



Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 декабря 2018 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
В.Н. БОГОМОЛОВ

Председатель Контрольно-счетной палаты г. Санкт-Петербурга
В.С. ЛОПАТНИКОВ

Председатель Контрольно-счетной палаты
Нижегородской области
Е.Б. БУКАРЕВА

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО
МЕРОПРИЯТИЯ «ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНЫХ
МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
БЮДЖЕТАМ Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ
МЕТРОПОЛИТЕНОВ В Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ И Г. НИЖНЕМ
НОВГОРОДЕ В РАМКАХ ПОДГОТОВКИ К ПРОВЕДЕНИЮ
В 2018 ГОДУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЧЕМПИОНАТА МИРА
ПО ФУТБОЛУ В 2016–2017 ГОДАХ И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ
2018 ГОДА» (С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

Итоги проверки

Счетная палата оценила эффективность использования средств, предоставленных из федерального бюджета г. Санкт-Петербургу и Нижегородской области на развитие метрополитена в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года.

Проверка показала, что основная цель предоставления межбюджетных трансфертов достигнута – участки построенных новых линий и станций метрополитенов были открыты к началу проведения чемпионата мира по футболу. Кроме того, новые объекты повысили уровень транспортной доступности для населения, увеличилась провозная способность линий метро в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде.

Вместе с тем проверка показала, что правительства Санкт-Петербурга и Нижегородской области не в полной мере выполнили обязательства, установленные соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов.

Не обеспечено достижение показателей эффективности использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета Правительством Санкт-Петербурга в 2014 году и правительством Нижегородской области за 2015 и 2017 годы.

Цель

Проверить, насколько результативно г. Санкт-Петербургом и Нижегородской областью использованы межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предоставленные в целях развития метрополитенов в указанных городах в рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу.

Выводы

Городом Санкт-Петербургом и Нижегородской областью участки построенных новых линий и станций метрополитенов были открыты к началу проведения чемпионата мира по футболу.

Правительством Нижегородской области не обеспечен должный контроль за эффективным использованием иных межбюджетных трансфертов, а также за исполнением условий заключенных соглашений.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации Правительству Санкт-Петербурга и правительству Нижегородской области

- Рассмотреть вопрос о повышении уровня контроля за своевременностью ввода в эксплуатацию объектов, создаваемых в рамках подготовки к мероприятиям федерального значения;
- повысить эффективность использования межбюджетных трансфертов, достоверность предоставляемых отчетов об их использовании;
- усилить контроль за эффективным использованием межбюджетных трансфертов, а также за исполнением условий заключенных соглашений об их предоставлении.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.9.0.7 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год, пункт 4.4 плана работы Контрольно-счетной палаты г. Санкт-Петербурга на 2018 год, пункт 1.46 плана работы Контрольно-счетной палаты Нижегородской области на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность Федерального агентства железнодорожного транспорта, региональных и муниципальных органов исполнительной власти, а также подведомственных им учреждений по формированию и использованию средств, предоставленных из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие метрополитенов в городах Санкт-Петербурге и Нижнем Новгороде;
- соблюдение Федеральным агентством железнодорожного транспорта, региональными и муниципальными органами исполнительной власти, а также подведомственными им учреждениями нормативных правовых актов Российской Федерации и иных распорядительных документов, регламентирующих использование межбюджетных трансфертов, предоставленных на реализацию мероприятий по развитию метрополитенов в рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу.

Объекты контрольного мероприятия

- Правительство Санкт-Петербурга (совместно с Контрольно-счетной палатой г. Санкт-Петербурга);
- правительство Нижегородской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Нижегородской области);
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта (далее – Росжелдор) (камерально);
- Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Дирекция транспортного строительства» (г. Санкт-Петербург) (проводилось Контрольно-счетной палатой г. Санкт-Петербурга);

- администрация г. Нижнего Новгорода (проводилось Контрольно-счетной палатой Нижегородской области);
- муниципальное казенное учреждение «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в городе Нижнем Новгороде» (проводилось Контрольно-счетной палатой Нижегородской области).

Срок проведения контрольного мероприятия

С сентября по декабрь 2018 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценка результативности использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам г. Санкт-Петербурга и Нижегородской области на финансовое обеспечение мероприятий по развитию метрополитенов в городах Санкт-Петербурге и Нижнем Новгороде в рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу.

Проверяемый период деятельности

2016–2017 годы и истекший период 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными ресурсами и деятельности объектов проверки

Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518 (далее – Программа ЧМ № 518), предусмотрена реализация подпрограммы «Строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры», ответственным исполнителем

которой являлось Министерство транспорта Российской Федерации (далее – Минтранс России), одним из соисполнителей – Росжелдор.

В состав указанной подпрограммы по направлению «Инфраструктура городского пассажирского транспорта» включены мероприятия по пункту 201 «Продление Сормовско-Мещерской линии метрополитена в г. Нижнем Новгороде от станции «Московская» до станции «Волга». I этап – продление линии метрополитена от станции «Московская» до станции «Стрелка», г. Нижний Новгород» и пункту 202 «Строительство участка Невско-Василюостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская», г. Санкт-Петербург», исполнителями которых являлись правительство Нижегородской области и Правительство Санкт-Петербурга соответственно.

Источником финансирования мероприятий по пунктам 201 и 202 Программы ЧМ № 518 определен бюджет субъектов Российской Федерации с софинансированием из федерального бюджета.

Во исполнение пункта 11 Программы ЧМ № 518 в указанных субъектах Российской Федерации приняты программы, устанавливающие механизм реализации в регионах мероприятий, связанных с подготовкой к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, предусматривающие объекты и мероприятия, а также ответственных исполнителей по ним. Программы утверждены постановлениями правительства Нижегородской области от 19 ноября 2013 года № 859 и Правительства Санкт-Петербурга от 4 апреля 2014 года № 233.

Ответственным органом исполнительной власти Нижегородской области за реализацию мероприятия определено министерство строительства Нижегородской области (далее – министр НО), заказчиком – муниципальное казенное учреждение «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в городе Нижнем Новгороде» (далее – МКУ «ГУММиД»).

Исполнителем мероприятия по объекту в г. Санкт-Петербурге определен Комитет по развитию транспортной инфраструктуры г. Санкт-Петербурга (далее – КРТИ СП), который также являлся заказчиком при строительстве объекта. В 2018 году КРТИ СП передал свои полномочия Санкт-Петербургскому государственному казенному учреждению «Дирекция транспортного строительства» (далее – СПГКУ «ДТС»).

Иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам г. Санкт-Петербурга и Нижегородской области на финансовое обеспечение мероприятий по развитию метрополитенов в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде предоставлялись Росжелдором в 2014–2017 годах в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 года № 1262 (далее – Правила № 1262), на основании соглашений, заключаемых ежегодно с Правительством Санкт-Петербурга и правительством Нижегородской области.

В 2018 году иной межбюджетный трансферт бюджету Нижегородской области предоставлялся из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 491-р.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка обоснованности объемов бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по развитию метрополитенов в рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу

Мероприятия по развитию метрополитенов в рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу включали строительство новых участков линий метрополитенов в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде со станциями, которые располагались в непосредственной близости от стадионов, где проходили игры чемпионата мира по футболу.

Финансовое обеспечение мероприятий по развитию метрополитенов в рамках подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу осуществлялось за счет следующих источников: федеральный бюджет, региональные бюджеты г. Санкт-Петербурга и Нижегородской области, местный бюджет г. Нижнего Новгорода.

Объемы финансового обеспечения мероприятий определялись на основе сметной стоимости объектов строительства и включались в 2015–2018 годах в соответствующие законы о региональном (областном) бюджете и адресные инвестиционные программы г. Санкт-Петербурга и Нижегородской

области. При этом объемы финансирования мероприятий за счет средств регионального и местного бюджетов определялись исходя из возможностей региональных и местных бюджетов, а оставшаяся потребность покрывалась за счет средств федерального бюджета.

Сведения об объемах и источниках финансирования мероприятий по развитию метрополитенов представлены в таблице:

(млн. руб.)

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего
Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская», г. Санкт-Петербург						
Федеральный бюджет	1909,5	3803,3	3999,6	4296,7	-	14009,1
Бюджет г. Санкт-Петербурга	2500,0	501,6	7978,6	8060,2	6587,0	25627,4
Итого	4409,5	4304,9	11978,2	12356,9	6587,0	39636,5
Продление Сормовско-Мещерской линии метрополитена в г. Нижнем Новгороде от станции «Московская» до станции «Волга». I этап – продление линии метрополитена от станции «Московская» до станции «Стрелка», г. Нижний Новгород						
Федеральный бюджет	884,5	2377,4 (в т.ч. остаток 2014 г. – 884,5)	2146,5 (в т.ч. остаток 2015 г. – 570,8)	2273,2	645,5	8327,0
Бюджет Нижегородской области	370,0	630,8	1853,7	2121,1 (в т.ч. остаток 2016 г. – 374,2)	623,3 (в т.ч. остаток 2017 г. – 125,5)	5599,0
Местный бюджет	134,4	43,6	203,0	21,4	37,9	440,3
Итого	1388,9	3051,8 (в т.ч. остаток 2014 г. – 884,5)	4203,2 (в т.ч. остаток 2015 г. – 570,8)	4415,7 (в т.ч. остаток 2016 г. – 374,2)	1306,7 (в т.ч. остаток 2017 г. – 125,5)	14366,3

1.1. В 2018 году на основании заявки правительства Нижегородской области (письмо от 31 января 2018 года № 001-84/18-0-0) было дополнительно выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации 645,5 млн. рублей. Обоснованием явилось внесение изменений в проектную документацию по объекту «Продление Сормовско-Мещерской линии метрополитена в г. Нижнем Новгороде от станции «Московская» до станции «Волга». I этап – продление линии метрополитена от станции «Московская» до станции «Стрелка», г. Нижний Новгород» (далее – объект в г. Нижнем Новгороде) в части увеличения стоимости строительства в связи с изменением

технологии производства работ и включения дополнительных объемов работ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 491-р предусматривалось выделение из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году бюджетных ассигнований в виде иного межбюджетного трансферта в сумме 645,5 млн. рублей для обеспечения готовности объекта в г. Нижнем Новгороде к проведению чемпионата мира 2018 года.

В соответствии с планом-графиком реализации Программы ЧМ № 518 срок ввода объекта в г. Нижнем Новгороде по мероприятию (пункт 201) установлен на апрель 2018 года. Средства резервного фонда в сумме 645,5 млн. рублей на период проведения чемпионата мира по футболу не использованы и на момент окончания проверки находились в полном объеме на лицевом счете, открытом МКУ «ГУММиД» в Управлении Федерального казначейства по Нижегородской области. Соответствующие изменения в государственный контракт от 23 марта 2015 года № 2Г-15, заключенный между МКУ «ГУММиД» и ООО «СК «Управление строительства-620» на строительно-монтажные работы по объекту в г. Нижнем Новгороде с ценой 10396,2 млн. рублей, в части увеличения объемов работ и стоимости строительства не внесены. На 1 октября 2018 года по государственному контракту от 23 марта 2015 года № 2Г-15 имеется дебиторская задолженность в сумме 1396,3 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 141,6 млн. рублей.

Финансовое обеспечение строительства объекта в г. Нижнем Новгороде в 2018 году составило 2703,0 млн. рублей и превысило потребность на 312 млн. рублей (расчетно), что свидетельствует о необоснованном объеме заявленной правительством Нижегородской области потребности в дополнительном финансировании на указанную сумму.

1.2. Росжелдором в 2014–2018 годах заключались соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (далее – соглашения), в том числе:

- с Правительством Санкт-Петербурга от 16 декабря 2014 года № 141С, от 29 июля 2015 года № 104С, от 10 мая 2016 года № 48С, от 28 февраля 2017 года № 27С;

- с правительством Нижегородской области от 16 декабря 2014 года № 140С, от 28 июля 2015 года № 102С, от 20 апреля 2016 года № 39С, от 15 февраля 2017 года № 22С, от 24 апреля 2018 года № 109-17-2018-001.

С 2016 года Росжелдор на основании приказов от 19 апреля 2016 года № 174 и от 15 февраля 2017 года № 53 передавал полномочия получателя средств федерального бюджета управлениям Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу и Нижегородской области соответственно. Условия предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренные соглашениями, Росжелдором в основном соблюдались.

Вместе с тем Росжелдор не воспользовался правом, предусмотренным пунктом 1.4 соглашения от 28 июля 2015 года № 102С, об отложении перечисления 3 транша в сумме 497,6 млн. рублей в бюджет Нижегородской области до момента предоставления отчета правительством Нижегородской области о полном целевом расходовании ранее предоставленных траншей.

Так, заявка правительства Нижегородской области на перечисление 2 транша по иному межбюджетному трансферту направлена в Росжелдор письмом от 6 октября 2015 года № 001-2414/13-73-1. Предварительный отчет об использовании первого транша представлен 2 ноября 2015 года. Заявка на перечисление 3 транша по иному межбюджетному трансферту и предварительный отчет об использовании предыдущих траншей по состоянию на 4 декабря 2015 года направлены в Росжелдор письмом правительства Нижегородской области 10 декабря 2015 года № 001-2414/13-0-11. Согласно предварительному отчету средства первых двух траншей были использованы на сумму 885,4 млн. рублей (или на 89 процентов).

В результате остаток неиспользованных иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Нижегородской области, на 1 января 2016 года составил 570,8 млн. рублей.

2. Оценка полноты, достоверности и своевременности формирования и предоставления отчетности в Росжелдор

Отчеты в Росжелдор направлялись Правительством Санкт-Петербурга и правительством Нижегородской области по форме, установленной соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов.

Правительством Санкт-Петербурга не обеспечена достоверность предоставляемых в Росжелдор сведений в отчете об использовании иных межбюджетных трансфертов за 2014 год.

Так, отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2014 году, содержал недостоверные данные об объемах их освоения в разрезе видов мероприятий и работ, являющихся показателями эффективности использования межбюджетных трансфертов:

- в рамках мероприятия «Выполнение строительно-монтажных работ по сооружению шахтного ствола № 467 и подходных выработок, сооружению стартового котлована и участка тоннеля открытым способом» отражен комплекс затрат и работ по сооружению временных зданий и сооружений, принятых и оплаченных в 2015 году по государственному контракту от 24 декабря 2014 года № КСМ-72 в общей сумме 170,1 млн. рублей, которые относятся к этапу строительства, связанному с подготовкой территории строительства (строительных площадок);

- по мероприятию «Разработка рабочей документации на мероприятия по подготовке строительства» содержались сведения о полном освоении иных межбюджетных трансфертов. Однако в 2014 году рабочая документация на мероприятия по подготовке строительства в полном объеме не разработана. Фактически разработка рабочей документации завершена в соответствии с условиями контракта от 8 декабря 2014 года № ПМ-70 с ОАО «НИПИИ «Ленметрогипротранс» в 2015 году (справка КС-3 от 17 апреля 2015 года № 2/16);

- в отчете за 2014 год содержались сведения о полном освоении иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 1909,5 млн. рублей, в том числе по мероприятию «Выполнение строительно-монтажных работ по сооружению шахтного ствола № 467 и подходных выработок, сооружению стартового котлована и участка тоннеля открытым способом» – 1665,5 млн. рублей.

Однако по состоянию на 1 января 2015 года объем освоенных средств в соответствии со справками по форме КС-2 и КС-3 составил 1109,5 млн. рублей (или 58,1%), в том числе по мероприятию «Выполнение строительно-монтажных работ по сооружению шахтного ствола № 467 и подходных выработок, сооружению стартового котлована и участка тоннеля открытым способом» – 865,5 млн. рублей. Разница в сумме 800,0 тыс. рублей является авансом, направленным подрядчику ОАО «Метрострой» по государственному контракту от 24 декабря 2014 года № КСМ-72.

Правительством Нижегородской области в лице министерства строительства Нижегородской области в нарушение пункта 7 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам

г. Санкт-Петербурга и Нижегородской области на финансовое обеспечение мероприятий по развитию метрополитенов в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде в целях транспортного обеспечения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 года № 1262, и пункта 3.1 соглашений от 16 декабря 2014 года № 140с, от 28 июля 2015 года № 102с и от 20 апреля 2016 года № 39с не обеспечена достоверность представленных отчетов в Росжелдор по состоянию на 1 октября 2018 года.

Так, в связи с установлением завышенных расценок стоимости бентонитовой глины в актах выполненных работ КС-2 за 2015–2016 годы, оплаченных в рамках соглашений от 16 декабря 2014 года № 140С, от 28 июля 2015 года № 102С и от 20 апреля 2016 года № 39С, МКУ «ГУММид» в августе 2018 года произведены бухгалтерские операции по корректировке расходов в сторону уменьшения по объекту в г. Нижнем Новгороде в сумме 159,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 158,5 млн. рублей.

При этом уточненные отчеты об использовании иных межбюджетных трансфертов за 2014–2016 годы по состоянию на отчетную дату (1 октября 2018 года) в Росжелдор не направлялись.

В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено.

Правительством Нижегородской области 13 декабря 2018 года направлены уточненные отчеты об использовании иных межбюджетных трансфертов по соглашениям по состоянию на 1 октября и на 1 декабря 2018 года с учетом принятых МКУ «ГУММид» в сентябре и ноябре 2018 года работ по строительству объекта на сумму сложившейся экономии.

3. Проверка соблюдения субъектами Российской Федерации целей и условий получения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

Соглашениями в 2014–2017 годах предусматривалось финансовое обеспечение работ, связанных с подготовкой территории строительства, разработкой рабочей документации и выполнением отдельных

строительно-монтажных работ, на которые предоставлялись иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

(млн. руб.)

Соглашения между Росжелдором и Правительством Санкт-Петербурга		Соглашения между Росжелдором и правительством Нижегородской области	
перечень мероприятий	сумма трансферта	перечень мероприятий	сумма трансферта
2014 г.			
от 16 декабря 2014 г. № 141С <ul style="list-style-type: none"> • Подготовка 3 строительных площадок • Вынос инженерных сетей из пятна застройки на трех строительных площадках • Разработка рабочей документации на мероприятия по подготовке строительства Выполнение СМР: <ol style="list-style-type: none"> 1. Сооружение шахтного ствола № 467 и подходных выработок 2. Сооружение стартового котлована и участка тоннеля открытым способом 	1909,5	от 16 декабря 2014 г. № 140С Строительно-монтажные работы, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • Сооружение форшахты из монолитного бетона • Разработка грунта котлована • Устройство буросекущих свай котлована станции «Стрелка» • Крепление котлована поясами и расстрелами 	884,5
2015 г.			
Выполнение СМР, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • Сооружение шахтного ствола № 4671.2. • Сооружение стартового котлована 2. • Разработка рабочей документации Выполнение СМР: <ol style="list-style-type: none"> 1. Сооружение станционного комплекса «Новокрестовская» 2. Сооружение станционного комплекса «Улица Савушкина» 3. Сооружение демонтажного котлована 4. Сооружение перегонных тоннелей 	3803,3	Дополнительное соглашение от 16 ноября 2015 г. № 2 к соглашению от 16 декабря 2014 г. № 140С Строительно-монтажные работы, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • Сооружение форшахты из монолитного бетона • Устройство ограждающих конструкций • Разработка грунта котлована • Устройство бетонного пригруза 	884,5 (переходящий остаток с 2014 г.)
		от 28 июля 2015 г. № 102С Строительно-монтажные работы, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • Разборка конструкций форшахты • Устройство ограждающих конструкций • Разработка грунта котлована • Крепление котлована поясами и расстрелами • Устройство бетонного пригруза • Монолитные железобетонные конструкции • Проходка перегонных тоннелей 	1492,9

Соглашения между Росжелдором и Правительством Санкт-Петербурга		Соглашения между Росжелдором и правительством Нижегородской области	
перечень мероприятий	сумма трансферта	перечень мероприятий	сумма трансферта
2016 г.			
Выполнение СМР: Сооружение двухпутного перегонного тоннеля диаметром 10,3 м от начала строительства до ПК 61+74,807	3999,6	от 20 апреля 2016 г. № 39С Строительно-монтажные работы, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • Сооружение форшахты из монолитного бетона • Разборка конструкций форшахты • Устройство ограждающих конструкций • Разработка грунта котлована • Крепление котлована поясами и расстрелами • Монолитные железобетонные конструкции • Проходка перегонных тоннелей 	1575,7
2017 г.			
Выполнение СМР: 1. Сооружение двухпутного перегонного тоннеля диаметром 10,3 м от начала строительства до ПК 61+74,807 (проходка двухпутного тоннеля, сооружение плиты перекрытия, сооружение жесткого основания, сооружение внутренних конструкций тоннеля) 2. Сооружение перегонного тоннеля II пути диаметром 5,64 м (проходка перегонного тоннеля, сооружение внутренних конструкций тоннеля)	4296,7	от 15 февраля 2017 г. № 22С Строительно-монтажные работы, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • Монолитные железобетонные конструкции • Устройство верхнего строения пути • Проходка левого перегонного тоннеля • Монтаж инженерно-технических сетей обеспечения 	2273,2
О предоставлении в 2018 г. иных межбюджетных трансфертов			
-	-	от 24 апреля 2018 г. № 109-17-2018-01 Продление Сормовско-Мещерской линии метрополитена в г. Нижнем Новгороде от станции «Московская» до станции «Волга». I этап – продление линии метрополитена от станции «Московская» до станции «Стрелка», г. Нижний Новгород	645,5
Итого	14009,1	Итого	6871,8

Правительством Санкт-Петербурга в лице комитета по развитию транспортной инфраструктуры г. Санкт-Петербурга (далее – Комитет) в нарушение пунктов 1.1 и 1.6 соглашения от 29 июня 2015 года № 104С за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального

бюджета произведено взыскание неустойки с генерального подрядчика ОАО «Метрострой» за нарушение сроков погашения аванса по контракту от 24 декабря 2014 года № КСМ-72 в соответствии с претензией, направленной в адрес подрядчика письмом Комитета от 19 ноября 2015 года № 01-10-4529/15-0-0, путем ее перечисления в доход бюджета г. Санкт-Петербурга в общей сумме 17,5 млн. рублей, что не предусмотрено мероприятиями (перечнем работ), установленными в приложении № 1 к соглашению от 29 июня 2015 года № 104С.

Следует отметить, что генеральным подрядчиком был подан иск в части неправомерности предъявления данной неустойки, который был удовлетворен в судебном порядке, и Комитетом за счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга указанные средства выплачены ОАО «Метрострой».

Проверкой установлены факты оплаты заказчиками за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в целях реализации мероприятий по развитию метрополитена в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде в целях транспортного обеспечения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации работ без внесения изменений в перечни мероприятий, предусмотренные соглашениями, в том числе:

1. Правительством Санкт-Петербурга в лице КРТИ СП:

- в 2015 году по государственному контракту от 24 декабря 2014 года № КСМ-72 приняты и оплачены работы на общую сумму 50,9 млн. рублей, а по государственному контракту от 23 сентября 2015 года № КСМ-12/2015 – на общую сумму 70,2 млн. рублей, которые не были включены в мероприятия (перечень работ), установленные приложением № 1 к соглашению от 29 июня 2015 года № 104С, а именно: сооружение административно-бытовых комплексов (АБК) на строительной площадке станции «Улица Савушкина», подготовительные работы на строительной площадке станции «Новокрестовская», устройство монолитного железобетонного покрытия и тельферной эстакады над стартовым котлованом строительной площадки шахты № 462, мойка колес, маркшейдерские работы и производство наблюдений за деформациями поверхности и сооружений;

- в 2016 году по государственному контракту от 23 сентября 2015 года № КСМ-12/2015 приняты и оплачены работы на общую сумму 63,3 млн. рублей, которые не были включены в мероприятия (перечень

работ), установленные приложением № 1 к соглашению от 10 мая 2016 года № 48С, а именно: маркшейдерские работы и производство наблюдений за деформациями поверхности и сооружений, шахтный ствол № 467 (бурение наклонной скважины для подачи бетона), тельферная эстакада над стартовым котлованом строительной площадки шахты № 462, монтаж технологических сетей при производстве работ по строительству двухпутного тоннеля;

- в 2017 году по государственному контракту от 23 сентября 2015 года № КСМ-12/2015 приняты и оплачены работы на общую сумму 16,3 млн. рублей, которые не были включены в мероприятия (перечень работ), установленные приложением № 1 к соглашению от 28 февраля 2017 года № 27С, а именно: затраты на мойку колес, устройство монолитного железобетонного покрытия строительной площадки шахты № 462.

2. МКУ «ГУММиД» в 2017 году по муниципальному контракту от 23 марта 2015 года № 2Г-15 на строительство объекта в г. Нижнем Новгороде приняты и оплачены строительно-монтажные работы, связанные со строительством притоннельных сооружений, в общей сумме 4471,6 тыс. рублей, которые не были включены в мероприятия (перечень работ), установленные приложением № 1 к соглашению от 15 февраля 2017 года № 22С.

Указанные работы в общей сумме 4471,6 тыс. рублей включены в отчет об использовании межбюджетного трансферта по соглашению от 15 февраля 2017 года № 22С по мероприятию (работе) «Проходка левого перегонного тоннеля».

Кроме того, в нарушение пункта 2.3.2 соглашения от 28 июля 2015 года № 102С и пункта 2.3.3 соглашений от 20 апреля 2016 года № 39С и от 15 февраля 2017 года № 22С правительство Нижегородской области не обеспечило ввод в эксплуатацию объекта «Продление Сормовско-Мещерской линии метрополитена в г. Нижнем Новгороде от станции «Московская» до станции «Волга». I этап – продление линии метрополитена от станции «Московская» до станции «Стрелка», г. Нижний Новгород» в целом в срок до 30 апреля 2018 года. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию по 1-му пусковому комплексу получено 31 мая 2018 года.

В нарушение пункта 2.3.2 соглашения от 29 июня 2015 года № 104С и пункта 2.3.3 соглашений от 10 мая 2016 года № 48С и от 28 февраля 2017 года № 27С Правительством Санкт-Петербурга не обеспечен ввод в эксплуатацию объекта «Строительство участка Невско-Василеостровской

линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская», г. Санкт-Петербург» (далее – объект г. Санкт-Петербурге) в целом не позже I квартала 2018 года. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 15 июня 2018 года.

3.1. Анализ достижения показателей результативности использования иных межбюджетных трансфертов и их соответствия показателям (индикаторам) государственных программ субъектов Российской Федерации.

3.1.1. Соглашениями ежегодно устанавливались показатели эффективности использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, которые представляли собой перечень работ по подготовке территории строительства, разработке рабочей документации и строительномонтажных работ. Значениями показателей устанавливались объемы освоения иных межбюджетных трансфертов на указанные виды работ в привязке к году достижения показателя.

В ходе проверки установлены факты недостижения значений показателей в установленные сроки.

1. В нарушение пункта 2.3.6 соглашения от 16 декабря 2014 года № 141С Правительством Санкт-Петербурга в лице комитета по развитию транспортной инфраструктуры г. Санкт-Петербурга не обеспечено достижение показателей эффективности использования предоставляемых иных межбюджетных трансфертов по итогам за 2014 год.

Так, отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2014 году, содержал недостоверные данные об объемах их освоения в разрезе видов мероприятий и работ, являющихся показателями эффективности использования межбюджетных трансфертов:

- в рамках мероприятия «Выполнение строительномонтажных работ по сооружению шахтного ствола № 467 и подходных выработок, сооружению стартового котлована и участка тоннеля открытым способом» отражен комплекс затрат и работ по сооружению временных зданий и сооружений, принятых и оплаченных в 2015 году по государственному контракту от 24 декабря 2014 года № КСМ-72 в общей сумме 170,1 млн. рублей, которые относятся к этапу строительства, связанному с подготовкой территории строительства (строительных площадок);
- в отчете за 2014 год содержатся сведения о полном освоении иных межбюджетных трансфертов по мероприятию «Разработка

рабочей документации на мероприятия по подготовке строительства». Однако в 2014 году рабочая документация на мероприятия по подготовке строительства в полном объеме не разработана. Фактически разработка рабочей документации завершена в соответствии с условиями контракта от 8 декабря 2014 года № ПМ-70 с ОАО «НИПИИ «Ленметрогипротранс» в 2015 году (справка по форме КС-3 от 17 апреля 2015 года № 2/16);

- в отчете за 2014 год содержатся сведения о полном освоении иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 1909,5 млн. рублей, в том числе по мероприятию «Выполнение строительно-монтажных работ по сооружению шахтного ствола № 467 и подходных выработок, сооружению стартового котлована и участка тоннеля открытым способом» – 1665,5 млн. рублей.

Однако по состоянию на 1 января 2015 года объем освоенных средств в соответствии со справками по форме КС-2 и КС-3 составил 1109,5 млн. рублей (или 58,1%), в том числе по мероприятию «Выполнение строительно-монтажных работ по сооружению шахтного ствола № 467 и подходных выработок, сооружению стартового котлована и участка тоннеля открытым способом» – 865,5 млн. рублей. Разница в сумме 800,0 млн. рублей является авансом, направленным подрядчику ОАО «Метрострой» по государственному контракту от 24 декабря 2014 года № КСМ-72.

2. В нарушение пункта 2.3.5 соглашения от 28 июля 2015 года № 102С правительством Нижегородской области в лице министром НО не обеспечено достижение показателей эффективности использования предоставляемых иных межбюджетных трансфертов по итогам за 2015 год.

Так, в рамках соглашения от 28 июля 2015 года № 102С о предоставлении иных межбюджетных трансфертов в 2015 году министром НО письмом от 19 января 2016 года № 328-01-479/16 представлен отчет в Росжелдор по состоянию на 1 января 2016 года, согласно которому освоение бюджетных средств составило 858,9 млн. рублей, или 57,5% от предоставленных межбюджетных трансфертов (1492,9 млн. рублей).

Сведения о плановых и фактических значениях показателей эффективности за 2015 год представлены в таблице:

Перечень работ	Величина и год достижения показателя по соглашению № 102С, млрд. руб.	Фактические данные по отчету, тыс. руб.	
	2015 г.	на 01.01.2016 г.	на 01.07.2016 г.
Строительно-монтажные работы	1,49294	858859,182 57,5%	1492939,1 100%
в том числе:			
- Разборка конструкций форшахты	0,00884	3792,457	8841,649
Устройство ограждающих конструкций	0,69935	600254,167	699348,92
- Разработка грунта котлована	0,02708	19408,865	27075,898
- Крепление котлована поясами и расстрелами	0,02895	16165,619	28954,195
- Устройство бетонного пригруза	0,17130	171301,136	171301,136
- Монолитные железобетонные конструкции	0,05956	47936,938	59558,744
- Проходка перегонных тоннелей	0,49786	0,0	497858,558

Отчет о полном освоении средств (выполнении показателей) за 2015 год направлен в Росжелдор и.о. губернатора Нижегородской области А.В.Авериным письмом от 20 июля 2016 года (по состоянию на 1 июля 2016 года).

3. В нарушение пункта 2.3.6 соглашения от 15 февраля 2017 года № 22С правительством Нижегородской области в лице министра НО не обеспечено достижение показателей эффективности использования предоставляемых иных межбюджетных трансфертов по итогам за 2017 год.

Так, в рамках соглашения от 15 февраля 2017 года № 22С о предоставлении иных межбюджетных трансфертов в 2017 году министром НО письмом от 15 января 2018 года № 328-01-191/18 представлен отчет в Росжелдор по состоянию на 1 января 2018 года, согласно которому освоение бюджетных средств составило 2156,3 млн. рублей, или 94,9 % от предоставленных межбюджетных трансфертов (2273,2 млн. рублей).

Сведения о плановых и фактических значениях показателей эффективности за 2017 год представлены в таблице:

Перечень работ	Величина и год достижения показателя по соглашению № 22с, млрд. руб.	Фактические данные по отчету, тыс. руб.		По данным Счетной палаты Российской Федерации
	2017 г.	на 01.01.2018 г.	на 01.10.2018 г.	на 01.10.2018 г.
Строительно-монтажные работы	2,273	2156256,8 94,9 %	2268564,8 99,8 %	2268564,8 99,8%
в том числе:				
- Монолитные железобетонные конструкции	0,179	178441,4	178441,4	210589,3
- Устройство верхнего строения пути	0,284	185259,2	284000,0	284000,0
- Проходка левого перегонного тоннеля	1,554	1550123,4	1550123,4	1517975,5
- Монтаж инженерно-технических сетей обеспечения	0,256	242432,8	256000,0	256000,0

Согласно отчету, направленному министром НО в Росжелдор письмом от 15 октября 2018 года по данному соглашению по состоянию на 1 октября 2018 года, фактическое освоение межбюджетных трансфертов, выделяемых на выполнение работ в 2017 году, также не обеспечено в полном объеме и составляет 2268,6 млн. рублей, или 99,8 % от доведенного трансферта. На момент проверки показатели не выполнены.

Кроме того, в рамках мероприятия «Проходка левого перегонного тоннеля» отражены затраты, связанные со строительством железобетонных конструкций притоннельных сооружений, в общей сумме 32147,9 тыс. рублей, которые должны были быть отражены по мероприятию соглашения «Монолитные железобетонные конструкции».

4. Отчеты об исполнении иных межбюджетных трансфертов составлялись министром НО на основании представленных отчетов от администрации г. Нижнего Новгорода в рамках заключенных с ней соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Нижегородской области, источником финансового обеспечения которых являлись иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Учитывая изложенное, в нарушение пункта 2.3.5 соглашения от 24 августа 2015 года № 202-П/36 и пункта 2.3.7 соглашения от 16 февраля 2017 года № 328-01-02/18/3/17 администрация г. Нижнего Новгорода не обеспечила достижение показателей эффективности использования предоставляемых иных межбюджетных трансфертов по итогам 2015 и 2017 годов.

3.1.2. В соглашениях о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по развитию метрополитенов на 2014–2017 годы устанавливались показатели эффективности их использования, а не показатели результативности как предусмотрено в Правилах № 1262.

В указанных соглашениях на 2014–2015 годы не установлены последствия недостижения значений показателей, что противоречит подпункту «к» пункта 3 Правил № 1262.

Установленные показатели эффективности использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета представляли собой наименования видов строительно-монтажных работ, выполняемых в рамках строительства объектов в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде, а их значения – объемы освоенных средств.

При этом указанные показатели не соответствовали показателям (индикаторам), установленным в региональных государственных программах по развитию транспортной системы в части развития метрополитенов, а также не были взаимоувязаны с ними.

В государственной программе «Развитие транспортной системы Нижегородской области», утвержденной постановлением правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 303 (далее – госпрограмма НО), индикатором по подпрограмме «Развитие скоростного внеуличного транспорта в г. Нижнем Новгороде» являлось увеличение пассажироперевозок метрополитена, непосредственным результатом – общая протяженность действующих линий метрополитена.

В государственной программе г. Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы г. Санкт-Петербурга», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30 июня 2014 года № 552 (далее – госпрограмма СП), установлены следующие показатели (индикаторы): количество станций (вестибюлей), общая протяженность линий метрополитена, средний интервал движения поездов метрополитена.

В указанных госпрограммах отсутствовали отдельные показатели, связанные с реализацией объектов строительства, на реализацию которых предоставлялись иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Госпрограммой СП установлены следующие значения индикаторов (без детализации по объектам): количество станций/вестибюлей метрополитена

в 2018 году – 72 станции/81 павильон; общая протяженность линий метрополитена – 125 км; среднее время поездки – 51,4 минуты.

На момент проверки из планируемых 5 станций в г. Санкт-Петербурге введены в эксплуатацию 2 станции/4 павильона с общей протяженностью 6,002 км, при проектной протяженности 5,840 км.

Госпрограмма НО реализуется с 2015 года по 2022 год в один этап. Достижение значений индикаторов установлено только на 2022 год.

3.2. Проверка своевременности доведения субъектами Российской Федерации бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по развитию метрополитенов в рамках подготовки в 2018 году в Российской Федерации к проведению чемпионата мира по футболу.

Бюджетные ассигнования доводились своевременно до КРТИ СП и министра НО после поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет г. Санкт-Петербурга и Нижегородской области.

Правительством Нижегородской области в лице министра НО в короткие сроки после получения бюджетных средств из федерального бюджета перечислялся иной межбюджетный трансферт в бюджет г. Нижнего Новгорода в соответствии с соглашениями о предоставлении иного межбюджетного трансферта, заключенными в 2015–2018 годах с администрацией г. Нижнего Новгорода: от 24 декабря 2014 года № 312-04-02/36/107, от 24 августа 2015 года № 202-П/36, от 30 мая 2016 года № 64-П/11, от 16 февраля 2017 года № 328-01-02/18/3/17 и от 29 мая 2018 года № 328-01-02/16/6.

Вместе с тем министром НО в 2015 году не воспользовался правом, предусмотренным пунктом 1.4 соглашения от 24 августа 2015 года № 202-П/36, об отложении перечисления 3 транша в сумме 497,6 млн. рублей в бюджет г. Нижнего Новгорода до момента предоставления отчета администрацией г. Нижнего Новгорода о полном целевом расходовании ранее предоставленных траншей.

В результате остаток неиспользованных иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету г. Нижнего Новгорода, на 1 января 2016 года составил 570,8 млн. рублей.

4. Проверка расходования средств, выделенных из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по развитию метрополитенов в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде, включая состояние расчетов с подрядчиками, наличия на конец финансового года неиспользованных остатков иных межбюджетных трансфертов и причин их образования

4.1. Разработка проектной документации по объектам строительства линий метрополитенов в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде осуществлялась за счет средств региональных бюджетов в 2014–2015 годах.

1. На проектную документацию по объекту I этапа капитального строительства «Продление линии метрополитена от станции «Московская» до станции «Стрелка», г. Нижний Новгород» получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 17 октября 2014 года № 1282-14/ГЭ-9277/04 на проект и от 12 января 2015 года № 003-15/ГЭ-9277/10 о достоверности сметной стоимости. Сметная стоимость объекта в текущем уровне цен IV квартала 2014 года составила 10846,9 млн. рублей.

В 2017 и 2018 годах в соответствии с техническим заданием администрации г. Нижнего Новгорода была выполнена корректировка проектной документации.

В результате сметная стоимость объекта по строительству новой линии метрополитена в г. Нижнем Новгороде за период реализации претерпела изменения. Так, сметная стоимость объемов работ после внесения изменений увеличилась на 927,4 млн. рублей (в текущем уровне цен I квартала 2018 года).

Кроме того, разделы проектной документации откорректированы в части выделения в составе I этапа «Продление линии метрополитена от станции «Московская» до станции «Стрелка» 1-го и 2-го пусковых комплексов и изменения сроков строительства в составе I этапа с 38 до 45 месяцев.

По откорректированной проектной документации ФАУ «Главгосэкспертиза России» выданы положительные заключения от 16 января 2018 года № 027-18/ГЭ-9277/04 и от 6 июля 2018 года № 00211-18/ГЭ-09277/07-01.

2. Объемы и достоверность сметной стоимости строительства по объекту в г. Санкт-Петербурге подтверждены положительными заключениями экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий.

На проектную документацию по объекту «Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская», г. Санкт-Петербург». Мероприятия по подготовке строительства» получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 18 сентября 2014 года № 1129-14/ГЭ-9381/04 на проект и от 18 сентября 2014 года № 1133-14/ГЭ-9381/10 о достоверности сметной стоимости. Сметная стоимость объекта в текущем уровне цен III квартала 2014 года составила 2995,4 млн. рублей.

На проектную документацию по объекту «Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская», г. Санкт-Петербург» получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 8 мая 2015 года № 699-15/ГЭ-9381/04 на проект и от 17 июля 2015 года № 971-15/ГЭ-9381/10 о достоверности сметной стоимости. Сметная стоимость объекта в текущем уровне цен I квартала 2015 года составила 32660,9 млн. рублей.

При этом сроки проведения проектно-изыскательских работ по объекту в г. Санкт-Петербурге затянуты на 1 год, по объекту в г. Нижнем Новгороде – на 3 месяца, что оказало влияние на сроки строительства объектов.

4.2. Сведения об использовании иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и других источников финансирования объектов строительства метрополитенов в рамках мероприятий к чемпионату мира по футболу характеризуются следующими данными:

(млн. руб.)

Наименование источника финансирования	г. Санкт-Петербург			г. Нижний Новгород		
	утвержденные бюджетные назначения	кассовое исполнение на 01.12.18 г. (исполнение КРТИ СП)	% исполнения	утвержденные бюджетные назначения	кассовое исполнение на 01.12.18 г. (исполнение МКУ «ГУММиД»)	% исполнения
2014 г.						
За счет средств федерального бюджета	1909,5	1909,5	100	884,5	0,0	
За счет средств регионального бюджета	2500,0	778,4	31,1	370,0	352,6	95,3

Наименование источника финансирования	г. Санкт-Петербург			г. Нижний Новгород		
	утвержденные бюджетные назначения	кассовое исполнение на 01.12.18 г. (исполнение КРТИ СП)	% исполнения	утвержденные бюджетные назначения	кассовое исполнение на 01.12.18 г. (исполнение МКУ «ГУММиД»)	% исполнения
За счет средств местного бюджета г. Нижнего Новгорода				134,5	119,6	88,9
Итого	4409,5	2687,9	61	1388,9	472,2	34,0
2015 г.						
За счет средств федерального бюджета	3803,3	3803,3	100	2377,4	1806,6	76,0
За счет средств регионального бюджета	501,6	446,0	88,9	630,8	589,2	93,4
За счет средств местного бюджета г. Нижнего Новгорода				43,6	40,3	92,4
Итого	4304,9	4249,3	98,7	3051,8	2436,1	79,8
2016 г.						
За счет средств федерального бюджета	3999,6	3999,6	100	2146,5	2146,5	100,0
За счет средств регионального бюджета	7978,6	7523,8	94,3	1853,7	1479,5	79,8
За счет средств местного бюджета г. Нижнего Новгорода				203,0	109,3	53,8
Итого	11978,2	11523,4	96,2	4203,2	3735,3	88,9
2017 г.						
За счет средств федерального бюджета	4296,7	4296,7	100	2273,2	2273,2	100,0
За счет средств регионального бюджета	8060,2	7733,5	95,9	2121,1	1995,5	94,1
За счет средств местного бюджета г. Нижнего Новгорода				21,4	19,6	91,2
Итого	12356,9	12030,2	97,4	4415,7	4288,3	97,1
2018 г.						
За счет средств федерального бюджета	-	-		645,5	0,0	0
За счет средств регионального бюджета	6587,0	3765,2	57,2	623,3	330,9	53,1
За счет средств местного бюджета г. Нижнего Новгорода				37,9	1,7	4,5

Наименование источника финансирования	г. Санкт-Петербург			г. Нижний Новгород		
	утвержденные бюджетные назначения	кассовое исполнение на 01.12.18 г. (исполнение КРТИ СП)	% исполнения	утвержденные бюджетные назначения	кассовое исполнение на 01.12.18 г. (исполнение МКУ «ГУММиД»)	% исполнения
Итого	6587,0	3765,2	57,2	1306,7	332,6	25,5
Всего (по состоянию на 30.11.2018 г.)						
За счет средств федерального бюджета	14009,1	14009,1	100	6871,8*	6226,3	90,6
За счет средств регионального бюджета	25627,4	20246,9	80,4	5099,2*	4747,8	93,1
За счет средств местного бюджета г. Нижнего Новгорода				440,3*	290,4	66,0
Всего за 2014–2018 годы (по состоянию на 01.10.18 г.)						
	39636,5	34256,0	86,4	12411,3	11264,5	90,8

* Без учета переходящих остатков неиспользованных средств.

Приведенные данные показывают, что Правительством Санкт-Петербурга за весь период реализации мероприятия обеспечено использование иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в полном объеме в сумме 14009,1 млн. рублей.

Правительством Нижегородской области за период с 2015 по 2017 год иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета использованы в полном объеме в сумме 6226,3 млн. рублей. Однако не обеспечено использование трансферта за 2018 год в сумме 645,5 млн. рублей.

4.3. Установлены следующие нарушения при освоении средств иных межбюджетных трансфертов:

1. По результатам выездного мероприятия на станцию «Стрелка» в г. Нижнем Новгороде 24 октября 2018 года установлено, что аккумуляторные батареи закреплены на одноярусных (двухрядных и однорядных) металлических стеллажах.

Однако в акте приемки выполненных работ от 12 октября 2017 года № 68/1 приняты и оплачены работы в рамках муниципального контракта от 23 марта 2015 года № 2Г-15 по монтажу стеллажей двухъярусных по ФЕРм08-01-123-07 и ФЕРм08-01-123-08, при этом следовало

применить расценку по монтажу стеллажей одноярусных (ФЕРм08-01-123-05 и ФЕРм08-01-123-06 соответственно).

В связи с неправомерным применением расценок МКУ «ГУММиД» произведен расчет разницы стоимости применения монтажных расценок между двухъярусным и одноярусным вариантом применительно к фактически принятым объемам по акту приемки выполненных работ от 12 октября 2017 года № 68/1.

В результате завышение стоимости оплаченных монтажных работ составило 76,1 тыс. рублей.

Указанное нарушение устранено МКУ «ГУММиД» в ходе проведения контрольного мероприятия (минусовый акт выполненных работ от 26 октября 2018 года № 98/16).

2. В нарушение пункта 4.12 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 35-81.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, в сметной документации и актах выполненных работ МКУ «ГУММиД» не учтены возвратные суммы от лома асфальтобетонного покрытия (ФССЦ-410-0111) в количестве 97,2 т на сумму 40,76 тыс. рублей.

Нарушение устранено в период проверки, внесены изменения в акты выполненных работ (заминусован лом асфальтобетона на сумму 40,76 тыс. рублей).

3. В нарушение частей 1, 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 3 августа 2018 года) комитет по развитию транспортной инфраструктуры г. Санкт-Петербурга допустил выполнение ОАО «Метрострой» (подрядчик) работ на объекте «Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская», г. Санкт-Петербург» (с 23 сентября по 23 октября 2015 года) в рамках государственного контракта от 23 сентября 2015 года № КСМ-12/2015 при отсутствии разрешения на строительство. Общая стоимость работ, выполненных и оплаченных при отсутствии разрешения на строительство, составила 1496,7 млн. рублей.

Разрешение на строительство выдано службой государственного надзора и экспертизы г. Санкт-Петербурга 23 октября 2015 года № 78-002-0097.1-2015.

4. За счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга КРТИ СП приняты и оплачены работы по демонтажу (разборке, разбивке) железобетонной обделки тоннеля (кольца с 624 по 730), ранее смонтированной в ходе проходки тоннеля за счет средств федерального бюджета.

Объем выполненных работ по демонтажу составил 118,3 млн. рублей, возвратные материалы – 5,8 млн. рублей.

При расчетах с ОАО «Метрострой» сумма затрат на возвратный материал в объеме 5,8 млн. рублей была уменьшена и отражена в доходах бюджета г. Санкт-Петербурга по КБК 11705020020300180.

Учитывая, что затраты на проходку по станции «Улица Савушкина» за счет средств федерального бюджета составили 375,5 млн. рублей, возвратные суммы по материалам в объеме 4,4 млн. рублей (расчетно) должны были уменьшить затраты, осуществленные за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, зачисление в доход бюджета г. Санкт-Петербурга суммы в размере 4,4 млн. рублей является необоснованным.

4.4. Неиспользованные остатки иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Нижегородской области образовались по следующим причинам:

- на 1 января 2015 года в сумме 884,45 млн. рублей – в связи с отсутствием положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта по проекту не был заключен контракт на строительные-монтажные работы по объекту. Остаток перечислен в доход федерального бюджета минстроем НО платежным поручением от 27 января 2015 года № 586268. Потребность в использовании остатка в 2015 году подтверждена в полном объеме;

- на 1 января 2016 года в сумме 570,8 млн. рублей – в связи с отставанием от графика выполнения работ. Остаток перечислен в доход федерального бюджета минстроем НО платежным поручением от 19 января 2016 года № 851033. Потребность в использовании остатка в 2016 году подтверждена в полном объеме.

Неиспользованные остатки иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету г. Санкт-Петербурга образовались только по итогам за 2015 год и составили 68 рублей 15 копеек, которые возвращены в доход федерального бюджета в полном объеме (платежное поручение от 21 января 2016 года № 467854).

4.5. Динамика объемов незавершенного строительства по объекту «Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская», г. Санкт-Петербург» характеризуется следующими данными:

(млн. руб.)

Источник финансирования, КБК	на 01.01.2015 г.	на 01.01.2016 г.	на 01.01.2017 г.	на 01.01.2018 г.	на 01.12.2018 г.	
Незавершенное строительство (счет 106.11) по объекту «Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», г. Санкт-Петербург» (КРТИ СП, СПГКУ «ДТС»)						
Федеральный бюджет КБК 8680408241515441480	1109,5	-	-	-	-	-
КБК 04080510051540414	-	4390,3	9495,1	13791,8	13791,8*	-
Бюджет г. Санкт-Петербурга КБК 8680408051604741400	503,8	-	-	-	-	-
КБК 04080510060470414	-	822,2	5171,4	11834,9	12612,8*	8054,5**
Всего по объекту	1613,4	5212,5	14666,5	25626,7	34459,1	
Незавершенное строительство (счет 106.11) по объекту «Продление линии метрополитена от станции «Московская» до станции «Стрелка» (МКУ «ГУММиД»)						
Федеральный бюджет	0,0	1743,4	3953,1	6109,4	6226,3***	
Областной бюджет Нижегородской области	352,6	621,8	2096,5	2382,7	3501,8***	
Местный бюджет	258,2	287,8	396,7	414,4	432,5***	
Всего по объекту	610,8	2652,9	6446,3	8906,5	10160,6	

* КРТИ СП

** СПГКУ «ДТС»

*** МКУ «ГУММиД»

Проверка показала, что по состоянию на 1 октября 2018 года затраты по объекту строительства участка Невско-Василеостровской линии метрополитена аккумулированы на счетах бюджетного учета 106.11 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» КРТИ СП и подведомственного ему учреждения (Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция транспортного строительства») в общей сумме 34459,1 млн. рублей.

По объекту строительства линии метрополитена от станции «Московская» до станции «Стрелка» по состоянию на 1 октября 2018 года на балансе МКУ

«ГУММИД» по счету 106.11 «Вложения в нефинансовые активы» числится незавершенное строительство по объекту в размере 10160,6 млн. рублей.

Указанные объемы затрат по объектам являются не окончательными.

Последняя подписанная на момент проверки справка о стоимости выполненных работ и затрат по объекту в г. Санкт-Петербурге – от 30 июля 2018 года № 26 на общую сумму принятых работ 279,5 млн. рублей за счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга.

По информации КРТИ СП, на момент проверки находились на рассмотрении в СПГКУ «ДТС» (по переданным полномочиям от КРТИ СП) справки по этапам №№ 20-26 о стоимости выполненных работ и затрат по технологическим этапам и комплексам работ (по форме КС-3), акты выполненных работ и исполнительная документация в части выполненных подрядчиком, но не принятых заказчиком, работ по контракту № КСМ-12 на общую сумму 3847,8 млн. рублей.

По состоянию на момент проверки последний принятый по объекту в г. Нижнем Новгороде объем работ по справке от 16 октября 2018 года № 101 составил 58,7 млн. рублей за май 2018 года, остаток непринятых и неоплаченных работ по объекту составлял 1177,8 млн. рублей.

4.6. Оценка состояния дебиторской (кредиторской) задолженности, в том числе анализ причин их образования. Объемы дебиторской и кредиторской задолженности на 1 января 2015 года, 1 января 2016 года, 1 января 2017 года и 1 января 2018 года с указанием подрядных организаций, даты и причин образования.

Сведения о дебиторской задолженности за 2014–2017 годы, по данным бюджетной отчетности, и за 11 месяцев 2018 года, по данным бухгалтерского учета, по объектам капитального строительства метрополитенов в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде представлены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование источника	на 01.01.2015 г.	на 01.01.2016 г.	на 01.01.2017 г.	на 01.01.2018 г.	на 01.12.2018 г.
г. Санкт-Петербург					
За счет средств федерального бюджета (подрядчик ОАО «Метрострой»)	800,0	1105,3	-	-	-
За счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга	287,9	389,2	3566,8	4644,5	-
Итого	1087,9	1494,5	3566,8	4644,5	-
г. Нижний Новгород					
За счет средств федерального бюджета (подрядчик ООО «СК «Управление строительства-620»)	63,3	-	116,9	116,9	-
Местный бюджет	-	-	-	-	-
Областной бюджет Нижегородской области	320,0	325,7	2035,3	2035,3	900,8
Итого	383,3	325,7	2152,2	2152,2	900,8

Проверка показала, что дебиторская задолженность за счет средств федерального бюджета по объекту строительства метрополитена в г. Санкт-Петербурге погашена в установленный контрактными условиями срок.

В то же время по расчетам за счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга сумма непогашенного аванса на 1 января 2018 года составляла 4644,5 млн. рублей, в том числе сумма неотработанного аванса – 1663,8 млн. рублей. По состоянию на 30 июля 2018 года указанная дебиторская задолженность погашена в полном объеме.

По состоянию на 1 декабря 2018 года числилась дебиторская задолженность по выданным подрядчику авансам на выполнение строительно-монтажных работ по объекту строительства метрополитена в г. Нижнем Новгороде в общей сумме 900,8 млн. рублей за счет средств областного бюджета. Срок выполнения работ по контракту истек 31 мая 2018 года, при этом авансовые платежи не закрыты по причине отсутствия полного пакета исполнительной документации.

По состоянию на 1 января 2018 года кредиторская задолженность за счет средств федерального бюджета по объектам капитального строительства метрополитенов отсутствует.

4.7. Проверка обеспечения ввода объектов в эксплуатацию.

1. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию по 1-му пусковому комплексу I этапа объекта в г. Нижнем Новгороде выдано министром НО 31 мая 2018 года № 52-RU523030002005001-27/1907 р-2015.

Заключение о соответствии законченного строительством объекта требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных актов и проектной документации выдано Волжско-Окским управлением Ростехнадзора 31 мая 2018 года № 92-р.

На дату завершения контрольного мероприятия разрешение на ввод 2-го пускового комплекса I этапа в эксплуатацию отсутствует.

На момент завершения контрольного мероприятия на объекте окончательные расчеты между МКУ «ГУММиД» и ООО «СК «Управление строительства-620» не произведены, акт приемки законченного строительством объекта (по форме КС-14) по I этапу не оформлен.

Однако согласно постановлению администрации г. Нижнего Новгорода от 9 июня 2018 года № 1494 администрация города передала объект капитального строительства (кадастровый номер 52:18:0000000:14496) в муниципальную казну г. Нижнего Новгорода.

По акту приема-передачи объекта капитального строительства от 9 июня 2018 года объект передан муниципальному предприятию «Нижегородское метро».

В указанном постановлении, а также в акте приема-передачи отсутствуют стоимостные характеристики объекта, что свидетельствует о формальном составлении данных документов, не подкрепленных фактом передачи выполненных объемов работ.

2. В нарушение статьи 55 и части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации комитетом по развитию транспортной инфраструктуры г. Санкт-Петербурга при отсутствии оформленного в установленном порядке разрешения на ввод объекта в эксплуатацию на основании своего приказа от 18 мая 2018 года № 25-п/120 принято решение о начале эксплуатации участка Невско-Василеостровской линии

метрополитена от станции «Приморская» до станции «Беговая», включая станцию «Новокрестовская».

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано службой государственного строительного надзора и экспертизы г. Санкт-Петербурга 15 июня 2018 года № 78-02-09-2018.

Северо-Западным управлением Ростехнадзора выдано заключение о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов от 14 июня 2018 года № 23-07-14.

Однако на момент проверки приемка работ по объекту не завершена.

5. Проверка соблюдения норм законодательства при проведении конкурентных процедур для осуществления закупок товаров (работ, услуг) в целях реализации мероприятий по развитию метрополитенов, а также правильности определения и формирования начальных (максимальных) цен государственных (муниципальных) контрактов

В целях заключения контрактов на строительство объектов метро в г. Нижнем Новгороде и г. Санкт-Петербурге с привлечением средств федерального бюджета в субъектах Российской Федерации проведены конкурсы с ограниченным участием. При этом начальная (максимальная) цена контрактов рассчитывалась в соответствии с проектной документацией по объектам, на которую получены положительные заключения государственной экспертизы.

5.1. В расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение комплекса работ «Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская», г. Санкт-Петербург» (закупка № 0172200002515000193) КРТИ СП включена стоимость работ по разделу «Дополнительные устройства» в сумме 233,2 млн. рублей при отсутствии данного вида работ в сметной стоимости строительства, подтвержденной государственной экспертизой, что является нарушением части 9 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта была завышена на 233,2 млн. рублей.

Следует отметить, что оплата работ по разделу «Дополнительные устройства» не осуществлялась за счет средств федерального бюджета.

По результатам конкурса с ограниченным участием КРТИ СП заключен государственный контракт от 23 сентября 2015 года № КСМ-12/2015 на выполнение работ по объекту «Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская», г. Санкт-Петербург» с единственным исполнителем – генеральным подрядчиком (ОАО «Метрострой»), цена контракта составила 30086,5 млн. рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением от 9 июня 2018 года № 20-КСМ-11 к контракту общая стоимость работ увеличена на 1597,8 млн. рублей (или на 5,3 %) и составила 31684,3 млн. рублей, в том числе на непредвиденные расходы – 872,2 млн. рублей.

5.2. Проверка своевременности постановки на учет бюджетных обязательств по заключенным государственным (муниципальным) контрактам.

В нарушение положений пункта 2.2.2 Порядка учета бюджетных обязательств г. Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением комитета финансов г. Санкт-Петербурга от 2 марта 2007 года № 22-р (в редакции от 29 декабря 2014 года), согласно которым расшифровка по обязательствам, возникшим из контракта, представляется главному распорядителю не позднее 6 рабочих дней с момента заключения контракта, КРТИ СП не обеспечен своевременный учет бюджетных обязательств по двум контрактам (в программном комплексе Автоматизированная информационная система бюджетного процесса – Электронное казначейство (далее – АИС БП-ЭК):

- расшифровка по обязательствам, возникшим из государственного контракта от 23 сентября 2015 года № КСМ-12/2015 с ОАО «Метрострой» на сумму 30086483 тыс. рублей (с учетом стоимости работ, подлежащих финансированию в 2018 году, в сумме 495305,1 тыс. рублей), КРТИ СП сформирована в АИС БП-ЭК и представлена в комитет финансов г. Санкт-Петербурга 10 ноября 2015 года, тогда как следовало не позднее 2 октября 2018 года;

- расшифровка по обязательствам, возникшим из государственного контракта от 23 октября 2015 года № 2743-р с ОАО «НИПИИ

Ленметрогипротранс», сформирована в АИС БП-ЭК и представлена в комитет финансов г. Санкт-Петербурга 25 ноября 2015 года, тогда как следовало не позднее 3 ноября 2018 года.

6. Анализ организации контроля за целевым и эффективным использованием иных межбюджетных трансфертов

В соответствии с планами внутреннего контроля Росжелдора на 2016–2018 годы Приволжским и Северо-Западным территориальными управлениями Росжелдора ежеквартально проводились проверки целевого использования иных межбюджетных трансфертов, выделенных правительствам Санкт-Петербурга и Нижегородской области на мероприятия по развитию метрополитенов в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года.

Оценка эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, а также оценка достижения показателей эффективности использования трансфертов в ходе проверок не проводилась.

При этом территориальным управлением Росжелдора нарушения и недостатки в части использования иных межбюджетных трансфертов, выявленных в рамках данного контрольного мероприятия, не были установлены.

Таким образом, Росжелдором не обеспечен на должном уровне контроль за соблюдением порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, установленного Правилами № 1262, и условий соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключенных в 2014–2017 годах, предусмотренный пунктом 10 Правил № 1262 и указанными соглашениями.

7. Анализ организации контроля в субъектах Российской Федерации за целевым использованием бюджетных ассигнований, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий по развитию метрополитенов в рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу

В субъектах Российской Федерации осуществлялся многоуровневый контроль за ходом строительства объектов метро в соответствии с выданными разрешениями на строительство объектов, проектной и рабочей документацией: строительный контроль, авторский надзор, технический надзор, и целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований.

В Правительстве Санкт-Петербурга при использовании бюджетных ассигнований на реализацию объекта исполнительным органом государственной власти г. Санкт-Петербурга (КРТИ СП) осуществлялся внутренний финансовый контроль в соответствии с регламентами осуществления внутреннего финансового контроля, утвержденными приказами КРТИ СП от 26 июня 2014 года № 36-п и от 28 ноября 2017 года № 37-п.

Правительство Нижегородской области (минстрой НО) не обеспечило на должном уровне контроль за целевым и эффективным использованием иных межбюджетных трансфертов, а также за исполнением условий заключенных соглашений, предусмотренных пунктами 2.2.1 и 2.2.3 соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Нижегородской области, заключенных в 2014–2017 годах.

Так, минстроем НО плановые проверки по указанной тематике в 2015–2018 годах не проводились.

В соответствии с приказом министра НО от 26 апреля 2018 года № 112/од проведена внеплановая проверка в отношении МКУ «ГУММиД», являющегося заказчиком строительства новых участков линий метрополитена. При этом нарушения и недостатки в части использования иных межбюджетных трансфертов не установлены.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Вице-губернатором г. Санкт-Петербурга И.Н. Албиным представлены замечания к акту по результатам совместного контрольного мероприятия на объекте (письмо Правительства Санкт-Петербурга от 19 октября 2018 года № 05-08-520/18-00), на которые установленным порядком подготовлено заключение.

Министром строительства Нижегородской области А.В. Сыровым представлены замечания к акту по результатам совместного контрольного мероприятия на объекте (письмом правительства Нижегородской области от 12 ноября 2018 года № Исх-328-26673/18), на которые установленным порядком подготовлено заключение.

Выводы

1. Мероприятия по развитию метрополитенов осуществлялись Правительством Санкт-Петербурга и правительством Нижегородской области в соответствии с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу за счет бюджетов субъектов Российской Федерации с софинансированием из федерального бюджета и включали строительство новых участков линий метрополитенов в городах Санкт-Петербурге и Нижнем Новгороде со станциями, которые располагались в непосредственной близости от стадионов, где проходили игры чемпионата мира по футболу.

Объемы финансирования из федерального бюджета на реализацию мероприятий соответствовали объемам, установленным Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 года № 1262, и соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключаемыми ежегодно в 2014–2017 годах между Росжелдором и высшими органами государственной власти г. Санкт-Петербурга и Нижегородской области.

Доля софинансирования из федерального бюджета на реализацию мероприятий в двух городах составила 40,1 % (20880,9 млн. рублей) от общего ресурсного обеспечения на весь период реализации мероприятий (52047,8 млн. рублей).

2. Установленные в соглашениях показатели эффективности использования иных межбюджетных трансфертов не соответствовали показателям, установленным в региональных государственных программах по развитию транспортной системы в части развития метрополитенов.

3. При истребовании правительством Нижегородской области дополнительных объемов финансирования из резервного фонда Правительства Российской Федерации на обеспечение готовности объекта в г. Нижнем Новгороде к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году не учитывалась их реальная потребность, что привело к неосвоению иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 645,5 млн. рублей.

4. Правительствами Санкт-Петербурга и Нижегородской области обеспечено проведение организационных мероприятий, в рамках которых определены заказчики при строительстве участков линий метрополитенов, осуществлена подготовка проектной документации по объектам строительства,

проведена работа по организации конкурентных процедур и заключению контрактов, связанных со строительством объектов.

При этом сроки проведения проектно-изыскательских работ по объекту в г. Санкт-Петербурге затянуты на 1 год, по объекту в г. Нижнем Новгороде – на 3 месяца, что оказало влияние на сроки строительства объектов.

5. Определение начальной (максимальной) цены контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объектам в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде осуществлялось проектно-сметным методом.

Вместе с тем в расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение комплекса работ по объекту «Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская», г. Санкт-Петербург» включена стоимость работ, не подтвержденных государственной экспертизой, что привело к завышению цены контракта на 233,2 млн. рублей.

6. Правительством Санкт-Петербурга и правительством Нижегородской области не обеспечено в полной мере выполнение обязательств, установленных соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а именно:

6.1. Не обеспечен ввод в эксплуатацию объектов в сроки, установленные соглашениями (Правительству Санкт-Петербурга – не позже I квартала 2018 года и правительству Нижегородской области – до 30 апреля 2018 года).

Разрешение на ввод в эксплуатацию объекта в г. Санкт-Петербурге выдано 15 июня 2018 года № 78-02-09-2018.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию по 1-му пусковому комплексу I этапа объекта в г. Нижнем Новгороде выдано 31 мая 2018 года. На дату завершения контрольного мероприятия разрешение на ввод в эксплуатацию 2-го пускового комплекса по I этапу отсутствует.

На момент проверки расчеты с подрядчиками по двум объектам не завершены.

6.2. Не обеспечено достижение показателей эффективности использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

Правительством Санкт-Петербурга за 2014 год, правительством Нижегородской области – за 2015 и 2017 годы.

7. В нарушение частей 1, 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительные-монтажные работы на объекте в г. Санкт-Петербурге были начаты при отсутствии разрешения на строительство. Общая стоимость работ, выполненных и оплаченных в период с 23 сентября по 23 октября 2015 года при отсутствии разрешения на строительство, составила 1496,7 млн. рублей.

8. Установлены факты приемки и оплаты работ на обоих объектах за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в рамках реализации мероприятий по развитию метрополитена в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде в целях транспортного обеспечения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации без внесения изменений в перечни мероприятий (работ), предусмотренные соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

9. В ходе проверки были установлены нарушения в части завышения расценок при приемке работ на объекте в г. Нижнем Новгороде, которые устранены в ходе контрольного мероприятия, а также другие нарушения.

10. Цель предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета достигнута – участки построенных новых линий и станций метрополитенов были открыты к началу проведения чемпионата мира по футболу. Кроме того, в соответствии с техническими характеристиками новых объектов повысился уровень транспортной доступности для населения, увеличилась провозная способность линий метро в г. Санкт-Петербурге и г. Нижнем Новгороде.

Предложения

1. Направить представления Правительству Санкт-Петербурга, правительству Нижегородской области и администрации г. Нижнего Новгорода.
2. Направить информационное письмо в Федеральное агентство железнодорожного транспорта.
3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.