



2021

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования Федеральным агентством воздушного транспорта бюджетных ассигнований на закупку работ по реконструкции аэропорта «Баландино» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 23 марта 2021 г.



Ключевые итоги контрольного мероприятия

Мероприятие проведено по поручению Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № Пр-1005. В ходе него рассмотрены итоги реализации инвестиционного проекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)». Целью проекта является улучшение обслуживания воздушных судов, пассажиров, багажа и грузов (в том числе в международном сообщении), устранение негативного влияния инфраструктурных ограничений аэропорта на качество такого обслуживания. Итоги контрольного мероприятия свидетельствуют, что цель проекта достигнута.

1. Функции государственного заказчика работ осуществляло ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)». В целях передачи полномочий по исполнению государственных контрактов от лица государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность между указанным ФГУП и Росавиацией было заключено соглашение от 25 марта 2014 г. № С-61-14 (далее – Соглашение о передаче полномочий).

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 2501-р и от 26 июля 2019 г. № 1659-р единственным исполнителем осуществляемых Росавиацией в 2018–2020 годах закупок работ и услуг по реконструкции аэропорта «Баландино» определено АО «Центродорстрой».

Между ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» и АО «Центродорстрой» заключено семь государственных контрактов общей стоимостью 4 850,2 млн рублей. На дату окончания контрольного мероприятия (март 2021 года) принято и оплачено работ на сумму 4 381,0 млн рублей. Приемка и оплата выполненных работ подлежит завершению после доведения до Росавиации соответствующих лимитов бюджетных обязательств на 2021 год.

2. Строительно-монтажные работы по проекту реконструкции объектов федеральной собственности аэропортового комплекса «Баландино» завершены. Параметры построенных (реконструированных) объектов аэродромной инфраструктуры соответствуют проектной документации, что свидетельствует о достижении эффектов от использования бюджетных ассигнований, направленных на цели реализации проекта.

Уральским управлением Ростехнадзора в декабре 2020 года и в феврале 2021 года выданы заключения о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее – ЗОС).

При этом часть работ, предусмотренных к выполнению проектной документацией и условиями государственных контрактов, АО «Центродорстрой» не выполнена. Так, не выполнены работы по вывозу на полигон твердых бытовых отходов для утилизации грунта, в том числе «опасной» категории, образовавшегося при устройстве фундаментов и подготовке территории под покрытия дорог и тротуаров, стоимостью 51,6 млн рублей.

3. Контроль за целевым и эффективным использованием ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» бюджетных средств, предусмотренный пунктом 2.1 Соглашения о передаче полномочий, Росавиацией был организован.

Вместе с тем ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» при формировании цены контрактов приводило сметную стоимость, определенную на момент выхода государственной экспертизы, в уровень цен на период строительства с использованием индексов, доводимых Минэкономразвития России в составе Прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период, а не производило пересчет базисных цен 2001 года в текущий уровень цен на момент формирования извещения о закупке с применением соответствующих индексов изменения сметной стоимости, доводимых письмами Минстроя России.

Применение ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» указанного порядка определения цены контрактов с единственным исполнителем не позволило сэкономить средства федерального бюджета на общую сумму 86,0 млн рублей (расчетно).

На дату завершения контрольного мероприятия расчеты по указанным государственным контрактам не завершены.

4. Техническое перевооружение воздушного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Челябинск (Баландино) подлежало завершению до конца 2020 года. По причине несвоевременной передачи оператором аэропорта «Баландино» (АО «Челябинское авиапредприятие») помещений для размещения ФГКУ «Росгранстрой» пункта пропуска срок завершения указанных работ перенесен на 1 мая 2021 года.

До завершения работ по техническому перевооружению пункта пропуска международное авиасообщение в аэропорту «Баландино» приостановлено.

5. В рамках выполнения требований представлений Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), направленных в период проведения аудита, Росавиацией и ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)»:

- установлена приаэродромная территория в отношении аэропорта «Баландино»;
- зарегистрировано обременение на объекты федеральной собственности аэропорта «Баландино»; объекты переданы в аренду оператору аэропорта;

- обеспечено продление АО «Центродорстрой» обеспечения исполнения обязательств по государственным контрактам в виде банковских гарантий с учетом переноса срока завершения мероприятия с 2019 на 2021 год.

Выводы

1. Параметры построенных (реконструированных) объектов федеральной собственности аэропорта «Баландино» соответствуют проектной документации, что подтверждается ЗОС, выданными Уральским управлением Ростехнадзора, и свидетельствует о достижении результатов использования бюджетных инвестиций. Цель инвестиционного проекта достигнута.
2. Стоимость государственных контрактов, заключенных с единственным исполнителем, подлежит снижению на сумму невыполненных работ по вывозу на полигон твердых бытовых отходов для утилизации грунта, в том числе «опасной» категории, образовавшегося при устройстве фундаментов и подготовке территории под покрытия дорог и тротуаров (51,6 млн рублей).
3. Учитывая достижение цели проекта, а также незначительный объем средств, возможных к экономии, сдвиг окончательных сроков реализации проекта, эффективность использования бюджетных ассигнований можно оценить на приемлемом уровне.

Предложения

Рекомендовать Росавиации обеспечить в установленные сроки завершение расчетов ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» по контрактам, заключенным в рамках реконструкции аэропорта «Баландино», с учетом стоимости невыполненных работ.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.19.0.6, 3.19.0.6.1, 3.19.0.6.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год, поручение Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № Пр-1005.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность объектов контрольного мероприятия по планированию и освоению бюджетных ассигнований на закупку работ по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск);
- бухгалтерская, бюджетная, финансовая и статистическая отчетность, регистры бухгалтерского и бюджетного учета, государственные контракты, договоры и соглашения, первичные и иные документы, подтверждающие совершение операций объектами контроля;
- нормативные правовые акты, принятые в целях организации и выполнения работ по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск).

3. Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное агентство воздушного транспорта (далее – Росавиация, Агентство) (г. Москва) (камерально).
- Федеральное государственное унитарное предприятие «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (г. Москва) (далее – ФГУП «АГА (А)», Предприятие) с выездом на объект строительства в г. Челябинске.

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 18 января по 23 марта 2021 года.

5. Цель контрольного мероприятия

Оценить эффективность использования бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск).

Критерий аудита (оценки): соответствие параметров (возможностей) построенных (реконструированных) объектов федеральной собственности аэропорта «Баландино» показателям, определенным проектной документацией.

6. Проверяемый период деятельности

2020 год и истекший период 2021 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

Росавиация осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), а также функции по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой сфере¹. Руководителем Росавиации является Нерадько Александр Васильевич².

Руководствуясь положениями статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Росавиация в 2014 году передала подведомственному ей ФГУП «АГА (А)» полномочия по исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности по Соглашению о передаче полномочий, в том числе в целях реконструкции объектов аэродромной инфраструктуры аэропорта «Баландино» (г. Челябинск), находящихся в федеральной собственности.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Проверка выполнения Росавиацией и ФГУП «АГА (А)» требований нормативных правовых актов, поручений и соглашений, касающихся работ по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск)

8.1.1. Указом Президента Российской Федерации № 110 город Челябинск определен местом проведения в 2020 году заседания Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС) и встречи глав государств, входящих в объединение БРИКС.

-
1. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1950-р.
 2. Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № 110 «Об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества в 2019–2020 годах и в объединении БРИКС в 2020 году».

Разработка проектной документации по объекту начата в 2015 году. Пунктом 1.7 Протокола межведомственного совещания по вопросам подготовки объектов инфраструктуры города Челябинска к проведению саммитов ШОС и БРИКС в 2020 году от 30 марта 2018 г. № А4-5149Пюу Минстрою, Росавиации и ФАУ «Главгосэкспертиза России» поручено в срок до 31 мая 2018 года провести экспертизу проектной документации по объекту. Положительные заключения государственной экспертизы на проектную документацию были выданы в установленный срок (№ 00102-18/ГГЭ-12847/15-01 от 25 мая 2018 г. и № 00103-18/ГГЭ-12847/07-01 от 29 мая 2018 г.).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 378 мероприятия по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» включены в состав федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» ГП РТС, со сроком реализации 2019–2021 годы. Цель мероприятия – улучшение обслуживания воздушных судов, пассажиров, багажа и грузов (в том числе в международном сообщении), устранение негативного влияния инфраструктурных ограничений аэропорта на качество такого обслуживания.

Проект включает в себя две очереди строительства. Объем финансирования за счет средств федерального бюджета по мероприятию «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)» составил 3 060,0 млн рублей, по мероприятию «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск). II этап строительства» – 1 963,6 млн рублей (в ценах 2019–2020 годов).

Согласно Указу Президента Российской Федерации № 380³ место проведения саммитов ШОС и БРИКС перенесено из Челябинска в город Санкт-Петербург. Вместе с тем Президентом Российской Федерации поддержано предложение губернатора Челябинской области о сохранении федерального финансирования работ в целях проведения ряда мероприятий в г. Челябинске, предусмотренных Планом председательства Российской Федерации в ШОС в 2019–2020 годах и БРИКС в 2020 году⁴.

На рисунке 1 приведены показатели, запланированные к достижению в соответствии с параметрами проектной документации по итогам реконструкции аэропорта «Баландино».

-
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 378 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы».
 4. Указ Президента Российской Федерации от 15 августа 2019 г. № 380 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № 110 «Об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества в 2019–2020 годах и в объединении БРИКС в 2020 году».

Показатели, запланированные к достижению по итогам реконструкции аэропорта «Баландино»



8.1.2. На основании статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации между Росавиацией и ФГУП «АГА (А)» заключено Соглашение о передаче полномочий, которым определены права, обязанности и ответственность сторон, а также установлены порядок финансирования, срок действия соглашения и прочие условия.

В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения о передаче полномочий в обязанности Росавиации входит:

- доведение Предприятию лимитов бюджетных обязательств, в пределах установленных объемов, при условии доведения соответствующих лимитов бюджетных обязательств до Агентства;

- осуществление в пределах, определенных законодательством Российской Федерации, контроля за целевым и эффективным использованием Предприятием бюджетных средств;
- осуществление проведения проверок в части соблюдения Предприятием условий, установленных заключенным соглашением;
- требование от Предприятия предоставления отчетности об использовании бюджетных средств по перечню, формам и в сроки, им установленные;
- утверждение титульных списков вновь начинаемых и переходящих объектов на соответствующий год;
- контроль хода выполнения работ и поставки товаров, проверка фактических затрат по исполненным обязательствам на основании первичных и сводных документов подрядных организаций и поставщиков, предоставленных Предприятием;
- рассмотрение предложений Предприятия по внесению изменений в Федеральную адресную инвестиционную программу (ФАИП), ГП РТС и при необходимости принятие мер по внесению изменений в ФАИП на соответствующий год и ГП РТС в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- утверждение задания на проектирование по объектам.

Пунктом 2.1 Соглашения о передаче полномочий предусмотрено проведение проверок с выходом на объекты в рамках контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств при реконструкции аэропорта «Баландино». Однако, по информации Росавиации⁵, такие проверки Агентством не проводились.

Это в том числе повлекло следующие риски неэффективного использования бюджетных средств.

Предприятие при формировании начальной (максимальной) цены контрактов по объектам реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» использовало в расчете сметную стоимость, утвержденную государственной экспертизой, а не производило пересчет базисных цен 2001 года в текущий уровень цен на момент формирования извещения о закупке с применением соответствующих индексов изменения сметной стоимости, доводимых Минстроем России⁶. Это не позволило снизить стоимость соответствующих государственных контрактов на общую сумму 86 142,1 тыс. рублей, в том числе по контракту от 28 ноября 2018 г.

№ 0373100090918000073 на 17 263,6 тыс. рублей, от 22 февраля 2019 г.

№ 0373100090919000003 на 33 602,3 тыс. рублей, от 22 февраля 2019 г.

№ 0373100090919000004 на 28 334,1 тыс. рублей и от 21 октября 2019 г. № СМР-1/19 на 6 942,1 тыс. рублей.

На дату завершения контрольного мероприятия расчеты по указанным государственным контрактам в полном объеме не произведены.

5. Ответ Росавиации на запрос Счетной палаты от 29 января 2021 г. № ИСХ2643/12.

6. Письмо Минстроя России от 2 марта 2018 г. № 8587-СМ/09.

8.1.3. По итогам контрольных мероприятий по данной тематике, проведенных Счетной палатой в 2019 и 2020 годах, объектам контроля были направлены следующие представления: Росавиации – от 30 мая 2019 г. № ПР 10-113/10-03, ФГУП «АГА (А)» – от 30 мая 2019 г. № ПР 10-114/10-03, от 26 мая 2020 г. № ПР 11-62/11-02.

Требования представлений Счетной палаты были выполнены в полном объеме, в том числе:

- приказом Росавиации № 523-П⁷ в отношении аэропорта «Баландино» установлена приаэродромная территория;
- ФГУП «АГА (А)» зарегистрировано обременение на объекты федеральной собственности аэропорта «Баландино», объекты переданы в аренду оператору аэропорта – АО «Челябинское авиапредприятие»;
- обеспечено продление подрядной организацией – АО «Центродорстрой» обеспечения исполнения обязательств по государственным контрактам в виде банковских гарантий ПАО «Банк ВТБ» с учетом переноса срока завершения мероприятия с 2019 на 2021 год. При этом Росавиация⁸ не воспользовалась правом взыскания неустойки (пени, штрафов) за счет банковских гарантий в связи с просрочкой исполнения работ на общую сумму 8 662,5 тыс. рублей, в том числе по контракту от 28 ноября 2018 г. № 0373100090918000073 на сумму 3 663,6 тыс. рублей, по контракту от 22 февраля 2019 г. № 0373100090919000004 на сумму 4 998,9 тыс. рублей. На дату завершения проверки требования об уплате неустойки, направленные ФГУП «АГА (А)» в адрес АО «Центродорстрой», подрядчиком не удовлетворены.

8.2. Анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований, истребованных Росавиацией и доведенных до государственного заказчика, фактической потребности, исходя из стоимости работ и уровня их освоения подрядными организациями

В рамках формирования проекта федерального бюджета на 2020–2022 годы Росавиацией формировались обоснования бюджетных ассигнований на основании доведенных базовых объемов бюджетных ассигнований.

Федеральным законом № 380-ФЗ⁹ на реконструкцию аэропортового комплекса «Баландино» в 2020 году было предусмотрено 1 457,8 млн рублей, из них: по этапу 1 – 425,6 млн рублей; по этапу 2 – 1 032,2 млн рублей. Расходным расписанием от 18 декабря 2019 г. № 107/00107/776 лимиты бюджетных обязательств на 2020 год доведены на лицевой счет ФГУП «АГА (А)» как получателя бюджетных средств по переданным полномочиям. Кроме того, расходным расписанием от 1 апреля 2020 г.

-
7. Приказ Росавиации от 29 мая 2020 г. № 523-П «Об установлении приаэродромной территории аэродрома Челябинск (Баландино)».
 8. Росавиация является бенефициаром по банковским гарантиям, выданным АО «Центродорстрой».
 9. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).

№ 107/00107/942 на лицевой счет ФГУП «АГА (А)» доведены остатки бюджетных ассигнований в размере 693,8 млн рублей, не использованных в 2019 году.

Анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию инвестиционного проекта, проведен с учетом фактического хода производства работ по реконструкции аэропорта «Баландино» в 2020 году.

С учетом фактического исполнения работ на объекте реконструкции в течение 2020 года в сводную бюджетную роспись вносились изменения в части уменьшения объема бюджетных ассигнований на реализацию проектов на 11,4 %, которые на конец года составили 1 291,7 млн рублей.

На 1 января 2021 года кассовое исполнение расходов по этапу 1 реконструкции составило 542,3 млн рублей, по этапу 2 – 746,3 млн рублей, или 99,7 % и 99,8 % соответственно.

Необходимо отметить, что общая сумма контрактов, заключенных в рамках реализации проекта реконструкции аэропорта «Баландино», составила 4 920,9 млн рублей. На 1 января 2021 года оплачено (с учетом аванса) 4 443,7 млн рублей. Остаток к оплате составляет 477,2 млн рублей. При этом в ФАИП на 2021 год указанные средства не предусмотрены. Письмом от 15 февраля 2021 г. № исх-4998-13 Росавиация направила в Минтранс России проект приказа о детализации мероприятия «Нераспределенные средства» федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», предусматривающий в том числе бюджетные ассигнования в размере 478,7 млн рублей на оплату государственных контрактов, заключенных в целях реализации проекта реконструкции аэропорта «Баландино».

8.3. Проверка исполнения обязательств по государственным контрактам, заключенным в рамках строительства и реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск). Анализ влияния несвоевременного выполнения отдельных видов работ на стоимость их выполнения

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № Пр-1870 АО «Центродорстрой» было определено единственным исполнителем работ по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино»¹⁰.

8.3.1. В рамках реализации 1-й очереди строительства аэропортового комплекса «Баландино» проектной документацией предусмотрено четыре этапа со следующими видами работ:

- реконструкция искусственной взлетно-посадочной полосы (далее – ИВПП) для обеспечения эксплуатации расчетных типов воздушных судов, включая

10. От объема бюджетных ассигнований по состоянию на 31 декабря 2020 года (с учетом уменьшения объема бюджетных ассигнований под фактическое исполнение работ на объектах реконструкции в 2020 году).

строительство уширения ИВПП, замену светосигнального оборудования с установкой осевых огней;

- строительство 2 мест стоянок для Ил 96-300;
- реконструкция перрона (на 15 мест стоянки), включая устройство освещения и техническое обслуживание воздушных судов;
- реконструкция (строительство) рулежных дорожек РД-В, РД-Е, РД-Д, магистральных рулежных дорожек РД-М1, РД-М2 (на участке реконструкции перрона) с заменой (установкой) светосигнального оборудования;
- строительство площадки на 2 места стоянки для обработки воздушных судов противообледенительной жидкостью;
- реконструкция (строительство) объектов радиотехнического обеспечения полетов (РТОП) и метеооборудования;
- реконструкция объектов электроснабжения;
- реконструкция существующей и устройство новой водосточно-дренажной сети;
- строительство очистных сооружений поверхностного стока;
- реконструкция патрульной и внутриаэродромных подъездных дорог;
- реконструкция ограждения аэродрома с установкой технических систем охраны периметра в соответствии с требованиями авиационной безопасности.

В целях выполнения указанных работ между ФГУП «АГА (А)» и АО «Центродорстрой» заключено четыре государственных контракта на общую сумму 2 915,9 млн рублей. На дату завершения проверки объем принятых и оплаченных работ по 1-й очереди реконструкции составил 2 559,9 млн рублей.

Уральским Управлением Ростехнадзора в отношении 1-й очереди строительства выданы ЗОС¹¹. Росавиацией выданы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию¹².

8.3.2. В рамках реализации 2-й очереди строительства аэропортового комплекса «Баландино» проектной документацией предусмотрены следующие виды работ:

- строительство нового перрона с местами стоянки воздушных судов;
- строительство рулежной дорожки РД-Г;
- строительство водосточно-дренажной системы;
- освещение перрона;
- светосигнальное оборудование по 1 категории ИКАО РД-Г с устройством закладных элементов под осевые огни;
- реконструкция (строительство) объектов электроснабжения, линий связи и управления.

11. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 2501-р и от 26 июля 2019 г. № 1659-р;

12. От 1 февраля 2021 г. № 4-12/617-041-2021, от 9 февраля 2021 г. № 4-12/590, № 4-12/591, № 4-12/592.

В целях выполнения указанных работ между ФГУП «АГА (А)» и АО «Центродорстрой» заключено три государственных контракта на общую сумму 1 934,3 млн рублей. На дату завершения проверки объем принятых и оплаченных работ по 2-й очереди строительства составил 1 795,2 млн рублей.

Уральским Управлением Ростехнадзора в отношении 2-й очереди строительства выдано ЗОС¹³. Росавиацией выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Выезд инспекторского состава на объекты строительства (реконструкции) в г. Челябинск показал, что физические объемы строительно-монтажных работ выполнены в полном объеме. Параметры построенных (реконструированных) объектов федеральной собственности аэродромной инфраструктуры аэропорта «Баландино» соответствуют проектной документации.

Строительная техника и специалисты АО «Центродорстрой» на объектах отсутствуют, работы завершены. Приемка и оплата остатка выполненных работ планируются в I квартале 2021 года, после доведения Росавиацией соответствующего объема лимитов бюджетных обязательств на 2021 год и предоставления АО «Центродорстрой» комплекта отчетной документации.

8.3.3. Согласно пункту 2 статьи 5 Федерального закона № 380-ФЗ и Федерального закона № 385-ФЗ¹⁴ расчеты по государственным контрактам, заключенным с единственным поставщиком, а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения указанных государственных контрактов, подлежат казначейскому сопровождению.

Условиями заключенных с АО «Центродорстрой» государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ предусмотрено условие о казначейском обеспечении обязательств (за исключением государственных контрактов от 21 октября 2019 г. № СМР-1/19, от 23 декабря 2019 г. № СМР-3/19 и от 30 марта 2020 г. № СМР-4/20).

Согласно отчету о состоянии лицевого счета по переданным полномочиям в 2020 году на реализацию объекта выдано казначейское обеспечение обязательств на сумму 998,2 млн рублей. Условиями государственных контрактов предусматривалась выплата авансов в размере 30 % от цены контракта за счет казначейского обеспечения обязательств.

На 1 января 2021 года дебиторская задолженность ФГУП «АГА (А)» по государственным контрактам с АО «Центродорстрой» на реализацию мероприятий по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» составила 25,9 млн рублей (подробные данные представлены в таблице 1).

13. От 8 февраля 2021 г. № 74-36-527-2018/ФАВТ-04, от 11 февраля 2021 г. № 74-36-405-2018/ФАВТ-04, № 74-36-406-2018/ФАВТ-04.

14. От 23 декабря 2020 г. № ч-12/600-15-2020.

Таблица 1

(тыс. руб.)

| №, дата государственного контракта | Цена контракта с учетом доп. соглашений | Перечислен аванс | Зачтен аванс | Сумма дебиторской задолженности | |
|---|---|--------------------|--------------------|---------------------------------|-----------------|
| | | | | на 01.01.2020 | на 01.01.2021 |
| «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)» | | 865 528,7 | 839 572,6 | 403 168,1 | 25 956,1 |
| № 0373100090918000073 от 28.11.2018 | 1 756 550,9 | 515 314,7 | 506 582,5 | 155 881,3 | 8 732,2 |
| № 0373100090919000003 от 22.02.2019 | 624 831,0 | 184 256,0 | 167 032,1 | 81 328,8 | 17 223,9 |
| № СМР-1/19 от 21.10.2019 | 169 833,0 | 56 551,5 | 56 551,5 | 56 551,5 | 0,0 |
| № СМР-3/19 от 23.12.2019 | 364 688,2 | 109 406,5 | 109 406,5 | 109 406,5 | 0,0 |
| «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск). II этап строительства» | | 420 804,3 | 420 804,3 | 81 022,9 | 0,0 |
| № 0373100090919000004 от 22.02.2019 | 1 715 424,1 | 392 674,2 | 392 674,2 | 81 022,9 | 0,0 |
| № 0373100090919000018 от 19.04.2019 | 127 656,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| № СМР-4/20 от 30.03.2020 | 91 255,4 | 28 130,1 | 28 130,1 | 0,0 | 0,0 |
| ВСЕГО | 4 850 239,4 | 1 286 333,0 | 1 260 376,9 | 484 191,0 | 25 956,1 |

На 1 января 2021 года кредиторская задолженность ФГУП «АГА (А)» по государственным контрактам с АО «Центродорстрой» на реализацию мероприятий по реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» отсутствует.

Информация об исполнении государственных контрактов, заключенных в целях реконструкции аэропортового комплекса «Баландино», представлена в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. руб.)

| № п/п | Реквизиты контрактов | Вид работ | Сумма контракта | На 01.01.2021 | | | |
|---------------------------|-----------------------------------|------------------|-----------------|---------------------------|----------------------|-------------|---------------|
| | | | | выполнено и принято работ | | оплачено | |
| | | | | всего | в т. ч. зачтен аванс | всего | в т. ч. аванс |
| 1-я очередь строительства | | | | | | | |
| 1 | 0373100090918000073 от 28.11.2018 | СМР | 1 756 550,9 | 1 619 818,7 | 506 582,5 | 1 628 550,9 | 515 314,7 |
| 2 | 0373100090919000003 от 22.02.2019 | СМР | 624 831,0 | 600 706,6 | 167 032,1 | 617 930,6 | 184 256,0 |
| 3 | СМР-1/19 от 21.10.2019 | СМР | 169 833,0 | 96 832,3 | 56 551,5 | 96 832,3 | 56 551,5 |
| 4 | СМР-3/19 от 23.12.2019 | СМР | 364 688,2 | 242 577,0 | 109 406,5 | 242 577,0 | 109 406,5 |
| 5 | 0373100090918000075 от 08.02.2019 | Строй контроль | 25 973,4 | 24 197,9 | 0,0 | 24 197,8 | 0,0 |
| 6 | 0373100090919000008 от 22.04.2019 | Строй контроль | 9 657,8 | 8 991,3 | 0,0 | 8 991,3 | 0,0 |
| 7 | 0373100090919000058 от 26.02.2020 | Строй контроль | 2 300,0 | 1 392,5 | 0,0 | 1 392,5 | 0,0 |
| 8 | 0373100090920000006 от 07.04.2020 | Строй контроль | 2 508,3 | 1 486,4 | 0,0 | 1 486,4 | 0,0 |
| 9 | 0373100090919000002 от 26.02.2019 | Авторский надзор | 2 645,0 | 2 273,3 | 0,0 | 2 273,3 | 0,0 |
| 10 | 0373100090919000006 от 06.03.2019 | Авторский надзор | 930,9 | 833,2 | 0,0 | 833,2 | 0,0 |
| 11 | АН-2/20 от 05.03.2020 | Авторский надзор | 302,0 | 159,1 | 0,0 | 159,1 | 0,0 |
| 12 | АН-3/20 от 30.03.2020 | Авторский надзор | 551,9 | 327,0 | 0,0 | 327,0 | 0,0 |
| Итого по объекту | | | 2 960 772,4 | 2 599 595,3 | 839 572,6 | 2 625 551,4 | 865 528,7 |

| № п/п | Реквизиты контрактов | Вид работ | Сумма контракта | На 01.01.2021 | | | |
|---------------------------|---|------------------|-----------------|---------------------------|----------------------|-------------|---------------|
| | | | | выполнено и принято работ | | оплачено | |
| | | | | всего | в т. ч. зачтен аванс | всего | в т. ч. аванс |
| 2-я очередь строительства | | | | | | | |
| 1 | 0373100090919000004 от 22.02.2019 | СМР | 1 715 424,1 | 1 576 240,1 | 392 674,2 | 1 576 240,1 | 392 674,2 |
| 2 | 0373100090919000018 от 19.04.2019.2019 | СМР | 127 656,8 | 127 656,8 | 0,0 | 127 656,8 | 0,0 |
| 3 | СМР-4/20 от 30.03.2020 | СМР | 91 255,4 | 91 253,9 | 28 130,1 | 91 253,9 | 28 130,1 |
| 4 | 0373100090919000009 от 22.04.2019 | Строй контроль | 19 800,0 | 17 964,1 | 0,0 | 17 964,1 | 0,0 |
| 5 | 0373100090919000025 от 02.07.2019 | Строй контроль | 1 833,3 | 1 099,3 | 0,0 | 1 099,3 | 0,0 |
| 6 | 0373100090920000015 от 29.05.2020 | Строй контроль | 1 726,7 | 1 675,6 | 0,0 | 1 675,6 | 0,0 |
| 7 | 0373100090919000017 от 22.04.2019 | Авторский надзор | 2 245,9 | 2 028,7 | 0,0 | 2 028,7 | 0,0 |
| 8 | 0373100090919000024 от 05.06.2019 | Авторский надзор | 131,8 | 131,8 | 0,0 | 131,8 | 0,0 |
| 9 | АН-4/20 от 30.03.2020 | Авторский надзор | 127,9 | 126,0 | 0,0 | 126,0 | 0,0 |
| Итого по объекту | | | 1 960 201,9 | 1 818 176,3 | 420 804,3 | 1 818 176,3 | 420 804,3 |
| Всего | | | 4 920 974,3 | 4 417 771,6 | 1 260 376,9 | 4 443 727,7 | 1 286 333,0 |

Согласно данным регистров бюджетного учета и форм бюджетной отчетности объем незавершенного строительства в отношении объектов федеральной собственности в аэропорту «Баландино» на дату завершения проверки составил 2 790,8 млн рублей. В течение 2020 года объем незавершенного строительства увеличился и составил на 1 января 2021 года 4 512 768,0 тыс. рублей.

8.3.4. На дату завершения проверки (согласно справкам о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3):

- объем принятых и оплаченных работ по государственному контракту от 28 ноября 2018 г. № 0373100090918000073 (далее – ГК-073) составил 1 619,8 млн рублей (92,1 % от цены контракта). Работы по объектам «Тепловые сети», «Управление прожекторным освещением и заградогнями», «Мероприятия по недопущению обрушения части существующих зданий», «Наружные низковольтные сети 0,4/0,23 кВ», «Сети связи», на общую сумму 28 645,4 тыс. рублей, подлежащие выполнению в срок до 17 мая 2020 года, 25 мая 2020 года, 25 июня 2020 года, 30 июня 2020 года, 20 августа 2020 года соответственно, не принимались и не оплачивались. Объем принятых работ по объекту «Резервуар для сбора противообледенительной жидкости» составляет 5,8 % (срок выполнения работ – 23 апреля 2020 года, полная стоимость работ – 2 975,3 тыс. рублей), по объекту «Благоустройство и озеленение» – 18,3 % (срок выполнения работ – 31 августа 2020 года, полная стоимость работ – 29 962,8 тыс. рублей);
- объем принятых и оплаченных работ по государственному контракту от 22 февраля 2019 г. № 0373100090919000003 составил 600,7 млн рублей (96,1 % от цены контракта). Работы по озеленению на сумму 7 563,88 тыс. рублей, подлежащие согласно календарному графику производства работ выполнению в срок до 31 декабря 2020 года, не принимались и не оплачивались. Объем принятых и оплаченных работ по объекту «Система светосигнального оборудования (ССО)» составляет 9,6 % (срок выполнения работ – 31 декабря 2020 года);
- в рамках государственного контракта от 21 октября 2019 г. № СМР-1/19 предусмотрено выполнение работ по установке объектов РТОП, монтажу метеооборудования, сетей связи, благоустройству и озеленению, пусконаладочные работы и разработка рабочей документации. Приемка и оплата работ по благоустройству и озеленению, разработке рабочей документации и пусконаладочных работ на сумму 10 497,5 тыс. рублей не осуществлялась. Объем принятых и оплаченных работ по объекту «Сети связи» составляет 30 %;
- объем принятых и оплаченных работ по государственному контракту от 23 декабря 2019 г. № СМР-3/19 составил 242 576,98 тыс. рублей (67,5 % от цены контракта). Приемка и оплата работ по ряду объектов на сумму 45 587,2 тыс. рублей не осуществлялась, в том числе по объектам: «КДП. Радиооборудование», «Наружные низковольтные сети 0,4/0,23 кВ», «Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений», «Сети связи», «Водоотводная система», «Светосигнальное оборудование РД», «Наружные низковольтные сети 0,4 кВ», «Пусконаладочные работы»;

- объем принятых и оплаченных работ по государственному контракту от 22 февраля 2019 г. № 0373100090919000004 (далее – ГК-004) составил 1576 240,1 тыс. рублей (93,3 % от цены контракта). Предприятием не приняты работы по ГК-004 на общую сумму 139 184,0 тыс. рублей.

По государственным контрактам, заключенным в рамках реализации мероприятий по реконструкции аэропорта «Баландино», ФГУП «АГА (А)» были направлены в адрес «АО «Центродорстрой» требования об уплате неустойки в связи с просрочкой исполнения обязательств (пени) и штрафных санкций на общую сумму 8 662,5 тыс. рублей. По состоянию на 5 февраля 2021 года указанные требования подрядчиком не удовлетворены.

При этом на дату завершения проверки Росавиация не воспользовалась правом и не направила требования об уплате неустойки (пени, штрафов) за счет банковских гарантий, выданных ПАО «Банк ВТБ» с целью обеспечения обязательств АО «Центродорстрой» по соответствующим государственным контрактам.

8.3.5. Согласно разделу 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» проектной документации по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск) (корректировка 2)»¹⁵ в ходе реконструкции предусмотрен комплекс работ, связанных с выемкой грунта при устройстве фундаментов и подготовке территории под покрытия дорог и тротуаров. Так, согласно положениям проекта, за первый период строительства осуществляется выемка грунта в объеме 110 155,8 куб. м, в том числе 1 237,0 куб. м растительного грунта «опасной» категории загрязнения почв и 3 644 куб. м минерального грунта «опасной» категории загрязнения почв. Выемка грунта «опасной» категории загрязнения почв требует его вывоза для утилизации на полигон твердых бытовых отходов (далее – ТБО).

Работы по вывозу указанного грунта «опасной» категории в объеме 4 881,0 куб. м на сумму 415,1 тыс. рублей (без НДС), в том числе растительного грунта «опасной» категории в объеме 1 237,0 куб. м на сумму 86,0 тыс. рублей (без НДС) и минерального грунта «опасной» категории в объеме 3 644,0 куб. м на сумму 329,1 тыс. рублей (без НДС), включены в ведомость объемов и стоимости работ по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)».

Кроме того, ведомость объемов и стоимости работ по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск). II этап строительства» (приложение № 1 к ГК-004) также предусматривает выполнение работ по транспортировке грунта на полигон ТБО в объеме 348 451,4 тонны на сумму 51 155,9 тыс. рублей (без НДС). По состоянию на 1 февраля 2021 года указанные работы ФГУП «АГА (А)» не принимались и не оплачивались.

15. В редакции дополнительного соглашения от 6 ноября 2020 г. № 31 к ГК-073.

При этом по состоянию на дату выезда инспекторов Счетной палаты на объект строительства в г. Челябинск АО «Центродорстрой» договор на вывоз и утилизацию грунта (в том числе «опасной категории»), образовавшегося в ходе выполнения работ по реконструкции аэропорта «Баландино», с полигоном ТБО не заключался, грунт на полигон ТБО не вывозился. Складирование грунта осуществлено на площадке для временного складирования грунта, предусмотренной проектом.

С учетом изложенного цена указанных государственных контрактов по итогам их исполнения подлежит снижению на сумму невыполненных работ по вывозу грунта на полигон ТБО, предусмотренных ведомостью объемов работ.

8.4. Анализ степени синхронизации хода выполнения работ по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности с иными объектами аэропорта «Баландино», финансируемыми сторонними инвесторами

8.4.1. Между Росавиацией, правительством Челябинской области и оператором аэропорта «Баландино» – ОАО «Челябинское авиапредприятие» заключено соглашение о реализации указанного инвестиционного проекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)» от 20 января 2016 г. № С-08-14 (далее – Соглашение № С-08-14). При заключении соглашения стороны исходили из безусловного понимания того, что мероприятия по развитию аэропорта и последующее функционирование будут эффективны при условии одновременного завершения инвестиционных вложений и ввода в эксплуатацию всех производственных элементов имущественного комплекса.

В соответствии с условиями Соглашения № С-08-14:

- Росавиация, в том числе, обеспечивает реконструкцию аэродромного комплекса в аэропорту «Баландино» за счет средств федерального бюджета;
- правительство Челябинской области обеспечивает проектирование и реконструкцию объектов привокзальной инфраструктуры аэровокзального комплекса, находящихся в государственной собственности Челябинской области;
- АО «Челябинское авиапредприятие» обеспечивает строительство аэровокзального комплекса.

Объем инвестиционных обязательств Росавиации, правительства Челябинской области и АО «Челябинское авиапредприятие», включая источники, сроки и ежегодные объемы финансирования проекта, представлен в таблице 3.

Таблица 3

(млн руб.)

| Сроки проектирования и строительства (годы) | Сметная стоимость проекта | Источники финансирования инвестиционного проекта | | | |
|---|---------------------------|--|-----------------|--------------------------------|----------------------------|
| | | федеральный бюджет | бюджет субъекта | собственные средства инвестора | заемные средства инвестора |
| 2011 | 89,72 | 0,0 | 0,0 | 19,65 | 70,07 |
| 2012 | 154,71 | 0,0 | 0,0 | 97,9 | 56,81 |
| 2013 | 156,53 | 0,0 | 0,0 | 156,53 | 0,0 |
| 2014 | 99,28 | 0,0 | 0,0 | 99,28 | 0,0 |
| 2015 | 137,06 | 52,0 | 0,0 | 85,06 | 0,0 |
| 2016 | 281,5 | 104,9 | 0,0 | 176,6 | 0,0 |
| 2017 | 804,2 | 0,0 | 354,2 | 450,0 | 0,0 |
| 2018 | 1 723,5 | 1 500,0 | 0,0 | 223,5 | 0,0 |
| 2019 | 1 204,0 | 1 204,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Общий объем финансирования | 4 650,5 | 2 860,9 | 354,2 | 1 308,52 | 126,88 |

По информации АО «Челябинское авиапредприятие», общий объем расходования средств на реализацию инвестиционного проекта по состоянию на 1 января 2021 года составил 5 840,1 млн рублей.

Основной объем работ на объекте «Новый аэровокзальный комплекс внутренних/ международных воздушных линий Международного аэропорта Челябинск (Баландино). 1-я очередь, терминал внутренних воздушных линий» выполнен АО «Челябинское авиапредприятие» в 2019 году. Объект введен в эксплуатацию¹⁶ и функционирует в обычном режиме.

16. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 8 мая 2019 г. № 74-36-378-2018/ФАВТ-04.

8.4.2. Ограничительные меры, действовавшие в 2020 году в авиационной отрасли, оказали негативное влияние на показатели деятельности аэропорта «Баландино». По данным АО «Челябинское авиапредприятие», фактическая пропускная способность аэропорта сократилась с 7 537 взлетно-посадочных операций в 2019 году до 6 138 – в 2020 году. Пассажиропоток в аэропорту «Баландино» сократился с 1 725 731 пассажира в 2019 году до 1 165 289 – в 2020 году. Плановый показатель пассажиропотока на 2021 год составляет 1 469 361. Грузопоток в 2020 году составил 3,5 млн тонн (в 2019 году – 3,7 млн тонн). Плановый показатель грузопотока на 2021 год составляет 3,3 млн тонн.

Количество маршрутов в аэропорту «Баландино» в течение 2019–2021 годов также сократилось. В 2019 году в аэропорту «Баландино» обслуживалось 17 авиакомпаний, которые осуществляли перевозки по 52 маршрутам, в 2020 году перевозку осуществляли 14 авиакомпаний по 49 маршрутам, за истекший период 2021 года – 10 авиакомпаний по 23 маршрутам.

8.4.3. Техническое перевооружение воздушного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Челябинск (Баландино) реализуется в рамках федерального проекта «Логистика международной торговли» государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности». Согласно паспорту указанного федерального проекта, открытие пункта пропуска после проведения строительно-монтажных работ предусмотрено до конца 2020 года.

Согласно проектной документации, пропускная способность пункта пропуска по итогам технического перевооружения составит 400 пассажиров в час.

В целях выполнения работ по техническому перевооружению воздушного пункта пропуска Челябинск (Баландино) ФГКУ «Росгранстрой» заключило государственный контракт от 15 августа 2019 г. № 1770982726619Z000011/71-21/19 на сумму 424,0 млн рублей со сроком исполнения до 11 мая 2020 года.

В целях реализации указанного контракта между ФГКУ «Росгранстрой» и АО «Челябинское авиапредприятие» заключено соглашение о взаимодействии, которым определен срок передачи помещений аэровокзального комплекса для размещения пункта пропуска – 28 апреля 2020 года. Фактически помещения были переданы только 14 декабря 2020 года. В результате работы по техническому перевооружению воздушного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Челябинск (Баландино) на дату окончания контрольного мероприятия не завершены.

По результатам совещания от 8 октября 2020 года под председательством губернатора Челябинской области А.Л. Текслера с участием федеральных органов исполнительной власти, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства транспорта

Челябинской области, Росавиации, ФГКУ «Росгранстрой», ООО «Новпорт Холдинг», АО «Челябинское авиапредприятие» принято решение о временной приостановке международного авиасообщения на время проведения работ по техническому перевооружению пункта пропуска и утверждена дорожная карта завершения работ, согласно которой установлен срок завершения работ – 1 мая 2021 года.

Письмом Росавиации от 12 октября 2020 г. № АН-Д13-23/20466 до ФГКУ «Росгранстрой» доведена информация о временной приостановке международного авиасообщения в международном аэропорту Челябинск на время проведения работ по техническому перевооружению пункта пропуска.

8.4.4. Между ФГУП «АГА (А)» и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» подписаны агентские соглашения от 14 июня 2019 г. № 254/19 на устройство светосигнального оборудования в аэропорту «Баландино» стоимостью 391,9 млн рублей и от 14 июня 2019 г. № 293/19 стоимостью 21,9 млн рублей на обеспечение строительной готовности средств РТОП. Источником финансирования работ по указанным соглашениям являются средства ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

С целью исполнения обязательств по агентским соглашениям ФГУП «АГА (А)» заключены контракты с АО «Центродорстрой» от 2 августа 2019 г. № 31908041288 (для выполнения работ, предусмотренных агентским соглашением от 14 июня 2019 г. № 293/19) и от 6 августа 2019 г. № 31908161908 (для выполнения работ, предусмотренных агентским соглашением от 14 июня 2019 г. № 254/19).

Согласно справкам по форме КС-3 объем выполненных и принятых работ на дату завершения проверки составляет:

- по контракту от 2 августа 2019 г. № 31908041288 – 13 803,3 тыс. рублей (63 % от стоимости работ);
- по контракту от 6 августа 2019 г. № 31908161908 – 298 556,8 тыс. рублей (76,2 % от стоимости работ).

8.5. Проверка соблюдения порядка регистрации прав Российской Федерации на объекты федеральной собственности в аэропорту «Баландино» (г. Челябинск), постановления на баланс, содержания и эксплуатации имущества

За ФГУП «АГА (А)» закреплено 17 объектов федеральной собственности аэропорта «Баландино» на праве хозяйственного ведения общей балансовой стоимостью 521,7 млн рублей, из них 13 объектов недвижимого имущества и 4 объекта движимого имущества (см. таблицу 4).

Таблица 4

| № п/п | Наименование имущества, назначение | Кадастровый / инвентарный номер | Характеристики |
|-------|------------------------------------|---------------------------------|----------------|
|-------|------------------------------------|---------------------------------|----------------|

Недвижимое имущество

| | | | |
|----|---|---------------------|--|
| 1 | Нежилое здание (аварийно-спасательная станция) | 74:36:0000000:47099 | Общая площадь 1 054 кв. м |
| 2 | Нежилое здание (стартовая аварийно-спасательная станция) | 74:36:0000000:47060 | Общая площадь 482,90 кв. м |
| 3 | Нежилое здание (трансформаторная подстанция светосистемы и аэровокзала) | 74:36:0000000:47026 | Общая площадь 166,1 кв. м |
| 4 | XXII - искусственная взлетно-посадочная полоса - ИВПП, XXIII-XVI - рулежные дорожки РД-1, РД-2, РД-3, РД-4, XVII - обочина ИВПП, XVIII_XXI - обочины РД | 74:36:0000000:46970 | Площадь 215 500 кв. м |
| 5 | Искусственная взлетно-посадочная полоса ИВПП-2 с рулежными дорожками РД-1а, РД-2а, РД-3а, РД-4а | 74:36:0107006:411 | Площадь 238 891 кв. м |
| 6 | Магистральная рулежная дорожка | 74:36:0000000:46976 | Площадь 43 430 кв. м |
| 7 | Сооружение (патрульная дорога) | 74:36:0000000:50480 | Назначение: нежилое, общая площадь 29 000 кв. м |
| 8 | Сооружение (воздушная электролиния) | 74:36:0000000:47142 | Назначение: сооружения электроэнергетики, протяженность 6 538 м, литер 5 |
| 9 | Сооружение (кабель от ТП-2 до ТП-12) | 74:00:0000000:184 | Назначение: сооружения электроэнергетики, протяженность 6 823 м, литер 1 |
| 10 | Стоянка самолетов МС-1-17 | 74:36:0000000:46973 | Площадь 96 745 кв. м |
| 11 | Стоянка самолетов МС-18-24 | 74:36:0000000:46974 | Площадь 27 603 кв. м |
| 12 | Сооружение (стоянка воздушных судов) | 74:36:0106001:860 | Назначение: транспортное, общая площадь 7 380,1 кв. м |
| 13 | Трансформаторный пункт ТП-2 | 74:36:0000000:47034 | Назначение: сооружения электроэнергетики |

Движимое имущество

| | | | |
|----|---|---------|--|
| 14 | Светосигнальное оборудование СВЕЧА | ЧЛ54845 | |
| 15 | Светосигнальная система D-3 с центральными огнями | ЧЛ003 | |
| 16 | Сооружение - ограждение аэропорта | ЧЛ1400 | |
| 17 | Сооружение (ограждение) | ЧЛ004 | |

Право собственности Российской Федерации оформлено на все объекты федеральной собственности аэропорта «Баландино», указанные объекты включены в Реестр федерального имущества.

По результатам проведенного в 2019 году инспекторами Счетной палаты контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования Федеральным агентством воздушного транспорта в 2016–2018 годах и истекшем периоде 2019 года бюджетных ассигнований на закупку работ по строительству и реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск) и аэропортового комплекса «Домодедово» (г. Москва)» ФГУП «АГА (А)» направлено представление с требованием принять меры по регистрации обременения на объекты недвижимости аэропорта «Баландино», находящиеся в хозяйственном ведении ФГУП «АГА (А)» и переданные в аренду АО «Челябинское авиапредприятие». Указанное нарушение ФГУП «АГА (А)» устранено, обременение на объекты, переданные в аренду АО «Челябинское авиапредприятие», зарегистрировано.

Письмом от 27 января 2020 г. № 00795 ФГУП «АГА (А)» в адрес АО «Челябинское авиапредприятие» направлено уведомление о необходимости оплаты арендной платы на 2020 год в размере 23 179,7 тыс. рублей.

В связи с обращением АО «Челябинское авиапредприятие» от 10 апреля 2020 г. № 15.8-778 оператору аэропорта «Баландино» предоставлена отсрочка арендной платы за апрель–сентябрь 2020 года на сумму 11 589,9 тыс. рублей с последующей ее поэтапной уплатой равными частями в течение 2021 года (965,82 тыс. рублей ежемесячно). Арендная плата за апрель–май и октябрь–декабрь 2020 года перечислена АО «Челябинское авиапредприятие» на расчетный счет ФГУП «АГА (А)» в полном объеме.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия

По итогам проверки в Росавиации и ФГУП «АГА (А)» представлены замечания, на которые в установленном порядке подготовлены заключения.

10. Выводы

10.1. Строительно-монтажные работы на объекте строительства (реконструкции) аэродромной инфраструктуры аэропорта «Баландино» завершены (ЗОС выданы в декабре 2020 года и феврале 2021 года). Параметры построенных (реконструированных) объектов федеральной собственности аэропорта «Баландино» соответствуют положениям проектной документации, что свидетельствует о достижении эффектов от использования бюджетных инвестиций.

10.2. После реконструкции технические возможности аэропорта «Баландино» увеличились: в части пассажирооборота – с 1718,0 тыс. до 1820,0 тыс. пассажиров в год, в части грузооборота – с 3,7 млн до 4,8 млн тонн в год, в части взлетно-посадочных операций – с 7537 до 9253 единиц в год.

10.3. Общая сумма контрактов, заключенных в рамках реконструкции аэропорта «Баландино», составила 4920,9 млн рублей. На 1 января 2021 года оплачено 4443,7 млн рублей (с учетом аванса). Остаток к оплате составляет 477,2 млн рублей. При этом в ФАИП на 2021 год указанные средства не предусмотрены.

10.4. Примененный ФГУП «АГА (А)» порядок определения цены контрактов с единственным исполнителем работ – АО «Центродорстрой», определенным Правительством Российской Федерации, не позволил сэкономить средства федерального бюджета на общую сумму 86,0 млн рублей (расчетно). На дату завершения контрольного мероприятия расчеты по указанным государственным контрактам не завершены.

10.5. Росавиация не воспользовалась правом взыскания неустойки (пени, штрафов) за счет банковских гарантий, выданных с целью обеспечения обязательств АО «Центродорстрой», в связи с просрочкой исполнения работ на общую сумму 8662,5 тыс. рублей. Требования об уплате неустойки, направленные ФГУП «АГА (А)» в адрес «АО «Центродорстрой», подрядчиком не удовлетворены.

10.6. Часть работ, предусмотренных к выполнению проектной документацией и условиями государственных контрактов, АО «Центродорстрой» не выполнена. Так, не осуществлен вывоз на полигон ТБО для утилизации грунта, в том числе «опасной» категории, образовавшегося при устройстве фундаментов и подготовке территории под покрытия дорог и тротуаров, стоимостью 51,6 млн рублей.

10.7. По причине несвоевременной передачи помещений оператором аэропорта «Баландино» (АО «Челябинское авиапредприятие») срок завершения работ по техническому перевооружению воздушного пункта пропуска через государственную границу Челябинск (Баландино) перенесен с 31 декабря 2020 года на 1 мая 2021 года.

До завершения работ по техническому перевооружению пункта пропуска международное авиасообщение в аэропорту «Баландино» приостановлено.

10.8. Ограничительные меры, действовавшие в 2020 году в авиационной отрасли, повлекли значительное сокращение фактических показателей деятельности аэропорта «Баландино».

10.9. Росавиацией и подведомственным ей ФГУП «АГА (А)» в полном объеме выполнены требования представлений Счетной палаты, направленных в период проведения аудита, в том числе:

- установлена приаэродромная территория в отношении аэропорта «Баландино»;
- зарегистрировано обременение на объекты федеральной собственности аэропорта «Баландино», объекты переданы в аренду оператору аэропорта;
- обеспечено продление АО «Центродорстрой» исполнения обязательств по государственным контрактам в виде банковских гарантий с учетом переноса срока завершения мероприятия с 2019 на 2021 год.

10.10. Учитывая достижение цели проекта, а также незначительный объем средств, возможных к экономии, сдвиг окончательных сроков реализации проекта, эффективность использования бюджетных ассигнований можно оценить на приемлемом уровне.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

11.2. Направить информационное письмо в Росавиацию с предложением обеспечить должный контроль в ходе окончательных расчетов в 2021 году между ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» и АО «Центродорстрой» с целью учета стоимости невыполненных работ по вывозу для утилизации на полигон ТБО грунта, образовавшегося при устройстве фундаментов и подготовке территории.

