



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
федерального закона о федеральном
бюджете за отчетный финансовый год
и бюджетной отчетности за отчетный
финансовый год в Федеральном
агентстве лесного хозяйства

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 11 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения федерального закона о федеральном
бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за
отчетный финансовый год в Федеральном агентстве лесного хозяйства
(руководитель Федерального агентства лесного хозяйства
И.В. Советников)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
11 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству лесного хозяйства о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по Рослесхозу) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Рослесхозу подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральном агентстве лесного хозяйства (далее – Рослесхоз). По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен один акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена 15 марта 2022 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Рослесхоза по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Рослесхоз находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Полномочия и основные функции Рослесхоза определены Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 (с изменениями), в соответствии с которыми Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по

оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

В структуру Рослесхоза входят: центральный аппарат, территориальные органы (семь департаментов лесного хозяйства в федеральных округах) и подведомственные ему учреждения. В ведении Рослесхоза в проверяемом периоде находились 15 организаций, включая 10 федеральных бюджетных учреждений (ФБУ), 2 федеральных государственных казенных учреждения (ФГКУ), 2 федеральных автономных учреждения (ФАУ), 1 федеральное государственное унитарное предприятие (ФГУП «Мослес»), которое в соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в Московской области от 15 апреля 2015 г. № 136 находится на стадии ликвидации.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ) приложением 8 утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета. Рослесхоз в 2021 году являлся главным администратором неналоговых доходов федерального бюджета по 71 коду бюджетной классификации (далее – КБК).

Рослесхоз выполняет бюджетные полномочия главного администратора средств федерального бюджета, предусмотренные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2021 году администраторами доходов в соответствии с приказом Рослесхоза от 13 сентября 2019 г. № 1163 являлись семь территориальных органов Рослесхоза, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета и бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации

(местных бюджетов), и в соответствии с приказом Рослесхоза от 30 декабря 2020 г. № 1205 – 82 органа государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Основную долю в общем объеме доходов по главе 053 составляют доходы по КБК:

1 12 04012 01 6000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» – исполнение составило 42 318,7 млн рублей, или 91,6 % от прогноза;

1 12 04011 01 6000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» – исполнение составило 1 876,7 млн рублей, или 80,9 % от прогноза.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляет Рослесхоз, утверждена приказом Рослесхоза от 6 апреля 2021 г. № 303.

Прогноз по поступлениям доходов в федеральный бюджет по Рослесхозу на 2021 год, доведенный Минфином России в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ, составил 49 089,8 млн рублей.

Согласно отчету по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» доходы поступили в объеме 44 610,8 млн рублей. Плановое

назначение выполнено Рослесхозом на 90,9 % к прогнозу поступления доходов в федеральный бюджет.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета Рослесхоза достоверна.

Проверкой установлено, что Рослесхоз и подведомственные администраторы ненадлежащим образом осуществляли полномочия по контролю за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В результате задолженность в федеральный бюджет по платежам в части использования лесов за 2021 год оставила 1 142,2 млн рублей.

2.2. Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021 год утвержден Рослесхозу в сумме 47 110,1 млн рублей.

С учетом изменений бюджетные ассигнования определены сводной бюджетной росписью для Рослесхоза в объеме 50 907,6 млн рублей, что на 3 797,5 млн рублей, или на 8 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (с изменениями).

Бюджетные назначения Рослесхоза по программной части расходов составили 100 % общего объема.

Кассовые расходы Рослесхоза составили 50 624,4 млн рублей, или 99,4 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

В структуре расходов федерального бюджета по Рослесхозу наибольшую долю составили расходы по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 99 % (50 103,1 млн рублей), из них субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений составили 37 883,0 млн рублей, или 74,8 % кассовых расходов Рослесхоза.

По итогам 2021 года объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств по Рослесхозу составил 283,2 млн рублей, или 0,6 % показателей сводной бюджетной росписи, что обусловлено, главным образом, неосвоением

в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (202,0 млн рублей), а также нарушением сроков исполнения работ по контрактам, оплатой работ по «факту» на основании актов выполненных работ, экономией по результатам конкурсных процедур (59,6 млн рублей).

Реализация программных мероприятий осуществлялась Рослесхозом в рамках государственных программ Российской Федерации: «Развитие лесного хозяйства» с объемом расходов 50 325,9 млн рублей, «Информационное общество» с объемом расходов 88,7 млн рублей, «Охрана окружающей среды» с объемом расходов 105,5 млн рублей, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» с объемом расходов 14,3 млн рублей.

В 2021 году в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1579-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 3922-р) и от 24 декабря 2021 г. № 3822-р Рослесхозу выделены средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров в субъектах Российской Федерации и мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного и авиационного патрулирования лесов в объеме 4 496,9 млн рублей.

При этом в декабре 2021 года в ходе расходования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации осуществлено перенаправление средств, изначально запланированных распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1579-р в разрезе субъектов Российской Федерации и мероприятий.

Согласно сведениям о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации (форма № 0501118), на 1 января 2022 года кассовое исполнение средств составило 4 474,0 млн рублей, или 98,8 %. Неполное освоение бюджетных ассигнований обусловлено понижением

в некоторых регионах класса пожарной опасности в лесах в связи с погодными условиями, экономией средств.

Несмотря на дополнительное выделение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на мониторинг пожарной опасности и тушение лесных пожаров в 2021 году в размере 4 496,9 млн рублей, что на 1 881,9 млн рублей больше, чем было выделено в 2020 году, а также выделение субвенций на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием в размере 5 147,7 млн рублей, что на 1 786,4 млн рублей больше, чем выделено в 2020 году, плановое значение целевого показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров» в размере 77,94 % не выполнено, фактически оно составило 76,34 %.

При проверке предоставления и использования субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1579-р и от 24 декабря 2021 г. № 3822-р установлено следующее.

1. Фактически объемы субвенций, предоставленные по распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1579-р на сумму 2 796,4 млн. рублей, были определены Рослесхозом на основе произвольных расчетов:

- в части тушения лесных пожаров – на основании среднепятилетней площади, пройденной огнем, среднеежегодных затрат на работы по тушению лесных пожаров за 5 лет, планового объема финансирования субъектов Российской Федерации;
- в части авипатрулирования лесов – на основании сведений о средней стоимости летного часа, об объеме финансирования субъектов Российской Федерации, о количестве летных часов, необходимых для выполнения работ;

- в части наземного патрулирования лесов – на основании сведений о протяженности маршрутов патрулирования, продолжительности пожароопасного сезона с учетом прогноза, средней кратности патрулирования с учетом прогноза пожарной опасности, стоимости 1 км патрулирования согласно расчетно-технологическим картам субъектов Российской Федерации, объема финансового обеспечения выполнения работ по осуществлению наземного мониторинга при защите проектировок на 2021 год.

В то же время объемы субвенций, предоставленных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 3822-р на сумму 1 700,5 млн рублей, были определены на основании обращений субъектов Российской Федерации по итогам пожароопасного сезона 2021 года, содержащих сведения об объемах расходов по тушению лесных пожаров, превысивших предусмотренные на данные цели бюджетные ассигнования текущего года.

При этом согласно подпункту «б» пункта 13 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, предоставление субвенций, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, осуществляется на цели, соответствующие целям их предоставления, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с правилами предоставления и распределения субвенций на эти цели.

Пунктом 3 методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838 (утратило силу с 1 января 2022 года) (далее – Методика распределения субвенций № 838), предусматривалось, что расчет объема субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на

осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров) производится с учетом следующих показателей:

- расходов на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров) в расчете на один гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации (в рублях);
- площади эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации (в гектарах);
- комплексного поправочного коэффициента по субъекту Российской Федерации.

При этом порядок определения объема субвенций, дополнительно выделяемых в течение года на мероприятия по охране лесов от пожаров на основании обращений органов власти субъектов Российской Федерации, Методикой распределения субвенций № 838 не предусмотрен.

Кроме того, новая методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 г. № 2046, также не предусматривает иного порядка определения объемов субвенций, дополнительно выделяемых в течение года на мероприятия по охране лесов от пожаров.

2. Рослесхозом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление

субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров в субъектах Российской Федерации и мероприятий по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем авиационного патрулирования лесов, предусмотренный пунктами 2 распоряжений Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1579-р и от 24 декабря 2021 г. № 3822-р.

За счет субвенций, предоставленных на основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1579-р и от 24 декабря 2021 г. № 3822-р бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров, осуществлены расходы в объеме 1,5 млн рублей на оплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов, при этом указанные расходы не относятся к расходам на тушение лесных пожаров, что содержит риски нецелевого использования субвенций.

Лимиты бюджетных обязательств на 2021 год по контрактным расходам доведены Рослесхозу в объеме 473,6 млн рублей, не исполнены на 59,6 млн рублей, или 12,6 %.

В ходе проверки законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено, что в нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании Типового положения (регламента) о контрактной службе, Положение о контрактной службе Федерального агентства лесного хозяйства, утвержденное приказом Рослесхоза от 29 марта 2021 г. № 276, не соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н, в части функций и полномочий контрактной службы.

Так, в действующем Положении о контрактной службе Федерального

агентства лесного хозяйства не учтены изменения в Типовое положение (регламент) о контрактной службе, внесенные приказом Минфина России от 15 ноября 2021 г. № 175н.

Рослесхозом не обеспечено включение в государственный контракт от 14 октября 2021 г. № 0173100005621000013_47160, заключенный с ООО «Центр экспертизы и геоизысканий», положения о возможности формирования и подписания документов о приемке товаров, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта в форме электронного документа в единой информационной системе в сфере закупок, предусмотренного пунктом 11(5) постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Постановление № 2050).

2.3. Согласно данным формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» исполнение Рослесхозом федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2021 году составило 6 013,7 млн рублей.

Источники внутреннего финансирования бюджета составили (-) 0,03 млн рублей за счет курсовой разницы по прочим средствам федерального бюджета. Изменение остатков средств – 0 млн рублей, в том числе за счет увеличения прочих остатков денежных средств федерального бюджета на сумму (-) 3,9 млн рублей и за счет уменьшения прочих остатков денежных средств федерального бюджета на (+) 3,9 млн рублей. Изменение остатков по расчетам составило (+) 6 013,7 млн рублей.

2.4. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года составила 1 005 676,6 млн рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2021 года (957 456,8 млн рублей) на 48 219,8 млн рублей, или на 5,0 %. Основная сумма дебиторской задолженности сложилась по счету 020500000

«Расчеты по доходам» и составила на 1 января 2022 года 1 005 672,8 млн рублей (99,9 % от общего объема дебиторской задолженности).

Увеличение дебиторской задолженности по доходам в 2021 году обусловлено несвоевременным внесением арендной платы за пользование лесными участками.

Дебиторская задолженность по доходам (020500000) за 2021 год увеличилась на 48 221,3 млн рублей (на 5,0 %), по расчетам по выданным авансам (020600000) – на 1 098,5 млн рублей (на 104 477,3 %¹), по расчетам по ущербу и иным доходам (020900000) снизилась на 1,4 млн рублей (на 27,2 %), по расчетам по платежам в бюджеты (030300000) снизилась на 0,5 млн рублей (на 53,6 %).

Долгосрочная дебиторская задолженность за 2021 год увеличилась на 41 020,3 млн рублей, или на 4,4 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составила 971 417,4 млн рублей (96,6 % от общего объема), просроченная дебиторская задолженность снизилась на 818,3 млн рублей, или на 11,7 %, и составила 6 158,9 млн рублей (0,6 %).

Основную долю просроченной задолженности составляет дебиторская задолженность за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы, что связано с банкротством, а также ликвидацией арендаторов лесных участков.

В 2021 году осуществлялись следующие мероприятия по сокращению дебиторской задолженности: ведение претензионно-исковой работы и судебного производства; применение штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов (договоров).

2.5. По состоянию на 1 января 2022 года кредиторская задолженность составила 1 472,8 млн рублей, в сравнении с 1 января 2021 года увеличилась на 347,9 млн рублей, или на 31 %. Основная сумма кредиторской задолженности сложилась по счету 020500000 «Расчеты по доходам» и на 1 января 2022 года

¹ Рост дебиторской задолженности обусловлен авансированием в размере 1 079,7 млн рублей при приобретении подведомственным Рослесхозу ФБУ «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» (далее – ФБУ «Авиалесоохрана») вертолетов.

составила 1 467,6 млн рублей (99,6 %), что связано с переплатой за использование лесов, а также уплатой платежей по участкам, переведенным из категории «земли лесного фонда» в «земли иных категорий». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В рамках федеральной адресной инвестиционной программы подведомственным Рослесхозу ФБУ «Авиалесоохрана» заключен государственный контракт на приобретение 6 вертолетов на сумму 3 239,1 млн рублей со сроком исполнения – 2022 год.

В 2021 году в рамках указанного контракта ФБУ «Авиалесоохрана» приобретено два вертолета Ми-8МТВ-1 на сумму 1 079,7 млн рублей, а также оплачен аванс в размере 1 079,7 млн рублей на приобретение в 2022 году оставшихся четырех вертолетов, что соответствует федеральной адресной инвестиционной программе.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Сводной бюджетной росписью по Рослесхозу по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2021 год было предусмотрено 9 095,9 млн рублей для 10 ФБУ и 2 ФАУ, кассовое исполнение Рослесхоза составило 99,9 %.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечислены в сумме 7 849,0 млн рублей, субсидии на иные цели – в сумме 1 246,9 млн рублей.

Остаток неиспользованных субсидий на выполнение государственного задания на счетах учреждений по состоянию на 1 января 2022 года составил 372,7 млн рублей, или 4,7 % предоставленного объема, или на 34,9 % больше, чем по состоянию на 1 января 2021 года.

Остаток неиспользованных субсидий на иные цели по состоянию на 1 января 2022 года составил 365,9 млн рублей, или 29,4 % предоставленного объема, или в восемь раз больше, чем по состоянию на 1 января 2021 года.

Наличие остатков субсидий на выполнение государственных заданий и на иные цели обусловлено экономией, сложившейся при проведении конкурсных процедур, отсутствием необходимости в средствах на проведение мероприятий в рамках международного сотрудничества и на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных учреждениях, в результате сложной эпидемиологической обстановки, недобросовестным исполнением контрактов, а также не заключением бюджетными учреждениями ряда контрактов.

Проверкой установлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение пункта 11(4) Постановления № 2050 Рослесхозом не обеспечено включение в соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 053-02-2021-011 (дополнительное соглашение от 11 октября 2021 г.) положений о включении учреждениями в заключаемые ими в 2021 году контракты о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, подлежащих оплате полностью или частично за счет указанных субсидий, условий об оплате обязательств по таким контрактам в соответствии с положениями, установленными пунктами 11(1)² и 11(2)³ Постановления № 2050 для получателя средств федерального бюджета.

² Получатели средств федерального бюджета при заключении ими в 2021 году государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – государственный контракт) предусматривают условие о сроке оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), не превышающем 10 рабочих дней с даты подписания получателем средств федерального бюджета

2. В нарушение пункта 28 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, и пункта 2 Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Рослесхоза от 2 марта 2017 г. № 81, согласно которым нормативные затраты на выполнение работы определяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, Рослесхозом в 2021 году расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) ФБУ «Авиалесоохрана» осуществлен при отсутствии утвержденных нормативных затрат на выполнение работ «Тушение лесных пожаров» и «Авиационное патрулирование лесов».

3. По результатам контрольного мероприятия установлено, что за счет субсидии на иные цели из федерального бюджета ФБУ «Авиалесоохрана» осуществлена оплата невыполненных, а также выполненных не в полном объеме работ по капитальному ремонту двух самолетов Ан-2 при реализации государственных контрактов от 24 ноября 2021 г.

документа о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта. Положения, установленные абзацем первым настоящего пункта, не распространяются на оплату поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, а также отдельного этапа исполнения контракта в декабре финансового года.

³ Получатели средств федерального бюджета предусматривают при заключении ими в 2021 году государственных контрактов, исполнение которых (исполнение отдельного этапа по которым) осуществляется в декабре 2021 года и (или) в декабре последующих финансовых годов, условие об оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельного этапа исполнения контракта, поставка (выполнение, оказание) которых приходится:

на дату с 1 по 20 декабря финансового года включительно, – не позднее чем за один рабочий день до окончания текущего финансового года в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета на указанный финансовый год, либо в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателей средств федерального бюджета на очередной финансовый год;

на дату с 21 по 31 декабря финансового года включительно, – в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета на очередной финансовый год.

№ 0348100075221000217_44682/217-А и от 24 ноября 2021 г. № 0348100075221000216_44682/216-А на общую сумму 23,2 млн рублей.

Кроме того, ФБУ «Авиалесоохрана» не приняты меры по обеспечению сохранности федерального имущества. Так, самолеты Ан-2 и демонтированное с самолетов оборудование находятся на территории сторонней организации без правоустанавливающих документов на хранение. Меры по истребованию указанного имущества ФБУ «Авиалесоохрана» не принимаются, что создает риски утраты или повреждения федерального имущества.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу не предусмотрены бюджетные ассигнования в форме субсидий юридическим лицам.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

Рослесхоз является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29). Ответственным исполнителем ГП-29 является Минприроды России.

В 2021 году действовала ГП-29 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 511.

В целом состав и значения целевых показателей ГП-29 не стабильны. По сравнению с ГП-29 в редакции от 30 марта 2018 г. количество целевых показателей в ГП-29 в редакции от 31 марта 2021 года сократилось с 35 до 22.

В ходе проверки установлено, что из 22 целевых показателей ГП-29 к конечным результатам/итоговым эффектам относятся 2 показателя (9,1 %), к непосредственным результатам – 11 (50 %), прочим результатам – 9 (40,9 %).

Из 22 целевых показателей ГП-29 количество показателей с положительной динамикой на 2021–2024 годы составляет 18, или 81,8 % от общего количества, без динамики на указанный период – 3, или 13,6 % (в том числе «Лесистость территорий Российской Федерации» – 46,4 %; «Доля посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала» – 9,5 %, «Внутренние затраты на исследования и разработки» – 369,08 млн рублей), с отрицательной динамикой – 1, или 4,5 %.

По данным предварительного годового отчета, направленного Минприроды России как ответственным исполнителем ГП-29 с учетом предложений Рослесхоза в Правительство Российской Федерации письмом от 28 февраля 2022 г. № 04-16-53/6260 (далее – отчет о реализации мероприятий ГП-29), по итогам реализации ГП-29 в 2021 году из 22 предусмотренных целевых показателей (индикаторов) плановые значения достигнуты по 15, или 68,2 %, не достигнуты – по 7, или 31,8 %.

Анализ фактического достижения плановых значений целевых показателей ГП-29, по которым в течение 2021 года были изменены плановые значения в сторону «уменьшения», показал, что по двум показателям («Лесистость территории Российской Федерации» и «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины») значения фактически выполнены в связи с корректировкой плановых значений.

Согласно таблице 17 отчета о реализации мероприятий ГП-29 в 2021 году степень выполнения контрольных событий государственной программы, предусмотренных детальным планом-графиком реализации ГП-29, составила 88,6 %. Из 140 контрольных событий в 2021 году выполнено с нарушением срока – 7 (5 %), выполнено частично – 9 (6,4 %).

Бюджетные назначения на реализацию ГП-29 составили в 2021 году 50 629,7 млн рублей, расходы – 50 352,9 млн рублей, или 99,5 %.

Доля бюджетных ассигнований по проектной части ГП-29 составила в 2021 году 17,9 % (9 073,1 млн рублей).

Проверкой установлено, что отчет о ходе реализации мероприятий ГП-29 не соответствует Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582).

Он содержит фактические значения показателей ГП-29 (например «Доля площади земель лесного фонда с установленными границами лесничеств», «Доля лесничеств, информация о границах которых внесена в Единый государственный реестр недвижимости»), рассчитанные не по Методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, утвержденной приказом Рослесхоза от 20 апреля 2021 г. № 366 (далее – Методика № 366), что не соответствует пункту 22 Методических указаний № 582, согласно которому показатели (индикаторы) рассчитываются, в том числе по методикам, утвержденным федеральными органами исполнительной власти.

Для формирования отчетных данных за 2021 год по 9 целевым показателям ГП-29 Рослесхозом применялись сведения из форм ведомственной отчетности Рослесхоза ГЛР за 2020 год, что не соответствует пункту 22 Методических указаний № 582, согласно которому перечень показателей (индикаторов) государственной программы необходимо формировать с учетом возможности расчета значения данных показателей (индикаторов) не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы, и Методике № 366.

Анализ Методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»,

утвержденной приказом Рослесхоза от 29 декабря 2021 г. № 1004, применяемой для расчета фактических значений показателей ГП-29 с 2022 года, также показал, что расчет значений 8 показателей будет осуществляться на основе форм ведомственной отчетности ГЛР (годовая), отчетные данные по которым формируются позже срока представления годового отчета (уточненного годового отчета) о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы.

При этом согласно пункту 18 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 50, перечень показателей государственной программы, ее структурных элементов рекомендуется формировать с учетом необходимости расчета значений данных показателей не позднее установленного пунктом 63 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, срока представления годового отчета (уточненного годового отчета) о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы; в случае невозможности расчета значений показателей государственных программ с учетом установленных указанным положением сроков такой показатель подлежит включению в государственную программу в качестве мероприятия (результата).

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Федеральный проект «Сохранение лесов» (далее – ФП «Сохранение лесов») утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3 в рамках национального проекта «Экология», утвержденного протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальными проектам от 24 сентября 2018 г. № 12.

Руководителем ФП «Сохранение лесов» является С.М. Аноприенко – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации,

администратором – М.Ю. Клинов – заместитель руководителя Рослесхоза.

Согласно годовому отчету о реализации ФП «Сохранение лесов» за 2021 год, подписанному руководителем федерального проекта 18 января 2022 года (далее – годовой отчет о реализации ФП «Сохранение лесов» за 2021 год), ключевые риски реализации ФП «Сохранение лесов» отсутствуют.

Проверкой установлено, что Рослесхозом не в полной мере осуществлялись полномочия администратора федерального проекта по ведению мониторинга реализации федерального проекта и формированию отчетности, а также по организации подготовки паспорта федерального проекта, предусмотренные пунктом 39 Функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – постановление № 1288).

Годовой отчет о реализации ФП «Сохранение лесов» за 2021 год сформирован Рослесхозом на основе оперативных данных без использования форм ведомственной отчетности Рослесхоза, в том числе по восьми показателям в разделе 2 «Сведения о достижении показателей национального и федерального проекта», по ряду результатов и контрольных точек в разделе 4 «Сведения о достижении результатов и контрольных точек федерального проекта», по финансовому обеспечению в разделе 5 «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации федерального проекта».

Уточняющий отчет о реализации федерального проекта за 2021 год не сформирован, в связи с чем отсутствуют сведения о фактических итогах реализации ФП «Сохранение лесов» за 2021 год.

Сформированный Рослесхозом в ГИИС «Электронный бюджет» паспорт ФП «Сохранение лесов» не соответствует пункту 30 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением № 1288, согласно которому паспорт федерального проекта включает в себя дополнительные показатели в том числе с указанием значений по субъектам Российской Федерации.

Так, в приложении № 2 «Показатели национального и федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту ФП «Сохранение лесов» утверждено распределение в разрезе субъектов Российской Федерации значений только показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений». По иным показателям ФП «Сохранение лесов», в том числе новому показателю «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в том числе тушения лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участия в деятельности школьных лесничеств)», значения в разрезе регионов не предусмотрены.

Значение показателя ФП «Сохранение лесов» «Лесистость территории Российской Федерации» в размере 46,4 % не соответствует значению, предусмотренному в приложении № 1 к Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р, на уровне 46,5 %.

Методика расчета показателя ФП «Сохранение лесов» «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», утвержденная приказом Рослесхоза от 30 июля 2021 г. № 614, не прозрачна в части определения исключаемых из расчетов площадей сплошных рубок при создании объектов лесной инфраструктуры, созданных в соответствии со статьей 13 Лесного кодекса Российской Федерации; в погибших лесных насаждениях; при использовании лесов в соответствии с частью 5 статьи 43 и частью 4 статьи 45 Лесного кодекса Российской Федерации; при осуществлении геологического изучения недр. Формой № 12-ОИП, утвержденной приказом Минприроды России от 28 декабря 2015 г. № 565, представление сведений, исключаемых из расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», не предусмотрено.

Согласно отчету о реализации ФП «Сохранение лесов» за 2021 год

расходы на его реализацию за счет всех источников составили 16 975,8 млн рублей, или 62,6 % от плана, что обусловлено главным образом неисполнением финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, которое составило 7 561,1 млн рублей, или 44,5 % от плана.

Кассовое исполнение по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2021 год в целом составило 9 052,4 млн рублей (99,8 %), что по сравнению с 2020 годом на 33,9 % больше (в 2020 году – 6 762,2 млн рублей).

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу предусмотрены межбюджетные трансферты на сумму 33 261,5 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений утверждены межбюджетные трансферты в сумме 38 165,0 млн рублей, в том числе:

- 38 085,0 млн рублей – субвенции, из которых 24 907,4 млн рублей – субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, 8 668,7 млн рублей – субвенции на реализацию ФП «Сохранение лесов» (2 408,2 млн рублей на увеличение площади лесовосстановления, 1 100,0 млн рублей – на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, 12,8 млн рублей – на формирование запаса лесных семян для лесовосстановления, 5 147,7 млн рублей – на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров), 12,1 млн рублей – субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, 4 496,8 млн рублей – на осуществление отдельных полномочий

в области лесных отношений за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- 80,0 млн рублей – иные межбюджетные трансферты.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило 37 963,1 млн рублей, или 99,5 % сводной бюджетной росписи. Неисполненные бюджетные назначения межбюджетных трансфертов составили 202,0 млн рублей, или 0,5 % от доведенного объема, или на 6,9 % больше, чем в 2020 году (188,9 млн рублей). Остатки субвенций образовались в связи с экономией по командировочным расходам у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в результате конкурсных процедур и в связи с неисполнением контрактов контрагентами.

Рослесхозом как главным распорядителем бюджетных средств 10 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений на основании распоряжений Рослесхоза выделены средства нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета в целях предоставления стимулирующих выплат с учетом эффективности осуществления переданных полномочий за 2020 год в объеме 33,3 млн рублей.

При этом расчет объема стимулирующих выплат произведен на основании предельного объема средств нераспределенного резерва, оставшегося в распоряжении Рослесхоза по итогам выделения средств на иные направления, без учета положений пункта 7(3) Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Рослесхоза, которая составила 49,5 балла.

Основными факторами, повлиявшими на недостижение максимальной оценки качества управления государственными финансами Рослесхоза, являются остатки бюджетных ассигнований в 2021 году, а также увеличение дебиторской, кредиторской задолженностей, наличие просроченной дебиторской задолженности, несоблюдение в полном объеме порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания.

По результатам проверки дана следующая оценка по группе показателей: «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов, «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 6 баллов, «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 14 баллов, «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 5,5 балла, «ФАИП, незавершенное строительство» – 5 баллов, «Учет и отчетность» – 11 баллов, «Внутренний финансовый аудит» – 1 балл, «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 0 баллов, «Выполнение государственных заданий» – 2 балла.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В 2021 году организация внутреннего финансового аудита регулировалась Порядком организации внутреннего аудита в Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным приказом Рослесхоза от 30 ноября 2020 г. № 1088, устанавливающим полномочия и уровень подотчетности. В структуре Рослесхоза выделено отдельное подразделение – отдел внутреннего финансового контроля и аудита, осуществляющее функции внутреннего финансового аудита.

В 2021 году Рослесхозом проведено два аудиторских мероприятия.

По итогам контрольного мероприятия внутренний финансовый аудит, реализуемый Рослесхозом в 2021 году, оценивается Счетной палатой как высокий.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2021 году территориальными органами и подведомственными учреждениями Рослесхоза не обеспечена государственная регистрация прав на пять объектов (0,9 %) используемого недвижимого имущества (здания, сооружения, земельные участки), что обусловлено отсутствием кадастровых и технических паспортов на объекты, наличием нескольких собственников частей здания.

12. Выводы

12.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Рослесхоза об исполнении федерального бюджета за 2021 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (с изменениями).

12.2. Поступления доходов в федеральный бюджет по Рослесхозу за 2021 год составили 44 610,8 млн рублей, что на 4 479,0 млн рублей (9,1 %) меньше прогнозируемого общего объема доходов.

12.3. Расходы федерального бюджета по Рослесхозу в 2021 году составили 50 624,4 млн рублей, или 99,4 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений, неисполненные бюджетные назначения – 283,2 млн рублей, или 0,6 %.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило 37 963,1 млн рублей (99,5 % сводной бюджетной росписи). Неисполненные объемы межбюджетных трансфертов составили 202,0 млн рублей, или 0,5 % от доведенного объема, или на 6,9 % больше, чем в 2020 году.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели были предусмотрены Рослесхозом в 2021 году 10 ФБУ и 2 ФАУ в сумме 9 095,9 млн рублей, кассовое исполнение которых составило 99,9 %.

12.4. В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (с изменениями) Рослесхоз является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, по которым плановые показатели не установлены. Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2021 году составило 6 013,7 млн рублей.

12.5. По сравнению с объемом дебиторской задолженности на 1 января 2021 года задолженность на 1 января 2022 года по Рослесхозу увеличилась на 48 219,8 млн рублей, или на 5,0 %, и составила 1 005 676,6 млн рублей, что связано с несвоевременным внесением арендной платы за использование лесов.

По сравнению с объемом кредиторской задолженности на 1 января 2021 года задолженность на 1 января 2022 года по Рослесхозу увеличилась на 347,9 млн рублей, или на 31 %, и составила 1 472,8 млн рублей, что связано с переплатой за использование лесов, а также уплатой платежей по участкам, переведенным из категории «земли лесного фонда» в «земли иных категорий».

12.6. Объем суммовых нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой по результатам контрольного мероприятия по проверке исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности за 2021 год в Рослесхозе, составил 1 166,9 млн рублей, в том числе в части администрирования платежей – 1 142,2 млн рублей, в части расходов – 24,7 млн рублей.

12.6.1. Рослесхозом и подведомственными администраторами не обеспечен надлежащий контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, предусмотренный пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2022 года задолженность по платежам в федеральный бюджет за 2021 год составила 1 142,2 млн. рублей, или 15,9 %.

12.6.2. Подведомственным Рослесхозу ФБУ «Авиалесоохрана» за счет субсидии на иные цели из федерального бюджета осуществлена оплата невыполненных, а также выполненных не в полном объеме работ по капитальному ремонту двух самолетов Ан-2 на общую сумму 23,2 млн рублей.

Кроме того, самолеты Ан-2 и демонтированное с самолетов оборудование на момент проведения контрольного мероприятия находились на территории сторонней организации без правоустанавливающих документов на хранение. Меры по истребованию указанного имущества ФБУ «Авиалесоохрана» не приняты, что создает риски утраты или повреждения федерального имущества.

12.6.3. В отсутствии осуществления Рослесхозом надлежащего контроля за использованием бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктами 2 распоряжений Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1579-р и от 24 декабря 2021 г. № 3822-р, за счет субвенций, предоставленных бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров, осуществлены расходы, имеющие риски нецелевого использования субвенций, на сумму 1,5 млн рублей.

12.7. Установлен недостаток в части нормативного правового обеспечения представления средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1579-р и от 24 декабря 2021 г. № 3822-р на финансовое обеспечение дополнительных мероприятий по тушению лесных пожаров в субъектах Российской Федерации и по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного и авиационного патрулирования лесов в объеме 4 496,9 млн рублей.

Методикой распределения субвенций № 838, утратившей силу с 1 января 2022 года, и новой методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 г. № 2046, порядок определения объемов субвенций, дополнительно выделяемых в течение года на мероприятия по охране лесов от пожаров, не предусмотрен. При этом согласно подпункту «б» пункта 13

Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, предоставление субвенций, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, осуществляется на цели, соответствующие целям их предоставления, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с правилами предоставления и распределения субвенций на эти цели.

12.8. В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ Положение о контрактной службе Федерального агентства лесного хозяйства, утвержденное приказом Рослесхоза от 29 марта 2021 г. № 276, не соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н, в части функций и полномочий контрактной службы.

12.9. Рослесхозом выделены средства нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета в целях предоставления стимулирующих 10 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом эффективности исполнения переданных полномочий за 2020 год в объеме 33,2 млн рублей, рассчитанные без учета положений Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837.

12.10. Рослесхозом не обеспечено включение в государственный контракт от 14 октября 2021 г. № 0173100005621000013_47160, заключенный с ООО «Центр экспертизы и геоизысканий», положения о возможности формирования и подписания документов о приемке товаров, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта в форме электронного документа в единой информационной системе

в сфере закупок, предусмотренного пунктом 11(5) Постановления № 2050.

12.11. В нарушение пункта 11(4) Постановления № 2050 Рослесхозом не обеспечено включение в соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 053-02-2021-011 (дополнительное соглашение от 11 октября 2021 г.) положений о включении учреждениями в заключаемые ими в 2021 году контракты о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, подлежащих оплате полностью или частично за счет указанных субсидий, условий об оплате обязательств по таким контрактам в соответствии с положениями, установленными пунктами 11(1) и 11(2) Постановления № 2050 для получателя средств федерального бюджета.

12.12. Рослесхозом в нарушение пункта 28 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, и пункта 2 Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Рослесхоза от 2 марта 2017 г. № 81, расчет объема финансового обеспечения выполнения в 2021 году государственного задания в части работ ФБУ «Авиалесоохрана» осуществлен в отсутствие утвержденных нормативных затрат на выполнение работ «Тушение лесных пожаров» и «Авиационное патрулирование лесов».

12.13. Исполнение бюджетных ассигнований Рослесхозом по ГП-29 в 2021 году составило 50 352,9 млн рублей, или 99,5 % показателей сводной бюджетной росписи.

По данным отчета о реализации мероприятий ГП-29, в 2021 году из 22 предусмотренных целевых показателей ГП-29 плановые значения достигнуты по 15, или 68,2 %, не достигнуты – по 7, или 31,8 %, степень

выполнения контрольных событий детального плана-графика реализации ГП-29 составила 88,6 %.

Отчет о реализации мероприятий ГП-29 за 2021 год не соответствует Методическим указаниям № 582, в том числе содержит фактические значения показателей ГП-29, рассчитанные не на основании Методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, утвержденной приказом Рослесхоза от 20 апреля 2021 г. № 366.

Выделение в 2021 году средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 4 496,9 млн рублей на проведение дополнительно объема мониторинга пожарной опасности и тушение лесных пожаров, а также субвенций на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием в размере 5 147,7 млн рублей, что на 1 786,4 млн рублей больше, чем предоставлено в 2020 году, не обеспечило достижение планового значения целевого показателя ГП-29 «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров» в размере 77,94 %, фактически оно составило 76,34 %.

12.14. Кассовое исполнение по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2021 год составило 9 052,4 млн рублей, или 99,8 % показателей сводной бюджетной росписи.

В ходе проверки установлено, что годовой отчет о реализации ФП «Сохранение лесов» за 2021 год в части достижения значений показателей, результатов реализации мероприятий, контрольных точек, финансового обеспечения сформирован на основании оперативных данных Рослесхоза. Уточняющий отчет о реализации ФП «Сохранение лесов» за 2021 год не сформирован, в связи с чем отсутствуют сведения о фактических итогах его реализации за 2021 год.

Также установлены недостатки применяемых Рослесхозом методик расчета показателей ФП «Сохранение лесов», а также утвержденного ФП «Сохранение лесов» в части значений показателей.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства лесного хозяйства.

13.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

13.3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

13.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве лесного хозяйства в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

