

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 октября 2018 года № 49К (1270) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности и целевого использования бюджетных ассигнований, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации, Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации и в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Направить информационное письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности и целевого использования бюджетных ассигнований, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 3.6.0.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Законность и эффективность использования субсидий социально ориентированными некоммерческими организациями. Реализация полномочий Федеральным казначейством и его территориальными органами по сопровождению целевых средств, выделяемых на основании договоров (соглашений) о предоставлении субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям.

Цели экспертно-аналитического мероприятия

1. Проанализировать законность и обоснованность выделения средств федерального бюджета, направленных на предоставление субсидий, и оценить результаты их использования социально ориентированными некоммерческими организациями.

2. Провести анализ эффективности использования субсидий социально ориентированными некоммерческими организациями.

3. Реализация полномочий Федеральным казначейством и его территориальными органами по сопровождению целевых средств, выделяемых на основании договоров (соглашений) о предоставлении субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям.

4. Выявить неиспользованные остатки целевых средств (субсидий), образовавшихся на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года, провести анализ их использования.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (г. Москва); Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей» (г. Москва) (далее - РОССОЮЗСПАС); Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество» (г. Москва) (далее - ВДПО); Федеральное казначейство (г. Москва); Управление Федерального казначейства по Белгородской области (Белгородская область, г. Белгород); Управление Федерального казначейства по Брянской области (Брянская область, г. Брянск); Управление Федерального казначейства по Владимирской области (Владимирская область, г. Владимир); Управление Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу (г. Санкт-Петербург); Управление Федерального казначейства по Еврейской автономной области (Еврейская автономная область, г. Биробиджан); Управление Федерального казначейства по Красноярскому краю (Красноярский край, г. Красноярск); Управление Федерального казначейства по Новосибирской области (Новосибирская область, г. Новосибирск); Управление Федерального казначейства по Омской области (Омская область, г. Омск); Управление Федерального казначейства по Республике Мордовия (Республика Мордовия, г. Саранск); Управление Федерального казначейства по Республике Хакасия (Республика Хакасия, г. Абакан); Управление Федерального казначейства по Рязанской области (Рязанская область, г. Рязань); Управление Федерального казначейства по Самарской области

(Самарская область, г. Самара); Управление Федерального казначейства по Тамбовской области (Тамбовская область, г. Тамбов); Управление Федерального казначейства по Тульской области (Тульская область, г. Тула); автономная некоммерческая организация «Центр радиационного риска и безопасности» (г. Москва); местное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда с. Старосеславино Первомайского района» (Тамбовская область, с. Старосеславино); Тульское общественное учреждение пожарной охраны «Добровольная пожарная команда Тульской области» (Тульская область, г. Тула); автономная некоммерческая организация «Добровольная пожарная охрана Владимирской области» (Владимирская область, г. Владимир); автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр анализа рисков» (Брянская область, г. Брянск); Азовская районная общественная организация добровольной пожарной охраны (Омская область, с. Азово); Владимирская региональная общественная организация «Спасатель» (Владимирская область, г. Владимир); межрегиональная общественная организация «Водно-спасательный отряд» (Красноярский край, г. Красноярск); местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Чернянского района» (Белгородская область, п. Чернянка); Общероссийская общественная организация «Российское научное общество анализа риска» (г. Москва); общественная организация «Добровольная пожарная охрана Бейского района Республики Хакасия» (Республика Хакасия, с. Бондарево); общественная организация «Добровольная пожарная охрана Рязанского района» (Рязанская область, с. Заборье); общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Самарской области» (Самарская область, г. Самара); общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Брянской области» (Брянская область, г. Брянск); общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Еврейской автономной области» (Еврейская автономная область, г. Биробиджан); общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Республики Мордовия» (Республика Мордовия, г. Саранск); общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Вязниковского и Гороховецкого районов» (Владимирская область, г. Вязники); общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Новосибирской области» (Новосибирская область, г. Новосибирск); Санкт-Петербургская региональная общественная организация «Объединение добровольных спасателей «Экстремум» (г. Санкт-Петербург).

Исследуемый период: 2016-2017 годы и январь-июнь 2018 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с февраля по сентябрь 2018 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Цель 1.

В соответствии с подпунктом 16 пункта 9 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 (далее - Положение о МЧС России), в полномочия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) входит оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее - СОНКО) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также ведение реестра СОНКО - получателей поддержки.

Пунктом 2.1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) определено, что СОНКО признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом № 7-ФЗ формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ.

Перечень видов деятельности СОНКО в соответствии с пунктом 2 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ может быть расширен другими видами деятельности, направленными на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации путем принятия федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

Всего статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ предусмотрено 18 видов деятельности, в случае осуществления которых организации признаются СОНКО.

Основными видами деятельности некоммерческих организаций, поддержка которых предусмотрена в соответствии с подпунктом 16 пункта 9 Положения о МЧС России, являлись:

- подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Согласно пункту 5 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета путем предоставления субсидий, порядок предоставления которых установлен Правительством Российской Федерации.

МЧС России предоставление субсидий СОНКО осуществлялось на основании постановления Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2014 года № 1332 (далее - постановление № 1332), которым утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - Правила предоставления субсидий).

В финансово-экономическом обосновании к проекту постановления Правительства Российской Федерации указывалось, что бюджетные ассигнования на реализацию проекта предусмотрены подпрограммой 1 «Предупреждение, спасение, помощь» государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014 год в размере 50000,0 тыс. рублей, а начиная с 2015 года, планировалось направлять на реализацию проекта постановления до 100000,0 тыс. рублей ежегодно.

Анализ положений Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, показал, что пунктом 9 предусмотрено распределение субсидий между некоммерческими организациями по простой формуле путем деления общего годового объема субсидии на количество СОНКО, прошедших конкурсный отбор. При этом заявляемая потребность СОНКО в расчет не принималась. Следует отметить, что само МЧС России планировало субсидию на 2016-2018 годы также без учета направления

дальнейшего использования средств. В обоснованиях бюджетных ассигнований, размещенных в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», формой которых предусмотрено распределение по направлениям расходования, вся потребность указана в графе «иные расходы».

Таким образом, механизм определения размера субсидии, предусмотренный пунктом 9 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, создает предпосылки для предоставления СОНКО субсидии в размере, превышающем сметную потребность на реализацию программы, представленной некоммерческой организацией для прохождения конкурсного отбора.

Следует отметить, что в проверенном периоде МЧС России не соблюдало Правила предоставления субсидий. Так, в нарушение пункта 9 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, в течение всего проверенного периода размеры субсидий СОНКО определялись и доводились без учета формулы, предусмотренной указанным пунктом Правил предоставления субсидий. Общий объем субсидии, распределенной с отклонением от требований постановления № 1332, составил 268200,0 тыс. рублей.

С 1 января 2017 года в связи с вступлением в силу положения Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 466-ФЗ «О внесении изменений в статьи 78.1 и 242.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации» установлено требование о соответствии нормативных правовых актов, устанавливающих порядок определения объема и предоставления субсидий СОНКО (в частности Постановления № 1332), общим требованиям, которые установлены Правительством Российской Федерации в постановлении от 7 мая 2017 года № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» (далее - постановление № 541, Общие требования к НПА).

В соответствии с пунктом 2 указанного постановления Правительства Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти должны были обеспечить внесение изменений в постановление № 1332 в срок не позднее 1 июня 2018 года.

В целях актуализации действующего постановления № 1332 и внесения изменений в него в соответствии с постановлением № 541 МЧС России

была организована работа по разработке проекта нового постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее - проект постановления).

По представленным МЧС России данным, в соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 851, проект постановления размещался для общественного обсуждения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет regulation.gov.ru с 25 июля по 8 августа 2017 года, для независимой антикоррупционной экспертизы - с 25 июля по 8 августа 2017 года. В ходе общественного обсуждения и по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта постановления предложений и заключений независимых экспертов не поступило.

По данным МЧС России, проект постановления прошел согласование в Минэкономразвития России, Минфине России, Минтруде России и Минобрнауки России. Для рассмотрения и получения соответствующего заключения направлялся в Минюст России (исходящее МЧС России от 20 февраля 2018 года № 43-1732-28). Откуда дважды возвращался (исходящее Минюста России от 26 февраля 2018 года № 09/25924-ЮЛ, от 29 мая 2018 года № 09/70999-ЮЛ) с замечаниями, требующими доработки проекта постановления.

В письме, направленном в Аппарат Правительства Российской Федерации 4 июня 2018 года № 42-805-28, МЧС России сообщало, что проект постановления прошел общественное обсуждение и независимую антикоррупционную экспертизу на официальном сайте regulation.gov.ru (ID проекта 01/01/08-17/00069970), а также положительно прошел согласование в Минэкономразвития России, Минфине России, Минтруде России и Минобрнауки России.

По данным МЧС России, после устранения замечаний, полученных от Минюста России (исходящее от 29 мая 2018 года № 09/70999-ЮЛ), проект постановления будет установленным порядком внесен в Правительство Российской Федерации.

По состоянию на 1 августа 2018 года, в нарушение пункта 2 постановления № 541 МЧС России не обеспечило приведение в соответствие с постановлением № 541 нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, а именно постановления № 1332.

В ходе сопоставления Общих требований к НПА и положений постановления № 1332 установлено, что Правила предоставления субсидий, утвержденные постановлением № 1332, не содержат требований к отчетности, установленных в пункте 2 Общих требований к НПА.

В части определения условий и порядка предоставления субсидий в Правилах предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, отсутствует информация, определенная подпунктами «а»-«в», «е», «и» пункта 4 Общих требований к НПА :

- перечень документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения субсидии, а также при необходимости требования к указанным документам;
- порядок и сроки рассмотрения главным распорядителем как получателем бюджетных средств документов, предоставляемых получателем субсидии;
- основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии;
- требования, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, или на иную дату, определенную правовым актом;
- сроки (периодичность) перечисления субсидии.

Указанная выше ситуация привела к тому, что МЧС России продолжает осуществлять предоставление субсидий СОНКО на основании Правил предоставления субсидий, не соответствующих действующему бюджетному законодательству. Кроме того, целый ряд положений, определяющих порядок отбора СОНКО, предоставления отчетности за ее использование, вместо Правительства Российской Федерации были определены МЧС России.

В рамках реализации постановления № 1332 МЧС России издан приказ от 2 марта 2015 года № 99 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2014 года № 1332 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на

водных объектах» (далее - приказ МЧС России № 99, Порядок, утвержденный приказом МЧС России № 99).

В соответствии с приказом МЧС России № 99 в целях проведения конкурсных процедур распределения субсидий по результатам конкурсов для реализации социально значимых проектов в проверенном периоде МЧС России ежегодно издавались приказы. Реквизиты указанных приказов приведены в таблице:

		(тыс. руб.)
	Реквизиты приказов МЧС России	Сумма
2016 г.	от 1 июня 2016 года № 300 «О проведении конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, для предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году»	90000,0
	от 6 сентября 2016 года № 481 «О распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, прошедшим конкурсный отбор»	
2017 г.	от 16 февраля 2017 года № 59 «О подготовке, проведении конкурсного отбора и проверке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, для предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году» (далее - приказ МЧС России № 59)	90000,0
	от 14 апреля 2017 года № 169 «О распределении субсидий в 2017 году из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, - победителей конкурса»	
2018 г.	от 5 февраля 2018 года № 35 «О подготовке, проведении конкурсного отбора и проверке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, для предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году» (далее - приказ МЧС России № 35)	88200,0
	от 20 апреля 2018 года № 183 «О распределении субсидий в 2018 году из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, - победителей конкурсного отбора»	
Итого		268200,0

Установлены факты несоблюдения в МЧС России положений Порядка, утвержденного приказом МЧС России № 99.

Так согласно пункту 17 Порядка, утвержденного приказом МЧС России № 99, конкурсная комиссия устанавливает минимальное значение рейтинга значимости заявки, при котором представивший ее участник конкурса признается победителем конкурса, и в соответствии с пунктом 9 Правил предоставления субсидий, определяет размеры субсидий из федерального бюд-

жета участникам конкурса, рейтинг значимости которых превышает указанное минимальное значение. Результаты конкурса подводятся на заседании конкурсной комиссии и оформляются итоговым протоколом, в котором указывается список организаций - победителей конкурса, размеры предоставляемых субсидий, рассчитанных в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением № 1332, в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных МЧС России на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в текущем финансовом году.

Вместе с тем, как отмечалось выше, предусмотренное пунктом 9 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, равномерное распределения субсидий между организациями, прошедшими конкурсный отбор, не производилось.

Фактически применялся порядок, не закрепленный в нормативных документах. Распределение производилось по заявкам региональных и местных СОНКО в объеме их потребности, а 2 общероссийским СОНКО (Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей», Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество») нераспределенный остаток субсидии, предусмотренный законами о бюджете, делился пополам (за исключением 2016 года).

Таким образом, финансовая поддержка РОССОЮЗСПАСа и ВДПО осуществлялась по остаточному принципу и без корректировки целей программы СОНКО.

Кроме того, установлены случаи распределения субсидии не всем участникам конкурса, рейтинг значимости которых превышал установленные минимальные значения, что также не соответствует пункту 17 Правил, утвержденных постановлением № 1332.

Необходимо отметить, что наряду с установленным в Правилах предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, понятием «организации, прошедшие конкурсный отбор», приказ МЧС России № 99 устанавливает понятие «победитель конкурса».

Заявки на участие в конкурсе, представленные участниками конкурса, до оценки комиссией оценивались рабочей группой, которая обобщала и доводила информацию конкурсной комиссии. Рейтинг значимости заявки также рассчитывался не конкурсной комиссией, а ежегодно создаваемой по распоряжениям заместителей Министра рабочей группой.

Ежегодно созданными рабочими группами проверялись документы, представленные СОНКО на конкурсный отбор, и членами этих же рабочих групп формировались итоговые рейтинги СОНКО, которые впоследствии до-

водились до сведения членов комиссии. По результатам представленных рейтингов комиссия определяла СОНКО - победителей конкурса. Вместе с тем данный порядок в приказе МЧС России № 99 не закреплен, создание рабочих групп не предусмотрено. В соответствии с пунктом 12 Порядка, утвержденного приказом МЧС России № 99, заявки регистрируются и направляются в подразделение, ответственное за осуществление научно-технической деятельности МЧС России. Согласно пункту 16 Порядка, утвержденного приказом МЧС России № 99, оценку заявок осуществляет конкурсная комиссия.

Требование об отсутствии личной заинтересованности закреплено только в положениях о комиссии по проведению конкурса и проверке СОНКО. В распоряжениях МЧС России о рабочих группах по проведению конкурсного отбора и проверке СОНКО требования об отсутствии личной заинтересованности не закреплены.

Данное обстоятельство привело к тому, что в 2017 году в состав рабочей группы по проведению конкурсного отбора и проверке СОНКО, давшей положительное заключение о соответствии заявки Общероссийской общественной организации «Российское научное общество анализа риска», были включены 2 работника ФГБУ ВНИИ ГОЧС, которые на протяжении 2017 года выполняли оплачиваемые работы в организации, чью заявку одобрили. Всего за счет субсидии указанным работникам в 2017 году было выплачено 143,5 тыс. рублей.

Более того, при заявленной в заявке потребности в 12000,0 тыс. рублей указанной выше СОНКО было выделено 13000,0 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в нормативных правовых актах МЧС России не установлены сроки проведения конкурсов и перечисления субсидии получателям, что в результате приводит к позднему доведению бюджетного финансирования и образованию в СОНКО остатков на конец года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в Федеральном законе от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», Федеральном законе от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и Федеральном законе от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» было предусмотрено выделение МЧС России для оказания финансовой поддержки СОНКО в виде субсидий 268200,0 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году - 90000,0 тыс. рублей, в 2017 году - 90000,0 тыс. рублей, в 2018 году - 88200,0 тыс. рублей.

Анализ материалов ранее проведенного контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в МЧС России показал, что обоснования объемов бюджетных ассигнований на оказание финансовой поддержки СОНКО отсутствовали. В информации научно-технического управления МЧС России (письмо от 29 марта 2018 года № 28-1-223) сообщается, что бюджетные ассигнования на представление субсидий из федерального бюджета СОНКО формируются исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных Минфином России.

В 2016 году субсидия получена СОНКО только в ноябре 2016 года.

В 2017 году Министром МЧС России В.А. Пучковым был утвержден план мероприятий по подготовке, проведению конкурса и проверке СОНКО, согласно которому установлены сроки подписания соглашений о предоставлении субсидий (до 24 апреля 2017 года), а также сроки по доведению денежных средств до бюджетополучателей (до 28 апреля 2017 года). Однако контроль за своевременным исполнением мероприятий, включенных в план, осуществлялся недостаточно. Сроки заключения соглашений превышены на 35 дней, а бюджетные ассигнования доведены с задержкой на 50 дней против установленных в плане сроков.

В 2017 году бюджетные ассигнования доведены до СОНКО - победителей конкурса в июне. В 2018 году бюджетные ассигнования доведены до СОНКО - победителей конкурса в июне-августе.

По результатам проведения конкурсных процедур в 2016-2018 годах субсидии распределены 21 некоммерческой организации: в 2016 году - 19 СОНКО в размере от 300,0 тыс. рублей до 44000,0 тыс. рублей; в 2017 году - 6 организациям в размере от 400,0 тыс. рублей до 37182,1 тыс. рублей и в 2018 году - 9 организациям в размере от 300,0 тыс. рублей до 33854,8 тыс. рублей. Подробная информация представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование организации	Размер субсидий (всего)	в том числе:		
		2016 г.	2017 г.	2018 г.
Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей»	115036,9	44000,0	37182,1	33854,8
Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество»	96036,9	25000,0	37182,1	33854,8
Общероссийская общественная организация «Российское научное общество анализа риска»	27300,0	4500,0	13000,0	9800,0
Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр анализа рисков»	900,0	900,0	-	-

Наименование организации	Размер субсидий (всего)	в том числе:		
		2016 г.	2017 г.	2018 г.
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Брянской области»	3085,7	1500,0	1585,7	-
Общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Самарской области»	400,0	400,0	-	-
Автономная некоммерческая организация «Центр радиационного риска и безопасности»	6000,0	6000,0	-	-
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Вязниковского и Гороховецкого районов»	4900,0	900,0	-	4000,0
Местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Чернянского района»	4025,3	400,0	-	3625,3
Общественная организация «Добровольная пожарная охрана Бейского района Республики Хакасия»	1000,0	1000,0	-	-
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Республики Мордовия»	1200,0	400,0	400,0	400,0
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Новосибирской области»	500,0	500,0	-	-
Общественная организация добровольной пожарной охраны Рязанского района	400,0	400,0	-	-
Санкт-Петербургская региональная общественная организация «Объединение добровольных спасателей «Экстремум»	1000,0	1000,0	-	-
Автономная некоммерческая организация «Добровольная пожарная охрана Владимирской области»	900,0	900,0	-	-
Владимирская региональная общественная организация «Спасатель»	1150,0	500,0	650,0	-
Азовская районная общественная организация добровольной пожарной охраны	1900,0	400,0	-	1500,0
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Еврейской автономной области»	1000,0	1000,0	-	-
Межрегиональная общественная организация «Водно-спасательный отряд»	300,0	300,0	-	-
Местное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Учалинского района Республики Башкортостан» (МОУ «ДПК Учалинского района РБ»), Республика Башкортостан	1003,8	-	-	1003,8
Местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Саратовского района Саратовской области» (МОО «ДПО СР СО»), Саратовская область	161,2	-	-	161,2
Итого	268200,0	90000,0	90000,0	88200,0

Исходя из указанных в таблице данных, в проверяемом периоде в конкурсе участвовали 3 общероссийские организации, а остальные являлись некоммерческими организациями регионального или местного уровня.

В ходе мероприятия проведен выборочный анализ целей и задач, указанных в уставных документах СОНКО.

Так, задачи и виды деятельности, определенные в уставных документах общероссийских организаций, соответствовали видам деятельности, установленным статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ:

- подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Региональные и местные СОНКО, получавшие в проверяемом периоде от МЧС России субсидию, создавались преимущественно для обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов и организаций, защиты и спасения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в местах дислокации (деятельность по профилактике и (или) тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ).

Также у всех СОНКО в уставных документах закреплена деятельность по подготовке населения к чрезвычайным ситуациям. Более подробно информация представлена в таблице:

Наименование организации	Виды уставной деятельности			
	обучение населения	профилактика и тушение пожаров	проведение аварийно-спасательных работ	оказание помощи пострадавшим
Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей»	+	+	+	+
Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество»	+	+	+	+
Общероссийская общественная организация «Российское научное общество анализа риска»	+	-	-	-
Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр анализа рисков»	+	-	-	-
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Брянской области»	+	+	-	-
Общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Самарской области»	-	+	+	-
Автономная некоммерческая организация «Центр радиационного риска и безопасности»	+	-	-	-
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Вязниковского и Гороховецкого районов»	+	+	+	-
Местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Чернянского района»	+	+	+	-

Наименование организации	Виды уставной деятельности			
	обучение населения	профилактика и тушение пожаров	проведение аварийно-спасательных работ	оказание помощи пострадавшим
Общественная организация «Добровольная пожарная охрана Бейского района Республики Хакасия»	+	+	+	-
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Республики Мордовия»	+	+	+	-
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Новосибирской области»	+	+	+	-
Общественная организация добровольной пожарной охраны Рязанского района	+	+	+	-
Санкт-Петербургская региональная общественная организация «Объединение добровольных спасателей «Экстремум»	+	+	+	+
Автономная некоммерческая организация «Добровольная пожарная охрана Владимирской области»	+	+	+	-
Владимирская региональная общественная организация «Спасатель»	+	-	+	+
Азовская районная общественная организация добровольной пожарной охраны	+	+	+	-
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Еврейской автономной области»	+	+	+	-
Межрегиональная общественная организация «Водно-спасательный отряд»	+	-	+	+
Местное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Учалинского района Республики Башкортостан» (МОУ «ДПК Учалинского района РБ»), Республика Башкортостан	+	+	+	-
Местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Саратовского района Саратовской области» (МОУ «ДПО СР СО»), Саратовская область	+	+	+	-

За проверенный период наибольшая часть субсидии предоставлена: РОССОЮЗСПАСу - 115036,9 тыс. рублей (42,89 % от общего объема), ВДПО - 96036,9 тыс. рублей (35,8 % от общего объема) и Общероссийской общественной организации «Российское научное общество анализа риска» (далее - Российское научное общество анализа риска) - 27300,0 тыс. рублей (10,1 % от общего объема).

Таким образом, ежегодно более 80 % от общего объема субсидий СОНКО распределялось между 3 СОНКО (ВДПО (г. Москва), РОССОЮЗСПАС (г. Москва), Общероссийская общественная организация «Российское научное общество анализа риска» (г. Москва)).

Анализ полноты документов и информации, необходимой для представления СОНКО для прохождения конкурса, показал следующее.

В соответствии с пунктом 4 Порядка, утвержденного приказом МЧС России № 99, СОНКО для участия в конкурсе необходимо представить МЧС России заявку на участие в конкурсе, содержащую:

- заявление, оформленное по образцу;
- документ, подтверждающий полномочия руководителя организации (копия решения о назначении или об избрании на должность), а в случае подписания заявления представителем организации, действующим на основании доверенности, - доверенность на осуществление соответствующих действий, подписанную руководителем и скрепленную печатью организации;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (оригинал), выданную не ранее чем за 3 месяца до дня представления заявки на участие в конкурсе;
- заверенную организацией копию учредительных документов юридического лица;
- копии отчетов о деятельности некоммерческой организации, персональном составе ее руководящих органов, а также о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства (при их наличии), представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, за предыдущий отчетный год;
- документы (оригиналы), выданные не ранее чем за 3 месяца до дня представления заявки на участие в конкурсе, об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов в федеральный (местный) бюджет;
- справку кредитной организации (кредитных организаций) об отсутствии ограничений прав организации на распоряжение денежными средствами, находящимися на ее счете (счетах);
- документы и сведения, подтверждающие осуществление организацией деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в том числе информацию о ранее реализованных программах (проектах), в случае, если такие программы (проекты) ранее реализовывались организацией;
- копии заверенных в установленном порядке документов годовой бухгалтерской отчетности или документов, заменяющих их в соответствии с законодательством Российской Федерации, в части, подтверждающей получение организацией в течение 2 лет, предшествующих году, в котором представлена заявка на участие в конкурсе, доходов (в том числе грантов, пожертвований, субсидий и иных целевых поступлений) в общей сложно-

сти не менее 20 % от размера запрашиваемой субсидии (в случае представления заявки на участие в конкурсе для предоставления субсидии в размере свыше 300,0 тысяч рублей).

Все вышеперечисленные документы были запрошены Счетной палатой Российской Федерации, однако, часть из них МЧС России не представлена либо представленные документы не соответствовали требованиям приказа МЧС России № 99, что свидетельствует о наличии рисков принятия конкурсной комиссией решений о выделении субсидии в отсутствие документов.

В 2016 году не были представлены либо не отвечали требованиям документы от 6 СОНКО (АНО «ДПО Владимирской области», ООО «Российское научное общество анализа риска», ОУ «ДПК Самарской области», ОУ «ДПО Новосибирской области», АНО «Дополнительного профессионального образования «Учебный центр анализа рисков» и Азовская районная общественная организация добровольной пожарной охраны), что свидетельствует о признаках нарушения пункта 15 Порядка, утвержденного приказом МЧС России № 99, в части допуска конкурсной комиссией к участию в конкурсе организаций, заявки которых не соответствовали требованиям пункта 4 Порядка, утвержденного приказом МЧС России № 99. Несмотря на это, организации были признаны прошедшими конкурсный отбор, получили от МЧС России и использовали субсидию в общей сумме 7600,0 тыс. рублей, или 8,4 % от общего объема субсидии.

В 2017 году аналогичные признаки нарушений выявлены в отношении документов по заявкам 2 СОНКО (ОУ «ДПО Брянской области» и ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество»).

Всего с признаками нарушений приказа МЧС России № 99 выделено в 2017 году субсидий в размере 38767,8 тыс. рублей, или 43 % от общего объема субсидии.

Кроме того, в соглашениях, заключенных в 2017 году, о предоставлении субсидии СОНКО в нарушение подпункта «е» пункта 6 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, отсутствовали положения о праве органа государственного финансового контроля осуществлять проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Аналогично в 2018 году установлены риски допуска конкурсной комиссией заявок 3 СОНКО, которые не соответствовали требованиям приказа МЧС России № 99 (заявки МОУ «ДПК Учалинского района Республики Башкортостан», ООО «Российского научного общества анализа рисков» и МОО «ДПО Чернянского района Белгородской области»).

Всего с признаками нарушения приказа МЧС России № 99 в 2018 году выделено субсидий в размере 14429,1 тыс. рублей, или 16,4 % от общего их объема за текущий год.

Всего с признаками нарушения приказа МЧС России № 99 в 2016-2018 годах приняты решения о выделении субсидии на сумму 60796,9 тыс. рублей (23,4 % от общей суммы субсидии за проверенный период).

Кроме того, в нарушение подпункта «б» пункта 7 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, согласно которому субсидии предоставляются при условии прохождения СОНКО конкурсного отбора, конкурсной комиссией было распределено 4600,00 тыс. рублей (5,1 % от суммы субсидии) организациям, не прошедшим конкурсный отбор, и МЧС России заключены соглашения о предоставлении субсидии. Заявки указанных организаций набрали менее 50 баллов и в соответствии с пунктами 16 и 17 Порядка, утвержденного приказом МЧС России № 99, дальнейшему рассмотрению не подлежали. Вместе с тем конкурсной комиссией (протокол от 6 августа 2016 года № 2) было принято решение о предоставлении им субсидии.

Подробно информация об указанных СОНКО представлена в таблице:

Наименование организации	Размер субсидий, тыс. руб.	Рейтинг, в баллах
Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр анализа рисков»	900,0	43,8
Общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Самарской области»	400,0	37,8
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Вязниковского и Гороховецкого районов»	900,0	42,9
Местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Чернянского района»	400,0	34,1
Общественная организация добровольной пожарной охраны Рязанского района	400,0	43,9
Автономная некоммерческая организация «Добровольная пожарная охрана Владимирской области»	900,0	42,6
Азовская районная общественная организация добровольной пожарной охраны	400,0	38,7
Межрегиональная общественная организация «Водно-спасательный отряд»	300,0	41,9
Итого	4600,0	

Цель 2.

Согласно пункту 2 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, субсидии предоставляются по результатам конкурса, проведенного в порядке, установленном МЧС России, на финансовое

обеспечение и (или) возмещение расходов, связанных с реализацией следующих мероприятий:

- участие в подготовке и обучении населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и несчастных случаев на водных объектах;
- участие в профилактике и (или) тушении пожаров;
- участие в проведении аварийно-спасательных работ;
- проведение конференций и семинаров по проблемам безопасности жизнедеятельности.

Пунктом 6 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, установлено, что предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, заключенного МЧС России с некоммерческой организацией.

В проверенном периоде МЧС России с получателями субсидий заключены соответствующие соглашения на всю сумму бюджетных ассигнований, выделенных из федерального бюджета в 2016-2018 годах (268200,0 тыс. рублей).

Фактические расходы всех СОНКО, получивших субсидию в 2016-2017 годах, предусмотренную постановлением № 1332, приведены в таблице:

(тыс. руб.)		
Наименование мероприятия	2016 г.	2017 г.
Участие в подготовке и обучении населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах % от общего размера субсидии	24556,3 27,3	36649,1 41
Оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и несчастных случаев на водных объектах % от общего размера субсидии	5,0 0,006	- -
Участие в профилактике и (или) тушении пожаров % от общего размера субсидии	33115,7 36,8	28750,0 32
Участие в проведении аварийно-спасательных работ % от общего размера субсидии	6128,1 6,8	- -
Проведение конференций и семинаров по проблемам безопасности жизнедеятельности % от общего размера субсидии	40,0 0,04	8857,1 9,8
Обеспечение безопасности населения на водных объектах и проведение поисково-спасательных работ % от общего размера субсидии	26189,7 29,1	13344,0 36

Наименование мероприятия	2016 г.	2017 г.
Оказание помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и несчастных случаев (не предусмотрено Правилами предоставления субсидий)	-	2400,1
% от общего размера субсидии	-	6,5

Из представленной информации видно, что как в 2016 году, так и в 2017 году основная часть расходов субсидии была направлена на обучение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (в 2016 году на эти цели потрачено 27,3 % от общего размера субсидии, в 2017 году - 41 %), а также участие в профилактике и тушении пожаров (36,8 % и 32 % от общего размера субсидии в 2016 и 2017 годах, соответственно).

На такие мероприятия, как оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и несчастных случаев на водных объектах, в 2016 году было направлено менее 1 % субсидии, а в 2017 году мероприятия по указанному направлению за счет субсидии не финансировались.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены признаки использования РОССОЮЗСПАСом субсидии в объеме 2400,1 тыс. рублей с нарушением пункта 2 Правил предоставления субсидий, утвержденных Постановлением № 1332, и пункта 1.1 соглашения о предоставлении субсидии, заключенного в 2017 году, на мероприятия, не предусмотренные указанными нормативным правовым актом и соглашением.

Так, согласно данным отчетов РОССОЮЗСПАСа о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета, в 2017 году субсидия в размере 2400,1 тыс. рублей (6,5 %) была использована на мероприятие «Оказание помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и несчастных случаев». Вместе с тем пунктом 2 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, и пунктом 1.1 соглашения о предоставлении субсидии от 2 июня 2017 года № 6-НКО-17 предусмотрено оказание помощи только определенным категориям, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и несчастных случаев, - беженцам и вынужденным переселенцам, а не населению в целом.

Дополнительно следует отметить, что формулировки направлений расходования субсидий, содержащиеся в пункте 2 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, создают неопределен-

ность при их применении, в связи с чем есть риски использования СОНКО субсидий не на цели их предоставления.

Например, согласно отчету РОССОЮЗСПАСа о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета, по соглашению от 29 сентября 2016 года № 1-НКО-16 субсидия в объеме 26189,67 тыс. рублей направлена на обеспечение безопасности населения на водных объектах и проведение поисково-спасательных работ (59,5 % от общего объема предоставленной субсидии). При этом пункт 2 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, мероприятие «Обеспечение безопасности населения на водных объектах» не содержит.

Проведенный анализ расходования субсидий по направлениям использования показал, что в 2016 году наибольшая доля средств была направлена на закупку непроизведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств (код целевого направления 300) - 38912,4 тыс. рублей, или 43,2 %, и оплату труда работников некоммерческих организаций (код целевого направления 0100) - 25195,8 тыс. рублей, или 28 %. В 2017 году наибольшая доля средств направлена на закупку непроизведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств (код целевого направления 0300) - 39377,1 тыс. рублей, или 43,7 %, и оплату труда работников некоммерческих организаций (код целевого направления 0100) - 19583,2 тыс. рублей, или 18,4 процента.

Структура расходов субсидии по направлениям расходов представлена в таблице:

Направление расходов	2016 г.		2017 г.	
	объем расходов, тыс. руб.	структура расходов, %	объем расходов, тыс. руб.	структура расходов, %
0100 «Выплаты персоналу»	25195,8	28,0	19583,2	18,4
0200 «Закупка работ и услуг»	12884,5	14,3	17704,5	19,6
0300 «Закупка непроизведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств»	38912,4	43,2	39377,1	43,7
0400 (включая 0600) «Капитальные вложения»	1000,0	1,1	-	-
0810 «Уплата налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»	51,5	0,1	80,6	0,1
0820 «Иные выплаты»	11930,7	13,3	13332,5	14,8
Итого	89974,8	100,0	89999,7	100,0

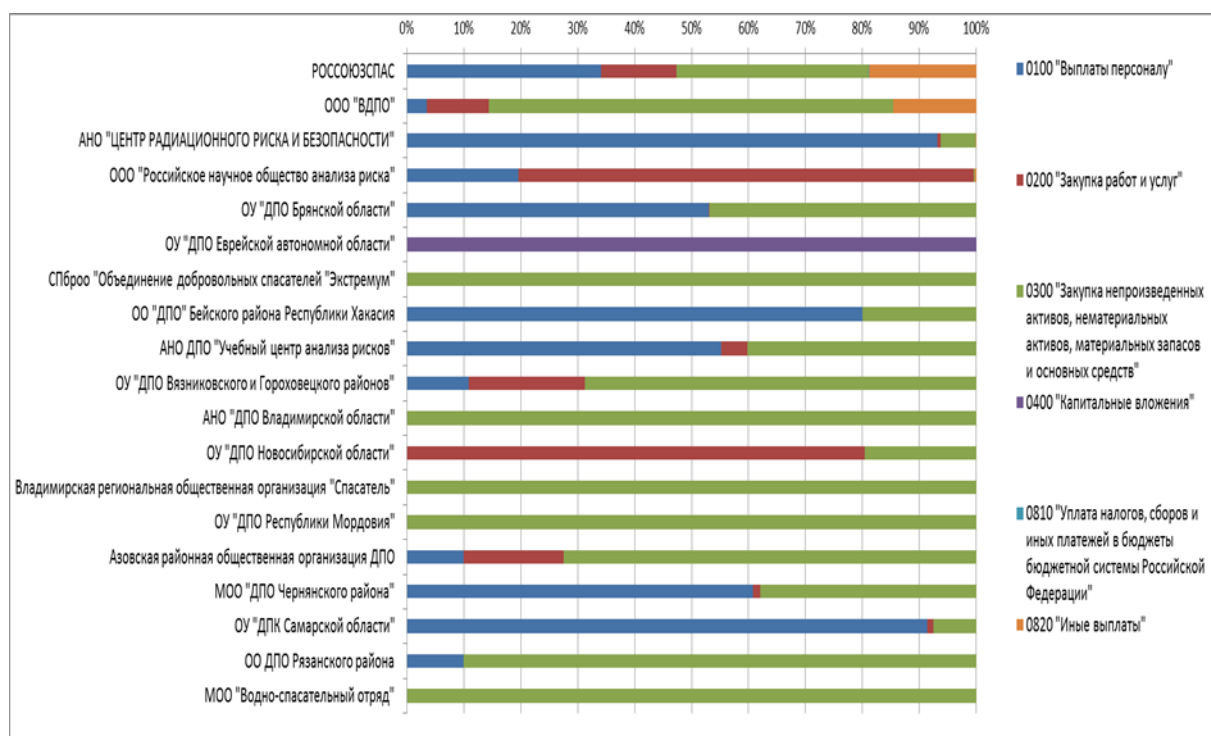
По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлена различная структура расходов, осуществленных СОНКО за счет субсидии из федерального бюджета.

Детальный анализ расходов СОНКО показал, что 2 общероссийским СОНКО (РОССОЮЗСПАС и ВДПО) по соглашениям на 2017 год были выделены одинаковые объемы субсидий - 37182,1 тыс. рублей. При этом расходы на оплату труда работников некоммерческих организаций составили: в РОССОЮЗСПАСе - 10496,7 тыс. рублей, а в ВДПО - 1338,0 тыс. рублей.

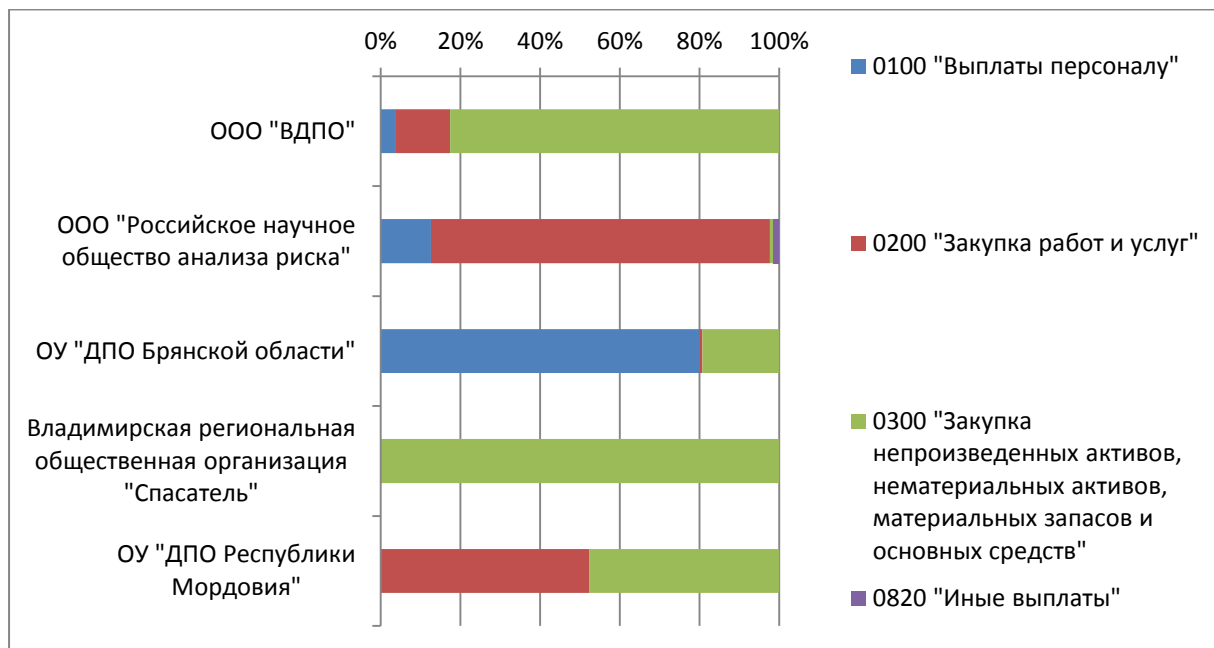
Также автономная некоммерческая организация «Центр радиационного риска и безопасности» (далее - АНО «ЦРРБ») из 6000,0 тыс. рублей субсидии, выделенной ей в 2016 году, средства в размере 5589,3 тыс. рублей, или 93 %, использованы на оплату труда всех работников организации за ноябрь, декабрь 2016 года, независимо от степени их участия в мероприятиях, осуществленных за счет субсидии. Таким образом, АНО «ЦРРБ» за счет субсидии фактически профинансированы текущие расходы организации.

Более детальный анализ расходов СОНКО приведен в диаграммах.

Виды расходов СОНКО за 2016 год



Виды расходов СОНКО за 2017 год



Детальный анализ расходов СОНКО показал, что в 2016 году расходы на заработную плату у 6 СОНКО (АНО «Центр радиационного риска и безопасности», ОУ «ДПО Брянской области», ОО «ДПО Бейского района Республики Хакасия», АНО «ДПО Учебный центр анализа рисков», МОО «ДПО Чернянского района», ОУ «ДПК Самарской области») составляли от 50 до 90 % от размера выделенной субсидии.

В 2016 году 7 СОНКО вообще не направляли средства, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета, на выплату заработной платы. 5 СОНКО использовали указанные средства только по одному направлению расходов («Закупка материальных запасов и основных средств»).

Аналогичная картина и по осуществленным расходам в 2017 году.

Так, у ОУ «ДПО Брянской области» выплаты на заработную плату составили 80 % расходов от объема полученной субсидии. При этом Владимирская региональная общественная организация «Спасатель» полученную субсидию на заработную плату не тратила вообще, а использовала всю субсидию на закупку материальных запасов и основных средств.

Выборочной проверкой установлено, что получателями субсидий (СОНКО) в 2016-2017 годах нарушались условия соглашений, в которых за получателями субсидий была закреплена обязанность по ведению отдельного учета расходов, источником финансового обеспечения и (или) возмещения которых является субсидия из федерального бюджета.

Так РОССОЮЗСПАСом отдельный учет расходов, источником финансового обеспечения и (или) возмещения которых является субсидия из федерального бюджета, в 2016-2017 годах по счетам 01 «Основные средства» и 70 «Расчеты с персоналом по оплате труда» не велся.

ВДПО также в 2016-2017 годах отдельный учет имущества, приобретенного за счет субсидии, не осуществлялся.

В целях проверки фактов выполнения условий соглашений по ведению отдельного учета расходов СОНКО в МЧС России был направлен запрос информации Счетной палаты Российской Федерации от 22 июня 2018 года № ЗИ 02/2-05-312/02/2-05.

В своем ответе (письмо от 9 июля 2018 года № 43-5613-15) МЧС России сообщило, что документов, подтверждающих ведение отдельного учета расходов СОНКО, в МЧС России нет.

Также в ходе мероприятия у СОНКО были запрошены документы учетной политики. По результатам анализа учетных политик (в части рабочих планов счетов СОНКО) установлено отсутствие отдельного учета расходов по следующим счетам:

- счет 01 «Основные средства»;
- счет 70 «Расчеты с персоналом по оплате труда».

В ходе мероприятия выявлены факты нарушения РОССОЮЗСПАСом части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Так, отчетность РОССОЮЗСПАСа составлена не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета (искажение данных формы по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» на 31 декабря 2016 года и искажение данных формы по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» на 31 декабря 2017 года по строке «Денежные средства и денежные эквиваленты» (код строки 1250) бухгалтерского баланса составило более 10 процентов).

По фактам грубых нарушений требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правона-

рушениях. Судом принято решение о наложении административного штрафа на общую сумму 10,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями о предоставлении из федерального бюджета субсидий, заключенными МЧС России с СОНКО, субсидия предоставляется на финансовое обеспечение, а также на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий, установленных пунктом 2 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, и предусмотренных программой СОНКО, в соответствии с приложением к соглашению с СОНКО (пункт 2.1 соглашений на 2016 год, пункт 3.2 соглашений на 2017 год, пункт 3.2.2 соглашений на 2018 год).

Вместе с тем в заключенных МЧС России с СОНКО соглашениях зачастую определялся только перечень мероприятий (или направления расходов), осуществляемых за счет субсидии, при этом конкретные возмещаемые расходы по мероприятиям отсутствовали, что затрудняет осуществление должного контроля за целевым использованием субсидии, а также ведет к возникновению коррупционных рисков.

Так, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены факты, свидетельствующие о признаках нецелевого использования получателями субсидий, при этом МЧС России соответствующие отчеты о расходах были приняты без замечаний.

1. В расходах Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» выявлены признаки нецелевого расходования субсидии в объеме 2356,7 тыс. рублей.

Так, за счет субсидии федерального бюджета на 2016 год в рамках реализации мероприятия «II Всероссийский смотр-конкурс дружин юных пожарных «Лучшая дружина юных пожарных России» осуществлено возмещение расходов участия делегации ВДПО в Симпозиуме международной комиссии лидеров юных пожарных в г. Тренто (Италия) в сумме 76,7 тыс. рублей, в том числе взнос на участие в Симпозиуме (платежное поручение от 26 апреля 2016 года № 7 на сумму 22,5 тыс. рублей), командировочные расходы (авансовые отчеты от 11 и 12 мая 2016 года № 124 и № 127 на общую сумму 36,5 тыс. рублей), форменное обмундирование (авансовый отчет от 5 мая 2016 года № 122 на сумму 17,7 тыс. рублей), которые в перечень финансируемых мероприятий программы ВДПО, являющийся приложением № 6 к соглашению от 17 октября 2016 года № 10-НКО-16, и в программу развития добровольной пожарной охраны ВДПО не входили.

Также в 2017 году ВДПО за счет субсидии из федерального бюджета, полученной по соглашению от 29 мая 2017 года № 2-НКО-17, закуплена техника и программно-аппаратный комплекс (далее - ПАК) на общую сумму 2280,0 тыс. рублей.

Согласно отчету ВДПО о расходах, источником финансирования обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета, указанная техника и ПАК закуплены в рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы добровольных пожарных команд, приобретение и поставка на их вооружение новой, современной пожарной техники, пожарно-технического вооружения и средств защиты добровольных пожарных».

При этом расходы, связанные с реализацией данного мероприятия в перечне финансируемых мероприятий программы ВДПО, являющемся приложением № 6 к соглашению от 29 мая 2017 года № 2-НКО-17, не были поименованы, что не соответствовало пункту 3.2 указанного соглашения, согласно которому в приложении № 6 должны указываться расходы на реализацию мероприятий, установленных пунктом 2 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, и программой ВДПО.

Разделом I программы «Совершенствование социально ориентированной деятельности ВДПО» были предусмотрены мероприятия:

- по закупке и обеспечению добровольных пожарных, принимающих участие в деятельности отдельных пожарно-спасательных постов корпуса сил МЧС России, пожарно-технической продукцией, в том числе специальной защитной одеждой в комплекте с каской, сапогами, крагами, поясом пожарного, переносными устройствами пожаротушения, переносными мотопомпами, рукавами и стволами пожарными;

- по разработке программно-аппаратного комплекса для формирования и ведения консолидированного реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных.

В этой связи отсутствие конкретизации возмещаемых расходов в соглашении о предоставлении субсидии не позволяет однозначно установить какую продукцию должна была закупить некоммерческая организация.

2. Аналогичные признаки нецелевого использования субсидии в объеме 2756,59 тыс. рублей выявлены в расходах РОССОЮЗСПАСа за 2017 год.

Так, в 2017 году по мероприятию «Выплаты на доукомплектование общественного спасательного отряда РОССО техническими и медицинскими средствами проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ» за счет субсидии оплачены:

- работы в рамках проекта «Корабелы Прионежья» в части строительства шхуны;

- приобретено 10 гироскутеров на сумму 125,0 тыс. рублей.

Вместе с тем мероприятие «Выплаты на доукомплектование общественного спасательного отряда РОССО техническими и медицинскими средствами проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ» перечень направлений расходов и финансируемых мероприятий программы РОССОЮЗСПАСа, являющийся приложением № 3 к соглашению от 2 июня 2017 года № 6-НКО-17, не содержал. Выполнение работ на шхуне и закупка гироскутеров в планируемые расходы на реализацию программы РОССОЮЗСПАСа не входили. Какие технические и медицинские средства проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ подлежали закупке соглашением о предоставлении субсидий не определено.

Аналогично РОССОЮЗСПАСом в 2017 году за счет субсидии из федерального бюджета по направлению расходов «Оплата за приобретение товарно-материальных ценностей, а также выплаты по оплате договоров на приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам для обеспечения выполнения мероприятий программы» осуществлена покупка 2 автомобилей Peugeot Boxer и Peugeot Traveller на сумму 2581,5 тыс. рублей, которые также в планируемые расходы на реализацию программы РОССОЮЗСПАСа не входили.

3. Кроме того, признаки нецелевого расходования субсидии выявлены в расходах общественного учреждения «Добровольная пожарная охрана Еврейской автономной области» (далее - ОУ «ДПО ЕАО») в объеме 1000,0 тыс. рублей.

Так, ОУ «ДПО ЕАО» за счет субсидии из федерального бюджета в 2016 году было предусмотрено приобретение и производство монтажа быстровозводимого бокса для стоянки пожарной техники. За счет субсидии были заключены договоры с ООО «Бирлесстрой» от 30 сентября 2016 года № 00000000177165030002/1, с ООО «Профессиональное Строительство и Сервис» от 2 октября 2017 года № 0000000177165030002, по которым необходимо было выполнить работы по строительству пожарного поста в с. Найфельд Биробиджанского района Еврейской автономной области. Общая стоимость работ по договорам составила 1000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем установлено, что ОУ «ДПО ЕАО» было получено разрешение на строительство капитального объекта № 79-501000-34-2016 (выдано администрацией Биробиджанского муниципального района 17 ноября

2016 года). По результатам выполнения работ ОУ «ДПО ЕАО» был заключен с областным государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки и технической инвентаризации» договор от 25 июля 2018 года № 46 на изготовление технического паспорта и технического плана на объект недвижимости (пожарный пост в с. Найфельд Биробиджанского района Еврейской автономной области).

Таким образом, ОУ «ДПО ЕАО» за счет субсидии из федерального бюджета было осуществлено строительство объекта недвижимости, что не соответствует перечню финансируемых мероприятий программы ОУ «ДПО ЕАО», являющемуся приложением № 6 к соглашению от 10 октября 2016 года № 8-НКО-16, и программе развития добровольной пожарной охраны Еврейской автономной области, которыми было предусмотрено приобретение и производство монтажа быстровозводимого бокса для стоянки пожарной техники.

Дополнительно необходимо отметить, что работы на сумму 200,0 тыс. рублей в рамках заключенного договора от 30 сентября 2016 года № 00000000177165030002/1 с ООО «Бирлесстрой» не выполнены. На основании искового заявления ОУ «ДПО ЕАО» Арбитражным судом Еврейской автономной области выдан исполнительный лист (ФС № 013381707 от 26 февраля 2018 года) о взыскании с ООО «Бирлесстрой» в пользу ОУ «ДПО ЕАО» 200,0 тыс. рублей, а также 7,0 тыс. рублей в возмещение расходов по уплате государственной пошлины.

При этом санкционирование расходов ОУ «ДПО ЕАО» производилось УФК по Еврейской автономной области в рамках казначейского сопровождения, в том числе авансирование работ по указанному договору с ООО «Бирлесстрой» (платежное поручение от 23 ноября 2016 года № 1 на сумму 500,0 тыс. рублей с назначением «авансовый платеж 50 %», на лицевой счет Управления Федерального казначейства по Еврейской автономной области (для ООО «Бирлесстрой»).

По состоянию на 13 августа 2018 года в рамках исполнительного производства ОУ «ДПО ЕАО» средства не возвращены.

4. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия при выборочной проверке соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 2 июня 2017 года № 6-НКО-17 в РОССОЮЗСПАСе выявлены случаи отсутствия документов, подтверждающих целевое расходование субсидии, на общую сумму 3669,38 тыс. рублей.

Так, РОССОЮЗСПАСом в 2017 году не подтверждены данные о целевом характере расходования субсидии в размере 2341,58 тыс. рублей на расходы, связанные с выплатами на финансовое и имущественное обеспече-

ние деятельности региональных отделений, участвующих в выполнении мероприятий программы на 2017 год.

Аналогично РОССОЮЗСПАСом не подтверждены данные о целевом характере расходования субсидии в 2016 году в размере 1327,80 тыс. рублей на расходы, связанные с выплатами на финансовое и имущественное обеспечение деятельности региональных отделений, участвующих в выполнении мероприятий программы на 2016 год.

Указанные факты содержат риски возмещения одних и тех же расходов, произведенных региональными отделениями СОНКО, как за счет субсидии из федерального бюджета, так и за счет средств бюджетов других уровней, при их выделении на проведение аналогичных мероприятий.

Анализ эффективности использования средств показал, что субсидия выделялась в целях реализации подпрограммы 1 «Предупреждение, спасение, помощь» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300 (далее - Госпрограмма), единственным показателем которой в части оценки деятельности СОНКО является уровень достижения показателей результативности предоставления субсидий из федерального бюджета в размере 100 % ежегодно.

При этом меры ответственности за недостижение значений показателей результативности предоставления субсидии, предусмотренные в отношении СОНКО в соглашениях, были незначительными и не были сопоставимы с размером субсидии, выделенной для реализации мероприятий.

Так, пунктами 4.5 и 5.5 соглашений, заключенных в 2016-2018 годах, за недостижение показателей соглашений предусматривалась ответственность в виде сокращения объема предоставленной субсидии в размере 1 % за каждое недостигнутое значение показателей результативности предоставления субсидии.

Учитывая что, для разных СОНКО из года в год установлены показатели в количестве от 1 до 13, получатели субсидии, которые не выполнили или не достигли установленных значений, могли быть лишены субсидии только в размере от 1 % до 13 % от размера предоставленной субсидии.

Более того, установленные в соглашениях санкции в 2016-2017 годах к получателям субсидий, которые не достигли установленных показателей, не применялись ни разу.

В ходе анализа отчетов о достижении показателей установлено, что в 2016 году 1 СОНКО (общественная организация «Добровольная пожарная охрана Бейского района Республики Хакасия») по 1 показателю (снижение количества зарегистрированных пожаров) не достигла установленных показателей и в 2017 году другая СОНКО (общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Брянской области») также не достигла установленных значений по 1 показателю (снижение среднего времени ликвидации пожаров в местах дислокации подразделений ДПК).

О недостижении показателей организациями МЧС России было известно из их отчетов, предоставление которых предусмотрено пунктом 2 приказа МЧС России № 99.

Общая сумма субсидий, подлежащих возврату в федеральный бюджет в связи с недостижением значений показателей результативности предоставления субсидии, составила 25,8 тыс. рублей, в том числе: за 2016 год - 10,0 тыс. рублей, за 2017 год - 15,8 тыс. рублей (расчетно).

Данные об организациях, по которым не достигнуты значения показателей результативности субсидии, представлены в таблице:

Наименование СОНКО	Сумма субсидии, тыс. руб.	Показатель результативности, установленный соглашением	Значение, установленное соглашением, %	Фактическое значение показателя, указанное в отчетности СОНКО, %	Сумма, подлежащая возврату в доход бюджета, тыс. руб.
2016 г.					
Общественная организация «Добровольная пожарная охрана Бейского района Республики Хакасия»	1000,0	снижение количества зарегистрированных пожаров	15	14	10,0
2017 г.					
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Брянской области»	1585,7	снижение среднего времени ликвидации пожаров в местах дислокации подразделений ДПК	-3	-1,97	15,8

Следует отметить, что в СОНКО, по которым выявлены признаки нецелевого расходования бюджетных средств, показатели, установленные соглашением, перевыполнены.

Также в ходе проверки отчета РОССОЮЗСПАСа о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку СОНКО за 2016 год указаны пока-

затели результативности, не соответствующие установленным в заключенном соглашении на 2016 год:

Показатель результативности, установленный соглашением на 2016 г.	Показатель результативности, указанный в отчете РОССОЮЗСПАСа за 2016 г.	Значение, установленное соглашением	Фактическое значение показателя, указанное в отчетности СОНКО
Количество коллективно-творческих тематических мероприятий, олимпиад, фестивалей	Количество добровольцев, прошедших обучение на квалификацию «спасатель», чел.	80	187
Количество добровольцев, прошедших обучение на квалификацию «спасатель», «добровольный пожарный»	Количество добровольцев, прошедших обучение по программе «добровольный пожарный», чел.	70	754

Дополнительно в ходе мероприятия установлено, что МЧС России в соглашениях не устанавливались значения по показателям результативности или устанавливались значения показателей результативности, оценить достижение которых представляется затруднительным:

Наименование СОНКО	Показатель результативности, установленный соглашением	Значение, установленное соглашением	Фактическое значение показателя, указанное в отчетности СОНКО
2016 г.			
Общественная организация «Добровольная пожарная охрана Бейского района Республики Хакасия» (ОО «ДПО БР РХ»)	Качественное и быстрое выполнение обязанностей по локализации пожаров, сокращение среднего времени тушения пожаров на 15 мин. Прибытие к месту пожара в течение 10-20 мин. после поступления сигнала о возгорании, %	40	40
Местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Чернянского района»	Повышение мастерства добровольных пожарных, %	50	50
	Повышение условий охраны труда добровольных пожарных, %	60	60
	Повышение эффективности деятельности добровольных пожарных команд по участию в профилактике и тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, %	20	20
Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр анализа рисков»	Увеличение охвата и качества обучения населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, чел.	не установлено	28
	Повышение заинтересованности населения к вопросам личной и общественной безопасности, чел.	не установлено	13

Наименование СОНКО	Показатель результативности, установленный соглашением	Значение, установленное соглашением	Фактическое значение показателя, указанное в отчетности СОНКО
	Снижение затрат бюджетов всех уровней, руб.	не установлено	426700
	Улучшение материально-технической базы, руб.	не установлено	361594
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Республики Мордовия»	Повышение уровня безопасности населенных пунктов за счет улучшения качества участия в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ	не установлено	закуплено оборудование
Общественная организация добровольной пожарной охраны Рязанского района	Повышение социальной защищенности добровольных пожарных	не установлено	материальное стимулирование 12 добровольцев
	Укреплением материальной базы ОО «ДПО Рязанского района»	не установлено	приобретены ПТВ, наглядная агитация и ГСМ
Азовская районная общественная организация добровольной пожарной охраны	Эффективность реагирования добровольной пожарной охраны на происшествия и чрезвычайные ситуации, %	72	82
2017 год			
Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Республики Мордовия»	Повышение уровня безопасности населенных пунктов за счет улучшения качества участия в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, %	5	закуплено оборудование, проведен ремонт пожарного автомобиля 25.12.2017 г.

Дополнительно в ходе проверки проанализированы показатели результативности, определенные в соглашениях.

Так из 134 показателей, определенных в соглашениях 2016-2017 года, не установлены СОНКО значения по 13 показателям (4,3 % от общего количества).

Также в соглашениях устанавливались показатели, выполнение которых СОНКО обеспечить не могли.

Например, в соглашении МЧС России с общественной организацией «Добровольная пожарная охрана Бейского района Республики Хакасия» установлен показатель, предполагающий реализацию мероприятий по всей Республике Хакасия - «Уменьшение количества населенных пунктов на территории Республики Хакасия, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности».

Необходимо отметить, что подпрограммой 1 «Предупреждение, спасение, помощь» Госпрограммы определены основные количественные результаты (6 позиций) реализации подпрограммы 1 к 2020 году (далее - основные количественные результаты подпрограммы 1).

В ходе проведенного анализа показателей, определенных в соглашениях 2016-2018 года, установлено, что только 26 показателей из 244 (10,6 % от общего количества показателей) имеют отношение к достижению основных количественных результатов подпрограммы 1.

В ходе проверки произведен выборочный анализ показателей, определенных в приложениях к соглашениям о предоставлении из федерального бюджета субсидии, и установленных значений.

Данные по количеству показателей результативности и объемам выделенной субсидии представлены в таблице:

Наименование организации	Размер субсидий (всего)	в том числе:					
		объем субсидии в 2016 г.	наименование показателя	значение показателя, %	объем субсидии в 2017 г.	наименование показателя	значение показателя, %
Общественное учреждение пожарной охраны «Добровольная пожарная охрана Брянской области»	3085,7	1500,0	Сокращение времени прибытия к месту вызова пожарных подразделений	на 10	1585,7	Сокращение времени прибытия к месту вызова пожарных подразделений	на 3
			Снижение общего числа зарегистрированных пожаров в местах дислокации подразделений ДПК	на 5		Снижение общего числа зарегистрированных пожаров в местах дислокации подразделений ДПК	на 2
			Сокращение материальных потерь от пожаров в районах дислокации подразделений ДПК	на 10		Сокращение материальных потерь от пожаров в районах дислокации подразделений ДПК	на 3
			Снижение гибели и травматизма людей на пожарах в районах дислокации подразделений ДПК	на 5		Снижение гибели и травматизма людей на пожарах в местах дислокации подразделений ДПК	на 3
			Снижение среднего времени ликвидации пожаров в районах дислокации подразделений ДПК	на 10		Снижение среднего времени ликвидации пожаров в местах дислокации подразделений ДПК	на 3
			Улучшение условий охраны труда для добровольных пожарных	не установлено		-	не установлено
Владимирская региональная общественная организация «Спасатель»	1150,0	500,0	Снижение числа гибели людей на водных объектах Владимирской области	на 3-5	650,0	Снижение в зонах ответственности и профилактических районах, закрепленных за организацией, числа гибели людей на водных объектах Владимирской области	на 2-3

Наименование организации	Размер субсидий (всего)	в том числе:					
		объем субсидии в 2016 г.	наименование показателя	значение показателя, %	объем субсидии в 2017 г.	наименование показателя	значение показателя, %
			Увеличение числа обследованных и очищенных водных объектов для массового отдыха населения	на 8-10		Увеличение числа обследованных водных объектов для массового отдыха населения	на 5-7
			Увеличение объема проведения профилактической работы с населением по правилам поведения на воде	на 20-25		Увеличение объема проведения профилактической работы с населением по предупреждению несчастных случаев и правилам поведения на воде	на 10-15
			Сокращение времени прибытия к месту проведения водолазных и поисково-спасательных работ	на 25-30		Сокращение времени прибытия к месту бедствия, месту проведения аварийно-спасательных, поисковых и водолазных работ	на 15-20

Анализ указанной таблицы показывает, что количество показателей результативности и их значения, устанавливаемые в соглашениях, не привязаны к объему субсидии.

Имеются случаи уменьшения количества показателей при увеличении размера предоставляемой субсидии.

Так, общественному учреждению пожарной охраны «Добровольная пожарная охрана Брянской области» установлены 6 показателей в 2016 году, а также аналогичные показатели в меньшем количестве (5 показателей) в 2017 году. При этом объем субсидии в 2017 году увеличился на 85,7 тыс. рублей.

Владимирской региональной общественной организации «Спасатель» установлены 4 показателя в 2016 году и 4 аналогичных показателя в 2017 году. При этом значения показателей в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшены. Однако объем полученной субсидии в 2017 году по сравнению с объемом полученной субсидии в 2016 году увеличился на 150,0 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, по результатам анализа показателей результативности предоставления субсидии установлено следующее:

- выявлены факты отсутствия значений показателей результативности при наличии самих показателей результативности предоставления субсидии в заключенных МЧС России с СОНКО соглашениях (в соглашениях за

2016 год с АНО ДПО «Учебный центр анализа рисков», ОО «ДПО Республики Мордовия», ОО «ДПО Рязанского района»);

- в соглашениях о предоставлении субсидии устанавливались значения показателей результативности предоставления субсидии, рассчитать достижение которых представлялось затруднительным.

В ходе мероприятия был направлен запрос в МЧС России в целях оценки вклада СОНКО как получателей субсидии из федерального бюджета в 2016-2017 годах в решение задач и достижение целей государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300.

В своем ответе (письмо от 9 июля 2018 года № 43-5613-15) МЧС России представило таблицу с перечислением мероприятий, осуществленных СОНКО за счет полученных из федерального бюджета субсидий.

Учитывая изложенное, индикатор (показатель) Госпрограммы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300, отражающий выполнение задачи Госпрограммы по координации деятельности и поддержке СОНКО, следует пересмотреть.

В соответствии с пунктом 12 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, контроль за соблюдением условий предоставления субсидий и их целевым использованием осуществляется МЧС России и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Вместе с тем МЧС России в проверенном периоде осуществлена только одна выездная проверка (Владимирской региональной общественной организации «Спасатель», проведенная с 14 по 15 мая 2018 года, то есть в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия), что свидетельствует о недостаточном уровне контроля за соблюдением условий и целей предоставления субсидий со стороны МЧС России.

В соответствии с условиями соглашений на 2016-2017 годы (пункты 3.1 и 4.1.5 соглашений, соответственно) МЧС России должно было проводить проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, при этом в 2017 году - путем проведения плановых и внеплановых проверок:

- по месту нахождения МЧС России на основании отчетов о расходах и отчетов о достижении показателей, иных документов;

- по месту нахождения получателя субсидии путем документального и фактического анализа операций, связанных с использованием субсидии, произведенных получателем субсидии.

Однако в нарушение требований, установленных пунктом 4.1.5 соглашений на 2017 год, выездные проверки МЧС России в указанном году не осуществлялись.

Исходя из вышеизложенного, МЧС России допущено ненадлежащее выполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, по обеспечению соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Согласно пункту 1 статьи 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ федеральные органы исполнительной власти, оказывающие поддержку СОНКО, формируют и ведут федеральные реестры СОНКО - получателей такой поддержки.

В целях проверки исполнения требований статьи 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ был направлен запрос Счетной палаты Российской Федерации от 22 июня 2018 года № ЗИ 02/2-05-312/02/2-05.

В своем ответе (письмо от 9 июля 2018 года № 43-5613-15) МЧС России не представило данных о ведении реестра во исполнение требований статьи 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ МЧС России в проверенном периоде не вело реестр СОНКО - получателей субсидий.

В соглашениях, заключаемых МЧС России с СОНКО, о предоставлении субсидии в 2016-2017 годах были установлены нормы казначейского сопровождения.

Однако после получения разъяснений¹ Минфина России, согласно которым выделенные субсидии СОНКО в 2017 году не подлежали казначейскому сопровождению, МЧС России было заключено с РОССОЮЗСПАСом соглашение о предоставлении субсидии без норм казначейского сопровождения.

¹ Письмо МЧС России в РОССОЮЗСПАС от 18 мая 2017 года № 43-3082-15; письмо РОССОЮЗСПАСа в Минфин России от 19 мая 2017 года № 75/05; письмо Минфина России в РОССОЮЗСПАС от 29 мая 2017 года № 09-02-12/32755.

Целевые средства федерального бюджета в размере 37182,1 тыс. рублей (41,3 % от общего объема предусмотренной субсидии в 2017 году) доведены на лицевой счет МЧС России, открытый в Межрегиональном операционном УФК, расходным расписанием от 9 июня 2017 года № 177/00177/231 и далее перечислены на счет РОССОЮЗСПАСа, открытый в ПАО Сбербанк России, платежным поручением от 13 июня 2017 года № 862278.

Кроме того, МЧС России внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части перераспределения ассигнований с КБК 17703101010760400 632 на КБК 17703101010760400 633 объема выделенной субсидии РОССОЮЗСПАСа в 2017 году в размере 37182,1 тыс. рублей.

В ходе мероприятия установлено, что субсидии СОНКО, предусмотренные законом о бюджете на 2017 год, на цели, утвержденные соответствующими правилами предоставления субсидии, которыми установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления (пункт 6 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332), учтены в сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи МЧС России по разным видам расходов, а именно:

- 37182,1 тыс. рублей - по виду расходов 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления»;

- 52817,9 тыс. рублей - по виду расходов 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления».

В целях обособления в рамках исполнения федерального бюджета расходов по представлению субсидий юридическим лицам - коммерческим и некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, которые подлежат и не подлежат казначейскому сопровождению, приказом Минфина России от 7 декабря 2016 года № 230н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н» предусмотрена детализация ко-

дов видов расходов для предоставления субсидий юридическим и физическим лицам (коды видов расходов 631-633, 811-813).

Минфином России даны разъяснения, согласно которым при исполнении федерального бюджета в 2017 году операции с субсидиями, предоставляемыми по кодам видов расходов 632 и 812, подлежат казначейскому сопровождению, а по кодам видов расходов 631, 633, 811 и 813 - не подлежат (письмо от 11 ноября 2016 года № 09-02-05/66316).

Цель 3.

1. В проверяемом периоде казначейское сопровождение субсидий, выделяемых СОНКО, регулировалось каждый год по-разному.

Нормы казначейского сопровождения
в нормативных правовых актах разного уровня

	2016 ГОД	2017 ГОД	2018 ГОД
ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ	ПРЕДУСМОТРЕНО	НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО	НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО
ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ	НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО	НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО	НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО
СОГЛАШЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБСИДИИ	ПРЕДУСМОТРЕНО	ПРЕДУСМОТРЕНО*	НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО

* За исключением Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»

Так, законами о бюджете² казначейскому сопровождению подлежали субсидии только в 2016 году.

В 2017-2018 годах введено исключение в части казначейского сопровождения. В указанные периоды в соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлением № 1332, субсидии перечислялись на расчетные счета, нормы о казначейском сопровождении не были предусмотрены.

Вместе с тем в заключаемых МЧС России в 2016-2017 годах соглашениях о предоставлении из федерального бюджета субсидии на государствен-

² Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»; Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»; Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

ную поддержку СОНКО присутствовали нормы казначейского сопровождения (в 2017 году - за исключением РОССОЮЗСПАСа).

2. Проверкой установлено, что в 2016 году в рамках казначейского сопровождения соответствующим порядком санкционирования³ не было предусмотрено предоставление СОНКО в территориальные органы Федерального казначейства (далее - ТОФК) подтверждающих документов по возмещению понесенных расходов, а именно:

- для подтверждения возмещения понесенных расходов на оплату труда подтверждающие документы не требовались, целевые средства перечислялись на счета СОНКО, открытые в коммерческих банках, без осуществления ТОФК контроля (общий объем средств, возмещенных по оплате труда в 2016 году, составил 17326,5 тыс. рублей, или 19,3 % от общего объема целевых средств в 2016 году);

- для подтверждения возмещения понесенных расходов по фактически выполненным работам и по иным платежам СОНКО достаточно было направить в ТОФК документы, подтверждающие факт оплаты (платежные поручения, реестры платежных поручений) без приложения соответствующих документов - оснований возникновения денежных обязательств (договоров, актов выполненных работ) (общий объем средств, возмещенных по фактически выполненным работам в 2016 году, составил 24340,6 тыс. рублей, или 27,0 % от общего объема целевых средств в 2016 году, по иным платежам - 11873,4 тыс. рублей, или 13,2 процента).

Общий объем выделенной субсидии СОНКО в 2016 году, по которым порядком санкционирования на 2016 год не было предусмотрено предоставление в ТОФК подтверждающих документов (помимо представления платежных поручений), составил 53540,5 тыс. рублей (или 59,5 % от общего объема субсидии, выделенной СОНКО в 2016 году).

По сравнению с порядком санкционирования на 2016 год в порядок санкционирования на 2017 год⁴ внесены изменения в части уточнения отдельных норм санкционирования, а также регламентирования санкционирования по отдельным операциям, которые не были предусмотрены в 2016 году в части возмещения целевых средств.

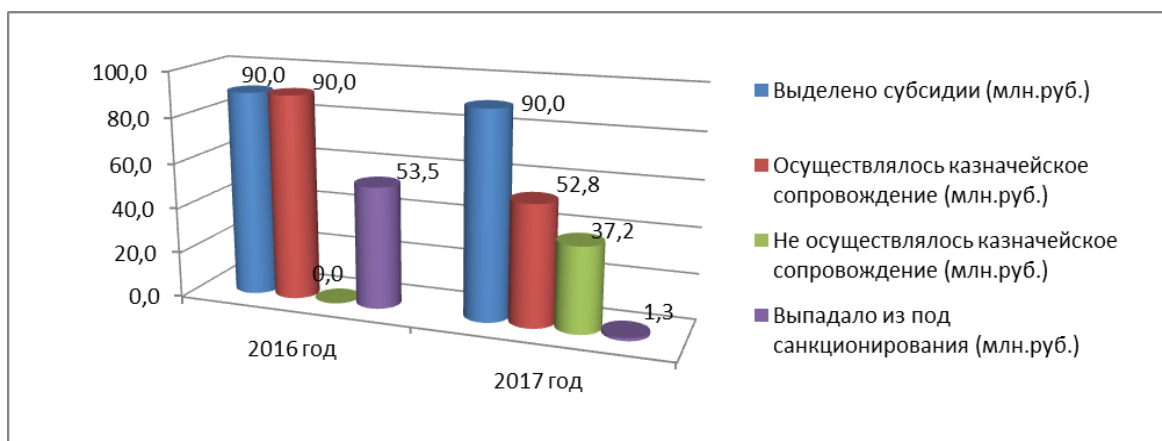
³ Приказ Минфина России от 25 декабря 2015 года № 213н «О Порядке проведения территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций при казначейском сопровождении государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения».

⁴ Приказ Минфина России от 28 декабря 2016 года № 244н «О Порядке проведения территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В 2017 году, в отличие от 2016 года, согласно абзацу 9 пункта 7 порядка санкционирования на 2017 год, для возмещения ранее понесенных затрат СОНКО по целевым направлениям 0200 «Закупка работ и услуг» и 0300 «Закупка произведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств» в органы Федерального казначейства помимо документов, подтверждающих факт оплаты (платежные поручения и реестры платежных поручений), предоставляли документы - основания возникновения денежных обязательств (договоры, акты выполненных работ).

В части оплаты труда (код целевого направления 0100) осуществление контроля (санкционирования) целевых средств соответствующим Порядком санкционирования на 2017 год, как и порядком санкционирования на 2016 год, не был предусмотрен, то есть в рамках возмещения расходов по указанному целевому направлению подтверждающие документы на заявленную сумму возмещения не требовались, целевые средства перечислялись на счета СОНКО, открытые в коммерческих банках, без осуществления контроля.

Санкционирование органами Федерального казначейства выделенной субсидии СОНКО в 2016-2017 годах



Анализ показал, что объем целевых средств, осуществление контроля (санкционирование) которых не было предусмотрено порядком санкционирования на 2017 год, снизился в 39 раз по сравнению с 2016 годом и составил 1338,0 тыс. рублей.

Причиной резкого снижения объема неподконтрольных целевых средств стало изменение правил санкционирования в части уточнения отдельных норм по возмещению понесенных расходов получателей субсидии.

3. Федеральным казначейством в 2016-2017 годах санкционировались целевые субсидии без учета сведений об исполнителях (соисполнителях) в общем объеме 69021,4 тыс. рублей, в том числе:

- в 2016 году - 27456,2 тыс. рублей (30,5 % от общего объема целевых средств в 2016 году);

- в 2017 году - 41565,2 тыс. рублей (78,7 % от общего объема целевых средств в 2017 году, подлежащего казначейскому сопровождению).

В ходе мероприятия был направлен запрос в Федеральное казначейство в целях пояснения причин отсутствия сведений об исполнителях (соисполнителях), установленных приказами Минфина России от 25 декабря 2015 года № 213н и от 28 декабря 2016 года № 244н.

В своем ответе (письмо от 20 августа 2018 года № 22-03-07/17581) Казначейство России сообщило, что контракты (договора), заключаемые СОНКО с исполнителями (соисполнителями), по которым осуществлялась оплата за фактически выполненные юридическими лицами работы, оказанные услуги, поставленные товары, а также возмещение ранее произведенных расходов, казначейскому сопровождению не подлежат. Представление сведений об исполнителях (соисполнителях) по таким контрактам (договорам) не требуется. Кроме того, непредставление в органы Федерального казначейства сведений об исполнителях (соисполнителях) не является причиной неисполнения платежных поручений, представленных к оплате.

В целом необходимо отметить, что при имеющихся тенденциях централизации бюджетных средств на едином казначейском счете в рамках применения механизма казначейского сопровождения в части бюджетных ассигнований, выделяемых МЧС России на поддержку СОНКО, наблюдается противоположная тенденция по перечислению средств субсидий в банковские учреждения.

Так, в 2016 году казначейским сопровождением обеспечивались все 100 % СОНКО - получателей субсидии от МЧС России.

В 2017 году уже 1 СОНКО (РОССОЮЗСПАС) по условиям заключенного соглашения с МЧС России на предоставление субсидии в размере 37187,1 тыс. рублей не подлежала казначейскому сопровождению (41,3 % от объема субсидии на 2017 год).

В 2018 году субсидии в полном объеме (88200,0 тыс. рублей) перечислялись на счета СОНКО, открытые в кредитных учреждениях, и не подлежали казначейскому сопровождению.

Цель 4.

В рамках казначейского сопровождения в соответствии с ведомственными приказами МЧС России полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению субсидий юридическим лицам в 2016-2017 годах передавались (делегировались) ТОФК (за исключением в 2017 году 1 СОНКО - РОССОЮЗСПАС). Вследствие чего лимиты бюджетных обязательств по КБК 177 03 10 10107 60400 перечислялись с лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств - МЧС России, открытого в Межрегиональном операционном управлении Казначейства, на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств МЧС России, открытый в ТОФК, по месту нахождения СОНКО.

При санкционировании целевых средств получателями субсидии (СОНКО) формировались, посредством системы удаленного финансового документооборота, заявки (платежные поручения) с прикреплением, в случаях предусмотренных казначейским сопровождением, подтверждающих документов.

Операции списания (санкционирования) целевых средств с лицевого счета МЧС России, открытого в ТОФК, осуществлялись посредством подкрепления платежными поручениями лицевых счетов для учета операций неучастника бюджетного процесса, открытых получателями субсидии (СОНКО), на суммы, предусмотренные сформированными СОНКО заявками (платежными поручениям), при условии соблюдения соответствующих норм казначейского сопровождения и последующего перечисления целевых средств на счета контрагентов, открытые в коммерческих банках.

Механизм осуществления санкционирования целевых средств при казначейском сопровождении



Как видно в проверяемом периоде при казначейском сопровождении целевые средства фактически находились на лицевом счете МЧС России, открытом в ТОФК.

На лицевых счетах, открытых получателям субсидий в ТОФК, средства учитывались кратковременно со дня предоставления заявок в ТОФК на осуществление кассового расхода до дня перечисления казначейством этих средств на счета контрагентов (лицевые счета № 41XXXXXX).

На конец года остатки субсидий при казначейском сопровождении находились на лицевом счете № 14XXXXXX МЧС России, открытом в ТОФК, о чем свидетельствует соответствующая выписка по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Таким образом, при казначейском сопровождении неиспользованные остатки целевых средств находились в ведении МЧС России на счетах ТОФК. В этой связи получателями субсидии (СОНКО) операции по возврату указанных остатков в доход бюджета в проверяемом периоде не осуществлялись.

В ходе проверки выявлены следующие остатки субсидий:

- на 1 января 2017 года - 825,1 тыс. рублей, в том числе: 25,1 тыс. рублей перечислено в доход бюджета, 800,0 тыс. рублей использовано в 2017 году в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- на 1 января 2018 года - 0,3 тыс. рублей в полном объеме перечислен в доход бюджета.

В части целевых средств, направленных СОНКО без казначейского сопровождения, предусмотрен следующий механизм возврата остатка целевых средств в доход федерального бюджета.

В соответствии с частью 11 статьи 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон о бюджете на 2018 год) остатки субсидий, предоставленных из федерального бюджета в целях финансового обеспечения затрат юридических лиц, находящиеся на лицевых счетах, открытых юридическим лицам в ТОФК, в кредитных организациях, не использованные по состоянию на 1 января 2018 года, подлежат использованию этими юридическими лицами в случае принятия главным распорядителем бюджетных средств решения об использовании указанных остатков.

При отсутствии вышеуказанного решения по состоянию на 1 мая 2018 года остатки средств подлежат перечислению юридическими лицами в доход федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 14 статьи 5 Закона о бюджете на 2018 год).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496 утверждено Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета (далее - Положение об исполнении бюджета).

В соответствии с пунктом 27 Положения об исполнении бюджета ГРБС принимают до 1 мая текущего финансового года решения об использовании организациями полностью или частично остатков целевых средств, не использованных ими по состоянию на 1 января текущего финансового года, на цели, ранее установленные условиями предоставления целевых средств, путем утверждения сведений об операциях с целевыми средствами на основании информации о неисполненных обязательствах организаций, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки целевых средств, предоставленных из федерального бюджета, и направлениях их использования согласно представляемым организациями документам (копиям документов), подтверждающим наличие и объем неисполненных обязательств.

При отсутствии по состоянию на 1 мая текущего финансового года утвержденных сведений об операциях с целевыми средствами организации (получатели субсидии) не позднее 1 июня текущего финансового года перечисляют в доход федерального бюджета соответствующие неподтвержденные остатки целевых средств (пункт 34 Положения об исполнении бюджета).

По результатам проверки РОССОЮЗСПАСа остаток неиспользованной субсидии на 1 января 2018 года в представленной бухгалтерской отчетности не числился. В 2017 году субсидии РОССОЮЗСПАСу представлялись без казначейского сопровождения.

При этом в представленной председателем совета Омского регионального отделения РОССОЮЗСПАСа А.Ю. Пономаревым информации (материалы предоставлены в ходе проверки РОССОЮЗСПАСа) остаток субсидии по состоянию на 1 января 2018 года составил 28,8 тыс. рублей.

Вместе с тем при предоставлении субсидии общероссийским СОНКО на мероприятия по поддержке их региональных отделений требования о проверке наличия остатков неиспользованных средств, источником ко-

торых являются субсидии из федерального бюджета у региональных подразделений общероссийских СОНКО, МЧС России в соглашениях о предоставлении субсидии не устанавливаются.

Учитывая изложенное, имеются риски образования остатков неиспользованных субсидий у общероссийских СОНКО, имеющих региональные подразделения, зарегистрированные в качестве отдельных юридических лиц.

Выводы

1. В соответствии с федеральными законами о федеральных бюджетах на 2016, 2017 и 2018 годы общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных МЧС России на поддержку СОНКО, составил 268200,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов в 2016 и 2017 годах составило 99,9 процента.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2014 года № 1332 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» не приведено в соответствие требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 года № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями». МЧС России в нормативных правовых актах не закреплены сроки заключения соглашений и перечислений субсидий СОНКО, что приводит к позднему доведению бюджетных ассигнований, в результате чего возникают риски неосвоения субсидии или осуществления нецелевых расходов.

3. Объем бюджетных ассигнований на поддержку СОНКО формировался МЧС России без обоснования заявляемой потребности. Указанные объемы бюджетных ассигнований приняты Минфином России без замечаний.

4. Распределение субсидий между некоммерческими организациями осуществлялось без учета положений постановления Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2014 года № 1332 (пункт 9). Фактически использовался механизм, нормативно не закрепленный правовыми актами.

5. МЧС России в нарушение пункта 1 статьи 31.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в про-

веренном периоде не велся реестр социально ориентированных некоммерческих организаций (получателей субсидий).

6. МЧС России ненадлежащим образом осуществляло полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части контроля соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных соглашениями о предоставлении субсидий.

7. Проверкой выявлены:

- признаки заинтересованности членов рабочей группы, утвержденной распоряжением МЧС России от 21 февраля 2017 года № 52, в чьи полномочия входила оценка заявок и документов СОНКО, получивших вознаграждение в сумме 143,5 тыс. рублей в СОНКО, заявка которой была ими одобрена;

- признаки нецелевого расходования получателями субсидии в объеме 6113,29 тыс. рублей;

- факты распределения конкурсной комиссией МЧС России субсидии организациям, не прошедшим конкурсный отбор, в объеме 4600,0 тыс. рублей;

- признаки нарушения в 2016-2017 годах РОССОЮЗСПАСом пункта 2 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением № 1332, в части использования субсидии в объеме 2401,1 тыс. рублей на мероприятия, не предусмотренные Правилами предоставления субсидий;

- факты недостижения получателями субсидий значений показателей результативности предоставления субсидии, по которым объем субсидии, подлежащий возврату в федеральный бюджет, составил 25,8 тыс. рублей;

- нарушения получателями субсидий условий соглашений о предоставлении субсидий в части ведения отдельного учета расходов, источником финансового обеспечения или возмещения которых является субсидия, также установлено, что бухгалтерская отчетность РОССОЮЗСПАСа за 2016 и 2017 годы составлена не на основании данных учета;

- признаки признания победителями организаций, не предоставивших для участия в конкурсе документы, предусмотренные Порядком, утвержденным приказом МЧС России № 99.

8. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по фактам грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, в отношении сотрудника РОССОЮЗСПАСа составлены протоколы об административном правонарушении,

предусмотренном частью 1 статьи 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Судом приняты решения о наложении административных штрафов на общую сумму 10,0 тыс. рублей.

9. МЧС России отдельные значения показателей результативности были установлены в соглашениях о предоставлении субсидии без учета целей подпрограммы 1 «Предупреждение, спасение, помощь» государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», они не подлежат качественной оценке и требуют пересмотра.

10. В целом МЧС России в рамках выделяемых бюджетных ассигнований осуществлялась поддержка СОНКО. Вместо данных о вкладе СОНКО в достижение задач, целей и основных конечных результатов государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» МЧС России в ходе проверки представлена информация только о мероприятиях, осуществленных СОНКО в проверенном периоде.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации, Минфин России, МЧС России и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Заместитель Председателя
Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Е. ЧИСТОВА