

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 февраля 2011 года № 8К (775) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году и истекшем периоде 2010 года (при необходимости в более ранние периоды) в Свердловской области, включая закрытые административно-территориальные образования»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты губернатору Свердловской области, главе администрации муниципального образования «город Екатеринбург» Свердловской области, главе закрытого административно-территориального образования город Лесной Свердловской области, главе администрации Новоуральского городского округа Свердловской области, главе администрации Артемовского городского округа Свердловской области.

Направить информационное письмо в государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Направить обращение Счетной палаты в прокуратуру Свердловской области.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году и истекшем периоде 2010 года (при необходимости в более ранние периоды) в Свердловской области, включая закрытые административно-территориальные образования»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.15 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год, пункт 3.11.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс формирования и использования: средств федерального бюджета, средств областного бюджета в части действия контрольных полномочий Счетной палаты Российской Федерации, областной государственной собственности, государственных заимствований Свердловской области, государственных долговых обязательств, других государственных средств в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами. Деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию государственных средств и государственной собственности.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Свердловской области и его структурные подразделения (далее - правительство области), постоянное представительство губернатора Свердловской области при Президенте Российской Федерации, администрация муниципального обра-

зования «город Екатеринбург», администрация Артемовского городского округа, администрация закрытого административно-территориального образования город Лесной (далее - администрация ЗАТО «Город Лесной»), администрация закрытого административно-территориального образования город Новоуральск (далее - администрация Новоуральского городского округа), Управление Федерального казначейства по Свердловской области (далее - УФК по области), налоговые органы Свердловской области (по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: с ноября 2010 года по февраль 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Свердловской области и местных бюджетов.

2. Проверка эффективности распоряжения и использования органами исполнительной власти Свердловской области, а также органами муниципальных образований (выборочно) государственной (муниципальной) собственности.

3. Анализ эффективности финансового контроля за исполнением бюджета Свердловской области, осуществляемого региональными (муниципальными) контрольными органами.

Проверяемый период деятельности: 2009 год и 9 месяцев 2010 года, при необходимости более ранние периоды.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Свердловская область (далее - область) входит в Уральский федеральный округ Российской Федерации и занимает территорию площадью 194,3 тыс. кв. км. На начало 2009 года численность населения Свердловской области составляла 4394,6 тыс. человек (80 % - городское и 20 % - сельское население). В административном центре области - г. Екатеринбурге - проживает 1343,8 тыс. человек. По плотности населения (22,6 человека на 1 кв. км) область занимает в России пятое место. На территории области расположены 47 городов, 26 рабочих поселков и поселков городского типа, 1841 сельский населенный пункт. В области образовано 94 муниципальных образования, в том числе 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 3 городских и 18 сельских поселений.

По большинству основных социально-экономических показателей развития Свердловская область входит в число наиболее развитых и самодостаточных регионов Российской Федерации и по объему внутреннего регионального продукта занимает в России шестое место (944,4 млрд. рублей в 2008 году, или 214,9 тыс. рублей на душу населения). В структуре экономики области доминируют черная и цветная металлургия (соответственно, 31 % и 19 % объема промышленного производства), обогащение урана и железной руды, а также машиностроение, в том числе в сфере оборонного комплекса.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Свердловской области и местных бюджетов

1. Исполнение бюджета Свердловской области осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации, областным законом от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и области, регулирующими бюджетные правоотношения.

На 2009 год областной бюджет с учетом внесенных изменений утвержден по доходам в сумме 94200263,0 тыс. рублей и по расходам - в сумме 105265434,4 тыс. рублей. Безвозмездные поступления утверждены в сумме 27498876,0 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 20846590,6 тыс. рублей. Дефицит утвержден в сумме 11065171,4 тыс. рублей, или 16,6 % объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Превышение предельного размера над существующим ограничением (15 %) осуществлено в пределах сумм между привлечением и погашением бюджетных кредитов из федерального бюджета и остатков на счетах областного бюджета, что соответствует статье 92.1 Бюджетного кодекса.

В ходе исполнения областного бюджета в первоначальную редакцию закона 3 раза вносились изменения и дополнения. С учетом всех изменений доходы уменьшены на 15164723,7 тыс. рублей (на 14 %), расходы - на 4099552,3 тыс. рублей (на 4 %). Безвозмездные поступления увеличились на 13151967,3 тыс. рублей, или на 92 % (в основном за счет поступлений от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»).

На 2010 год областной бюджет (с учетом внесенных изменений) утвержден по доходам в сумме 104696134,4 тыс. рублей и по расходам - 110693892,5 тыс. рублей, с дефицитом - 5997758,1 тыс. рублей, или 6,9 % объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы утверждены в сумме 17431853,0 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 14604088,8 тыс. рублей.

Министерством общего и профессионального образования области (далее - Минобразования области) без разрешения УФК по области в Сбербанке России открыты два валютных счета для учета средств от платных услуг и средств от иной приносящей доход деятельности, остаток средств на которых на 1 октября 2010 года составил 1574,9 тыс. рублей, или 38087,97 евро.

Установленный порядком ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2009 год (утвержден приказом минфина области от 14 января 2009 года № 1) предельный срок внесения изменений в сводную бюджетную роспись не дифференцирован по различным видам оснований, что противоречит пункту 5 статьи 217 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса, постановления правительства области от 25 июня 2008 года № 645-ПП «О порядке формирования и финансового обеспечения государственного задания в Свердловской области» 17 министерствами и ведомствами государственные задания не разрабатывались.

В нарушение пункта 1 статьи 9 Бюджетного кодекса составление и исполнение местных бюджетов осуществлялись финансово-бюджетными управлениями (отделами), подведомственными минфину области (на основании соглашений, заключаемых с органами местного самоуправления), на содержание которых из областного бюджета в 2009 году направлено 613508,2 тыс. рублей и в 2010 году - 611715,2 тыс. рублей.

В связи с представлением прокуратуры области от 9 ноября 2009 года указом губернатора области от 9 апреля 2010 года № 370-УГ принято решение о ликвидации с 1 января 2011 года территориальных финансовых органов, подведомственных минфину области.

В нарушение пункта 6 статьи 26.13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» сведения о численности государственных гражданских служащих и работников государственных учреждений Свердловской области с указанием фактических затрат на их денежное содержание официально не публиковывались.

Минфином области заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (далее - соглашения) с 37 муниципальными образованиями, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 % собственных доходов бюджета.

За 2009 год и 9 месяцев 2010 года все 37 муниципальных образований показатели, установленные соглашениями, не исполнили или исполнили частично. При этом право на приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), предусмотренное пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса, минфином области не применялось.

2. Доходы областного бюджета за 2009 год исполнены в сумме 103324115,9 тыс. рублей (109,7 % бюджетных назначений), в том числе налоговые и неналоговые доходы - 73116435,7 тыс. рублей (109,6 %) и безвозмездные поступления - 30207680,2 тыс. рублей (109,8 %). За 9 месяцев 2010 года областной бюджет по доходам исполнен в сумме 90151044,5 тыс. рублей (86,1 % годовых бюджетных назначений), в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 70030579,8 тыс. рублей (80,3 %) и безвозмездным поступлениям - 20120464,7 тыс. рублей (115 процентов).

Доходы консолидированного бюджета области в 2009 году составили 139547418,5 тыс. рублей. Начиная с 2006 года, доходы консолидированного бюджета возросли на 42,6 %. В то же время доля налоговых и неналоговых доходов за период с 2006 по 2009 год в общем объеме поступлений снизилась с 92,6 до 78,3 процента.

За 2009 год сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот составила 5318622,0 тыс. рублей.

На формирование доходного потенциала области оказывает влияние зависимость областного бюджета от налога на прибыль организаций, уплачиваемого филиалами вертикально интегрированных компаний, использующих механизмы трансфертного ценообразования, позволяющие им формировать центры прибыли и аккумулировать финансовые ресурсы за пределами области.

Кроме того, на формирование прибыли предприятий области влияют тарифы на потребляемую электроэнергию. Так, в структуре себестоимости продукции, производимой предприятиями алюминиевого комплекса, расходы на потребление электроэнергии составляют около 30 процентов.

В силу положений статей 8 и 23 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» до 1 января 2014 года организация по управлению единой национальной электрической сетью - Федеральная сетевая компания (далее - ФСК) - по согласованию с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти вправе передавать в аренду территориальным сетевым организациям объекты электро-сетевого хозяйства. В результате промышленные предприятия области вынуждены заключать договоры поставки электроэнергии с ОАО «Межрегиональная сетевая компания Урала», тарифы которого превышают тарифы ФСК на 22,5 %. По оценке минфина области, только предприятия алюминиевого комплекса области в среднем ежегодно теряют от 650,0 млн. рублей до 1,0 млрд. рублей валовой выручки, и, как следствие, консолидированный бюджет недополучает значительные суммы в виде налога на прибыль организаций.

3. Расходы консолидированного бюджета области за 2009 год исполнены в сумме 143768888,5 тыс. рублей, или на 96,1 % бюджетных назначений, в том числе расходы областного бюджета - в сумме 103731413,8 тыс. рублей, или на 97,6 процента.

За 2009 год не исполнены расходные обязательства по всем разделам бюджетной классификации на общую сумму 2501764,2 тыс. рублей. Основное неисполнение сложилось по разделам «Социальная политика», «Здравоохранение, физическая культура и спорт» и «Межбюджетные трансферты».

За 9 месяцев 2010 года расходы областного бюджета исполнены в сумме 78093564,7 тыс. рублей, или на 68,2 % годовых бюджетных назначений.

Остаток средств консолидированного бюджета на 1 января 2009 года составил 10407241,1 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета - 4116525,0 тыс. рублей), на 1 января 2010 года - 10752719,8 тыс. рублей (1735193,9 тыс. рублей - средства федерального бюджета) и на 1 октября 2010 года - 28255790,3 тыс. рублей (6299561,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета).

Остаток средств областного бюджета на 1 января 2009 года составил 5013224,5 тыс. рублей, в том числе 1483536,6 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, поступившие из федерального бюджета, на 1 января 2010 года - 8661706,0 тыс. рублей, в том числе 1596154,0 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, поступившие из федерального бюджета. За 9 месяцев 2010 года в федеральный бюджет возвращено 446211,0 тыс. рублей неиспользованных средств.

4. Проверка использования средств федерального бюджета показала следующее.

Из 22 субвенций Федерального фонда компенсаций средства по 12 субвенциям освоены не в полном объеме. Остатки субвенций на 1 января 2010 года (1043256,4 тыс. рублей) на 305214,4 тыс. рублей, или в 1,4 раза, превысили остатки субвенций на 1 января 2009 года. Остатки неиспользованных субвенций обусловлены неосвоением средств на осуществление полномочий в области содействия занятости населения, по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

4.1. Рособразование до заключения соглашения с правительством области перечислило средства субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме 30399,0 тыс. рублей в нарушение Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 942 «О предоставлении в 2008-2009 годах субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью».

4.2. Увеличение объема субвенций на осуществление переданных полномочий в области содействия занятости населения в течение 2009 года с 1090770,0 тыс. рублей до 3261796,6 тыс. рублей (более чем в 3 раза) к увеличению числа трудоустроенных и переученных безработных граждан не привело.

В результате коэффициент эффективности бюджетных расходов (отношение налоговых поступлений в бюджетную систему, поступлений во внебюджетные фонды и экономии средств бюджета на выплату пособий по безработице к расходам бюджета), предусмотренный ведомственной целевой программой содействия занятости населения Свердловской области на 2009-2010 годы, снизился на конец 2009 года на 1,01 рубля, или на 27,4 % (с 3,7 до 2,7 рубля), что свидетельствует о снижении отдачи с каждого рубля, затраченного на мероприятия в области содействия занятости населения.

В 2010 году областью не выполнено условие софинансирования при использовании субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, на 44009,0 тыс. рублей, или на 2,3 процента.

В результате снижения напряженности на рынке труда в 2010 году образовался избыток средств субсидий из федерального бюджета, направленных бюджету области на софинансирование дополнительных мероприятий, в сумме 255949,2 тыс. рублей, которые по настоянию области удалось вернуть в федеральный бюджет только спустя 5 месяцев после их поступления (10 декабря 2010 года).

4.3. В нарушение пунктов 13.2 и 13.3 приказа Минэкономразвития России от 30 января 2009 года № 31 «О мерах по реализации в 2009 году мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства» и пунктов 11.10.1 и 14.9.5.4 приказа Минэкономразвития России от 16 февраля 2010 года № 59 «О мерах по реализации в 2010 году мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства» Свердловским областным фондом поддержки малого предпринимательства (далее - Фонд) средства субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в сумме 212362,2 тыс. рублей размещены на депозитных счетах в 5 коммерческих банках без проведения конкурсных процедур.

В нарушение соглашений, заключенных в 2009 году правительством области с Минэкономразвития России, неиспользованный остаток субсидии в сумме 57495,8 тыс. рублей в федеральный бюджет Фондом в 2010 году возвращен не был. При этом в отчетности, представленной в Минэкономразвития России, неправомерно отражено использование субсидии из федерального бюджета в полном объеме.

В 2010 году субсидии из федерального бюджета поступили в бюджет области в сумме 584890,8 тыс. рублей с условием софинансирования за счет средств областного бюджета в размере 125053,7 тыс. рублей. На 1 октября 2010 года субсидии не израсходованы.

В области в 2006 году был создан Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере (далее - Венчурный фонд). Общий объем бюджетных средств, перечисленных Венчурному фонду в 2006 году, составил 140000,0 тыс. рублей, в том числе: 70000,0 тыс. рублей - средства областного бюджета и 70000,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

В нарушение условий конкурса ЗАО «Управляющая компания «Ермак» (г. Москва), признанное победителем по управлению средствами Венчурного фонда, зарегистрировало правила доверительного управления (далее - Правила) 25 сентября 2007 года с задержкой на 2,5 месяца.

Закрытый паевой инвестиционный фонд (далее - ЗПИФ) в объеме 280000,0 тыс. рублей сформирован ЗАО «Управляющая компания «Ермак» 24 декабря 2007 года. Стоимость чистых активов ЗПИФ по состоянию на 1 января 2009 года составила 279936,0 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 301633,0 тыс. рублей, на 1 октября 2010 года - 314084,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 27 Правил доверительного управления ЗПИФ, зарегистрированных Федеральной службой по финансовым рынкам 25 сентября 2007 года, объем временно свободных средств ЗПИФ, размещенных в государственные ценные бумаги Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, на 34928,7 тыс. рублей, или на 14,3 %, превышает предельно допустимый норматив (30 %) доли ценных бумаг в структуре его активов.

За 3 года существования ЗПИФ под управлением ЗАО «Управляющая компания «Ермак» осуществлено венчурное финансирование только 2 инвестиционных проектов на общую сумму 66265,6 тыс. рублей. В соответствии с Правилами доверительного управления ЗПИФ по состоянию на 24 декабря 2010 года минимальная сумма венчурных инвестиций в инновационные проекты должна составлять 219858,1 тыс. рублей (70 % стоимости активов), а фактически составила 28690,4 тыс. рублей (9,1 %). Таким

образом, предоставленные субсидии из федерального и областного бюджетов в сумме 140000,0 тыс. рублей, переданные в доверительное управление ЗАО «Управляющая компания «Ермак» использованы без достижения должного результата.

4.4. В целях закупки автотранспортных средств и коммунальной техники за счет средств субсидий на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники минпромнауки области заключило в 2009 году соглашения с муниципальными образованиями. В нарушение части 10 пункта 2.3 указанных соглашений муниципальные образования разместили объявления о проведении торгов на закупку техники на общую сумму 398323,7 тыс. рублей с задержкой от 3 дней до 2,5 месяца от установленного срока.

В доходах бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» указанные субсидии из федерального бюджета в сумме 243858,3 тыс. рублей как безвозмездные поступления по отдельному коду бюджетной классификации не отражены, что не соответствует пункту 2.3 соглашения от 10 июля 2009 года № КТ-0123, заключенного между минпромнауки области и администрацией г. Екатеринбурга.

МУ «Водоотведение и искусственные сооружения» г. Екатеринбурга, являющееся получателем субсидии на закупку коммунальной техники, в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств заключило муниципальный контракт от 1 июня 2009 года № 864 на сумму 23331,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 16331,7 тыс. рублей, что противоречит пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 1.1 статьи 38 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) МУ «Водоотведение и искусственные сооружения» заключило муниципальный контракт на приобретение 2 автомашин стоимостью 3020,0 тыс. рублей через 1 день после дня размещения протокола аукциона на официальном сайте г. Екатеринбурга.

В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ путем заключения дополнительных соглашений к муниципальному контракту от 30 марта 2009 года № 4, заключенному МУ «Водоотведение и искусственные сооружения» с поставщиком техники, уменьшены количество приобретаемой техники на 18 единиц и его стоимость на 164037,2 тыс. рублей. При этом за счет средств бюджета г. Екатеринбурга, определенного в качестве единственного источника финансирования данного контракта, был приобретен только 1 из 10 трамваев. Остальные 9 были приобретены за счет субсидии из федерального бюджета.

В нарушение пункта 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ в муниципальных контрактах на общую сумму 5467,2 тыс. рублей, заключенных управлением городского хозяйства Режевского городского округа, обязательные условия о предъявлении штрафных санкций в случае несвоевременной поставки автотранспортных средств и коммунальной техники отсутствуют.

В нарушение пункта 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ управлением городского хозяйства Камышловского городского округа неустойка в сумме 134,7 тыс. рублей к поставщику за нарушение срока поставки (от 23 до 46 дней) автотранспортных средств не предъявлена.

В реестр объектов муниципальной собственности г. Екатеринбурга транспортные средства и коммунальная техника стоимостью 420701,5 тыс. рублей, приобретенные в 2009 году, были внесены только в 2010 году с задержкой на один год.

На основании постановления главы Екатеринбурга от 24 ноября 2009 года № 5208 в реестр внесены 4 единицы техники на сумму 9686,0 тыс. рублей, приобретенные только 8 декабря 2009 года, что противоречит пункту 18 Положения о порядке ведения реестра

объектов муниципальной собственности г. Екатеринбурга, утвержденного постановлением главы Екатеринбурга от 26 мая 2006 года № 459.

В нарушение пункта 1.1 соглашения от 1 июня 2010 года № 203/2010, заключенного между Минрегионом России и правительством области, предусматривающего софинансирование закупок автотранспортных средств и коммунальной техники только за счет средств местных бюджетов, закупки произведены как за счет средств местных бюджетов в сумме 74944,6 тыс. рублей, так и за счет средств областного бюджета в сумме 50062,0 тыс. рублей.

4.5. Субсидии на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях, предусмотренные области в сумме 449202,0 тыс. рублей, из них 315270,0 тыс. рублей - г. Екатеринбургу, поступили в область с нарушением сроков, установленных соглашением от 29 июня 2009 года № УД 48/59-С-1, заключенным Росавтодором с правительством области.

4.6. В нарушение пункта 4 Правил распределения и предоставления в 2008-2009 годах субсидий на обеспечение автомобильными дорогами общего пользования новых микрорайонов массовой малоэтажной застройки и многоквартирной застройки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2007 года № 242, средства субсидии в сумме 348840,0 тыс. рублей, предусмотренные области Минрегионом России, на 2278,5 тыс. рублей превышают максимально допустимый размер (60 процентов).

Законом об областном бюджете на 2009 год в доходах бюджета субсидия предусмотрена в сумме 31000,0 тыс. рублей, или на 317840,0 тыс. рублей меньше ее фактического объема, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса, и противоречит пункту 2.2.3 соглашения от 3 сентября 2008 года № УД 48/59-С-3, заключенного между Росавтодором и правительством области.

4.7. В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса постановлением главы Екатеринбурга от 14 июля 2010 года № 3029 «О мерах по реализации проекта «Новые дороги городов России» муниципальным заказчикам разрешено разместить муниципальный заказ за счет средств субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации в сумме 1299259,5 тыс. рублей сверх установленных лимитов бюджетных обязательств.

4.8. На реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков федеральным бюджетом предусмотрены области субсидии на общую сумму 60956,5 тыс. рублей, в том числе: на 2009 год - 29445,0 тыс. рублей и на 2010 год - 31511,5 тыс. рублей.

При этом на протяжении 2009-2010 годов средства федерального бюджета в сумме 2326,5 тыс. рублей муниципальным образованием «город Карпинск» не используются, что не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

4.9. Имущество, приобретенное в 2009 году, в сумме 13991,3 тыс. рублей за счет средств субсидии из федерального бюджета на дистанционное образование детей-инвалидов в нарушение Положения об учете объектов государственных унитарных предприятий области и областных государственных учреждений, утвержденного постановлением правительства области от 5 ноября 1998 года № 1132-ПП, включено в состав имущества казны области в сентябре 2010 года, то есть спустя год.

4.10. Субвенция на проведение Всероссийской переписи населения (далее - перепись) выделена области в 2010 году в сумме 18126,1 тыс. рублей, на 2011 год предусмотрена в сумме 48614,1 тыс. рублей.

Затраты на мероприятия по проведению переписи в соответствии с заключенными муниципальными образованиями контрактами на 1 октября 2010 года составили 19518,9 тыс. рублей.

По данным минфина области фактические затраты муниципальных образований области по подготовке и проведению переписи в 2010-2011 годах составят 22834,5 тыс. рублей, или 34,2 % общего размера субвенций, что свидетельствует о завышении Росстатом потребности в средствах на указанные цели в сумме 43905,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 133 Бюджетного кодекса Росстатом и Минэкономразвития России при расчете области размера субвенции из федерального бюджета не были в полной мере учтены положения, согласно которым субвенции распределяются по единой для соответствующего вида субвенций методике пропорционально численности населения, потребителей соответствующих государственных услуг, другим показателям с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных услуг.

Методика распределения данной субвенции была утверждена в конце 2009 года (постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1179), а нормативы, применяемые для расчетов затрат на размещение, охрану, обеспечение транспортными средствами и средствами связи помещений для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, а также для хранения переписных листов и иных документов, - только в марте 2010 года (приказ Минэкономразвития России от 29 марта 2010 года № 115).

5. Исполнение расходов на реализацию федеральных и областных целевых программ

В 2009 году в области осуществлялась реализация 6 федеральных и 18 областных целевых программ, в 2010 году - 5 федеральных и 18 областных программ.

Объем финансирования в 2009 году 6 федеральных программ составил 3010362,8 тыс. рублей, из них 1800084,6 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

В 2009 году объем финансирования объектов капитального строительства, не включенных в целевые программы, составил 1069095,3 тыс. рублей, из них 1046995,3 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

Остатки неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2009 года составили 341674,5 тыс. рублей. В 2009 году возвращено в федеральный бюджет 3075,0 тыс. рублей.

Областью в 2009 году не обеспечено софинансирование из областного бюджета мероприятий федеральных целевых программ на общую сумму 18649,7 тыс. рублей, в том числе по ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы - 10030,5 тыс. рублей и по ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» - 8619,2 тыс. рублей.

В рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» по объекту «Реконструкция комплекса трамплинов СДЮШОР «Аист» (г. Нижний Тагил, гора Долгая)» софинансирование за счет средств областного бюджета предусмотрено в сумме 75164,3 тыс. рублей, что на 3835,7 тыс. рублей меньше объема, установленного соглашением, заключенным правительством области и Минспортом России. Кассовые расходы по объекту за счет средств областного бюджета составили 36164,2 тыс. рублей, или 45,2 % установленного соглашением объема.

В нарушение статей 49 и 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации на объекте «Областной перинатальный центр в г. Екатеринбурге» на момент начала строительства полный комплект проектно-сметной документации отсутствовал, и ее разработка осуществлялась одновременно со строительством центра.

В нарушение пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ государственный контракт на осуществление строительства указанного объекта заключен с ЗАО «Корпорация Атомстройкомплекс» на основании ориентировочной стоимости в сумме 935000,0 тыс. рублей, в размере которой не учтена стоимость приобретения и монтажа медицинского оборудования на сумму 448000,0 тыс. рублей, что привело к заключению с этим же подрядчиком дополнительного соглашения на предмет изменения цены контракта.

На 1 октября 2010 года 8 объектов, сданных в эксплуатацию в сумме 742219,5 тыс. рублей и эксплуатируемых, должным образом не зарегистрированы, числятся на балансе Свердловского областного государственного учреждения «Управление капитального строительства» (далее - СОГУ «УКС Свердловской области») в составе объектов, незавершенных строительством, что противоречит статье 4 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимого имущества и сделок с ним».

СОГУ «УКС Свердловской области» не взыскана просроченная дебиторская задолженность ООО «Жилдорстрой» в сумме 2302,6 тыс. рублей.

Кроме того, на балансе СОГУ «УКС Свердловской области» числятся 26 объектов на общую сумму 122005,8 тыс. рублей, не подлежащих восстановлению, брошенных, частично разобранных и разрушенных, строительство которых начато в 1991-2001 годах, и которые не могут быть достроены из-за разрушения конструкций, морально устаревшей проектно-сметной документации.

Правительством области, главными распорядителями бюджетных средств решения по этим объектам до 2009 года не принимались. Таким образом, средства в сумме 122005,8 тыс. рублей были израсходованы без достижения требуемого результата, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

6. Использование средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

За период с 2008 по 2010 год в области выполнено 9 региональных адресных программ с участием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на сумму 13249565,0 тыс. рублей.

В 2009-2010 годах Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства оказана финансовая поддержка в сумме 9540443,8 тыс. рублей, в том числе: 7692135,3 тыс. рублей - на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и 1848308,5 тыс. рублей - на переселение граждан из аварийного жилья. Софинансирование из областного бюджета составило 1614964,5 тыс. рублей.

В 2009 году в реализации программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов приняли участие 28 муниципальных образований из 94, в 2010 году - 16.

6.1. В нарушение частей 4 и 8 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) при проведении капитального ремонта многоквартирных домов муниципальным образованием «город Екатеринбург» в 2010 году не проведены землеустроительные работы по кадастровой оценке земель, на которых расположены дома, включенные в региональную программу по проведению капитального ремонта, а также предоставлены субсидии организациям, оказывающим услуги населению в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, на сумму 34600,0 тыс. рублей.

6.2. В 2009 году на министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства области (далее - министерство) как главного распорядителя бюджетных средств по переселению граждан из аварийного жилого фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья возложены функции государственного заказчика по

размещению заказа на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, которые не предусмотрены Положением о министерстве, утвержденным постановлением правительства области от 14 марта 2008 года № 189-ПП.

В нарушение пункта 26 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) министерством в 2009 году заключен государственный контракт с администрацией городского округа Верхняя Тура на приобретение жилых помещений, которая как орган местного самоуправления не имеет права осуществлять функции заказчика-застройщика.

При заключении министерством в 2009 году 57 государственных контрактов с органами местного самоуправления на приобретение жилья превышен лимит бюджетных обязательств на общую сумму 137430,9 тыс. рублей, что не соответствует пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса.

Министерством не приняты меры по взысканию неустойки за нарушение выполнения обязательств по 16 государственным контрактам на общую сумму 8260,5 тыс. рублей, что противоречит пункту 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

При реализации региональной программы по переселению граждан из аварийного жилья, утвержденной постановлением правительства области от 4 июня 2009 года № 51-ПП, переселяемым гражданам в 2009 году предоставлены жилые помещения, общая площадь которых превысила установленный законодательством норматив (не более общей площади ранее занимаемых помещений) на 312 кв. м, что противоречит пункту 4 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ и привело к неэффективному использованию средств в сумме 10168,4 тыс. рублей.

Минфин области санкционировал оплату приобретения жилого помещения для переселения граждан из аварийного жилья на сумму 42300,0 тыс. рублей на счет, открытый администрации городского округа Верхняя Тура для учета доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. В результате в доходах местного бюджета эти средства отражены не были, что противоречит принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса.

В нарушение части 4 параграфа 2 региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилья, утвержденной постановлением правительства области от 4 июня 2009 года № 51-ПП, из 230 домов, подлежащих сносу в 2010 году, на 1 октября 2010 года снесено 87 домов (38 процентов).

6.3. При использовании средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилого фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в 2009 году по муниципальным контрактам от 11 января 2009 года № 01-09А и № 02-09А на общую сумму 105395,4 тыс. рублей, заключенным между администрацией Кушвинского городского округа и ООО «Строительная фирма «Сали», обязательства последней в установленный срок (к 1 сентября 2010 года) не выполнены, строительство дома остановлено, существует риск утраты средств, израсходованных на его строительство в сумме 36107,3 тыс. рублей.

В 2010 году администрация городского округа Сухой Лог санкционировала оплату денежных обязательств на строительство жилого дома в сумме 114576,6 тыс. рублей без наличия проектно-сметной документации, из них в сумме 44296,9 тыс. рублей - без подтверждения актами выполненных работ затрат, произведенных подрядчиком, что противоречит пункту 5 статьи 219 Бюджетного кодекса.

7. При реализации в области Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не соблюдены

сроки выполнения отдельных мероприятий, установленные планом мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 1830-р.

К 1 января 2011 года в области будет установлено только 19250 приборов учета из требуемых 28726 приборов, или 67 %. При этом оснащенность приборами учета по таким видам потребляемых ресурсов, как газ, составит 34,5 % (153 из 443) и теплоснабжение - 38,1 % (2077 из 5456).

На 1 ноября 2010 года только 75 муниципальных образований из 94, или 81,5 %, представили на согласование в министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства области программы по энергосбережению и повышению энергоэффективности.

В нарушение установленного срока (до 15 мая 2010 года) на 1 ноября 2010 года из 308 требуемых программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в организациях с государственным (муниципальным) участием утверждено только 25 программ (8,1 %) и из 1052 требуемых программ для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утверждено только 277 программ, или 26,3 процента.

8. Исполнение расходов постоянным представительством губернатора Свердловской области при Президенте Российской Федерации

В нарушение статей 162 и 221 Бюджетного кодекса постоянное представительство губернатора Свердловской области при Президенте Российской Федерации (далее - Представительство) как получатель бюджетных средств на 2009 год бюджетную смету не составляло.

На 2009 год бюджетные ассигнования утверждены Представительству в сумме 22421,5 тыс. рублей, исполнение составило 22410,2 тыс. рублей, или 99,9 процента.

В 2010 году смета утверждена в сумме 23540,5 тыс. рублей без указания даты, что противоречит статье 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете». Исполнение за 9 месяцев 2010 года составило 17476,5 тыс. рублей, или 74,2 % бюджетных назначений.

По договорам возмездного оказания услуг и подряда в 2009 году и за 9 месяцев 2010 года произведены неэффективные расходы за оказание услуг по делопроизводству и услуг водителя, входящих в должностные обязанности сотрудников Представительства, на общую сумму 802,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса в 2008 году в отсутствие утвержденных лимитов бюджетных обязательств по результатам конкурса заключены 3 контракта сроком до 2011 года на общую сумму 5048,5 тыс. рублей на уборку офисных помещений и территорий, прилегающих к зданию, организацию питания, а также ремонт и техническое обслуживание компьютерной техники и сетей.

В нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, статей 10 и 55 Федерального закона № 94-ФЗ в 2008-2010 годах Представительством без проведения конкурсных процедур заключены договоры по аренде помещений, охране, техническому обслуживанию автомобилей, оплате ГСМ на общую сумму 12531,7 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в Представительстве отсутствуют выписка из Единого государственного реестра и первичные документы, подтверждающие право собственности на здание балансовой стоимостью 15504,2 тыс. рублей, находящееся по адресу: г. Москва ул. Нежинская, д. 14, корпус 5, несмотря на то, что указанное здание числится на его балансе.

В нарушение областного закона от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» без разрешения минимущества области в 2009-2010 годах Представительством списаны основные средства в сумме 240,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса правительством области, как главным распорядителем бюджетных средств по отношению к Представительству, проверки финансово-хозяйственной деятельности со дня его образования не осуществлялись.

9. Анализ исполнения и изменения источников финансирования дефицита областного бюджета (муниципальных образований) при исполнении бюджета

9.1. Областной бюджет за 2009 год исполнен с дефицитом в сумме 407297,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2010 года - с профицитом в размере 12057479,8 тыс. рублей.

За 2009 год бюджет в 56 муниципальных образованиях исполнен с дефицитом в общей сумме 4125185,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита местного бюджета (10 %) в Бисертском городском округе превышен на 1950,0 тыс. рублей, или на 52 %, и в Красноуфимском городском округе - на 1180,0 тыс. рублей, или на 2 %, что не соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Без учета неудовлетворительного финансового состояния ОАО «Центральный стадион» правительством области (распоряжение от 22 декабря 2009 года № 1346-РП) было принято решение о предоставлении этому обществу государственной гарантии в размере 1150000,0 тыс. рублей с ответственностью гаранта по возврату основного долга и процентов по кредитному договору, что создает риски для областного бюджета по возмещению обязательств ОАО «Центральный стадион».

В нарушение пунктов 5 и 6 статьи 117 Бюджетного кодекса отражение исполнения государственных гарантий области, предоставленных МУП «Водоканал» на основании распоряжений правительства области от 24 декабря 2009 года № 1347-РП и № 1348-РП, в части процентов по кредитам ОАО «Сбербанк России» на общую сумму 49000,0 тыс. рублей в Государственной долговой книге области и в бюджетном учете минфина области в 2010 году не производилось. В ходе проверки нарушение устранено.

В 2009 году муниципальным образованиям области предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 172116,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2010 года - на общую сумму 426100,0 тыс. рублей.

В 2009 году и за 9 месяцев 2010 года в счет погашения задолженности по бюджетным кредитам от муниципальных образований области в доход областного бюджета поступили денежные средства в размере 141677,0 тыс. рублей, в том числе: по основной сумме долга - 117000,6 тыс. рублей, по начисленным процентам - 13985,7 тыс. рублей и пеням - 10690,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2010 года у 2 муниципальных образований области имелась просроченная задолженность перед областным бюджетом в виде процентных платежей и пеней, начисленных за несвоевременный возврат бюджетных кредитов, на общую сумму 919,4 тыс. рублей.

За 2009 год объем государственного долга области увеличился на 6087230,1 тыс. рублей (с 2154609,9 тыс. рублей до 8241840,1 тыс. рублей), или в 3,8 раза. В структуре государственного долга области на 1 января 2010 года 4262808,6 тыс. рублей (51,7 %) составляют обязательства по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, и 3979031,4 тыс. рублей (48,3 %) - государственные гарантии.

За 9 месяцев 2010 года государственный долг области увеличился на 366941,2 тыс. рублей, или на 4,5 %, и по состоянию на 1 октября 2010 года составил 8608781,3 тыс. рублей.

Объем муниципального долга за 2009 год увеличился на 163517,5 тыс. рублей, или на 5,6 %, и составил 3061176,6 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2010 года объем муниципального долга увеличился в 1,7 раза и по состоянию на 1 октября 2010 года составил 5175023,6 тыс. рублей.

9.2. На 1 января 2010 года дебиторская задолженность областного бюджета составила 2243726,9 тыс. рублей, в том числе нереальная к взысканию в сумме 737,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2010 года - увеличилась на 6789325,6 тыс. рублей, или в 4 раза, и на 1 октября 2010 года составила 9033052,5 тыс. рублей.

На 1 января 2010 года кредиторская задолженность областного бюджета составила 6438847,3 тыс. рублей, в том числе просроченная - 1196886,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2010 года увеличилась на 248424,9 тыс. рублей (на 3,8 %) и на 1 октября 2010 года составила 6687272,2 тыс. рублей, в том числе просроченная - 48968,5 тыс. рублей (снижение в 24,4 раза).

На 1 января 2010 года дебиторская задолженность муниципальных образований составила 4016228,1 тыс. рублей, в том числе нереальная к взысканию в сумме 45418,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 2854722,4 тыс. рублей, в том числе просроченная - 1268780,1 тыс. рублей (44,4 % общего объема кредиторской задолженности).

10. Исполнение бюджета муниципальным образованием «город Екатеринбург»

В нарушение пункта 3 Порядка, утвержденного постановлением главы Екатеринбурга от 20 мая 2008 года № 1845 «Об утверждении положения о долгосрочных целевых программах муниципального образования «город Екатеринбург», предусматривающего сроки реализации долгосрочных целевых программ от трех до пяти лет, срок реализации программы развития метрополитена рассчитан на 12 лет.

В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального образования «город Екатеринбург» не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную роспись дифференцированно по различным видам оснований. В нарушение указанного порядка после 20 декабря 2009 года внесены изменения в бюджетную роспись в сумме 244600,0 тыс. рублей.

Статьей 5 решения о бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2009 год предусмотрены расходы, осуществляемые за счет субвенций из областного бюджета, в сумме 7434382,0 тыс. рублей, в то же время в структуре расходов (приложение № 4 к указанному решению о бюджете) средства на указанные цели предусмотрены на 4298853,0 тыс. рублей больше, что не соответствует принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса три долгосрочные целевые программы на общую сумму 1637605,0 тыс. рублей были утверждены главой Екатеринбурга после принятия решения о бюджете на 2009 год.

Просроченная задолженность в бюджет города по арендной плате на 1 января 2009 года составляла 79014,4 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 117954,1 тыс. рублей и на 1 октября 2010 года - 125805,1 тыс. рублей. Рост задолженности обусловлен кризисными явлениями, по этой причине даже по предъявленным к арендаторам претензиям задолженность не сокращается.

В нарушение постановления правительства области от 16 сентября 2004 года № 866-ПП «Об организации работы по безвозмездной передаче в муниципальную собственность имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области, необходимого для решения вопросов местного значения, а также по безвозмездной передаче в государственную собственность Свердловской области имущества, находящегося в муниципальной собственности, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области» не переданы 63 муниципальных объекта, предусмотренные к передаче на другие уровни собственности, общей стоимостью 80004,0 тыс. рублей.

11. Исполнение бюджета ЗАТО «Город Лесной»

В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса муниципальные задания на оказание муниципальных услуг не разрабатывались.

Решением о бюджете на 2009 и 2010 годы в ведомственной структуре расходов в качестве главных распорядителей средств утверждено 6 муниципальных учреждений с общим объемом бюджетных назначений в сумме 133117,3 тыс. рублей, которые не могли выполнять и не выполняли бюджетные полномочия главного распорядителя, что не соответствует пункту 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Отмечается постоянное увеличение остатков неиспользованных бюджетных средств. На 1 января 2009 года их объем составлял 486269,0 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 578406,7 тыс. рублей, на 1 октября 2010 года - 967401,2 тыс. рублей, то есть за 2009 и 2010 годы они увеличились в 2 раза.

Строительно-промышленному ОАО «Североуральское управление строительства» (далее - СП ОАО «СУС») за строительство жилого дома по адресу: г. Лесной, ул. Ленина, дом 130, выплачена премия в сумме 6755,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 6403,3 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета - 352,6 тыс. рублей, что противоречит пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2005 года № 232 «Об утверждении правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования» и является неэффективным использованием бюджетных средств.

В нарушение постановления главы ЗАТО «Город Лесной» от 8 июля 2005 года № 943 при распределении квартир очередникам нормы предоставления площади жилого помещения не соблюдались. Суммарное завышение по предоставленным в 2010 году квартирам составило 1326,4 кв. м жилья стоимостью 44567,0 тыс. рублей (расчетно). В результате сверхнормативного предоставления недополучили жилую площадь (по социальной норме) 73 человека, стоящие в очереди. Указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании средств федерального бюджета в сумме 44567,0 тыс. рублей.

В нарушение порядка очередности, установленного статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, в 2009 и 2010 годах по договорам коммерческого найма в срочное возмездное владение и пользование гражданам, состоящим на учете на получение жилья незначительное количество времени, или не состоящим на учете, предоставлены 38 жилых помещений общей площадью 1432,2 кв. м стоимостью 48121,9 тыс. рублей (расчетно) на срок от 1 до 5 лет.

В нарушение статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ изменены существенные условия муниципального контракта от 29 мая 2007 года № 1-61, заключенного МУ «Управление капитального строительства» с СП ОАО «СУС» на строительство очистных сооружений в поселке Горный (сроки выполнения работ с 1,5 года увеличены до 4,5 года; первоначальная цена контракта в сумме 23972,07 тыс. рублей (в ценах 2001 года) не соответствует суммам в текущих ценах, указанным в дополнительных соглашениях; изменен источник финансирования (вместо местного бюджета в дополнительных соглашениях указаны федеральный и областной бюджеты).

В 2010 году при закупке автотранспортных средств и коммунальной техники за счет средств местного бюджета не выполнено софинансирование на 87,8 тыс. рублей.

ОВД ЗАТО «Город Лесной» более 6 месяцев не использовал средства в сумме 541,7 тыс. рублей, полученные в 2009 году на муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в городском округе «Город Лесной» на 2008-2009 годы», что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В 2009 году администрацией ЗАТО «Город Лесной» осуществлено финансирование закупки автотранспортных средств и коммунальной техники за счет средств резервного фонда в сумме 2371,3 тыс. рублей, что противоречит пункту 4 статьи 81 Бюджетного кодекса.

При ежегодном увеличении объемов передаваемого МУПам имущества сумма отчислений от прибыли МУПов в местный бюджет сокращается. В 2009 году объем поступлений в местный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, составил 1751,9 тыс. рублей, в 2010 году - 1417,4 тыс. рублей, то есть снизился в 1,2 раза. Количество убыточных предприятий увеличилось в 2 раза. При этом работа по преобразованию муниципальных унитарных предприятий в открытые акционерные общества не проводится.

После завершения процедур конкурсного производства по МУП «Центр детского питания «Юность» и МУП «Дизайн» в состав муниципальной казны городского округа в 2009 году возвращено имущество на сумму 317,0 тыс. рублей из 4632,0 тыс. рублей, находившихся в ведении этих предприятий. В результате утрачена муниципальная собственность стоимостью 4315,0 тыс. рублей.

В 2008 году администрацией ЗАТО «Город Лесной» в городе-курорте Анапа приобретено имущество на общую сумму 40880,4 тыс. рублей (12 объектов недвижимого имущества, в том числе здание гостиницы, бассейн, объекты связи, водо- и электроснабжения, благоустройства и 3 земельных участка для строительства гостиницы общей балансовой стоимостью 39338,1 тыс. рублей, движимое имущество на сумму 1542,3 тыс. рублей). Часть из объектов приобретенного имущества стоимостью 24442,4 тыс. рублей сдана в аренду ООО «Уралочка», при этом среднегодовая доходность от его использования составляет 4 % в год. Оставшееся имущество на сумму 16438,0 тыс. рублей не используется, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Приобретенные в 2004 году в муниципальную собственность у СП ОАО «СУС» 15 объектов недвижимого имущества (нежилые помещения) площадью 2,3 тыс. кв. м общей стоимостью 19350,3 тыс. рублей не используются с момента их покупки. При этом в период с 2008 по 2010 год проводился их капитальный ремонт за счет средств местного бюджета с общей суммой затрат в размере 17214,3 тыс. рублей. Таким образом, средства местного бюджета в сумме 36564,6 тыс. рублей использованы неэффективно.

По состоянию на 1 октября 2010 года в безвозмездное бессрочное пользование федеральным и региональным органам исполнительной власти, федеральным и региональным государственным учреждениям, федеральным государственным унитарным предприятиям и прочим пользователям переданы 24 объекта недвижимости общей площадью 11,3 тыс. кв. м и балансовой стоимостью 51250,2 тыс. рублей и движимое имущество на общую сумму 3710,0 тыс. рублей, что противоречит пункту 5 статьи 86 Бюджетного кодекса. В результате за 2009 и 2010 годы в местный бюджет недопустили доходы по причине предоставления в безвозмездное бессрочное пользование имущества в сумме 16034,0 тыс. рублей (расчетно).

Комитетом по управлению имуществом необоснованно установлены льготы в размере 100 % по уплате арендных платежей за пользование муниципальным имуществом, общая сумма которых в 2009-2010 годах составила 791,6 тыс. рублей, что привело к недопоступлению доходов в местный бюджет.

12. Исполнение бюджета Новоуральского городского округа

В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса муниципальное учреждение «Фонд социального развития» (далее - МУ «ФСР»), созданное постановлением главы админи-

страции Новоуральского городского округа от 4 августа 1999 года № 1324 для привлечения и эффективного использования финансовых ресурсов при реализации проектов в жилищной сфере и развития системы жилищного кредитования за счет собственных средств и зарегистрированное в Общероссийском классификаторе организационно-правовых форм как бюджетное учреждение (код 72), осуществляет свое финансовое обеспечение не по бюджетной смете, а за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, которые в доходах бюджета Новоуральского городского округа не отражены.

За период с 2001 по 2010 год на уставную деятельность МУ «ФСР» получены бюджетные средства в сумме 47022,4 тыс. рублей.

Кроме того, с 1999 по 2006 год ФГУП «Уральский электрохимический комбинат» перечислил МУ «ФСР» средства в сумме 1530804,7 тыс. рублей, которые в доходах городского бюджета не были отражены.

В 2010 году средства в сумме 416251,6 тыс. рублей, полученные МУ «ФСР» от продажи имущества, не были отражены в доходах городского бюджета, что противоречит статье 62 Бюджетного кодекса.

По состоянию на 1 октября 2010 года МУ «ФСР» размещено на депозитных счетах в коммерческих банках 175000,0 тыс. рублей, что противоречит статье 236 Бюджетного кодекса и уставу МУ «ФСР», зарегистрированному на основании постановления главы г. Новоуральска от 2 сентября 1999 года № 1453 (с последующими изменениями и дополнениями).

В нарушение статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, не предусматривающей в вопросах местного значения развитие системы кредитования на рынке жилья, МУ «ФСР» предоставлены гражданам безвозмездные и возмездные (под 3 % годовых) займы, объем обязательств по которым на 1 октября 2010 года составил в сумме 513341,0 тыс. рублей.

При проверке договоров, заключенных МУ «ФСР» на инвестирование жилья, установлено, что в нарушение постановления правительства области от 29 декабря 2006 года № 1114-ПП по дополнительным соглашениям от 19 сентября 2007 года № 1 к договорам с ООО «Стин Вест» на инвестирование строительства жилых домов № 20 и № 21 в мкр. 20 г. Новоуральска на счет ООО «Стин Вест» перечислены средства, превышающие допустимую сумму аванса на 75121,1 тыс. рублей.

В нарушение частей 4.1 и 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ МУ «ФСР» заключило дополнительное соглашение № 2 с ООО «Стин Вест», продлившим сроки строительства жилых домов № 20 и № 21 в мкр. 20 г. Новоуральска до декабря 2010 года и увеличившим объем обязательств по договорам на сумму 172507,1 тыс. рублей по причине изменения стоимости 1 кв. м жилья.

Средства МУ «ФСР» в сумме 14661,5 тыс. рублей, перечисленные ООО «Стин Вест», направлены последним на оформление и разработку строительной документации, возведение жилого дома № 21 мкр. В 20 г. Новоуральска, строительство которого застройщиком остановлено, в результате возник риск утраты МУ «ФСР» указанных средств. Нарушение договорных обязательств привело к срыву сроков ввода жилья, при этом неустойка в сумме 22037,9 тыс. рублей к ООО «Стин Вест» не предъявлена.

В нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ МУ «ФСР» без проведения торгов заключен гражданский договор долевого участия в строительстве многоквартирного дома № 122 в мкр. 15 г. Новоуральска от 28 декабря 2008 года № 237/2008/1-11/1 с ООО «Корвет» на приобретение 15 квартир стоимостью 33519,4 тыс. рублей. Договор подписан директором и соучредителем ООО «Корвет» А. А. Кузнецовым, который с декабря 2008 года и по настоящее время является главой администрации.

По состоянию на 15 декабря 2010 года указанные квартиры МУ «ФСР» реализованы физическим лицам без оформления в муниципальную собственность и внесения в реестр муниципального имущества.

Кроме того, МУ «ФСР» заключено 637 договоров займа с объемом обязательств в сумме 610980,7 тыс. рублей, 1581 договор на приобретение жилья с рассрочкой платежа с объемом обязательств в сумме 404214,6 тыс. рублей, объем обязательств по закладным составляет 78854,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2010 года сумма активов (без учета основных средств и запасов) МУ «ФСР», как бюджетного учреждения, составила 1526371,0 тыс. рублей, в том числе: обязательства физических лиц по закладным - 82800,0 тыс. рублей; займы, предоставленные физическим лицам под 3 % годовых, - 166817,0 тыс. рублей; расчеты по договорам инвестирования строительства жилья - 755230,0 тыс. рублей; беспроцентные займы физическим лицам - 346524,0 тыс. рублей; средства на депозитных счетах в коммерческих банках - 175000,0 тыс. рублей.

Структура представленных активов свидетельствует о том, что МУ «ФСР» фактически за счет бюджетных средств и безвозмездных поступлений, полученных им, минуя городской бюджет, осуществляет не бюджетную, а коммерческую деятельность, связанную с оказанием финансовых услуг, присущих кредитным организациям.

Приведенные выше факты свидетельствуют о фактическом выводе из состава бюджета Новоуральского городского округа средств в сумме 397022,4 тыс. рублей, полученных МУ «ФСР», в том числе: 47022,4 тыс. рублей - средства местного бюджета и 350000,0 тыс. рублей - средства, полученные в виде налоговых льгот.

При исполнении бюджета в 2009 году изменениями к решению о бюджете в доходах местного бюджета не утверждены зачисленные в бюджет средства в сумме 5516,0 тыс. рублей, что противоречит принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса в Новоуральском городском округе приняты расходные обязательства по зубопротезированию и оказанию адресной социальной поддержки гражданам, не относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления, в сумме 2615,8 тыс. рублей.

При проверке обеспечения закупок для муниципальных нужд установлено, что в реестр муниципальных контрактов в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2006 года № 807 «Об утверждении Положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются реестры» не внесены 17 муниципальных контрактов на поставку оборудования, капитальный ремонт и строительство в общей сумме 58959,0 тыс. рублей.

По контракту от 12 августа 2009 года № 120МК, заключенному МУ «Управление городского хозяйства» с подрядчиком на выполнение строительных работ, не выполнены работы на сумму 3000,0 тыс. рублей, неустойка в сумме 273,8 тыс. рублей подрядчику не предъявлена.

В реестре муниципальных контрактов Новоуральского городского округа сведения об исполнении 25 муниципальных контрактов на общую сумму 50958,3 тыс. рублей отсутствуют. По 4 муниципальным контрактам на сумму 13040,2 тыс. рублей в строительстве и сфере образования не соблюдены сроки их исполнения и неустойка в сумме 747,0 тыс. рублей не предъявлена, что противоречит пункту 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

В нарушение пункта 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ в 6 муниципальных контрактах на сумму 14337,9 тыс. рублей отсутствуют обязательные условия в виде ответственности сторон и штрафных санкций за ненадлежащее исполнение условий контракта.

В нарушение статьи 4 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не зарегистрировано право собственности в 2009 году на 31 объект, сданный в эксплуатацию, общей стоимостью 82085,3 тыс. рублей, в 2010 году - на 34 объекта общей стоимостью 155251,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3.2.3 Положения о порядке обеспечения жильем граждан, утвержденное постановлением главы администрации Новоуральского городского округа от 11 июня 2003 года № 1608 и устанавливающего приобретение 1 кв. м жилья по средней рыночной стоимости, определенной Минрегионом России, администрацией Новоуральского городского округа осуществлены сверхнормативные расходы в сумме 2566,5 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

13. Исполнение бюджета Артемовского городского округа

Статьи 2, 3, 4, 19 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Артемовского городского округа от 27 ноября 2008 года № 470, противоречат пункту 4 статьи 152 Бюджетного кодекса в части полномочий территориального финансового управления, находящегося в структуре минфина Свердловской области.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение публичных нормативных обязательств, решением о бюджете на 2010 год не установлен, в то время как их объем согласно расходным обязательствам составляет 169802,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем муниципального долга решением о бюджете на 2009 год не установлен.

В Порядке ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета на 2009 год, утвержденном приказом финансового управления в Артемовском городском округе от 14 января 2009 года № 1, предельный срок внесения изменений в сводную бюджетную роспись не дифференцирован по различным видам оснований, что не соответствует пункту 5 статьи 217 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса порядок формирования муниципального задания главными распорядителями средств местного бюджета на 2009 и 2010 годы не утверждался.

Бюджет Артемовского городского округа на 2010 год вступил в силу с февраля 2010 года, что не соответствует пункту 2 статьи 187 Бюджетного кодекса.

Средства федерального бюджета за 2009 год и 9 месяцев 2010 года в общей сумме 49680,5 тыс. рублей, полученные Артемовским городским округом, направлены ООО «Эксплуатация шахтного водоотлива» в отсутствие программы местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, что противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков».

В 2010 году МУ «Жилкомстрой» оплачены работы по ремонту многоквартирных домов с участием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на общую сумму 3042,7 тыс. рублей, в том числе: 1407,5 тыс. рублей - в отсутствие подтверждающих документов и 1635,2 тыс. рублей (замена отопительных приборов в жилых помещениях - 1069,0 тыс. рублей и замена оконных блоков в нежилых помещениях - 566,2 тыс. рублей) - работы, не предусмотренные пунктом 3 статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ.

Цель 2. Проверка эффективности распоряжения и использования органами исполнительной власти Свердловской области, а также органами муниципальных образований (выборочно) государственной (муниципальной) собственности

Управление государственной собственностью области осуществляется в соответствии с законом области от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и программами управления государственной собственностью и приватизации государственного имущества (далее - Программа), утвержденными ежегодно постановлениями правительства области.

В нарушение условий договоров аренды, определяющих срок внесения арендной платы, задолженность арендаторов имущества, относящегося к государственной казне области, и имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти области и созданных ими учреждений, на 1 января 2009 года составила 9191,7 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 6753,6 тыс. рублей и на 1 октября 2010 года - 5186,2 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 2 и 3 постановления правительства области от 31 января 2002 года № 64-ПП «Об утверждении базовых размеров арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области или право государственной собственности на которые разграничено, расположенные на территории Свердловской области» и условий договоров аренды земельных участков задолженность по внесению арендной платы составила на 1 января 2009 года 13876,8 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 11388,0 тыс. рублей и на 1 октября 2010 года - 4976,2 тыс. рублей.

В нарушение Программы управления государственной собственностью в 2009 году в областной бюджет не поступили обязательные платежи от четырех ГУПов на общую сумму 10957,2 тыс. рублей в виде отчислений от чистой прибыли за 2008 год, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей («Совхоз «Сухоложский» - 6876,2 тыс. рублей, «Санаторий «Обуховский» - 3939,0 тыс. рублей, «Совхоз «Верхнесалдинский» - 141,2 тыс. рублей и «УралМонацитТехно» - 0,8 тыс. рублей).

В 2009 году из областного бюджета на формирование и увеличение уставных фондов областных унитарных предприятий перечислено 277734,0 тыс. рублей. При этом ГУПы полученные средства областного бюджета использовали неэффективно. Так, несмотря на поступление в уставный фонд ГУП «Уралагроснабкомплект» средств в сумме 2644,0 тыс. рублей, его чистая прибыль в 2009 году по сравнению с 2008 годом снизилась с 5606,0 тыс. рублей до 700,0 тыс. рублей, а обязательные отчисления в областной бюджет доли чистой прибыли снизились с 1121,2 тыс. рублей до 140,0 тыс. рублей.

Чистая прибыль ГУП «Управление снабжения и сбыта Свердловской области» за 2009 год, получившего из областного бюджета в том же году 250000,0 тыс. рублей, снизилась по сравнению с 2008 годом с 6038,0 тыс. рублей до 5563,0 тыс. рублей, а сумма обязательных отчислений от чистой прибыли в областной бюджет составила 1112,6 тыс. рублей.

В 2009 году в соответствии с Программой управления государственной собственностью направлены средства федерального и областного бюджета в виде имущественных взносов в общей сумме 856574,2 тыс. рублей в организации, не являющиеся государственной собственностью области (общественная организация «Научный Демидовский фонд» (750,0 тыс. рублей), автономная некоммерческая организация «Хоккейный клуб «Автомобилист» город Екатеринбург» (20000,0 тыс. рублей), общественно-государственный фонд «Региональный фонд защиты прав вкладчиков и акционеров Свердловской области» (3362,0 тыс. рублей), Свердловский областной фонд поддержки малого предпринимательства (512462,2 тыс. рублей), Свердловская областная организация Общероссийской общественной организации «Российская оборонная спортивно-техническая организация -

РОСТО (ДОСААФ)» (20000,0 тыс. рублей), Фонд поддержки спорта высших достижений в Свердловской области (300000,0 тыс. рублей). В 2008 году из областного бюджета средства в виде имущественных взносов в фонды и некоммерческие организации, не являющиеся областной собственностью, выделены в сумме 648877,0 тыс. рублей.

В то же время пункт 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса не предусматривает внесение имущественных взносов в имущество фондов и некоммерческих организаций, за исключением случаев внесения имущественного взноса из федерального бюджета в государственные корпорации.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в 2008-2009 годах средства федерального и областного бюджета в общей сумме 1505451,2 тыс. рублей выделялись фондам, автономным некоммерческим организациям и иным некоммерческим организациям в виде имущественных взносов в имущество организаций. Кроме того, порядок определения объема и предоставления денежных средств фондам и некоммерческим организациям областью не установлен.

В нарушение пунктов 2 и 3 статьи 78 Бюджетного кодекса из областного бюджета в 2009 году на финансирование спортивных организаций области направлены в виде субсидий средства в сумме 285500,0 тыс. рублей в отсутствие нормативного правового акта, определяющего категории и критерии отбора юридических лиц, а также цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Цель 3. Анализ эффективности финансового контроля за исполнением бюджета Свердловской области, осуществляемого федеральными, региональными (муниципальными) контрольными органами

За 2009 год минфином области, осуществляющим финансовый контроль в соответствии с полномочиями, закрепленными статьей 270 Бюджетного кодекса, проведено 1258 контрольных мероприятий.

Выявлены финансовые нарушения на общую сумму 959161,2 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование средств - 45348,9 тыс. рублей, неправомерное расходование средств - 721881,1 тыс. рублей, недостача денежных средств - 1648,6 тыс. рублей, другие финансовые нарушения - 190282,6 тыс. рублей. Материалы по 1040 проверкам переданы в органы прокуратуры.

За 9 месяцев 2010 года проведено 1003 контрольных мероприятия.

Выявлены финансовые нарушения на общую сумму 385644,4 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование средств - 53858,7 тыс. рублей, неправомерное расходование средств - 221934,5 тыс. рублей, недостача денежных средств - 1717,6 тыс. рублей, другие финансовые нарушения - 108133,6 тыс. рублей. Материалы по 748 проверкам переданы в органы прокуратуры.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В ходе проверки подписано 20 актов у главных распорядителей бюджетных средств и в администрациях муниципальных образований, из них 3 акта подписаны с замечаниями и объяснениями, которые были представлены в Счетную палату Российской Федерации в январе 2011 года. Заключение на замечания и объяснения рассмотрены аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. В. Филипенко и прилагаются к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Губернатором Свердловской области утвержден план мероприятий по устранению недостатков и нарушений, часть из которых устранена.

Выводы

1. Областной бюджет за 2009 год исполнен по доходам в сумме 103324115,9 тыс. рублей, или на 109,7 %, по расходам - в сумме 103731413,8 тыс. рублей, или на 97,6 % бюджетных назначений. Доля безвозмездных поступлений составила 30207680,2 тыс. рублей, или 29,2 % объема доходов областного бюджета. За 9 месяцев 2010 года областной бюджет исполнен по доходам в сумме 90151044,5 тыс. рублей, или на 86,1 % годовых бюджетных назначений, по расходам - в сумме 78093564,7 тыс. рублей, или на 68,2 % годовых бюджетных назначений.

2. За 2009 год объем государственного долга области увеличился на 6087230,1 тыс. рублей, или в 3,8 раза. За 9 месяцев 2010 года он возрос на 366941,2 тыс. рублей и на 1 октября 2010 года составил 8608781,3 тыс. рублей. Объем муниципального долга за 2009 год увеличился на 163517,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2010 года - в 1,7 раза и составил 5175023,6 тыс. рублей. При этом на 1 октября 2010 года у 2 муниципальных образований области имелась просроченная задолженность по бюджетным кредитам в размере 919,4 тыс. рублей.

3. При организации бюджетного процесса в области не дифференцирован по различным видам оснований предельный срок внесения изменений в сводную бюджетную роспись и не разработаны государственные задания 17 главными распорядителями бюджетных средств, что противоречит пункту 5 статьи 217 и пункту 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса.

4. При неудовлетворительном финансовом состоянии ОАО «Центральный стадион» в 2009 году правительством области предоставлена государственная гарантия по кредитному договору в сумме 1150000,0 тыс. рублей, что создает риски по возмещению его обязательств за счет средств областного бюджета.

5. Сроки выполнения отдельных мероприятий плана по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 1830-р, в области не соблюдены.

6. В нарушение пункта 1 статьи 9 Бюджетного кодекса, статьи 52 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2009-2010 годах составление и исполнение местных бюджетов осуществлялись территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти, подведомственными минфину области, на содержание которых направлены средства в 2009 году в сумме 613508,2 тыс. рублей, в 2010 году - 611715,2 тыс. рублей.

7. Доля поступлений налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов областного бюджета за период с 2006 по 2009 год снизилась с 92,6 до 78,3 %, что во многом обусловлено его зависимостью от налога на прибыль организаций, уплачиваемого филиалами вертикально интегрированных компаний, использующих механизмы трансфертного ценообразования и формирующих центры прибыли и аккумуляирования финансовых ресурсов за пределами области, а также от тарифов на потребляемую электроэнергию для предприятий черной и цветной металлургии, устанавливаемых территориальными сетевыми организациями.

8. При реализации целевых программ и инвестировании средств в непрограммные объекты осуществлено расходование средств с нарушениями, в том числе:

- не соблюдено условие софинансирования из областного бюджета при строительстве объекта «Реконструкция комплекса трамплинов СДЮШОР «Аист» (г. Нижний Тагил, гора Долгая)» в сумме 43835,7 тыс. рублей;

- не проведена инвентаризация и консервация незавершенных строительством 26 объектов общей стоимостью 122005,8 тыс. рублей, не подлежащих восстановлению, брошенных, частично разобранных и разрушенных, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса;

- в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлено право собственности на 13 объектов стоимостью 720102,4 тыс. рублей, введенных в эксплуатацию и находящихся на балансе заказчика СОГУ «УКС Свердловской области»;

- не погашена просроченная дебиторская задолженность ООО «Жилдорстрой» в сумме 2302,6 тыс. рублей.

9. При закупке автотранспортных средств и коммунальной техники за счет средств субсидии из федерального бюджета осуществлено расходование средств с нарушениями, в том числе:

- в нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса МУ «Водоотведение и искусственные сооружения» г. Екатеринбурга в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств заключен в 2009 году муниципальный контракт на сумму 23331,0 тыс. рублей;

- приобретенные в 2009 году транспортные средства и коммунальная техника стоимостью 420701,5 тыс. рублей внесены в реестр объектов муниципальной собственности г. Екатеринбурга только в 2010 году с задержкой на один год;

- в нарушение пункта 1.1 соглашения от 1 июня 2010 года № 203/2010, заключенного Минрегионом России с правительством области и предусматривающего софинансирование только за счет средств местных бюджетов, в 2010 году за счет средств областного бюджета предусмотрены ассигнования на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники в сумме 50062,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1.1 статьи 38 и пунктов 5, 10, 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении контрактов на поставку автотранспортных средств и коммунальной техники МУ «Водоотведение и искусственные сооружения» г. Екатеринбурга не соблюден установленный срок заключения муниципального контракта стоимостью 3020,0 тыс. рублей на приобретение 2 автомашин и изменены существенные условия контракта на приобретение трамваев; в контрактах на общую сумму 5467,2 тыс. рублей, заключенных управлением городского хозяйства Режевского городского округа, отсутствуют обязательные условия о штрафных санкциях; управлением городского хозяйства Камышловского городского округа за задержку поставки техники поставщику неустойка в сумме 134,7 тыс. рублей не предъявлена.

10. В 2009-2010 годах осуществлено расходование средств в жилищно-коммунальном комплексе с нарушениями, в том числе:

- в нарушение Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»: муниципальным образованием «город Екатеринбург» не проведены необходимые землеустроительные работы по кадастровой оценке земли, а также направлены субсидии в сумме 34600,0 тыс. рублей организациям, оказывающим населению коммунальные услуги (части 4 и 8 пункта 1 статьи 14); министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства области средства в сумме 10168,4 тыс. рублей, из них 9074,3 тыс. рублей - средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, использованы на предоставление гражданам социального жилья, превышающего установленные нормативы (пункт 4 статьи 16);

- в нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 5 статьи 219 Бюджетного кодекса министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства области заключены государственные контракты с превышением установленных лимитов бюджетных обязательств на сумму 137430,9 тыс. рублей, администрацией городского округа Сухой Лог санкционирована оплата денежных обязательств на сумму 114576,6 тыс. рублей без наличия проектно-сметной документации, из них на сумму 44296,9 тыс. рублей - без подтверждения актами выполненных работ затрат, произведенных подрядчиком;

- средства, направленные администрации городского округа Верхняя Тура на приобретение жилья для переселения граждан, в сумме 42300,0 тыс. рублей были зачислены на счет по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и в доходах местного бюджета в 2009 году не отражались, что противоречит принципу полноты отражения доходов, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса;

- в нарушение пункта 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства области не приняты меры по взысканию неустойки за нарушение выполнения обязательств по 16 государственным контрактам на общую сумму 8260,5 тыс. рублей;

- по муниципальным контрактам в сумме 105395,4 тыс. рублей, заключенным администрацией Кушвинского городского округа с ООО «Строительная фирма «Сали», обязательства застройщиком в установленный срок не выполнены, строительство жилого дома остановлено, существует риск утраты бюджетных средств, израсходованных на его строительство, в сумме 36107,3 тыс. рублей.

11. На протяжении 2009-2010 годов администрацией города Карпинска не используются средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию программы местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, в сумме 2326,5 тыс. рублей, что является их неэффективным использованием.

12. В Представительстве области за проверяемый период с нарушениями осуществлено расходование средств в общей сумме 34127,0 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективно использованы средства на оказание работ и услуг, входящих в должностные обязанности сотрудников, в сумме 802,5 тыс. рублей;

- в бухгалтерском учете числится здание без документов, подтверждающих право распоряжения имуществом, стоимостью 15504,2 тыс. рублей;

- без разрешения минимущества области списаны основные средства в сумме 240,1 тыс. рублей;

- без проведения конкурсных процедур приобретены товары, оплачены работы и услуги в сумме 12531,7 тыс. рублей, а также заключены государственные контракты с превышением лимитов бюджетных обязательств на сумму 5048,5 тыс. рублей.

13. При исполнении бюджета администрацией муниципального образования «город Екатеринбург» расходование бюджетных средств в сумме 6386867,1 тыс. рублей осуществлено с нарушениями, из них:

- нарушение утвержденного порядка ведения сводной бюджетной росписи в части несоблюдения сроков внесения изменений в нее в сумме 244600,0 тыс. рублей;

- нарушение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса, в части несоответствия текстовой статьи 5 решения о бюджете на 2009 год структуре расходов, утвержденной отдельным приложением, в сумме 4298853,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса главой Екатеринбурга 3 долгосрочных целевых программы в сумме 1637605,0 тыс. рублей утверждены после принятия решения о бюджете города на 2009 год;

- просроченная задолженность в бюджет города по арендной плате, по погашению которой принимаются недостаточные меры, составляет 125805,1 тыс. рублей;

- не переданы на другие уровни собственности 63 объекта стоимостью 80004,0 тыс. рублей, что противоречит постановлению правительства области от 16 сентября 2004 года № 866-ПП «Об организации работы по безвозмездной передаче в муниципальную собственность имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области, необходимого для решения вопросов местного значения, а также по безвозмездной передаче в государственную собственность Свердловской области имущества, находящегося в муниципальной собственности, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области».

14. При исполнении бюджета ЗАТО «Город Лесной» расходование бюджетных средств в сумме 309706,1 тыс. рублей осуществлено с нарушениями, из них:

- неэффективное использование средств по причине предоставления жилья сверх установленного норматива и по договорам коммерческого найма, а также выплата премии строительным организациям в нарушение пункта 3 Правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2005 года № 232, в сумме 99986,5 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в перечень главных распорядителей бюджетных средств включены хозяйствующие субъекты, не выполняющие соответствующие функции, с объемом бюджетных ассигнований в сумме 133117,3 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса из резервного фонда осуществлено финансирование закупки автотранспортных средств и коммунальной техники в сумме 2371,3 тыс. рублей;

- неэффективное использование собственности, приобретенной в городе Анапа; нежилых помещений, не используемых с 2004 года; недопоступление доходов от предоставления имущества в безвозмездное бессрочное пользование, а также неправомерное предоставление льгот комитетом по имуществу ЗАТО «Город Лесной» в общей сумме 74143,2 тыс. рублей;

- нарушение условий софинансирования при закупке автотранспортных средств и коммунальной техники в сумме 87,8 тыс. рублей.

15. При исполнении бюджета Новоуральского городского округа при расходовании бюджетных средств в сумме 1507432,2 тыс. рублей допущены нарушения, из них:

- в нарушение пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса в Новоуральском городском округе приняты расходные обязательства, не относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления, в сумме 2615,8 тыс. рублей;

- в нарушение статей 161 и 236 Бюджетного кодекса осуществляет деятельность муниципальное учреждение «Фонд социального развития», которое фактически занимается коммерческой деятельностью, связанной с размещением средств на депозитных счетах в коммерческих банках и предоставлением возмездных и безвозмездных займов физическим лицам, в результате чего средства, поступившие МУ «ФСР» в период с 1999 по 2010 год, в сумме 397022,4 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета в сумме 47022,4 тыс. рублей и средства, предоставленные в виде налоговых льгот в сумме 350000,0 тыс. рублей, выведены из состава местного бюджета;

- в нарушение частей 4.1, 5, 10 и 11 статьи 9 и части 2 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» МУ «ФСР» изменены условия договоров с ООО «Стин Вест» в части увеличения цены и объема жилья на сумму 172507,1 тыс. рублей; в 6 муниципальных контрактах на общую сумму 14337,9 тыс. рублей отсутствует обязательное условие в виде штрафных санкций, муниципальными заказчиками по 5 контрактам неустойка в сумме 1020,8 тыс. рублей не предъявлена; МУ «ФСР» не предъявлены требования к ООО «Стин Вест» по уплате неустойки в сумме 22037,9 тыс. рублей и заключен договор с ООО «Корвет» на сумму 33519,4 тыс. рублей без проведения торгов;

- в связи с прекращением ООО «Стин Вест» строительства жилого дома № 21 существует риск утраты средств МУ «ФСР» в сумме 14661,5 тыс. рублей;

- в реестр муниципальных контрактов не внесены сведения о заключении 17 и исполнении 25 контрактов на общую сумму 109944,3 тыс. рублей, что противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2006 года № 807 «Об утверждении Положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются реестры»;

- в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлено право собственности на 65 объектов, сданных в эксплуатацию, общей стоимостью 237336,9 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 3.2.3 Положения о порядке обеспечения жильем граждан, утвержденного постановлением главы г. Новоуральска от 11 июня 2003 года № 1608, администрацией Новоуральского городского округа осуществлены расходы в сумме 2566,5 тыс. рублей на приобретение жилья свыше установленных норм, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

16. При исполнении бюджета Артемовского городского округа расходование бюджетных средств в сумме 172873,2 тыс. рублей осуществлено с нарушениями, из них:

- в нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса в 2010 году не установлен объем бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение публичных нормативных обязательств, в сумме 169802,0 тыс. рублей;

- МУ «Жилкомстрой» в 2010 году оплачены работы по капитальному ремонту многоквартирных домов на общую сумму 3042,7 тыс. рублей, в том числе работы, не предусмотренные пунктом 3 статьи 15 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в сумме 1635,2 тыс. рублей и работы, не подтвержденные актами выполненных работ, в сумме 1407,5 тыс. рублей.

17. Использование государственной собственности области осуществлено с нарушениями, из них:

- в нарушение Программы управления государственной собственностью в 2009 году в областной бюджет от 4 государственных унитарных предприятий не поступили обязательные платежи в виде части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 10957,2 тыс. рублей;

- просроченная задолженность, образовавшаяся в результате нарушения условий договоров аренды, составляет 10162,4 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в 2008-2009 годах средства областного и федерального бюджетов в общей сумме 1505451,2 тыс. рублей выделя-

лись фондам, автономным некоммерческим организациям в виде имущественных взносов в отсутствие нормативного правового акта, определяющего категории и критерии отбора юридических лиц, а также цели, условия и порядок их предоставления.

18. В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации выявлены финансовые нарушения при расходовании бюджетных средств на общую сумму 7541130,3 тыс. рублей, в том числе: по средствам федерального бюджета - 6991,3 тыс. рублей, по средствам областного бюджета - 2003480,1 тыс. рублей, по средствам местных бюджетов - 5308144,4 тыс. рублей и за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального комплекса - 222514,5 тыс. рублей. Кроме того, неэффективные расходы составили 1828313,9 тыс. рублей, нарушения при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд - 862288,4 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

1.1. Губернатору Свердловской области, в котором предложить:

- провести инвентаризацию незавершенным строительством объектов, имеющих на балансе заказчика СОГУ «УКС Свердловской области», и принять по ним необходимые решения;

- обеспечить передачу 13 сданных в эксплуатацию объектов общей стоимостью 742219,5 тыс. рублей с баланса заказчика СОГУ «УКС Свердловской области» в казну, а затем - на баланс собственникам и эксплуатирующим организациям;

- взыскать с подрядной организации ООО «Жилдорстрой»:

просроченную дебиторскую задолженность в сумме 2302,6 тыс. рублей;

неустойку за невыполнение обязательств по государственным контрактам в сумме 8260,5 тыс. рублей;

- принять меры к погашению задолженности по арендной плате за предоставленное в пользование имущество и земельные участки в сумме 10162,4 тыс. рублей;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения при заключении, финансировании и исполнении государственных контрактов;

- устранить нарушения, отмеченные в акте проверки постоянного представительства губернатора Свердловской области при Президенте Российской Федерации.

1.2. Главе администрации муниципального образования «город Екатеринбург», в котором предложить:

- привести в соответствие с пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи;

- принять меры по погашению просроченной задолженности по арендной плате в сумме 125805,1 тыс. рублей;

- передать на другие уровни собственности 63 объекта стоимостью 80004,0 тыс. рублей.

1.3. Главе закрытого административно-территориального образования город Лесной Свердловской области, в котором предложить:

- привести в соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса перечень главных распорядителей бюджетных средств;

- заключить договоры аренды с федеральными и региональными органами исполнительной власти и учреждениями на переданное им в безвозмездное пользование муниципальное имущество;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения при использовании муниципальной собственности;

- устранить иные нарушения, отмеченные в акте проверки муниципального образования.

1.4. Главе администрации Новоуральского городского округа Свердловской области, в котором предложить:

- привести расходные обязательства в соответствие с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса;
- оформить право собственности на 65 объектов стоимостью 237336,9 тыс. рублей, сданных в эксплуатацию;
- внести в реестр муниципальных контрактов сведения о заключении 17 и исполнении 25 муниципальных контрактов на общую сумму 109944,3 тыс. рублей;
- принять меры по возмещению МУ «Фонд социального развития» в местный бюджет средств в сумме 397022,4 тыс. рублей.

1.5. Главе администрации Артемовского городского округа Свердловской области, в котором предложить:

- привести Положение о бюджетном процессе Артемовского городского округа в соответствие с Бюджетным кодексом;
- утвердить порядок формирования муниципального задания главными распорядителями средств местного бюджета;
- восстановить в местный бюджет средства, необоснованно направленные на капитальный ремонт многоквартирных домов, на общую сумму 1069,0 тыс. рублей;
- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших завышение объема выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

2. Направить информационное письмо в государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

3. Направить обращение в прокуратуру Свердловской области.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. ФИЛИПЕНКО