3448 тыс. кв. метров. Из них 3 объекта общей площадью 3,9572 тыс. кв. м числятся на балансе Галереи (г. Москва, Лаврушинский пер., д. 3/8, стр. 1, 2 - «Вдовый дом», 1-й Голутвинский пер., д. 16, стр. 1 - «Дом Третьяковых»).

На основании охранно-арендных договоров с Москомнаследием в пользование Галереи были переданы 5 объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении Москомнаследия, общей площадью 3,8689 тыс. кв. метров. Из них 2 объекта общей пло-

щадью 1,7066 тыс. кв. м числятся на балансе Галереи (г. Москва, Лаврушинский пер., д. 4, стр. 1 - архив Галереи, 1-й Кадашевский пер., д. 6 - отдел древнерусского искусства Галереи).

1.3. Государственное учреждение «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» Минкультуры России создано в соответствии с совместным распоряжением Минкультуры России и Минимущества России от 21 декабря 2000 года № 428/1334-р в целях совершенствования системы управления федеральным недвижимым имуществом, отнесенным к памятникам истории и культуры, расположенным на территории Российской Федерации. Приказом Роскультуры от 27 декабря 2004 года № 396 оно переименовано в федеральное государственное учреждение культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры»; на момент проведения контрольного мероприятия находится в ведении Минкультуры России и согласно уставу имеет 8 филиалов, расположенных в различных федеральных округах, из которых фактически функционируют лишь 5.

Согласно нормам федеральных законов о федеральном бюджете доходы от сдачи в аренду имущества направлялись федеральному государственному учреждению культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» в качестве дополнительного источника бюджетного финансирования.

1.4. Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный театр наций» (далее - ФГУК «Государственный театр наций», Театр наций) является некоммерческой организацией, осуществляющей профессиональную деятельность в области театрального искусства. Театр наций находится в ведомственном подчинении Минкультуры России.

В проверяемый период в рамках федеральных адресных инвестиционных программ осуществлялось финансирование работ по реконструкции здания Театра наций.

1.5. Открытое акционерное общество «Российский кинопрокат» создано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 апреля 2001 года № 390 «О создании открытого акционерного общества «Российский кинопрокат», которым установлены основные цели создания и задачи ОАО «Российский кинопрокат»: обеспечение условий для доступа населения к произведениям кинематографии, обеспечение эффективной деятельности в сфере производства и проката национальных фильмов, доведение до массового зрителя высокохудожественных кино- и видеопроизведений отечественного и зарубежного производства, создание и внедрение новой техники и технологии показа кино- и видеопроизведений на базе отечественных разработок, создание эффективного механизма финансирования отечественных кинопроектов.

Минимущество России распоряжением от 27 августа 2001 года № 2523-р утвердило устав ОАО «Российский кинопрокат», 23 октября 2001 года акционерное общество было зарегистрировано как юридическое лицо.

В августе 2002 года осуществлена государственная регистрация выпуска 775 обыкновенных именных акций ОАО «Российский кинопрокат» в бездокументарной форме номинальной стоимостью 1,0 тыс. рублей каждая. Весь пакет акций находится в собственности Российской Федерации.

ОАО «Российский кинопрокат» не имеет дочерних обществ и филиалов, является держателем 50 % акций ЗАО «РоКиПроВидео» номинальной стоимостью 10,0 тыс. рублей и 15 % акций ОАО «Народное кино - Столица» номинальной стоимостью 15,0 тыс. рублей.

С марта 2004 года полномочия высшего органа управления осуществляет Росимущество, в компетенцию которого входят избрание и утверждение совета директоров. В соответствии со статьями 64 и 66 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и уставом ОАО «Российский кинопрокат» об-

щее руководство деятельностью общества, за исключением решения вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания акционеров, осуществляется советом директоров.

1.6. В соответствии с Законом Калининградской области от 29 сентября 2005 года № 652 «О правительстве Калининградской области» правительство Калининградской области является постоянно действующим органом исполнительной власти Калининградской области - высшим исполнительным органом государственной власти Калининградской области, возглавляемым губернатором Калининградской области.

В рамках контрольного мероприятия осуществлялась проверка вопросов, находящихся в компетенции Минкультуры России, Роскультуры (до 2008 года), Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Калининградской области, а также ряда ведомств Калининградской области, входящих в структуру органов исполнительной власти Калининградской области, а именно: министерства культуры, министерства финансов; агентства главного распорядителя средств бюджета; конкурсного агентства; службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области, государственной инспекции архитектурно-строительного надзора Калининградской области (далее - ГАСН Калининградской области).

В 2007-2009 годах за счет средств федерального бюджета, поступивших в доходную часть бюджета Калининградской области, осуществлялось финансирование строительства (реконструкции) 10 объектов культуры и одного архивного учреждения Калининградской области. Финансирование осуществлялось в рамках ФЦП «Культура России» (один объект культуры, относящийся к областной собственности), Федеральной целевой программы развития Калининградской области до 2014 года (9 объектов культуры, из которых 7 относятся к областной собственности, 2 - к муниципальной собственности; 1 архивное учреждение, относящееся к областной собственности), федеральных адресных инвестиционных программ и областных инвестиционных программ на соответствующие годы в соответствии с нормативными актами и распорядительными документами Правительства Российской Федерации, правительства Калининградской области, а также органов исполнительной власти Российской Федерации и Калининградской области.

Государственным заказчиком-координатором ФЦП «Культура России» определено Минкультуры России.

Государственным заказчиком-координатором Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2014 года (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 866; далее - ФЦП развития Калининградской области) определено Министерство регионального развития Российской Федерации, государственным заказчиком - Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Финансирование строительства (реконструкции) объектов культуры и архивного учреждения Калининградской области осуществлялось на основании соглашений, заключаемых органами исполнительной власти Российской Федерации (Роскультура, Минкультуры России, Росархив) с правительством Калининградской области. В соответствии с условиями соглашений органы исполнительной власти Российской Федерации осуществляют контроль за целевым и эффективным использованием капитальных инвестиций (субсидий), выделенных из средств федерального бюджета, а правительство Калининградской области обеспечивает их целевое и эффективное использование.

1.7. В соответствии с Уставом Архангельской области администрация Архангельской области является высшим исполнительным органом государственной власти области, возглавляемым губернатором Архангельской области.

В рамках контрольного мероприятия осуществлялась проверка вопросов, входящих в компетенцию департамента финансов администрации Архангельской области, департамента строительства администрации Архангельской области, комитета по культуре администрации Архангельской области.

Софинансирование строительства и реконструкции объектов культуры, включенных в федеральные адресные инвестиционные программы, осуществлялось на основании соглашений, заключаемых органами исполнительной власти Российской Федерации (Роскультура, Минкультуры России, Росархив) с администрацией Архангельской области. В соответствии с условиями соглашений органы исполнительной власти Российской Федерации осуществляют контроль за целевым и эффективным использованием капитальных инвестиций (субсидий), выделенных из средств федерального бюджета, а администрация Архангельской области обеспечивает их целевое и эффективное использование.

1.8. Государственное учреждение культуры «Архангельский театр драмы имени М. В. Ломоносова» является некоммерческой организацией, учредителем которой является Архангельская область в лице комитета по культуре администрации Архангельской области. Свою деятельность учреждение культуры осуществляет на основании устава, утвержденного приказом комитета по культуре Архангельской области от 8 сентября 2005 года № 191. Согласно положениям устава деятельность учреждения культуры направлена на удовлетворение потребностей населения в сценическом искусстве, пропаганду достижений театральной культуры.

1.9. Московская консерватория при Русском музыкальном обществе (ныне - федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования (университет) «Московская государственная консерватория имени П. И. Чайковского») (далее - Консерватория) была образована 24 декабря 1865 года. Декретом Совета народных комиссаров от 12 июля 1918 года все имущество Консерватории было объявлено народной государственной собственностью. В 1940 году Консерватории было присвоено имя П. И. Чайковского.

Указом Президента РСФСР от 18 декабря 1991 года № 294 «Об особо ценных объектах национального наследия России» Консерватория была отнесена к особо ценным объектам национального наследия и получила статус российского центра высшего профессионального музыкального образования и музыкальной науки. В проверяемый период Консерватория являлась высшим учебным заведением федерального подчинения. Учредителем Консерватории является Правительство Российской Федерации, полномочия которого осуществляет Минкультуры России (в 2007 году - Роскультура).

В проверяемом периоде в Консерватории насчитывалось 8 факультетов: фортепианный, дирижерский, историко-теоретический, композиторский, оркестровый, вокальный, факультет повышения квалификации преподавателей музыкальных вузов и работников музыкальных учреждений, факультет исторического и современного исполнительского искусства.

В течение проверяемого периода в Консерватории ежегодно проходили обучение более 1000 студентов. Количество иностранных граждан, обучавшихся в 2007/08 учебном году, составило 115 человек, в 2008/09 учебном году - 115 человек.

За Консерваторией на праве оперативного управления закреплены 10 объектов недвижимости, в их числе:

- объект культурного наследия «Доходное домовладение XIX века, доходный дом (1806-1830 годы)», расположенный по адресу: г. Москва, пер. С. Кисловский, д. 3, стр. 1;
- объект культурного наследия федерального значения «Жилой дом (XVIII-XIX веков)», расположенный по адресу: г. Москва, ул. Б. Никитская, д. 11/4, стр. 1;

- объект культурного наследия регионального значения «Здание Московской консерватории» (1894-1901 годов постройки с включением в строение некоторых частей здания бывшего дворца Е. Р. Дашковой XVIII века), расположенный по адресу: г. Москва, ул. Б. Никитская, д. 13/6, стр. 1;

- студенческий комплекс (общежитие) по адресу: г. Москва, ул. М. Грузинская, д. 22-24, (стр. 1, 3), д. 26-30 (стр. 1), построенный в 1963 году.

1.10. Московский государственный университет культуры и искусств создан в соответствии с постановлением Совета народных комиссаров РСФСР от 26 марта 1930 года № 33 как Московский библиотечный институт. Решением Совета Министров РСФСР от 13 марта 1964 года № ПП-631 и постановлением Совета Министров РСФСР от 26 марта 1964 года № 386 Московский библиотечный институт был переименован в Московский государственный институт культуры. Приказом Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию от 7 июня 1994 года № 554 Московский государственный институт культуры переименован в Московский государственный университет культуры и искусств (далее - Университет).

Университет находится в ведении Минкультуры России.

В структуру Университета входят 9 филиалов. На момент проверки фактически имелось 8 филиалов в городах Российской Федерации. Филиал в г. Будапеште, открытый в 2003 году, не прошел аккредитацию Министерства образования Венгерской Республики и решением ученого совета Университета подлежал ликвидации еще 1 декабря 2006 года, однако письменного решения Минкультуры России об этом в Университете не имеется.

1.11. Федеральное государственное учреждение культуры «Московский Художественный академический театр имени А. П. Чехова» (далее - МХАТ, Театр) является некоммерческой организацией, осуществляющей профессиональную деятельность в области театрального искусства на основании устава, утвержденного приказом Федерального агентства по культуре и кинематографии 14 июня 2006 года № 250. Год основания - 1898.

В период 2007-2009 годов в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете МХАТу как получателю средств федерального бюджета по разделу 08, подразделу 01 выделялись бюджетные ассигнования на реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение зданий МХАТ в рамках ФЦП «Культура России».

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 412 функции заказчика-застройщика по реконструкции комплекса зданий МХАТа возложены на ЗАО «Объединение «Ингеоком», с которым заключены договоры о передаче функций государственного заказчика: от 10 марта 2004 года № 144-01-57/19 - Минкультуры России, от 4 апреля 2005 года № 12-10/2-1205 - Роскультурой. Сумма финансирования работ по договору из средств федерального бюджета составила 390 тыс. рублей. В пункте 7 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета», было установлено, что заказчиками-застройщиками строек и объектов, включенных в перечень, могут являться: бюджетные учреждения и организации, в том числе дирекции строящихся объектов; организации, находящиеся в ведении государственного заказчика; негосударственные коммерческие организации, получающие государственные капитальные вложения по стройкам и объектам, включенным в перечень, на условиях приобретения в собственность Российской Федерации акций (долей) этих организаций стоимостью, эквивалентной размеру бюджетных инве-

стиций; организации, уполномоченные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на выполнение функций заказчика-застройщика.

Таким образом, вышеуказанное делегирование функций заказчика-застройщика ЗАО «Объединение «Ингеоком» Минкультуры России и Роскультурой произведено в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета».

Состав документации по исполнению ЗАО «Объединение «Ингеоком» функций государственного заказчика дает основания для вывода о том, что заказчиком-застройщиком нарушался ряд принятых им обязательств по договору от 4 апреля 2005 года № 12-10/2-1205, в частности о конкурсном размещении заказов среди подрядных и субподрядных организаций, привлекаемых для исполнения работ, что на дату заключения договора предусматривалось требованиями Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

1.12. В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 7 февраля 2002 года № 183 в целях усиления контроля за осуществлением строительства, реконструкции и реставрации, а также выполнения мероприятий ФЦП «Культура России (2001-2005 годы)» создано государственное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации». Приказом Федерального агентства по культуре и кинематографии от 17 декабря 2004 года № 286 утверждено новое наименование учреждения - федеральное государственное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации».

В соответствии с уставом основными целями деятельности дирекции являются организация и осуществление мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции объектов и реставрации памятников истории и культуры, а также выполнение федеральных целевых программ в области культуры. Контроль за указанными видами деятельности осуществляется Министерством культуры Российской Федерации.

2. Эффективность использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников

2.1. В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» (далее - Закон о бюджете на 2007 год) Эрмитажу выделены ассигнования по разделу 08, подразделу 01 в сумме 1207724,7 тыс. рублей, в том числе: по целевой статье расходов 1000200 «Федеральная целевая программа «Культура России (2006-2011 годы)» (далее - ЦСР 1000200), виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» (далее - ВР 213) - в сумме 321400,0 тыс. рублей; по целевой статье расходов 4410000 «Музеи и постоянные выставки», виду расходов 451 «Обеспечение деятельности особо ценных объектов (учреждений) культурного наследия народов Российской Федерации» - в сумме 886324,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы Эрмитажа в 2007 году за счет средств федерального бюджета без учета средств, полученных от сдачи в аренду имущества, закрепленного за Музеем, составили 1207725,03 тыс. рублей с учетом курсовой разницы, или 100,0 % средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2007 год.

Фактическое поступление средств от сдачи в аренду составило 17500,7 тыс. рублей, или 80,3 % от плановых назначений (21802,3 тыс. рублей), разница между планируемым и фактическим поступлением средств от аренды составила 4301,6 тыс. рублей. Кассовые

расходы Эрмитажа за счет средств, поступивших от аренды, составили 17046,7 тыс. рублей, или 108,8 % к аналогичным расходам 2006 года. Общая сумма кассовых расходов Эрмитажа за 2007 год с учетом средств, поступивших от сдачи в аренду имущества, закрепленного в оперативном управлении за Эрмитажем в качестве источника дополнительного бюджетного финансирования, составила 1224771,75 тыс. рублей, или 101,4 % суммы средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2007 год, 99,6 % от лимитов бюджетных обязательств на 2007 год, установленных в сумме 1229527,0 тыс. рублей.

В соответствии с федеральными законами от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (далее - Закон о бюджете на 2008 год), от 3 марта 2008 года № 19-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» и уточненной бюджетной росписью Эрмитажу были выделены ассигнования по разделу 08, подразделу 01 в сумме 1909310,0 тыс. рублей, в том числе: по ЦСР 1000200, виду расходов 003 «Бюджетные инвестиции» (далее - ВР 003) в сумме 857100,0 тыс. рублей; по целевой статье расходов 4419200 «Обеспечение деятельности особо ценных объектов (учреждений) культурного наследия народов Российской Федерации» (далее - ЦСР 4419200), виду расходов 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями» (далее - ВР 001) в сумме 1057579,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы Эрмитажа за 2008 год по средствам федерального бюджета без учета средств, полученных от сдачи в аренду имущества, закрепленного за Музеем, составили 1914672,06 тыс. рублей (с учетом курсовой разницы), или 100,0 % суммы средств, утвержденных Законом о бюджете на 2008 год и доведенных до Эрмитажа в соответствии с уточненной бюджетной росписью на 2008 год.

Фактическое поступление средств от сдачи в аренду составило 10172,3 тыс. рублей, или 61,0 % от плановых назначений (16676,1 тыс. рублей), разница между планируемым и фактическим поступлением средств от аренды составила 6503,8 тыс. рублей. Кассовые расходы Эрмитажа за счет средств, поступивших от аренды, составили 13677,3 тыс. рублей (с учетом наличия на 1 января 2008 года на лицевом счете средств в размере 3510,1 тыс. рублей), или 80,2 % от суммы аналогичных расходов 2007 года. Остаток средств на конец отчетного периода составлял 5,1 тыс. рублей.

Таким образом, в 2008 году дополнительное бюджетное финансирование от сдачи в аренду недвижимого имущества, закрепленного в оперативном управлении за Эрмитажем, уменьшилось на 7328,4 тыс. рублей, или в 1,7 раза, по сравнению с 2007 годом.

Общая сумма кассовых расходов Эрмитажа за 2008 год с учетом средств, поступивших от сдачи в аренду имущества, закрепленного в оперативном управлении за Эрмитажем в качестве источника дополнительного бюджетного финансирования, составила 1928349,386 тыс. рублей, или 101,0 % суммы средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2008 год и уточненной бюджетной росписью на 2008 год, 99,8 % от лимитов бюджетных обязательств на 2008 год, установленных в сумме 1931355,383 тыс. рублей.

В соответствии с федеральными законами от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - Закон о бюджете на 2009 год) и от 28 апреля 2009 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» Эрмитажу были выделены ассигнования по разделу 08, подразделу 01 в сумме 2539653,7 тыс. рублей, в том числе по ЦСР 1000200, ВР 003 - 1169275,0 тыс. рублей; по ЦСР 4419200, ВР 001 - 1370378,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы Эрмитажа на 1 сентября 2009 года по средствам федерального бюджета без учета средств, полученных от сдачи в аренду имущества, закрепленного

за Музеем, составили 1309774,903 тыс. рублей, или 51,6 % от суммы средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2009 год, кассовые расходы по средствам, полученным от сдачи в аренду имущества, закрепленного за Эрмитажем, и являющимся дополнительным источником бюджетного финансирования, составили 1707,956 тыс. рублей.

На 1 сентября 2009 года фактическое поступление средств от сдачи в аренду составило 6729,253 тыс. рублей, плановые назначения на 2009 год составляют 13116,8 тыс. рублей. В основном в проверяемый период средства, поступающие от сдачи в аренду имущества, направлялись Эрмитажем на увеличение стоимости основных средств (70 %).

Общая сумма кассовых расходов Эрмитажа по состоянию на 1 сентября 2009 года с учетом средств, поступивших от сдачи в аренду имущества, закрепленного в оперативном управлении за Эрмитажем в качестве источника дополнительного бюджетного финансирования, составила 1311482,859 тыс. рублей, 51,4 % от лимитов бюджетных обязательств, установленных на 2009 год в сумме 2552770,463 тыс. рублей.

Расходование бюджетных ассигнований в 2007-2009 годах, выделенных Эрмитажу по ЦСР 1000200 на выполнение мероприятий по строительству фондохранилища в рамках ФЦП «Культура России», производилось Эрмитажем по контракту от 14 октября 2003 года № 01-08/2003 (далее - контракт № 01-08/2003), заключенному с ООО «Лемкон Рус».

Кассовые расходы в 2007 и в 2008 годах по контракту № 01-08/2003 за счет средств федерального бюджета составили 321400,0 тыс. рублей и 857100,0 тыс. рублей, соответственно, то есть было использовано 100 % бюджетных инвестиций, выделенных в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы.

Кредиторская задолженность в сумме 112701,2 тыс. рублей перед ООО «Лемкон Рус», числящаяся за Эрмитажем на 1 января 2007 года, была ликвидирована в течение 2007 года за счет текущего финансирования строительства объекта без изменения лимитов капитальных вложений.

На 1 сентября 2009 года кассовые расходы по контракту № 01-08/2003 составили 608534,654 тыс. рублей, или 52,0 % от выделенных бюджетных инвестиций. Остаток бюджетных инвестиций составлял 560740,345 тыс. рублей.

В 2007-2009 годах бюджетные инвестиции направлялись на выполнение строительно-монтажных работ в выставочно-лекционном корпусе, в корпусе лаборатории биологического контроля, в служебном корпусе, на установку систем отопления и вентиляции в корпусе перехода (вестибюля) и в реставрационно-хранительском корпусе, на устройство кровли и монтаж окон в выставочно-лекционном корпусе, на монтаж кровли лаборатории биологического контроля, а также на приобретение оборудования и выполнение дополнительных проектных работ (корректировка проекта строительства объекта).

В 2007 году кассовые расходы по ЦСР 4410000, ВР 451 составили 886325,0 тыс. рублей (с учетом курсовой разницы), или 100 % выделенных бюджетных ассигнований. Основные расходы были направлены на выплату заработной платы в сумме 136303,5 тыс. рублей (15,4 % от общей суммы средств, выделенных Эрмитажу на обеспечение деятельности), на услуги по содержанию имущества - 379155,7 тыс. рублей (42,8 %), на увеличение стоимости основных средств - 155997,8 тыс. рублей (11 процентов).

В 2008 году кассовые расходы по ЦСР 4419200, ВР 001 составили 1057579,3 тыс. рублей, или 100 % выделенных бюджетных ассигнований. Основные расходы были направлены на выплату заработной платы в сумме 172686,234 тыс. рублей (16,3 %), на услуги по содержанию имущества - 485718,2 тыс. рублей (45,9 %), на прочие услуги - 119175,797 тыс. рублей (11,3 %), на увеличение стоимости основных средств - 133087,9 тыс. рублей (12,6 процента).

На 1 сентября 2009 года кассовые расходы по ЦСР 4419200, ВР 001 составили 701240,249 тыс. рублей, или 51,2 % выделенных бюджетных ассигнований. Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составляли 669138,451 тыс. рублей (48,8 %). Основные расходы федерального бюджета на 1 сентября 2009 года были направлены на выплату заработной платы - 124390,305 тыс. рублей (9,1 %), на услуги по содержанию имущества - 194715,366 тыс. рублей (14,2 %); на прочие услуги - 168240,538 тыс. рублей (12,3 %); на увеличение стоимости основных средств - 63481,705 тыс. рублей (4,6 процента).

В целом кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета Эрмитажа на 1 января 2007 года составляла 113718,7 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 804,8 тыс. рублей, на 1 января 2009 года - 2054,241 тыс. рублей, на 1 сентября 2009 года - 29094,65 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета Эрмитажа на 1 января 2007 года составляла 27204,6 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 48381,3 тыс. рублей, на 1 января 2009 года - 80391,11 тыс. рублей, на 1 сентября 2009 года - 85641,3 тыс. рублей, то есть увеличилась в проверяемый период в 3,1 раза, что связано с выплатой авансовых платежей по договорам.

В 2007 году по приносящей доход деятельности поступило 508606,5 тыс. рублей, или 97,6 % от утвержденных сметой доходов и расходов по внебюджетным источникам (521350,0 тыс. рублей). Кассовые расходы за счет средств от приносящей доход деятельности составили 480006,8 тыс. рублей, или 71,8 % от утвержденных сметой (668222,7 тыс. рублей). Основные расходы были направлены на заработную плату, прочие выплаты и начисления на оплату труда в сумме 351224,9 тыс. рублей (73,2 %), на услуги по содержанию имущества - 24818,1 тыс. рублей (5,2 %), на прочие услуги - 76964,6 тыс. рублей (16,0 процента).

В 2008 году по приносящей доход деятельности поступило 526181,8 тыс. рублей, 90,8 % от утвержденных сметой доходов и расходов по внебюджетным источникам (577815,3 тыс. рублей). Кассовые расходы за счет средств от приносящей доход деятельности составили 575275,7 тыс. рублей, или 87,9 % от утвержденных сметой (654801,0 тыс. рублей). Основные расходы были направлены на заработную плату, прочие выплаты и начисления на оплату труда в сумме 446571,5 тыс. рублей (77,6 %), на прочие услуги - 71201,3 тыс. рублей (12,4 %), на увеличение стоимости основных средств - 35718,2 тыс. рублей (6,2 процента).

На 1 сентября 2009 года по приносящей доход деятельности поступило 420896,214 тыс. рублей, 82,56 % от утвержденных сметой доходов и расходов по внебюджетным источникам (509783,5 тыс. рублей). Кассовые расходы за счет средств от приносящей доход деятельности составили 291680,449 тыс. рублей, из которых было направлено на заработную плату, прочие выплаты и начисления на оплату труда 232325,924 тыс. рублей (79,65 %), на прочие услуги - 32610,393 тыс. рублей (11,18 процента).

Кредиторская задолженность по средствам от приносящей доход деятельности на 1 января 2007 года составляла 35042,5 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 37737,3 тыс. рублей, на 1 января 2009 года - 4928,6 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по средствам от приносящей доход деятельности на 1 января 2007 года составляла 7533,7 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 21637,0 тыс. рублей, на 1 января 2009 года - 16744,4 тыс. рублей.

2.2. В ходе проверки Третьяковской галереи установлено следующее.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2003 года № 469 «О 150-летию Государственной Третьяковской галереи» распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2003 года № 1081-р Минкультуры России было поручено осуществить:

строительство музейного комплекса для размещения экспозиции, хранилищ, центра эстетического воспитания (г. Москва, Кадашевская набережная, д. 10, д. 12/2; М. Толмачевский пер., д. 1-3);

реконструкцию и техническое переоснащение здания Галереи (г. Москва, ул. Крымский вал, д. 10);

реставрацию и ремонт здания музея П. Д. Корина (г. Москва, ул. М. Пироговская, д. 16, стр. 5).

В 2007-2009 годах объект строительства - музейный комплекс для размещения экспозиции, хранилищ и центра эстетического воспитания Галереи (далее - музейный комплекс) включен в перечень строек и объектов, финансируемых из федерального бюджета в рамках ФЦП «Культура России», с общим объемом финансирования 540000,0 тыс. рублей, в том числе: на 2007 год - 50000,0 тыс. рублей, на 2008 год - 90000,0 тыс. рублей, на 2009 год - 400000,0 тыс. рублей.

Фактически в проверяемый период с учетом изменений Минкультуры России (в 2007 году - Роскультура) доводились до Галереи следующие бюджетные ассигнования: в 2007 году - 50000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 50000,0 тыс. рублей; в 2008 году - 26650,0 тыс. рублей, кассовое исполнение - 26650,0 тыс. рублей. Полученное в 2007-2008 годах финансирование было направлено Галереей в рамках заключенных контрактов на разработку и согласование проектно-сметной документации, проведение подготовительных работ для строительства музейного комплекса.

На 2009 год предусмотрено выделение средств в сумме 258549,5 тыс. рублей на проведение строительно-монтажных работ. По состоянию на 1 октября 2009 года Галерее перечислены средства в сумме 12507,5 тыс. рублей (4,8 % от запланированных средств). Кассовые расходы составили 448,0 тыс. рублей (0,17 % от запланированных, 3,6 % от доведенных) и были связаны с подготовкой строительной площадки.

Однако в ходе проведения проверки было установлено, что использование лимитов бюджетных обязательств 2009 года в полном объеме не представляется возможным в связи с тем, что до настоящего времени остаются нерешенными вопросы о сносе временного здания, расположенного на территории застройки, занимаемого ОАО «Трансинжстрой», и о выселении ЗАО «Центр русской культуры «Кадаши», располагающегося в здании (собственность г. Москвы) по адресу: г. Москва, Кадашевская наб., д. 10, стр. 1. Договор № 0-1224/93 о субаренде помещений общей площадью 1118,6 кв. м был согласован Галереей с департаментом имущества города Москвы 20 июля 1993 года и заключен 26 июля 1993 года с ЗАО «Центр русской культуры «Кадаши» на срок до 31 декабря 2017 года.

Согласно прилагаемому к договору расчету стоимость арендной платы была установлена в сумме 420,0 рубля за 1 кв. м (469,8 тыс. рублей в год). В дальнейшем стоимость арендных платежей изменялась и составляла: в 2007 году 141,3 тыс. рублей (1,3 тыс. рублей за 1 кв. м), в 2008 году - 169,5 тыс. рублей в месяц (1,5 тыс. рублей за 1 кв. м). В соответствии с распоряжениями правительства Москвы от 14 апреля 2006 года № 619-РП «О развитии материально-технической базы федерального государственного учреждения культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея», от 14 декабря 2007 года № 2786-РП «О внесении изменений в распоряжение правительства Москвы от 14 апреля 2006 года № 619-РП» договор аренды Галереи с департаментом имущества города Москвы на указанные помещения в 2008 году был расторгнут. При этом статьей 618 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что досрочное прекращение договора аренды влечет прекращение заключенного в соответствии с ним договора субаренды, то есть в данном случае - договора субаренды с ЗАО «Центр русской культуры «Кадаши». Сумма, начисленная ЗАО «Центр

русской культуры «Кадаши» за субаренду помещений, в 2008 году составила 2827,4 тыс. рублей. Из них оплачено 1845,3 тыс. рублей. Задолженность в сумме 982,1 тыс. рублей взыскивается Галереей с ЗАО «Центр русской культуры «Кадаши» в судебном порядке.

Департамент имущества города Москвы 14 апреля 2008 года подал иск о выселении ЗАО «Центр русской культуры «Кадаши» из здания по адресу: г. Москва, Кадашевская наб., д. 10, стр. 1. В проверяемый период в производстве находится 5 судебных дел. В период проведения проверки ЗАО «Центр русской культуры «Кадаши» 13 ноября 2009 года была направлена кассационная жалоба в Федеральный арбитражный суд Московского округа.

2.3. В ходе проверки федерального государственного учреждения культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» (далее - ФГУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры», Агентство) установлено следующее.

В 2006-2008 годах в рамках федеральных адресных инвестиционных программ Агентству были предусмотрены и доведены бюджетные ассигнования, в том числе: в 2006 году - 520000,0 тыс. рублей на развитие и реконструкцию комплекса зданий МХАТа и 30000,0 тыс. рублей - на реконструкцию объектов Астраханского кремля; в 2007 году - 35000,0 тыс. рублей на реконструкцию объектов Астраханского кремля и 80000,0 тыс. рублей на реконструкцию здания Драматического театра им. А. М. Горького (г. Ростов-на-Дону); в 2008 году - 32800,0 тыс. рублей на реконструкцию объектов Астраханского кремля, 2200,0 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы по реконструкции Астраханского кремля и 34028,4 тыс. рублей на реконструкцию здания Драматического театра им. А. М. Горького (г. Ростов-на-Дону).

В нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации Агентством (руководитель - Т. П. Иванова) по результатам проведенного аукциона заключен государственный контракт от 27 ноября 2008 года № 34 ГК/08 с ООО «Статус» на сумму 12265,0 тыс. рублей, превышающую лимиты бюджетных обязательств на 2008 год, выделенные на реконструкцию здания Драматического театра им. А. М. Горького. В соответствии с дополнительным соглашением от 2 декабря 2008 года № 1 указанный контракт сторонами был расторгнут, средства федерального бюджета не перечислялись.

Кроме того, между Агентством и ООО «Статус» заключен государственный контракт от 24 мая 2007 года № 09 ГК/07 на предмет выполнения работ по реконструкции здания Драматического театра им. А. М. Горького в объеме 69000,0 тыс. рублей, из которых на сумму 26141,14 тыс. рублей ООО «Статус» должно было поставить оборудование. Руководителем Агентства Т. П. Ивановой утвержден акт о приемке выполненных работ на 69000,0 тыс. рублей, при этом оборудование поставлено лишь на сумму 5411,4 тыс. рублей, соответствующие изменения в государственный контракт не вносились, дополнительные соглашения не оформлялись. Работы по контракту оплачены Агентством в полном объеме.

Согласно приказу Агентства от 27 мая 2009 года № 104 «Об утверждении штатного расписания» его основное подразделение имеет 42 штатные единицы (без руководства), общая сумма всех должностных окладов - 119,15 тыс. рублей (финансируется за счет бюджетных средств), при этом оклад руководителя Агентства составляет 167,150 тыс. рублей, что в 60 раз превышает средний размер оклада сотрудников учреждения, составляющий 2,84 тыс. рублей. Указанный факт свидетельствует о нарушении Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений, утвержденно-го постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583

«О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» в части установления оклада руководителя учреждения культуры.

Кроме того, в ходе проверки эффективности расходования средств федерального бюджета при отсутствии на то надлежащего обоснования установлена тенденция систематического увеличения стоимости государственных контрактов. Среди них:

государственный контракт от 25 декабря 2006 года № 12ГК/06 (объект - МХАТ) заключен с ООО «РиксСтройИнж». Стоимость работ по контракту определена в сумме 439103,44 тыс. рублей. Указанная сумма состоит из суммы, заявленной подрядчиком в конкурсном предложении (418193,75 тыс. рублей), с учетом увеличения ее на 5 % (20909,69 тыс. рублей). Основанием для увеличения суммы контракта является заключение Главгосэкспертизы России, в котором выявлено существенное превышение стоимости работ по проекту относительно итогов проведенного конкурса;

государственный контракт от 25 декабря 2006 года № 13-ГК/06 (объект - МХАТ) заключен с ООО «РиксСтройИнж». Стоимость работ по контракту определена в сумме 229596,8 тыс. рублей. Указанная сумма состоит из суммы, заявленной подрядчиком в конкурсном предложении (218663,62 тыс. рублей), с учетом увеличения ее на 5 % (10933,18 тыс. рублей). Основанием для увеличения суммы контракта является заключение Главгосэкспертизы России, в котором выявлено существенное превышение стоимости работ по проекту относительно итогов проведенного конкурса;

государственный контракт от 25 декабря 2006 года № 11-ГК/06 (объект - МХАТ) заключен с Монтажно-строительным управлением № 116 - филиалом ОАО «Спецмонтажмеханизация». Стоимость работ по контракту определена в сумме 129670,83 тыс. рублей. Указанная сумма состоит из суммы, заявленной подрядчиком в конкурсном предложении (123496,03 тыс. рублей), с учетом увеличения ее на 5 % (6174,8 тыс. рублей). Основанием для увеличения суммы контракта является заключение Главгосэкспертизы России, в котором выявлено существенное превышение стоимости работ по проекту относительно итогов проведенного конкурса. Положительное заключение государственной экспертизы по проекту «Реконструкция, модернизация и техническое переоснащение оборудования сценических площадок и вспомогательных помещений Московского Художественного академического театра имени А. П. Чехова» утверждено 22 декабря 2006 года. В соответствии с заключением экспертизы «сметная стоимость реконструкции, модернизации и технического перевооружения Московского Художественного академического театра имени А. П. Чехова претерпела изменения как в базисном, так и в текущем уровне цен в сторону уменьшения». Стоимость работ в текущем уровне цен II квартала 2006 года по результатам экспертизы уменьшена с 1199412,25 тыс. рублей до 884542,47 тыс. рублей. Общая сумма увеличения стоимости работ за счет применения 5-процентной надбавки к цене составила по указанным контрактам 38017,67 тыс. рублей;

государственный контракт от 18 июля 2008 года № ОК-02/08 заключен между Агентством и ООО «Стройресурсинвест» на предмет выполнения ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Гостиница «Исеть». Стоимость работ по контракту составила 30000,0 тыс. рублей. Согласно справке о стоимости выполненных работ

и затрат от 8 июня 2009 года № 4 подрядчиком с начала действия контракта выполнены работы на сумму 32847,09 тыс. рублей;

государственный контракт от 4 сентября 2007 года № 2К/Р заключен с ООО «Каст» на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте по адресу: г. Петродворец, ул. Аврова, д. 2. Стоимость работ согласно сводному сметному расчету составляет 79424,15 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 14 ноября 2008 года № 7 общая стоимость работ по государственному контракту определена в сумме 86611,81 тыс. рублей;

государственный контракт от 28 мая 2008 года № 3К/Р заключен с ООО «Каст» на выполнение ремонтно-реставрационных работ второго этапа I очереди на объекте по адресу: г. Петродворец, ул. Аврова, д. 2. Стоимость контракта составила 56047,40 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 14 ноября 2008 года № 4 общая стоимость работ по контракту увеличена до 60585,8 тыс. рублей в связи с необходимостью проведения дополнительных работ.

Также установлены факты завышения стоимости работ по государственным контрактам по сравнению с проектной документацией, в том числе получившей положительное заключение органов государственной экспертизы. Среди них:

государственный контракт от 25 декабря 2006 года № 12ГК/06, заключенный с ООО «РиксСтройИнж». Стоимость работ по контракту определена в сумме 439103,44 тыс. рублей. Общая сметная стоимость работ по разделам № 1 и № 2 проекта составила 367568,22 тыс. рублей в текущих ценах II квартала 2006 года;

государственный контракт от 15 апреля 2008 года № 1Б/Р на предмет выполнения ремонтно-реставрационных работ на фасаде здания дома Г. Э. Боссе, заключенный с ООО «Строительная культура»; стоимость работ по контракту - 66572,45 тыс. рублей. При этом согласно сводному сметному расчету стоимости реставрации объекта и благоустройства территории, составленному ЗАО «Строй Эксперт», общая стоимость работ первой очереди по объекту составляет 59213,26 тыс. рублей;

по объекту «Здание бывших офицерских светлиц» (Астраханский кремль) имеются 3 заключения государственной экспертизы, утвержденные соответствующими приказами Роскультуры: от 31 августа 2006 года № 440 на сумму 22426,9 тыс. рублей (в ценах II квартала 2006 года); от 12 октября 2007 года № 574 на сумму 34345,76 тыс. рублей (в ценах II квартала 2006 года); от 27 декабря 2007 года № 702 на сумму 17434,9 тыс. рублей (в базисных ценах 2001 года). При этом имеется еще сводная смета № 77/2004 на сумму 17307,5 тыс. рублей, составленная в ценах IV квартала 2003 года. Задание на разработку научно-проектной документации составлено 10 ноября 2005 года, задание на корректировку проектно-сметной документации отсутствует, объем выполняемых работ не изменился, в сводном сметном расчете на корректировку проектной документации имеется раздел «архитектурно-строительное решение» с суммой 6149,74 тыс. рублей в ценах 2001 года со ссылкой на заключение государственной экспертизы от 10 августа 2006 года, однако в указанном заключении экспертизы соответствующий раздел отсутствует. Агентство и ООО «Коммерческая архитектурно-строительная фирма «Архитон» заключили государственный контракт от 10 августа 2006 года № 5-06 на предмет выполнения строительно-монтажных работ по реконструкции и приспособлению памятника истории и культуры «Здание бывших офицерских светлиц» Астраханского кремля под административное здание. Стоимость работ в ценах 2006 года - 60000 тыс. рублей с НДС. На момент заключения государственного контракта действовало заключение государственной экспертизы от 10 августа 2006 года, согласно которому стоимость проекта составляла 22426,9 тыс. рублей в ценах 2006 года.

Также установлен факт выполнения работ в рамках государственного контракта от 15 апреля 2008 года № 1Б/Р, заключенного Агентством с ООО «Строительная культура» на предмет выполнения ремонтно-реставрационных работ на фасаде здания дома Г. Э. Боссе, при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы. Стоимость работ по контракту - 66572,45 тыс. рублей.

Согласно сводному реестру выполненных работ подрядчиком по состоянию на декабрь 2008 года выполнены работы на сумму 19579,66 тыс. рублей. Согласно справке по форме КС-3 по состоянию на 17 марта 2009 года подрядчиком выполнены работы на сумму 35399,42 тыс. рублей (с начала выполнения работ). Филиалом Главгосэкспертизы России в г. Санкт-Петербурге письмом от 22 января 2008 года № 100/01 возвращена Агентству без рассмотрения документация по проекту реставрации дома Г. Э. Боссе со ссылкой на пункт 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которому ФГУ «Главгосэкспертиза России» и ее филиалы правомочны проводить государственную экспертизу объектов культурного наследия при проведении капитального ремонта в целях их сохранения.

С точки зрения обоснованности расходования средств возникают последствия, предусмотренные в постановлениях Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и от 18 мая 2009 года № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета».

2.4. В ходе проверки ФГУК «Государственный театр наций» установлено следующее.

На праве оперативного управления за Театром наций закреплено 4-этажное здание площадью 5004,0 кв. м по адресу: г. Москва, Петровский пер., д. 3, стр. 1, являющееся объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) регионального значения в составе ансамбля «Русский драматический театр (Ф. А. Корша)».

Для обеспечения сохранности здания в 2005 году между Театром наций и комитетом по культурному наследию города Москвы (Москомнаследие) заключено охрannое обязательство пользователя объекта культурного наследия. Согласно акту технического состояния объекта, являющемуся неотъемлемой частью обязательства, до 2005 года проведены значительные работы по реставрации здания, в том числе по зрительному залу.

В период 2007-2009 годов распоряжениями Правительства Российской Федерации в рамках федеральных адресных инвестиционных программ на соответствующие годы по непрограммной части предусматривалось финансирование работ по реконструкции здания Театра наций:

в 2007 году в размере 40000,0 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы по реконструкции здания Театра;

в 2008 году в размере 631000,0 тыс. рублей с направлениями использования: 511000,0 тыс. рублей на «Комплексную реконструкцию и реставрацию с приспособлением для современного использования здания бывшего театра Корша» и 120000,0 тыс. рублей на «Проектно-изыскательские работы»;

в 2009 году в размере 1192677,5 тыс. рублей с направлениями использования: 827677,5 тыс. рублей на реконструкцию и реставрацию и 365000,0 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы.

Проверкой установлено, что в нарушение Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета», в перечни строек и объектов в 2008-2009 годах включались работы по реконструкции и реставрации здания Театра наций без положительного заключения на проектную документацию. Данное обстоятельство повлекло за собой нерациональное использование средств федерального бюджета, выразившееся в неосвоении существенного объема бюджетных средств.

Так, в федеральном бюджете на 2008 и 2009 годы на проведение работ по реконструкции и реставрации здания Театра наций были зарезервированы средства в сумме 511000,0 тыс. рублей и 827677,5 тыс. рублей, соответственно, которые ввиду отсутствия утвержденной проектной документации заведомо не могли быть освоены. Фактическое использование бюджетных средств на реконструкцию и реставрацию в 2008 году составило 153300,0 тыс. рублей, или 30 % от запланированных, а за 9 месяцев 2009 года - 10317,5 тыс. рублей, или 2,0 процента.

В целом в 2007-2009 годах в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) на реконструкцию здания Театром наций были использованы бюджетные средства в общей сумме 474757,7 тыс. рублей, или 25,5 % от утвержденных показателей ФАИП на 2007-2009 годы.

(тыс. руб.)

	ФАИП	Открыты лимиты	Освоено	Направление использования
Итого	1863677,5	1201932,5	474757,7	
2007 год	40000,0	40000,0	40000,0	Проектно-изыскательские работы
2008 год	631000,0	273300,0	273300,0	
	120000,0	120000,0	120000,0	Проектно-изыскательские работы
	511000,0*	153300,0	153300,0	Реконструкция и реставрация
9 мес. 2009 года	1192677,5	888632,5	161457,7 (18,2 %)	
	365000,0	365000,0	151140,2 (41,4 %)	Проектно-изыскательские работы
	827677,5	523632,5	10317,5 (2,0 %)	Реконструкция и реставрация

* Первоначально лимиты бюджетных обязательств на 2008 год доведены в сумме 511000,0 тыс. рублей (то есть в полном объеме), а в ноябре 2008 года на основании обращения Театра наций лимиты на реконструкцию уменьшены на 357700,0 тыс. рублей и составили 153300,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что объем неэффективно использованных средств федерального бюджета за период с 1999 года составил не менее 269058,2 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета за период, предшествующий проведению работ по «Комплексной реконструкции и техническому перевооружению с элементами приспособления к использованию на современных условиях бывшего театра Корша», Театром наций произведены и оплачены в сумме не менее 269058,2 тыс. рублей работы по разработке проектной документации, выполнению работ по реставрации и капитальному ремонту, а также воссозданию интерьеров здания Театра наций, которые повторно предусмотрены в проектной документации по «Комплексной реконструкции и техническому перевооружению с элементами приспособления к использованию на современных условиях бывшего театра Корша».

Только на проведение строительных работ и работ по реставрации зрительного зала Театра наций, который в соответствии с новым проектом был полностью демонтирован до уровня земли, было израсходовано средств федерального бюджета в общей сумме не менее 52,0 млн. рублей. Также полностью (до уровня земли) произведена разборка пристройки к зданию Театра наций, в помещениях которой проводились значительные работы по капитальному ремонту.

Кроме того, Театром наций в 2007 году были израсходованы средства федерального бюджета в сумме 40000,0 тыс. рублей на оплату проектных работ и разработку рабочей

документации по реконструкции и техническому перевооружению здания Театра. Проектно-сметная документация, оплаченная за счет указанных бюджетных средств, в Театре отсутствует и для дальнейшего проведения работ по реконструкции и реставрации не использовалась.

Так, между Театром наций и ГУПК «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские Министерства культуры Российской Федерации» 26 ноября 2007 года заключен государственный контракт на проведение проектных работ и разработку рабочей документации на общую сумму 39780,2 тыс. рублей, работы по которому были оплачены в полном объеме уже 19 декабря 2007 года, то есть спустя 3 недели. Кроме того, 25 декабря 2007 года Театром наций на основании акта выполненных работ было оплачено проведение Мосгорэкспертизой частичной экспертизы проекта здания в сумме 219,8 тыс. рублей.

Титульным списком на 2008 год и на период до 2010 года предусмотрено изменение в названии характера строительства. В новой редакции реконструкция Театра наций обозначена как комплексная реконструкция и реставрация с приспособлением для современного использования здания бывшего театра Корша. В 2008 году Театром наций начаты фактически новые работы по разработке проектной документации. Генеральным проектировщиком согласно государственному контракту, заключенному Театром наций 17 июня 2008 года на общую сумму 48530,0 тыс. рублей, становится ООО «Фасиата». По состоянию на 15 октября 2009 года по данному контракту стоимость фактически выполненных работ составила 36397,5 тыс. рублей.

В рамках проводимой «Комплексной реконструкции и реставрации с приспособлением для современного использования здания бывшего театра Корша» ФГУК «Государственный театр наций» на оказание услуг по присоединению электрической мощности к городским сетям для электроснабжения здания Театра наций расходуются средства, сопоставимые с общим объемом предусматриваемых на реконструкцию здания Театра наций средств (30 % от утвержденных капитальных вложений на весь период реконструкции, предусмотренных титульным списком).

На эти цели между Театром наций и ООО «ЦНИИ проектирования жилых и промышленных зданий» в декабре 2008 года заключен государственный контракт на общую сумму 540230,0 тыс. рублей (по подключению мощности в размере 5000 кВА). В июне 2009 года дополнительным соглашением к данному государственному контракту его стоимость уменьшается до 286089,0 тыс. рублей в связи с понижением потребности в электрической мощности до 2000 кВА.

2.5. В ходе проверки открытого акционерного общества «Роскинопрокат» нарушений законодательства в части использования средств федерального бюджета, получаемых в рамках заключаемых государственных контрактов, и использования иных источников финансирования не установлено.

2.6. В ходе проверки правительства Калининградской области в части расходования средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Культура России» по объекту «Калининградский музыкальный театр» (г. Калининград) (далее - Музыкальный театр, объект «Музыкальный театр», г. Калининград) и в рамках ФЦП развития Калининградской области по объекту «Театр эстрады в г. Светлогорске Калининградской области» было установлено следующее.

2006 год

В 2006 году между агентством главного распорядителя средств бюджета Калининградской области как государственным заказчиком, Калининградским областным казенным предприятием «Отдел капитального строительства» (далее - КОКП «ОКС»; за-

казчик-застройщик) и ООО «Аватар» (проектировщик) был заключен государственный контракт от 1 декабря 2006 года № 575-К (далее - контракт № 575-К) на предмет разработки ООО «Аватар» проектно-сметной документации на строительство Музыкального театра. Конечный срок выполнения работ - 2007 год. Стоимость работ по указанному контракту составляла 54285,0 тыс. рублей.

В соответствии с техническим заданием на проектирование Музыкального театра предусматривалось, что с учетом сложности и уникальности объекта его проектирование включает в себя три стадии: первая стадия - разработка концепции объемно-пространственного и архитектурно-планировочного решения (далее - концепция) в нескольких вариантах на конкурсной основе; вторая стадия - разработка проекта; третья стадия - подготовка рабочей документации.

Разработка концепции осуществлялась путем проведения заказного конкурса, к участию в котором в обязательном порядке ООО «Аватар» на договорной основе привлекались архитекторы, определенные управлением главного архитектора комитета архитектуры и градостроительства мэрии г. Калининграда. Результаты заказного конкурса на разработку концепции рассматривались КОКП «ОКС» и специальным жюри (создано в соответствии с постановлением правительства Калининградской области от 9 марта 2007 года № 103; сопредседатель жюри - губернатор Калининградской области Г. В. Боос, один из членов жюри - заместитель Министра культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации Д. М. Амуц), по решению которого признанная лучшей концепция, как изначально было установлено в техническом задании, в обязательном порядке должна послужить основой для разрабатываемой ООО «Аватар» проектно-сметной документации. Условиями конкурса предусматривалось заключение договора с победителем для осуществления авторского надзора.

В декабре 2006 года заказчиком-застройщиком перечислены проектировщику средства (аванс 30 %) в сумме 16500,0 тыс. рублей, из них: 15000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета и 1500,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Калининградской области.

Согласно акту приемки выполненных работ от 1 июня 2007 года (форма КС-2) проектировщик сдал, а заказчик-застройщик принял выполненные работы (эскизный проект Музыкального театра с 2 залами вместимостью до 1500 человек и до 600 человек) на общую сумму 8142,75 тыс. рублей (15 % от цены контракта № 575-К), оплаченные за счет средств федерального бюджета. Стоимость оплаченных в 2007 году услуг заказчика-застройщика в рамках данного государственного контракта составила 97,713 тыс. рублей (1,2 % от стоимости освоенных средств - 8142,75 тыс. рублей).

Документы (договоры с участниками, смета на проведение конкурса, оплата услуг участников, платежные поручения и т. д.) по расходам ООО «Аватар», связанным с проведением конкурса, в агентстве главного распорядителя средств бюджета Калининградской области отсутствуют. Письмом от 14 октября 2009 года № 4659/НЧ-3 в адрес Счетной палаты Российской Федерации агентством главного распорядителя средств бюджета Калининградской области была представлена сводная смета расходов на проведение заказного конкурса на разработку концепции Музыкального театра на общую сумму 8142,75 тыс. рублей, из которых 4400,0 тыс. рублей - оплата заказных конкурсных проектов, 814,27 тыс. рублей - прибыль и плановые накопления ООО «Аватар», 2928,03 тыс. рублей - расходы, связанные с подготовкой программы и условий конкурса, списка участников, фотоматериалов пакета исходной документации для участников конкурса, формированием жюри и экспертного совета конкурса, организацией работы жюри и экспертизы конкурса, рекламой и др.

Таким образом, в рамках контракта № 575-К разработку проектно-сметной документации Музыкального театра ООО «Аватар» не осуществляло. Фактически КОКП «ОКС» за счет средств федерального бюджета в сумме 8142,75 тыс. рублей были оплачены услуги и расходы ООО «Аватар» на организацию проведения конкурса. Самостоятельно разработку концепции Музыкального театра ООО «Аватар» не осуществляло. Эскизный проект объекта «Музыкальный театр с 2 залами вместимостью до 1500 человек и до 600 человек», оговоренный в акте приемки выполненных работ от 1 июня 2007 года (форма КС-2), не предоставлен, а предоставлен буклет ООО «Аватар» как организатора конкурса с приложением эскизных проектов 8 участников архитектурного конкурса.

Жюри 31 мая 2007 года было принято решение об утверждении проекта «Королевская корона» ООО «Союзкурортпроект» победителем конкурса. Впоследствии на заседании совета по культуре 9 июня 2007 года было принято иное решение - об утверждении проекта «Балтийский форум» мастерской А. Асадова как наиболее эффективного, с уникальным архитектурным качеством.

По причине длительной процедуры отбора концепции, а также изменения расценок на проведение государственной экспертизы проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы» стороны решили расторгнуть контракт № 575-К в соответствии с соглашением от 2 ноября 2007 года № 575-К/1. Неиспользованный аванс в размере 8357,25 тыс. рублей ООО «Аватар» перечислило заказчику-застройщику несвоевременно, из них 6857,25 тыс. рублей средств федерального бюджета, из которых 4000,0 тыс. рублей перечислены в 2007 году, 2857,25 тыс. рублей - в 2008 году; и 1500,0 тыс. рублей средств областного бюджета, перечисленных в 2008 году.

Общая сумма расходов, произведенных в 2006-2007 годах за счет средств федерального бюджета в рамках контракта № 575-К составила 8240,463 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в размере 6759,537 тыс. рублей в доход федерального бюджета не возвращались.

Таким образом, итоги проведенного ООО «Аватар» заказного конкурса на разработку концепции Музыкального театра не обеспечили разработку ООО «Аватар» проектно-сметной документации Музыкального театра в рамках контракта № 575-К. Средства федерального бюджета в сумме 8240,463 тыс. рублей в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации использованы неэффективно, так как нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В 2006 году остаток средств федерального бюджета, перечисленных Роскультурой в доход бюджета Калининградской области на разработку проектно-сметной документации по объекту «Музыкальный театр, г. Калининград», на счетах доходной части бюджета Калининградской области составил 35000,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в Роскультуру не возвращались.

2007-2009 годы

Музыкальный театр включен в перечень федеральных государственных учреждений культуры, финансируемых за счет государственных капитальных вложений для федеральных государственных нужд, предусмотренных на реализацию ФЦП «Культура России» в рамках федеральных адресных инвестиционных программ (приложение № 4), с объемом финансирования за счет средств федерального бюджета на 2007-2008 годы в общей сумме 140000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году - 70000,0 тыс. рублей; в 2008 году - 70000,0 тыс. рублей (без учета 50000,0 тыс. рублей, выделенных в 2006 году на разработку проектно-сметной документации).

Согласно приложению № 5 «Распределение средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (субсидий) на софинансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений культуры регионов, в том числе библиотек, архивов, предусмотренных на реализацию ФЦП «Культура России (2006-2011 годы)» по объекту «Музыкальный театр, г. Калининград» на мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений культуры регионов предусмотрено выделение субсидий в сумме 110000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году - 70000,0 тыс. рублей, в 2010 году - 40000,0 тыс. рублей.

2007 год

Между Роскультурой и правительством Калининградской области заключено соглашение от 6 августа 2007 года № 39 (далее - соглашение № 39) о совместном финансировании строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов культуры государственной и муниципальной собственности субъектов Российской Федерации, включенных в ФАИП на 2007 год. По соглашению № 39 на финансирование строительства Музыкального театра в 2007 году предусматривались средства федерального бюджета в сумме 70000,0 тыс. рублей и средства субъекта Российской Федерации в сумме 10500,0 тыс. рублей.

В числе прочих обязательств по соглашению № 39 Роскультура в пределах объемов государственных капитальных вложений, выделяемых на текущий год, обязалась перечислять средства федерального бюджета в доход бюджета Калининградской области под фактически выполненные объемы работ с учетом авансирования и осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием государственных капитальных вложений.

Согласно порядку и условиям расчетов по соглашению № 39 перечисление средств федерального бюджета правительству Калининградской области осуществляется Роскультурой с учетом выполненных работ, подтвержденных сведениями об объемах выполненных работ и бухгалтерской отчетностью об использовании государственных капитальных вложений, предоставленными правительством Калининградской области. В соответствии с условиями соглашения № 39 в случае нецелевого использования выделенных бюджетных средств (либо их неиспользования в установленные сроки) денежные средства подлежат возврату Роскультуре. Срок действия соглашения № 39 был установлен до 31 декабря 2007 года.

В 2007 году в соответствии с договором от 14 мая 2007 года № 36/2007 и дополнительным соглашением от 29 октября 2007 года № 36-1/2007 агентством главного распорядителя средств бюджета Калининградской области (государственный заказчик) часть функций государственного заказчика передана заказчику-застройщику - КОКП «ОКС», в том числе по проекту «Музыкальный театр, г. Калининград» в рамках ФЦП «Культура России» и по проекту «Музыкальный театр (разработка проектно-сметной документации), г. Калининград» в рамках областной инвестиционной программы на 2007 год.

Агентством главного распорядителя средств бюджета Калининградской области (государственный заказчик), КОКП «ОКС» (заказчик-застройщик) и ООО «Мурадин» (проектировщик) заключен государственный контракт от 18 декабря 2007 года № 3767-к/2007 (далее - контракт № 3767-к/2007) на предмет разработки ООО «Мурадин» проектно-сметной документации на строительство Музыкального театра и представления ее КОКП «ОКС» для проведения государственной экспертизы. Срок выполнения работ по контракту № 3767-к/2007 - 9 месяцев с момента подписания государственного контракта и начала разработки проектно-сметной документации, срок проведения государственной экспертизы - 2 месяца.

Стоимость разработки проектно-сметной документации по государственному контракту от 18 декабря 2007 года № 3767-к/2007 составляет 46000,0 тыс. рублей, включая

все пошлины, налоги и прочие сборы, оплачиваемые ООО «Мурадин». Стоимость услуг КОКП «ОКС» как заказчика-застройщика составляет 1,2 % от стоимости освоенных КОКП «ОКС» денежных средств. Лимит финансирования на 2007 год по контракту № 3767-к/2007 установлен в сумме 46737,0 тыс. рублей, в том числе: на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации - 46000,0 тыс. рублей, на оплату услуг и затрат КОКП «ОКС» - 737,0 тыс. рублей. Источники финансирования - федеральный бюджет (41759,5 тыс. рублей) и областной бюджет (4977,5 тыс. рублей). То есть, работы по разработке проектно-сметной документации в рамках контракта № 3767-к/2007 с ООО «Мурадин» планировалось осуществить за счет средств федерального бюджета, выделенных в 2006 году, за минусом расходов в сумме 8240,5 тыс. рублей, произведенных в рамках контракта № 575-К с ООО «Аватар», не затрагивая капитальные инвестиции 2007 года в сумме 70000,0 тыс. рублей.

Смета № 12-1-21 на сумму 46000,0 тыс. рублей на мероприятия по разработке проектно-сметной документации, составленная ООО «Мурадин» по условиям контракта № 3767-к/2007, не утверждена и не согласована ни агентством главного распорядителя средств федерального бюджета Калининградской области, ни заказчиком-застройщиком - КОКП «ОКС». В рамках выполнения условий контракта № 3767-к/2007 КОКП «ОКС» перечислило ООО «Мурадин» бюджетные средства в сумме 13380,3 тыс. рублей, из них: 12330,3 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 1050,0 тыс. рублей - средства областного бюджета. Услуги КОКП «ОКС» как заказчика-застройщика в рамках данного государственного контракта не оплачивались.

По состоянию на 27 июля 2009 года документы, подтверждающие фактическое использование ООО «Мурадин» средств федерального и областного бюджетов в общей сумме 13380,3 тыс. рублей, отсутствуют, в нарушение условий контракта № 3767-к/2007 по объекту «Музыкальный театр, г. Калининград» ООО «Мурадин» работы по разработке проектно-сметной документации не выполнены, срок выполнения работ не соблюден. Средства федерального бюджета в сумме 12330,3 тыс. рублей в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации используются неэффективно, так как нарушен принцип результативности использования бюджетных средств.

Согласно письму от 14 октября 2009 года № 4659/НЧ-3 в адрес Счетной палаты Российской Федерации агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области уведомило, что за срыв срока по исполнению контракта № 3767-к/2007 в претензионном порядке 6 августа 2009 года генеральному подрядчику начислены штрафные санкции в сумме 12279,661 тыс. рублей, а 1 октября 2009 года агентство главного распорядителя средств федерального бюджета Калининградской области направило в Арбитражный суд Калининградской области исковое заявление.

Таким образом, по объекту «Музыкальный театр, г. Калининград» общая сумма бюджетных средств, перечисленных КОКП «ОКС» в 2006-2007 годах на разработку проектно-сметной документации исполнителям работ в рамках заключенных государственных контрактов, составила 21643,272 тыс. рублей, из них: 20570,763 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 1072,509 тыс. рублей - средства областного бюджета. Фактическое выполнение по объекту составило 8262,972 тыс. рублей, из них: 8240,463 тыс. рублей - средства федерального бюджета (в рамках контракта № 575-К с ООО «Аватар»), 22,509 тыс. рублей - средства областного бюджета.

В 2007 году средства федерального бюджета в размере 70000,0 тыс. рублей не использовались. В нарушение условий соглашения № 39 средства федерального бюджета в сумме 70000,0 тыс. рублей правительством Калининградской области в доход федерального бюджета не возвращены.

2008 год

В 2008 году в целях выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 155 «О предоставлении в 2008 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности» Минкультуры России приказом от 4 апреля 2008 года № 53 утвердило распределение субсидий из федерального бюджета бюджету Калининградской области на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках ФЦП «Культура России» на Музыкальный театр в сумме 70000,0 тыс. рублей.

В целях реализации положений приказа Минкультуры России от 4 апреля 2008 года № 53 между Роскультурой и правительством Калининградской области заключено соглашение от 25 апреля 2008 года № 14 (далее - соглашение № 14), определяющее порядок и условия предоставления Роскультурой в 2008 году из федерального бюджета субсидий в размере 256190,0 тыс. рублей правительству Калининградской области на софинансирование объектов капитального строительства, относящихся к государственной собственности субъекта Российской Федерации или относящихся к муниципальной собственности, в том числе по объекту «Музыкальный театр, г. Калининград» 70000,0 тыс. рублей. Срок действия соглашения № 14 - до 31 декабря 2008 года.

Согласно дополнительному соглашению от 25 августа 2008 года № 1632-01-40/04-ПХ к соглашению № 14, заключенному между Роскультурой, Минкультуры России и правительством Калининградской области, Минкультуры России является правопреемником Роскультуры по всем функциям, правам и обязательствам, в том числе в отношении прав и обязательств по соглашению № 14.

Средства федерального бюджета поступили от Минкультуры России в Управление Федерального казначейства по Калининградской области (министерство финансов Калининградской области) в сумме 70000,0 тыс. рублей (платежное поручение от 31 октября 2008 года № 915).

В нарушение условий соглашения № 14 (пункт 2.2.5) правительство Калининградской области не обеспечило разработку и утверждение проектно-сметной документации по объекту «Музыкальный театр, г. Калининград» как обязательного условия, включенного в соглашение № 14 в соответствии с Правилами предоставления в 2008 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности (пункт 9 (е), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 155.

Таким образом, в 2008 году Минкультуры России в нарушение Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие учреждений культуры и архивов, утвержденных в ФЦП «Культура России», правительству Калининградской области выделены средства федерального бюджета (субсидии) в сумме 70000,0 тыс. рублей на софинансирование капитального строительства Музыкального театра при отсутствии утвержденной проектной документации и положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию по данному объекту.

В 2008 году субсидии федерального бюджета в размере 70000,0 тыс. рублей не использовались. В нарушение условий соглашения № 14 средства федерального бюджета правительством Калининградской области в доход федерального бюджета не возвращались.

Средства областного бюджета, предусмотренные в областной инвестиционной программе на 2008 год в размере 7000,0 тыс. рублей на капитальное строительство и 2428,0 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации, которые также указаны в соглашении № 14 в качестве суммы софинансирования, не использовались.

2009 год

В 2009 году в целях выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 года № 392 «О формировании, представлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» Минкультуры России приказом от 20 февраля 2009 года № 72 (в редакции приказа от 9 июня 2009 года № 303) утвердило распределение субсидий из федерального бюджета бюджету Калининградской области на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, в том числе на мероприятия в рамках ФЦП «Культура России» по укреплению материально-технической базы объекта «Музыкальный театр, г. Калининград» в размере 59500,0 тыс. рублей (с учетом секвестра 15 % от утвержденных в ФЦП «Культура России» объемов).

Между Минкультуры России и правительством Калининградской области заключено соглашение от 26 июня 2009 года № 1869-01-41/04-АА (далее - соглашение № 1869-01-41/04-АА), определяющее порядок и условия предоставления Минкультуры России в 2009 году субсидий из федерального бюджета в размере 217870,0 тыс. рублей правительству Калининградской области на софинансирование объектов капитального строительства, относящихся к государственной собственности субъекта Российской Федерации или относящихся к муниципальной собственности, согласно утвержденному приказом Минкультуры России от 4 апреля 2008 года № 53 перечню объектов культуры, в том числе по объекту «Музыкальный театр, г. Калининград» в размере 59500,0 тыс. рублей. Срок действия соглашения № 1869-01-41/04-АА - до 31 декабря 2009 года.

В соответствии с графиком по перечислению субсидий, являющимся неотъемлемой частью соглашения № 1869-01-41/04-АА, срок перечисления средств федерального бюджета (субсидий) в сумме 59500,0 тыс. рублей и средств областного бюджета в сумме 17500,0 тыс. рублей - IV квартал 2009 года.

Согласно титульному списку переходящей стройки на весь период строительства по объекту «Музыкальный театр, г. Калининград» (подписан министром культуры Калининградской области М. А. Андреевым, утвержден руководителем агентства главного распорядителя средств бюджета Калининградской области Н. Д. Чичикиной, согласован с Минкультуры России (П. В. Хорошилов - заместитель Министра культуры Российской Федерации, подпись и печать на представленной копии отсутствуют) срок строительства - 2009-2010 годы, объем капитальных вложений - 77000,0 тыс. рублей (федеральный бюджет - 59500,0 тыс. рублей, областной бюджет - 17500,0 тыс. рублей). Стоимость общего объема строительства не определена ввиду отсутствия разработанной проектно-сметной документации. В титульном списке не указаны средства федерального бюджета, выделенные в 2006 году на разработку проектно-сметной документации по объекту «Музыкальный театр, г. Калининград». В ходе проведения контрольного мероприятия титульный список переходящей стройки на 2009 год был скорректирован, согласование соответствующих корректив намечено в Минкультуры России.

Всего в 2006-2008 годах на разработку проектно-сметной документации и строительство Музыкального театра правительству Калининградской области в рамках заключенных с ним

соглашений органами исполнительной власти Российской Федерации (Роскультура, Минкультуры России) было перечислено средств федерального бюджета в сумме 190000,0 тыс. рублей. В нарушение условий заключенных соглашений правительством Калининградской области не возвращены в доход федерального бюджета (ввиду их неиспользования) средства в сумме 169429,237 тыс. рублей (из них 29429,237 тыс. рублей, предусмотренных на разработку проектно-сметной документации за счет бюджетных ассигнований 2006 года).

В 2008-2009 годах Минкультуры России не устанавливалось отсутствие потребности Калининградской области в субсидиях в общей сумме 129500,0 тыс. рублей (в 2008 году - 70000,0 тыс. рублей; в 2009 году - 59500,0 тыс. рублей (план на IV квартал) в рамках ФЦП «Культура России» на объект «Музыкальный театр, г. Калининград», возможность определения которой предусмотрена в пункте 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 года № 392 «О формировании, представлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», и в пункте 17 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие учреждений культуры и архивов, утвержденных в ФЦП «Культура России».

Ввиду отсутствия по состоянию на 27 июля 2009 года разработанной проектно-сметной документации на строительство Музыкального театра планируемое в рамках ФЦП «Культура России» по соглашению № 1869-01-41/04-АА выделение в IV квартале 2009 года Минкультуры России субсидий в размере 59500,0 тыс. рублей и в 2010 году 40000,0 тыс. рублей правительству Калининградской области на мероприятия по укреплению материально-технической базы Музыкального театра представляется необоснованным.

В нарушение условий соглашений, заключенных в период 2006-2009 годов, ни Роскультурой, ни Минкультуры России не осуществлялся контроль за целевым и эффективным использованием капитальных инвестиций и субсидий, выделенных из средств федерального бюджета на разработку проектно-сметной документации и строительство Музыкального театра, а правительство Калининградской области, в свою очередь, не обеспечило эффективное использование полученных средств и исполнение взятых на себя обязательств, в том числе в соответствии с Правилами предоставления в 2008 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности (пункт 9 (е), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 155.

В ходе проверки расходования средств федерального бюджета в рамках ФЦП развития Калининградской области по объекту «Театр эстрады в г. Светлогорске Калининградской области» было установлено следующее.

В 2007-2009 годах в рамках ФЦП развития Калининградской области, федеральных адресных инвестиционных программ в соответствии с ежегодно заключаемыми соглашениями (и дополнительными соглашениями к ним) между Роскультурой (ныне Минкультуры России) и правительством Калининградской области осуществлялась совместная работа по организации финансирования государственных капитальных вложений, предусмотренных на объект капитального строительства «Театр эстрады в г. Светлогорске Калининградской области» (далее - Театр эстрады) за счет средств федерального бюджета по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» и областного бюджета, в том числе:

в 2007 году в общей сумме 91630,0 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 74690,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 16940,0 тыс. рублей (соглашение от 10 апреля 2007 года № 14, дополнительное соглашение от 27 июля 2007 года № 3125);

в 2008 году в общей сумме 109230,0 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 81930,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 27300,0 тыс. рублей (соглашение № 14);

в 2009 году предусмотрено к финансированию в общей сумме 130260,0 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 109100,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 2116,0 тыс. рублей (соглашение № 1869-01-41/04-АА).

В 2007-2009 годах агентство главного распорядителя средств федерального бюджета Калининградской области передавало часть функций государственного заказчика КОКП «ОКС» на основании заключаемых договоров (договор от 14 мая 2007 года № 36/2007, договор от 21 февраля 2008 года № 8/2008, договор от 20 февраля 2009 года № 8/2009).

Агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области, КОКП «ОКС» (заказчик-застройщик) и ООО «Мурадин» (генеральный подрядчик) на основании заявки на размещение заказа у единственного подрядчика от 25 сентября 2007 года по согласованию с уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов органом исполнительной власти - контрольно-ревизионной службой Калининградской области заключили государственный контракт от 1 октября 2007 года № 2248-к/2007 (далее - контракт № 2248-к/2007) на предмет выполнения разработки проектно-сметной документации и строительства Театра эстрады.

Лимит финансирования работ на 2007 год по контракту № 2248-к/2007 был установлен в сумме 74690,0 тыс. рублей из федерального бюджета и 16940,0 тыс. рублей из областного бюджета. Срок экспертизы и согласования проекта - ноябрь 2007 года, срок сдачи объекта в эксплуатацию - май 2009 года.

В нарушение условий контракта № 2248-к/2007 при соблюдении условия доведения лимитов бюджетных обязательств до агентства главного распорядителя средств бюджета Калининградской области в 2008-2009 годах в полном объеме (в 2009 году объемы доведены в июле) по состоянию на 27 июля 2009 года объект в эксплуатацию не сдан. Письмом от 24 июля 2009 года № 3171/НЧ-1 агентством главного распорядителя средств бюджета Калининградской области в адрес ООО «Мурадин» направлена финансовая претензия на уплату неустойки в сумме 19830,51 тыс. рублей в связи с несоблюдением условий контракта № 2248-к/2007 в части сроков выполнения работ.

Общая стоимость работ по государственному контракту составляет 450000,0 тыс. рублей (с учетом НДС) и включает в себя стоимость работ с учетом стоимости разработки или приобретения проектно-сметной документации. В соответствии с требованиями технического задания проектно-сметная документация в полном составе подлежит государственной проектной экспертизе, после получения положительного заключения она утверждается заказчиком-застройщиком - КОПК «ОКС».

Средства федерального бюджета в размере 74690,0 тыс. рублей в 2007 году не использовались и в нарушение условий соглашения № 14 правительством Калининградской области в Роскультуру не возвращались.

К контракту № 2248-к/2007 сторонами заключались дополнительные соглашения, по условиям которых был установлен лимит финансирования на 2008 год: 81930,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета (без учета остатка средств 2007 года в сумме 74690,0 тыс. рублей); 27300,0 тыс. рублей - средства областного бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, утвержденного Федеральным законом от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ, проектная документация по Театру эстрады и результаты инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, подлежат государственной экспертизе. Положительное заключение государственной экспертизы № 39-11-5-0113-08 по Театру эстрады на обоснование инвестиций строительства, включая смету и результаты инженерных изысканий, утверждено 27 марта 2008 года государственным учреждением Калининградской области «Центр проектных экспертиз» (далее - ГУ КО «Центр проектных экспертиз»).

Общая стоимость согласно сводному сметному расчету стоимости строительства Театра эстрады с перерасчетом в прогнозные цены на декабрь 2008 года составила 1868531,07 тыс. рублей: в том числе стоимость строительно-монтажных работ - 1569181,23 тыс. рублей, прочих работ и затрат - 81028,89 тыс. рублей, проектно-изыскательских работ - 43611,78 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный объем государственных капитальных инвестиций (450000,0 тыс. рублей) составляет 24,1 % от стоимости строительства объекта в ценах IV квартала 2008 года. При этом в контракте № 2248-к/2007 предусмотрено, что в случае, если в результате проведения экспертизы проектно-сметной документации стоимость работ, выполняемых генеральным подрядчиком ООО «Мурадин», по разработанной и утвержденной проектно-сметной документации окажется выше предусмотренного на эти цели объема государственных капитальных вложений, ООО «Мурадин» осуществляет софинансирование строительства объекта за счет собственных средств по отдельному соглашению с последующим закреплением за ним части собственности строящегося объекта и территории пропорционально вложенным средствам (но не более 49 %). На момент проведения контрольного мероприятия подобное соглашение не заключалось.

Согласно приказу агентства главного распорядителя средств бюджета Калининградской области «Об утверждении проектно-сметной документации» от 7 апреля 2008 года № 21 на основании указанного положительного заключения государственной экспертизы утверждена проектно-сметная документация по Театру эстрады со следующими экономическими показателями: общая площадь участка - 6,11 га; площадь застройки - 11500 кв. м; вместимость зала - 3400 мест; строительный объем - 134600 куб. м; общая площадь здания Театра эстрады - 30920 кв. метров. Сметная стоимость строительства по состоянию на III квартал 2007 года в текущих ценах составляла 1868531,07 тыс. рублей, в том числе стоимость строительно-монтажных работ - 1569181,23 тыс. рублей, оборудования - 218320,94 тыс. рублей, прочие затраты - 81028,89 тыс. рублей. Из текста приказа следует, что проектно-сметная документация утверждается на основании положительного заключения государственной экспертизы от 27 марта 2008 года № 39-1-5-0113-08 по Театру эстрады, утвержденного для обоснования инвестиций строительства.

Однако установлено, что на момент проведения контрольного мероприятия в нарушение условий контракта № 2248-к/2007 проектно-сметная документация по Театру эстрады, разработанная ООО «Мурадин» в соответствии с пунктом 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», а также утвержденная КОКП «ОКС» в соответствии с требованиями пункта 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, отсутствует.

В нарушение требований пункта 7 подпункта 4 статьи 51 «Выдача разрешений на строительство» Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строи-

тельство (№ RU 39318000-023/2008 МО) Театра эстрады на земельном участке с кадастровым номером 39:17:01-00-04:0077 выдано КОКП «ОКС» исполняющим обязанности главы Светлогорского городского округа (С. А. Рудобелец) 2 апреля 2008 года при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию.

Фактически уполномоченной службой - ГАСН Калининградской области государственный строительный контроль на объекте «Театр эстрады» не осуществляется в соответствии с требованиями норм статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (пункты 1, 2) и норм Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации (пункты 2, 3, 4), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации».

В нарушение требований пункта 5 статьи 52 «Осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» Градостроительного кодекса Российской Федерации КОКП «ОКС» при осуществлении строительства Театра эстрады не направляло в ГАСН Калининградской области извещение о начале строительных работ с приложением в числе прочих документов проектной документации в полном объеме и положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию.

Письмом от 2 апреля 2009 года № 443/04 КОКП «ОКС» направило результаты инженерных изысканий и проектную документацию, разработанную ООО «Мурадин», для прохождения государственной экспертизы в ГУ КО «Центр проектных экспертиз». ГУ КО «Центр проектных экспертиз» направило проектную документацию на доработку по причине того, что параметры разработанного ООО «Мурадин» проекта не полностью соответствуют техническому заданию заказчика на проектирование.

В нарушение требований пункта 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальное строительство Театра эстрады осуществляется ООО «Мурадин» в отсутствие разработанной в полном объеме и утвержденной КОКП «ОКС» в установленном порядке проектно-сметной документации. В проверяемый период работы по капитальному строительству Театра эстрады велись на основании локальных сметных расчетов стоимости строительства, составляемых ООО «Мурадин».

Таким образом, в 2007-2009 годах Минкультуры России (в 2007 году - Роскультура) в рамках заключаемых с правительством Калининградской области соглашений осуществляло за счет средств федерального бюджета по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» софинансирование Театра эстрады в общей сумме 265620,0 тыс. рублей при отсутствии утвержденной проектной документации и положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию по данному объекту.

В нарушение условий соглашения № 14 в 2008 году и соглашения № 1869-01-41/04-АА в 2009 году правительство Калининградской области не обеспечило разработку и утверждение проектно-сметной документации по Театру эстрады, включенных в соглашение № 14, в соответствии с Правилами предоставления в 2008 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности (пункт 9 (е), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 155.

Согласно титульному списку переходящей стройки на 2009 год: капитальные вложения составляют 1868531,07 тыс. рублей; освоено на 1 января 2009 года 200857,13 тыс.

рублей (на строительные-монтажные работы - 181500,0 тыс. рублей, прочие затраты - 19357,13 тыс. рублей), из них: 156620,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 44237,13 тыс. рублей - средства областного бюджета; 130260,0 тыс. рублей предусмотрено на 2009 год по утвержденной проектно-сметной документации в ценах 2008 года и в текущих ценах, из них: 109100,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 21160,0 тыс. рублей - средства областного бюджета; 1667673,94 тыс. рублей подлежат освоению до конца строительства.

В 2007-2008 годах лимиты бюджетных ассигнований доведены агентством главного распорядителя средств бюджета Калининградской области до заказчика-застройщика КОПК «ОКС» в объеме 200857,1 тыс. рублей, на 2009 год - 16688,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Профинансировано работ (кассовые расходы) по состоянию на 27 июля 2009 года на сумму 217545,93 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 156620,0 тыс. рублей (лимиты 2007-2008 годов), за счет областного бюджета - 60925,3 тыс. рублей (с учетом лимитов 2009 года в сумме 16688,8 тыс. рублей). Объем выполненных работ составил 228708,74 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 168279,61 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 60429,13 тыс. рублей (из которых в 2007 году 16940,0 тыс. рублей выделены на разработку проектно-сметной документации).

В целом анализ распределения лимитов бюджетных ассигнований в 2007-2009 годах на мероприятия, предусмотренные ФЦП «Культура России» (1 объект) и ФЦП развития Калининградской области (10 объектов с учетом архивного учреждения), показал следующее распределение по источникам. В рамках ФЦП «Культура России»: в 2007 году доля федерального бюджета составляла 87 %, доля консолидированного бюджета области - 13 %; в 2008 году доля федерального бюджета составляла 90,9 %, доля консолидированного бюджета области - 9,1 %; в 2009 году доля федерального бюджета составляла 77,3 %, доля консолидированного бюджета области - 22,7 %. В рамках ФЦП развития Калининградской области: в 2007 году доля федерального бюджета составляла 78 %, доля консолидированного бюджета области - 22 %; в 2008 году доля федерального бюджета составляла 67,4 %, доля консолидированного бюджета области - 32,6 %; в 2009 году доля федерального бюджета составляла 56,9 %, доля консолидированного бюджета области - 43,1 процента.

Замечания к акту проверки, представленные в Счетную палату Российской Федерации 14 октября 2009 года в виде пояснительной информации, носят пояснительный характер и учтены при оформлении данного отчета. Заключение на замечания руководителя (директора) агентства главного распорядителя средств бюджета Калининградской области Н. Д. Чичикиной к акту проверки утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Мовчаном.

2.7. - 2.8. В ходе проверки администрации Архангельской области и государственного учреждения культуры «Архангельский театр драмы имени М. В. Ломоносова» (далее - Театр им. М. В. Ломоносова) установлено следующее.

В период с 2001 по 2009 год на реконструкцию здания Театра им. М. В. Ломоносова было выделено 1642422,1 тыс. рублей средств федерального бюджета. Указанные средства предусматривались в федеральных адресных инвестиционных программах на соответствующие годы вне федеральных целевых программ (непрограммная часть) и перечислялись в полном объеме главным распорядителем средств федерального бюджета в области культуры (Роскультурой / Минкультуры России) в доход бюджета Архангельской области для дальнейшего финансирования Театра им. М. В. Ломоносова.

В ходе проверки установлено, что финансирование реконструкции театра производилось без наличия утвержденной проектно-сметной документации и сводного расчета

затрат по реконструкции. В процессе реконструкции проектно-сметная документация на отдельные виды работ постоянно корректировалась. За весь период реконструкции Театру им. М. В. Ломоносова было выдано более 30 экспертных заключений. Разрешение на проведение строительных работ по 2-му этапу реконструкции, включающему объем работ по благоустройству территории Петровского парка площадью 4 га, выдано Театру им. М. В. Ломоносова без наличия у него правоустанавливающих документов на земельный участок.

Установлены факты неэффективного (нерационального) использования средств федерального бюджета в общей сумме 49366,86 тыс. рублей, в том числе: оплата дополнительных работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией, в сумме 13226,96 тыс. рублей, а также оплата установки наружных видеоэкранов и архитектурной подсветки здания Театра им. М. В. Ломоносова в сумме 36139,9 тыс. рублей, установка которых не была предусмотрена первоначально утвержденной проектно-сметной документацией. Завышение фактически выполненного объема работ по реконструкции Театра им. М. В. Ломоносова составило 43089,4 тыс. рублей, в том числе за счет монтажа сценического оборудования на сумму 42550,7 тыс. рублей, а также стоимости кровельного материала (железа) в сумме 538,7 тыс. рублей, предназначенного для покрытия кровли, но не использованного по назначению.

Установлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета на общую сумму 118566,2 тыс. рублей, выразившиеся в использовании средств на цели, не соответствующие условиям их получения, а именно: оплата стоимости выполненных работ по благоустройству территории Петровского парка в сумме 67848,3 тыс. рублей (по смете - 128842,5 тыс. рублей) при отсутствии на момент проведения контрольного мероприятия у Театра им. М. В. Ломоносова правоустанавливающих документов на данный земельный участок, а также оплата стоимости недопоставленного сценического оборудования в сумме 50717,9 тыс. рублей (ООО «Импульс-Свет»).

По данным бухгалтерского учета Театра им. М. В. Ломоносова, по состоянию на 1 августа 2009 года данная сумма (50717,9 тыс. рублей) числится как просроченная дебиторская задолженность ОАО «Строительно-монтажный трест № 1», нереальная к взысканию (срок исковой давности - декабрь 2009 года).

2.9. В ходе проверки федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования (университета) «Московская государственная консерватория имени П. И. Чайковского» установлено следующее.

На выполнение предварительных работ по реконструкции и приспособлению комплекса зданий Консерватории в рамках ФЦП «Культура России» было предусмотрено выделение средств федерального бюджета:

- в 2007 году в сумме 150000,0 тыс. рублей, в том числе: в августе 2007 года Роскультурой было перечислено 45000,0 тыс. рублей, в ноябре 2007 года - 105000,0 тыс. рублей. Согласно актам приемки Консерваторией были оплачены выполненные работы на сумму 108462,5 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 108462,5 тыс. рублей (72 % от суммы доведенного финансирования). Неиспользованные средства в сумме 41537,5 тыс. рублей в декабре 2007 года Консерваторией были возвращены в бюджет;

- в 2008 году Консерватории были предусмотрены средства в сумме 250000,0 тыс. рублей, доведено 250000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение - 250000,0 тыс. рублей;

- на 2009 год было предусмотрено выделение бюджетных средств в сумме 350000,0 тыс. рублей. На период проведения проверки было доведено 297500,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по состоянию на 1 июля 2009 года составило 4457,8 тыс. рублей.

Реконструкция зданий Консерватории, предусмотренная ФЦП «Культура России», невозможна без решения имущественных вопросов. Спорными объектами, включенными в проект реконструкции зданий Консерватории, являются здания, расположенные по адресам:

г. Москва, С. Кисловский пер., д. 3, стр. 1а, собственник - ОАО «Фирма «Реновация». Усилия Консерватории по защите государственного имущества, находящегося в ее оперативном управлении, не привели к должному результату. Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 20 января 2009 года № 12449/08 было принято следующее решение - оставить спорный объект за ОАО «Фирма «Реновация», Консерватории в иске отказать, предыдущие судебные акты отменить «как нарушающие единообразие в толковании и применении арбитражными судами норм права»;

г. Москва, С. Кисловский пер., д. 3, стр. 2, частный собственник - Т. А. Ростовцева (физическое лицо);

г. Москва, ул. Б. Никитская, д. 11/4, стр. 2 (жилой дом). Распоряжением правительства Москвы от 18 августа 2008 года № 1884-РП «О подготовке работ по сохранению и реконструкции зданий федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования (университета) «Московская государственная консерватория имени П. И. Чайковского» по адресам: ул. Б. Никитская, д. 13/6, стр. 1, д. 11/4, стр. 1, 2; М. Кисловский пер., д. 12/8, стр. 2; С. Кисловский пер., д. 3, стр. 1, 1а, 2, 3, 4; ул. М. Грузинская, д. 22-24, стр. 1, 3, д. 26-30, стр. 1» жилой дом был признан аварийным и подлежащим отселению. По состоянию на 27 июля 2009 года полностью отселение жильцов не произведено.

Согласно Федеральному закону от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» на лицевой счет Консерватории 8 декабря 2006 года поступили бюджетные средства (дополнительное бюджетное финансирование) в сумме 178725,5 тыс. рублей. В связи с изменением объема бюджетных ассигнований, выделенных Консерватории на 2007 год, на основании приказа по Консерватории от 1 декабря 2006 года № 288-а и протокола № 3 открытого конкурса № 5, проведенного 1 декабря 2006 года, Консерваторией был заключен контракт от 4 декабря 2006 года № 124-МК с ООО «ВысотЖилСтрой» на «оказание услуг по капитальному ремонту студенческого общежития и клуба» Консерватории на сумму 127410,0 тыс. рублей со сроком исполнения - 9 месяцев с момента подписания контракта. Платежным поручением от 18 декабря 2006 года № 2956 по государственному контракту от 4 декабря 2006 года № 124-МК был перечислен аванс в сумме 38223,0 тыс. рублей.

С учетом дополнительных соглашений на производство работ по капитальному ремонту студенческого общежития и клуба Консерватории, расположенных по адресу: г. Москва, ул. М. Грузинская, д. 22-24, стр. 1, 3, д. 26-30, стр. 1, сумма контракта составила 133773,9 тыс. рублей, выделенных Консерватории в рамках ФЦП «Культура России».

Из средств текущего бюджетного финансирования, предусмотренных сметой расходов по статье 225 «Услуги по содержанию имущества», в рамках заключенных контрактов 16546,1 тыс. рублей были направлены Консерваторией на производство работ по благоустройству территории, оплату технического и охранного обслуживания, выполнение работ по текущему ремонту помещений и кровли общежития.

В период с декабря 2006 года по июль 2009 года сумма средств федерального бюджета, израсходованная Консерваторией на оплату работ, произведенных ООО «ВысотЖилСтрой» в студенческом комплексе Консерватории, составила 150320,0 тыс. рублей, в том числе 133773,9 тыс. рублей по основному договору.

В соответствии с поручением мэра Москвы от 9 апреля 2008 года № 4-15-7449/8 был разработан план мероприятий по проектированию и строительству зданий обще-

жития Консерватории с учетом обязательного ввода в эксплуатацию объектов к новому 2009/10 учебному году, 30 апреля 2008 года план был направлен на утверждение в Минкультуры России.

ГУП «Моспроект-2» в рамках заключенного с Консерваторией государственного контракта от 16 июля 2008 года № 118/2008-ГК на сумму 9495,0 тыс. рублей была начата разработка предпроектной документации «Градостроительное обоснование возможности реконструкции, реновации и приспособления к современным функциональным и инженерно-техническим требованиям студенческого комплекса» Консерватории, расположенного по адресу: г. Москва, ул. М. Грузинская, д. 24-26, стр. 1, 3; д. 26-30, стр. 1.

Сметой доходов и расходов по приносящей доход деятельности Консерваторией были запланированы на 2008 год расходы по статье 225 «Услуги по содержанию имущества» в сумме 240,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 215,5 тыс. рублей.

Сметой доходов и расходов по приносящей доход деятельности на 2009 год расходы по этой статье были запланированы в сумме 22500,0 тыс. рублей (увеличены по отношению к 2008 году в 9,4 раза). В связи со снижением в 2009 году получаемых Консерваторией доходов кассовое исполнение за I полугодие 2009 года составило 14,5 тыс. рублей. Увеличения состава имущества Консерватории и расходов по содержанию имущества проверкой не установлено.

2.10. В ходе проверки Московского государственного университета культуры и искусств установлено следующее.

В течение проверяемого периода происходило постоянное сокращение комплекса недвижимого имущества Университета за счет выбытия тех или иных объектов. Выбытие объектов происходило по причине несвоевременного оформления соответствующими службами Университета необходимых регистрационных документов на объекты недвижимого имущества, а также согласования бывшим руководством Университета документов на передачу имущества третьим лицам.

На основании постановления главы администрации Химкинского района Московской области от 1 июня 1993 года № 1781 проведена перерегистрация права Университета на постоянное (бессрочное) пользование земельным участком площадью 22,0 га, расположенным по адресу: г. Химки, ул. Библиотечная, д. 7. Постановлением главы администрации Химкинского района Московской области от 24 октября 2003 года № 1284р при передаче Университету земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование его площадь составляла уже 21,92 га, что на 0,08 га меньше, чем было указано в первоначальном постановлении главы администрации Химкинского района Московской области. В ходе проверки не выявлено документов, обосновывающих сокращение площади земельного участка, используемого Университетом.

Постановлением главы Химкинского района Московской области от 18 июня 1997 года № 942 «Об утверждении предварительного места размещения мини-рынка и торгового павильона по улице Библиотечная» предусмотрены изъятие земельного участка площадью 0,15 га из состава земель Университета с его согласия и передача его ИЧП «Гиацинт» для размещения мини-рынка, гостевой автостоянки и торгового павильона. Акт выбора земельного участка под строительство мини-рынка был подписан бывшим ректором Университета Л. П. Богдановым. В акте имеется ссылка на письмо Университета от 27 августа 1996 года № 4/856 с согласием на передачу земельного участка в аренду сроком на 5 лет для строительства мини-рынка.

На основании постановления главы Химкинского района Московской области от 18 июня 1997 года № 942 ИЧП «Гиацинт» произведено строительство на территории мини-рынка торговых павильонов. Акт государственной приемочной комиссии о при-

емке в эксплуатацию законченного строительством объекта датирован 1999 годом (указан только год), на основании акта принят в эксплуатацию мини-рынок, стоимость принимаемых основных фондов - 49713,0 тыс. рублей, общая площадь помещений - 1801,4 кв. метра. Право собственности на данный объект за ИЧП «Гиацинт» зарегистрировано в Московской областной регистрационной палате 2 августа 2002 года.

В письме от 5 февраля 2002 года № 64-01-11/11 бывший ректор Университета Т. Г. Киселева подтвердила согласие, данное ученым советом Университета 29 января 2002 года, на открытие мини-рынка с обязательным заключением соответствующего договора. Факт согласования Университетом открытия на своей территории мини-рынка лег в основу постановления Федерального арбитражного суда Московского округа от 12 января 2005 года № КГ-А41/12243-04, в котором содержался отказ в удовлетворении иска Университета к администрации Химкинского района Московской области о возврате земельного участка в пользование Университету или предоставлении равноценного участка взамен.

Бывшим ректором Университета Т. Г. Киселевой 26 октября 2004 года в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом направлена информация о невозможности осуществлять строительство Университетом новых зданий и сооружений для нормального функционирования Университета на земельном участке, расположенном по адресу: г. Химки, ул. Библиотечная, д. 7. Кроме этого, в предложениях также отмечалась невозможность для Университета самостоятельно использовать по назначению и строения хозяйственного двора общей площадью 575 кв. м для хранения стройматериалов. В связи с этим в адрес Федерального агентства по управлению федеральным имуществом направлена просьба об изъятии из оперативного управления Университета указанной площади и закреплении ее на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Распорядительная дирекция Минкультуры России». В соответствии с соглашением от 25 августа 2005 года № 1 «О совместном сотрудничестве», заключенным между Университетом и ФГУП «Распорядительная дирекция Минкультуры России», стороны обязались реализовать инвестиционный проект по строительству нового здания для Университета за счет внебюджетных источников финансирования. При этом Университет передает ФГУП «Распорядительная дирекция Минкультуры России» право пользования частью земельного участка площадью 4,0 гектара. Вместе с тем соглашение не налагало на стороны ни финансовых, ни юридических обязательств, и каждая из них в любой момент имела право на отказ от его исполнения. В адрес ФГУП «Распорядительная дирекция Минкультуры России» ученым советом Университета 3 июня 2006 года был направлен отказ от исполнения указанного соглашения.

На день проверки в соответствии со свидетельствами о государственной регистрации права от 23 января 2004 года и от 20 марта 2008 года и кадастровой выпиской из государственного кадастра недвижимости от 28 июля 2008 года в постоянном (бессрочном) пользовании Университета находятся земли населенных пунктов общей площадью 219248 кв. м, предназначенные для эксплуатации существующих зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Химки, ул. Библиотечная, дома 7 и 16. Вместе с тем на этом же земельном участке расположены объекты, правообладателями которых являются:

ФГУП «Распорядительная дирекция Минкультуры России» - объекты, расположенные на ул. Библиотечной, д. 11 (г. Химки), в том числе столярная мастерская из металлического каркаса на площади 77,0 кв. м; двухэтажный кирпичный дом на площади 168,6 кв. м; склады из металлического каркаса на площади 329,5 кв. м, учебно-вспомогательный корпус, расположенный на ул. Библиотечной, д. 5 на площади 523,6 кв. м общей балансовой стоимостью 12722,9 тыс. рублей;

муниципальное образование «Городской округ Химки» Московской области - две скважины № 6 и № 7 балансовой стоимостью 4547,3 тыс. рублей, расположенные по адресу: г. Химки, ул. Библиотечная, владение 5а.

По договору аренды от 24 ноября 2007 года № 35-004-07-У, заключенному с согласия ТУ Росимущества по Московской области во временное владение и пользование ООО «Типография «Момент» по 20 ноября 2008 года было передано помещение бывшей старой котельной площадью 638,2 кв. м для использования его под типографию. Здание по ул. Библиотечной, д. 11а находилось на праве оперативного управления Университета. Арендная плата за 2008 год в сумме 1573,1 тыс. рублей поступила на лицевой счет Университета полностью.

По решению Десятого арбитражного апелляционного суда от 4 сентября 2009 года право на здание площадью 670,7 кв. м признано за МУП «Химкинская теплосеть». На основании указанного решения ООО «Типография «Момент» продолжает арендовать это здание у муниципалитета городского округа Химки, о чем было сообщено Университету. Как установлено в ходе проверки, здание бывшей котельной находилось в оперативном управлении Университета с момента ввода его в эксплуатацию. Как следует из представленных документов, фактически здание никогда не использовалось по целевому назначению, закрепление здания в собственности муниципального предприятия произведено фактически по причине несвоевременного оформления Университетом регистрационных документов на указанный объект недвижимости. В связи с передачей здания в собственность МУП «Химкинская теплосеть» возникает вопрос о правомерности получения Университетом арендной платы и о возврате полученных доходов собственнику имущества.

В 2003-2009 годах Университетом осуществлялось капитальное строительство учебного корпуса на основании проектной документации, разработанной в 1984 году Институтом по проектированию жилищно-гражданского и коммунального строительства лесопаркового защитного пояса и объектов благоустройства и отдыха г. Москвы «Моспроект-3» (архитектурно-проектная мастерская № 3). Проектно-сметная документация была утверждена распоряжением Совета Министров РСФСР от 3 июля 1987 года № 848-р.

Строительство учебного корпуса предусматривалось в виде четырехэтажного здания (зоны «А», «Б», «В») с прилегающим к нему актовым залом (зона «Г») и крупными аудиториями, сблокированными в 2-этажный корпус (зона «Д»). В зоне «Г» должен был разместиться актовый зал на 700 человек, а в зоне «Д» - сценические аудитории с 3 зрительными залами, 3 общеинститутские аудитории на 200 мест, большой хоровой зал с эстрадой на 300 человек сводного хора и зрительным залом на 200 мест.

Техническим проектом, рассмотренным государственной экспертизой Госстроя РСФСР от 11 декабря 1985 года № 10/587, предусматривался ввод 3 пусковых комплексов. На день проверки I и II пусковые комплексы учебного корпуса Университета были сданы в эксплуатацию.

По III пусковому комплексу в соответствии с письмом Главгосэкспертизы России от 10 марта 2004 года № 24-5-4/504 Университету необходимо было откорректировать проектно-сметную документацию (далее - ПСД) с учетом новых требований СНиП и представить ПСД на рассмотрение в Главгосэкспертизу России. Для выполнения работ по корректировке ПСД зоны «Д» учебного корпуса (театральный зал на 1200 посадочных мест) Университетом был заключен договор от 26 сентября 2006 года № 26/09-06 с ООО «Строительная компания «Инженерные технологии» (далее - ООО «СК ИнТех») на сумму 18069,0 тыс. рублей и сроком выполнения работ в течение 7 месяцев со дня подписания договора.

Фактически на день поверки ПСД по III пусковому комплексу (зона «Д») не разработана и, соответственно, государственной экспертизой не рассмотрена.

Вместе с тем без положительного заключения государственной экспертизы заместителем руководителя Роскультуры Ф. В. Киселевым был утвержден титульный список переходящей стройки III очереди строительства учебного корпуса (зона «Д») на проектно-изыскательские работы в 2007 году. Стройка была включена в ФЦП «Культура России» и ФАИП на 2007 год. Генеральной проектной организацией было избрано ООО «СК ИнТех».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р «Об утверждении перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год» Университету выделены государственные капитальные вложения на строительство учебного корпуса в сумме 35000,0 тыс. рублей без выделения из этой суммы средств на проектно-изыскательские работы. Однако по договору от 26 сентября 2006 года № 26/09-06 за проведение работ по корректировке ПСД зоны «Д» учебного корпуса (театрально-концертный зал на 1200 посадочных мест) Университетом было выплачено в декабре 2006 года ООО «СК ИнТех» 6676,5 тыс. рублей. Кроме этого, по договору от 7 ноября 2006 года № 83-06 в ноябре-декабре 2006 года Университетом оплачено ООО «СК Основа» 196,9 тыс. рублей за выполнение работ по инженерно-геологическим изысканиям для строительства театра.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р Университету на 2007 год были выделены государственные капитальные вложения в объеме 25000,0 тыс. рублей на строительство учебного корпуса без выделения из этой суммы средств на проектно-изыскательские работы. Из этих средств на основании заключенных договоров в ноябре-декабре 2007 года Университетом было израсходовано 1339,2 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы, в том числе: 255,4 тыс. рублей оплачены ООО «СК ИнТех»; 490,0 тыс. рублей - ООО «Проектное бюро «Пульсар»; 593,8 тыс. рублей - ЗАО «Новый институт кинофотоиндустрии». Всего за выполнение проектно-изыскательских работ оплачено в 2006-2007 годах 8409,5 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1965-р «Об утверждении перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2008, 2009-2010 годы, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, включаемых в федеральную адресную инвестиционную программу (с изменениями и дополнениями)» Университету были выделены федеральные средства в сумме 25000,0 тыс. рублей, в том числе на строительство зоны «Д» учебного корпуса (театрально-концертный зал на 1200 мест) в сумме 7500,0 тыс. рублей и на проектно-изыскательские работы в сумме 17500,0 тыс. рублей со сроком их выполнения в 2008 году. Фактически за проектно-изыскательские работы Университетом было оплачено 10130,8 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2058-р объявлен перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2009 год, финансируемых за счет бюджетных ассигнований, на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации (с изменениями и дополнениями), включая строительство зоны «Д» учебного корпуса (театрально-концертный зал на 1200 посадочных

мест), выделено 140250 тыс. рублей. Указанные средства Университетом по причине отсутствия утвержденной ПСД на дату проведения проверки не были израсходованы.

По контракту от 4 декабря 2007 года № 01-113 ООО «Спецремстрой» выполняло работы по проектированию ограждения территории Университета на сумму 270,0 тыс. рублей. В стоимость работ включалось ограждение протяженностью 2299 пог. м с двумя воротами (для проезда пожарных машин и транспорта с крупногабаритным грузом). Секции забора предусматривались размером 3000 x 2800 мм из металлических профилей. Работы должны были быть выполнены в соответствии с техническим заданием на проектирование ограждения территории Университета.

На выполнение работ с подрядчиком - ООО «Строительная компания «Мегаполис» был заключен контракт от 6 августа 2008 года № 01-118 на сумму 6000,0 тыс. рублей на монтаж забора вокруг территории Университета длиной 1170 пог. м, а не 2299 пог. м, как было установлено при проектировании. Фактически поставлен и покрашен забор длиной 1169 пог. м с установкой 2 ворот и 5 калиток, при этом калитки при проектировании забора не предусматривались. Фактически забор смонтирован из секций размером 2900 x 2005 мм, а не 3000 x 2800 мм, как предусматривалось при его проектировании.

Согласно актам выполненных работ от 8 сентября 2008 года № 1 и от 20 октября 2008 года № 2 были выполнены работы по изготовлению металлического ограждения весом 38,8 т на сумму 3899,6 тыс. рублей (локальной сметой предусматривались вес конструкций 45,57 т, их стоимость 3885,4 тыс. рублей). Остальные работы по изготовлению и монтажу забора составили 2100,4 тыс. рублей. Всего Университет из средств от приносящей доход деятельности перечислил ООО «СК «Мегаполис» 6000,0 тыс. рублей. Кроме этого, дополнительным соглашением от 20 октября 2008 года к контракту от 6 августа 2008 года № 01-118 объем работ был увеличен, и стоимость контракта возросла на 10 %, или на 600,0 тыс. рублей. В ходе проверки необходимые документальные основания для увеличения стоимости работ на сумму 2700,4 тыс. рублей не установлены.

Заключение ряда договоров и контрактов на сумму 6386,5 тыс. рублей производилось без приложения к ним необходимых спецификаций и расчетов, определения номенклатуры и цен на поставляемую продукцию. В частности:

Университетом 29 сентября 2008 года заключен контракт № 01-233 с ООО «АйТи Центр» на покупку компьютерной техники на сумму 3400,0 тыс. рублей. Заключение контракта произведено на основании решения аукционной комиссии от 9 сентября 2008 года (протокол № 080815/002265/29). Контрактом предусматривается поставка рабочей станции стандартной комплектации в количестве 108 штук (монитор 17 дюймов), рабочих мест для обеспечения учебного процесса в количестве 6 штук (ноутбук), рабочей станции мультимедийной в количестве 47 штук (монитор 19 дюймов), рабочих мест руководителя в количестве 2 штук (ноутбук, монитор 19 дюймов). Детальная спецификация поставляемого оборудования с указанием его технических характеристик, как и информация о ценах на приобретаемое оборудование, в контракте отсутствуют. Аналогичная ситуация имеет место при заключении государственного контракта на поставку офисной техники от 29 сентября 2008 года № 01-232 на сумму 522,50 тыс. рублей. Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 8 сентября 2008 года № 080826/002265/39 рассматривались заявки на приобретение гастрономических продуктов для студенческой столовой в сентябре-декабре 2008 года. Согласно протоколу поступили две заявки - от ООО «Торговая компания «Весна» на сумму 446,3 тыс. рублей, от ООО «Фуд Интер» на сумму 491,5 тыс. рублей. Как следует из прилагаемого технического задания, предлагалось поставить колбасные изделия в количестве 0,7 т, сыр в количестве 0,5 т, яйца в количестве 3000 десятков, сливочное масло в количестве 0,5 т,

сельдь разделанную 0,5 тонны. Ни из технического задания, ни из предложений участников установить конкретный ассортимент поставляемой продукции и требования к ней не представляется возможным. В соответствии с протоколом от 11 сентября 2008 года № 080826/002265/38 рассматривались заявки на приобретение чая и кофе для студенческой столовой в сентябре-декабре 2008 года. Информационным сообщением о проведении запроса котировок, заявками участников оговариваются только количественные параметры заказа без определения требований к ассортименту и качеству поставляемой продукции;

по договору от 28 ноября 2008 года № 83 ООО «Туристический центр - Глобус» организовывало работу по прохождению краткосрочных курсов повышения квалификации за рубежом для группы из трех человек (Т. В. Дмитриева, В. А. Кавера, Б. А. Титов) в период с 8 по 15 декабря 2008 года по теме «Социально-культурная анимация от идеи к воплощению». Стоимость услуг составила 88,5 тыс. рублей, маршрут - Москва - Шарм-эль-Шейх - Москва с заездом в Египет. В состав планируемых мероприятий входили обзорная экскурсия по городу Шарм-эль-Шейх, экскурсия в деревню бедуинов, экскурсия в Луксор;

в соответствии с договором от 5 марта 2009 года № 01-303 на сумму 40,0 тыс. рублей ООО «Интернациональное творческое содружество» оказывало услуги по художественному оформлению воздушными шарами вестибюля и фойе учебно-творческого центра 6 марта 2009 года и 25 марта 2009 года.

Кроме этого, часть работ производилась физическими лицами при фактическом наличии в штатной структуре Университета соответствующих подразделений. Так, адвокату Н. О. Лобицыной за оказание юридической помощи 1 апреля 2009 года оплачено 45,0 тыс. рублей, 16 марта 2009 года - 10,0 тыс. рублей, по договору от 15 мая 2009 года № 01-335 за услуги в сфере информационно-справочного сопровождения реализации задач экономической направленности оплачено 100,0 тыс. рублей. Вместе с тем в структуре штатного расписания Университета имеются и финансово-экономическое управление в количестве 31 штатной единицы, и юридический отдел в количестве 6 штатных единиц.

Заработная плата профессорско-преподавательского состава и административно-управленческого, учебно-вспомогательного и прочего персонала с 1 января 2007 года до 1 декабря 2008 года выплачивалась по штатным расписаниям из двух источников финансирования: за счет средств федерального бюджета и за счет средств от приносящей доход деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и уставом Университет имел право самостоятельно формировать свою штатную структуру и фонд оплаты труда. С 1 декабря 2008 года в Университете введена новая система оплаты труда и утверждено Положение об оплате труда. Содержание штатных единиц за счет приносящей доход деятельности было упразднено, и введено единое штатное расписание с оплатой труда за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем за счет приносящей доход деятельности производились дополнительные выплаты к заработной плате в виде надбавок и доплат стимулирующего характера. Доля расходов федерального бюджета на оплату труда в общей сумме всех расходов, произведенных по бюджетной смете, в 2007 году составляла 42,4 % (75612,0 тыс. рублей), в 2008 году - 44,7 % (93780,6 тыс. рублей). Доля таких расходов за 7 месяцев 2009 года возросла до 61,2 % (92914,8 тыс. рублей) из-за увеличения численности профессорско-преподавательского состава на 327,15 штатной единицы, ранее содержавшейся за счет средств от приносящей доход деятельности.

В проверяемый период допускался перерасход фонда оплаты труда, особенно за счет средств от приносящей доход деятельности. Так, расходы по оплате труда с начислениями на оплату труда по бюджетной смете за 7 месяцев 2009 года вместо

72354,4 тыс. рублей произведены на сумму 92914,8 тыс. рублей, что превысило планируемые объемы на 20560,4 тыс. рублей, или на 28,4 %. Данный перерасход допущен из-за несогласованных действий должностных лиц Университета и Минкультуры России при планировании средств после перевода работников Университета на новую систему оплаты труда и упразднения штатных расписаний по их содержанию за счет средств от приносящей доход деятельности.

Доля кассовых расходов на выплату заработной платы с начислениями на оплату труда за счет средств от приносящей доход деятельности в 2007 году составила 69,9 % от общей доли всех расходов (155315,8 тыс. рублей), в 2008 году - 70,5 % (167110,9 тыс. рублей). Кассовые расходы на выплату надбавок и доплат к заработной плате с начислениями на оплату труда за 7 месяцев 2009 года произведены в сумме 121086,8 тыс. рублей вместо предполагаемых по смете 107695,0 тыс. рублей. Перерасход составил 13391,8 тыс. рублей, или 12,4 %. При этом план по доходам от приносящей доход деятельности за этот период недовыполнен на 33509,0 тыс. рублей, или на 19,3 %, в основном за счет уменьшения доходов, поступающих в Университет от платного обучения. Фактические расходы на выплату заработной платы составили 121086,8 тыс. рублей, или 90,1 % от всех произведенных расходов от приносящей доход деятельности. Перерасход фонда оплаты труда, допущенный руководством Университета в I полугодии 2009 года, может иметь следствием сокращение уровня оплаты труда во II полугодии или сокращение расходов по другим необходимым статьям сметы. Основной причиной увеличения доли расходов на выплату заработной платы (до 90,1 %) в общей сумме расходов за счет средств от приносящей доход деятельности явилось продолжение выплат ранее установленных надбавок и доплат за сложность и напряженность после перевода работников на новые условия оплаты труда. В ряде случаев установление указанных надбавок производилось с нарушением внутренних документов Университета, регулирующих вопросы выплаты заработной платы. Отдельным сотрудникам Университета эти надбавки были установлены в суммах от 50,0 тыс. рублей до 200,0 тыс. рублей в месяц и более. При этом выплачиваемая им заработная плата в 2009 году достигала 445 тыс. рублей в месяц, что превышало заработную плату других работников Университета в 10-15 раз. Выборочной проверкой ста лицевых счетов работников Университета установлено, что за 7 месяцев 2009 года общая выплаченная сумма таких надбавок и доплат составила 10369,7 тыс. рублей. Основная сумма надбавок пришлась на 26 сотрудников Университета (8972,4 тыс. рублей).

2.11. В ходе проверки Московского Художественного академического театра имени А. П. Чехова установлено следующее.

Приказом Роскультуры от 5 апреля 2006 года № 120 часть функций заказчика по выполнению работ по развитию и реконструкции комплекса зданий МХАТа делегирована ФГУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры».

Приказом Роскультуры от 23 декабря 2006 года № 739 (В. С. Малышев) с учетом положительного заключения Главгосэкспертизы России от 22 декабря 2006 года № 1118-06/ГГЭ-3461/05 утверждена ПСД по развитию и реконструкции комплекса зданий МХАТа «Реконструкция и модернизация оборудования и техническое перевооружение сценических площадок и вспомогательных помещений МХАТ имени А. П. Чехова», заказчиком указанной документации выступало ФГУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры».

В соответствии с протоколом от 29 ноября 2006 года № 26/1 Агентством проведен конкурс по выбору генеральных подрядных организаций на выполнение работ по развитию и реконструкции комплекса зданий МХАТа. Победителем конкурса по лоту № 1

признано ООО «РиксСтройИнж» с суммой 418193,75 тыс. рублей, по лоту № 2 - ООО «РиксСтройИнж» с суммой 218663,62 тыс. рублей, по лоту № 3 - ОАО «Спецмонтажмеханизация» (Монтажно-строительное управление № 116, далее - МСУ № 116) с суммой 123496,03 тыс. рублей.

Государственный контракт № 12ГК/06 по лоту № 1 заключен 25 декабря 2006 года с ООО «РиксСтройИнж». Стоимость работ по контракту определена в сумме 439103,44 тыс. рублей. Указанная сумма состоит из суммы, заявленной подрядчиком в конкурсном предложении (418193,75 тыс. рублей), с учетом увеличения ее на 5 % (20909,69 тыс. рублей).

Государственный контракт № 13-ГК/06 по лоту № 2 заключен 25 декабря 2006 года с ООО «РиксСтройИнж». Стоимость работ по контракту определена в сумме 229596,8 тыс. рублей. Указанная сумма состоит из суммы, заявленной подрядчиком в конкурсном предложении (218663,62 тыс. рублей), с учетом увеличения ее на 5 % (10933,18 тыс. рублей).

Государственный контракт № 11-ГК/06 по лоту № 3 заключен 25 декабря 2006 года с МСУ № 116 - филиалом ОАО «Спецмонтажмеханизация». Стоимость работ по контракту определена в сумме 129670,83 тыс. рублей. Указанная сумма состоит из суммы, заявленной подрядчиком в конкурсном предложении (123496,03 тыс. рублей), с учетом увеличения ее на 5 % (6174,8 тыс. рублей).

Основанием для увеличения суммы контракта, согласно условиям контракта, является заключение Главгосэкспертизы России, в котором выявлено существенное превышение стоимости работ по проекту относительно итогов проведенного конкурса.

Положительное заключение по проекту «Реконструкция, модернизация и техническое переоснащение оборудования сценических площадок и вспомогательных помещений МХАТ имени А. П. Чехова» № 1118-06/ГГЭ-3461/05 утверждено Главгосэкспертизой России 22 декабря 2006 года. Как следует из текста заключения по результатам рассмотрения проекта, Главгосэкспертизой России были произведены корректировка сметной стоимости проекта и ее существенное уменьшение по сравнению со стоимостью, заявленной проектировщиком. Согласно приводимым в заключении результатам корректировки, сметная стоимость работ в ценах 2001 года уменьшена Главгосэкспертизой России с 386955,1 тыс. рублей до 255065,22 тыс. рублей, или на 131889,99 тыс. рублей. Сметная стоимость в ценах II квартала 2006 года уменьшена с 1199412,5 тыс. рублей до 884542,47 тыс. рублей, или на 314869,78 тыс. рублей.

Таким образом, ФГУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» при отсутствии на то надлежащих оснований была завышена стоимость государственных контрактов от 25 декабря 2006 года № 12ГК/06 с ООО «РиксСтройИнж», № 13-ГК/06 с ООО «РиксСтройИнж» и № 11-ГК/06 с Монтажно-строительным управлением № 116 - филиалом ОАО «Спецмонтажмеханизация» по сравнению со стоимостью, определенной по итогам конкурса, на общую сумму 38017,67 тыс. рублей.

Стоимость работ по контракту от 25 декабря 2006 года № 12ГК/06 с ООО «РиксСтройИнж» определена в сумме 439103,44 тыс. рублей. Предметом контракта являются выполнение работ по модернизации и реконструкции с частичной заменой оборудования верхней и нижней механизации основной сцены Театра и модернизация системы постановочного освещения основной сцены (разделы № 1 и № 2 проекта).

Общая сметная стоимость работ по разделам № 1 и № 2 проекта составила 126773,53 тыс. рублей в базисных ценах 2001 года, или 367568,22 тыс. рублей в текущих ценах II квартала 2006 года. Таким образом, в процессе проведения конкурса по лоту № 1 стоимость работ была завышена на сумму 82162,78 тыс. рублей по сравнению с проектной стоимостью работ, согласованной органами государственной экспертизы. С учетом суммы государственного контракта от 25 декабря 2006 года № 12ГК/06 с ООО «РиксСтройИнж»

общая стоимость работ необоснованно завышена на 50625,53 тыс. рублей (без учета пятипроцентного повышения, указанного выше).

В проверяемый период средства, предусмотренные в федеральном бюджете для выполнения МХАТом мероприятий ФЦП «Культура России», составили 658000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году - 500000,0 тыс. рублей, в 2008 году - 60538,4 тыс. рублей, на 2009 год запланировано 97461,6 тыс. рублей.

В 2007 году Роскультурой МХАТу были доведены средства в сумме 500000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 500000,0 тыс. рублей. В 2008 году Минкультуры России МХАТу были перечислены 60538,4 тыс. рублей, кассовые расходы составили 40538,4 тыс. рублей. Неиспользованные средства в сумме 20000,0 тыс. рублей были возвращены в бюджет.

В соответствии с государственным контрактом от 22 декабря 2008 года № 758-08, заключенным по итогам открытого конкурса (протокол от 11 декабря 2008 года № 108) с Монтажно-строительным управлением № 116 - филиалом ОАО «Спецмонтажмеханизация», подрядчик обязался выполнить работы (оказать услуги) по реконструкции, модернизации и техническому перевооружению оборудования сценических площадок, вспомогательных помещений и приобретению оборудования по системам связи МХАТа. Стоимость контракта составляет 34500,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 23 декабря 2008 года сумма контракта в связи с выявлением дополнительных строительно-монтажных работ увеличена на 6,35 %, или на 2192,94 тыс. рублей. Окончательная сумма контракта составила 36692,94 тыс. рублей.

МХАТом в оплату поставок и услуг по указанному государственному контракту израсходованы следующие суммы (все средства перечислены 26 декабря 2008 года): 2192,94 тыс. рублей, 18880,83 тыс. рублей, 15619,17 тыс. рублей, всего 36692,94 тыс. рублей. МХАТом подписаны следующие документы по приемке работ: справка о стоимости выполненных работ по форме КС-3 от 25 декабря 2008 года на сумму 34500,0 тыс. рублей, акт по форме КС-2 от 25 декабря 2008 года № 1 на сумму 9040,34 тыс. рублей, акт по форме КС-2 от 25 декабря 2008 года № 2 на сумму 15715,48 тыс. рублей, акт по форме КС-2 от 25 декабря 2008 года № 3 на сумму 9744,2 тыс. рублей, акт по форме КС-2 от 25 декабря 2008 года № 4 на сумму 2192,94 тыс. рублей. Согласно товарной накладной от 25 декабря 2008 года № 3 стоимость оборудования, поставленного по государственному контракту, составила 18880,63 тыс. рублей.

Государственный контракт и дополнения к нему от имени заказчика подписаны первым заместителем руководителя - директором И. П. Поповым, акты выполненных работ - заместителем директора О. В. Козыренко, получение товара по накладной № 3 подтверждено подписью Е. А. Якимова. В ходе проведения проверки приказом от 5 октября 2009 года № 242 во МХАТе была создана комиссия для проведения выборочной инвентаризации оборудования, приобретенного в рамках государственного контракта от 22 декабря 2008 года № 758-08 за счет средств федерального бюджета. Комиссией установлено, что оборудование, находящееся на ответственном хранении у руководителя информационного отдела Е. А. Якимова на сумму 18880,8 тыс. рублей, отсутствует (акт о результатах инвентаризации от 9 октября 2009 года № 1). В связи с отсутствием оборудования принятые и оплаченные МХАТом услуги по монтажу указанного оборудования также не могли быть оказаны.

На 1 июля 2009 года Минкультуры России средства федерального бюджета, предусмотренные ФЦП «Культура России» в сумме 97461,6 тыс. рублей, не направлялись, кассовые расходы МХАТом не производились.

По состоянию на 1 июля 2009 года в бухгалтерской отчетности МХАТа на счете «Капитальные вложения в основные средства» отражено оборудование, приобретенное по контракту от 25 декабря 2006 года № 12ГК/06 с ООО «РиксСтройИнж» на общую сумму 57656,0 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что смонтированное и находящееся в эксплуатации оборудование на общую сумму 43409,7 тыс. рублей (75,3 % от общей суммы оплаченного оборудования) в составе основных средств и в налогооблагаемой базе налога на имущество не числится.

2.12. По результатам контрольного мероприятия, проведенного в федеральном государственном учреждении «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» в части проверки вопросов использования средств, выделенных на реконструкцию Государственного академического Большого театра России, 3 июля 2009 года подписан акт (№ КМ-566/12-02; зарегистрирован 6 июля 2009 года).

В связи с выявленными в ходе проверки многочисленными финансовыми и иными нарушениями при реализации проекта реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий Государственного академического Большого театра России, а также необходимостью принятия неотложных мер реагирования по установленным фактам отчет о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка целевого и эффективного использования в 2007-2008 годах и за истекший период 2009 года средств федерального бюджета и внебюджетных источников, федерального имущества в области культуры и кинематографии» в федеральном государственном учреждении «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» был отдельно рассмотрен Коллегией Счетной палаты Российской Федерации. По решению Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 июля 2009 года № 36К (673) направлены информационное письмо в Правительство Российской Федерации и обращение Счетной палаты Российской Федерации в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации, а также направлен отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации.

3. Соответствие порядка распоряжения (управления) государственным имуществом требованиям нормативных документов

Эрмитаж по организационно-правовой форме является бюджетным учреждением и в соответствии со статьями 120, 296 Гражданского кодекса Российской Федерации объекты недвижимости, находящиеся у него на балансе, являются федеральной собственностью и принадлежат Музею на праве оперативного управления. Права оперативного управления собственностью Эрмитажа зарегистрированы Главным управлением Федеральной регистрационной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (ранее - Городское бюро регистрации Санкт-Петербурга). На все объекты недвижимости оформлено право оперативного управления. За Эрмитажем закреплены на праве оперативного управления помещения общей площадью 175941,1 кв. метра.

Ряд помещений, закрепленных за Эрмитажем, с его согласия передан в аренду организациям, связанным с осуществлением музейного сервиса. Передача в аренду площадей Эрмитажа производилась через комитет по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга (далее - КУГИ) в соответствии с регламентирующим письмом КУГИ от 29 августа 2000 года № 5033-39. При этом в заключенных договорах аренды в качестве арендодателя выступал КУГИ. Как сторона по договорам, Эрмитаж выступает в качестве балансодержателя. Арендная плата в договорах аренды устанавливалась арендодателем - КУГИ в соответствии с распоряжением Мингосимущества России от

29 июня 1998 года № 612-р, на основании методик, применяемых для расчета арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, находящимися в собственности г. Санкт-Петербурга.

На 1 сентября 2009 года общая площадь, переданная в аренду по 30 договорам, составила 2254,09 кв. м, или 1,3 % от общего количества площадей Эрмитажа (на 1 января 2009 года - 1560,39 кв. м (0,9 %), 26 договоров аренды). В 2007-2008 годах договоры аренды закрепленного за Эрмитажем в оперативном управлении федерального недвижимого имущества не заключались.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право обратиться с заявлением о государственной регистрации договора аренды имеют стороны договора аренды (арендодатель или арендатор).

По 20 из 26 договоров аренды не была произведена государственная регистрация, являющаяся обязательной в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации в отношении договоров, заключенных на срок более одного года. Так, в период 2001-2005 годов 3 договора были заключены сроком на три года, а 17 договоров - сроком на один год с автоматической пролонгацией, то есть фактический срок действия каждого из указанных договоров на момент проведения контрольного мероприятия превышал один год.

Кроме того, в указанный период договоры страхования арендуемых организациями помещений Эрмитажа КУГИ как арендодателем по 23 договорам не заключались.

С 2009 года в связи с тем, что соглашение между Росимуществом и правительством Санкт-Петербурга о передаче правительству Санкт-Петербурга осуществления части полномочий по управлению федеральным имуществом, в том числе земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 841, прекратило свое действие в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 1083 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Российской Федерации», по 23 договорам аренды в декабре 2008 года были приняты дополнительные соглашения, согласно которым арендодателем выступает Эрмитаж.

В 2009 году Эрмитажем как арендодателем было заключено 7 договоров аренды, из которых в соответствии с действующим законодательством договор аренды от 23 июня 2009 года № 3-2009 с ЗАО «Ассамблея» нуждается в государственной регистрации в Главном управлении Федеральной регистрационной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в связи со сроком действия договора, установленным до 1 июля 2019 года (акт приема-передачи нежилых помещений от 1 июля 2009 года). По условиям договора аренды от 23 июня 2009 года № 3-2009 он вступает в силу с момента его регистрации. На дату подписания акта проверки (12 октября 2009 года) регистрация договора не осуществлена, то есть фактически договор не вступил в силу. Согласно договору объект передается для использования под размещение кафе-ресторана.

Договор аренды с ЗАО «Ассамблея» заключен Эрмитажем на основании результатов открытого конкурса, в соответствии с приказом Эрмитажа и на основании письма-согласования Минкультуры России от 6 октября 2008 года № 2627-01-63/05-АБ.

Согласно учредительным и правоустанавливающим документам участника, представленным в заявке на участие в аукционе, учредителями ЗАО «Ассамблея» являются: Государственный Эрмитаж (201 обыкновенная акция на сумму 5025 рублей; 50,25 % акций), Компания ВВМ Бэслотен Вэнутшап (Ван Влотен Менеджмент, директор Р.Н.Л.С. Van Vloten; 197 обыкновенных акций на сумму 4925 рублей; 49,25 % акций),

ООО «Купол» (2 обыкновенные акции на сумму 50 рублей; 0,5 % акций). ЗАО «Ассамблея» зарегистрировано решением Регистрационной палаты Санкт-Петербурга от 12 августа 1999 года № 158593, состоит на учете в ИФНС № 16 по г. Санкт-Петербургу с 3 ноября 1999 года.

Кроме того, в ходе проверки бухгалтерской отчетности (форма 0503171) установлено, что Эрмитаж по состоянию на 1 сентября 2009 года с 1998 по 1999 год входил в состав учредителей еще 2 юридических лиц: ООО «Хепри» (вклад в уставный капитал 4,0 рубля, 4 участника) и ООО «Студия «Эрмитажный мост» (5100,0 рубля).

Согласно предоставленной Эрмитажем информации в бюджетной отчетности на 1 января 2003 года в сведениях о финансовых вложениях допущена техническая ошибка в наименовании эмитента: вместо ТОО «Хэпри» ошибочно указано ООО «Хепри». В ходе проведения контрольного мероприятия Эрмитаж письмом от 1 октября 2009 года № 3476 в адрес Федерального казначейства направил соответствующую информацию. Установлено, что единственный учредитель ТОО «Хэпри» после внесения изменений в учредительные документы и перерегистрации ТОО «Хэпри» в ООО «Хэпри-плюс» своевременно не представил в Эрмитаж экземпляр договора (от 28 декабря 1999 года) купли-продажи вклада в уставном фонде ТОО «Хэпри», где стороной договора в качестве продавца выступает Эрмитаж. По представленной информации и документам перерегистрация юридических лиц, осуществляемая на основании целого пакета документов, в том числе и договоров купли-продажи долей, была произведена в 2000 году уполномоченным органом. В Эрмитаже указанный договор купли-продажи доли отсутствует, в связи с тем что, согласно представленной информации, он утрачен. Решение о продаже вклада (с заключением договора) было принято на общем собрании учредителей ТОО «Хэпри» от 28 декабря 1999 года. Единственным учредителем ТОО «Хэпри» Л. В. Гаскельбергом было принято решение о внесении денежных средств в сумме 4 (четырёх) рублей в кассу Эрмитажа в счет оплаты вклада в уставном фонде ТОО «Хэпри». Оплата была произведена 5 октября 2009 года на основании приходного ордера от 5 октября 2009 года № 4347 с формулировкой: «оплата приобретенной доли в уставном фонде ТОО «Хэпри» - основание пункт 2 протокола общего собрания от 28 декабря 1999 года № 3/99».

В числе арендаторов помещений Третьяковской галереи числится ЗАО «АРТ Сервис Центр» - коммерческая организация, учредителями которой являются: Галерея (21 акция; вклад в уставный капитал - 1596,0 тыс. рублей) и ООО «Фрейм арт» (79 акций; 6004,0 тыс. рублей). Уставный капитал ЗАО «АРТ Сервис Центр» составлял 7660,0 тыс. рублей. На основании договоров от 12 ноября 1996 года № 01-12/1971 и от 27 марта 2001 года № 01-30/184 (зарегистрирован Московской регистрационной палатой 21 мая 2001 года № 77-01/31-181/2001-802), заключенных на срок до 31 декабря 2010 года между Музеем, Минимуществом России и ЗАО «АРТ Сервис Центр», последнему в аренду были предоставлены помещения Галереи общей площадью 1048,9 кв. м в здании по адресу: г. Москва, Крымский вал, д. 10, для размещения художественного салона. По согласованию с Галереей и Минимуществом России в 2001 году ЗАО «АРТ Сервис Центр» были выполнены работы по перепланировке арендованных помещений и увеличению площади антресоли, благодаря чему площадь, занимаемая ЗАО «АРТ Сервис Центр», была увеличена на 224,2 кв. м и составила 1273,1 кв. метра. Новый арендный договор с учетом увеличения площадей, занимаемых ЗАО «АРТ Сервис Центр», не заключался, ставка арендной платы не пересматривалась. При этом, согласно предоставленной Галереей информации, потребность Галереи в помещениях для размещения экспозиций, фондов (с обязательным требованием к этим помещениям - обеспечение климат-

контроля, соответствующего размещаемой коллекции), научных сотрудников, реставрационных мастерских в настоящее время составляет 13000,0 кв. метра.

Стоимость арендной платы до 2001 года для ЗАО «АРТ Сервис Центр» составляла 42,0 долл. США за 1 кв. м в год. Стоимость арендной платы за 1 кв. м в год с 2001 года по настоящее время составляет 47,19 долл. США. В период с 2006 года по 1 октября 2009 года общая сумма арендных платежей составила 5046,8 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году - 1351,1 тыс. рублей; в 2007 году - 1269,2 тыс. рублей; в 2008 году - 1216,4 тыс. рублей; на 1 октября 2009 года - 1210,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что по договору аренды, заключенному Галереей с ОАО «АК «Сбербанк Российской Федерации», в здании Музея на Крымском валу, д. 10, стоимость аренды составляла 1424,0 долл. США за 1 кв. м в год, что в 30 раз превышает стоимость аренды 1 кв. м по договору с ЗАО «АРТ Сервис Центр».

Дивиденды, полученные Галереей как учредителем от ЗАО «АРТ Сервис Центр» за период с мая 2007 года по апрель 2009 года, по решению общих собраний акционеров в 2007 году составили 84,0 тыс. рублей, в 2008 году - 38,6 тыс. рублей, в 2009 году - 25,6 тыс. рублей. В нарушение положений договора в период с 2002 года по настоящее время никаких дополнительных услуг ЗАО «АРТ Сервис Центр» Галерее не оказывало, пожертвований, спонсорских взносов не вносило.

Совместными распоряжениями Минимущества России и Минкультуры России в 2001-2002 годах ФГУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» поручалось принять на баланс, в оперативное управление памятники истории и культуры федерального значения, расположенные в ряде городов Российской Федерации, в том числе в городах Москве и Санкт-Петербурге, согласно прилагаемым перечням.

В части исполнения указанных решений в период 2001-2009 годов установлено следующее: в г. Москве за Агентством закреплены 472 здания, право оперативного управления оформлено на 28 объектов (5,9 % от общего количества); в г. Санкт-Петербурге за Агентством закреплены 567 зданий, право оперативного управления оформлено на 24 объекта (4,2 % от общего количества), в Центральном федеральном округе за Агентством закреплены 164 здания, право оперативного управления оформлено на 14 объектов (8,5 % от общего количества).

В целом за Агентством на территории Российской Федерации закреплен 1441 объект, право оперативного управления в 2001-2009 годах зарегистрировано на 193 объекта (13,4 % от общего количества), что дает основания для признания работы Агентства в части реализации распоряжений федеральных органов исполнительной власти неудовлетворительной.

Согласно данным бухгалтерской отчетности Агентства по состоянию на 1 января 2009 года балансовая стоимость основных средств на конец отчетного периода составила 2210178,73 тыс. рублей. Как установлено в ходе проверки, сводные данные бухгалтерского учета основных средств Агентства не соответствуют имеющимся первичным документам, в составе основных средств Агентства учтены объекты недвижимости, документами на право оперативного управления которыми Агентство не располагает, использование объектов фактически не осуществляет. В частности, по данным бухгалтерского учета, в составе основных средств в г. Москве числятся 311 объектов недвижимости, свидетельства о регистрации прав оформлены только на 28 объектов, остальные объекты учтены в данных бухгалтерского учета при отсутствии надлежащим образом оформленных первичных документов. С учетом имеющихся судебных решений следует полагать, что данная практика используется для последующего доказательства в суде прав Агентства на те или иные объекты недвижимости.

В ходе анализа документов по аренде недвижимости установлены следующие нарушения и недостатки в деятельности Агентства при распоряжении государственным имуществом в соответствии с заключенными договорами, среди них:

договор аренды стр. 6 и 7 (адрес: г. Москва, Оружейный пер., д. 43-45) от 21 мая 2007 года № Д-30/248, заключенный с ООО «Софинцентр», срок действия - до 2032 года, площадь арендуемых помещений согласно договору составляет 687,6 кв. метра. На дату заключения договора объект не существовал, на месте объекта располагается автостоянка;

договор аренды от 14 декабря 2005 года № Д-30/1562, заключенный с ООО «Арбат-инвест» на сдачу в аренду помещений по адресу: г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 23, стр. 3, общая площадь передаваемых помещений - 430,8 кв. м; срок действия договора - до 1 января 2021 года. На дату заключения договора объект не существовал;

договор аренды от 18 февраля 2008 года № РТ/31, в соответствии с которым Агентство передало в аренду Государственной корпорации «Ростехнологии» объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Покровка, д. 22/1, стр. 1, площадью 1047,8 кв. метра. Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 31 мая 2001 года объект зарегистрирован в собственности г. Москвы, согласие г. Москвы отсутствует. Доходы от сдачи объекта в аренду (годовая арендная плата - 12925,32 тыс. рублей) фактически принадлежат г. Москве и могут быть истребованы в судебном порядке;

договор от 1 декабря 2003 года № Д1-77/30, в соответствии с которым Агентство передало в безвозмездное пользование Государственному историческому музею здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 30/1, стр. 2, площадью 153,9 кв. м для размещения сотрудников музея. Срок действия договора - до 1 января 2018 года. В соответствии с договором от 1 декабря 2003 года № Д1-77/29 Агентство передало в аренду ЗАО «Республиканский музейный центр ГИМ» помещения в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 30/1, стр. 2, площадью 156,7 кв. м сроком до 1 ноября 2004 года. Документы о регистрации прав на указанные объекты в составе представленных материалов отсутствуют.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 14 октября 2005 года по адресу: г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 69, корп. 1, литера Б, расположено здание площадью 7155,4 кв. м, которое зарегистрировано за Агентством на праве оперативного управления. По состоянию на 2002 год здание передано в аренду двум арендаторам: ООО «Гостиница «Исеть» и НП «Центр развития ресторанной культуры», площадь помещений, соответственно, 5349,6 кв. м и 1166,2 кв. метра. В 2006 году по результатам обмера арендуемая площадь ООО «Гостиница «Исеть» уменьшена до 3926,4 кв. м, что не подтверждается документами о государственной регистрации права. Имеющиеся материалы дают основания полагать, что помещения площадью 1423,2 кв. м используются арендаторами безвозмездно, ежегодная сумма материального ущерба с учетом применяемых ставок арендной платы составляет 7380,02 тыс. рублей.

Ряду арендаторов в Свердловской области (ООО «Гостиница «Исеть», ООО «Центр развития ресторанной культуры») предоставлена льгота в части установления ставок арендной платы (применение коэффициента 0,75 к действующим ставкам) как субъектам малого предпринимательства. Федеральными законами от 14 июня 1995 года № 88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» и от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» указанные льготы не предусматриваются. В пункте 4 статьи 18 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого

и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе утверждать перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц. Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети Интернет на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления. В ходе проверки не установлен факт включения объекта «Комплекс зданий «Городок чекистов» (1929-1932 годы), расположенного по адресу: г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 69, корп. 1, литера Б, в состав указанного перечня государственного имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого предпринимательства.

В договорах аренды и актах технического состояния помещений предусмотрена обязанность арендатора самостоятельно производить ремонтно-реставрационные работы на арендуемом объекте за счет собственных средств (например, договор от 13 сентября 2001 года № 01-Ф005577 с А. Я. Розенбаумом, договор от 31 июля 2002 года № 16-Ф01251 с ООО «Санаторий «Петродворец», акт технического состояния здания гостиницы «Исеть» от 14 марта 2001 года). В ходе проверки не установлено ни одного случая соблюдения арендаторами указанных обязательств, что свидетельствует о том, что Агентством не осуществляется контроль за техническим состоянием объектов и помещений, передаваемых в аренду, а также о непринятии мер, направленных на выполнение арендаторами своих обязательств в части осуществления ремонтно-реставрационных работ арендуемых помещений.

На ряде объектов культурного наследия, переданных в долгосрочную аренду, Агентством самостоятельно выполняются ремонтно-реставрационные работы, в результате чего объекты, рыночная стоимость которых повышается, передаются арендатору, который, в свою очередь, какой-либо компенсации указанных улучшений, в том числе путем пересмотра ставок арендной платы, не производит.

Так, в соответствии с рядом договоров аренды ООО «Санаторий «Петродворец» получило в аренду здания по адресу: г. Петродворец, ул. Аврова, д. 2, площадь указанных зданий - 2133,3 кв. м (договор от 31 июля 2002 года № 16-Ф01251), 6895,5 кв. м (договор от 31 июля 2002 года № 16-Ф01250), 2407,7 кв. м (договор от 31 июля 2002 года № 16-Ф01252), всего 11436,5 кв. метра. Все договоры заключены сроком на 49 лет. В соответствии с условиями договора арендатор обязался производить за свой счет текущий и капитальный ремонт объекта. Однако, в 2007-2008 годах Агентством за счет поступивших средств в рамках заключенных с ООО «Каст» государственных контрактов от 4 сентября 2007 года № 2К/Р и от 28 мая 2008 года № 3К/Р стоимостью 86611,81 тыс. рублей и 60585,8 тыс. рублей, соответственно, были профинансированы ремонтно-реставрационные работы на объекте. Также Агентством заключен с ООО «Стройресурсинвест» государственный контракт от 18 июля 2008 года № ОК-02/08 на предмет выполнения ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Гостиница «Исеть». Стоимость работ по контракту составила 30000,0 тыс. рублей. Согласно

справке о стоимости выполненных работ и затрат от 8 июня 2009 года № 4 подрядчиком с начала действия контракта выполнены работы на сумму 32847,09 тыс. рублей.

В соответствии с договором аренды от 13 сентября 2001 года № 01-Ф005577 КУГИ г. Санкт-Петербурга сдан в аренду физическому лицу А. Я. Розенбауму нежилое здание (адрес: г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 15, литера А) площадью 1465,4 кв. м для использования под творческие цели. Договор заключен на 49 лет. В соответствии с дополнительным соглашением от 25 мая 2004 года № 2 арендатор уступил свои права по договору аренды некоммерческой организации «Фонд создания и развития театра-студии «Петро-арт». В соответствии с уведомлением КУГИ г. Санкт-Петербурга от 4 декабря 2006 года № 6875-19 арендатор был уведомлен о том, что перечисление арендной платы следует производить по реквизитам, предоставленным Агентством. Охранное обязательство на объект № 4896 выдано комитетом по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры 3 августа 2004 года арендатору - некоммерческой организации «Фонд создания и развития театра-студии «Петро-арт». Согласно охранному обязательству арендатор обязан выполнять за свой счет, если иное не предусмотрено договором аренды, ремонтно-реставрационные работы на объекте. Актом технического состояния объекта от 30 июня 2004 года предусмотрен план выполнения ремонтно-реставрационных, благоустроительных, исследовательских и проектных работ. Агентством заключен государственный контракт от 15 апреля 2008 года № 1Б/Р с ООО «Строительная культура» на предмет выполнения ремонтно-реставрационных работ на объекте стоимостью 66572,45 тыс. рублей.

В соответствии с договором аренды нежилого помещения от 28 января 1998 года № 02.4.1288 комитет по управлению государственным имуществом Нижегородской области сдал в аренду ООО «Эвикс» помещения в здании (адрес: г. Нижний Новгород, ул. Большая Покровская, д. 1) общей площадью 891,9 кв. м под размещение универсального магазина. Срок действия договора аренды - 25 лет, арендная плата установлена в фиксированной сумме на весь период действия договора аренды - 96,9 тыс. долл. США в год. Арендная плата в соответствии с условиями договора выплачивалась в следующих формах и порядке: 30 % денежными средствами и 70 % как зачет инвестиционного вклада арендатора в реконструкцию (неотделимые улучшения) здания. Денежный платеж составил 2,42 тыс. долл. США в месяц.

Согласно прилагаемой к договору инвестиционной программе объем инвестиций арендатора в здание определен в сумме 1460,0 тыс. долл. США, в том числе на сумму 1200,0 тыс. долл. США работы предполагалось выполнить в 1998 году.

Согласно отчету о выполнении инвестиционной программы арендатором оплачены следующие средства подрядчику за выполнение ремонтно-реставрационных работ: 60,0 тыс. долл. США 6 апреля 1999 года; 43,0 тыс. долл. США 9 апреля 1999 года; 300,0 тыс. долл. США 12 апреля 1999 года; 230,5 тыс. долл. США 20 апреля 1999 года, всего на сумму 633,5 тыс. долл. США. ООО «Эвикс» представлены также документы об оплате работ в рублях на сумму 234,72 тыс. рублей.

Акт приемки работ, выполненных при реализации инвестиционной программы в сумме 1460 тыс. долл. США, подписан 25 июня 1999 года. Справка по форме КС-3 и акты по форме КС-3 на выполнение работ представлены арендатором и датированы мартом 2000 года, то есть составлены после подписания акта приемки работ. Таким образом, зачет работ в сумме 528,7 тыс. долл. США не подтверждается первичными документами и составляет прямой материальный ущерб для федерального бюджета.

Договор аренды объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Софийская наб., д. 22, стр. 1, № 01-1001 заключен 27 ноября 2003 года Минимуществом России, Агент-

ством и ООО «Элады». Срок действия договора - до 1 января 2052 года. В соответствии с дополнительным соглашением от 7 апреля 2004 года № 01-298 произведен зачет арендной платы в части расходов, понесенных арендатором на работы по сохранению объекта в сумме 26119,0 тыс. рублей. Основанием для приемки затрат являлось экспертное заключение ООО «Бизнес-центр «Авицена» от 3 февраля 2004 года № 02/04-О. Первичные документы, подтверждающие затраты арендатора в сумме 26119,0 тыс. рублей, отсутствуют.

До 2008 года включительно в связи с делегированием КУГИ г. Санкт-Петербурга функций территориального органа Росимущества установление ставок арендной платы производилось КУГИ г. Санкт-Петербурга с использованием методики, предусмотренной действующим законодательством г. Санкт-Петербурга. С 2009 года в связи с образованием территориального органа Росимущества в г. Санкт-Петербурге и изъятием указанных вопросов из компетенции КУГИ г. Санкт-Петербурга какие-либо правовые основания для применения указанной методики отсутствуют. Тем не менее, филиалом Агентства в г. Санкт-Петербурге пересмотр ставок арендной платы в 2009 году не производился. Более того, дополнительным соглашением от 30 апреля 2009 года № 8 к договору аренды от 31 июля 2002 года № Ф-01651 (ООО «Санаторий «Петродворец») расторгнуто дополнительное соглашение от 16 апреля 2008 года № 6, устанавливающее ставки арендной платы, и стороны фактически возвратились к арендным ставкам договора, установленным в 2002 году.

Распоряжением Минимущества России от 3 декабря 2002 года № 4213-р принято решение о закреплении за Агентством объекта по адресу: г. Москва, Кривоколенный пер., д. 4, стр. 1. Свидетельство о государственной регистрации права на объект оформлено 26 августа 2005 года, объект закреплен в оперативном управлении Агентства, площадь объекта - 1084,7 кв. метра. Договор аренды № 12-10/01 заключен с участием Роскультуры и Агентства 16 июня 2006 года с арендатором ООО «ПроектсервисХолдинг». Ссылка на протокол проведения конкурса в тексте договора отсутствует, площадь объекта - 1084,7 кв. м, договор заключен сроком до 1 июня 2036 года.

В соответствии с договором от 5 июня 2002 года № Д1-77/1 Агентство сдало в аренду региональной общественной организации «Центр либерально-консервативной политики» объект по адресу: г. Москва, ул. Б. Никитская, д. 44, стр. 2. Площадь помещений составила 1390,6 кв. метра. Договор заключен сроком до 1 мая 2003 года. Дополнительным соглашением от 5 июня 2002 года изменен адрес объекта: г. Москва, ул. Б. Никитская, д. 44/15, стр. 2. Дополнительным соглашением от 21 апреля 2003 года договор продлен на неопределенный срок. Документы о проведении конкурса и оценке объекта отсутствуют, согласование с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти отсутствует.

В соответствии с договором от 9 ноября 2004 года № Д2-78/2 Агентство сдало в аренду ООО «Трэвэлс» объект (адрес: г. Санкт-Петербург, Конногвардейский бул., д. 4, литера А) площадью 10968,7 кв. м сроком до 1 января 2030 года. Ссылки на факт проведения конкурса в договоре отсутствуют.

Материалы проверки позволили выявить следующие нарушения в процессе проведения ремонтно-реставрационных работ и осуществления капитальных вложений в отдельные объекты недвижимости.

По объекту, расположенному по адресу: г. Москва, 1-й Кадашевский пер., д. 10, стр. 1, охранный обязательство не оформлено. Руководителем Агентства Т. П. Ивановой утверждено задание № 4-17-299 на разработку проектной документации по реставрации и приспособлению объекта культурного наследия федерального значения «Палаты в Кадашевской слободе, 17 век. Флигель, 19 век, в составе комплекса» по адресу: г. Москва,

1-й Кадашевский пер., д. 10, стр. 1. Задание согласовано заместителем руководителя Рос-связьохранкультуры А. И. Вилковым 5 мая 2008 года. Разрешение на производство работ на объекте № 4-17-361 выдано Россвязьохранкультурой 9 июня 2008 года. Государственный контракт на разработку ПСД № 11ГК/08 заключен 28 мая 2008 года с ООО «Профреставрация» по результатам открытого конкурса. Стоимость работ по контракту - 2747,18 тыс. рублей. Между Агентством и ООО «Профреставрация» 23 мая 2008 года заключен государственный контракт № 10ГК/08 на проведение полного комплекса ремонтно-реставрационных работ на объекте, включая устройство внутренних инженерных коммуникаций. Стоимость работ по контракту составляет 54783,63 тыс. рублей. При этом, согласно письму арендатора - ООО «Промтехинвест-Сервис» от 25 декабря 2008 года № 042/08, общество является арендатором объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 13. Арендатор, согласно письму, своевременно выплачивает арендную плату, однако не имеет фактической возможности пользования объектом в связи с его аварийным состоянием. В то же время арендатор не имеет возможности приступить к проведению ремонтно-реставрационных работ на объекте в связи с отказом Москомнаследия в оформлении охранного обязательства на объект до разграничения права государственной собственности на объект культурного наследия федерального значения между Российской Федерацией и г. Москвой.

В основном здании ФГУК «Государственный театр наций» на основании договора аренды федерального недвижимого имущества от 30 декабря 2002 года работает ресторан «Театр Корша», который имеет отдельный вход и функционально не связан с деятельностью театра (кроме пользования общими с театром коммуникациями: водоснабжением, канализацией; потребление электроэнергии, пользование телефонией), в том числе с проведением работ по реконструкции и реставрации Театра наций.

Договор аренды заключен между Министерством имущественных отношений Российской Федерации (заместитель Министра С. В. Моложавый), Театром наций (бывший директор М. М. Чигирь) и ООО «Евроазия-Т» (директор ресторана И. Д. Волошук) о передаче во временное владение и пользование нежилых помещений общей площадью 279,9 кв. м для использования под кафе, срок договора - до 1 ноября 2017 года.

В соответствии с условиями договора аренды стоимость ежемесячной арендной платы составляет 2691,96 условной единицы (эквивалент доллара США), или 9,62 условной единицы за 1 кв. м, что в 5 раз меньше рыночной величины арендной платы по аналогичным объектам. При этом в соответствии с Единым порядком определения величины перечисляемой в федеральный бюджет арендной платы за пользование находящимися в федеральной собственности зданиями, строениями, сооружениями и отдельными помещениями, утвержденным распоряжением Мингосимущества России от 30 апреля 1998 года № 396-р, средняя величина арендной платы должна составлять не менее 75 % от средней сложившейся в регионе рыночной величины арендной платы с учетом местоположения и функционального использования помещений, а для зданий, являющихся памятниками истории и культуры, решениями органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации могут устанавливаться специальные коэффициенты, применяемые при расчете арендной платы.

За весь период использования помещений арендная плата за пользование федеральным имуществом ООО «Евроазия-Т» не перечислялась со ссылкой на пункт 5.1 договора аренды, которым предусмотрено, что «...арендатор освобождается от уплаты арендной платы до момента окончания капитального ремонта и реставрации здания... Моментом окончания капитального ремонта и реставрации здания является дата утверждения акта приемки объекта государственной комиссией...». С учетом того, что ресторан «Театр Корша» на-

чал принимать посетителей в середине 2006 года, недополученные федеральным бюджетом средства в виде аренды платы составили около 16,0 млн. рублей (16,5 тыс. рублей за 1 кв. м в год × 279,9 м × 3,5 года).

Дорогостоящий ремонт помещений ресторана произведен за счет средств федерального бюджета в общей сумме не менее 22279,7 тыс. рублей, выделенных Театру наций в 2004-2006 годах на текущее финансирование, что является нецелевым использованием бюджетных средств. Указанный ремонт помещений включал в себя не только общестроительные работы, работы по воссозданию и реставрации декоративных интерьеров (изготовление панелей, потолочных брусьев, плинтусов из дуба; кладка камина и облицовка его мрамором; чеканка деталей из бронзы и пр.), но и работы по обеспечению функциональной деятельности ресторана (устройство площадки для летнего кафе-ресторана; изготовление полок для вина; поставка малого грузового лифта и его установка; монтаж стиральной и гладильной машин и пр.). Кроме того, за счет бюджетных средств были проведены работы по установке и монтажу охранного видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом, системы трансляции и технического оповещения, охранной и пожарной сигнализации, а также монтаж системы приема эфирного телевидения.

Таким образом, за счет средств федерального бюджета проводится существенная поддержка коммерческой деятельности ООО «Евроазия-Т».

В соответствии с результатами проверки деятельности ОАО «Российский кинопрокат» установлено следующее.

Указом Президента Российской Федерации от 4 апреля 2001 года № 390 «О создании открытого акционерного общества «Российский кинопрокат» Правительству Российской Федерации поручалось в трехмесячный срок осуществить необходимые организационные мероприятия по созданию общества.

Как показали материалы контрольного мероприятия, поручение Президента Российской Федерации в установленные сроки Правительством Российской Федерации не исполнено. Необходимых распорядительных документов по формированию имущественного комплекса ОАО «Российский кинопрокат» Правительством Российской Федерации и уполномоченными министерствами и ведомствами не выпущено, и, таким образом, не определены правовой механизм формирования имущественного комплекса общества и финансовый аспект его деятельности как государственной кино- и видеопрокатной компании.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2002 года № 385-р утвержден перечень федеральных государственных унитарных предприятий, которые подлежали преобразованию в 2002 году в открытые акционерные общества и 100 % акций которых находятся в федеральной собственности. В перечень вошли 17 подведомственных Минкультуры России предприятий, предполагавшихся к включению в состав ОАО «Российский кинопрокат». Из указанных 17 предприятий 11 к настоящему времени обанкротились и фактически утрачены для отечественного кинопроизводства. Задачи, возлагавшиеся на ОАО «Российский кинопрокат» Указом Президента Российской Федерации от 4 апреля 2001 года № 390, не выполнены в первую очередь по причине отсутствия необходимого финансового и материального обеспечения деятельности общества.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2008 года № 1272-р ОАО «Российский кинопрокат» внесено в Прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2009 год и основные направления приватизации федерального имущества на 2010 и 2011 годы.

Согласно распоряжению Росимущества от 25 июня 2009 года № 661-р находящиеся в федеральной собственности 775 акций ОАО «Российский кинопрокат», которые со-

ставляют 100 % уставного капитала, подлежат приватизации и продаже, что повлечет за собой полное прекращение какой-либо деятельности по формированию системы государственного кинопроката. При этом будет полностью утрачен механизм, позволяющий пропагандировать идеологические и нравственные позиции нашего общества и обеспечивать преемственность культурных и исторических ценностей нашего государства.

В этой связи в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 20 ноября 2009 года № 56К (693) было направлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением рассмотреть вопрос об исключении ОАО «Российский кинопрокат» из Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2009 год и основных направлений приватизации федерального имущества на 2010 и 2011 годы, а также осуществить необходимые организационные мероприятия по формированию имущественного комплекса общества.

В соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации от 10 июля 2009 года № ЗИ-12-34/12-02 и информацией, полученной от Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Калининградской области, агентством по имуществу Калининградской области представлена следующая информация по памятнику истории и культуры «Бастион «Обертайх» (1850 год), расположенному по адресу: г. Калининград, Литовский вал, 1 и Литовский вал, 5.

Памятник истории и культуры «Бастион «Обертайх» (далее - Бастион «Обертайх», Памятник) учтен в реестре федерального имущества под реестровым номером П12410005297. Согласно справке ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» Федерального агентства кадастра объектов недвижимости (Калининградское отделение) от 22 мая 2008 года № 30-3693 Бастион «Обертайх» зарегистрирован как объект федеральной собственности. Литеры А, Б, В, Г, Д, Е (Литовский вал, 1) относятся к нежилым зданиям складского назначения, литеры А, Б, В, Г, Д, Е (Литовский вал, 5) - к помещениям складского назначения (литера Ж - на праве собственности не учтено), которые учтены 11 августа 1998 года в качестве федеральной собственности за Научно-производственным центром по охране и использованию памятников истории и культуры (балансодержатель) на основании постановления главы администрации Калининградской области от 25 октября 1991 года № 17, постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, крае, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» и актов приема-передачи от 12 декабря 1992 года.

Между Научно-производственным центром по охране и использованию памятников истории и культуры управления культуры Калининградского облисполкома (в настоящее время - государственное учреждение культуры «Научно-производственный центр по охране, учету и реставрации памятников истории и культуры Калининградской области», подведомственное министерству культуры Калининградской области) (далее - НПЦ) и ИЧП «Маркер» (после реорганизации и далее по тексту - ООО «Маркер», арендатор) 2 апреля 1993 года был заключен охранно-арендный договор (далее - договор от 2 апреля 1993 года) сроком до 2 апреля 2042 года на использование части помещения Бастиона «Обертайх» под административные помещения и культурно-сервисный центр.

Согласно акту приема-передачи помещений по договору от 2 апреля 1993 года (с учетом соглашения об изменениях от 30 июня 1994 года) ООО «Маркер» были переданы помещения Памятника общей площадью 631,5 кв. м и подвал (без указания площади).

Размер арендной платы по договору от 2 апреля 1993 года не устанавливался. В соответствии с дополнениями и изменениями № 1 и № 2 к договору от 2 апреля 1993 года в редакции от 5 января 1994 года было установлено, что в связи с большим объемом работ по ремонту и реставрации Памятника, а также значительными материальными затратами, необходимыми для этого, за использование Памятника арендатор обязуется выплатить НПЦ 1300,0 тыс. рублей единовременно, а далее арендная плата должна отчисляться ежеквартально со дня окончания ремонтно-реставрационных работ в размере 10 % от прибыли.

Разрешение на сдачу помещений Памятника (без указания конкретных помещений) было предоставлено ООО «Маркер» в 1993 году (директор НПЦ - А. М. Романов, письмо от 27 апреля 1993 года № 186). В соответствии с дополнениями и изменениями № 2 к договору от 2 апреля 1993 года арендатору при заключении договоров аренды необходимо руководствоваться нормами ответственности, входящими в обязанности арендатора, по содержанию и сохранности Памятника. Кроме того, в соответствии с письмом от 18 ноября 1993 года № 608 (директор НПЦ А. М. Романов) ООО «Маркер» на время проведения реставрационных работ на Памятнике было разрешено проведение следующих работ: обмеры помещений; топографо-геодезические работы; возведение временных сооружений до 1000 кв. м в одноэтажной проекции, включающих в себя офис для администрации, складские помещения, мастерские, помещения для транспорта, помещения для организации торговли товарами народного потребления. При этом согласно дополнительному соглашению от 4 октября 1994 года № 2/1 к договору от 2 апреля 1993 года затраты, произведенные арендатором на восстановление Памятника и его охранной зоны в период 1995-1997 годов, засчитываются в счет его арендной платы.

В соответствии с дополнительным соглашением от 4 октября 1994 года № 2/1 к договору от 2 апреля 1993 года НПЦ разрешил ООО «Маркер» сдавать в субаренду юридическим и физическим лицам арендуемые помещения с целью привлечения дополнительных средств (срок действия разрешения - весь срок действия договора, независимо от реорганизации НПЦ и перераспределения его полномочий).

В соответствии с дополнительным соглашением от 10 мая 1995 года № 3 в договор от 2 апреля 1993 года были внесены изменения в части того, что Государственный научно-производственный центр по сохранению исторического и материального наследия, являясь правопреемником НПЦ, принимает на себя без изменений и в полном объеме все права и обязательства по отношению к ООО «Маркер», и что все сроки, предусмотренные планом ремонтно-реставрационных работ, являющимся неотъемлемой частью договора от 2 апреля 1993 года, перенесены на 2 года вперед. План ремонтно-реставрационных работ не представлен. В соответствии с дополнительным соглашением от 12 ноября 1996 года № 6 в договор от 2 апреля 1993 года были внесены изменения на предмет переноса ремонтно-реставрационных работ на 15 лет вперед с окончания срока реставрации Памятника, то есть на ноябрь 2011 года.

В свою очередь, ООО «Маркер» был заключен договор аренды нежилого помещения от 20 апреля 2006 года № 10/5-М (далее - договор № 10/5-М) с ООО «Пыль Винила», согласно которому ООО «Пыль Винила» приняло в аренду нежилое помещение общей площадью 203,6 кв. м, расположенное в полуподвале Бастиона «Обертайх» по адресу: Литовский вал, 5, для использования его под организацию молодежного культурно-досугового центра «КЛМ - клуб любителей музыки», рок-клуба, бара и арт-кафе, а также для проведения концертов и других зрелищных мероприятий. Срок действия договора - с 20 апреля 2006 года по 20 марта 2007 года. Арендная плата по договору № 10/5-М за арендуемое помещение установлена в сумме 40,0 тыс. рублей в месяц.

Существенным условием договора № 10/5-М (пункт 7.5) являлось выполнение ООО «Пыль Винила» капитального ремонта помещения по согласованной с ООО «Маркер» ПСД за счет собственных средств и средств ООО «Маркер» в срок до 1 мая 2007 года, стороны договорились, что арендная плата за весь период аренды в сумме 440,0 тыс. рублей используется ООО «Пыль Винила» на ремонтно-строительные работы (по осуществлению помещения, освещению, водоканализации, отоплению, проведению работ по ремонту полов) с ежемесячным представлением ООО «Маркер» отчета об использовании финансовых средств. Ввиду неисполнения обязательств по выполнению капитального ремонта в 2009 году Тринадцатый арбитражный апелляционный суд (постановление от 30 апреля 2009 года) удовлетворил исковые требования ООО «Маркер» к ООО «Пыль Винила» о взыскании задолженности по уплате арендной платы по договору № 10/5-М в размере 440,0 тыс. рублей.

Следует отметить тот факт, что в результате изучения технического состояния Бастиона «Обертайх» (акт от 17 марта 2008 года, утвержденный 31 июля 2008 года руководителем службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области В. Б. Ярошем) были выявлены существенные нарушения Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», закона Калининградской области от 27 ноября 2003 года № 344 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Калининградской области». Было установлено, что подрядные работы проводились без наличия оформленной и согласованной технической документации; к проведению работ по сохранению Памятника допускались юридические лица, не имевшие лицензии на деятельность по проведению проектно-изыскательских работ, связанных с ремонтом и реставрацией объектов культурного наследия (памятников истории и культуры); при проведении работ существующие реставрационные нормы и правила не соблюдались; при проведении работ научное руководство, технический и авторский надзор не осуществлялись; отчетная документация о выполненных работах в уполномоченный орган по охране памятников не представлялась; приемка выполненных работ и обеспечение доступа к Памятнику не согласовывались с уполномоченным органом по охране памятников; не выполнялись требования по установке наружной рекламы, проводке кабелей и иного оборудования, связанного с использованием объекта; в связи с непредставлением ПСД, прошедшей государственную экспертизу, контроль за целевым использованием средств, получаемых от использования Памятника и направляемых на финансирование мероприятий по государственной охране, сохранению, использованию и популяризации объекта культурного наследия, не осуществлялся ни НПЦ как стороной по договору (хозяйствующим субъектом, находящимся в ведении министерства культуры Калининградской области), ни Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Калининградской области, ни Балтийским управлением Росохранкультуры (до 1 января 2008 года). С указанного периода контрольные функции осуществляются службой государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области.

Кроме того, было установлено, что в сентябре 2007 года субарендатором - ООО «Пыль Винила» были проведены строительные работы по вертикальной планировке территории внутреннего двора с нарушением строительных норм и правил, что привело к нарушению вертикальной гидроизоляции и повреждению глиняного замка цокольного этажа всего здания. Работы выполнялись подрядными организациями, не имеющими соответствующих лицензий, без разрешительных документов и согласований с уполномоченным органом по охране памятников. В нарушение норм противопожарной

безопасности не соблюдались правила устройства электрооборудования и нормы пожарной безопасности. На территории Памятника, в охранной зоне, сооружены без полученного в установленном порядке согласования временные постройки (сцена, пивной павильон) для проведения концертов рок-клуба ООО «Пыль Винила».

В этой связи ООО «Маркер» было направлено предписание об устранении нарушений, установленных в ходе проведения проверки, в целях сохранения объекта культурного наследия - Бастиона «Обертайх».

Следует отметить, что Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Калининградской области (ранее - комитет по управлению государственным имуществом Калининградской области, министерство имущественных отношений Российской Федерации по Калининградской области) с 2001 года неоднократно предпринимались попытки добиться выселения ООО «Маркер» в судебном порядке (по иску о выселении ООО «Маркер» из занимаемых нежилых помещений Бастиона «Обертайх» ввиду ничтожности сделки - договора от 2 апреля 1993 года между НПЦ и ООО «Маркер»). Решением Арбитражного суда Калининградской области от 5 июля 2005 года в иске было отказано. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17 октября 2005 года решение Арбитражного суда Калининградской области от 5 июля 2005 года было оставлено без изменения, апелляционная жалоба - без удовлетворения. В соответствии с постановлением Федерального Арбитражного суда Северо-Западного округа от 18 декабря 2006 года кассационная жалоба Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Калининградской области на решение Арбитражного суда Калининградской области от 5 июля 2005 года и постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17 октября 2005 года не была удовлетворена, решение и постановление оставлены без изменения.

Согласно справке от 20 июля 2009 года № 534, представленной правопреемником НПЦ, информацией о проведенных ООО «Маркер» ремонтно-реставрационных работах (акты выполненных работ, разрешения на проведение работ, лицензии организаций, выполнявших работы на памятнике, и т. д.) учреждение не располагает по причине ее непредставления. Выплата арендной платы по договору от 2 апреля 1993 года не производится. Таким образом, ООО «Маркер» не соблюдает условия по договору от 2 апреля 1993 года (раздел IV «Ремонтно-реставрационные, консервационные и реставрационные работы») в части соблюдения обязательного проведения ремонтно-реставрационных работ независимо от сезона по разрешению НПЦ и после утверждения НПЦ ПСД ремонтно-реставрационных работ.

В соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» ООО «Маркер» было предложено расторгнуть с 15 октября 2009 года заключенный ранее охранно-арендный договор и обратиться в службу государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области по вопросу заключения охранного обязательства и вопросу пользования объектом культурного наследия к собственнику - в Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Калининградской области.

Из информации, представленной службой государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области, следует, что схожая ситуация складывается на других памятниках культуры на территории Калининградской области, что установлено в ходе проведенного мониторинга по охране и использованию памятников культурного наследия, используемых под предприятия общественного питания, куль-

турно-сервисные и торговые центры (Предмостные укрепления Росгартенских ворот; Городские ворота «Росгартенские»; Форт № 8 «Король Фридрих I»; Бастион «Грольман»; Бастион «Прегель»; Башня «Врангель»).

Выводы

1. Заключение в 2004-2005 годах Минкультуры России и Роскультуры договора о передаче функций государственного заказчика с ЗАО «Объединение «Ингеоком» на предмет делегирования последнему функций государственного заказчика произведено в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строений и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета». Сумма финансирования работ по договору из средств федерального бюджета составила 390000 тыс. рублей.

2. В 2008-2009 годах Минкультуры России осуществляло финансирование строительства музейного комплекса Третьяковской галереи при отсутствии решения вопроса о выселении ЗАО «Центр русской культуры «Кадаши» и ОАО «Трансинжстрой» из зданий, расположенных на территории будущей застройки, что влечет за собой нарушение сроков производства строительных работ, неисполнение мероприятий, предусмотренных ФЦП «Культура России», неосвоение бюджетных средств.

3. В ходе проверки эффективности использования ФГУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» средств федерального бюджета и иных источников установлены следующие нарушения требований действующего законодательства:

заключение государственного контракта от 27 ноября 2008 года № 34 ГК/08 с ООО «Статус» на сумму 12265,0 тыс. рублей, превышающую лимиты бюджетных обязательств на 2008 год, выделенные на реконструкцию здания Драматического театра им. А. М. Горького (г. Ростов-на-Дону), в нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что привело к расторжению контракта;

безвозмездное использование арендатором - ООО «Гостиница «Исеть» помещений площадью 1423,2 кв. м, закрепленных за агентством на праве оперативного управления, ввиду несоответствия условий арендного договора регистрационным документам; в результате ежегодная сумма материального ущерба с учетом применяемых ставок арендной платы составляет 7380,02 тыс. рублей;

зачет части арендной платы ООО «Эвикс» за счет затрат на выполненные работы, не подтвержденные первичными документами, на общую сумму 528,7 тыс. долл. США, что является прямым материальным ущербом для федерального бюджета;

увеличение стоимости работ по государственным контрактам по сравнению с проектной документацией, в том числе получившей положительное заключение органов государственной экспертизы, систематическое увеличение стоимости работ, выполняемых по государственным контрактам;

невнесение изменений в существенные условия государственных контрактов в процессе их реализации;

выполнение работ в рамках государственного контракта от 15 апреля 2008 года № 1Б/Р, заключенного с ООО «Строительная культура» на предмет выполнения ремонтно-реставрационных работ на фасаде здания дома Г. Э. Боссе, стоимостью 66572,45 тыс. рублей при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы;

установление оклада руководителя учреждения культуры в нарушение Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учрежде-

ний, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений».

4. В нарушение Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, в перечни строек и объектов в 2008-2009 годах включались работы по реконструкции и реставрации здания Театра наций без положительного заключения на проектную документацию. Данное обстоятельство повлекло за собой существенное неосвоение бюджетных средств (25,5 % от утвержденных показателей).

5. Неэффективное использование Театром наций средств федерального бюджета за период с 1999 года составило 309058,2 тыс. рублей, в том числе 40000,0 тыс. рублей - средства, израсходованные в 2007 году на оплату проектных работ и разработку рабочей документации по проекту «Комплексная реконструкция и техническое перевооружение с элементами приспособления к использованию на современных условиях бывшего театра Ф. А. Корша», и 269058,2 тыс. рублей - бюджетные средства, направленные на проведение капитального ремонта и реставрацию здания Театра наций в период 1999-2006 годов, предшествующий проведению работ по реконструкции и техническому перевооружению здания Театра наций в рамках указанного проекта.

6. В нарушение Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие учреждений культуры и архивов, утвержденных ФЦП «Культура России», и требований иных нормативных правовых актов софинансирование капитального строительства Калининградского музыкального театра осуществлялось Минкультуры России (до 2008 года - Роскультуры) при отсутствии утвержденной проектной документации.

7. В 2007-2008 годах средства федерального бюджета в сумме 140000,0 тыс. рублей правительством Калининградской области не использовались и в нарушение условий заключенных соглашений в доход федерального бюджета не возвращались. Всего в нарушение условий заключенных с правительством Калининградской области соглашений не возвращены в доход федерального бюджета (ввиду их неиспользования) средства в сумме 169429,2 тыс. рублей (из них 29429,2 тыс. рублей были предусмотрены на разработку проектно-сметной документации за счет бюджетных ассигнований 2006 года).

8. Финансирование работ по реконструкции Театра им. М. В. Ломоносова (г. Архангельск) производилось при отсутствии утвержденной в полном объеме проектно-сметной документации и сводного расчета затрат по реконструкции. В этой связи в процессе реконструкции сметная стоимость отдельных видов работ постоянно корректировалась. За весь период реконструкции Театру им. М. В. Ломоносова было выдано более 30 экспертных заключений. Разрешение на проведение строительных работ по 2-му этапу реконструкции, включающему объем работ по благоустройству территории Петровского парка площадью 4 га, выдано Театру им. М. В. Ломоносова без наличия у последнего правоустанавливающих документов на земельный участок. В ходе проверки установлены факты неэффективного использования средств федерального бюджета в общей сумме 49366,86 тыс. рублей, в том числе: оплата дополнительных работ, не предусмотренных

проектом, в сумме 13226,96 тыс. рублей, а также оплата установки наружных видеоэкранов и архитектурной подсветки здания Театра им. М. В. Ломоносова в сумме 36139,9 тыс. рублей (установка также не была предусмотрена по проекту). Увеличение фактически выполненного объема работ по реконструкции Театра им. М. В. Ломоносова составило 43089,4 тыс. рублей, в том числе за счет демонтажа сценического оборудования на сумму 42550,7 тыс. рублей, а также стоимости кровельного материала (железа) в сумме 538,7 тыс. рублей, не использованного для покрытия кровли.

9. Установлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета на общую сумму 118566,2 тыс. рублей, выразившиеся в использовании средств на цели, не соответствующие условиям их получения, путем оплаты стоимости выполненных работ по благоустройству территории Петровского парка в сумме 67848,3 тыс. рублей (по смете - 128842,5 тыс. рублей) при отсутствии на момент проведения контрольного мероприятия у Театра им. М. В. Ломоносова правоустанавливающих документов на данный земельный участок, а также оплаты стоимости недопоставленного сценического оборудования в сумме 50717,9 тыс. рублей (ООО «Импульс-Свет»).

10. Министерством культуры Российской Федерации, правительством Москвы и Московской государственной консерваторией имени П. И. Чайковского в 2008 году было принято решение о строительстве нового студенческого комплекса Консерватории без учета факта окончания производства в 2007 году работ по капитальному ремонту зданий общежития (студенческого комплекса) Консерватории и благоустройству его территории на сумму 133773,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

11. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерской отчетности МХАТа на счете «Капитальные вложения в основные средства» отражено оборудование, смонтированное и находящееся в эксплуатации, на общую сумму 43409,7 тыс. рублей. В составе основных средств и в налогооблагаемой базе оборудование не числится.

12. Оборудование, приобретенное МХАТом в рамках государственного контракта от 22 декабря 2008 года № 758-08 за счет средств федерального бюджета на общую сумму 18880,8 тыс. рублей, отсутствует.

13. При общем дефиците площадей в 13 тыс. кв. м, необходимых Третьяковской галерее, часть помещений в здании галереи площадью 1273,1 кв. м сдана в аренду по льготным ценам для размещения художественного салона коммерческой организации - ЗАО «АРТ Сервис Центр», и принесла за период 2007-2009 годов Третьяковской галерее как соучредителю дивиденды в сумме 148,2 тыс. рублей.

14. В ходе проверки эффективности распоряжения ФГУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» государственной собственностью установлено следующее.

Агентством сдавались в аренду физически не существующие объекты недвижимости; помещения, находящиеся в собственности третьих лиц, при отсутствии надлежащим образом оформленных Агентством прав оперативного управления; объекты, документы о регистрации прав собственности на которые отсутствуют.

Условия некоторых арендных договоров не соответствовали регистрационным документам, имели место факты применения льготных ставок арендной платы при отсутствии на то необходимых оснований, невыполнения арендаторами обязательств по проведению работ на объектах культурного наследия, выполнения ремонтно-реставрационных работ на объектах, находящихся в долгосрочной аренде, с передачей улучшений арендатору без получения соответствующей компенсации, зачета части арендной платы выпол-

няемыми работами, не подтвержденными первичными документами, применения ставок арендной платы при отсутствии на то необходимых оснований, заключения договоров аренды в период 2001-2006 годов без проведения конкурсов, оценки имущества и без согласования с уполномоченными федеральными органами государственной власти, выполнения ремонтно-реставрационных работ при отсутствии надлежащим образом оформленных охранных обязательств.

15. Часть помещений в основном здании Театра наций на основании договора аренды федерального недвижимого имущества фактически безвозмездно передана ресторану «Театр Корша». Недополученные федеральным бюджетом средства в виде арендной платы составили около 16,0 млн. рублей. Кроме того, ремонт помещений ресторана произведен за счет средств федерального бюджета в общей сумме 22279,7 тыс. рублей, выделенных Театру наций в 2004-2006 годах на текущее финансирование, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству культуры Российской Федерации с предложениями:

принять меры, направленные на возврат средств федерального бюджета, выделенных в 2007-2009 годах правительству Калининградской области на строительство и укрепление материально-технической базы Музыкального театра, в доход федерального бюджета и рассмотреть целесообразность и обоснованность дальнейшего финансирования в 2010 году объекта в рамках ФЦП «Культура России»;

принять меры, направленные на обеспечение разработки и утверждения проектной документации объекта «Театр эстрады в г. Светлогорске Калининградской области», финансируемого в рамках ФЦП развития Калининградской области за счет средств федерального бюджета, в соответствии с законодательством;

рассмотреть вопрос о соответствии факта присутствия Третьяковской галереи в составе учредителей коммерческой организации ЗАО «АРТ Сервис Центр» уставным целям деятельности и действующему законодательству, а также рассмотреть вопрос целесообразности изменения ставок арендной платы по договору аренды с ЗАО «АРТ Сервис Центр»;

обеспечить выполнение федеральным государственным учреждением культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» совместных распоряжений Минимущества России и Минкультуры России о закреплении за Агентством объектов культурного наследия;

обеспечить заключение федеральным государственным учреждением культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» охранных обязательств по объектам культурного наследия;

обеспечить выполнение федеральным государственным учреждением культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» действующего законодательства в части определения и установления ставок арендной платы, по объектам недвижимости, находящимся в оперативном управлении Агентства на территории г. Санкт-Петербурга;

обеспечить расторжение федеральным государственным учреждением культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» договора от 18 февраля 2008 года № РТ/31 с Государственной корпорацией «Ростехнологии» и перечисление собственнику помещения средств, полученных в виде арендной платы в 2008-2009 годах.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации федеральному государственному учреждению культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» с предложениями:

привести данные бухгалтерской отчетности в части учета основных средств в соответствии с имеющимися первичными документами, подтверждающими права Агентства по управлению и использованию памятников истории и культуры;

расторгнуть договор аренды от 18 февраля 2008 года № РТ/3 и обеспечить перечисление полученных в 2008-2009 годах денежных средств по договору собственнику имущества - г. Москве;

инициировать расторжение договора аренды от 14 декабря 2005 года № Д-30/1562 в связи с фактическим отсутствием объекта аренды;

провести техническую инвентаризацию здания, расположенного по адресу: г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 69, корп. 1, литера Б, и внести необходимые уточнения в регистрационные документы и договоры аренды.

3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

4. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации: в Правительство Российской Федерации; Федеральную службу безопасности Российской Федерации по результатам проверки в администрации Архангельской области и государственном учреждении культуры «Архангельский театр драмы имени М. В. Ломоносова»; Федеральное агентство по управлению государственным имуществом; федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет культуры и искусств»; федеральное государственное учреждение культуры «Московский Художественный академический театр имени А. П. Чехова».

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. МОВЧАН