

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 августа 2018 года № 40К (1261) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования субсидий, предоставленных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года бюджетным учреждениям, подведомственным Федеральному агентству морского и речного транспорта, на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений и иных объектов недвижимого имущества»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства морского и речного транспорта и руководителю федерального бюджетного учреждения «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей».

Направить информационные письма в Федеральное агентство морского и речного транспорта и Федеральную антимонопольную службу.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования субсидий, предоставленных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года бюджетным учреждениям, подведомственным Федеральному агентству морского и речного транспорта, на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений и иных объектов недвижимого имущества»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.0.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета; нормативно-правовые акты, правоустанавливающие документы, регламентирующие деятельность объектов контроля по капитальному ремонту гидротехнических сооружений и иных объектов недвижимого имущества; бухгалтерская, бюджетная, финансовая и статистическая отчетность, регистры бухгалтерского и бюджетного учета, договоры, соглашения, первичные и иные документы, подтверждающие совершение операций объектами контроля.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство морского и речного транспорта (г. Москва); федеральное бюджетное учреждение «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» (г. Нижний Новгород); федеральное бюджетное учреждение «Администрация Беломорско-Онежского бассейна внутренних водных путей» (Республика Карелия, г. Медвежьегорск).

Срок проведения контрольного мероприятия: май-август 2018 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценка результативности использования бюджетных ассигнований, полученных в виде субсидий на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений и иных объектов недвижимого имущества.

Проверяемый период деятельности: 2017 год и истекший период 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов проверки

Судоходные условия на внутренних водных путях обеспечивает 741 судоходное гидротехническое сооружение (далее - СГТС) комплексного назначения, в том числе: судоходные шлюзы - 108 ед., судоподъемник - 1 ед., гидроэлектростанции - 11 ед., насосные станции - 8 ед., прочие объекты (дамбы, плотины и т.п.) - 613 единиц.

Функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере речного транспорта, а также обеспечению транспортной безопасности в данной сфере возложены на Федеральное агентство морского и речного транспорта (далее - Росморречфлот, Агентство) согласно Положению о Росморречфлоте, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 371. Росморречфлот осуществляет свою деятельность непосредственно или через подведомственные федеральные бюджетные учреждения - администрации бассейнов внутренних водных путей и ФГБУ «Канал имени Москвы» (далее - Администрации ВВП).

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ количества и уровня безопасности судоходных гидротехнических сооружений на внутренних водных путях Российской Федерации.

Динамика данных показателей за 2015-2017 годы

1.1. Согласно пункту 1 статьи 7 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации внутренние водные пути и расположенные на

них СГТС являются федеральной собственностью. СГТС переданы Администрациям ВВП в оперативное управление.

Класс СГТС, соответствующий уровню опасности, определяется в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее - Закон о безопасности ГТС).

Количество СГТС по классам, соответствующим уровню опасности, представлено в таблице:

Наименование учреждения	Количество СГТС по классам*			
	I	II	III	IV
ФБУ «Администрация Азово-Донского бассейна внутренних водных путей»	-	8	17	-
ФБУ «Администрация Беломорско-Онежского бассейна внутренних водных путей»	-	22	101	4
ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей»	5	89	-	22
ФБУ «Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей»	10	119	3	-
ФБУ «Администрация Енисейского бассейна внутренних водных путей»	3	-	-	-
ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей»	13	20	16	-
ФБУ «Администрация Камского бассейна внутренних водных путей»	4	13	-	-
ФБУ «Администрация Обского бассейна внутренних водных путей»	-	1	7	-
ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна внутренних водных путей»	-	-	26	-
ФГБУ «Канал имени Москвы»	100	19	66	53
Всего	135	291	236	79
Итого	741			

*В соответствии со статьей 7 Закона о безопасности ГТС: I класс - гидросооружение чрезвычайно высокой опасности; II класс - высокой опасности; III класс - средней опасности; IV класс - низкой опасности.

Согласно приказу Ространснадзора от 5 февраля 2015 года № АК-102фс по состоянию на 1 января 2018 года декларированию в целях определения безопасности гидротехнических сооружений и мер по обеспечению безопасности с учетом их класса подлежали 332 СГТС.

Согласно данным деклараций безопасности, формируемым в соответствии со статьей 10 Закона о безопасности ГТС, нормальный уровень безопасности имели 125 СГТС, пониженный - 178, неудовлетворительный - 28, опасный - 1.

Изменение уровня безопасности СГТС в 2015-2017 годах представлено в таблице:

Уровень безопасности СГТС	2015 г.	2016 г.	Изменение (2016 г./2015 г.)	2017 г.	Изменение (2017 г./2016 г.)
Нормальный	97	112	+15	125	+13
Пониженный	199	189	-10	178	-11
Неудовлетворительный	33	29	-4	28	-1
Опасный	1	1	-	1	-
Итого	330	331		332	

Повышение уровня безопасности и улучшение технического состояния СГТС обеспечиваются путем проведения реконструкции и капитального ремонта сооружений.

Проверка показала, что в период 2015-2017 годов уровень безопасности ряда СГТС был изменен с пониженного до неудовлетворительного, а именно:

- в 2016 году для плотины № 21 Ивановского гидроузла (ФГБУ «Канал имени Москвы»), судоходного шлюза № 14 гидроузла № 14 (федеральное бюджетное учреждение «Администрация Беломорско-Онежского бассейна внутренних водных путей» (далее - ФБУ «Администрация «Беломорканал»);

- в 2017 году для Березайской плотины (ФГБУ «Канал имени Москвы»), судоходного шлюза № 7 Шекснинского гидроузла (федеральное бюджетное учреждение «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей» (далее - ФБУ «Администрация «Волго-Балт»), судоходных шлюзов №№ 2, 8, 13, 18 (ФБУ «Администрация «Беломорканал»).

Из них для 4 СГТС (плотина № 21 Ивановского гидроузла, судоходные шлюзы №№ 2, 13, 18) реконструкция и капитальный ремонт, направленные на повышение уровня безопасности СГТС, Росморречфлотом и Администрациями ВВП в проверяемом периоде не проводились.

1.2. Показатели уровня безопасности СГТС влияют на безопасность судоходства по внутренним водным путям и определены в качестве индикаторов достижения целей в транспортной сфере, установленных документами стратегического планирования Российской Федерации.

Показатель «Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный или неудовлетворительный уровни безопасности, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений» определен в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р (далее - Транспортная стратегия), в качестве индикатора II уровня достижения цели «Повышение уровня безопасности транспортной системы» со следующими значениями:

(%)

Индикатор	2010 г.	2011 г.	2015 г.	2018 г.	2020 г.	2024 г.	2030 г.
Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный или неудовлетворительный уровни безопасности, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений, инновационный вариант	23,7	23,7	16,7	12,2	8,9	5	1,5
Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный или неудовлетворительный уровни безопасности, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений, базовый (консервативный) вариант	23,7	23,7	18	15	12,9	9	8,9

Кроме того, указанный показатель определен в качестве индикатора достижения цели «Повышение уровня безопасности, экологичности внутреннего водного транспорта», установленной Стратегией развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 327-р (далее - Стратегия развития внутреннего водного транспорта), со следующими значениями:

(%)

Индикатор	2010 г.	2011 г.	2015 г.	2018 г.	2020 г.	2024 г.	2030 г.
Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный или неудовлетворительный уровни безопасности, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений	23,7	19,2	18	12,9	8,9	5	1,5

Финансирование работ по содержанию внутренних водных путей и СГТС, их капитальному ремонту и реконструкции в 2017 году осуществлялось за счет средств федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 (далее - ФЦП «Развитие транспортной системы»), действие которой прекращено досрочно с 1 января 2018 года, государственной программы «Развитие транспортной системы России», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319 (далее - Госпрограмма), также с 1 января 2018 года прекращенной досрочно, с 1 января 2018 года - в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596 (далее - пилотная Госпрограмма).

Плановые и достигнутые значения показателей (индикаторов) эффективности реализации Госпрограммы и ФЦП «Развитие транспортной системы» в части внутреннего водного транспорта, касающиеся безопасности СГТС, представлены в таблице:

Показатель	2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
	план	факт	план	факт	план	факт	план	план	план	план
Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений	16,8	10	8,8	8,8	9,4	8,4	9,4	8,8	8,8	8,8
Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный уровень безопасности, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений	1,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0

Указанные показатели интегрированы в пилотную Госпрограмму в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации».

Данные таблицы показывают, что на период 2018-2021 годов в пилотной Госпрограмме установлены плановые значения показателя «Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности» на более низком уровне по отношению к достигнутому в 2017 году.

Результаты расчета показателя, отражающего суммарно долю СГТС, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный и опасный уровень безопасности, в общем количестве СГТС, произведенные на основе значений плановых и фактических показателей пилотной Госпрограммы, интегрированных из Госпрограммы, представлены в таблице:

Показатель	2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
	план	факт	план	факт	план	факт	план	план	план	план
Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный и опасный уровни безопасности, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений	17,9	10,3	9,1	9,1	9,6	8,7	9,6	8,8	8,8	8,8

Данные таблицы показывают, что значения показателей, определенных в ФЦП «Развитие транспортной системы», Госпрограмме, пилотной Госпрограмме, Транспортной стратегии, Стратегии развития внутреннего водного транспорта, не согласованы, что противоречит принципу сбалансированности системы стратегического планирования, установленному частью 5 статьи 7 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Пилотная Госпрограмма включает ведомственный проект «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта» (далее - ведомственный проект). Его целями являются увеличение пропускной способности внутренних водных путей протяженностью 3,3 тыс. км и повышение технического состояния судоходных гидротехнических сооружений на 2018-2021 годы.

Пунктом 10 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1242 (далее - Правила разработки), определено, что формирование и реализация приоритетных и ведомственных проектов пилотной Госпрограммы осуществляются в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 30 Правил разработки утверждение (одобрение) ведомственных проектов (программ) осуществляется федеральным органом исполнительной власти по согласованию с Минэкономразвития России и Минфином России.

На момент проведения контрольного мероприятия ведомственный проект «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта» разработан Росморречфлотом и находится на согласовании в Минфине России.

2. Анализ соблюдения порядка обоснования, получения и доведения бюджетных ассигнований в виде субсидий на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений и иных объектов недвижимого имущества до получателей бюджетных средств. Анализ планирования объемов капитального ремонта гидротехнических сооружений и иных объектов недвижимого имущества, анализ приоритизации мероприятий и планируемых показателей

2.1. Росморречфлот письмом от 5 апреля 2017 года № УВВТ-3-6/556 направил запрос Администрациям ВВП об объемах финансовых затрат,

требуемых на проведение капитального ремонта, о перечне объектов капитального ремонта СГТС и связанных с ними инфраструктурных объектов с целью обеспечения судоходства, а также флота.

Заявки Администраций ВВП содержали наименования объектов, предполагаемые сроки проведения капитального ремонта и требуемые суммы для его проведения. Информация о техническом состоянии и уровне безопасности объектов, наличии проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта, а также обосновывающие расчеты требуемых объемов финансирования в представленных материалах отсутствовали.

В соответствии с заявками Администраций ВВП потребность в бюджетных ассигнованиях на проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества в 2017 году составила 2088190,8 тыс. рублей, из них: 1741424,3 тыс. рублей - на капитальный ремонт СГТС, включая 69331,3 тыс. рублей на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации, и 346766,5 тыс. рублей - на ремонт технического флота.

Росморречфлотом 29 мая 2017 года в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» создана справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в части перераспределения средств федерального бюджета в размере 1983285,4 тыс. рублей с вида расходов «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» (код вида расходов 611) на вид расходов «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» (код вида расходов 612).

Сумма перераспределения составила 95 % от запрашиваемого Администрациями ВВП объема финансирования.

Лимиты бюджетных обязательств в размере 1983285,4 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели доведены Росморречфлоту казначейским уведомлением от 20 июня 2017 года № 110/021.

В нарушение пункта 39 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предоставление субсидий в 2017 году осуществлялось Росморречфлотом при отсутствии утвержденного им порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Росморречфлота.

Сведения о заявленной потребности, получении и использовании субсидии Администрациями ВВП в 2017 году представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Сумма заявленной потребности	Сумма субсидии на капитальный ремонт в 2017 г.	Использовано в 2017 г.	Остаток	Принято решение об использовании в 2018 г.
ФБУ «Администрация Азово-Донского бассейна внутренних водных путей»	89552,0	89534,0	78409,2	11124,8	11124,8
ФБУ «Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей»	46522,1	46522,1	46522,1	0,0	-
ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна внутренних водных путей»	23000,0	23294,6	4249,3	19045,3	19045,3
ФБУ «Администрация «Беломорканал»	352442,6	327360,6	322868,4	4492,2	4492,2
ФБУ «Администрация «Волго-Балт»	117007,2	117007,2	39843,1	77164,1	77164,1
ФБУ «Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей»	230416,6	240932,2	240932,2	0,0	-
ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей»	292699,0	219243,8	183429,3	35814,5	35814,5
ФБУ «Администрация Камского бассейна внутренних водных путей»	133404,1	131265,9	117163,1	14102,7	14102,7
ФБУ «Администрация Обского бассейна внутренних водных путей»	34495,2	34495,2	34495,3	0,0	-
ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна внутренних водных путей»	273656,9	273656,9	244079,6	29577,3	29577,3
ФГБУ «Канал имени Москвы»	479972,9	479972,9	192127,7	287845,2	287845,2
Всего	2088190,8	1983285,4	1504119,3	479166,1	479166,1

Неиспользованный остаток субсидии на счетах Администраций ВВП на конец 2017 года составил 479166,1 тыс. рублей (24,2 процента).

Основными причинами образования остатка субсидии явились отказ Администраций ВВП от реализации планируемых мероприятий либо перенос их реализации на 2018 год.

Проверка показала, что из 41 мероприятия по капитальному ремонту СГТС, заявленного Администрациями ВВП на 2017 год, в 2017 году начало реализовываться 31; из 45 судов, заявленных для капитального ремонта, ремонт в 2017 году был начат только для 21 судна. При этом Администра-

циями ВВП осуществлялся ремонт объектов недвижимого имущества, не включенных в направленные в адрес Росморречфлота заявки.

Так, ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» из 7 заявленных Росморречфлоту первоочередных мероприятий по капитальному ремонту СГТС и флота в 2017 году отказалось от 6 из них и осуществило капитальный ремонт иных объектов, в том числе офисного здания на сумму 12713,8 тыс. рублей, не относящегося к объектам инфраструктуры внутренних водных путей, СГТС и флота и не заявленного к ремонту.

Изложенное свидетельствует о недостаточном качестве планирования Администрациями ВВП мероприятий по проведению капитального ремонта объектов недвижимого имущества, а также о низком уровне планирования Росморречфлотом потребности в соответствующих бюджетных ассигнованиях.

2.2. Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Росморречфлоту предусмотрены бюджетные ассигнования по коду вида расходов 600 «Субсидии бюджетным учреждениям» в размере 17167984,4 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям по коду вида расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в размере 16454286,3 тыс. рублей и бюджетным ассигнованиям по коду вида расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в размере 713698,1 тыс. рублей согласно сводной бюджетной росписи.

Порядок предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта, утвержден приказом Росморречфлота от 24 января 2018 года № 6 (зарегистрирован в Минюсте России 15 февраля 2018 года № 50055) (далее - Порядок предоставления субсидии).

Лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на иные цели в размере 713698,1 тыс. рублей доведены Росморречфлоту 27 марта 2018 года казначейским уведомлением № 110/025.

Соглашения о предоставлении Администрациям ВВП субсидии на иные цели заключены в апреле 2018 года.

Информация о заключенных соглашениях и перечисленных средствах федерального бюджета в 2018 году представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Учреждение	Соглашение на 2018 г.	Размер субсидии на капитальный ремонт	Платежное поручение	Перечислено по состоянию на 1 июня 2018 г.
ФБУ «Администрация Азово-Донского бассейна внутренних водных путей»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-006	76168,12	18.04.2018 г. № 85376	38084,06
ФБУ «Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-020	28017,50	18.04.2018 г. № 85391	14008,75
ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна внутренних водных путей»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-18	100000,00	18.04.2018 г. № 85388	50000,00
ФБУ «Администрация «Беломорканал»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-008	57254,82	18.04.2018 г. № 85387	28627,41
ФБУ «Администрация «Волго-Балт»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-017	171337,37	18.04.2018 г. № 85386	85668,69
ФБУ «Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-009	60892,00	18.04.2018 г. № 85385	30446,00
ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей»	06.04.2018 г. 110-02-2018-007	19340,62	18.04.2018 г. № 85374	9670,31
ФБУ «Администрация Енисейского бассейна внутренних водных путей»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-016	4110,00	18.04.2018 г. № 85395	2055,00
ФБУ «Администрация Камского бассейна внутренних водных путей»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-010	44305,02	18.04.2018 г. № 85380	22152,51
ФБУ «Администрация Ленского бассейна внутренних водных путей»	11.04.2018 г. № 110-02-2018-019	33611,48	18.04.2018 г. № 85393	1685,74
ФБУ «Администрация Обского бассейна внутренних водных путей»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-015	31138,30	18.04.2018 г. № 85389	15569,15
ФБУ «Администрация Обь-Иртышского бассейна внутренних водных путей»	-	0,00	-	0,00
ФБУ «Администрация Печорского бассейна внутренних водных путей»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-011	9100,00	18.04.2018 г. № 85371	4550,00
ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна внутренних водных путей»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-012	56322,87		51958,09
ФГБУ «Канал имени Москвы»	06.04.2018 г. № 110-02-2018-014	22100,00	18.04.2018 г. № 85377	11050,00
Всего		713698,10		365525,71

2.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации содержание СГТС осуществляется в со-

ответствии с правилами содержания судовых ходов и судоходных гидротехнических сооружений, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области транспорта. Данная норма введена Федеральным законом от 28 июля 2012 года № 131-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На момент проведения контрольного мероприятия указанный нормативный правовой акт Минтрансом России не утвержден.

В этой связи действуют Правила технической эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений, утвержденные Минречфлотом РСФСР 24 июля 1978 года, и Положение о планово-предупредительном ремонте судоходных гидротехнических сооружений, утвержденное Минречфлотом РСФСР 14 октября 1981 года (далее - Положение о ремонте СГТС).

Ремонт флота регламентирован Правилами ремонта судов Министерства речного флота РСФСР, утвержденными приказом Министерства речного флота РСФСР от 12 мая 1989 года № 61 (далее - Правила ремонта судов).

Проверка показала, что Росморречфлотом и Администрациями ВВП не формировались и не утверждались планы капитального ремонта СГТС, предусмотренные пунктом 4.2 Положения о ремонте СГТС.

Планы капитального ремонта флота (как перспективные, так и годовые) согласно разделу 3 Правил ремонта судов Росморречфлотом и Администрациями ВВП не формировались и не утверждались.

2.4. Сведения о количестве СГТС по Администрациям ВВП и соответствующем уровне безопасности СГТС, в отношении которых в проверяемом периоде за счет средств субсидии проводился капитальный ремонт либо проектно-изыскательские работы (далее - ПИР), представлены в таблице:

Наименование учреждения	Количество ремонтируемых СГТС с уровнем безопасности			
	нормальный	пониженный	неудовлетворительный	опасный
ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей»	-	3	-	-
ФБУ «Администрация Камского бассейна внутренних водных путей»	-	3	1	-
ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна внутренних водных путей»	-	-	1	-
ФБУ «Администрация Обского бассейна внутренних водных путей»	-	-	-	-
ФБУ «Администрация «Волго-Балт»	-	1	1	-

Наименование учреждения	Количество ремонтируемых СГТС с уровнем безопасности			
	нормальный	пониженный	неудовлетворительный	опасный
ФБУ «Администрация Енисейского бассейна внутренних водных путей»	-	1	-	-
ФБУ «Администрация «Беломорканал»	-	2	2	-
ФБУ «Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей»	1	12	2	-
ФБУ «Администрация Азово-Донского бассейна внутренних водных путей»	7	-	-	-
ФГБУ «Канал имени Москвы»	-	3	2	-
Итого в капремонте	8	25	9	0
Общее количество СГТС	125	178	28	1

Данные, представленные в таблице, показывают, что для проведения капитального ремонта СГТС были выбраны 8 объектов, имеющих нормальный уровень безопасности, 25 - пониженный и 9 - неудовлетворительный. При этом для 19 объектов, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности, капитальный ремонт не планировался и не проводился.

Согласно сведениям, представленным Росморречфлотом, при принятии решения о необходимости проведения капитального ремонта СГТС основным критерием являются техническое состояние и уровень безопасности СГТС. Проведение мероприятий по капитальному ремонту СГТС не влияет на технологическое время пропуска судов через шлюзы. Выбор объектов СГТС для целей проведения капитального ремонта в зависимости от интенсивности судопропуска через указанные СГТС Росморречфлотом не осуществляется.

Проверкой установлено, что в ряде случаев при принятии решения о необходимости капитального ремонта СГТС не учитывались их техническое состояние и уровень безопасности СГТС.

Так, ФБУ «Администрация «Беломорканал» в качестве объектов капитального ремонта выбраны водоспуск № 134 и шлюз № 1, которые находились в ограниченно работоспособном техническом состоянии и имели пониженный уровень безопасности, что отражено в разделе 5.1 деклараций безопасности, утвержденных Ространснадзором 27 июля 2015 года и 29 марта 2017 года, и подтверждено актами инспекторских осмотров Ространснадзора. Рекомендаций о капитальном ремонте декларации безопасности и акты осмотров Ространснадзора не содержали.

При этом на балансе ФБУ «Администрация «Беломорканал» находятся 7 объектов, имеющих более низкий, предаварийный уровень технического состояния и неудовлетворительный уровень безопасности. Декларации безопасности ряда из них содержат рекомендации о необходимости проведения капитального ремонта.

Например, в декларации безопасности ДБ-18-15, утвержденной Ространснадзором 27 июля 2015 года по гидроузлу № 16 с предаварийным техническим состоянием и неудовлетворительным уровнем безопасности, указано о необходимости выполнения капитального ремонта аварийно-ремонтных ворот (2015 год) и бетона головы шлюза (2017 год). Указанные в декларации необходимые мероприятия по обеспечению безопасности не выполнены, контракты на разработку проектной документации и ремонт не заключены.

Согласно сведениям, представленным Росморречфлотом, реализация мероприятий по проведению капитального ремонта СГТС оказала влияние на уровень безопасности СГТС только в отношении 2 объектов: гидроузла № 4 (объект ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна внутренних водных путей» (далее - ФБУ «Администрация «Севводпуть»)), гидроузла № 9 с водоспуском № 134 (ФБУ «Администрация «Беломорканал»). Повышение уровня безопасности для данных СГТС будет установлено при проведении очередного декларирования. При условии его успешного прохождения уровень безопасности СГТС изменится с пониженного до нормального.

Таким образом, капитальный ремонт СГТС в проверяемом периоде не привел к изменению уровня безопасности СГТС с неудовлетворительным либо опасным уровнем безопасности и, следовательно, не способствовал достижению установленных значений показателей (индикаторов) Госпрограммы и пилотной Госпрограммы.

3. Наличие результатов проектно-изыскательских работ, анализ проектно-сметной, рабочей и исполнительной документации на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений и иных объектов недвижимого имущества, оценка текущих результатов и достигнутых показателей от реализации соответствующих мероприятий

Капитальный ремонт СГТС

Проведение работ по капитальному ремонту СГТС осуществлялось на основании проектной документации, подготовленной в соответствии с частью 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов

проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства (далее - ПСД).

В соответствии с частью 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация утверждается застройщиком, техническим заказчиком. При этом проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации. ПСД на капитальный ремонт СГТС, осуществляемый в проверяемом периоде, получила утверждение Росморречфлота.

По 7 ПСД было получено положительное заключение государственной экспертизы проектных решений и проверки достоверности сметной стоимости, для 13 ПСД получено положительное заключение негосударственной экспертизы проектных решений и проверки достоверности сметной стоимости, для 1 ПСД получено положительное заключение негосударственной экспертизы проектных решений и положительное заключение государственной экспертизы проверки достоверности сметной стоимости.

При разработке, экспертизе и утверждении ПСД Администрации ВВП в проверяемом периоде руководствовались нормами градостроительного законодательства, а также порядком, установленным письмами Росморречфлота от 11 июня 2015 года № ВВ-27/6236 и от 8 июня 2017 года № ВВ-27/6784.

Проверкой установлен ряд нарушений законодательства, допущенных Росморречфлотом и Администрациями ВВП при разработке, экспертизе и утверждении ПСД, а также формировании стоимости контрактов на проведение ремонта СГТС.

3.1. ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» в целях проведения капитального ремонта шлюзов №№ 13-16 Горodeцкого гидроузла разработана ПСД, которая получила положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» от 12 ноября 2009 года № 698-09/ГГЭ-4985/07. Сметная стоимость указанной ПСД в ценах III квартала 2009 года составила 1563672,59 тыс. рублей. ПСД была утверждена распоряжением Росморречфлота от 16 марта 2012 года № АД-36-р и явилась основанием для проведения конкурентной процедуры на заключение контракта. При этом из 21 объекта, предусмотренного ПСД, в состав работ по контракту были включены только шесть.

По результатам конкурентных процедур ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» заключило контракт от 10 апреля 2012 года № 3-ГК/12 с ООО «Техтрансстрой» стоимостью 1179899,5 тыс. рублей.

В ходе выполнения контракта в октябре 2012 года ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» было принято решение об изменении проектных решений и корректировке ПСД.

Откорректированная ПСД по составу и объему работ не соответствовала ПСД, прошедшей государственную экспертизу. При этом откорректированная ПСД не была направлена ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» на повторную государственную экспертизу и не была переутверждена Росморречфлотом. Выполнение работ по контракту от 10 апреля 2012 года № 3-ГК/12 не прекращалось.

Росморречфлотом (письмо от 7 июня 2017 года № ВВ-27/6689) дано поручение ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» представить заключение на откорректированную ПСД в соответствии с действующим законодательством.

ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» были получены заключения негосударственной экспертизы ООО «Центр Экспертных Решений» от 4 октября 2017 года № 77-2-1-2-0208-17 (о проектной документации) и № 77-209-17 (о достоверности сметной стоимости).

При этом в соответствии с декларацией безопасности от 30 января 2017 года № ДБ-02-17, утвержденной Ространснадзором, ремонтируемые гидротехнические сооружения - шлюзы №№ 13-16 Городецкого гидроузла - являются гидротехническими сооружениями I класса.

Согласно подпункту 2 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации гидротехническое сооружение I класса относится к особо опасным и технически сложным объектам.

В соответствии с пунктом 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 данного кодекса, капитальный ремонт которых финансируется или предполагается финансировать за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит государственной экспертизе.

Согласно пункту 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации организация и проведение государственной экспертизы проектной документации указанных в статье 48.1 настоящего кодекса особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных объектов относятся к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012 года № 272, негосударственная экспертиза проводится в случае, если проектная документация и инженерные изыскания выполнены в целях капитального ремонта объектов капитального строительства, которые не указаны в части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (т.е. не являются особо опасными либо технически сложными объектами).

Следовательно, в отношении гидротехнических сооружений I класса проведение негосударственной экспертизы ПСД законодательством не предусмотрено.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» проведение государственной экспертизы проектной документации для особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства осуществляется государственным учреждением, подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, - ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Таким образом, в нарушение пункта 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» в рамках реализации контракта от 10 апреля 2012 года № 3-ГК/12 осуществляло работы по капитальному ремонту шлюзов №№ 13-16 Городецкого гидроузла при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на откорректированную проектную документацию по объекту.

3.2. Согласно пункту 3.1.1 контракта от 14 февраля 2017 года № 21-04/17, заключенного ФБУ «Администрация «Беломорканал» с АО «Акватик» на выполнение работ по капитальному ремонту шлюза № 9, подрядчиком составляется смета затрат на основании сметного расчета заказчика.

АО «Акватик» составлена укрупненная смета, утвержденная ФБУ «Администрация «Беломорканал», которая не соответствовала перечню работ и объему затрат, предусмотренным в ведомости объемов работ, являющейся приложением к контракту от 14 февраля 2017 года № 21-04/17, а также в сводном сметном расчете и соответствующих локальных расчетах проектной документации.

ФБУ «Администрация «Беломорканал» и АО «Акватик» подписывались акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2), сформированные на основании укрупненной сметы затрат, а не на основании ПСД. Так, в актах выполненных работ по форме № КС-2 за единицу измерения принимались секции, комплексы, штуки, не соответствующие единицам измерения ведомости объемов работ и локальных смет в составе утвержденной ПСД, рассчитанных в тоннах, куб. м, кв. м, метрах.

В ходе контрольного мероприятия проведена сверка данных исполнительной документации, отражающей приемку заказчиком выполненных объемов работ (акты освидетельствования скрытых работ, общие журналы работ, журналы бетонных работ, журналы ухода за бетоном, журнал сварочных работ, журнал производства антикоррозийных работ, подписанные со стороны АО «Акватик» и ФБУ «Администрация «Беломорканал»), с данными ведомости объемов работ в составе утвержденной ПСД.

По результатам выявлен объем принятых работ в общей сумме 55542,17 тыс. рублей, фактическое выполнение которых не подтверждено исполнительной документацией.

Не подтвержденные исполнительной документацией объемы работ приняты и оплачены ФБУ «Администрация «Беломорканал» полностью, что свидетельствует о признаках причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации на сумму 55542,17 тыс. рублей.

3.3. В ходе капитального ремонта водоспуска № 134 в нарушение требований пункта б технического задания к государственному контракту от 10 февраля 2017 года № 21-03/17, заключенному ФБУ «Администрация «Беломорканал» с АО «Карелстроймеханизация», согласно которому работы надлежало выполнить в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации и проектной документации, подрядчиком при выполнении ряда работ применялись строительные материалы, не соответствующие указанным к применению в ПСД.

При этом ФБУ «Администрация «Беломорканал» принимались и оплачивались работы, выполненные с использованием таких материалов. Перечень использованных материалов, не соответствующих ПСД, представлен в таблице:

	Материал, указанный в проектной документации	Использованный материал	Разница в стоимости материала, рубль*
Работы по бетонированию водоспуска № 134			
Бетонирование устоев, быков, водосливных граней пролетов водоспуска, а также ниш аварийных затворов	бетон В30 W8 F300 с добавкой ЦМИД-4	бетон В30 W8 F300 с добавкой Mas Pozzoloth 551	- 316130,85
		бетон ТБ В30 с добавкой ST 3.0.5.	

	Материал, указанный в проектной документации	Использованный материал	Разница в стоимости материала, рубль*
Бетонирование опорного блока проезжего моста	бетон В30 W8 F300 с добавкой ЦМИД-4	бетон ТБ В30 с добавкой ST 3.0.5.	
Работы по армированию водоспуска № 134			
Закладка анкеров в «старый бетон»	химические анкера Hilti RE-500	химические анкера FIS EM	1229345,80
Армирование ниш закладных деталей сегментных и ремонтных затворов	арматура А400 Ø 20 мм	арматура А400С Ø 16	1205,00
Итого по материалам			914419,95

*Цена использованных материалов определена по данным, представленным в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В том числе, в бетонные основания водоспуска, на которых закреплены ворота затвора, сдерживающие напор воды, в ходе ремонта была установлена арматура меньшего диаметра (16 Ø вместо 20 Ø). Данный параметр на 20 % отклоняется от предусмотренного ПСД, что может оказать влияние на конструктивную прочность и безопасность гидротехнического сооружения, при этом согласование указанного отклонения с проектантом не проводилось.

Данные факты подтверждены исполнительной документацией, принятой ФБУ «Администрация «Беломорканал» при приемке выполненных работ по объекту и представленной в ходе проведения проверки.

Изложенное свидетельствует о приемке и оплате ФБУ «Администрация «Беломорканал» работ, не соответствующих условиям государственного контракта от 10 февраля 2017 года № 21-03/17, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), согласно которому исполнение контракта включает в себя приемку выполненных работ, предусмотренных контрактом.

3.4. В соответствии с контрактом от 10 февраля 2017 года № 21-03/17 на капитальный ремонт водоспуска № 134, заключенным ФБУ «Администрация «Беломорканал» с АО «Карелстроймеханизация», объем песочно-щебеночной смеси, использованной для отсыпки перемычек в верхнем и нижнем бьефах водоспуска согласно ПСД равен 13417,5 куб. м. Из расчета данного объема стоимость работ по устройству перемычек составила 57778,4 тыс. рублей.

Проверка показала, что согласно актам освидетельствования скрытых работ объем использованной песочно-щебеночной смеси составил 8168,4 куб. м. Из расчета данного объема стоимость работ по устройству перемычек составила 35174,8 тыс. рублей.

При этом ФБУ «Администрация «Беломорканал» согласно актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2) в составе работ по устройству перемычек принимались и оплачивались объемы песочно-щебеночной смеси, равные заложенной в ПСД, - 13417,5 куб. м, на сумму 57778,4 тыс. рублей.

Разница в стоимости работ, выполненных согласно актам освидетельствования скрытых работ, и актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2) составила 22603,6 тыс. рублей.

Таким образом, ФБУ «Администрация «Беломорканал» оплачены работы по контракту от 10 февраля 2017 года № 21-03/17 в сумме 22603,6 тыс. рублей, которые не подтверждены исполнительной документацией, что свидетельствует о признаках причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации на указанную сумму.

Капитальный ремонт прочего недвижимого имущества

3.5. В целях капитального ремонта береговых навигационных знаков ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» проведены конкурентные процедуры, по результатам которых заключен контракт от 28 августа 2017 года № 07-27/08 с ИП В.Н. Красильниковым стоимостью 1100,0 тыс. рублей на разработку проектной документации на капитальный ремонт береговых навигационных знаков (12 объектов).

Береговые навигационные знаки являются объектами недвижимого имущества и числятся на балансе ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей».

Проверкой установлено, что в нарушение требований подпункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ при размещении извещения о закупке ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» не установлено требование к участникам закупки в отношении членства последних в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования (далее - СРО). Членство в СРО является обязательным условием при выполнении работ в области архитектурно-строительного проектирования в силу части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Поскольку ИП В.Н. Красильников не является членом СРО, он не вправе выполнять работы, предусмотренные контрактом.

Кроме того, из 12 береговых навигационных знаков, предусмотренных контрактом, береговой навигационный знак Увекского створа литер С1 исключен из перспективной схемы использования; литер С2 по состоянию на 1 января 2017 года списан как объект основного средства.

Таким образом, ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» за счет субсидии из федерального бюджета приняты обязательства по контракту от 28 августа 2017 года № 07-27/08 на сумму 268,3 тыс. рублей в отношении 2 объектов недвижимого имущества, которые не используются в деятельности в акватории внутренних водных путей, что создает риски неэффективного использования средств федерального бюджета.

В отношении берегового навигационного знака Мурзихинского створа на момент проведения контрольного мероприятия учреждением не обеспечена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации и оперативного управления учреждения, что является нарушением статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

3.6. Согласно подпункту 1.1 пункта 1 дополнительного соглашения от 22 июня 2017 года № 110-02-058/1 к соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 25 мая 2017 года № 110-02-061 (далее - Соглашение о предоставлении субсидии № 110-02-061) Росморречфлот предоставил субсидию ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества.

ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» в рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии № 110-02-061 заключило контракт от 4 сентября 2017 года № 07-24/10 с ООО «РАРОК» на сумму 1880,0 тыс. рублей на разработку проектной документации на капитальный ремонт маяков-ориентиров, которые относятся к особо ценному движимому имуществу, что свидетельствует о нарушении условий предоставления субсидии и имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Проверка проведения конкурентных процедур для осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет средств субсидий, предоставляемых из федерального бюджета

В проверяемом периоде Администрациями ВВП проводились 130 конкурентных процедур на заключение контрактов по капитальному ремонту

за счет средств субсидии, из них: 42 конкурентные процедуры - на капитальный ремонт СГТС, 87 конкурентных процедур - на капитальный ремонт флота, 1 конкурентная процедура - на капитальный ремонт офисного здания.

При отсутствии надлежащего ведомственного контроля Росморречфлота за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, Администрациями ВВП допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации.

4.1. ФБУ «Администрация «Беломорканал» при проведении конкурентной процедуры и выполнении работ по капитальному ремонту водоспуска № 134 допущено неэффективное использование средств федерального бюджета на сумму 9033,53 тыс. рублей (расчетно).

Так, ФБУ «Администрация «Беломорканал» начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) определена проектно-сметным методом в размере 159059,9 тыс. рублей с учетом индекса-дефлятора - 6,73 по виду строительства «Общепромышленное строительство», установленного распоряжением Минстроя Республики Карелия от 28 сентября 2016 года № 48 для расчета текущей сметной стоимости строительства объектов, финансируемых за счет средств бюджета Республики Карелия. Цена контракта, заключенного по результатам конкурентных процедур с АО «Карелстроймеханизация» от 10 февраля 2017 года № 21-03/17, составила 154057,86 тыс. рублей. Работы по контракту выполнены и оплачены в полном объеме.

В то же время значение соответствующего индекса-дефлятора, установленного письмом Минстроя России от 9 декабря 2016 года № 41695-ХМ/09 «Об индексах изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ, индексах изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ и иных индексах на IV квартал 2016 года», составляло 6,13.

При применении ФБУ «Администрация «Беломорканал» указанного индекса-дефлятора Минстроя России НМЦК на капитальный ремонт водоспуска № 134 могла составить 145024,33 тыс. рублей.

Таким образом, в случае применения ФБУ «Администрация «Беломорканал» индекса-дефлятора Минстроя России, цена контракта на капитальный ремонт водоспуска № 134 могла составить на 9033,53 тыс. рублей меньше (расчетно), чем при применении индекса-дефлятора, установленного распоряжением Минстроя Республики Карелия от 28 сентября 2016 года № 48.

4.2. ФБУ «Администрация «Беломорканал» при проведении конкурентной процедуры и выполнении работ по капитальному ремонту стен камер шлюза № 9 допущено неэффективное использование средств федерального бюджета на сумму 10306,1 тыс. рублей (расчетно).

Так, ФБУ «Администрация «Беломорканал» НМЦК определена проектно-сметным методом в размере 162607,96 тыс. рублей с учетом индекса-дефлятора - 6,73 по виду строительства «Общепромышленное строительство», установленного распоряжением Минстроя Республики Карелия от 28 сентября 2016 года № 48 для расчета текущей сметной стоимости строительства объектов, финансируемых за счет средств бюджета Республики Карелия. Цена контракта от 14 февраля 2017 года № 21-04/17, заключенного по результатам конкурентных процедур с АО «Акватик», составила 154972,23 тыс. рублей. Работы по контракту выполнены и оплачены в полном объеме.

В то же время значение соответствующего индекса-дефлятора, установленного письмом Минстроя России от 9 декабря 2016 года № 41695-ХМ/09 «Об индексах изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ, индексах изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ и иных индексах на IV квартал 2016 года», составляло 6,13.

При применении ФБУ «Администрация «Беломорканал» указанного индекса-дефлятора Минстроя России НМЦК на капитальный ремонт водоспуска № 134 могла составить 144078,86 тыс. рублей.

Таким образом, в случае применения ФБУ «Администрация «Беломорканал» индекса-дефлятора Минстроя России, цена контракта на капитальный ремонт стен камер шлюза № 9 могла составить на 10306,1 тыс. рублей меньше (расчетно), чем при применении индекса-дефлятора, установленного распоряжением Минстроя Республики Карелия от 28 сентября 2016 года № 48.

4.3. В целях доработки проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт металлоконструкций и оборудования шлюза № 17-18 Чебоксарского РГСИС» ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» проведена конкурентная процедура. Конкурсной документацией предусмотрено обеспечение исполнения обязательств по контракту на момент его заключения в размере 1710,0 тыс. рублей в форме перечисления денежных средств на счет ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей».

По результатам конкурентной процедуры заключен контракт с ООО «Техтрансстрой» от 14 сентября 2017 года № 06-31/7 на сумму 5700,0 тыс. рублей.

Пунктом 10.1 контракта от 14 сентября 2017 года № 06-31/7 предусмотрено обеспечение исполнения обязательств по контракту в соответствии с конкурсной документацией.

В нарушение части 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой контракт заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта, указанный контракт заключен учреждением при отсутствии обеспечения его исполнения, что свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения части 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.4. Утвержденная распоряжением Росморречфлота от 25 января 2013 года № АД-8-р проектная документация по объекту «Капитальный ремонт бетона верхней головы Павловского шлюза», получившая положительное заключение негосударственной экспертизы ОАО «Институт экспертизы строительства и проектирования» от 30 марта 2012 года № 4-1-1-0066-12, включала в сводно-сметном расчете расходы на покрытие затрат исполнителя на страхование строительных рисков.

Приказом Минстроя России от 16 июня 2014 года № 294/пр внесены изменения в Методику определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденную постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, согласно которым из перечня основных видов прочих затрат, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства, исключены средства на покрытие затрат строительных организаций по добровольному страхованию работников и имущества.

При проведении конкурентной процедуры ФБУ «Администрация Камского бассейна внутренних водных путей» (далее - ФБУ «Администрация «Камводпуть») определило НМЦК равной сметной стоимости указанной ПСД, включающей расходы на покрытие затрат исполнителя на страхование строительных рисков.

В связи с этим необоснованное завышение НМЦК и, как следствие, завышение цены контракта от 27 февраля 2017 года № 9 на выполнение работ по капитальному ремонту бетона верхней головы Павловского шлюза, включающей расходы на оплату страхования строительных рисков, составило 175,45 тыс. рублей.

В целях устранения замечаний Счетной палаты в ходе контрольного мероприятия нарушение было устранено, сумма страхового взноса в размере 175,45 тыс. рублей на покрытие затрат по страхованию строительных рисков по договору от 27 февраля 2017 года № 9 перечислена ФБУ «Адми-

нистрация «Камводпуть» на счет Росморречфлота платежным поручением № 242559 от 27 июля 2017 года.

4.5. В проверяемом периоде Администрациями ВВП заключены 87 контрактов на выполнение капитального ремонта флота за счет субсидии. В рамках данных контрактов проводился ремонт 64 судов, из них для 55 судов ремонт завершен.

В соответствии с пунктом 2.2.15 Правил ремонта судов Министерства речного флота РСФСР, утвержденных приказом Министерства речного флота РСФСР от 12 мая 1989 года № 61 (далее - Правила ремонта судов, Правила), капитальный ремонт судна осуществляется под техническим надзором Российского речного регистра судов (далее - Регистр).

В соответствии с пунктом 2.7. Правил освидетельствования судов в эксплуатации (ПОСЭ) (Руководство Р.035-2010) при обновлении, модернизации или ремонте судна без изменения его типа и назначения проводится его внеочередное освидетельствование Регистром.

Проверкой установлено, что из 55 судов, капитальный ремонт которых завершен, по 8 судам (теплоходы «Альбатрос», «Кедровка», «Жаворонок», «Васюган» и плавучий док «ДОК-100», теплоход «Аргус», теплоход «Перевал», брандвахта «Б-111»), закрепленным за ФБУ «Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей», учреждением в нарушение условий контрактов, согласно которым работы по капитальному ремонту судов осуществляются под техническим наблюдением Регистра, сдача результатов работ заказчику, цена которых включает оплату услуг Регистру по техническому наблюдению при ремонте, осуществляется после предъявления Регистру, работы приняты и оплачены в полном объеме (на общую сумму 39044,0 тыс. рублей) при отсутствии актов внеочередного освидетельствования Регистра, подтверждающих предъявление судов Регистру по результатам проведенного капитального ремонта.

Таким образом, в нарушение пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ ФБУ «Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей» осуществлены приемка и оплата работ по ремонту флота на общую сумму 39044,0 тыс. рублей, не соответствующих условиям контрактов.

В целях устранения замечаний Счетной палаты в ходе контрольного мероприятия ФБУ «Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей» результаты ремонта 3 из указанных 8 судов предъявлены Регистру, и получены соответствующие акты внеочередного освидетельствования Регистром по брандвахте «Б-111» - 25 июня 2018 года, по теплоходам «Аргус» и «Перевал» - 3 июля 2018 года, что на два месяца позже начала

навигации 2018 года, открытой ФБУ «Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей» 27 апреля 2018 года.

4.6. В нарушение пункта 2 статьи 42 и части 5 статьи 63 Закона № 44-ФЗ, согласно которым извещение о проведении электронного аукциона должно содержать информацию о сроках поставки товара или завершения работы, в извещениях о проведении электронных аукционов от 3 августа 2017 года № 0358100002217000231 на «Приобретение судовых дизель-редукторных агрегатов для буксирного теплохода, проект № 378» и от 1 августа 2017 года № 0358100002217000230 на «Капитальный ремонт речного откоса и струе-направляющей дамбы на гидроузле № 7 СДШС», опубликованных ФБУ «Администрация «Азово-Донского бассейна внутренних водных путей», не указаны сроки поставки товара или завершения работ.

5. Анализ состояния расчетов с поставщиками и подрядчиками по договорам на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений и иных объектов недвижимого имущества, анализ объемов дебиторской и кредиторской задолженности по ним, эффективности мер по управлению дебиторской и кредиторской задолженностью

5.1. В 2017 году за счет субсидии Администрациями ВВП исполнялись 129 контрактов на капитальный ремонт, 128 из которых были заключены в 2017 году.

Из числа реализуемых контрактов в 2017 году завершены расчеты по 86 контрактам, прочие контракты являются переходящими на 2018 год.

При выполнении работ по контрактам, заключенным ФГБУ «Канал имени Москвы», зафиксировано нарушение подрядчиками сроков выполнения работ:

- по контракту с ООО «ЭНСК «ЭНЕРКОМ» от 15 мая 2017 года № 10-ОК-10/2017 на капитальный ремонт электроснабжения собственных нужд с установкой аварийного дизель-генератора на Ивановской ГЭС № 191. Нарушение срока составило 140 календарных дней;

- по контракту с ООО «СК ЮгВолгаСтрой» на капитальный ремонт фасадов здания Монумента в честь соединения пяти морей шлюза № 14 Цимлянского гидроузла по договору от 2 июня 2017 года № 76-к. Нарушение срока составило 95 календарных дней.

По данным фактам ФГБУ «Канал имени Москвы» ведется претензионная работа.

5.2. Сведения о размере дебиторской и кредиторской задолженности по контрактам, реализуемым за счет субсидии, в разрезе Администраций

ВВП по состоянию на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Общая сумма оплаты по контрактам на капитальный ремонт в 2017 г.	Дебиторская задолженность на начало года, всего		Кредиторская задолженность на начало года	
		2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей»	183429,30	0	0	0	0
ФБУ «Администрация Камского бассейна внутренних водных путей»	117163,13	0	0	0	0
ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна внутренних водных путей»	244079,57	0	0	0	0
ФБУ «Администрация Обского бассейна внутренних водных путей»	34495,25	0	0	0	0
ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей»	39843,13	0	28002,79	0	432,30
ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна внутренних водных путей»	4249,33	0	4249,33	0	0
ФБУ «Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей»	46522,10	0	0	0	0
ФБУ «Администрация Беломорско-Онежского бассейна внутренних водных путей»	322868,42	0	0	0	0
ФБУ «Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей»	240932,18	0	0	0	0
ФБУ «Администрация Азово-Донского бассейна внутренних водных путей»	78409,18	0	0	0	0
ФГБУ «Канал имени Москвы»	192127,68	0	110297,85	0	348,02
Итого	1504119,28	0	142549,97	0	780,32

Данные таблицы показывают, что по состоянию на 1 января 2017 года дебиторская и кредиторская задолженность у Администраций ВВП отсутствовала. По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская задолженность имеется у трех Администраций ВВП. Общая сумма дебиторской задолженности по Администрациям ВВП не превышает 10 % от суммы оплаты по контрактам за 2017 год. Общая сумма кредиторской задолженности не превышает 1 процента.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года в размере 142549,97 тыс. рублей образовалась в результате авансовых платежей по контрактам, заключенным в 2017 году ФГБУ «Канал имени Москвы», ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна внутренних водных путей», ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей». Размер авансов не превышал 30 % от цены контрактов.

Выполнение и приемка работ по данным контрактам предусмотрены в 2018 году.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года сложилась в результате приемки ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей» работ на выполнение инструментального обследования и разработку проектной документации по капитальному ремонту бетона порога и стенки падения верхней головы шлюза № 7 Шекснинского гидроузла и разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту ворот верхней головы Нижне-Свирского шлюза в сумме 432,3 тыс. рублей и ФГБУ «Канал имени Москвы» работ по капитальному ремонту внешнего электроснабжения Угличского шлюза с осуществлением технологического присоединения в сумме 348,02 тыс. рублей.

Оплата задолженности осуществлена в 2018 году.

По данным бухгалтерской отчетности Администраций ВВП, по состоянию на 1 января 2018 года просроченная и безнадежная к взысканию дебиторская (кредиторская) задолженность по контрактам на капитальный ремонт за счет субсидии отсутствует.

6. Оценка полноты, достоверности, своевременности формирования и предоставления отчетности об использовании бюджетных ассигнований, полученных в виде субсидий

6.1. Форма отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия (далее - Отчет), предусмотренная соглашениями о предоставлении субсидии, соответствует установленной типовой форме соглашения, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 года № 197н (далее - приказ Минфина России № 197н, Типовая форма).

Иные формы отчетности для подтверждения целевого использования субсидии в соглашениях о предоставлении субсидии Росморречфлотом не устанавливались.

В нарушение пункта 2 приказа Минфина России № 197н, согласно которому соглашения формируются в соответствии с Типовой формой, начиная с соглашений на 2017 год, Росморречфлотом в соглашениях о предоставлении субсидии в 2017 и 2018 годах не определена продолжительность отчет-

ного периода (месяц, квартал, год), по истечении которого Администрации ВВП обязаны направлять Отчет, как это предусмотрено в пункте 4.3.5 Типовой формы, т. е. периодичность представления Отчета не установлена.

В проверяемом периоде Отчеты были предоставлены по состоянию на 1 января 2018 года.

6.2. Сведения о хозяйственных операциях, совершенных за счет субсидии, отражаются в бюджетной отчетности Росморречфлота и бухгалтерской отчетности Администраций ВВП, составленной на основании данных бухгалтерского (бюджетного) учета.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) совокупность способов ведения бухгалтерского учета составляет учетную политику экономического субъекта.

Проверка показала, что учетная политика Росморречфлота, утвержденная приказом Росморречфлота от 30 декабря 2016 года № 141 и действующая в проверяемом периоде (далее - Учетная политика Росморречфлота), не соответствует требованиям федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года № 256н (далее - ФСБУ «Концептуальные основы»), а именно: в рабочем плане счетов, являющемся приложением к Учетной политике Росморречфлота, отсутствуют счета бюджетного учета 1 206 41 «Расчеты по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям», 1 502 02 «Принятые денежные обязательства», при этом в главной книге и регистрах бухгалтерского учета отражены операции с использованием указанных счетов, что не соответствует требованиям пункта 19 ФСБУ «Концептуальные основы», согласно которому бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с рабочим планом счетов субъекта учета.

Учетная политика Росморречфлота не соответствует требованиям федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года № 257н (далее - ФСБУ «Основные средства»):

- в рабочем плане счетов, являющемся приложением к Учетной политике Росморречфлота, не определен перечень забалансовых счетов для учета объектов основных средств, не приносящих субъекту учета экономической выгоды, не имеющих полезного потенциала и в отношении которых в даль-

нейшем не предусматривается получение экономической выгоды, что не соответствует требованиям пункта 8 ФСБУ «Основные средства»;

- Учетной политикой Росморречфлота не определен состав объектов основных средств, срок полезного использования которых одинаков, стоимость которых не является существенной и которые объединяются в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств, что не соответствует требованиям пункта 10 ФСБУ «Основные средства»;

- в Учетной политике Росморречфлота не закреплены положения, предусмотренные пунктом 27 ФСБУ «Основные средства» в части порядка учета затрат по замене отдельных составных частей объекта основных средств (его составных частей), в том числе в ходе капитального ремонта, а также пунктом 28 ФСБУ «Основные средства» в части порядка учета затрат на создание активов при проведении регулярных осмотров на предмет наличия дефектов, являющихся обязательным условием их эксплуатации, а также при проведении ремонтов.

6.3. Проверкой установлено, что учетная политика ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» на 2018 год, утвержденная приказом от 29 декабря 2017 года № 169 (далее - Учетная политика учреждения), не соответствует требованиям ФСБУ «Основные средства»:

- в рабочем плане счетов, являющемся приложением к Учетной политике учреждения, не определен перечень забалансовых счетов для учета объектов основных средств, не приносящих субъекту учета экономической выгоды, не имеющих полезного потенциала и в отношении которых в дальнейшем не предусматривается получение экономической выгоды, что не соответствует требованиям пункта 8 ФСБУ «Основные средства»;

- Учетной политикой учреждения не определен порядок присвоения инвентарных номеров для объектов основных средств, что не соответствует требованиям пункта 9 ФСБУ «Основные средства»;

- Учетной политикой учреждения не определен состав объектов основных средств, срок полезного использования которых одинаков, стоимость которых не является существенной и которые объединяются в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств, что не соответствует пункту 10 ФСБУ «Основные средства»;

- в Учетной политике учреждения не закреплены положения, предусмотренные пунктом 27 ФСБУ «Основные средства» в части порядка учета

затрат по замене отдельных составных частей объекта основных средств (его составных частей), в том числе в ходе капитального ремонта, а также пунктом 28 ФСБУ «Основные средства» в части порядка учета затрат на создание активов при проведении регулярных осмотров на предмет наличия дефектов, являющихся обязательным условием их эксплуатации, а также при проведении ремонтов.

6.4. Проверкой установлены случаи неотражения ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» хозяйственных операций в регистрах бухгалтерского учета.

В 2017 году за счет субсидии ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» осуществило капитальный ремонт 4 земснарядов на общую сумму 28500,0 тыс. рублей, в рамках которого были приобретены 4 комплекта запасных частей (100 шт.) общей стоимостью 1216,3 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ запасные части в количестве 100 шт. общей стоимостью 1216,3 тыс. рублей ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» в отчетном периоде в регистрах бухгалтерского учета не отражены.

Из них запасные части (материальные ценности) в количестве 56 шт. общей стоимостью 556 тыс. рублей не отражены в инвентаризационных описях и, как следствие, в результатах инвентаризации, проведенной ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, что создает риски утраты имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

В 2017 году ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» за счет субсидии осуществило капитальный ремонт 3 земснарядов на общую сумму 23000 тыс. рублей, по результатам которого произведена модернизация электроприводов и систем управления оперативных лебедок земснарядов; на 2 земснарядах установлены двигатели с увеличенной производственной мощностью с 32 кВт до 37 кВт. Также ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» по государственному контракту от 5 сентября 2017 года № 8/17 осуществило модернизацию механизмов на самоходной шаланде «ШС-7», включая замену главных двигателей, на сумму 8500,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 27 Инструкции № 157н указанные расходы на общую сумму 31500,0 тыс. рублей в отчетном периоде не отнесены ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости соответствующих основных средств, а списаны на финансовый результат.

Изложенные факты свидетельствуют о нарушении Росморречфлотом и Администрациями ВВП порядка организации и ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, в том числе в отношении хозяйственных операций по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, осуществляемому за счет субсидии.

7. Оценка контроля использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальный ремонт гидротехнических сооружений и иных объектов недвижимого имущества

Росморречфлотом в проверяемом периоде не осуществлялся в должной мере контроль за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», о чем свидетельствуют следующие нарушения.

7.1. В нарушение пункта 4.4.1 соглашений о предоставлении субсидии в 2017 году, согласно которому срок предоставления документов, обосновывающих потребность в направлении остатка субсидии на те же цели не позднее 20 рабочих дней, следующих за отчетным финансовым годом, ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» и ФБУ «Администрация «Беломорканал» представлена информация о не исполненных в 2017 году обязательствах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, позже установленного срока на 13 и 2 рабочих дня, соответственно (26 февраля 2018 года и 8 февраля 2018 года).

7.2. В нарушение пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которому крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, до получения согласования Росморречфлота совершены следующие крупные сделки:

- ФБУ «Администрация «Беломорканал» заключен контракт от 10 февраля 2017 года № 21-03/17 на выполнение капитального ремонта водоспуска № 134 (согласование Росморречфлота на момент проведения контрольного мероприятия не получено);

- ФБУ «Администрация «Севводпуть» заключены контракты от 25 июля 2017 года № 03-21/2017 на выполнение капитального ремонта верхней головы шлюза № 4 Северо-Двинской шлюзованной системы (согласование Росморречфлота направлено письмом от 9 октября 2017 года № КС-27/11682), от 12 декабря 2017 года № 03-30/2017 на выполнение капитального ремонта нижней головы шлюза № 4 Северо-Двинской шлюзованной систе-

мы (согласование Росморречфлота направлено письмом от 27 декабря 2017 года № 130-27/15374).

Данные факты свидетельствуют о наличии в действиях должностных лиц указанных учреждений признаков состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.35 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

7.3. В нарушение пункта 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н, Росморречфлотом не обеспечено размещение отчета об исполнении ФГБУ «Канал имени Москвы» плана финансово-хозяйственной деятельности (форма № 0503737) на 1 января 2018 года.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия представлены замечания Росморречфлота и Администраций ВВП, на которые в установленном порядке подготовлены заключения.

Выводы

1. На внутренних водных путях Российской Федерации расположено 741 СГТС, 332 из которых подлежат декларированию в соответствии с Законом о ГТС. Согласно декларациям безопасности на момент проведения контрольного мероприятия 28 СГТС имели неудовлетворительный уровень безопасности, 1 - опасный.

Повышение уровня безопасности и улучшение технического состояния СГТС обеспечиваются путем проведения реконструкции и капитального ремонта указанных сооружений.

В 2015-2017 годах для 8 СГТС уровень безопасности был изменен с пониженного до неудовлетворительного. Для 4 из них (плотина № 21 Ивановского гидроузла ФГБУ «Канал имени Москвы», судходные шлюзы №№ 2, 13, 18 ФБУ «Администрация «Беломорканал») работы, направленные на повышение уровня безопасности СГТС, Администрациями ВВП в проверяемом периоде не проводились.

2. Показатели уровня безопасности СГТС влияют на безопасность судоходства и определены в качестве индикаторов достижения целей в транспортной сфере, установленных стратегическими документами Российской Федерации. Данные показатели являются показателями (индикаторами)

эффективности реализации государственной программы «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, в соответствии с которой в проверяемом периоде осуществлялось финансирование работ по капитальному ремонту СГТС.

Значения показателей пилотной Госпрограммы, Транспортной стратегии, Стратегии развития внутреннего водного транспорта не согласованы, что не соответствует принципу сбалансированности системы стратегического планирования, установленному частью 5 статьи 7 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

При этом значения показателя «Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный или неудовлетворительный уровни безопасности, в общем количестве судоходных гидротехнических сооружений», установленные на 2018-2021 годы в пилотной Госпрограмме, фактически достигнуты в 2017 году.

Пилотная Госпрограмма включает ведомственный проект, целью которого являются увеличение пропускной способности внутренних водных путей протяженностью 3,3 тыс. км и повышение технического состояния судоходных гидротехнических сооружений на 2018-2021 годы. Однако на момент проведения контрольного мероприятия ведомственный проект не утвержден.

3. Росморречфлоту в целях финансирования мероприятий по капитальному ремонту СГТС и флота в 2017 году из средств федерального бюджета выделены бюджетные ассигнования по коду вида расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в размере 1983285,4 тыс. рублей, что составило 95 % от заявленной Администрациями ВВП потребности. Кассовое исполнение субсидии Администрациями ВВП в 2017 году составило 1504119,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 39 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предоставление субсидий в 2017 году осуществлялось Росморречфлотом при отсутствии утвержденного им порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Росморречфлота.

3.1. Остаток средств субсидии на счетах Администраций ВВП на конец 2017 года составил 479166,1 тыс. рублей (24,2 процента).

Основными причинами образования остатка субсидии явились отказ Администраций ВВП от реализации планируемых мероприятий либо перенос их реализации на 2018 год.

Проверка показала, что из 41 мероприятия по капитальному ремонту СГТС, заявленного Администрациями ВВП на 2017 год, в 2017 году начало реализовываться 31; из 45 судов, заявленных для капитального ремонта, ремонт в 2017 году был начат только для 21 судна. При этом Администрациями ВВП осуществлялся ремонт объектов недвижимого имущества, не включенных в направленные в адрес Росморречфлота заявки.

Так, ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» из 7 заявленных Росморречфлоту первоочередных мероприятий по капитальному ремонту СГТС и флота в 2017 году отказалось от 6 из них и осуществило капитальный ремонт иных объектов, в том числе офисного здания на сумму 12713,8 тыс. рублей, не относящегося к объектам инфраструктуры внутренних водных путей, СГТС и флота и не заявленного к ремонту.

Изложенное свидетельствует о недостаточном качестве планирования Администрациями ВВП мероприятий по проведению капитального ремонта объектов недвижимого имущества, а также о низком уровне планирования Росморречфлотом потребности в соответствующих бюджетных ассигнованиях.

4. Проверкой установлено, что в ряде случаев при принятии решения о необходимости капитального ремонта СГТС не учитывались их техническое состояние и уровень безопасности СГТС.

Так, ФБУ «Администрация «Беломорканал» в качестве объектов капитального ремонта выбраны водоспуск № 134 и шлюз № 1, которые находились в ограниченно работоспособном техническом состоянии и имели пониженный уровень безопасности, что отражено в разделе 5.1 деклараций безопасности, утвержденных Ространснадзором 27 июля 2015 года и 29 марта 2017 года, и подтверждено актами инспекторских осмотров Ространснадзора. Рекомендаций о капитальном ремонте декларации безопасности и акты осмотров Ространснадзора не содержали.

При этом на балансе ФБУ «Администрация «Беломорканал» находятся 7 объектов, имеющих более низкий, предаварийный уровень технического состояния, и 8 объектов, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности. Декларации безопасности ряда из них содержат рекомендации о необходимости проведения капитального ремонта.

Например, в декларации безопасности ДБ-18-15, утвержденной Ространснадзором 27 июля 2015 года по гидроузлу № 16 с предаварийным техниче-

ским состоянием и неудовлетворительным уровнем безопасности, указано о необходимости выполнения капитального ремонта аварийно-ремонтных ворот (2015 год) и бетона головы шлюза (2017 год). Указанные в декларации необходимые мероприятия по обеспечению безопасности не выполнены, контракты на разработку проектной документации и ремонт не заключены.

Согласно сведениям, представленным Росморречфлотом, реализация мероприятий по проведению капитального ремонта СГТС оказала влияние на уровень безопасности СГТС только в отношении 3 объектов: гидроузла № 4 (объект ФБУ «Администрация «Севводпуть»), гидроузла № 9 и водоспуска № 134 (ФБУ «Администрация «Беломорканал»).

Таким образом, капитальный ремонт СГТС в проверяемом периоде не привел к изменению уровня безопасности СГТС с неудовлетворительным либо опасным уровнем безопасности и, следовательно, не способствовал достижению установленных значений показателей (индикаторов) Госпрограммы и пилотной Госпрограммы.

5. При отсутствии надлежащего ведомственного контроля Росморречфлота за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренного статьей 100 Закона № 44-ФЗ, Администрациями ВВП допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации.

5.1. ФБУ «Администрация «Беломорканал» был заключен контракт от 14 февраля 2017 года № 21-04/17 с АО «Акватик» на выполнение работ по капитальному ремонту шлюза № 9 стоимостью 154972,2 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 25 декабря 2017 года.

Работы по контракту № 21-04/17 приняты и оплачены ФБУ «Администрация «Беломорканал» в полном объеме.

В ходе исполнения контракта № 21-04/17 ФБУ «Администрация «Беломорканал» принимало и оплачивало работы по укрупненной смете, которая не соответствовала ведомости объемов работ, сводному сметному расчету и соответствующим локальным расчетам проектной документации.

В ходе сверки исполнительной документации (акты освидетельствования скрытых работ, общие журналы работ, журналы бетонных работ, журналы ухода за бетоном, журнал сварочных работ, журнал производства антикоррозийных работ, подписанные ФБУ «Администрация «Беломорканал» и АО «Акватик») с объемами работ в составе проектной документации выявлен объем принятых и оплаченных ФБУ «Администрация «Беломорканал» работ на сумму 55542,2 тыс. рублей, фактическое выполнение которых исполнительной документацией не подтверждено, что свиде-

тельствует о наличии признаков причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации на указанную сумму.

5.2. В ходе капитального ремонта водоспуска № 134 в нарушение требований пункта б технического задания к контракту от 10 февраля 2017 года № 21-03/17 между ФБУ «Администрация «Беломорканал» и АО «Карелстроймеханизация», согласно которому работы надлежало выполнить в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации и проектной документации, подрядчиком при выполнении ряда работ применялись строительные материалы, не соответствующие проектной документации.

Например, в бетонные основания водоспуска, на которых закреплены ворота затвора, сдерживающие напор воды, в ходе ремонта была установлена арматура меньшего диаметра (16 Ø вместо 20 Ø). Данный параметр на 20 % отклоняется от предусмотренного ПСД, что может оказать влияние на конструктивную прочность и безопасность гидротехнического сооружения, при этом согласование указанного отклонения с проектантом не проводилось.

Данные факты подтверждены исполнительной документацией, принятой ФБУ «Администрация «Беломорканал» при приемке выполненных работ по объекту и представленной в ходе проведения проверки.

Изложенное свидетельствует о приемке и оплате ФБУ «Администрация «Беломорканал» работ, не соответствующих условиям контракта от 10 февраля 2017 года № 21-03/17, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, согласно которому исполнение контракта включает в себя приемку выполненных работ, предусмотренных контрактом.

5.3. ФБУ «Администрация «Беломорканал» был заключен контракт от 10 февраля 2017 года № 21-03/17 с АО «Карелстроймеханизация» на выполнение работ по капитальному ремонту водоспуска № 134 стоимостью 154057,9 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 10 декабря 2017 года.

Работы по контракту № 21-03/17 приняты и оплачены ФБУ «Администрация «Беломорканал» в полном объеме.

В соответствии с проектной документацией и условиями контракта № 21-03/17 объем песочно-щебеночной смеси для отсыпки перемычек в верхнем и нижнем бьефах водоспуска № 134 составляет 13417,5 куб. м. Стоимость указанных работ составила 57778,4 тыс. рублей и была оплачена ФБУ «Администрация «Беломорканал» в полном объеме.

Согласно актам освидетельствования скрытых работ фактический объем использованной песочно-щебеночной смеси для отсыпки перемычек составил 8168,4 куб. м стоимостью 35174,8 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ ФБУ «Администрация «Беломорканал» приняты и оплачены работы на сумму 22603,6 тыс. рублей, которые не подтверждены исполнительной документацией, что свидетельствует о наличии признаков причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации на указанную сумму.

5.4. ФБУ «Администрация «Беломорканал» при проведении конкурентных процедур и выполнении работ по капитальному ремонту водоспуска № 134 и по капитальному ремонту стен камер шлюза № 9 допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в размере 19339,6 тыс. рублей (расчетно).

Так, ФБУ «Администрация «Беломорканал» НМЦК на выполнение работ по капитальному ремонту указанных объектов определена проектно-сметным методом с учетом расчетного индекса 6,73 по виду строительства «Общепромышленное строительство», установленного распоряжением Минстроя Республики Карелия от 28 сентября 2016 года № 48 для расчета текущей сметной стоимости строительства объектов, финансируемых за счет средств бюджета Республики Карелия.

В результате НМЦК на выполнение работ по капитальному ремонту водоспуска № 134 определена в размере 159059,9 тыс. рублей (цена контракта № 21-03/17 составила 154057,86 тыс. рублей), стен камер шлюза № 9 - 162607,96 тыс. рублей (цена контракта № 21-04/17 - 154972,23 тыс. рублей).

В то же время значение соответствующего индекса изменения сметной стоимости, установленного письмом Минстроя России от 9 декабря 2016 года № 41695-ХМ/09 «Об индексах изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ, индексах изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ и иных индексах на IV квартал 2016 года», составляло 6,13.

При применении ФБУ «Администрация «Беломорканал» данного индекса изменения сметной стоимости НМЦК на выполнение работ по капитальному ремонту водоспуска № 134 могла составить 145024,33 тыс. рублей, стен камер шлюза № 9 - 144078,86 тыс. рублей.

Таким образом, в случае применения ФБУ «Администрация «Беломорканал» индекса изменения сметной стоимости, установленного Минстроем России, цена контракта на капитальный ремонт водоспуска № 134 могла составить на 9033,53 тыс. рублей меньше (расчетно), а цена контракта на капитальный ремонт стен камер шлюза № 9 - на 10306,1 тыс. рублей (расчетно) меньше, чем при применении расчетного индекса, установленного распоряжением Минстроя Республики Карелия от 28 сентября 2016 года № 48.

5.5. В целях доработки проектной документации по объекту «Капитальный ремонт металлоконструкций и оборудования шлюза № 17-18 Чебоксарского РГСЧС» ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» проведена конкурентная процедура. Конкурсной документацией предусмотрено обеспечение исполнения обязательств по контракту на момент его заключения в размере 1710,0 тыс. рублей в форме перечисления денежных средств на счет ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей».

По результатам конкурентной процедуры заключен контракт с ООО «Техтрансстрой» от 14 сентября 2017 года № 06-31/7 на сумму 5700,0 тыс. рублей. Пунктом 10.1 контракта от 14 сентября 2017 года № 06-31/7 предусмотрено обеспечение исполнения обязательств по контракту в соответствии с конкурсной документацией.

В нарушение части 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой контракт заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта, указанный контракт заключен учреждением при отсутствии обеспечения его исполнения, что свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения части 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.6. Утвержденная распоряжением Росморречфлота от 25 января 2013 года № АД-8-р проектная документация по объекту «Капитальный ремонт бетона верхней головы Павловского шлюза», получившая положительное заключение негосударственной экспертизы ОАО «Институт экспертизы строительства и проектирования» от 30 марта 2012 года № 4-1-1-0066-12, включала расходы на покрытие затрат исполнителя на страхование строительных рисков.

Приказом Минстроя России от 16 июня 2014 года № 294/пр внесены изменения в Методику определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденную постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, согласно которым из перечня основных видов прочих затрат, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства, исключены средства на покрытие затрат строительных организаций по добровольному страхованию работников и имущества.

При проведении конкурентной процедуры ФБУ «Администрация «Камводпуть» определило НМЦК равной сметной стоимости указанной ПСД, включающей расходы на покрытие затрат исполнителя на страхование строительных рисков.

В связи с этим необоснованное завышение НМЦК и, как следствие, завышение цены контракта от 27 февраля 2017 года № 9 на выполнение ра-

бот по капитальному ремонту бетона верхней головы Павловского шлюза, включающей расходы на оплату страхования строительных рисков, составило 175,5 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия нарушение было устранено, сумма страхового взноса в размере 175,5 тыс. рублей на покрытие затрат по страхованию строительных рисков по договору от 27 февраля 2017 года № 9 перечислена ФБУ «Администрация «Камводпуть» на счет Росморречфлота платежным поручением от 27 июля 2017 года № 242559.

5.7. В соответствии с пунктом 2.2.15 Правил ремонта судов Министерства речного флота РСФСР, утвержденных приказом Министерства речного флота РСФСР от 12 мая 1989 года № 61, капитальный ремонт судна осуществляется под техническим надзором Регистра.

В соответствии с пунктом 2.7 Правил освидетельствования судов в эксплуатации (ПОСЭ) (Руководство Р.035-2010) при обновлении, модернизации или ремонте судна без изменения его типа и назначения проводится его внеочередное освидетельствование Регистром.

Проверкой установлено, что из 55 судов, капитальный ремонт которых завершен, по 8 судам, закрепленным за ФБУ «Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей», учреждением в нарушение условий контрактов, согласно которым работы по капитальному ремонту судов осуществляются под техническим наблюдением Регистра, сдача результатов работ заказчику, цена которых включает оплату услуг Регистру по техническому наблюдению при ремонте, осуществляется после предъявления Регистру, работы приняты и оплачены в полном объеме (на общую сумму 39044,0 тыс. рублей) при отсутствии актов внеочередного освидетельствования Регистра, подтверждающих предъявление судов Регистру по результатам проведенного капитального ремонта.

Таким образом, в нарушение пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ ФБУ «Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей» осуществлены приемка и оплата работ по ремонту флота на общую сумму 39044,0 тыс. рублей, не соответствующих условиям контрактов.

В целях устранения замечаний Счетной палаты Российской Федерации в ходе контрольного мероприятия ФБУ «Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей» результаты ремонта 3 из указанных 8 судов предъявлены Регистру и получены соответствующие акты внеочередного освидетельствования Регистром: по брандвахте «Б-111» - 25 июня 2018 года, по теплоходам «Аргус» и «Перевал» - 3 июля 2018 года, что на два меся-

ца позже начала навигации, открытой ФБУ «Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей» 27 апреля 2018 года.

5.8. В целях капитального ремонта береговых навигационных знаков ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» проведены конкурентные процедуры, по результатам которых заключен контракт от 28 августа 2017 года № 07-27/08 с ИП В.Н. Красильниковым стоимостью 1100,0 тыс. рублей на разработку проектной документации на капитальный ремонт береговых навигационных знаков (12 объектов).

Береговые навигационные знаки являются объектами недвижимого имущества и числятся на балансе ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей».

Проверкой установлено, что в нарушение требований подпункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ при размещении извещения о закупке ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» не установлено требование к участникам закупки в отношении членства последних в СРО в области архитектурно-строительного проектирования. Членство в СРО является обязательным условием при выполнении работ в области архитектурно-строительного проектирования в силу части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Поскольку ИП В.Н. Красильников не является членом СРО, он не вправе выполнять работы, предусмотренные контрактом.

Кроме того, из 12 береговых навигационных знаков, предусмотренных контрактом, береговой навигационный знак Увекского створа литер С1 исключен из перспективной схемы использования; литер С2 по состоянию на 1 января 2017 года списан в бухгалтерском учете как объект основного средства.

Таким образом, ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» за счет средств целевой субсидии из федерального бюджета приняты обязательства по контракту от 28 августа 2017 года № 07-27/08 на сумму 268,3 тыс. рублей в отношении двух объектов недвижимого имущества, которые не используются в деятельности в акватории внутренних водных путей, что создает риски неэффективного использования средств федерального бюджета.

5.9. В нарушение пункта 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» в рамках реализации контракта от 10 апреля 2012 года № 3-ГК/12 осуществляло работы по капитальному ремонту шлюзов №№ 13-16 Городецкого гидроузла при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на откорректированную проектную документацию по объекту.

6. В нарушение пункта 2 приказа Минфина России № 197н, согласно которому соглашения формируются в соответствии с Типовой формой, начиная с соглашений на 2017 год, Росморречфлотом в соглашениях о предоставлении субсидии в 2017 и 2018 годах не определена продолжительность отчетного периода (месяц, квартал, год), по истечении которого подведомственные бюджетные учреждения обязаны направлять отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, как это предусмотрено в пункте 4.3.5 Типовой формы, т.е. периодичность представления отчета не установлена.

7. Учетная политика Росморречфлота, утвержденная приказом Росморречфлота от 30 декабря 2016 года № 141, не соответствует требованиям федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 № 256н, а именно: в рабочем плане счетов отсутствуют счета бюджетного учета 1 206 41 «Расчеты по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям», 1 502 02 «Принятые денежные обязательства», при этом в главной книге и регистрах бухгалтерского учета отражены операции с использованием указанных счетов, что не соответствует требованиям пункта 19 ФСБУ «Концептуальные основы», согласно которому бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с рабочим планом счетов субъекта учета.

Учетная политика Росморречфлота не соответствует требованиям ФСБУ «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года № 257н:

- в рабочем плане счетов, являющемся приложением к Учетной политике Росморречфлота, не определен перечень забалансовых счетов для учета объектов основных средств, не приносящих субъекту учета экономической выгоды, не имеющих полезного потенциала и в отношении которых в дальнейшем не предусматривается получение экономической выгоды, что не соответствует требованиям пункта 8 ФСБУ «Основные средства»;

- Учетной политикой Росморречфлота не определен состав объектов основных средств, срок полезного использования которых одинаков, стоимость которых не является существенной и которые объединяются в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств, что не соответствует требованиям пункта 10 ФСБУ «Основные средства»;

- в Учетной политике Росморречфлота не закреплены положения, предусмотренные пунктом 27 ФСБУ «Основные средства» в части порядка учета затрат по замене отдельных составных частей объекта основных средств (его составных частей), в том числе в ходе капитального ремонта, и пунктом 28 ФСБУ «Основные средства» в части порядка учета затрат на создание активов при проведении регулярных осмотров на предмет наличия дефектов, являющихся обязательным условием их эксплуатации, а также при проведении ремонтов.

8. Учетная политика ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» не соответствует требованиям ФСБУ «Основные средства»:

- в рабочем плане счетов, являющемся приложением к Учетной политике учреждения, не определен перечень забалансовых счетов для учета объектов основных средств, не приносящих субъекту учета экономической выгоды, не имеющих полезного потенциала и в отношении которых в дальнейшем не предусматривается получение экономической выгоды, что не соответствует требованиям пункта 8 ФСБУ «Основные средства»;

- Учетной политикой учреждения не определен порядок присвоения инвентарных номеров для объектов основных средств, что не соответствует требованиям пункта 9 ФСБУ «Основные средства»;

- Учетной политикой учреждения не определен состав объектов основных средств, срок полезного использования которых одинаков, стоимость которых не является существенной и которые объединяются в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств, что не соответствует пункту 10 ФСБУ «Основные средства»;

- в Учетной политике учреждения не закреплены положения, предусмотренные пунктом 27 ФСБУ «Основные средства» в части порядка учета затрат по замене отдельных составных частей объекта основных средств (его составных частей), в том числе в ходе капитального ремонта, а также пунктом 28 ФСБУ «Основные средства» в части порядка учета затрат на

создание активов при проведении регулярных осмотров на предмет наличия дефектов, являющихся обязательным условием их эксплуатации, а также при проведении ремонтов.

9. Проверкой установлены случаи неотражения ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» хозяйственных операций в регистрах бухгалтерского учета.

В 2017 году за счет субсидии ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» осуществило капитальный ремонт 4 земснарядов на общую сумму 28500,0 тыс. рублей, в рамках которого были приобретены 4 комплекта запасных частей (100 шт.) общей стоимостью 1216,3 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» запасные части в количестве 100 шт. общей стоимостью 1216,3 тыс. рублей ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» в отчетном периоде в регистрах бухгалтерского учета не отражены.

Из них запасные части (материальные ценности) в количестве 56 шт. общей стоимостью 556 тыс. рублей не отражены в инвентаризационных описях и, как следствие, в результатах инвентаризации, проведенной ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, что создает риски утраты имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

10. В нарушение пункта 27 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, расходы на общую сумму 31500,0 тыс. рублей в отчетном периоде не отнесены ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости соответствующих основных средств, а списаны на финансовый результат.

11. В нарушение пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которому крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, до получения согласования Росморречфлота совершены следующие крупные сделки:

- ФБУ «Администрация «Беломорканал» заключен контракт от 10 февраля 2017 года № 21-03/17 на выполнение капитального ремонта водоспуска № 134;

- ФБУ «Администрация «Севводпуть» заключены контракты от 25 июля 2017 года № 03-21/2017 на выполнение капитального ремонта верхней головы шлюза № 4 Северо-Двинской шлюзованной системы, от 12 декабря 2017 года № 03-30/2017 на выполнение капитального ремонта нижней головы шлюза № 4 Северо-Двинской шлюзованной системы.

Данные факты свидетельствуют о наличии в действиях должностных лиц указанных учреждений признаков состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

12. В отношении берегового навигационного знака Мурзихинского створа на момент проведения контрольного мероприятия ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» не обеспечена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации и оперативного управления учреждения, что является нарушением статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

13. Согласно подпункту 1.1 пункта 1 дополнительного соглашения от 22 июня 2017 года № 110-02-058/1 к соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 25 мая 2017 года № 110-02-061 Росморречфлот предоставил субсидию ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» на цели осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества.

Вместе с тем ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» в рамках реализации указанного соглашения заключило контракт от 4 сентября 2017 года № 07-24/10 с ООО «РАРОК» на сумму 1880,0 тыс. рублей на разработку проектной документации на капитальный ремонт маяков-ориентиров, которые относятся к особо ценному движимому имуществу, что свидетельствует о нарушении условий предоставления субсидии и имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предложения

1. Направить представления Федеральному агентству морского и речного транспорта и федеральному бюджетному учреждению «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей».

2. Направить информационные письма в Федеральное агентство морского и речного транспорта и Федеральную антимонопольную службу.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ