



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 20 сентября 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
А.В.ПЕРЧЯН

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ
МЕР ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ
ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ В 2015–2018 ГОДАХ»
(С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ
И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ)»**

Цель

Проанализировать влияние мер финансовой поддержки субъектов МСП на стратегические показатели развития МСП в трех регионах Дальневосточного федерального округа: Хабаровский, Приморский, Камчатский края.

Итоги проверки

Финансовая поддержка МСП в Дальневосточном федеральном округе оказывается уполномоченными федеральными и региональными органами исполнительной власти, организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП, институтами развития и другими организациями федерального уровня, а также кредитными организациями в рамках мероприятий льготного кредитования, реализуемых Минэкономразвития и Минсельхозом России.

Основные мероприятия по финансовой поддержке субъектов МСП предусмотрены подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика». Финансовое обеспечение указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2015–2018 годах составило:

- в Хабаровском крае – 285,4 млн рублей;
- в Камчатском крае – 86,0 млн рублей;
- в Приморском крае – 533,9 млн рублей.

Наибольшую долю в общем объеме оказанной субъектам МСП финансовой поддержки составляли кредиты, предоставленные кредитными организациями в рамках мероприятий льготного кредитования, кредиты, привлеченные под поручительства региональных гарантийных организаций (РГО), и кредиты, предоставленные под поручительства (гарантии) АО «Корпорация «МСП».

Из всех видов финансовой поддержки субъектов МСП наиболее дорогостоящий – поддержка с использованием поручительств (гарантий) РГО, АО «Корпорация «МСП» и АО «МСП Банк».

Максимальный уровень процентных ставок в проверяемом периоде отмечается по кредитам, обеспеченным поручительствами РГО.

Рост объемов оказанной субъектам МСП поддержки не привел к увеличению значений ряда основных показателей развития МСП. Так, значения показателя «Количество субъектов МСП» в период 2016–2018 годов оставались примерно на одном уровне при одновременном сокращении количества средних предприятий. Значения показателя «Среднесписочная численность работников, занятых в сфере МСП» изменились незначительно.

Выводы

Внутренние документы РГО устанавливают либо допускают уплату вознаграждения за поручительство в первый год его использования за весь срок действия договора поручительства, что влечет за собой существенное удорожание стоимости кредита.

Предоставление поручеств РГО допускается по договорам займа, заключенным с МФО, в результате ряд субъектов МСП получает двойную финансовую поддержку в виде льготного микрозайма за счет бюджетных средств. В условиях ограниченности финансовых ресурсов, выделяемых на поддержку МСП, это приводит к сокращению количества субъектов МСП, получающих поддержку.

Объем кредитов субъектам МСП уменьшается, а реализация госпрограммы по развитию малого и среднего бизнеса не способствует увеличению рабочих мест в этом секторе.

Предложения Счетной палаты

Заинтересованным федеральным органам исполнительной власти проработать вопросы:

- о включении показателя «Доля МСП в валовом региональном продукте» в Федеральный план статистических работ в целях обеспечения оценки достижения целей, обозначенных в документах стратегического планирования Российской Федерации;

- об установлении на законодательном уровне порядка регулирования максимальной величины процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам МСП под поручительство (гарантию) РГО, АО «Корпорация «МСП», АО «МСП Банк», а также кредитам АО «МСП Банк» в рамках мер по финансовой поддержке МСП;
- об установлении экономических показателей результативности использования субсидий на поддержку субъектам МСП, таких как увеличение численности занятых в МСП, увеличение объема производства, рост выручки, прибыли, налоговых выплат, прирост активов и другие.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.4.0.6, 3.4.0.6.2, 3.4.0.6.4–3.4.0.6.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемая в целях оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП);
- деятельность институтов развития и других организаций федерального уровня по оказанию финансовой поддержки субъектам МСП;
- деятельность микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования (далее – МФО) и региональных гарантийных организаций (далее – РГО);
- деятельность публичного акционерного общества «Сбербанк России» (далее – ПАО Сбербанк) по кредитованию субъектов МСП.

Объекты контрольного мероприятия

- Правительство Хабаровского края (Хабаровский край, г. Хабаровск).
- Администрация Приморского края (Приморский край, г. Владивосток).
- Правительство Камчатского края (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский).
- ПАО Сбербанк (г. Москва) (с выездом в филиалы ПАО Сбербанк: Дальневосточный банк ПАО Сбербанк (Хабаровский край, г. Хабаровск), Приморское отделение № 8635 ПАО Сбербанк (Приморский край, г. Владивосток), Камчатское отделение № 8556 ПАО Сбербанк (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский)).

Срок проведения контрольного мероприятия

С апреля по сентябрь 2019 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Провести анализ нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих деятельность по оказанию финансовой поддержки субъектам МСП, в том числе в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО).

2. Провести анализ деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, по оказанию финансовой поддержки субъектам МСП в рамках государственных программ.

3. Провести анализ объемов и условий финансовой поддержки субъектам МСП, оказанной институтами развития и другими организациями федерального уровня.

4. Оценить деятельность ПАО Сбербанк по предоставлению кредитов субъектам МСП в регионе.

5. Провести анализ влияния оказанной субъектам МСП финансовой поддержки на показатели развития МСП в регионе.

Краткая характеристика проверяемой сферы

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года отмечено, что выход всех дальневосточных субъектов Российской Федерации на уровень выше среднероссийского по ключевым социально-экономическим показателям и качеству жизни людей продолжает оставаться общенациональной задачей.

Одним из источников экономического роста как в Дальневосточном федеральном округе, так и в целом по стране является развитие малого предпринимательства, вклад которого в ВВП государства к середине

следующего десятилетия должен приблизиться к 40 %, а число занятых в этой сфере – вырасти до 25 миллионов человек.

В целях развития МСП органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в рамках соответствующих государственных (муниципальных) программ (подпрограмм) осуществляется поддержка субъектов МСП, значительную долю которой составляет финансовая поддержка.

Оказание финансовой поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет субсидий из федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов. Финансовая поддержка предоставляется в виде субсидий (грантов), гарантий (поручительств), микрозаймов (займов), кредитов, взносов в уставный (складочный) капитал организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП и др.

К организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющим финансовую поддержку, относятся МФО и РГО.

Кроме того, финансовая поддержка субъектам МСП в ДФО оказывается институтами развития и другими организациями федерального уровня¹, а также кредитными организациями в рамках мероприятий льготного кредитования, реализуемых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти² (далее – мероприятия льготного кредитования).

Контрольное мероприятие проведено Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) в трех субъектах ДФО, получивших значительные объемы средств из федерального бюджета на поддержку МСП в соответствии с государственной программой Российской

1 Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «Корпорация «МСП»), акционерное общество «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «МСП Банк»), Федеральное государственное бюджетное учреждение «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее – Фонд содействия инновациям), акционерное общество «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – АО «Фонд развития ДВ и БР»), акционерное общество «Российский экспортный центр» (далее – РЭЦ); Федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития» (далее – ФРП).

2 Минэкономразвития России в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 г. № 674 и от 30 декабря 2017 г. № 1706, а также Минсельхозом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528.

Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»³ (далее – госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика») и Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия⁴ (далее – госпрограмма «Развития сельского хозяйства»): Хабаровском, Приморском и Камчатском краях.

В рамках данного контрольного мероприятия контрольно-счетными органами (далее – КСО) Хабаровского и Приморского краев проведены параллельные контрольные мероприятия, результаты которых также отражены в настоящем отчете.

Кроме того, в отчете отражены результаты анализа информации, предоставленной по запросу для Счетной палаты институтами развития и другими организациями федерального уровня, оказывающими финансовую поддержку субъектам МСП, а также кредитными организациями.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих деятельность по оказанию финансовой поддержки субъектам МСП, в том числе в Дальневосточном федеральном округе

1.1. Основными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере развития МСП, на федеральном уровне являются Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), который регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития МСП, определяет понятия субъектов МСП, инфраструктуры поддержки субъектов МСП, виды и формы такой поддержки, Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства»,

³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

⁴ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года», являющееся основой для разработки и реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на развитие МСП.

1.2. Минэкономразвития России в рамках подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Подпрограмма 2) реализует основное мероприятие «Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства».

Реализация данного мероприятия предусматривает предоставление из федерального бюджета субсидий субъектам Российской Федерации на государственную поддержку МСП, в том числе в целях оказания финансовой поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

1.3. Также финансовая поддержка субъектов МСП фактически (без выделения соответствующих мероприятий) осуществляется:

- Минсельхозом России в рамках госпрограммы «Развития сельского хозяйства») (до 14 апреля 2017 года – в рамках мероприятий подпрограммы 4 «Поддержка малых форм хозяйствования», в дальнейшем – без выделения соответствующих мероприятий);
- Минпромторгом России в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 (далее – госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»);
- Минвостокразвития России в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (далее – госпрограмма «Социально-экономическое развитие ДВ и БР»);
- Росрыболовством в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 (далее – госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса»);

- другими федеральными органами исполнительной власти.

1.4. Кроме того, финансовая поддержка субъектов МСП оказывается следующими институтами развития и организациями федерального уровня:

- АО «Корпорация «МСП» в соответствии с задачами, определенными Указом Президента Российской Федерации 5 июня 2015 г. № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» и Федеральным законом № 209-ФЗ;

- АО «МСП Банк» в соответствии с задачами, определенными его уставом, утвержденным решением единственного акционера (АО «Корпорация «МСП») от 13 сентября 2017 г. № 43;

- АО «Фонд развития ДВ и БР» в соответствии с целями и задачами, определенными его уставом, утвержденным решением единственного акционера (государственная корпорация «Банк развития внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)») от 5 февраля 2015 г. № 11;

- АО «Российский экспортный центр» (далее – РЭЦ) в соответствии с целями и видами деятельности, определенными его уставом, утвержденным решением единственного акционера (государственная корпорация «Банк развития внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)») от 9 июня 2017 г. № 13;

- Фондом содействия инновациям в соответствии с целями и видами деятельности, определенными его Уставом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2012 г. № 680;

- Фондом развития промышленности (далее – ФРП) в соответствии с целями и видами деятельности, определенными его уставом, утвержденным приказом Минпромторга России от 1 декабря 2015 г. № 3863;

- другими институтами и организациями.

1.5. Требования к РГО установлены статьями 15.2 и 15.3 Федерального закона № 209-ФЗ.

В соответствии с частью 5 статьи 15.2 Федерального закона № 209-ФЗ приказом Минэкономразвития России от 28 ноября 2016 г. № 763

(далее – Приказ № 763) утверждены Требования к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности.

1.6. Правовые основы осуществления микрофинансовой деятельности, порядок регулирования деятельности и надзора за деятельностью микрофинансовых организаций, размер, порядок и условия предоставления микрозаймов, порядок приобретения статуса и осуществления деятельности микрофинансовых организаций, а также права и обязанности Банка России установлены Федеральным законом от 2 июля 2010 г. № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ).

Указанием Банка России от 20 февраля 2016 г. № 3964-У «О микрофинансовых организациях предпринимательского финансирования» установлены критерии, которым должны соответствовать микрофинансовые организации, предоставляющие микрозаймы субъектам МСП.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 151-ФЗ правовые основы микрофинансовой деятельности определяются, помимо Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации и указанного Федерального закона, другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными актами. При этом созданные в регионах Российской Федерации МФО имеют различную организационно-правовую форму, условия предоставления микрозаймов субъектам МСП, включая требования к получателям поддержки, устанавливаются внутренними документами МФО.

1.7. Региональный уровень нормативного правового регулирования государственной поддержки МСП представлен законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в положениях которых установлены полномочия, реализуемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития МСП.

В соответствии со статьей 3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации несут ответственность, в том числе за осуществляемую ими деятельность.

Статьей 29.1 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что должностные лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации несут предусмотренную федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации ответственность, в том числе за недостижение запланированных результатов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, включая установленные государственными программами субъекта Российской Федерации показатели эффективности их реализации.

Цель 2. Анализ деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, по оказанию финансовой поддержки субъектам МСП в рамках государственных программ

2.1. Основные мероприятия по финансовой поддержке субъектов МСП (организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП) предусмотрены Подпрограммой 2. Финансовое обеспечение указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2015–2018 годах в Хабаровском крае составило 285,4 млн рублей, в Камчатском крае – 86,0 млн рублей, в Приморском крае – 533,9 млн рублей. Соответствующие сведения представлены в таблице:

(млн руб.)

Наименование источника	2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.		Всего	
	Расходы на поддержку МСП	Фактически предоставлено	Расходы на поддержку МСП	Фактически предоставлено	Расходы на поддержку МСП	Фактически предоставлено	Расходы на поддержку МСП	Фактически предоставлено	Расходы на поддержку МСП	Фактически предоставлено
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ										
Минэкономразвития России*	130,9	130,9	65,5	65,5	59,2	59,2	29,8	29,8	285,4	285,4
Минсельхоз России**	47,6	110,8	59,1	131,0	0,1	93,8	0,0	119,6	106,8	455,2
Минпромторг России***	0,0	0,0	0,0	5,1	0,0	17,6	0,0	3,5	0,0	26,2
Росрыболовство****	0,0	0,3	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7
Итого	178,5	242,0	124,6	202,0	59,3	170,6	29,8	152,9	392,2	767,5

Наименование источника	2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.		Всего	
	Расходы на поддержку МСП	Фактически предоставлено	Расходы на поддержку МСП	Фактически предоставлено	Расходы на поддержку МСП	Фактически предоставлено	Расходы на поддержку МСП	Фактически предоставлено	Расходы на поддержку МСП	Фактически предоставлено
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ										
Минэкономразвития России*	37,0	37,0	24,3	24,3	20,0	20,0	4,7	4,7	86,0	86,0
Минсельхоз России**	25,1	62,0	37,3	61,0	0,0	68,6	0,0	72,1	62,4	263,7
Росрыболовство****	0,0	33,1	0,0	6,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	40,0
Минвостокразвития России*****	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	89,0	0,0	0,0	0,0	89,0
Итого	62,1	132,1	61,6	92,2	20,0	177,7	4,7	76,7	148,4	478,7
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ										
Минэкономразвития России*	217,1	217,1	147,0	147,0	86,9	86,9	82,9	82,9	533,9	533,9
Минсельхоз России**	28,2	699,3	17,0	832,9	8,6	930,3	28,6	1 043,2	82,4	3 505,7
Минпромторг России***	0,0		0,0		0,0	40,7	0,0	62,9	0,0	103,7
Росрыболовство****	0,0	6,0	0,0	2,3	0,0	0,9	0,0	1,0	0,0	10,2
Итого	245,3	922,5	163,9	982,1	95,5	1 058,8	111,6	1 190,1	616,3	4 153,5

* В соответствии с Подпрограммой 2 госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

** В соответствии с госпрограммой «Развития сельского хозяйства».

*** В соответствии с госпрограммой «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

**** В соответствии с госпрограммой «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

***** В соответствии с госпрограммой «Социально-экономическое развитие ДВ и БР».

Кроме того, средства федерального бюджета на финансовую поддержку субъектов МСП направлялись в рамках иных госпрограмм Российской Федерации, в большинстве случаев – без идентификации указанных средств, как средств, направленных на поддержку субъектов МСП⁵.

Так, средства федерального бюджета, направленные на финансовую поддержку субъектов МСП по госпрограмме «Развития сельского хозяйства», идентифицировать соответствующим образом возможно только в связи с их выделением в рамках подпрограммы «Поддержка

5 В таких случаях принадлежность получателей поддержки к субъектам МСП определялась в соответствии с индивидуальным номером налогоплательщика (далее – ИНН), содержащимся в реестре получателей поддержки.

малых форм хозяйствования» (реализовывалась до 14 апреля 2017 года) или мероприятия «субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» в 2017 и 2018 годах. При этом в 2016–2018 годах объем бюджетных средств, направленных на поддержку субъектов МСП в рамках госпрограммы «Развития сельского хозяйства», существенно превосходил объем соответствующих средств, направленных в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В рамках госпрограмм «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Социально-экономическое развитие ДВ и БР», «Развитие рыбохозяйственного комплекса» также осуществлялась финансовая поддержка субъектов МСП. При этом указанные госпрограммы не включают подпрограмм или основных мероприятий, целью реализации которых является поддержка субъектов МСП.

В этой связи фактический объем финансовой поддержки субъектов МСП (организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП) за счет средств федерального бюджета в проверяемом периоде превысил объемы, предусмотренные на поддержку МСП Подпрограммой 2 и госпрограммой «Развития сельского хозяйства»: в Хабаровском крае – в 1,9 раза, в Камчатском крае – в 3,2 раза, в Приморском крае – в 6,7 раза.

2.2. В охваченных контрольным мероприятием регионах в проверяемом периоде наблюдается тенденция снижения объемов финансовой поддержки субъектов МСП в рамках Подпрограммы 2. Также в рамках Подпрограммы 2 существенно сокращена прямая финансовая поддержка субъектов МСП в виде субсидий.

2.3. В рамках Подпрограммы 2 субъектам Российской Федерации в форме субсидий из федерального бюджета на условиях софинансирования предоставлялись средства на реализацию мероприятий, направленных на развитие микрофинансирования и гарантийной поддержки субъектов МСП.

В проверяемом периоде на развитие МФО за счет средств федерального и регионального бюджетов было выделено: в Хабаровском крае – 93,5 млн рублей, в Камчатском крае – 88,8 млн рублей, в Приморском крае – не выделялись (МФО регионального уровня в Приморском крае была создана в 2019 году).

На развитие РГО в проверяемом периоде за счет средств федерального и регионального бюджетов было выделено: в Хабаровском крае – 168,9 млн рублей, в Приморском крае – 236,7 млн рублей. На развитие РГО Камчатского края в проверяемом периоде средства федерального и регионального бюджетов не предоставлялись.

Сведения об объемах бюджетных средств, предоставленных на развитие МФО в 2015–2018 годах проверенным в ходе контрольного мероприятия регионам, представлены в таблице:

(млн руб.)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ					
Средства федерального бюджета	40,0	7,5	19,0	9,2	75,7
Средства регионального бюджета	5,0	3,5	6,0	3,3	17,8
Итого	45,0	11,0	25,0	12,5	93,5
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ					
Средства федерального бюджета	0,0	0,0	20,0	4,7	24,7
Средства регионального бюджета	15,0	35,7	1,1	12,3	64,1
Итого	15,0	35,7	21,1	17,0	88,8

Сведения об объемах бюджетных средств, предоставленных на развитие РГО в 2015–2018 годах проверенным в ходе контрольного мероприятия регионам, представлены в таблице:

(млн руб.)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	всего
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ					
Средства федерального бюджета	45,0	30,0	38,7	20,0	133,7
Средства регионального бюджета	10,0	3,4	12,2	9,6	35,2
Итого	55,0	33,4	50,9	29,6	168,9
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ					
Средства федерального бюджета	35,6	28,1	48,0	50,0	161,7
Средства регионального бюджета	15,0	20,0	20,0	20,0	75,0
Итого	50,6	48,1	68,0	70,0	236,7

2.4. В проверяемом периоде средства федерального бюджета на развитие МФО Хабаровского края предоставлялись при отсутствии

объективной потребности. Так, в 2016 году за счет субсидии из федерального бюджета имущество МФО увеличилось на 7,5 млн рублей, в 2017 году – на 19,0 млн рублей, в 2018 году – на 9,2 млн рублей. При этом остатки денежных средств на счетах МФО в 2016 году по состоянию на начало (конец) каждого месяца составляли не менее 30 млн рублей, в 2017 году – не менее 37 млн рублей, в 2018 году – не менее 38 млн рублей. Кроме того, в 2015 и 2016 годах денежные средства МФО размещались на депозитах в банках.

2.5. Оценка эффективности деятельности МФО в субъектах Российской Федерации, охваченных контрольным мероприятием, показала следующее.

2.5.1. В проверяемом периоде наблюдается рост объемов предоставленных МФО микрозаймов: в Хабаровском крае – с 289,6 млн рублей в 2015 году до 404,0 млн рублей в 2018 году, в Камчатском крае – с 208,7 млн рублей в 2015 году до 254,9 млн рублей в 2018 году. Сведения о количестве и объемах микрозаймов, предоставленных субъектам МСП МФО указанных регионов, представлены в таблице:

	2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.		Всего	
	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ										
Предоставлено микрозаймов, всего	348	289,6	299	344,3	348	414,8	344	404,0	1339	1 452,7
в том числе обеспеченных поручительствами РГО	0	0,0	0	0,0	6	9,9	35	60,9	41	70,8
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ										
Предоставлено микрозаймов, всего	275	208,7	232	280,8	240	282,1	221	254,8	968	1 026,4
в том числе обеспеченных поручительствами РГО	0	0,0	0	0,0	15	21,1	39	55,9	54	77

2.5.2. Действующее законодательство, регламентирующее развитие МСП в Российской Федерации, допускает предоставление РГО поручительств

субъектам МСП по их обязательствам, основанным на договорах займа, заключаемых с осуществляющими финансирование субъектов МСП микрофинансовыми организациями.

При проведении проверки отмечены случаи предоставления МФО займов субъектам МСП с использованием поручительств РГО.

Таким образом, ряд субъектов МСП получил двойную финансовую поддержку в виде льготного микрозайма, выданного под поручительство РГО, источником которой являлись бюджетные средства. В условиях ограниченности финансовых ресурсов, выделяемых на поддержку МСП, указанная практика приводит к сокращению количества субъектов МСП, получающих поддержку. При этом происходит необоснованное завышение показателей результативности использования бюджетных субсидий, выделяемых на эти цели.

2.5.3. В Хабаровском и Камчатском краях в проверяемом периоде отмечен рост портфеля микрозаймов МФО. Так, по состоянию на 1 января 2019 года по сравнению с 1 января 2015 года объем портфеля МФО Хабаровского края вырос в 1,2 раза, МФО Камчатского края – в 3,5 раза. Вместе с тем в Хабаровском крае при приросте имущества МФО за период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2018 года на 28,2% действующий портфель микрозаймов увеличился только на 22,7%. Сведения о портфеле микрозаймов МФО указанных регионов в проверяемом периоде представлены в таблице:

	на 01.01.2015		на 01.01.2016		на 01.01.2017		на 01.01.2018		на 01.01.2019	
	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ										
Портфель микрозаймов (займов), всего	493	372,3	545	381,96	628	434,3	637	456,2	404	456,7
из них с просрочкой более 30 дней	32	16,3	32	16,1	30	11,7	21	5,7	12	3,2

	на 01.01.2015		на 01.01.2016		на 01.01.2017		на 01.01.2018		на 01.01.2019	
	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.	кол-во, ед.	сумма, млн руб.
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ										
Портфель микрозаймов (займов), всего	209	96,3	317	155,6	362	254,2	421	319,2	456	334,0
из них с просрочкой более 30 дней	9	3,5	11	3,2	12	4,9	10	2,1	15	7,5

2.5.4. Анализ отраслевой структуры выданных в 2015–2018 годах микрозаймов показал, что наибольшая доля оказываемой поддержки в Хабаровском и Камчатском краях приходится на субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере торговли. При этом в проверяемом периоде наблюдается снижение доли микрозаймов, предоставленных организациям торговли, в общем объеме выданных микрозаймов: с 52 % в 2015 году до 41,3 % в 2018 году (Хабаровский край) и с 53,1 % в 2015 году до 44,3 % в 2018 году (Камчатский край).

Доля микрозаймов, предоставленных субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере производства, в разные годы проверяемого периода в Хабаровском крае составляла от 9,2 % до 12,4 %, в Камчатском крае – от 8,7 % до 13,8 %. На долю микрозаймов, предоставленных субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере услуг, в Хабаровском крае приходилось от 10,1 % до 13,7 %, в Камчатском крае – от 29,3 % до 37,5 %. Доля микрозаймов, предоставленных субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере строительства, в Хабаровском крае составляла от 3,7 % до 7,8 %, в Камчатском крае – от 3,3 % до 4,7 %. На долю микрозаймов, предоставленных субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, в Хабаровском крае приходилось от 4,0 % до 8,0 %, в Камчатском крае – от 2,9 % до 6,2 %.

2.5.5. В разрезе целей предоставления микрозаймов МФО Хабаровского и Камчатского краев основную долю составляют микрозаймы на пополнение оборотных средств. При этом в проверяемом периоде также наблюдается снижение указанной доли в общем объеме выданных микрозаймов с 72,6 % в 2015 году до 48,1 % в 2018 году (Хабаровский край) и с 71,2 % в 2015 году до 53,1 % в 2018 году (Камчатский край).

2.5.6. Величина процентной ставки за пользование микрозаймом в проверяемом периоде зависела от ряда параметров: вид микрозайма, срок предоставления микрозайма, категория получателя (например, начинающие субъекты МСП, особые категории), а также вид осуществляемой заявителем экономической деятельности, и устанавливалась внутренними документами МФО.

В Хабаровском крае величина процентной ставки в 2015 году составляла от 4,1 % до 12 % годовых (средневзвешенная составила 10,29 % годовых), в 2016 году – от 8,25 % до 11,5 % (средневзвешенная – 10,18 %) в 2017 году – от 5,0 % до 11,5 % (средневзвешенная – 9,2 %), в 2018 году – от 1,0 % до 10 % (средневзвешенная – 8,77 %).

В Камчатском крае процентная ставка в 2015 году находилась в диапазоне от 8,0 % до 10 % годовых (средневзвешенная составила 9,81 % годовых), в 2016 году – от 8,0 % до 14 % (средневзвешенная – 10,16 %) в 2017 году – от 5,0 % до 14 % (средневзвешенная – 9,84 %), в 2018 году – от 5,0 % до 12 % (средневзвешенная – 9,89 %).

Таким образом, получая на развитие бюджетные средства МФО устанавливали для субъектов МСП в проверяемом периоде ставки за пользование микрозаймом в размере до 14 % годовых.

2.5.7. В ходе проведения проверки установлено, что в Хабаровском и Камчатском краях в проверяемом периоде количество заявок на получение микрозайма, поданных субъектами МСП в МФО, являлось незначительным относительно общего количества субъектов МСП в регионе. Отношение количества заявок на получение микрозайма в МФО к общему количеству субъектов МСП в регионе в Хабаровском крае в 2015 году составляло около 1 % и к 2018 году снизилось до 0,8 %, в Камчатском крае данный показатель снизился с 2,1 % в 2015 году до 1,6 % в 2018 году. Соответствующие сведения представлены в таблице:

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ				
Количество поданных в МФО заявок на получение микрозайма, ед.	488	435	466	430
Количество субъектов МСП в регионе, ед.	48330	53393	53532	52688
Отношение количества поданных в МФО заявок на получение микрозайма к количеству субъектов МСП в регионе, %.	1,01	0,81	0,87	0,82

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ				
Количество поданных в МФО заявок на получение микрозайма, ед.	305	270	308	245
Количество субъектов МСП в регионе, ед.	14847*	15662	15440	15521
Отношение количества поданных в МФО заявок на получение микрозайма к количеству субъектов МСП в регионе, %.	2,1	1,7	2,0	1,6

* В соответствии с данными, содержащимися в Едином реестре субъектов МСП на 01.08.2016.

Приведенные данные могут свидетельствовать о незначительной потребности в данном виде поддержки со стороны субъектов МСП.

Снижение спроса на данный вид поддержки со стороны субъектов МСП обусловливается, по мнению Счетной палаты, достаточно высоким уровнем ставок по микрозаймам, а также ростом доступности получения кредита в кредитных учреждениях.

2.6. Оценка эффективности деятельности РГО в субъектах Российской Федерации, охваченных контрольным мероприятием, показала следующее.

2.6.1. На протяжении проверяемого периода гарантийный капитал РГО во всех проверенных регионах увеличивался (в Хабаровском и Приморском краях – соответственно с 285,0 млн рублей на начало 2015 года до 430,9 млн рублей на конец 2018 года и с 804,7 млн рублей на начало 2015 года до 1061,2 млн рублей на конец 2018 года преимущественно за счет бюджетных субсидий, в Камчатском крае – с 320,5 млн рублей на начало 2015 года до 388,7 млн рублей на конец 2018 года за счет результата хозяйственной деятельности). Сведения о сумме гарантийного капитала РГО, сумме действующих поручительств, а также отношении действующих поручительств к сумме гарантийного капитала РГО на конец года в проверенных регионах представлены в таблице:

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ					
Сумма гарантийного капитала на конец года, млн руб.	285,0	355,0	368,5	393,3	430,9
Сумма действующих поручительств и (или) независимых гарантий РГО на конец года, млн руб.	768,5	893,2	701,1	681,6	821,4
Отношение действующих поручительств и (или) независимых гарантий РГО к сумме ее гарантийного капитала, %.	2,7	2,5	1,9	1,7	1,9

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ					
Сумма гарантийного капитала на конец года, млн руб.	320,5	344,3	366,8	368,6	388,7
Сумма действующих поручительств и (или) независимых гарантий РГО на конец года, млн руб.	418,8	379,4	331,7	514,5	680,6
Отношение действующих поручительств и (или) независимых гарантий РГО к сумме ее гарантийного капитала, %.	1,3	1,1	0,9	1,4	1,8
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ					
Сумма гарантийного капитала на конец года, млн руб.	804,7	848,5	903,7	979,2	1 061,2
Сумма действующих поручительств и (или) независимых гарантий РГО на конец года, млн руб.	1 062,5	1 131,4	1 230,1	1 743,6	2 183,1
Отношение действующих поручительств и (или) независимых гарантий РГО к сумме ее гарантийного капитала, %.	1,32	1,33	1,36	1,78	2,06

Следует отметить, что при увеличении в проверяемом периоде суммы гарантийного капитала РГО Хабаровского края на 51,2 % действующий портфель поручительств увеличился только на 6,9 %.

Пунктом 5.1 Приказа № 763 установлено, что размер действующих поручительств и (или) независимых гарантий РГО должен превышать ее гарантийный капитал не менее чем в 1,5 раза. Данное положение должно соблюдаться РГО с 2017 года. По состоянию на 1 января 2018 года РГО Камчатского края требование указанного пункта не было соблюдено, данное соотношение составило 1,4.

2.6.2. В период 2015–2018 годов наблюдается увеличение годового размера предоставленных поручительств: в Хабаровском крае – в 1,3 раза, в Камчатском крае – в 1,5 раза, в Приморском крае – в 2,5 раза. Годовой объем финансирования, привлеченного субъектами МСП под поручительства РГО, в Хабаровском крае увеличился в 2,2 раза, в Камчатском крае – в 1,1 раза, в Приморском крае – в 2,9 раза. Также в указанных регионах увеличилось и количество предоставленных поручительств.

Сведения о количестве и объемах поручительств, предоставленных РГО за период 2015–2018 годов в проверенных регионах, отражены в таблице:

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ					
Количество предоставленных поручительств (гарантий, согарантий), ед.	99	56	65	114	334
Годовой размер предоставленных поручительств и (или) независимых гарантий, млн руб.	390,6	284,8	322,6	508,4	1 506,4
Годовой объем привлеченного субъектами МСП и организациями инфраструктуры поддержки финансирования с помощью предоставленных РГО поручительств и (или) независимых гарантий, млн руб.	769,1	605,6	1 322,2	1 699,9	4 396,8
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ					
Количество предоставленных поручительств (гарантий, согарантий), ед.	33	30	66	75	204
Годовой размер предоставленных поручительств и (или) независимых гарантий, млн руб.	203,5	185,5	299,2	296,3	984,5
Годовой объем привлеченного субъектами МСП и организациями инфраструктуры поддержки финансирования с помощью предоставленных РГО поручительств и (или) независимых гарантий, млн руб.	850,4	502,6	700,3	921,9	2 975,2
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ					
Количество предоставленных поручительств (гарантий, согарантий), ед.	105	113	181	152	551
Годовой размер предоставленных поручительств и (или) независимых гарантий, млн руб.	522,0	600,7	1 101,8	1 328,1	3 552,6
Годовой объем привлеченного субъектами МСП и организациями инфраструктуры поддержки финансирования с помощью предоставленных РГО поручительств и (или) независимых гарантий, млн руб.	1 029,3	1 310,5	2 306,0	3 020,9	7 666,7

2.6.3. Анализ отраслевой структуры привлеченных в 2015–2018 годах субъектами МСП кредитных ресурсов под поручительства РГО показал, что наибольший объем такой поддержки получили организации торговли. Вместе с тем их доля в общем объеме соответствующей поддержки имела тенденцию к сокращению: в Хабаровском крае – с 63,6 % в 2015 году до 29,3 % в 2018 году, в Камчатском крае – с 51,3 % в 2015 году до 41,6 % в 2018 году, в Приморском крае – с 63,5 % в 2015 году до 38,1 % в 2018 году. Доля организаций производства в отраслевой структуре, привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов под поручительства РГО, в проверенных регионах не превышала 22 %, при этом в Приморском крае имело место ее сокращения с 19,1 % в 2015 году до 15,7 % в 2018 году. Доля кредитов, предоставленных субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере строительства, в общем объеме кредитов, обеспеченных

поручительствами РГО, в Хабаровском и Камчатском краях в 2018 году сократилась по сравнению с 2015 годом соответственно с 15,8 % до 9,1 % и с 35,4 % до 3,9 %, а в Приморском крае выросла – с 7,4 % до 22,3 %. Доля кредитов, предоставленных субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере услуг, в общем объеме кредитов, обеспеченных поручительствами РГО, в Хабаровском крае выросла в 2018 году по сравнению с 2015 годом соответственно с 2,7 % до 18,5 %, а в Камчатском и Приморском краях сократилась – с 8,1 % до 7,5 % и с 2,0 % до 0,4 % соответственно. На долю обеспеченных поручительствами РГО кредитов, предоставленных субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, в Хабаровском крае приходилось от 0,4 % до 4,2 %, в Камчатском крае – от 3,8 % до 8,0 %, в Приморском крае – от 1,1 % до 3,4 %.

2.6.4. В разрезе целей предоставления кредитов под поручительства РГО в Хабаровском и Приморском краях основную долю составляют кредиты на пополнение оборотных средств. При этом в проверяемом периоде наблюдается снижение указанной доли в общем объеме выданных кредитов с 85,6 % в 2015 году до 53,3 % в 2018 году (Хабаровский край) и с 75,2 % в 2015 году до 64,4 % в 2018 году (Приморский край). В Камчатском крае в общем объеме кредитов, предоставленных под поручительство РГО, основную долю занимают кредиты на инвестиционные цели. В 2015–2018 годах их доля выросла с 27,5 % до 35,5 %.

2.6.5. Размер ставок вознаграждения за предоставление поручительства РГО устанавливается внутренними документами РГО. В проверяемом периоде величина ставки вознаграждения находилась в диапазоне от 0,1 % до 2,0 % годовых, на сумму поручительства в зависимости от региона, видов деятельности субъекта МСП, размера поручительства и других условий.

В соответствии с пунктом 9.3 Приказа № 763 максимальный размер вознаграждения за предоставление поручительства РГО не должен превышать 3 % годовых от суммы предоставляемого поручительства. При этом в соответствии с пунктом 9.6 Приказа № 763 порядок и сроки уплаты вознаграждения за предоставление поручительства устанавливается РГО самостоятельно. Проверка показала, что в соответствии с внутренними документами РГО Камчатского края⁶ для субъектов МСП, которым

⁶ *Порядок расчета и оплаты вознаграждения за предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства Гарантийным фондом развития предпринимательства Камчатского края поручительств перед кредитными организациями, утвержденный попечительским советом Гарантийного фонда развития предпринимательства Камчатского края (протокол от 13 января 2011 г. № 1).*

предоставлено поручительство, устанавливается единовременный порядок выплаты указанного вознаграждения (не позднее даты заключения договора поручительства). Внутренними документами РГО Хабаровского⁷ и Приморского⁸ краев допускается два варианта уплаты соответствующего вознаграждения: единовременно в день подписания договора поручительства за весь срок действия договора поручительства или в рассрочку. При этом в случае осуществления уплаты вознаграждения за предоставление поручительства в первый год его использования имеет место существенное удорожание для заемщика стоимости кредита (в первый год его использования).

Так, по кредиту, предоставленному Камчатским отделением № 8556 ПАО Сбербанк в сентябре 2017 года ООО Лечебно-эстетический центр «Лакрима» сроком на 10 лет в сумме 14,0 млн рублей, поручительство в соответствии с заключенным 7 сентября 2017 года договором с РГО Камчатского края составило 7,0 млн рублей, вознаграждение за которое – 0,53 млн рублей (7,5 % от суммы поручительства) должно было быть уплачено единовременно в день подписания договора за весь срок договора поручительства. Таким образом, стоимость кредита для заемщика в первый год его использования возросла (расчетно) на 3,8 %.

По кредиту, предоставленному Дальневосточным банком ПАО Сбербанк ООО «БЛАГО» Хабаровского края в сумме 16,7 млн рублей в соответствии с кредитным договором от 4 сентября 2018 года сроком на 10 лет (до 3 сентября 2028 года), поручительство РГО Хабаровского края составило 11,69 млн рублей, или 70 % суммы кредита. В соответствии с договором поручительства между ООО «БЛАГО» и РГО Хабаровского края от 23 октября 2018 года вознаграждение РГО Хабаровского края за предоставление поручительства, рассчитанное за весь срок кредита, составило 0,9 млн рублей и подлежало уплате равными долями ежемесячно в период с 23 октября 2018 года по 23 сентября 2019 года, то есть в первый год использования кредита (7,7 % от объема поручительства). Таким образом, стоимость кредита для ООО «БЛАГО» в первый год использования займа возросла (расчетно) на 5,4 %.

7 Приложение № 7.1 к порядку предоставления поручительств Гарантийного фонда Хабаровского края (типовая форма договора поручительства по кредитному договору), утвержденному правлением Гарантийного фонда Хабаровского края (протокол от 27 декабря 2018 г. № 250).

8 Регламент предоставления поручительств по кредитным договорам некоммерческой организацией «Гарантийный фонд Приморского края», утвержденный советом Гарантийного фонда Приморского края (протокол от 22 ноября 2018 г. № 28).

2.6.6. Стоимость кредитных ресурсов, обеспеченных поручительствами РГО, в проверяемом периоде находилась на достаточно высоком уровне.

В 2015–2018 годах величина процентной ставки по кредиту, обеспеченному поручительством РГО, в охваченных контрольным мероприятием регионах составляла: в 2015 году – от 1,0% до 30,63% годовых, в 2016 году – от 5,5% до 23,08%, в 2017 году – от 1,5% до 17,59%, в 2018 году – от 1,0% до 17,5%. Соответствующие данные представлены в таблице:

Наименование региона	Величина процентной ставки по кредиту, обеспеченному поручительством РГО, % годовых			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Хабаровский край	1,0–28,8	5,5–21,75	4,0–17,0	1,0–14,5
Камчатский край	13,5–30,63	11,5–23,08	2,0–17,59	4,0–15,4
Приморский край	9,25–28,77	6,0–18,8	1,5–17,5	1,0–17,5

При этом максимальный уровень средневзвешенной процентной ставки по кредитам, предоставленным кредитными организациями субъектам МСП в целом по Российской Федерации за соответствующий период, по данным Банка России, составлял: в 2015 году – 19,67% годовых, в 2016 году – 16,67%, в 2017 году – 14,79%, в 2018 году – 12,87%. Сведения о величине средневзвешенной процентной ставки по кредитам, предоставленным субъектам МСП за период 2015–2018 годов в целом по Российской Федерации представлены в таблице:

	Величина процентной ставки по кредиту**, % годовых			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Кредиты, обеспеченные гарантиями (поручительствами) АО «Корпорация «МСП»	12,5–25,4	9,99–19,0	9,19–15,66	3,0–11,4
Кредиты, обеспеченные гарантиями АО «МСП Банк»	-	12,0–22,0	11,26–16,50	4,0–10,56
Кредиты, предоставленные АО «МСП Банк»	-	-	9,6–12,5	6,5–10,6
Банковские кредиты, предоставленные с участием АО «Фонд развития ДВ и БР»	-	10,0–13,5	9,0–13,0	10,0–11,42
Займы, предоставленные ФРП	-	-	-	1,0
Кредиты, предоставленные в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 г. № 674 и от 30 декабря 2017 г. № 1706	-	-	9,6 или 10,6	6,5

	Величина процентной ставки по кредиту**, % годовых			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Кредиты, предоставленные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528	-	-	2,0–5,0	2,95–5,0
Кредиты, предоставленные кредитными организациями субъектам МСП в целом по Российской Федерации*	14,21–19,67	12,61–16,67	9,6–14,79	8,27–12,87

* По данным, опубликованном на официальном сайте Банка России (для кредитов сроком свыше 31 дня).

** По кредитам, предоставленным кредитными организациями субъектам МСП в целом по Российской Федерации – средневзвешенная процентная ставка.

2.6.7. В соответствии с Приказом № 763 РГО осуществляют инвестирование и (или) размещение временно свободных денежных средств в депозиты и (или) расчетные счета в кредитных организациях, номинированные в валюте Российской Федерации, на основании отбора.

В 2015–2018 годах проценты, полученные от размещения временно свободных денежных средств на депозитах (на банковском счете) в кредитных организациях, составляли основную долю доходов РГО в проверенных регионах. В общей сумме доходов, полученных в различные годы проверяемого периода, их доля составляла от 36,1 % до 71,5 % (Хабаровский край), от 40 % до 89 % (Камчатский край), от 52,2 % до 76,8 % (Приморский край).

В Хабаровском крае отмечен случай размещения средств РГО в кредитной организации, которая в дальнейшем не смогла обеспечить их сохранность и возвратность. Так, в мае и сентябре 2015 года РГО Хабаровского края были заключены два депозитных договора с ООО «Внешнеэкономический промышленный банк» (далее – ООО «Внешпромбанк») о размещении средств РГО общей суммой 66,2 млн рублей со сроком размещения 366 дней.

Приказом Банка России от 21 января 2016 года у ООО «Внешпромбанк» была отозвана лицензия на осуществление банковских операций, а решением Арбитражного суда города Москвы от 14 марта 2016 года данная кредитная организация признана банкротом и в отношении нее открыто конкурсное производство. Общая сумма обязательств ООО «Внешпромбанк» перед РГО Хабаровского края составила 67,6 млн рублей. В апреле 2016 года РГО включена в реестр требований кредиторов ООО «Внешпромбанк». Погашение требований кредиторов в рамках конкурсного производства

не производилось. За счет прибыли, полученной РГО в 2017–2018 годах, восстановлен гарантийный капитал в размере 37,1 млн рублей.

2.6.8. В проверяемом периоде ввиду неисполнения (ненадлежащего) исполнения заемщиками своих обязательств перед банками-партнерами РГО Приморского и Хабаровского краев выплачивали значительные суммы по гарантийным случаям, при этом объем средств, взысканных с заемщиков в порядке регресса, оставался незначительным.

Так, сумма исполненных обязательств по договорам поручительства РГО Приморского края за 2015–2018 годы составила 268,9 млн рублей, что в 1,7 раза больше объема средств, предоставленных в указанном периоде из федерального бюджета на ее развитие. Общая сумма средств, взысканных в проверяемом периоде с заемщиков в порядке регресса, составила 25,0 млн рублей, или 9,3 % от суммы выплат по договорам поручительства за указанный период.

Выплаты по договорам поручительства за 2015–2018 годы РГО Хабаровского края составили 101,1 млн рублей, или 75,6 % от объема средств, предоставленных в указанном периоде из федерального бюджета на развитие РГО. При этом общая сумма средств, взысканных РГО в проверяемом периоде с заемщиков в порядке регресса по произведенным выплатам, составила 14,6 млн рублей, или 14,4 % от суммы выплат по договорам поручительства за указанный период.

2.6.9. Количество заявок на получение поручительства, поданных субъектами МСП в РГО в проверяемом периоде, являлось незначительным относительно общего количества субъектов МСП в регионе. Так, в 2015–2018 годах отношение заявок на получение поручительства к общему количеству субъектов МСП в регионе в Хабаровском и Приморском краях не превышало 0,3 %, в Камчатском крае – 0,5 %.

2.7. Выборочная проверка соблюдения субъектами МСП – получателями финансовой поддержки⁹ условий ее предоставления показала, что соответствующие условия договоров (соглашений) о предоставлении микрозайма (поручительства, гарантии) в целом соблюдаются.

⁹ Проверка проводилась по месту фактического нахождения получивших поддержку субъектов МСП. Для проведения проверки в каждом из охваченных контрольным мероприятием регионов были отобраны 10–12 получателей поддержки (в виде микрозаймов, поручительств (гарантий) РГО (АО «Корпорация «МСП», АО «МСП Банк»)).

Показатели деятельности отобранных субъектов МСП (выручка, прибыль, сумма налоговых выплат, списочная численность работников) в проверяемом периоде имели разнонаправленное изменение как для одного субъекта МСП за период с момента предоставления поддержки, так и в разрезе субъектов МСП в рамках выборки, что не позволяет однозначно оценить результативность оказанной поддержки.

2.8. В проверяемом периоде имели место случаи предоставления финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не соответствующим условиям отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам МСП, предусмотренным частью 1 статьи 4 Федерального закона № 209-ФЗ.

Так, МФО Хабаровского края в соответствии с договором от 25 сентября 2018 года предоставлен заем на сумму 2,0 млн рублей индивидуальному предпринимателю Патрушеву Н.В., который по состоянию на 10 августа 2018 года был исключен из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства¹⁰ (далее – Единый реестр субъектов МСП) поскольку перестал отвечать условию, установленному пунктом 3 части 1.1 статьи 4 Федерального закона № 209-ФЗ (непредставление налоговой отчетности, позволяющей определить величину дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год).

РГО Приморского края 19 декабря 2017 года выдано поручительство на сумму 1,5 млн рублей частному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Автошкола Драйв ДВ». Сведения о данной организации не внесены в Единый реестр субъектов МСП. Данная организация не может быть отнесена к субъектам МСП, так как часть 1 статьи 4 Федерального закона № 209-ФЗ не предусматривает отнесение к субъектам МСП юридических лиц, созданных в организационно-правовой форме «частные учреждения».

2.9. В 2015 году РГО Приморского края в нарушение требований пункта 7.2 Приказа № 763, согласно которых поручительство РГО не предоставляется субъектам МСП при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере производства и (или) реализации подакцизных товаров, было предоставлено поручительство ООО «Пасифик Трейдинг» на сумму 26,0 млн рублей.

¹⁰ Ведение Единого реестра субъектов МСП осуществляется ФНС России с 1 августа 2016 года в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ.

Основным видом деятельности ООО «Пасифик Трейдинг» являлась «оптовая торговля топливом (нефтепродуктами)», основными видами реализуемой продукции – мазут, дизельное топливо, твердые смазочные материалы.

Следует отметить, что в 2017 году в связи с наступлением гарантийного случая РГО Приморского края осуществил выплату по соответствующему договору поручительства с ООО «Пасифик Трейдинг» в размере 18,6 млн рублей.

2.10. По данным АО «МСП Банк», за счет средств, источником которых является льготный кредит Банка России, предоставленный под поручительство АО «Корпорация «МСП» в рамках Программы стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства¹¹, в соответствии с договором об открытии невозобновляемой кредитной линии от 24 декабря 2018 года (далее – кредитный договор) был предоставлен кредит ООО «Геопласт» в сумме 999,1 млн рублей. Целью кредита было приобретение бурового оборудования. По состоянию на 27 мая 2019 года буровое оборудование ООО «Геопласт» не приобреталось.

По сведениям, представленным директором ООО «Геопласт» в ходе выборочного обследования получателей поддержки, кредитный договор им не заключался.

Данное обстоятельство может свидетельствовать о наличии признаков мошеннических действий при заключении кредитного договора. В этой связи соответствующие материалы направлены Счетной палатой в МВД России.

МВД России по результатам рассмотрения обращения Счетной палаты вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в деянии состава преступления. Прокуратурой г. Москвы 6 августа 2019 года постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, материал возвращен для проведения дополнительной проверки.

11 Утверждена решением совета директоров АО «Корпорация «МСП» 8 февраля 2017 года, протокол № 7.

Цель 3. Анализ объемов и условий финансовой поддержки субъектам МСП, оказанной институтами развития и другими организациями федерального уровня

3.1. АО «Корпорация «МСП» (с участием АО «Корпорация «МСП») субъектам МСП в охваченных контрольным мероприятием регионах оказывалась гарантийная поддержка (путем предоставления гарантий¹² и поручительств). Общая сумма предоставленных в проверяемом периоде гарантий (поручительств) в Хабаровском крае составила 3 712,4 млн рублей, общая сумма привлеченных кредитов (займов), обеспеченных гарантией (поручительством), составила 5 195,4 млн рублей, в Камчатском крае – 2 359,3 млн рублей и 2 768,0 млн рублей, в Приморском крае – 2 210,6 млн рублей и 3 031,8 млн рублей соответственно.

Выраженной тенденции изменения объемов привлеченных кредитов, обеспеченных гарантией (поручительством) АО «Корпорация «МСП», по годам проверяемого периода не наблюдается. Вместе с тем в Хабаровском и Приморском краях отмечается существенный рост указанных объемов в 2018 году по сравнению с 2015 годом. В Камчатском крае объем кредитов, привлеченных под гарантии (поручительства) АО «Корпорация «МСП», в 2018 году значительно снизился по сравнению с 2016 годом (в 2015 году гарантийная поддержка не оказывалась).

Следует отметить, что в 2018 году имели место случаи обеспечения гарантиями (поручительствами) АО «Корпорация «МСП» кредитов АО «МСП Банк». Общая сумма соответствующих гарантий (поручительств) в проверяемом периоде в Хабаровском крае составила 2 728,1 млн рублей, в Приморском крае – 45,0 млн рублей.

В Камчатском и Приморском краях основной объем кредитов (займов), обеспеченных гарантией (поручительством) АО «Корпорация «МСП», предоставлялся в инвестиционных целях: 92,1 % и 82,8 % соответственно, в Хабаровском крае – на пополнение оборотных средств (60,4 %).

3.2. АО «МСП Банк» в охваченных контрольным мероприятием регионах оказывал субъектам МСП гарантийную и кредитную поддержку, начиная с 2016 года.

¹² Включая согарантии.

Общая сумма предоставленных в проверяемом периоде гарантий¹³ в Хабаровском крае составила 674,3 млн рублей, общая сумма привлеченных кредитов (займов), обеспеченных гарантией, составила 68,1 млн рублей, в Камчатском крае соответственно – 361,4 млн рублей и 421,8 млн рублей, в Приморском крае соответственно – 1 015,7 млн рублей и 306,3 млн рублей.

Во всех охваченных контрольным мероприятием регионах в проверяемом периоде наблюдается рост объемов предоставленных АО «МСП Банк» гарантий и кредитов (займов), обеспеченных гарантией.

В Хабаровском крае весь объем кредитов (займов), обеспеченных гарантией АО «МСП Банк», предоставлялся в инвестиционных целях, в Камчатском крае – около 34 % от общего объема кредитов (займов), в Приморском крае – около 40 % от указанного объема.

Общая сумма кредитов, предоставленных АО «МСП Банк» субъектам МСП в проверяемом периоде, в Хабаровском крае составила 5 018,1 млн рублей (кредиты предоставлялись, начиная с 2017 года), в Камчатском крае – 5,0 млн рублей (предоставлен 1 кредит в 2018 году), в Приморском крае – 271,3 млн рублей (кредиты предоставлялись в 2018 году).

Доля кредитов, предоставленных в инвестиционных целях, в Хабаровском крае составляла 37,3 % от их общего объема, в Приморском крае – 10,7 %. В Камчатском крае единственный кредит был предоставлен на пополнение оборотных средств.

3.3. Фондом содействия инновациям финансовая поддержка субъектам МСП оказывалась путем предоставления грантов. Общая сумма предоставленных за 2015–2018 годы грантов в Хабаровском крае составила 42,5 млн рублей, в Приморском крае – 48,2 млн рублей. Субъектам МСП, зарегистрированным на территории Камчатского края, поддержка Фондом содействия инновациям в проверяемом периоде не оказывалась.

3.4. Субъектам МСП в охваченных контрольным мероприятием регионах в 2016–2018 годах предоставлялись банковские кредиты с участием АО «Фонд развития ДВ и БР». Общий объем указанных кредитов в Хабаровском крае составил 1 850,7 млн рублей, в Камчатском крае – 1 042,7 млн рублей, в Приморском крае – 2 238,4 млн рублей.

13 С учетом гарантий, предоставленных в рамках Федеральных законов от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Доля кредитов, предоставленных в инвестиционных целях, в Хабаровском крае составляла 46,9 % от их общего объема, в Камчатском крае – 29,9 %, в Приморском крае – 48,5 %.

3.5. В Хабаровском и Приморском краях экспортно ориентированным субъектам МСП была предоставлена поддержка в виде страховых продуктов РЭЦ. В Хабаровском крае указанная поддержка предоставлялась в период 2015–2018 годов, общий объем поддержки составил 872,3 млн рублей, в Приморском крае – в период 2016–2017 годов, общий объем поддержки составил 652,9 млн рублей.

3.6. Поддержка субъектов МСП, зарегистрированных на территории охваченных контрольным мероприятием регионов, со стороны ФРП была незначительной. Единственный заем на сумму 62,9 млн рублей был предоставлен в Хабаровском крае в 2018 году.

3.7. Субъектам МСП в охваченных контрольным мероприятием регионах в 2017 и 2018 годах оказывалась финансовая поддержка в рамках мероприятий льготного кредитования, реализуемых Минэкономразвития России в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 г. № 674 и от 30 декабря 2017 г. № 1706. Общий объем такой поддержки за 2017–2018 годы в Хабаровском крае составил 4 645,3 млн рублей, в Камчатском крае – 976,0 млн рублей, в Приморском крае – 8 071,4 млн рублей.

Наибольший объем кредитов по льготной процентной ставке в рамках указанных мероприятий был предоставлен ПАО Сбербанк, ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» и Банк ВТБ (ПАО).

Кроме того, в Хабаровском и Приморском краях субъектам МСП предоставлялась финансовая поддержка в рамках мероприятий льготного кредитования, реализуемых Минсельхозом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528. Общий объем такой поддержки за 2017–2018 годы

в Хабаровском крае составил 731,4 млн рублей, в Приморском крае – 850,2 млн рублей. Основным кредитором являлось АО «Россельхозбанк».

3.8. В проверяемом периоде наблюдается снижение уровня процентных ставок по кредитам (займам), предоставленным субъектам МСП институтами развития и кредитными организациями в рамках программ льготного кредитования.

Наименьший уровень процентных ставок устанавливался по займам ФРП (1 % годовых в 2018 году), а также по кредитам, предоставленным сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528 (2,0 % – 5,0 % годовых в 2017 году и 2,95 % – 5,0 % в 2018 году).

По кредитам, обеспеченным гарантиями (поручительствами) АО «Корпорация «МСП» в 2015–2017 годах, и кредитам, обеспеченным гарантиями АО «МСП Банк» в 2016–2017 годах, максимальная величина процентной ставки была выше максимального уровня средневзвешенной процентной ставки по кредитам, предоставленным кредитными организациями субъектам МСП в целом по Российской Федерации за соответствующий период (по данным Банка России).

Так, по кредитам, обеспеченным гарантиями (поручительствами) АО «Корпорация «МСП», максимальная величина процентной ставки в 2015 году составляла 25,4 %, в 2016 году – 19 %, в 2017 году – 15,66 % годовых. По кредитам, обеспеченным гарантиями АО «МСП Банк», максимальная величина процентной ставки в 2016 году составляла 22 %, в 2017 году – 16,5 % годовых. В 2018 году наблюдалось снижение максимальной величины процентной ставки до уровня 11,4 % годовых (по кредитам, обеспеченным гарантиями (поручительствами) АО «Корпорация «МСП») и 10,56 % годовых (по кредитам, обеспеченным гарантиями АО «МСП Банк»).

Цель 4. Оценка деятельности ПАО Сбербанк по предоставлению кредитов субъектам МСП в регионе

4.1. Анализ показал, что в проверяемом периоде доля кредитов субъектам МСП в общем объеме кредитного портфеля в целом по ПАО Сбербанк возросла с 10,5 % по состоянию на 1 января 2016 года до 13,3 % по состоянию на 1 января 2018 года и сократилась по состоянию на 1 января 2019 года на 0,7 процентного пункта до 12,6 %.

Сведения о кредитном портфеле ПАО Сбербанк и его филиалов, в том числе по кредитам, предоставленным субъектам МСП (остаток ссудной задолженности по состоянию на отчетную дату) в проверяемом периоде, приведены в таблице:

(млн руб.)

Кредитный портфель	Остаток ссудной задолженности по состоянию на отчетную дату			
	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019
ПАО СБЕРБАНК				
Общий объем задолженности по кредитам	9 496 998,6	8 679 649,9	9 027 248,2	10 167 912,5
Задолженность по кредитам, предоставленным субъектам МСП	998 072,5	961 603,6	1 198 269,6	1 283 472,9
Доля задолженности по кредитам субъектов МСП в общем объеме кредитного портфеля, %	10,5	11,1	13,3	12,6
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ БАНК ПАО СБЕРБАНК В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ				
Общий объем задолженности по кредитам	106 642,8	96 961,7	91 323,4	97 270,9
Задолженность по кредитам, предоставленным субъектам МСП	14 221,4	13 200,5	17 530,0	22 254,1
Доля задолженности по кредитам субъектов МСП в общем объеме кредитного портфеля, %	13,3	13,6	19,2	22,9
ПРИМОРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ № 8635 ПАО СБЕРБАНК				
Общий объем задолженности по кредитам	51 883,6	57 026,6	85 007,8	91 892,5
Задолженность по кредитам, предоставленным субъектам МСП	14 695,8	14 678,1	20 547,0	26 706,9
Доля задолженности по кредитам субъектов МСП в общем объеме кредитного портфеля, %	28,3	25,7	24,2	29,1

Кредитный портфель	Остаток ссудной задолженности по состоянию на отчетную дату			
	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019
КАМЧАТСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ № 8556 ПАО СБЕРБАНК				
Общий объем задолженности по кредитам	19 759,3	11 083,5	14 326,9	18 706,4
Задолженность по кредитам, предоставленным субъектам МСП	1 628,0	2 026,1	3 698,1	3 401,4
Доля задолженности по кредитам субъектов МСП в общем объеме кредитного портфеля, %	8,2	18,3	25,8	18,2

Рост доли кредитов, предоставленных субъектам МСП в проверенных регионах, значительно выше среднего значения по ПАО Сбербанк. Кредитный портфель субъектов МСП Хабаровского края в проверяемом периоде вырос на 9,6 процентного пункта и составил на 1 января 2019 года 22,9 %, Приморского края – на 0,8 процентного пункта и составил 29,1 %, Камчатского края – на 10,0 процентного пункта и составил 18,2 %.

4.2. В целях обеспечения доступности кредитов для субъектов МСП филиалами ПАО Сбербанк, проверенными в ходе контрольного мероприятия, осуществлялось кредитование субъектов МСП с использованием различных инструментов финансовой поддержки (поручительства РГО, гарантии и поручительства АО «Корпорации «МСП», гарантии АО «МСП Банк», заемные средства АО «Фонд развития ДВ и БР», мероприятия льготного кредитования, реализуемые в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 г. № 674, от 30 декабря 2017 г. № 1706 и от 29 декабря 2016 г. № 1528).

Сведения о кредитовании в проверяемом периоде субъектов МСП регионов филиалами ПАО Сбербанк в разрезе инструментов финансовой поддержки приведены в таблице:

(млн руб.)

Инструменты финансовой поддержки		ед. изм.	Дальне-восточный банк ПАО Сбербанк (Хабаровский край)	% к итогу	Приморское отделение № 8635 ПАО Сбербанк	% к итогу	Камчатское отделение № 8556 ПАО Сбербанк	% к итогу	Итого по филиалам ПАО Сбербанк	% к итогу
АО «Корпорация «МСП»	Прямая гарантия	кол-во	33	15,0	60	11,5	1	1,2	94	
		сумма	40,4	0,8	1 201,7	9,9	1,5	0,04	1 243,6	5,9
	Поручит. Программа 6,5	кол-во	-	-	9	1,7	4	4,9	13	
		сумма	-	-	236,4	1,9	980,7	26,9	1 217,1	5,8
Поручительство РГО		кол-во	59	26,8	152	29,0	37	45,7	248	
		сумма	843,2	16,5	1 713,1	14,1	711,1	19,5	3 267,4	15,6
Гарантия АО «МСП Банк»		кол-во	17	7,7	29	5,5	9	11,1	55	
		сумма	68,1	1,3	156,3	1,3	366,8	10,1	591,2	2,8
Целевой заем АО «Фонд развития ДВ и БР»		кол-во	60	27,3	199	38,0	22	27,2	281	
		сумма	983,2	19,3	1 678,4	13,8	978,7	26,9	3 640,3	17,4
Мероприятия льготного кредитования в рамках постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 г. № 674 и от 30 декабря 2017 г. № 1706		кол-во	45	20,5	46	8,8	8	9,9	99	
		сумма	3 136,3	61,5	5 898,9	48,4	603,4	16,6	9 638,6	46,0
Мероприятия льготного кредитования в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528		кол-во	6	2,7	29	5,5	-	-	35	
		сумма	32,8	0,6	1 303,0	10,6	-	-	1 335,8	6,4
Итого по сумме кредитов			5 104,0	100	12 188,0	100	3 642,2	100	20 934,2	100
Итого по количеству кредитов			220	100	524	100	81	100	825	

При этом наибольший объем кредитования субъектов МСП проверенных регионов предоставлялся с использованием инструментов финансовой поддержки в рамках мероприятий льготного кредитования, реализуемых в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации (52,4 % от объема кредитования).

Существенный объем кредитов предоставлен с использованием целевого займа АО «Фонд развития ДВ и БР» (17,4 %) и поручительства РГО (15,6 %).

В то же время совокупный объем кредитования с использованием поручительств (гарантий) АО «Корпорация «МСП» и АО «МСП Банк» не превысил в проверяемом периоде 14,5 %.

4.3. Максимальные процентные ставки применялись по кредитам, предоставленным ПАО Сбербанк субъектам МСП с использованием поручительств (гарантий) АО «Корпорация «МСП», АО «МСП Банк» и РГО. Процентные ставки по кредитам, которые предоставлялись в 2017–2018 годах в рамках мероприятий льготного кредитования, оказались существенно ниже средних рыночных значений.

Средневзвешенная рыночная процентная ставка по кредитам субъектов МСП в период 2015–2018 годов (данные официального сайта Банка России по состоянию на 1 июля 2019 года) и информация о кредитовании в проверяемом периоде филиалами ПАО Сбербанк субъектов МСП Хабаровского, Приморского и Камчатского краев с использованием инструментов финансовой поддержки в разбивке по срокам и средневзвешенным процентным ставкам приведены в таблице:

Кредиты субъектам МСП	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
ДАННЫЕ ОФИЦИАЛЬНОГО САЙТА БАНКА РОССИИ О СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЙ РЫНОЧНОЙ ПРОЦЕНТНОЙ СТАВКЕ ПО КРЕДИТАМ СУБЪЕКТОВ МСП В ПЕРИОД 2015–2018 ГОДОВ				
Краткосрочные до 1 года, % ставка (минимальная – максимальная)	16,44–19,12	14,53–16,46	12,17–14,43	10,33–12,46
Среднесрочные от 1 года до 3 лет, % ставка (минимальная – максимальная)	15,56–18,34	13,43–16,06	11,79–13,96	10,69–11,80
Долгосрочные свыше 3 лет, % ставка (минимальная–максимальная)	14,21–17,59	12,61–15,58	9,60–13,28	8,74–10,63
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ				
Краткосрочные до 1 года, % ставка (минимальная – максимальная)	(Корп.) 20,01	(ФРДВ) 11,26–19,0 (Корп.)	(1528) 4,0–12,00 (ФРДВ)	(1528) 5,00–13,5 (РГО)
Среднесрочные от 1 года до 3 лет, % ставка (минимальная – максимальная)	(РГО) 16,67–20,01 (Корп.)	(ФРДВ) 11,26–19,0 (Корп.)	(1528) 5,00–16,50 (МСП Банк)	(1706) 6,50–10,75 (ФРДВ)
Долгосрочные свыше 3 лет, % ставка (минимальная–максимальная)	(РГО) 16,67	(ФРДВ) 11,26–15,29 (РГО)	(1528) 5,00–12,32 (МСП Банк)	(1706) 6,50–10,75 (ФРДВ)

Кредиты субъектам МСП	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ				
Краткосрочные до 1 года, % ставка (минимальная – максимальная)	(РГО) 16,3–19,5 (Корп.)	(РГО) 14,63–19,0 (Корп.)	(1528) 4,95–11,35 (РГО)	(1528) 5,0–9,63 (РГО)
Среднесрочные от 1 года до 3 лет, % ставка (минимальная – максимальная)	(РГО) 18,04–19,2 (Корп.)	(Прогр. 6,5) 10,6–19,21 (Корп.)	(ФРДВ) 11,01–16,5 (МСП Банк)	(1706) 6,5–11,03 (ФРДВ)
Долгосрочные свыше 3 лет, % ставка (минимальная–максимальная)	(РГО) 17,33–19,23 (Корп.)	(Прогр. 6,5) 9,82–18,5 (Корп.)	(1528) 5,0–12,83 (РГО)	(Корп.) 3,0–12,42 (РГО)
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ				
Краткосрочные до 1 года, % ставка (минимальная – максимальная)	-	-	-	(1706) 6,5
Среднесрочные от 1 года до 3 лет, % ставка (минимальная – максимальная)	16,9 (РГО)	(ФРДВ) 10,55–13,4 (МСП Банк)	(Корп.) 10,1–12,95 (РГО)	(1706) 6,5–10,0 (ФРДВ)
Долгосрочные свыше 3 лет, % ставка (минимальная–максимальная)	16,9 (РГО)	(ФРДВ) 10,55–19,0 (Корп.)	(Корп.) 10,1–12,95 (РГО)	(1706) 6,5–9,1 (РГО)

Примечание:

Корп. – кредиты, обеспеченные поручительствами (гарантиями) АО «Корпорация «МСП»;

ФРДВ – кредиты, предоставленные с участием АО «Фонд развития ДВ и БР»;

РГО – кредиты, обеспеченные поручительствами региональной гарантийной организации;

МСП Банк – кредиты, обеспеченные гарантиями АО «МСП Банк»;

Прогр. 6,5 – кредиты, предоставленные в рамках Программы стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства;

1706 -- кредиты, предоставленные в рамках мероприятий льготного кредитования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1706;

1528 – кредиты, предоставленные в рамках мероприятий льготного кредитования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528.

Установлены факты превышения уровня средневзвешенных процентных ставок по кредитам, выданным ПАО Сбербанк субъектам МСП с использованием инструментов финансовой поддержки, относительно уровня средневзвешенных рыночных процентных ставок по кредитам, предоставленным банками субъектам МСП в целом по Российской Федерации (по данным, размещенным на официальном сайте Банка России).

Средневзвешенная процентная ставка по краткосрочным и среднесрочным кредитам, выданным субъектам МСП Хабаровского края под прямую гарантию АО «Корпорация «МСП» в 2015 и 2016 годах, по среднесрочным кредитам, выданным под гарантию АО «МСП Банк» в 2017 году, а также по краткосрочным кредитам, выданным

под поручительство РГО Хабаровского края в 2018 году, превысила значения средневзвешенных рыночных процентных ставок, опубликованных на сайте Банка России.

Средневзвешенная процентная ставка по всем кредитам, выданным субъектам МСП Приморского края под прямую гарантию АО «Корпорация «МСП» в 2015–2016 годах, а также по среднесрочным кредитам, выданным под гарантию АО «МСП Банк» в 2017 году, и долгосрочным кредитам, выданным под поручительство РГО Приморского края в 2018 году, также превысила значения средневзвешенных рыночных процентных ставок, опубликованных на сайте Банка России.

Процентная ставка по долгосрочному кредиту, выданному Камчатским отделением ПАО Сбербанк под прямую гарантию АО «Корпорация «МСП» в 2016 году, превысила значения средневзвешенных рыночных процентных ставок, опубликованных на сайте Банка России.

4.4. Анализ кредитования субъектов МСП ПАО Сбербанк в отраслевом разрезе показал, что наибольший объем кредитов в Хабаровском и Камчатском краях предоставлен субъектам МСП, занятым в торговле (около 40 % от общего объема предоставленных субъектам МСП кредитов), в Приморском крае – занятым в строительстве (45,5 % от общего объема предоставленных субъектам МСП кредитов). Доля кредитов, предоставленных субъектам МСП, занятым в сельском хозяйстве, производстве и транспорте, в Хабаровском крае составляла 20,8 %, в Камчатском крае – 26,7 %, в Приморском крае – 29,1 % от общего объема предоставленных субъектам МСП кредитов.

Данные об отраслевом назначении кредитов, предоставленных филиалами ПАО Сбербанк в проверяемом периоде субъектам МСП Хабаровского, Приморского и Камчатского краев с использованием инструментов финансовой поддержки приведены в таблице:

(млн руб.)

Наименование отрасли	Дальневосточный банк ПАО Сбербанк (Хабаровский край)	% к итогу	Приморское отделение № 8635 ПАО Сбербанк	% к итогу	Камчатское отделение № 8556 ПАО Сбербанк	% к итогу
Торговля	2 187,3	429,0	2 238,2	18,4	1 483,7	40,7
Строительство	1 324,3	25,9	5 544,0	45,5	932,2	25,6
Производство и транспорт	505,7	9,9	2 141,3	17,6	299,0	8,2
Сельское хозяйство	554,9	10,9	1 408,0	11,5	672,1	18,5
Прочие отрасли	527,4	10,3	475,2	3,9	-	-
Прочие услуги	4,5	0,1	72,1	0,6	35,3	0,9
Недвижимость	-	-	309,1	2,5	-	-
Услуги по краткосрочному размещению населения	-	-	-	-	189,1	5,2
Медицинские услуги и косметология	-	-	-	-	27,8	0,8
Эксплуатация автодорог	-	-	-	-	3,0	0,1
Итого по сумме кредитов	5 104,0	100,0	12 187,9	100,0	3 642,2	100,0

4.5. По запросу Счетной палаты УФНС России проверенных регионов были представлены сведения за 2015–2018 годы об основных финансовых показателях деятельности отобранных субъектов МСП, получивших кредиты ПАО Сбербанк с использованием инструментов финансовой поддержки. Выборочный анализ влияния оказанной поддержки на результаты их деятельности показал следующее:

- в Хабаровском крае налоговые платежи в бюджет увеличили 46,1 % отобранных субъектов МСП, снизили налоговые платежи 26,3 % субъектов МСП, платежи остались на прежнем уровне у 27,6 % субъектов МСП;
- в Приморском крае налоговые платежи в бюджет увеличили 54,3 % отобранных субъектов МСП, снизили налоговые платежи 24,4 % субъектов МСП, платежи остались на прежнем уровне у 21,3 % субъектов МСП;
- в Камчатском крае налоговые платежи в бюджет увеличили 63 % отобранных субъектов МСП, снизили налоговые платежи 19 % субъектов МСП, платежи остались на прежнем уровне у 17 % субъектов МСП.

4.6. В рамках проведения контрольного мероприятия фактов нецелевого использования кредитов субъектами МСП Хабаровского, Приморского и Камчатского краев не установлено.

Цель 5. Анализ влияния оказанной субъектам МСП финансовой поддержки на показатели развития МСП в регионе

5.1. В охваченных контрольным мероприятием регионах в проверяемом периоде наблюдается тенденция увеличения объемов финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП из разных источников¹⁴. В Хабаровском крае указанные объемы увеличились в 11,4 раза (с 1 306,3 млн рублей в 2015 году до 14 872,6 млн рублей в 2018 году), в Камчатском крае – в 2,3 раза (с 1 191,3 млн рублей в 2015 году до 2 710,1 млн рублей в 2018 году), в Приморском крае – в 6,2 раза (с 2 043,9 млн рублей в 2015 году до 12 684,6 млн рублей в 2018 году). Сведения о структуре и объемах оказанной субъектам МСП финансовой поддержки представлены в таблице:

Наименование источника	Объем финансовой поддержки, млн руб.					Доля в общем объеме, %
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	всего	
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ						
Субсидии субъектам МСП Минэкономразвития России	45,9	28,0	1,5	2,1	77,6	0,3
Субсидии субъектам МСП Минсельхоз России	110,8	131,0	93,8	119,6	455,2	1,9
Субсидии субъектам МСП Минпромторг России	0,0	5,1	17,6	3,5	26,2	0,1
Субсидии субъектам МСП Росрыболовство	0,3	0,4	0,0	0,0	0,7	0,003
Всего субсидии из федерального бюджета	157,0	164,5	113,0	125,2	559,7	-
Микрозаймы (займы), предоставленные МФО (без учета муниципальных МФО)	289,6	344,3	414,8	404,0	1 452,7	6,0
Кредиты, привлеченные под поручительства (гарантии) РГО	769,2	605,7	1 322,2	1 699,9	4 396,8	18,3
Кредиты, предоставленные под поручительства (гарантии) АО «Корпорация «МСП»	83,6	64,7	169,1	4 878,0	5 195,4	21,6

¹⁴ Субсидии (гранты), предоставленные субъектам МСП в рамках госпрограмм за счет средств федерального бюджета, микрозаймы (займы), предоставленные МФО (без учета муниципальных МФО), кредиты, привлеченные под поручительство РГО, финансовая поддержка, предоставленная с участием институтов развития и других организаций федерального уровня, а также кредитных организаций в рамках мероприятий льготного кредитования.

Наименование источника	Объем финансовой поддержки, млн руб.					Доля в общем объеме, %
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	всего	
Кредиты АО «МСП Банк» и кредиты, предоставленные под гарантии АО «МСП Банк»	0,0	26,1	2 333,2	2 726,9	5 086,2	21,2
Гранты Фонда содействия инновациям	7,0	11,5	11,6	12,4	42,5	0,2
Кредиты с участием АО «Фонд развития ДВ и БР»	0,0	280,4	1 548,2	22,1	1 850,7	7,7
Займы ФРП	0,0	0,0	0,0	62,9	62,9	0,3
Кредиты в рамках мероприятий льготного кредитования	0,0	0,0	435,5	4 941,2	5 376,7	22,4
Всего	1 306,3	1 497,2	6 347,6	14 872,6	24 023,7	100,0
Всего микрозаймы, гранты, займы, кредиты	1 149,3	1 332,7	6 234,7	14 747,3	23 464,0	-
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ						
Субсидии субъектам МСП Минэкономразвития России	37,0	24,3	0,0	0,0	61,3	0,6
Субсидии субъектам МСП Минсельхоз России	62,0	61,0	68,6	72,1	263,7	2,7
Субсидии субъектам МСП Минвостокразвития России	0,0	0,0	89,0	0,0	89,0	0,9
Субсидии субъектам МСП Росрыболовство	33,1	6,8	0,0	0,0	40,0	0,4
Всего субсидии из федерального бюджета	132,1	92,2	157,7	72,1	454,0	-
Микрозаймы (займы), предоставленные МФО (без учета муниципальных МФО)	208,7	280,8	282,1	254,9	1 026,5	10,6
Кредиты, привлеченные под поручительства (гарантии) РГО	850,5	502,6	700,3	921,9	2 975,3	30,7
Кредиты, предоставленные под поручительства (гарантии) АО «Корпорация «МСП», лизинговая поддержка с участием АО «Корпорация «МСП»	0,0	1 122,5	1 624,8	34,5	2 781,8	28,7
Кредиты АО «МСП Банк» и кредиты, предоставленные под гарантии АО «МСП Банк»	0,0	24,9	21,2	375,8	421,9	4,4
Кредиты с участием АО «Фонд развития ДВ и БР»	0,0	203,0	719,7	120,0	1 042,7	10,8
Кредиты в рамках программ льготного кредитования	0,0	0,0	45,0	931,0	976,0	10,1
Всего	1 191,3	2 225,9	3 550,8	2 710,1	9 678,1	100,0
Всего микрозаймы и кредиты	1 059,1	2 133,8	3 393,2	2 638,0	9 224,1	-

Наименование источника	Объем финансовой поддержки, млн руб.					Доля в общем объеме, %
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	всего	
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ						
Субсидии субъектам МСП Минэкономразвития России	155,3	107,4	23,5	10,1	296,2	1,1
Субсидии субъектам МСП Минсельхоз России	699,3	832,9	930,3	1 043,2	3 505,7	13,3
Субсидии субъектам МСП Минпромторг России	0,0	0,0	40,8	62,9	103,7	0,4
Субсидии субъектам МСП Росрыболовство	6,0	2,3	0,9	1,0	10,2	0,04
Всего субсидии из федерального бюджета	860,6	942,5	995,4	1 117,3	3 915,9	-
Кредиты, привлеченные под поручительства (гарантии) РГО	1 029,3	1 310,5	2 306,0	3 020,9	7 666,6	29,0
Кредиты, предоставленные под поручительства (гарантии) АО «Корпорация «МСП»	147,6	969,8	335,7	1 578,7	3 031,8	11,5
Кредиты АО «МСП Банк» и кредиты, предоставленные под гарантии АО «МСП Банк»	0,0	73,6	63,5	440,5	577,6	2,2
Гранты Фонда содействия инновациям	6,5	8,5	13,3	20,0	48,2	0,2
Кредиты с участием АО «Фонд развития ДВ и БР»	0,0	407,5	1 783,8	47,2	2 238,4	8,5
Кредиты в рамках мероприятий льготного кредитования	0,0	0,0	2 461,5	6 460,2	8 921,6	33,8
Всего	2 043,9	3 712,5	7 959,1	12 684,6	26 400,1	100,0
Всего микрозаймы, гранты и кредиты	1 183,3	2 769,9	6 963,6	11 567,3	22 484,2	-

* Кроме того, в период 2015–2018 годов субъектам МСП были предоставлены субсидии (гранты) за счет средств регионального бюджета в рамках реализации мероприятий региональных государственных программ: в Хабаровском крае – всего на сумму 1 401,4 млн рублей, в Камчатском крае – всего на сумму 43,26 млн рублей, в Приморском крае – всего на сумму 1 759,31 млн рублей.

Основной прирост объемов указанной поддержки обеспечили институты развития и другие организации федерального уровня, а также кредитные организации в рамках мероприятий льготного кредитования. На их долю в Хабаровском крае приходится 73,3 % от общего объема оказанной субъектам МСП финансовой поддержки, в Камчатском крае – 54 %, в Приморском крае – 56,1 %.

5.2. Наибольшую долю в общем объеме оказанной субъектам МСП финансовой поддержки в проверенных регионах составляли кредиты, предоставленные кредитными организациями в рамках мероприятий

льготного кредитования (25,4% общего объема финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП), кредиты, привлеченные под поручительства РГО (25%), и кредиты, предоставленные под поручительства (гарантии) АО «Корпорация «МСП» (18,3%). Сведения об объемах финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП в проверенных регионах, в разрезе источников оказания поддержки представлены в таблице:

Наименование источника	Объем финансовой поддержки, млн руб.				Доля в общем объеме, %
	Хабаровский край	Камчатский край	Приморский край	Всего	
Субсидии субъектам МСП Минэкономразвития России	77,6	61,3	296,2	435,1	0,7
Субсидии субъектам МСП Минсельхоз России	455,2	263,7	3 505,7	4 224,7	7,0
Субсидии субъектам МСП Минпромторг России	26,2	0,0	103,7	129,9	0,2
Субсидии субъектам МСП Минвостокразвития России	0,0	89,0	0,0	89,0	0,1
Субсидии субъектам МСП Росрыболовство	0,7	40,0	10,2	50,9	0,085
Микрозаймы (займы), предоставленные МФО (без учета муниципальных МФО)	1 452,7	1 026,5	0,0	2 479,2	4,1
Кредиты, привлеченные под поручительства (гарантии) РГО	4 396,8	2 975,3	7 666,6	15 038,8	25,0
Кредиты, предоставленные под поручительства (гарантии) АО «Корпорация «МСП»	5 195,4	2 781,8	3 031,8	11 009,0	18,3
Кредиты АО «МСП Банк», и кредиты, предоставленные под гарантии АО «МСП Банк»	5 086,2	421,9	577,6	6 085,6	10,1
Гранты Фонда содействия инновациям	42,5	0,0	48,2	90,7	0,2
Кредиты с участием АО «Фонд развития ДВ и БР»	1 850,7	1 042,7	2 238,4	5 131,8	8,5
Займы ФРП	62,9	0,0	0,0	62,9	0,1
Кредиты в рамках мероприятий льготного кредитования	5 376,7	976,0	8 921,6	15 274,3	25,4
Всего	24 023,7	9 678,1	26 400,1	60 101,9	100,0

В Хабаровском крае наибольшую долю в общем объеме оказанной субъектам МСП финансовой поддержки составляли кредиты, предоставленные кредитными организациями в рамках мероприятий льготного кредитования (22,4% от общего объема финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП), кредиты, предоставленные под поручительства

(гарантии) АО «Корпорация «МСП» (21,6 %), и кредиты АО «МСП Банк» (21,2 %); в Камчатском крае – кредиты, привлеченные под поручительства РГО (30,7 %), кредиты, предоставленные под поручительства (гарантии) АО «Корпорация «МСП» (28,7 %), и кредиты, предоставленные с участием АО «Фонд развития ДВ и БР» (10,8 %); в Приморском крае – кредиты, предоставленные кредитными организациями в рамках мероприятий льготного кредитования (33,8 %), кредиты, привлеченные под поручительства РГО (29 %), и субсидии, предоставленные в рамках госпрограммы «Развития сельского хозяйства» (13,3 %).

5.3. Общее количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку из разных источников, в проверяемом периоде в Хабаровском крае составило 1 879 единиц, в Камчатском крае – 1 255 единиц, в Приморском крае – 2 631 единицу.

При этом в Хабаровском и Камчатском краях отмечена тенденция сокращения количества получателей финансовой поддержки: в Хабаровском крае – на 16,6 % (с 687 единиц в 2015 году до 573 единиц в 2018 году), в Камчатском крае – на 2,8 % (с 322 единиц в 2015 году до 313 единиц в 2018 году). Указанное сокращение произошло преимущественно за счет сокращения количества получателей субсидий в рамках госпрограмм и микрозаймов МФО (МФО Хабаровского края). В Приморском крае количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку из разных источников, в проверяемом периоде увеличилось на 16,9 % (с 615 единиц в 2015 году до 719 единиц в 2018 году).

Следует отметить, что в проверенных регионах финансовой поддержкой охвачена незначительная часть субъектов МСП. В проверяемом периоде отношение количества субъектов МСП, получивших финансовую поддержку, к общему количеству субъектов МСП в регионе в Хабаровском крае не превышало 1,4 %, в Камчатском крае – 2,2 %, в Приморском крае – 0,8 %.

5.4. Органы государственной власти проверенных субъектов Российской Федерации, наделенные полномочиями по вопросам развития МСП, зачастую не обладают полной информацией об объемах и получателях финансовой поддержки, оказанной федеральными органами исполнительной власти, институтами развития, другими организациями федерального уровня, а также кредитными организациями непосредственно субъектам МСП, что ограничивает их возможности по управлению процессом развития МСП в регионе.

5.5. Выборочная оценка основных финансовых показателей деятельности субъектов МСП, получивших наибольшие объемы финансовой поддержки в проверенных регионах¹⁵, показала, что установить непосредственное влияние поддержки на данные показатели не представляется возможным. Значительная часть из получивших поддержку субъектов МСП не улучшила финансовые показатели своей деятельности и, соответственно, не увеличила налоговые выплаты по результатам деятельности, или объемы таких выплат были незначительными. Так, в Хабаровском крае за период 2015–2018 годов отрицательная динамика налоговых выплат (включая нулевые значения по сумме уплаченных налогов) сложилась у 28,7 % субъектов МСП из числа отобранных, в Камчатском крае – у 33,1 %, в Приморском крае – у 31 %. Сведения о влиянии финансовой поддержки, оказанной отобранным субъектам МСП, на налоговые платежи представлены в таблице:

Характеристика влияния финансовой поддержки, оказанной отобранным субъектам МСП, на налоговые платежи	Распределение отобранных субъектов МСП по источникам поддержки							
	микрорайоны МФО		поручительства РГО		финансовая поддержка институтов развития и иных организаций федерального уровня		всего	
	кол-во, ед.	доля, %	кол-во, ед.	доля, %	кол-во, ед.	доля, %	кол-во, ед.	доля, %
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ								
Имеют нулевые значения по сумме уплаченных налогов, либо информация об уплаченных налогах не предоставлена	0	0	2	4,1	2	6,4	4	2,7
Влияния предоставления поддержки на налоговые платежи не выявлено	22	31,4	7	14,3	9	29,0	38	25,3
Сложилась отрицательная динамика налоговых выплат	15	21,4	18	36,7	6	19,4	39	26,0
Наблюдается рост налоговых платежей	33	47,2	22	44,9	14	45,2	69	46,0
Итого	70	100	49	100	31	100	150	100

¹⁵ Оценка проводилась на основе данных о выручке и объемах налоговых поступлений, предоставленных региональными управлениями ФНС России. Всего было отобрано 390 субъектов МСП, получивших поддержку от МФО, РГО, а также институтов развития и иных организаций федерального уровня, а также кредитных организаций (далее – отобранные субъекты МСП), в том числе: в Хабаровском крае – 150 единиц, в Камчатском крае – 127 единиц, в Приморском крае – 113 единиц.

Характеристика влияния финансовой поддержки, оказанной отобранными субъектам МСП, на налоговые платежи	Распределение отобранных субъектов МСП по источникам поддержки							
	микрозаймы МФО		поручительства РГО		финансовая поддержка институтов развития и иных организаций федерального уровня		всего	
	кол-во, ед.	доля, %	кол-во, ед.	доля, %	кол-во, ед.	доля, %	кол-во, ед.	доля, %
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ								
Имеют нулевые значения по сумме уплаченных налогов либо информация об уплаченных налогах не предоставлена	7	10	8	16,3	1	12,5	16	12,6
Влияния предоставления поддержки на налоговые платежи не выявлено	26	37,1	5	10,2	-	-	31	24,4
Сложилась отрицательная динамика налоговых выплат	15	21,4	10	20,4	1	12,5	26	20,5
Наблюдается рост налоговых платежей	22	31,5	22	44,9	6	75,0	50	39,4
Процедура банкротства либо ликвидированы, нет на учете	-	-	4	8,2	-	-	4	3,1
Итого	70	100	49	100	8	100	127	100
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ								
Имеют нулевые значения по сумме уплаченных налогов, либо информация об уплаченных налогах не предоставлена	-	-	-	-	1	2,3	1	0,9
Влияния предоставления поддержки на налоговые платежи не выявлено	-	-	17	24,3	5	11,6	22	19,5
Сложилась отрицательная динамика налоговых выплат	-	-	26	37,1	8	18,6	34	30,1
Наблюдается рост налоговых платежей	-	-	27	38,6	29	67,4	56	49,6
Итого	-	-	70	100	43	100	113	100

Кроме того, отдельные субъекты МСП из числа отобранных, прекратили свою деятельность, в ряде случаев – вскоре после получения такой поддержки. Например, в Хабаровском крае прекратили свою деятельность около 10 % субъектов МСП, получивших в 2015–2018 годах микрозаймы, в Камчатском крае – около 7 %. При этом в ряде случаев субъекты МСП прекращают свою деятельность не погасив имеющуюся задолженность. На момент проведения контрольного мероприятия сумма непогашенной задолженности таких субъектов МСП перед МФО в Хабаровском крае составила 1,7 млн рублей, в Камчатском крае – 3,2 млн рублей.

Около 7% отобранных субъектов МСП (без учета прекративших деятельность) были исключены из Единого реестра субъектов МСП.

5.6. В ходе контрольного мероприятия проанализировано изменение в 2015–2018 годах основных показателей развития МСП в проверенных регионах. Сведения об основных показателях развития МСП в охваченных контрольным мероприятием регионах представлены в таблице:

Показатели развития МСП в регионе	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ				
Количество субъектов МСП*, ед.	48330	53393	53532	52688
Среднесписочная численность работников, занятых в сфере МСП*, тыс. ед.	184,6	179,2**	176,3**	172,9**
Доля среднесписочной численности работников, занятых в сфере МСП, в общей численности занятого населения*, %	26,8	25,7	25,2	24,5
Отношение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий к численности населения*, %	13,7	13,4	13,2	13,0
Доля валовой добавленной стоимости субъектов МСП в ВРП, %	-	-	-	-
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ				
Количество субъектов МСП*, ед.	17389	15662	15440	15521
Среднесписочная численность работников, занятых в сфере МСП*, тыс. ед.	39,7	45,3**	44,4**	44,8**
Доля среднесписочной численности работников, занятых в сфере МСП, в общей численности занятого населения*, %	21,8	27,3	26,9	26,3
Отношение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий к численности населения*, %	12,6	14,4	14,1	14,2
Доля валовой добавленной стоимости субъектов МСП в ВРП, %	-	-	-	-
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ				
Количество субъектов МСП*, ед.	91242	88739	89085	89539
Среднесписочная численность работников, занятых в сфере МСП*, тыс. ед.	-	270,0**	278,8**	275,0**
Доля среднесписочной численности работников, занятых в сфере МСП, в общей численности занятого населения*, %	-	27,4	28,4	28,0
Отношение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий к численности населения*, %	-	-	14,6	14,5
Доля валовой добавленной стоимости субъектов МСП в ВРП, %	36,7	37,1	39,3	-

* Сведения о значениях показателей за 2015 год предоставлены регионами на основании данных Росстата, за последующие годы – на основании данных ФНС России по состоянию на 10 января года, следующего за отчетным.

** С учетом индивидуальных предпринимателей из данных Единого реестра субъектов МСП по состоянию на 10 января года, следующего за отчетным.

5.6.1. Значительное увеличение объемов финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП в проверяемом периоде¹⁶, не привело к соответствующему увеличению значений ряда основных показателей развития МСП.

Так, значения показателя «Количество субъектов МСП, ед.» в период 2016–2018 годов оставались примерно на одном уровне. В Хабаровском и Камчатском краях имело место незначительное снижение значений данного показателя соответственно с 53 393 единиц по состоянию на начало 2017 года до 52 688 единиц по состоянию на начало 2019 года (на 1,3 %) и с 15 662 единиц по состоянию на начало 2017 года до 15 521 единицы по состоянию на начало 2019 года (0,9 %). В Приморском крае наблюдался незначительный рост соответствующих значений показателя с 88 739 единиц по состоянию на начало 2017 года до 89 539 единиц по состоянию на начало 2019 года (на 0,9 %).

При этом количество средних предприятий снизилось в указанном периоде во всех проверенных регионах: в Хабаровском крае – со 162 до 143 единиц, в Камчатском крае – с 37 до 32 единиц, в Приморском крае – с 235 до 233 единиц.

Среднесписочная численность работников, занятых в сфере МСП, в Хабаровском крае незначительно сократилась со 179,2 тыс. человек по состоянию на начало 2017 года до 172,9 тыс. человек по состоянию на начало 2019 года (на 3,5 %), в Камчатском крае – с 45,3 тыс. человек по состоянию на начало 2017 года до 44,8 тыс. человек по состоянию на начало 2019 года (на 1,1 %). Соответственно снизились значения показателей: «Доля среднесписочной численности работников, занятых в сфере МСП, в общей численности занятого населения, %» и «Отношение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий к численности населения, %». В Приморском крае наблюдался незначительный рост среднесписочной численности работников, занятых в сфере МСП, с 270,0 тыс. человек по состоянию на начало 2017 года до 275,0 тыс. человек по состоянию на начало 2019 года (на 1,8 %).

¹⁶ При проведении анализа изменения значений показателей «Количество субъектов МСП, ед.» и «Среднесписочная численность работников, занятых в сфере МСП, тыс. ед.» значения показателей по состоянию на 10 января 2019 года сравнивались с соответствующими значениями по состоянию на 10 января 2017 года, поскольку в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ перечни субъектов МСП для проведения федеральных статистических наблюдений за их деятельностью формируются на основе сведений, внесенных в Единый реестр субъектов МСП, ведение которого осуществляется ФНС России с 1 августа 2016 года.

5.6.2. Правительства Хабаровского и Камчатского краев не располагают данными о значениях показателя развития МСП «Доля валовой добавленной стоимости субъектов МСП в ВРП, %» в проверяемом периоде, администрация Приморского края – за 2018 год. При этом в период 2015–2017 годов значение данного показателя в Приморском крае выросло с 36,7 % до 39,3 %.

Результаты анализа отчетных материалов, представленных контрольно-счетными органами, принявшими участие в параллельном контрольном мероприятии

1) По данным, представленным принявшими участие в параллельном контрольном мероприятии КСО, в ходе его проведения выявлены отдельные нарушения и недостатки.

1.1) Контрольно-счетной палатой Хабаровского края в проверяемом периоде выявлены следующие основные нарушения и недостатки в организации поддержки субъектов МСП, деятельности МФО и РГО Хабаровского края¹⁷:

- отсутствие в составе правления РГО представителей учредителя;
- отсутствие в региональной государственной программе, содержащей мероприятия по развитию МСП, отдельных целевых показателей Стратегии развития МСП в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р;
- несоблюдение РГО требований Приказа № 763, заключающееся в отсутствии числового значения показателя эффективности деятельности «Результат от операционной и финансовой деятельности за год по основному виду деятельности РГО» в отчете о степени реализации программы деятельности РГО за 2018 год;
- представление МФО и РГО Хабаровского края в уполномоченный орган исполнительной власти региона отчетов о достижении показателей

17 Отчет по результатам параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка эффективности и результативности мер финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства в Дальневосточном федеральном округе в 2015–2018 годах» (рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (протокол от 25 июня 2019 г. № 10), утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 25 июня 2019 г. № 47-н).

результативности использования субсидий из краевого и федерального бюджетов, содержащих неподтвержденные документально данные.

1.2) Контрольно-счетной палатой Приморского края отмечено существенное снижение в проверяемом периоде объемов бюджетных средств, направляемых на финансовую поддержку субъектов МСП¹⁸. В ходе контрольного мероприятия установлены факты несоблюдения департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края требований регионального нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления субсидий из краевого бюджета РГО Приморского края¹⁹, в части установления в соглашении о предоставлении субсидии из краевого бюджета плановых значений показателей результативности ее использования, а также принятия к учету договора поручительства, в котором отсутствует обязательное условие о согласии лица, являющегося заемщиком, на осуществление департаментом и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края направлены представления в департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края и некоммерческую организацию «Гарантийный фонд Приморского края», в отношении указанной организации возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2) В целом КСО ДФО в период 2015–2018 годов было проведено 5 контрольных мероприятий, включающих вопросы оказания финансовой поддержки субъектам МСП, в 4 регионах (Амурская область, Республика Саха (Якутия), Приморский и Хабаровский края).

В ходе контрольных мероприятий выявлено 24 нарушения на общую сумму 409,5 млн рублей, касающихся порядка предоставления микрозаймов МФО (МФО Республики Саха (Якутия), поручительств РГО (РГО Амурской области, Хабаровского и Приморского краев) и порядка формирования бухгалтерской отчетности РГО (РГО Амурской области).

18 Отчет о контрольном мероприятии «Проверка эффективности и результативности мер финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства в Приморском крае в 2015–2018 годах» (утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 28 июня 2019 г. № 7).

19 Некоммерческая организация «Гарантийный фонд Приморского края».

По результатам выявленных нарушений направлено 3 представления КСО, материалы по нарушению, выявленному в РГО Амурской области, направлены в правоохранительные органы.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акты по результатам контрольного мероприятия на объекте администрация Приморского края (Приморский край, г. Владивосток) подписан с замечаниями, на которые подготовлено соответствующее заключение. Акты контрольного мероприятия на объектах правительство Хабаровского края (Хабаровский край, г. Хабаровск), правительство Камчатского края (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский), ПАО Сбербанк (г. Москва) подписаны без замечаний.

Выводы

1. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года отмечено, что выход всех дальневосточных субъектов Российской Федерации на уровень выше среднероссийского по ключевым социально-экономическим показателям и качеству жизни людей продолжает оставаться общенациональной задачей.

Одним из источников экономического роста в Дальневосточном федеральном округе является развитие малого и среднего предпринимательства.

2. В целях развития МСП в ДФО субъектам МСП оказывается финансовая поддержка уполномоченными федеральными и региональными органами исполнительной власти, организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП, институтами развития и другими организациями федерального уровня, а также кредитными организациями в рамках мероприятий льготного кредитования, реализуемых Минэкономразвития России и Минсельхозом России.

3. В проверяемом периоде финансовая поддержка, предоставленная субъектам МСП из федерального бюджета, составила: в Хабаровском крае – 559,7 млн рублей, в Камчатском крае – 454,0 млн рублей, в Приморском крае – 3 915,9 млн рублей. Поддержка, оказанная институтами развития, кредитными организациями и организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП, составила: в Хабаровском крае – 23 464,0 млн рублей, в Камчатском крае – 9 224,1 млн рублей, в Приморском крае – 22 484,2 млн рублей.

4. Обеспечение мероприятий по финансовой поддержке субъектов МСП, предусмотренных подпрограммой 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», за счет средств федерального бюджета в 2015–2018 годах составило: в Хабаровском крае – 285,4 млн рублей, в Камчатском крае – 86,0 млн рублей, в Приморском крае – 533,9 млн рублей. При этом в рамках подпрограммы 2 в проверяемом периоде наблюдается тенденция снижения расходов федерального бюджета.

Вместе с тем в рамках иных госпрограмм Российской Федерации из федерального бюджета на финансовую поддержку субъектов МСП направлялись средства без идентификации указанных средств, как средств, направленных на поддержку субъектов МСП. В этой связи фактический объем финансовой поддержки субъектов МСП за счет средств федерального бюджета в проверяемом периоде значительно превысил объемы по расходам федерального бюджета на развитие МСП: в Хабаровском крае – в 1,9 раза, в Камчатском крае – в 3,2 раза, в Приморском крае – в 6,7 раза.

5. В охваченных контрольным мероприятием регионах в проверяемом периоде наблюдается тенденция увеличения объемов финансовой поддержки, предоставленной субъектам МСП организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП, институтами развития и другими организациями федерального уровня, а также кредитными организациями. В Хабаровском крае объемы финансовой поддержки увеличились в 12,8 раза (с 1 149,3 млн рублей в 2015 году до 14 747,3 млн рублей в 2018 году), в Камчатском крае – в 2,5 раза (с 1 059,1 млн рублей до 2 638,0 млн рублей), в Приморском крае – в 9,8 раза (с 1 183,3 млн рублей до 11 567,3 млн рублей).

6. Наибольшую долю в общем объеме оказанной субъектам МСП финансовой поддержки в проверенных регионах составляли кредиты,

предоставленные кредитными организациями в рамках мероприятий льготного кредитования (25,4 % от общего объема финансовой поддержки, предоставленной субъектам МСП), кредиты, привлеченные под поручительства (гарантии) РГО (25 %), и кредиты, предоставленные под поручительства (гарантии) АО «Корпорация «МСП» (18,3 %).

7. Из всех видов финансовой поддержки субъектов МСП наиболее дорогостоящей оказалась поддержка с использованием поручительств (гарантий) РГО, АО «Корпорация «МСП» и АО «МСП Банк».

Максимальный уровень процентных ставок в проверяемом периоде отмечается по кредитам, обеспеченным поручительствами РГО (30,63 % годовых – в 2015 году, 23,08 % – в 2016 году, 17,59 % – в 2017 году и 17,5 % – в 2018 году).

По кредитам, обеспеченным поручительствами (гарантиями) АО «Корпорация «МСП» в 2015–2017 годах, и кредитам, обеспеченным гарантиями АО «МСП Банк» в 2016–2017 годах, максимальная величина процентной ставки была выше максимального уровня средневзвешенной процентной ставки по кредитам, предоставленным кредитными организациями субъектам МСП в целом по Российской Федерации за соответствующий период (по данным Банка России).

Минимальный уровень процентных ставок отмечается по займам Фонда развития промышленности (1 % годовых в 2018 году), а также по кредитам, предоставленным сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528 (2,0 % – 5,0 % годовых в 2017 году и 2,95 % – 5,0 % в 2018 году).

8. Проверка показала, что в проверенных регионах финансовой поддержкой охвачена незначительная часть субъектов МСП. Количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку в Хабаровском крае не превышало 1,4 % общего количества субъектов МСП в регионе, в Камчатском крае – 2,2 %, в Приморском крае – 0,8 %.

9. Рост объемов оказанной субъектам МСП поддержки в проверенных регионах не привел к увеличению значений ряда основных показателей развития МСП. Так, значения показателя «Количество субъектов МСП» в период 2016–2018 годов оставались примерно на одном уровне при одновременном сокращении количества средних предприятий.

Значения показателя «Среднесписочная численность работников, занятых в сфере МСП» изменились незначительно.

Показатель «Доля МСП в ВРП» официальной статистикой не наблюдается.

10. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, наделенные полномочиями по вопросам развития МСП, зачастую не обладают полной информацией об объемах и получателях финансовой поддержки, оказанной институтами развития, а также кредитными организациями, и не влияют на объемы и условия предоставления такой поддержки, что ограничивает их возможности по управлению процессом развития МСП в регионе.

11. В рамках Подпрограммы 2 на развитие МФО в проверяемом периоде за счет средств федерального и регионального бюджетов было выделено: в Хабаровском крае – 93,5 млн рублей, в Камчатском крае – 88,8 млн рублей. Бюджетные средства на развитие МФО Приморского края в проверяемом периоде не выделялись (МФО регионального уровня в Приморском крае была создана в 2019 году).

11.1. Средства федерального бюджета на развитие МФО Хабаровского края предоставлялись при наличии остатков денежных средств на банковских счетах и на депозитах в кредитных организациях. Так, в 2016 году за счет субсидии из федерального бюджета имущество МФО увеличилось на 7,5 млн рублей, в 2017 году – на 19,0 млн рублей, в 2018 году – на 9,2 млн рублей. При этом остатки денежных средств на счетах МФО в 2016 году по состоянию на начало (конец) каждого месяца составляли не менее 30 млн рублей, в 2017 году – не менее 37 млн рублей, в 2018 году – не менее 38 млн рублей. Кроме того, в 2015 и 2016 годах денежные средства МФО размещались на депозитах в банках.

11.2. В проверяемом периоде наблюдается рост объема и портфеля предоставленных МФО микрозаймов. Объем предоставленных МФО микрозаймов в Хабаровском крае вырос с 289,6 млн рублей в 2015 году до 404,0 млн рублей в 2018 году, в Камчатском крае – с 208,7 млн рублей в 2015 году до 254,9 млн рублей в 2018 году. Объем портфеля МФО Хабаровского края по состоянию на 1 января 2019 года по сравнению с 1 января 2015 года вырос в 1,2 раза, МФО Камчатского края – в 3,5 раза.

11.3. В условиях ограниченности финансовых ресурсов, выделяемых на поддержку МСП, допускается предоставление поручительств РГО по договорам займа, заключенным с МФО. Указанная практика приводит

к сокращению количества субъектов МСП, получающих поддержку, а также необоснованному завышению показателей результативности использования бюджетных субсидий.

11.4. В проверяемом периоде МФО, получая бюджетные средства, устанавливали для субъектов МСП ставки за пользование микрозаймом в размере до 14 % годовых. Величина процентной ставки за пользование микрозаймом устанавливалась внутренними документами МФО.

11.5. Количество заявок на получение микрозайма, поданных субъектами МСП в МФО, являлось незначительным относительно общего количества субъектов МСП в регионе, что может свидетельствовать о низком спросе на данный вид поддержки. Отношение количества заявок на получение микрозайма в МФО к общему количеству субъектов МСП в регионе в Хабаровском крае в 2015 году составляло около 1 % и к 2018 году снизилось до 0,8 %, в Камчатском крае данный показатель снизился с 2,1 % в 2015 году до 1,6 % в 2018 году.

Как уже отмечалось в материалах ранее проведенных контрольных мероприятий, снижение спроса на данный вид поддержки со стороны субъектов МСП обуславливается, по мнению Счетной палаты, достаточно высоким уровнем ставок по микрозаймам, а также ростом доступности получения кредита в кредитных учреждениях.

12. В рамках Подпрограммы 2 на развитие РГО было выделено: в Хабаровском крае – 168,9 млн рублей, в Приморском крае – 236,7 млн рублей. На развитие РГО Камчатского края в проверяемом периоде средства федерального и регионального бюджетов не предоставлялись.

В проверяемом периоде наблюдался рост гарантийного капитала РГО, а также объема предоставленных поручительств (в Хабаровском крае – в 1,3 раза, в Камчатском крае – в 1,5 раза, в Приморском крае – в 2,5 раза). При этом в Хабаровском и Приморском краях имели место существенные потери гарантийного капитала РГО (в Хабаровском крае – 168,7 млн рублей, в Приморском крае – 268,9 млн рублей).

12.1. Размер ставок, порядок и сроки уплаты вознаграждения за предоставление поручительства РГО устанавливались внутренними документами РГО. В проверяемом периоде величина ставки вознаграждения находилась в диапазоне от 0,1 % до 2,0 % годовых на сумму поручительства.

При этом внутренними документами РГО устанавливается либо допускается единовременная уплата вознаграждения за предоставление поручительства, что влечет за собой существенное удорожание для заемщика стоимости кредита в первый год его использования.

12.2. Стоимость кредитных ресурсов, обеспеченных поручительствами РГО, находилась на достаточно высоком уровне и зачастую превышала максимальный уровень средневзвешенной процентной ставки по кредитам, предоставленным кредитными организациями субъектам МСП в целом по Российской Федерации.

12.3. Во всех охваченных проверкой регионах количество заявок на получение поручительства, поданных субъектами МСП в РГО, являлось незначительным относительно общего количества субъектов МСП в регионе. Так, в 2015–2018 годах отношение количества заявок на получение поручительства к общему количеству субъектов МСП в регионе в Хабаровском и Приморском краях не превышало 0,3 %, в Камчатском крае – 0,5 %.

13. Анализ отраслевой структуры выданных субъектам МСП микрозаймов и поручительств показал, что наибольшая доля оказываемой поддержки приходится на субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере торговли. При этом в проверяемом периоде наблюдается снижение доли микрозаймов (поручительств), предоставленных организациям торговли, в общем объеме выданных микрозаймов (поручительств).

14. В разрезе целей предоставления микрозаймов МФО и кредитов, обеспеченных поручительствами РГО, основную долю составляют микрозаймы (кредиты) на пополнение оборотных средств. При этом в проверяемом периоде также наблюдается снижение соответствующей доли микрозаймов (кредитов) в общем объеме выданных микрозаймов (кредитов, обеспеченных поручительствами РГО).

15. Общая сумма предоставленных АО «Корпорация «МСП» в проверяемом периоде гарантий (поручительств) в Хабаровском крае составила 3 712,4 млн рублей, при этом сумма привлеченных кредитов (займов), обеспеченных гарантиями (поручительствами), составила 5 195,4 млн рублей, в Камчатском крае – 2 359,3 млн рублей и 2 768,0 млн рублей, в Приморском крае – 2 210,6 млн рублей и 3 031,8 млн рублей соответственно.

16. АО «МСП Банк» в охваченных контрольным мероприятием регионах оказывал субъектам МСП гарантийную и кредитную поддержку.

Общая сумма предоставленных в проверяемом периоде гарантий в Хабаровском крае составила 674,3 млн рублей, общая сумма привлеченных кредитов (займов), обеспеченных гарантиями, составила 68,1 млн рублей, в Камчатском крае – 361,4 млн рублей и 421,8 млн рублей, в Приморском крае – 1 015,7 млн рублей и 306,3 млн рублей соответственно.

Общий объем кредитов, предоставленных АО «МСП Банк» субъектам МСП в проверяемом периоде, в Хабаровском крае составил 5 018,1 млн рублей, в Камчатском крае – 5,0 млн рублей, в Приморском крае – 271,3 млн рублей.

17. АО «Корпорация «МСП» и АО «МСП Банк», источником капитала которых являлись средства федерального бюджета, практикуется обеспечение кредитов АО «МСП Банк» гарантиями (поручительствами) АО «Корпорация «МСП». Общая сумма соответствующих гарантий (поручительств) в проверяемом периоде составила 2 773,1 млн рублей.

18. Оценка деятельности ПАО Сбербанк в охваченных контрольным мероприятием регионах показала, что в проверяемом периоде доля кредитов субъектов МСП в общем объеме кредитного портфеля в целом по ПАО Сбербанк возросла с 10,5 % по состоянию на 1 января 2016 года до 13,3 % по состоянию на 1 января 2018 года и сократилась по состоянию на 1 января 2019 года на 0,7 процентного пункта до 12,6 %.

Фактов нецелевого использования кредитов ПАО Сбербанк субъектами МСП Хабаровского, Приморского и Камчатского краев не установлено.

19. Проведенная на основе данных ФНС России выборочная оценка основных финансовых показателей деятельности субъектов МСП, получивших наибольшие объемы финансовой поддержки в проверенных регионах, показала, что установить непосредственное влияние поддержки на данные показатели не представляется возможным. Значительная часть из получивших поддержку субъектов МСП не улучшила финансовые показатели своей деятельности и соответственно не увеличила налоговые выплаты по результатам деятельности, или объемы таких выплат были незначительными. Так, в Хабаровском крае за период 2015–2018 годов отрицательная динамика налоговых выплат (включая нулевые значения по сумме уплаченных налогов) сложилась у 28,7 % субъектов МСП из числа отобранных, в Камчатском крае – у 33,1 %, в Приморском крае – у 31 %.

Кроме того, отдельные субъекты МСП из числа отобранных, прекратили свою деятельность, в ряде случаев – вскоре после получения такой поддержки.

20. Выборочная проверка соблюдения субъектами МСП – получателями финансовой поддержки условий ее предоставления показала, что соответствующие условия договоров (соглашений) о предоставлении микрозайма (поручительства, гарантии) в целом соблюдаются. Вместе с тем показатели деятельности проверенных субъектов МСП (выручка, прибыль, сумма налоговых выплат, списочная численность работников) в проверяемом периоде имели разнонаправленное изменение, что не позволяет однозначно оценить результативность оказанной поддержки.

21. В ходе выборочной проверки соблюдения получателями поддержки условий ее предоставления установлены следующие нарушения и недостатки.

21.1. РГО Приморского края и МФО Хабаровского края финансовая поддержка соответственно в виде поручительства на сумму 1,5 млн рублей и микрозайма на сумму 2,0 млн рублей была предоставлена юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю), не соответствующему условиям отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам МСП, предусмотренным частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

21.2. РГО Приморского края в нарушение требований пункта 7.2 Приказа № 763, согласно которым поручительство РГО не предоставляется субъектам МСП при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере производства и (или) реализации подакцизных товаров, было предоставлено поручительство на сумму 26,0 млн рублей ООО «Пасифик Трейдинг», основным видом деятельности которой являлась «оптовая торговля топливом (нефтепродуктами)», основными видами реализуемой продукции – мазут, дизельное топливо, твердые смазочные материалы.

21.3. По данным АО «МСП Банк», в рамках реализуемой АО «Корпорация «МСП» Программы стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в декабре 2018 года был предоставлен кредит ООО «Геопласт» в сумме 999,1 млн рублей для приобретения бурового оборудования. Указанное оборудование по состоянию на май 2019 года не приобреталось.

По сведениям, представленным директором ООО «Геопласт», соответствующий кредитный договор им не заключался, что может свидетельствовать о наличии признаков мошеннических действий при его заключении. В этой связи Счетной палатой направлено обращение в МВД России, по результатам рассмотрения которого вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в деянии состава преступления. Прокуратурой г. Москвы 6 августа 2019 года постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, материал возвращен для проведения дополнительной проверки.

22. КСО, принявшими участие в параллельном контрольном мероприятии, выявлены отдельные нарушения и недостатки в организации поддержки субъектов МСП, деятельности МФО и РГО (КСО Хабаровского края) и установлены факты несоблюдения департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края требований регионального нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления субсидий из краевого бюджета РГО (КСО Приморского края).

В целом по информации, полученной по запросу Счетной палаты, КСО ДФО в период 2015–2018 годов выявлено 24 нарушения на общую сумму 409,5 млн рублей.

Предложения

1. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Результаты параллельного контрольного мероприятия учесть в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка состояния гарантийной поддержки и микрофинансирования малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации в 2015–2018 годах и первом полугодии 2019 года».