

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 5 » декабря 2012 г.

№ ОМ- 189/10-02

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и государственной собственности при осуществлении Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка в 2010 – 2011 годах и истекшем периоде 2012 года государственных полномочий, а также функций по обеспечению эффективного государственного контроля и надзора, установленных законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации в области регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 30 ноября 2012 г. № 52К (885))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3.8.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

- законы, нормативные правовые акты, распорядительные, отчетные, бухгалтерские, информационные и иные документы, связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- эффективность использования федеральной собственности, а также средств федерального бюджета, выделенных на разработку программного обеспечения единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС).

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (г. Москва) (далее – Росалкогольрегулирование или Служба).

3.2. Межрегиональное управление Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Северо-Западному федеральному округу (г. Санкт-Петербург) (далее – МРУ Росалкогольрегулирования по СЗФО).

3.3. Межрегиональное управление Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Приволжскому федеральному округу (г. Нижний Новгород) (далее – МРУ Росалкогольрегулирования по ПФО).

3.4. Федеральное государственное унитарное предприятие «ЦентрИнформ» (г. Санкт-Петербург) (далее – ФГУП «ЦентрИнформ»).

3.5. Московский филиал федерального государственного унитарного предприятия «ЦентрИнформ» (г. Москва) (далее – филиал ФГУП «ЦентрИнформ»).

4. Срок проведения контрольного мероприятия:

с июля по ноябрь 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверить соблюдение Росалкогольрегулированием законодательства Российской Федерации при исполнении функции по осуществлению лицензионного контроля в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

5.1.1. Вопросы:

Анализ порядка осуществления лицензионного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, включая контроль за хранением остатков указанной продукции, а также контроля за осуществлением консервации (расконсервации) основного технологического оборудования организации, лицензия которой была аннулирована или действие лицензии которой было прекращено.

5.2. Цель 2. Проверить эффективность исполнения Росалкогольрегулированием полномочий собственника в отношении федерального имущества, переданного подведомственным организациям, а также контроля за их деятельностью в части разработок программного обеспечения ЕГАИС.

5.2.1. Вопросы:

Анализ эффективности исполнения полномочий собственника в отношении федерального имущества, переданного в хозяйственное ведение федеральному государственному унитарному предприятию «ЦентрИнформ».

Проверка эффективности организации порядка обеспечения ФГУП «ЦентрИнформ» заводов изготовителей и импортеров алкогольной и спиртосодержащей продукции программными компонентами ЕГАИС.

5.3. Цель 3. Проверить эффективность использования бюджетных средств на исполнение полномочий Росалкогольрегулирования (территориальных органов).

5.3.1. Вопросы:

Анализ исполнения бюджетной сметы по обеспечению Службой (территориальными органами) государственных полномочий, а также функций контроля и надзора, установленных законодательством Российской Федерации в области регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Анализ порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2011 годы и истекший период 2012 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Краткая характеристика объектов проверки отражена в актах проверки.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Проверить соблюдение Росалкогольрегулированием законодательства Российской Федерации при исполнении функции по осуществлению лицензионного контроля в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

8.1.1. Вопросы:

Анализ порядка осуществления лицензионного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, включая контроль за хранением остатков указанной продукции, а также контроля за осуществлением консервации (расконсервации) основного технологического оборудования организации, лицензия которой была аннулирована или действие лицензии которой было прекращено

Сведения по количеству организаций, осуществляющих производство и оптовый оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации, в разрезе федеральных округов, представлены в таблице.

Федеральный округ	на 1 января 2010 г.			на 1 января 2011 г.			на 1 января 2012 г.			на 1 октября 2012 г.		
	Производители	Оптовики	Итого	Производители	Оптовики	Итого	Производители	Оптовики	Итого	Производители	Оптовики	Итого
Центральный федеральный округ	166	736	875	152	742	870	78	586	654	72	557	620
Южный федеральный округ	69	126	181	70	128	183	62	128	185	60	118	173
Дальневосточный федеральный округ	11	127	135	8	117	124	8	96	104	5	85	90
Уральский федеральный округ	16	181	193	14	168	178	12	158	168	11	136	144
Приволжский федеральный округ	60	273	328	63	270	328	46	241	282	41	221	258
Северо-Кавказский федеральный округ	194	154	325	185	136	299	114	95	196	99	79	170
Северо-Западный федеральный округ	55	255	295	51	256	291	39	202	231	34	204	230
Сибирский федеральный округ	31	318	346	32	299	327	28	231	255	26	214	235
Итого	599	2143	2648	572	2084	2564	384	1688	2023	351	1619	1924

Представленные в таблице данные показывают, что в проверяемом периоде количество организаций, осуществляющих производство и оптовый оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации, сократилось с 2 648 организаций по состоянию на 1 января 2010 года до 1 924 организаций – на 1 октября 2012 года, уменьшившись на 724 единицы, или на 27 процентов. Следует отметить, что наибольшее сокращение количества организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере, произошло в 2011 году и составило 541 единицу, или 21 % к их количеству в 2010 году.

Количество организаций, имеющих лицензии на производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, сократилось с 599 до 351 единицы, то есть на 248 единиц, или на 41 %; количество организаций в сфере оптовой торговли этиловым спиртом, алкогольной и спиртосодержащей продукцией сократилось менее существенно (в процентном выражении) – с 2 143 до 1 619 единиц, то есть на 524 единицы, или на 24,5 процента.

В проверяемом периоде наиболее значительное в процентном соотношении сокращение количества организаций, осуществляющих деятельность в сфере производства и оборота алкогольной продукции, произошло в Северо-Кавказском федеральном округе – на 155 единиц, или на 48 %, в том числе в сфере производства – на 95 организаций, или на 49 %, в сфере оптовой торговли – на 75 организаций, или на 49 процентов.

В Дальневосточном федеральном округе количество организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере, сократилось за проверяемый период на 45 единиц, или на 33 %, в том числе в сфере производства – на 6 единиц, или на 54,5 %, в сфере оптовой торговли – на 42 единицы, или на 33 процента.

В Центральном федеральном округе в проверяемом периоде количество организаций сократилось на 255 единиц, или на 29 %, в том числе

производителей – на 94 единицы, или на 57 %, в сфере оптовой торговли – на 179 организаций, или на 24 процента.

Основные требования к лицензированию деятельности, связанной с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в проверяемом периоде были определены Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Порядок выдачи лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции установлен статьей 19 Федерального закона № 171-ФЗ, порядок лицензионного контроля – статьей 23.2 указанного закона.

Согласно статье 23.2, лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – лицензионный контроль) осуществляется лицензирующими органами в пределах их компетенции, в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о выдаче лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении или продлении срока действия лицензии, лицензирующим органом проводятся документарные проверки и внеплановые выездные проверки без согласования с органами прокуратуры. Основанием для проведения проверки соискателя лицензии или лицензиата является представление в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии либо заявления о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии.

Предметом документарной и (или) внеплановой выездной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений установленным законом лицензионным требованиям, а также

соответствие лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679 утвержден порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), однако до настоящего времени административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению лицензирования в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Росалкогольрегулированием не утвержден.

Следует отметить, что при передаче в 2009 году контрольных полномочий от ФНС России Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка Административный регламент исполнения Федеральной налоговой службой государственной функции по осуществлению лицензирования в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции от 10 октября 2008 г. № 111н не был отменен Минфином России, прямой запрет на их применение также не установлен, в связи с чем указанный нормативный документ применяется Росалкогольрегулированием.

Как показала проверка, административный регламент, разработанный для ФНС России, в настоящее время не является актуальным, так как его отдельные положения не соответствуют Налоговому кодексу Российской Федерации и действующей редакции Федерального закона № 171-ФЗ, а отдельные его положения фактически утратили силу.

В целом из пяти глав регламента можно применить только одну главу, касающуюся административных процедур. Главы, которые устанавливают

требования к порядку исполнения государственной функции, формы ее контроля, порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции, не учитывают специфичность структуры и деятельности Росалкогольрегулирования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 г. № 62 Положение о Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154) было дополнено пунктом 5.3.8.1, в соответствии с которым Росалкогольрегулирование наделено полномочиями по лицензионному контролю за производством и оборотом (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, включая контроль за хранением остатков указанной продукции, возвратом их поставщику и (или) поставкой остатков алкогольной и спиртосодержащей продукции иной организацией, имеющей лицензию на осуществление закупки, хранения и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции, в случаях аннулирования или прекращения действия лицензии организации (кроме лицензий на осуществление розничной продажи алкогольной продукции), за исключением случаев, если такая продукция подлежит изъятию в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также контроль за осуществлением консервации (расконсервации) основного технологического оборудования организации, лицензия которой была аннулирована или действие лицензии которой было прекращено.

В соответствии с пунктом 11 статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ в случае аннулирования или прекращения действия лицензии на производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции организация под контролем лицензирующего органа обязана законсервировать основное технологическое оборудование для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

При приобретении указанного оборудования другой организацией она вправе использовать его, в том числе для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, после расконсервации указанного оборудования, снятия лицензирующим органом пломб, которые были нанесены на указанное оборудование и коммуникации в целях недопущения производства и реализации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции организацией, лицензия которой была аннулирована или действие лицензии которой было прекращено.

Порядок консервации основного технологического оборудования для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции разрабатывает и принимает Росалкогольрегулирование.

Приказ Росалкогольрегулирования № 333 «О порядке консервации основного технологического оборудования для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» был принят в ходе проведения проверки 12 ноября 2012 года.

Более того, несмотря на то, что пункт 11 статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ обязывает организации в случае аннулирования или прекращения действия лицензии консервировать основное технологическое оборудование, функции контроля за организациями, которые фактически перестали быть участниками алкогольного рынка, за Службой не закреплены. Кроме того, обязанность предприятий заявлять о консервации своего оборудования и консервировать его ничем не обусловлена и носит односторонний заявительный характер.

В государственный реестр выданных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции вносятся соответствующие изменения, и лицензирующий орган не вправе осуществлять контроль предприятия, которое не является участником алкогольного рынка, но имеет в собственности технологическое оборудование для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В настоящее время нормативно не определена мера ответственности за использование предприятиями технологического оборудования в целях производства алкогольной и спиртосодержащей продукции в случае, когда их лицензии были аннулированы или их действие было прекращено.

В ходе проведения проверки в МРУ Росалкогольрегулирования по СЗФО было установлено, что в 2012 году шесть организаций прекратили свою деятельность. Данные предприятия не обращались в лицензирующий орган по вопросу консервирования технологического оборудования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ действие лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции прекращается по истечении срока действия такой лицензии и в случае ликвидации организации или принятия лицензирующим органом решения о досрочном прекращении действия такой лицензии на основании заявления организации.

Лицензирующий орган в срок не более 14 дней со дня установления факта прекращения действия лицензии осуществляет снятие остатков готовой продукции, сырья и полуфабрикатов, используемых для ее производства, а также пломбирование оборудования и коммуникаций в целях недопущения производства и реализации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проверка МРУ Росалкогольрегулирования по СЗФО показала, что не во всех случаях сотрудники Управления могли осуществить снятие остатков готовой продукции. В основном остатки не снимались на предприятиях, которые ушли с алкогольного рынка. Оборот оставшейся на предприятиях продукции остается неподконтрольным.

В 2011 году в СЗФО из 41 организации оптовой торговли, у которых действие лицензии было прекращено или лицензия аннулирована, в 16 случаях (39%) снять остатки не представилось возможным. По состоянию на август

2012 года из 30 таких организаций не представлялась возможность снять остатки в шести случаях (20 %).

В 2011 году у 15 заводов-изготовителей, действие лицензии у которых было прекращено или аннулировано, остатки не представилось возможным снять в четырех случаях (26 %), в 2012 году в девяти организациях – в трех случаях (30 %).

В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Закона № 171-ФЗ организации, осуществляющие закупку этилового спирта в объеме, превышающем 200 декалитров в год, для производства этилового спирта по фармакопейным статьям, алкогольной и спиртосодержащей продукции, должны декларировать объем использования этилового спирта.

Организации, осуществляющие закупку этилового спирта по фармакопейным статьям в объеме, превышающим 200 декалитров в год, в целях его использования в качестве лекарственного средства и (или) для производства лекарственных препаратов, включенных в государственный реестр лекарственных средств, и (или) в целях его использования для собственных нужд, также должны декларировать объем использования этилового спирта по фармакопейным статьям. Если объем закупок указанными организациями не превышает 200 декалитров в год, объемы закупки и использования этилового спирта не декларируются.

Анализ деклараций об объемах производства, оборота и использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, представленных предприятиями-производителями этилового спирта по Приволжскому федеральному округу за I, II, III кварталы 2011 года, показал значительные объемы отгрузки этилового спирта в адрес «прочих» организаций, осуществляющих использование спирта на цели, не связанные с производством алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Всего по Приволжскому федеральному округу Российской Федерации с I по III квартал 2011 года производителями спирта было отгружено

потребителям 11 323,3222 тыс. дал спирта, из которых 4 391,657 тыс. дал было отгружено «прочим» организациям, что от общего объема составляет 39 процентов.

В 2012 году (с I по II квартал) производителями спирта было отгружено потребителям 9 544,0398 тыс. дал, из которых «прочим» организациям было отгружено 3 370,806 тыс. дал, что составляет 35,3 % от общего объема.

Контроль за использованием этилового спирта такими организациями в настоящее время ограничивается только контролем за представлением уведомлений о закупке этилового спирта и деклараций об объемах закупки и использования этилового спирта, а так же сопоставлением объемов закупки объемам поставки, указанным в декларациях производителей и ЕГАИС.

Общий объем отгрузки «прочим» организациям за 2011 год

Наименование вида продукции	Объем, в тыс. дал
Спирт этиловый ректификованный из пищевого сырья	255,242
Фракция головная этилового спирта	112,099
Спирт этиловый ректификованный из непищевого растительного сырья	247,951
Спирт этиловый синтетический	1,483
Спирт этиловый денатурированный из непищевого сырья	3 774,882
Итого	4 391,657

Объем закупленного этилового спирта «прочими» организациями в I-II кварталах 2012 года

Наименование вида продукции	Код вида продукции	Объем, в тыс. дал
Спирт этиловый ректификованный из пищевого сырья	020 код	343,485
Фракция головная этилового спирта	090 код	145,3283
Спирт этиловый ректификованный из непищевого растительного сырья	025 код	276,14
Спирт этиловый синтетический	040 код	658,701
Спирт этиловый денатурированный из непищевого сырья	080 код	1 947,152
Итого		3 370,806

Учитывая изложенное можно сделать вывод о том, что отсутствие возможности контроля за использованием отпущенного производителями этилового спирта прочими организациям может способствовать, развитию нелегального рынка этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 171-ФЗ перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 % объема готовой продукции осуществляются на основании лицензии.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28 июня 2012 г. № 648 «О лицензировании перевозок этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции» перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 % объема готовой продукции автомобильным транспортом осуществляются на основании выданных в установленном порядке Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка лицензий.

В соответствии с пунктом 2 Положения о лицензировании перевозок этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции автомобильным транспортом, утвержденным вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации, под автомобильным транспортом понимаются выпущенные в обращение и прошедшие государственную регистрацию транспортные средства, оборудованные емкостями (цистернами), оснащенными оборудованием для учета объема перевозок продукции, а также специальными техническими средствами регистрации в автоматическом режиме движения, которые обеспечивают передачу данных о перемещении таких транспортных средств на

территории Российской Федерации, в том числе данных о текущем местоположении, пройденном маршруте, времени и местах стоянок, по спутниковым навигационным системам в автоматизированную систему контроля перевозок этилового спирта и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации (далее – технические средства), и (или) снаряженные прицепом, полуприцепом с такими емкостями (цистернами) (далее – автотранспортные средства).

Таким образом, организации (не производители этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции), закупающие этиловый спирт в небольших объемах не для производства алкогольной продукции (например, хлебозаводы, кондитерские фабрики, молокозаводы и др. организации) и осуществляющие перевозку этилового спирта самовывозом в стальных бочках, бидонах, бутылках, в соответствии с пунктом 12 статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ должны иметь лицензию на перевозку этилового спирта и осуществлять перевозку небольших объемов спирта, согласно пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28 июня 2012 г. № 648, автомобильным транспортом, оборудованным (емкостью) цистерной, оснащенным оборудованием для учета объема перевозок продукции, а также специальными техническими средствами.

Согласно пункта 5 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ, в течение двух месяцев с момента аннулирования лицензии или прекращения действия лицензии, за исключением лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, организация имеет право на хранение остатков этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, на возврат их поставщику, на поставку остатков алкогольной и спиртосодержащей продукции иной имеющей лицензию на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции организации, которые осуществляются под контролем лицензирующего органа, за исключением случаев, если такая продукция

подлежит изъятию в соответствии с пунктом 1 статьи 25 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем законом не определен порядок действий для организаций-производителей этилового спирта (кроме хранения в течение 2-х месяцев) в случае наличия остатков произведенного этилового спирта на момент аннулирования лицензии или прекращения действия лицензии.

Таким образом, отсутствие норм, касающихся использования (утилизации) спиртзаводами остатков спирта, в случае аннулирования лицензии или прекращения действия лицензии делает государственный контроль за использованием указанной продукции неэффективным.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2006 г. № 396 «О требованиях к автоматическим средствам измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 175) *(пункт 5 подпункт л) требований к автоматическим средствам измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции)* автоматические средства измерения осуществляют учет измеренных показателей объема готовой продукции, объема безводного (100-процентного) спирта в готовой продукции и концентрации безводного спирта в готовой продукции (в процентах) при температуре +20 ° по Цельсию.

Вместе с тем в программных средствах ЕГАИС используется информация на основании документов первичного учета оборота этилового спирта (товарно-транспортная накладная (форма 1-ТПД) и акт об отгрузке и приемке спирта (форма П-24) в которых не указывается объем этилового спирта, приведенный к температуре +20 градусов по Цельсию (указывается только объем с учетом поправки на расширение мерников).

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка заполнения деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, утвержденного приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 23 августа 2012 г. № 231 во всех графах декларации показатели должны указываться в физическом выражении в декалитрах или тоннах до третьего знака после запятой.

Согласно Инструкции по приемке, хранению, отпуску, транспортировке и учету этилового спирта, утвержденной Минпищепромом СССР 25 сентября 1985 года (пункт 1.2.), единицей измерения этилового спирта является декалитр безводного спирта (дкл б.с.) при температуре +20 градусов по Цельсию, так как этиловый спирт при разных температурах занимает разный физический объем.

С учетом того, что бухгалтерский учет на предприятиях осуществляется по данным первичных документов, а декларации основываются на данных бухгалтерского учета, учет этилового спирта в физическом объеме может привести к определенным несоответствиям, вызванным тем, что температура этилового спирта в момент отгрузки или приемки зависит от погодных условий, при которых физический объем спирта имеет свойства изменяться как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

Следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством, а также судебной практикой нормы Инструкции по приемке, хранению, отпуску, транспортировке и учету этилового спирта, которая устанавливает единицу измерения этилового спирта, применимы в полном объеме.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации при налогообложении этилового спирта из всех видов сырья, спирта коньячного, а также алкогольной продукции применяются налоговые ставки из расчета за 1 литр безводного спирта, содержащегося в подакцизном товаре.

На момент проведения проверки установлено, что Росимуществом и его территориальными органами постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154 «О Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка» и поручение Правительства Российской

Федерации от 29 сентября 2010 г. № ВЗ-П11-6658 о закреплении помещений на праве оперативного управления за территориальными органами Росалкогольрегулирования в части размещения территориальных органов Росалкогольрегулирования не выполнено в полном объеме, в результате территориальные органы Росалкогольрегулирования выполняют возложенные на них функции на арендованных нежилых помещениях, что приводит к дополнительным расходам федерального бюджета. Вопрос о размещении территориальных органов решен только в Центральном и Северо-Западном федеральных округах.

За Межрегиональным управлением Росалкогольрегулирования по ЦФО на праве оперативного управления закреплены следующие помещения:

- г. Москва, ул. Большая Декабрьская, д. 7, стр. 3, 4, 9, 10 (общей площадью 1 280,3 кв.метров), а также часть здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Большая Декабрьская, д. 7, стр. 5. (общей площадью 121,7 кв.метров) на основании распоряжения Территориального управления Росимущества в г. Москве от 20 января 2010 г.

За Межрегиональным управлением Росалкогольрегулирования по СЗФО на праве оперативного управления закреплены следующие помещения:

- г. Санкт-Петербург, ул. Чехова, д. 6, литера А; ул. Чехова, д. 4, литера А (общей площадью 3 407,3 кв.метров) на основании распоряжения Территориального управления Росимущества в г. Санкт-Петербурге от 8 апреля 2011 г. № 182-р (с изменениями от 17 июня 2011 г. № 330-р и от 8 сентября 2011 г. № 573-р).

Также Управление арендует помещение для хранения федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции (далее – ФСМ) по адресу: г. Санкт-Петербург, Малоохтинский проспект, 86, литера Б общей площадью 162,7 кв.метров.

За Межрегиональным управлением Росалкогольрегулирования по СФО на праве оперативного управления закреплены следующие помещения:

- г. Новосибирск, Красный проспект, 74, помещения на 3 этаже № 1-25 (общей площадью 760,4 кв.метров); помещения на 4 этаже № 1-42, (общей площадью 758,2 кв.метров) на основании распоряжения Территориального управления Росимущества в Новосибирской области от 26 декабря 2011 г. № 1110-р;

- г. Новосибирск, Красный проспект, 74, помещения подвала № 1-25, общей площадью 307,8 кв.метров.

Ранее данные помещения находились в оперативном управлении у ГОУ СПО НСО «Новосибирский авиационный технический колледж» (далее – Колледж).

Для ввода в эксплуатацию этих помещений необходимо провести капитальный ремонт здания. Однако начать работы по обследованию помещений, подготовке проекта и другой технической документации в настоящее время не представляется возможным, так как Колледж обратился в арбитражный суд Новосибирской области с заявлениями о признании недействительными распоряжений ТУ Росимущества в Новосибирской области и организовал охрану данных помещений, в связи с чем невозможно попасть на закрепленные за Управлением площади.

Управление до настоящего времени располагает на арендованных площадях по адресу: г. Новосибирск, ул. Октябрьская, д. 52 (общей площадью 1 137,6 кв.метров).

За Межрегиональным управлением Росалкогольрегулирования по ЮФО на праве оперативного управления закреплены следующие помещения:

- Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, Ленинский район, ул. Красноармейская, 154 (здание ГУВД РО, Литера А, общей площадью 762,6 кв. метров);

- Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, Кировский район, пр. Ворошиловский, 25/107 (нежилые помещения в здании, общей площадью 1 992,2 кв.метров).

Недвижимое имущество передано МРУ на основании распоряжения ТУ Росимущества в Ростовской области от 10 июня 2011 г. № 411-р.

В связи с тем, что площадь закрепленных помещений значительно превышает норму (по факту – около 14 кв.метров на человека вместо 9 кв.метров) и требует финансовых вложений при проведении реконструкции, управление располагается на арендованных площадях по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Красноармейская, д. 157 (общей площадью 1 100,5 кв.метров) и проводит работу с ТУ Росимущества в Ростовской области по замене представленных помещений.

В настоящее время договор мены на подходящие помещения находится на согласовании в Росалкогольрегулировании.

Межрегиональное управление Росалкогольрегулирования по ПФО располагается на арендуемых площадях по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Нартова, д.6, к.6 (часть помещений на 8 этаже, общей площадью 1 098,1 кв.метров).

ТУ Росимущества в Нижегородской области известило Управление об отсутствии необходимых площадей.

Межрегиональное управление Росалкогольрегулирования по Северо-Кавказскому федеральному округу располагается на арендуемых площадях по адресу: Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Ленина, д. 3, кор. 13 (общей площадью 1 852,9 кв.метров).

Межрегиональное управление Росалкогольрегулирования по УФО располагается на арендуемых площадях по адресу: г. Екатеринбург, ул. Большакова, д. 99 а (общей площадью 1 377,2 кв.метров).

Управление арендует площади у департамента по управлению муниципальным имуществом администрации г. Екатеринбурга.

Межрегиональное управление Росалкогольрегулирования по ДФО располагается на арендуемых площадях по адресу: г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, д. 86, Лит. А (общей площадью 513,7 кв.метров).

На основании распоряжения ТУ Росимущества в Хабаровском крае от 2 декабря 2010 г. № 109 за Управлением были закреплены помещения по адресу: г. Хабаровск, ул. Фрунзе, 69 (общей площадью 538,1 кв.метров).

По заявлению Территориального органа Росстата по Хабаровскому краю в Арбитражный суд Хабаровского края распоряжение было признано недействительным.

Таким образом, фактически только 2 территориальных органа осуществляют свою деятельность на площадях, переданных в оперативное управление (МРУ Росалкогольрегулирования по Центральному и Северо-Западному федеральным округам).

В результате 6 межрегиональных управлений Росалкогольрегулирования осуществляют свою деятельность, включая хранение и выдачу ФСМ, на арендованных площадях, находящихся в собственности коммерческих структур, владельцы которых по условиям договора вправе отказаться от исполнения договора аренды и расторгнуть его в одностороннем внесудебном порядке, что создает значительные риски в обеспечении деятельности территориальных органов Росалкогольрегулирования и предоставлении ими государственных услуг, предусмотренных действующим законодательством.

2010 год. Расходы федерального бюджета на аренду помещений по главе 160 составили в 2010 году 30 908,3 тыс. рублей, или 9,4 % от годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Службе на выполнение функций территориальными органами (328 170,2 тыс. рублей), и в разрезе межрегиональных управлений (МРУ) приведены в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Межрегиональное управление	Запланировано по договорам на 2010 год	Профинансировано КОСГУ 224	Удельный вес в объеме финансирования МРУ, в %
1	Центральный федеральный округ	-	-	-
2	Сибирский федеральный округ	9 890,8	9 890,8	21,2
3.	Уральский федеральный округ	2 547,7	2 547,7	8,1
4.	Южный федеральный округ	6 761,5	6 761,5	14,2
5.	Северо-Западный федеральный округ*	719,0	719,0	1,6
6.	Дальневосточный федеральный округ	4 253,4	4 253,4	12,4
7.	Приволжский федеральный округ	6 735,9	6 735,9	16,2
	ИТОГО	30 908,3	30 908,3	9,4

*Аренда склада для хранения ФСМ

В 2011 году ассигнования из федерального бюджета на оплату договоров аренды нежилых помещений Росалкогольрегулированию не были доведены, в то же время для оплаты этих договоров необходимо дополнительно 34 416,2 тыс. рублей, в том числе в разрезе межрегиональных управлений (МРУ) в следующих объемах:

(тыс. рублей)

№ п/п	Межрегиональное управление	Предусмотрено по договорам на 2011 год	Удельный вес в объеме финансирования по МРУ, в %
1	Центральный федеральный округ	Оперативное управление	-
2	Приволжский федеральный округ	7 160,1	11,8
3.	Сибирский федеральный округ	12 201,0	18,0
4.	Уральский федеральный округ	2 547,6	4,9
5.	Южный федеральный округ	6 761,5	9,6
6.	Северо-Западный федеральный округ	Оперативное управление - здание для размещения сотрудников 805,9 – аренда помещение для хранения марок	1,2
7.	Дальневосточный федеральный округ	4 940,1	8,8
	ИТОГО	34 416,2	5,5

Как следует из таблицы, предусматриваемые расходы федерального бюджета на арендную плату за пользование имуществом в 2011 году на 11,3 % превышают расходы федерального бюджета, осуществленные Росалкогольрегулированием на эти цели в 2010 году, что обусловлено как ростом арендных платежей, так и увеличением численности сотрудников территориальных органов Службы (постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2010 г. № 836).

Необходимо отметить, что начиная с апреля 2009 года и до настоящего времени со стороны Службы было направлено 79 обращений в Росимущество о предоставлении нежилых помещений для территориальных управлений Службы. На 30 обращений ответов не поступило.

Кроме того, с аналогичной просьбой направлено более 20 обращений в Минэкономразвития России, Территориальные управления Росимущества по федеральным округам, главам администрации центральных городов в федеральных округах.

В полученных ответах на обращения сообщается об отсутствии необходимых помещений и предлагается изыскивать возможности выделения средств на их строительство или заключать договоры аренды.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 1253-р схема размещения территориальных органов Службы дополнена Межрегиональным управлением по Северо-Кавказскому федеральному округу в городе Пятигорске.

Однако Территориальным управлением Росимущества в Ставропольском крае вопрос о размещении в г. Пятигорске Межрегионального управления по Северо-Кавказскому федеральному округу также не решен.

На момент проверки договор аренды нежилых помещений Межрегиональным управлением по Северо-Кавказскому федеральному округу не был заключен, а средства федерального бюджета на эти цели (оплата услуг по договору аренды) Росалкогольрегулированию в 2011 году не выделены.

2011 год. На оплату арендуемых помещений требуются дополнительные расходы федерального бюджета. В частности, в 2011 году на эти цели использовано 33 724,5 тыс. рублей, в 2012 году необходимо использовать 48 205,8 тыс. рублей.

При этом указанные расходы, осуществляемые по КБК 160 0106 0011500 012 224, для федерального бюджета являются неэффективными.

Данные о расходах федерального бюджета, осуществленных Росалкогольрегулированием в 2011 году, и необходимых объемах бюджетных ассигнований на оплату в 2012 году аренды помещений в разрезе межрегиональных управлений (МРУ) приведены в таблице.

№ п/п	МРУ	2011 год		Предусмотрено по договорам аренды на 2012 год
		Предусмотрено по договорам аренды	Профинансировано	
1.	Центральный федеральный округ	Оперативное управление	Оперативное управление	Оперативное управление
2.	Приволжский федеральный округ	5 789,8	5 789,8	7 764,6
3.	Сибирский федеральный округ	9 101,8	9 101,8	9 555,8
4.	Уральский федеральный округ	2 941,3	2 941,3	3 998,0
5.	Южный федеральный округ	6 761,5	6 761,5	6 761,5
6.	Северо-Западный федеральный округ	Здание для размещения сотрудников в оперативном управлении 962,0 - (помещение для хранения марок)	Здание для размещения сотрудников в оперативном управлении 962,0 - (помещение для хранения марок)	Здание для размещения сотрудников в оперативном управлении 1 050,0 - (помещение для хранения марок)
7.	Дальневосточный федеральный округ	4 554,8	4 554,8	4 623,3
8.	Северо-Кавказский федеральный округ	3 613,2	3 613,2	14 452,6
	Итого	33 724,5	33 724,5	48 205,8

Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2010 – 2011 годах и за 9 месяцев 2012 года представлены в таблице:

Основные показатели	Значения по годам					
	Всего	в том числе на предприятиях (организациях)				
		производящих	занимающихся			других
этиловый спирт	алкогольную продукцию	оптовой торговли	розничной торговли			
2010 год						
Выявлено правонарушений, всего	6 407	626	1 972	3 444	253	112
в том числе связанных с:						
отсутствием лицензий	9	1	1	1	5	1
нарушением порядка учета алкогольной продукции	348	46	255	40	0	7
выпуском и оборотом продукции немаркированной федеральными специальными или акцизными марками или маркированной поддельными федеральными специальными или акцизными марками	244	0	12	156	76	0
Результаты проверки продукции	этиловый спирт		алкогольная продукция		в том числе водка	
Выявлено продукции, производство и оборот которой производился незаконно (дал)	934 898,7		545 665,5		356 212,6	
Штрафные санкции						
Всего						
Сумма начисленных штрафных санкций (тыс.руб)	85 694,0					
Сумма уплаченных штрафных санкций (тыс.руб)	41 371,0					
2011 г.						
Выявлено правонарушений всего	5 414	290	1 627	2 892	424	181
в том числе связанных с:						
отсутствием лицензий	27	3	15	2	4	3
нарушением порядка учета алкогольной продукции	290	46	224	9	0	11
выпуском и оборотом продукции немаркированной федеральными специальными или акцизными марками или маркированной поддельными федеральными специальными или акцизными марками	357	1	7	122	227	0
Результаты проверки продукции	этиловый спирт		алкогольная продукция		в том числе водка	
Выявлено продукции, производство и оборот которой производился незаконно (дал)	295 665,5		1 277 941,7		380 047,9	
Штрафные санкции						
Всего						
Сумма начисленных штрафных санкций (тыс.руб)	100 328,9					
Сумма уплаченных штрафных санкций (тыс.руб)	52 174,3					
9 месяцев 2012 г.						
Выявлено правонарушений всего	4 690	114	1 137	2 623	620	196
в том числе связанных с:						
отсутствием лицензий	104	7	33	15	23	26
нарушением порядка учета алкогольной продукции	175	17	144	14	0	0
выпуском и оборотом продукции немаркированной федеральными специальными или акцизными марками или маркированной поддельными федеральными специальными или акцизными марками	331	0	8	45	277	1
Результаты проверки продукции	этиловый спирт		алкогольная продукция		в том числе водка	
Выявлено продукции, производство и оборот которой производился незаконно (дал)	783 167,5		1 304 666,0		179 457,4	
Штрафные санкции						
Всего						
Сумма начисленных штрафных санкций (тыс.руб)	88 319,6					
Сумма уплаченных штрафных санкций (тыс.руб)	50 465,9					

Статистика проведенных Росалкогольрегулированием контрольных мероприятий по выявлению незаконного производства и оборота продукции представлена в таблице:

	Ед. измерения	2010 г.	2011 г.	Темп роста, %	2012 г.		
					Первое полугодие 2012 г.	В % к соответствующему периоду прошлого года	по состоянию на 1 октября 2012 г.
*Выявлено правонарушений, всего	количество	6 407	5 414	-15,5%	3 138	137,5%	4 690
Выявлено продукции, всего:	тыс. дал	1 480,6	1 573,6	6,3%	1 713,9	увеличение более чем в 9 раз	2 087,8
в том числе:							
конфисковано		26,6	29,4	10,5%	6,0	58,8%	14,3
переработано		0,1	12,4	увеличение в 124 раза	3,4	73,9%	3,4
уничтожено		5,6	17,0	увеличение более чем в 3 раза	2,7	48,2%	10,9
Сумма начисленных штрафных санкций	тыс.руб	85 694,0	100 328,9	17,1%	55 745,4	123,9%	88 319,6
Сумма уплаченных штрафных санкций	тыс.руб	41 371,0	52 174,3	26,1%	33 243,2	134,7%	50 465,9

Представленные в таблицах данные показывают, что по результатам проведенных Росалкогольрегулированием проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции число выявленных правонарушений составило: за 2010 год – 6 407 штук, за 2011 год – 5 414 штуки, за 9 месяцев 2012 года – 4 690 штук. Следует отметить, что количество выявленных правонарушений за 9 месяцев 2012 года по сравнению с соответствующим периодом 2011 года увеличилось на 1 016 штук, или на 28 процентов.

По результатам проведенных Росалкогольрегулированием проверок была выявлена алкогольная и спиртосодержащая продукция, производство которой осуществлялось незаконно, в том числе по годам: в 2010 году – этилового спирта в объеме 934 898,7 декалитра, алкогольной продукции –

545 665,5 декалитра, в 2011 году – 295 665,5 декалитра и 1 277 941,7 декалитра соответственно, за 9 месяцев 2012 года – 783 167,5 декалитра этилового спирта и 1 304 666 декалитров алкогольной продукции.

Выявленные в 2010 году объемы незаконно произведенного этилового спирта составляют 63 % от общего объема выявленной нелегальной алкогольной продукции, в 2011 году – 19 %, за 9 месяцев 2012 года – 46 процентов. При этом следует отметить, что доля продукции, конфискованной по решению судов, в общем объеме выявленной по результатам проверок нелегальной продукции составляет: 1,8 % – в 2010 году, 1,9 % – в 2011 году, 0,4 % – за 9 месяцев 2012 года. Остальная продукция по результатам судебного рассмотрения административных дел либо возвращена собственнику, либо по ней еще не принято судебное решение.

Сумма начисленных штрафных санкций составила: в 2010 году – 85 694 тыс. рублей; в 2011 году – 100 328,9 тыс. рублей, что на 14 635 тыс. рублей, или на 17 %, больше, чем в 2010 году; за 9 месяцев 2012 года – 88 319,6 тыс. рублей, что на 18 625 тыс. рублей, или на 27 %, больше, чем за соответствующий период 2011 года. При этом сумма уплаченных штрафных санкций, поступивших в доход бюджета, составила: 41 371 тыс. рублей за 2010 год, что составляет 48 % от начисленных штрафов; за 2011 год – 52 174,3 тыс. рублей, или 52 %, за 9 месяцев 2012 года – 50 465,9 тыс. рублей, или 57 процентов от начисленных штрафов.

Представленные в таблице данные свидетельствуют, что уровень администрирования доходов Росалкогольрегулирования в проверяемом периоде повысился, что выразилось в увеличении за проверяемый период процента оплаты начисленных штрафов.

8.2. (Цель 2) Проверить эффективность исполнения Службой полномочий собственника в отношении федерального имущества, переданного подведомственным организациям, а также контроля за их деятельностью в части разработок программного обеспечения ЕГАИС.

8.2.1. Вопросы:

Анализ эффективности исполнения полномочий собственника в отношении федерального имущества, переданного в хозяйственное ведение федеральному государственному унитарному предприятию «ЦентрИнформ»

ФГУП «ЦентрИнформ» создано в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 марта 2008 г. № 338-р путем выделения из ФГУП «Научно-технический центр «Атлас» и находится в ведомственном подчинении Росалкогольрегулирования.

Устав ФГУП «ЦентрИнформ» в действующей редакции утвержден приказом Росалкогольрегулирования от 28 ноября 2011 г. № 412. На момент регистрации устава ФГУП «ЦентрИнформ» в новой редакции были созданы 22 филиала. Уставный фонд ФГУП «ЦентрИнформ» составляет 48 млн. рублей, его величина в проверяемом периоде не изменялась.

Имущество ФГУП «ЦентрИнформ» находится в федеральной собственности и принадлежит ему на праве хозяйственного ведения с отражением на самостоятельном балансе. В состав имущества ФГУП не может включаться имущество иной формы собственности.

По состоянию на 30 июня 2012 года на балансе ФГУП «ЦентрИнформ» числятся 9 объектов недвижимого имущества в шести филиалах и в головной организации, при этом право хозяйственного ведения оформлено по пяти из них, остальные находятся в процессе оформления.

Проверкой установлено, что Московским филиалом ФГУП «ЦентрИнформ» в проверяемом периоде работа по регистрации права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества, числящиеся на балансе, осуществлялась неэффективно.

В составе имущественного комплекса Московского филиала ФГУП «ЦентрИнформ» находятся нежилые помещения балансовой стоимостью 59,6 тыс. рублей площадью 116,9 кв.метров (этаж 1, помещение 1,

комнаты № 95, 95а, 95б, 96), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Образцова, д. 38, корпус 2, строение 5, цель использования – под офис, на которые до настоящего времени не оформлено право хозяйственного ведения. Следует отметить, что указанное имущество было передано филиалу федеральным государственным унитарным предприятием «Научно-технический центр «Атлас» (ФГУП «НТЦ «Атлас») на основании разделительного баланса по состоянию на 31 марта 2008 года, то есть более 3,5 лет назад.

Как показала проверка, по указанному недвижимому имуществу в 2010 – 2012 годах были произведены: эксплуатационные расходы на сумму 702,0 тыс. рублей, коммунальные расходы – на сумму 188,2 тыс. рублей.

В ходе проверки были выявлены нарушения нормативных правовых актов в сфере ведения реестра федерального имущества ФГУП «ЦентрИнформ», а также случаи неэффективного управления имуществом, закрепленным за ним на праве хозяйственного ведения.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» и приказа ФГУП «ЦентрИнформ» от 29 ноября 2010 г. № 236 «Об утверждении Положения о порядке предоставления сведений об имуществе ФГУП «ЦентрИнформ» в целях организации процесса предоставления в территориальное управление Росимущества в г. Санкт-Петербурге сведений о федеральном имуществе ФГУП «ЦентрИнформ» Московским филиалом ФГУП «ЦентрИнформ» в головную организацию не представлялись сведения по трем приобретенным у ОАО «Росспиртпром» объектам движимого имущества – автомобилям «Volkswagen Passat» общей балансовой стоимостью 1,8 млн. рублей, первоначальная стоимость каждого из которых превышала 500 тыс. рублей.

По истечении трех месяцев с даты приобретения у ОАО «Росспиртпром» указанные выше автомобили были проданы со скидкой более 32 %, чистые убытки Московского филиала ФГУП «ЦентрИнформ» по их купле-продаже составили 509 тыс. рублей. В нарушение статьи 8 Федерального закона от

29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» оценка указанных автомобилей при их продаже не производилась.

По состоянию на 1 июля 2012 года общая площадь арендуемых ФГУП «ЦентрИнформ» помещений составила 9 513,1 кв.м (78 % от всех площадей объектов недвижимости предприятия, находящихся в аренде и числящихся на балансе), площадь объектов недвижимости, числящихся на балансе ФГУП «ЦентрИнформ» – 2 724,8 кв.м (22%), из которых фактически используется предприятием только 1 145 кв.м, или 9 процентов.

Московский филиал ФГУП «ЦентрИнформ» осуществлял определенную уставом деятельность также преимущественно на арендованных площадях, которые составляли 77 % от общей площади недвижимого имущества филиала (числящегося на балансе, а также используемого на основании договора аренды). Вместе с тем, объекты недвижимого имущества, числящиеся на балансе филиала, составляли лишь 23 % от общей площади его недвижимого имущества, при этом до настоящего времени право хозяйственного ведения на указанное имущество Московским филиалом ФГУП «ЦентрИнформ» оформлено не было.

Сведения о фактическом исполнении в 2010 – 2011 годах, а также за 1 полугодие 2012 года показателей экономической эффективности, утвержденных ежегодными программами деятельности ФГУП «ЦентрИнформ», представлены в таблице:

Наименование показателя	2010 год		2011 год		Первое полугодие 2012 года		2012 год	
	утвержденное значение	фактически достигнутое	утвержденное значение	фактически достигнутое	утвержденное значение	фактически достигнутое	утвержденное значение	фактически достигнутое
Выручка от продажи товаров, работ, услуг (за минусом НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей)	743 850	1 019 354	810 796	1 144 029	494 086	768 449	1 016 729	–
Чистая прибыль	25 858	75 136	31 861	32 019	16 772	38 270	47 013	–
Чистая прибыль, подлежащая перечислению в федеральный бюджет	3 139	4 321	6 465	18 784	7 965	8 005	7 965	8 005
Чистые активы	105 500	171 644	158 160	167 829	171 130	200 858	180 200	–

тыс. рублей

Анализ представленных в таблице данных свидетельствует, что в 2010 – 2011 годах и в текущем периоде 2012 года показатели экономической эффективности, утвержденные в составе программ деятельности предприятия на соответствующий период, перевыполнялись.

Фактический показатель чистой прибыли Московского филиала ФГУП «ЦентрИнформ» в 2011 году был на 3 203 тыс. рублей, или в 3,7 раза, выше установленного планового значения (1 164 тыс. рублей), тогда как за 9 месяцев 2012 года его величина была на 1 837 тыс. рублей, или в 2,5 раза, меньше установленного на 2012 год планового значения показателя (3 087 тыс. рублей).

Столь существенное отклонение фактических показателей деятельности ФГУП «ЦентрИнформ» от их установленных плановых значений в проверяемом периоде (в первую очередь в отношении выручки от реализации и себестоимости) свидетельствует о том, что организация процесса планирования находится на недостаточно высоком уровне и требует совершенствования в направлении повышения точности установления плановых показателей.

Следует отметить, что в нарушение Положения о Московском филиале ФГУП «ЦентрИнформ», утвержденного приказом ФГУП «ЦентрИнформ» от 12 декабря 2011 г. № 256, планы выручки и расходов филиала на 2011 и 2012 годы в разрезе видов деятельности не имели отметки о дате утверждения, утвердившем их должностном лице, а также об их согласовании с генеральным директором ФГУП. Кроме того, в нарушение вышеназванного положения планы выручки и расходов Московского филиала ФГУП «ЦентрИнформ» на 2010 год не составлялись.

В нарушение требований Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» ФГУП «ЦентрИнформ» в 2010 году были заключены крупные сделки без получения согласия собственника имущества – ФНС России.

Так, в нарушение пункта 3 статьи 23 вышеназванного федерального закона ФГУП «ЦентрИнформ» не было получено согласие собственника – ФНС России – на совершение крупной сделки с ООО «ЭПАМ Решения» по договорам от 12 февраля 2010 г. № 10/0212-П на сумму 19 млн. рублей и от 12 марта 2010 г. № УДС/ЕС/10-32 на сумму 5 млн. рублей. Данные субподрядные договоры заключались в рамках исполнения обязательств ФГУП «ЦентрИнформ» по государственным контрактам от 1 февраля 2010 г. № 08-02/2к на сумму 20 млн. рублей и от 12 марта 2010 г. № 08-02/6к на сумму 12 млн. рублей, заключенным с Росалкогольрегулированием (Заказчик) на оказание технической поддержки программных средств ЕГАИС, а также на разработку ее отдельных компонентов.

При исполнении государственного контракта от 1 февраля 2010 г. № 08-02/2к не был обеспечен наименьший объем средств на оказываемые услуги, так как в их стоимость помимо расходов субподрядчика была заложена прибыль ФГУП «ЦентрИнформ» в размере 1 млн. рублей, что не соответствует предусмотренному ст. 34 Бюджетного кодекса принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены нарушения требований нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету, допущенных ФГУП «ЦентрИнформ».

В нарушение требований Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99), утвержденного приказом Минфина России от 6 июля 1999 г. № 43н, а также приказа Минфина России от 31 октября 2000 г. № 94н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и инструкции по его применению» в бухгалтерском учете и отчетности Московского филиала ФГУП «ЦентрИнформ» в проверяемом периоде некорректно отражалась информация о забалансовой стоимости арендованного недвижимого имущества, а также об обеспечении обязательств и платежей выданных.

Проверка эффективности организации порядка обеспечения ФГУП «ЦентрИнформ» заводов - изготовителей и импортеров алкогольной и спиртосодержащей продукции программными компонентами ЕГАИС

Нормативным документом, регулирующим процедуру установки (снятия) программных средств ЕГАИС в организациях, являются Методические рекомендации по предоставлению организациям, осуществляющим производство и (или) оборот (за исключением импорта и розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации, программных средств единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и их установки в технические средства фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (размещены на сайте Росалкогольрегулирования и не имеют даты утверждения).

Программные средства ЕГАИС предоставляются Росалкогольрегулированием организации на безвозмездной основе на основании заявления о готовности к установке (снятии) программных средств в технические средства. ФГУП «ЦентрИнформ» осуществляет установку и последующее техническое сопровождение вышеназванных программных средств.

Для установки программных средств ЕГАИС организация должна приобрести оборудование, соответствующее требованиям к техническим средствам для фиксации и передачи информации в ЕГАИС.

В проверяемом периоде ФГУП «ЦентрИнформ» оказывал услуги по установке программных средств ЕГАИС организациям – производителям алкогольной продукции и их последующему обслуживанию на основании коммерческих договоров, заключенных с предприятиями – производителями и

импортерами алкогольной и спиртосодержащей продукции на оказание соответствующих услуг.

В проверяемом периоде выручка ФГУП «ЦентрИнформ» от оказания услуг по обеспечению и техническому сопровождению программных средств ЕГАИС организаций – производителей алкогольной продукции по коммерческим договорам составила 265,3 млн. рублей, в том числе:

- выручка головного подразделения в г. Санкт-Петербурге – 89,3 млн. рублей, в том числе: в 2010 году – 42,1 млн. рублей, в 2011 году – 32,5 млн. рублей, в первом полугодии 2012 года – 14,7 млн. рублей

- выручка Московского филиала ФГУП «ЦентрИнформ» – 176 млн. рублей, в том числе: в 2010 году – 70,1 млн. рублей, в 2011 году – 62,3 млн. рублей, за 9 месяцев 2012 года – 43,6 млн. рублей.

Сопровождение программно-технических средств ЕГАИС Росалкогольрегулирования, а также доработка ее отдельных компонентов осуществлялись ФГУП «ЦентрИнформ» в соответствии с условиями государственных контрактов, заключенных с Росалкогольрегулированием (Заказчик).

Статьей 5 Федерального закона № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» полномочия по введению ЕГАИС для осуществления государственного контроля за объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции закреплены за Росалкогольрегулированием.

В проверяемом периоде расходы Росалкогольрегулирования по государственным контрактам на доработку и техническое сопровождение ЕГАИС составили 175,4 млн. рублей, в том числе по государственным контрактам, заключенным со следующими исполнителями:

- ФГУП «Центринформ» – 103,9 млн. рублей, или 59 % от общей величины расходов Росалкогольрегулирования на ЕГАИС;

- ООО «ЭПАМ Решения» – 51,6 млн. рублей, или 29 % от общей стоимости заключенных государственных контрактов;
- ООО «Комплит МСК» – 14,2 млн. рублей, или 8 % от общей стоимости заключенных государственных контрактов;
- ОАО «Московская телекоммуникационная корпорация» – 5,4 млн. рублей, или 3 % от общей стоимости заключенных государственных контрактов;
- ЗАО «Глобус Телеком» – 0,3 млн. рублей, или менее 1 % от общей стоимости заключенных государственных контрактов.

Как следует из представленных данных, 59 % расходов Росалкогольрегулирования по ЕГАИС было осуществлено по государственным контрактам, заключенным с ФГУП «ЦентрИнформ» на оказание услуг по сопровождению ЕГАИС, а также на выполнение работ по доработке ее отдельных компонентов. На долю государственных контрактов по ЕГАИС, заключенных Росалкогольрегулированием с ООО «ЭПАМ Решения», приходится 29 процентов.

В проверяемом периоде ФГУП «ЦентрИнформ» в рамках исполнения государственных контрактов на сопровождение ЕГАИС и доработку ее отдельных компонентов заключало субподрядные договоры с ООО «ЭПАМ Решения», ЗАО «Альфа-Контакт», ООО «Софт Комплекс» и ООО «Фирма «Вэйстроймастер» общей стоимостью 36 млн. рублей, из них: договоры с ООО «ЭПАМ Решения» – 28,6 млн. рублей, с ООО «Фирма «Вэйстроймастер» – 6 млн. рублей, с ЗАО «Альфа-Контакт» – 1,4 млн. рублей.

Всего в проверяемом периоде ФГУП «ЦентрИнформ» с Росалкогольрегулированием (Заказчик) было заключено 14 государственных контрактов по сопровождению и доработке ЕГАИС на общую сумму 103,9 млн. рублей, при этом субподрядные организации привлекались к исполнению семи из вышеназванных контрактов на общую сумму 68,8 млн. рублей, что составляет 66 % от стоимости всех государственных контрактов.

В ходе проверки установлено, что субподрядные организации не предоставляли ФГУП «ЦентрИнформ» отчеты о фактически выполненных работах (оказанных услугах) по субподрядным договорам, заключенным в рамках исполнения государственных контрактов, а также об их фактической стоимости. Это свидетельствует об отсутствии у ФГУП «ЦентрИнформ» возможности осуществления эффективного контроля за исполнением условий субподрядных договоров.

В свою очередь, данное обстоятельство не позволяет Росалкогольрегулированию осуществлять контроль за подведомственными ФГУП и определить эффективность расходования средств, полученных на исполнение государственных контрактов.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принцип эффективности использования бюджетных средств предполагает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Невыполнение условий государственного контракта от 1 июля 2012 г. № 06 на оказание услуг по сопровождению программных средств ЕГАИС общей стоимостью 9,9 млн. рублей, заключенного Московским филиалом ФГУП «ЦентрИнформ» с Росалкогольрегулированием (Заказчик), приводило к снижению эффективности контроля, осуществляемого Заказчиком за выполнением условий вышеназванного государственного контракта.

В нарушение пункта 6 приложения № 1 «Техническое задание на оказание услуг по сопровождению программных средств ЕГАИС» к вышеназванному государственному контракту на оказание услуг по сопровождению ЕГАИС технические акты по результатам рассмотрения ежемесячных процессных отчетов о результатах оказания услуг не оформлялись и в Росалкогольрегулирование не представлялись.

Следует отметить, что одним из результатов исполнения Росалкогольрегулированием полномочий, предусмотренных статьей 5 Федерального закона № 171-ФЗ, является введение ЕГАИС для осуществления государственного контроля за объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Отсутствие в ЕГАИС сведений об оптовой и розничной продаже указанной продукции свидетельствует о том, что предусмотренные Федеральным законом № 171-ФЗ полномочия Росалкогольрегулирования в области ведения ЕГАИС выполняются не в полном объеме.

Вместе с тем, как показал проведенный Московским филиалом ФГУП «ЦентрИнформ» эксперимент опытной эксплуатации подсистемы «ЕГАИС – Розница», начатый в декабре 2011 года в 11 магазинах розничной торговли 9 районов Московской области, в 90 % магазинов выявлена продажа нелегальной алкогольной продукции с дубликатами федеральных специальных и акцизных марок (ФСМ и АМ). Всего в ходе проведенного эксперимента было зафиксировано 651 дубликат серий (номеров) ФСМ и АМ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2012 г. № 1786-р ФГУП «ЦентрИнформ» определен единственным исполнителем работ по созданию и внедрению программно-информационных комплексов, автоматизированных систем и информационных сервисов в рамках реализации положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе».

В ходе исполнения бюджета на 2012 год Росалкогольрегулированию предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на проведение мероприятий по разработке и внедрению новых информационных технологий в

объеме 179,2 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 1028-р). Данные средства будут направлены в том числе и на доработку программных средств ЕГАИС.

Следует отметить, что Росалкогольрегулирование направляло в Минфин России обоснование выделения средств федерального бюджета на создание и внедрение системы контроля в розничной продаже алкогольной продукции (ЕГАИС – Розница) в 2013 году в объеме 92 млн. рублей, связанное с необходимостью усиленных мер контроля за местами розничной продажи алкогольной продукции (более 260 тыс. точек). Минфин России отказал в выделении средств на указанные цели.

8.3. (Цель 3) Проверить эффективность использования бюджетных средств на исполнение полномочий Службы (территориальных органов).

8.3.1. Вопросы:

Анализ исполнения бюджетной сметы по обеспечению Службой (территориальными органами) государственных полномочий, а также функций контроля и надзора, установленных законодательством Российской Федерации в области регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Анализ порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности

Центральный аппарат Росалкогольрегулирования

Организация и ведение бюджетного учета и отчетности в проверяемом периоде осуществлялись в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 г. № 148н (утратил силу с 1 января 2011 года), Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, а также Инструкцией о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказами Минфина России от 13 ноября 2008 г. № 128н (утратил силу с февраля 2011 года) и от 28 декабря 2010 г. № 190н.

По доходам Росалкогольрегулирования

В 2010 году центральным аппаратом Службы в Управлении Федерального казначейства по городу Москве открыт лицевой счет для учета доходов бюджета № 04731001600 «Лицевой счет администратора доходов бюджета».

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1181 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Минфином России (письмо от 21 января 2010 г. № 16-07-13/5) Росалкогольрегулированию доведен объем администрируемых доходов в федеральный бюджет на 2010 год в сумме 230 000,0 тыс. рублей.

Прогноз доходов федерального бюджета на 2010 год, администрируемых Росалкогольрегулированием, был установлен Росалкогольрегулированию в объеме, доведенном Минфином России.

Следует отметить, что доходы Росалкогольрегулирования по КБК 160 1 17 05010 01 0000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета» в проверяемом периоде имели разнонаправленную динамику, увеличившись в 2011 году по сравнению с 2010 годом на 61 046 тыс. рублей, или в 2,4 раза, и сократившись за 9 месяцев 2012 года на 115 697 тыс. рублей по сравнению с 2011 годом.

Сокращение доходов по указанной статье БК в текущем периоде 2012 года связано с необходимостью возврата организациям – производителям

алкогольной продукции по решениям судов денежных средств, взысканных Росалкогольрегулированием в 2011 году за неисполнение ими обязательств по использованию федеральных специальных марок.

В проверяемом периоде Росалкогольрегулированию (глава 160) были предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах: на 2010 год – 743 637,8 тыс. рублей, на 2011 год – 1 139 171,8 тыс. рублей, на 2012 год – 1 352 103,9 тыс. рублей.

В проверяемом периоде составление и утверждение бюджетных смет Росалкогольрегулированием осуществлялось на основании утвержденного приказами Росалкогольрегулирования порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, разработанного в целях реализации статей 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждению и ведению бюджетных смет бюджетных учреждений».

Нарушений порядка составления и утверждения бюджетных смет в ходе проверки не установлено.

Данные о расходах федерального бюджета, осуществленных Росалкогольрегулированием в проверяемом периоде по главе 160, приведены в таблице.

Наименование расходов	2010 год		2011 год		2012 год	
	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение расходов	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение расходов	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение расходов за 9 месяцев
<i>Центральный аппарат</i>	361 139,0	354 883,4	436 872,9	417 192,0	627 593,5	260 656,3
<i>в том числе:</i>						
оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	160 465,8	160 031,9	228 885,4	209 953,0	231 682,0	164 027,8
обеспечение деятельности	200 673,2	194 851,5	207 987,5	207 239,0	395 911,5	96 628,5

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2010 год		2011 год		2012 год	
	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение расходов	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение расходов	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение расходов за 9 месяцев
<i>Территориальные органы</i>	328 170,2	328 028,4	655 651,4	630 102,8	664 371,7	438 306,0
<i>в том числе:</i>						
оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	190 165,1	200 187,8	426 190,5	402 101,6	397 386,6	261 960,0
обеспечение деятельности	138 005,1	127 840,6	229 460,9	228 001,2	266 985,1	176 346,0
Выплаты независимым экспертам	76,6	68,2	100,0	93,0	69,2	27,4
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	4 142,9	4 109,5	5 062,9	5 062,9		
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	40 500,0	40 462,5	20 500,0	20 500,0	39 100,0	6 337,4
Закупка федеральными органами исполнительной власти автомобильной техники	8 500,0	8 490,8				
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	525,1	524,4	671,0	666,8	655,9	185,3
ФЦП "Жилище"	584,0	584,0	20 313,6	20 313,6	20 313,6	20 313,6
ИТОГО:	743 637,8	737 151,2	1 139 171,8	1 093 931,1	1 352 103,9	725 826,0

Представленные в таблице данные показывают, что кассовые расходы федерального бюджета по главе 160 составили: в 2010 году – 737 151,2 тыс. рублей, в 2011 году – 1 093 931 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2010 годом на 356 779,9 тыс. рублей, или в 1,5 раза, за 9 месяцев 2012 года – 725 826,0 тыс. рублей.

Исполнение Росалкогольрегулированием *сметы доходов и расходов по приносящей доход* деятельности.

Приносящая доход деятельность осуществлялась Росалкогольрегулированием в 2010 – 2011 годах на основании Генерального разрешения на осуществление приносящей доход деятельности от 11 марта 2010 г. № 160067 и дополнения к нему от 8 октября 2010 г. № 16006701 (далее – Генеральное разрешение), предоставленного Минфином России

Росалкогольрегулированию в соответствии с приказом Минфина России от 1 сентября 2008 г. № 88н «О порядке осуществления федеральными бюджетными учреждениями операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности».

Согласно Генеральному разрешению, основанием для образования и использования средств от приносящей доход деятельности являются Федеральные законы от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», от 9 апреля 2009 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154 «О Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка», от 15 октября 2009 г. № 810 «Об отдельных полномочиях Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка и Федеральной налоговой службы», от 28 февраля 2010 г. № 106 «О федеральных специальных марках и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 785», приказы Росалкогольрегулирования от 15 июня 2009 г. № 18 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка», от 24 июня 2010 г. № 42н «О порядке приобретения и учета федеральных специальных марок, а также уничтожения неиспользованных, поврежденных и не соответствующих установленным требованиям федеральных специальных марок», договоры на возмещение расходов по содержанию имущества.

Приказом Росалкогольрегулирования от 10 марта 2010 г. № 55 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности территориальных органов Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

Нарушений порядка составления и утверждения смет по приносящей доход деятельности в центральном аппарате Росалкогольрегулирования в ходе проверки не установлено.

Указанные сметы в части доходов утверждены на 2010 год в сумме 6 148 875,2 тыс. рублей, в том числе: по КБК 160 3 03 99010 01 0000 180 «Средства, полученные от организаций, осуществляющих производство алкогольной продукции на территории Российской Федерации, федерального государственного унитарного предприятия «Гознак» – 6 148 750,6 тыс. рублей и по КБК 160 3 03 02010 01 0000 180 «Средства, поступающие от страховых организаций на возмещение вреда по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» – 124,6 тыс. рублей.

Указанные сметы в части расходов на 2010 год утверждены в сумме 6 148 875,2 тыс. рублей, в том числе: по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 124,6 тыс. рублей и по КОСГУ 290 «Прочие расходы» – 6 148 750,6 тыс. рублей.

Доходы территориальных органов Росалкогольрегулирования от приносящей доход деятельности за 2010 год составили 5 592 300,4 тыс. рублей (91 % от плана), расходы – 5 366 131,7 тыс. рублей (87,3 % от плана).

Основные причины отклонения фактических показателей от плановых связаны с:

- наличием у организаций-производителей запаса федеральных специальных марок, которые были приобретены на переходный период в условиях передачи Росалкогольрегулированию соответствующих полномочий от ФНС России;

- снижением объемов производства алкогольной продукции за счет неполной загрузки производственных мощностей организаций-производителей;

- процедурой выдачи федеральных специальных марок, предусматривающей возможность отказа в их выдаче при несоблюдении установленных требований.

Следует также отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2009 г. № 810 «Об отдельных полномочиях Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка и Федеральной налоговой службы» полномочия Росалкогольрегулирования по выдаче федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации, вступили в силу с 1 марта 2010 года.

Центральным аппаратом Службы в Управлении Федерального казначейства по городу Москве для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение федерального бюджетного учреждения, был открыт счет № 05731001600 «Лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение федерального бюджетного учреждения».

Согласно выписке из сводного реестра от 1 сентября 2009 г., Росалкогольрегулирование как участник бюджетного процесса наделено бюджетными полномочиями по осуществлению операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

2011 год. Исполнение сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности (далее – Смета) по доходам составило 5 307 460,8 тыс. рублей, или 81,9 % от плановых сметных назначений.

Исполнение Сметы по расходам составило 5 533 622,8 тыс. рублей, или 81,4 % от плановых сметных назначений.

Причиной отклонения фактических значений от плановых является проведение мероприятий по перелицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции организаций – производителей алкогольной продукции, а также отказ производителям алкогольной продукции в выдаче федеральных специальных марок и возврате денежных средств организациям – производителям алкогольной продукции.

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», а также письмом Минфина России (от 25 ноября 2011 г. № 02-03-09/5232) и Федерального казначейства (от 25 ноября 2011 г. № 42-7.4-05/5.1-735) с 1 января 2012 года лицевые счета по учету средств от приносящей доход деятельности у территориальных органов Росалкогольрегулирования закрыты, остатки средств, полученные от приносящей доход деятельности по состоянию на 1 января 2012 года перечислены в доход федерального бюджета в размере 6,8 тыс. рублей (средства на возмещение вреда по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств МРУ Росалкогольрегулирования по Уральскому федеральному округу).

2012 год. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 г. № 1079 «Об утверждении порядка и формы расчета потребности в федеральных специальных марках и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. № 785 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками» с 1 января 2012 года денежные средства организаций-заказчиков, перечисляемые на условиях предварительной оплаты на лицевые счета территориальных органов Росалкогольрегулирования за изготовление федеральных специальных марок, подлежат учету в порядке, установленном для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

По состоянию на 1 января 2012 года остатков денежных средств по разделу 1 «Счета в кредитных организациях» формы 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» по приносящей доход деятельности и во временном распоряжении территориальные органы Росалкогольрегулирования не имеют в связи с отсутствием открытых счетов в кредитных организациях.

**Межрегиональное управление Росалкогольрегулирования
по Северо-Западному федеральному округу**

Организация и ведение бюджетного учета в целом осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 г. № 148 (далее – Инструкция 148н), Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция 157н), и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими бюджетный учет.

Бюджетный учет ведется с применением программного комплекса «Зарплата и управление персоналом для бюджетных учреждений» и «1С: Предприятие» версия 8.2.

В соответствии с требованиями инструкций о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности, утвержденных приказами Минфина России от 13 ноября 2008 г. № 128н, от 28 декабря 2010г. № 191н, в Управлении формировалась бюджетная отчетность, сроки ее представления в Службу соблюдались.

В 2010 году для исполнения полномочий Управлению были предусмотрены средства федерального бюджета в размере 45 046,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 45 044,4 тыс. рублей, или 99,99 % от плановых назначений.

Остатки неиспользованных средств федерального бюджета составили 2,1 тыс. рублей, или 0,01 % от плановых назначений.

В 2011 году Управлению предусмотрены средства федерального бюджета в размере 83 235,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 80 304,5 тыс. рублей, или 96,5 % от плановых назначений.

Остатки неиспользованных средств федерального бюджета составили 2 930,9 тыс. рублей, или 3,5 % от плановых назначений. Почти 80 % неиспользованных назначений по лимитам бюджетных обязательств приходится по статье «начисления на выплаты по оплате труда» в связи с применением регрессивной шкалы.

Межрегиональное управление Росалкогольрегулирования по Приволжскому федеральному округу

Организация и ведение бюджетного учета МРУ Росалкогольрегулирования по ПФО в проверяемом периоде осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 г. № 148н (утратил силу с 1 января 2011 г.), Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказами Минфина России от 30 декабря 2009 г. № 150н (утратил силу с 1 января 2011 г.), от 28 декабря 2010 г. № 190н (утратил силу с 1 января 2012 г.) и от 21 декабря 2011 г. № 180н, Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими бюджетный учет.

Бюджетный учет ведется с применением программного комплекса «1С: Зарплата и Кадры» и «1С: Бухгалтерия» версии 7.7.

В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказами Минфина России от 13 ноября 2008 г. № 128н (утратил силу с 1 февраля 2011 года), от 28 декабря 2010 г. № 191н, в Управлении формировалась бюджетная отчетность, сроки их представления в Службу соблюдались.

В целях урегулирования вопросов организации бюджетного учета приказами Управления от 28 октября 2009 г. № 10, от 1 апреля 2010 г. № 219, от 29 декабря 2011 г. № 1220 утверждались Правила организации и ведения бюджетного учета по осуществлению функций получателя средств федерального бюджета, администратора доходов федерального бюджета.

В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 ноября 2008 г. № 128н, в составе бюджетной отчетности МРУ Росалкогольрегулирования за 2010 год отсутствовала предусмотренная вышеназванной инструкцией форма отчетности 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» по бюджету г. Нижнего Новгорода. Указанная форма отчетности Управлением в 2010 году не составлялась.

Сметой доходов и расходов *по бюджетной деятельности*, утвержденной 11 января 2010 года (с изменениями от 7 апреля, 7 июля, 7 октября и 31 декабря 2010 года), для исполнения полномочий в 2010 году Управлению были предусмотрены средства федерального бюджета в размере 41 955,3 тыс. рублей.

Сметой доходов и расходов *по бюджетной деятельности*, утвержденной 17 января 2011 года (с изменениями от 8 апреля, 14 марта, 7 июля 2011 года и 10 января 2012 года), в 2011 году для исполнения полномочий Управлению предусмотрены средства федерального бюджета в размере 72 105,2 тыс. рублей, что на 30 150 тыс. рублей, или на 72 %, больше, чем в 2010 году.

Сметой доходов и расходов по бюджетной деятельности, утвержденной 24 января 2012 года (с изменениями), в 2012 году для исполнения полномочий Управлению предусмотрены средства федерального бюджета в размере 70 775,9 тыс. рублей, что на 1 329,3 тыс. рублей, или на 2 %, меньше, чем было предусмотрено сметой в 2011 году.

Лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в проверяемом периоде доводились до МРУ Росалкогольрегулирования по ПФО расходными расписаниями.

Следует отметить, что в 2011 году производились перераспределения денежных средств по статьям бюджетной классификации (далее – БК), приводившие к уменьшению ЛБО по одним статьям БК и увеличению по другим статьям. Общая сумма уменьшения ЛБО по статьям БК с последующим их перераспределением на другие статьи БК в 2011 году составила 880 тыс. рублей.

В соответствии с бюджетной отчетностью Управления (форма 0503127 по ОКУД) фактическое исполнение сметы за 2010 год составило 41 865,8 тыс. рублей, или 99,8 % от плановых назначений

В соответствии с бюджетной отчетностью Управления фактическое исполнение бюджетной сметы за 2011 год составило 70 386,5 тыс. рублей, или 97,6 % от плановых назначений, что на 28 520,7 тыс. рублей, или на 68 %, больше фактических расходов 2010 года.

В ходе проверки установлено, что полномочия получателя бюджетных средств Управлением выполняются. Случаев превышения исполненных бюджетных обязательств над доведенными в установленном порядке ЛБО не выявлено. Исполнение бюджетной сметы и сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности соответствует требованиям, установленным действующими нормативными правовыми актами.

Нарушений установленного порядка расходования средств федерального бюджета, предусмотренных на оплату труда федеральным государственным

гражданским служащим Управления, а также начисления отпускных в проверяемом периоде проверкой не установлено.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Заключение на возражения генерального директора ФГУП «ЦентрИнформ» В.Н.Богданова подготовлены аудитором М.В.Одинцовым (приложении № 3 к отчету).

10. Выводы:

1. На момент проведения проверки административный регламент Росалкогольрегулирования в части предоставления государственных услуг по лицензированию не принят. В своей работе Служба использует административный регламент, который разрабатывался для ФНС России и в настоящее время не является актуальным, так как его отдельные положения не соответствуют Налоговому кодексу Российской Федерации и действующей редакции Федерального закона № 171-ФЗ, а некоторые фактически утратили силу.

2. Согласно требованиям Федерального закона № 171-ФЗ, предприятию – производителю этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции предоставлено право в течение двух месяцев с момента аннулирования или прекращения действия лицензии хранить и реализовывать свою продукцию. В случае невозможности данных действий организация вправе вернуть ее поставщику, за исключением случаев, когда данная продукция подлежит изъятию.

Вместе с тем вопрос использования (утилизации) спиртзаводами остатков спирта (кроме их хранения в течение двух месяцев) юридически не урегулирован, что затрудняет действенность государственного контроля.

3. Организации, не связанные с производством алкогольной и спиртосодержащей продукции, но осуществляющие закупку этилового спирта в целях его использования для собственных нужд (в частности, для производства

лекарственных средств, лакокрасочных изделий, кондитерской и прочей продукции), по сути, являются участниками алкогольного рынка. Вместе с тем контроль за использованием этилового спирта такими организациями в настоящее время ограничивается только контролем за представлением уведомлений о закупке этилового спирта и деклараций об объемах закупки и использования этилового спирта, а также сопоставлением объемов закупки и объемов поставки, указанных в декларациях производителей и в ЕГАИС.

Проверка Межрегионального управления по Приволжскому федеральному округу (г. Нижний Новгород) показала, что таким организациям было отпущено почти 40 % от общего объема отгруженного в 2011 году этилового спирта.

Отсутствие юридической и административной возможности контроля за использованием отпущенного таким организациям этилового спирта способствует развитию нелегального рынка этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

4. Отсутствие документа, регламентирующего условия хранения, отпуска, транспортировки, приемки, а также учета этилового спирта, нормы которого соответствовали бы требованиям действующего законодательства, приводит к определенным трудностям в сфере государственного контроля, осуществляемого посредством сравнительного анализа данных ЕГАИС и данных подаваемых предприятиями деклараций.

Применяемая в настоящее время Инструкция по приемке, хранению, отпуску, транспортировке и учету этилового спирта утверждена еще Минпищепромом СССР в 1985 году. Несмотря на то, что она является действующей, современные условия развития алкогольного рынка требуют принятия новых нормативных правовых документов.

5. Установленный порядок перевозки этилового спирта спиртовозами не учитывает специфику его перевозки в небольших объемах (в стальных бочках, бидонах и бутылках) организациями, которые не являются

производителями алкогольной продукции (хлебозаводы, кондитерские фабрики, молокозаводы и другие организации). Кроме того, деятельность указанных организаций не подпадает под сферу деятельности Росалкогольрегулирования, в связи с чем государственный контроль за перевозкой спирта такими организациями в настоящее время отсутствует.

6. Несмотря на то, что Федеральный закон № 171-ФЗ обязывает организации в случае лишения их лицензии консервировать свое технологическое оборудование, отсутствуют действенные меры понуждающие предприятия осуществлять его консервацию, а также меры ответственности за использование такого оборудования после консервации.

7. Опыт пилотного проекта «ЕГАИС – Розница», проводимого в девяти районах Московской области, показал, что действующая система ЕГАИС не может считаться эффективной по причине того, что в настоящее время она не охватывает розницу. Именно розница показала наличие в продаже алкогольной продукции с использованием дубликатов федеральных специальных и акцизных марок, при этом штрих-код на марках соответствовал легально произведенной и зафиксированной в ЕГАИС продукции.

8. В ходе проверки ФГУП «ЦентрИнформ» выявлен ряд недостатков в деятельности, а именно: неэффективная работа по регистрации права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества, числящегося на балансе ФГУП; нарушение требований нормативных правовых актов при ведении реестра федерального имущества, допущенные Московским филиалом ФГУП «ЦентрИнформ»; нарушение требований нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету; нарушение Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

9. ФГУП «ЦентрИнформ» для выполнения работ и оказания услуг по государственным контрактам на разработку и сопровождение ЕГАИС

заключались субподрядные договоры, стоимость которых составляла 35 % от общей стоимости вышеназванных государственных контрактов. При этом субподрядные организации не представляли ФГУП «ЦентрИнформ» отчеты о фактически выполненных работах (оказанных услугах), а также о их фактической стоимости. Это свидетельствует об отсутствии у ФГУП «ЦентрИнформ» возможности осуществлять эффективный контроль за исполнением условий субподрядных договоров.

10. При исполнении ФГУП «ЦентрИнформ» государственных контрактов установлено, что в 2010 году предприятием был заключен государственный контракт на оказание услуг по технической поддержке эксплуатации и сопровождению программных средств ЕГАИС на сумму 20 млн. рублей, 100 процентов услуг по которому было оказано субподрядчиком ООО «ЭПАМ Решения». При этом крупная сделка по заключенному договору субподряда на сумму 19 млн. рублей была проведена ФГУП «ЦентрИнформ» без согласия собственника, в лице которого на тот момент выступала ФНС России. Расходы по фактически выполненным работам собственником имущества не контролировались, что свидетельствует о неэффективном использовании государственных средств.

В стоимость услуг по вышеназванному государственному контракту помимо расходов субподрядчика была заложена прибыль ФГУП «ЦентрИнформ» в размере 1 млн. рублей, что не соответствует предусмотренному Бюджетным кодексом принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств.

11. Проверка показала, что ФГУП «ЦентрИнформ» не наделен государственным имуществом в полном объеме. Из 22 филиалов имущество на правах хозяйственного ведения закреплено только в пяти. В остальных случаях филиалы арендуют помещения у коммерческих организаций, которые по условиям договора вправе отказаться от исполнения договора аренды и расторгнуть его в одностороннем внесудебном порядке, что создает

значительные риски в части гарантированного предоставления услуг по модернизации системы ЕГАИС.

12. Расходы Росалкогольрегулирования в проверяемом периоде на разработку и сопровождение программного обеспечения ЕГАИС составили 175,4 млн. рублей, 59 % из них, или 103,9 млн. рублей, были произведены по государственным контрактам, заключенным с ФГУП «ЦентрИнформ».

13. Росалкогольрегулирование не в полной мере осуществляло контроль за деятельностью ФГУП «ЦентрИнформ» в части выполнения контрактов на разработку программного обеспечения ЕГАИС:

- в нарушение условий государственного контракта от 1 июля 2012 г. № 06 акты по результатам рассмотрения ежемесячных отчетов о результатах оказания услуг на сопровождение ЕГАИС ФГУП «ЦентрИнформ» не оформлялись и в Росалкогольрегулирование не представлялись;

- отчеты о расходах, понесенных ФГУП «ЦентрИнформ» на оказание услуг (выполнение работ) по государственным контрактам на разработку и сопровождение ЕГАИС, условиями отдельных государственных контрактов не предусматривались и в Росалкогольрегулировании отсутствовали.

11. Предложения:

11.1. По итогам проведенного контрольного мероприятия предлагается направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка с предложениями:

- принять необходимые меры для принятия административного регламента;

- разработать и принять нормативный правовой документ, регламентирующий порядок хранения, отпуска, приемки, транспортировки и учета этилового спирта, с учетом современных условий развития алкогольного рынка;

- при разработке нормативных правовых актов (инструкций), касающихся перевозки спирта спиртовозами, учесть специфику деятельности

предприятий, не связанных с производством алкогольной продукции и получающих в настоящее время этиловый спирт в небольших объемах;

- определить порядок использования (утилизации) остатков спирта спиртзаводами, лицензии которых были приостановлены или аннулированы;

- рассмотреть вопрос об ужесточении ответственности за использование технологического оборудования после консервации в случаях, когда действие лицензии было аннулировано или прекращено.

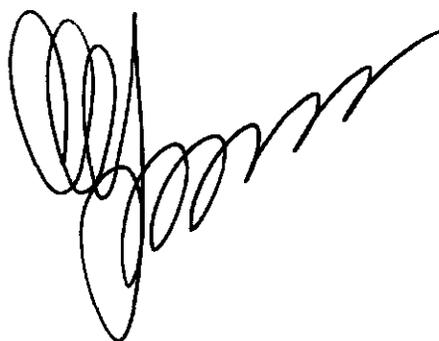
- усилить контроль за деятельностью ФГУП «ЦентрИнформ» в части эффективного расходования средств на исполнение контрактов по разработке и сопровождению программных средств ЕГАИС;

- предусмотреть в условиях заключаемых государственных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) по разработке и сопровождению информационных систем требование предоставления периодической отчетности о результатах выполнения работ (оказания услуг) и фактических расходах исполнителя и субподрядчиков по вышеназванным контрактам.

11.2. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву.

11.3. Направить отчет и информацию о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



М.В.Одинцов